



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

Mardi

20-11-2012

Après-midi

Dinsdag

20-11-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
	(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Débat d'actualité avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur la situation à l'Est du Congo et questions jointes de	1
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le Sommet de New York sur l'Afrique centrale" (n° 13414)	1
- Mme Ingeborg De Meulemeester au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la désignation du Rwanda comme l'un des cinq nouveaux membres du Conseil de sécurité des Nations Unies" (n° 13578)	1
- Mme Eva Brems au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "l'adhésion du Rwanda au Conseil de sécurité des Nations Unies" (n° 13782)	1
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la volonté de réforme du nouveau gouvernement congolais" (n° 13785)	2
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le rôle du Rwanda dans la crise sécuritaire dans l'Est du Congo" (n° 13786)	2
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la suspension de la coopération militaire avec le Rwanda" (n° 13987)	2
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le dernier rapport des Nations Unies relatif à la crise sécuritaire dans l'Est du Congo" (n° 14098)	2
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la situation à Goma" (n° 14115)	2
- Mme Eva Brems au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le rôle joué par le Rwanda et l'Ouganda dans le conflit qui sévit dans l'Est du Congo" (n° 14132)	2
- M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la situation dans l'Est de la République démocratique du Congo" (n° 14152)	2
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "l'avancée des rebelles du M23-ARC" (n° 14154)	2

INHOUD

Actualiteitsdebat met de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over de toestand in Oost-Congo en samengevoegde vragen van	1
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de Midden-Afrika-top in New York" (nr. 13414)	1
- mevrouw Ingeborg De Meulemeester aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de plaats van Rwanda als één van de vijf nieuwe leden van de VN-Veiligheidsraad" (nr. 13578)	1
- mevrouw Eva Brems aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het lidmaatschap van Rwanda van de VN-Veiligheidsraad" (nr. 13782)	1
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de hervormingsbereidheid van de nieuwe Congolese regering" (nr. 13785)	1
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de rol van Rwanda in de veiligheids crisis in Oost-Congo" (nr. 13786)	1
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de opschorting van de militaire samenwerking met Rwanda" (nr. 13987)	1
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het laatste VN-rapport inzake de onveiligheids crisis in Oost-Congo" (nr. 14098)	1
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de situatie rond Goma" (nr. 14115)	1
- mevrouw Eva Brems aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de rol van Rwanda en Uganda in het conflict in Oost-Congo" (nr. 14132)	1
- de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de situatie in Oost-Congo" (nr. 14152)	1
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de opmars van de M23/ARC-rebellen" (nr. 14154)	1

Orateurs: **Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, **Peter Luykx**, **Eva Brems**, **Herman De Croo**, **Bruno Tuybens**, **Georges Dallemagne**, **Juliette Boulet**, **Isabelle Emmery**, **Kristof Waterschoot**

Sprekers: **Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, **Peter Luykx**, **Eva Brems**, **Herman De Croo**, **Bruno Tuybens**, **Georges Dallemagne**, **Juliette Boulet**, **Isabelle Emmery**, **Kristof Waterschoot**

COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURESCOMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN

du

van

MARDI 20 NOVEMBRE 2012

DINSDAG 20 NOVEMBER 2012

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.35 heures et présidée par M. François-Xavier de Donnea.
De vergadering wordt geopend om 14.35 uur en voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea.

01 Actualiteitsdebat met de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over de toestand in Oost-Congo en samengevoegde vragen van

- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de Midden-Afrika-top in New York" (nr. 13414)
- mevrouw Ingeborg De Meulemeester aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de plaats van Rwanda als één van de vijf nieuwe leden van de VN-Veiligheidsraad" (nr. 13578)
- mevrouw Eva Brems aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het lidmaatschap van Rwanda van de VN-Veiligheidsraad" (nr. 13782)
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de hervormingsbereidheid van de nieuwe Congolese regering" (nr. 13785)
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de rol van Rwanda in de veiligheids crisis in Oost-Congo" (nr. 13786)
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de opschorting van de militaire samenwerking met Rwanda" (nr. 13987)
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het laatste VN-rapport inzake de onveiligheids crisis in Oost-Congo" (nr. 14098)
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de situatie rond Goma" (nr. 14115)
- mevrouw Eva Brems aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de rol van Rwanda en Uganda in het conflict in Oost-Congo" (nr. 14132)
- de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de situatie in Oost-Congo" (nr. 14152)
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de opmars van de M23/ARC-rebellen" (nr. 14154)

01 Débat d'actualité avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur la situation à l'Est du Congo et questions jointes de

- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le Sommet de New York sur l'Afrique centrale" (n° 13414)
- Mme Ingeborg De Meulemeester au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la désignation du Rwanda comme l'un des cinq nouveaux membres du Conseil de sécurité des Nations Unies" (n° 13578)
- Mme Eva Brems au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "l'adhésion du Rwanda au Conseil de sécurité des Nations Unies" (n° 13782)

- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la volonté de réforme du nouveau gouvernement congolais" (n° 13785)
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le rôle du Rwanda dans la crise sécuritaire dans l'Est du Congo" (n° 13786)
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la suspension de la coopération militaire avec le Rwanda" (n° 13987)
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le dernier rapport des Nations Unies relatif à la crise sécuritaire dans l'Est du Congo" (n° 14098)
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la situation à Goma" (n° 14115)
- Mme Eva Brems au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "le rôle joué par le Rwanda et l'Ouganda dans le conflit qui sévit dans l'Est du Congo" (n° 14132)
- M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la situation dans l'Est de la République démocratique du Congo" (n° 14152)
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "l'avancée des rebelles du M23-ARC" (n° 14154)

Le **président**: Chers collègues, nous entamons nos travaux. Je vous propose la méthode de travail suivante. Nous entendrons d'abord un exposé préliminaire du ministre. Après cela, je donnerai la parole à ceux qui ont déjà posé des questions, dans l'ordre des questions qui ont été posées, et ensuite à ceux qui n'ont pas encore déposé de question. Cela me semble être une façon honnête de procéder.

Monsieur le ministre, vous avez la parole.

01.01 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je vais tenter d'être relativement synthétique dans ma présentation car je crois que chacun, chacune essaie de suivre la situation sur place. Ce n'est pas facile, étant donné la confusion de la situation et les difficultés rencontrées pour rassembler des informations. À plusieurs reprises, pendant nos travaux budgétaires, j'ai tenu à informer le mieux possible les membres du cabinet restreint de l'évolution de la situation. Une réunion du Conseil des ministres des Affaires étrangères de l'Union s'est également tenue ce lundi. J'y ai demandé à ce que l'on puisse aussi traiter de la situation dans l'Est du Congo, comme l'a d'ailleurs fait le Conseil de sécurité. Nous avons pris des contacts en ce sens, ainsi que nos collègues français.

Au vu du nombre de questions posées, chacun prend bien conscience de l'importance de la crise qui se joue dans l'Est et qui s'est amplifiée ces derniers jours. Depuis le début de la crise, je cherche à maintenir le sujet à l'ordre du jour tant au niveau européen qu'au niveau des Nations unies. Malheureusement, lorsque l'actualité des conflits entraîne une recrudescence de la violence dans la bande de Gaza et des tirs de roquettes sur Tel Aviv ou Jérusalem, lorsqu'une intervention se prépare au Mali ou lorsque l'on rediscute de la situation en Syrie, comme on l'a fait ce lundi, la situation dans l'Est du Congo est reléguée à la fin des discussions. J'ai d'ailleurs dû constater que j'étais le seul à intervenir sur le sujet, même si nous avons pu mettre au point des conclusions avant même la réunion.

C'est avant tout la population congolaise qui souffre de cette situation, singulièrement la population kivu. Nous devons pouvoir nous mobiliser pour tenter non seulement de mettre fin à la situation

01.01 **Minister Didier Reynders**: De situatie is erg onduidelijk en het is niet altijd makkelijk om de nodige informatie te verzamelen. Ik heb het kernkabinet ingelicht over de evolutie van de situatie. Maandag vond er een vergadering plaats van de Raad van de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU. Onze Franse collega's hebben ook gevraagd dat de Veiligheidsraad zou reageren.

De crisis in Oost-Congo heeft uitbreiding genomen. Sinds het begin probeer ik de kwestie op de agenda van de Europese instanties en de Verenigde Naties te houden. Door de andere conflicten (in de Gazastrook, in Mali en in Syrië) kan ik de Congolese kwestie pas op het einde van de vergaderingen aankaarten.

De Congolese bevolking is het slachtoffer van deze situatie. Wij moeten er alles aan doen om een einde aan dit conflict te maken en

actuelle mais également pour trouver des solutions plus durables, comme je l'ai déjà évoqué plusieurs fois devant votre commission.

Le plus urgent est évidemment que les combats cessent. J'ai eu l'occasion de l'évoquer avec les autorités des deux pays, il faut que les présidents de la République démocratique du Congo et du Rwanda se reparlent afin de relancer un processus politique permettant d'aboutir à un cessez-le-feu et à la fin de la rébellion.

Wij hadden op mijn vraag een vergadering van de Europese Raad voor Buitenlandse Betrekkingen over de situatie in Oost-Congo. Wij hebben besprekingen gehouden. De EU-conclusies zijn ook te uwer beschikking op de website van de Europese Unie. De EU-conclusies veroordelen expliciet de nieuwe gevechten door de M23 van de voorbije dagen. Zij eisen dat het geweld onmiddellijk stopt. Dit was dezelfde reactie als in mijn eerste communiqué juist voor de vergadering.

Er wordt ook verwezen naar het verslag van de VN-expert over de steun aan de M23-beweging. Er wordt gevraagd aan deze steun een einde te stellen.

Wat de mogelijke sancties of maatregelen betreft, zal de Europese Unie moeten nagaan welk gevolg zij aan de besprekingen in New York wil geven en welke maatregelen zij zal treffen om een constructieve houding van de regionale actoren aan te moedigen.

Over de meer precieze rol van Rwanda in dergelijke situatie werd het verslag van de VN-deskundigen informeel op internet gepubliceerd. Het verslag is gevraagd door en gericht aan de Veiligheidsraad. Het is dus in de eerste plaats de Veiligheidsraad die de opvolging van het verslag moet verzekeren.

Wat de houding van Rwanda betreft, is het natuurlijk moeilijk de crisis te bespreken, zolang Rwanda zijn rol blijft negeren. Nu de rebellen de stad Goma, net aan de grens met Rwanda, hebben aangevallen of bijna hebben aangevallen — er zijn vele indicaties ter zake —, moet Rwanda zich in ieder geval bij de bewuste crisis betrokken voelen.

De VN heeft al beslist sancties tegen Sultani Makenga, het hoofd van de M23-beweging, te treffen. De VN zal waarschijnlijk nog andere leiders van de beweging aan de lijst toevoegen, zoals wij ook hebben gevraagd. Het is een vraag, niet alleen van België maar van de hele Europese Unie, om meer leiders van de M23-beweging aan de lijst met sancties toe te voegen.

Ik heb ter zake enkele vragen gekregen. Ik zal uw commentaar ook beluisteren. Ik moet er u evenwel op wijzen dat er twee aparte situaties zijn. Er is, ten eerste, een VN-verslag over de mogelijke steun aan de M23-rebellen sinds het begin. Daarom merk ik op dat wij op een reactie van de Veiligheidsraad wachten, na een mogelijke reactie van het sanctiecomité van de Verenigde Naties.

Ten tweede, er zijn sinds enkele uren en dagen reacties en informatie

om duurzamere oplossingen uit te werken.

Eerst moeten we ervoor zorgen dat de wapens zwijgen. Dat moet onze eerste bekommernis zijn. De president van de DRC en de Rwandese president moeten opnieuw met elkaar praten om een politiek proces op gang te brengen dat moet leiden tot een staakt-het-vuren en het einde van de rebellie.

Le Conseil européen Affaires étrangères s'est réuni à ma demande pour se pencher sur la situation dans l'Est du Congo. Les conclusions de ce Conseil peuvent être consultées sur le site internet de l'UE. Les combats de ces derniers jours ont été condamnés. La violence doit cesser immédiatement et il est demandé de mettre un terme à l'aide au M23. L'UE doit décider des conséquences à réserver aux pourparlers de New York et des mesures à prendre pour encourager une attitude constructive des acteurs régionaux. Le rapport des experts des Nations Unies relatif au rôle précis joué par le Rwanda dans ce conflit a été remis au Conseil de sécurité. Il appartient à ce dernier d'en assurer le suivi mais il est difficile de parler de la crise tant que le Rwanda continue de nier le rôle qu'il joue dans ce dossier.

À présent que les rebelles ont attaqué – ou presque – Goma, le Rwanda doit en tout état de cause se sentir concerné par cette crise. Les Nations Unies prendront des sanctions à l'égard du dirigeant du M23. À notre demande et à celle de l'UE, d'autres dirigeants seront ajoutés à la liste des sanctions.

S'agissant du rapport des Nations Unies relatif à l'aide éventuelle au M23, nous attendons les réactions du Conseil de sécurité à une réaction du comité de sanction des Nations Unies.

De nombreuses informations

over de nieuwe steun van Rwanda in de huidige actie van de M23-beweging, maar ik heb tot nu toe nog geen enkele officiële bevestiging ontvangen van de MONUSCO of de Europese vertegenwoordigers ter plaatse. Ik heb wel veel informatie van Belgen ter plaatse over de mogelijke steun van Rwanda gekregen, maar nog geen officieel verslag of commentaar.

Wij hebben ook een moeilijke beslissing genomen in verband met de kandidatuur van Rwanda als lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. De stemming voor de verkiezingen bij de VN is geheim en maakt deel uit van een algemeen beleid waarover ik regelmatig rapporteer in het Parlement.

Ik laat uitzonderlijk weten dat België zich heeft onthouden met betrekking tot de Rwandese kandidatuur voor de Veiligheidsraad. Dat heeft hetzelfde effect als een negatieve stem. Daarover bestond geen unanimité in de Europese Unie. Ik heb ook Europese landen gezien die voor Rwanda hebben gestemd. Ik zal geen commentaar geven over het standpunt van de verschillende landen, want het is een geheime stemming. Het is niet altijd mogelijk om alle details te krijgen.

Wanneer Rwanda in de Veiligheidsraad zal zitten, riskeert het rechter in eigen zaak te zijn, aangezien de Veiligheidsraad over de steun van Rwanda aan de rebellen moet beslissen. Ik hoop dat de Veiligheidsraad zo vlug mogelijk in grote onafhankelijkheid een beslissing zal nemen over de situatie op het terrein.

Gedurende zijn aanwezigheid in de Veiligheidsraad vraag ik aan Rwanda om zijn verantwoordelijkheid op te nemen en te ijveren voor vrede en veiligheid in de wereld, inclusief in Centraal-Afrika.

En ce qui concerne plus particulièrement la Belgique, en accord avec mon collègue de la Défense, nous avons décidé de ne pas entreprendre de nouvelles activités pour l'instant en matière de coopération militaire avec le Rwanda, dans l'attente d'une clarification, par les Nations unies, du rôle joué par l'armée et le gouvernement rwandais dans cet éventuel soutien aux rebelles.

Même dans cette attente, je reste malgré tout persuadé qu'il faut encore essayer de convaincre le Rwanda de participer à une solution. En effet, sans sa participation, on n'arrivera jamais à une solution dans la région. Le Rwanda ne peut plus se dire non concerné par une rébellion qui attaque une ville à sa frontière. Il est essentiel que les deux présidents se parlent, puis qu'un dialogue s'établisse afin de trouver le plus rapidement possible une solution à la crise et une solution plus durable aux causes profondes d'instabilité dans l'est de la République démocratique du Congo.

circulent sur le nouveau soutien du Rwanda aux actions menées actuellement par le M23, mais je n'ai reçu aucune confirmation officielle à ce jour de la MONUSCO ni des représentants européens sur place.

Nous avons assurément pris une décision difficile en ce qui concerne la candidature du Rwanda au Conseil de sécurité. Cette candidature n'a pas fait l'unanimité au sein de l'Union européenne. Le vote est secret mais, à titre exceptionnel, je vous révèle aujourd'hui que la Belgique s'est abstenue.

Le Conseil de sécurité doit à présent se prononcer sur le soutien du Rwanda aux rebelles. J'espère qu'une décision pourra être prise en toute indépendance le plus rapidement possible. Alors que le Rwanda est membre du Conseil de sécurité, je demanderai que ce pays prenne ses responsabilités et s'applique à défendre la paix et la sécurité dans le monde, y compris en Afrique centrale.

Mijn collega van Landsverdediging en ikzelf hebben beslist geen nieuwe activiteiten inzake militaire samenwerking met Rwanda meer op te starten, in afwachting van een opheldering door de Verenigde Naties over de rol van het Rwandese leger en de Rwandese regering met betrekking tot de steun aan de rebellen.

Ik blijf van mening dat men Rwanda ervan moet overtuigen om mee te werken aan de uitwerking van een oplossing. Rwanda kan niet langer beweren dat het niets te maken heeft met een rebellie waarbij een stad aan de Rwandese grens wordt aangevallen. De twee presidenten moeten met elkaar praten. De dieperliggende oorzaken van de onstabiliteit in Oost-Congo kunnen enkel via een dialoog worden

In verband met de nieuwe financiële steun aan Rwanda nemen wij voorlopig ook geen beslissing. Mijn diensten hebben daaromtrent regelmatig contact met de diensten van de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Ik herhaal dat België zich aansluit bij het EU-beleid. Wij willen geen beslissing nemen die de bevolking van Rwanda zou kunnen schaden, maar wij proberen Rwanda aan te moedigen om mee te werken aan een oplossing.

Het is misschien nuttig dat deze commissie contact heeft met mijn collega van Ontwikkelingssamenwerking om meer details te krijgen over de verschillende programma's en de mogelijke acties.

Tijdens de Europese Raad voor Buitenlandse Betrekkingen was de enige andere interventie deze van de Europese commissaris bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking. Hij zei dat hij misschien opnieuw naar Rwanda zal gaan om nieuwe programma's met Rwanda te bekijken. Zo is de situatie dienaangaande in de Europese Unie.

J'en arrive à l'évolution politique dans la région. Je ne relirai pas, monsieur le président, l'ensemble des conclusions du Conseil européen de lundi. Je suppose que, étant intéressé par le débat, vous en avez déjà pris connaissance.

Cependant, je dois dire que suis intervenu sur quelques points complémentaires. En effet, selon moi, pour favoriser le dialogue indispensable et encourager la solution politique à la crise, outre les contacts entre les présidents, il serait souhaitable que les Nations unies envisagent de confier une mission à un envoyé spécial. Je l'ai évoqué à l'occasion du Conseil. J'en ai parlé avec la haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères, Catherine Ashton, qui est d'accord avec cette analyse et qui m'a d'ailleurs dit avoir pris contact avec le secrétaire général Ban Ki-moon à ce sujet. J'avais déjà eu l'occasion d'évoquer la question avec les autorités congolaises lors du Sommet de la Francophonie à Kinshasa. La France qui, d'une certaine façon, tient la plume dans des résolutions au Conseil de sécurité partage également cet avis. Je continuerai à plaider en ce sens avec d'autres partenaires membres du Conseil de sécurité notamment à travers le groupe de contact informel sur les Grands Lacs dont la prochaine réunion sera organisée par mon département, la semaine prochaine, à Bruxelles.

Wat de evolutie tussen de twee landen betreft en de mogelijke reacties op internationaal vlak op de mogelijke steun van Rwanda aan de rebellie, herhaal ik dat wij wachten op een reactie van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

aangepakt.

Nous ne prenons aucune décision relative au renouvellement du soutien financier au Rwanda pour l'instant. La Belgique se rallie à la politique de l'Union européenne en la matière. Nous ne voulons prendre aucune décision qui pourrait nuire à la population du Rwanda mais nous nous efforçons d'encourager le pays à collaborer à une solution. Le ministre de la Coopération au développement pourra fournir plus de détails à la commission sur les différents programmes et sur les actions possibles. Lors du Conseil européen Relations extérieures, le commissaire européen de la Coopération au développement a déclaré qu'il se rendrait peut-être à nouveau au Rwanda pour examiner de nouveaux programmes.

Ik heb tijdens de vergadering van de Europese Raad een aantal bijkomende punten aangekaart. Teneinde de dialoog te bevorderen en een politieke oplossing te vinden voor de crisis, los van de contacten tussen presidenten, zouden de Verenigde Naties een speciaal gezant moeten sturen. Ik heb een en ander besproken met de Hoge Vertegenwoordiger, lady Ashton, die daarover contacten gelegd heeft met secretaris-generaal Ban Ki-moon. Ik heb de kwestie ook opgenomen met de Congolese autoriteiten tijdens de Francofonietop te Kinshasa.

Frankrijk deelt dit standpunt. Ik zal dat dan ook bepleiten bij de andere leden van de Veiligheidsraad, met name via de informele contactgroep over de Grote Meren die volgende week te Brussel bijeenkomt. Deze vergadering werd georganiseerd door mijn departement.

La République démocratique du Congo (RDC) doit également assumer ses responsabilités, notamment en ce qui concerne la

Ik moet ook iets zeggen over de DRC en de verantwoordelijkheid van de DRC voor enkele hervormingen.

Ik lees veel communiqués en ook veel verklaringen van de leden van de commissie. Het is misschien nuttig om dit even te herhalen. Ik heb enkele maanden gezweven over Congo en ik zal dus de verschillende commentaren herhalen.

Natuurlijk moet de DRC haar verantwoordelijkheid nemen, onder meer betreffende de hervorming van de veiligheidssector. Deze boodschap geef ik regelmatig aan de Congolese autoriteiten. Ik heb dit tijdens mijn verschillende reizen in de DRC besproken. Ik heb het ook aangehaald gedurende het recente bezoek van eerste minister Matata in Brussel. Het staat ook duidelijk in de conclusies van de EU van gisteren. Het is echter een lange weg. De DRC moet meer inspanningen doen op het gebied van de hervorming van het leger, de politie en de justitie om het staatsrecht overal op haar grondgebied te verzekeren.

De hervorming van het leger is een grote uitdaging. Zij moet leiden tot een republikeins leger dat maar een bevelkanaal heeft en dat professioneel optreedt. Ons land steunt deze hervorming, meestal door opleidingen, en vraagt meer politieke wil in deze richting. Wij hopen ook dat de twee missies van de EU, namelijk EUSEC en EUPOL, hun mandaat zullen kunnen uitoefenen in dit verband.

J'ai eu l'occasion de l'évoquer sur place avec les responsables des Nations unies, la MONUSCO doit clairement être observée dans ses capacités d'action sur place. Les événements de ces derniers jours ont démontré les limites de cette dernière dans le cadre de son mandat actuel.

Je suis intervenu au Conseil Affaires étrangères en ce sens – les conclusions vont d'ailleurs dans cette direction – parce que l'on doit jouer sur deux possibilités en ce qui concerne la MONUSCO. Tout d'abord, les moyens: il n'est pas impossible d'augmenter l'effectif jusqu'au niveau autorisé par le Conseil de sécurité, c'est-à-dire 19 000 hommes: 17 000 hommes sont déjà présents sur le terrain et 2 000 hommes pourraient être mobilisés.

Mais je dis d'emblée que cela n'aurait de sens que si l'on se préoccupe aussi des tâches et donc du mandat de la MONUSCO pour lui permettre d'agir en soutien au mécanisme élargi de vérification conjointe, qui a été réactivé, et de contribuer à la surveillance des frontières dans la zone contrôlée par le M23. Il s'agit aussi de donner un appui aux FARDC, afin de désarmer et de démobiliser le M23. L'on ne peut pas se faire d'illusions sans un rôle plus offensif de la MONUSCO au-delà de son rôle de protection des populations civiles: on risque de vivre les situations que l'on vient de vivre à nouveau ces derniers jours. Il faut donc pouvoir renforcer le mandat et assurer une plus grande détermination des troupes à défendre la population locale.

Les conclusions du Conseil Affaires étrangères de ce lundi vont dans ce sens. Même si la Belgique n'est pas membre du Conseil de sécurité, nous continuerons à aborder cette question avec nos partenaires. Une force internationale mais régionale, qui pourrait venir

réforme du secteur de la sécurité. Je ne cesse de le répéter aux autorités congolaises. La RDC doit fournir de plus gros efforts pour réformer son armée, sa police et sa justice afin d'imposer l'État de droit sur l'ensemble de son territoire. La réforme de l'armée doit aboutir à une armée professionnelle dirigée par un seul commandant. Notre pays soutient cette réforme et demande aux autorités de la RDC de faire montre d'une plus grande volonté politique dans cette optique.

Nous espérons également que les deux missions européennes, l'EUSEC et l'EUFOR, seront à même d'exercer leur mandat.

De gebeurtenissen van de voorbije dagen hebben de beperkingen van MONUSCO duidelijk gemaakt. We moeten werken aan de middelen waarover ze beschikt – 17 000 gemobiliseerde manschappen en 2 000 reservemanschappen – maar ook aan het mandaat, om de vredesmacht in staat te stellen het verruimde *Joint Verification Mechanism*, dat opnieuw in werking werd gesteld, te ondersteunen en bij te dragen aan de grensbewaking in het gebied dat in handen van de M23-rebellen is gevallen. We moeten de FARDC-troepen steunen om de rebellenbeweging M23 te kunnen ontwapenen en demobiliseren. Als de MONUSCO-vredesmacht niet offensiever te werk gaat, dreigen situaties zoals die van de voorbije dagen zich te herhalen.

De conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van afgelopen maandag gaan in die richting. We zullen bij onze partners op de kwestie blijven aandringen.

Een internationale maar regionale

jouer un rôle dans cette situation de conflit, n'aurait de sens que si elle était appuyée par la MONUSCO, voire intégrée dans la MONUSCO. J'en ai parlé avec ses responsables sur place.

Monsieur le président, j'évoquerai encore deux points liés à une série de questions posées par les parlementaires. En ce qui concerne l'impunité, vous aurez constaté que le M23 a lancé une sorte d'ultimatum comportant des objectifs de négociation.

Comme je l'ai déjà dit à mes interlocuteurs congolais, y compris lors de mes voyages sur place, à force d'intégrer des indisciplinés, c'est l'indiscipline qu'on intègre! On doit arrêter cette logique des dernières années, sinon des dernières décennies, d'intégrer des rebelles dans l'armée après avoir conclu un soi-disant accord de paix avec eux. Pour utiliser un euphémisme, je dirais que cette approche a démontré ses limites.

La lutte contre l'impunité doit faire partie de la solution qui sera abordée dans le contexte régional. La Belgique est disposée à soutenir un tel processus mais les Nations unies ont déjà décidé de prendre des sanctions contre Sultani Makenga, et je crois qu'il faudrait ajouter d'autres responsables du M23 sur la liste. Il n'est pas question d'imaginer une impunité pour les principaux responsables mais le débat sur la manière de gérer cette lutte contre l'impunité, en Afrique centrale en particulier, devrait également faire partie de la discussion pour trouver des solutions durables dans la région.

En ce qui concerne ce que devrait être une solution durable, une série de sujets est à mettre sur la table, une fois le cessez-le-feu obtenu et une fois un minimum de confiance restauré entre le Rwanda et le Congo. Je pense, bien entendu, au contrôle des frontières, élément majeur en la matière, ou au retour des populations déplacées vers leur territoire d'origine. Mais cela posera des problèmes de nationalité, des problèmes de sol et de connaissance des propriétés et de leur définition. Cela passe également parfois par l'exploitation de richesses naturelles en commun. Je pense ici au gaz du lac Kivu, au pétrole du lac Albert et à bien d'autres ressources, pas seulement dans les zones frontalières avec le Rwanda ou l'Ouganda mais aussi tout autour du territoire congolais.

En ce qui concerne l'intégration régionale, l'Europe n'a peut-être pas de leçons à donner mais nous pouvons faire part de notre expérience. Comme j'ai déjà eu l'occasion de le dire, on a fait bien pire sur le territoire européen pendant des siècles que ce qu'il se passe en Afrique centrale aujourd'hui. Cela peut peut-être donner un peu d'espoir mais l'intégration régionale est probablement la seule solution pour arriver à une accalmie, à tout le moins de longue durée, dans la région.

La première préoccupation que nous avons eue à prendre en compte quand les combats ont repris et que la situation s'est dégradée en direction et puis à proximité de Goma, avant même l'entrée dans la ville, c'est la préoccupation concernant nos ressortissants sur place. Mon département a pris plusieurs mesures en la matière. Nous avons évidemment pris contact avec les Belges signalés comme présents sur place, afin d'assurer leur sécurité. Nous avons donné le conseil – ce n'est pas ce qui a manqué ces derniers temps à propos du Kivu – de quitter la ville, en direction du Rwanda, afin d'éviter les combats.

troepenmacht, die een rol zou kunnen gaan spelen in die conflictsituatie, is alleen zinvol als ze gerugsteund wordt door MONUSCO of er deel van gaat uitmaken.

Als men tuchtelozen in het leger opneemt, neemt men ook de tuchteloosheid mee! De straffeloosheid moet worden bestreden. De Verenigde Naties hebben besloten sancties te treffen tegen Sultani Makenga en er zouden aan de lijst nog andere M23-verantwoordelijken moeten worden toegevoegd. Er moet een debat worden gehouden over de manier waarop deze strijd tegen de straffeloosheid moet worden gevoerd.

Er liggen een aantal onderwerpen ter tafel (controle van de grenzen, de terugkeer van de gevluchte bevolking, de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen enz.) die een duurzame oplossing mogelijk moeten maken zodra er een staakt-het-vuren is, en er weer enig vertrouwen tussen Rwanda en Congo is.

Europa, waar zelf gedurende eeuwen nog veel ergere gruweldaden begaan werden, kan niettemin zijn ervaring op het stuk van regionale integratie delen. Regionale integratie is waarschijnlijk de enige mogelijkheid om het conflict te sussen.

Onze eerste bezorgdheid was de veiligheid van Belgische onderdanen in Goma. We hebben contact opgenomen met de Belgen van wie we wisten dat ze zich ter plaatse bevonden en hebben hun geadviseerd te vertrekken naar Rwanda, waar ze aan de grens worden opgevangen door een vertegenwoordiger van de Belgische ambassade. Aanvankelijk was er sprake van zeven personen, intussen gaat het al om twintig betrokkenen. In het crisiscentrum zijn geüpdatete

Nous avons d'ailleurs adapté à plusieurs reprises les avis de voyage. Un représentant de l'ambassade belge à Kigali est à la frontière, à Gisenyi, afin d'accueillir les Belges et de faciliter leur passage. Nous allons continuer à suivre leur situation de très près.

Dans les premiers moments, on m'a parlé de sept Belges avec lesquels on était en contact; ce nombre est passé à vingt quand d'autres se sont manifestés. Mais la plupart d'entre eux ont déjà quitté Goma. De toute façon, nous tenons une liste à jour au Centre de crise pour rester en contact avec les personnes qui souhaitent recevoir une assistance et que nous espérons pouvoir évacuer dans les meilleures conditions possibles.

En conclusion, je dirais que la préoccupation, aujourd'hui, est évidemment le cessez-le-feu et la protection des populations civiles. Il faudra voir ensuite comment relancer un processus qui permettrait d'assurer non seulement une accalmie, mais le redémarrage d'un dialogue sur cette région d'Afrique centrale. Cela passe par des contacts entre les deux présidents Kabila et Kagame. Cela passera aussi, au-delà, par l'organisation renforcée d'une discussion régionale. Cependant, je constate que les réunions successives organisées récemment, dont certaines se tiennent pour l'instant à Kampala, ont quelque peu donné un sentiment de pourrissement et l'impression qu'on laissait traîner les choses.

Aujourd'hui, les ministres des Affaires étrangères s'y réunissent. On me dit qu'il pourrait y avoir des rencontres à un plus haut niveau sur place également. J'espère que cela permettra de recréer un minimum de liens. La Belgique est tout à fait disponible pour participer à tout ce qui pourra être mis en œuvre pour retisser ces liens et repartir dans la voie d'un dialogue. Au-delà de cela, il faut pouvoir tenir un discours clair à l'égard des différents intervenants, certainement du M23 – il faut que les condamnations au niveau européen et au niveau des Nations unies soient très fortes –, certainement sur les réformes, de très grande ampleur, à réaliser au Congo mais aussi à l'égard du Rwanda.

À l'égard du Rwanda, toute une série d'indications figurent dans des rapports, toute une série d'éléments nous parviennent aujourd'hui, sans confirmation officielle, cependant, à ce jour. Mais il y a un lieu où la discussion doit avoir cours: c'est le Conseil de sécurité des Nations unies.

Le Conseil a demandé un rapport d'experts. Il a reçu ce rapport. Le débat doit avoir lieu au sein de ce Conseil. Comme j'ai entendu beaucoup de commentaires ou d'affirmations, j'attire simplement votre attention sur le fait que, dans son dernier communiqué, le Conseil de sécurité n'a mentionné aucun pays voisin du Congo. J'espère qu'à un moment donné, le débat permettra de clarifier la situation mais, à ce jour, je ne souhaite pas prendre une attitude différente que celle de respecter la procédure en cours devant le Conseil de sécurité.

Je le répète car j'ai eu des contacts permanents avec mon collègue de la Défense sur les décisions à prendre ensemble. Si la commission s'y intéresse, il est peut-être aussi utile de voir quels sont les programmes en cours tant avec le Rwanda qu'avec la RDC en matière de Coopération. Nous examinons actuellement avec l'Union

lijsten beschikbaar.

Het gaat er dus vooreerst om een staakt-het-vuren te bereiken en de burgerbevolking te beschermen. Vervolgens moet de rust worden teruggebracht en moet er een dialoog tot stand worden gebracht, via contacten tussen de presidenten Kabila en Kagame en via een regionale discussie. Hopelijk wordt die vruchtbaarder dan de jongste vergaderingen in Kampala, die geen zoden aan de dijk hebben gezet. België wil een bijdrage leveren om die banden te herstellen.

Er is nood aan een krachtdadige veroordeling van M23, aan duidelijke uitspraken over de broodnodige hervormingen in Congo en aan een helder discours ten aanzien van Rwanda. Dat debat moet in de VN- Veiligheidsraad worden gevoerd.

De Veiligheidsraad heeft het gevraagde expertiseverslag ontvangen. In zijn laatste communiqué vermeldt de Raad geen enkel buurland van Congo. Ik wil mij enkel houden aan de procedure die aanhangig is bij de Veiligheidsraad en ben niet bereid een andere houding aan te nemen.

Als de commissie dat wenst, kunnen de huidige samenwerkings-programma's met Rwanda en de DRC worden bekeken. We onderzoeken de nood aan humanitaire hulp met de Europese Unie. Het aantal vluchtelingen neemt toe. Bukavu is het wereldcentrum van de internationale ngo's geworden.

européenne quelles sont les demandes ou les besoins en matière d'aide humanitaire. Les réfugiés sont en train de se multiplier sur place. Pour ceux qui connaissent un peu la région et qui ont été ne fût-ce qu'à Bukavu, Bukavu est probablement le centre mondial des ONG internationales.

Le **président**: Gisenyi également.

01.02 Didier Reynders, ministre: Certaines ont peut-être déménagé mais Bukavu reste quand même un lieu important. Par conséquent, avant d'imaginer d'envoyer des moyens nouveaux ou complémentaires, je rappelle qu'il y a sur place des capacités d'action assez fortes et qu'il y a d'ailleurs 17 000 hommes de la MONUSCO avec une logistique très importante. Toutefois, ensemble, avec la Défense et la Coopération, nous analysons actuellement s'il est nécessaire de prendre de nouvelles initiatives. Les commissaires européens en charge de la Coopération comme de l'Aide humanitaire sont évidemment aussi alertés sur le sujet.

Monsieur le président, voici de manière quasiment exhaustive, en essayant surtout de passer en revue de nombreuses questions posées à l'occasion de cette commission, ce que je voulais vous dire avant d'entendre vos commentaires, questions ou remarques.

01.03 Peter Luykx (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw komst vandaag naar de commissie, ondanks de intensieve begrotingsbesprekingen. Wij stellen het erg op prijs dat u nog tijd voor ons hebt gemaakt.

Zoals u in uw inleiding hebt vermeld, is het conflict in Goma minder prominent op de internationale kaart aanwezig. Het is daarom echter niet minder schrijnend dan de gebeurtenissen in bijvoorbeeld de Gazastrook of in Syrië.

De toestand in Oost-Congo evolueert inderdaad van uur tot uur en van kwartier tot kwartier. Volgens de berichten op Twitter en andere sociale media zou op dit moment de M23-beweging al in Goma rondstappen en marcheren. De stad zou in haar handen zijn, ook al is dat nog niet officieel bevestigd.

Er hebben ginds inderdaad heel wat gebeurtenissen plaatsgevonden, die ik hier niet allemaal zal opsommen.

Tot een half uur geleden vroeg ik mij wel af waar Kabila was. Hij bleef immers opvallend afwezig. Hij onderhandelt alvast niet rechtstreeks met M23. Ik deel uw standpunt dat er beter van land tot land en van president tot president wordt onderhandeld, met het oog op een politieke oplossing. Wel hebben we zijn minister van Communicatie en Media, de heer Mende, verklaringen horen afleggen. Een uurtje geleden heeft Kabila dan toch een persconferentie gegeven.

Bij uw standpunt over een mogelijke versterking of uitbreiding van het MONUSCO-mandaat heb ik enkele bedenkingen. MONUSCO is vandaag al de grootste VN-operatie ter wereld. De acties van de voorbije uren en dagen hebben bewezen dat het mandaat niet afdoende is.

Andere collega's of ex-collega's gaan, zoals ik heb gelezen, zelfs nog

01.02 Minister Didier Reynders: Alvorens bijkomende middelen te sturen, moet men rekenen op de grote actiecapaciteit ter plaatse en op de 17 000 MONUSCO-militairen, die over zeer belangrijke logistieke middelen beschikken.

01.03 Peter Luykx (N-VA): À l'échelle internationale, les médias s'intéressent moins au conflit de Goma qu'à celui de la bande de Gaza ou de la Syrie, mais la situation y est pourtant tout aussi grave et évolue d'heure en heure. Les réseaux sociaux annoncent que le M23 est actuellement en train de prendre la ville de Goma.

Le grand absent dans cette histoire, c'est le président Kabila, bien que son ministre de la Communication et des Médias ait fait plusieurs déclarations. Je partage le point de vue du ministre sur le fait que le président Kabila ne négocie pas directement avec la M23: il vaudrait mieux mener les négociations de pays à pays, de président à président, pour parvenir à une solution.

En ce qui concerne le renforcement ou l'élargissement éventuel du mandat de la MONUSCO, mes observations sont les suivantes. Il s'agit actuellement de la plus vaste opération des Nations Unies au monde et les récents événements montrent qu'elle est insuffisante. D'après l'ancienne sénatrice Els

verder. Ex-senator Els Schelfhout verklaarde dat MONUSCO voor M23 de rode loper heeft uitgerold. Ook uw collega-senator Lijnen is in haar opmerkingen en persberichten kritischer tegenover Rwanda.

Onze fractie is blij dat u vandaag onderstreept dat in Congo niet alles koek en ei is. Wij hopen ook dat u dat met dezelfde luide en duidelijke stem op het Europees forum gezegd hebt. Wij vinden het immers een goede beslissing om de militaire samenwerking op te schorten en steunen die ook.

President Kabila gaat evenmin vrijuit. De instabiliteit in Oost-Congo is ook een gevolg van binnenlandse problemen, zoals het uitblijven van de nodige hervormingen van onder andere het leger en de politie – Kabila had het over vijf grote *chantiers* – en het rommelig en op het einde toch frauduleus verloop van de verkiezingen. Wij vinden dat België dat moet durven te zeggen om te vermijden dat wij te zeer gezien worden als de spreekbuis van Kabila.

Ik sta niet alleen met mijn stelling. Zo zegt professor Koen Vlassenroot, die meent dat de sleutel in Kinshasa ligt: "In Kinshasa houdt men tot nu toe vol dat het conflict in Oost-Congo alleen een Rwandees probleem is, maar dat is natuurlijk enkel om gezichtsverlies te vermijden". Ook wil ik citeren uit het Oxfamrapport *Commodities of War*: "The current crisis in eastern DRC has resulted from years of inaction at the local, national and international levels to resolve the fundamental security concerns consistently voiced by communities in these assessments".

Mijnheer de minister, u hebt al verschillende vragen beantwoord in uw inleiding, waarvoor dank.

Ik heb nog een vraag over de mogelijke uitbreiding van het conflict. Op het ogenblik is de situatie in Goma zeer onrustig. Hier en daar hebben we berichten gelezen dat er ook in Kinshasa en andere steden sprake is van opstand en protest. Wat is volgens u de mogelijke impact van de problemen in Goma? Kunnen ze ook een bedreiging vormen voor Kabila en zijn regime? Kan het conflict uitdijen naar heel Congo?

U hebt de opleiding van militairen in België stopgezet. Het gaat hier wel over militairen die het Rwandese leger versterken. In verschillende rapporten wordt bovendien beweerd dat zij de M23-beweging ondersteunen. Is het mogelijk dat de militairen die hier hun opleiding hebben gekregen, direct betrokken zijn bij de steun aan M23? Er wordt in het rapport een hele lijst met namen opgesomd van Rwandese militairen. Misschien moeten wij voor alle zekerheid toch maar eens controleren of zij hier in de militaire academie een vorming hebben genoten?

Uw inleiding was zeer volledig en ik hoef dus niet veel vragen meer te stellen.

01.04 Eva Brems (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, de meeste leden van onze commissie liggen al langer dan vandaag wakker van het conflict in Oost-Congo. Het is dan ook al een dik half jaar geleden dat het conflict in alle hevigheid is opgelaaid. Ook vóór Goma begon leeg te stromen, was er al sprake van een half miljoen vluchtelingen. Ook voor vandaag was er al sprake van dat dit jaar 5 000 vrouwen

Schelfhout, la MONUSCO a même déroulé le tapis rouge au M23.

Nous nous réjouissons que le ministre souligne que le Congo ne s'en tirera pas impunément. La décision de suspendre la coopération militaire est judicieuse. L'instabilité qui règne dans l'Est du Congo est aussi une conséquence, en effet, de l'absence des réformes pourtant nécessaires au Congo. La Belgique doit oser le dire, pour éviter d'être considérée comme le porte-parole de Kabila. Deux idées importantes étaient notre position. D'après le professeur Koen Vlassenroot, la clé de la solution se trouve à Kinshasa. Si Kinshasa prétend que le conflit dans l'Est du Congo constitue une question purement rwandaise, c'est seulement pour éviter de perdre la face. Le rapport d'Oxfam sur l'Est du Congo rejoint aussi notre position.

L'agitation règne à Goma pour le moment alors que Kinshasa et d'autres villes sont en proie aux protestations et aux révoltes. Comment en est-on arrivé à ce point? La situation peut-elle constituer une menace pour Kabila et son régime? Le conflit risque-t-il de s'étendre à l'ensemble du Congo?

Plusieurs rapports indiquent que les militaires formés en Belgique qui renforcent à présent l'armée rwandaise apportent une aide directe au mouvement rebelle M23. Une liste de noms a même été publiée. Il faudrait peut-être vérifier si ces militaires ont effectivement été formés dans notre pays?

01.04 Eva Brems (Ecolo-Groen): Le conflit qui déchire l'Est du Congo depuis six mois inquiète depuis belle lurette la majorité des membres de la commission. Un demi-million de personnes fuient

werden verkracht door de rebellen.

Wij beschikken trouwens al een hele tijd over betrouwbare informatie van Human Rights Watch en van het expertencomité van de Verenigde Naties, in zijn tussentijds rapport, over de DRC dat hooggeplaatste Rwandezen rechtstreekse steun leveren aan de rebellen van M23. Wat vorige week wel nieuw was, was dat het eindrapport van het expertencomité, dat gelekt werd, nog duidelijker de betrokkenheid van Rwanda aantoonde en met nog meer bewijzen komt aanzetten. Bovendien toont het ook de betrokkenheid van Oeganda aan. Ook nieuw is dat de rebellen zijn opgerukt tot Goma, en dat noch het Congolese leger, noch de MONUSCO hen kan tegenhouden. Volgens de jongste berichten zijn zij Goma aan het innemen. Dat had niemand voorzien.

Toch hadden we dat kunnen verwachten. Immers, als de rebellen daar vandaag toe in staat zijn, is dat omdat zij beschikken over gesofistikeerde wapens, veel materieel en steun van over de grenzen. Zij kunnen dat alles, omdat de internationale gemeenschap heeft laten begaan en de Verenigde Naties, de Europese Unie en België, dat ondanks zijn geringe omvang toch een diplomatieke stem van enig gewicht heeft, onvoldoende sterk hebben gereageerd.

Ik denk dat wij nu moeten inzien dat het verkeerd is geweest. De buitenlandse steun is niet de enige oorzaak. Dit conflict stelt heel duidelijk de structurele tekortkomingen van de Congolese overheid aan de orde.

Wij moeten ons nu toch de vraag stellen of het zover had kunnen komen dat de M-23-beweging in Goma staat, zonder de steun van Rwanda en Oeganda? Uiteraard is er dan ook de vraag of de internationale gemeenschap gedaan heeft wat zij kon om dit te voorkomen. Ik vrees dat het antwoord op beide vragen negatief is.

Het is nu tijd om dat in te zien, maar ik denk niet dat het dat is wat aan het gebeuren is. De Veiligheidsraad heeft sancties genomen tegen Sultani Makenga en overweegt nog meer sancties tegen de rebellen. Frankrijk heeft daarvoor een resolutie ingediend. Dat zijn goede initiatieven, die steun verdienen, maar waar blijft de reactie tegen Rwanda en Oeganda? U zei het ook, de Veiligheidsraad noemt ze niet bij naam, de Europese reactie noemt ze niet bij naam, al is er een onrechtstreekse verwijzing. Waarom schrikt men terug voor het expliciet veroordelen van de steun van Rwanda en Oeganda aan die rebellen? Waarom wordt niet gewerkt, naast sancties tegen rebellenleiders, aan sancties tegen de personen die in dat rapport met naam genoemd worden, Rwandezen, Oegandez en Congolezen?

U verwijst naar het werk van de Veiligheidsraad, maar het is niet omdat men niet in de Veiligheidsraad zetelt, dat men daar geen mening kan over hebben. U zoekt allianties met Frankrijk in verband met de te volgen koers. Frankrijk zetelt in de Veiligheidsraad. Het is mogelijk om in Europees verband of in bilaterale gesprekken met een land dat in de Veiligheidsraad zetelt, bepaalde pistes naar voren te schuiven. Waarom die schipperende houding? Enerzijds, is er de onthouding van België — maar geen tegenstem — bij de verkiezing van Rwanda in de Veiligheidsraad, alsook de opschorting van de militaire samenwerking, en, anderzijds, is er de terughoudendheid in de uitspraken.

les combats et 5 000 femmes ont été violées par les rebelles.

Selon Human Rights Watch et le comité d'experts des Nations Unies, le mouvement rebelle M23 bénéficie de l'aide directe de hauts responsables rwandais. La semaine dernière, le rapport final des Nations Unies a fuité et la preuve de l'implication de l'Ouganda a été apportée. Les rebelles ont à présent rejoint Goma. Ni l'armée congolaise, ni la MONUSCO n'ont réussi à arrêter leur avancée. Personne n'avait prévu ce qui arrive aujourd'hui, mais nous aurions pu le deviner. Si les rebelles ont aujourd'hui atteint leur objectif, c'est parce qu'ils possèdent des armes sophistiquées et énormément de matériel et qu'ils bénéficient de soutiens extérieurs. Ils ont réussi grâce à l'apathie et à l'absence de réaction ferme de la communauté internationale.

Ce conflit illustre aussi très clairement les manquements structurels des autorités congolaises.

Le M23 aurait-il réussi à assiéger Goma sans le soutien du Rwanda et de l'Ouganda? La communauté internationale a-t-elle vraiment fait ce qu'elle pouvait pour empêcher cela? Je crains que la réponse à ces deux questions soit négative. Il est temps aujourd'hui de s'en rendre compte mais la prise de conscience tarde. Le Conseil de sécurité a pris des sanctions et envisage encore d'autres sanctions contre les rebelles. La France a déposé une résolution à cet effet. Il s'agit d'initiatives louables mais comment réagissent le Rwanda et l'Ouganda? Ni le Conseil de sécurité, ni l'Union européenne ne citent nommément ces pays. Pourquoi craint-on de condamner à nouveau le soutien du Rwanda et de l'Ouganda au M23? Pourquoi aucune sanction n'est-elle prise contre les chefs rebelles et les personnes citées

U roept Rwanda op om zijn positieve invloed te gebruiken. Ik heb alle respect voor diplomatiek taalgebruik, maar als na dergelijke rapporten van het comité van experts de gebruikte taal is dat "Rwanda zijn positieve invloed moet gebruiken", dan lijkt het er sterk op dat men dat rapport onder de mat schuift en dat men er niets mee aanvangt. Veel sterker en gezaghebbender materiaal kan men nochtans niet hebben.

Wat zijn nu de volgende stappen? Welke voorstellen zult u doen? Welke initiatieven zult u steunen? Ik hoorde uw voorstel over de VN-gezant. Het is een heel interessant voorstel. Het zou goed zijn dat u daar nog meer informatie over zou geven. Welk mandaat hebt u bijvoorbeeld in gedachten voor zo'n gezant?

U had het ook kort over de Belgische ontwikkelingshulp. U hebt gesprekken met de minister voor Ontwikkelingssamenwerking, maar er is geen sprake van een beslissing in verband met de incentive tranche van 40 miljoen euro, omdat wij de bevolking in Rwanda niet willen schaden. Dat is een valabel standpunt, maar op dit ogenblik is de Congolese bevolking onze eerste bezorgdheid. Indien wij door te werken met die incentive tranche ten opzichte van Rwanda een gruwelijk drama in Oost-Congo kunnen beperken of verminderen, dan moeten wij dat toch doen!

Hebt u in Europees verband ervoor gepleit dat landen die nog budgetsteun geven aan Rwanda — het Verenigd Koninkrijk is kort gestopt en dan terug hervat — dat zouden opschorten, of dat de landen die nog militair samenwerken, die samenwerking ook zouden opschorten?

Ten slotte, ik heb ook de visie gelezen van mijn collega Koen Vlassenroot van de Universiteit Gent. Hij bestudeert het conflict al heel lang. Hij zegt dat enkel een politiek proces in Congo voor een duurzame oplossing kan zorgen, op verschillende niveaus, namelijk lokaal, nationaal en regionaal. Daarvoor is bemiddeling nodig van internationale toppolitici, bijvoorbeeld Thabo Mbeki door de Afrikaanse Unie. Dat lijkt mij nog iets anders dan de gezant waarover u daarnet sprak, die veeleer als een *peacebroker* is bedoeld, terwijl het hier over een politiek proces van langere termijn gaat.

Is dat een analyse waarmee u het eens bent? Wat zal België doen om zo'n politiek proces op gang te brengen en te ondersteunen?

01.05 Herman De Croo (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, gelieve mij te verontschuldigen voor het feit dat ik, wegens bepaalde omstandigheden, wat later ben aangekomen.

Wij weten natuurlijk heel veel over het verleden en de omgevingsfactoren, maar dit zijn de precieze vragen die naar voren

dans le rapport des Nations Unies?

Le ministre cherche des alliances avec la France, qui siège au Conseil de sécurité, en ce qui concerne la marche à suivre. Pourquoi cette ambivalence? D'une part, la Belgique s'abstient – n'émet pas de vote négatif – à propos de l'entrée du Rwanda au Conseil de sécurité et la suspension de l'aide militaire; d'autre part, elle fait preuve d'une grande réserve. M. Reynders invite en effet le Rwanda à user de son 'influence positive' et n'évoque pas le rapport des Nations Unies qui fait pourtant autorité.

Quelles propositions le ministre formulera-t-il? Quelles initiatives soutiendra-t-il? Quel mandat veut-il confier à un envoyé spécial des Nations Unies?

D'après le ministre, aucune décision n'a été prise en ce qui concerne la tranche incitative de 40 millions d'euros de coopération au développement pour ne pas nuire à la population rwandaise. Mais si nous pouvons restreindre la portée d'un drame atroce dans l'Est du Congo, ne devons-nous pas le faire? Le ministre a-t-il déjà préconisé que les pays qui soutiennent le Rwanda financièrement ou par le biais d'une coopération militaire suspendent cette aide?

Le professeur Koen Vlassenroot a déclaré que seul un processus politique au Congo peut contribuer à une solution durable mais que l'intervention de personnalités de la scène politique internationale est indispensable pour cela. Que fera la Belgique pour amorcer un tel processus politique?

01.05 Herman De Croo (Open Vld): Y a-t-il bien unanimité au sein de l'UE et le ministre peut-il préciser cet aspect?

L'histoire montre qu'il a toujours

komen. Bestaat er wel een eenparige houding binnen de Europese Unie? Indien die er is, zou ik daarover graag wat commentaar krijgen. Zo niet, vraag ik ook die commentaar.

Ik ga terug in de geschiedenis, hoewel men dat misschien eigenaardig zal vinden in deze omstandigheden. Er heeft altijd een soort verticale grens bestaan tussen de landen ten oosten en ten westen van Congo. Vergeet niet dat de eerste Congolese munt, die vader Kabila heeft laten drukken, voor de eerste keer in de geschiedenis van het land een vermelding in het Engels kende. Dat was zeer eigenaardig. Ik wil niet terugkeren naar de gevechten tussen de protestantse dominees en de katholieke missionarissen in die streek, maar er heeft altijd een verschil bestaan tussen die gebieden. Het is een heel moeilijk gebied om van dichtbij te bestuderen. Denk ook aan vader Kabila en de rebellie tegen Mobutu.

Daarnaast is het evident dat de internationale gemeenschap niet op de hoogte kon zijn. Ik weet niet of België bereid is troepen te sturen, of dat Europese landen dat willen doen of dat de MONUSCO kan worden verstevigd. Het is niet alleen de grootste troepenmacht van de UNO, mijnheer Luykx. Vergeet niet dat de eerste interventie van de UNO in Congo in Katanga was. Ik wil maar zeggen dat daar iets verdoemenis met zich kan meebrengen in dat deel van het continent.

Misschien is de vraag een beetje moeilijk en lijkt het land op het eerste gezicht geografisch "afstandelijk", maar wat is de rol van Angola? Men heeft het daar zelden over, terwijl de helikopters van het Angolese leger zich toch maar op amper 45 minuten van Kinshasa bevinden, en dan ben ik nog genereus over de tijdspanne.

Ik heb het gevoel dat het verhaal veel omvangrijker is dan het verhaal van de dramatische gebeurtenissen. In feite zijn wij toch onvrijwillig medespelers geweest in een alom bekend systeem van spoliatie van de rijkdommen uit die streek, bij de collusie tussen sommige elementen van het Congolese leger en elementen van de hier terecht aangeklaagde rebellie, bij de heffing van belastingen op de doorvoer van producten uit het binnenland van Congo naar de markten van Kigali en Bujumbura en bij de verdediging van het eigenbelang door Oeganda. Vergeet niet dat op een zeker ogenblik een eerste grote weg van Kisangani naar Oeganda was gepland.

Het is dus complexer dan dat. Die complexiteit speelt in mijn ogen ook internationaal. Men heeft een beetje het gevoel dat Rwanda een *cas à part* is dat men niet met dezelfde gestrengheid en kritiek durft te behandelen die men wel toont voor andere delen van Centraal-Afrika.

Ik ben het met u eens dat we daar geen militaire oplossing kunnen bieden. Willen we dat doen, dan moeten we aan onze parlementen een consensus vragen om er gewapende militairen naartoe te sturen. Ik voel me altijd wat gegeneerd, omdat we zo graag over resoluties en over stemmingen in de Verenigde Naties en de Veiligheidsraad spreken. Ik ben het ermee eens, die moeten er zijn – ik zal Shakespeare niet herhalen –; we zijn daar helaas door gebonden. De miserie en de verhalen choqueren ons ten eerste, maar ondanks de verontwaardiging die we naar buiten brengen, slagen we er niet in om operationeel een aantal zaken recht te trekken. Misschien lukt dat wel met een internationaal gerechtshof, misschien met een aantal veroordelingen, misschien met een aantal aanhoudingen of met de

existé une sorte de frontière verticale entre les pays situées à l'est et à l'ouest du Congo, de sorte que la région ne se prête pas aisément à une étude détaillée. Il est par ailleurs évident que la communauté internationale ne pouvait avoir connaissance des développements. J'ignore si la Belgique ou des États européens souhaiteront envoyer des troupes ou si la MONUSCO peut être renforcée.

Je m'interroge également sur le rôle potentiel de l'Angola, dont les troupes d'aviation peuvent atteindre Kinshasa en 45 minutes.

J'ai le sentiment que la situation dépasse les circonstances dramatiques actuelles et est par ailleurs historiquement liée à la disparition de richesses dans cette région, à l'interaction entre certains éléments de l'armée congolaise et les rebelles, à la taxe sur le transit de produits du marché domestique vers Kigali et Bujumbura et aux intérêts en Ouganda. En outre, la communauté internationale n'ose pas traiter le Rwanda avec la même sévérité que d'autres parties d'Afrique centrale.

Je suis d'accord pour dire qu'une solution militaire n'est pas envisageable dans cette région, même si les résolutions et les votes au sein de l'ONU et du Conseil de sécurité se réduisent trop souvent à des déclarations d'intention et que nous ne parvenons pas encore, par ce biais, à mettre fin à la misère et à l'injustice. Nous y parviendrons peut-être avec une cour de justice internationale et un certain nombre de condamnations ou d'arrestations.

Il ne faut pas oublier non plus que le Congo n'est pratiquement peuplé que dans sa périphérie, donc très peu dans l'immense arrière-pays, et que ces frontières extérieures ont à l'époque – au

angst die sommigen van die zogenaamde leiders zouden kunnen krijgen. Dan kan er een begin van verandering komen.

Als men de immense omvang van het interne probleem van het continent Afrika bekijkt, dan mag men twee zaken niet uit het oog verliezen. Ten eerste, is Congo alleen aan de rand bevolkt, er wonen alleen mensen aan de buitenkant. Alles bij elkaar woont er niemand in het immense binnenland. De buitenrand bestaat uit kunstmatige grenzen die te maken hebben met wat er in 1885 is gebeurd. Men beweert zelf dat Leopold II op kerstmiddag op papier Kantanga erbij heeft getekend, niet wetend waar het lag. Het was enkele keren de oppervlakte van het land. Zo werd het op het congres van Berlijn van 1885 erbij gevoegd.

Het hele systeem is dus kunstmatig. Alle grenzen zijn kunstmatig. Wij durven daaraan niet te raken, omdat het kaartenhuisje dan in elkaar zou stuiken. Men vergeet dat een aantal Tutsi's de grens heeft overschreden, dat andere zijn teruggekeerd en dat de beweging van de bevolking daar enorm is. U hebt ook gewezen op het probleem van de eigendom: is dat van wie de oppervlakte bewerkt, net zoals wat daaronder schuilt? We kunnen dat probleem niet meester. Wij zijn daar met onze criteria van rationaliteit, van de erkenning van grenzen en van nationaliteiten. Wij blijven die criteria gebruiken. Helaas vinden wij weinig originaliteit om tot een oplossing voor die dramatische omstandigheden te komen.

De dialoog tussen president Kagame en president Kabila hoeft niet zo moeilijk te zijn. De ene was generaal bij de andere. Was men een beetje voorzichtiger geweest, of had men de termijn van vervolging, die sommige burgeroorlogen in Congo heeft gekenmerkt, wat meer opgeschoven, dan was men in de episode-Kisangani terechtgekomen. Daar waren misschien betere contacten dan tussen Kagame en Kabila.

Wij hebben geen instrumentarium. Noch Europa, noch de Verenigde Staten of het Verenigd Koninkrijk – ik ken hun houding ten gronde niet goed – kunnen tussenbeide komen. Wij slagen er niet in, met alle verontwaardiging die de onze is, instrumenten te maken in dat deel van de wereld, dat wij niet mogen opgeven, want dat zou onmenselijk zijn.

Wat is de positie ten gronde van Europa? Wat is de balans van de kingmakers in Luanda? Wat doet men met de kunstmatigheid van de grenzen van Congo die alsmaar duidelijker wordt?

01.06 Bruno Tuybens (sp.a): Het past in dergelijke conflicten om in eerste instantie de situatie vanuit het oogpunt van de slachtoffers te bekijken. Sinds 1998 zijn er 5,4 miljoen doden in Congo. Volgens VN-cijfers zijn er de voorbije acht maanden 767 000 personen in de oostelijke provincie Kivu op de vlucht. Het is dus essentieel zo snel mogelijk in te zetten op een staakt-het-vuren en op de drastische aanpak van de straffeloosheid. Daarover zijn wij het allemaal eens.

Ik treed collega Brems bij dat er sterk moet worden geïnvesteerd in een politiek proces. Gezien het feit dat de Europese Unie en het Westen tout court toch minder aanzien hebben in Congo dan vroeger misschien, moet de Afrikaanse Unie het initiatief nemen om een breed politiek proces op gang te brengen met internationale experts

dix-neuvième siècle – été tracées très arbitrairement.

Les frontières sont dès lors tout à fait artificielles et nous craignons de les modifier pour ne pas faire s'écrouler le château de cartes. En pareille circonstance, nos propres critères de rationalité et de reconnaissance des frontières et des nationalités sont trop limités pour nous permettre de trouver une solution.

Sur le fond du problème, quelle est la position défendue par l'Europe? Que penser des décideurs politiques rwandais? Que faire des frontières artificielles qui causent de plus en plus de problèmes au Congo?

01.06 Bruno Tuybens (sp.a): Depuis 1998, 5,4 millions de morts sont tombés au Congo. Selon les chiffres de l'ONU, au cours des 8 derniers mois, 767 000 personnes ont pris la fuite dans la province orientale du Kivu. Nous devons donc aussi rapidement que possible œuvrer à un cessez-le-feu et lutter énergiquement contre l'impunité.

Je partage le point de vue exposé

met een bepaalde reputatie.

Zijn er vanwege de Europese Unie of vanwege uzelf intensieve contacten met de Afrikaanse Unie om eventueel een rol van ondersteuning te spelen bij het op gang brengen van dat politiek proces?

Er wordt vaak gezegd dat de hele problematiek in verband met M23 teruggebracht kan worden tot een geschil tussen Congo, enerzijds, en Rwanda en Oeganda, anderzijds. Het spreekt dan ook voor zich dat we die landen onder druk moeten zetten opdat ze hun steun aan de rebellen zouden afbouwen of stopzetten.

Maar het is, zoals u terecht zegt, zeker en vast ook een intern Congolees probleem. Er is destabilisatie. Er zijn momenteel ook grote protesten bezig in Kisangani. Verschillende gebouwen staan in brand, niet alleen van de politieke partij van Kabila, maar ook twee gebouwen van MONUSCO. Ook de kerk van Runiga, de leider van M23, staat letterlijk in brand. In Kinshasa zijn heel veel studenten op straat gekomen om te protesteren. Het leger is uiteraard bijzonder gefrustreerd. Het zou Goma gered kunnen hebben, maar heeft er de middelen niet voor. Er is dus een zeer grote frustratie bij het leger in Congo.

We lezen en horen ook dat er *heavy looting* plaatsvindt bij de garde républicaine. FARDC schopt in Katindo momenteel blijkbaar fel om zich heen. Verkrachtingen, voornamelijk uitgevoerd door het Congolese leger, worden gesignaleerd. Volgens mensen op het veld houden de leden van de M23 daarentegen op het moment – om het populair uit te drukken – hun manieren.

In elk geval geraakt het Congolese leger ten zeerste gedemotiveerd en gefrustreerd. Het is duidelijk dat de autoriteiten in Congo nog weinig tot niets onder controle hebben.

Daartegenover slaagt de Europese Unie met 27 landen er niet in het eens te worden over een eenstemmige verklaring, tenzij een relatief zwakke verklaring. De Europese Unie moet erop letten dat ze het VN-syndroom niet overneemt, waarbij er weinig of geen eenstemmigheid in verband met dergelijke humanitaire crisissen gevonden kan worden, doordat er zoveel lidstaten zijn. Ik wil hiervoor waarschuwen. We moeten er alles aan doen, opdat, zeker wanneer er zoveel slachtoffers zijn, de EU met één stem spreekt en sterkere signalen geeft dan nu het geval is.

Mijnheer de minister, u gaf al aan dat er op 27 november 2012 in Brussel een contactgroep samenkomt. Wat zal ons land verder inhoudelijk en in voorbereiding op voormelde vergadering doen? Welke rol kunnen wij ter zake bijkomend spelen?

Ten tweede, officieus is aangegeven dat de door het ICC gezochte Bosco Ntaganda in Goma zou zijn gesignaleerd. Wat is ter zake de situatie? Zal de internationale gemeenschap of de Europese Unie dat bericht onderzoeken? Het is voor ons immers overduidelijk dat de betrokkene zo snel mogelijk in Den Haag moet resideren.

par Mme Brems, à savoir que nous devons investir massivement dans un processus politique. L'Union africaine devrait en prendre l'initiative et faire appel à des experts internationaux réputés. L'Union européenne a-t-elle déjà établi des contacts avec l'Union africaine à cet effet ou le ministre s'y est-il employé?

Le problème du mouvement rebelle M23 est effectivement souvent réduit à un différend opposant le Congo d'une part et le Rwanda et l'Ouganda d'autre part. Des pressions doivent effectivement être exercées sur ces pays afin qu'ils réduisent ou interrompent l'aide qu'ils apportent aux rebelles, mais le Congo est également le théâtre d'une déstabilisation du régime et d'importantes manifestations de protestation.

L'armée congolaise enrage de ne pas avoir pu sauver Goma faute de moyens et les exactions auxquelles elle semble se livrer démontrent que les autorités congolaises ne contrôlent plus la situation.

D'autre part, l'Union européenne ne réussit pas à exprimer une position unanime sur cette crise humanitaire et je voudrais précisément plaider en faveur de la défense d'une attitude commune.

Quelles initiatives notre pays prendra-t-il en préparation de la réunion du groupe de contact qui se tiendra à Bruxelles le 27 novembre prochain? Quel rôle pouvons-nous jouer?

Il nous revient que Bosco Ntaganda, qui fait l'objet d'un mandat d'arrêt international, se trouve actuellement à Goma. Quelles initiatives la communauté internationale prendra-t-elle pour le traduire dans les meilleurs délais devant la Cour pénale internationale de La Haye?

01.07 Georges Dallemagne (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie d'avoir pris le temps de nous rencontrer.

Vous venez de citer toutes les crises qui vous mobilisent et qui mobilisent la diplomatie internationale. Si nous parlons du Congo, c'est que nous avons encore le sentiment que, dans cette crise, la Belgique peut éventuellement à travers sa diplomatie, ses actions et ses initiatives essayer d'influencer le cours des choses et en retirer une véritable plus-value.

À propos du M23, rappelons qu'il met en échec une armée de 17 000 hommes en plus de l'armée congolaise. De quoi se composent ses forces, en nombre et en armement? Il semblerait qu'il dispose, contrairement à l'armée congolaise, de capacités de vision nocturne. Le M23 a-t-il des armements lourds? Le gouverneur de Goma a déclaré qu'il n'avait pas pu tenir Goma à cause de ce type d'armement. Le M23 serait, en outre, soutenu par des armements du Rwanda.

Quel est l'état des forces aujourd'hui selon vos informations? Quelles sont les intentions du M23? On lui en prête toute une série, notamment le contrôle local? A-t-il éventuellement un agenda politique plus ambitieux avec le Rwanda? Quelle sera la nature de la coopération ou de la présence du Rwanda à l'avenir dans cette région du Congo?

Notre collègue Tuybens vient de nous informer d'incidents ayant eu lieu à Kisangani et à Kinshasa. Existe-t-il une probabilité que ces événements aient des conséquences nationales au Congo? De quelles informations disposez-vous à ce sujet? Je pense que c'est important de le savoir.

En ce qui concerne le Rwanda, il y a une forme de schizophrénie de la part de la communauté internationale. Des experts sont envoyés sur place, ils constatent clairement que le Rwanda est aux côtés du M23 et le soutient; mais ils n'osent pourtant pas le nommer. On n'ose pas indiquer clairement qu'il s'agit bien de lui alors qu'il y a des résolutions qui concernent des puissances et des pays riverains du Congo qui interviennent aux côtés du M23.

Je ne comprends pas très bien cette forme de schizophrénie. Je pense qu'à travers tous nos débats, nous avons clarifié le rôle du Rwanda. Je me souviens qu'initialement régnait une grande prudence, que je peux comprendre. Aujourd'hui, cette prudence n'est plus de mise dans la mesure où ces rapports sont extrêmement clairs et consolidés. Je pense qu'ils seront discutés demain au Conseil de sécurité.

J'ai compris à travers les conclusions du Conseil européen qu'il y aurait une forme d'approche coordonnée de l'Union européenne par rapport à une prochaine résolution du Conseil de sécurité. Y a-t-il pour l'instant un effort diplomatique conjoint pour présenter des propositions communes au niveau d'une résolution du Conseil de sécurité?

Toujours en ce qui concerne le Rwanda, vous avez indiqué que nous avions suspendu – je pense que c'est le terme exact – notre

01.07 Georges Dallemagne (cdH): België kan de huidige loop der gebeurtenissen ook langs diplomatieke weg trachten te beïnvloeden.

Hoe is de rebellenbeweging M23 volgens uw informatie samengesteld, hoeveel manschappen telt ze, over welke wapens beschikt ze? Wat zijn haar bedoelingen: wil ze alleen maar op lokaal niveau de macht grijpen of heeft ze een ambitieuzere agenda waarbij ook Rwanda betrokken is? Hoe zal de samenwerking met of de aanwezigheid van Rwanda in die regio van de DRC er in de toekomst uitzien?

Ik begrijp de gespletenheid van de internationale gemeenschap ten aanzien van Rwanda niet: zowel tijdens onze debatten als uit verscheidene rapporten is gebleken dat de M23-rebellen door Rwanda worden gesteund. Waarom spreekt men daar dan nog altijd met zoveel omzichtigheid over, terwijl dat helemaal niet meer aan de orde is?

Uit de conclusies van de Europese Raad heb ik opgemaakt dat de Europese Unie een gemeenschappelijk standpunt zal innemen met het oog op de komende resolutie van de Veiligheidsraad. Werden er reeds diplomatieke initiatieven in die zin genomen?

U hebt aangekondigd dat onze militaire samenwerking met Rwanda wordt opgeschort, maar tot op vandaag volgen Rwandese militairen in België een opleiding. De minister van Landsverdediging bevestigde een en ander; naar hij zegt is er nog niets veranderd, aangezien de opschorting enkel geldt voor nieuwe opleidingscycli voor het Rwandese leger.

Bovendien zouden we met de minister van Ontwikkelings-samenwerking een debat moeten

coopération militaire. J'avais demandé cette suspension. Mais il faut être de bon compte: en réalité, on n'a pas suspendu grand-chose. On pourrait établir ici une comparaison avec la suspension, par les Américains, des raids militaires. Il était alors question de 200 000 dollars.

Toujours est-il que les militaires rwandais sont toujours en cours de formation en Belgique. Vous avez beau dire non de la tête, le ministre de la Défense l'a confirmé, la semaine dernière. Selon lui, rien n'a été modifié dans les faits. Simplement, on n'a pas mis en œuvre de nouveaux cycles de formation avec l'armée rwandaise. À ce stade, il s'agit donc d'une mesure purement virtuelle. Nous n'avons rien modifié. Nous n'avons simplement pas démarré de nouveaux programmes de coopération.

D'ailleurs, il serait peut-être temps de prendre des mesures plus concrètes en matière de dialogue politique avec le Rwanda. Il faudrait interroger notre ministre de la Coopération, notamment sur la tranche incitative en matière de coopération. En effet, une tranche de 40 millions d'euros est en cours de discussion. Ce genre de tranche est débloqué lorsque des efforts sont consentis en matière de gouvernance, de démocratie et de droits de l'homme. Il serait totalement aberrant que cette tranche incitative soit débloquée si la situation perdure.

Au-delà de cela, je souhaiterais avoir un débat approfondi sur la nature de la coopération avec le Rwanda.

Pour ce qui concerne le Congo, je suis évidemment favorable à ce que l'on tente de poursuivre les efforts en matière de réforme du secteur de sécurité. Mais il faut être conscient du fait que, jusqu'à présent, nos efforts n'ont pas porté leurs fruits, en tout cas, dans le cadre de la crise actuelle.

Monsieur le ministre, disposez-vous d'informations particulières sur les bataillons que nous avons aidés dans le cadre d'une coopération? Ont-ils été impliqués? Comment cela s'est-il passé? Y a-t-il eu une plus-value de la coopération belge à ce niveau? Il s'agit là d'un aspect important.

Vous avez fait mention de l'assistance humanitaire. Disposez-vous d'informations précises quant à la situation à l'intérieur de Goma, aujourd'hui? Quel est le nombre de blessés? Il est important que nous puissions mobiliser une aide humanitaire si celle des ONG s'avérait insuffisante.

Par rapport à la MONUSCO, ce débat a déjà eu lieu à plusieurs reprises. Je ne suis ni opposé à l'augmentation de son contingent ni au renforcement de son mandat. Mais, nous sommes d'accord, son mandat est de protéger les populations civiles et peut-être pas de s'interposer au M23. Un camp de réfugiés a dû être évacué en urgence, une série de populations sont en fuite. Donc, la protection des populations civiles fait clairement partie de son mandat.

Personnellement, je pense qu'il faudra faire plus, à savoir s'interroger sur les raisons pour lesquelles elle n'est, aujourd'hui, pas suffisamment efficace. Et on les connaît ces raisons. Elles passent à travers des MoU dans le cadre des opérations de maintien de la paix

voeren over de aard van onze samenwerking met Rwanda. Op dit ogenblik wordt gesproken over het al dan niet toekennen van een bijkomende schijf van veertig miljoen euro als incentive aan Rwanda, afhankelijk van de inspanningen die het land leverde op het stuk van governance, democratie en mensenrechten. Het zou in de huidige situatie volstrekt ongerijmd zijn die financiële middelen vrij te maken.

Wat Congo betreft ben ik voorstander van de verdere hervorming van de veiligheidssector, maar onze inspanningen lijken in de huidige crisis niet veel op te leveren. Beschikt u over informatie over de bataljons die van ons hulp kregen in het kader van de samenwerking? Werden ze ingezet en hoe is dat verlopen? Biedt de samenwerking met België een meerwaarde?

Het mandaat van MONUSCO bestaat erin de burgerbevolking te beschermen, en ik ben niet gekant tegen een verhoging van het contingent en evenmin tegen een versterking van het MONUSCO-mandaat, maar wij moeten ons afvragen hoe het komt dat die missie niet efficiënt is. Wij weten dat het niet volstaat om te zeggen dat het mandaat en het contingent moeten uitgebreid worden, want sommige contingenten weigeren om hun manschappen in te zetten, ongeacht het mandaat.

et des *caveats*. Ainsi, ces armées ont-elles déclaré par avance, de manière formelle, qu'elles n'interviendraient pas dans tel ou tel cas et qu'elles n'exposeraient par leurs hommes, quel que soit leur mandat.

Il peut y avoir des raisons à cela. Je ne veux pas pointer le doigt sur tel ou tel contingent. Je veux simplement dire qu'il faut sortir du débat quelque peu hypocrite qui consiste à dire qu'il suffit de renforcer son mandat et son contingent pour que la MONUSCO joue son rôle. On sait que le problème se situe ailleurs, très largement et dès aujourd'hui.

Lorsque j'étais à New York en 2008 avec la commission des Relations extérieures, nous avons rencontré l'ambassadeur d'Inde, qui nous avait dit que l'augmentation du contingent de 3 000 hommes ne justifierait pas une protection de la ville de Goma. Il faut entendre ce que l'ambassadeur indien lui-même dit à cet égard et examiner la façon dont nous voulons intervenir - pourquoi pas avec des contingents européens, même si c'est compliqué. Mais nous pouvons mieux mettre en œuvre la résolution qui est aujourd'hui déjà extrêmement solide.

Monsieur le ministre, voilà l'essentiel des commentaires que je souhaitais apporter et je vous remercie encore pour les efforts que vous menez dans le cadre de cette crise.

01.08 Juliette Boulet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, je remercie M. le ministre pour son exposé. Nous avons déposé l'une et l'autre question orale, mais la situation actuelle est tellement alarmante que je me limiterai à quelques commentaires.

En effet, une fois de plus, c'est l'horreur qui est face à nous et face aux populations du Nord et du Sud Kivu: c'est la fuite, le déplacement de populations et de centaines de millions de réfugiés, des sévices subis surtout, malheureusement comme d'habitude dans les conflits, par les femmes et les enfants, des viols, et donc une population, voire même une génération entière qui est sacrifiée. Ce sujet doit être notre priorité et orienter notre positionnement.

Ce matin, la commission des Relations extérieures a débattu d'une résolution, notamment au sujet de la protection du Parc des Virunga. On sait que le M23, hélas, est aussi en possession dudit parc. Il y organiserait même des visites touristiques. C'est dire le cynisme dans lequel on baigne aujourd'hui!

J'émettrai quelques commentaires sur l'armée congolaise. Peut-on lui faire confiance quant à sa capacité à défendre la population? À l'annonce de l'arrivée du M23 à Goma, elle a fui – peut-être même avant les civils. Je suis scandalisée et je me demande comment la population va encore pouvoir lui accorder du crédit.

Je constate également l'échec de la procédure d'intégration et du brassage. Comment va-t-on pouvoir reconstituer une armée qui soit capable de protéger les civils?

Comme l'a rappelé le collègue Dallemagne, s'agissant du rôle de la MONUSCO, et en particulier du *caveat* et des règles d'engagement des uns et des autres, il faut approfondir le débat. En effet, son champ d'action est actuellement plutôt réduit, pour le dire poliment.

01.08 Juliette Boulet (Ecolo-Groen): Het geweld in die regio van Congo flakkert weer op en de gruwel maakt opnieuw veel slachtoffers. Onze commissie heeft vanochtend een voorstel over de bescherming van het Nationaal Park Virunga, dat eigenlijk volledig door de M23 wordt bezet, besproken.

Kan men vertrouwen hebben in een Congolees leger dat, zodra bekend werd dat de rebellenbeweging M23 oprukte, nog vóór de burgers vluchtte? Hoe kan men weer een leger oprichten dat de burgers kan beschermen?

De actieradius van MONUSCO is – beleefd uitgedrukt – eerder beperkt. Deze missie kon de operaties van het Congolese leger ondersteunen, maar volgens de bevolking, de ngo's en de journalisten is MONUSCO nutteloos, vooral in verhouding tot de financiële en personele middelen die ingezet werden. Ik vraag niet dat deze missie van de ene dag op de andere beëindigd wordt, maar er moet dringend een debat worden georganiseerd over

Dans un certain sens, elle a pu appuyer les opérations de l'armée congolaise. Mais quiconque s'est rendu sur le terrain et a rencontré des populations du Nord et du Sud-Kivu, les multiples ONG présentes à Bukavu ou encore des journalistes sait que les critiques sont unanimes vis-à-vis du rôle de la MONUSCO et de son inutilité au regard des sommes dépensées et des personnes mobilisées.

Alors, ne me faites pas dire ce que je n'ai pas dit: je ne demande pas qu'on la retire du jour au lendemain, mais il est urgent qu'un débat soit organisé sur son rôle et sur les règles d'engagement. Quand je me trouvais en mission à New York, l'ambassadeur pakistanais nous a presque ri au nez et nous a affirmé qu'il ne changerait rien en ajoutant que la protection de ses hommes primait celle des civils du Nord-Kivu. C'est assez désolant, mais c'est une réalité que l'ONU doit prendre en compte.

Je ne vous ai pas entendu et j'aimerais vous entendre un peu plus parler de l'attitude de Kabila. Il me semble plutôt absent, voire faible. Est-ce parce qu'il mène des discussions bilatérales avec son homologue? En tout cas, son comportement est regrettable. Mais peut-être allez-vous nous donner un autre point de vue?

À propos de ce qui se passe à l'ONU, vous disiez qu'on attendait une réaction ferme du Conseil de sécurité. Je veux bien l'entendre après le Comité des sanctions. Vous souligniez, lors du dernier débat, que nous n'étions pas présents dans le Comité des sanctions, mais je pense que s'il est une région pour laquelle on est encore en droit de revendiquer une certaine expertise, c'est la région des Grands Lacs.

Je pense qu'une communication invitant à s'engager sur la voie de sanctions serait bienvenue dans le cadre de relations bilatérales, aussi pour rendre ou accroître la légitimité du rapport rédigé par les observateurs de l'ONU, parce qu'il me semble que ce rapport n'est pas toujours considéré avec l'importance qu'il devrait avoir ou bien est remis totalement en question.

Votre idée d'envoyer un émissaire spécial est intéressante, mais il me semble qu'il faut d'abord accorder une pleine et entière légitimité au rapport de l'ONU et à ce qui y figure, à savoir les responsabilités du Rwanda et de l'Ouganda notamment. Selon moi, une plus grande proactivité de notre part serait bienvenue dans les relations que nous avons avec les autres pays qui sont présents au Conseil de sécurité et au Comité des sanctions. Nous avons là un rôle important à jouer.

Je suis totalement d'accord avec l'importance de la lutte contre l'impunité. Beaucoup de noms sont cités dans ce rapport. Il serait utile d'ajouter d'autres noms à la liste de ceux qui sont mentionnés par les différentes institutions de l'ONU. Il serait intéressant d'œuvrer à une résolution de l'ONU donnant un mandat à la Cour pénale internationale (CPI) à l'encontre de ces personnes.

Enfin, monsieur le président, concernant la coopération au développement, il serait utile d'avoir un échange de vues avec le ministre compétent pour discuter de l'éventuelle suppression de la tranche incitative qui est en débat à l'heure actuelle. Ce serait plus que pertinent aujourd'hui et dans ces conditions.

de rol en de *rules of engagement* van de VN-missie.

Ik wil graag weten hoe u over de houding van president Kabila denkt. Hij lijkt eerder afwezig te zijn of in een zwakke positie te verkeren. Komt dit doordat hij bilaterale gesprekken met zijn ambtsgeenoot voert?

Als er een regio is waarvoor we nog op enige expertise kunnen bogen, is het wel de regio van de Grote Meren. Het zou goed zijn dat in het kader van de bilaterale betrekkingen de boodschap wordt gegeven dat er sancties kunnen volgen en we moeten ook proactiever optreden in onze betrekkingen met de anderen landen die zitting hebben in de Veiligheidsraad en het Sanctiecomité. Er moet meer rekening worden gehouden met het rapport van de VN-waarnemers en de straffeloosheid moet worden aangepakt. Er zouden nog andere namen moeten worden toegevoegd aan die in het rapport. Het lijkt me een goed idee een VN-resolutie voor te bereiden om het Internationaal Strafhof een mandaat te geven om op te treden tegen de genoemde personen.

Een gedachtewisseling met de minister van Ontwikkelings-samenwerking over de eventuele afschaffing van de *incentive tranche*, waarover het debat momenteel aan de gang is, lijkt me op zijn plaats.

01.09 Isabelle Emmery (PS): Monsieur le président, je m'associe à

01.09 Isabelle Emmery (PS): Het

l'ensemble de mes collègues pour déclarer la situation actuelle et les images qui nous en sont données inacceptables, tant d'un point de vue militaire qu'humanitaire.

Je remercie le ministre pour sa présence; voilà qui nous permet de tenir cet échange aujourd'hui.

Je voudrais excuser l'absence de mon collègue Olivier Henry qui s'était inscrit concrètement dans le débat à travers le dépôt d'une question orale. Je vais donc vous rendre compte des questions que notre groupe souhaitait poser dans ce débat.

D'abord, il convient d'épingler positivement la position tenue par notre ministre au sein du Conseil européen. Si mes informations sont exactes, il a dû se sentir bien seul face à ses collègues pour lesquels la situation au Congo ne semblait pas déterminante à ce stade.

J'aimerais dès lors lui demander quel est son sentiment quant à une future coordination européenne sur le plan diplomatique, vu le silence de ses collègues. Est-elle encore possible sur le dossier Congo ou devons-nous en faire le deuil?

S'il est vrai que le renforcement de la MONUSCO est acquis, j'aimerais savoir de quelle manière, tant par rapport à la situation actuelle que par rapport au caractère pérenne de sa présence. Cette présence est importante vis-à-vis de la population, pour favoriser son autonomie et pacifier diverses situations.

Outre l'angle diplomatique de la coordination européenne, j'aimerais en connaître les aspects militaires; c'est important car nous ne devons pas nous retrouver seuls à suivre cet axe.

Par ailleurs, à l'heure où pas mal de bailleurs de fonds européens, mais aussi les États-Unis, se sont retirés suite à la publication du rapport onusien sur l'Est du Congo, il est légitime de s'interroger quant à la voie humanitaire à suivre au vu de l'atroce horreur de cette "guerre civile" qui touche femmes et enfants, souvent les plus exposés lors de tels conflits.

Pour terminer, j'étais présente ce matin lors du débat relatif à la question environnementale du Parc des Virunga. Parfois, nous ressentons un malaise concernant ces questions d'environnement alors que tant de gens perdent la vie, sont mutilés ou vivent dans de terribles difficultés. Néanmoins, je pense que cette région doit rester un des lieux privilégiés de notre patrimoine mondial.

Ce que nous avons entendu ce matin sur la protection des parcs dans cette région du monde interpelle. Je me permets dès lors, certes de manière marginale d'un point de vue humain, de vous poser cette question qui n'en est pas moins essentielle.

01.10 Kristof Waterschoot (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal de beschouwingen van de collega's niet herhalen. Ik zal meteen tot mijn concrete vragen overgaan, want intussen hebben wij alle argumenten wel gehoord.

Mijnheer de minister, u sprak over de vraag van België rond het opnemen van de M23-beweging en zijn verantwoordelijken op de

standpunt van onze minister bij de Europese Raad moet positief benadrukt worden, tegenover collega's voor wie de situatie in Congo niet zo belangrijk is. Is een Europese diplomatieke coördinatie nog mogelijk in het Congodossier?

MONUSCO zal zeker versterkt worden, maar op welke manier, vandaag en in de toekomst? Deze aanwezigheid is belangrijk uit een militair oogpunt, maar ook voor de bevolking.

Hoe staat het met de Europese coördinatie op militair gebied?

Er is ook het humanitaire aspect. Veel Europese geldschietters en de Verenigde Staten hebben zich na de publicatie van het VN-rapport over Oost-Congo teruggetrokken. Hoe ver staat men op humanitair gebied?

Ten slotte is er ook de milieukwestie van het Virungapark, dat een belangrijke plaats in het werelderfgoed moet blijven innemen.

Wat wij vanmorgen over de bescherming van de parken in die regio van de wereld hebben gehoord, is verontrustend. Dit is dus een belangrijke vraag.

01.10 Kristof Waterschoot (CD&V): Le ministre a évoqué l'idée de placer le M23 sur la liste de sanctions. La Belgique formulera-t-elle une requête de même nature pour les responsables ougandais et

sanctielijst. Vraagt België hetzelfde voor de Oegandese en Rwandese verantwoordelijken die genoemd worden in het rapport? Als dat niet zo is, waarom vraagt België dat dan niet? Dat is een heel concrete vraag.

In uw toelichting zei u dat België op dit moment een diplomaat heeft op het terrein aan de grens met Gisenyi. Kunt u bevestigen dat de grens daar op dit moment gecontroleerd wordt door de M23-beweging? Wat is dan de relatie van onze Belgische diplomaat met de M23-beweging op dit moment? Hoe gaan wij daarmee om? Als zij de controle hebben en hij is daar met het doel om een en ander te faciliteren, dan had ik graag geweten wat het beleid is.

Een aantal vraagstellers suggereerden om een gezant of een vertegenwoordiger ter plekke te sturen, niet alleen op diplomatiek vlak maar ook voor een *fact finding mission* inzake mensenrechtenschendingen. Welnu, wij hebben iemand op het terrein. Om het met een platitude te zeggen, als u hem belt kunt u binnen twee minuten starten met het in kaart brengen van die zaken. Bent u eventueel bereid om onze mensen ter plaatse ter zake enige actie te laten ondernemen?

Mijnheer de minister, ik rond af met een verder diplomatiek signaal. Ik begrijp de desinteresse op internationaal niveau voor dit dossier zeer goed. Gelukkig geldt dat niet voor ons als Belgen; wij gaan hier absoluut voor.

Collega's, het is niet dat ik geen interesse heb voor wat er in Europees verband en door de Verenigde Naties is gezegd – want ik sluit mij grotendeels aan bij wat hier is gezegd –, maar wat de Belgische positie betreft meen ik dat het op dit moment heel duidelijk is wat Defensie doet inzake de militaire samenwerking: die wordt *on hold* gezet. Voor mijn part mag men daar zelfs nog iets verder in gaan. Wij moeten goed nagaan wat wij gaan doen inzake Ontwikkelingssamenwerking en met betrekking tot die extra tranche. Mijn partij vindt dat wij vooral het principe moeten huldigen dat de steun aan de bevolking, ook via ngo's, absoluut verder moet gaan, maar dat wij de steun die rechtstreeks via het regime loopt voor Rwanda toch net iets kritischer moeten bekijken.

Er is ook het klassiek diplomatiek en politiek signaal. Ik wil ter zake geen krasse uitspraken doen, maar volgens mij mag de Belgische diplomatie op dit moment toch scherper uit de hoek komen.

Le président: À mon tour, je me permettrai quelques remarques.

Premièrement, il me semble qu'il n'existe pas de solution militaire dans l'état actuel des choses. Peut-être une solution militaire pourra-t-elle être mise en place ultérieurement.

Comme le ministre, je pense qu'actuellement, la solution ne peut être que politique et impliquer nécessairement un dialogue entre le

rwandais cités dans le rapport?

Un diplomate belge se trouve actuellement à la frontière, à proximité de Gisenyi. Le ministre confirme-t-il que le M23 contrôle cette frontière? Quel type de relations notre diplomate entretient-il avec le M23? Quelle politique y menons-nous? Certains de mes collègues préconisent d'envoyer sur place un représentant belge qui serait chargé d'une mission exploratoire axée sur les violations des droits de l'homme mais je me demande si notre diplomate qui est déjà sur le terrain ne pourrait pas remplir cette mission. Le ministre est-il disposé à autoriser notre personnel diplomatique présent sur place à entreprendre certaines démarches concrètes?

Je comprends que la communauté internationale ne se passionne pas pour ce dossier mais il faut espérer que la Belgique, elle, manifeste un certain intérêt à son égard. Notre coopération militaire a déjà été mise en stand-by mais j'estime personnellement qu'on pourrait franchir un pas de plus. Nous devrions consacrer une réflexion approfondie à la question: que souhaitons-nous encore faire dans le secteur de la coopération au développement? L'aide qui passe par les ONG doit être poursuivie mais celle qui transite par le régime rwandais devrait, à mon estime, être soumise à un examen très critique.

Je me demande aussi si notre diplomatie ne devrait pas se montrer beaucoup plus incisive dans ce dossier.

De voorzitter: Er is momenteel geen militaire oplossing. Een politieke oplossing is niet mogelijk zonder een dialoog tussen president Kabila en president Kagame; onderhandelingen met de M23-beweging zijn zinloos zonder akkoord tussen beide

président Kabila et le président Kagame. Des négociations avec le M23 n'ont aucun sens avant conclusion d'un accord entre les deux chefs d'État. J'abonde dans le sens de ce que disait le ministre: il semble tout à fait essentiel de commencer à discuter à ce niveau. Bien sûr, il s'agira de discuter du court terme, c'est-à-dire la cessation des hostilités, mais aussi du long terme. Cela devra passer par une intégration de la région.

Deuxièmement, je dois en revenir au militaire. Pour désarmer le M23, ainsi que pour régler leur compte aux FDLR et aux Maï-Maï, il sera indispensable de mettre sur pied une force commune rwando-congolaise avec support logistique de la MONUSCO. Il n'y a pas d'autre solution.

Avant les élections de novembre 2011, certaines unités rwandaises collaboraient sur le terrain avec les unités congolaises. À ce moment-là, les FDLR ont subi des revers importants et, pour des raisons mystérieuses, après les élections, les Rwandais ont été priés de rentrer chez eux. On m'a dit que c'était sous la pression de la MONUSCO. Pourtant, jusque-là, la collaboration avait été utile.

C'est pourquoi un accord politique entre Kabila et Kagame doit déboucher sur la remise en place de forces de "police" communes pour solutionner le problème M23 et le problème des FDLR et des Maï-Maï qui font encore beaucoup plus de dégâts aujourd'hui – sans que cela ne soit médiatisé – que le M23 parmi les populations civiles, en tout cas hors des zones contrôlées par le M23.

Troisièmement, la MONUSCO. Le 31 octobre dernier, je me trouvais à Goma, avec l'ambassadeur Meece, représentant de l'ONU. S'y trouvaient le général indien commandant la région, un général anglais venu de Kinshasa avec l'ambassadeur Meece et une Éthiopienne, représentante civile de l'ONU. Pendant plus d'une heure, on nous a fait un briefing sur les défenses mises en place pour empêcher une invasion de Goma par la route.

On nous a dit que, s'ils infiltraient, ils étaient désarmés, car il était impossible de mener des combats de rue dans la ville de Goma vu que les dégâts collatéraux seraient trop importants, mais qu'en cas d'attaque par la route tout un dispositif était mis en place pour les arrêter. Finalement, ce dispositif n'a servi à rien du tout.

Au contraire, selon moi, la MONUSCO a commis l'erreur de canarder avec des hélicoptères certaines positions du M23, ce qui n'a eu pour conséquence que de les exciter davantage. Quand on frappe avec un bâton dans un nid de frelons, tous les frelons vous assaillent de partout.

Ainsi, ils ont agi comme il ne fallait pas le faire et ils n'ont par conséquent rien empêché. Tout au plus tiennent-ils encore le bâtiment de l'aéroport.

La MONUSCO pose un réel problème. Comme M. Dallemagne, je crois que certaines nationalités ne veulent absolument pas prendre de risques pour leurs ressortissants, pour leurs soldats. Je pense donc que la solution du ministre pourrait être une piste, à savoir ajouter des hommes, pour autant que leurs pays acceptent de combattre, et leur donner un mandat plus proactif.

presidenten. De situatie op korte termijn moet besproken worden, alsook het staken van de vijandelijkheden en de situatie op lange termijn, met een regionale organisatie van het gebied.

Om de M23-beweging te ontwapenen en de FDLR en de Mai-Mai te verslaan moet er een gezamenlijke Rwandees-Congolese operatie op touw gezet worden, met logistieke steun van MONUSCO. Vóór de verkiezingen werkten Rwandese eenheden samen op het terrein met Congolese eenheden. De FDLR kreeg het dan moeilijk. Later werd de Rwandezes gevraagd om het gebied te verlaten, onder druk van MONUSCO blijktbaar. Een politiek akkoord moet leiden tot een gemeenschappelijke taskforce die de problemen moet oplossen die veroorzaakt werden door de M23-beweging en vooral door de FDLR en de Mai-Mai, die de burgerbevolking zwaarder treffen.

In Goma werden wij op 31 oktober gebriefd over de verdediging die in gereedheid werd gebracht om een invasie van Goma langs de weg te voorkomen. Dit initiatief leidde tot niets. MONUSCO heeft de fout begaan om de posities van M23 te beschieten, wat hen nog meer heeft opgejut.

MONUSCO vormt werkelijk een probleem. Sommige landen willen niet dat hun soldaten ook maar het minste risico lopen. Zoals de minister zei, kunnen we extra soldaten sturen voor zover hun land aanvaardt dat ze vechten en dat ze een krachtiger mandaat krijgen. Ze kunnen logistieke steun blijven bieden, in het bijzonder voor de aanvoer van rantsoenen aan de FARDC-troepen, zodat die geen dorpen gaan plunderen. MONUSCO kan zich nuttig maken door een Rwandees-Congolese troepenmacht te ondersteunen.

We moeten vermijden dat we dezelfde fout maken als in 1989

Pour le reste, qu'ils continuent à faire ce qu'ils ont fait avec un certain bonheur jusqu'à présent: apporter un soutien logistique, notamment des rations. Il est très important de donner des rations aux FARDC pour que les villages ne soient pas pillés. La MONUSCO peut continuer à être utile pour autant qu'elle soit en appui d'une force rwandaise et congolaise résultant d'un accord politique apte à mettre de l'ordre dans la région.

Ma quatrième remarque concerne le rôle que la Belgique peut jouer. Nous devons éviter comme la peste de refaire l'erreur commise en 1989, après les événements de Lubumbashi, et de vouloir rejouer les fortiches tout seuls. Notre rôle doit être de mobiliser les institutions internationales – le Conseil de sécurité et l'Union européenne – pour exercer les pressions nécessaires afin qu'un dialogue politique sérieux soit entamé au niveau bilatéral d'abord Congo/Rwanda, puis au niveau sous-régional avec les autres pays intéressés, c'est-à-dire l'Ouganda et le Burundi.

Ce point est essentiel. Nous devons jouer le rôle d'avocat de la région – je ne dis pas d'avocat du Congo ou du Rwanda – au sein des instances internationales pour les amener à bouger et à faire pression efficacement pour provoquer le dialogue politique.

Faire cavalier seul, commencer à sanctionner seul n'est pas une bonne chose. N'oubliez pas qu'à partir de 1989, nous avons perdu, pour 12 ans, toute influence au Congo! Les Américains ont soutenu l'offensive du père Kabila, etc., sans jamais nous demander notre avis. On aurait peut-être donné un autre avis que celui qu'ils ont finalement suivi.

Cela ne signifie pas que nous devons être laxistes, faibles. Au contraire, nous pouvons être très énergiques – le ministre, selon moi, l'est et c'est le seul à l'être actuellement au sein du Conseil européen – pour que les choses puissent se mettre valablement en place.

Enfin, j'ai une grande crainte: que tout le Congo s'enflamme! MM. Tuybens et Luykx y ont fait allusion.

Il y a de graves émeutes à Kisangani, et probablement ailleurs. Nous devons nous préparer au pire. Nous devons nous préparer à un embrasement global car l'humiliation que ressentent les Congolais est terrible. Le ressentiment de la population, de l'homme de la rue à l'égard du régime – et ce, à tort ou à raison, je ne me prononce pas sur ce point – risque d'avoir des conséquences gravissimes en termes de déstabilisation dans certaines sous-régions, si ce n'est dans l'ensemble du Congo. Un homme averti en valant deux, il est utile d'avoir les yeux en face des trous en la matière!

01.11 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je vous remercie pour toutes vos interventions, questions, commentaires et propositions sur l'attitude à adopter.

Je vais d'abord répondre aux questions.

Is het mogelijk om een idee te krijgen over het aantal Rwandese militairen die in België een opleiding hebben gekregen en die nu

na de gebeurtenissen in Lubumbashi. We moeten de internationale instanties mobiliseren en druk uitoefenen om een politieke dialoog tot stand te brengen tussen Congo en Rwanda, en in een later stadium tussen Congo en Ouganda en Burundi. We moeten de regio bij de internationale instanties verdedigen, opdat die doeltreffend druk zouden gaan uitoefenen om dat te bereiken.

Na 1989 hadden we twaalf jaar lang geen enkele invloed in Congo. De Amerikanen hebben het offensief van Kabila senior gesteund zonder ons te raadplegen.

Ik vrees dat heel Congo ten prooi zal vallen aan geweld. Er zijn rellen uitgebroken in Kisangani. We moeten ons op het ergste voorbereiden. De vernedering van de Congolezen is verschrikkelijk en de rancune die onder de bevolking leeft ten aanzien van het regime, zou ernstige gevolgen kunnen hebben.

01.11 Minister **Didier Reynders**: Ik dank u voor uw vragen, voorstellen en commentaar.

Je dispose pas de plus amples informations concernant le nombre

misschien een rol spelen in die regio? Dat was een vraag van de heer Luykx. Daarover heb ik geen info, maar ik zal meer details vragen aan Defensie. Ik heb geen info over militairen opgeleid in België die nu een rol spelen in de regio. Dat is een van de redenen voor onze reactie op een militaire samenwerking. Het is een preventieve beslissing.

Dans le même esprit, monsieur Dallemagne, – de nombreux messages ont été lancés en ce sens – j'ai clairement dit ce que mon collègue de la Défense et moi-même avons fait. Nous avons décidé de ne pas entreprendre de nouvelles activités en matière militaire dans l'attente d'une vérification. Cela signifie que nous avons suspendu le programme établi pour les mois à venir, mais les formations en cours, qui s'étalent sur cinq ans, se poursuivent. Le signal n'est pas un signal de sanction. Nous n'allons pas reprendre de nouvelles formations en cas de doute sur la participation du Rwanda ou d'actions sur le terrain. D'ailleurs, nous pourrions également envoyer des formateurs au Rwanda s'il subsiste un doute de participation à une rébellion sur le territoire d'un pays voisin. Évidemment, on peut dire qu'il s'agit d'un signal au-delà de la précaution que nous prenons, mais c'est d'abord et avant tout ne pas se lancer dans la poursuite d'une coopération militaire quand la question d'un soutien possible du Rwanda à la rébellion est clairement posée devant des instances internationales.

Mevrouw Brems had het over een speciaal gezant. Ik heb daarover gesproken in de Europese Raad van ministers van Buitenlandse Zaken. Als er een speciaal gezant van de Verenigde Naties komt, dan moet die rekening houden met de volgende aspecten.

Er moet steun worden verleend aan een echte dialoog tussen de beide presidenten en eventueel andere actoren in de regio. Daartoe moet er een resolutie worden goedgekeurd waarin een en ander klaar en duidelijk wordt gestipuleerd. De speciale gezant moet onder andere een echte weg uitstippelen voor een grondige oplossing van de problemen in de regio. Daarvoor is iemand met politieke ervaring noodzakelijk. Het gaat immers over de grenzen, de vluchtelingen en de mogelijke exploitatie van de natuurlijke bronnen.

Hoe dan ook moet het een Afrikaan worden met veel politieke ervaring in de regio. Het is niet genoeg dat men contact heeft met de beide presidenten. Wij hebben alvast overleg gepleegd met het oog op de benoeming van een speciaal gezant.

Er zijn nog andere denksporen mogelijk. Immers, het gaat niet alleen om een dialoog op korte termijn, maar ook over middellange- en langetermijnonderhandelingen. Zonder een middellange- en langetermijndialoog is er geen oplossing mogelijk.

De heren De Croo en Tuybens hebben aangedrongen op een unanieme sterke stem vanwege de Europese Unie. Dat is moeilijk, omdat we met 27, bijna 28 lidstaten een consensus moeten bereiken. Begin december 2011, net na mijn aantreden, heb ik er bij mevrouw Ashton al voor gepleit dat de Europese Unie als eerste een verklaring zou afleggen over de verkiezingen in Congo, waarna er een zou volgen vanwege België.

Donderdag of vrijdag waren wij bij mevrouw Ashton, maar het bleek

de militaires rwandais formés en Belgique qui jouent peut être actuellement un rôle dans la région. Je demanderai des précisions à la Défense.

In afwachting van een verificatie hebben mijn collega van Landsverdediging en ikzelf het vastgestelde programma opgeschort, maar de huidige opleidingen, die vijf jaar duren, lopen gewoon door. Wij zullen geen nieuwe opleidingen opstarten als er twijfel is over de betrokkenheid van Rwanda bij de rebellie.

J'ai évoqué la question de l'émissaire spécial au sein du Conseil européen des ministres des Affaires étrangères. Cet émissaire pourrait peut-être soutenir le dialogue entre les deux présidents et éventuellement d'autres parties dans la région, à court mais aussi à moyen terme. J'ai eu des contacts avec de possibles émissaires spéciaux mais il devra à coup sûr s'agir d'une personnalité possédant une grande expérience politique dans la région. Et cet émissaire devra absolument être originaire d'Afrique.

En ce qui concerne l'unanimité au sein de l'Union européenne, elle en définitive toujours difficile à obtenir dans un ensemble de 27 États membres.

Nous avons rencontré Mme Ashton jeudi ou vendredi mais ce n'est que lundi qu'un accord a pu être conclu et qu'une résolution du Conseil de sécurité a pu être prise.

Dans le groupe de contact concerné réunissant des

pas maandag, na contact met alle Europese lidstaten, mogelijk een akkoord te bereiken. Dat is een probleem. Het gebeurt dat er vele besprekingen gevoerd worden zonder unanimititeit te bereiken en dat door het persoonlijke engagement van een lid van de Commissie, bijvoorbeeld mevrouw Ashton, alsnog meer bereikt wordt. Maar het gaat niet altijd gemakkelijk.

Wij proberen wel altijd unanimititeit te bereiken. In dit geval was het mogelijk op basis van onze contacten vorige maandag tot een resolutie in de Veiligheidsraad te komen.

Uw vraag ging over de contactgroep die is opgericht met de Europese permanente vertegenwoordigers in de Veiligheidsraad. Voor Europa zetelen daarin Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. Wij hebben ook onze Amerikaanse collega gevraagd om te komen. Wij willen met deze drie landen, en met Duitsland, een evaluatie maken van de situatie op het terrein. Daarbij spelen twee elementen. Ten eerste, proberen wij juiste info te krijgen over de toestand op het terrein. Ten tweede, proberen wij juiste info te krijgen over de verschillende standpunten binnen de Veiligheidsraad. België is geen lid, maar het kan wel een rol spelen.

Wij proberen concrete acties op papier te krijgen. Dat wil bijvoorbeeld zeggen dat wij streven naar een resolutie in de Veiligheidsraad, of naar een resolutie op Europees vlak. Zonder zo'n contactgroep, zonder voorafgaand contact met de andere lidstaten van de Europese Unie, is een oplossing onmogelijk. Dat is altijd pas mogelijk na veel voorbereiding.

Het is in elk geval een lange en moeilijke weg om voor Congo tot oplossingen te komen.

Vous l'avez évoqué également dans vos remarques. Ce n'est pas qu'on se sente seul, il y a du monde autour de la table, mais j'ai connu cela dans d'autres dossiers. Il y a énormément de monde quand on fait un tour de table concernant le Moyen-Orient. Il y en a un petit peu moins lorsqu'on parle de la Syrie. Lorsqu'on arrive au Congo, on se rend compte qu'on s'adresse à très peu de collègues mais à beaucoup d'ambassadeurs qui les remplacent.

J'ai toujours évoqué cette situation bien réelle: l'Afrique centrale est le premier dossier qui tombe de la table et donc de l'agenda dès qu'il y a d'autres préoccupations dans le monde. C'est notre rôle de tenter sans cesse d'en discuter.

Het is niet genoeg om een conclusie te hebben van de Raad, wij moeten meer doen, wij moeten contact leggen, maar steeds in samenwerking met anderen. Het heeft geen zin om alleen een standpunt in te nemen. Ik zal dat nog doen de komende weken en maanden.

Wij proberen niet alleen om informatie te krijgen op het terrein en via de verschillende fora, met een echte bespreking in de Veiligheidsraad, maar wij proberen ook om acties of reacties voor te stellen.

S'agissant des forces des M23, je vais demander qu'on essaie de

représentants permanents au Conseil de sécurité, siègent la France et le Royaume-Uni pour l'Europe. Nous avons également demandé au représentant américain de se joindre au groupe. Avec ces trois pays ainsi que l'Allemagne, nous voulons réaliser une évaluation de la situation sur le terrain.

Nous nous efforçons d'abord de récolter les informations exactes relatives à la situation sur le terrain et ensuite aux différents points de vue au sein du Conseil de sécurité. Nous tendons vers une résolution au sein du Conseil de sécurité ou une résolution au niveau européen. Sans un tel groupe de contact, il est toutefois impossible d'arriver à une solution.

Als het over het Midden-Oosten gaat, zitten er heel veel mensen om de tafel, maar als er over Syrië wordt gesproken, zijn er dat veel minder. Wanneer men eindelijk toekomt aan Congo, zijn er nog maar weinig collega's aanwezig, maar wel veel ambassadeurs die hen vervangen. Centraal-Afrika is het eerste dossier dat van de agenda verdwijnt zodra er andere problemen in de wereld aan de orde zijn.

Nous devons en faire davantage, mais toujours en concertation avec d'autres pays. Nous essayons de recueillir des informations sur le terrain, d'en débattre ensuite au Conseil de sécurité, mais nous tentons également de proposer des actions.

Toen de M23-rebellen in Masisi

redonner les derniers rapports de la MONUSCO à ce sujet. L'été dernier, j'ai eu la chance de rencontrer sur place les principaux responsables de la MONUSCO. Leur première remarque, qui peut entraîner beaucoup d'autres commentaires, relève que, lors de l'arrivée des M23 dans le Masisi, les forces armées congolaises ont assez facilement défait et mis en déroute – avec un soutien de la MONUSCO – ce groupe rebelle qui s'est replié vers la frontière. Sans en tirer de conclusion définitive, les responsables m'ont dit que, bizarrement, ils avaient retrouvé des forces, y compris de l'équipement et une capacité à l'utiliser. Le recours à certains types d'artillerie nécessite une expérience et une expertise très importantes si l'on veut pouvoir régler les tirs à courte distance.

Depuis, on m'a informé de la qualité et de l'importance de l'équipement. Je pense à la possibilité de progresser de nuit, alors que ce n'est normalement pas la principale caractéristique d'un groupe rebelle qui se serait développé localement. On peut multiplier les commentaires. Je peux vous donner toute une série d'éléments relatifs à l'armement que m'ont communiqués plusieurs observateurs. Cela démontre que, depuis que le M23 s'est réorganisé près de la frontière, il dispose d'un armement plus important et de moyens logistiques et techniques plus étendus. Mais c'est souvent à travers quelques bribes d'information que l'on en entend parler.

Cette situation provient-elle d'une capacité à obtenir le soutien très clair de pays voisins? Les rapports sont rédigés à partir de témoignages. Nous ne recevons pas officiellement les rapports, mais nous pouvons nous les procurer comme tout le monde, par exemple sur internet. Ils sont contredits catégoriquement par les autorités rwandaises, qui nient tout soutien à la rébellion. Mais, quand on regarde la situation, on peut s'apercevoir qu'un armement peut provenir de beaucoup d'autres sources, y compris des forces armées congolaises.

Je suis désolé de constater que beaucoup de ces rebelles sont présents ou ont été présents dans l'armée congolaise. Quelle a été la capacité de se procurer ou non de l'équipement et des moyens d'action?

On nous dit régulièrement qu'il est très difficile même pour la MONUSCO de mener des opérations parce que le M23 semble être mieux informé sur ce qui se passe dans les différents degrés de l'état-major des forces armées congolaises que les militaires congolais eux-mêmes. C'est tout le problème de l'organisation des forces armées congolaises.

Une des idées c'est d'essayer de recruter et donc de faire sortir des personnes qui n'auraient jamais dû être dans ces forces armées. J'ai dit qu'il faut arrêter d'intégrer des rebelles, cela signifie qu'on perd l'idée d'une chaîne de commandement et d'une capacité d'action qui existe de l'autre côté. Je tiens à être clair sur le sujet.

On m'a demandé pourquoi la Belgique est seule à ne pas réagir fortement alors que – nous étions dans une autre salle – les Pays-Bas, la Grande-Bretagne, les États-Unis, la Suède réagissent.

La Grande-Bretagne et les États-Unis sont membres permanents du Conseil de sécurité. Depuis les décisions que nous avons citées, la

binnendrongen, hebben de Congolese strijdkrachten hen, met de hulp van MONUSCO, vrij gemakkelijk verslagen en naar de grens teruggedreven. Volgens de verantwoordelijken van MONUSCO kreeg de rebellenbeweging M23 daarop versterking, en kon ze zich bewapenen en toerusten en de know-how verwerven om wapens te gebruiken die nochtans een grote expertise vergen.

De verslagen die op basis van getuigenissen zijn opgesteld, worden ons niet officieel overgelegd. Ze worden stellig tegengesproken door de Rwandese autoriteiten, die elke steun aan de rebellen ontkennen. Wapens kunnen van talrijke andere bronnen komen, ook van de Congolese strijdkrachten.

Ik moet helaas vaststellen dat veel van die rebellen actief zijn geweest of dat nog steeds zijn in het Congolese leger. De M23-rebellen lijken beter op de hoogte te zijn van het reilen en zeilen bij de generale staf van de Congolese strijdkrachten dan de Congolese militairen zelf.

Eén van de mogelijke opties bestaat erin zelf manschappen te rekruteren. Men moet mensen uit dat leger verwijderen die er zich nooit bij hadden mogen aansluiten, en men moet ermee ophouden rebellen in dat leger op te nemen, wil men de commandoketen in stand houden.

Waarom is België het enige land dat niet krachtig reageert? Hoewel ze permanente leden van de Veiligheidsraad zijn, hebben het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten maar heel kort gereageerd. Het Verenigd Koninkrijk heeft zijn samenwerking met Rwanda trouwens alweer hervat. Nu er officieel rapporten worden ingediend bij de instantie die erom heeft gevraagd, te weten de Veiligheidsraad, wil ik

Grande-Bretagne a repris sa coopération avec le Rwanda. Cela a donc été une suspension très courte et du côté américain, je n'ai plus entendu une décision en quoi que ce soit. Manifestement, les débats ont lieu au Conseil de sécurité. Mais il n'est pas simple d'imaginer ne fût-ce que de mentionner le nom d'un des pays voisins du Congo.

Je veux évidemment bien que la Belgique prenne une initiative seule. Je suis heureux que vous ayez l'intention de parler de notre coopération avec le ministre de la Coopération. Mais je crois qu'il faut faire la part des choses en plus de ce qui est possible ou non.

Je mets en garde contre l'idée, alors que des rapports sont officiellement déposés devant l'instance qui les a demandés, à savoir le Conseil de sécurité des Nations unies, que la Belgique décide de prendre des sanctions. Cela n'aurait aucun sens par rapport à une concertation européenne mais surtout par rapport à l'ordre international et de la façon dont on peut y travailler.

Je demande que le Comité des sanctions et le Conseil de sécurité prennent attitude. Il n'est pas normal d'avoir des rapports comme ceux-là et ne pas prendre attitude.

J'ai toujours dit que la Belgique s'alignerait sur l'attitude adoptée. Mais de là à décider nous-mêmes d'aller beaucoup plus loin. Mme Boulet a fait allusion à de la proactivité. Nous pourrions effectivement demander des sanctions.

Mme Boulet me faisait également remarquer l'attitude du président Kabila et j'ai cru comprendre que son analyse était très critique. Je peux tenter de vous faire une analyse très critique, en commission ou à l'extérieur, du rôle des autorités congolaises et, par ailleurs, demander des sanctions contre le Rwanda. Mais je suppose que vous n'envisagez pas que, par la suite, la Belgique joue encore un quelconque rôle dans le rapprochement entre les présidents des deux pays. Il faut être réaliste!

Je signale à ceux qui douteraient de ma proactivité que je peux leur fournir mon texte. Je suis intervenu lors du mini-sommet organisé pendant les assemblées générales des Nations unies sur l'Afrique centrale à New York. Au moment où j'ai demandé que tous, y compris le Rwanda, condamnent le M23, j'ai vu le président Kagame se lever et partir. Mais j'ai été rassuré depuis, cela n'avait rien à voir avec mes propos, c'était un rendez-vous urgent qui le tenait éloigné du mini-sommet concernant l'Est du Congo.

À un moment donné, on peut porter un message très fort. Je crois l'avoir fait en demandant une attitude ferme de la part du Rwanda, mais il faut se garder de prendre des décisions, alors que la communauté internationale est occupée à examiner le dossier.

Je pense que le dialogue est la seule voie. D'après les informations que nous recevons, je suis heureux d'apprendre que non seulement les ministres des Affaires étrangères de la région se réunissent à Kampala mais que les deux présidents seraient en route pour Kampala. Dès lors, un contact pourrait être rapidement établi sur place entre le président Kabila, ce que nous demandons, et le président Kagame. C'est la première des conditions si l'on veut avancer de manière efficace.

waarschuwen tegen een
alleenstaande beslissing die geen
enkele betekenis laat staan
doeltreffendheid zou hebben in
verhouding tot het Europese
overleg. Rekening houdend met
die rapporten vraag ik met
aandring dat het Sanctiecomité
en de Veiligheidsraad een
standpunt zouden innemen,
waarnaar België zich zal schikken.

Als wij, zoals mevrouw Boulet, de
houding van president Kabila en
de Congolese autoriteiten zwaar
op de korrel zouden nemen, als wij
sancties tegen Rwanda zouden
eisen, zou België geen enkele rol
meer kunnen spelen in het streven
naar toenadering tussen de
presidenten van beide landen.

Toen ik op de minitop te New York
iedereen, ook Rwanda, vroeg de
rebellengroep M23 te
veroordelen, heb ik gezien dat
president Kagame opstond en de
zaal verliet. Dat had gelukkig niets
te maken met mijn uitspraken!
Men kan dergelijke krachtige
boodschappen uitsenden, maar
men mag geen beslissingen
nemen terwijl de internationale
gemeenschap de kwestie nog
onderzoekt.

De dialoog is de enige oplossing.
Ik ben blij dat niet alleen de
betrokken ministers van
Buitenlandse Zaken, maar ook de
twee presidenten in Kampala om
de tafel zouden gaan zitten.

Onze eisen met betrekking tot de
hervormingen die Congo moet
doorvoeren om de rechtsstaat te
herstellen, zijn zeer duidelijk.

En ce qui concerne le Congo, nous avons des exigences très fermes sur la manière dont le Congo doit non seulement développer un certain nombre de réformes pour remettre sur pied un État de droit.

Voor een diplomatieke actie van Congo is het zeer nuttig om meer aanwezig te zijn. Dat is op dit ogenblik een van de problemen. Ik heb de laatste dagen veel contacten gehad, maar zonder een grote visibiliteit van de overheden in Congo als reactie op de zware toestanden in het Oosten van Congo. Ik vraag altijd een grotere aanwezigheid en ik hoop dat dit nu het geval zal zijn in Kampala, misschien met een contact tussen de twee landen.

In verband met de coördinatie en de rol van België ter zake, wij proberen op diplomatiek vlak met veel conclusies en resoluties met andere actoren te werken. Het is ook mogelijk om, in een tweede fase, hulp te bieden: logistiek, opleiding... Het is ook een taak van de Veiligheidsraad om sancties te nemen. Dat is niet alleen hier het geval maar ook in andere dossiers zoals Syrië, Iran,...

De stap daarna is militaire actie. Zoals de heer De Croo heeft gezegd moet men voor militaire actie ofwel alleen beslissen ofwel op internationaal niveau.

Alleen is uiteraard niet gemakkelijk. Ik wacht op een resolutie van het Parlement waarin wordt gevraagd om bijvoorbeeld duizend mensen te sturen, alleen in die regio. Ik ben niet zeker of het mogelijk is om dat te doen.

Ofwel beslist men op internationaal vlak tot militaire actie en de beste oplossing daarvoor is een VN-operatie. Voor Congo is dat de MONUSCO.

J'ai entendu le commentaire de M. Dallemagne. J'ai été en Inde, durant l'été, on m'a fait exactement le même commentaire. Il y a une volonté de ne pas aller au-delà de la protection des populations et de ne pas s'engager dans des actions risquées, notamment des actions offensives à l'égard, par exemple, de rebelles ou d'autres groupes. En effet, on a raison de rappeler qu'il y a beaucoup d'autres groupes dans la région. Il n'est donc pas question d'augmenter ces forces. Mais il y a encore 2 000 effectifs possibles. Je ne sais pas s'il s'agirait d'une force exclusivement congolaise et rwandaise. On parle aussi de disponibilités en Afrique du Sud ou dans d'autres pays de la région pour participer à une opération. En tout cas, si on pouvait avoir un contingent avec une volonté d'action plus forte et l'appui du reste de la MONUSCO, on aurait peut-être une structure un peu plus efficace.

Une présence renforcée est extrêmement utile pour déployer une action diplomatique, mais c'est là précisément que le bât blesse pour l'instant. Malgré les nombreux contacts que j'ai pu établir ces derniers jours, je n'ai qu'une maigre perception de la réaction du gouvernement congolais face aux événements qui se déroulent dans l'est du pays. J'espère à présent une présence plus nombreuse à Kampala, avec l'éventuelle possibilité d'établir un contact entre les deux pays.

La Belgique cherche à coopérer activement avec d'autres acteurs sur le plan diplomatique et, lors d'une prochaine étape, notre pays pourra proposer une aide sous la forme d'une assistance logistique ou de formations.

Les éventuelles sanctions relèvent du Conseil de sécurité.

Une action militaire est l'étape suivante. Il s'agit d'une décision difficile qui passe obligatoirement par l'adoption d'une résolution par le Parlement ou par une décision prise à l'échelon international. Si l'option d'une action militaire internationale est retenue, il est préférable de passer par les Nations Unies et, en l'occurrence, par la MONUSCO.

Ik heb de commentaar van de heer Dallemagne gehoord. In India kreeg ik deze zomer dezelfde commentaar te horen. Men wil het houden bij het beschermen van de bevolking en zich niet in risicovolle acties storten. Er is dus geen sprake van een uitbreiding van die troepenmacht. Er kunnen echter nog tweeduizend manschappen worden ingezet. Een meer actiegericht contingent, geruggensteund door de rest van

Permettez-moi de vous faire part d'une expérience très récente. Le Mali n'est pas très éloigné du continent européen, en tout cas, moins que l'Afrique centrale. La France veut y jouer un rôle majeur. Qu'avons-nous décidé avec tous les ministres européens de la Défense et des Affaires étrangères? Nous avons décidé de mettre sur pied une opération qui viendra appuyer une opération du gouvernement de Bamako soutenue par la CEDEAO, l'Union africaine. Les partenaires européens et la Belgique sont également prêts à réfléchir à une initiative en matière de formation et de logistique.

Quant à savoir si nous nous allons, au départ de l'Union européenne, envoyer un message plus fort et envoyer des troupes, c'est une autre question. Je vois les discussions autour du dossier syrien, du dossier malien. Il y a eu, il est vrai, le cas de la Libye. Mais vous savez que la décision a été prise avec le soutien du Conseil de sécurité et des moyens d'action un peu différents.

Le **président**: Avec un résultat mitigé.

01.12 Didier Reynders, ministre: Pour ce qui est du résultat à terme, il s'agit d'autre chose. J'ai parlé de l'expérience européenne. Il est vrai qu'on demande à des pays de mener en un an ou deux une révolution complète. Si l'on considère l'histoire des pays européens, il a parfois fallu une centaine d'années avant qu'une révolution ne se stabilise. Laissons donc au printemps arabe un peu plus de temps. Je sais que nous sommes adeptes de la rapidité et que lorsque nous mettons un mois pour élaborer un budget, nous trouvons que c'est beaucoup trop long. Et si une révolution prend plus de quinze jours, cela pose également problème. Laissez-leur un tout petit peu de temps.

Toujours est-il que nous n'allons pas procéder à une mobilisation au départ de l'Union européenne. En résumé, nous sommes aujourd'hui demandeurs de plusieurs choses.

La première, c'est un arrêt des violences sur le terrain. Le M23 a cette particularité de vouloir jouer un rôle administratif sur le terrain. Selon les premiers échos, Goma est effectivement aux mains du M23 mais le calme semble un peu plus apparent que dans les heures précédentes. On l'a vu dans les zones occupées par ce groupe, il a une vocation à s'installer, à s'organiser et à vouloir régenter une partie du territoire. Il y a d'autres groupes violents, notamment dans le Parc des Virunga – et le président connaît très bien la situation –, qui sont beaucoup plus incontrôlables et plus dangereux pour les populations et les ressources locales.

La deuxième chose, c'est une reprise du dialogue entre les présidents du Congo et du Rwanda. J'espère que c'est en cours.

Il faut voir comment nous pouvons agir sur le terrain. Je reste convaincu que le renforcement des moyens d'action de la MONUSCO, à travers son mandat et peut-être l'envoi de certaines troupes, serait une bonne chose.

Enfin, il faut rouvrir la discussion concernant un dialogue de plus longue durée. Il n'y a pas d'autre solution qu'une intégration régionale.

MONUSCO, had misschien efficiënter kunnen optreden.

De Europese partners en België zijn tevens bereid na te denken over een initiatief inzake opleiding en logistiek.

Of de Europese Unie troepen zal sturen is een heel andere vraag. Ik zie hoe de discussies omtrent het dossier-Syrië en het dossier-Mali verlopen. Er is natuurlijk het voorbeeld van Libië, maar toen werd die beslissing genomen met de steun van de Veiligheidsraad; de actiemiddelen waren ook enigszins anders.

De **voorzitter**: Het was geen succes over de hele lijn.

01.12 Minister Didier Reynders: Het resultaat op langere termijn is een andere discussie.

Als we kijken naar de geschiedenis van de Europese landen, zien we dat het soms honderd jaar duurde vooraleer na een revolutie de stabiliteit terugkeerde. Laten we de Arabische lente dus wat tijd geven.

Hoe dan ook zullen we geen EU-troepen mobiliseren.

Samengevat vragen wij vandaag verscheidene zaken.

Ten eerste moet het geweld in het gebied ophouden. Volgens de jongste berichten zou Goma in handen zijn van de M23-rebellen. Er heerst blijkbaar iets meer rust dan de voorbije uren. Deze groepering wil zich daar kennelijk vestigen en er de lakens uitdelen. Andere gewelddadige groeperingen zijn nog veel minder controleerbaar en houden een veel grotere bedreiging in voor de plaatselijke bevolking en de lokale rijkdommen.

Ten tweede moet de dialoog tussen de presidenten van de DRC en Rwanda worden hervat.

Eigenlijk hoop ik dat dat proces nu al aan de gang is.

We moeten ons afvragen hoe we ter plaatse kunnen optreden. Ik blijf ervan overtuigd dat het zinvol zou zijn om de actiemiddelen van MONUSCO te versterken en misschien troepen daarheen te sturen.

Ten slotte moet de discussie over een dialoog op langere termijn worden hervat. Regionale integratie is de enige mogelijke weg.

Voor de reactie tegenover Rwanda denk ik dat het een goed initiatief zou zijn om contact te hebben met mijn collega van Ontwikkelingssamenwerking om te weten welke de verschillende acties zijn in Rwanda.

Ik denk dat wij moeten wachten op een reactie van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Een reactie van België alleen heeft bijna geen zin, tenzij een signaal. Een signaal om aan te geven dat wij een oplossing moeten vinden en dat een beslissing van de Veiligheidsraad en het sanctiecomité noodzakelijk is. Positief of negatief, maar wij hebben een dergelijke beslissing nodig.

Dat is momenteel het probleem. Het was mogelijk om een eerste vergadering te beleggen van het sanctiecomité en nu van de Veiligheidsraad maar zonder conclusie. Misschien is dat ook met het oog op de wil tot een dialoog tussen de twee landen, dat weet ik niet. Misschien is dat momenteel de enig mogelijk oplossing, een echte dialoog tussen de twee landen, Rwanda en Congo.

Voilà, monsieur le président, les éléments sur lesquels je voulais insister. S'il n'y a plus de remarques sur le sujet, je rappelle que nous continuerons à bien suivre la situation de nos ressortissants sur le terrain.

Mijnheer Waterschoot, ons personeel van de ambassade in Kigali blijft op Rwandees grondgebied. Wij hebben geen diplomaat in Rwanda die nu bezig is op het grondgebied van Congo, in Noord-Kivu. Wij hebben veel commentaar over de rol van Rwanda in Kivu. Wij willen niet dezelfde situatie met onze diplomaat in Kigali op het grondgebied van Congo.

Wij volgen de situatie op de voet, maar wij zullen de volgende dagen en uren misschien andere initiatieven nemen, voor een betere dialoog. Ik ben altijd begonnen met die commentaar. Ik heb altijd info gegeven aan de kern, aan mijn collega-vicepremiers en de premier. Wij hadden dezelfde reactie. Ik heb hier misschien meer expliciete

Il me semble en effet opportun d'examiner avec le ministre de la Coopération au développement quelles initiatives sont en cours au Rwanda.

Je pense que nous devons à présent attendre une réaction du Conseil de sécurité des Nations Unies. Une réaction de la seule Belgique ne constituerait guère que le signal qu'une solution doit être trouvée et que le Conseil de sécurité et le comité de sanction doivent prendre une décision. Le comité de sanction et le Conseil de sécurité n'ont toutefois abouti à aucune conclusion à ce jour, peut-être parce qu'ils souhaitent un dialogue entre le Rwanda et le Congo. Peut-être un tel dialogue est-il la seule manière de parvenir réellement à une solution.

Wij zullen de situatie van de Belgen ter plaatse blijven volgen.

Notre personnel d'ambassade à Kigali reste sur le territoire rwandais. Nous voulons nous opposer à tout commentaire relatif à son fonctionnement. D'autres initiatives seront peut-être prises en vue d'un dialogue dans les prochains jours.

J'informe le comité ministériel restreint en permanence. Nous travaillons avec le ministre de la

commentaar gegeven, maar ik kreeg dezelfde reactie van alle leden van de kern. Wij werken samen, met de minister van Defensie, om de mogelijke gezamenlijke acties te bekijken. Het standpunt van de hele regering is die richting uit te gaan.

Ik blijf ter beschikking van de commissie voor andere elementen, de volgende weken of dagen. Wij zullen zien hoe de toestand op het terrein evolueert. Ik herhaal dat het nuttig is om een preciezer idee te hebben van onze acties inzake ontwikkelingssamenwerking in het land, maar mijn politiek standpunt is dat België niet te snel beslissingen mag nemen. Er loopt een procedure bij de Verenigde Naties. Ik meen dat de beste oplossing erin bestaat daarop te wachten, maar niet zonder actie te ondernemen. Wij kunnen vragen om een beslissing te nemen. De leden van de Veiligheidsraad hebben een verslag in de hand. Zij moeten hun verantwoordelijkheid nemen.

01.13 Bruno Tuybens (sp.a): Mijnheer de voorzitter, ik heb een zeer korte vraag.

Mijnheer de minister, het is duidelijk dat België geen soloslim kan spelen en geen unilaterale initiatieven kan nemen, zeker in die grootteorde, zonder de VN-Veiligheidsraad daarin te kennen of af te wachten wat daarin gebeurt.

Ik had ook een specifieke vraag gesteld naar de rol van de Afrikaanse Unie. Wat kunnen de Europese Unie en/of België doen om ervoor te zorgen dat met de Afrikaanse Unie kan worden nagekeken op welke manier een politiek proces op middenlange en lange termijn effectief resultaten kan bieden? Wij kunnen blijven zitten en wachten, maar andere dingen zijn mogelijk waarvoor wij geen beslissing van derden moeten afwachten. Wij kunnen zelf initiatieven nemen ten aanzien van de Afrikaanse Unie, die een partner is op hetzelfde horizontale niveau.

01.14 Minister Didier Reynders: Er is een speciaal gezant van de Afrikaanse Unie, de heer Diarra. Wij hebben de heer Diarra gevraagd om naar de volgende vergadering van de contactgroep te komen. Dezelfde reactie geldt voor Mali en andere zeer moeilijke toestanden.

Wat Syrië betreft, werken wij met de Arabische Liga en de Afrikaanse Unie, alsook met de landen uit het gebied van de Grote Meren. Er is een speciaal gezant van de Afrikaanse Unie en wij proberen samen te werken, ook in de contactgroep hier in Brussel.

01.15 Bruno Tuybens (sp.a): Mijnheer de minister, ik meen dat er een draaiboek moet worden opgesteld voor dergelijke situaties. Samen met de Afrikaanse Unie moet nagegaan worden welke elementen wij momenteel missen op het niveau van de Afrikaanse Unie en waarvoor de Europese Unie een rol kan spelen inzake het uitwisselen van ervaring, om ervoor te zorgen dat er op een bepaald ogenblik een politiek proces in gang kan worden gezet.

01.16 Minister Didier Reynders: Die uitwisseling van inlichtingen is

Défense et sur la même longueur d'ondes pour examiner des actions communes possibles.

Je resterai à la disposition de la commission au cours des prochains jours et semaines et je continuerai évidemment de suivre l'évolution sur le terrain.

Ma position politique est que la Belgique ne peut pas prendre de décision dans la précipitation. Une procédure est en cours aux Nations Unies. Nous pouvons insister pour qu'une décision soit prise. Les membres du Conseil de sécurité ont un dossier dans les mains. Il leur incombe maintenant de prendre leurs responsabilités.

01.13 Bruno Tuybens (sp.a): Il est évident que la Belgique ne peut faire cavalier seul. Que peuvent faire l'Union européenne et/ou la Belgique pour examiner, en concertation avec l'Union africaine, comment un processus politique peut effectivement conduire à des résultats à moyen et long terme? Nous pouvons nous-mêmes prendre des initiatives à l'égard de l'Union africaine. Pour ce faire, nous ne sommes pas tributaires de la décision de tiers.

01.14 Didier Reynders, ministre: Il y a un représentant spécial de l'Union africaine, M. Diarra. Nous l'avons convié à la prochaine réunion du groupe de contact.

En Syrie, nous travaillons avec la Ligue arabe.

01.16 Didier Reynders, ministre:

de reden waarom wij hem gevraagd hebben om te komen maar het is mogelijk om meer te doen. Wat Bamako betreft is het dezelfde toestand. Wij werken met de regering van Bamako, de CEDEAO en de Afrikaanse Unie. Wat betreft de Internationale Conferentie van het gebied van de Grote Meren werken wij met president Museveni van Oeganda. Daarna is het de Afrikaanse Unie. Het is zoals gezegd een *ownership*. Wij moeten werken met de verschillende actoren op het veld, dat is logisch. Wij hebben dus de speciaal gezant van de Afrikaanse Unie gevraagd om naar de volgende vergadering van de contactgroep te komen.

01.17 Eva Brems (Ecolo-Groen): Mijnheer de voorzitter, ik zal het kort houden.

Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitgebreide toelichting.

Ik wil niettemin terugkomen op de vraag of wij een meer robuust standpunt moeten innemen en ook sancties tegen personen uit Rwanda moeten treffen. Ik voel mij ter zake gesterkt, doordat toch één meerderheidspartij mijn standpunt deelde. De heer Waterschoot was in dat opzicht immers hetzelfde idee toegedaan.

U wijst erop dat België niet alleen sancties kan treffen en stappen kan ondernemen. Een dergelijk standpunt is enigszins relatief. Uiteindelijk is de voortrekkersrol immers al door andere landen ingenomen, aangezien andere landen na het interim-rapport wel al hun ontwikkelingshulp hebben opgeschort. Het zou dan al niet meer lijken alsof België iets doet wat niemand anders doet, indien wij ter zake een stap zouden ondernemen. Anderen zijn ons immers al voorgedaan.

U maakte het onderscheid daarnet ook. Er zijn sancties die geen zin hebben, indien een land ze in zijn eentje treffen. Een land kan echter wel op een gezaghebbende manier uitgesproken voorstellen lanceren en er inspanningen voor doen. Indien het land geen steun voor zijn voorstellen verwerft, gaan ze niet door. Er is nog een breder spectrum dan enkel een land dat alleen iets doet of een bepaalde weg niet opgaat.

U merkte voorts nog op dat u niet de strengere weg wil opgaan, teneinde uw mogelijkheden niet te beperken om als een bemiddelende tussenpersoon de partijen rond de tafel te kunnen brengen. Sta mij echter toe sceptisch te zijn over de mogelijkheid dat u een dergelijke rol sowieso zou kunnen spelen. Het feit dat de heer Kagame u op de minitop in New York op een dergelijke manier heeft geschoffeerd, duidt er immers al op dat de bemiddelingsrol sowieso een erg moeilijke piste is. Ik geloof dus veeleer dat, indien het moeilijk is om Kagame op een vriendschappelijke manier rond de onderhandelingstafel te krijgen, het de moeite waard is te verkennen of het niet op een minder vriendschappelijke manier kan, door hem via sancties naar de onderhandelingstafel te duwen bij wijze van spreken.

01.18 Herman De Croo (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, ik dank de vice-eersteminister voor zijn antwoord. Na een lange nacht is hij nog altijd in buitengewone conditie. Dat belooft!

Er zijn een aantal zaken gezegd die mij bijzonder intrigeren. Ik meen

Nous allons inviter M. Diarra au groupe de contact pour échanger de plus amples informations.

En ce qui concerne Bamako, nous collaborons avec le gouvernement malien, la CEDEAO et l'Union africaine.

01.17 Eva Brems (Ecolo-Groen): Ne devons-nous pas adopter une position plus stricte et exiger des sanctions contre certaines personnes au Rwanda? Je constate qu'un parti de la majorité, par la bouche de M. Waterschoot, s'est tout de même rallié à ce point de vue.

Le ministre souligne que nous ne pouvons pas agir seuls. C'est relatif. D'autres pays ont en effet déjà suspendu leur coopération au développement. Le ministre juge inutiles des sanctions imposées par un seul pays. Mais un pays peut tout de même formuler des propositions fermes avec autorité. S'il n'est pas soutenu, les propositions n'aboutissent tout simplement pas.

Le ministre ne souhaite pas opter pour la fermeté afin de ne pas hypothéquer la possibilité d'amener, en tant que médiateur, les parties autour de la table des négociations. Mais cette éventualité me laisse très sceptique. La manière dont le président Kagame a offensé le ministre prouve que ce dernier ne pourra pas à l'amener par la voie pacifique à la table des négociations. Peut-être y arrivera-t-il par celle des sanctions.

01.18 Herman De Croo (Open Vld): Si le M23 s'emparait de Goma et parvenait à y faire régner l'ordre, ça serait une humiliation totale pour le Congo et

dat de Congolese vernedering compleet zou zijn, mocht de M23-beweging zich de facto installeren in Goma en meer orde zou brengen dan ooit voorheen. Dit zou zich kunnen keren tegen het regime van president Kabila en veel verstrekkender gevolgen hebben dan men wel zou denken.

Ik heb niets gehoord over Oeganda of Angola. Ik heb daar enkel over gesproken met het oog op een eventueel grote weerbots in andere steden en delen van de RDC. Ik meen dat wij de situatie in het oosten nog veel ernstiger moeten nemen. Het gaat niet alleen over bendes die een profitaat organiseren en daarbij profiteren van de spanningen in de wereld om zich een plaats toe te kennen. Vergeet niet dat vader Kabila naar Kinshasa is gekomen met een Rwandees leger. Vergeet niet dat een deel van de revolutie die naar Kinshasa kwam onder een Rwandese paraplu schuilging. Op enkele tientallen minuten na had de luchthaven van Kinshasa in andere handen kunnen vallen.

Ik meen dat dit het begin kan vormen van iets dat veel verder kan gaan dan wat men in deze commissie heeft aangeklaagd. U moet mijn vragen over Oeganda en Angola dan ook in dat licht bekijken. Ik dank de minister hoe dan ook voor zijn uiteenzetting.

01.19 Peter Luykx (N-VA): Mijnheer de voorzitter, iets zegt mij dat dit thema de volgende weken zeker nog aan bod zal komen in deze commissie. Wij konden lezen dat de MONUSCO-troepen bekogeld worden door Congolezen, en dat hen gevraagd werd te vertrekken. Een en ander is blijkbaar al aan het escaleren, voor zover ik het kan inschatten.

Over het algemeen vind ik dat in dit dossier veel vaker man en paard moesten worden genoemd. Men had veel directer moeten zijn. Ik heb de minister wel tegen collega Brems horen zeggen dat er op zoek zal worden gegaan naar bijkomende sancties, in overleg met Ontwikkelingssamenwerking en dat er samen zal worden nagegaan wat mogelijk is. Wij kijken ernaar uit.

01.20 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, sta mij nog toe nog zeer kort te antwoorden.

Mevrouw Brems, er is een procedure binnen de Veiligheidsraad. Zo vonden er bijvoorbeeld hoorzittingen plaats met twee ministers van Buitenlandse Zaken van Congo en Rwanda. Nu wordt gewerkt aan het verslag van die hoorzittingen. Wij kunnen vragen naar de beslissing, de conclusies van de Veiligheidsraad bij dat verslag en de verschillende contacten met de twee landen. Die vraag heb ik gesteld. Wij zijn echter geen lid van de Veiligheidsraad. Daarom is het nemen van een beslissing zeer moeilijk.

Met een mogelijkheid tot blokkering in de Veiligheidsraad, bijvoorbeeld door middel van een veto, is dat wel mogelijk, maar ter zake heb ik daaromtrent niets gezien. Wij wachten dus nog op een officiële reactie.

Een tweede probleem is dat het niet over mijn rol gaat, maar over de rol van België. Wanneer de standpunten van de landen sterk tegenover elkaar staan, is het voor ons land onmogelijk om nog een

cela pourrait se retourner contre le régime de Kabila.

Le ministre n'a pas fait le moindre commentaire sur l'Ouganda ni sur l'Angola. Mes questions concernant ces deux pays étaient inspirées par la perspective funeste d'une éventuelle contagion de la situation actuelle à Goma à d'autres villes de la RDC. Il faut prendre très au sérieux la situation dans l'Est du Congo. N'oublions pas que Kabila père était arrivé à Kinshasa à la tête d'une armée rwandaise. Cette affaire pourrait prendre des proportions bien plus importantes que les aspects dont nous avons débattu dans cette commission.

01.19 Peter Luykx (N-VA): Les troupes de la MONUSCO sont prises comme cible par des Congolais et priées de partir. Il semble donc que la situation s'aggrave. Je pense qu'il aurait fallu adopter un style beaucoup plus direct dans ce dossier.

J'attends avec impatience les résultats de la concertation avec la Coopération au développement sur des sanctions supplémentaires.

01.20 Didier Reynders, ministre: Des auditions se sont déjà tenues avec les ministres des Affaires étrangères du Congo et du Rwanda. Le rapport est en cours de rédaction. Nous attendons encore une réaction officielle.

Lorsque les points de vue en présence sont diamétralement opposés, il est difficile pour la Belgique d'encore véritablement jouer un rôle. Cela ne signifie pas que nous devons toujours faire preuve de gentillesse mais il s'indique d'entretenir des contacts diplomatiques corrects.

Nous suivrons la situation pas à pas, peut-être aussi par

echte rol te spelen. Dat wil niet zeggen dat wij alle situaties vriendelijk moeten aanpakken, maar toch is een correct diplomatiek contact met de verschillende partners nodig. Ik heb altijd gehoord dat België een specifieke rol te spelen heeft in het onderhouden van contacten.

Ten slotte richt ik mij tot de heer Luykx. Wij zullen de situatie natuurlijk volgen, misschien ook via mijn collega van Defensie voor de samenwerking in de MONUC.

Over een mogelijke escalatie in het hele land, hebben wij dezelfde informatie uit Kisangani. Er doet zich wel een evolutie voor. Wij spreken immers altijd over de M23-beweging, maar zij hebben nu een nieuwe naam, namelijk l'Armée Evolutionaire du Congo, als ik mij niet vergis. Misschien gaat het niet alleen om een andere naam, maar ook om een andere doelstelling, niet alleen in het oosten van Congo of in een deel van Noord-Kivu, maar misschien met de hoop op andere rebellieën in heel Congo, op een andere evolutie. Dat zullen wij uiteraard opvolgen, want dat kan zeer gevaarlijk zijn. Het zou niet de eerste revolutie in Congo zijn.

Le président: Chers collègues, nous nous reverrons le 27 novembre prochain. Le ministre viendra traiter de différents sujets, mais nous reparlerons certainement aussi du Congo pour faire le point de la situation. Il est superflu de se réunir avant cette date, sauf si tout éclatait.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 16.37 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.37 uur.*

l'entremise du ministre de la Défense en ce qui concerne la coopération au sein de la MONUC.

Des informations nous sont parvenues de Kisangani concernant l'extension éventuelle du conflit à tout le pays. Le M23 aurait entre temps pris un autre nom, celui d'Armée Révolutionnaire du Congo. Il ne s'agit peut-être pas seulement d'un changement de dénomination et qui sait si celle-ci ne recouvre pas un autre objectif, celui de toucher tout le Congo.

De voorzitter: Op 27 november zullen we op de situatie in Congo terugkomen. Het is niet nodig om eerder bijeen te komen, behalve als het geweld volledig zou escaleren.