



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

07-01-2015

Voormiddag

Mercredi

07-01-2015

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Dublinverordening" (nr. 549)

Sprekers: **Daphné Dumery, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van 3
 - de heer Sébastien Pirlot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het schrappen van 2057 opvangplaatsen" (nr. 966) 3
 - de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het schrappen van 2057 opvangplaatsen" (nr. 967) 3
 - mevrouw Vanessa Matz aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de afbouw van de opvangcapaciteit met 2057 plaatsen" (nr. 970) 3

Sprekers: **Sébastien Pirlot, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, **Emir Kir**

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de hervestiging van Syrische vluchtelingen" (nr. 776) 7

Sprekers: **Sarah Smeyers, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

SOMMAIRE

Question de Mme Daphné Dumery au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le règlement de Dublin" (n° 549) 1

Orateurs: **Daphné Dumery, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de 3
 - M. Sébastien Pirlot au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la fermeture de 2057 places d'accueil" (n° 966) 3
 - M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la fermeture de 2057 places d'accueil" (n° 967) 3
 - Mme Vanessa Matz au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réduction de 2057 places d'accueil" (n° 970) 3

Orateurs: **Sébastien Pirlot, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, **Emir Kir**

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réinstallation de réfugiés syriens" (n° 776) 7

Orateurs: **Sarah Smeyers, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 7 JANUARI 2015

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 7 JANVIER 2015

Matin

La séance est ouverte à 10.05 heures et présidée par M. Philippe Pivin.

De vergadering wordt geopend om 10.05 uur en voorgezeten door de heer Philippe Pivin.

01 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Dublinverordening" (nr. 549)

01 Question de Mme Daphné Dumery au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le règlement de Dublin" (n° 549)

01.01 Daphné Dumery (N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik wens u en de staatssecretaris het beste voor het komende jaar.

Mijn eerste vraag van het jaar gaat over de Dublinverordening, mijnheer de staatssecretaris. U hebt ook gehoord dat Zwitserland is veroordeeld voor een concreet geval van overdracht aan Italië. De Dublinverordening heeft nochtans heel wat waarborgen in zich met betrekking tot de mensenrechten. Voordat iemand wordt overgedragen, moet worden nagegaan of er wel degelijk een asielprocedure kan worden gevolgd door degene die wordt overgedragen en of er een opvangmogelijkheid is voor de persoon.

Gezien de huidige situatie in Italië vraag ik mij af hoe België zal omgaan met een dergelijke uitspraak. Beïnvloedt zij het beleid dat werd gevoerd in de afgelopen maanden?

Draagt België geregeld personen over aan Italië? Welke nationaliteit hebben de betrokkenen?

01.02 Staatssecretaris Theo Francken: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik wil u op mijn beurt het beste wensen voor het nieuwe jaar en veel werkijver in het Parlement. Ik sta tot uw beschikking en hoop dat wij interessante debatten kunnen voeren.

Ik heb ook begrepen dat er straks een heel interessant wetsvoorstel zal worden besproken, dat veel problemen op het terrein zou kunnen oplossen. Het is vandaag dan ook een belangrijke dag, ook voor niet-begeleide minderjarigen. Denk maar aan de heisa rond het dossier van Navid Sharifi. Ik hoop dat het Parlement over het voorstel vandaag, in al zijn wijsheid, een goede stemming zal houden.

01.01 Daphné Dumery (N-VA):

La Suisse a été condamnée pour un cas concret de transfert vers l'Italie. Le règlement de Dublin dispose en effet qu'il convient de vérifier s'il est envisageable de lancer une procédure d'asile et d'accueil à l'égard d'une personne avant de procéder à son transfert.

Quelle sera la réaction de la Belgique face à cet arrêt? Notre pays transfère-t-il régulièrement des personnes vers l'Italie? Quelle est la nationalité des intéressés?

01.02 Theo Francken, secrétaire d'État : La Belgique a pris connaissance de l'inquiétude exprimée par la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire Tarakhel contre la Suisse du 4 novembre 2014. La portée exacte de cet arrêt est en cours d'examen.

Cet arrêt n'aura probablement que peu d'incidence sur la politique de

Ten eerste, België heeft kennisgenomen van de bezorgdheid geuit door het Europees Hof in de zaak-Tarakhel tegen Zwitserland op 4 november. De exacte reikwijdte van het arrest wordt bestudeerd.

Waarschijnlijk beïnvloedt het slechts in beperkte mate het beleid van België inzake overdrachten naar Italië in het kader van Dublin. De cel Dublin van de Dienst Vreemdelingenzaken bekeek reeds elk overdrachtdossier geval per geval, maar zal nu, tijdelijk, bij gezinnen met minderjarige kinderen specifieke garanties vragen aan Italië, net zoals in de dossiers waar dat ook reeds noodzakelijk bleek. We zullen dus voor de dossiers van gezinnen met minderjarige kinderen geval per geval specifieke garanties vragen conform het arrest-Tarakhel. We zullen gedetailleerde informatie vragen over de specifieke accommodatie en fysieke opvangcondities, en over de wijze waarop de eenheid van gezin is gewaarborgd.

Ten tweede, er waren in 2013 253 overdrachten naar Italië in het kader van een overname of terugname conform het Dublinverdrag. In 2014 waren er tot en met november 114 overdrachten naar Italië. De cijfers voor december zijn daar nog niet in opgenomen. Van de 114 overdrachten waren er slechts twee waarbij er sprake was van families met minderjarige kinderen. Het ging over drie kinderen. Dat is dus een kleine groep.

Over de nationaliteiten wil ik u, mevrouw Dumery, ook graag het volgende meegeven: negen Nigerianen, acht Afghanen, zeven Iraniërs, zes personen uit de Democratische Republiek Congo, zes Algerijnen, vijf Syriërs, vijf Pakistanen, vier Senegalezen, vier Armeniërs, drie personen uit Burkina Faso, drie personen uit Kameroen, drie uit Georgië, drie uit Somalië, drie uit Turkije en 39 uit andere landen, telkens minder dan drie. Dus, in het totaal zijn dat er 114, gerekend tot november, omdat de cijfers van december nog niet in de statistieken zitten, maar die zijn we volop aan het verwerken. Wij zijn ermee bezig. Het betreft een kleine groep en wij vragen altijd garanties.

Op de eerste Europese JAI, waar ik naartoe mocht, heeft men het daarover trouwens heel lang gehad. U volgt de Europese politiek van dichtbij en weet dat Italië toen voorzitter van de Europese Unie was. De discussie lag gevoelig.

01.03 Daphné Dumery (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw heel uitgebreid antwoord.

Ik denk dat de nadruk inderdaad op het Europese verhaal moet worden gelegd, zoals dat heel vaak het geval is wanneer het over migratie gaat.

Wij moeten waakzaam zijn, maar de Dublinovereenkomst is een degelijke overeenkomst met waarborgen omtrent mensenrechten, waarbij elke individuele lidstaat die die overeenkomst moet toepassen, de nodige garanties kan krijgen om de mensenrechten in de wetgeving zelf op te nemen.

Het verheugt mij dat er naar aanleiding van concrete rechtspraak ook in ons land wordt nagekeken of wij ons beleid moeten aanpassen en dat, wat gezinnen betreft, eenheid belangrijk is voor men een overdracht doet.

la Belgique en matière de transferts vers l'Italie dans le cadre du règlement de Dublin. La cellule Dublin de l'Office des Étrangers a déjà examiné chacun des dossiers de transfert, mais, dans le cas de familles accompagnées d'enfants mineurs, exigera désormais provisoirement des garanties spécifiques de la part de l'Italie.

En 2013, 253 transferts vers l'Italie ont été effectués dans le cadre d'une reprise ou d'une réadmission conformément aux dispositions du Règlement de Dublin; il y en a eu 114 en 2014 dont seulement deux visant des familles accompagnées d'enfants mineurs.

En 2014, il s'agissait de 9 Nigériens, 8 Afghans, 7 Iraniens, 6 ressortissants de la République démocratique du Congo, 6 Algériens, 5 Syriens, 5 Pakistanais, 4 Sénégalais, 4 Arméniens, 3 ressortissants du Burkina Faso, 3 Camerounais, 3 Géorgiens, 3 Somaliens, 3 Turcs et 39 ressortissants d'autres pays.

À l'occasion de mon premier Conseil européen Justice et Intérieur, cette question a été longuement abordée. L'Italie assurait alors la présidence de l'UE. La discussion était sensible.

01.03 Daphné Dumery (N-VA): Dans le cadre de la migration, il convient en effet de mettre l'accent sur l'aspect européen. Nous devons être vigilants, mais la convention de Dublin doit en tout état de cause être respectée.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 824 de Mme Zakia Khattabi est transformée en question écrite.

De **voorzitter**: Vraag nr. 824 van mevrouw Khattabi wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02 Questions jointes de

- M. Sébastien Pirlot au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la fermeture de 2057 places d'accueil" (n° 966)

- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la fermeture de 2057 places d'accueil" (n° 967)

- Mme Vanessa Matz au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réduction de 2057 places d'accueil" (n° 970)

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Sébastien Pirlot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het schrappen van 2057 opvangplaatsen" (nr. 966)

- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het schrappen van 2057 opvangplaatsen" (nr. 967)

- mevrouw Vanessa Matz aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de afbouw van de opvangcapaciteit met 2057 plaatsen" (nr. 970)

02.01 Sébastien Pirlot (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, le 11 décembre dernier, vous annoncez la fermeture de 2 057 places structurelles d'accueil et la conversion de 845 d'entre elles en "places tampons".

En dehors de toute considération liée à votre politique d'asile, ces fermetures représentent également des pertes d'emploi pour le personnel des centres ou des partenaires privés chargés de la gestion et de l'accompagnement des candidats réfugiés.

Pour le seul centre de Virton, ce ne sont pas moins de 34 emplois qui sont ainsi menacés par ce qu'il faut bien appeler un plan de licenciement collectif. Et ceci sans autre forme de concertation sociale, semblerait-il, qu'un communiqué de presse livré à la sortie du Conseil des ministres.

Monsieur le secrétaire d'État, mes questions sont les suivantes. Combien d'emplois seront-ils amenés à disparaître du fait de la décision que vous avez prise? Comment les ventilez-vous dans les différents centres et initiatives d'accueil touchés par cette mesure? Quelle concertation sociale envisagez-vous de mener avec les travailleurs ainsi privés de leur emploi? Quelles mesures de reclassement allez-vous prendre pour maintenir le personnel dans l'emploi, que ce soit au sein d'autres centres d'accueil ou d'autres départements dépendant de vos compétences et en phase avec les qualifications de chacun?

02.02 Theo Francken, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Pirlot, je réponds ici aux trois questions jointes.

02.01 Sébastien Pirlot (PS): Op 11 december heeft u aangekondigd dat er 2 057 structurele opvangplaatsen afgeschaft en 845 bufferplaatsen gecreëerd zouden worden. Dat betekent banenverlies voor het personeel van de centra en de private partners. In Virton zitten er 34 personeelsleden op de schopstoel, en er wordt geen sociaal overleg georganiseerd.

Hoeveel betrekkingen zullen er in de opvangcentra en -initiatieven verdwijnen? Hoe zal u het sociaal overleg met de werknemers organiseren? Welke begeleidingsmaatregelen zal u nemen om die personeelsleden, in functie van hun beroepsbekwaamheden, aan het werk te kunnen houden?

Le **président**: Dans ce cas, il serait peut-être préférable que M. Kir, qui vient d'arriver, vous pose sa question.

02.03 Emir Kir (PS): Monsieur le président, monsieur Francken, comme mon collègue Pirlot, je voudrais m'attarder sur la fermeture des 2 057 places d'accueil.

Vous avez annoncé cela le 11 décembre dernier alors que, si la crise de l'accueil que notre pays a traversée semble aujourd'hui résolue, la multiplication des tensions internationales et des conflits dans des zones proches indique que la Belgique aura encore à assumer, dans un avenir proche, sa juste part dans les efforts internationaux d'accueil des populations touchées.

Cette décision semble viser en particulier les structures d'accueil individuelles, pourtant moins coûteuses pour les pouvoirs publics et plus facilement mobilisables en cas d'afflux massifs de candidats réfugiés. Elles sont également plus respectueuses, selon nous, de la vie privée des candidats concernés. Par ailleurs, fermer un centre est une décision relativement facile à prendre, mais en ouvrir un et garantir sa bonne intégration dans le tissu social de la zone où il est ouvert, c'est une tout autre affaire. Il est très difficile de le faire accepter parfois aux populations locales. Par exemple, le centre de Virton est ouvert depuis 18 ans!

Mes questions additionnelles à celles de M. Pirlot sont les suivantes.

Quelles sont précisément les structures touchées par les mesures annoncées? Suivant quels critères ont-elles été identifiées? Cela a-t-il été fait en concertation avec les communes des territoires concernés? Ces structures accueillent-elles, au jour de la prise de décision, des candidats réfugiés? Dans l'affirmative, quel est le sort qui leur sera réservé?

02.04 Theo Francken, secrétaire d'État: Monsieur Kir, tout d'abord je vous présente mes meilleurs vœux pour l'an neuf.

Pour des raisons d'ordre pratique et vu la connexité des questions posées, les honorables membres, auteurs des questions orales, trouveront ci-après des réponses groupées à leurs questions respectives.

Je peux vous confirmer qu'une diminution de 2 057 places a été décidée, dont 845 places tampons.

Les structures concernées sont des centres fédéraux: la fermeture du centre de Virton et la fermeture des places MENA et des ONG partenaires d'accueil et certaines initiatives locales d'accueil (ILA).

Les places ont été choisies sur la base de plusieurs critères et ce, en rapport avec l'accord gouvernemental. En premier lieu, les besoins et

02.03 Emir Kir (PS): Als gevolg van de stijgende spanningen en de toegenomen conflicten in nabijgelegen gebieden zal België zijn steentje moeten bijdragen om de getroffen bevolkingsgroepen op te vangen.

Naar verluidt heeft uw beslissing om het aantal opvangplaatsen af te bouwen vooral betrekking op de individuele opvangvoorzieningen, die nochtans minder kosten en gemakkelijker ter beschikking kunnen worden gesteld in geval van een massale toestroom, en de kandidaat-vluchtelingen meer privacy bieden.

Het is veel gemakkelijker om een centrum te sluiten dan om een nieuw centrum te openen, dat vervolgens nog in het sociale weefsel ingebed moet worden. Het opvangcentrum in Virton is al achttien jaar open!

Welke opvangvoorzieningen zullen er verdwijnen? Op grond van welke criteria werden ze geselecteerd? Gebeurde dat in samenspraak met de betrokken gemeenten? Worden er momenteel nog kandidaat-vluchtelingen opgevangen in de centra die gesloten zullen worden? Zo ja, wat zal er met hen gebeuren?

02.04 Staatssecretaris Theo Francken: Er werd inderdaad beslist 2 057 opvangplaatsen te schrappen, waarvan er 845 bufferplaatsen worden. De schrapping heeft betrekking op opvangplaatsen in federale centra. Zo verdwijnt het centrum in Virton en worden de plaatsen voor NBMV's geschrapt. Voorts verdwijnen er plaatsen bij de ngo's die opvang verzekeren en bij de lokale opvanginitiatieven (LOI's).

Er werd een beslissing genomen rekening houdend met de noden en de vereisten van het nieuwe

exigences du nouveau modèle d'accueil: priorité à l'accueil collectif, l'accueil individuel pour les réfugiés reconnus et les groupes cibles vulnérables. En deuxième lieu, la cohérence entre la politique d'asile et d'accueil. Troisièmement, la flexibilité de l'accueil, sa rationalisation et son harmonisation et, enfin, la répartition équilibrée entre les différents partenaires et types d'accueil.

Les autorités locales concernées ont été contactées par l'Agence dès la décision du Conseil des ministres.

Étant donné les mesures d'économie annoncées, les contrats de travail des 34 membres du personnel de Fedasil ont été résiliés le 2 janvier 2015.

Le personnel en question bénéficiera de l'indemnité de rupture légalement prévue. Fedasil n'est pas en mesure d'organiser le reclassement du personnel au sein de l'Agence.

Une réunion d'information a eu lieu le jeudi 18 décembre avec les syndicats. C'est d'ailleurs ce même jour que nous avons tenu un débat au parlement sur le budget.

Les structures d'accueil sont actuellement partiellement occupées. L'Agence fait le nécessaire pour informer et transférer les résidents concernés dans les meilleures conditions vers d'autres structures d'accueil similaires. Certaines structures sont fermées depuis le 1^{er} janvier, tandis que d'autres le seront dans le courant de l'année 2015 en fonction des contrats de bail ou des préavis à donner.

À ce stade, il est trop tôt pour avoir une vue globale de l'ensemble des structures d'accueil concernées vu que les procédures légales doivent être respectées et sont en cours.

Pour le centre de Virton, 34 personnes sont concernées.

Honorables membres, je pense avoir ainsi répondu aux préoccupations exprimées par les uns et les autres.

Voorzitter: Brecht Vermeulen.

Président: Brecht Vermeulen.

Wij hebben er al verschillende keren over gediscussieerd, mijnheer Kir. Het is een moeilijke beslissing. Wij sluiten nu veel plaatsen. Alle kandidaat-vluchtelingen hebben opvang. De vorige regering heeft nog veel meer plaatsen gesloten. Dit is op zich een gewone wetmatigheid: als er een bezettingsgraad is van 73 % en men moet besparen, dan meen ik dat men plaatsen moet sluiten. Met de bufferplaatsen kunnen wij op korte termijn voldoende opvangcapaciteit creëren.

Wij krijgen nu namelijk te maken met de Syrische crisis.

Tous les États membres européens sont concernés par la situation en Syrie et en Irak.

U zei op een bepaald moment dat er een mail werd gestuurd, maar er

opvangmodel. Er wordt voorrang gegeven aan collectieve opvang. Individuele opvang wordt voorbehouden voor erkende vluchtelingen en kwetsbare doelgroepen. Bedoeling is dus de opvang te stroomlijnen en te zorgen voor een evenwichtige verdeling tussen de verschillende partners en opvangtypes.

Zodra de beslissing genomen was, heeft het Agentschap contact opgenomen met de lokale autoriteiten. De arbeidsovereenkomsten van 34 beambten van Fedasil werden ontbonden.

Het personeel zal in aanmerking komen voor de wettelijke vergoeding. Fedasil kan het personeel niet opnieuw aan het werk zetten bij het Agentschap.

De vakbonden werden daarover ingelicht tijdens de vergadering van 18 december.

Het Agentschap doet het nodige om de bewoners naar andere opvangvoorzieningen over te brengen. Sommige voorzieningen zijn reeds gesloten en andere zullen in de loop van 2015 sluiten in functie van de huurcontracten en de opzeggingstermijnen. Het is nog te vroeg om nu al een globaal zicht te hebben op de situatie, gelet op de wettelijke procedures die in acht moeten worden genomen. Er zijn in Virton dus 34 banen bedreigd.

Tous les candidats réfugiés bénéficient d'un accueil. Si le taux d'occupation n'est que de 73 % et que des économies doivent être réalisées, la fermeture de places constitue une évidence. Les places tampons suffisent pour prévoir une capacité d'accueil adéquate à court terme en cas de situations d'urgence.

De situatie in Syrië en Irak gaat alle Europese lidstaten aan.

Il y a par ailleurs eu plusieurs

is wel degelijk eveneens telefonisch en persoonlijk contact geweest, op vele momenten. De directeurs werden ingelicht op vrijdag 12 december om 10 u 00.

contacts téléphoniques. Les directeurs ont été informés le vendredi 12 décembre à 10 heures.

J'ai reçu la Croix-Rouge le vendredi 12 décembre à 12 h 00 et les villes et communes à 13 h 00 tandis qu'une réunion du personnel a eu lieu le même jour à 15 h 00.

Op 12 december heb ik het Rode Kruis en vervolgens de Vereniging van Steden en Gemeenten ontvangen. Het personeel is diezelfde dag nog bijeengekomen. Fedasil heeft zich ingespannen om iedereen omstandig te informeren.

De très nombreuses informations ont été données. Fedasil, plus précisément M. Luxen et son équipe ont vraiment fait l'effort d'informer tout le monde, même s'il s'agissait d'une mauvaise nouvelle.

Dat is slecht nieuws. Zij hebben echter wel correct gehandeld, goed geantwoord en de betrokkenen op tijd ingelicht. Eerst moest er echter een beslissing van de Ministerraad zijn. De Ministerraad heeft beslist op 12 december.

Ils ont agi correctement et informé les intéressés à temps. Le Conseil des ministres a pris une décision le 12 décembre.

Le Conseil des ministres a décidé le vendredi 12 décembre. Ce n'était qu'après cette décision qu'il était possible d'informer les directeurs des centres et le personnel.

Op 12 december heeft de Minister-raad een beslissing genomen. Pas daarna konden wij de directeurs inlichten.

De **voorzitter**: Mijnheer de staatssecretaris, ik ga ten eerste met u akkoord.

02.05 Emir Kir (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour vos réponses.

Vous partez des critères que vous aviez annoncés à l'occasion de nos différentes discussions, à savoir l'accueil collectif et l'accueil individuel pour les réfugiés politiques reconnus. À cela viennent s'ajouter des situations plus spécifiques. Vous avez également évoqué la difficulté d'avoir une vue globale de l'ensemble de la politique.

Je dois vous dire que je ne suis pas du tout rassuré. En effet, vous vous êtes engagé à faire plus en matière d'accueil des futurs réfugiés syriens. Mais il faut aussi tenir compte de tous ceux qui sont confrontés à d'autres problèmes dans certains pays; je pense, en particulier, aux pays touchés par l'épidémie d'Ebola.

J'attire votre attention sur le fait que ce sont les communes qui, aujourd'hui, sont appelées à accueillir des réfugiés, ce parfois dans des conditions innommables, à savoir dans des bâtiments qui ne sont nullement adaptés pour ce faire. Il ne s'agit pas d'anciennes maisons de repos, d'anciens hôpitaux ou d'anciens logements. Des candidats réfugiés politiques sont même amenés à tenter de trouver eux-mêmes une solution. Or l'accueil relève de votre compétence. Votre responsabilité est d'accueillir et de protéger des personnes confrontées à la guerre, à des situations d'épidémie dans leur pays d'origine.

Je reviendrai demain, à l'occasion des questions d'actualité, sur cette situation que je qualifierai d'épineuse. Cela dit, je suis étonné de constater votre volonté, après deux mois d'entrée en fonction de votre gouvernement, de fermer un centre alors que la situation internationale est annonciatrice du pire au niveau humanitaire. Il est assez étonnant de voir que vous ne défendez pas votre département,

02.05 Emir Kir (PS): Er zijn de aangekondigde criteria – collectieve en individuele opvang voor erkende politieke vluchtelingen – en daarnaast zijn er specifieke situaties. U beloofde méér te zullen doen voor de toekomstige vluchtelingen uit Syrië, maar we mogen ook de problemen in andere landen, en met name de ebola-epidemie, niet uit het oog verliezen.

Bovendien zijn het in de praktijk de gemeenten die de vluchtelingen moeten opvangen, in bijwijlen barslechte omstandigheden en in onaangepaste gebouwen. De opvang en de bescherming van personen die getroffen worden door oorlog of een epidemie, vallen nochtans onder uw bevoegdheid.

Ik ben verbaasd dat u niet opkomt voor het departement waarvoor u sinds nauwelijks twee maanden verantwoordelijk bent, en dat u een opvangcentrum sluit, terwijl de situatie op humanitair niveau van kwaad naar erger dreigt te gaan. Ik ben allerminst gerustgesteld.

que vous ne maintenez pas la capacité d'accueil alors que nous sommes confrontés à des situations d'urgence. Mais nous reprendrons ce débat dans quelques heures.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Aangezien mevrouw Smeyers intussen aangekomen is, kan ze nu haar vraag stellen.

03 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de hervestiging van Syrische vluchtelingen" (nr. 776)

03 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réinstallation de réfugiés syriens" (n° 776)

03.01 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, mijn beste wensen voor het nieuwe jaar.

In uw beleidsverklaring hebt u duidelijk gemaakt dat u verder en zelfs sterker wil inzetten op het hervestigen van inwoners uit ernstige conflictgebieden zoals Syrië en Irak. In 2015 zal hun aantal zelfs verdubbelen, van 150 zoals eerder afgesproken tot 300. Voor 2014 was erin voorzien dat 100 vluchtelingen, waarvan 75 Syriërs, in het kader van *resettlement* naar België zouden komen.

Vorige week zijn er 22 Syrische vluchtelingen geland in Zaventem. Op de luchthaven zijn ze ontvangen door het CGVS en Fedasil. Het ging om 16 gezinnen met kinderen en 4 alleenstaanden die vooraf geselecteerd werden door het CGVS op basis van interviews. Eerder al werden deze mensen door de Verenigde Naties tot meest kwetsbare groep benoemd. Die vluchtelingen zijn dan door Fedasil voorbereid op hun komst naar België. Ze zullen nu een aantal weken in de centra van Fedasil verblijven en voorbereid worden op een zelfstandig leven hier. Die ondersteuning zal ook van verschillende OCMW's komen waar ze telkens in individuele opvangplaatsen onderdak zullen krijgen. Het is intussen al 2015 en in de loop van de volgende weken zullen ook de andere groepen hier aankomen.

Mijnheer de staatssecretaris, kunt u mij meer vertellen over de selectie en de criteria die het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen hierbij hanteert?

Zal de selectie, die in 2014 is gebeurd, en zullen de criteria op dezelfde manier aangehouden worden in 2015?

Kunt u mij iets meer zeggen over de verdere begeleiding van de vluchtelingen die al zijn gearriveerd en die in de toekomst nog zullen toekomen? Hoe wordt dat concreet georganiseerd en hoe wordt in de opvolging voorzien?

03.02 Staatssecretaris Theo Francken: Mevrouw Smeyers, ook mijn beste wensen en ik wens u veel succes. Zoals ik daarnet al zei, vandaag is een belangrijke dag, want in deze commissie komt vandaag een heel belangrijk wetsvoorstel aan bod en ik hoop dat de stemming daarover positief verloopt.

België heeft sinds 2013 een structureel programma voor hervestiging

03.01 Sarah Smeyers (N-VA): En 2015, trois cents réfugiés en provenance de territoires en conflit grave, comme l'Iraq et la Syrie, seront accueillis en Belgique. La semaine dernière, vingt-deux réfugiés syriens sont arrivés à Zaventem dans le cadre de cette réinstallation. Ces personnes avaient été sélectionnées préalablement sur la base d'interviews et ont été préparées à la vie en Belgique par Fedasil.

Le secrétaire d'État peut-il en dire plus sur cette sélection et sur les critères qui sont d'application dans ce contexte? La sélection s'effectue-t-elle de la même manière qu'en 2014? Comment s'organise l'accompagnement des intéressés?

03.02 Theo Francken, secrétaire d'État: Depuis 2013, la Belgique a mis en place un programme structurel de réinstallation. Le quota de 2014 a été établi à 100, 75 places étant réservées à des réfugiés syriens vulnérables. Le

dat is ingebed in het Europees hervestigingsprogramma. Ons land zal dat ook in de komende jaren voortzetten, zoals opgenomen in het regeerakkoord. Het quotum voor 2014 werd door de vorige staatssecretaris vastgelegd op 100, waarvan 75 plaatsen voor Syrische kwetsbare vluchtelingen die het Syrische conflict zijn ontvlucht. De eerste groep van 22 is inderdaad enkele weken geleden toegekomen, zij werden hervestigd uit Turkije. In tegenstelling tot wat in de pers is verschenen, gaat het om vijf gezinnen met kinderen en drie alleenstaanden.

De vorige staatssecretaris heeft beslist dat die groep van 75 diende te worden geselecteerd tijdens een selectiemissie die werd uitgevoerd door medewerkers van het CGVS. De vorige regering heeft aan de UNHCR gevraagd om de vluchtelingen voor te dragen uit een van de drie landen die het sterkst onder druk staan als gevolg van de Syrische vluchtelingencrisis, meer bepaald Libanon, Jordanië of Turkije. UNHCR heeft uiteindelijk beslist de vluchtelingen voor 2014 uit Turkije voor te dragen.

Het belangrijkste selectiecriteria is de beschermingsnood van deze vluchtelingen. Om aanvaard te worden, moeten de vluchtelingen vallen onder de definitie van vluchteling zoals bepaald in het Vluchtelingenverdrag van 1951, de Conventie van Genève. Er werd verder ook door België gevraagd om indien mogelijk te focussen op kwetsbare vluchtelingen behorend tot de subcategorieën 'vrouwen in gevaar' of 'LGBTI-vluchtelingen'. Bij dit laatste gaat het over mensen met een andere seksuele geaardheid.

Op basis van deze criteria heeft UNHCR, na een zeer grondige screening van de vluchtelingen, de dossiers voorgedragen aan België. Het CGVS heeft vervolgens een selectiemissie uitgevoerd in Turkije en heeft van alle meerderjarige vluchtelingen een interview afgenomen. Tijdens deze interviews worden voornamelijk volgende zaken geverifieerd. Ten eerste, de vluchtelingenstatus. Ten tweede, de actuele vrees van de vluchtelingen en indicaties voor uitsluiting of problemen op het gebied van openbare orde. Dit laatste lijkt mij evident.

Er wordt ook een advies gevraagd aan de Veiligheid van de Staat. Het CGVS heeft op basis van de ingewonnen informatie een advies voor selectie bezorgd aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, die vervolgens de instructie heeft gegeven aan DVZ om voor de geselecteerde groep reisdocumenten, laissez passers en indien nodig visa voor de komst naar België op te maken.

Op 19 november 2014 heb ik inderdaad beslist om het quotum voor 2015 eenmalig uit te breiden tot 300, waarvan 250 plaatsen voor vluchtelingen die het Syrische conflict zijn ontvlucht.

Ik heb deze beslissing genomen na de oproep van UNHCR aan de hervestigingslanden om hun quota te verhogen voor kwetsbare Syrische vluchtelingen, wiens aantal nog dagelijks toeneemt. Het aantal Syrische vluchtelingen in de regio bedraagt op dit moment meer dan 3,2 miljoen.

De invulling van dit quotum van 225 dient nog verder te worden ontwikkeld in nauwe samenspraak met UNHCR. Voor de selectie zal ik hetzelfde proces volgen als voor de 75 in 2014 geselecteerde

premier groupe de 22 personnes ayant bénéficié de ce programme provenait de Turquie et concernait cinq familles avec enfants et trois isolés.

L'ancien secrétaire d'État a décidé que ce groupe de 75 personnes devait être sélectionné par des collaborateurs du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. On a demandé au HCR de proposer des réfugiés issus des trois pays où la pression des réfugiés syriens est la plus forte: le Liban, la Jordanie et la Turquie. Le HCR a décidé en 2014 de proposer des réfugiés provenant de Turquie.

Le besoin de protection des réfugiés constitue le principal critère de sélection. Pour que leur demande soit acceptée, ils doivent ressortir à la définition de réfugié conformément à la Convention de Genève. Il a également été demandé que l'on se focalise sur les femmes en danger et les personnes présentant une orientation sexuelle différente.

Sur la base de ces critères, le HCR a présenté les dossiers à la Belgique. Le CGRA a ensuite interrogé en Turquie l'ensemble des réfugiés majeurs concernant leur statut de réfugié, leurs craintes actuelles et les indices de leur exclusion ou d'éventuels problèmes d'ordre public. La Sûreté de l'État a également été invitée à rendre un avis. Le CGRA a ensuite transmis un avis de sélection au secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, qui a chargé l'Office des Étrangers de l'établissement des documents de voyage, des laissez-passer et des visas permettant l'entrée en Belgique des intéressés.

J'ai décidé le 19 novembre 2014 d'un élargissement, unique pour 2015, du quota à 300, dont 250 places pour des personnes ayant fui le conflit en Syrie. J'ai pris cette décision après un appel

vluchtelingen.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

Het is duidelijk dat u dezelfde weg bewandelt. U hebt dat uitgelegd. Ik denk dat dit de correcte methode is om er zeker van te zijn dat dit daadwerkelijk de meest kwetsbare vluchtelingen zijn. Dat is ook de bedoeling van *resettlement*.

Ik kan alleen maar concluderen dat de juiste beslissing is genomen om het aantal van 150 naar 300 op te trekken. U hebt het schrijnende aantal van 3,2 miljoen Syrische vluchtelingen genoemd. Ons aandeel daarin is niet groot, maar ik denk dat het goed is dat dit al is verdubbeld. In die zin doen wij toch een inspanning.

03.04 Staatssecretaris Theo Francken: Ik wil aanvullend toch nog iets zeggen. Ik las gisteren in de krant dat sommige mensen ons land hypocriet vinden als het gaat over de Syrische vluchtelingenstroom. Gelet op de verdubbeling vraag ik mij af of de vorige regering dubbel zo hypocriet was.

Ik denk dat wij ons best doen en dat het niet gemakkelijk is. Wij erkennen er meer dan 95 %. Er komen er veel toe. In november kwam de grootste groep uit de ebolalanden, meer bepaald Guinee. In december was dat de Syrische vluchtelingenstroom. Dat blijft maar stijgen. Het aantal uit Irak blijft redelijk stabiel.

Alleen al in december waren er meer dan 230 vluchtelingen uit Syrië, en zoals u weet zijn in december de diensten enkele dagen gesloten. Dat is een zeer grote groep, maar CGVS erkent de meeste mensen binnen de drie weken. Wij doen dus ons best. Kunnen wij meer doen? Men kan altijd meer doen, maar men moet ook kijken naar de draagkracht.

03.05 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik kan alleen maar beamen dat wij op Europees vlak en met de Conventie van Genève op wereldschaal, doen wat wij kunnen, naast het gewone erkenningproces. Het gebeurt binnen de drie weken, wat heel snel is. Het is inderdaad in het nieuws geweest dat nagenoeg alle Syrische vluchtelingen erkend worden, dat is niet meer dan terecht. Daarenboven verhogen wij het *resettlement* tot 300. Alles in acht genomen en proportioneel gezien doen wij meer dan ons best. Ik dank u daarvoor, ik kan alleen maar tevreden zijn met dat beleid.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 10.35 uur.
Le développement des questions et interpellations se termine à 10.35 heures.*

du HCR. La mise en œuvre concrète de ce quota doit encore être précisée. S'agissant de la sélection, je suivrai le même processus que celui mis en œuvre pour les réfugiés sélectionnés en 2014.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA): Je pense que la méthode appliquée permet effectivement d'accueillir les réfugiés les plus vulnérables. Recueillir cette année deux fois plus de réfugiés que l'année dernière est une décision avisée, même si ceux qui trouvent asile dans notre pays ne représentent qu'une infime partie des 3,2 millions de réfugiés syriens.

03.04 Theo Francken, secrétaire d'État: La situation n'est pas simple. Certains reprochent à notre pays de faire preuve d'hypocrisie. Certes, il est toujours possible d'en faire plus, mais il faut également tenir compte de la capacité de notre pays à absorber ces réfugiés. Plus de 95 % des réfugiés syriens obtiennent le statut de réfugié reconnu. Leur dossier est traité dans un délai de trois semaines. Nous agissons au mieux.

03.05 Sarah Smeyers (N-VA): Je pense effectivement que nous faisons tout ce qui est en notre pouvoir. Je suis satisfaite de la politique du secrétaire d'État.