



CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
**COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT**  
**DES INTERVENTIONS**

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
**VERTAALD BEKNOPT VERSLAG**  
**VAN DE TOESPRAKEN**

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA  
SOCIETE

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

**Mercredi**  
**26-03-2014**  
**Matin**

**Woensdag**  
**26-03-2014**  
**Voormiddag**

|              |                                                                          |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                  |
| PS           | Parti Socialiste                                                         |
| CD&V         | Christen-Democratisch en Vlaams                                          |
| MR           | Mouvement réformateur                                                    |
| sp.a         | socialistische partij anders                                             |
| Ecolo-Groen! | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen! |
| Open Vld     | Open Vlaamse Liberalen en Democraten                                     |
| VB           | Vlaams Belang                                                            |
| cdH          | centre démocrate Humaniste                                               |
| FDF          | Fédéralistes démocrates francophones                                     |
| LDD          | Lijst Dedecker                                                           |
| INDEP-ONAFH  | Indépendant - Onafhankelijk                                              |

| Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                                                                                                 | Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000                                      | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                               | DOC 53 0000/000                                   | Parlementair stuk van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                       |
| QRVA                                                 | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                   | QRVA                                              | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                 | Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)                                                                                                  | CRIV                                              | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                  |
| CRABV                                                | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                      | CRABV                                             | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                              |
| CRIV                                                 | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                              | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
|                                                      | (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)                                                                                                              |                                                   | (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)                                                                                                 |
| PLEN                                                 | Séance plénière                                                                                                                                                 | PLEN                                              | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                  | Réunion de commission                                                                                                                                           | COM                                               | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                 | MOT                                               | Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)                                                                            |

| Publications officielles éditées par la Chambre des représentants | Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Commandes :                                                       | Bestellingen :                                                              |
| Place de la Nation 2                                              | Natieplein 2                                                                |
| 1008 Bruxelles                                                    | 1008 Brussel                                                                |
| Tél. : 02/ 549 81 60                                              | Tel. : 02/ 549 81 60                                                        |
| Fax : 02/549 82 74                                                | Fax : 02/549 82 74                                                          |
| www.lachambre.be                                                  | www.dekamer.be                                                              |
| e-mail : publications@lachambre.be                                | e-mail : publicaties@dekamer.be                                             |

**SOMMAIRE**

Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "la présence de déchets dans la mer du Nord" (n° 22450) 1

*Orateurs:* **Daphné Dumery, Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord

Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "le matériel biologique de la mer du Nord" (n° 22451) 2

*Orateurs:* **Daphné Dumery, Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord

**INHOUD**

Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "het afval in de Noordzee" (nr. 22450) 1

*Sprekers:* **Daphné Dumery, Johan Vande Lanotte**, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee

Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "het biologische materiaal in de Noordzee" (nr. 22451) 2

*Sprekers:* **Daphné Dumery, Johan Vande Lanotte**, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee



COMMISSION DE LA SANTE  
PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU  
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

du

van

MERCREDI 26 MARS 2014

WOENSDAG 26 MAART 2014

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.07 heures et présidée par Mme Colette Burgeon.

De vergadering wordt geopend om 10.07 uur en voorgezeten door mevrouw Colette Burgeon.

**01** Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "het afval in de Noordzee" (nr. 22450)

**01** Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "la présence de déchets dans la mer du Nord" (n° 22450)

**01.01** Daphné Dumery (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u alvast om hier zo vroeg te zijn. Het wordt voor ons allebei waarschijnlijk een heel drukke dag, dus als wij stipt om 10 uur kunnen beginnen, dan kunnen we snel alles afwerken.

Deze vraag gaat over het afval in de Noordzee. Ik las onlangs een artikel waaruit nogal schrijnend blijkt dat onze Noordzee voor 40 % afval bevat afkomstig uit schepen. In andere zeeën is dat ongeveer 20 % van het zwerfvuil.

Van waar komt dat grote verschil? De Noordzee staat weliswaar bekend als een zeer drukke vaarroute, maar dat geldt voor andere zeeën evenzeer. Het verschil is toch nogal groot. Kunt u die hoge score verklaren?

Welke maatregelen kunnen we nemen om het dumpen van afval door schepen tegen te gaan? Welke maatregelen hebt u al genomen? Staan er nog maatregelen op til of lopen er dienaangaande onderzoeken? Kunt u uw antwoord toelichten?

**01.02** Minister Johan Vande Lanotte: Mevrouw de voorzitter, mevrouw Dumery, we zouden wel wat meer informatie moeten krijgen uit dat onderzoek, want momenteel beschik ik daar niet over.

Op het eerste gezicht is de uitleg misschien wel wat alledaags. Het zou namelijk goed mogelijk zijn dat vanuit onze regio's de afvalstromen vanuit landzijde vrij sterk beperkt worden. Tegelijkertijd hebben we een hoge frequentie van scheepvaart in de Noordzee. Daardoor is het percentage automatisch groter. Ik beschik echter over onvoldoende details van dat onderzoek om te weten of die redenering klopt. Die details zijn niet zo gemakkelijk te vinden, heb ik de indruk. Momenteel hebben we die details in ieder geval niet.

**01.01** Daphné Dumery (N-VA): En mer du Nord, 40 % des déchets sont produits par des navires contre seulement 20 % dans les autres mers.

Comment s'explique cette différence? Quelles mesures pouvons-nous prendre pour endiguer ces déversements illégaux de déchets?

**01.02** Johan Vande Lanotte, ministre: J'aimerais compléter mes informations sur les résultats de cette étude et je ne dispose pas pour l'heure de détails suffisants pour préciser l'origine exacte de ces déchets. Il est possible que dans nos régions, les flux de déchets d'origine terrestre soient fortement réduits. Le trafic maritime est par ailleurs intense en mer du Nord, ce qui entraîne

Wat doen wij daar tegen? Een inspectieteam van de FOD Mobiliteit en Vervoer, namelijk Maritiem Vervoer-Scheepvaartcontrole, voert tweejaarlijks ongeveer veertienhonderd inspecties uit aan boord van vreemde zeeschepen. Die inspectie omvat onder andere het nazicht van documenten – het Garbage Management Plan en het Garbage Record Book –, de inspectie van het schip zelf en het nazicht van het afvalbeheer. In ongeveer 10 % van de gevallen geeft de inspectie aanleiding tot een verplichte afgifte van het scheepsafval in de haven waar het schip zich bevindt.

De FOD Mobiliteit ondersteunt ook initiatieven van de Belgische havens inzake de verbetering van de inzameling van scheepsafval. In november 2012 organiseerde de IMO, het Regional Marine Pollution Emergency Response Centre for the Mediterranean Sea, OVAM en het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen een internationale workshop over havenontvangstinstallaties, waaraan de FOD heeft meegewerkt, onder meer door de wetgeving toe te lichten.

Dat gezegd zijnde, kan ik wel stellen dat het probleem zeer ernstig is. Daarbij lopen we volgens mij toch altijd een beetje achter de feiten aan.

De zee is ver van toezicht, qua zichtbaarheid. Het is ook een kwestie van mentaliteit. Er worden wel wat gerichte inspecties gedaan, maar ik zou zeker niet durven zeggen dat het probleem netjes onder controle is.

automatiquement une hausse du pourcentage de déchets qu'il génère.

Tous les deux ans, l'équipe d'inspection Transport maritime et Contrôle de la navigation réalise environ 1 400 inspections à bord de navires étrangers. Le *garbage manager plan* et *garbage record book* sont également examinés. Dans 10 % des cas, l'inspection entraîne un dépôt obligatoire des déchets d'exploitation des navires dans le port.

Le SPF Mobilité soutient également les initiatives prises par les ports pour améliorer la collecte des déchets d'exploitation des navires. En 2012, notre SPF a collaboré au workshop international relatif aux installations de réception portuaires.

Le problème est sérieux et je crains que nous soyons toujours quelque peu dépassés par les événements. La surveillance de la mer n'est pas simple.

**01.03 Daphné Dumery (N-VA):** Tien procent wordt eigenlijk verplicht om het afval af te geven. Daaruit blijkt dat de inspecties wel degelijk iets kunnen vaststellen. U geeft het voorbeeld van het havenbestuur van Antwerpen, dat ter zake een initiatief heeft genomen. Misschien moet er coördinatie zijn tussen de verschillende havenbesturen om na te gaan wat er kan gebeuren. Het is een goed en gezond principe dat de vervuiler betaalt. Natuurlijk werkt men in een internationale context, wat de beteugeling moeilijker maakt, maar inspecties zijn alleszins een heel goede zaak.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**02 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "het biologische materiaal in de Noordzee" (nr. 22451)**

**02 Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "le matériel biologique de la mer du Nord" (n° 22451)**

**02.01 Daphné Dumery (N-VA):** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, wij hebben vorige week in de plenaire vergadering het wetsontwerp inzake de bescherming van het cultureel erfgoed onder water behandeld. Er is echter niet alleen het cultureel erfgoed, er is ook het biologisch erfgoed. Het biologisch materiaal in de Noordzee wordt steeds belangrijker.

Niet alleen het water van de zee maar ook de natuur die in de zee

**01.03 Daphné Dumery (N-VA):** Le fait que 10 % des navires contrôlés soient tenus de déposer leurs déchets indique toute l'utilité des contrôles. Une bonne coordination entre les différentes administrations portuaires me paraît indiquée en ce qui concerne les mesures éventuelles.

**02.01 Daphné Dumery (N-VA):** Le matériel biologique de la mer du Nord est essentiel pour la recherche, notamment dans les domaines de la lutte contre le cancer et de la production de peau artificielle et est de surcroît extrêmement rentable.

leeft, is heel belangrijk voor het onderzoek, bijvoorbeeld in de strijd tegen kanker of voor het kweken van kunstmatige huid. Ik noem maar enkele van de zeer innovatieve projecten die nu lopen met biologisch materiaal uit de Noordzee.

Naast de visvangst is ook dit biologisch materiaal economisch zeer rendabel. Wij doen er dus goed aan na te denken hoe wij dat biologisch materiaal uit zee kunnen beschermen. Vandaar mijn vraag of intellectuele eigendom een rol kan spelen bij de ontwikkeling van biologisch materiaal uit de Noordzee? Kunnen wij de mineralen uit de zeebodem niet beschouwen als gemeenschappelijk erfgoed? Dat is misschien een vreemde redenering, bijna filosofisch, maar misschien moeten wij het zo bekijken.

Sommigen opperen dat wij de wetgeving over de zee zouden moeten aanscherpen om aan te sluiten bij de steeds grotere kennis over zeeën en oceanen. Wat is uw standpunt daarover, als minister van de Noordzee?

Welke maatregelen neemt ons land om de Verenigde Naties bij te staan bij het afdwingen van de universele wetten over het zeewezen? Hoe verhouden zij zich tot het wetenschappelijk onderzoek in de Noordzee?

**02.02** Minister **Johan Vande Lanotte**: Mevrouw de voorzitter, dit is een zeer brede vraag. Er bestaat nogal wat juridische discussie over intellectuele eigendom van biologische gegevens. Er is bijvoorbeeld discussie over de wenselijkheid van het patenteren van DNA en dergelijke.

Ik zal meer in het algemeen op uw vraag antwoorden. Wij zijn bevoegd voor het stukje territoriale zee en wij zijn ook deels bevoegd voor de exclusieve economische zone van het continentaal plat. Wat daarbuiten valt, behoort niet tot onze bevoegdheden.

In principe gelden in dit gebied de Europese en de Belgische regelgeving, dus ook op alles wat intellectuele eigendom betreft. Wat de biologische eigenschappen van vondsten betreft, is het intellectueel eigendomsrecht echter niet zo evident. Men kan een patent nemen op een ontdekking, maar een patent op een biologische vondst is niet zo evident.

Dat betekent wel dat de grondstoffen en mineralen in die zone onder onze bevoegdheid vallen. België is geen land dat veel mineralen bezit, maar wij hebben grind en zand. Die vallen onder onze bevoegdheid en mogen slechts in de Noordzee worden gewonnen mits toelating van de overheid. In dit geval is het de federale overheid, aangezien dat op dit moment een federale bevoegdheid is. Indien wij andere mineralen of gas zouden hebben, zouden die ook onder onze bevoegdheid vallen. De territoriale zee en de economisch exclusieve zone van het continentaal plat die wij altijd gebruiken, zijn ons deel.

Internationaal is er het VN-zeerechtverdrag, ondertekend in 1982. Dat is zowat de grondwet voor oceanen. Die is echter gedateerd. Een aantal zaken, zoals mariene genetische bronnen, mariene beschermde gebieden en mariene biodiversiteitsbescherming zijn nauwelijks uitgewerkt. Het gaat dan wel over het internationaal deel, niet over ons eigen deel.

Le développement du matériel biologique issu de la mer du Nord peut-il être subordonné à la propriété intellectuelle? Peut-on considérer que les minéraux extraits des fonds marins font partie du patrimoine commun? Qu'en pensent les Nations Unies?

**02.02** **Johan Vande Lanotte**, ministre: La question de la propriété intellectuelle des données biologiques est en effet au cœur d'un débat juridique. Notre compétence est circonscrite à une partie de la mer territoriale et à une partie de la zone économique exclusive du plateau continental où, y compris en matière de propriété intellectuelle, ce sont les règles européennes et belges qui s'appliquent. Déterminer la propriété intellectuelle des caractéristiques biologiques des découvertes n'est cependant pas une sinécure. Les matières premières et les minéraux présents dans cette zone relèvent de nos attributions. Pour la mer du Nord, il s'agit de gravier et de sable qui ne peuvent être extraits que moyennant l'assentiment du gouvernement fédéral.

La Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, la Constitution des océans, a été signée en 1982 et est désormais dépassée. La Belgique participe au groupe de travail sur la biodiversité dans les zones au-delà des juridictions nationales ou

België neemt deel aan de werkgroep inzake biodiversiteit buiten de nationale jurisdictie of op volle zee. Binnen die werkgroep pleit België, maar ook de EU — het is immers een gemeenschappelijke positie van de achttien lidstaten — voor het uitbreiden of aanscherpen van het VN-zeerechtverdrag met een derde protocol erbij. Dat derde protocol zou de regelgeving voor mariene genetische bronnen, mariene beschermde gebieden en bioprospectie bevatten. Daarbij zouden wij kunnen proberen de ecosysteembenadering erdoor te krijgen.

Er is dus werk aan de winkel, niet dat het zo spectaculair snel gaat, maar bij de VN gaat niets heel snel. Dat is ook begrijpelijk.

Wat de scheepvaart betreft, is UNCLOS de wereldwijde uniforme regelgeving. Dat gaat over de veiligheid van de schepen enzovoort, maar daarover ging uw vraag niet helemaal.

De wetten van het VN-zeerechtverdrag moeten worden aangepast. Wij hebben bij ons die bevoegdheid, maar er valt niet zo veel te beschermen. Daarnaast zijn er nogal wat ethische discussies over de vraag of men een intellectuele eigendom kan vastleggen op het DNA van zeewezens als men daarmee werkt, wat al dan niet patenteerbaar is enzovoort.

**02.03 Daphné Dumery (N-VA):** Mijnheer de minister, daarom heb ik deze vraag gesteld. Wij hebben in Vlaanderen — en ik wil het gerust uitbreiden naar België — een kenniseconomie, een innovatieve economie, en we hebben de Noordzee, met een schat aan materiaal. Het kan volgens mij een economische boost geven als wij daaruit materiaal kunnen halen en wetenschappelijk onderzoek kunnen voeren waarmee mensenlevens gered worden. Inderdaad rijst dan de ethische vraag hoe wij een en ander gaan oplossen.

*Voorzitter: Maya Detiège*  
*Présidente: Maya Detiège*

Wij moeten er in de komende legislatuur werk van maken om een kader te scheppen. Wij zullen wel zien wie dat zal doen, dat is toekomstmuziek voor na 25 mei, maar het is wel een belangrijk onderwerp dat zeker moet opgevolgd worden.

*Het incident is gesloten.*  
*L'incident est clos.*

*De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 10.18 uur.*  
*Le développement des questions et interpellations se termine à 10.18 heures.*

en haute mer. En écho à l'Union européenne, la Belgique préconise l'extension ou le renforcement de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, par l'ajout d'un troisième protocole relatif aux sources génétiques marines, aux aires marines protégées et à la bioprospection.

Reste enfin le débat éthique sur l'attribution de la propriété intellectuelle de l'ADN des créatures marines ou la possibilité de le breveter.

**02.03 Daphné Dumery (N-VA):** Avec notre économie de la connaissance, nous pourrions stimuler l'économie en utilisant les richesses matérielles que recèle la mer du Nord.

Au cours de la prochaine législature, nous devons élaborer un cadre en la matière.