



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

Mardi

02-07-2013

Après-midi

Dinsdag

02-07-2013

Namiddag

| | |
|--------------|---|
| N-VA | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i> |
| PS | <i>Parti Socialiste</i> |
| CD&V | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> |
| MR | <i>Mouvement réformateur</i> |
| sp.a | <i>socialistische partij anders</i> |
| Ecolo-Groen! | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i> |
| Open Vld | <i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i> |
| VB | <i>Vlaams Belang</i> |
| cdH | <i>centre démocrate Humaniste</i> |
| FDF | <i>Fédéralistes démocrates francophones</i> |
| LDD | <i>Lijst Dedecker</i> |
| INDEP-ONAFH | <i>Indépendant - Onafhankelijk</i> |

| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> | | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> | |
|---|---|--|--|
| DOC 53 0000/000 | <i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> | DOC 53 0000/000 | <i>Parlementair stuk van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> |
| QRVA | <i>Questions et Réponses écrites</i> | QRVA | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> |
| CRIV | <i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i> | CRIV | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> |
| CRABV | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> | CRABV | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> |
| CRIV | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> | CRIV | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> |
| PLEN | <i>Séance plénière</i> | PLEN | <i>Plenum</i> |
| COM | <i>Réunion de commission</i> | COM | <i>Commissievergadering</i> |
| MOT | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i> | MOT | <i>Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i> |

| | |
|--|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <i>Commandes :</i> | <i>Bestellingen :</i> |
| <i>Place de la Nation 2</i> | <i>Natieplein 2</i> |
| <i>1008 Bruxelles</i> | <i>1008 Brussel</i> |
| <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> | <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i> | <i>Fax : 02/549 82 74</i> |
| <i>www.lachambre.be</i> | <i>www.dekamer.be</i> |
| <i>e-mail : publications@lachambre.be</i> | <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i> |

SOMMAIRE

Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, sur "le transfert de compétences pour le secteur soins de santé, et plus particulièrement les soins de kinésithérapie" (n° 17816)

Orateurs: **Valérie Warzée-Caverenne, Melchior Wathelet**, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie, à la Mobilité et aux Réformes institutionnelles

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les critiques du CECLR concernant certaines conditions d'âge dans le cadre de la législation relative au regroupement familial" (n° 18431)

Orateurs: **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'augmentation du nombre d'immigrés européens" (n° 18626)

Orateurs: **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Interpellation de Mme Zoé Genot à la Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice sur "les missions de l'agence Frontex" (n° 96)

Orateurs: **Zoé Genot, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Motions

Questions jointes de
- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour pour demandeurs d'asile de Holsbeek" (n° 18730)
- Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour de Holsbeek et l'accueil des familles en séjour illégal" (n° 19002)

INHOUD

Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, over "de overdracht van bevoegdheden in de sector van de gezondheidszorg, en in het bijzonder op het stuk van de kinesithérapie" (nr. 17816)

Sprekers: **Valérie Warzée-Caverenne, Melchior Wathelet**, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie, Mobiliteit en Staatshervorming

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de kritiek van het CGKR op bepaalde leeftijdsvoorwaarden in het gezinsherenigingsrecht" (nr. 18431)

Sprekers: **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de toename van het aantal Europese migranten" (nr. 18626)

Sprekers: **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Interpellatie van mevrouw Zoé Genot tot de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de opdrachten van het agentschap Frontex" (nr. 96)

Sprekers: **Zoé Genot, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Moties

Samengevoegde vragen van
- de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek" (nr. 18730)
- mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek en de opvang van

- Orateurs:* **Theo Francken, Zoé Genot, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté
- Question de Mme Karin Temmerman à la 18 secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les règles adoptées par le Parlement européen pour une politique européenne commune en matière d'asile" (n° 18599)
- Orateurs:* **Karin Temmerman**, présidente du groupe sp.a, **Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté
- Question de M. Theo Francken à la secrétaire 21 d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le traitement des plaintes dans les centres fermés" (n° 18731)
- Orateurs:* **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté
- Question de Mme Karin Temmerman à la 23 secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le transfert de MENA dans le cadre du Règlement de Dublin" (n° 18789)
- Orateurs:* **Karin Temmerman**, présidente du groupe sp.a, **Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté
- Question de Mme Karin Temmerman à la 24 secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les mutilations génitales féminines" (n° 18881)
- Orateurs:* **Karin Temmerman**, présidente du groupe sp.a, **Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté
- Question de Mme Karin Temmerman à la 27 secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la poursuite du démantèlement des structures d'accueil" (n° 18907)
- Orateurs:* **Karin Temmerman**, présidente du
- gezinnen die illegaal in het land verblijven" (nr. 19002)
- Sprekers:* **Theo Francken, Zoé Genot, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de 18 staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de door het Europees Parlement aangenomen regels voor een gemeenschappelijk Europees asielbeleid" (nr. 18599)
- Sprekers:* **Karin Temmerman**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
- Vraag van de heer Theo Francken aan de 21 staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de klachtenregeling in gesloten centra" (nr. 18731)
- Sprekers:* **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de 23 staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het overbrengen van NBMV onder de Dublinverordening" (nr. 18789)
- Sprekers:* **Karin Temmerman**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de 24 staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "vrouwelijke genitale verminking" (nr. 18881)
- Sprekers:* **Karin Temmerman**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de 27 staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de verdere afbouw van de opvangstructuren" (nr. 18907)
- Sprekers:* **Karin Temmerman**, voorzitter van

groupe sp.a, **Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, **Theo Francken**

de sp.a-fractie, **Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, **Theo Francken**

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les évasions des centres fermés pour illégaux" (n° 18994)

31

Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de ontsnappingen uit gesloten centra voor illegalen" (nr. 18994)

31

Orateurs: **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Sprekers: **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Question de Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'optimisation du réseau d'accueil et la suppression de places" (n° 19003)

33

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de optimalisatie van het opvangnetwerk en de afschaffing van opvangplaatsen" (nr. 19003)

33

Orateurs: **Zoé Genot, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Sprekers: **Zoé Genot, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'épidémie de vols commis lors des festivals rock" (n° 19028)

35

Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de diefstallenplaag op rockfestivals" (nr. 19028)

35

Orateurs: **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Sprekers: **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

du

van

MARDI 2 JUILLET 2013

DINSDAG 2 JULI 2013

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.19 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.
La séance est ouverte à 14.19 heures et présidée par M. Siegfried Bracke.

01 Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, sur "le transfert de compétences pour le secteur soins de santé, et plus particulièrement les soins de kinésithérapie" (n° 17816)

01 Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, over "de overdracht van bevoegdheden in de sector van de gezondheidszorg, en in het bijzonder op het stuk van de kinesithérapie" (nr. 17816)

01.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, nous savons tous que le transfert de compétences décidé dans le cadre de la sixième réforme de l'État demande du temps et nécessite beaucoup de préparatifs tant de la part de l'État fédéral que des entités fédérées.

Chaque secteur concerné attend de voir comment s'organisera demain ce transfert en termes de budget, de personnel mais aussi d'infrastructures. De manière plus spécifique, je m'intéresse ici aux soins de santé et à l'aide aux personnes ainsi qu'à la qualité des prestations fournies. La gestion de ces matières impliquera au niveau des entités fédérées une concertation sociale et une cogestion avec les prestataires de soins, les gestionnaires des différentes institutions de soins, les organismes assureurs (mutuelles) ainsi que les représentants patronaux et syndicaux.

Ayant reçu, probablement comme la plupart de mes collègues, un courrier émanant d'Axxon, association de défense professionnelle représentative des kinésithérapeutes, je voulais relayer leur inquiétude, notamment du côté francophone, quant à l'état d'avancement de cette réforme.

Eu égard à votre participation au Comori, je souhaite vous poser les questions suivantes.

De manière générale, qu'en est-il des fiches que doivent dresser les entités fédérées? Il y a deux mois, il était question de 82 fiches dressées par la Région flamande. Qu'en est-il de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région wallonne?

01.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): De beroepsvereniging van kinesitherapeuten (AXXON) maakt zich zorgen over de voortgang van de staatshervorming en de gevolgen van de bevoegdheidsoverdracht die ermee gepaard zal gaan, vooral langs Franstalige kant.

Hoe ver zijn de deelgebieden gevorderd met de fiches die ze moeten opstellen? Vlaanderen heeft naar verluidt 82 fiches opgesteld; hoe ver staan Brussel en Wallonië?

De Ministerraad heeft begin maart een ambtenaar van de FOD Kanselarij aangesteld als contactpersoon voor de administraties van de deelgebieden. Heeft die persoon reeds contact gehad met de drie Gewesten in verband met de gezondheidszorgsector? Zo ja, met welke administraties en met betrekking tot welke bevoegdheden? Zo niet, waarom niet, en wanneer zijn de eerste contacten gepland?

Le Conseil des ministres a nommé, début mars 2013, un fonctionnaire du SPF Chancellerie comme personne de contact pour les administrations des entités fédérées. Cette personne a-t-elle déjà eu des contacts avec les trois Régions dans le secteur des soins de santé? Dans l'affirmative, avec quelles administrations et pour quelles compétences? Dans la négative, pourquoi et quand sont prévus les premiers contacts?

Pouvons-nous savoir comment se concrétise ou se concrétisera cette transmission d'informations? Par réunion, par communication de dossiers, de base de données?

De manière plus spécifique pour le secteur défendu par Axxon, pouvez-vous me dire si les prestataires, via leur fédération, seront concertés dans le cadre du transfert de compétences, et à quel moment?

01.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État: Monsieur le président, chère collègue, une *task force* interfédérale administrative a été créée au départ des chancelleries du premier ministre et des ministres-présidents. Celle-ci a pour mission d'organiser les échanges d'informations en vue de préparer suffisamment en amont l'implémentation concrète de la réforme. Des réunions thématiques ont eu lieu, dont une sur les soins de santé, avec les administrations concernées – SPF Santé publique et INAMI.

Tenant compte des décisions du Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles (Comori) sur les textes de transfert de compétences et la loi spéciale de financement, ce travail de concertation entre le niveau fédéral et les entités fédérées va se poursuivre sous la coordination de l'administration concernée dans les mois à venir. Dans ce cadre, il leur revient d'examiner si et à quel moment il convient de consulter les secteurs concernés sur les réformes à venir.

Par contre, en ce qui concerne la méthodologie adoptée précisément au niveau des entités fédérées, le gouvernement fédéral n'est pas au courant de ces différentes méthodes. C'est de l'autonomie propre des entités fédérées que d'organiser ces différentes consultations et méthodologies.

01.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Merci, monsieur le secrétaire d'État pour votre réponse. Nous pouvons comprendre que les différents secteurs soient inquiets quant aux conséquences des transferts. Suite à votre réponse, je leur conseillerai de s'adresser aux entités fédérées.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de kritiek van het CGKR op bepaalde leeftijdsvoorwaarden in het gezinsherenigingsrecht" (nr. 18431)**

02 **Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et**

Hoe verloopt die informatieoverdracht concreet of hoe zal ze verlopen? Zal men bijeenkomsten beleggen, dossiers doorgeven, via gegevensbanken werken?

Zullen de zorgverstrekkers, in het bijzonder wat de door AXXON verdedigde sector betreft, via hun koepelvereniging worden geraadpleegd in het kader van de bevoegdheidsoverdracht, en op welk ogenblik?

01.02 Staatssecretaris Melchior Wathelet: Er werd een interfederale administratieve taskforce opgericht vanuit de kanselarij van de eerste minister en die van de ministers-presidenten om de informatie-uitwisseling te organiseren. Verscheidene themavergaderingen hebben plaatsgevonden, waaronder een vergadering over de gezondheidszorg met de FOD Volksgezondheid en het RIZIV. Dat overleg tussen de federale overheid en de deelgebieden zal de komende maanden worden voortgezet, rekening houdend met de beslissingen van de leden van het uitvoeringscomité voor de institutionele hervormingen. De federale overheid en de deelgebieden onderzoeken of de betrokken sectoren geraadpleegd dienen te worden en zo ja, wanneer. Het federale beleidsniveau is niet op de hoogte van de werkwijze van de deelgebieden, aangezien dat een gewestbevoegdheid is.

01.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Ik zal de verschillende sectoren aanraden zich tot de deelgebieden te wenden.

à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les critiques du CECLR concernant certaines conditions d'âge dans le cadre de la législation relative au regroupement familial" (n° 18431)

02.01 Peter Logghe (VB): Mevrouw de staatssecretaris, in het jaarverslag van 2012 over discriminatie suggereert het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding dat het leeftijdscriterium in de vreemdelingenwetgeving wordt gebruikt als een voorwendsel om migratiestromen te beheersen, meer bepaald om vast te stellen welke groepen migranten al dan niet toegang krijgen tot België. Het CGKR geeft met betrekking tot het recht inzake gezinshereniging enkele voorbeelden van wat het Centrum lijkt te beschouwen als discriminatie op grond van leeftijd. Zo mogen Belgische staatsburgers in tegenstelling tot EU-vreemdelingen niet langer hun buitenlandse ouders laten overkomen. Ten tweede, derdelanders en Belgen mogen hun echtgenoot of geregistreerde partner in principe slechts laten overkomen indien beide echtgenoten of partners ouder zijn dan 21 jaar.

Mevrouw de staatssecretaris, ik heb drie concrete vragen voor u.

Ten eerste, hebt u kennisgenomen van de kritiek die het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding in zijn recentste jaarverslag met betrekking tot de wettelijke leeftijdscriteria voor gezinshereniging heeft gegeven?

Ten tweede, bent u het eens met die kritiek?

Ten derde, vindt u het aanvaardbaar dat een met belastinggeld gefinancierde instelling als het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding kritiek uit op de democratisch tot stand gekomen wetgeving inzake gezinshereniging?

02.02 Staatssecretaris Maggie De Block: Mijnheer de voorzitter, uiteraard heb ik kennisgenomen van de opmerkingen die het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding heeft geformuleerd in zijn jaarverslag.

Het leeftijdscriterium wordt niet gebruikt als een instrument om de migratiestromen te beheersen. Deze groep maakt slechts een minderheid van de aanvragers uit. U herinnert zich nog uit de bespreking van de wet in het Parlement dat de maatregel werd goedgekeurd teneinde minderjarige meisjes te beschermen die het slachtoffer zijn van gedwongen of gearrangeerde huwelijken. Daarom werd de leeftijdsgrens vastgesteld op 21 jaar. Het komt inderdaad wel degelijk voor dat ouders of andere familieleden jonge meisjes willen dwingen te huwen tijdens de vakantie in het buitenland.

De leeftijdsgrens heeft een sterk ontradend effect voor het bestaan van gedwongen of gearrangeerde huwelijken. Immers, op 18 jaar zijn die meisjes veel kwetsbaarder, vooral wanneer zij leven in een traditioneel milieu met een duidelijk rollenpatroon voor man en vrouw.

Wat uw laatste vraag betreft, kan ik enkel akte nemen van het standpunt van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. In een democratische rechtsstaat moet men ook het democratisch debat accepteren.

02.01 Peter Logghe (VB): Dans son rapport annuel 2012, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme (le CECLR) suggère que le critère de l'âge est utilisé dans la loi sur les étrangers comme un prétexte pour maîtriser la migration. Ainsi, un partenaire ou époux étranger ne peut venir dans notre pays que si les deux partenaires sont âgés de 21 ans au moins. Le Centre considère également comme discriminatoire le fait que des Belges ne puissent pas faire venir leurs parents, contrairement aux citoyens de l'Union européenne.

Que pense la secrétaire d'État de cette critique?

Est-il acceptable qu'une institution financée par le contribuable critique une décision prise démocratiquement?

02.02 Maggie De Block, secrétaire d'État: Le critère de l'âge n'est pas un instrument de maîtrise des flux migratoires. Les demandeurs concernés ne représentent qu'une minorité. La limite d'âge a été portée à 21 ans afin de protéger les jeunes filles des mariages forcés et l'effet dissuasif de l'âge limite est flagrant. Les jeunes filles de 18 ans et *a fortiori* celles qui vivent dans un milieu traditionnel sont encore très souvent vulnérables.

J'ai pris acte de l'avis du CECLR mais dans un État de droit, il faut également accepter le débat démocratique.

02.03 **Peter Logghe** (VB): Mevrouw de staatssecretaris, het democratisch debat dient volgens mij alle ruimte te krijgen. Het is alleen zo dat het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding op geen enkele manier betrokken is bij het debat. Het werd opgericht met een duidelijke bedoeling en werd niet democratisch verkozen. Het Centrum hoort met andere woorden niet thuis in dat democratisch debat.

Ik vraag mij alleen af of het niet nuttig zou zijn om uw mening betreffende deze zaak mee te delen aan het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, in elk geval wat de leeftijdsvoorwaarden betreft. Wij komen daarop misschien nog terug.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Mijnheer Logghe, ik stel voor dat u meteen uw volgende vraag stelt. Dat lijkt mij beter voor de organisatie van de werkzaamheden.

03 **Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de toename van het aantal Europese migranten" (nr. 18626)**

03 **Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'augmentation du nombre d'immigrés européens" (n° 18626)**

03.01 **Peter Logghe** (VB): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, uit recente cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken blijkt dat vorig jaar 10 107 Europese migranten meer een aanvraag indienden dan in 2011. Dat is een stijging van 35 %. Vooral de aanvragen uit Roemenië, Bulgarije, Griekenland en Slowakije zijn aanzienlijk toegenomen.

Ik heb voor u drie korte vragen.

Ten eerste, wat zijn volgens u de belangrijkste redenen voor deze aanzienlijke toename van het aantal EU-burgers dat naar België komt, meer bepaald uit Roemenië, Bulgarije, Griekenland en Slowakije?

Ten tweede, in welke hoedanigheid komen deze mensen naar België? Is dat als werknemer, als zelfstandige, als werkzoekende, als student of als niet-economisch actieve EU-burger met een bewijs van voldoende bestaansmiddelen? U zult mij hierover zeker kunnen inlichten.

Ten derde, beschikt u over aanwijzingen dat er misbruik wordt gemaakt van het vrij verkeer van personen om toegang te krijgen tot onze sociale voorzieningen? Stelt u op dat vlak een toename vast van de omvang van het misbruik? Ik ben benieuwd naar uw antwoord.

02.03 **Peter Logghe** (VB): Il ne faut en effet pas éluder le débat démocratique, mais le CECLR a été créé dans un but précis et ses membres n'ont pas été démocratiquement élus. La secrétaire d'État devrait peut être lui faire part de son opinion.

03.01 **Peter Logghe** (VB): Selon les statistiques de l'Office des Étrangers, par rapport à 2011, l'année dernière, 10 107 migrants européens de plus ont introduit une demande de droit de séjour, soit une hausse de 35 %. Ce sont principalement les candidatures des ressortissants roumains, bulgares, grecs et slovaques qui ont fortement augmenté.

Quelles sont les raisons de cette recrudescence du flot de migrants européens? Débarquent-ils dans notre pays surtout en tant que travailleurs salariés, indépendants, demandeurs d'emploi, étudiants, citoyens de l'UE économiquement non actifs munis d'une attestation de ressources suffisantes? La secrétaire d'État dispose-t-elle d'indices établissant une augmentation du nombre d'abus commis par des personnes cherchant à obtenir l'accès à notre régime de prestations sociales?

03.02 **Staatssecretaris Maggie De Block**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Logghe, u begrijpt dat ik niet kan antwoorden op de vraag naar de belangrijkste redenen voor de eventuele toename van het aantal EU-burgers dat naar België komt. Sommigen verwijzen naar de

03.02 **Maggie De Block**, **secrétaire d'État**: J'ignore pourquoi davantage de citoyens européens viennent en Belgique. Certains

economische crisis, anderen naar iets anders.

Hun hoedanigheid wordt enkel in de statistieken opgenomen wanneer het verblijf effectief wordt toegestaan. Uit die cijfers blijkt dat er inderdaad een verschil is tussen de nieuwe lidstaten, nog onderworpen aan overgangsmaatregelen, zoals Bulgarije en Roemenië, en de oudere lidstaten, zoals Slowakije en Griekenland.

Roemenen en Bulgaren verkrijgen hoofdzakelijk een verblijf als actieve burgers en dan voornamelijk in de hoedanigheid van zelfstandige.

Studenten en economisch niet-actieve burgers vormen veeleer een marginale groep in de effectief toegestane verblijven.

Voor eventuele misbruiken van onze sociale voorzieningen verwijs ik naar mijn collega bevoegd voor de sociale zekerheid. Als staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding heb ik niettemin de nodige stappen ondernomen om de mogelijke misbruiken te bestrijden door de gegevensuitwisseling tussen de DVZ en de POD Maatschappelijke Integratie te activeren. Dat leidde in 2012 tot de intrekking van de verblijfsvergunning van 1 918 EU-burgers, precies omdat zij een onredelijke belasting vormden voor het Belgische socialebijstandstelsel.

Wij werken zo verder. De tijd zal uitwijzen of een stijging van het aantal personen wordt gedetecteerd door de koppeling van gegevens of omdat er inderdaad een grotere instroom is.

invoquent la crise. Leur qualité n'est mentionnée dans les statistiques que lorsque le droit de séjour est effectivement octroyé.

Il y a une différence entre les nouveaux États membres encore soumis à des mesures transitoires et des États membres plus anciens comme la Slovaquie. Les Roumains et les Bulgares obtiennent essentiellement un séjour à titre de citoyens actifs puis principalement en qualité d'indépendants. Les étudiants en qualité de personnes non économiquement productives constituent un groupe marginal dans les séjours autorisés.

Pour tout abus éventuel de nos prestations sociales, je renvoie à la ministre des Affaires sociales. À titre personnel, j'ai tout de même pris des mesures pour éviter les abus en activant l'échange d'informations entre l'Office des Étrangers et le SPP Intégration sociale. En 2012, quelque 1 918 citoyens de l'Union européenne se sont ainsi vu retirer leur permis de séjour parce qu'ils constituaient une charge déraisonnable pour notre sécurité sociale.

Avec le temps, nous verrons si un plus grand nombre de personnes est détecté parce que les données sont reliées ou parce que le flux entrant est effectivement plus important.

03.03 Peter Logghe (VB): Mevrouw de staatssecretaris, ik noteer dat u al een onderzoek naar mogelijke misbruiken van sociale voorzieningen hebt gevoerd en dat u uw beleid op dat vlak voortzet.

Wat is het beste moment om u te ondervragen over de eerste resultaten van dat onderzoek?

U zegt dat er een onderscheid is tussen de nieuwe lidstaten, Bulgarije en Roemenië, en de oude lidstaten, Griekenland en Slowakije. Bij mijn weten is Slowakije een nieuwe lidstaat.

03.04 Staatssecretaris Maggie De Block: Bulgarije en Roemenië zitten nog in een overgangsfase, waardoor voor hen andere voorwaarden gelden voor hun verblijf, onder andere op het vlak van arbeidskaarten. Personen afkomstig van een effectieve Europese lidstaat moeten daaraan niet meer voldoen. Wij zullen ook voor de

03.03 Peter Logghe (VB): Quand saura-t-on à quel pays précisément est imputable cette augmentation?

La Slovaquie est aussi un nouvel État membre, non?

03.04 Maggie De Block, secrétaire d'État: D'autres conditions sont applicables aux pays en phase transitoire, notamment en matière de permis de travail. Les

nieuwe lidstaat Kroatië een andere regeling hanteren.

ressortissants d'États membres effectifs ne doivent plus satisfaire à ces exigences. Nous appliquerons également d'autres règles pour la Croatie.

03.05 Peter Logghe (VB): Dan verstaan wij mekaar goed.

Mevrouw de staatssecretaris, kunt u mij zeggen wanneer ik u voor het eerst zal kunnen ondervragen omtrent de stappen die worden gezet om eventuele misbruiken op te sporen vanwege de nieuwe groep van personen die naar België komen? Mag ik u hierover tegen het einde van dit jaar ondervragen?

03.06 Staatssecretaris Maggie De Block: Mijnheer Logghe, u vraagt en ik antwoord, dat weet u.

03.07 Peter Logghe (VB): Dat zal ik dan zeker doen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 18557 van mevrouw Lanjri wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Ik voeg daar meteen aan toe dat vraag nr. 18902, eveneens van mevrouw Lanjri, ook wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 18584 van de heer Weyts wordt ingetrokken. De samengevoegde vragen nrs 18597 en 18606 van de dames Lanjri en Smeyers worden uitgesteld.

Le **président**: Les questions n^{os} 18557 et 18902 de Mme Lanjri sont transformées en questions écrites. La question n^o 18584 de M. Weyts est retirée. Les questions jointes n^{os} 18597 et 18606 de Mmes Lanjri et Smeyers sont reportées.

04 Interpellation de Mme Zoé Genot à la Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice sur "les missions de l'agence Frontex" (n^o 96)

04 Interpellatie van mevrouw Zoé Genot tot de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de opdrachten van het agentschap Frontex" (nr. 96)

04.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, ce sujet est un peu compliqué, car l'agence Frontex a un statut particulier: en la matière, ce sont les États qui décident de collaborer entre eux.

04.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Het bijzonder statuut van Frontex zorgt voor problemen op het vlak van de parlementaire controle. De Europarlementariërs worden naar de nationale parlementen verwezen, die echter over onvoldoende middelen beschikken om die controle uit te voeren.

Le problème du contrôle parlementaire se pose clairement. En effet, lorsque les députés européens interrogent au sujet de Frontex au niveau européen, on leur répond qu'il s'agit d'une agence et que ce sont les États nationaux qui collaborent entre eux. C'est donc au sein des parlements nationaux qu'il faut exercer un contrôle à cet égard. Cependant, nous ne sommes pas très outillés pour ce faire. J'espère, grâce à ces questions, pouvoir mieux cerner le cadre exact dans lequel on peut mieux travailler avec cette agence Frontex.

Aan welke opdrachten van dat agentschap hebben Belgische ambtenaren deelgenomen? Met welke landen hebben ze in het kader van Frontex samengewerkt? Welke opleiding krijgen ze? Moeten ze over hun missies verslag uitbrengen? Houden ze hun superieuren op de hoogte van het verloop van hun opdracht?

Madame la secrétaire d'État, pouvez-vous mieux m'indiquer quelles sont les missions de l'agence Frontex auxquelles les fonctionnaires belges ont pris part à ce jour? Quels sont les États membres de l'Union européenne avec lesquels la Belgique collabore ou a collaboré dans le cadre des missions Frontex?

Pouvez-vous m'indiquer quelle formation ces fonctionnaires reçoivent avant leur mise à disposition des autorités étrangères? Des rapports sont-ils établis à la suite de ces missions? Ces fonctionnaires informent-ils leurs supérieurs de leurs activités pendant le déroulement de leurs missions? Frontex est-elle tenue d'informer l'État belge des allégations de violations des droits humains qui pourraient intervenir dans des missions auxquelles l'État belge est associé?

De nombreux juristes et organisations de défense des droits humains considèrent comme établi que certaines missions effectuées dans le cadre de Frontex violent la légalité internationale, notamment le principe de non-refoulement, reconnu par la Convention de Genève au paragraphe 1^{er} de son article 33.

Pouvez-vous me dire si des vérifications sont effectuées à ce sujet par vos services ou si, au contraire, on se contente de présumer le respect de la légalité en le faisant découler de la déclaration de principe de l'agence ou de contrôles éventuels qui pourraient être effectués par le Parlement européen ou d'autres instances européennes ou nationales?

La Belgique a été condamnée par la Cour européenne des droits de l'homme pour avoir remis un ressortissant afghan à la Grèce en présumant, en vertu du règlement n° 343/2003 du Conseil du 18 février 2003 dit Dublin, que ce pays respecterait les exigences légales en matière d'asile. "La Belgique ne pouvait pas ne pas savoir", nous dit en substance la Cour, "que la Grèce manquait à ses obligations en la matière" et elle renverse la présomption du respect de la légalité par la Grèce pour condamner notre pays.

Je constate que la Cour européenne des droits de l'homme cite, à l'appui de sa démonstration, des rapports d'organisations qui s'émeuvent aujourd'hui des conditions dans lesquelles sont conduites les opérations de Frontex. Si la crédibilité de ces organisations en ce qui concerne le respect des droits des demandeurs d'asile par la Grèce a été reconnue par la Cour, on ne voit pas pourquoi elle ne ferait pas de même en ce qui concerne leurs avertissements au sujet des missions de Frontex. Je note également que le médiateur européen s'est auto-saisi de la question.

Votre ministère a-t-il évalué le risque de condamnation de la Belgique qu'engendre la participation de notre pays à des missions à la légalité plus que douteuse?

La loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police précise qu'un ordre manifestement illégal ne peut être exécuté. L'article 29 du Code d'instruction criminelle fait obligation à tout fonctionnaire de porter à la connaissance du procureur du Roi tout crime ou délit dont il acquerrait la connaissance.

Des obligations ou interdictions analogues existent-elles dans le droit des États sous l'autorité desquels nos fonctionnaires peuvent être appelés à servir dans le cadre de missions Frontex? Si c'est le cas, et dans l'hypothèse où un fonctionnaire aurait connaissance d'un délit ou d'un crime, devrait-il en informer sa hiérarchie, les autorités du pays étranger ou les deux? Quelles instructions reçoivent nos agents à ce

Moet Frontex de Belgische Staat inlichten over vermeende schendingen van de mensenrechten tijdens de missies waaraan België deelneemt?

In het kader van de Frontex-missies wordt soms het internationaal recht, met name het beginsel van non-refoulement, geschonden. Zien uw diensten erop toe dat dat niet gebeurt? België werd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens veroordeeld omdat het een Afghaanse onderdaan naar Griekenland had uitgewezen in de veronderstelling dat dat land de wettelijke vereisten inzake asiel zou naleven, en het Hof heeft zijn advies gestaafd met verslagen van organisaties die thans geschokt zijn door de omstandigheden waarin de Frontexoperaties plaatsvinden. Indien het Hof de geloofwaardigheid ervan erkent, kan men de waarschuwingen van die organisaties met betrekking tot Frontex niet in de wind slaan. De Europese Ombudsman heeft dat dossier naar zich toegetrokken. Hoe groot is het risico dat België veroordeeld wordt? Een kennelijk onwettig bevel mag niet worden uitgevoerd en elk misdrijf of wanbedrijf moet door de ambtenaar die er kennis van heeft genomen, aan de procureur des Konings worden gemeld.

Zijn dezelfde regels van toepassing in de partnerlanden van Frontex? Moet een ambtenaar zijn eigen superieuren, die van het land waar hij is gedetacheerd of beiden verwittigen? Indien de andere lidstaten niet in die verplichtingen voorzien, betekent dat dan dat onze ambtenaren ervan zijn vrijgesteld?

sujet? Quelles procédures précises doivent-ils mettre en œuvre pour s'acquitter de ces obligations? Les connaissent-ils? Peuvent-elles être engagées dans nos langues nationales? Dans le cas où les législations des États ne prévoiraient pas les obligations précitées, cela signifierait-il que nos fonctionnaires en seraient exemptés? Je suis particulièrement préoccupée par le fait que les fonctionnaires belges ne puissent pas, en fait ou en droit, désobéir à des ordres manifestement illégaux.

Dans la mesure où l'on peut difficilement penser qu'ils connaissent les différentes législations nationales sous lesquelles ils peuvent être amenés à opérer dans des missions Frontex, ne risque-t-on pas de les exposer à des poursuites?

04.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Chère collègue, en ce qui concerne la participation belge, il existe plusieurs catégories d'opérations telles que les opérations de contrôle aux frontières, le long des frontières terrestres ou maritimes, et de déploiement des équipes rapides. En tant que secrétaire d'État, je m'exprimerai surtout sur les *joint return operations*, pour lesquelles seul le volet organisationnel relève de mes compétences et dont la réalisation est confiée au personnel de la police fédérale. Pour toutes les opérations, la procédure suivie pour le briefing et les rapports à rédiger est comparable.

En ce qui concerne la participation de la Belgique à ces vols communs de retour, ces cinq dernières années notre pays a pris part à onze vols et a joué un rôle d'observateur dans le cadre d'un vol. Tous les participants étaient des États membres de l'Union européenne, ainsi que la Suisse. Au cours de ces dernières années, la Belgique a surtout participé à des opérations conjointes en vue de surveiller les frontières terrestres en Europe de l'Est et les frontières maritimes de l'Espagne, de l'Italie et de la Grèce. Actuellement, la Belgique participe aux opérations Frontex suivantes: *Neptune* en Hongrie, *Indalo* en Espagne, *Focal Point Sea* en Grèce, *Joint Operation Hermes* en Italie et en Sicile et *Joint Operation Poseidon* en Grèce, à Lesbos.

En ce qui concerne la formation et les rapports, c'était la volonté explicite du législateur européen – c'est-à-dire les États membres et le Parlement européen — que les droits fondamentaux soient respectés pendant chaque opération menée dans le cadre de Frontex. Bien entendu, cela implique que chaque participant soit dûment formé et qu'il existe un rapport de chaque opération. Ces instruments ont été mis en place. L'opération de retour conjointe est toujours précédée d'une formation pour les escorteurs. Une formation est organisée au niveau national pour chaque escorteur. Une formation Frontex est également disponible. De plus, chacun des participants à l'opération reçoit un briefing complet. Le responsable de l'escorte rédige un rapport global pour chaque mission et la présence d'un moniteur est obligatoire.

En revanche, la participation aux opérations conjointes de Frontex se fait à la demande de Frontex. Tous les experts belges qui souhaitent faire partie du *pool* experts au sein duquel la sélection est effectuée participent à une formation spécifique consacrée aux droits fondamentaux, à l'accès à la protection internationale, ainsi qu'à l'identification des personnes en quête de cette protection. Avant

04.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ik zal het hebben over het organisatorische aspect van de *joint return operations*, omdat dat onder mijn bevoegdheid valt. De briefings en rapporten zijn grotendeels dezelfde voor alle operaties.

In vijf jaar tijd heeft ons land elf maal deelgenomen aan dergelijke vluchten en is het opgetreden als waarnemer voor één vlucht. België heeft ook deelgenomen aan gezamenlijke bewakingsoperaties van de land- en zee grenzen in Hongarije, Spanje, Griekenland en Italië.

De Europese lidstaten en het Europees Parlement waken er bij iedere operatie over dat alle grondrechten worden geëerbiedigd. Vóór iedere *joint return operation* krijgen de begeleiders een opleiding en een volledige briefing. De verantwoordelijke stelt van elke missie een algemeen rapport op.

De deelname aan *joint operations* gebeurt op verzoek van Frontex. De Belgische deskundigen volgen een opleiding over de grondrechten en de identificatie van personen die bescherming wensen. Vóór de operatie krijgt iedereen een nationale briefing en een specifieke briefing in het gastland. Ook moet elke operatie volgens een bepaald operationeel plan verlopen. Tijdens de operatie wordt het Belgische contactpunt regelmatig geïnformeerd en

l'opération proprement dite, chaque participant reçoit un briefing national ainsi qu'une formation ou un briefing spécifique d'un ou deux jours dans l'État hôte. En outre, chaque opération fait l'objet d'un plan opérationnel qui doit être respecté par les participants. Au cours de l'opération, le point de contact national belge est régulièrement informé de la situation sur place. Frontex envoie également des rapports de situation quotidiens pour chaque opération.

En ce qui concerne la violation des droits et la communication des informations, si Frontex reçoit une plainte concernant une opération au cours de laquelle un participant ne se serait pas conduit correctement, il est tenu de le préciser à l'État membre concerné. Une telle situation ne s'est encore jamais produite au niveau belge.

Par ailleurs, conformément au plan opérationnel, chaque participant doit immédiatement signaler tout incident ou toute infraction aux droits fondamentaux. Les États membres peuvent également interroger un autre État membre via Frontex sur le déroulement de l'opération.

Jusqu'à présent, le point de contact belge n'a été informé ni par Frontex ni par nos participants d'infractions à l'encontre de la législation et de conventions internationales. Il a notamment effectué deux visites sur place - dans l'île de Samos et au point de passage frontalier Kapitan Andreevo, en Bulgarie - afin de juger de la situation locale. Nous agissons donc de manière proactive en termes d'évaluation des opérations.

S'agissant des vols de retour conjoints, chaque État membre est responsable des personnes qu'il rapatrie et doit veiller au respect des législations nationales et internationales.

En ce qui concerne les rapports négatifs établis par les organisations internationales, ils doivent évidemment être pris en considération. Toute violation des droits humains doit être sanctionnée. Certaines initiatives sont prises par les États membres de l'Union européenne pour tenter de résoudre les problèmes existants. Le règlement Frontex a été révisé dans cette optique. Afin de garantir le respect des droits humains, la fonction de *Fundamental Rights Officer* a été créée lors de la refonte du règlement Frontex. De même, un forum consultatif a été mis sur pied. Il s'agit d'un organe au sein duquel siègent plusieurs organisations indépendantes oeuvrant en faveur de la défense des droits de l'homme et pouvant conseiller Frontex.

Enfin, Frontex collabore avec le Bureau européen d'appui, le Haut-Commissariat des Nations unies pour les Réfugiés et l'Organisation internationale des migrations.

Ces initiatives ont eu pour conséquence directe la mise en place d'un code de conduite. Chaque garde-frontière, chaque escorteur est donc tenu d'en prendre connaissance.

Tous les États membres qui y participent disposent de leur propre législation. Lors du briefing et de la formation précédant l'opération, ils sont informés de la législation nationale de l'État hôte. De plus, le code de déontologie est présenté en détail pour les vols de retour en commun. Des accords clairs sont conclus préalablement. Un plan opérationnel complet doit être respecté par les participants.

ontvangt het dagelijkse rapporten.

Als er klachten zijn over wan-gedrag van een deelnemer aan een operatie moet Frontex de betrokken lidstaat daarvan op de hoogte stellen. Wat ons land betreft, is dit nog nooit voorgevallen.

Elke deelnemer moet alle incidenten en alle inbreuken op de grondrechten signaleren. De lidstaten kunnen elkaar via Frontex ondervragen over het verloop van de operatie.

Tot nu toe heeft het Belgische contactpunt geen enkele inbreuk gemeld. Medewerkers van het contactpunt zijn afgereisd naar het eiland Samos en naar Bulgarije. We evalueren de operaties dus actief.

Wat de gezamenlijke terugkeervluchten betreft, is elke lidstaat verantwoordelijk voor de personen die hij repatrieert. De negatieve rapporten van de internationale organisaties moeten in overweging genomen worden. Elke schending van de mensenrechten moet bestraft worden.

De Frontexverordening werd herzien. Er werd een functie van *Fundamental Rights Officer* gecreëerd en er werd een adviesforum ingesteld. Elke grenswacht en elke begeleider moet kennisnemen van de gedragscode. Alle lidstaten hebben hun eigen wetgeving en worden geïnformeerd over de nationale wetgeving van de gaststaat. De deontologische code wordt in detail uiteengezet in het kader van de gezamenlijke terugkeervluchten. Er worden vooraf duidelijke overeenkomsten gesloten. Er is een volledig operatieplan dat in acht moet worden genomen.

In tegenstelling tot wat u beweert, weten de deelnemers dus goed welke procedures en wettelijke bepalingen er gelden tijdens een operatie.

Par conséquent, contrairement à ce que vous avancez, les participants savent bien quelles sont les procédures et les législations en vigueur pendant une opération. Madame Genot, ce sont des professionnels! Il ne faut pas être naïve.

Lorsqu'un État membre organise un vol de retour conjoint, il transmet un rapport d'information aux États membres potentiellement intéressés. Ces mesures sont clairement précisées à l'avance. Si la Belgique n'est pas d'accord avec la législation de l'État membre organisateur, nous pouvons décider de ne pas prendre part au vol.

Le bon déroulement de l'opération s'appuie donc sur une communication précise et sur des accords préalablement conclus. Étant donné que le principe d'un non-refoulement est respecté pour les opérations de retour conjointes et que les incidents éventuels seraient signalés, nous sommes en mesure de justifier notre participation à de telles missions à l'avenir si nous continuons à observer ces principes.

Quid si nous devons recevoir une plainte en dépit de ces précautions? Chaque vol fait l'objet d'un monitoring. En effet, la refonte du règlement Frontex a contraint chaque État membre à mettre en place un mécanisme de surveillance. En Belgique, ce rôle est dévolu à l'inspection générale. Celle-ci signale le vol quelques jours avant et, lors d'une participation à un vol Frontex, elle effectue un contrôle indépendant.

Le moniteur de l'État membre organisateur participe toujours au vol. La participation des moniteurs des États membres participants dépend de la disponibilité du personnel et du nombre de places à bord de l'avion. L'inspection générale formule également des recommandations en vue d'améliorer les procédures.

Si la Belgique n'est pas d'accord avec ces principes, nous ne prenons tout simplement pas part à l'opération.

04.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse détaillée. Comme on peut le voir, la question est assez complexe. Deux aspects sont à prendre en considération, à savoir la question des vols groupés et la surveillance des frontières.

L'année dernière, il y a eu le cas de fonctionnaires allemands qui ont refusé d'obéir aux ordres de Frontex qui leur avaient demandé de refouler vers une zone minée des personnes qui cherchaient à pénétrer en Europe. Lesdits fonctionnaires ont expliqué le refus en invoquant le fait que cette pratique était contraire à leur code de déontologie. Selon moi, il est très important que les fonctionnaires belges sachent que les règles en matière de statut disciplinaire, règles qui les protègent et selon lesquelles il leur est interdit de poser des actes illégaux, sont également valables à l'étranger. Il arrive que lors d'opérations de refoulement, des secours ne soient pas apportés aux personnes, par exemple, en Méditerranée. Il est donc important que nos fonctionnaires sachent que nous sommes à leur côté pour qu'ils puissent s'occuper au mieux de ceux qui se trouvent dans ce genre de situation.

Motions

Wanneer een lidstaat een gezamenlijke terugkeervlucht organiseert, bezorgt hij een informatierapport aan de lidstaten die mogelijk zouden meewerken. Indien ons land het niet eens is met de wetgeving van de organiserende lidstaat, kunnen we besluiten om niet aan de operatie deel te nemen.

Aangezien bij zulke *Joint Return Operations* of gezamenlijke terugkeeroperaties het beginsel van non-refoulement wordt geëerbiedigd en eventuele incidenten zouden worden gemeld, kunnen we onze deelname aan dergelijke missies te allen tijde rechtvaardigen.

Elke vlucht wordt gemonitord. In België werd die opdracht toevertrouwd aan de algemene inspectie, die een onafhankelijke controle uitvoert telkens als ons land aan een Frontexvlucht meewerkt. De algemene inspectie formuleert tevens aanbevelingen teneinde de procedures te verbeteren.

04.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Dank u. Dit is een complexe aangelegenheid, die te maken heeft met zowel de gezamenlijke terugkeervluchten als de bewaking van de grenzen. Toen Frontex Duitse ambtenaren opdroeg om vluchtelingen terug te drijven naar een mijnenveld, hebben ze dat op grond van hun plichtenleer geweigerd. De Belgische ambtenaren moeten weten welke bescherming het tuchtstatuut hun biedt, ook in het buitenland. Ze moeten weten dat we achter hen staan, wanneer ze bij een uitwijzing hulp moeten bieden aan personen in nood.

Moties

Le **président**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées. Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Zoé Genot et est libellée comme suit:
 “La Chambre,
 ayant entendu l'interpellation de Mme Zoé Genot
 et la réponse de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice,
 demande au gouvernement
 de tout mettre en œuvre pour que nos fonctionnaires qui participent à des opérations Frontex soient en mesure de respecter leur obligation de ne pas suivre des ordres illégaux, qui auraient des conséquences inacceptables pour les réfugiés.”

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Zoé Genot en luidt als volgt:
 “De Kamer,
 gehoord de interpellatie van mevrouw Zoé Genot
 en het antwoord van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie,
 vraagt de regering
 alles in het werk te stellen opdat onze ambtenaren die aan Frontexoperaties deelnemen, hun plicht zouden kunnen nakomen om geen illegale bevelen, die onaanvaardbare gevolgen zouden hebben voor de vluchtelingen, uit te voeren.”

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Lieve Wierinck.
 Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Lieve Wierinck.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.
 Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek" (nr. 18730)

- mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek en de opvang van gezinnen die illegaal in het land verblijven" (nr. 19002)

05 Questions jointes de

- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour pour demandeurs d'asile de Holsbeek" (n° 18730)

- Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour de Holsbeek et l'accueil des familles en séjour illégal" (n° 19002)

05.01 Theo Francken (N-VA): Mevrouw de staatssecretaris, ik heb een aantal vragen over het terugkeercentrum in Holsbeek, dat nu al bijna twee maanden en misschien zelfs meer open is.

05.01 Theo Francken (N-VA): Le centre de retour de Holsbeek fonctionne depuis près de deux mois.

Mijn concrete vragen zijn de volgende.

Hoeveel mensen verblijven ondertussen in het terugkeercentrum?
 Wordt de volledige capaciteit benut? Verloopt alles volgens plan?

Combien de demandeurs d'asile y séjournent-ils? La capacité totale est-elle exploitée et tout se déroule-t-il comme prévu? La police locale est-elle associée au fonctionnement du centre? Comment cela se passe-t-il? De quels pays les résidents sont-ils

Wordt de lokale politie bij de werking van het terugkeercentrum betrokken? Zo ja, hoe verloopt de samenwerking?

Uit welke landen komen de bewoners? Gaat het vooral om alleenstaande gezinnen of om gezinnen met kinderen?

Zijn er met de bewoners noemenswaardige problemen geweest? Zo ja, welke problemen zijn er geweest? Zijn er met de omwonenden al noemenswaardige problemen geweest? Zo ja, welke problemen zijn er geweest?

Hoe verloopt het transport van en naar het centrum?

Hoeveel mensen kwamen effectief in het open terugkeercentrum aan? Hoeveel hebben zich nooit aangemeld?

Hoeveel procent van de mensen die het terugkeercentrum in Holsbeek ondertussen verlieten, vertrok ook effectief naar het land van herkomst? Hoeveel procent van hen is in de illegaliteit verdwenen?

Ik dank u vriendelijk voor uw antwoorden.

05.02 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, en mars 2013, l'Office des Étrangers et Fedasil ont conclu un nouvel accord sur l'accueil des enfants mineurs et leurs familles en séjour irrégulier en Belgique. Cet accord, qui prévoit un accueil de trente jours pour préparer un retour volontaire ou forcé, le cas échéant, modifie de manière significative l'accompagnement accordé aux familles accueillies et leur droit à l'aide matérielle.

L'arrêté royal de 2004 prévoit que l'aide apportée aux enfants en séjour illégal et à leurs parents est fournie dans un des centres fédéraux gérés par Fedasil et tient compte de la situation spécifique du mineur d'âge. Cette aide matérielle comprend l'hébergement en centre communautaire, la nourriture, les vêtements, un argent de poche, l'accompagnement social, psychomédical et juridique, le droit à l'enseignement et l'aide au retour volontaire. L'accompagnement doit apporter une solution durable à la situation des familles, soit par une régularisation en Belgique, soit par un retour au pays.

Hormis le fait qu'avec le nouvel accord, seul un accompagnement au retour volontaire est proposé aux familles – ce qui ne respecte déjà pas l'esprit de l'arrêté royal de 2004 –, nous nous interrogeons sur l'accueil et l'aide matérielle prévus pour ces familles par l'article 60 de la loi de 2007.

Des services d'interprétation et de traduction sont-ils prévus au sein du centre?

Procède-t-on à une évaluation régulière pour examiner si l'accueil est adapté aux besoins de la famille? Envisage-t-on un transfert vers une autre structure d'accueil si nécessaire?

Un accompagnement médical, psychologique et social ainsi qu'une aide juridique sont-ils prévus? Sous quelle forme?

Les familles y bénéficient-elles d'une allocation journalière et de la possibilité de prester des services communautaires?

Qu'est-il prévu pour la scolarisation des enfants? Les enfants doivent

originaires? S'agit-il surtout de personnes isolées ou de ménages avec des enfants? La secrétaire d'État peut-elle en dire plus sur les problèmes qui se posent éventuellement? Comment se déroulent les transports? Combien de demandeurs d'asile se sont-ils effectivement présentés au centre de retour ouvert et combien de personnes ne se sont-elles jamais manifestées? Quel pourcentage du nombre total de demandeurs d'asile ayant quitté entre-temps le centre représentent ceux qui sont effectivement partis vers leur pays d'origine? Quel pourcentage représentent ceux qui sont entrés dans l'illégalité?

05.02 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Een koninklijk besluit van 2004 bepaalt dat de hulp aan minderjarige vreemdelingen en aan hun ouders die illegaal op het grondgebied verblijven, verleend wordt in een van de door Fedasil beheerde centra en rekening houdt met de specifieke situatie van de minderjarige. De begeleiding moet uitmonden in een duurzame oplossing voor de situatie van de gezinnen, in de vorm van een regularisatie in ons land of van een terugkeer naar hun land van oorsprong.

In maart 2013 hebben de Dienst Vreemdelingenzaken en Fedasil daarover een nieuw akkoord gesloten, dat voorziet in opvang gedurende 30 dagen in een door Vreemdelingenzaken beheerd centrum om een vrijwillige of gedwongen terugkeer voor te bereiden. Daardoor wordt de begeleiding van de gezinnen en hun recht op materiële steun ingrijpend gewijzigd.

Zijn er in dat centrum tolken- en vertaaldiensten aanwezig? Wordt op regelmatige tijdstippen nagegaan of de opvang aangepast is aan de noden van de gezinnen? Kunnen die gezinnen zo nodig naar een andere opvangstructuur worden overgebracht? Wordt er

pouvoir prendre part à diverses activités organisées par le centre, telles que des activités sportives ou des ateliers créatifs. Qu'en est-il?

Bien que ces familles ne soient pas protégées contre l'éloignement du fait de leur situation illégale, elles doivent pouvoir bénéficier d'un accueil jusqu'à la majorité des enfants ou jusqu'à l'obtention d'un droit de séjour en Belgique. Or, à Holsbeek, l'accueil est totalement lié et conditionné à un engagement dans un processus de retour volontaire. Que se passe-t-il au 31^e jour d'accueil si les familles ne sont pas retournées, de manière volontaire ou par la force? Un droit à l'accueil persiste-t-il?

Enfin, combien coûte une place par jour dans le centre géré par l'Office des Étrangers?

Il est question de supprimer des places d'accueil existantes au sein du réseau Fedasil vu le taux d'occupation actuel à la baisse. Ne serait-il pas judicieux de rendre à Fedasil la tâche d'accueillir les familles en séjour illégal? Pourquoi avoir créé un centre spécifique en la matière sous la gestion de l'Office des Étrangers, qui n'est par ailleurs pas du tout habilité à gérer des centres ouverts, alors que le réseau Fedasil est en sous-occupation?

gezorgd voor medische, psychologische en sociale begeleiding en voor rechtshulp? Onder welke vorm?

Beschikken de gezinnen over een daguitkering en kunnen ze gemeenschapsdiensten verrichten? Wat met het onderwijs voor de kinderen en met sportieve en creatieve activiteiten?

Hoewel die gezinnen niet beschermd zijn tegen een verwijdering, aangezien ze illegaal op het grondgebied verblijven, moeten ze opvang kunnen krijgen tot de kinderen meerderjarig zijn of tot ze verblijfsrecht bekomen in ons land. Wie in het centrum in Holsbeek wordt opgevangen, moet echter in een proces van vrijwillige terugkeer stappen. Hebben gezinnen die na 30 dagen niet teruggekeerd zijn, nog recht op opvang? Ten slotte, hoeveel kost een plaats per dag in het door de Dienst Vreemdelingenzaken beheerde centrum?

Men zou van plan zijn opvangplaatsen in het Fedasilnetwerk te schrappen, omdat de bezettingsgraad er momenteel daalt. Zou het geen beter idee zijn de opdracht om gezinnen die illegaal in ons land verblijven op te vangen, opnieuw aan Fedasil toe te vertrouwen? Waarom werd er een specifiek centrum dat afhangt van de Dienst Vreemdelingenzaken in het leven geroepen, terwijl er plaats vrij is in het Fedasilnetwerk?

05.03 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Collega's, ik dank u voor de vragen. Holsbeek is effectief zeven weken open. Het is nog te vroeg om te evalueren, maar voorlopig zie ik geen reden tot ontevredenheid.

In het centrum verbleven van 13 mei tot en met 28 juni 36 gezinnen, of 137 personen. Vorige maand verbleven er per dag gemiddeld 16 families in het centrum. Het maximumaantal was ongeveer 20 families.

Sinds de opening is de gemiddelde bezettingsgraad 63 %. Wij hebben die bezettingsgraad natuurlijk geleidelijk opgebouwd, onder andere omdat het voor het personeel niet mogelijk was het centrum van de ene dag op de andere voor honderd procent te doen draaien.

05.03 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Le centre de retour ouvert de Holsbeek n'est ouvert que depuis sept semaines, et il me semble dès lors prématuré de procéder à une évaluation. À ce jour, je ne vois toutefois pas de motifs d'insatisfaction.

Du 13 mai au 28 juin, 36 familles, ou encore 137 personnes, ont été accueillies dans le centre. Le mois dernier, 16 familles en moyenne y ont été accueillies chaque jour.

Van de 151 personen, of 40 families, die zich aanmeldden voor opvang, kwamen 137 personen of 36 families aan in het open terugkeercentrum. Dit is 91 %.

De bewoners zijn gezinnen met minderjarige kinderen en ze hebben diverse nationaliteiten.

Si l'accueil n'est pas adapté aux besoins de la famille, le centre effectue un transfert vers une autre structure d'accueil. Un tel transfert s'est déjà produit.

De werking van het open terugkeercentrum is vergelijkbaar met de werking van de open terugkeerplaatsen, waar Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken ook intensief samenwerken, met inachtneming van elkaars bevoegdheden en bekwaamheden.

Bij hun aankomst wordt onmiddellijk onderzocht of voor de mensen een duurzame oplossing kan worden gevonden in België. Vaak zal dat niet het geval zijn, daar de meeste van hen verschillende procedures hebben doorlopen. Daarom wordt prioritair ingezet op de vrijwillige terugkeer.

S'il n'y a pas de souhait de retour volontaire endéans les délais, les personnes seront transférées vers un lieu d'hébergement adapté aux familles et feront l'objet d'un éloignement forcé.

L'accompagnement médical, psychologique et social ainsi qu'une aide juridique sont prévus dans le centre. Le centre travaille avec un interprète, par téléphone si nécessaire. Des activités sportives, créatives et éducatives sont organisées très régulièrement. Les résidents reçoivent une indemnité journalière et une indemnité pour les services fournis à la collectivité, comme dans le centre ouvert de Fedasil.

Depuis l'ouverture du centre, le taux d'occupation moyen est de 63 %. Pour des raisons d'ordre pratique, le taux d'occupation a été progressivement augmenté.

Des 151 personnes, ou encore 40 familles, qui se sont présentés pour l'accueil, 137 personnes ou 36 familles, soit 91 %, sont arrivées dans le centre de retour ouvert.

Les résidents sont des familles avec enfants mineurs, de différentes nationalités.

Als de opvangvoorziening niet is aangepast aan de behoeften van het gezin in kwestie, wordt het gezin overgebracht naar een andere opvangplaats.

Le mode de fonctionnement du centre de retour est assez comparable à celui des centres de retour ouverts où Fedasil et l'Office des Étrangers travaillent également en étroite collaboration, dans le respect de leurs compétences et aptitudes respectives.

Dès l'arrivée des personnes, l'option d'une solution durable en Belgique est étudiée. Il faut cependant souvent y renoncer car la plupart des candidats à l'asile ont déjà tenté plusieurs procédures. C'est la raison pour laquelle, l'action se concentre sur le retour volontaire.

Als de mensen niet vrijwillig willen terugkeren binnen de gestelde termijnen, worden zij overgebracht naar een aangepaste huisvestingsplaats en volgt er een gedwongen uitzetting. In het centrum is er voorzien in medische, psychologische, sociale en juridische begeleiding. Zo nodig wordt er een beroep gedaan op tolken. Er worden sport-, creatieve en educatieve activiteiten georganiseerd. De bewoners krijgen een dagvergoeding en een vergoeding voor het verrichten van

Er zijn enkele problemen geweest. Bij eventuele incidenten neemt het centrum steeds zijn verantwoordelijkheid. Er is op regelmatige basis overleg en contact met de politie. Zowel met de korpschef als met de wijkagent worden er duidelijke afspraken gemaakt. Dat geldt ook voor de grensgemeente Leuven. Er is een buurtinformatiemoment geweest evenals een kijkdag voor de burens, natuurlijk vooraleer het centrum openging. Verder was er overleg met de bedrijven en winkels in de buurt, waardoor er nog steeds geïnvesteerd wordt in de relatie met de buurt. Wat dat betreft rijzen er momenteel geen problemen.

De families komen op eigen kracht naar het terugkeercentrum. Het transport naar de woonunits en de luchthaven wordt uitgevoerd door de vervoerdienst van de Dienst Vreemdelingenzaken. Sinds de opstart van het centrum op 13 mei tot en met 28 juni verlieten 17 families het centrum voor het einde van hun termijn van dertig dagen. Zes families werden op het einde van hun termijn overgebracht naar een woonunit om een gedwongen vertrek voor te bereiden en twee families tekenden effectief in voor de vrijwillige terugkeer en zullen eerstdaags vertrekken naar hun herkomstland.

gemeenschapdiensten.

En cas d'incident, le centre assume toujours ses responsabilités. Une concertation est régulièrement organisée avec la police. Des accords clairement libellés sont conclus avec le chef de corps aussi bien qu'avec l'agent de quartier. Il n'en va pas autrement à Louvain. Une séance d'information ainsi qu'une journée portes ouvertes ont été organisées à l'intention du voisinage. Par ailleurs, une concertation a eu lieu avec les entreprises et les commerces des environs. Aucun problème ne se pose actuellement sur ce plan.

Les familles arrivent au centre de retour par leurs propres moyens. Le transport vers les unités d'hébergement et l'aéroport est effectué par le service de transport de l'Office des Étrangers. Depuis la mise en service du centre, 17 familles l'ont quitté avant la fin du délai de 30 jours, 6 familles ont été transférées vers une unité d'hébergement à la fin du délai en vue de préparer un départ forcé et 2 familles partiront dans les prochains jours vers leur pays d'origine.

05.04 Theo Francken (N-VA): Mevrouw de staatssecretaris, als ik het goed begrijp, is het centrum nu zeven weken open geweest. Er verbleven in totaal 137 personen of 36 gezinnen; 17 gezinnen zijn verdwenen, 6 gezinnen zijn naar een turtelhuisje gegaan en 2 gezinnen hebben ingetekend voor de vrijwillige terugkeer. Die mensen zijn nog hier en zijn nog niet effectief van ons grondgebied vertrokken. Van de 36 families zijn er 25 weg en blijven er nu nog 11 over.

05.05 Staatssecretaris Maggie De Block: Ze zijn ook niet allemaal op de eerste dag binnengekomen. Ze hebben sowieso minstens dertig dagen of vier weken voor hun terugkeertraject. De eerste familie is daar zeven weken geleden aangekomen.

05.06 Theo Francken (N-VA): Goed, dat begrijp ik wel. In die zeven weken is er nog geen enkele familie vertrokken. Geen enkele.

05.07 Staatssecretaris Maggie De Block: Er zijn twee families die nu gaan vertrekken. Dat zijn families die soms pas aan het einde van die dertig dagen beslissen om dan toch maar terug te keren, als ze geen andere optie hebben. Dan moeten er natuurlijk nog zaken geregeld worden, zoals het vervoer en het laissez passer.

05.08 Theo Francken (N-VA): Ze beschikken over dertig dagen, ook om het vervoer en het laissez passer te regelen. Zo heb ik het begrepen en zo is het wetsontwerp hier goedgekeurd. De uitleg die in deze zaal werd gegeven, was dat van die dertig dagen er vijftien gebruikt zouden worden om te proberen deze mensen in een vrijwillig terugkeertraject te krijgen via coaching, praten, demonstraties van hoe dit werkt en door het onderwerp op een zachte manier ter sprake te brengen. Dan waren er nog vijftien dagen om naar het gedwongen terugkeertraject te gaan, waarbij dan onder andere de identificatie en het laissez passer in orde moesten worden gebracht. Er zijn in totaal 137 personen in het open terugkeercentrum in Holsbeek geweest. Een deel daarvan is er op dit moment nog.

Op dit moment is er nog altijd niemand teruggekeerd naar het land van herkomst. Zeventien families zijn gewoon verdwenen. Zij hebben op een bepaald moment, toen het lente werd, hun boeltje gepakt en ze zijn vertrokken. Zoals ook werd aangekaart door Vluchtelingenwerk Vlaanderen is de effectiviteit van heel dat verhaal toch wel bijzonder mager.

Ik zal hierop terugkomen. Jammer genoeg zal dit pas in september zijn. Tegen dan zullen er geen 7 maar 25 weken verstreken zijn. Wij zullen dan vaststellen wat er van is gekomen. Hoe dan ook zijn deze cijfers zeker niet bemoedigend.

05.09 Staatssecretaris Maggie De Block: De illegale families vormen het moeilijkste publiek dat men kan laten terugkeren. Toch moeten wij proberen om hen vrijwillig te laten terugkeren. Als dit niet lukt, dan is een gedwongen terugkeer inderdaad de enige optie.

05.10 Theo Francken (N-VA): Ook die gedwongen terugkeer is natuurlijk bijzonder relatief. U zult mij niet horen zeggen dat die turtelhuisjes een slecht idee was, want er was voordien niets. De effectiviteit van die turtelhuisjes blijft echter bijzonder beperkt.

Uw voorganger, toch niet meteen de meest rechtse politicus van dit land, heeft aangekondigd dat een aantal woningen zou worden opgericht op het domein van het centrum 127bis. Op die manier kunnen personen die voordien in een turtelhuisje zaten maar telkens weer worden opgepakt, in een laatste stadium in het centrum 127bis worden opgevangen, waarna zij samen met hun gezin op een kindvriendelijke manier kunnen worden verwijderd via een gedwongen traject.

Dat idee is door u begraven. U geeft 90 miljoen euro terug, waarvoor alle respect. Het gaat gewoon om een onderbenutting van het budget. Toch was er misschien een mogelijkheid geweest om uit te voeren wat de heer Wathélet had aangekondigd. De opening werd in het najaar van 2011 gemaakt. Ondertussen zijn wij twee jaar verder en is het plan begraven. De effectieve verwijdering van gezinnen van ons grondgebied zal zo natuurlijk nooit iets worden en zal een effectiviteit kennen van maximum tien, twintig of dertig procent.

05.11 Staatssecretaris Maggie De Block: Ik wil hier geen budgettaire

05.08 Theo Francken (N-VA): On nous a toujours fait accroire que sur les 30 jours de cette période, 15 étaient utilisés pour inciter ces personnes à s'engager dans un trajet de retour volontaire par le dialogue et par un système de mentorat. En cas d'échec, il restait encore 15 jours pour les insérer dans un trajet de retour forcé et régler certains détails pratiques.

D'après les statistiques, les chiffres des retours effectifs sont faibles.

Je reviendrai dès lors certainement sur ce sujet en septembre.

05.09 Maggie De Block, secrétaire d'État: C'est souvent difficile, mais nous nous efforçons néanmoins d'obtenir le retour volontaire des familles d'étrangers en séjour illégal. Si nos tentatives échouent, nous procédons au retour forcé.

05.10 Theo Francken (N-VA): Le succès n'est pas plus éclatant du côté des retours forcés. Votre prédécesseur avait annoncé la création d'unités de logement sur le domaine du centre 127bis pour qu'en dernière instance, les personnes autrefois hébergées dans une maison de retour, mais à nouveau interceptées ensuite, puissent être accueillies au centre 127bis avant de faire l'objet d'un éloignement forcé avec leur famille.

Mais la secrétaire d'État a rejeté définitivement cette idée. Elle aurait peut-être pu utiliser les 90 millions d'euros inutilisés à la mise en œuvre de ce projet.

05.11 Maggie De Block,

discussie voeren, maar die 90 miljoen euro heeft daar niets mee te maken. Dat geld maakt deel uit van mijn budget voor maatschappelijke integratie. Het gaat daarbij over het feit dat er geen doorstroming meer is naar de gemeenten. Wij moeten hier geen appels met peren vergelijken. Dit gaat over het budget van Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken. Ik heb geen 90 miljoen euro van dat budget teruggegeven. De waarheid heeft haar rechten.

05.12 Theo Francken (N-VA): De waarheid heeft inderdaad haar rechten, mevrouw de staatssecretaris. U hebt de plannen van de heer Wathelet in de koelkast gestoken. Die plannen waren er. Ik heb er zeker acht parlementaire vragen over gesteld. Ik kwam er elke maand op terug om te vragen hoe het met die woonunits op het domein van het centrum 127bis stond. U hebt gezegd dat dit niet verder zal worden uitgevoerd ook al werd het aangekondigd in het regeerakkoord. De waarheid heeft dus inderdaad haar rechten.

Kost dat 90 miljoen euro? Dat kost niets meer, want Wathelet had de budgetten toen vastgelegd. Dat gaat gewoon niet door en zolang blijft dat terugkeerbeleid aanmodderen. Heel dat verhaal is voor de gezinnen natuurlijk bijzonder kostelijk maar heel improductief. Het overgrote deel blijft gewoon hier, zo simpel is het.

05.13 Zoé Genot (Ecolo-Groen): L'expérience aux Pays-Bas avait montré, en effet, que ce genre de centre fonctionne peu. Lorsqu'on connaît la situation, on se rend bien compte que ce n'est pas en trente jours que des personnes vont complètement changer leur état d'esprit et se dire d'emblée qu'elles seraient beaucoup mieux ailleurs. Ce sont des décisions qui se mûrissent lentement si on veut véritablement avoir un résultat. On peut aussi faire du chiffre et renvoyer mais ces personnes revenant par la suite, c'est du gaspillage!

Il subsiste quatre questions auxquelles je n'ai pas eu de réponse. Quelle est l'aide juridique prévue? Quelle est la scolarisation des enfants? Combien coûte une place par jour? Par ailleurs, il est quelque peu bizarre de créer ce centre de l'Office des Étrangers, dont vous dites vous-même qu'il éprouve quelques difficultés à démarrer parce qu'il ne connaît pas la matière, alors que simultanément, on ferme des centres.

05.14 Maggie De Block, secrétaire d'État: Madame Genot, je n'ai jamais dit "parce qu'il ne connaît pas la matière". Bien entendu, lorsqu'on ouvre un centre, on ne peut l'ouvrir à pleine capacité dès le premier jour. Mais je n'ai jamais dit que ses membres n'ont pas l'expérience voulue. Vous savez que c'est Fedasil et l'Office qui gèrent le centre!

05.15 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Dès lors, pourquoi ouvre-t-on un nouveau centre, alors qu'on en ferme d'autres? Pour les travailleurs qui restent sur le carreau dans les centres que l'on ferme, c'est incompréhensible!

Je rappelle que les trois questions concernaient l'aide juridique, la scolarisation des enfants et le coût d'une place par jour dans le centre. Ce sont des questions qui ont été transmises par écrit.

secrétaire d'État: Ces 90 millions d'euros faisaient partie de mon budget pour l'intégration sociale et pas du budget de Fedasil et de l'Office des Étrangers.

05.12 Theo Francken (N-VA): Il est regrettable que les projets de M. Wathelet, également inscrits dans l'actuel accord de gouvernement, et dont les budgets avaient même été fixés, aient été rejetés définitivement par Mme De Block, qui lui a succédé. De ce fait, la mise en œuvre de la politique de retour ne progresse pas d'un pouce.

05.13 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Uit de Nederlandse ervaring is gebleken dat die centra slecht werken en dat men in dertig dagen geen andere mentaliteit kan aankweken. Welke juridische bijstand wordt er verleend? Kunnen de kinderen blijven schoollopen? Hoeveel kost een plaats per dag? Waarom wordt die taak toevertrouwd aan de Dienst Vreemdelingenzaken, die daar helemaal geen ervaring mee heeft?

05.14 Staatssecretaris Maggie De Block: Een centrum kan niet van dag één op volle capaciteit draaien, maar ik heb nooit gezegd dat de Dienst Vreemdelingenzaken niet over de vereiste ervaring beschikte. Fedasil beheert samen met de DVZ het centrum.

05.15 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Waarom opent men een centrum en sluit men er andere?

05.16 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ik kan u zeggen dat die twee families morgen vertrekken.

05.16 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Ces deux familles partent demain.

05.17 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Madame la secrétaire d'État, j'entends bien votre volonté de répondre à la question de M. Francken. Mais vous ne voulez pas répondre à la question de savoir combien coûte une place par jour!

05.17 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): U wil me niet zeggen hoeveel een plaats per dag kost.

05.18 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Madame Genot, je vous ai expliqué que le régime est le même que pour les autres centres (aide juridique, scolarisation, ateliers créatifs, etc.).

05.18 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ik heb u gezegd dat er geen verschil was met onze andere centra (rechtsbijstand, schoolbezoek, workshops).

05.19 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Quel est le coût?

05.19 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): En de kosten?

05.20 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: On verra bien!

05.20 Staatssecretaris **Maggie De Block**: We zullen wel zien.

05.21 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): C'est une réponse.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 **Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de door het Europees Parlement aangenomen regels voor een gemeenschappelijk Europees asielbeleid" (nr. 18599)**

06 **Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les règles adoptées par le Parlement européen pour une politique européenne commune en matière d'asile" (n° 18599)**

06.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Mevrouw de staatssecretaris, op 12 juni heeft het Europees Parlement nieuwe regels aangenomen die moeten leiden tot een gemeenschappelijk asielbeleid, of beter, tot het begin van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid.

06.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Le caractère fragmenté de la politique d'asile actuelle pose de nombreux problèmes. Le 12 juin, le Parlement européen a toutefois adopté des règles censées aboutir à une politique européenne commune en matière d'asile. Ces règles entreront en vigueur au cours du deuxième semestre 2015. Il s'agira d'harmoniser les procédures et les délais de traitement pour les demandes d'asile en cours: un délai standard de six mois pour le traitement des demandes d'asile, une meilleure formation du personnel en contact avec les demandeurs d'asile, des dispositions relatives aux MENA et à d'autres personnes vulnérables, une amélioration des structures d'accueil et un accès à la banque de données Eurodac pour les corps de police et Europol. Les

De nieuwe regels hebben betrekking op de harmonisering van de procedures en de behandeltermijnen voor lopende asielaanvragen. Er komt een standaardtermijn van zes maanden voor de behandeling van asielaanvragen. Enkel in heel uitzonderlijke omstandigheden kan die termijn worden verlengd. Er komen eveneens strengere regels voor de opleiding van het personeel dat met asielzoekers omgaat. Voorts zijn nieuwe bepalingen vastgelegd omtrent de specifieke behoeften van alleenstaande minderjarigen en andere kwetsbare personen, alsook een verbetering van de richtlijn betreffende opvangvoorzieningen uit 2003 met betrekking tot minimale opvangvoorzieningen. Ten slotte krijgen de politiekorpsen en Europol toegang tot de Eurodac-databank. Deze nieuwe regels zouden van kracht worden in de tweede helft van 2015.

Er komt ook een gelijkschakeling van de fundamentele rechten voor asielzoekers in alle lidstaten. Zo zal het niet langer zijn toegestaan dat asielzoekers aan lidstaten worden overgedragen die niet in staat zijn om hun fatsoenlijke leefomstandigheden te garanderen.

Het huidige gefragmenteerd asielbeleid levert heel wat problemen op. Landen met buitengrenzen worden sowieso zwaarder getroffen dan landen die enkel binnengrenzen hebben. Asielzoekers doen ook aan *cherry picking*: velen vragen asiel aan in landen met de hoogste standaarden of met de voor hen gunstigste asielwetgeving. Het is hier al dikwijls gezegd dat wij naar een eenvormig Europees asielbeleid moeten evolueren.

Naar aanleiding van de beslissing van het Europees Parlement had ik dan ook graag de volgende vragen gesteld.

Welke aanpassingen zal ons land moeten doorvoeren om de nieuwe regels te respecteren? Ik heb het dan over aanpassingen aan de asielprocedures, de opvang van asielzoekers, de behandeltermijnen van aanvragen, de fundamentele rechten, de opleiding van het personeel en de specifieke behoeften van alleenstaande minderjarigen of andere kwetsbare personen.

Acht u het haalbaar om de nieuwe Europese regels en bepalingen te implementeren voor de vooropgestelde data waarop zij van kracht worden?

Welke politiekorpsen zullen toegang krijgen tot de Eurodac-databank? Zal u toezien op een strenge toepassing van de bescherming van de persoonsgegevens?

06.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Temmerman, bedankt voor uw interessante vraag. De goedkeuring van het EU-asielpakket is inderdaad een stap in de goede richting om tot een harmonisatie in de nu al 28 lidstaten te komen. Voor de verschillende richtlijnen wordt nagegaan hoe de reglementering aangepast moet worden. Die richtlijnen werden afgelopen zaterdag 29 juni gepubliceerd en moeten tegen 29 juni 2015 omgezet worden. Ik zal natuurlijk het nodige doen om dat effectief te realiseren, voor zover ik dat kan. De verordening zal, zoals u zelf al aangeeft, sneller geïmplementeerd kunnen worden.

Nu kom ik tot uw specifieke vragen.

Inzake de asielprocedurerichtlijn zal de verplichting om een asielaanvraag binnen de zes maanden te behandelen, moeten worden opgenomen. Om die termijn te behalen, heb ik natuurlijk proactief al beleidsmaatregelen genomen en werd de vreemdelingenwet hervormd. Ik verwijs naar de interne audit en de daaropvolgende stappen.

Inzake de nieuwe opvangrichtlijn zullen de wijzigingen die moeten worden doorgevoerd, beperkt zijn. Het Belgisch opvangsysteem voldoet immers al grotendeels aan de vereisten van de nieuwe richtlijn, bijvoorbeeld ten aanzien van minderjarigen en kwetsbare groepen.

De Belgische wetgeving zal aangepast moeten worden ter versterking van de fundamentele rechten van asielzoekers en ook op het vlak van detentie. Inzake de detentie beperkt de nieuwe opvangrichtlijn het aantal gronden waarop asielzoekers kunnen worden opgesloten. In de belangrijkste gevallen blijft detentie echter mogelijk.

droits fondamentaux des demandeurs d'asile seront par ailleurs harmonisés dans tous les États membres.

Quelles adaptations notre pays devra-t-il mettre en oeuvre pour respecter les nouvelles règles et y parviendra-t-il à temps? Quels corps de police obtiendront-ils un accès à la banque de données Eurodac? La secrétaire d'État veillera-t-elle à l'application stricte de la protection des données à caractère personnel?

06.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: L'adoption du paquet "asile" de l'Union européenne est effectivement un pas sur la voie de l'harmonisation des règles dans l'ensemble des États membres. Nous étudions la question de savoir comment adapter notre réglementation en fonction des diverses directives. Dans la mesure de mes capacités, je ferai le nécessaire pour procéder à cette adaptation d'ici au 29 juin 2015.

J'ai déjà réformé proactivement la loi sur les étrangers grâce à l'audit interne dans le but de pouvoir traiter une demande d'asile dans les six mois. Les modifications nécessaires pour satisfaire au prescrit de la nouvelle directive "accueil" sont limitées étant donné que le système d'accueil belge est déjà en grande partie conforme à ce prescrit. La législation devra également être adaptée afin de consolider les droits fondamentaux des demandeurs d'asile, notamment parce que les motifs d'enfermement des demandeurs d'asile seront limités. Les exigences en

Aan de opleidingsvereisten voor het personeel van het Commissariaat-generaal wordt op dit ogenblik voldaan, maar op basis van de herschikking zullen die vereisten in de Belgische wetgeving moeten worden verankerd. De vereisten zijn dus al geïmplementeerd, maar wij moeten de wettelijke basis creëren. Ook bij de opleiding van het personeel in de gesloten centra zal extra aandacht worden besteed aan de noden van slachtoffers van foltering, verkrachting en andere vormen van ernstig geweld.

De nieuwe opvangrichtlijn voorziet verder in een mechanisme om vast te stellen of kwetsbare personen bijzondere opvang nodig hebben en zo ja, welke lidstaten ervoor moeten zorgen dat doorheen het opvangproces rekening gehouden wordt met de bijzondere opvangnoden. Ook op dat vlak zijn wij al ver gevorderd.

Inzake de minderjarigen voorziet de verordening, naast de hereniging met de vader, moeder en voogd – reeds verplicht onder de huidige Dublinverordening – ook in de eventuele hereniging van niet-begeleide minderjarigen met hun broers of zussen.

De niet-begeleide minderjarige asielzoekers moeten onder de nieuwe Dublinverordening verplicht worden samengebracht met verwanten die in een andere lidstaat legaal verblijven. Het kan dus ook om een neef, tante of nicht gaan die zich in een andere lidstaat bevindt.

Ter compensatie van het verplicht karakter wordt het begrip “verwant” wel duidelijker omschreven: volwassen ooms, tantes, grootouders. Een individueel onderzoek moet bovendien uitmaken of de verwant voor de minderjarige kan zorgen alsook of het samenbrengen in het belang van de minderjarige is.

Een en ander is niet simpel. Het gaat immers om mensen die zich in het buitenland bevinden. Het is echter natuurlijk wel belangrijk dat, indien de minderjarige aan een familielid in het buitenland wordt toevertrouwd, het familielid ook voor de minderjarige kan zorgen.

Het belang van het kind staat dus boven de familiale band. Indien blijkt dat de betrokken familieleden niet voor het kind kunnen zorgen, moet een en ander worden afgewogen.

De bepaling welke politiediensten toegang tot de Eurodac-databank zullen krijgen, behoort tot de bevoegdheid van minister Milquet. Ik speel de vraag dan ook graag aan haar door. Ik weet echter dat ter zake besprekingen bezig zijn. Tijdens de laatste informele Europese Raad is hierover gepraat.

06.03 Karin Temmerman (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

Indien ik het goed begrijp, voldoen wij al aan de meeste zaken. De aanpassing zal bijgevolg minimaal zijn. Ik hoop dan ook dat wij niet tot 2015 wachten om de aanpassing te doen.

06.04 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Dat zullen wij niet doen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

matière de formation du personnel sont déjà respectées mais doivent encore recevoir un ancrage légal. Nous sommes déjà très avancés également en ce qui concerne l'instauration d'un mécanisme permettant de décider si certaines personnes vulnérables ont besoin d'un accueil particulier et permettant de désigner l'État membre qui devra veiller à ce que ces besoins particuliers soient pris en considération.

Pour le reste, le règlement prévoit qu'outre le regroupement avec le père, la mère et le tuteur, le mineur étranger non accompagné doit également être réuni avec ses frères et sœurs et doit obligatoirement rejoindre des proches en séjour légal dans un autre État membre. La définition de la notion de 'proches' a été précisée pour contrebalancer cette obligation. Une enquête individuelle doit par ailleurs établir si le proche est en mesure de prendre soin de l'enfant mineur. L'intérêt supérieur de l'enfant prime par conséquent le lien familial.

La décision relative à l'accréditation des services de police ayant accès la banque de données Eurodac relève de la compétence de la ministre Milquet et les discussions à ce sujet sont en cours.

06.03 Karin Temmerman (sp.a): Les modifications à apporter à notre législation seront apparemment mineures et j'espère dès lors que nous n'attendrons pas 2015 pour y procéder.

07 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de klachtenregeling in gesloten centra" (nr. 18731)

07 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le traitement des plaintes dans les centres fermés" (n° 18731)

07.01 Theo Francken (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, op pagina 132 van het regeerakkoord staat dat in geval van gedwongen terugkeer de waardigheid van de vreemdeling beter moet worden gewaarborgd door de klachtenregeling te verbeteren.

U weet dat ik bij de bespreking van het regeerakkoord daarop nogal wat opmerkingen had, omdat dit volgens mij volledig is ingegeven vanuit een soort links gevoel dat de mensen van de interne veiligheidsdienst bij de Dienst Vreemdelingenzaken hun werk niet goed zouden doen en dat er zich heel wat onheuse situaties zouden voordoen in de gesloten centra.

U hebt ze ondertussen ongetwijfeld allemaal bezocht. Ik heb dat ook gedaan en ik had daar totaal niet het gevoel dat de mensen met irregulier verblijf daar als beesten worden behandeld. Integendeel, ik meen dat de betrokkenen daar zeer goed worden behandeld. Dat blijkt ook uit de cijfers van het jaarverslag van uw diensten en uit schriftelijke vragen die ik daarover stelde. Er is nauwelijks sprake van ernstige klachten.

Voor de periode 2009-2011 ging het om 83 klachten, waarvan het overgrote deel berustte op misverstanden die konden worden verholpen door bemiddeling. Daarnaast waren er 23 klachten van uitgeprocedeerde asielzoekers die om bepaalde medische zorgen vroegen die de centrumarts hen had geweigerd omdat hij of zij deze niet nodig achtte. Vaak ging het om pijnstillers en andere verzachtende medicatie die heel vaak wordt gevraagd en meestal wordt toegekend, maar soms wordt geweigerd.

Ten slotte was er een klein aantal klachten over diefstal van persoonlijke zaken, die dus weinig te maken hadden met de waardigheid van de vreemdelingen of met de behandeling door het personeel van de mensen die daar aanwezig zijn om te worden repatriëerd.

Ik heb het hierover al een paar keer gehad. Ik vraag mij af wat er precies wordt bedoeld en wat uw plannen zijn, aangezien ik er persoonlijk van overtuigd ben dat er geen probleem is. U hebt mij daarover al geantwoord en gezegd dat u die kwestie verder zou onderzoeken, maar dat u er niet van overtuigd was dat het een groot probleem zou zijn.

Mijn vragen zijn heel concreet.

Hoeveel klachten werden er intussen nog ingediend? Gingen die ongeveer over hetzelfde?

Quid met die passage in het regeerakkoord? Bent u nog van plan om dat uit te breiden?

07.01 Theo Francken (N-VA): L'accord de gouvernement prévoit que dans le cadre des retours forcés, les garanties de dignité seront renforcées grâce à une amélioration du régime des plaintes. En réalité, les intéressés sont très bien traités dans les centres fermés et les plaintes relatives à des traitements inhumains sont quasiment inexistantes.

Sur les 83 plaintes enregistrées entre 2009 et 2011, la grande majorité reposait sur des malentendus, 23 ont été déposées par des demandeurs d'asile déboutés qui demandaient certains soins médicaux et une petite partie concernait le vol de biens personnels.

Combien de plaintes ont-elles encore été déposées récemment et pour quels motifs? La secrétaire d'État estime-t-elle que l'actuel régime des plaintes laisse à désirer et, dans l'affirmative, quel est exactement le problème? La disposition prévue dans l'accord de gouvernement est-elle toujours aussi nécessaire et urgente, à son estime?

Bent u van mening dat er een slechte klachtenregeling is, dat die nu niet goed werkt en dat de waardigheid van de vreemdelingen in het gedrang komt? Indien ja, waar doet het probleem zich dan precies voor?

Vindt u deze passage in het regeerakkoord nog altijd even noodzakelijk en hoogst urgent om uit te voeren?

07.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Francken, sinds 14 maart 2011 werden in totaal 53 klachten ingediend. Dat waren er 17 in 2011, waarvan 15 sedert 14 maart, 18 in 2012 en 20 in 2013.

Inhoudelijk betroffen deze klachten diverse aspecten, zoals de behandeling van een bewoner door het centrupersoneel, verloren bagage, het eten, maar voornamelijk gingen ze inderdaad over medische zaken, zoals u aanhaalde.

Om de klachtenprocedure bij de bewoners beter bekend te maken, worden de onthaalbrochure, de informatiefiche bij de individuele klachtenprocedure en de onthaal-dvd geüpdatet. Elke bewoner ontvangt bij de intake in het gesloten centrum de onthaalbrochure met daarin de rechten en plichten tijdens zijn verblijf in het centrum, conform artikel 17 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002. Ook de procedure van het individueel klachtenrecht wordt erin toegelicht. De informatiebrochure conform artikel 17 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 bestaat uit een aantal fiches. Elke bewoner ontvangt bij de intake de fiche die betrekking heeft op de individuele klachtenprocedure. Ook op de onthaal-dvd is een luik aan de klachtenprocedure gewijd.

Wij moeten de effectiviteit van de klachtenprocedure ook nagaan. Na een bevraging van de bewoners van de vijf gesloten centra in 2012, leidde de evaluatie van die resultaten tot een update van de onthaal-dvd en tot het ophangen van een duidelijke informatieve affiche op een goed zichtbare plaats in elk centrum. Spectaculaire wijzigingen in ons beleid lijken daarvoor evenwel niet noodzakelijk te zijn.

Zoals u weet, voer ik alles uit het regeerakkoord uit. Een klachtenprocedure moet zeker voorhanden zijn en men moet daarop een beroep kunnen doen, maar er dringen zich geen drastische maatregelen op, zeker niet ten aanzien van het personeel. Wij ontvangen ook klachten van het personeel. Veel meer werk zal ik daar niet in moeten steken.

07.03 **Theo Francken** (N-VA): Mevrouw de staatssecretaris, bedankt voor uw antwoord: ik ben er zeer tevreden mee. U zegt immers duidelijk dat het in het beleid niet daaraan schort en dat de organisatie op dat vlak zeer performant is.

07.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: En 2011, 17 plaintes ont été enregistrées, contre 18 en 2012 et 20 en 2013. Il s'agissait essentiellement de plaintes liées à des raisons médicales, au traitement réservé à un résident par le personnel du centre, à des bagages perdus et à l'alimentation.

Pour que la procédure de plainte soit mieux connue, la brochure d'accueil, la fiche d'information relative à la procédure de plainte individuelle et le DVD d'accueil seront adaptés. À son arrivée au centre fermé, chaque résident reçoit la brochure d'accueil qui explique les droits et les obligations des résidents pendant leur séjour dans le centre et la fiche relative à la procédure de plainte individuelle. Un passage y est également consacré dans le DVD d'accueil. La brochure d'information se compose de quelques affiches.

À la suite d'une enquête réalisée en 2012 auprès des résidents des cinq centres fermés, le DVD d'accueil a été adapté et des affiches informatives ont été apposées dans chaque centre à un endroit bien visible, mais cela n'a entraîné de véritable modification de la politique pour le surplus.

J'exécute toutes les dispositions de l'accord de gouvernement. Une procédure de plainte est, certes, nécessaire mais des mesures draconiennes ne sont absolument pas requises.

07.03 **Theo Francken** (N-VA): Ce que je retiendrai après avoir entendu cette réponse, c'est que les plaintes pour traitements

dégradants sont rarissimes.

De gesloten centra stellen in totaal meer dan 350 werknemers tewerk en daar passeren duizenden asielzoekers per jaar. Het regent daar geen klachten over onheuse behandeling. Ik hoop dat bepaalde partijen en ngo's dat duidelijk in de oren knopen. De cijfers spreken voor zich: 53 klachten op tweeënhalf jaar, waarvan het overgrote deel over verloren bagage, medicatie en eten gaat. Dat lijkt mij logisch. Ook in de gevangenis is er wel eens een klacht over te warm of te koud eten. Onlangs was ik in Everberg en daar zijn jongeren soms niet tevreden omdat het eten al koud is als het wordt geserveerd. Dat is niet prettig, maar ook niet mensonwaardig. Ik heb zes jaar op internaat gezeten en daar was het eten soms ook koud, maar ik heb er geen trauma aan overgehouden.

07.04 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Dat gebeurt bij ons thuis ook, maar ik heb nog geen klachtenprocedure ontworpen.

07.05 **Theo Francken** (N-VA): Ik ben tevreden dat u de zaak zo aanpakt. Het zal wel koelen zonder blazen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vragen nrs 18747 en 18761 van mevrouw Smeyers worden uitgesteld.

Le **président**: Les questions n^{os} 18747 et 18761 de Mme Smeyers sont reportées.

08 **Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het overbrengen van NBMV onder de Dublinverordening" (nr. 18789)**

08 **Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le transfert de MENA dans le cadre du Règlement de Dublin" (n° 18789)**

08.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Mevrouw de staatssecretaris, op 6 juni deed het Europees Hof van Justitie uitspraak over de prejudiciële vraag van Groot-Brittannië met betrekking tot de Dublinverordening. In het arrest was het Hof van Justitie van oordeel dat niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die asiel hebben aangevraagd in meer dan één lidstaat en die geen familieleden hebben die legaal in de Europese Unie verblijven, in het land mogen blijven waar zij het laatst asiel hebben aangevraagd. Het betreffende land is dan ook verantwoordelijk voor de behandeling van hun asielaanvraag.

De niet-begeleide minderjarige vreemdelingen kunnen conform de Dublinverordening dus niet worden teruggestuurd naar het EU-land waar eerst asiel werd aangevraagd. Het Europees Hof van Justitie argumenteert dat alle acties met betrekking tot minderjarigen moeten uitgaan van het hoogste belang van het kind.

Hoeveel niet-begeleide minderjarige vreemdelingen werden in 2011, 2012 en 2013 conform de Dublinverordening overgedragen aan een andere lidstaat? Hebben wij dat wel gedaan?

Hoeveel niet-begeleide minderjarigen werden er ingevolge die verordening overgedragen aan ons land? Stonden of staan er nog overdragen aan andere lidstaten op de agenda?

08.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Une décision du 6 juin 2013 de la Cour de justice de l'Union européenne stipule que contrairement aux dispositions de la convention de Dublin, les étrangers mineurs non accompagnés qui ont demandé l'asile dans plusieurs États membres et qui n'ont aucun parent en séjour légal dans l'Union européenne ne doivent pas être renvoyés dans le pays où ils ont introduit leur première demande d'asile.

Combien de MENA ont-ils été transférés dans un autre État membre en 2011, 2012 et 2013, et notre pays a-t-il également procédé à de tels transferts? Combien de MENA ont-ils été transférés dans notre pays et de nouveaux transferts sont-ils encore prévus? Notre pays entend-il se conformer

Zal ons land de beslissing van het Europees Hof van Justitie naleven? Hoeveel minderjarigen kunnen op die manier in ons land blijven, terwijl ze toch eerst een aanvraag in een ander land hebben ingediend?

In welke mate komen de nieuwe regels met betrekking tot asiel en opvang, aangenomen door het Europees Parlement op 12 juni, tegemoet aan het arrest? Daarover hadden we het zopas. Welke impact heeft het arrest eventueel op uw beleid?

08.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: In de praktijk gebeurt de overbrenging van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen vanuit België naar een andere lidstaat, conform de Dublinverordening, slechts zeer zelden. Het ging om enkele gevallen per jaar. Ik zal u de cijfers laten bezorgen.

Immers, een overdracht vindt pas plaats mits een familielid van de niet-begeleide minderjarige legaal verblijft in het overnemende land en voor zover dat in het belang van de jongere is. Het belang van de jongere hebben wij altijd vooropgesteld. Ook dwang is uitgesloten en de jongere en zijn voogd dienen steeds hun medewerking te verlenen en hun toestemming te geven.

De Belgische praktijk ligt dus volledig in het verlengde van het arrest van 6 juni 2013 van het Europees Hof van Justitie. Ook de nieuwe regels met betrekking tot asiel en opvang, aangenomen door het Europees Parlement op 12 juni, komen tegemoet aan het bovenvermeld arrest van het Europees Hof van Justitie. Het principe dat niet-begeleide minderjarige vreemdelingen moeten worden herenigd met verwanten die legaal aanwezig zijn in een andere lidstaat, maar waarbij een individueel onderzoek moet uitmaken of men al dan niet voor de jongere kan zorgen, is opnieuw van kracht.

Alles staat dus in het belang van de jongere. Er zal enkel gekozen worden voor een familiehereniging in een andere lidstaat als de verwante ook voor de jongere kan zorgen. Ik zal u de cijfers schriftelijk laten bezorgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "vrouwelijke genitale verminking" (nr. 18881)

09 Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les mutilations génitales féminines" (n° 18881)

09.01 Karin Temmerman (sp.a): Mevrouw de staatssecretaris, u zult

à l'arrêt de la Cour de justice de l'UE et dans cette hypothèse, combien de MENA seraient-ils autorisés à rester sur notre territoire? Les nouvelles règles en matière d'asile adoptées le 12 juin dernier par le Parlement européen sont-elles en conformité avec ledit arrêt? Quelles en sont les conséquences pour la politique menée par la Belgique dans ce domaine?

08.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Le transfert par la Belgique de mineurs non accompagnés vers un autre État membre constitue un fait rare. Il ne s'agit que de quelques cas par an. Ces transferts n'ont lieu que s'ils sont réalisés dans l'intérêt du jeune et si un membre de la famille du jeune séjourne légalement dans le pays de destination. Le recours à la force est proscrit dans le cas des jeunes. De plus, la collaboration et l'autorisation du tuteur sont systématiquement requis.

Les pratiques en vigueur en Belgique s'inscrivent ainsi déjà dans le prolongement de l'arrêt rendu par la Cour de justice de l'Union européenne. Les nouvelles règles adoptées par le Parlement européen sont également conformes à cet arrêt. En effet, les jeunes doivent être réunis avec des parents séjournant légalement dans un autre État membre, mais cette règle n'est applicable que si une enquête individuelle a démontré qu'il était possible de subvenir aux besoins du jeune. Je remettrai les statistiques à Mme Temmerman.

09.01 Karin Temmerman (sp.a):

het met mij eens zijn dat vrouwelijke genitale verminking nog steeds een onderbelicht probleem is. Ik geef enkele cijfers. Recente studies van het Europees Instituut voor gendergelijkheid en de Universiteit Gent leren ons dat in België 22 840 vrouwen en meisjes leven die afkomstig zijn uit een land waar potentieel – ik zeg niet dat ze deze ook echt ondergaan hebben – een genitale verminking kan gebeuren. Dat is een zeer hoog cijfer.

Uit een eerdere studie in 2011 bleek zelfs dat liefst 6 260 vrouwen en meisjes het slachtoffer zouden kunnen zijn van genitale verminking. Het gaat om vrouwen en meisjes in België. Daarnaast zijn er nog eens 1 975 anderen die in België een risico op genitale verminking lopen.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft in haar nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld een apart hoofdstuk aan genitale verminkingen gewijd. Ik heb in het verleden ook aan u en uw collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie al vragen daarover gesteld. Ik zou nu graag van u een stand van zaken krijgen. Een maand geleden heb ik die vraag ook gesteld aan de minister van Justitie. Voor u gaat het veeleer over de asielaanvragen, ook omdat onlangs in de media bericht werd dat het gevaar voor genitale verminking niet aanvaard zou worden als reden om asiel aan te vragen.

Ik heb de volgende vragen.

Hoeveel asielaanvragen werden in 2012 ingediend op grond van vrouwelijke genitale verminking? Hoeveel waren er dat in de eerste helft van 2013? Hoeveel vrouwen en meisjes kregen in het verleden een erkenning? Is er vorig jaar vooruitgang geboekt in de strijd tegen genitale verminking? Bent u van oordeel dat ons land voldoende doet inzake de opvang, begeleiding en nazorg van de slachtoffers van genitale verminking?

09.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Mevrouw Temmerman, wij beschikken niet over statistische gegevens van het aantal asielaanvragen dat werd ingediend uit vrees voor genitale verminking. Wij weten wel dat in 2012 het Commissariaat-generaal 3 394 beslissingen nam waarvoor een gendergebonden motief werd aangehaald. In 490 van die beslissingen werd vrouwelijke genitale verminking aangehaald. Het gaat hier echter over de beslissingen, niet over de aanvragen.

Van de in totaal 19 731 beslissingen van het Commissariaat-generaal in 2012 gingen 6 555 beslissingen, of 33,22 %, over vrouwen. Het Commissariaat-generaal kende in 2012 aan 1 417 vrouwen bescherming toe, van wie 1 250 de vluchtelingenstatus kregen en 167 een subsidiaire beschermingsstatus.

De cijfers voor de eerste helft van 2013 heb ik nog niet.

Le problème de la mutilation génitale chez les femmes n'est toujours pas suffisamment mis en évidence. Des études démontrent qu'en Belgique, 22 840 femmes et jeunes filles sont issues de pays où sont pratiquées de telles mutilations. Pas moins de 6 260 femmes et jeunes filles pourraient être victimes de mutilations génitales en Belgique. Un autre groupe de 1 975 Belges court un risque.

Combien de demandes d'asile ont été introduites sur la base de mutilation génitale en 2012 et au cours du premier semestre de 2013?

Combien de femmes et de jeunes filles ont déjà été reconnues sur cette base?

Quels progrès ont été réalisés sur le plan de la lutte contre les mutilations génitales l'an dernier?

La Belgique fournit-elle suffisamment d'efforts en matière d'accueil, d'accompagnement et de suivi médical des victimes de mutilations génitales?

09.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Nous ne disposons pas de statistiques relatives au nombre de demandes d'asile introduites par crainte de mutilations génitales. En 2012, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (le CGRA) a pris 3 394 décisions motivées par des considérations liées au genre. Dans 490 de ces décisions, la crainte de mutilations génitales féminines a été invoquée. Il s'agit ici des décisions et non des demandes.

Des 19 731 décisions du CGRA en 2012, quelque 6 555 concernaient des femmes. Le CGRA a à l'époque octroyé une protection à 1 417 femmes, 1 250 ayant obtenu le statut de réfugiée et 167, le statut de protection subsidiaire.

Il s'agit du nombre de décisions concernant des femmes. Pour une partie de ces décisions, le motif invoqué portait sur des mutilations génitales.

Je ne dispose pas encore des chiffres relatifs à la première moitié de 2013.

09.03 Karin Temmerman (sp.a): Gaat het hier over vrouwen die het slachtoffer kunnen zijn van genitale verminking, of over vrouwen in het algemeen?

09.04 Staatssecretaris Maggie De Block: Dat is het aantal beslissingen dat gaat over vrouwen. In een fractie daarvan gaat het over genitale verminking.

In een aantal landen van herkomst blijkt vooruitgang te zijn geboekt. Dat blijkt onder meer uit de evolutie van het percentage slachtoffers, maar de situatie verschilt van land tot land. Bij het Commissariaat-generaal is men daarmee natuurlijk ook bezig omdat men het risico met betrekking tot de herkomst van de aanvrager moet kunnen inschatten.

In het opvangnetwerk werd ook bijzondere aandacht besteed aan vrouwelijke genitale verminking in het kader van de medische en sociale begeleiding van vrouwen die een verminking ondergingen.

In het verleden organiseerde GAMS België reeds vormingen rond vrouwelijke genitale verminking. Deze tweedaagse vormingen werden ook opengesteld voor alle medewerkers van ons opvangnetwerk. Elke vorming of elk instrument dat een betere begeleiding van de doelgroep toelaat, wordt verspreid over de federale opvangstructuren en die van de partners.

Fedasil neemt ook nog steeds deel aan vergaderingen, nationale actieplannen, uitwisselingsmomenten enzovoort, waar een gemeenschappelijke strategie inzake de omvang, de omgang met en de uitbanning van vrouwelijke genitale verminking wordt besproken en uitgewerkt.

Ten slotte heeft Fedasil naar aanleiding van het geactualiseerd plan 2012-2013 in het kader van de implementatie van het nationale actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld voor 2010-2014, zijn intentie uitgesproken om het item van de vrouwelijke genitale verminking uitdrukkelijk te laten opnemen in het medisch deel van het inschrijvingsformulier van de centra voor asielzoekers. Dit zou dus al in het medische gedeelte van het intakeformulier worden vermeld. Het gaat hier immers om zeer delicate informatie.

We zijn hiermee dus echt heel hard bezig.

Wat mij soms stoort en wat ik niet kan begrijpen, is dat wij soms bescherming geven aan vrouwen die zelf het slachtoffer van genitale verminking zijn geweest, maar die onder sociale en culturele druk hun

09.04 Maggie De Block, secrétaire d'État: Des progrès semblent avoir été engrangés dans plusieurs pays d'origine et l'évolution du pourcentage de victimes vient notamment corroborer ce constat, même si la situation varie selon les pays. Le CGRA suit cette évolution, de manière à pouvoir évaluer le risque.

Dans le cadre de l'accompagnement médical et social des femmes, le réseau d'accueil a concentré son action sur les mutilations génitales infligées aux femmes.

Par le passé, le Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles (GAMS Belgique) a déjà organisé des formations sur le thème des mutilations génitales infligées aux femmes, formations auxquelles ont également accès tous les membres du personnel de notre réseau d'accueil.

De son côté, Fedasil continue à participer de surcroît à des réunions et à des plans d'action nationaux définissant une stratégie commune pour cerner l'ampleur du phénomène des mutilations génitales infligées aux femmes, le gérer et le proscrire. En dépit du caractère délicat de la question, Fedasil a manifesté son intention d'inclure explicitement ce point dans le volet médical du formulaire d'inscription des centres pour demandeurs d'asile.

eigen dochter later toch ook weer laten besnijden. Dat kan ik totaal niet begrijpen.

Nous multiplions donc les initiatives sur ce thème.

J'ai cependant énormément de difficultés à comprendre que nous protégeons parfois des femmes qui ont été elles-mêmes victimes de mutilations génitales et qui, soumises à des pressions sociales et culturelles, font exciser leur propre fille.

09.05 Karin Temmerman (sp.a): Betekent dit dat er nog veel werk aan de winkel is?

09.05 Karin Temmerman (sp.a): Le travail de sensibilisation des communautés est donc loin d'être terminé.

09.06 Staatssecretaris Maggie De Block: Absoluut.

09.07 Karin Temmerman (sp.a): Zeker ook om die gemeenschappen te sensibiliseren.

09.08 Staatssecretaris Maggie De Block: Dat is het vervolg. De kous is niet af met het geven van bescherming. Dan moet men verder gaan en de mensen hier ook weer gaan beschermen en sensibiliseren.

09.08 Maggie De Block, secrétaire d'État: Accorder l'asile ne suffit donc pas, il faut ensuite protéger et sensibiliser ces femmes au sein même de notre société belge.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de verdere afbouw van de opvangstructuren" (nr. 18907)

10 Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la poursuite du démantèlement des structures d'accueil" (n° 18907)

10.01 Karin Temmerman (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, u weet beter dan ik dat Fedasil instaat voor de opvang van de asielzoekers, voornamelijk de collectieve opvang. Bovendien heeft Fedasil ook partnerschappen lopen met een aantal instellingen die voornamelijk instaan voor de individuele opvang van asielzoekers. Zij worden opgevangen in individuele woningen, appartementen, studio's of kleine opvangplaatsen met gemeenschappelijke faciliteiten.

10.01 Karin Temmerman (sp.a): La première mission de Fedasil est l'accueil collectif des demandeurs d'asile. Subsidiairement, Fedasil est en partenariat avec des organismes proposant un accueil plus individualisé.

De opvangcrisis, waarmee u bij de aanvang van uw mandaat werd geconfronteerd, ligt gelukkig al enige tijd achter ons. Toen bedroeg de bezettingsgraad voor alle opvanginitiatieven ongeveer 96 %. Er was duidelijk sprake van een oververzadiging. Door het beleid en door de collectieve inspanningen bent u erin geslaagd de bezettingsgraad naar beneden te halen. Indien ik het goed voorheb, zou de bezettingsgraad op 1 juni 2013 nog 80 % zijn.

La crise de l'accueil est derrière nous. Grâce à la politique qui a été menée et aux efforts collectifs, la secrétaire d'État a réussi à faire diminuer le taux d'occupation des centres Fedasil. Celui-ci se serait élevé à 80 % le 1er juin 2013. Il est dès lors logique que l'on ait commencé à démanteler certaines structures d'accueil. Quatre centres d'accueil d'urgence sont déjà

Het is dan ook normaal dat de voorbije maanden geleidelijk met de afbouw van een aantal opvangstructuren is gestart. De

noodopvangcentra in Weelde, Houthalen-Helchteren, Dinant en Bastogne zijn gesloten. Het centrum in Gembloux is ook al gesloten of zou binnenkort moeten sluiten.

Tijdens het actualiteitsdebat in deze commissie voor de Binnenlandse Zaken over de sluiting van de opvangcentra, liet u optekenen dat voor enkele centra die werden gesloten de sluiting reeds lang was gepland. Plannen om andere centra te sluiten, zijn er nog niet. Afhankelijk van de evolutie van de in- en uitstroom van de asielzoekers zal het beleid uiteraard worden aangepast. Theoretisch zijn dus nog nieuwe sluitingen mogelijk.

Ik kreeg graag een antwoord op de volgende vragen, en dan voornamelijk op de vraag waarop u vooral zult inzetten, op het sluiten van individuele opvangplaatsen dan wel van collectieve opvangplaatsen.

Wij krijgen steeds cijfers van de globale bezettingsgraad, maar hebt u ook opgesplitste cijfers van de bezettingsgraad van de collectieve en individuele opvangplaatsen?

Wat is de verhouding tussen de afbouw van de collectieve opvangplaatsen ten opzichte van de individuele opvangplaatsen?

Wat geniet uw voorkeur in uw hoedanigheid van beleidsmaker in het geheel: de collectieve opvangplaatsen, die ongetwijfeld een aantal voordelen hebben, of de individuele opvangplaatsen, die ongetwijfeld een aantal andere voordelen hebben?

10.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Mevrouw Temmerman, dit is een heel andere discussie dan toen ik pas aangetreden was. Toen was de vraag hoeveel plaatsen er zouden bijkomen, terwijl mij nu wordt gevraagd hoeveel centra ik zal sluiten.

10.03 **Theo Francken** (N-VA): (...)

10.04 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Geen van beide is gemakkelijk, mijnheer Francken.

De instroom blijft inderdaad zeer laag. In juni was de instroom zelfs lager dan het tot nu toe laagste cijfer, met name dat van april. In juni ging het om 1 246 personen, in april om 1 249 personen. Per werkdag stroomden gemiddeld 62 mensen in het opvangnetwerk in. Eind juni zijn wij dan ook geland op een globale bezettingsgraad van 78 %.

Ik geef u de aparte cijfers. In de federale opvangcentra bedroeg de bezettingsgraad eind juni 72 %, bij het Croix-Rouge francophone 74 %, bij Rode Kruis-Vlaanderen 79,5 %, bij de Broeders van Liefde 75 %, in het opvangcentrum Belle Vue van de Mutualité Socialiste 67 %, bij Ciré 91 %, bij Vluchtelingenwerk Vlaanderen 88,5 % en in de LOI's 81,5 %. Ik zal u de cijfergegevens overhandigen. U merkt dat er kleine schommelingen zijn. Die hangen af van welke mensen naar welk centrum worden doorverwezen.

Gelet op de zeer sterke daling van de bezettingsgraad en op de budgettaire context is er inderdaad een afbouwscenario in voorbereiding, ook met het oog op de begroting voor 2014. Dit wordt

clos et le centre de Gembloux est aussi pratiquement fermé.

La secrétaire d'État a prévu longtemps à l'avance quels centres seraient fermés et elle ne projette plus de nouvelles fermetures. Elle adaptera sa stratégie en fonction de l'évolution des flux entrant et sortant de demandeurs d'asile.

La secrétaire d'État veut-elle surtout fermer les centres collectifs ou les structures individuelles?

Quel est le taux d'occupation dans ces deux types de centre?

Dans quel type a-t-on déjà démantelé le plus de places?

À quel type de places la secrétaire d'État accorde-t-elle la priorité?

10.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Par le passé, il s'agissait de créer des places. Aujourd'hui, c'est leur démantèlement qui est à l'ordre du jour.

10.04 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Ce n'est une sinécure dans aucune des deux situations.

Le flux entrant reste en effet faible puisqu'il s'élevait à 1 246 personnes en juin. Le taux d'occupation général est de 78 %. Fin juin, le taux d'occupation était de 72 % dans les centres d'accueil fédéraux, de 74 % à la Croix Rouge francophone, de 79,5 % à la Rode Kruis Vlaanderen, de 75 % chez les Frères de la Charité, de 67 % dans le centre d'accueil Belle Vue de la Mutualité Socialiste, de 91 % au Ciré, de 88,5 % chez Vluchtelingenwerk Vlaanderen et de 81,5 % dans les ILA. Je vous transmettrai les

een complexe oefening, waarbij rekening zal worden gehouden met de noden, en waarbij de belangen en de behoeften van de op te vangen personen uiteraard voorop zullen staan. Bepaalde asielzoekers hebben nood aan een specifieke omkadering en infrastructuur.

Precies doordat ons opvangnetwerk niet langer verzadigd is, konden wij voor enkele speciale groepen de expertise concentreren in bepaalde centra. Ik denk dan bijvoorbeeld aan mensen met psychische problemen, aan mensen met kinderen, aan alleenstaande moeders, aan minderjarigen enzovoort.

Een belangrijke doelstelling is dat ons netwerk in de toekomst flexibeler moet zijn. Er moet een soort buffer worden gecreëerd, zodat, als de instroom gedurende meerdere maanden stijgt, zoals wij in de omliggende landen zien, er niet onmiddellijk noodcentra moeten worden opgericht; onze bestaande opvangstructuur moet dan toereikend zijn. Wij moeten voorbereid zijn op fluctuaties in de instroom.

Wij hebben de instroom natuurlijk niet volledig in de hand. Wij doen wat wij kunnen, maar in de internationale context kan er altijd iets gebeuren waarop wij geen vat hebben, bijvoorbeeld burgeroorlogen.

Het afbouwscenario ligt operationeel nog niet vast. Wij zijn daar nu mee bezig. Er moet echter nog overleg plaatsvinden met de sector en, natuurlijk niet onbelangrijk, met de vakbonden. De laatste twee vergaderingen gingen uiteraard over Stoumont. Dat hoef ik u niet te zeggen.

Het is geen kwestie van voorkeur, die van mij of van iemand anders. Zowel de collectieve als de individuele opvangplaatsen zullen behouden blijven in het opvangnetwerk. Zij zullen echter volgend jaar allemaal in zekere mate moeten worden afgebouwd. Ik heb ter zake geen voorkeur. Die beslissing zal worden genomen in het licht van de noden van het opvangnetwerk. Ik hoop dat wij daaromtrent de komende weken verder kunnen overleggen.

10.05 Karin Temmerman (sp.a): Mevrouw de staatssecretaris, het is goed dat wij kunnen blijven differentiëren en inspelen op zeer specifieke, alsook algemene noden. Zoals u zegt, kan een plotse oorlog een toestroom naar ons land op gang brengen. Is er een verschil in kostprijs per opgevangen persoon tussen collectieve en individuele opvang?

10.06 Staatssecretaris Maggie De Block: Er zijn verschillen naargelang de centra, niet alleen wat de organisatoren betreft. Een grootschaliger centrum is natuurlijk relatief minder duur dan een zeer klein centrum. Dat heeft bijvoorbeeld bij Stoumont ook wel een rol gespeeld. De huurprijs lag daar zeer hoog, de ligging was niet ideaal om de asielzoekers naar Brussel te brengen voor interviews enzovoort. Dat drijft de prijs uiteraard nog meer op. Er zijn tal van factoren te noemen, zoals de energiekosten.

chiffres.

Compte tenu de la nette diminution du taux d'occupation et du contexte budgétaire, un scénario de démantèlement est en effet en préparation, notamment dans la perspective du budget 2014. L'exercice sera difficile. Certains demandeurs d'asile ont besoin d'un encadrement et d'une infrastructure spécifiques. Étant donné que notre réseau d'accueil n'est plus saturé, nous avons pu concentrer dans certains centres les compétences requises pour l'encadrement de certains groupes spéciaux de demandeurs d'asile.

Un objectif important est de rendre notre réseau plus flexible à l'avenir afin qu'il soit mieux préparé aux mutations des flux entrant et sortant. Nous devons créer une espèce de tampon pour ne pas être contraints de créer des centres d'urgence pour faire face à une éventuelle augmentation du flux entrant, la structure d'accueil existante étant suffisante.

10.05 Karin Temmerman (sp.a): Il est en effet important d'opérer une différenciation. Observe-t-on une différence de coût, par personne accueillie, entre l'accueil collectif et individuel?

10.06 Maggie De Block, secrétaire d'État: Les centres présentent des différences, et pas seulement en ce qui concerne les organisateurs. Un grand centre est bien entendu moins onéreux qu'un petit. Cet élément a par exemple joué un rôle dans le cas de Stoumont. Le loyer est très élevé et il n'est pas idéalement situé. Cet élément gonfle évidemment le prix. De nombreux facteurs pourraient être évoqués, tels que

les coûts de l'énergie ou encore, les frais médicaux.

10.07 Karin Temmerman (sp.a): De collectieve opvang is dus goedkoper dan de individuele?

10.08 Staatssecretaris Maggie De Block: Nee, ik bedoel dat er tussen de centra zelf ook verschillen bestaan.

10.09 Karin Temmerman (sp.a): Ja, uiteraard.

10.10 Staatssecretaris Maggie De Block: Stel dat een bepaald centrum 170 mensen opvangt of, zoals in Houthalen-Helchteren, 550 mensen, dat maakt een verschil. Het hangt ook af van de tarieven die de partners geven, van de huurprijs enzovoort.

Men zou eigenlijk alles bij elkaar moeten tellen. Er komen immers ook nog de medische kosten bij, die wij altijd pas laat gerapporteerd krijgen. Er is wel een verschil, maar dat wordt volledig in rekening gebracht. Wij zullen echter geen afbreuk doen aan de kwaliteit van ons opvangnetwerk, de expertise en de begeleiding. Dat is zeer belangrijk.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter:** Vragen nrs 18923 en 18924 van mevrouw Smeyers worden uitgesteld.

Le **président:** Les questions n^{os} 18923 et 18924 de Mme Smeyers sont reportées.

We komen nu bij vraag nr. 18934 van de heer Francken over het centrum Caricole.

10.11 Theo Francken (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, deze vraag behoort tot een reeks van vragen die schriftelijk waren ingediend en waarvan op mijn persoonlijke webpagina van de Kamer kwam te staan dat ze zonder antwoord gepubliceerd waren. Van de diensten heb ik echter begrepen dat die schriftelijke antwoorden ondertussen allemaal beschikbaar zijn.

10.11 Theo Francken (N-VA): La question n° 18934 sur le centre Caricole s'inscrit dans une série de questions déposées par écrit et pour lesquelles le site internet de la Chambre indiquait qu'elles avaient été publiées sans réponse. Les réponses étant à présent toutes disponibles par écrit, j'en prendrai volontiers connaissance.

Mijnheer de voorzitter, daarom wil ik vragen of ik de schriftelijke antwoorden gewoon in ontvangst kan nemen. Zodoende hoef ik die vragen hier niet te stellen, want ik heb begrepen dat sommige antwoorden redelijk uitgebreid zijn. Als de staatssecretaris die volledige antwoorden moet debiteren, zijn we nog een paar uur bezig.

10.12 Staatssecretaris Maggie De Block: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Francken, sta me toe om te zeggen dat de uitgebreidheid van de antwoorden ook de reden is van de vertraging. Zo werden er opdelingen gevraagd per maand, per geslacht of per land van herkomst. U zult zien dat er van die antwoorden echt werk is gemaakt. De tekst van die antwoorden moet vervolgens ook nog eens helemaal vertaald worden, dus alles moest ook nog eens voor vertaling doorgezonden worden. Het gaat echt om antwoorden met lange lijsten. Dat duurt wel langer dan de voorziene tijd voor een schriftelijk antwoord.

10.12 Maggie De Block, secrétaire d'État: Chacune des réponses est très circonstanciée. Mes services ont fourni un travail détaillé, ce qui explique le retard.

De **voorzitter:** Mevrouw de staatssecretaris, ik stel voor dat u gewoon de schriftelijke antwoorden overhandigt, zoals de heer Francken voorstelt.

10.13 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ja.

10.14 **Theo Francken** (N-VA): Als ik het goed begrepen heb, gaat het over de vragen over het centrum Caricole, over de dienstreizen, over de vrijwillige terugkeer van illegalen en over de identiteitskaart bij het vervoer van vreemdelingen. Ik heb op de agenda dan nog een vraag over de ontsnappingen, als ik het goed heb, maar die vraag is niet als schriftelijke vraag ingediend.

Mijnheer de voorzitter, als het voor u goed is, stel ik die laatstgenoemde vraag nu als mondelinge vraag.

De **voorzitter**: Ik vat samen. De volgende vragen worden omgezet in schriftelijke vragen: nr. 18934 over het centrum Caricole, nr. 18935 over de dienstreizen, nr. 18936 over de vrijwillige terugkeer van illegalen in een gesloten centrum, nr. 18937 over de geldigheidsduur van identiteitskaarten en nr. 18940 over het transport van illegalen naar de gesloten centra.

Le **président**: Les questions suivantes de M. Francken sont donc transformées en questions écrites: n° 18934 sur le centre Caricole, n° 18935 sur les voyages de service au sein de l'OE, n° 18936 sur le retour volontaire des illégaux séjournant en centre fermé, n° 18937 sur la durée de validité des cartes d'identité et n° 18940 sur le transport des étrangers illégaux vers les centres fermés.

10.15 **Theo Francken** (N-VA): Ja, ik trek die vragen in en zet ze om in schriftelijke vragen. Oorspronkelijk waren het eigenlijk schriftelijke vragen.

11 **Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de ontsnappingen uit gesloten centra voor illegalen" (nr. 18994)**

11 **Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les évasions des centres fermés pour illégaux" (n° 18994)**

11.01 **Theo Francken** (N-VA): In het jaarverslag van DVZ las ik over ontsnappingen van illegalen uit gesloten centra in de voorbije vijf jaar.

12.01 **Theo Francken** (N-VA): Le rapport annuel de l'OE contient des statistiques relatives au nombre d'évasions d'étrangers en séjour illégal des centres fermés ces 5 dernières années.

Kunt u de cijfers ter zake opdelen per jaar en per centrum?

In het jaarverslag staat niet vermeld uit welk centrum ze zijn ontsnapt.

Is er sprake van een veiligheidsprobleem?

La secrétaire d'État peut-elle ventiler ces chiffres par an et par centre? La sécurité des centres est-elle mise en cause? S'agissait-il principalement d'hommes ou de femmes, de jeunes ou d'étrangers plus âgés? Quelle est leur nationalité et d'anciens prisonniers figuraient-ils également parmi les évadés?

Kunt u een profielschets geven van de personen die ontsnapt zijn? Ging het voornamelijk om vrouwen of om mannen? Zijn het jonge mensen? Welke nationaliteit hebben ze?

Ging het ook om ex-gedetineerden?

11.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ik heb de cijfers per jaar in een tabel ter beschikking.

11.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Entre 2008 et le

Tussen 2008 en 30 mei 2013 gaat het over 162 personen. Het gaat om ontsnappingen vanuit het centrum, tijdens de overbrenging van de betrokkenen naar diverse bestemmingen en tijdens een eventueel verblijf in een ziekenhuis.

In 2008 waren er 42 ontsnappingen, in 2009 27, in 2010 26, in 2011 18, in 2012 28 en in 2013 al 21.

Van die 162 personen werden er 36 opgepakt en verwijderd.

De verdeling per centrum bezorg ik u schriftelijk.

Na elke ontsnapping gaat het centrum na welke infrastructurele of organisatorische maatregelen het kan nemen. Het binnensmokkelen van kleine zaagjes en het transport van de uitgeprocedeerden vormen de grootste problemen. Daar is de grootste waakzaamheid geboden.

Ik beschik niet over een gedetailleerde profielschets, maar meestal gaat het om alleenstaande mannen. Ze klimmen soms over de meest onmogelijke hindernissen tot 2,40 meter hoog; ze zullen dus ook wel van het atletische type zijn. Ik zie het mezelf niet doen.

De administratie kon op deze korte termijn niet nagaan of het ook om veroordeelden ging. Die cijfers houdt men ook niet specifiek bij.

Na een ontsnapping uit een gesloten centrum dat ik bezocht heb, vertelde de directrice mij dat de paracommando's van een nabijgelegen legerbasis gevraagd waren om dezelfde hindernis als de ontsnapt te nemen en geen van de zes slaagde erin. Dat moet ik eens aan Pieter De Crem melden.

Wij nemen waar mogelijk maatregelen. Men is heel alert voor zaagjes en binnengesmokkelde materialen.

11.03 Theo Francken (N-VA): Mevrouw de staatssecretaris, ik dank u om mij de cijfers op een zo kort mogelijke termijn te bezorgen.

Ik zal nog een schriftelijke vraag stellen over de criminelen, om na te gaan of dat nog op te sporen is. Dan hebt u daarvoor iets meer tijd.

Mevrouw de staatssecretaris, het valt mij wel op dat in 2013 al 21 personen ontsnapt zijn. Het jaar is eigenlijk nog maar halfweg. Twee jaar geleden waren het er 18, dan 28 en nu 21. Het zijn er ooit wel 42 geweest, maar als we zo verder gaan kunnen we misschien een record vestigen.

De capaciteit aan opvangplaatsen in gesloten centra is bovendien gedaald. Er was de opstand in centrum 127bis en er waren nog andere zaken. Er is ook de vleugel voor criminelen in Vottem. Op pagina 160 van het jaarverslag bevestigt men dat de capaciteit aan gesloten opvangplaatsen gedaald is. Er zijn redenen buiten uw wil om, dat is nu eenmaal zo. Het aantal ontsnappingen is echter aan het stijgen, terwijl de capaciteit daalt. Dat is op zich natuurlijk nogal bizar.

11.04 Staatssecretaris Maggie De Block: Ik zou het moeten vragen aan de heer Roosemont, maar ik herinner mij dat een van de

30 mai 2013, 162 étrangers se sont échappés et ces évasions sont produites principalement lors du transfert de personnes des centres fermés vers diverses destinations et lors d'un séjour à l'hôpital. On a recensé 42 évasions en 2008, 27 en 2009, 26 en 2010, 18 en 2011, 28 en 2012 et 21 déjà en 2013. Au total, 36 évadés ont été repris et expulsés. Je vous transmettrai par écrit le détail des chiffres par centre.

Après chaque évasion, le centre analyse les éventuelles mesures de sécurité complémentaires qui peuvent être prises. Les principales lacunes observées résident dans l'introduction frauduleuse de petites scies et dans le transport. Il s'agit généralement d'hommes seuls qui enjambent les obstacles les plus invraisemblables et ont donc une excellente condition physique. Comble de l'ironie, des para-commandos n'ont pas réussi à emprunter le même parcours semé d'embûches!

Les services n'ont pas pu établir la présence d'étrangers condamnés parmi les évadés. Cette catégorie de personnes ne fait pas l'objet de statistiques particulières.

11.03 Theo Francken (N-VA): Il est frappant de constater que le nombre d'évasions pour 2013 s'élève déjà à 21.

Le nombre d'évasions est apparemment en hausse, alors que la capacité des centres d'accueil fermés est en baisse.

C'est plutôt étonnant.

11.04 Maggie De Block, secrétaire d'État: À Vottem, les

problemen die werden aangehaald bij de besprekingen met de syndicaten in Vottem, de werken zijn aan het centrum, omdat dan het gevaar voor ontsnappingen zeer groot is. Loodgieters en schrijnwerkers die er komen werken, beseffen niet dat het om een gevangenis gaat. Dat zijn dus gevaarlijke periodes voor ontsnappingen. We hebben natuurlijk wel redelijk veel werken achter de rug. Ik zal de heer Roosemont zeker vragen of er een verklaring voor is. Ik zie niet meteen een of ander centrum er uitspringen. U hebt daar de cijfers voor u. Ik zal het hem zeker vragen, want het is een bezorgdheid van mij, zeker ook inzake de veiligheid.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

12 Question de Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'optimisation du réseau d'accueil et la suppression de places" (n° 19003)

12 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de optimalisatie van het opvangnetwerk en de afschaffing van opvangplaatsen" (nr. 19003)

12.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, l'évaluation et l'optimisation du réseau d'accueil que prévoit l'accord de gouvernement ont fait l'objet d'un groupe de travail au sein de Fedasil, organisé avec les partenaires d'accueil. Un rapport contenant des propositions et des recommandations destinées à améliorer le fonctionnement et la qualité de l'accueil vous a été remis. Pouvez-vous nous dire ce qu'il en sera fait?

En répondant à l'une de mes précédentes questions, vous nous aviez fait savoir que vous aviez supprimé l'accueil en transit et mis en place le trajet retour. Toutefois, cette décision était antérieure à la remise de ce rapport. Qu'en est-il des nombreuses autres propositions émanant du groupe de travail?

Quels sont les objectifs précis de l'optimisation envisagée, et quelle forme celle-ci prendra-t-elle?

Vous dites qu'en 2013, les places d'accueil temporaires devront être fermées et annoncez la fermeture plus que probable de places d'accueil structurelles pour 2014. Comment allez-vous procéder? Avez-vous élaboré un plan de fermeture? Celui-ci se base-t-il sur des critères applicables à l'ensemble des structures communautaires et individuelles, tous opérateurs confondus? Le nombre de places à supprimer par opérateur sera-t-il proportionnel au nombre de places structurelles de départ chez chacun d'eux? Les efforts de fermeture devront-ils être fournis par tous et dans les mêmes conditions? L'objectif à terme est-il de revenir à la situation qui prévalait avant la crise de l'accueil? Quel sera le rapport accueil communautaire/accueil individuel? Si le but n'est pas de revenir à la situation antérieure, sur quelle autre base envisagez-vous les restructurations?

Examinerons-nous les coûts de chacune des structures avant de décider de fermer les places? Certaines d'entre elles sont moins chères que d'autres. D'autres peuvent présenter une forme de plus-value.

Vous prétendez vouloir garder un tampon de places d'accueil afin de

syndicats affirment que le risque d'évasion est très élevé lorsque des travaux sont en cours. Je demanderai à M. Roosemont s'il y a une explication à ce phénomène. La sécurité me tient bien évidemment à cœur.

12.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): De evaluatie van het opvangnetwerk, waarin het regeerakkoord voorziet, werd besproken in een werkgroep van Fedasil en u heeft een rapport ontvangen. Hoe zal u dat meenemen in uw beleid? U heeft de transitopvang afgeschaft en het terugkeertraject ingevoerd voordat dat rapport werd gepubliceerd. Wordt er aandacht geschonken aan de talrijke voorstellen van de werkgroep?

In 2013 zullen de tijdelijke opvangplaatsen verdwijnen en in 2014 wordt het aantal structurele opvangplaatsen teruggeschroefd. Hoe zal u te werk gaan? Zal het aantal af te schaffen opvangplaatsen bepaald worden in functie van het aantal structurele plaatsen van elke opvanginstantie? Is het de bedoeling de capaciteit terug te brengen tot het niveau van vóór de opvangcrisis? Zal u de kosten van elke opvangplaats onder de loep nemen alvorens plaatsen te schrappen?

U wil opvangplaatsen aanhouden als buffer om een onverwachte stijging van de instroom te kunnen opvangen. Welke plaatsen zullen er omgezet worden in reserveplaatsen?

disposer d'un nombre suffisant de places disponibles. Cela permettrait ainsi au réseau d'absorber le besoin d'accueil et de faire face à une recrudescence des demandes d'asile. Quelles places seront-elles converties à cette fin? Comment leur répartition sera-t-elle organisée entre chaque opérateur?

12.02 Maggie De Block, secrétaire d'État: Monsieur le président, madame Genot, une évaluation du modèle d'accueil a effectivement eu lieu en concertation avec l'ensemble des opérateurs du réseau d'accueil. Plusieurs propositions et recommandations ont pu être dégagées de ce travail comme la mise en place d'un cadastre du réseau d'accueil, une meilleure informatisation des processus, le soutien accru aux structures d'accueil offrant des spécialisations particulières, l'accroissement de l'autonomie du résident quelle que soit la structure d'accueil, la mise en place d'une capacité tampon pour anticiper les périodes avec des arrivées importantes, une plus grande prise en compte de l'évaluation individuelle des besoins du résident, l'élaboration des normes minimales relatives à l'accompagnement social et de procédure, une meilleure prise en compte de la problématique de la transition des personnes avec un titre de séjour (transition entre la structure d'accueil et le CPAS, etc.).

La mise en œuvre de ces propositions se fera au fur et à mesure, l'objectif étant d'arriver à un modèle d'accueil qui fonctionne mieux et qui tienne davantage compte des besoins des résidents. En effet, en 2012, le réseau d'accueil avait atteint une capacité d'accueil très importante pour arriver à un total approximatif de 24 800 places alors qu'il comptait moins de 16 000 places avant la crise de l'accueil en 2007. Cette augmentation de la capacité d'accueil avait, à l'époque, pour objectifs de répondre au besoin de places d'accueil et d'éviter, autant que possible, que des demandeurs d'asile ne se retrouvent à la rue (autrement dit, les non-désignés). Depuis lors et suite à l'adoption de toute une série de mesures, la situation s'est améliorée et la crise de l'accueil est, à présent, derrière nous.

Dans ces conditions et compte tenu du contexte budgétaire très difficile pour tous les départements, il est nécessaire de réduire la capacité d'accueil. Il faudra donc diminuer ladite capacité en 2013 en veillant à ce qu'elle reste suffisante pour couvrir nos besoins. Cette réduction touchera tant les structures d'accueil individuelles que collectives. Comme je l'ai dit à Mme Temmerman, le choix qui devra être opéré ne m'appartient pas. Il sera fait au niveau de chaque structure d'accueil.

En ce qui concerne la capacité tampon, l'idée est, en effet, de prévoir sur différents sites des places d'accueil qui ne seraient activées et utilisées que dans les cas de hausse soudaine des besoins de places d'accueil, afin d'éviter ainsi toute saturation du réseau d'accueil et de devoir trouver des places dans l'urgence à l'instar de ce que nous avons vécu dans le passé.

Il n'est pas facile de chercher et d'ouvrir des places comme il n'est pas facile d'en fermer – c'est très délicat. Aussi importe-t-il de dialoguer avec l'ensemble des partenaires, les syndicats, etc. Il faut également tenir compte des centres ou des organisations qui ont été des partenaires loyaux dans le passé.

12.02 Staatssecretaris Maggie De Block: De evaluatie van het opvangmodel leidde tot volgende aanbevelingen: de invoering van een kadaster van het opvangnetwerk, de informatisering van de processen, extra steun voor opvangstructuren die gespecialiseerde diensten aanbieden, meer autonomie voor de bewoners, het aanleggen van een reservecapaciteit in afwachting van een belangrijke toevloed van asielzoekers, de invoering van minimumnormen inzake sociale begeleiding en meer aandacht voor de situatie van de bewoner die het opvangcentrum verlaat. Al die maatregelen moeten tot een efficiënter opvangmodel leiden, dat beter aansluit bij de noden van de bewoners.

De opvangcapaciteit, die in 2007 uit 16.000 plaatsen bestond, werd tot 24.800 plaatsen opgetrokken om te voorkomen dat er nog asielzoekers op straat zouden blijven. De opvangcrisis ligt nu achter ons. In de huidige moeilijke begrotingsomstandigheden is het noodzakelijk de opvangcapaciteit in zowel de individuele als de collectieve opvangstructuren te verminderen.

De reservecapaciteit zou bestaan uit opvangplaatsen op verschillende sites, die pas zouden worden gebruikt in geval van een onvoorziene toename van de opvangbehoeften. Het is niet makkelijk om opvangplaatsen af te schaffen. We moeten de dialoog aangaan met alle partners en rekening houden met de organisaties die zich in het verleden loyaal hebben opgesteld.

12.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Je vous remercie, madame la

12.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen):

secrétaire d'État.

Le suivi que vous semblez envisager, à savoir les groupes de travail en tenant compte des besoins des personnes concernées, me paraît aller dans la bonne direction. De même, l'idée d'avoir des places dormantes à activer, le cas échéant, dans un certain nombre de centres me semble également être une bonne solution.

Par contre, je regrette que l'on n'envisage pas de faire entrer certaines catégories que l'on a exclues un peu rapidement (deuxièmes demandes, etc.) et qu'on les fasse encore sortir, parfois pour quelques jours, le temps que leur dossier soit réexaminé. Il reste encore certaines personnes qui pourraient être accueillies si les lois n'avaient pas changé; c'est dommage.

12.04 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: Je n'ai pas envie de tout changer. J'ai simplement envie de trouver une solution acceptable pour diminuer le nombre de places. Je n'ai pas envie de recommencer à accueillir des gens qui n'ont pas le droit à l'accueil.

12.04 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Ik heb geen zin om opnieuw mensen op te vangen die geen recht op opvang hebben!

12.05 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): La notion d'avoir le droit à l'accueil est variable. On l'a vu puisque cette notion a été modifiée au fur et à mesure. Il faut savoir qu'une partie des personnes qui sont à la rue pour l'instant, sans aucune ressource, seront considérées comme réfugiées ou seront régularisées par la suite. Il est dommage de les faire attendre dans de telles conditions.

12.05 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Dat recht is veranderlijk, zoals we hebben kunnen vaststellen. Sommige mensen die op straat leven, krijgen later de vluchtelingenstatus of worden geregulariseerd.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

13 **Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de diefstallenplaag op rockfestivals" (nr. 19028)**

13 **Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'épidémie de vols commis lors des festivals rock" (n° 19028)**

13.01 **Theo Francken** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, op onze festivals heerst een gauwdiefstallenplaag.

13.01 **Theo Francken** (N-VA): Les festivals musicaux organisés pendant l'été sont le théâtre d'une véritable vague de vols à la tire. À Graspop, à Dessel, pas moins de deux cent cinquante vols ont été déclarés le week-end dernier.

Iedereen heeft afgelopen weekend ongetwijfeld de berichtgeving gevolgd van het metalfestival in Dessel, bij mijn collega-burgemeester van N-VA Kris Van Dijck, waar meer dan 250 officiële aangiften van gauwdiefstallen werden gedaan.

Er zijn twee jongens opgepakt. Ik heb van de burgemeester begrepen dat ze niet illegaal in het land waren. Heel wat van die gauwdieven hebben echter geen regulier verblijf en verblijven dus illegaal in het land. Ze hadden hier dus niet mogen zijn, mocht ons terugkeerbeleid effectief zijn.

Dans nos villes aussi, comme à Louvain, le phénomène est plus fréquent que jamais. Beaucoup de pickpockets pris en flagrant délit séjournent illégalement dans notre pays. Quand on réussit à les arrêter, ils sont remis en liberté après quelques jours et la plupart récidivent aussitôt. Il serait préférable de les expulser immédiatement au lieu de les déferer devant un tribunal puisque ça ne sert concrètement à rien.

De grootste rockfestivals, zoals Rock Werchter, Pukkelpop en Dour, staan voor de deur. In veel gevallen blijkt het om georganiseerde misdaad te gaan waarbij groepen illegalen van de drukte en de mensenmassa gebruikmaken om hun slag te slaan.

Mevrouw de staatssecretaris, de gauwdiefstallenplaag in Leuven was volgens de berichtgeving wat verminderd, maar vandaag staat in de

krant dat het nog nooit zo erg is geweest als in de jongste week, met een vijftigtal gauwdiefstallen op een week tijd in de Leuvense binnenstad. Het is dus helemaal niet opgelost.

Que pense la secrétaire d'État de cette suggestion?

Naar aanleiding van die plaag heb ik hier het voorstel gelanceerd om in centrum 127bis enkele plaatsen vrij te houden voor Rock Werchter dit weekend. Men leidt die mensen nu voor de onderzoeksrechter. Als ze aangehouden worden, zijn ze de facto binnen enkele dagen opnieuw op vrije voeten en stelen ze verder, aangezien ze immers geen regulier inkomen krijgen omdat ze illegaal in het land zijn. Ze moeten hun geld ergens vandaan halen. Ze kunnen niet naar het OCMW, dus wat doen ze? Stelen.

Ik heb daarover al heel wat discussies gehad met de heer De Clerck, toen hij minister van Justitie was. Ik blijf erbij dat het beter is die mensen van het grondgebied te verwijderen dan ze hier voor Justitie te leiden. Dat heeft immers toch geen zin.

Mijn vraag is heel concreet. Bent u daartoe bereid? Ik doe een oproep om specifiek daarover een aantal voorstellen te doen. Rock Werchter staat voor de deur. Ik neem aan dat de burgemeester van Rotselaar, Dirk Claes, daarnaar zeker oren zal hebben. Kan dit worden bekeken?

13.02 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Francken, ik heb reeds veel taken en over de vraag om op Rock Werchter een optreden te doen, ga ik toch eventjes moeten nadenken.

13.02 **Maggie De Block**, secrétaire d'État: On ne collecte pas de données spécifiques sur les arrestations opérées lors de festivals rock. Je suppose que les parquets prennent les précautions nécessaires pour réprimer les vols organisés lors de ces événements.

Er worden geen bijzondere gegevens bijgehouden over arrestaties tijdens rockfestivals. Wij vinden niet terug dat die zijn gebeurd ter gelegenheid van een rockfestival. In geval van een georganiseerde diefstal moet het parket in de nodige opvolging voorzien en ik neem aan dat de parketten wel de nodige voorzorgen hebben genomen met het oog op al die geplande rockfestivals.

Je répète que les centres fermés, comme le centre 127bis, ne sont pas des prisons. Les auteurs d'une infraction doivent en première instance être poursuivis en justice. Lorsque ces personnes sont arrêtées et reçoivent l'ordre de quitter le territoire, elles sont transférées vers des centres fermés.

U hebt het ook gezegd, het zijn niet steeds illegalen. Gesloten centra, zoals centrum 127bis – u hebt reeds bij andere vragen gevraagd om daar enkele plaatsen te voorzien – zijn geen gevangenissen. Personen die feiten plegen tegen de openbare orde moeten in eerste instantie gerechtelijk vervolgd worden. Als zij nadien terug opgepakt worden en ze hebben een bevel om het grondgebied te verlaten, komen ze wel in onze gesloten centra terecht.

Ik begrijp dat u daarover vragen hebt gesteld aan de minister van Justitie, maar het is in de eerste plaats aan het parket om daarin zijn verantwoordelijkheid te nemen.

13.03 **Theo Francken** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, ik ben het met u eens dat het in de eerste plaats aan het parket is. Daarover gaat het niet. Dat is ook mijn punt niet. Het probleem is echter dat die personen terug vrijkomen.

13.03 **Theo Francken** (N-VA): Ce qui me pose problème, c'est surtout que ces personnes sont aussitôt relâchées.

Die mensen worden voorgeleid voor de onderzoeksrechter. Zij worden niet of nauwelijks aangehouden, soms voor een paar dagen, soms helemaal niet.

Moins de 10 % des auteurs en situation illégale sont effectivement expulsés. Je suggère qu'on les traduise devant le juge d'instruction mais qu'on les

Vandaag stond er weer een bericht in *Het Laatste Nieuws*. Een

Algerijn uit Leuven is opgepakt en voorgeleid voor de onderzoeksrechter. Hij heeft twee dagen vastgezeten. Hij is nu terug vrij. Binnen drie weken komt hij voor.

conduise ensuite immédiatement dans un centre fermé, où un certain nombre de places devraient leur être réservées. Puis, il faudrait les embarquer dans un avion au plus vite.

Hij krijgt een bevel om het grondgebied te verlaten. Over drie weken komt die niet naar het parket in Leuven om zich aan te melden. Die is gewoon weg. Die man heeft geen officiële verblijfplaats. Naar welk adres gaat men de dagvaarding sturen? Dat is gewoon stupide.

De situatie is eigenlijk redelijk onoplosbaar, zolang Migratie en Justitie daarover niet grondig samen gaan zitten. Volgens mij is er daarvoor geen oplossing. Wij worden in Leuven, los van Rock Werchter, tot en met geplaagd door gauwdiefstallen. Het is niet meer te harden.

Men zegt dat de onderzoeksrechter ze maar moet aanhouden. Tobback zegt ook dat dit de taak is van Justitie.

Minder dan 10 % wordt daadwerkelijk uitgewezen. Ze worden bijna allemaal vrijgelaten en ze doen gewoon verder. Het zijn altijd dezelfde personen, onder andere aliases: de ene dag is hij een Algerijn en de volgende dag een Marokkaan of een Palestijn, maar het zijn altijd dezelfde.

Doe wat Patrick Janssens en Annemie Turtelboom in 2008 hebben gedaan in Antwerpen en Merksplas, namelijk een aantal plaatsen vrijhouden voor gauwdieven uit de binnenstad. U mag ze van mij naar de onderzoeksrechter brengen, maar stuur ze onmiddellijk daarna naar centrum 127bis. Als men ze kan uitwijzen binnen de vijf dagen en men krijgt een laissez passer – ik weet dat het moeilijk is, maar soms lukt het – dan zet men hen op de vlieger en brengt hen uit de Schengenzone. Dan gaat men er veel beter van af zijn dan door ze te moeten opsluiten.

Mijn vraag is heel duidelijk. Voorzie voor Rock Werchter een aantal plaatsen. Dat is geen origineel idee. Dat is al gebeurd in Antwerpen in 2008. Het heeft daar gewerkt. Doe dat opnieuw. Dat is mijn vraag.

13.04 Staatssecretaris **Maggie De Block**: Het doet mij plezier dat alle problemen in Antwerpen zijn opgelost. Dan zal ik daar zeker...

13.05 **Theo Francken** (N-VA): Neen, niet alle problemen zijn daar opgelost. In 2008 was er een grote gauwdiefstallenplaag in de binnenstad van Antwerpen. Toen hebben ze dit toegepast en toen was het tijdelijk beter.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 18628 van de heer Veys wordt in een schriftelijke vraag omgezet.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.12 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.12 heures.*