



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mercredi

Woensdag

05-06-2013

05-06-2013

Après-midi

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'application du système uniforme pour les prestations des services d'inspection sociale en dehors des horaires ordinaires de travail" (n° 17731) 1

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Questions jointes de 3
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la déclaration Limosa" (n° 17575) 3
- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la réforme des déclarations Limosa pour les indépendants" (n° 17667) 3

Orateurs: **Nahima Lanjri, Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Questions jointes de 7
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le plan d'action des services d'inspection dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 17921) 7
- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la demande des différents services d'inspection sociale de renforcer leurs effectifs par l'embauche d'inspecteurs et de contrôleurs supplémentaires" (n° 17954) 7

Orateurs: **Nahima Lanjri, Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'Observatoire pour la lutte contre la fraude" (n° 17748) 11

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le rôle de Genesis dans le cadre d'une stratégie intégrée contre la fraude sociale" (n° 17952) 14

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

INHOUD

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de toepassing van de eenvormige regeling voor prestaties buiten de normale diensturen voor de sociale inspectiediensten" (nr. 17731) 1

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Samengevoegde vragen van 3
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Limosa-aangifte" (nr. 17575) 3
- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de hervorming van de Limosa-meldingen voor zelfstandigen" (nr. 17667) 3

Sprekers: **Nahima Lanjri, Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Samengevoegde vragen van 7
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het actieplan van de inspectiediensten ter bestrijding van sociale fraude" (nr. 17921) 7
- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de vraag van verschillende sociale inspectiediensten naar een uitbreiding van hun personeelsbestand met extra inspecteurs en controleurs" (nr. 17954) 7

Sprekers: **Nahima Lanjri, Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het Observatorium voor fraudebestrijding" (nr. 17748) 11

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de rol van Genesis in een geïntegreerde strategie tegen de sociale fraude" (nr. 17952) 14

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le rôle du SECM dans la lutte contre la fraude sociale" (n° 17953) 15

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Daphné Dumery à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances sur "la fraude sociale organisée" (n° 17984) 17

Orateurs: **Daphné Dumery, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de rol van de DGEK in de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 17953) 15

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over "de georganiseerde sociale fraude" (nr. 17984) 17

Sprekers: **Daphné Dumery, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MERCREDI 5 JUIN 2013

WOENSDAG 5 JUNI 2013

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.25 uur en voorgezeten door mevrouw Nadia Sminate.
La séance est ouverte à 14.25 heures et présidée par Mme Nadia Sminate.

01 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de toepassing van de eenvormige regeling voor prestaties buiten de normale diensturen voor de sociale inspectiediensten" (nr. 17731)

01 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'application du système uniforme pour les prestations des services d'inspection sociale en dehors des horaires ordinaires de travail" (n° 17731)

01.01 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb vernomen dat er enige wrevel is over de nieuwe regeling voor de uren buiten de gewone diensturen, specifiek bij de federale ambtenaren en, in dit geval, bij de inspectiediensten. Bij sommige inspectiediensten is de nieuwe regeling in het verkeerde keelgat geschoten, waardoor – zo heb ik toch vernomen – een aantal controles niet of niet helemaal werd uitgevoerd.

01.01 Nadia Sminate (N-VA): Le nouveau règlement relatif aux heures de travail effectuées en dehors des horaires de travail normaux a été mal accueilli par les membres des services d'inspection.

Ten eerste, klopt het dat een aantal inspectieopdrachten die gepland waren buiten de normale diensturen niet heeft plaatsgevonden, omdat de ambtenaren niet akkoord gingen met de nieuwe regeling?

Est-il exact que certaines missions d'inspection n'ont dès lors pas été effectuées? Le nouveau règlement a-t-il été instauré au même moment pour tous les services d'inspection? À quel moment? Est-il exact que les déplacements ne sont plus pris en compte comme du temps de travail?

Ten tweede, is de nieuwe regeling voor alle inspectiediensten op hetzelfde moment geïmplementeerd? Wanneer gebeurde dat?

Ten derde, klopt het dat de betrokken controleurs en inspecteurs hun verplaatsingstijd niet meer als werkuren mogen inbrengen?

01.02 Staatssecretaris John Crombez: Mevrouw Sminate, voor alle duidelijkheid, een aantal controles blijkt inderdaad niet te zijn uitgevoerd. De uitleg die daarvoor werd gegeven, was dat de discussie over de nieuwe regeling personeelsleden heeft doen beslissen de speciale controles niet uit te voeren als een vorm van protest. Ik heb duidelijk laten verstaan dat ik dat onaanvaardbaar vind.

01.02 John Crombez, secrétaire d'État: Effectivement, en guise de protestation, certains contrôleurs n'ont pas procédé à l'un ou l'autre contrôle. Je leur ai fait comprendre clairement que je trouvais leur comportement inadmissible.

Wel is er, gezien het aantal controles dat op dit moment wordt uitgevoerd en ten opzichte van de planning, geen probleem. Ik geef dat gewoon even mee. Wij moeten daarover niet flauw doen. Die reactie is er inderdaad geweest.

Ces contrôleurs étaient en proie à une certaine inquiétude en raison d'un arrêté royal du 11 février 2013 relatif aux prestations des contrôleurs sociaux du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, et du SPF Sécurité Sociale, ainsi que de l'ONEM et de

Wat is er gebeurd? Er bestond vooraf en achteraf behoorlijk wat ongerustheid over de goedkeuring van het koninklijk besluit van 11 februari 2013 tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden van het federaal administratief openbaar ambt die

bepaalde prestaties verrichten, waarmee het koninklijk besluit van 20 september 2012 eigenlijk is opgeheven. Het betreft de nachtprestaties en de prestaties op zon- en feestdagen van de sociaal controleurs bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de FOD Sociale Zekerheid, de RVA en de RSZ.

Ik wil duidelijk het onderscheid maken tussen de reactie van een aantal personen in verband met de organisatie en de planning en de reactie van heel wat controleurs en inspecteurs op het terrein die de aanpassing, waarbij er een meer equitabele verdeling komt – minder op zondag, met een hoog percentage, en meer verspreid over nacht- en weekend – eigenlijk wel goed vonden. Dat maakt de manier waarop men heeft gereageerd, des te erger.

De opheffing heeft ook vakbondsacties uitgelokt; dat is bekend. Die acties hadden voornamelijk betrekking op de controles uitgevoerd in het kader van de arrondissementscellen. Er worden doelstellingen in vooropgesteld, die per jaar moeten worden gehaald. Ik heb er daarnet al naar verwezen. Gelet op het feit dat er nieuwe wetten werden aangenomen en de KB's aangaande de controles worden opgemaakt, is het voor mij geen probleem dat er een aantal controles niet werd uitgevoerd. Als de acties aanhouden, zal ik daar echter wel een zeer groot probleem van maken. In een aantal sectoren willen wij de gecoördineerde acties immers versnellen zodra de nieuwe wetgeving van kracht is geworden.

De bepalingen van het KB van februari jongstleden zijn op 1 maart in werking getreden en geïmplementeerd in de verschillende inspectiediensten, die ik heb opgesomd. Het KB regelt echter niet de berekening van de arbeidstijd van de inspecteurs en de controleurs, waar uw laatste vraag over gaat. De regels voor de berekening van de arbeidstijd, die zijn bepaald voor de inwerkintreding van het vermelde KB, zullen van toepassing blijven..

01.03 Nadia Sminate (N-VA): Als ik het goed begrijp, dan is de reactie van het gros van het personeel overwegend positief en gaat het over enkele individuele acties. U erkent echter wel dat er een aantal acties hebben plaatsgevonden. Kunt u zeggen hoeveel inspecties niet hebben plaatsgevonden?

01.04 Staatssecretaris John Crombez: Neen, daar is een simpele reden voor: vorig jaar zijn er veel meer inspecties en controles gebeurd dan was gepland. We kunnen dus niet zeggen hoeveel controles er uiteindelijk niet gebeurd zijn. Eigenlijk scoort men niet zo slecht wat de planning betreft. Dat is het vreemde eraan.

Ik weet niet hoeveel acties er zijn, omdat het vaak gewoon tot uiting komt in de planning zelf, bijvoorbeeld door verschuivingen om minder nacht- en weekendwerk te doen. Ik weet ook niet of het het gros van de inspecteurs en controleurs betreft. Wij hebben aan heel wat inspecteurs op het terrein gevraagd wat zij eigenlijk vonden van de aanpassing waarbij het gewicht van zondagcontroles wordt verlegd naar controles op andere momenten en onregelmatige uren. Daar kwamen veel positieve reacties op en er was ook wel wat onbegrip omtrent de vakbondsacties.

l'ONSS effectuées de nuit et les dimanches et jours fériés.

Il convient d'établir une distinction entre la réaction de certaines personnes au sein de l'organisation et la réaction des inspecteurs sur le terrain qui, eux, ont estimé que cette adaptation était positive, ce qui fait que la manière dont ont réagi d'aucuns est d'autant plus grave.

Les actions syndicales concernaient essentiellement les contrôles réalisés dans le cadre des cellules d'arrondissement. Le fait qu'un certain nombre de contrôles n'ont pas été réalisés ne pose pas encore de problème pour l'instant mais si les actions persistent, je considérerai qu'un sérieux problème se pose. Dans certains secteurs, nous avons en effet l'intention d'accélérer les actions coordonnées dès que la nouvelle législation sera entrée en vigueur.

Les dispositions de l'arrêté royal ont été mises en œuvre le 1^{er} mars au sein des différents services d'inspection. L'arrêté royal ne règle toutefois pas le calcul du temps de travail. Ces règles sont inchangées.

01.03 Nadia Sminate (N-VA): Combien d'inspections n'ont-elles pas eu lieu?

01.04 John Crombez, secrétaire d'État: C'est difficile à évaluer étant donné que les inspections réalisées l'an passé ont été beaucoup plus nombreuses que prévu. Je ne sais par ailleurs pas s'il s'agit de la majorité des inspecteurs et des contrôleurs. Nous avons demandé sur le terrain ce que les travailleurs pensaient du déplacement de la charge de travail du dimanche vers d'autres moments et à des heures irrégulières. Nous avons noté de nombreuses réactions

De lopende onderhandelingen situeren zich ook in een ruimer kader. Het ongenoegen en de wrevel gingen ook over het breder kader en niet alleen over de extra vergoeding van de onregelmatige prestaties of de recuperatie van onregelmatige prestaties.

Ik beweer niet dat mijn steekproef reveleert dat het om het gros van de personeelsleden gaat. Ik wil alleen wijzen op de tweespalt tussen de acties van sommigen in verband met de planning, die ik onaanvaardbaar vind, en tussen de mening van anderen op het terrein over wat voorgesteld is.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Limosa-aangifte" (nr. 17575)

- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de hervorming van de Limosa-meldingen voor zelfstandigen" (nr. 17667)

02 **Questions jointes de**

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la déclaration Limosa" (n° 17575)

- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la réforme des déclarations Limosa pour les indépendants" (n° 17667)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, eind 2012 heeft het Europees Hof van Justitie in Luxemburg negatief geoordeeld over het Limosa-systeem dat wij hadden opgesteld en dat ook al van kracht was.

Het doel van de Limosa-aangifte was de creatie van een centrale databank van de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in België en het garanderen van een administratieve vereenvoudiging om het vrij verkeer van buitenlandse werknemers te bevorderen.

Europa heeft echter geoordeeld dat de gevraagde informatie disproportioneel was en een rem vormde op het vrij verkeer en op de vrije dienstverlening in Europa. De regering heeft beslist om het arrest van het Europees Hof niet aan te vechten, maar wel om de Limosa-aangifte aan te passen aan de vraag van het Hof, door in te gaan op het verzoek van het Hof om bepaalde informatievragen beter te motiveren.

Bij de bespreking van uw beleidsnota in januari hebt u gezegd dat die aanpassing wellicht al in januari vorm zou krijgen. Een snelle oplossing was belangrijk, omdat de Limosa-aangifte een belangrijk wapen is in de strijd tegen de sociale fraude.

Ik deel uw mening dat de Limosa-aangifte een belangrijk wapen is en dat sociale fraude aangepakt moet worden, niet alleen vanwege de sociale fraude, maar vaak ook voor de bescherming van de buitenlandse werknemers en voor de veiligheid op heel wat werven.

Mijnheer de staatssecretaris, hoever staat het nu met de hervorming van de Limosa-aangifte? Op de website van de FOD Sociale Zekerheid staat namelijk nog altijd dat, naar aanleiding van de

positives et également de l'incompréhension par rapport aux actions syndicales.

Le mécontentement ne portait pas seulement sur l'indemnité supplémentaire ou la récupération des prestations irrégulières. Il existe donc une dichotomie entre les actions de certains et l'avis d'autres personnes sur le terrain.

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): La déclaration Limosa était destinée à créer une banque de données centrale relative à l'emploi des travailleurs étrangers dans notre pays. Fin 2012, la Cour de justice de l'Union européenne a estimé que les informations demandées allaient beaucoup trop loin et constituaient une entrave à la libre circulation des personnes et des services. Le gouvernement a dès lors décidé d'adapter la déclaration Limosa et de mieux motiver certaines demandes d'informations. L'obligation de signalement a été suspendue temporairement bien qu'il s'agisse d'une arme contre la fraude sociale et d'une protection pour les travailleurs.

Où en est la réforme de la déclaration Limosa? Pourquoi faut-il l'attendre aussi longtemps? Des adaptations ont-elles déjà été effectuées? La valeur de l'instrument pour la lutte contre la fraude est-elle préservée? Quand la déclaration Limosa sera-t-elle à nouveau d'utilisation et quelle

uitspraak van het Hof van Justitie van 19 december 2012, de meldingsplicht voorlopig is opgeschort en dat er geen sancties zullen volgen indien de meldingsplicht niet wordt nageleefd.

forme adoptera-t-elle?

Wij zijn ondertussen wel al vijf maanden verder en het is nog niet aangepast. Mijn vraag is dan ook waarom dit nog niet werd aangepast. Welke aanpassingen werden er eventueel al wel doorgevoerd? Wat zijn de gevolgen? Blijft de waarde van het instrument inzake fraudebestrijding bewaard? Wanneer zal de Limosa-aangifte opnieuw in gebruik worden genomen en onder welke vorm? Ik hoop dat dit heel binnenkort zal zijn want dit duurt nu toch al langer dan u in januari had aangekondigd.

02.02 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb een identieke vraag. Ik zal de inleiding niet herhalen, want de inhoud is juist dezelfde. Ik beperk mij tot de vragen.

In welke zin zal de Limosa-aangifte voor zelfstandigen worden aangepast? Welke stappen hebt u al gezet om die aanpassing door te voeren? Wat is de timing daarvoor? Wat zullen de gevolgen zijn voor de strijd tegen de sociale fraude?

02.03 Staatssecretaris John Crombez: Wat ik toen heb gezegd – dat is belangrijk in het geheel – is dat ik tevreden was met het arrest, in zoverre het duidelijk heeft aangetoond waarom nationale maatregelen nodig zijn in de strijd tegen sociale dumping en concurrentievervalsing. Dat betreft bijna heel het arrest, met de conclusie van disproportionaliteit.

Ik heb toen gezegd dat wij het in januari zouden proberen aan te passen. Wij hebben dat ook gedaan. Wij hadden in de regering heel snel een akkoord over de aanpassing. Daarna werd het KB geschreven.

U vraagt namelijk ook naar de timing. Het KB is beslist en getekend op 19 maart. Het vervelende aan dat arrest komt tot uiting in de aanpassing van de databank. Het aanpassen in het besluit is dus snel gegaan. Het KB werd al in maart getekend, maar de aanpassingen van het formulier en de databank zijn nog niet gebeurd. De reden waarom er nog “geschorst” staat, is dat men daarvoor bijna een half jaar nodig heeft.

(...): (...)

02.04 Staatssecretaris John Crombez: Om die aanpassing uit te voeren. De administraties werden van bij het begin betrokken bij de besprekingen voor de aanpassing zelf, maar de vroegst mogelijke datum waarop het weer op de website zal staan en operationeel zal zijn, is 1 juli.

Het is een straf verhaal. In het arrest staat dat de proporties niet goed zijn. Men past de proporties aan, maar de aanpassing in het systeem duurt enkele maanden. Er was dus blijkbaar geen enkele mogelijkheid om dat sneller te doen. Ik heb dat ook geconstateerd. Dat betekent heel concreet dat het systeem, in een aangepaste vorm, op 1 juli opnieuw beschikbaar zou moeten zijn.

02.02 Nadia Sminate (N-VA): Quelles seront les adaptations apportées à la déclaration Limosa pour les travailleurs indépendants? Quelles sont les démarches déjà entreprises et quel est le calendrier arrêté? Quelle sera l'incidence de ces adaptations sur la lutte contre la fraude sociale?

02.03 John Crombez, secrétaire d'État: L'arrêt a démontré la pertinence des mesures nationales en matière de lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale, mais évoque également le caractère disproportionné des renseignements demandés. J'avais annoncé une révision de la déclaration pour le mois de janvier. Le gouvernement s'est très rapidement accordé sur les modifications à apporter et l'arrêt royal a été signé le 19 mars.

Les adaptations du formulaire et de la banque de données ne sont cependant pas encore achevées.

02.04 John Crombez, secrétaire d'État: L'administration a été impliquée dans les discussions dès le départ, mais le système ne pourra pas être opérationnel avant le 1^{er} juillet prochain. Il n'était manifestement pas possible de procéder plus rapidement aux adaptations nécessaires.

Nous avons examiné de concert avec les services d'inspection quelles étaient les données

U stelt ook een vraag over de manier waarop die systemen het gemakkelijkst en het efficiëntst kunnen worden beheerd. Dat is een interessante discussie. Het is voor mij ook een heel opmerkelijke vaststelling geweest, vast te moeten stellen dat het maanden vergt om een aantal velden aan te passen en te schrappen.

Wij zijn onmiddellijk met alle betrokken administraties rond de tafel gaan zitten om te weten te komen wat het op technisch vlak zou betekenen om dat aan te passen. Ondanks herhaaldelijke vragen of het wel echt nodig was om daaraan maanden te werken, was men daarin heel stellig.

Wat is het voorwerp van de aanpassing? Wij hebben bekeken welke gegevens binnen die proportievraag echt nodig zijn om ervoor te zorgen dat men nog een performant systeem heeft.

Wij weten dat het nuttig is omdat de wijzigingen die mijn voorganger Carl Devlies heeft aangebracht zoals het invullen van de vragenlijst, een effect hebben gehad op de enorme toename van schijnzelfstandigheid in 2011 van vooral Bulgaren en Roemenen.

Hier geldt een beetje hetzelfde. Wij hebben met de inspectiediensten die volgens artikel 9 van het koninklijk besluit van maart 2007 bevoegd zijn om die naleving te controleren, bekeken wat we nodig hadden om het systeem performant te houden.

Het koninklijk besluit van maart 2007 voert Hoofdstuk 8, Titel IV, van de programmawet van december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen uit. Het arrest betrof de melding van de zelfstandigen.

Er is een unieke aangifte in plaats van de twee aangiften die tot nog toe bestonden – de vereenvoudigde aangifte, die twaalf maanden geldig was, maar waarbij sommige sectoren uitgesloten waren, en de specifieke aangifte voor activiteiten uit de uitzend- en de bouwsector.

De vereenvoudiging van het meedelen van informatie zorgt ervoor dat de twee aangiften konden worden gereduceerd met, voor alle duidelijkheid, het feit dat de geldigheid van de aangifte voor de activiteiten van de uitzend- en bouwsector beperkt is tot de periode waarop de aangifte betrekking heeft, terwijl de aangifte twaalf maanden geldig blijft voor de andere activiteiten.

Het wijzigingsbesluit is gepubliceerd op 2 maart in het *Belgisch Staatsblad*. Het treedt op 1 juli in werking. Dit besluit wordt enkel en alleen verklaard door de aanpassing van het computersysteem zelf en de *backoffice* die daaraan gekoppeld is.

Ik verwijs voor alle verschillende aanpassingen ook graag naar het verslag aan de Koning, omdat het nogal uitvoerig is

Voor de aanpassingen hebben wij gezocht naar een andere proportie van de gevraagde informatie ten opzichte van de doelstelling, zonder dat de slagkracht van het instrument naar gebruik in detectie of bestrijding van fraude zou verminderen. Dat is de doelstelling die wij hebben gehanteerd.

indispensables au système. L'arrêté royal de mars 2007 a instauré la mention préalable pour les travailleurs détachés et les indépendants. Auparavant, il existait deux déclarations: la déclaration simplifiée, valable douze mois mais dont certains secteurs étaient exclus, et la déclaration spécifique aux activités des secteurs intérimaire et de la construction. Ces deux déclarations vont à présent être remplacées par une déclaration unique.

La validité des activités du secteur du travail intérimaire et du secteur de la construction est limitée à la période à laquelle se rapporte la déclaration alors que cette déclaration reste valable pendant douze mois pour les autres activités.

L'arrêté de modification a été publié le 2 mars et il entrera en vigueur le 1^{er} juillet. Il se borne à adapter le système informatique et le back-office.

Le but visé était de modifier la proportion des informations demandées sans amoindrir l'efficacité de cet instrument dans la lutte antifraude.

Dans une seconde phase, le chapitre de la loi-programme de 2006 ayant trait à la mention préalable des travailleurs et des indépendants détachés sera adapté afin de pouvoir simplifier encore davantage la déclaration Limosa.

L'avant-projet a été examiné par le Conseil des ministres du 26 avril et, pour l'instant, il est examiné entre autres par le CNT. Dès qu'il aura été approuvé définitivement, il faudra encore adapter l'arrêté afin de poursuivre la simplification, laquelle ne devra toutefois pas réduire l'incidence de l'utilisation de la banque de données.

In een tweede fase zal dat hoofdstuk 8 van titel 4 van de programmawet van 2006 tot voorafgaande vermelding van gedetacheerde werknemers en zelfstandigen worden aangepast om de Limosa-aangifte nog verder te kunnen vereenvoudigen.

Het voorontwerp kende een eerste lezing op de Ministerraad van 26 april en zit nu bij de verschillende instanties zoals de NAR. Zodra dat definitief is goedgekeurd, zal nog een nieuwe aanpassing van het besluit nodig zijn om dit nog verder te kunnen vereenvoudigen, maar altijd in dezelfde optiek dat een vereenvoudiging niet zou mogen leiden tot een mindere impact van het gebruik van die databank.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, wij hadden een systeem dat functioneerde, dat een hulpmiddel was in de strijd tegen de fraude. Ik betreur dat wij ten gevolge van een arrest van het Europees Hof zoveel vertraging oplopen, ook vanwege de techniciteit van die databank. Ik hoop dat dit u doet nadenken.

Als u morgen of overmorgen terug enkele velden wilt toevoegen of wilt weglaten, moet dit sneller kunnen gaan dan in zes maanden. Op het vlak van informaticabeheer zou alles toch sneller moeten kunnen verlopen, want anders zijn wij niet mee met onze tijd. Het kan ook zijn dat u binnen drie maanden vaststelt dat men beter die of die informatie zou weglaten of een bepaald detail wel zou moeten opvragen. Dat is één ding over de technische kant van de zaak. Ik hoop dat het zo snel mogelijk ingevoerd wordt.

Ik hoop evenwel ook dat deze wijzigingen volledig voldoen aan wat Europa gevraagd heeft. Wij moeten nu echt zeker zijn dat wij niet meer zullen worden teruggefloten op dat vlak door Europa en dat wij niet meer opnieuw voor een verrassing komen te staan omdat het nog niet zou voldoen. Ik hoop dat dit ook afgetoetst is met Europa, om te bekijken of het op deze wijze voldoende is.

02.06 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, zes maanden is lang om dergelijke technische informatica-aanpassing door te voeren. De zaken zijn wat ze zijn. Op 2 juli zullen wij controleren of het dan is uitgevoerd. Het is wel zo dat wij van het eerste trimester 2013 weinig of geen gegevens hebben. De zelfstandigen mochten nog altijd de gegevens invullen, dus hier en daar zal er misschien enige informatie zijn. Er zullen echter weinig gegevens zijn voor die periode en ik vraag me dan af of dit gevolgen heeft gehad voor uw beleid inzake de strijd tegen de sociale fraude. Het is een belangrijk gegeven dat men van die periode niet weet wat er is gebeurd met de buitenlandse zelfstandigen. Daar zou ik toch graag een antwoord op krijgen.

02.07 Staatssecretaris John Crombez: Er zijn drie punten aangehaald. Het arrest heeft het gebruik opgeschort, maar het is niet zo dat wij daardoor geen informatie meer hebben over buitenlandse zelfstandigen die hier komen werken. Er zijn wel degelijk nog andere aanknopingspunten, maar het is inderdaad een belangrijk instrument minder en dat maakt het moeilijker om het in kaart te brengen.

Een kort antwoord op de eerste vraag. Als wij nog aanpassingen uitvoeren, is dat een andere situatie: nu hadden wij niets, omdat het was opgeschort. Als wij nu aanpassingen uitvoeren, betekent dit niet dat het systeem onbruikbaar en opgeschort is.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Je déplore qu'un arrêt de la Cour européenne nous retarde autant dans la mise en œuvre d'un système qui fonctionnait bien. J'estime qu'il faudra être capable d'accélérer la manœuvre sur le plan de l'informatique si ce système doit encore être adapté à l'avenir. Pour le reste, j'espère que ces modifications satisferont aux desiderata européens afin de ne pas aller au-devant de nouvelles surprises.

02.06 Nadia Sminate (N-VA): Six mois pour procéder à des ajustements informatiques, c'est effectivement beaucoup. Nous ne posséderons que très peu, voire pas du tout, de données pour le premier trimestre 2013. Cette situation a-t-elle déjà eu une incidence sur la lutte contre la fraude sociale?

02.07 John Crombez, secrétaire d'État: Il est faux d'affirmer que nous n'avons plus d'informations sur les indépendants étrangers qui viennent travailler ici, mais nous sommes en effet privés d'un précieux instrument.

S'il fallait encore procéder à d'autres modifications dans le futur, cela n'impliquerait plus de

Het heeft mij doen nadenken over de impact van dergelijke schorsing op zowel onze eigen systemen alsook op Europa. Ik kan niet overleggen met de rechters in Europa of het nu in orde is of niet. Wij hebben veel contact gehad met Europa, maar ik voorspel dat wij voortdurend een spanningsveld zullen hebben. Het hof legt zelf uit hoe nodig en belangrijk het is en neemt vervolgens een beslissing met een impact die het niet kent, maar die maanden duurt. Dat leggen wij in Europa uit: pas op met redelijke vragen, maar die een repercussie kunnen hebben op het gebruik van systemen, met precies het omgekeerde effect van wat u aanraadt dat er moet gebeuren, met name de strijd tegen sociale dumping en concurrentievervalsing. Ook in dit Parlement zorgt die discussie voortdurend voor een spanningsveld: wat kunnen wij doen dat voor Europa aanvaardbaar is? Dat is zeer moeilijk te voorspellen en daar is een probleem tussen de lidstaten en het Europese niveau.

suspendre l'ensemble du système, comme c'est le cas aujourd'hui.

Une zone de tension existe avec les autorités européennes. La Cour admet l'utilité du système mais elle prend ensuite une décision dont elle ignore l'incidence. Si la demande formulée par l'Europe était raisonnable, elle a eu de lourdes conséquences. J'ai abordé ce point avec les autorités européennes. On peut difficilement prédire ce que l'Europe est susceptible d'accepter et ceci constitue un problème pour tous les États membres.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het actieplan van de inspectiediensten ter bestrijding van sociale fraude" (nr. 17921)

- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de vraag van verschillende sociale inspectiediensten naar een uitbreiding van hun personeelsbestand met extra inspecteurs en controleurs" (nr. 17954)

03 **Questions jointes de**

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le plan d'action des services d'inspection dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 17921)

- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la demande des différents services d'inspection sociale de renforcer leurs effectifs par l'embauche d'inspecteurs et de contrôleurs supplémentaires" (n° 17954)

03.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het actieplan van 2013 van de inspectiediensten die zich bezighouden met de strijd tegen de fiscale fraude geeft een overzicht van de prioriteiten van de verschillende inspectiediensten. Gelet op het beperkt aantal van 900 inspecteurs die op het terrein al het werk verrichten, zal een gerichte aanpak erg belangrijk zijn om het opzet te doen slagen.

03.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Le plan d'action pour 2013 des services d'inspection en charge de la lutte contre la fraude fiscale donne un aperçu des priorités. Les inspecteurs n'étant qu'au nombre de 900, il conviendra de définir une approche ciblée.

Ondanks de verhoogde samenwerking en de toegenomen gegevensuitwisseling tussen de verschillende inspectiediensten, neemt de druk op de inspectiediensten toe. Dat staat zo ook in het rapport.

Malgré l'amélioration de la collaboration et l'accélération des échanges de données entre les différents services d'inspection, la pression à laquelle sont soumis les inspecteurs va croissant.

De dienst Toezicht op de Sociale Wetten geeft daarbij onomwonden te kennen dat zij, zonder een echte versterking van de dienst naast de eenvoudige vervanging van inspecteurs die de dienst verlaten, niet in staat zullen zijn om de verplichtingen op het vlak van informatie en controle na te komen. Ook de inspectiediensten van het RIZIV hebben nood aan een personeelstoename om hun acties in de strijd tegen zwartwerk en fictieve domicilie grondiger te kunnen voeren. Het RIZIV heeft daartoe een aanvraag tot verhoging van het

Le service Contrôle des lois sociales déclare que, sans renforts, il ne sera bientôt plus en mesure de remplir ses obligations en matière d'information et de

personeelsbestand ingediend.

Mijnheer de staatssecretaris, vindt u ook dat de taken voor de diensten van de sociale inspectie zijn toegenomen?

Onderschrijft u de vraag naar extra inspecteurs voor de dienst toezicht op de sociale wetten en het RIZIV? Zult u een positief gevolg kunnen geven aan de aanvraag tot verhoging van het personeelsbestand ter bestrijding van de sociale fraude, door het RIZIV?

Zal de betere communicatiedoorstroming en informatisering ook bijdragen tot een werklastermindering bij de inspecties? Zo ja, op welke manier? Welke verbeteringen mogen wij verwachten en binnen welke termijn?

03.02 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, mijn vraag gaat over hetzelfde thema. Twee inspectiediensten, namelijk de dienst Toezicht op de Sociale Wetten en het RIZIV, vragen beide meer personeel.

Er zijn twee manieren om daarmee om te gaan, ofwel blijft men investeren in meer personeel, ofwel zoekt men efficiëntiewinsten. Ik heb het voorbeeld gegeven van een inspecteur van de RVA die twee uitkeringsgerechtigden betrapt op zwartwerk, de ene ontvangt een werkloosheidsuitkering en de andere een ziekte-uitkering. De RVA-inspecteur kan natuurlijk alleen de werkloze verbaliseren. Tegen de andere persoon kan hij niets doen. Voor betrokkene moet het werk volledig opnieuw worden gedaan door een inspecteur van het RIZIV. Dat men dubbel werkt heeft, is volgens mij een van de problemen.

Onderschrijft u de vragen van de twee inspectiediensten voor meer personeel?

Hoe staat u tegenover een uitbreiding van de huidige bevoegdheidspakketten van de verschillende inspectiediensten?

03.03 Staatssecretaris John Crombez: Mevrouw de voorzitter, dit is eigenlijk een dubbele discussie. Ik ben het niet eens met de analyse van de inspectiediensten. Veel diensten zeggen dat er een tekort aan personeel is om hun taken degelijk te kunnen uitvoeren. Ik ben het evenwel niet eens met die diensten dat de enige oplossing erin bestaat om bijkomend personeel aan te werven. Ik zal proberen uit te leggen wat ik hiermee bedoel.

Wij hebben in de diensten waarvan sprake zowel in 2012 als in 2013 voorzien in bijkomende aanwervingen. In 2012 ging het in totaal om 54 personen. Hierover hebben wij het al gehad. Het gaat om de RSZ, de sociale inspectie en de FOD Werkgelegenheid. In 2013 gaat het om de RSZ, de sociale inspectie, de dienst maatschappelijke integratie, de RVA, het RSVZ en de WASO. Er waren 100 bijkomende aanwerving. In totaal gaat het dus om 154 extra personeelsleden.

contrôle. L'INAMI manque également de personnel pour lutter plus efficacement contre le travail au noir et les domiciliations fictives. Il a donc introduit une demande d'élargissement du cadre du personnel.

Le secrétaire d'État pense-t-il également que les tâches des services d'inspection sociale se sont multipliées? Approuve-t-il la demande de l'INAMI? Pourra-t-il y donner suite? Une meilleure communication et une informatisation accrue contribueront-elles également à réduire la charge de travail des services d'inspection?

03.02 Nadia Sminate (N-VA): Deux services d'inspection, à savoir le Contrôle des lois sociales et l'INAMI, demandent à pouvoir disposer d'effectifs plus nombreux. Il est possible de réagir à ces demandes soit en investissant davantage en personnel, soit en cherchant à accroître l'efficacité du personnel. Or à mon avis, ce gain d'efficacité pourrait être atteint en luttant contre les tâches qui font double emploi.

Le secrétaire d'État estime-t-il que les demandes formulées par les deux services d'inspection sont fondées? Quelle est sa position quant à une extension des compétences actuelles des services d'inspection?

03.03 John Crombez, secrétaire d'État: Je ne suis pas d'accord avec les services qui prétendent qu'ils ont besoin de personnel supplémentaire pour exécuter leurs missions correctement. Des recrutements supplémentaires substantiels sont déjà intervenus. Pour les deux services, il s'agit de 154 personnes au total.

À la suite des économies linéaires générales réalisées au sein de l'administration fédérale, il n'y a toutefois pas d'augmentation brute des recrutements

Ter zake zijn er twee effecten. Er is ten eerste het effect van bijkomende aanwerving. Er is echter ook het algemeen lineair effect op de besparingen van de federale overheid en de ambtenarij, die ervoor zorgt dat er in het totaal kader geen bruto toename is van bijkomende aanwervingen. Dat wekt vragen op. Er worden bijkomende aanwervingen gedaan en de situatie verbeterd, maar niet qua aantallen van de aanwervingen doordat er daarnaast lineaire besparingen zijn.

Ik ben het niet eens met de analyse dat de oplossing bestaat uit het aanwerven van bijkomend personeel, omdat er daarnaast twee zaken moeten gebeuren. Er moet inderdaad soms extra personeel zijn. Dat is ook gebeurd. Daarnaast moet ook gezorgd worden voor een betere selectie en detectie. Dat betekent dat de inzet van personeel veel accurater moet gebeuren. Bij de SIOD hebben wij gemerkt dat door automatisering van de selectie het aantal gecontroleerde dossiers waar problemen werden vastgesteld, met 9 % is gestegen, en dit enkel door verbetering van de selectie van de dossiers die worden gecontroleerd.

Als globaal gezien 100 personen worden ingezet die gericht gaan controleren, betekent dat evenveel personeel die meer controles met resultaat opleveren. Dat leidt tot het volgende punt, namelijk een pijnpunt bij alle sociale administraties. Hoe meer controles met gevolgen, hoe meer administratieve verwerking. Trouwens, nadien stijgt ook het aantal dossiers dat voor de rechtbank komt. Dat is de meest cruciale vraag.

Kan de verwerkingstijd van de administratie ingekort worden? Wij hebben een stuk van de discussie hierover gevoerd met betrekking tot het elektronisch proces-verbaal, waarbij gerekend kan worden op 10 tot 15 % inkorting van de verwerkingstijd door de elektronische verwerking van de dossiers. Administraties zullen meer dergelijke voorstellen moeten doen om de verwerkingstijd in te korten.

Er werden nog een aantal andere punten aangehaald.

De vraag is maar in hoeverre de betrokken diensten erover nadenken of zij al hun taken voldoende kunnen uitvoeren. Er is een actieplan en er worden prioriteiten gesteld. Een aantal sectoren zal een hogere prioriteit krijgen dan andere. Wij hebben ook zo'n discussie gekend bij de BBI en niet alleen bij de sociale departementen, over hoe men personeel snel genoeg kan vervangen, want er is immers een aanzienlijke uitstroom in de komende jaren. Hoe zorgt men ervoor dat er voldoende kennis en ervaring in huis wordt gehouden; die kwestie vormt eigenlijk de basis van de onrust.

De aanvragen voor aanwervingen die zijn ingediend door de inspectiediensten, zullen worden bekeken tijdens de begrotingscontrole. Zo gaat het altijd. Als de regering nieuwe vragen krijgt — het gaat immers niet om administraties die hun vragen specifiek naar mij moeten richten — dan zullen die tijdens de begrotingscontrole worden bekeken. Tijdens de voorbije controles hebben wij die discussie altijd gevoerd in een krimpend kader, niet in een uitbreidend kader. In die zin vormen de sociale administraties en de BBI daarop een beetje een uitzondering. Bij de laatste controle werd bijvoorbeeld beslist extra personeel aan te werven bij de RKW, omdat de regering maatregelen had genomen inzake

supplémentaires. La situation est donc en amélioration mais pas dans la mesure où le nombre de recrutements pourrait le laisser croire.

Il est exact que du personnel supplémentaire est parfois nécessaire mais cela a été prévu. Il faut également veiller à une amélioration de la sélection et de la détection. Il faut une meilleure utilisation du potentiel humain.

Au sein du SIRS, nous avons constaté qu'à la suite de l'automatisation de la sélection, le nombre de dossiers contrôlés où des problèmes ont été constatés, a augmenté de 9 %. Des contrôles plus ciblés entraînent donc de meilleurs résultats mais c'est précisément là que le bât blesse. Plus les contrôles entraînent des résultats, plus le travail administratif pour le personnel s'accroît. Le nombre de dossiers envoyés au tribunal est également en augmentation.

La question essentielle est de savoir si le délai d'examen des dossiers peut être réduit. Les administrations doivent trouver le moyen de raccourcir le délai de traitement de leurs dossiers.

La question qui se pose est de savoir si les administrations réfléchissent suffisamment à leur capacité réelle d'accomplir leurs missions de façon satisfaisante. Un plan d'action a été échafaudé et des priorités ont été fixées. Certains secteurs sont plus prioritaires que d'autres. Au cours des prochaines années, il y aura un volume important de départs à la retraite et le souci de garder au SPF Finances une connaissance et une expérience suffisantes est à la base du climat d'inquiétude qui règne actuellement.

Les demandes en vue de recrutements qui ont été introduites par les services d'inspection seront examinées lors

fraudebestrijding bij kinderbijslaguitkeringen.

Dat houdt ook in dat het beter is de maatregelen te nemen als deel van een totaalpakket van beslissingen om de procedures te vereenvoudigen en om een opbrengst te genereren. De 13 miljoen euro die in 2013 in de begroting is opgenomen onder de bestrijding van fraude met de kinderbijslag, is een netto-opbrengst. Een stuk daarvan zit immers in een investering in informatica en personeel in de RKW. Zo hebben wij het al een paar keer gedaan.

De nieuwe technologieën zullen wij zowel fiscaal als sociaal blijven ontwikkelen. De kruising van databanken en data mining is daar een elementair deel van. Bij de SIOD is dat eigenlijk al aanzienlijk ontwikkeld; de conceptfase is daar al lang voorbij en het is een deel van het systeem geworden. Bij de BBI wordt dat nu stilaan geïmplementeerd als deel van het systeem. Het is daarnaar dat ik verwees toen ik zei dat de dossiers waarin feiten worden vastgesteld op het terrein, aanzienlijk stijgen door de toepassing daarvan.

In verband met de uitbreiding van de materiële bevoegdheid, heb ik niet de indruk dat dit echt noodzakelijk is, omdat artikel 67 van het Sociaal Strafwetboek uitdrukkelijk bepaalt dat de materiële vaststellingen gedaan in een proces-verbaal tot vaststelling van een inbreuk met hun bewijskracht gebruikt kunnen worden door de sociaal inspecteurs van dezelfde dienst, van andere inspectiediensten of door ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van een andere wetgeving. Deze bepaling, die tegelijk de doelmatigheid en de doeltreffendheid beoogt van de verschillende inspectiediensten, laat toeodeloos werk te vermijden en dus efficiënter te kunnen zijn in de strijd tegen de sociale fraude.

du contrôle budgétaire.

Lors des contrôles précédents, nous avons toujours mené cette discussion dans un cadre qui se contractait. Les administrations sociales et l'ISI sont un peu l'exception à la règle.

Il est préférable de concevoir les mesures à prendre comme une partie d'un paquet global de décisions afin de simplifier les procédures et de dégager une recette.

Les 13 millions budgétés en 2013 sous la rubrique "lutte contre la fraude aux allocations familiales" constituent une recette nette. Une partie de ces 13 millions a en effet été allouée aux investissements en informatique et en personnel à l'ONAFS.

Quant aux nouvelles technologies, nous poursuivons leur développement par des moyens à la fois fiscaux et sociaux. Le croisement des banques de données et le datamining en constitueront un volet essentiel. Au SIRS, ce développement est déjà achevé en grande partie. À l'ISI, il est graduellement implémenté, ce qui a pour effet de faire augmenter sensiblement le nombre de constatations.

Je ne crois pas qu'il soit nécessaire d'étendre les compétences matérielles. La loi prévoit d'ores et déjà que les inspecteurs sociaux du même service, d'autres services d'inspection ou des fonctionnaires chargés de contrôler le respect d'une autre législation peuvent utiliser, avec leur force probante, les constatations matérielles faites dans un procès-verbal constatant une infraction. Cela devrait suffire à éviter d'accomplir deux fois le même travail.

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik begrijp dat u zegt dat wij, gelet op de beperkte middelen en in een periode waarin er op verschillende departementen bespaard moet

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): Je comprends qu'à l'heure actuelle, la meilleure option consiste à

worden, moeten nagaan hoe wij het huidig personeel efficiënter kunnen inzetten. Dat betekent ook dat de controleplaatsen goed geselecteerd moeten worden. Het is goed dat er niet blindweg gecontroleerd wordt, maar wel daar waar de risico's misschien groter zijn.

Daartegenover staat dat wij er ook voor moeten zorgen dat de pakkans groot genoeg blijft. Niet alleen daar waar het overduidelijk is, moet worden gecontroleerd. De bedrijven zouden anders weten in welke gevallen zij kans maken op controle, omdat er welbepaalde criteria worden gehanteerd om controleplaatsen aan te duiden. De pakkans moet groot genoeg blijven.

Daarom denk ik dat wij blijvend moeten inzetten op voldoende personeel en middelen. Volgens mij kan dat door een combinatie van een efficiëntere aanpak met voldoende personeel, zowel voor de controles als voor de opvolging, de verwerking en het juridisch gevolg dat eraan gegeven wordt.

Bovendien is het uiteraard belangrijk om ook communicatief het signaal te blijven geven. Een aantal goede voorbeelden van zaken die worden aangepakt, geeft een afschrieffect op anderen die er ook aan denken of dat al hebben gedaan. Dat kan sensibiliserend werken op dat vlak.

03.05 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het is positief dat u de verantwoordelijkheid mede bij de diensten en de administratie legt. Het is ook positief dat u vraagt naar voorstellen om de efficiëntie te verhogen.

Anderzijds antwoordt u dat u het niet noodzakelijk acht de bevoegdheden uit te breiden. Immers, indien de bevoegdheden worden uitgebreid, staat niets nog een fusie van de inspectiediensten in de weg. U weet natuurlijk dat wij ter zake grondig van mening verschillen.

Nochtans spreekt het door mij aangehaalde voorbeeld voor zich. Het maakt voldoende duidelijk dat er wel degelijk nood is aan een fusie.

Ik kan maar blijven proberen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het Observatorium voor fraudebestrijding" (nr. 17748)

04 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'Observatoire pour la lutte contre la fraude" (n° 17748)

04.01 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, u hebt dit punt aangehaald als een van uw belangrijkste speerpunten in uw beleid, en terecht meen ik. Tot op vandaag hebben wij immers eigenlijk geen idee over hoeveel fraude er wordt vastgesteld en hoeveel ingevorderde bedragen er tegenover staan. Voor mij is dit dan ook een van de belangrijkste prioriteiten. Op dat vlak staan wij zeker op één lijn.

employer plus efficacement le personnel. Cela signifie également que les contrôles devront être mieux ciblés, notamment dans les dossiers comportant davantage de risques. Dans le même temps, nous devons veiller à ce que la probabilité d'être contrôlé reste suffisamment importante pour tous. Les critères menant à un contrôle ne peuvent pas être trop précis. C'est pourquoi je pense que nous devons continuer à miser sur des ressources humaines et financières suffisantes.

Il s'indique de répéter le message sans discontinuer. Lorsque les problèmes sont pris à bras-le-corps, il s'ensuit un effet de dissuasion.

03.05 Nadia Sminate (N-VA): Plus rien ne s'opposerait à une fusion des services d'inspection si les compétences étaient étendues et c'est pourquoi le secrétaire d'État ne le souhaite pas. Nos points de vue sont fondamentalement différents en la matière. Je persisterai.

04.01 Nadia Sminate (N-VA): À ce jour, nous n'avons pas d'idée de l'ampleur de la fraude constatée et des montants récupérés.

L'Observatoire pour la lutte contre la fraude a-t-il déjà été mis sur

Ik vroeg mij echter af hoe het ermee staat. Is de oprichting van het Observatorium voor fraudebestrijding al een feit? Zo neen, wat moet er nog gebeuren? Welke stappen moeten nog worden gezet om het observatorium op te richten? Kan dit observatorium, als het al is opgericht, al resultaten voorleggen? Zo ja, welke?

04.02 Staatssecretaris **John Crombez**: Het observatorium is niet zozeer een speerpunt van mijn beleid, maar het is volgens mij wel een noodzaak om een heldere discussie te kunnen voeren in het Parlement en erbuiten. Zoals u zelf reeds zei, gaat het immers over de impact van wat er gebeurt en de efficiëntie van de verschillende maatregelen.

Ik heb deze vraag de afgelopen weken al een paar keer gekregen in het Parlement en ik heb altijd gezegd dat ik ten stelligste hoop dat wij ten laatste in september de eerste *benchmarking* kunnen hebben van de impact van een aantal maatregelen en dan niet alleen begrotingsmatig maar ook op het vlak van de fiscale ontvangsten. Ik denk dan bijvoorbeeld aan de sociale bijdragen en de sociale uitgaven, en hun effectiviteit.

Hoe ver staat het hiermee? Tijdens de begrotingsopmaak is er beslist het KB van 2006 inzake de Hoge Raad van Financiën aan te passen om de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de Hoge Raad jaarlijks een rapport te laten opstellen in samenwerking met de actoren die betrokken zijn bij de fraudebestrijding. Die beslissing dateert van de begrotingsopmaak 2013. Dit betekent dus ook dat het departement Financiën als bevoegde overheid voor de Hoge Raad van Financiën belast is met de uitvoering van deze maatregel.

In december van vorig jaar hebben wij een tekstvoorstel bezorgd en de uitvoering is momenteel aan de gang. Dit betekent dat men nu effectief bezig is met de eerste fase, namelijk organisatie en methodologie. Wij hebben dit aan het departement Financiën gevraagd en dat is ook de *feedback* die wij van hen ontvangen.

Wij vragen de omvang en de evolutie van de informele economie in kaart te brengen.

Het is heel moeilijk om dat exact te berekenen, maar het is belangrijk om die evolutie te kunnen zien en dat op een consistente manier. Alle berekeningen en cijfers, die in de voorbije jaren ook aan dit Parlement zijn gegeven, nemen immers een verschillende vlucht.

Hoe meet men de directe en indirecte impact van fraudebestrijding? Er zijn controles, verhogingen en boetes en andere, maar wat is de impact van maatregelen die voornamelijk tot doel hebben fraude te vermijden?

Er zijn al een paar discussies geweest over het preventieve karakter van het koppelen van databanken en de impact ervan. Dat is echter heel moeilijk meetbaar. Als men bijvoorbeeld een tijdlang geen sociale bijdragen heeft betaald en dat door een maatregel plots wel doet, zonder dat er bij een controle een inbreuk is vastgesteld, is dat een indirect effect van een maatregel. Wij willen ook de sociale en fiscale impact meten en weten wat de totale impact, direct en indirect, daarvan is. Wij willen weten wat het rendement en de efficiëntie van de individuele maatregelen zelf zijn, en de impact daarvan.

pied? Dans la négative, quelles démarches doivent-elles encore être accomplies? L'Observatoire peut-il déjà présenter des résultats?

04.02 **John Crombez**, secrétaire d'État: J'espère fermement qu'en septembre au plus tard, nous pourrons nous livrer à une première évaluation de l'incidence d'un certain nombre de mesures, sur le plan du budget comme des recettes fiscales.

Lors de la confection du budget, il a été décidé d'adapter l'arrêté royal de 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances et de charger la division Fiscalité et Parafiscalité du Conseil supérieur de rédiger un rapport annuel, en collaboration avec les acteurs impliqués dans la lutte contre la fraude. Cela signifie que le département des Finances est chargé de la mise en œuvre de cette mesure. Nous avons transmis une proposition de texte en décembre de l'année dernière et sa mise en œuvre est en cours. Nous menons donc actuellement à bien la première phase, à savoir l'organisation et la méthodologie. Nous demandons que soient évaluées l'ampleur et l'évolution de l'économie informelle.

Il est difficile d'établir un calcul précis, mais il importe de pouvoir suivre l'évolution. Comment mesurer l'incidence directe et indirecte de la lutte contre la fraude? Quelles sont les conséquences des mesures visant à prévenir la fraude?

Il est évidemment compliqué de mesurer le caractère préventif et l'impact précis de l'interconnexion de banques de données. L'effet indirect est tangible lorsqu'une personne qui n'a plus payé de cotisations sociales depuis longtemps, les paie soudainement à la suite de l'adoption d'une mesure. Nous voulons donc également mesurer les incidences

Dat zijn de drie lijnen die wij hebben gevraagd om in kaart te brengen met een methodologie die consistent in de tijd kan zeggen of het beter of slechter wordt.

Men zal moeten zorgen dat het secretariaat van de Hoge Raad van Financiën, of een secretariaat daaronder, zich organiseert om die opdracht uit te voeren, zonder veel bijkomende kosten te maken. Er zijn daarvoor immers geen middelen.

Dat is een nieuwe opdracht in de sectie fiscaliteit en parafiscaliteit. Wat mij betreft moeten wij contact zoeken met de academische wereld in België, die al ervaring heeft met dit soort oefeningen.

Dat is mijn verwachting in de tijd. Ik hoop na de zomer een eerste verslag te krijgen met *benchmarking* en ramingsmethodes van de drie punten die ik daarnet heb geschetst. Bij Financiën geeft men voorsnag aan dat dit haalbaar is.

04.03 Nadia Sminate (N-VA): U zegt dat het een nieuwe opdracht is, een echt titanenwerk. In het Parlement werden vroeger verschillende vragen gesteld over de impact van de strijd tegen de sociale fraude. Het was nattevingerwerk. Nu zegt u dat er weinig of geen middelen tegenover staan, maar dat het met dezelfde mensen wel in kaart kan worden gebracht.

In uw beleidsnota van 2013 schreef u dat het een van uw prioriteiten was. Zonder de kennis van de effecten van maatregelen kan men geen beleid bijsturen. Ik betwijfel dan ook of de huidige organisatie van de Hoge Raad van Financiën, mits de oprichting van een apart secretariaat, wel accurate gegevens zal kunnen verstrekken over invorderingen en vaststellingen. Er is volgens mij meer nodig dan een apart secretariaat binnen de hoge raad.

04.04 Staatssecretaris John Crombez: Het is uw recht en zelfs uw plicht om te twijfelen zolang er niets concreet is. Vergelijk het met de discussie over de vergrijzing. Die discussie in het Parlement jaren geleden ging ook alle richtingen op. Men had het over de impact van de vergrijzingskosten in de gezondheidszorg en de pensioenen. Vervolgens heeft men in de Hoge Raad van Financiën een studiegcommissie voor de vergrijzing opgericht. Een secretariaat nam het uitvoerende werk op zich: rapporten schrijven en gegevens verzamelen. Een andere sectie was verantwoordelijk voor het toewijzen van experts.

Nu vinden wij het normaal jaarlijks een rapport te krijgen van de Studiegcommissie voor de vergrijzing, maar het is een titanenwerk om die raming telkens opnieuw te maken en in een lijvig rapport te verzamelen.

Wij zouden dus gebruikmaken van de bestaande kennis en capaciteit met een vergelijkbare, laag gehouden kostprijs. In deze tijden is dat de meest efficiënte manier. Ik hoop dat het deze keer ook lukt.

04.05 Nadia Sminate (N-VA): Ik hoop het ook. Ik sta achter het idee. Ik kom er in september zeker op terug.

Het incident is gesloten.

sociales et fiscales et déterminer l'impact global.

Le secrétariat du Conseil supérieur des Finances doit néanmoins s'efforcer d'accomplir ce travail à moindre coût. Il n'y a en effet pas de moyens disponibles pour ce faire. J'espère que nous recevrons un premier rapport après l'été proposant une analyse comparative et des méthodes d'évaluation. Les Finances affirment que cette hypothèse est pour l'heure réaliste.

04.03 Nadia Sminate (N-VA): Je suis sceptique quant à la capacité de l'organisation actuelle du Conseil supérieur des Finances de fournir des informations précises sur les recouvrements et les calculs de cotisation. Il faut davantage qu'un secrétariat distinct.

04.04 John Crombez, secrétaire d'État: En matière de vieillissement, une commission d'étude a été créée dans le giron du Conseil supérieur des Finances. Là aussi, il s'est agi d'un travail titanesque, mais aujourd'hui nous trouvons normal de recevoir chaque année un rapport de cette commission d'étude. Nous pourrions de la même façon faire usage des connaissances et des capacités existantes, avec un coût comparable, maintenu à un bas niveau.

L'incident est clos.

05 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de rol van Genesis in een geïntegreerde strategie tegen de sociale fraude" (nr. 17952)

05 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le rôle de Genesis dans le cadre d'une stratégie intégrée contre la fraude sociale" (n° 17952)

05.01 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, in het actieplan 2013 van de SIOD heb ik gelezen dat vandaag zowel de RSZ, het TSW, dus toezicht op de sociale wetten, als de RVA bezig zijn met het Genesis-systeem. Dat is een goed systeem waarin veel informatie is terug te vinden. Wel vraag ik mij af waarom geen andere inspectiediensten bij dat project werden betrokken en waarom zij daar geen toegang toe hebben. Het zou goed zijn als alle inspectiediensten daarvan gebruik zouden kunnen maken. Tevens zou ik graag de kostprijs van dit product kennen.

05.01 Nadia Sminate (N-VA): Dans le plan d'action du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), on peut lire que les services d'inspection de l'ONSS, du Contrôle des Lois sociales (CLS) et de l'ONEM procèdent actuellement à l'intégration du système Genesis.

Pourquoi les autres services d'inspection n'ont-ils pas été associés à ce système et pourquoi n'y ont-ils pas accès? Quel est son coût?

05.02 Staatssecretaris John Crombez: Genesis is het informaticaplatform dat sedert 2004 in gebruik is. Sinds vele jaren is dit overgegaan naar een evolutieve onderhoudsfase. Voor 2013 was voorzien in een budget van 582 000 euro, voor de helft voor rekening van de Sociale Zekerheid en voor de helft voor WASO. Eerder dan dit uit te breiden naar andere inspectiediensten, werd beslist om een nieuwe applicatie uit te werken die breed beschikbaar zou zijn voor alle diensten, met name Dolsis. Dat werd begin dit jaar voorgesteld en is niet beperkt tot de federale diensten, maar is er ook voor de regionale diensten.

05.02 John Crombez, secrétaire d'État: Genesis est la plateforme informatique qui est en service depuis 2004. Un budget de 582 000 euros, dont la moitié pour le compte de la sécurité sociale et la moitié pour l'ETCS, a été réservé en 2013. Au lieu d'étendre Genesis à d'autres services d'inspection, il a été décidé d'élaborer la nouvelle application Dolsis, qui est disponible pour tout un chacun, y compris les services régionaux.

Bij de lancering waren er redelijk wat regionale administraties aanwezig. Ze zijn ook ingestapt in de thans bezig zijnde opleidingsfase voor alle administraties die Dolsis willen gebruiken. Ook de parketten en anderen hebben bijzonder veel interesse. Het loont zeker de moeite om het systeem eens te bekijken. Misschien is het een goed idee om aan de FOD Sociale Zekerheid een presentatie te vragen voor een uitgebreide commissie. Dit is niet onbelangrijk voor alle administraties die baat zouden hebben bij de toegang tot een zeer uitgebreide databank met sociale gegevens.

Au début de cette année, Dolsis a été présenté. Pas mal d'administrations régionales y sont entrées. Tous les utilisateurs suivent à présent une formation. Les parquets manifestent eux aussi un certain intérêt. Le SPF Sécurité Sociale pourrait peut-être venir faire une présentation devant notre commission.

Dolsis zelf is een initiatief van RSZ en KSZ. Bepaalde medewerkers van federale, gewestelijke en gemeenschapdiensten die bevoegd zijn om over te gaan tot verificaties gericht op de strijd tegen fraude, zullen toegang hebben tot die applicatie. Die zal wel onderworpen zijn aan strikte veiligheidsvoorschriften. Bij onze vraag om veel meer gegevens te gebruiken en beschikbaar te maken, moet er ook de omgekeerde reflex zijn om dit te beperken tot degenen die het strikt nodig hebben en moet er monitoring zijn van het gebruik, met het oog op privacy.

Quant à Dolsis, c'est une initiative de l'ONSS et de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale. Les collaborateurs compétents des services fédéraux, régionaux et de communauté y auront accès. Étant donné qu'un nombre

Die twee moeten samengaan. In november 2012 werd het in productie genomen. Nu zit men in de fase van integratie en opleiding

van de verschillende diensten die er toegang toe zouden hebben.

Het is belangrijk dat men overweegt Dolsis en Genesis te integreren. Die idee leeft bij de RSZ. Dat is meteen een antwoord op de vraag of het niet beter is uit te breiden tot alle inspectiediensten. Nu zijn er vier voor Genesis. Ook voor het onderhoud en de verdere ontwikkeling zou het een pak kosten besparen indien men integreert. Bij de RSZ leeft die vraag. De RSZ acht het mogelijk dat op een relatief korte tijd te doen.

Dat is de hoofdzaak van het antwoord op uw vragen. Er komt een grotere nieuwe databank die zeer breed is en dus betrekking heeft op zowel het federale vlak als het vlak van de Gemeenschappen en de Gewesten. Nu wordt zij volop in gebruik genomen. Het is de bedoeling van de RSZ – en ik sta daarachter – de twee te integreren om één groot platform te hebben met toegang tot veel administraties.

05.03 Nadia Sminate (N-VA): Indien ik het goed begrijp, wordt er nu gewerkt aan een informaticaplatform voor alle inspectiediensten. Dat vind ik natuurlijk heel positief. Op een dag zal de fusie van de inspectiediensten misschien een feit zijn, en dan moet er niet meer worden geïnvesteerd in allerlei informaticaplatformen. Dat is dat toch al een besparing die wij al kunnen realiseren.

05.04 Staatssecretaris John Crombez: Mocht zo'n fusie er ooit komen, ben ik het er niet mee eens dat men minder zou moeten investeren in het informaticaplatform. De investeringen in de informaticaplatformen zouden precies mee een antwoord moeten zijn op de uitstroom uit die diensten en de middelen voor de werkingskosten van de ambtenarij. Het zouden verschillende dingen samen moeten zijn. Stel dat men regionaal en federaal alles fusioneert, blijft men beter voorzien in voldoende ontwikkelingskosten voor applicaties en informatica ter ondersteuning van selectie in opvolging.

05.05 Nadia Sminate (N-VA): Zeker, maar de basis is dan toch al gelegd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de rol van de DGEC in de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 17953)

06 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le rôle du SECM dans la lutte contre la fraude sociale" (n° 17953)

06.01 Nadia Sminate (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het RIZIV maakt deel uit van SIOD. In het actieplan worden de taken en de doelstellingen van de DAC uitgebreid beschreven, maar er wordt in alle talen gezweven over de rol van de DGEC.

Mijnheer de staatssecretaris, daarom vraag ik mij af of de DGEC al

nettement plus important de données seront ainsi disponibles dans le cadre de la lutte contre la fraude, l'accès devra en être limité à ceux qui en auront besoin et son utilisation devra faire l'objet d'un suivi valable.

L'ONSS envisage une intégration de Dolsis et Genesis. Cette démarche permettrait de réduire les coûts. Selon l'ONSS, cette intégration serait réalisable à court terme.

05.03 Nadia Sminate (N-VA): Il serait bien entendu positif de disposer d'une plateforme informatique unique pour l'ensemble des services d'inspection. Ces derniers fusionneront peut-être un jour et rendront superflus les investissements en plateformes informatiques en tous genres.

05.04 John Crombez, secrétaire d'État: Une éventuelle fusion ne nous dispenserait pas d'investir dans la plateforme informatique. Il ne faudra jamais cesser d'investir dans le développement d'applications informatiques destinées à renforcer le suivi de ces dossiers.

05.05 Nadia Sminate (N-VA): Tout à fait, mais la base aura alors déjà été mise en place.

06.01 Nadia Sminate (N-VA): Le Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM) fait-il partie intégrante du Service d'information et de recherche sociale (SIRS)? Dans l'affirmative, pourquoi les

dan niet deelsluitmaakt van SIOD.

Als de DGEC daar deel van uitmaakt, wat ik toch veronderstel, waarom vinden wij van die dienst dan geen doelstellingen terug in het actieplan 2013 van SIOD? Of is dat gewoon vergeten? Dat kan natuurlijk ook.

Ziet u voor de DGEC een rol weggelegd in de geïntegreerde strijd tegen sociale fraude?

06.02 Staatssecretaris **John Crombez**: Artikel 6 van het Sociaal Strafwetboek bepaalt dat het directiecomité van SIOD onder meer samengesteld is uit de leidende ambtenaren van het RIZIV. Zij zijn belast met het opstellen van de in artikel 2 van hetzelfde wetboek bedoelde actieplannen. Dat is een deel van het antwoord.

Aangezien DGEC deel uitmaakt van het RIZIV, is hij betrokken bij het globale beleid. Zelfs indien een vertegenwoordiger van de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle zou deelnemen aan vergaderingen van het directiecomité, vallen de opdrachten van die dienst niet rechtstreeks onder het plan voor de strijd tegen de sociale fraude, dat opgesteld wordt door SIOD.

Dat is voor een stuk een verklaring waarom ik daar niet letterlijk en in naam een link zie. De dienst werd dus geenszins vergeten. De onderliggende problematiek, die aangekaart wordt met de vraag wat de rol is van DGEC, verdient wel degelijk bijzonder veel aandacht op dit moment. Dat is de reden waarom de acties in de strijd tegen de fraude gepleegd door de zorgverstrekkers, waarover wij wel reeds een aantal keer een discussie hebben gehad, ook in het Parlement, wel opgenomen zijn in het actieplan van het college zelf, los van het actieplan van de SIOD.

Vandaag gaf de pers enkele bijzonder opmerkelijke statistische gegevens over de acties die gericht zijn op het recupereren van ten onrechte aangerekende prestaties voor geneeskundige verzorging. Er werd overigens beslist dat de strijd tegen misbruik van medische attesten zou worden opgevoerd. Het RIZIV onderzoekt nu hoe het daarbij het best tewerk gaat. In alle eerlijkheid, tot op vandaag hebben wij daar nog geen enkel afdoend antwoord gekregen. Die vraag wordt nu teruggekoppeld aan het RIZIV en de bevoegde minister om daarvan veel sneller werk te maken.

De dienst is opgenomen in het actieplan van het college. Wij hebben in de opmaak nog eens uitdrukkelijk beslist dat er versterking moet komen en gevraagd aan het RIZIV om de beslissing uit te werken. Ik ben van het principe dat men beter zelf over de brug komt met voorstellen met het oog op een efficiëntere werking, of dat nu administraties of sectoren zijn. Hetgeen wij tot nu toe daarvan gezien hebben, is absoluut niet afdoende.

06.03 **Nadia Sminate** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het was gewoon vreemd dat ik daarover niks in het actieplan 2013 terugvond.

objectifs de ce service ne sont-ils pas mentionnés dans le plan d'action 2013 du SIRS? Le SECM peut-il jouer un rôle dans la lutte intégrée contre la fraude sociale?

06.02 **John Crombez**, secrétaire d'État: En vertu de l'article 6 du Code pénal social, le comité de direction du SIRS est composé, notamment, des fonctionnaires dirigeants de l'INAMI, qui sont également chargés d'élaborer les plans d'actions.

Ils sont donc partie prenante par le biais de l'INAMI puisque le SECM en fait partie. Même si un membre du SECM participait aux réunions du comité de direction, les missions de ce service ne relèveraient pas directement du plan de lutte contre la fraude sociale élaboré par le SIRS.

Il n'existe donc pas de lien concret et c'est pourquoi les actions menées dans le cadre de la lutte contre la fraude par les prestataires de soins figurent bien dans le plan d'action du collège lui-même, indépendamment du plan d'action du SIRS.

La discussion relative à la récupération de prestations indûment portées en compte pour des soins médicaux intervient également ici. En 2013, les abus en matière de certificats médicaux devraient également être réprimés plus sévèrement. L'INAMI examine actuellement comment procéder mais nous n'avons pas encore reçu de réponse concluante, jusqu'ici. Le service est mentionné dans le plan d'action du collège. Nous avons demandé à l'INAMI d'exécuter la décision.

06.04 Staatssecretaris **John Crombez**: Dat is logisch.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over "de georganiseerde sociale fraude" (nr. 17984)

07 Question de Mme Daphné Dumery à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances sur "la fraude sociale organisée" (n° 17984)

07.01 **Daphné Dumery** (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, deze vraag was oorspronkelijk gericht aan de minister van Binnenlandse Zaken, maar het is mij om het even welk regeringslid ze beantwoordt. De vraag werd naar u doorgestuurd, dus u bent wellicht de bestgeplaatste persoon om ze te beantwoorden.

Deze vraag werd ingediend op 16 mei toen men het in de Nederlandse pers volop had over sociale fraude op grote schaal met Bulgaarse werknemers. Men had het over sociaal toerisme dat tot in ons land reikte. Het ging vooral over het uitbuiten van, vaak analfabete, Bulgaren.

Ik lees mijn vraag niet helemaal voor. U hebt kunnen zien wat daarover in de media is verschenen. Wat ik vooral alarmerend vond in de berichtgeving, was dat deze netwerken die sociaal toerisme organiseren ook een aandeel hadden in prostitutie, in het organiseren van mensenhandel, in slecht betaald of zwartwerk, kortom in allerlei zaken die men kan associëren met wat wij echt niet willen in deze sector.

Mijn vragen zijn de volgende. Is er contact geweest met de Nederlandse collega's over wat er in deze berichtgeving aan bod kwam met betrekking tot ons land?

Zijn er aanwijzingen dat de netwerken die in Nederland actief zijn of netwerken die een gelijkwaardige werkwijze hanteren ook in ons land actief zijn om de sociale zekerheid op te lichten?

Welke maatregelen hebt u genomen of zult u nemen om deze problematiek aan te pakken?

07.02 Staatssecretaris **John Crombez**: Mevrouw de minister, in Nederland heeft het inderdaad heel wat teweeggebracht. Men was hoofdzakelijk verbaasd over het feit dat een reactie op de vaststelling van misbruik van uitkeringen en andere in Nederland zo lang uitbleef.

De voorbije vijftien maanden heb ik hierover enkele keren contact gehad met mijn Nederlandse collega's. Door de verkiezingen is die ploeg intussen veranderd. Dit onderwerp staat in Benelux-verband vaak op de agenda. Bij melding van een effect in bijvoorbeeld België nemen de administraties zelf contact op met de collega's. De uitwisseling van informatie met Nederland verloopt redelijk goed.

Het is ons gelukt om de criminele netwerken te vatten die als enig doel hebben op basis van valsheid uitkeringen of bijstand uit het systeem te pompen. De C4-fraude in Gent is daar een mooi voorbeeld van. Een grotere C4-fraude in Brussel wordt momenteel onderzocht. Dat is een toonbeeld van hoe het moet. Men werkte

07.01 **Daphné Dumery** (N-VA): En mai, la presse néerlandaise a fait état d'une fraude sociale à grande échelle dans le cadre de laquelle des travailleurs bulgares, généralement analphabètes, étaient exploités. Ce tourisme social étendrait ses ramifications jusque dans notre pays. Le plus inquiétant est que ces réseaux sont également impliqués dans la prostitution, la traite des êtres humains et le travail mal rémunéré ou au noir.

Avez-vous eu des contacts à ce sujet avec vos collègues néerlandais? Existe-t-il des indices permettant de supposer que ces réseaux opèrent aussi dans notre pays afin d'escroquer la sécurité sociale? Quelles sont les mesures prises par le secrétaire d'État?

07.02 **John Crombez**, secrétaire d'État: Cette fraude organisée aux Pays-Bas a effectivement été très rentable pour ses instigateurs, essentiellement parce que la réaction à cet abus a tardé à venir. Durant les 15 derniers mois, je me suis entretenu plusieurs fois avec mes collègues néerlandais sur ce sujet, qui figure fréquemment à l'ordre du jour du Benelux. En outre, les échanges d'informations avec les Pays-Bas se déroulent de façon assez satisfaisante.

Nous sommes parvenus à cerner les réseaux criminels qui utilisaient

multidisciplinair samen en vooral ook snel, in tegenstelling tot wat men vanuit de rechtbank in Gent in de pers zegt over te lang lopende onderzoeken. In eerste aanleg hebben veel van die organisatoren vijf jaar gekregen. Er zijn meer dan 150 deelnemers aan het systeem voor de rechtbank gebracht. Twee anderen hebben celstraffen tot drie jaar gekregen. Nog iemand kreeg een werkstraf. Vijf van hen kregen een beroepsverbod van tien jaar in België.

Dat is een uiting ervan. Ik denk dat het systeem van de C4-fraude al heel wat is toegelicht. Het maakt echter dat wij erin slagen om het vast te stellen.

U vraagt wat in bredere zin moet worden gedaan, want de fraude komt in verschillende vormen voor. Zij manifesteert zich onder meer in misbruik van bijstand bij OCMW's. Sinds anderhalf jaar hebben wij een koppeling van de gegevens tussen de DVZ en de OCMW's. In die tijd werden al 3 000 mensen geschrapt van de bijstand en een aantal mensen uitgewezen. Het gaat echter ook om sociale dumping in bredere zin. Het gaat niet alleen om criminele organisaties zonder link met de economie, soms komt het ook voor binnen de economie. De zaak-Carestel in Gent is daar een voorbeeld van, waar mensen wel degelijk tewerk worden gesteld, maar men sociale dumping en mensenhandel niet schuwt. Ook daar is er een veroordeling gekomen tot vijf jaar cel wegens het element mensenhandel.

Het geheel van het pakket van maatregelen, dat u ondertussen ook al uit het hoofd kent, van schijnzelfstandigheid tot openlijke aansprakelijkheid, terbeschikkingstelling, het A1-formulier, detacheringen, enzovoort, moet bijdragen tot een betere behandeling van die zaken en moet een beter instrumentarium bieden aan de inspecties. Het verhaal van de databanken en data mining voor een betere vaststelling en detectie van dat soort systemen moet hier ook toe bijdragen. Het is echter moeilijk, want in het verhaal van de C4-fraude in Gent waren er twee ondernemingen bij betrokken op papier. Dat bleken twee grasvelden te zijn. Er waren daar geen gebouwen, er was daar geen activiteit. Voor die criminele systemen die zich buiten de economie stellen, is het eigenlijk nog veel belangrijker dat er een goede detectie is van zaken die niet kloppen.

07.03 Daphné Dumery (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik denk dat u vooral in het begin van uw antwoord het cruciale antwoord hebt gegeven met name dat de gegevensdoorstroming met Nederland goed is verlopen. Het is een Europees verhaal. Wij hebben inderdaad de middelen die er zijn. Wij kennen ze goed uit het hoofd. Er zijn een aantal veroordelingen. Ik denk ook dat de cel mensenhandel van het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding heel hard werkt om elk jaar een heel goed jaarverslag samen te stellen waarin zichtbaar wordt in welke sectoren wij alert moeten zijn.

Het overstijgt echter onze grenzen. Nog altijd komen mensen van armere landen naar België met de hoop hier een goed leven te leiden en hier te werken, uiteraard niet in dezelfde omstandigheden als de anderen. Dat gebeurt nog altijd. Er is echter een goede gegevensdoorstroming nodig, zoals met Nederland, om de daders te kunnen vatten en te kunnen veroordelen. De veroordeling is een sterk signaal. U hebt een aantal voorbeelden genoemd.

des faux en vue de soutirer des allocations et des aides au système, comme la fraude aux C4 découverte à Gand. On examine actuellement une fraude aux C4 de plus grande ampleur sévissant à Bruxelles. À Gand, de nombreux organisateurs de réseaux se sont vu condamner à cinq ans en première instance et plus de 150 profiteurs du système ont été traduits en justice.

Il y a plusieurs formes de fraude. Ainsi, on abuse de l'aide des CPAS. Depuis la liaison des données de l'Office des Étrangers et des CPAS, 3 000 personnes ont toutefois été rayées de l'aide et quelques-unes, expulsées. Il existe aussi un dumping social dans un sens plus large, tant dans l'économie qu'en dehors de celle-ci, comme par exemple l'affaire Carestel à Gand, qui a aussi donné lieu à une condamnation pour traite des êtres humains.

La série de mesures en rapport avec les faux indépendants, la responsabilité ouverte, la mise à disposition, le formulaire A1, les détachements, etc doivent contribuer à un meilleur traitement et à mieux outiller les inspections. Le datamining doit également y contribuer. Cette tâche demeure cependant délicate, d'autant que ces systèmes criminels opèrent souvent en dehors de l'économie.

07.03 Daphné Dumery (N-VA): Il est capital que l'échange de données avec les Pays-Bas se soit bien déroulé étant donné que le problème dépasse nos frontières. Nous connaissons en effet les moyens et nous sommes au courant de certaines condamnations. La cellule traite des êtres humains du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme abat un travail de qualité. J'espère que les condamnations feront comprendre aux auteurs que nous ne tolérons pas de tels comportements.

Ik hoop natuurlijk binnenkort nog dergelijke dossiers in de pers te zien. Dat moet het signaal zijn naar de daders. Zij wonen namelijk wel degelijk hier. Zij behoren tot de tweede of derde generatie. In het geval in Nederland betrof het tweede of derde generatie Turkse onderdanen die andere onderdanen uit Bulgarije aantrokken. Wij hebben dat signaal van de veroordeling zeker nodig om te kunnen zeggen dat wij dat gedrag hier niet tolereren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 17716 van de heer Destrebecq wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 17612 van de heer Geerts vervalt. Vraag nr. 18167 van mevrouw Jadin wordt uitgesteld.

La **présidente**: La question n° 17716 de M. Destrebecq est transformée en question écrite. La question n° 17612 de M. Geerts est supprimée. La question n° 18167 de Mme Jadin est reportée.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.28 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.28 heures.