



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

Mardi

18-02-2014

Matin

Dinsdag

18-02-2014

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le délai de traitement des demandes d'exonération des cotisations sociales" (n° 21227)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "les plans annoncés concernant l'essaimage" (n° 21228)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le remplacement indépendant" (n° 21229)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

INHOUD

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de behandelingstermijn van de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen" (nr. 21227)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de aangekondigde plannen rond uitzwermen" (nr. 21228)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de vervangende zelfstandige" (nr. 21229)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

du

van

MARDI 18 FÉVRIER 2014

DINSDAG 18 FEBRUARI 2014

Matin

Voormiddag

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 11.15 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Liesbeth Van der Auwera.

Le développement des questions et interpellations commence à 11.15 heures. La réunion est présidée par Mme Liesbeth Van der Auwera.

01 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de behandelingstermijn van de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen" (nr. 21227)

01 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le délai de traitement des demandes d'exonération des cotisations sociales" (n° 21227)

01.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, het is in ons aller belang om veel aandacht te schenken aan de behandelingstermijnen van de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen, een goed systeem waar zelfstandigen in nood een beroep op kunnen doen.

Door de economische crisis die een aantal jaren geleden is losgebarsten, nam het aantal aanvragen met vijftig procent toe. De gemiddelde wachtermijn liep sterk op en bedroeg in januari 2012 maar liefst 382 dagen, wat vrij problematisch voor de betrokkenen is.

U hebt een rist van goede initiatieven genomen om de werking van de bevoegde commissie te versnellen. De wachttijd was op korte tijd dan ook teruggebracht, wat positief is. U verwacht ook dat het nieuwe informaticaproject New Dispensa de termijn verder gunstig zal beïnvloeden.

Mevrouw de minister, werd de dalende tendens inzake de behandelingstermijn voortgezet? Hoe lang duurt de gemiddelde behandelingstermijn momenteel?

Is het informaticaproject momenteel geïmplementeerd? Hoe ziet u de behandelingstermijn voort evolueren?

Hoeveel dossiers werden er in 2013 ingediend? Hoeveel vrijstellingen

01.01 Mathias De Clercq (Open Vld): En janvier 2012, le délai d'attente pour les demandes d'exonération de cotisations sociales était de pas moins de 382 jours en moyenne. La ministre a pris toute une série de mesures pour réduire ce délai.

La tendance à la réduction du délai s'est-elle maintenue?

Quel est le délai moyen à l'heure actuelle?

Le projet informatique a-t-il été mis en oeuvre?

Comment le délai de traitement évoluera-t-il?

Combien de dossiers ont-ils été introduits en 2013?

Combien d'exonérations ont-elles

werden toegekend?

01.02 Minister **Sabine Laruelle**: De wet inzake de hervorming van de betaling van de sociale bijdragen, de afschaffing van de drie jaar tussen het jaar van de inkomsten en de betaling van de sociale bijdragen, zal ook een positieve invloed hebben, niet op de termijn maar op het aantal aanvragen om een vrijstelling te krijgen.

Dankzij de bijzondere inspanning die in 2012 werd geleverd, werd de gemiddelde behandelingstermijn tot de normale termijn van ongeveer zes maanden teruggebracht. Voor 2013 was dat in sommige gevallen meer dan een jaar. Nu is dat nog zes maanden.

New Dispensa bevindt zich momenteel in een testfase. De implementatie is gepland voor het voorjaar van 2014. Dit project zal sowieso een positieve invloed hebben op de behandelingstermijn door het verbeteren van bepaalde deelprocessen en het uitwisselen van gegevens tussen de socialeverzekeringsfondsen en de commissie zelf.

Naast de introductie van New Dispensa is het thans de bedoeling om de behandelingstermijn te reduceren tot twee maanden voor alle dossiers door een drastische vereenvoudiging van de aanvraagprocedure en de automatische beslissing van een aantal specifieke aanvragen, waarvan de invoering nog voor dit jaar is gepland.

De cijfergegevens van 2013 zijn uiteraard nog niet volledig. De jongst gekende gegevens zijn de volgende. Aantal ingediende dossiers op 31 oktober 2013: 23 092. Aantal behandelde dossiers op 31 oktober 2013: 23 028. Aantal dossiers met een gedeeltelijke vrijstelling: 18 389.

Er zijn geen betrouwbare statistische gegevens beschikbaar omtrent het volume aan vrijgestelde bedragen in de loop van dat bepaald jaar. Wel kan ik de vrijgestelde bedragen geven zoals ze door de socialeverzekeringsfondsen boekhoudkundig werden verwerkt. Die hebben evenwel betrekking op de boekingsdatum bij de fondsen en niet op de beslissingsdatum van de commissie voor de vrijstelling van bijdragen. Voor 2014 gaat het om ongeveer 73 miljoen euro. Dat is dus niet niets.

01.03 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Mevrouw de minister, bedankt voor uw helder en duidelijk antwoord en voor de vele inspanningen die u al hebt geleverd om de behandelingstermijn te verkorten.

Ik ben zeer verheugd te vernemen dat het uw bedoeling is om die termijn tot twee maanden te reduceren. Dat zou werkelijk een enorme vooruitgang betekenen en het zou de kers op de taart zijn van uw goed werk voor de zelfstandigen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de aangekondigde plannen rond uitzwermen" (nr. 21228)

02 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "les plans annoncés concernant l'essaimage" (n° 21228)

été octroyées?

01.02 **Sabine Laruelle**, ministre: La loi portant réforme du calcul des cotisations sociales aura aussi un effet positif sur le nombre de demandes d'exonération.

Le délai de traitement moyen a été ramené au délai normal de six mois environ.

Le projet New Dispensa se trouve dans une phase de test. Il sera opérationnel au printemps 2014. Ce projet influencera positivement le délai de traitement.

Le but est de réduire ce délai de traitement à deux mois d'une part en simplifiant la procédure de demande et, d'autre part, par un processus de décision automatique pour certaines demandes spécifiques.

Les chiffres en ma possession ont été arrêtés au 31 octobre 2013. Il y avait à cette date 23 092 dossiers introduits, 23 028 dossiers avaient été traités et 18 389 dossiers avaient bénéficié d'une exonération partielle.

Pour 2014, le montant des exonérations de cotisations sociales comptabilisé par les caisses d'assurances sociales atteint environ 73 millions d'euros.

01.03 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Je suis ravi d'apprendre que l'objectif poursuivi est de ramener le délai à deux mois.

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, deze vraag gaat over het systeem van uitzwerming, waarbij ondernemers hun werknemers aanmoedigen en begeleiden bij het zetten van stappen naar het ondernemerschap.

Over het thema heb ik het al enkele keren met u gehad. In Frankrijk is het sterk ingeburgerd, in die mate zelfs dat u mij destijds wist te melden dat het systeem toch goed was voor een indrukwekkend aantal nieuwe jobs: 15 000 per jaar of 8 % van het totale aantal gecreëerde arbeidsplaatsen.

De FOD Economie heeft ook een studie gepland met drie delen: een juridische analyse, een vergelijking met de buurlanden en een enquête bij de betrokken economische actoren. Ik wil even peilen naar de stand van zaken.

Is de studie ondertussen beschikbaar in de diverse landstalen? Zijn er conclusies te trekken? Is een implementatie van het systeem in ons land wenselijk? Zo ja, hebt u dan een bepaalde timing? Wanneer werd de vraag gesteld aan de hoge raad en aan de NAR? Wat zeggen die adviezen?

02.02 Minister Sabine Laruelle: Er werden twee studies gerealiseerd: enerzijds een studie uitgaande van de FOD Economie samen met een gespecialiseerd advocatenkantoor, anderzijds een interne studie uitgevoerd door mijn kabinet. De twee studies bevestigen het belang om uitzwerming in België te ontwikkelen. Er worden in Frankrijk per jaar 15 000 ondernemingen opgericht via uitzwerming of 8,5 % van het totale aantal oprichtingen. Bovendien overweegt 10 % van de loontrekkenden de oprichting van een onderneming in geval van een herstructurering. De ondernemingen die zijn ontstaan door uitzwerming, stellen daarnaast gemiddeld 5 personen te werk, drie jaar na hun oprichting, tegenover een gemiddelde van 3,5 werknemers voor andere ondernemingen. Tot slot bedraagt het faillissementscijfer bij die ondernemingen 10 % tot 15 % tegenover het algemeen gemiddelde van 20 % tot 25 %.

De twee studies tonen ook aan dat uitzwerming in België aanzienlijke wijzigingen vereist van wetbepalingen inzake arbeidsrecht, socialezekerheidsrecht, fiscaal recht of het intellectuele eigendomsrecht. Bij wijze van voorbeeld haal ik de wijziging aan van de modaliteiten van het tijdskrediet, de verwijdering van exclusiviteitsclausules in arbeidsovereenkomsten of het fiscaal statuut van de financiële hulp gegeven door de ondernemingen van waaruit de uitzwerming plaatsvindt aan de uitzwermende ondernemingen. De Nationale Arbeidsraad en de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO werd op mijn initiatief gevraagd een advies te geven op basis van de studie van de FOD Economie. Op basis van hun adviezen zullen wij de opportuniteit onderzoeken om een pilootexperiment te starten bij verscheidene ondernemingen.

Parallel daarmee zal op 19 februari 2014 een colloquium over het thema worden georganiseerd.

Wij zijn misschien wat laat om in concreto iets te doen. Wij hebben nu echter de twee studies. Indien u wil, kan ik ze u geven.

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): La notion d'essaimage désigne l'accompagnement que des entrepreneurs offrent à leurs salariés dans le cadre de leurs démarches vers l'entrepreneuriat. En France, ce système est à l'origine de la création de nombreux emplois.

Quelles sont les conclusions de la ministre à la lecture de l'étude du SPF Économie et considère-t-elle que la mise en œuvre de l'essaimage est opportune dans notre pays? Quel serait, le cas échéant, le calendrier fixé et quelle est l'orientation des avis formulés par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME et par le Conseil National du Travail?

02.02 Sabine Laruelle, ministre: Deux études ont été consacrées à ce thème: une première par le SPF Économie en collaboration avec un cabinet d'avocats experts et la seconde est une étude interne réalisée par mon cabinet.

Les deux études confirment l'intérêt du développement de l'essaimage en Belgique. En France, ce système contribue chaque année à la création de quelque 15 000 entreprises, soit 8,5 % du total. De plus, lors de la restructuration de leur entreprise, 10 % des travailleurs salariés envisagent l'option de la création d'entreprise. Trois ans après leur création, les entreprises nées par essaimage emploient en moyenne 5 personnes, alors que les autres en emploient 3,5. Le taux de faillite de ces entreprises est également inférieur: 10 à 15 % par rapport à la moyenne de 20 à 25 %.

L'instauration du système d'essaimage en Belgique exige néanmoins des modifications substantielles des droits du travail, de la sécurité sociale, de la fiscalité et de la propriété intellectuelle.

Le Conseil supérieur et le CNT

émettront un avis sur la base de l'étude du SPF. Nous nous baserons sur ces avis pour évaluer l'opportunité de lancer un projet pilote dans différentes entreprises.

Un colloque sera organisé sur ce thème le 19 février 2014.

Je puis fournir les deux études à M. De Clercq.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, het zou inderdaad bijzonder interessant zijn dat u ons de studies bezorgt, waarvoor mijn dank.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Volontiers.

Er is tijdens de huidige legislatuur heel goed werk geleverd om het systeem in kaart te brengen. De fundamenten zijn gelegd.

Les bases du système ont été jetées.

Indien het systeem inderdaad jobs kan creëren en ondernemerschap stimuleren, moeten alle mogelijke obstakels rond wetsbepalingen worden weggewerkt. Het wegwerken ervan is misschien een item in het volgende regeerakkoord, tijdens de volgende legislatuur.

L'élimination des obstacles légaux pourra peut-être figurer dans le prochain accord de gouvernement.

Het is alvast heel goed dat u een pilootproject opstart en een colloquium organiseert om het dossier onder de aandacht te brengen en na te gaan of wij in de volgende legislatuur een stimulerend wettelijk kader in verband met de problematiek kunnen creëren.

Ik dank u. Uw antwoord is heel positief.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de vervangende zelfstandige" (nr. 21229)

03 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le remplacement indépendant" (n° 21229)

03.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, het systeem van de vervangende zelfstandige is in het verleden geëvalueerd. Er zijn inspanningen geleverd maar we moeten samen vaststellen dat dit geen succes is geweest. Een werkgroep die actief is binnen het algemeen beheerscomité van het RSVZ zou aanbevelingen over deze problematiek formuleren om verbeteringen aan te brengen, verwachtingen te detecteren en dergelijke meer. Op basis van dat rapport zou u tot actie kunnen overgaan.

03.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Un groupe de travail institué au sein du Comité général de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) a été chargé d'évaluer le système du remplacement indépendant étant donné le peu de succès rencontré par cette formule.

Intussen zijn we enige tijd verder en wil ik graag enkele vragen stellen. Is het verslag ondertussen beschikbaar geworden voor u? Zijn er effectief aanbevelingen gedaan en stelt u op korte termijn maatregelen in het vooruitzicht, om bij te sturen, om dit af te voeren of wat dan ook?

La ministre a-t-elle reçu ce rapport? Va-t-elle prendre des mesures?

Graag een stand van zaken.

03.02 Minister Sabine Laruelle: In zijn verslag van 24 oktober 2013 heeft het comité zich uitgesproken voor een soepeler systeem om op

03.02 Sabine Laruelle, ministre: Dans son rapport du 24 octobre

die manier meer kandidaten aan te trekken. Het huidige register moet vervangen worden door een gratis register dat niet verbonden is met de KBO en ondergebracht is bij het RSVZ. De vervangingscontracten zouden geregistreerd worden en toegankelijk zijn voor de verschillende sociale inspecties. Het onweerlegbaar vermoeden van onderwerping aan het sociaal statuut der zelfstandigen zou behouden blijven. Het comité stelt ook voor dat de vervangende ondernemers die onder de definitie van helper vallen als dusdanig kunnen worden geregistreerd. Als het nieuwe systeem wordt ingevoerd zou hierover een promotiecampagne moeten plaatsvinden.

Ik ga akkoord met het advies van het ABC. Dat laatste impliceert echter legistische wijzigingen en een nieuwe opdracht voor het RSVZ. Er zullen dus extra middelen nodig zijn. Omdat ik niet over dit budget beschik, zal het aan mijn opvolger zijn om deze maatregel te realiseren. We zullen dus niets meer doen voor die problematiek.

03.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, dank u voor het antwoord.

Ik meen dat het systeem nu goed in kaart is gebracht. Er zijn adviezen van het comité, namelijk een en ander soepeler maken, legistische wijzigingen en dergelijke meer. Ik heb er dus wel begrip voor als u zegt dat dit extra middelen zal kosten. Dat zijn dan keuzes die de volgende regering al dan niet zal moeten maken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.30 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.30 heures.*

2013, le comité s'est prononcé en faveur d'un système plus souple en vue d'attirer davantage de candidats. Ainsi, il propose la création d'un registre gratuit et de contrats de remplacement enregistrés. La présomption irréfutable d'assujettissement au statut social serait maintenue. Par ailleurs, les entrepreneurs remplaçants pourraient être enregistrés comme aidants. Ces modifications légistiques ainsi que la nouvelle mission qui serait ainsi confiée à l'INASTI nécessitent des moyens qui ne sont actuellement pas disponibles.

03.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Le prochain gouvernement devra opérer ce choix.