



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

14-01-2015

Namiddag

Mercredi

14-01-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Stefaan Van Hecke aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe gebruikersregels van Facebook" (nr. 901)	1
- de heer Egbert Lachaert aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe privacyregels van Facebook" (nr. 1224)	1
- mevrouw Karin Jiroflée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "Facebook" (nr. 1298)	1
- de heer Peter Dedecker aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de impact op Facebook van de Europese ontwerpverordening inzake privacy" (nr. 1272)	1
<i>Sprekers: Stefaan Van Hecke, Egbert Lachaert, Karin Jiroflée, Peter Dedecker, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee</i>	
Vraag van de heer Peter Dedecker aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de plaatsvervangers in de privacycommissie" (nr. 923)	13
<i>Sprekers: Peter Dedecker, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee</i>	
Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "terreurscreening bij bedrijven" (nr. 1340)	15
<i>Sprekers: Sarah Smeyers, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee</i>	
Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de minister van Justitie over "de uitwisseling van ISIS-strijders en Turkse gijzelaars door Turkije en de impact op de binnenlandse veiligheid" (nr. 1075)	19
<i>Sprekers: Rita Bellens, Koen Geens, minister van Justitie</i>	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Stefaan Van Hecke au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les nouvelles règles pour les utilisateurs de Facebook" (n° 901)	1
- M. Egbert Lachaert au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les nouvelles règles en matière de respect de la vie privée de Facebook" (n° 1224)	1
- Mme Karin Jiroflée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "Facebook" (n° 1298)	1
- M. Peter Dedecker au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'incidence pour Facebook du projet de règlement européen concernant la vie privée" (n° 1272)	1
<i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Egbert Lachaert, Karin Jiroflée, Peter Dedecker, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord</i>	
Question de M. Peter Dedecker au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les suppléants de la Commission de la protection de la vie privée" (n° 923)	13
<i>Orateurs: Peter Dedecker, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord</i>	
Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le screening des travailleurs dans les entreprises en matière de terrorisme" (n° 1340)	15
<i>Orateurs: Sarah Smeyers, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord</i>	
Question de Mme Rita Bellens au ministre de la Justice sur "l'échange par la Turquie de combattants de l'EI et d'otages turcs et ses conséquences sur la sécurité nationale" (n° 1075)	19
<i>Orateurs: Rita Bellens, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	

Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "twee jaar nieuwe nationaliteitswetgeving" (nr. 1095)	21	Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la nouvelle législation relative à la nationalité en vigueur depuis deux ans" (n° 1095)	21
<i>Sprekers: Carina Van Cauter, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Carina Van Cauter, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Samengevoegde vragen van	22	Questions jointes de	22
- mevrouw Zakia Khattabi aan de minister van Justitie over "de oprichting van een gespecialiseerde inrichting voor geïnterneerden" (nr. 1165)	22	- Mme Zakia Khattabi au ministre de la Justice sur "la création d'une structure spécialisée d'internement" (n° 1165)	22
- de heer Olivier Maingain aan de minister van Justitie over "euthanasieverzoeken van geïnterneerden die geen aangepaste zorg krijgen" (nr. 1170)	22	- M. Olivier Maingain au ministre de la Justice sur "les demandes d'euthanasie d'internés ne bénéficiant pas de soins adaptés" (n° 1170)	22
- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Justitie over "de situatie van de heer Frank Van Den Bleeken en van de geïnterneerden in de Belgische gevangenissen" (nr. 1331)	22	- Mme Karine Lalieux au ministre de la Justice sur "la situation de Monsieur Frank Van Den Bleeken et la situation des internés dans nos prisons" (n° 1331)	22
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de internering in de Belgische gevangenissen" (nr. 1361)	22	- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'internement dans les prisons belges" (n° 1361)	22
- mevrouw Zakia Khattabi aan de minister van Justitie over "het overbrengen van Frank Van den Bleeken" (nr. 1375)	22	- Mme Zakia Khattabi au ministre de la Justice sur "le transfert de Frank Van den Bleeken" (n° 1375)	22
<i>Sprekers: Olivier Maingain, Goedele Uyttersprot, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Olivier Maingain, Goedele Uyttersprot, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Vraag van mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Justitie over "de controle inzake gokverslaving" (nr. 1141)	27	Question de Mme Karin Jiroflée au ministre de la Justice sur "le contrôle en matière d'assuétude aux jeux de hasard" (n° 1141)	27
<i>Sprekers: Karin Jiroflée, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Karin Jiroflée, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de huiszoekingen bij sans-papiers" (nr. 1226)	29	Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la perquisition chez les sans-papiers" (n° 1226)	29
<i>Sprekers: Emir Kir, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Emir Kir, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Samengevoegde vragen van	30	Questions jointes de	30
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gebrek aan personeel bij de rechtbank van eerste aanleg te Namen" (nr. 1251)	31	- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le manque de moyens humains au tribunal de première instance de Namur" (n° 1251)	30
- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Justitie over "de vertraging bij de publicatie van vacatures voor vrederechters" (nr. 1284)	31	- M. Stéphane Crusnière au ministre de la Justice sur "le retard de la publication de vacances de poste de juges de paix" (n° 1284)	30
- de heer Christian Brotcorne aan de minister van Justitie over "het tekort aan griffiepersoneel in de rechtbanken" (nr. 1315)	31	- M. Christian Brotcorne au ministre de la Justice sur "le manque de personnel de greffe dans les tribunaux" (n° 1315)	30
- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het niet invullen van de personeelsformatie voor de gerechtsgebouwen" (nr. 1344)	31	- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le non-respect du cadre de personnel prévu dans les palais de justice" (n° 1344)	30
<i>Sprekers: Georges Gilkinet, Stéphane Crusnière, Philippe Goffin, Koen Geens, minister van Justitie</i>		<i>Orateurs: Georges Gilkinet, Stéphane Crusnière, Philippe Goffin, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het bestaan van een	34	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "l'existence d'une information ou d'une	34

gerechtelijk of een opsporingsonderzoek met betrekking tot de gevolgen op Belgisch niveau van het Franse gerechtelijke dossier 'Kazakhgate'" (nr. 1266)

Sprekers: **Georges Gilkinet, Koen Geens**, minister van Justitie

instruction judiciaire quant aux conséquences au plan belge du dossier français dit du 'Kazakhgate'" (n° 1266)

Orateurs: **Georges Gilkinet, Koen Geens**, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van 35
 - de heer Hans Bonte aan de minister van Justitie 35
 over "het indijken van radicalisme in
 gevangenissen" (nr. 1278)
 - de heer Koen Metsu aan de vice-eersteminister 35
 en minister van Veiligheid en Binnenlandse
 Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der
 Gebouwen, over "de radicalisering in
 gevangenissen" (nr. 1282)
 - de heer Veli Yüksel aan de minister van Justitie 35
 over "de radicalisering binnen de
 gevangenis" (nr. 1311)
 - de heer Filip Dewinter aan de minister van 35
 Justitie over "de plannen om de radicalisering van
 moslims in de gevangenissen tegen te gaan"
 (nr. 1333)
 - mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van 35
 Justitie over "de radicalisering in gevangenissen"
 (nr. 1339)
 - mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van 35
 Justitie over "het radicalisme in de
 gevangenissen" (nr. 1348)
 - mevrouw Sophie De Wit aan de minister van 35
 Justitie over "de aanpak van radicalisering in de
 Belgische gevangenissen" (nr. 1356)

Sprekers: **Laurette Onkelinx**, voorzitter van
 de PS-fractie, **Hans Bonte, Koen Metsu, Veli
 Yüksel, Sarah Smeyers, Sophie De Wit,
 Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de 48
 minister van Justitie over "de budgetten van de
 Veiligheid van de Staat en de strijd tegen
 fundamentalisme en terrorisme" (nr. 1347)

Sprekers: **Laurette Onkelinx**, voorzitter van
 de PS-fractie, **Koen Geens**, minister van
 Justitie

Questions jointes de 35
 - M. Hans Bonte au ministre de la Justice sur "la 35
 lutte contre le radicalisme dans les prisons"
 (n° 1278)
 - M. Koen Metsu au vice-premier ministre et 35
 ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des
 Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur
 "la radicalisation dans les prisons" (n° 1282)
 - M. Veli Yüksel au ministre de la Justice sur "la 35
 radicalisation dans l'enceinte des établissements
 pénitentiaires" (n° 1311)
 - M. Filip Dewinter au ministre de la Justice sur 36
 "les projets destinés à lutter contre la
 radicalisation des détenus de confession
 musulmane" (n° 1333)
 - Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice 36
 sur "la radicalisation dans les prisons" (n° 1339)
 - Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice 36
 sur "le radicalisme en prison" (n° 1348)
 - Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur 36
 "la gestion du radicalisme dans les prisons
 belges" (n° 1356)

Orateurs: **Laurette Onkelinx**, présidente du
 groupe PS, **Hans Bonte, Koen Metsu, Veli
 Yüksel, Sarah Smeyers, Sophie De Wit,
 Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre 48
 de la Justice sur "les budgets de la Sûreté de
 l'État et la lutte contre l'intégrisme et le terrorisme"
 (n° 1347)

Orateurs: **Laurette Onkelinx**, présidente du
 groupe PS, **Koen Geens**, ministre de la
 Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 14 JANUARI 2015

MERCREDI 14 JANVIER 2015

Namiddag

Après-midi

La séance est ouverte à 13.49 heures et présidée par M. Philippe Goffin.

De vergadering wordt geopend om 13.49 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe gebruikersregels van Facebook" (nr. 901)

- de heer **Egbert Lachaert** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de nieuwe privacyregels van Facebook" (nr. 1224)

- mevrouw **Karin Jiroflée** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "Facebook" (nr. 1298)

- de heer **Peter Dedecker** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de impact op Facebook van de Europese ontwerpverordening inzake privacy" (nr. 1272)

01 **Questions jointes de**

- M. **Stefaan Van Hecke** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les nouvelles règles pour les utilisateurs de Facebook" (n° 901)

- M. **Egbert Lachaert** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les nouvelles règles en matière de respect de la vie privée de Facebook" (n° 1224)

- Mme **Karin Jiroflée** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "Facebook" (n° 1298)

- M. **Peter Dedecker** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'incidence pour Facebook du projet de règlement européen concernant la vie privée" (n° 1272)

01.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de staatssecretaris, steeds meer mensen maken een profiel aan op sociale netwerksites. Dit houdt gevaren in. De beheerders van die sites beschikken over een enorme hoeveelheid persoonlijke gegevens van de gebruikers. Dat maakt hen dan ook bijzonder populair voor adverteerders.

De gebruikers van de sites worden hierover geïnformeerd bij hun inschrijving op die sites. Door de aanvaarding van de voorwaarden geven zij aan bewust te zijn van wat de beheerder allemaal kan doen met hun gegevens. Veel gebruikers blijken deze voorwaarden niet te lezen en blind te aanvaarden. Ik meen dat wij dit allemaal wel al eens hebben meegemaakt. Men wil vaak heel snel starten en daarom drukt men overal op ok zonder dat men eigenlijk weet wat er allemaal te lezen staat.

01.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Les gestionnaires de sites de réseaux sociaux sur lesquels se multiplient les profils regorgent de données à caractère personnel qui suscitent la convoitise des publicitaires. Les conditions générales d'utilisation de ces données sont communiquées aux utilisateurs lors de leur inscription, mais la plupart d'entre eux les acceptent aveuglément.

Facebook a récemment modifié ces conditions en étendant encore

Recent kwam in het nieuws dat Facebook de voorwaarden wil wijzigen zodat zij nog meer rechten krijgen op de informatie die gebruikers delen. Zo wordt Facebook eigenaar van alle filmpjes en foto's die door de gebruikers worden gepost. Er wordt meer informatie uit andere applicaties op de smartphone verzameld. De locatie wordt bijgehouden zelfs als de gps is uitgeschakeld. Men doet dit vooral om adverteerders nog beter van dienst te kunnen zijn.

Gebruikers die lid willen blijven van Facebook hebben dan ook geen keuze. Zij moeten de voorwaarden aanvaarden. De enige andere mogelijkheid is het profiel te verwijderen. Nu blijkt echter dat deze voorwaarden niet van kracht worden in Duitsland. Het Hooggerechtshof zou in 2013 hebben beslist dat Facebook geen lers maar een Amerikaans bedrijf is waardoor een veel strengere privacywetgeving van toepassing is.

Ik heb een aantal concrete vragen.

Ten eerste, wat vindt u van de trend waarin sociale media steeds meer persoonlijke gegevens van hun gebruikers verzamelen? Vindt u dit vanuit privacyoogpunt aanvaardbaar?

Ten tweede, ziet u de mogelijkheid om Belgische burgers hiertegen beter te beschermen? Ik denk dan aan een regeling die analoog is aan die in Duitsland?

Ten derde, welke dringende en concrete acties zult u ter zake ondernemen?

01.02 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de staatssecretaris, voor u zit een aantal bezorgde Facebookgebruikers. Ze zitten niet alleen in deze commissie, ook heel wat burgers maken zich zorgen over de nieuwe privacyregels die Facebook vanaf 30 januari 2015 zal hanteren. De meeste gebruikers zijn vermoedelijk nog niet eens op de hoogte van wat ze zullen goedkeuren door Facebook na 30 januari te blijven gebruiken.

Facebook is van plan om informatie van allerlei aard aan elkaar te koppelen. Dit is een zorgwekkende evolutie die wel heel ver gaat. Het gaat over het verkrijgen van de gegevens van het complete internetverkeer van de Facebookgebruiker. Het surfgedrag, elke website die men bezoekt, wordt geanalyseerd. Facebook krijgt ook toegang tot het adresboek van de gebruiker. Whatsapp is een chatdienst waarmee men persoonlijke en professionele contacten heeft. Alle foto's op Instagram worden potentieel voorwerp van gebruik door Facebook om commerciële redenen waarop men geen vat heeft.

Toen u bij de regeringsvorming werd aangesteld als staatssecretaris voor Privacy maakte de federale regering een statement dat privacy heel belangrijk is en dient te worden beschermd. Dit thema is belangrijk voor de Belgische inwoners.

Het is een zorgwekkende evolutie, waaraan wij als Parlement en u als staatssecretaris ongetwijfeld de nodige aandacht zullen besteden.

Concreet heb ik een aantal vragen die in de richting gaan van wat

ses droits sur l'exploitation des informations de ses utilisateurs. Accepter les nouvelles conditions ou effacer son profil, voilà le choix auquel est confronté l'utilisateur désireux de rester membre du réseau social. L'Allemagne n'est cependant pas concernée par ces nouvelles dispositions puisqu'en 2013, la Cour suprême du pays a considéré qu'en tant qu'entreprise américaine, Facebook doit être soumise à des règles plus sévères en matière de respect de la vie privée.

Que pense le ministre de cette collecte grandissante de données à caractère personnel?

Comment compte-t-il protéger les utilisateurs belges de Facebook?

01.02 Egbert Lachaert (Open Vld): Les nouvelles règles en matière de respect de la vie privée édictées par Facebook, qui ne manquent pas d'inquiéter de nombreux citoyens, prévoient la connexion, à partir du 30 janvier 2015, entre des données diverses, telles que le profil des surfeurs ou les carnets d'adresse. Cette évolution inquiétante doit retenir l'attention du gouvernement fédéral, qui s'est engagé dès son arrivée au pouvoir à œuvrer en faveur de la protection de la vie privée des citoyens.

La Commission belge de la protection de la vie privée a abordé la question de ces nouvelles conditions au niveau européen. Cette commission a-t-elle elle-même instauré une enquête? L'Europe prendra-t-elle position avant l'entrée en vigueur des nouvelles conditions? Des mesures seront-elles prises pour sensibiliser et protéger les utilisateurs?

collega Van Hecke heeft gezegd, en van wat collega Dedecker straks wellicht ook nog zal vertellen.

De Belgische privacycommissie heeft de nieuwe privacyvoorwaarden aangekaart op Europees niveau. Kan ik hieruit afleiden dat de Belgische privacycommissie eerst zelf een onderzoek heeft gevoerd naar deze nieuwe regels van Facebook? Wat is de stand van zaken in Europa? Denkt u dat Europa een standpunt zal innemen alvorens de nieuwe regels in werking treden? Dat is binnenkort in februari al het geval. Ik vermoed van niet. Zijn er nog eventueel andere maatregelen die men zal nemen om de gebruikers te sensibiliseren en om hen te beschermen?

Ten tweede, Europa werkt reeds een aantal jaren aan een nieuwe privacyregelgeving die in een verordening zou worden gegoten. In het voorjaar van 2014 werd de nieuwe privacyverordening aangenomen door het Europees Parlement. De volgende fase bestond erin om ook binnen de Raad van Ministers een consensus te vinden, waarna de tekst van die Raad naast het ontwerp van het Parlement zou worden geplaatst om op zoek te gaan naar een compromistekst. Ongetwijfeld is dat ook een proces dat nog enige tijd zal duren, maar hebt u zicht op de stand van zaken? Zal die nieuwe verordening Facebook effectief kunnen verhinderen om een dergelijk verregaand privacybeleid toe te passen? Ik herinner u eraan dat het over een drielal weken reeds zover is.

Ten derde, staat onze nationale privacywaakhond eigenlijk machteloos tegenover Facebook of zijn er nog Belgische initiatieven die kunnen worden genomen om de gebruikers van Facebook te beschermen of minstens te informeren over het nieuwe beleid?

01.03 Karin Jiroflée (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, de problematiek werd reeds duidelijk geschetst, ik zal niet alles herhalen. Facebook gaat een aantal nieuwe toepassingen gebruiken om nog meer gebruik te kunnen maken van de privégegevens van de gebruikers.

De toepassing waarvan ikzelf vind dat ze verschrikkelijk ver gaat, is de toegang tot de contacten in iemands adresboek, waardoor men werkelijk helemaal kan gaan snuffelen in het privéleven van mensen, en dat allemaal voor commerciële doeleinden, en laten wij hopen dat het daar dan bij blijft.

Een aspect dat ik ook even wilde aanhalen, is dat er ook gedeelde berichten op de website rondgaan waarin gebruikers verklaren dat hun privé-informatie niet mag worden gebruikt voor commerciële doeleinden en ze steeds eigenaar blijven. Dat zijn hoaxberichten, die hebben geen enkele waarde, wie een account aanmaakt op Facebook gaat uiteraard akkoord met de voorwaarden. Deze berichten geven mensen echter vaak een vals gevoel van veiligheid en dat is toch iets waarvoor wij aandacht moeten hebben.

De heer Van Hecke haalde het reeds aan, de privacywetgeving zou van toepassing zijn in alle EU-landen, omdat het Europese hoofdkantoor van Facebook gevestigd is in een EU-lidstaat, namelijk Ierland. Men heeft dat echter aangevochten in Duitsland en daar heeft het Hooggerechtshof geoordeeld dat de data van Facebook onder de verantwoordelijkheid vallen van het Amerikaanse hoofdkantoor.

Le Parlement européen, après avoir adopté au printemps 2014 un nouveau règlement en matière de respect de la vie privée, attend encore un projet du Conseil des ministres européens pour pouvoir ensuite rechercher un consensus. Qu'en est-il aujourd'hui? Ce consensus aura-t-il une incidence sur la politique de Facebook en matière de respect de la vie privée de ses utilisateurs?

01.03 Karin Jiroflée (sp.a): Il me paraît scandaleux qu'on puisse fouiner dans le carnet d'adresses et, par voie de conséquence, dans la vie privée de personnes à des fins commerciales. De plus, les nombreux témoignages d'utilisateurs disant qu'on reste propriétaire de ses informations à caractère privé produisent une fausse impression de sécurité.

En Allemagne, la Cour suprême a estimé que les données Facebook ne relèvent pas de la responsabilité du siège européen de Facebook en Irlande mais bien du siège central américain. C'est ce qui a amené l'Allemagne à soumettre Facebook à des règles beaucoup plus strictes. Ce règlement plus rigoureux peut-il être instauré en Belgique?

Omdat de VS buiten Europa liggen, behoudt Duitsland zich het recht voor om Facebook te onderwerpen aan de eigen, veel strengere, regels.

Mijn vragen zijn gelijklopend met die van de collega's.

Is de Duitse oplossing ook bij ons toepasbaar of zijn er andere initiatieven gepland om de privacy van de Facebookgebruikers te waarborgen? Ik heb het zowel over Belgische als Europese initiatieven.

01.04 Peter Dedecker (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, zoals u op uw website aangekondigd hebt, nam u op 4 december vorig jaar deel aan een vergadering van de Raad van de Europese Unie over een ontwerpverordening privacy, waarnaar de collega's ook al verwezen. Graag krijg ik van u een algemene toelichting over die vergadering.

Ten eerste, welke standpunten hebt u daar ingenomen, als vertegenwoordiger van België? Welke progressie ziet u daar? Op welke termijn verwacht u een akkoord in de Raad? In welke mate brengt de Raad wijzigingen aan het voorstel aan? Verwacht u een moeilijke onderhandeling met het Parlement? Wat zullen de gevolgen zijn voor de uiteindelijke timing?

Ten tweede, zoals de collega's al aanhaalden, hanteert Duitsland nu voor niet-Europese bedrijven eigen strengere regels. Daar ziet men Facebook als een niet-Europees bedrijf daar het beslissingscentrum zich inderdaad in de VS bevindt. Dat zal ook gelden voor een aantal andere bedrijven en andere sociale netwerken. Wat zouden de gevolgen zijn van het huidige voorstel van verordening op Facebook en gelijkaardige bedrijven?

De bezorgdheden van de gebruikers zijn al voldoende onderstreept door de collega's. Ik zal die niet herhalen. In hoeverre zullen landen als Duitsland nog een strengere wetgeving kunnen hanteren voor niet-Europese bedrijven als de verordening goedgekeurd wordt? Wat bent u ter zake zelf van plan? Moeten wij niet allemaal een beetje meer Duitsland zijn, zowel op economisch vlak als op privacyvlak? Ik zie dat collega Van Hecke het met dat eerste niet helemaal eens is.

Ten derde en ten slotte, in hoeverre definieert u Facebook vandaag als een Europees bedrijf? Acht u een strengere Belgische wetgeving nog mogelijk indien die verordening er niet vlug komt? Als de goedkeuring te lang aansleept, zullen wij zelf maatregelen moeten nemen.

01.05 Staatssecretaris Bart Tommelein: Mijnheer de voorzitter, collega's, het is inderdaad onmiskenbaar dat de sociale media steeds meer in het dagelijkse leven van de burger aanwezig zijn. Daar helpen wij ook zelf elke dag grotendeels aan mee. Ze houden immers ook heel wat innovatie in. Ze brengen tevens heel wat gemak met zich.

Mijnheer Dedecker, dat is ook een van de redenen waarom België een aparte staatssecretaris voor Privacy heeft. Bij mijn weten heeft Duitsland nog altijd geen aparte minister van Privacy. Ginds doen ze het nog altijd ... U weet dat Nederland ons heeft gefeliciteerd met het

01.04 Peter Dedecker (N-VA): Le 4 décembre 2014, le secrétaire d'État a participé à une réunion du Conseil européen sur un projet de règlement en matière de vie privée. Quels points de vue y a-t-il défendus? Quand un accord verra-t-il le jour et ce dernier modifiera-t-il le projet de règlement du Parlement? Le secrétaire d'État prévoit-il des négociations difficiles avec le Parlement?

Quelles seront les conséquences pour Facebook et d'autres entreprises semblables? Des pays tels que l'Allemagne maintiendront-ils une législation plus contraignante? Quelles mesures le secrétaire d'État va-t-il prendre? Considère-t-il Facebook comme une entreprise européenne ou américaine? L'instauration d'une législation belge plus sévère est-elle possible?

01.05 Bart Tommelein, secrétaire d'État: Les médias sociaux dominant de plus en plus notre vie quotidienne. C'est l'une des raisons pour lesquelles le gouvernement a désigné un secrétaire d'État à la Protection de la vie privée.

Il est exact que des données per-

feit dat wij een aparte staatssecretaris voor Privacy hebben.

Wij hebben daarmee een heel grote uitdaging. Ik ben het met iedereen eens dat de persoonsgegevens die zich vrij op het internet bevinden, alsmaar toenemen en zich opstapelen tot een massa gegevens, die door de netwerksite zelf worden verzameld.

Ik wil niettemin benadrukken dat die gegevens worden beschermd, niet alleen door toepassing van de Belgische maar ook van de Europese en de internationale regelgeving. Dat betekent dat niet enkel België tegen dat fenomeen moet optreden.

De Europese richtlijn vandaag schrijft onder meer voor dat persoonsgegevens slechts voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden mogen worden verkregen en vervolgens niet mogen worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden. Die persoonsgegevens moeten toereikend zijn, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verzameld of verwerkt.

In welke mate rijst dus een probleem tegenover de privacy van de gebruikers van een sociale netwerksite? Het gaat immers niet alleen over Facebook. Er zijn ook nog andere sites. Die mate is afhankelijk van de vraag of de finaliteit- en proportionaliteitsbeginselen bij de uitbreiding van de gebruiksvoorwaarden zijn gerespecteerd alsook of de gebruiker ondubbelzinnig zijn toestemming voor een dergelijke verwerking van zijn persoonsgegevens heeft verleend.

Voor alle duidelijkheid, niet de staatssecretaris maar wel de privacycommissie die afhankelijk is van uw assemblee en niet onder het toezicht valt van de staatssecretaris bevoegd voor Privacy, is verantwoordelijk voor een dergelijke concrete toetsing.

Beleidsmatig hebt u uiteraard een punt. Ik houd voornamelijk rekening met de evoluties die er in het raam van de onderhandelingen op Europees niveau komen. Mijnheer Dedecker, zoals u zelf zegt, de besprekingen over de ontwerpverordening vormen een heel belangrijk onderdeel van mijn beleid. U weet dat ik in mijn beleidsverklaring duidelijk gesteld heb dat ik bekijk en afwacht wat de timing zal zijn voor deze nieuwe verordening. Op dat moment had ik daar nog geen zicht op.

Intussen heb ik de Europese ministerraad bijgewoond en heb ik vastgesteld dat er evolutie is. Men heeft daar de wil om vrij snel tot resultaat te komen. Waarschijnlijk zullen de gebeurtenissen van de afgelopen week daar deels toe bijdragen. Als wij immers maatregelen moeten nemen tegen terrorisme en extremisme – ik kom daar bij de volgende vragen op terug – dan komt de privacy om de hoek loeren. Er is altijd wel een of ander aspect van de privacy dat daarmee te maken heeft.

De onderhandelingen op Europees niveau dienen om een zelfde hoge bescherming van de persoonsgegevens te krijgen voor alle Europese burgers. Dat is toch wel heel belangrijk. Heel wat obstakels zijn al weggewerkt. Ik meen dat wij nood hebben aan een geactualiseerd wetgevend kader op Europees niveau. Wij zullen absoluut ook hier een geactualiseerde versie nodig hebben van de privacywet van

sonnelles de plus en plus nombreuses sont collectées sur les sites en réseau. Ces données sont toutefois protégées par les réglementations belge, européenne et internationale. La directive européenne actuellement en vigueur prévoit que des données personnelles ne peuvent être obtenues et traitées qu'à des fins expressément décrites et justifiées. Par ailleurs, elles doivent pouvoir être consultées, utilisées dans un but précis et rester limitées.

La question qui se pose est dès lors de savoir si le site relevant des réseaux sociaux respecte les principes de finalité et de proportionnalité lorsqu'il élargit ses conditions d'utilisation et si l'utilisateur a octroyé de manière claire son consentement au traitement de ses données personnelles. Quant à la vérification concrète de l'application de ces principes, elle relève de la Commission pour la protection de la vie privée.

Je tiens compte principalement des négociations à l'échelon européen. Les discussions relatives à la proposition de règlement constituent une partie importante de ma politique. J'ai constaté au Conseil des ministres de l'Union européenne une volonté d'enregistrer rapidement des résultats. Les événements de la semaine dernière y contribueront assurément aussi.

Les négociations européennes doivent faire en sorte que tous les citoyens européens bénéficient de la même protection élevée de leurs données à caractère personnel. Nous aurons également besoin, comme en Europe, d'une version actualisée de la loi de 1992 sur la protection de la vie privée.

Dans le cadre des négociations, j'insiste au nom de la Belgique pour qu'une autorité de vigilance

1992. Dat is trouwens een van mijn taken als staatssecretaris bevoegd voor privacy.

Wat ik uitermate belangrijk acht, is dat er in de verordening ook een hoge graad van Europese gegevensbescherming moet staan. Met andere woorden, ik dring er namens België op aan dat er een sterke Europese privacywaakhond functioneert. Ik heb dat tijdens de vorige Europese Raad uitdrukkelijk ondersteund. Wij beschouwen het systeem van de *one stop shop* als een van de belangrijkste meerwaarden van de verordening.

Als wij een Europa van diensten en goederen zijn, dan zitten wij inderdaad in een systeem dat als men in een land actief is en van daaruit opereert men, in het kader van het vrij verkeer van goederen en diensten, in alle Europese landen actief mag zijn.

Het is eigenlijk geen goede zaak dat het ene land het zo bekijkt en het andere land anders, want dan ontstaan er privacyconflicten in een Europese dimensie.

Ik vind dat wij voornamelijk op Europees vlak waarborgen moeten hebben voor een aanspreekpunt, zeker als het gaat over dergelijke spelers. Dit zijn multinationale, meestal heel grote spelers. Ik heb dat ook duidelijk in de Europese Raad gezegd.

Als de Belgische privacycommissie via Facebook moet communiceren, dan is dat geen gemakkelijke opdracht. Als wij aan de Europese privacywaakhond een aantal opdrachten kunnen geven, lijkt mij dat toch wel een absolute meerwaarde te hebben.

Als men vandaag een zetel in Ierland heeft en als Facebook in heel Europa dergelijke privacyvoorwaarden wijzigt, is het aan de Europese waakhond om daarmee in discussie te gaan en daarop toe te zien. Dan moet niet elk land afzonderlijk daarop individueel toezien.

Over de positie van de Belgische privacycommissie wordt op verzoek van de privacycommissie zelf een advies voorbereid over de nieuwe gebruiksvoorwaarden van Facebook in de zogenaamde werkgroep Artikel 29.

Ik vind dat zeer leuk. De 28 landen van Europa en Europa zelf, dat is heel toevallig ook 29. Deze werkgroep Artikel 29 verzamelt de nationale privacyautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie.

Wij hebben er zelf op aangedrongen dat Europa daaromtrent een standpunt zou innemen. In de eerste week van februari komt de werkgroep samen om het dossier te bespreken.

Er is al een voorbereidende werkgroep geweest waarin andere landen dan het voorzitterschap hebben waargenomen en aan de kar hebben getrokken, zoals Frankrijk en Nederland. Wij gaan in de eerste week van februari daarmee in discussie gaan.

U kunt daarvoor terecht op de website van de Belgische privacycommissie. Daarop heeft de privacycommissie meer informatie geplaatst over hoe men de instellingen van zijn facebookaccount kan aanpassen om deze zo goed mogelijk te beveiligen.

européenne forte soit chargée de veiller à la protection de la vie privée. Nous considérons que le système du guichet unique constitue l'une des valeurs ajoutées principales du règlement européen.

Il est logique que, dans le cadre de la libre circulation des biens et services, il soit permis d'exercer une activité dans l'ensemble de l'Union européenne. Il n'est donc pas opportun que les règles diffèrent d'un pays à l'autre car il en résultera des conflits à l'échelle européenne dans le domaine de la protection de la vie privée.

J'ai souligné devant le Conseil de l'Union européenne la nécessité de créer un point de contact européen. Si la Commission belge de la protection de la vie privée doit utiliser Facebook pour communiquer, elle n'aura pas la tâche facile. C'est une autorité européenne de surveillance et non chaque pays séparément qui devrait pouvoir exercer ce contrôle.

Le groupe de travail article 29 prépare un avis sur les nouvelles conditions d'utilisation de Facebook. Constitué des autorités de chaque État européen chargées de la protection de la vie privée, ce groupe se réunira pour la première fois au cours de la première semaine de février.

Sur son site internet, la Commission de la protection de la vie privée publie davantage d'informations à propos de la manière dont les utilisateurs peuvent adapter les paramètres de leur compte Facebook.

Je suis conscient de l'importance de cette problématique. De grands acteurs internationaux critiquent de plus en plus notre réglementation en matière de protection de la vie privée sur le plan du traitement de données. Nous devons être vigilants, mais nous

Ik ben mij helemaal bewust van de belangrijkheid van de problematiek. Wij krijgen almaar meer te maken met grote internationale spelers die onze privacy op het vlak van dataverwerking aanvallen. Het is belangrijk dat wij daar heel alert voor zijn. Voor het overige zullen wij wachten met maatregelen op de conclusies en aanbevelingen van de werkgroep van Europese landen.

Ik ga nu in op de concrete vragen van de heer Dedecker, onder meer met betrekking tot de inhoud van de besprekingen van de Raad van 4 december.

Enerzijds is er de kwestie van de flexibiliteit bij de toepassing van de toekomstige regels voor de publieke sector. Thans is Letland voorzitter, maar vorige maand werd door de toenmalige voorzitter Italië voorgesteld dat de verordening aan de lidstaten zou toestaan om hun wetgeving betreffende de publieke sector te behouden, voor zover deze binnen de grenzen van de verordening blijft.

Dit is geen richtlijn die op ons afkomt. Vandaag is het een Europese richtlijn. De bedoeling van Europa is om een verordening te krijgen, die kracht van wet heeft. De verordening geldt dan als wet in alle landen van Europa. Ik heb deze benadering gesteund in mijn tussenkomst, maar ik heb wel nadruk gelegd op twee bijzondere aandachtspunten die volgens België nog verder zouden moeten worden besproken.

Dat is met name de afbakening van het toepassingsgebied tussen het ontwerp van verordening en het ontwerp van richtlijn. Daarvoor ga ik volgende week, op 30 januari, naar de top in Riga om dat daar verder te bespreken. Ik heb ook een tussenkomst gehouden inzake de algemene regeling die van toepassing zal zijn op het domein van de gezondheidszorg. Ik denk dat iedereen het erover eens is dat die gegevens moeten worden verzameld, alleen is de vraag wat daarin moet staan en hoe ze zullen worden gebruikt.

Dan was er nog de problematiek van het unieke loket of de *one stop shop*. De principiële vraag in de discussie was op welke manier transnationale privacyschendingen zullen worden behandeld en welke rol onze nationale privacyautoriteit en de toekomstige Europese waakhond zullen spelen.

Mijnheer Dedecker, het Italiaans voorzitterschap heeft een algemene architectuur voorgesteld. Ik heb deze oplossing ondersteund. Dat neemt echter niet weg dat het slechts om een kader gaat dat nog verder moet worden ingevuld.

Ik heb bijvoorbeeld voorgesteld om de technische werkgroep Datix te vragen na te gaan hoe de rol en het mandaat van de Europese waakhond, de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, concreet moeten worden uitgewerkt om een fragmentering van de gegevensbescherming zoveel mogelijk te voorkomen.

Niet onbelangrijk, ik heb erop gewezen dat de budgettaire implicaties van de voorgestelde oplossingen ook niet uit het oog mogen worden verloren.

De werkzaamheden binnen de Raad schieten goed op, in tegenstelling tot de eerste signalen die ik daarover kreeg. Het is

attendrons les recommandations du groupe de travail européen avant de prendre des mesures.

Lors du Conseil européen du 4 décembre, il a été proposé d'autoriser, concernant le secteur public, une certaine souplesse dans le cadre de l'application des règles futures. Les Etats membres pourraient conserver leur législation, dans la mesure où celle-ci reste circonscrite aux limites du règlement européen.

Nous sommes actuellement dotés d'une directive européenne mais celle-ci devrait être transformée en règlement qui aurait force de loi. Si j'ai appuyé cette approche, j'ai toutefois demandé que l'on délimite précisément les champs d'application des projets de règlement et de directive. J'ai également demandé que l'on soit attentif à la collecte de données dans le secteur de la santé.

En ce qui concerne le guichet unique *one stop shop*, la question était de savoir quels seront le traitement réservé aux violations de la vie privée transnationales et le rôle de notre autorité nationale chargée de la protection de la vie privée et du futur chien de garde européen.

La présidence italienne a proposé un cadre, qui doit être complété ultérieurement. Pour ma part, j'ai proposé de charger le groupe de travail technique Datix d'examiner comment le rôle et le mandat du chien de garde européen doivent être définis plus avant. J'ai également attiré l'attention sur le fait que nous ne pouvons perdre de vue les implications budgétaires.

Les travaux au sein du Conseil avancent bien mais je ne suis pas en mesure de préciser le moment auquel l'accord sera finalisé. Plusieurs matières sont concernées: les médias sociaux, internet, le marketing direct, la sécurité sociétale et la sécurité en

echter heel moeilijk om een deadline te bepalen voor dit akkoord.

Een van de moeilijkheden bij het voorstel is dat het over heel verschillende materies gaat – sociale media, internet, maar ook direct marketing – u weet dat ik een mening heb over het verzamelen van data die dan wordt gebruikt voor commerciële doeleinden, mevrouw Jiroflée –, de sociale zekerheid en de volksgezondheid.

Het is dan ook heel moeilijk te voorspellen hoe lang de onderhandelingen met het Europees Parlement zullen duren. Ik denk dat het niet onbelangrijk is dat wij daar blijven mee aan de kar trekken en dat wij ervoor moeten zorgen dat die verordening zo snel mogelijk kan worden gerealiseerd.

Dat neemt echter niet weg dat het ondertussen al duidelijk is geworden dat ik niet zal kunnen blijven wachten tot die verordening tot stand is gekomen. Ik weet in welke mate die verordening aan het opbouwen is en waar de knelpunten zitten.

Dat betekent echter niet dat ik intussen voorafgaandelijk niet een aantal wijzigingen zou kunnen aanbrengen aan de privacywetgeving om een aantal zaken duidelijker te stellen en te regelen, zodat we niet moeten wachten op de Europese onderhandelingen.

Wat Facebook alleen betreft, Facebook heeft inderdaad zijn Europese vestiging in Ierland en is dus wel onderworpen aan de Europese richtlijn, volgens mijn inschatting aan de privacy van Ierland en aan de controle van de Ierse privacywaakhond.

Duitsland heeft daarover een andere mening en een andere wetgeving. Facebook is een Amerikaans bedrijf. Als het inderdaad een Amerikaans bedrijf is, valt het onder het toepassingsgebied van de Europese richtlijn van het jaar 1995. Deze richtlijn is ook van toepassing wanneer de voor verwerking verantwoordelijke niet gevestigd is in de Europese Unie, maar voor de verwerking van persoonsgegevens gebruik maakt van geautomatiseerde middelen die zich bevinden op het grondgebied van een lidstaat. Dat staat in artikel 4.1.

Nu, in het voorstel van verordening dat voorligt in Europa zal Facebook ook vallen onder de Europese regelgeving, zelfs wanneer het niet gevestigd is in Ierland, want elke onderneming zal namelijk onderworpen zijn aan de verordening wanneer ze goederen en diensten aanbiedt aan gebruikers in de Europese Unie of toeziet op hun gedrag.

Ik ben er dus een voorstander van dat de bescherming van persoonsgegevens ten opzichte van niet-Europese bedrijven eveneens in een Europese context wordt benaderd. Ik herhaal het hier ook nog een keer in antwoord op de vraag van mijnheer Dedecker. De harmonisering van de bescherming moet als doel gesteld worden en we moeten ervoor zorgen dat we als Europees systeem mondiaal sterker staan. Ik steun dan ook met volle kracht de oprichting van een sterke Europese autoriteit op het vlak van privacy.

01.06 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Dank u wel, mijnheer de staatssecretaris.

matière de santé publique. Nous mettrons tout en œuvre pour que ce règlement soit réalisé dans les meilleurs délais. Dans l'intervalle, j'ai déjà fait procéder à une série de modifications de notre législation en matière de protection de la vie privée.

Son siège européen étant établi en Irlande, Facebook est soumis à la directive européenne, à la législation irlandaise en matière de protection de la vie privée et au contrôle de l'organe de surveillance irlandais. Étant une entreprise américaine, Facebook ressortit à la directive européenne de 1995. La proposition de règlement implique que Facebook ressortira à la réglementation européenne, car toute entreprise offrant des biens et des services à des utilisateurs au sein de l'UE sera soumise au futur règlement. Je suis partisan de cette approche et suis également résolument favorable à la création d'une autorité européenne chargée du respect de la vie privée qui soit dotée de réels pouvoirs.

01.06 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il ne nous reste donc plus qu'à attendre les

Wij hebben een heel lang antwoord gekregen, maar ik blijf toch wel een beetje op mijn honger zitten. De boodschap is immers dat we wachten. We wachten op de uitkomst van die werkgroep op Europees niveau.

résultats de ce groupe de travail européen. J'aurais espéré une plus grande fermeté de la part du secrétaire d'État.

Ik moet zeggen dat ik van de staatssecretaris bevoegd voor Privacy eigenlijk wel wat meer verwacht, een meer daadkrachtig en doortastend optreden. Als Duitsland oordeelt dat zij strengere regels zullen toepassen omdat zij Facebook beschouwen als een bedrijf dat zijn zetel heeft buiten de Europese Unie, waarom zouden wij, België of andere landen van de Europese Unie, dat dan ook niet kunnen doen? Maar u zegt dat we gaan wachten.

Facebook heeft de termijn opgeschoven naar 1 februari. Dan pas zullen de nieuwe voorwaarden ingaan. Ik hoor nu dat die werkgroep samenkomt in de eerste week van februari.

De werkgroep zal er de eerste week van februari misschien niet uitgeraken. Welke boodschap geven we daarmee aan de gebruikers?

We hebben een maand meer tijd, maar duidelijkheid komt er niet. Ik blijf op mijn honger. Het probleem is niet opgelost. U zegt dat we nog altijd onder de oude Europese richtlijnen vallen. Die is van toepassing op alle bedrijven die hier actief en hier gevestigd zijn, dus ook als de zetel in Ierland is.

Is wat zij doen dan conform de richtlijn? Indien niet, dan kan men optreden op basis van de bestaande wetgeving.

Ik wil u aanporren. U pocht dat u bijna de enige staatssecretaris van de Privacy in Europa bent. Toon dat dan ook! Laat verdorie uw tanden zien. Bijt u in het dossier vast en zorg dat er een oplossing is voor 31 januari 2015. Dan weten de burgers in ons land waar ze aan toe zijn.

01.07 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Het thema is heel ernstig. Daarover zijn we het eens. Het is niet zomaar een fait divers. Het betekent een hold-up op de persoonsgegevens van de Facebookgebruikers.

Ik heb het antwoord van de staatssecretaris toch enigszins anders geïnterpreteerd dan collega Van Hecke. Staatssecretaris Tommelein, die nog maar enkele maanden in functie is, heeft er als eerste op Europees niveau op aangedrongen dat men zo snel mogelijk werk maakt van de verordening. Dat proces legt een hele weg af en vraagt zijn tijd. Dat is juist. Hij heeft wel onderstreept dat we daar niet op hoeven te wachten, maar dat we in tussentijd de Belgische privacywetgeving kunnen doorlichten en aanpassen.

Het Parlement moet daarover nadenken. We moeten de wet van 1992 bekijken. Alle suggesties zijn welkom, over de grenzen van meerderheid en oppositie heen, ten behoeve van de Facebookgebruikers.

Er is nu een Europese richtlijn. Het probleem daarbij is dat die nog altijd omgezet moet worden in Belgisch recht, alvorens men er zich kan op beroepen om actie te ondernemen. Voor een verordening ligt dat anders. Uw redenering over de richtlijn is wel interessant. Los van

01.07 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Le secrétaire d'État Tommelein est le premier à avoir plaidé auprès de l'Union européenne pour une application rapide du règlement. Le processus est long, mais la Belgique peut entre-temps revoir sa législation sur la protection de la vie privée qui date de 1992.

Nous pourrions développer le raisonnement suivant: le traitement des données d'un utilisateur effectué en Belgique est une opération réalisée sur notre territoire, indépendamment de la nationalité de l'entreprise et de l'endroit où celle-ci héberge ses serveurs. Il serait peut-être intéressant d'en discuter avec la Commission de la protection de la vie privée. Nous devons rester

de discussie waar de zetel van het bedrijf zich bevindt of welke nationaliteit het bedrijf heeft, zou men in het juridische kader deze redenering kunnen volgen: als men van gebruikers in België de gegevens verwerkt, dan doet men een actie op ons grondgebied, los van de nationaliteit van de onderneming en de plaats waar de servers van het bedrijf staan. Dat kan de logica zijn, die men in de Belgische wetgeving zou kunnen implementeren en die men kan opnemen in de annexen van de verordening.

Het is een zeer interessant en belangrijk debat. Zoals collega Van Hecke gezegd heeft, zal het zeer moeilijk zijn om voor 1 februari nog iets te doen. Daarvoor is de regering ook nog niet lang genoeg aan het werk, maar wij moeten daarmee zo snel mogelijk iets doen. Als het op Europees niveau niet lukt of als het te lang duurt, dan moeten wij het hier doen. Misschien moeten wij daarover ook eens spreken met de privacycommissie, aangezien die daarover ook een mening kan geven. Wat nu gebeurt, is eigenlijk een hold-up op de persoonsgegevens.

01.08 Karin Jiroflée (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, het stemt mij ten zeerste tevreden wanneer ik hoor dat u heel intensief de Europese onderhandelingen daarover volgt. Het verheugt mij ook te horen dat het geen richtlijn, maar een verordening wordt, zodat wij die op een zeer snelle manier zullen kunnen toepassen.

Anderzijds zegt u heel voorzichtig dat niets u ervan weerhoudt om ondertussen zelf initiatieven te nemen. Eigenlijk had ik verwacht dat u die initiatieven vandaag zou aankondigen. Ik blijf dus met de vraag zitten wat de timing is van uw eigen initiatieven.

Als ik naar Duitsland kijk – in dit geval, mijnheer Dedecker, niet voor andere zaken –, dan zie ik dat men daar heel snel is gegaan. Men kon heel snel de bevolking beschermen tegen het gebrek aan privacy. Ik dring er dus op aan dat wij in dezen kijken naar de Duitse oplossing en misschien toch nog een poging ondernemen om dat werk voor het einde van de maand of toch heel snel daarna klaar te krijgen.

01.09 Peter Dedecker (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, dank u voor uw zeer uitgebreide antwoord.

Ik heb een paar zeer interessante dingen gehoord, maar ik heb ook dingen gehoord waarvoor ik bijkomende inlichtingen wil. Ik zal misschien een nieuwe vraag opstellen. U zei dat u zelf een initiatief zult nemen in afwachting van de verordening. Het zou leuk zijn precies te weten welk initiatief. Het zou ook leuk zijn te weten hoe het precies zit met de wet op de gegevenswerking in de publieke sector. In hoeverre zal die nog compatibel zijn met wat er nu aan de gang is? Ik zal dat verwerken in een vervolgvraag.

U hebt ook gezegd dat er gekeken wordt naar de locatie van de verantwoordelijke voor de dataverwerking. Voor Facebook is dat duidelijk: in de VS. Wij weten dat allang. Een en ander valt dus niet onder de richtlijn. Kan België nu niet verder gaan? Blijkbaar kan dat wel. Ik hoop dan ook dat dat effectief gebeurt. Is dat wat u bedoelt wanneer u zegt dat u een eigen initiatief zult nemen?

Sowieso staat u blijkbaar achter het principe van de *one stop shop* en een sterke Europese waakhond. Dat is inderdaad nodig. Dat is

vigilants afin d'éviter un hold-up des données à caractère personnel.

01.08 Karin Jiroflée (sp.a): Je suis particulièrement heureuse qu'il s'agisse non pas d'une directive mais d'un règlement, de sorte que nous pourrions l'appliquer rapidement. Reste à connaître le calendrier des initiatives évoquées par le secrétaire d'État. J'insiste pour que nous nous inspirions de la solution trouvée par l'Allemagne.

01.09 Peter Dedecker (N-VA): En attendant le règlement européen, quelles initiatives le secrétaire d'État envisage-t-il? Notre pays ne peut-il pas adopter des règles plus sévères que celles de l'Union européenne? Le secrétaire d'État est favorable à l'idée d'un gendarme européen fort et nul ne peut en effet en nier la nécessité. J'espère également que les attentats perpétrés à Paris n'auront pas d'incidence négative sur le règlement européen.

essentieel. Dat is de enige manier om iets te kunnen betekenen, gezien de schaal waarop de grote spelers vandaag opereren.

U zei dat de verordening nu sneller behandeld zal worden na wat er gebeurd is in Parijs. Ik hoop vooral dat wat er gebeurd is in Parijs, vertragend werkt op de verordening. Wat in Parijs gebeurd is, was een aanslag op onze fundamentele vrijheden. Ik hoop dat wij die aanslag op onze fundamentele vrijheden niet zullen beantwoorden met een inperking van onze fundamentele vrijheden. Daar blijf ik op aandringen.

Er zijn al enkele landen waar gediscussieerd wordt over de fundamentele vrijheden als privacy en *free speech*. Ik hoop dat dat geen negatieve impact heeft op de verordening, en ik hoop dat u hierop zult toezien.

01.10 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Ik kan begrijpen dat men verwacht dat ik onmiddellijk optreed en onmiddellijk wetten wijzig. Dat gaat echter niet van vandaag op morgen.

Belangrijk is wel dat, zoals ik in mijn antwoord heb gezegd, de privacycommissie geen orgaan is dat afhankelijk is van de regering, en ook niet onder het toezicht en de bevoegdheid van de staatssecretaris van Privacy valt.

Ook in het verleden viel die commissie niet onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. Het is het Parlement, dat ter zake bevoegd is! Het Parlement moet initiatieven nemen. Het Parlement kan de commissie opdrachten geven en vragen stellen.

Met andere woorden, de privacywetgeving en de modernisering ervan in de komende jaren is inderdaad mijn verantwoordelijkheid. Wat een mogelijk optreden tegen Facebook betreft, heb ik de Belgische privacycommissie gewezen op het bestaan van een probleem ter zake. Ik heb de commissie om een advies gevraagd. Ik stel vast dat sommigen met de armen omhoog zitten te roepen, omdat een ander van toepassing wordt over twee weken. Maar normaal gezien had dat al een feit moeten zijn, aangezien alles met een maand is uitgesteld.

De privacycommissie heeft mij geantwoord dat men de problematiek op Europees niveau bekijkt. De werkgroep is bezig met de technische voorbereiding en de eerste week van februari zal men zijn bevindingen meedelen. Het gaat hier om de Europese autoriteiten zelf. Wie ben ik dan om te zeggen dat ik niet zal wachten op een bijeenkomst van de 28 lidstaten en ik als kersvers staatssecretaris van Privacy zelf een Belgische wet zal laten goedkeuren die Facebook op de knieën moet krijgen?

Ik hoor de heer Van Hecke zeggen dat men zijn profiel kan verwijderen. Mijnheer Van Hecke, ik heb daarmee enige ervaring. U dacht dat maar! Als men zijn profiel verwijdert, dan blijft men er gewoon op staan. Ik kan nog altijd het profiel zien dat ik heb verwijderd. Ik heb er een paar verwijderd. Ik had twee profielen en ik heb ze alle twee verwijderd omdat ik ben overgeschakeld op een pagina. Ik kan die profielen nog altijd zien. Als ik ze kan zien, kan Facebook ze ook nog altijd zien. Ze zijn niet meer zichtbaar voor anderen.

01.10 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Modifier les lois prend du temps, mais il est néanmoins important de ne pas oublier que la Commission de la protection de la vie privée n'est pas placée sous la tutelle du gouvernement mais bien sous celle du Parlement. Il appartient dès lors à ce dernier de prendre des initiatives et de mandater la Commission.

La modernisation de la législation sur la protection de la vie privée relève bel et bien de ma compétence. J'ai attiré l'attention de la Commission de la protection de la vie privée sur le problème lié à Facebook. La commission a répondu que cette question était actuellement examinée à l'échelle européenne. Le groupe de travail qui se penche sur la question fera part de ses résultats au cours de la première semaine de février. Comment pourrais-je, en tant que tout nouveau secrétaire d'État, décréter que, sans attendre ces résultats, j'élaborerai moi-même une loi pour mettre Facebook à genoux? Je veux bien jouer les David, mais pas les Don Quichotte. J'attendrai donc l'avis des experts des 28 pays européens en la matière.

Comme l'a dit M. Van Hecke, il est possible de supprimer un profil. Le problème tient au fait que le profil supprimé reste visible, du moins pour la personne qui l'a supprimé et donc pour Facebook également.

De grote vraag waarmee wij worstelen, is hoe men bepaalde dingen kan afdwingen bij Facebook. Ik heb onlangs een collega van mij horen zeggen dat men geen Goliath hoeft te zijn, want men kan ook als David iemand op de knieën krijgen. Ik wil wel David zijn, maar geen don Quichot. Als ik als Belgisch staatssecretaris Facebook op de knieën moet krijgen, dan kies ik ervoor het advies van de privacycommissie te volgen. Die commissie is een orgaan van het Parlement. Ik zal mij schikken naar de adviezen van de privacycommissie. In dit specifieke geval zal ik dan ook afwachten wat de privacyexperten van de 28 Europese landen, samen met de Europese autoriteiten, daarover te zeggen hebben.

Het kan zijn dat u een land gevonden hebt waar het beleid strenger was, namelijk Duitsland, maar ik ken de evolutie in Duitsland niet en weet niet in welke mate Duitsland een aantal regels heeft kunnen afdwingen van Facebook en of die effectief gevolgd worden; daarop heb ik op dit moment geen zicht.

Dit is in feite de conclusie die ik trek: ik wil wel een en ander in gang zetten, ik wil wel een en ander vragen aan de privacycommissie en ik wil in Europa wel pleidooien houden, maar om onmiddellijk een rechtstreeks duel aan te gaan met Facebook lijkt het mij iets te vroeg, ik denk dat ik beter wat medestanders kan hebben in Europa om zo gezamenlijk ten strijde te trekken.

01.11 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de voorzitter, ik heb een suggestie. Misschien moeten wij in het kader van de regeling van de werkzaamheden van volgende week bekijken of wij de privacycommissie kunnen uitnodigen, zodat wij de discussie met haar kunnen voortzetten. De privacycommissie is immers een orgaan van het Parlement. De staatssecretaris stuurt ons door naar haar. Het lijkt mij dan ook een optie.

Misschien kunnen wij daarover vandaag nog niet zelf beslissen, maar als wij het punt volgende week aan de agenda zetten voor de regeling van de werkzaamheden, dan kunnen wij erover discussiëren in de commissie en dan kunnen wij de privacycommissie misschien vrij snel uitnodigen.

01.12 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, ik sluit mij daar bij aan. Ik wilde eigenlijk hetzelfde voorstel doen.

De situatie is immers echt niet te onderschatten. De staatssecretaris kan op zijn niveau zijn werk doen, maar, zoals terecht gezegd, de privacycommissie rapporteert nog altijd aan het Parlement en dus moeten ook wij onze verantwoordelijkheid nemen. Laten wij de privacycommissie horen en meer uitleg krijgen over het advies en welke wettelijke mogelijkheden er voor ons zijn om op te treden. Ik pleit er dus ook voor.

01.13 Karin Jiroflée (sp.a): Mijnheer de voorzitter, ik wil mij ook aansluiten bij het voorstel van de heer Van Hecke. Het is uitstekend dat wij uit de mond van de privacycommissie zelf horen waar het op staat.

De **voorzitter**: Dat is genoteerd.

Het incident is gesloten.

Il se peut que l'Allemagne applique une politique plus sévère à l'égard de Facebook. J'ignore cependant si ce pays est parvenu à lui imposer des règles.

J'ai l'intention de poser certaines questions à la Commission de la protection de la vie privée et de défendre nos idées à l'échelon européen, mais il est un peu trop tôt pour me livrer à un mano à mano avec Facebook.

01.11 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Inviter prochainement la Commission de la protection de la vie privée me semble une excellente idée.

01.12 Egbert Lachaert (Open Vld): J'adhère volontiers à cette proposition. Le Parlement doit prendre ses responsabilités.

01.13 Karin Jiroflée (sp.a): Je m'associe également à cette suggestion.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de plaatsvervangers in de privacycommissie" (nr. 923)

02 Question de M. Peter Dedecker au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les suppléants de la Commission de la protection de la vie privée" (n° 923)

02.01 **Peter Dedecker** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, de privacycommissie is een orgaan van het Parlement, opgericht bij wet inzake de privacy, waarvoor u bevoegd bent. De wet bepaalt dat de privacycommissie bestaat uit acht effectieve leden en acht plaatsvervangers, aangeduid door de Kamer. De privacywet bepaalt ook, ik citeer: "Wanneer een vast lid verhinderd is, of afwezig alsmede in het geval dat zijn mandaat openvalt, wordt het vervangen door zijn plaatsvervanger". Bij wet van 23 december 2005 werd daaraan de bepaling toegevoegd dat het geen beletsel vormt dat de commissie vergadert in een formatie die zowel de vaste leden als de plaatsvervangende leden verenigt.

Uiteraard is het evident dat de plaatsvervangers die er niet zijn en die geen afwezig vast lid vervangen, niet meetellen voor het quorum. Zij kunnen ook niet meestemmen, zo staat het in het huishoudelijk reglement.

Ter vergelijking, in de Vlaamse Toezichtcommissie kunnen enkel de effectieve leden en de plaatsvervangende leden die een verhinderd effectief lid vervangen, aan de vergadering deelnemen. Artikel 36, tweede lid, van de privacywet bepaalt de vergoeding. Zowel de plaatsvervangend voorzitter als de plaatsvervangend ondervoorzitter en de plaatsvervangende leden krijgen die niet; zij krijgen een geïndexeerd presentiegeld van 223 euro volgens een oudere index, evenals de vergoeding van reis- en verblijfskosten.

Ten eerste, hebt u enig zicht op het aantal situaties waarbij plaatsvervangers aanwezig zijn, zonder dat het effectieve lid waarvan zij plaatsvervanger zijn, afwezig is? Hebt u zicht op de financiële impact daarvan?

Ten tweede, is dat volgens u een toonbeeld van normaal, correct beheer, op zijn minst financieel?

Ten derde, in hoeverre ziet u een verstoring van het filosofisch en professioneel evenwicht dat de Kamer hanteert bij de invulling van de mandaten, als naast de effectieve leden er ook nog bijkomende plaatsvervangende leden aanwezig zijn bij de beraadslaging, uiteraard zonder aan de stemming deel te nemen? Natuurlijk weegt de beraadslaging daar toch wel door.

Ten vierde, u sprak daarnet over een herziening van de privacywet. Zult u daarbij het principe blijven hanteren dat plaatsvervangers bij de beraadslaging aanwezig kunnen zijn, ook wanneer zij geen afwezig lid vervangen? Zo ja, blijven zij dan nog bezoldigd?

02.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Dedecker, ik heb voor de eerste drie vragen contact opgenomen met de commissie en ik heb van hen het volgende

02.01 **Peter Dedecker** (N-VA): La Commission de la protection de la vie privée se compose de huit membres effectifs et de huit membres suppléants. Ces derniers peuvent assister aux réunions, bien qu'ils ne puissent pas voter s'ils ne remplacent pas officiellement un membre effectif et qu'ils ne soient pas pris en considération, dans ce cas, pour le quorum. La commission flamande de contrôle, la *Vlaamse Toezichtcommissie*, applique d'autres règles puisque les membres suppléants ne peuvent assister aux réunions que s'ils remplacent un membre effectif.

Le président suppléant et la vice-présidente suppléante ne reçoivent aucune indemnité mais bien un montant de prestation indexé de 223 euros et un défraiement pour les frais de voyage et de séjour.

Arrive-t-il fréquemment que les suppléants soient présents sans qu'ils remplacent un membre effectif?

Quelles sont les implications financières de cette présence?

Ce mode de fonctionnement est-il correct aux yeux du secrétaire d'État?

La réforme de la législation en matière de protection de la vie privée modifiera-t-elle cette situation?

02.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Les membres effectifs et suppléants participent aux

antwoord gekregen.

De commissie vergadert in een formatie die zowel de effectieve als de plaatsvervangende leden verenigt. De wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer beschrijft dit ook uitdrukkelijk in artikel 25.

De sectorale comités daarentegen vergaderen in principe alleen met effectieve leden. Daar wordt alleen bij afwezigheid een plaatsvervanger gestuurd. Soms wordt de plaatsvervanger gevraagd om toch aanwezig te zijn als effectief lid, maar dit is uitzonderlijk en gebeurt steeds wanneer de plaatsvervanger over specifieke competenties beschikt die in een specifiek dossier nodig of nuttig zijn.

De aanwezigheid van alle leden van de commissie, zowel van effectieve als van plaatsvervangende leden, is zeer groot. Een afwezigheid is bijna steeds verantwoord, meestal wegens professionele redenen of gezondheidsredenen en zelfs meestal beperkt tot enkele leden.

Financieel betekent dit dat de plaatsvervangers ongeveer de helft van het presentiegeld voor de commissie uitmaken. Voor de jaren 2013 en 2014 werd respectievelijk 44 155,8 euro en 42 740,55 euro betaald. Daarbij moet worden opgemerkt dat in 2013 een tweedaags conclaaf werd gehouden, waardoor het uitbetaalde bedrag hoger ligt dan 2014.

Globaal gezien is het inzetten van de plaatsvervangers wellicht een forse besparing tegenover de mogelijkheid om consultants of experts in te zetten. De brede waaier van competenties en geledingen die in de commissie vertegenwoordigd zijn, maakt dat een beroep op externe deskundigen kan worden vermeden. Dit heeft ervoor gezorgd dat de uitgaven voor externe consultancy tot het minimum kunnen worden beperkt.

Enige verstoring van het professionele en filosofische evenwicht door de aanwezigheid van plaatsvervangers is eigenlijk nooit aan de orde gekomen. Integendeel, het is beter dat twee of meer commissarissen hun inzichten delen dan een monopolie te creëren voor een enkele vertegenwoordiger.

Het is van bij de aanvang van de werkzaamheden van de commissie in 1990 steeds de betrachting geweest zoveel mogelijk naar een consensus toe te werken. Dat vraagt soms tijd en vooral intens overleg. Het vermijdt niettemin scherpe tegenstellingen en conflicten.

Wij mogen niet vergeten dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de persoonsgegevensbescherming geen harde wetenschap is, waarbij de dosissen privacy kwantitatief kunnen worden afgemeten. Het is daarentegen belangrijk dat standpunten worden ingenomen en adviezen worden gegeven die breed kunnen worden gedeeld. Er is ter zake immers een breed draagvlak nodig.

Aldus luidde het antwoord van de privacycommissie.

Wat de hervorming van deze privacycommissie betreft, mijnheer Dedecker, is het wel te vroeg om er nu al uitspraken over te doen. In dat geval moet ik zeker eerst de onderhandelingen van het nieuw Europees regelgevende kader afronden, want die besprekingen zullen

réunions de la Commission de la protection de la vie privée. En revanche, seuls les membres effectifs siègent dans les commissions sectorielles et les suppléants les remplacent en cas d'empêchement. La présence d'un suppléant peut être demandée à titre exceptionnel, si celui-ci possède par exemple des compétences particulières.

Tous les membres de la Commission sont habituellement présents et la moitié environ des jetons de présence est dès lors allouée aux suppléants. En 2013 et 2014, ils ont respectivement reçu 44 155,80 et 42 740,55 euros. La présence des membres effectifs et suppléants permet de réunir une large palette de compétences et d'expertise et d'économiser en limitant le recours à des consultants ou experts extérieurs. La présence des suppléants ne perturbe nullement l'équilibre professionnel et philosophique. Bien au contraire. Il est toujours préférable de proposer différents angles d'attaque pour un même problème. Du reste, le consensus est l'objectif poursuivi par la commission. La protection de la vie privée n'est pas une science exacte et il dès lors crucial que les prises de position et les avis formulés par la commission bénéficient d'une large adhésion.

Il est beaucoup trop tôt pour parler de la réforme de la Commission de la protection de la vie privée. Je souhaite attendre les résultats des négociations relatives à la nouvelle réglementation européenne.

wel een impact hebben op de nationale privacyautoriteiten.

Ik heb vernomen dat men ook nagaat in welke mate de nationale privacycommissie-autoriteiten echt de rol van sanctionerende autoriteit kunnen spelen en zelfs boetes kunnen opleggen. Dat is nog niet honderd procent duidelijk. Dus wacht ik de samenstelling en de werking van de commissie en de bijkomende wijzigingen nog even af om alles vanuit een breder perspectief te kunnen bekijken.

U kent mijn parlementaire reflex, ik heb immers ook jaren gezeten waar u nu zit, en dus kan ik u verzekeren dat elk voorstel of elk ontwerp hierover in het Parlement besproken zal worden en dat de parlementsleden ten volle betrokken zullen worden bij de nieuwe samenstelling van de commissie.

02.03 Peter Dedecker (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

Het zou inderdaad zeer vreemd zijn mochten wetsvoorstellen niet meer worden besproken in dit Parlement. Wat u in die zin zei, lijkt mij dus evident.

Het is inderdaad duidelijk dat men bij sectorale comités enkel de plaatsvervangers vraagt als zij specifieke competenties hebben die men daar kan gebruiken. Dat is inderdaad een goede manier van werken. Dat bespaart consultancykosten omdat de expertise die aanwezig is dan gebruikt wordt. Daarom bestaat ook de uitzonderingsmaatregel die bepaalt dat men kan vergaderen met de plaatsvervangers erbij.

Het is evenwel vreemd wanneer de uitzondering de regel wordt. Als men zegt dat de privacycommissie altijd voltallig vergadert, dan wordt van de uitzondering de regel gemaakt. Dat vind ik een zeer vreemde manier van werken. Dan kan men beter de plaatsvervangers afschaffen en er één groot orgaan van zestien leden van maken.

Ik denk dat wij dit effectief zullen moeten bekijken bij de hervorming van de privacycommissie, meer bepaald wat de samenstelling ervan betreft.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1265 van mevrouw Temmerman wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02.03 Peter Dedecker (N-VA):

Qu'il soit fait appel à un membre suppléant parce qu'il possède certaines compétences est positif, à mon estime. Il me paraît toutefois étrange que l'exception ait remplacé la règle et que les suppléants soient toujours présents. Dans ce cas, il serait préférable de transformer la Commission de la protection de la vie privée en un grand organe comptant seize membres.

Le **président**: La question n° 1265 de Mme Temmerman est transformée en une question écrite.

03 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "terreurscreening bij bedrijven" (nr. 1340)

03 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le screening des travailleurs dans les entreprises en matière de terrorisme" (n° 1340)

03.01 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, nog voor de gruwelijke aanslagen in Parijs werd bekend dat de Duitse autofabrikant Daimler van plan is om alle 28 000 werknemers te screenen op radicalisering en de mogelijkheid op deelname aan

03.01 Sarah Smeyers (N-VA): Le constructeur automobile allemand Daimler a l'intention de soumettre tous ses travailleurs à un

terroristische acties. Via deze maatregel, die op 1 december werd ingevoerd, kunnen ze de lijst van werknemers vergelijken met de lijsten van terreurverdachten die de Europese Unie en de Verenigde Staten hanteren.

In een reactie op die berichtgeving werd er ook in Nederland bekeken of bedrijven al dan niet hun werknemers mogen screenen op dergelijke lijsten. De woordvoerder van het College bescherming persoonsgegevens verklaarde dat dit mogelijk moet zijn onder zeer strikte voorwaarden. Alleen wanneer zij kunnen aantonen dat hun actie een wettelijke basis heeft en het doel deze zware inbreuk op de privacy rechtvaardigt, moet dat mogelijk zijn.

Mijnheer de staatssecretaris, deze informatie wordt met de recente gebeurtenissen plots heel actueel. De strijd tegen terreur wordt overal en op alle beleidsniveaus opgevoerd. In deze twee buurlanden Duitsland en Nederland wordt een deel van de privacy van de werknemer opgeofferd in ruil voor de nationale veiligheid.

Hoe staat het met de privacy van de werknemers hier? Kunnen bedrijven ook van de mogelijkheid gebruikmaken om hun werknemers te screenen op aanwezigheid op zulke lijsten? Zo ja, onder welke voorwaarden kan dit, zijn daaraan ook strikte voorwaarden verbonden?

Terwijl het enerzijds wel wenselijk is, hoe kunt u anderzijds garanderen dat dit de deur niet openzet naar andere vormen van screening van personeel?

Hebt u weet van bedrijven die dit in het verleden reeds deden of wilden doen of de vraag stelden of ze dit mochten doen?

Welke lijsten bezit de Belgische overheid inzake terreurverdachten en radicalisering?

03.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein**: Mevrouw Smeyers, deze vraag is heel actueel. Er zijn verschillende nieuwe initiatieven genomen in de terechte opvoering van de strijd tegen terreur en extremisme waarmee wij de voorbije week zijn geconfronteerd.

De strijd tegen terreur moet altijd worden gevoerd binnen de grenzen van een democratische rechtsstaat. Mijn partijgenoot Patrick Dewael zei in de Kamer al dat wij de terroristen het grootste cadeau geven door de principes van onze rechtsstaat in deze strijd te verliezen. Via alle initiatieven die eerstdaags worden genomen, ook door mijn collega's waarmee ik contact heb voor het aftoetsen van de privacy, wil deze regering ervoor zorgen dat de vrijheden en de privacy niet verder worden uitgehold door algemene maatregelen in de strijd tegen terrorisme. Wij zullen eenieders privacy niet uithollen voor die ene procent terroristen.

Er is geen enkel probleem om de bijzondere opsporingsmethodes, onder strikte voorwaarden en altijd onder toezicht van het bevel van een onderzoeksrechter, toe te passen bij verdachten van bepaalde misdrijven. Het ronselen van terroristen kan hierin worden opgenomen.

Er bestaan wetten die bedrijven met een zeker veiligheidsrisico

screening en matière de radicalisation. Il souhaite, à cet effet, comparer la liste des travailleurs à celles, utilisées en Europe et aux États-Unis, des personnes suspectées d'activités terroristes. Les Pays-Bas envisagent également cette démarche, moyennant le respect de conditions très strictes.

Qu'en est-il de la protection de la vie privée des travailleurs en Belgique? Les entreprises ont-elles également la possibilité de recourir au screening de leurs travailleurs? Cette pratique est-elle également encadrée par des conditions rigoureuses? Comment éviter qu'elle ne donne lieu à d'autres formes de screening du personnel? Par le passé, certaines entreprises en ont-elles fait usage ou demandé une autorisation en ce sens? De quelles listes de personnes suspectées d'activités terroristes et de radicalisation la Belgique dispose-t-elle?

03.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État: Les événements de la semaine dernière nous ont amenés à renforcer la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme mais nous le ferons dans le cadre d'un État de droit démocratique, sans porter atteinte à nos libertés ni au respect de notre vie privée.

Les législations européenne et belge actuelles nous offrent déjà pas mal de possibilités. Les méthodes particulières de recherche peuvent être utilisées à des conditions strictes. De plus, certaines lois permettent à des entreprises exposées à un certain risque de sécurité de procéder, moyennant une série de conditions, à un screening de leur personnel. Dans certaines entreprises telles que les centrales

toelaten om hun werknemers te laten screenen. Nieuwe regels en nieuwe wetten zijn daarvoor niet nodig, onder die voorwaarde dat ze moeten worden uitgevoerd door de nationale autoriteiten zoals de politie, de Veiligheid van de Staat of het parket. Er moet een gegronde reden bestaan voor openbare orde en veiligheid. Er moet steeds een wettelijke basis zijn, zoals de wet van 11 december 1998 inzake veiligheidsmachtigingen of de bewakingswetgeving. De persoon naar wie onderzoek wordt gevoerd moet daarvoor altijd zijn toestemming geven. De werkgever in kwestie krijgt wel een signaal dat er bepaalde info is over een risico maar krijgt met het oog op de privacy geen concrete informatie.

Het personeel van bepaalde bedrijven kent een verhoogd veiligheidsregime. Dat kan zijn omwille van de aard van het werk zoals bijvoorbeeld bewakingsondernemingen of omwille van de delicate plaats van tewerkstelling, zoals het onderhoudspersoneel in nucleaire installaties. In Doel zijn er 40 mensen die op dit moment niet tot bepaalde sites worden toegelaten omwille van veiligheidsredenen, omdat er effectief vermoedens van onveiligheid zouden zijn. Ook het personeel dat bagage behandelt op luchthavens vormt een risico. Dat zijn zaken die de huidige wetgeving, zowel Europees als in ons land, toelaat.

Mevrouw Smeyers, ik wil nog eens hameren op het proportionaliteitsprincipe dat wordt gehanteerd bij het screenen op terreur. Wij kunnen de wettelijke mogelijkheid voor veiligheidsscreening uitbreiden met enkele risicovolle bedrijven. In het kader van de strijd tegen het terrorisme die wij nu opvoeren zouden wij met de regering de lijst van risicovolle bedrijven kunnen uitbreiden. Ik meen dat dit mogelijk is. Wat mij betreft is het echter onmogelijk om de deur open te zetten voor de screening van alle bedrijven in gelijk welke omstandigheden.

Bekeken vanuit het arbeidsrecht, met in het bijzonder de verhoudingen tussen de werkgever en de werknemer, kan een werknemer volgens gevestigde Europese rechtspraak vertrouwen op het concept van privacyverwachting. Dit kan gedefinieerd worden als de verwachting die iemand redelijkerwijze heeft omtrent de mate waarin er inmenging in zijn privéleven zal geschieden, ook op de werkplaats. Een aantal relevante cao's regelt trouwens de verhouding tussen de privacy van de werknemer en het controlerecht van de werkgever. Deze cao's bevatten ook de basisprincipes zoals proportionaliteit en transparantie. Elke controle moet een rechtvaardig doel hebben en mag de privacy van de werknemer niet meer schenden dan strikt noodzakelijk is om dat doel te bereiken. Ik heb het al gezegd, de werknemers moeten voorafgaandelijk op de hoogte worden gebracht van de gebruikte controletechnieken.

U vraagt welke lijsten de Belgische overheid bezit inzake terreurverdachten en radicalisering. Daarvoor moet ik verwijzen naar mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken, die de bevoegdheid van deze aangelegenheid delen. Zij beschikken over deze informatie.

Een van de mogelijkheden is dat de regering eerstdaags deze lijsten uitbreidt, om alzo een aantal zaken te verfijnen in de strijd tegen terrorisme. Niet onbelangrijk, als staatssecretaris van de privacy hamer ik erop dat elke maatregel die de regering de komende dagen

nucléaires ou les aéroports, des régimes de sécurité renforcés sont d'application.

Je continue à insister sur le respect du principe de proportionnalité dans la détection du terrorisme. Le gouvernement peut décider d'élargir la liste des entreprises à risque mais nous ne pouvons ouvrir la porte au screening de l'ensemble des entreprises en toutes circonstances. Qui plus est, le droit du travail établit qu'un travailleur doit pouvoir bénéficier d'une certaine protection de sa vie privée. Plusieurs CCT régissent d'ailleurs le rapport entre la vie privée du travailleur et le droit de contrôle que peut exercer l'employeur.

Quant aux questions sur des listes de personnes suspectées de terrorisme, dont dispose la Belgique, je dois vous renvoyer aux ministres de la Justice et de l'Intérieur. L'élargissement éventuel de ces listes devra passer par une évaluation régulière et pourra être revu, le cas échéant.

L'élargissement ou l'amélioration de certains éléments ne nécessite pas d'adaptation législative. L'important est que les mesures atteignent leur objectif sans menacer le respect de la vie privée de la majorité de nos concitoyens. Il s'agit d'un débat mené au sein du gouvernement. J'ai moi-même déjà abordé avec le ministre de la Justice la question de l'équilibre entre sécurité et vie privée.

zal nemen, moet worden geëvalueerd en een evaluatieprincipe moet bevatten. Ik ben er geen voorstander van om nu, omwille van de omstandigheden, maatregelen te moeten uitbreiden die daarna onverkort blijven gelden zonder enige vorm van evaluatie. De regering moet een gedetailleerde verklaring afleggen voor al de maatregel die zij de komende dagen zal nemen.

Wij moeten daarvoor niet altijd wetten aanpassen. Wij moeten soms een aantal zaken uitbreiden of verbeteren. Wij moeten er vooral voor zorgen dat maatregelen hun doel bereiken en dat wij niet in een situatie verzeilen waarbij de verhouding en het evenwicht tussen de privacy van het merendeel van de burgers in het gedrang komt omwille van extremisten die het niet nauw nemen met de regels.

Dat is trouwens altijd een ongelijke strijd. Terroristen houden zich niet aan de regels, terwijl een democratische rechtsstaat zich daar wel aan houdt.

Dit zal de komende dagen zeker ook aan bod komen in de regering. Ik heb over het evenwicht tussen veiligheid en privacy reeds gesprekken gevoerd met de minister van Justitie.

Met mijn antwoord wil ik verduidelijken dat er voor het screenen van bedrijven legale middelen voorhanden zijn en dat wij kunnen overwegen om die lijst uit te breiden.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik deel uw mening dat wij nu niet holderdebolder ingegeven door paniek of omdat wij helaas opnieuw zijn wakker geschud wat de terreurdreiging betreft, de privacy van iedereen volledig moeten opgeven. U zegt zeer terecht dat men daarmee niet eens de terreurdreiging wegneemt. Immers, het opheffen van de privacy van iedereen zal immers alle brave burgers treffen, maar de daders van dergelijke terreurdaden blijven wellicht op een andere manier weggkomen met allerlei onheilsdaden. Het is een moeilijk evenwicht. Waarschijnlijk is iedere rechtgeaarde burger bereid zijn privacy volledig op te geven omdat hij eenvoudigweg geen belangrijke zaken te verbergen heeft, maar daarmee bereikt men het doel niet.

Bedrijven kunnen hun werknemers al screenen, zegt u, zoals in Nederland en Duitsland gebeurt. Het is niet altijd nodig om nieuwe wetten uit te vinden. Mits enkele aanpassingen kan men ook al goede maatregelen nemen. Dat is de suggestie die u nu doet, om de lijst van bedrijven uit te breiden. Dat is een heel goede suggestie.

Ik hoop dan ook dat u deze meeneemt naar het overkoepelend overleg met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. U kunt elk op uw eigen domein maatregelen nemen. Het gaat dan niet om halsbrekende toeren of compleet nieuwe wetten, maar gewoon om het aanscherpen van bestaande wetgeving met respect voor de proportionaliteit. Een beetje privacy kan worden opgegeven, op voorwaarde dat de principes van de rechtsstaat worden bewaakt.

Op al die punten hebt u gelijk, maar ik denk dat wij de maatregel waarvan sprake toch moeten overwegen. Ik steun dan ook uw suggestie en ik hoop dat deze resulteert in de uitbreiding van de lijst.

Het incident is gesloten.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA): Il est évident que la restriction des libertés individuelles ne va pas faire disparaître la menace terroriste. Un juste équilibre est difficile à trouver. Pour l'heure, les entreprises peuvent en effet, comme elles le font déjà aux Pays-Bas et en Allemagne, soumettre leurs travailleurs à des procédures de contrôle. Inutile par conséquent d'élaborer de nouvelles lois; il suffit d'étendre la liste des entreprises autorisées à effectuer ces vérifications.

J'espère dès lors que cette proposition sera soumise à la concertation conjointe des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Renoncer à quelques bribes de vie privée est envisageable pour autant que les principes fondamentaux de l'État de droit demeurent préservés.

L'incident est clos.

Le **président**: La séance est suspendue. Les travaux reprendront à 15.30 heures.

De openbare commissievergadering wordt geschorst de 14.51 uur tot 15.50 uur.

La réunion publique de commission est suspendue de 14.51 heures à 15.50 heures.

Le **président**: Les questions jointes n° 222 de Mme Maya Detiège, n° 940 et 946 de M. Philippe Goffin, ainsi que les questions n° 922 de Mme Zakia Khattabi, n° 962 et 988 de M. Raf Terwingen et n° 1032 de Mme Fabienne Winckel sont transformées en questions écrites.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nrs 222 van mevrouw Detiège en 940 en 946 van de heer Goffin en de vragen nrs 922 van mevrouw Khattabi, 962 en 988 van de heer Terwingen en 1032 van mevrouw Winckel worden omgezet in een schriftelijke vraag.

04 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de minister van Justitie over "de uitwisseling van ISIS-strijders en Turkse gijzelaars door Turkije en de impact op de binnenlandse veiligheid" (nr. 1075)

04 Question de Mme Rita Bellens au ministre de la Justice sur "l'échange par la Turquie de combattants de l'EI et d'otages turcs et ses conséquences sur la sécurité nationale" (n° 1075)

04.01 Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 6 oktober 2014 verscheen in een aantal binnenlandse en buitenlandse media het bericht dat Turkije een ruil van ongeveer honderdtachtig ISIS-strijders heeft doorgevoerd om Turkse gijzelaars vanuit het consulaat in Mosul, die er gevangenzaten, vrij te krijgen. Volgens de communicatie van de Turkse inlichtingendiensten ging het om een vooraf geplande operatie.

04.01 Rita Bellens (N-VA): Le 6 octobre dernier, la Turquie aurait échangé 180 combattants de l'État islamique contre des citoyens turcs retenus en otage dans les bâtiments du consulat de la ville irakienne de Mossoul. Un Belge figurait également parmi les djihadistes de l'EI échangés.

Onder de strijders bevond zich een aantal buitenlandse Syriëstrijders, zowel Fransen, Zweden als, naar verluidt, ook één Belg.

Uiteraard zijn wij blij dat de gijzelaars terug bij hun familie zijn. Wij stellen ons niettemin vragen bij de situatie. Immers, honderdtachtig Syriëstrijders kunnen nu opnieuw in Syrië worden ingezet.

La Belgique a-t-elle été informée de cet échange et de la présence d'un djihadiste belge parmi les prisonniers détenus en Turquie? S'agit-il d'un ressortissant connu de la justice et qui a fait l'objet d'un mandat d'arrêt? Une puissance étrangère peut-elle inclure un ressortissant belge dans un échange avec une autre puissance étrangère? D'autres djihadistes belges partis combattre en Syrie sont-ils encore détenus en Turquie? Une coopération ou une concertation a-t-elle été organisée avec le gouvernement turc à ce sujet?

Vandaar mijn volgende vragen.

Klopt het dat Turkije een Belgische strijder, of zelfs meerderen, gevangen heeft gehouden? Was België daarvan op de hoogte? Was België op de hoogte van de geplande uitgevoerde ruil?

Is het aanvaardbaar dat een Belgische staatsburger het voorwerp uitmaakt van een ruil tussen twee buitenlandse mogendheden?

Was die persoon of waren die personen die in de Turkse gevangenissen zat of zaten, bij Justitie gekend? Loopt tegen hen eventueel een dossier? Indien ja, is er eventueel een aanhoudingsbevel tegen die personen?

Weet u of er op dit moment nog Belgen, die eventueel in aanmerking komen om naar Syrië te trekken, in Turkije gevangen worden gehouden?

Bestaan er overlegstructuren op dat niveau, zodat er een contact is tussen de Belgische en de Turkse overheid? Zijn over dergelijke zaken afspraken gemaakt?

Is er een samenwerking? Is deze al opgestart? Wat houdt deze eventueel in?

04.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Bellens, ik heb destijds via de krant kennisgenomen van het nieuws als zou een Belg deel uitgemaakt hebben van een ruil. Als minister van Justitie kan ik op basis van de informatie die door de veiligheids- en inlichtingendiensten werd ingewonnen en verkregen niet bevestigen dat dit effectief zo was. Evenmin kan ik op basis van deze informatie bevestigen dat Turkije op dit moment een Belgische strijder of Belgische strijders gevangen houdt.

Onze veiligheids- en inlichtingendiensten trachten wel maximaal zicht te krijgen op de vertrekkers en op hun activiteiten ter plaatse. Wij weten dat de meesten zich effectief in het conflict engageren als strijders binnen de rangen van de organisatie Islamitische Staat. Sommigen vervullen veeleer een ondersteunende rol.

Wat de strijders betreft, onderzoeken de veiligheids- en inlichtingendiensten wat hun betrokkenheid exact is en welke rol zij in organisaties als Islamitische Staat spelen.

In antwoord op uw derde vraag kan ik meedelen dat de Dienst voor de Veiligheid van de Staat regelmatige contacten onderhoudt met zijn Turkse partnerdienst, ook wat de Syriëproblematiek betreft. Op politieel vlak bestaat er geen samenwerkingsprotocol tussen België en Turkije, specifiek wat Belgische strijders betreft. Meer algemeen is er wel een *memorandum of understanding* over de politieke samenwerking. Er werd een gemeenschappelijke verklaring ondertekend door de vorige minister van Justitie, mevrouw Turtelboom en haar Turkse collega, waarin beiden het engagement zijn aangegaan de samenwerking tussen België en Turkije op een aantal specifieke domeinen verder te intensifiëren.

Ook onderhoudt onze Belgische liaisonofficier bij de federale politie in Turkije contacten met de bevoegde Turkse politieautoriteiten. De Syriëproblematiek is één van de belangrijkste prioriteiten van onze liaisonofficier. Een recente grootschalige wissel van personeel, in zowat alle diensten in Turkije, heeft ertoe geleid dat vele gesprekspartners veranderd zijn en dat een nieuw netwerk van contacten moet worden uitgebouwd.

België heeft in 2013 samen met Frankrijk het voortouw genomen om met een aantal ministers van Binnenlandse Zaken van de Europese Unie te werken aan dit thema. Gelet op de belangrijke rol van Turkije in dit dossier werd ook de bevoegde Turkse minister hierbij betrokken. Ook ik zal als minister van Justitie met Turkije te gepasten tijde overleg plegen over de aanpak van deze problematiek.

04.03 **Rita Bellens** (N-VA): Mijnheer de minister, ik hoop dat zodra de contacten in Turkije opnieuw in orde zijn dit soort zaken, mochten zij al plaatsgevonden hebben, want dat blijkt niet zo zeker te zijn, in de toekomst kunnen worden vermeden. Het is zeer wenselijk dat wij verhinderen dat Belgische staatsburgers via een ruil bij de ISIS-strijders in Syrië terechtkomen.

Ik dank u alvast voor uw antwoord.

04.02 **Koen Geens**, ministre: Bien que dans la presse, il ait été affirmé qu'un Belge a fait partie d'un échange entre la Turquie et l'IS, je ne puis confirmer cette information sur la base des données des services de sécurité et de renseignements. Je ne puis pas davantage confirmer si d'autres Belges encore sont prisonniers en Turquie.

Notre Sûreté de l'État entretient des contacts réguliers avec les services de renseignements turcs. Bien qu'il n'y ait pas de protocole de coopération policière, il existe toutefois un *memorandum of understanding* dans le cadre duquel nos deux pays s'engagent à renforcer leur coopération dans une série de domaines spécifiques. Parallèlement, l'officier de liaison belge de la police fédérale présent en Turquie est en contact avec les services de police locaux. La question de la Syrie constitue l'une des principales priorités. La quasi-totalité des services turcs ayant fait l'objet récemment d'une vaste rotation, de nouveaux contacts doivent à présent être noués.

En 2013, la Belgique et la France ont pris les devants pour travailler sur cette question au niveau de l'UE. Le ministre turc de l'Intérieur a aussi été associé à cette initiative.

Je me concerterai également avec la Turquie dans le cadre de mes fonctions.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "twee jaar nieuwe nationaliteitswetgeving" (nr. 1095)

05 Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la nouvelle législation relative à la nationalité en vigueur depuis deux ans" (n° 1095)

05.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de minister, de nationaliteitswet is van kracht sedert 1 januari 2013. Daarbij werden aan het verkrijgen van de Belgische nationaliteit strenge voorwaarden gekoppeld, zoals het wettelijk verblijf op het grondgebied in een gereguleerde periode, het naleven van de wetten van het Belgische volk en het EVRM, de kennis van een van de drie landstalen, integratie en economische participatie. Daarenboven mogen de betrokkenen geen gewichtige feiten eigen aan de persoon hebben gepleegd. Het aantal procedures werd ingekrompen. Inmiddels wordt die wetgeving al twee jaar toegepast.

Kunt u mij zeggen hoeveel vreemdelingen in 2014 de Belgische nationaliteit verkregen op basis van de wet, die van toepassing is sedert 1 januari 2013? Zijn er ook nog toekenningen geweest op basis van de voorheen bestaande regelgeving? Kunt u een opsplitsing maken volgens de verschillende modaliteiten waarop de Belgische nationaliteit werd verworven? Kunt u een overzicht geven van de toepassing van de wetgeving in het algemeen en de eventueel nog bestaande knelpunten die uw diensten zouden hebben vastgesteld?

05.02 Minister **Koen Geens**: Mevrouw Van Cauter, op de eerste drie vragen moet ik u helaas antwoorden dat mijn administratie zelf geen rechtstreekse toegang heeft tot de statistische gegevens met betrekking tot de nationaliteitsverwervingen. Daarom heb ik mijn diensten de opdracht gegeven om de bevoegde autoriteiten daarover te ondervragen. Hun medewerking is immers van doorslaggevend belang. Na de analyse van de cijfers zal ik u de gevraagde gegevens bezorgen.

Wat uw vierde vraag betreft, pas na de ontvangst van het cijfermateriaal voor 2014 zal een vergelijking kunnen worden gemaakt tussen de cijfers voor 2013 en 2014, teneinde trends en evoluties op te sporen.

Wat uw vijfde vraag aangaat, ik heb mijn diensten de opdracht gegeven om, in samenspraak met de betrokken actoren, waaronder het parket, de ambtenaren van de burgerlijke stand en de Kamer, een inventarisatie op te maken van de moeilijkheden waartoe de huidige nationaliteitswet aanleiding kan geven.

Dat onderzoek zal de nodige tijd in beslag nemen en vergt een grondige analyse. Ik zal u daarover te gepasten tijde meer informatie verstrekken.

05.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik moet u bedanken voor uw antwoord.

Begrijp ik nu dat u spontaan op het thema terug zult komen? Zult u

05.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): La loi relative à la nationalité, entrée en vigueur le 1er janvier 2013, subordonne l'obtention de la nationalité à des conditions strictes.

Combien d'étrangers ont-ils obtenu en 2014 la nationalité belge sur la base de cette loi? Certains ont-ils encore été naturalisés sur la base de l'ancienne loi? Est-il possible d'établir une subdivision en fonction des divers modes d'obtention de la nationalité belge? Des problèmes se posent-ils encore avec la nouvelle loi?

05.02 **Koen Geens**, ministre: Comme mes services n'ont pas directement accès aux données statistiques relatives à l'acquisition de la nationalité, je les ai chargés d'interroger à ce sujet les autorités compétentes. Une fois les chiffres analysés, je transmettrai les statistiques demandées à la commission.

Ce n'est qu'après la réception du matériel chiffré pour 2014 qu'il pourra être procédé à une comparaison des chiffres de 2013 et de 2014.

J'ai par ailleurs chargé mes services de dresser l'inventaire des difficultés auxquelles l'actuelle loi sur la nationalité pourrait donner lieu. Cet examen requerra du temps. Je fournirai en temps voulu de plus amples informations à ce sujet à la commission.

mij schriftelijk antwoorden of stel ik de vraag over enige tijd opnieuw?

05.04 Minister **Koen Geens**: Uiteraard zal ik dat spontaan doen, maar het zou kunnen dat mijn spontaneïteit niet spoort met uw nieuwsgierigheid. Het is daarom misschien niet slecht dat u zelf op de zaak terugkomt. Hoe dan ook, alle opdrachten zijn gegeven. U mag mij aan mijn oor trekken, als u dat wenst.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 1155 de Mme Julie Fernandez Fernandez est reportée.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1155 van mevrouw Fernandez Fernandez wordt uitgesteld.

06 Questions jointes de

- Mme Zakia Khattabi au ministre de la Justice sur "la création d'une structure spécialisée d'internement" (n° 1165)
- M. Olivier Maingain au ministre de la Justice sur "les demandes d'euthanasie d'internés ne bénéficiant pas de soins adaptés" (n° 1170)
- Mme Karine Lalieux au ministre de la Justice sur "la situation de Monsieur Frank Van Den Bleeken et la situation des internés dans nos prisons" (n° 1331)
- Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'internement dans les prisons belges" (n° 1361)
- Mme Zakia Khattabi au ministre de la Justice sur "le transfert de Frank Van den Bleeken" (n° 1375)

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Zakia Khattabi aan de minister van Justitie over "de oprichting van een gespecialiseerde inrichting voor geïnterneerden" (nr. 1165)
- de heer Olivier Maingain aan de minister van Justitie over "euthanasieverzoeken van geïnterneerden die geen aangepaste zorg krijgen" (nr. 1170)
- mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Justitie over "de situatie van de heer Frank Van Den Bleeken en van de geïnterneerden in de Belgische gevangenissen" (nr. 1331)
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de internering in de Belgische gevangenissen" (nr. 1361)
- mevrouw Zakia Khattabi aan de minister van Justitie over "het overbrengen van Frank Van den Bleeken" (nr. 1375)

06.01 **Olivier Maingain** (FDF): Monsieur le président, monsieur le ministre, c'est une actualité récente qui m'a amené à vous poser cette question, même si vous avez déjà pour partie anticipé la réponse.

On sait que les personnes dites internées constituent quasiment 10 % de la population carcérale, un nombre en constante augmentation. Il convient de placer rapidement les plus de mille internés, détenus actuellement dans nos prisons, dans des établissements appropriés. C'est un débat que nous menons depuis de nombreuses années ici au parlement; des projets existent mais ils sont peut-être trop limités.

On connaît le contexte juridique, notre législation mais aussi les condamnations répétées de la Cour européenne des droits de l'homme dont les arrêts restent malheureusement sans suite. D'ailleurs, il y a tout juste un an, en janvier 2014, la Cour européenne des droits de l'homme a rendu simultanément huit arrêts condamnant la Belgique pour détention de personnes internées dans des lieux inappropriés, en violation de l'article 5, § 1^{er}, de la Convention européenne des droits de l'homme.

Cette situation préoccupante ne cesse d'être relayée par le Comité

06.01 **Olivier Maingain** (FDF): De Belgische gevangenisbevolking bestaat voor ongeveer tien procent uit geïnterneerden. Dat duizendtal personen moet snel in aangepaste instellingen worden ondergebracht.

De opeenvolgende veroordelingen door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens blijven helaas zonder gevolg. Die verontrustende situatie wordt ook onophoudelijk aan de kaak gesteld door het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing, de mensenrechtencommissaris van de Raad van Europa, het VN-Comité tegen foltering, het VN-

européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants, le commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe, le Comité contre la torture, le Comité des droits de l'homme des Nations unies ainsi que l'Observatoire international des prisons.

En mai dernier, une personne dont le nom a été abondamment cité par la presse et dont je ne crois pas qu'il convient de le répéter en la circonstance, a demandé l'euthanasie. Selon le quotidien *De Morgen* du 3 janvier, l'affaire se serait soldée en appel par un accord entre l'intéressé et le ministère de la Justice, qui a accepté que l'interné soit transféré vers un hôpital pour, disait-on à ce moment-là, que l'on puisse accomplir un acte d'euthanasie le dimanche 11 janvier.

Vous avez pris l'heureuse décision – je tiens à le souligner, monsieur le ministre – de transférer l'intéressé au Centre de psychiatrie légale de Gand. Il serait accueilli plus tard dans un centre spécialisé aux Pays-Bas, faute d'un tel centre en Belgique.

Ce que nous retenons de cette affaire, monsieur le ministre, c'est que les conditions de détention dans notre pays poussent les gens à imaginer des solutions extrêmes parce qu'ils ne bénéficient pas des soins auxquels ils ont droit.

Certes, il y a l'atrocité des crimes commis, mais je n'ai jamais considéré qu'elle justifiait que l'on porte atteinte à un certain nombre de valeurs fondamentales. Toute personne, même privée de liberté pour des faits graves, doit être traitée avec dignité et soignée dans un établissement de défense sociale si son état psychiatrique le requiert.

Sans reprendre les termes de La Ligue des droits de l'Homme qui a estimé que le fait d'accomplir un acte d'euthanasie sur la personne qui l'avait sollicité était une forme de peine de mort non avouée – les propos me semblent un peu méconnaître ce que signifie la peine de mort, qui est une mesure imposée par l'autorité –, il n'en demeure pas moins que l'on peut s'interroger sur la portée de ce cas particulier et les enseignements qu'il faut en tirer pour d'autres situations particulières. Je ne voudrais pas que l'on réagisse uniquement au cas par cas, ce qui est trop souvent la tendance dans notre pays, en fonction de l'effet médiatique réservé à des situations particulières.

Monsieur le ministre, pourriez-vous me faire part de votre position en ce qui concerne une réelle volonté politique de transférer les internés détenus vers des établissements de soins appropriés?

Le budget fédéral réduit les crédits affectés aux frais médicaux des détenus et des internés de 12,1 millions d'euros en 2013 à 7,9 millions d'euros en 2015, soit une diminution de 35 %. Je crois que l'on ne peut plus se targuer de promesses ou d'engagements si les moyens budgétaires affectés à la construction de nouveaux centres adaptés ou au développement de ceux qui existent ne suivent pas. Je voudrais vous entendre sur votre programmation d'investissements pour pouvoir transférer un plus grand nombre de ces personnes vers des lieux appropriés afin qu'elles soient accompagnées sur le plan médical.

Mensenrechtencomité en het Observatoire international des prisons.

In mei jongstleden heeft één van die gedetineerden om euthanasie verzocht. In beroep zou er een akkoord zijn bereikt tussen de betrokkene en het departement Justitie, dat zijn toestemming heeft gegeven voor de overbrenging van de geïnterneerde naar een ziekenhuis en de toepassing van euthanasie op zondag 11 januari.

U heeft gelukkig beslist de betrokkene te laten overbrengen naar het forensisch psychiatrisch centrum in Gent, vanwaar hij vervolgens naar een gespecialiseerd centrum in Nederland zal worden overgebracht omdat ons land daar niet over beschikt.

We onthouden uit dit dossier dat de omstandigheden in de Belgische gevangenissen van dien aard zijn dat ze gedetineerden tot extreme oplossingen drijven, omdat ze verstoken blijven van de zorg waarop ze recht hebben.

De gruwelijke aard van de misdrijven is geen reden om de grondwaarden met voeten te treden: eenieder moet waardig behandeld worden en gepaste zorg krijgen in een inrichting tot bescherming van de maatschappij als zijn psychiatrische toestand dat vereist.

Welke lessen kan men uit dit specifieke geval trekken voor andere situaties? Ik zou willen vermijden dat we enkel aandacht besteden aan afzonderlijke gevallen in functie van de media-aandacht die eraan gegeven wordt.

Bestaat de politieke wil om geïnterneerden die in de gevangenis opgesloten zitten, over te brengen naar geschikte zorginstellingen? De federale kredieten voor de medische kosten van de gedetineerden en de geïnterneerden

bedroegen in 2013 12,1 miljoen euro en worden in 2015 teruggeschroefd tot 7,9 miljoen euro, d.i. een vermindering van 35 procent. Men kan niet meer prat gaan op allerlei toezeggingen als de begrotingsmiddelen voor de oprichting en bouw van aangepaste centra geen gelijke tred houden. Hoe ziet uw investeringsprogramma eruit?

06.02 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de minister, de voorbije weken werd het gebrek aan een aangepast zorgtraject voor geïnterneerden via de media meermaals onder de aandacht gebracht.

Na de trieste gebeurtenissen van Jonathan Jacob is er nu ook het verhaal van Frank Van den Bleeken.

Ook al staan de twee situaties los van elkaar, de betrokken personen hadden of hebben beiden een psychiatrische aandoening waarvoor momenteel in weinig of geen opvang is voorzien.

Geïnterneerden horen niet thuis in de gevangenis. Iedereen is het erover eens. Er moet voor geïnterneerden een aangepaste behandeling zijn in een eigen beveiligd kader.

De bouw van de nieuwe forensisch psychiatrische centra in Antwerpen en Gent zijn een stap in de goede richting, maar dat mag niet het eindpunt zijn.

Binnen een jaar, op 1 januari 2016, wordt de nieuwe interneringswet van 5 mei 2014 van kracht. Deze wet beoogt een grondige aanpassing van de vorige interneringswet die door een gebrek aan financiële middelen en systeemfouten niet werd uitgevoerd.

De nieuwe wet zal inzetten op zorgvuldige expertise en diagnose bij het uitwerken van het interneringstraject en de internering zelf, waarbij het zorgaspect van de interneringsmaatregelen te allen tijde centraal moet staan.

Positief is dat het regeerakkoord ook voorziet in een correcte zorg voor geïnterneerden door voldoende budgettaire middelen om de uitvoering van het nieuwe wettelijk kader te garanderen, maar ook door de oprichting van een gespecialiseerd centrum voor observatie en diagnosestelling bij daders.

Mijnheer de minister, in het verleden bleek het gebrek aan budget roet in het eten te gooien van de uitvoering van de wet van 21 april 2007. Welke garanties worden nu gegeven om te verzekeren dat deze nieuwe wet wel zal worden uitgevoerd, gelet op de moeilijke financiële toestand?

Werd voor de oprichting van het gespecialiseerd centrum reeds een initiatief genomen? Wat is de stand van zaken hierin? Wat is de termijn hiervoor?

Hoe worden de beperkte plaatsen in de FPC's ingevuld, wetende dat

06.02 Goede Uyttersprot (N-VA): Tant le dossier de Frank Van den Bleeken que celui de Jonathan Jacob démontrent l'absence de circuit de soins adaptés pour les personnes internées. La construction de nouveaux centres de psychiatrie légale (CPL) à Anvers et à Gand ne peut pas être le point final.

La nouvelle loi relative à l'internement du 5 mai 2014 entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016. Cette loi doit assurer une expertise et un diagnostic minutieux dans le cadre de la mise en oeuvre du trajet d'internement et de l'internement lui-même. Dans le passé, le budget posait éternellement un problème. L'accord de gouvernement existant offre-t-il une garantie financière? Comment les places limitées disponibles dans les CPL – l'on compte 1 150 internés pour 264 places – seront-elles attribuées?

er voor geïnterneerden meer nood is dan plaats, namelijk 1 150 geïnterneerden voor 264 plaatsen in de opvang van mannelijk geïnterneerden? Waar worden de vrouwen dan geïnterneerd?

06.03 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, chers collègues, pour ce qui concerne la mise en œuvre d'un établissement spécialisé dans les longs séjours en Belgique, sachez que je vais organiser un espace afin que les personnes internées pour qui il n'existe pas de traitement thérapeutique puissent y séjourner dans des conditions telles que leur vie puisse, autant que possible, continuer à avoir un sens.

Il est clair que, pour ce groupe, les soins sont prédominants. Mon ambition est pleinement conforme à l'accord de gouvernement qui prévoit l'accueil des internés dans une infrastructure adaptée offrant les soins et le suivi approprié.

J'étudie actuellement les possibilités qui se présentent au sein de l'infrastructure existante qui, moyennant des adaptations mineures, pourrait satisfaire aux exigences d'un établissement de long séjour.

Comme je l'ai déjà dit, je pense être en mesure de vous présenter une proposition concrète de solution, au plus tard, au début de l'été prochain.

Mevrouw Uyttersprot merkt terecht op dat het regeerakkoord ook in de oprichting voorziet van een gespecialiseerd centrum voor observatie en diagnosestelling. De oprichting van dit centrum laat ons toe om in de toekomst de geïnterneerde persoon beter te oriënteren naar een zorgtraject op maat van de geïnterneerde zelf. Het FPC van Gent beschikt vandaag over een afdeling voor observatie en oriëntatie die ik binnenkort zelf ga bezoeken.

Les questions de M. Maingain se réfèrent au cas qui a fait l'objet ces derniers jours de nombreux commentaires et explications dans les médias. Pour des raisons médicales qui ressortissent au secret professionnel des médecins traitants, ceux-ci ont décidé d'arrêter la procédure d'euthanasie qui avait été organisée dans le cadre de l'arrêt de la cour d'appel de Bruxelles et qui entérinait un accord entre l'État belge et la personne concernée sur la facilitation de la procédure d'euthanasie.

Je ne pouvais, dans ce contexte précis, que prendre – à partir de ce moment-là – une décision pour transférer l'intéressé au Centre de psychiatrie légale (CPL) de Gand, qui offrait la possibilité de le mettre en observation en vue de pouvoir l'orienter vers un traitement et un trajet de soins adéquats.

Sans entrer dans les détails du dossier individuel, je puis vous informer que l'intéressé a séjourné dans les sections de défense sociale de Merksplas et de Turnhout. J'ai décidé d'un transfert vers le CPL de Gand la semaine dernière. Il a eu lieu jeudi dernier. Je suis en contact étroit avec mon homologue néerlandais pour qu'un éventuel transfèrement de l'intéressé vers les Pays-Bas soit rendu possible tant dans les faits qu'en droit. Une note relative au transfert n'est pas encore prévue, l'interné étant actuellement en observation au CPL de Gand.

06.03 Minister Koen Geens: Geïnterneerden voor wie er geen therapeutische behandeling voorhanden is, wil ik een plaats aanbieden waar hun leven niet zinloos wordt. Dat streven strookt met het regeerakkoord, waarin werd afgesproken dat geïnterneerden in een aangepaste infrastructuur moeten worden opgevangen en geschikte zorgen en opvolging moeten krijgen. Ik bestudeer de mogelijkheid om bestaande instellingen via kleine aanpassingen om te vormen tot instellingen voor langverblijf.

L'accord de gouvernement prévoit également la création de centres spécialisés d'observation et de diagnostic, de sorte que les internés puissent recevoir des soins sur mesure. Le CPL de Gand dispose déjà d'une telle section.

Nadat de ingezette euthanasieprocedure was stopgezet, kon ik enkel beslissen de betrokkene over te plaatsen naar het forensisch psychiatrisch centrum (FPC) van Gent, waar een observatieverblijf mogelijk is, zodat er hem een adequate behandeling en zorgtraject kunnen worden voorgesteld. Vorige donderdag werd hij naar het FPC van Gent overgebracht.

Ik heb contact met mijn Nederlandse ambtgenoot om de mogelijkheid van overbrengingen naar Nederland zowel praktisch als juridisch te regelen.

Wat de recente veroordeling van België door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens betreft, verwijs ik naar de plaatsen die al werden gecreëerd of nog gecreëerd zullen worden in de

Les fonctionnaires de l'administration centrale de la Justice se concertent avec leurs homologues néerlandais en vue d'élaborer un régime juridique. Il n'existe pour le moment aucune proposition d'accord portant sur le coût d'un éventuel transfert de l'interné vers les Pays-Bas. Ce point doit donc encore faire l'objet de discussions.

En ce qui concerne la question de M. Maingain sur la condamnation récente de la Belgique par la Cour européenne des droits de l'homme relative au traitement des internés, je me réfère d'abord à ce qui a été et sera réalisé en termes de placements dans les nouveaux centres spécialisés de Gand et d'Anvers. Dans l'intervalle, j'ai entamé un dialogue constructif avec ma collègue de la Santé publique, Maggie De Block, sur la question des soins médicaux et psychiatriques prodigués aux détenus, y compris les internés. Ces soins pourraient être encore meilleurs. Je suis convaincu que ce n'est pas seulement à la Justice de les prendre en charge et que la coopération avec le département de Mme De Block conduira à une amélioration. Je ferai le maximum pour trouver une solution budgétaire en ce domaine avec mes collègues.

Le Centre de psychiatrie légale de Gand compte 264 places effectives réparties sur quatre sections, chacune avec une fonction thérapeutique, un environnement et un régime spécifiques. En principe, les patients passent au cours de leur trajet thérapeutique d'une section à l'autre, la première étant dédiée à l'accueil et à l'observation en vue du diagnostic, la dernière étant consacrée aux internés presque aptes à être transférés dans une institution classique de soins.

Selon la convention conclue avec les partenaires privés, le Centre se remplira progressivement jusqu'en novembre prochain. À l'heure actuelle, il héberge 41 internés. Les décisions de placement vers le Centre relèvent de la compétence des commissions de défense sociale néerlandophones, en fonction des critères médicaux et des capacités de l'institution.

À l'heure actuelle, tous les internés sont hébergés dans la première section, vu que le Centre n'a ouvert ses portes que très récemment.

En date du 23 septembre dernier, 1 091 internés résidaient dans des établissements de la DG EPI. Parmi ceux-ci, on en comptait 643 en Flandre, dont 436 dans les sections de défense sociale de Turnhout et de Merksplas et 247 en annexe psychiatrique. En Wallonie, on en comptait 313, dont 200 à l'établissement de défense sociale de Paifve, 113 en annexe psychiatrique et 95 à Bruxelles, tous en annexe psychiatrique.

Vrouwelijke geïnterneerden verblijven vooral in Brugge en Berkendael. Beiden zijn erkend als instellingen van sociaal verweer. Enkele vrouwelijke geïnterneerden verblijven vandaag in de psychiatische afdelingen van andere gevangenissen, zoals in de penitentiaire instelling van Gent.

nieuwe gespecialiseerde centra in Gent en Antwerpen.

De samenwerking met het departement Volksgezondheid, waarmee ik een constructieve dialoog onderhoud, zal zeker leiden tot betere medische en psychiatische zorg voor de gedetineerden. Ik zal al het mogelijke doen om samen met mijn collega's de nodige middelen hiervoor te vinden.

Het FPC van Gent telt 264 effectieve plaatsen, verdeeld over vier afdelingen. In principe stromen de patiënten door van afdeling naar afdeling; de laatste afdeling is voor geïnterneerden die bijna naar een klassieke verzorgingsinstelling kunnen worden overgebracht. Alle plaatsen in het centrum zullen tegen november geleidelijk aan worden ingenomen. Momenteel verblijven er 41 geïnterneerden. Het zijn de Nederlandstalige commissies tot bescherming van de maatschappij die, op grond van medische criteria en voor zover de capaciteit het toelaat, beslissen tot plaatsing in het centrum.

Omdat het centrum nog maar pas geopend is, verblijven alle geïnterneerden nog in de eerste afdeling.

Op datum van 23 september waren er 1.091 geïnterneerden: 683 van hen werden opgevangen in Vlaanderen (436 in een IBM en 247 in een psychiatische afdeling), 313 in Wallonië (200 in een IBM en 113 in een psychiatische afdeling) en 95 in Brussel (allemaal in een psychiatische afdeling).

Les femmes internées séjournent principalement dans les établissements de défense sociale de Bruges et de Berkendael. Certaines séjournent dans la section psychiatrique d'autres prisons.

06.04 Olivier Maingain (FDF): Monsieur le président, je remercie le

06.04 Olivier Maingain (FDF): Ik

ministre pour cette réponse détaillée qui permet d'avoir une vue d'ensemble plus précise.

Je prends bonne note des intentions du ministre. J'attendrai de voir la manière dont le projet se poursuit et s'exécute.

neem nota van de voornemens van de minister en ben benieuwd hoe dat project uitgevoerd zal worden.

06.05 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitvoerig antwoord.

Het verheugt mij te horen dat u van bij de aanvang van uw ministerschap bezig bent met deze problematiek die toch al eventjes bestaat. Het is de hoogste tijd dat er naar een oplossing wordt gezocht en dat mensen op die manier adequaat en duurzaam worden behandeld. Rome is niet op een dag gebouwd. Het stemt positief dat u de dialoog aangaat met collega-ministers, dat u het terrein opgaat en dat u concreet voorziet in meer mogelijkheden voor geïnterneerden op korte termijn.

Het feit dat u dit zo nauwgezet opvolgt, stemt mij hoopvol.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Justitie over "de controle inzake gokverslaving" (nr. 1141)

07 Question de Mme Karin Jiroflée au ministre de la Justice sur "le contrôle en matière d'assuétude aux jeux de hasard" (n° 1141)

07.01 Karin Jiroflée (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het is moeilijk om het aantal gokverslaafden in België in te schatten; sommigen spreken over dertigduizend, anderen over honderdduizend. Het staat wel als een paal boven water dat nogal wat organisaties die zich daarmee bezighouden, gokverslaving een ernstig probleem vinden. Nu zien wij dat zelfs de Gezinsbond al aan de bel trekt.

Gokken gaat veel verder dan alleen het individu want leidt dikwijls ook tot familiale en financiële problemen. Vaak trekken gokverslaafden hun hele omgeving mee in een negatieve spiraal van afhankelijkheid. Het is een maatschappelijk probleem dat terecht wordt aangekaart door een aantal organisaties.

De overheid heeft in het verleden die problematiek duidelijk onderkend. In 1999 werd de Kansspelcommissie opgericht en in 2004 werd gestart met het Excluded Persons Information System, de registratie van personen die om allerlei redenen geen toegang meer krijgen tot reële en virtuele gelegenheden om te gokken. Beide werden opgericht met de bedoeling om te strijden tegen de problematiek van de gokverslaving.

Een aantal voorvallen toont aan dat de controlemechanismen niet of slechts gebrekkig werken. Het bekendste voorbeeld dateert van september 2014, toen wij een ontluisterende reportage van Tom Van Assche konden zien, die aantoonde dat de hele lijst of de registratie door EPIS absoluut niet werkt. Hij toonde aan dat op eenenveertig goksites die door de Kansspelcommissie worden gecontroleerd, een geregistreerd individu zich toch zonder problemen kon inschrijven. Naar aanleiding daarvan zou de vorige minister van Justitie een

07.01 Karin Jiroflée (sp.a): L'assuétude aux jeux de hasard est un problème de société dénoncé à juste titre par plusieurs organisations. La Commission des jeux de hasard a été installée en 1999 et l'*Excluded Persons Information System* (EPIS) a été instauré en 2004.

Un reportage diffusé en septembre 2014 a démontré que, même inscrits sur les listes de l'EPIS, des joueurs réussissaient à s'enregistrer sur des sites de paris en ligne alors que ceux-ci sont contrôlés par la Commission des jeux de hasard. Votre prédécesseur avait annoncé une enquête sur la question.

Quels sont les résultats de cette enquête et des mesures ont-elles déjà été prises? Dans sa note de politique générale, le ministre a annoncé son intention d'augmenter le nombre de casinos et d'autoriser la présence de jeux de hasard à bord des navires de croisière. Quel est le but de cette

onderzoek instellen.

Mijnheer de minister, wat is het resultaat van dit onderzoek? Is er sindsdien iets aan gebeurd? Bent u ondertussen met dat onderzoek bezig?

Ten tweede, in uw beleidsverklaring gaf u aan dat het aantal casino's zou worden verhoogd van negen tot elf. Er zou ook een regeling worden uitgewerkt om cruiseschepen toe te laten kansspelen te exploiteren in onze territoriale wateren. Wat is de aanleiding daartoe? Waarom is dat nodig?

Een derde vraag die ik op u wil afvuren is de volgende. Als het klopt dat men er nu al niet in slaagt om de problematiek afdoende op te volgen, hoe zal men dat dan in de toekomst aanpakken? Plant u ook een beleid ten aanzien van gokverslaafden?

07.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Jiroflée, er werd aan de Kansspelcommissie gevraagd wat er precies aan de hand is en zij heeft mij de nodige toelichting gegeven. Daaruit blijkt dat de databank met uitgesloten spelers wel werkt en wordt toegepast op casino's, speelzalen en onlinewebsites. Het EPIS werkt dus, maar een belangrijke verbetering van dat systeem bestaat erin de identiteit van de onlinespelers te controleren aan de hand van het Rijksregister. Het controlesysteem is nog onvolkomen doordat er geen structurele verbinding is met het Rijksregister. Er is contact opgenomen met Binnenlandse Zaken om een oplossing uit te werken.

Aangaande uw tweede vraag, het regeerakkoord spreekt inderdaad over een uitbreiding met twee casino's en een regeling voor de cruiseschepen. De kanaliseringopdracht inzake kansspelen houdt in dat een voldoende attractief maar gereguleerd aanbod aan kansspelen beschikbaar is. Als wij de kwetsbare speler willen blijven uitsluiten, moet er een attractieve markt zijn, want anders begeeft de kwetsbare speler zich zeer gemakkelijk naar een andere lidstaat of een illegale website. De nood werd dus vastgesteld om in een uitbreiding van de kanalisering te voorzien op het vlak van casino's. Voor de cruiseschepen gaat het over de specifieke situatie van de internationale schepen, waarbij wij willen vermijden dat de regels inzake kansspelen met zich meebrengen dat die schepen de Belgische havens niet zouden aandoen.

Ik kom tot uw derde vraag. Het principe van uitsluiting van spelers via EPIS wordt verder uitgebouwd. In samenspraak met de Kansspelcommissie zal in de toekomst een beleid worden ontwikkeld dat rekening houdt met de bescherming van de speler. Vandaag zijn reeds meer dan tweehonderdtachtigduizend spelers uitgesloten en wij kunnen besluiten dat het bestaande systeem werkt, al moet er nog gestreefd worden naar verbetering.

Uw vierde vraag, een beleid ten aanzien van gokverslaafden is inherent verbonden met een beleid inzake kansspelen. De wetgever heeft reeds een goed initiatief genomen door uitsluiting door een derde bij een probleem van gokverslaving te organiseren. Daarnaast heeft de Kansspelcommissie inzake het bereiken van gokverslaafde spelers online een samenwerking ontwikkeld met de sector van de hulpverlening, waarbij een speler op een gespecialiseerde website kan toetsen of hij gokverslaafd is en kan nagaan waar hij voor hulp

proposition? Ne déroge-t-il pas ce faisant à la ligne politique de son prédécesseur? Comment compte-t-il gérer le problème grandissant d'assuétude aux jeux de hasard?

07.02 **Koen Geens**, ministre: La Commission des jeux de hasard m'a confirmé le bon fonctionnement de la banque de données EPIS contenant la liste des joueurs exclus et son application aux casinos, salles de jeux et sites internet. Le système devrait néanmoins être amélioré, car il n'est pas encore connecté au Registre national. Nous entendons développer une solution pour remédier à ce problème en concertation avec le SPF Intérieur.

L'accord de gouvernement évoque effectivement la création de deux casinos supplémentaires ainsi qu'une réglementation pour les navires de croisière. La création d'un marché attractif est nécessaire pour empêcher le joueur dépendant de se rendre dans d'autres États membres ou de se connecter à des sites internet illégaux. La réglementation visant les navires de croisière a pour but d'éviter que la législation belge très sévère en matière de jeux de hasard ne dissuade ces embarcations de venir mouiller dans les ports belges.

Le principe d'exclusion de joueurs par le biais de l'EPIS sera étoffé. Nous voulons assurer une protection maximale des joueurs. C'est pourquoi, en collaboration avec des responsables d'organisations d'aide aux joueurs, la

terechtkan. Ik reken daarbij ook op de medewerking van de Gemeenschappen om de hulpverlening voor de gokverslaafde speler te verbeteren.

Commission des jeux de hasard a développé un site sur lequel les joueurs peuvent tester leur éventuelle assuétude aux jeux de hasard, de manière à pouvoir être orientés vers des organisations d'aide aux joueurs. Je compte sur la coopération des Communautés pour améliorer l'offre dans ce domaine.

07.03 Karin Jiroflée (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik ben bijzonder blij te horen dat er wel degelijk wordt gewerkt aan die problematiek.

07.03 Karin Jiroflée (sp.a): Je me félicite d'entendre que le ministre prend ce problème à cœur. Quand les difficultés relatives au Registre national seront-elles aplanies?

Staat u mij toe nog een kleine bijkomende vraag te stellen over het probleem van het Rijksregisternummer. Ik vraag mij namelijk af op welke termijn dit kan opgelost worden.

Il est trompeur de penser que les joueurs compulsifs doivent disposer d'un nombre suffisant d'établissements contrôlés. Je ne comprends pas comment l'augmentation du nombre de casinos permettra de limiter les risques! J'estime que le gouvernement envoie ainsi un signal erroné.

Ik heb wel een probleem met de redenering dat probleemspelers voldoende gecontroleerde gelegenheid moeten krijgen. Daarbij heb ik eerlijk gezegd het gevoel dat dit een drogreden is. Ik zie niet in hoe het verhogen van negen naar elf casino's dat kan verhelpen. Als er nu al een probleem is, dan is dat volgens mij het verkeerde signaal.

Een timing in verband met het Rijksregisternummer zou mij nog wel interesseren, mijnheer de minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vragen nrs 1191 en 1192 van mevrouw Smeyers worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n^{os} 1191 et 1192 de Mme Smeyers sont converties en questions écrites.

08 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "la perquisition chez les sans-papiers" (n° 1226)

08 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de huiszoekingen bij sans-papiers" (nr. 1226)

08.01 Emir Kir (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, nous avons été nombreux à être choqués par les déclarations de Théo Francken dans la presse du 22 décembre dernier concernant les perquisitions possibles chez les personnes sans papiers, ceci sans mandat.

08.01 Emir Kir (PS): Velen van ons waren geschokt door de uitspraken van staatssecretaris Francken met betrekking tot huiszoekingen bij mensen zonder papieren. Een werkgroep onderzoekt of de wet op het politieambt niet kan worden herzien opdat de Dienst Vreemdelingenzaken niet meer over een door een rechter uitgevaardigd bevelschrift zou moeten beschikken om een huiszoeking bij sans-papiers te organiseren. Dat zou in strijd zijn met de bij artikel 15 van de Grondwet toegekende rechten en artikel 8 van het Verdrag inzake de

Ce 22 décembre, nous apprenons qu'un groupe de travail, associant la Justice, étudiait la possibilité de revoir la loi sur la fonction de police afin de permettre à l'Office des Étrangers de se passer d'un mandat délivré par un juge pour perquisitionner chez un sans-papiers. Une telle mesure contreviendrait gravement aux droits conférés par l'article 15 de notre Constitution, mais aussi à l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme qui garantissent l'inviolabilité du domicile.

Mes questions seront simples.

Confirmez-vous l'existence de ce groupe de travail? S'est-il déjà réuni et quelles sont ses premières conclusions? Quel est l'objectif précis de ce groupe de travail?

Quelle a été votre réaction suite à cette proposition? Quelle est votre position à ce sujet aujourd'hui? Existe-t-il d'autres situations dans lesquelles il serait envisagé de retirer le contrôle de la magistrature sur des opérations de police?

Rechten van de Mens, waarin de onschendbaarheid van de woning wordt gewaarborgd.

Heeft die werkgroep al vergaderd? Wat is de bedoeling van die werkgroep? Hoe staat u tegenover dat voorstel? Zijn er andere situaties waarin men overweegt de controle van de rechterlijke macht op politieoperaties op te geven?

08.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Kir, je suppose que vous faites allusion à l'article paru le 22 décembre 2014 dans *De Standaard* sous le titre traduit en français "Il faut pouvoir perquisitionner sans mandat chez les sans-papiers". Il y est mentionné que le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration confirme qu'un groupe de travail, associant la Justice, se penche sur la proposition de l'Office des Étrangers et que lui-même ne souhaite pas encore s'exprimer sur le sujet.

Je n'ai personnellement pas encore vu de proposition émanant de l'Office. Si le secrétaire d'État souhaite proposer un amendement à la loi sur la fonction de police, j'en prendrai évidemment connaissance avec intérêt et en accordant une attention particulière à ce qui touche aux droits et au respect de la vie privée et familiale, y compris le principe de l'inviolabilité du domicile, tel que prévu dans les dispositions internationales et constitutionnelles.

À ma connaissance, aucun groupe de travail n'a encore été consacré spécifiquement à cette question, auquel la Justice aurait participé. Vous comprendrez que je ne puis me prononcer sur une proposition que je n'ai toujours pas vue ni me livrer à une analyse qui se baserait sur un article paru dans la presse.

En ce qui concerne votre dernière question, je répondrai que je ne prévois actuellement aucune réduction du contrôle judiciaire sur les missions de la police.

08.03 Emir Kir (PS): Monsieur le ministre, votre position me rassure. Vous comprenez que je reste toujours inquiet quant à l'attitude de votre collègue, M. Francken.

08.02 Minister Koen Geens: Volgens een artikel in *De Standaard* bevestigt de staatssecretaris voor Asiel en Migratie dat er een werkgroep zich samen met Justitie over het voorstel van de Dienst Vreemdelingenzaken buigt, maar dat hij er zich nog niet over wil uitspreken.

Als de staatssecretaris een amendement op de wet op het politieambt wil voorstellen, zal ik daar met belangstelling kennis van nemen. Ik zal erop toezien dat het recht op het privé- en het gezinsleven en het beginsel van de onschendbaarheid van de woning zullen worden nageleefd. Voor zover ik weet, houdt er zich geen werkgroep met die thematiek bezig.

Ik ben niet van plan de rechterlijke controle op de politieopdrachten te verminderen.

08.03 Emir Kir (PS): Uw antwoord stelt me gerust, maar de houding van staatssecretaris Francken blijft me verontrusten.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

09 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le manque de moyens humains au tribunal de première instance de Namur" (n° 1251)
- M. Stéphane Crusnière au ministre de la Justice sur "le retard de la publication de vacances de poste de juges de paix" (n° 1284)
- M. Christian Brotcorne au ministre de la Justice sur "le manque de personnel de greffe dans les tribunaux" (n° 1315)
- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le non-respect du cadre de personnel prévu dans les palais de justice" (n° 1344)

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gebrek aan personeel bij de

rechtbank van eerste aanleg te Namen" (nr. 1251)

- de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Justitie over "de vertraging bij de publicatie van vacatures voor vrederechters" (nr. 1284)

- de heer Christian Brotcorne aan de minister van Justitie over "het tekort aan griffiepersoneel in de rechtbanken" (nr. 1315)

- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het niet invullen van de personeelsformatie voor de gerechtsgebouwen" (nr. 1344)

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, au cours de la dernière législature, j'ai à plusieurs reprises attiré l'attention de vos prédécesseurs sur les conditions humaines et matérielles difficiles dans lesquelles le personnel et les magistrats des tribunaux namurois étaient contraints de travailler. Alors que la construction des nouveaux palais de justice de Dinant et Namur tarde décidément à se concrétiser, la situation continue à se détériorer notamment sur le plan du personnel du fait des mesures d'économies linéaires décidées par votre gouvernement.

Si cette situation n'est pas propre à la province de Namur, elle s'y traduit par des conséquences concrètes. En effet, le procureur du Roi et le président du tribunal de première instance de Namur ont annoncé le 9 janvier que des affaires fixées seront remises "ultérieurement" en raison de sous-effectif grave tant au parquet qu'au greffe.

Cette décision démontre à quel point les choix du gouvernement fédéral d'imposer des économies linéaires qui vont toucher l'ensemble du pouvoir judiciaire (avec notamment une diminution de fait du nombre de magistrats) vont accroître encore l'arriéré judiciaire et risquent d'entamer la qualité du service rendu aux justiciables. Elle appelle une réaction concrète et rapide de la part du gouvernement.

Monsieur le ministre, avez-vous pris connaissance de la décision du procureur du Roi et du président du tribunal de première instance de Namur de suspendre le traitement d'affaires fixées faute de personnel? Quelle a été votre réaction? Contact a-t-il été pris avec eux? Combien de dossiers sont-ils concernés? Quel sera le retard pris pour leur traitement?

Pouvez-vous me dire quelles mesures sont envisagées pour répondre aux besoins humains du tribunal de première instance de Namur? Du personnel et des magistrats supplémentaires seront-ils affectés à Namur et Dinant? Dans quel délai cela sera-t-il mis en oeuvre?

D'autres arrondissements judiciaires sont-ils confrontés aux mêmes difficultés? Quel dispositif structurel comptez-vous mettre en oeuvre pour y répondre?

09.02 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je me permets de vous interpellier concernant la situation au sein de la justice de paix dans le deuxième canton de Wavre. En décembre dernier, on a évoqué la fermeture potentielle de cette justice de paix suite au départ à la pension du juge et au retard dans la publication de la vacance du poste. Depuis, une solution temporaire a été trouvée jusqu'à ce qu'un nouveau juge de paix puisse être nommé. Ce sont les juges de paix d'autres cantons, si mes informations sont correctes, qui assureront l'intérim à Wavre et qui

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik heb uw voorgangers meermaals vragen gesteld over de moeilijke werkomstandigheden van het gerechtelijk personeel bij de rechtbanken te Namen en Dinant. De besparingsmaatregelen verergeren de toestand nog. Op 9 januari werd een aantal zaken die op de rol stonden uitgesteld wegens een ernstig personeels-tekort bij het parket en de griffie. De beslissing van de regering om lineaire besparingen door te voeren zal de gerechtelijke achterstand doen toenemen en de kwaliteit van de dienstverlening aantasten.

Draagt u kennis van de beslissing van de Naamse magistraten om de behandeling van zaken waarvoor een rechtsdag werd bepaald, uit te stellen bij gebrek aan personeel? Wat is uw reactie daarop? Werd er contact met hen opgenomen? Over hoeveel dossiers gaat het? Welke achterstand zullen ze oplopen? Welke maatregelen zult u nemen om aan de noden van de rechtbanken te Namen en Dinant tegemoet te komen? Binnen welke termijn zal dat gebeuren?

Zijn er nog andere gerechtelijke arrondissementen die met moeilijkheden kampen? Welke structurele oplossing zult u daarvoor aanreiken?

09.02 Stéphane Crusnière (PS): Er was sprake van dat het vredegerecht van het tweede kanton Waver zou moeten sluiten doordat een vacante betrekking te laat werd bekendgemaakt. In afwachting van een benoeming zullen de rechters van andere kantons de dringende dossiers

géreront les urgences.

Dans un second temps, une juge de paix actuellement suppléante en passe d'être nommée sera en charge du deuxième canton de Wavre jusqu'à ce qu'une nomination définitive intervienne. Une solution a certes été trouvée, mais il aurait été plus facile de procéder directement à la nomination définitive d'un nouveau juge.

Monsieur le ministre, cette situation pose question surtout que le départ à la retraite de l'ancien juge de paix de Wavre était planifié. De plus, ce cas précis ne semble pas être un cas isolé: le même problème pourrait se poser fin février à Braine-l'Alleud. Il semble que vous souhaitiez, pour des raisons budgétaires, établir un listing des nominations prioritaires. Cette liste des postes a-t-elle déjà pu être établie? Sur la base de quels critères? Si la liste a été faite, qu'en est-il pour Wavre? Peut-on rassurer Braine-l'Alleud qui sera bientôt dans une situation similaire? Si cette liste n'a pas encore été établie, quand peut-on espérer qu'elle le sera? Comment comptez-vous organiser les choses en pratique dans l'attente des nominations?

09.03 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, l'Association syndicale des magistrats a annoncé vouloir déposer une plainte contre l'État belge en raison du manque de moyens consacrés à la Justice. À titre individuel, certains chefs de corps de tribunaux et certains magistrats envisageraient également d'attaquer l'État belge en référé afin qu'il soit forcé de respecter le cadre prévu de personnel dans les palais de justice.

Ainsi, la présidente de l'Association syndicale des magistrats, Manuela Cadelli, annonce qu'il manque actuellement cinq magistrats au parquet de Namur. Selon elle, sur 250 magistrats en activité, 100 ne seront pas remplacés en 2015. Au total, sur cinq ans, 400 magistrats partant à la retraite ne seraient ainsi pas remplacés. La situation serait semblable au sein des greffes.

Monsieur le ministre, je souhaiterais faire le point avec vous sur cette problématique. On annonce souvent un renouvellement important des cadres de la Justice en raison de nombreux départs à la retraite. Comment comptez-vous y faire face? Confirmez-vous le non-remplacement de certains magistrats? En va-t-il de même pour les greffiers? Le cas échéant, le taux de non-remplacement annoncé par l'Association syndicale des magistrats est-il correct?

09.04 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, je suis évidemment bien conscient de cette problématique. C'est la raison pour laquelle j'ai décidé de rencontrer personnellement par ressort, tant au niveau du ministère public que du siège, l'ensemble des chefs de corps, des présidents et des procureurs de division pour discuter avec eux des priorités en matière de recrutement et de décider de l'ordre d'urgence des fonctions vacantes à pourvoir au sein de leur ressort. Je démarre cette série de rencontres dès ce soir. J'ai jugé

behandelen.

Vervolgens zal een vrederechter, die nu nog plaatsvervangend rechter is, het tweede kanton in Waver leiden tot er een definitieve benoeming is. Het was makkelijker geweest als men meteen een nieuwe rechter had benoemd! De pensionering van de vorige vrederechter kwam nochtans niet onverwacht.

Het voornoemde geval is geen uitzondering. U zou om budgettaire redenen een lijst willen opstellen van prioritaire benoemingen. Bestaat die al? Zo niet, wanneer zal hij beschikbaar zijn? Zo ja, welke criteria worden daarvoor gehanteerd en wat zal er dan gebeuren in Waver en Eigenbrakel? Hoe denkt u een en ander te organiseren in afwachting van een benoeming?

09.03 Philippe Goffin (MR): De Association syndicale des magistrats wil een klacht indienen tegen de Belgische Staat wegens het gebrek aan middelen bij Justitie. Een aantal magistraten wil individueel een rechtszaak beginnen tegen de Staat, om ervoor te zorgen dat de formatie in de rechtbanken in acht zou worden genomen. Bij het Naamse parket zijn er vijf magistraten te weinig. In 2015 zouden 100 van de 250 magistraten niet worden vervangen.

Hoe zult u inspelen op de komende pensioneringsgolf? Bevestigt u dat sommige magistraten niet zullen worden vervangen? Zo ja, klopt het door mij genoemde cijfer? Geldt dat ook voor de vervanging van griffiers?

09.04 Minister Koen Geens: Ik heb besloten alle korpschefs, voorzitters en afdelingsprocureurs persoonlijk te ontmoeten om het met hen te hebben over de prioriteiten op het stuk van aanwervingen en een beslissing te nemen met betrekking tot de

opportun d'y inviter également les greffiers en chef et les secrétaires en chef.

J'ai demandé aux chefs de corps de bien vouloir donner un état de la situation actuelle du personnel ainsi que leur point de vue sur la façon de pourvoir les postes vacants de magistrat et de personnel judiciaire en tenant compte du contexte budgétaire et du coût des recrutements. Ce n'est qu'après cette concertation et un dialogue avec les collègues qu'une synthèse sur les demandes prioritaires pourra être dressée.

Je compte défendre le dossier de la Justice lors du prochain contrôle budgétaire en l'accompagnant d'un projet de loi pot-pourri visant une réduction de la charge de travail. Il est encore trop tôt pour se prononcer sur le rythme d'économies que je présenterai.

vacatures die eerst moeten worden ingevuld in hun rechtsgebied. Ik zal daarmee vanavond overigens al een begin maken. Ik heb voorts ook de hoofdgriffiers en de hoofdsecretarissen uitgenodigd.

Ik heb de korpschefs gevraagd een overzicht van de personeels-situatie voor te leggen en aan te geven hoe de vacatures volgens hen vervuld moeten worden, rekening houdend met de begrotingsbesparingen. Vervolgens zullen we een overzicht van de prioritaire aanvragen kunnen opstellen.

Ik zal tijdens de volgende begrotingscontrole het dossier van Justitie verdedigen en een wetsontwerp indienen met allerlei maatregelen om de werklast te verminderen.

09.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je conviens que vous héritez d'un dossier difficile et des conséquences des choix ou non-choix de vos prédécesseurs. Vous admettrez avec nous que la situation est catastrophique et que, dans un État démocratique, le fait de rendre la justice correctement est essentiel au vivre ensemble.

La semaine dernière, nous avons vécu des faits très graves dans un pays voisin. Une des responsabilités dans un État est de permettre aux personnes impliquées dans un procès, qu'elles soient prévenu ou plaignant, d'être jugées dans de bonnes conditions de façon relativement rapide. J'apprécie que vous descendiez sur le terrain et que vous rencontriez les uns et les autres pour trouver des solutions. Vous avez expliqué que vous travaillez dans un cadre budgétaire qui est connu. On ne peut pas faire saigner des pierres. Une série de missions essentielles à l'État de droit et à la solidarité ne sont dès lors plus rencontrées dans notre pays aujourd'hui, du fait de ce carcan budgétaire. Cela vaut pour la Justice comme pour d'autres dossiers. Collectivement, votre gouvernement doit prendre conscience de la situation.

Je regrette par ailleurs que vous n'ayez pas eu de réponse spécifique par rapport à la situation namuroise. Je conviens que mes collègues d'autres provinces se posent également des questions. Namur n'est pas la seule province impactée par cette situation. Néanmoins, à un moment donné, vous devez pouvoir, territoire par territoire, apporter des réponses concrètes aux questions qui sont posées.

09.06 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour les réponses apportées.

Depuis quelques mois, vous avez pu vous rendre compte de l'état

09.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): U heeft een moeilijk dossier overgeërfd. De democratie valt of staat met een goed werkend rechtswezen. Ik stel het op prijs dat u zich ter plaatse begeeft en oplossingen zoekt, maar in deze begrotingssituatie mogen we van u geen wonderen verwachten. De regering moet zich ervan bewust worden dat verscheidene basistaken die eigen zijn aan een rechtsstaat, niet meer worden vervuld.

09.06 Stéphane Crusnière (PS): Ik neem nota van uw demarches om een prioriteitenlijst op te stellen. We zullen hierop toezien.

dans lequel se trouve la Justice et de l'obligation de trouver des moyens pour pouvoir répondre à tous ces départs. J'entends que vous commencez dès aujourd'hui les rencontres sur le terrain pour établir ces listes. Nous y serons attentifs. J'espère que le parlement sera rapidement informé sur les priorités que vous comptez donner en matière de recrutement dans les différentes provinces. J'espère également que vous obtiendrez les moyens que vous comptez demander pour pouvoir étendre ces recrutements.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "l'existence d'une information ou d'une instruction judiciaire quant aux conséquences au plan belge du dossier français dit du 'Kazakhgate'" (n° 1266)

10 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het bestaan van een gerechtelijk of een opsporingsonderzoek met betrekking tot de gevolgen op Belgisch niveau van het Franse gerechtelijke dossier 'Kazakhgate'" (nr. 1266)

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, la presse française a largement fait écho, au mois d'octobre 2014, de l'enquête dite du Kazakhgate relative à des soupçons de rétrocommissions dans le cadre du contrat signé en 2010 par des sociétés françaises au Kazakhstan. Cette enquête, aussi connue en Belgique sous le nom de dossier Chodiev, impliquerait éventuellement notre pays, puisque ces rétrocommissions auraient servi à la "corruption d'agents publics étrangers", en l'occurrence, d'agents belges. Il s'agit de faits potentiellement graves et à tout le moins interpellants, qui ne peuvent laisser la justice belge indifférente.

Sans entrer dans les détails d'un dossier qui est à l'instruction dans un pays voisin, dont le contenu a été exposé dans l'article du journal *Le Monde* du 8 octobre dernier (annexé à ma question), je souhaiterais savoir si cette affaire a des implications dans notre pays, soit sous la forme d'une demande française d'entraide judiciaire avec la Belgique, soit via la mise à l'information ou à l'instruction du dossier, à l'initiative de la justice belge.

Monsieur le ministre, l'État belge a-t-il été saisi d'une demande d'entraide judiciaire de la France sur ce dossier du Kazakhgate, en rapport avec l'accusation de corruption d'agents publics étrangers? Si oui, à quelle date? Quelle suite a-t-elle été donnée?

Indépendamment d'une telle demande, ce dossier est-il à l'information ou à l'instruction au niveau belge et, le cas échéant, qui en a pris l'initiative? Pouvez-vous m'indiquer son état d'avancement? Quels sont les moyens qui y sont consacrés? Un juge d'instruction a-t-il été désigné? Quelles sont les prochaines étapes dans ce dossier et les prévisions quant à son délai d'aboutissement?

10.02 Koen Geens, ministre: Cher collègue, vous comprendrez qu'en vertu de la stricte séparation des pouvoirs, c'est au parquet qu'il revient de déterminer les éléments d'une enquête qui peuvent être communiqués. Voici la synthèse des éléments telle qu'elle m'a été transmise par le ministère public à propos du dossier sur lequel vous m'interrogez.

Ik hoop dat het Parlement binnenkort zal worden geïnformeerd over de prioriteiten inzake recruitment en hoop dat u middelen zal krijgen om meer personeel aan te werven.

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Het dossier-Chodiev waaraan *Le Monde* op 8 oktober 2014 een artikel wijdde, zou vertakkingen kunnen hebben in ons land. Er zou sprake zijn van corruptie, waarbij er commissies aan Belgische ambtenaren werden doorgestort.

Heeft de Belgische overheid in het kader van dit Kazachgatedossier van Frankrijk een rechtshulpverzoek ontvangen in verband met de beschuldiging van corruptie met buitenlandse ambtenaren? Wordt er hieromtrent een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek gevoerd in België? Welke middelen worden er daarvoor ingezet? Werd er een onderzoeksrechter aangewezen? Wat zijn nu de volgende stappen?

10.02 Minister Koen Geens: Gelet op de strikte scheiding der machten kan enkel het parket bepalen welke informatie over een onderzoek er kan worden meegedeeld.

Les autorités judiciaires françaises ont adressé une demande d'entraide judiciaire aux autorités belges. Cette commission rogatoire a été confiée à un juge d'instruction du tribunal de première instance francophone de Bruxelles. Des devoirs d'enquête ont été réalisés par la police judiciaire fédérale, de juin à septembre 2014.

À l'occasion de cette commission rogatoire émanant des autorités judiciaires françaises, l'Office central pour la Répression de la Corruption (OCRC) de la police fédérale a établi un procès-verbal initial qui a été reçu par le parquet du procureur du Roi de Bruxelles le 31 octobre 2014. Ce procès-verbal initial a donné lieu à l'ouverture d'une information pénale à charge de X, qui est actuellement en cours.

Ik vat de door het openbaar ministerie verstrekte gegevens voor u samen. Het Franse gerecht heeft aan de Belgische autoriteiten een rechtshulpverzoek overgezonden. Die rogatoire commissie werd toevertrouwd aan een Franstalige onderzoeksrechter van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel. Tussen juni en september 2014 werden er onderzoeksdaden verricht. De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie van de federale politie heeft een initieel proces-verbaal opgesteld, waarna er een opsporingsonderzoek tegen onbekenden werd geopend, dat momenteel nog loopt.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour ces informations.

Si celles-ci sont relativement succinctes, je note néanmoins deux éléments importants, à savoir l'existence d'une commission rogatoire française, ce qui montre, puisque la mise en examen est postérieure à celle-ci, que des éléments justifient cette mise à l'instruction, et le fait que le procureur s'occupe du dossier. Laissons la justice faire son travail, mais ce dossier présente un impact potentiel important, y compris en Belgique. Vous pouvez compter sur moi, dans le cadre du respect de la séparation des pouvoirs, pour le suivre attentivement en tant que membre de la Chambre.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Dit dossier zou zware gevolgen kunnen hebben, ook in België.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Samengevoegde vragen van

- de heer Hans Bonte aan de minister van Justitie over "het indijken van radicalisme in gevangenissen" (nr. 1278)
- de heer Koen Metsu aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "de radicalisering in gevangenissen" (nr. 1282)
- de heer Veli Yüksel aan de minister van Justitie over "de radicalisering binnen de gevangensmuren" (nr. 1311)
- de heer Filip Dewinter aan de minister van Justitie over "de plannen om de radicalisering van moslims in de gevangenissen tegen te gaan" (nr. 1333)
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de radicalisering in gevangenissen" (nr. 1339)
- mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "het radicalisme in de gevangenissen" (nr. 1348)
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de aanpak van radicalisering in de Belgische gevangenissen" (nr. 1356)

11 Questions jointes de

- M. Hans Bonte au ministre de la Justice sur "la lutte contre le radicalisme dans les prisons" (n° 1278)
- M. Koen Metsu au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "la radicalisation dans les prisons" (n° 1282)
- M. Veli Yüksel au ministre de la Justice sur "la radicalisation dans l'enceinte des établissements pénitentiaires" (n° 1311)
- M. Filip Dewinter au ministre de la Justice sur "les projets destinés à lutter contre la radicalisation"

des détenus de confession musulmane" (n° 1333)

- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la radicalisation dans les prisons" (n° 1339)

- Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "le radicalisme en prison" (n° 1348)

- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la gestion du radicalisme dans les prisons belges" (n° 1356)

11.01 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, vous avez joint à ces questions ma question n° 1348 sur la radicalisation dans les prisons. C'est bien normal. Mais vous vouliez également joindre ma question n° 1347 sur les services de renseignement. J'espère que ce n'est pas le cas car ces deux questions n'ont rien à voir l'une avec l'autre. D'un côté, je parle des prisons et, de l'autre, de la Sûreté de l'État. Je demande que ces questions soient disjointes.

Le président: D'accord.

11.02 Hans Bonte (sp.a): Mijnheer de minister, de vorige spreker had het over de strikte scheiding van de machten. Ik wil vooraf meegeven dat ik van een vergadering kom waarin iedereen de mond vol had over radicalisme en eenheid in het beleid.

Ik kom van een vergadering waarin wij het hadden over de opvolging van personen die zijn teruggekeerd naar ons land. Het is een zeer moeilijk en gevoelig thema. Ik kan u verzekeren, mijnheer de minister, dat ik een dossier heb gezien waarvan ik zeg dat Justitie staatsbedreigend is. De manier waarop Justitie omspringt met informatie en die vooral niet doorgeeft, creëert onveiligheid. Ik zal u de gegevens bezorgen. Ik hoop dat u de tijd vindt om ze te bekijken. Het is wraakroepend.

Mijnheer de minister, het kost geen enkele euro om afspraken na te komen. Afspraken worden gemaakt, maar worden absoluut niet nageleefd. Ik wou dat vooraf kwijt, omdat het mij zeer hoog zit dat wij op die manier risico's lopen met personen die terugkeren naar ons land.

Dat gezegd zijnde, u hebt maatregelen aangekondigd waarover ook al heel veel werd gesproken. Ik heb het dan over het probleem van het radicalisme, de radicalisering en de rekrutering in gevangenissen. Er is volgens mij meer capaciteit nodig. Wij leiden dat af uit de noodkreet van de hoofdconsulent, Said Abarkan. Hij gaf in de krant aan dat er zeer veel tekorten zijn om op dat vlak efficiënt te kunnen werken. De idee is intussen al maanden en zelfs al jaren oud. Uit het Parijse drama en ook uit voorvallen bij ons leren we dat er effectief zeer zwaar wordt gerekruteerd en geradicaliseerd in tal van instellingen.

Mijnheer de minister, hebt u enig zicht op de behoefte? U zou dat kunnen meten, want het gaat hier over een islamconsulent. Over welke doelgroepen spreken we? Hoeveel moslimgelovigen zijn er in onze gevangenissen?

Hebt u enig zicht op het aantal islamconsulenten dat vandaag actief is? Hoeveel wilt u er extra aanstellen? Hoeveel zijn er vandaag in het kader opgenomen? Op welke manier overweegt de regering dat kader uit te breiden en extra consulenten aan te werven? Wat is de timing ter zake?

Ik heb samen met een aantal collega's-burgemeesters in

11.02 Hans Bonte (sp.a): La surveillance des jihadistes de retour dans notre pays est un thème délicat et sensible et la manière dont la Justice traite les informations dont elle dispose est source d'inquiétude. Même lorsque des accords sont conclus, ils ne sont absolument pas respectés. C'est inadmissible!

On avait déjà annoncé des mesures pour faire face au problème de la radicalisation et du prosélytisme dans les prisons. La lutte contre ce problème gravissime passe par un renforcement des effectifs à disposition des établissements pénitentiaires. Le ministre a-t-il une idée des besoins en la matière? Quels sont les groupes cibles concernés? Combien de musulmans sont-ils incarcérés dans nos prisons et combien de conseillers islamiques y travaillent-ils aujourd'hui? Combien de conseillers supplémentaires le gouvernement entend-il recruter et comment procèdera-t-il? Quel est le calendrier prévu pour ces engagements?

Avec plusieurs de mes collègues bourgmestres, j'avais proposé des mesures concrètes en août 2013 et je ne puis malheureusement que constater que très peu d'entre elles ont été mises en œuvre.

La radicalisation et le recrutement sont également très présents dans

augustus 2013 een aantal maatregelen naar voren geschoven, over de partijgrenzen van meerderheid en oppositie heen, en ik kan alleen maar vaststellen, samen met mijn collega's, dat er daarvan zeer weinig gerealiseerd is. Voor alle duidelijkheid, dat is niet uw verantwoordelijkheid, het is een algemene verantwoordelijkheid.

Mijnheer de minister, ten slotte wil ik aandacht vragen voor een actueel fenomeen – ik werd er daarstraks tijdens het overleg nog op gewezen –, namelijk de radicalisering en rekrutering in jeugdinstituten, in gesloten instellingen en in allerlei internaten.

Ik wil van de gelegenheid gebruikmaken om u aan te moedigen om ook met de regio's daaromtrent een sluitend akkoord te maken, want anders dreigt u te dweilen met de kraan open. Wetende dat de radicalisering vandaag zich vooral richt tot vijftien-, zestien- en zeventienjarigen, begrijpt u dat het effectief noodzakelijk is dat de regio's in die instellingen hun verantwoordelijkheid nemen. Ik hoop dat u daarover een sluitend akkoord kunt vinden.

11.03 Koen Metsu (N-VA): Mijnheer de minister, mijn vraag werd "geredigeerd", ik had ze gericht aan minister van Binnenlandse Zaken Jambon, maar ik ben blij dat ik ze ook aan u kan en mag stellen. U hebt de voorbije dagen immers reeds bewezen dat u zich hebt vastgebeten in het dossier en u lijkt heel vastberaden om het hoofd te bieden aan de radicalisering in de gevangenissen.

Ik laat de omkadering van de vraag een beetje achterwege, want de problematiek is voldoende bekend, me dunkt. Bij het opmaken van de profielen van moslimterroristen blijkt heel vaak dat zij geradicaliseerd geraken in de gevangenis en zodoende hun bacteriën, hun ziekte verder verspreiden onder andere prooiën.

Ik heb inzake die heikele thematiek een aantal pertinente vragen. We vernemen dat u op zeer korte termijn antiradicaliseringsmaatregelen zult nemen. Kunt u reeds iets meer zeggen over die maatregelen?

Het lijkt ons zeer precair en cruciaal om hier heel kort op de bal te spelen. Welke timing stelt u voorop? Met andere woorden, hoeveel tijd zal het in beslag nemen vooraleer de genomen besluiten op het terrein hun uitvoering krijgen?

Hoe verloopt de coördinatie met het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de FOD Justitie?

Ten slotte, aangezien ook de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zich over het dossier ontfermt, vernam ik graag wie van u beiden finaal verantwoordelijk is voor het uitrollen van het antiradicaliseringsbeleid binnen het gevangeniswezen.

11.04 Veli Yüksel (CD&V): Mijnheer de minister, de radicalisering en rekrutering van personen die vatbaar zijn voor geradicaliseerde boodschappen, zijn jammer genoeg een realiteit in onze gevangenissen. U hebt een paar dagen geleden aangekondigd dat u wat dat betreft met een plan zou komen. U hebt in de media met lof gesproken over het werk van de islamconsulenten. Die consulenten hebben contacten binnen de gevangenis muren, directe contacten met personen die de islam aanhangen. Zij spelen een centrale rol en kunnen ook bij de deradicalisering in de gevangenis een cruciale rol

les institutions pour jeunes, les établissements fermés et les internats. Sachant que ceux qui oeuvrent à la radicalisation se concentrent surtout sur les 15-17 ans, j'encourage le ministre à conclure à ce sujet un accord avec les Communautés. À défaut d'un tel accord, toute mesure se révélerait vaine.

11.03 Koen Metsu (N-VA): Lorsque l'on établit le profil des terroristes musulmans, on constate souvent qu'ils se radicalisent en prison.

Le ministre peut-il nous expliquer les mesures mises en œuvre contre la radicalisation? Quel délai s'écoule-t-il entre la prise de décisions et l'application des premières mesures sur le terrain? Comment se déroule la coordination avec la direction générale des Établissements pénitentiaires? La politique contre la radicalisation en milieu carcéral ressortit-elle au ministre de la Justice ou au ministre de l'Intérieur et de la Sécurité?

11.04 Veli Yüksel (CD&V): La radicalisation et l'embrigadement constituent malheureusement une réalité quotidienne dans nos prisons. Quelle est l'ampleur réelle du problème? Quelle est la taille du groupe cible? Le ministre a-t-il l'intention d'augmenter le nombre de conseillers islamiques? Dans

spelen.

Misschien kunt u aangeven hoe groot het probleem van de radicalisering in onze penitentiaire instellingen is? Hoe groot is de doelgroep waarover men spreekt?

U hebt het al aangekondigd, maar ik wil van u nog eens expliciet horen of u van plan bent om het aantal islamconsulenten uit te breiden. Ik heb in de krant gelezen dat er vandaag 18 VTE's actief zijn. Naar hoeveel VTE's zou u willen gaan?

Belangrijk is ook te weten hoe de selectie gebeurt. Het zijn immers personen die ook in contact zullen staan met potentiële jihadaanhangers of islamgelovigen die kunnen radicaliseren.

Welke andere maatregelen overweegt u om radicalisering in de gevangenissen tegen te gaan?

11.05 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de minister, ik heb soortgelijke vragen als mijn voorganger. Wij willen er trouwens geen gewoonte van maken, om per fractie verschillende vragen te stellen. De vraag van de heer Metsu was echter aan de minister van Binnenlandse Zaken gericht. Wij willen u dus niet extra overladen.

Mijnheer de minister, de daders van de vreselijke aanslagen in Parijs bleken effectief in de cel tot moslimextremisten te zijn geradicaliseerd. Niet alleen in Frankrijk maar ook hier in België wordt vastgesteld dat een deel van de moslims vooral na hun verblijf in de gevangenis radicale moslims worden.

U was zich eerder al bewust van dat probleem. In het regeerakkoord is ook aandacht geschonken aan het probleem van de radicalisering en het terrorisme.

Echter, net na de aanslagen vorige week bent u met het actieplan Radicalisering aan komen zetten. U zet onder andere verder in op de moslimconsulenten. Zij moeten de radicalisering binnen de gevangenismuren tegengaan. Het effect daarvan kan wellicht nog worden aangescherpt.

Wij moeten ook meer aandacht schenken aan het apart plaatsen van extremistische moslims. Er komt tevens een criterium dat bepaalt hoe hoog het risico van radicalisering is, teneinde aldus de leidersfiguren niet met jonge moslims samen te zetten.

Mijnheer de minister, kunt u wat meer uitleg verschaffen bij uw plannen, om de radicalisering in de gevangenissen tegen te gaan? Wat zijn uw concrete acties? Wat is het budget dat tegenover die plannen staat? Wat is de timing?

Op welke manier gebeurt uw plaatsingspolitiek? Zijn recent al bepaalde gevangenen in het kader van extremisme verplaatst? Over hoeveel gevangenen gaat het?

De heer Bonte heeft terecht al aangehaald dat op dit moment in het Vlaams Parlement een actuadebat plaatsvindt. Het gaat om een probleem dat niet binnen één departement valt.

l'affirmative, de combien d'ETP est-il question? Comment procédera-t-on à la sélection?

Quelles autres mesures envisage-t-on pour enrayer la radicalisation dans les prisons?

11.05 Sarah Smeyers (N-VA): La France n'est pas le seul pays où les musulmans se radicalisent principalement durant leur séjour en prison. La Belgique n'est pas épargnée par ce phénomène. Après les attentats de Paris, le ministre a annoncé un Plan d'action contre le radicalisme. Des consultants musulmans sont chargés de renforcer cette lutte contre la radicalisation en milieu carcéral. Les extrémistes musulmans doivent être isolés et un critère d'évaluation du risque de radicalisation va être instauré, pour éviter la promiscuité entre meneurs et jeunes musulmans.

Le ministre peut-il nous donner le détail de son plan? Quels en sont le budget et le calendrier? Comment les détenus musulmans sont-ils répartis dans les prisons? Une concertation avec les ministres du Bien-Être et de l'Enseignement des entités fédérées est-elle prévue? Le nombre de consultants musulmans est-il suffisant?

Le ministre envisage-t-il d'autres mesures comme l'extension de la loi sur les écoutes téléphoniques ou d'autres méthodes particulières de recherche?

De staatssecretaris van de Privacy heeft zopas een aantal vragen over terreurdreiging beantwoordt. Echter, ook een samenwerking met de deelstaten, met de minister van Welzijn en met de minister van Onderwijs is nodig. Uiteraard is samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken nodig.

Plant u overleg of heeft iemand anders het initiatief voor overleg genomen, teneinde één groot plan tegen radicalisering uit te werken?

Zijn er voldoende moslimconsulenten? Het antwoord is wellicht neen. Plant u dat aantal op te trekken? Worden er bijkomende moslimconsulenten opgeleid?

Hebt u nog andere concrete maatregelen? In de media gaf u aan het toepassingsgebied inzake de wet betreffende de telefoontap of andere bijzondere opsporingsmethoden te verruimen.

11.06 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, la radicalisation dans les prisons n'est pas un phénomène nouveau. Ce n'est pas non plus l'apanage de la Belgique, même si elle s'est amplifiée dans notre pays en raison d'une surpopulation carcérale très inquiétante et des restrictions de personnel. Je reviendrai sur ce point. Toujours est-il que, dans ces conditions, il n'est pas possible de donner un travail aux détenus, travail susceptible de contrer véritablement le phénomène de radicalisation.

Pourquoi ne s'agit-il pas d'un phénomène nouveau? Pourquoi est-ce que cela existe, qu'il s'agisse de la radicalisation de l'islam ou de son orientation vers une criminalité grave? Parce que la prison est une terre de désespoir. Vu cette désespérance, celles et ceux qui amènent des réponses à des esprits plus sensibles, les conduisant à se radicaliser, voient leur tâche facilitée. Il en va de même dans certains quartiers où le désespoir social est total. On peut y trouver des hommes et des femmes qui se laissent plus facilement embrigader. La prison est donc un terreau favorable à la radicalisation. Ce faisant, il faut voir comment on peut agir, ce qui n'est vraiment pas aisé.

Comme certains de mes collègues, je voudrais savoir si vous disposez d'un rapport concernant ce phénomène en Belgique. On sait qu'il est plus présent dans certaines prisons que dans d'autres. Les conclusions d'un tel rapport peuvent-elles permettre de trouver des solutions?

Vous avez évoqué quelques solutions parmi lesquelles l'isolement. Qu'entendez-vous par isolement? S'agit-il d'isolement tel qu'on l'entend dans le régime habituel disciplinaire, à savoir placer en isolement des détenus pendant une période déterminée? Pensez-vous à une prison spécialisée? Mais alors, pour qui exactement? Pensez-vous à des quartiers de haute sécurité, comme il en a existé durant un certain temps pour des détenus très dangereux – idée qui a été abandonnée depuis? À quoi pensez-vous exactement quand vous évoquez l'isolement?

Finalement, qui va-t-on isoler? Si ce sont des personnes qui ont été condamnées pour des faits liés au terrorisme, il y en a bien peu dans notre pays. Par contre, le phénomène de radicalisation est

11.06 Laurette Onkelinx (PS): Radicalisering in de gevangenen is geen exclusief Belgisch verschijnsel, ook al neemt het hier grotere proporties aan als gevolg van de overbevolking en de inkrimping van het personeelsbestand. Het is dan ook onmogelijk om die plaag te bestrijden door met de gedetineerden aan de slag te gaan. Er vindt een islamitische radicalisering plaats en er is een toename van de 'zware' criminaliteit omdat de gevangenis geen toekomstperspectieven biedt. Op bepaalde plaatsen waar de sociale wanhoop uitzichtloos is, laten sommigen zich ook gemakkelijk inlijven.

Beschikt u over een verslag met betrekking tot dat verschijnsel in België? Kunnen er op grond van de conclusies oplossingen worden aangereikt? U schuift het in afzondering plaatsen als een oplossing naar voren. Bedoelt u daarmee de tuchtregeling waarbij gevangenen voor een bepaalde periode alleen opgesloten worden? Denkt u aan een gespecialiseerde gevangenis? Welke gevangenen zouden daarvoor in aanmerking komen? Denkt u aan zwaarbewaakte afdelingen?

Hoe kan men een afzonderingsbeleid voeren? Er zijn niet veel personen die voor terrorisme veroordeeld werden, maar het aantal gedetineerden dat

relativement large et, petit à petit, le nombre de détenus attirés vers ce fanatisme pose beaucoup de questions. Comment est-il possible de mener véritablement une politique d'isolement? Je n'ai pas de réponse à ce sujet.

Par contre, je crois que tout ce travail socioculturel vers la réinsertion, avec les détenus, est essentiel pour leur donner de l'espoir. Va-t-on parler de cela?

Va-t-on parler des conseillers musulmans? Leur nombre est-il suffisant? Comment peut-on les soutenir dans leur travail? Ils ne sont présents que de temps en temps en prison alors que les détenus plus fragiles sont confrontés quotidiennement à des discours de radicalisation.

Quelle est votre stratégie en termes de budget, de concertation, de ligne du temps? Je parle ici de la concertation avec le monde pénitentiaire mais aussi avec les Régions et Communautés, dans le cadre de partenariats avec la prison qui sont plus qu'efficaces pour éviter la radicalisation et favoriser la réinsertion.

11.07 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik wil eerst graag mijn collega's bedanken, want zij hebben de hele toelichting al gegeven en ik zal die natuurlijk niet herhalen.

Mijnheer de minister, er blijven nog twee dingen over die mij voornamelijk interesseren.

Ten eerste, hoe gebeurt de plaatsingspolitiek nu? Hoe zult u dat weloverwogen doen? Wat mogen wij ons daar concreet bij voorstellen?

Ten tweede, mijn aandacht en interesse gaat uiteraard uit naar de uitbreiding van de opsporingsmethoden die u hebt aangekondigd. Daarover had ik graag ook iets meer concrete informatie gekregen. Komt dat in uw potpourri, in de algemene hervorming? Dat interesseert mij en ik verneem het zo meteen wel.

11.08 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, beste collega's, u hebt meer vragen gesteld dan ik kan beantwoorden.

Ik wil helemaal niet pretenderen dat wij het wiel opnieuw zullen uitvinden. Al sedert 2006 hebben wij namelijk een plan Radicalisering en sedert 2004 bestaat de kadernota Integrale Veiligheid al. Krachtens een wet van 2014 zal die kadernota het voorwerp moeten uitmaken van overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten. De wet van 2014 bekrachtigt namelijk een samenwerkingsakkoord. Het is dus de bedoeling om het plan Radicalisering binnen de regering aan te passen aan de huidige noden, want 2006 is al een tijdje geleden. De kadernota Integrale Veiligheid dateert van 2004 en moet, overeenkomstig het regeerakkoord, aangepast worden en ik hoop dat dit nog kan vóór het nationaal politieplan van 2016, maar het spreekt vanzelf dat wij dat zullen moeten doen in het raam van de interministeriële conferentie voor Veiligheid en dat kan een werk van enige adem zijn.

Het spreekt ook vanzelf, benevens de deradicalisering binnen de gevangenissen die mij het centraal punt lijkt te zijn in al uw vragen,

radicaliseert, neemt toe. Zal de sociale en culturele re-integratie, die essentieel is om gedetineerden weer hoop te geven, aan bod komen? Hoe kunnen de moslim-consulenten gesteund worden? Er zijn er niet veel en ze zijn niet vaak aanwezig in de gevangenis, terwijl de kwetsbare gedetineerden dag in, dag uit geconfronteerd worden met het radicale discours.

Welke strategie volgt u voor de begroting, de planning, en het overleg met het gevangeniswezen en de Gewesten en Gemeenschappen, in het kader van partnerschappen om radicalisering te voorkomen en re-integratie te ondersteunen?

11.07 Sophie De Wit (N-VA): Comment la politique de placement est-elle mise en œuvre aujourd'hui? Quelle idée concrète pouvons-nous nous faire d'une politique de placement mûrement réfléchi?

Le ministre peut-il nous fournir davantage d'explications à propos de l'extension des mesures de recherche? Cet aspect sera-t-il pris en compte dans le cadre de la réforme générale?

11.08 Koen Geens, ministre: Ce plan n'est évidemment pas entièrement nouveau. Dès 2006, nous nous sommes dotés d'un plan contre la radicalisation sous la forme d'une note-cadre sur la sécurité intégrale. Une loi de 2014 dispose que cette note-cadre doit faire l'objet d'une concertation avec les Communautés et les Régions. Notre intention est aujourd'hui d'adapter ce plan aux besoins actuels. La note-cadre doit également être adaptée et nous espérons qu'il pourra être procédé à cette adaptation avant le Plan national sur la police de 2016. Ces initiatives s'inscriront en tout état de cause dans le cadre de la conférence interministérielle

dat er nog andere maatregelen zullen worden genomen door de regering. Sommige collega's hebben vragen gesteld over het af luisteren of over de uitbreiding van de af luistermogelijkheid voor bepaalde tot nu toe niet als misdrijf gekwalificeerde daden, zoals de rekrutering op een bepaalde manier of de aanmoediging van terrorisme. Dat zal vermoedelijk vrijdag het voorwerp uitmaken van overleg binnen de regering.

U zult mij dus toestaan mij te focussen op de kwestie van de radicalisering in de gevangenen. Ook daar vinden wij het wel niet uit omdat er al lang sprake is van die deradicalisering en er ook al een aantal stappen zijn gezet.

Ik zal zo goed mogelijk proberen onderscheiden wat nieuw is en wat niet. In elk geval is u duidelijk dat Justitie, hoezeer het ook moet samenwerken met de andere ministers en met de Gemeenschappen en Gewesten, alleen bevoegd is voor de pijlers detectie van radicaliserende en geradicaliseerde gedetineerden en voor het nemen van tegenmaatregelen vanuit een detentieperspectief.

De pijler sociale preventie is aan de deelstaten besteed. Het is daar precies dat het samenwerkingsakkoord ons ertoe noopt samen te werken. Dat moet gebeuren in het raam van de interministeriële conferentie voor Veiligheid- en handhavingsbeleid. Ik wijs erop dat het Overlegcomité van 28 januari meer dan waarschijnlijk die interministeriële conferentie zal voorbereiden.

Wat betreft de deradicalisering in gevangenen, werden in het verleden al een aantal concrete maatregelen genomen. Vooreerst hebben de politie-, veiligheids- en inlichtingendiensten aan bepaalde leden van het gevangeniswezen een begin van opleiding gegeven over het radicaliseringsprobleem. Er bestaat reeds een samenwerking tussen de Veiligheid van de Staat en het gevangeniswezen, onder meer in het raam van het actieplan Radicalisme, waarover ik u daarnet sprak. Ik heb misschien verkeerdelijk radicalisering gezegd. De twee worden door mekaar gebruikt. Dat is niet netjes, maar het is zo.

Het OCAD, de politie en het Crisiscentrum worden logischerwijs bij deze informatie-uitwisseling betrokken en er bestaan ook afspraken tussen het gevangeniswezen en het federaal parket wat betreft de uitwisseling van nuttige informatie.

U hebt mij gevraagd naar cijfers van het aantal moslims in de Belgische gevangenen. Daarvan houdt mijn penitentiële administratie geen cijfers bij. Ik kan u dus niet concreet antwoorden.

Wel is het zo dat de Belgische gevangenen een populatie hebben van 35, wat men noemt, aan het moslimfundamentalisme gebonden terro-gedetineerden.

Wat de toekomst betreft, kan ik het volgende meedelen. Het aantal islamconsulenten zou vandaag 18 voltijdse equivalenten moeten bedragen. Hoewel ze met 19 zijn, nemen er vandaag slechts 16,45 voltijdse equivalenten de plaats van de 18 in. Op dit ogenblik loopt een procedure van beroep tegen het advies van de Inspectie van Financiën bij de minister van Begroting om dit kader volledig ingevuld te krijgen tot beloop van 18 voltijdse equivalenten.

pour la sécurité et prendront pas mal de temps.

Outre la "déradicalisation" dans les prisons, le gouvernement envisage d'autres mesures encore et examinera sans doute ce vendredi les questions de l'extension des possibilités d'écoute dans le cadre du recrutement ou de l'incitation au terrorisme.

La compétence de la Justice se limite ici à la détection des détenus qui se radicalisent et qui sont radicalisés, ainsi qu'à l'adoption de mesures. En revanche, la prévention relève de la compétence des entités fédérées. C'est la raison pour laquelle nous avons conclu un accord de coopération dans le cadre duquel le Comité de concertation du 28 janvier préparera une conférence interministérielle en matière de politique de sécurité et de maintien de l'ordre.

Diverses initiatives ont d'ores et déjà été prises pour lutter contre la radicalisation. C'est ainsi que les services de police, de sécurité et de renseignement ont déjà dispensé des formations au personnel pénitentiaire et qu'un plan d'action relatif au radicalisme a été élaboré de concert par la Sûreté de l'État et les prisons. Il va de soi que l'OCAM, la police et le centre de crise sont également associés à cet échange d'informations.

Quant au nombre de musulmans dans les prisons, il n'est pas répertorié. On dénombre toutefois 35 détenus purgeant une peine pour terrorisme et ayant un lien établi avec le fondamentalisme islamique.

Les 19 conseillers islamiques actuellement en fonction ne représentent que 16,46 équivalents temps plein (ETP), alors que nous voudrions passer à 18 ETP. Un recours contre l'avis de l'Inspection des Finances a été introduit auprès du ministre du Budget pour compléter ce cadre.

Gisteren heb ik de Nederlandstalige en Franstalige vertegenwoordiger van alle Belgische islamconsulenten ontmoet. De consulenten moeten op dit ogenblik een vorming vormen bij EPI, de penitentiaire administratie. Ze moeten het charter van het Moslimexecutief onderschrijven en er een theologisch examen afleggen. Ze worden gescreeend door de Veiligheid van de Staat om een veiligheidsmachtiging binnen de gevangenis te krijgen. Hetzelfde geldt voor de negen islamconsulenten die boven op diegenen die ik net heb vermeld, vrijwillig in de gevangenis hulp verlenen. Het is heel belangrijk dat er voldoende islamconsulenten zijn, precies omdat een regelmatige, geregelde, wekelijkse organisatie van de eredienst verhindert dat bepaalde radicalen zich tot imam uitroepen en een officiële cultus organiseren.

In het raam van het Justitieplan dat ik deze commissie heb beloofd, zal ik hierop ingaan. Dat geldt niet alleen voor de islamconsulenten. Ik geloof dat de consulenten van de verschillende religieuze strekkingen en ook van de vrijzinnige strekking in onze gevangenissen kleine wonderen doen.

Onlangs hebben zij de prijs gekregen van de Mensenrechtenliga als plaatsvervangers van de gestorvenen in de gevangenis en dat was een zeer rijk emotioneel moment dat in elk geval op zijn plaats was.

Wat de toekomst betreft, is het volgens mij belangrijk dat de islamconsulenten ook op een andere manier worden betrokken bij de deradicalisering dan enkel maar in de context van de individuele consultatie en het organiseren van de eredienst.

Met het opleiden van gevangenispersoneel is ook al in 2012 gestart. De doelstelling is om het observatiepotentieel van de penitentiaire ambtenaren te verhogen om op die manier problemen tijdig te detecteren, maar ook om een aangepast, geïndividualiseerd en veilig detentie- en reclasseringstraject te kunnen uitwerken. De thematiek van radicalisering zal een vast onderdeel worden binnen de basisopleiding van het penitentiair personeel en gespecialiseerd personeel zal een meer doorgedreven opleiding krijgen.

Waar in wij vooral vernieuwend willen zijn is de plaatsing van de personen die tot radicalisering zouden kunnen uitnodigen of zeer sterk voor radicalisering vatbaar zijn. Op dit ogenblik gebeurt de plaatsing ad hoc en een beetje willekeurig. De bedoeling is om dat in de nabije toekomst te veranderen en te opteren voor een tweesporenbeleid en de gedetineerden enerzijds maximaal te integreren op de gewone afdelingen en zij die geen risico vertegenwoordigen op die manier niet te confronteren met radicalen of zeer sterk voor radicalisering vatbare personen. Anderzijds zal tegen gedetineerden die een ernstig risico betekenen op het vlak van radicalisering of die zich engageren in een gewapende strijd vanuit religieuze en/of ideologische motieven moeten opgetreden worden en zal voorzien worden in een gespecialiseerde omkadering. Die zal niet zozeer bestaan in isolatie, maar vooral in concentratie van die mensen in bijzondere afdelingen van algemene detentiehuizen, eentje in het noorden en eentje in het zuiden van het land.

Indien noodzakelijk zal die specifieke behandeling worden aangevuld met veiligheidsmaatregelen, maar dat is niet het fundament van de

J'ai rencontré hier les représentants néerlandophone et francophone des conseillers islamiques belges. Les conseillers doivent suivre une formation dispensée par l'administration pénitentiaire, souscrire à la charte de l'Exécutif des musulmans de Belgique et réussir un examen de théologie. Ils font également l'objet d'une vérification par la Sûreté de l'État.

Il en va de même pour les neuf conseillers islamiques supplémentaires qui apportent leur aide dans les prisons sur une base volontaire. Il est important de disposer d'un nombre suffisant de conseillers pour assurer le culte hebdomadaire. Nous évitons ainsi que des éléments radicaux commencent à organiser un culte officieux. Je donnerai davantage de détails à ce sujet dans mon plan de Justice.

Il importe que les conseillers musulmans soient également associés à la dé-radicalisation des détenus et que leur rôle ne se limite pas à des consultations individuelles et à l'organisation du culte.

La formation du personnel pénitentiaire a commencé dès 2012. Les agents pénitentiaires doivent affiner leur capacité d'observation de manière à détecter d'éventuels problèmes en temps utile. Il faut par ailleurs élaborer un parcours de détention et de réinsertion adapté, individualisé et offrant les meilleures conditions de sécurité. Le thème de la radicalisation fera désormais partie intégrante de la formation de base du personnel pénitentiaire et les agents spécialisés bénéficieront d'une formation plus consistante.

La nouveauté réside principalement dans la répartition dans les établissements pénitentiaires des détenus susceptibles de se radicaliser. Pour l'heure, le placement des détenus est ad hoc et arbi-

aanpak.

Ik denk dat ik op die manier, zowel op het vlak van vorming als op het vlak van concentratie, voldoende heb aangeduid waaruit het aanvullen van de reeds bestaande radicaliseringsmaatregelen zal bestaan. Uiteraard zullen wij een nog meer doorgedreven en gestructureerde informatie-uitwisseling organiseren tussen de gevangenen, de politie en de veiligheids- en inlichtingendiensten. In het raam van het samenwerkingsakkoord met de Gemeenschappen zal dat nog nadrukkelijker moeten gebeuren met de preventiediensten op het lokale niveau.

Wat het internetgebruik van gedetineerden betreft, is internet in de gevangenen voornamelijk verboden. Artikel 77 van de basiswet bepaalt dat gedetineerden het recht hebben op lectuur, zolang dat niet door de wet wordt verboden, en dat bepaalde lectuur alleen verboden mag worden indien dat strikt noodzakelijk is voor de orde en de veiligheid. Alleen wanneer het duidelijk gaat om geschriften die onwettelijk zijn, specifiek tot geweld oproepen, geweld verheerlijken enzovoort wordt er ingegrepen. Vanzelfsprekend bestaan daarop controles en is een nauwkeurig onderzoek op geregelde tijdstippen van de bibliotheken in onze gevangenen aangewezen.

traire. Il s'agit à l'avenir d'intégrer au maximum les détenus dans les sections carcérales normales. Un encadrement spécial sera mis en place pour les détenus présentant un risque de radicalisation sérieux ou s'engageant sur la voie de la lutte armée. Nous ne pratiquerons pas une politique d'isolement de ces détenus, mais nous les regrouperons plutôt dans des sections spéciales d'établissements généraux: un en Wallonie et un en Flandre. Le cas échéant, ce dispositif sera assorti de mesures de sécurité additionnelles.

Nous renforcerons bien sûr encore l'échange d'informations entre les prisons, la police et les services de sécurité et de renseignement. Dans le cadre de l'accord de coopération avec les Communautés, cet échange devra être plus soutenu encore avec les services de prévention au niveau local.

L'internet dans les prisons est déjà interdit. L'article 77 de la loi de base dispose que les détenus ont le droit de lire, tant que ce n'est pas interdit par la loi, et que la lecture ne peut être interdite que si cette interdiction correspond à une stricte nécessité pour l'ordre et la sécurité. On intervient uniquement lorsqu'il s'agit d'écrits incitant spécifiquement à la violence ou exaltant cette dernière. Des contrôles à cet égard sont bien évidemment effectués régulièrement et un examen minutieux des bibliothèques de nos prisons s'indique.

Je peux encore dire quelques mots en français sur l'approche plus générale du radicalisme. Je reviendrai sur la question spécifique n° 1347 dans une autre réponse.

Comme je le disais, l'instrument est le Plan d'action Radicalisme (Plan R) adopté par le Comité ministériel du renseignement et de la sécurité en 2006. Il concerne la détection du radicalisme et la prise de mesures concrètes vis-à-vis des personnes et groupes déjà radicalisés. C'est un bon instrument mais il doit être fortement développé et actualisé pour prendre en compte l'évolution récente. L'objectif est de coordonner l'activité de tous les services et de faire circuler l'information. Un Plan R révisé sera donc proposé

Het basisinstrument is het Plan R dat in 2006 door het Ministerieel Comité voor inlichting en veiligheid werd goedgekeurd, betrekking heeft op de opsporing van radicalisme en voorziet in maatregelen ten aanzien van reeds geradicaliseerde personen en groepen. Dat instrument, dat verder moet worden ontwikkeld en geactualiseerd, heeft tot doel de acties van alle diensten te coördineren en de

prochainement au gouvernement.

La lutte contre le radicalisme implique une approche coordonnée au niveau fédéral et des entités fédérées. L'approche exclusivement sécuritaire ne suffit évidemment pas. Des mesures dans les secteurs de l'emploi, de l'enseignement, des affaires sociales, de l'aide à la jeunesse sont nécessaires. Les Communautés et les Régions y travaillent de plus en plus. Je vais lancer une concertation interministérielle avec le ministre de l'Intérieur pour associer nos collègues des entités fédérées et faciliter la coordination et l'échange d'informations entre les différents niveaux de pouvoir.

Je vais proposer une modification concernant les méthodes particulières de recherche. Il s'agira de permettre ces méthodes pour les infractions liées au terrorisme insérées dans le Code pénal par la loi du 18 février 2013: l'incitation, la formation et le recrutement au terrorisme.

Outre les mesures relatives aux prisons, la révision du Plan R, la concertation avec les entités fédérées et les méthodes particulières de recherche que vous avez abordées dans vos questions, vous m'avez aussi demandé quelles étaient les autres mesures prévues. Je peux vous indiquer que je compte encore avancer sur trois secteurs à court terme: l'incrimination du voyage à des fins terroristes, la mise en œuvre du mécanisme national existant de gel des avoirs et la transmission des informations judiciaires au ministre des Affaires étrangères, pour permettre le refus de délivrance ou le retrait de passeports des personnes liées au terrorisme. J'espère avoir ainsi répondu à la plupart de vos questions.

informatie te laten circuleren.

De strijd tegen het radicalisme vergt een gecoördineerde aanpak. Een benadering die puur op de veiligheid is gericht, volstaat niet: er zijn ook maatregelen nodig op het stuk van de werkgelegenheid, het onderwijs, de sociale zaken en de jeugdzorg. Er zal overleg worden gepleegd met de ministers van Binnenlandse Zaken om de coördinatie en de uitwisseling van informatie tussen de diverse beleidsniveaus te faciliteren. Ik zal voorstellen dat het gebruik van bijzondere opsporingsmethodes wordt toegestaan met betrekking tot het aanzetten tot, het opleiden in en het rekruteren voor terrorisme.

Op korte termijn zal ik reizen voor terroristische doeleinden strafbaar maken, het mechanisme van de bevrozing van tegoeden verder ten uitvoer brengen en werk maken van de overzending van gerechtelijke informatie aan de minister van Buitenlandse Zaken, zodat het mogelijk wordt het paspoort van personen die in verband worden gebracht met terrorisme in te trekken of de uitreiking ervan te weigeren.

11.09 Hans Bonte (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw omstandig antwoord.

Het verbaast mij dat er geen zicht is op het aantal moslimgelovigen, want dat is een van de eerste vragen die op de fiche staat bij internering. Het wordt dus blijkbaar wel geregistreerd, maar niet bijgehouden. Dat is een beetje raar.

Mijnheer de minister, ik heb drie opmerkingen.

Ten eerste, heb ik goed gehoord dat de beslissing tot uitbreiding van de moslimconsulenten erin bestaat dat het kader zal worden ingevuld, dat er beroep is aangetekend tegen het feit dat er 16,4 zijn en dat wij naar 18 gaan. Klopt dat?

11.10 Minister Koen Geens: Dat hebt u niet goed begrepen, mijnheer Bonte. Ik heb alleen gezegd, in mijn behoefte om zo correct mogelijk te antwoorden, dat 16,45 op 18 momenteel is ingevuld. Die 1,55 zijn momenteel vrijwillig aan het werk. Er is een beroep bij de minister van Begroting hangende.

Ik zal een uitbreiding van het kader voorstellen aan de regering in het

11.09 Hans Bonte (sp.a): Je m'étonne que l'on ne connaisse pas le nombre de musulmans détenus dans nos prisons car l'appartenance religieuse est l'objet d'une des premières questions auxquelles tout détenu doit répondre à son arrivée dans l'établissement pénitentiaire.

Le sens des explications ministérielles au sujet du nombre de musulmans m'échappe quelque peu.

11.10 Koen Geens, ministre: Actuellement, nous ne disposons que de 16,45 des 18 ETP prévus au cadre. Cela fait l'objet d'un recours auprès du ministre du Budget. En outre, je demanderai au gouvernement une extension

licht van het plan van Justitie dat ik daarnet heb aangekondigd.

11.11 Hans Bonte (sp.a): De uitbreiding van dat kader moeten wij dus op langere termijn zien. Ik zal hierop later terugkomen wat de timing betreft.

Ten tweede — en spijtig genoeg spreek ik uit ervaring door mensen te zien vertrekken en terugkomen in afwachting van hun proces —, wij hebben effectief kunnen vaststellen dat er een radicaliseringstraject in de gevangenen is afgelegd, dat mensen er ook zijn gerekruteerd. Ik geef een voorbeeld over de complexiteit hiervan. Er is net een minderjarige terug uit een instelling. De reactie van de instelling kwam er door onwetendheid. Men wist niet wat met die persoon te doen. Het gaat over iemand die geradicaliseerd is. Men heeft een jonge vrouw geïsoleerd. Men heeft een jonge vrouw aan haar lot overgelaten door de vrees voor intoxicatie van de andere residenten. Wel, ik kan u verzekeren dat het resultaat is dat zij daar nog veel radicaler is uitgekomen.

Ik bedoel maar dat het echt een delicaat probleem is en dat de aanpak van persoon tot persoon afhangt. Ik wil er dus voor waarschuwen om daarbij geen algemene visies te bepalen want dat kan zeer contraproductief zijn. Ik vind het bijzonder gevaarlijk dat er een soort analyse komt die bepaalt dat iemand potentieel zeer radicaal zou zijn. Als men die personen uitsluit, worden zij misschien nog radicaler. Ik zou dus zeer voorzichtig zijn met de methodologie.

Met mijn derde opmerking eindig ik waarmee ik begonnen ben. Begrijp mij niet verkeerd, maar u herhaalt wat ik de vorige minister van Justitie ook al heb horen zeggen, namelijk dat er zal worden gewerkt aan een betere informatiedoorstroming tussen Justitie, politiediensten, veiligheidsdiensten, enzovoort. Ik ga nu terug naar een vergadering waar Justitie ten aanzien van een teruggekeerde, geradicaliseerde persoon in afwachting van zijn proces, maatregelen of beslissingen oplegt, waarbij er geen enkele communicatie is en men geen enkele communicatie wenst te doen richting toezichthoudende politiediensten. Dat is de realiteit op het veld en dat is een compleet onverantwoorde houding die tot extra risico's leidt. Ik zal u morgen de details geven, maar dat is de situatie op het veld. Ik heb dat onder de aandacht van de vorige gebracht en ik doe dat nu opnieuw. Uw laatste punt zou helemaal vooraan moeten staan, zeker in de huidige acuut nerveuze periode. De gegevensuitwisseling tussen Justitie en de politiediensten moet worden georganiseerd.

11.12 Koen Metsu (N-VA): Mijnheer de minister, uw antwoord was heel duidelijk.

Ik heb nog wel een opmerking die interessant zou kunnen zijn voor het regeringsoverleg van volgende vrijdag. België heeft goede ervaringen met traumapsychologen. Ik denk bijvoorbeeld aan Erik de Soir die al werd ingezet om onze teruggekeerde militairen te helpen en te begeleiden bij hun re-integratie. Misschien is het geen dwaze piste om het team van moslimconsulenten nog te versterken met dergelijke traumapsychologen die zich dan mee kunnen ontfemen over de deradicalisering en de re-integratie.

Voor het overige kan ik u slechts danken voor uw antwoord.

de ce cadre de 18.

11.11 Hans Bonte (sp.a): Cette extension de cadre interviendra sans doute à long terme.

L'on sait que la prison est un lieu où l'on peut se radicaliser mais c'est une question délicate et chaque cas doit être appréhendé individuellement. Une vision globale pourrait s'avérer contre-productive. Nous devons faire preuve d'une grande prudence quant à l'évaluation du degré de radicalisation d'une personne donnée.

Le ministre a répété les propos de son prédécesseur: L'on s'emploie à améliorer le flux d'informations entre la justice, les services de police et les services de sécurité. Mais la réalité sur le terrain demeure: il subsiste un problème manifeste de communication et d'échange de données entre la justice et les services de police.

11.12 Koen Metsu (N-VA): La Belgique a une expérience fructueuse des psychologues spécialisés en traumapsychologie. Peut-être peuvent-ils renforcer l'équipe des conseillers musulmans.

11.13 Veli Yüksel (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wil de minister bedanken voor het uitgebreid antwoord.

Ik meen dat uit het antwoord van de minister heel duidelijk de nood aan islamconsulenten blijkt. Als men de cijfers bekijkt – 18 consulenten voor 35 potentieel geradicaliseerde mensen –, blijkt duidelijk dat wij niet genoeg kunnen inzetten op die doelgroep. Wij moeten daarbij vermijden dat zelfverklaarde imams of consulenten die taken op zich nemen.

Mijnheer de minister, u zegt dat er voldoende consulenten moeten zijn. Ik neem aan dat u daaraan een invulling zult geven en dat die selectie op een professionele manier zal gebeuren.

Ik wil nog een aandachtspunt aanhalen. Bij de deradicalisering in de gevangenissen moeten wij ook voldoende aandacht hebben voor de sociale netwerken van de betrokkenen. Ik heb het dan vooral over de familie. Wij moeten ook hen inschakelen. Het is goed dat het gevangenispersoneel wordt opgeleid, maar ik zou ook familie en vrienden willen meekrijgen in dit verhaal.

11.14 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw omstandig antwoord.

Ik heb deze namiddag ook een vraag aan staatssecretaris Tommelein gesteld in verband met het toestaan aan bedrijven om werknemers, die een risico op terreur in zich houden, te controleren. Hij heeft gezegd wat u daarnet hebt gezegd, in casu dat we het wiel niet moeten heruitvinden. Dat klopt! Wij moeten niet in paniek allerlei nieuwe maatregelen bedenken, maar rustig bekijken welke wetgeving er nu reeds bestaat en ons de vraag stellen of wij deze niet kunnen aanscherpen of uitbreiden. Het wiel moet misschien niet opnieuw worden uitgevonden, maar misschien moeten de banden wel wat worden opgepompt.

Ik dacht eerst, net als de heer Bonte, dat u genoeg zou nemen met het volledig invullen van die 18 voltijdse equivalenten, het optrekken met 1,55 dus. Gelukkig kwam er echter een “maar” in uw uiteenzetting. Dat stelt ons gerust dat u tijdens het overleg met uw collega's een uitbreiding van die islamconsulenten zult bepleiten. Enig onderzoekwerk heeft mij geleerd dat die islamconsulenten wel degelijk goed gescreend worden. De Veiligheid van de Staat volgt dit van zeer nabij op. We mogen daar dus eigenlijk wel vertrouwen in hebben. Ik meen dat het mensen zijn die beter dan wij weten waar de grens ligt tussen het normale belijden van de islam en het extremisme. We hebben daar een goed gevoel bij. Ik meen dat dit de piste is die we moeten bewandelen, het uitbreiden van hun aantal.

Er was discussie over de vraag of we de extremisten best kunnen isoleren dan wel of we hen juist moeten groeperen en concentreren. Ik weet het eerlijk gezegd ook niet. Ik meen dat de ad-hocpiste eigenlijk de beste is. Mijnheer de minister, ik wil een suggestie doen, niet om oppositie te voeren want ik meen dat in heel dit verhaal de tegenstelling tussen oppositie en meerderheid en Parlement en regering terecht niet speelt, net zoals dat ook in Frankrijk niet het geval is. Het is eigenlijk een wij-zij-verhaal, wij tegen elke vorm van extremisme, in casu het moslimextremisme. Men moet echter ook durven evalueren. Nu kiest u voor concentratie maar dit moet heel

11.13 Veli Yüksel (CD&V): Le besoin de conseillers musulmans est manifestement important. Je pars du principe que ministre recrutera les nouveaux conseillers d'une manière professionnelle. Nous devons en tout cas éviter que des imams auto-proclamés assurent cette tâche.

Dans le cadre de la lutte contre la radicalisation dans les prisons, nous devons certainement impliquer aussi les réseaux sociaux et, surtout, les familles.

11.14 Sarah Smeyers (N-VA): Nous ne devons en effet pas imaginer de nouvelles mesures mais analyser sereinement l'arsenal législatif existant, qui peut être le cas échéant affiné ou étendu.

Je me réjouis d'entendre que le ministre ne se contentera pas de compléter le cadre actuel des conseillers musulmans. Ceux-ci font d'ailleurs l'objet d'un screening correct par la Sûreté de l'État. Est-il préférable d'isoler ou de regrouper les extrémistes?

Pour ma part, je ne puis répondre à cette question. Sans doute faut-il examiner cette question au cas par cas.

strikt worden opgevolgd. Misschien moet men gewoon ad hoc, geval per geval, bekijken of isolatie dan wel concentratie nuttig is. We moeten hen op de hielen zitten.

11.15 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, je voudrais rebondir sur ce que vient de dire Mme Smeyers. Je trouve que c'est important. Toute une série d'annonces ont été faites. Nous allons d'ailleurs attendre la concertation lors de la Conférence interministérielle Sécurité du 28 janvier. Le débriefing des décisions prises ou préparées à l'occasion de cette Conférence interministérielle sera certainement intéressant. Pas moins de quatre projets de loi ont été évoqués, ils auront certainement une importance en amont, ainsi que la révision du Plan R.

Il y a toute cette question des conseillers musulmans et du personnel socioculturel, en relation avec les Communautés, qui font un travail tout à fait remarquable en prison.

Mais la question centrale est celle qui vient d'être posée: faut-il prendre des mesures d'isolement, de concentration des détenus radicalisés? Dans ce cadre-là, il me semblerait important qu'au sein de la commission de la Justice, nous puissions, avec le ministre, bénéficier du témoignage des personnes aptes à répondre à cette question: dans le milieu pénitentiaire, quelle est la meilleure solution par rapport à un phénomène de radicalisation?

Vous avez cité le chiffre de 35 détenus; je suis étonnée: seulement 35? Je pensais que le phénomène était plus large. Il y a les personnes radicalisées au départ, celles qui le sont devenues et qui influencent leur entourage pénitentiaire. Peut-on véritablement dire qu'en isolant ces 35 détenus, le problème est réglé et le phénomène inexistant? Ou est-ce plus compliqué que cela? Il me semble que cela doit être beaucoup plus compliqué.

Monsieur le président, je vous engage à ce que nous puissions mener ce travail en collaboration avec le ministre de la Justice, afin de bien comprendre quelles seraient les meilleures réponses selon les acteurs du monde pénitentiaire. Ce n'est pas la première fois que cela se ferait.

Nous avons déjà dit que pour d'autres types de détenus, les mélanger avec des criminels 'habituels' est un non-sens et qu'il faudrait peut-être adapter le système pénitentiaire. Ici aussi, il est question d'adapter le système pénitentiaire à un phénomène de radicalisation. Comme le faire? Je crois que c'est une discussion de fond qui mérite certainement d'être élargie dans cette commission.

Le **président**: Je note avec intérêt votre proposition qui me paraît particulièrement utile. Merci beaucoup.

11.16 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Voor de opsporingsmethodes zal ik nog even geduld uitoefenen.

Wat mij in uw antwoord wel frappeert, is dat het heel moeilijk blijft om binnen het gevangeniswezen aan de juiste cijfers te geraken. Meten is

11.15 Laurette Onkelinx (PS): Ik kijk met veel belangstelling uit naar de debriefing over de beslissingen die genomen of voorbereid zullen worden op de Interministeriële Conferentie Veiligheid van 28 januari. Er is sprake van vier wetsontwerpen.

Het socioculturele personeel verricht samen met de Gemeenschappen uitstekend werk in de gevangenissen.

De vraag blijft of men moet kiezen voor afzondering dan wel concentratie. Ik was verrast door het cijfer van 35 gedetineerden dat u aanhaalt. Ik dacht dat het verschijnsel veel ruimer was. Zal dat verschijnsel verdwijnen als men die personen isoleert? Dat lijkt me nogal simplistisch. Voor andere soorten gedetineerden zou het geen zin hebben hen met gewone criminelen te mengen.

De stakeholders uit het gevangeniswezen zouden de commissieleden en de minister van Justitie toelichting kunnen verschaffen over de mogelijke oplossingen voor het probleem van de radicalisering.

De **voorzitter**: Ik neem met belangstelling kennis van uw voorstel.

11.16 Sophie De Wit (N-VA): Je patienterai donc encore pour l'élargissement des méthodes de recherche.

Je suis frappée de constater qu'il est apparemment difficile d'obtenir

nochtans altijd weten. Het wordt in het huidige tijdperk dan ook hoogtijd dat de cijfers eindelijk goed worden bijgehouden en dat goed wordt opgemeten wie in de gevangenissen zit. Dat is niet onbelangrijk, vooral omdat dan kan worden opgetreden en maatregelen kunnen worden genomen.

Om de deradicalisering ook binnen de gevangenis aan te pakken, wil ik heel concreet de suggestie doen eens in Duitsland te gaan kijken, waar er een behoorlijk succesvol programma bestaat, dat weliswaar op jongeren is gericht. Het werkt er echter.

Misschien is het zinvol dat wij bij het treffen van maatregelen ook eens nagaan op welke manier het buitenland een en ander doet. Wij hoeven het warm water niet opnieuw uit te vinden, wanneer het elders al werkt. Misschien kan dat ook voor ons een oplossing zijn.

Wanneer alle maatregelen er zijn, kan misschien eindelijk ook preventief eens iets gebeuren en kunnen wij bepaalde zaken in de toekomst misschien wel vermijden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

12 Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "les budgets de la Sûreté de l'État et la lutte contre l'intégrisme et le terrorisme" (n° 1347)

12 Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de budgetten van de Veiligheid van de Staat en de strijd tegen fundamentalisme en terrorisme" (nr. 1347)

12.01 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, nous avons vu, lors des événements qui ont ensanglanté la France, qu'une des grandes questions qu'il fallait se poser était celle des moyens budgétaires et d'action des services de renseignement et des organes chargés de surveiller les personnes potentiellement dangereuses.

À cet égard, la Sûreté de l'État et les services de sécurité militaire revêtent une importance primordiale, tant dans le suivi de personnes problématiques que dans la surveillance d'écrits, de pamphlets ou de sites que l'on peut trouver sur internet.

Je crois sincèrement que l'on pourra élaborer tous les projets de loi que l'on voudra, mais tant que les services de renseignement ne seront pas suffisamment efficaces, on se contentera de réagir à l'événement au lieu de l'empêcher. Nous savons que ces services ne sont pas suffisamment fournis. Ils éprouvent, par exemple, des difficultés majeures à assurer l'ensemble des traductions ou à examiner les sites internet. Or le gouvernement a prévu, dans son travail budgétaire, de raboter le budget de la Sûreté de l'État et de l'OCAM.

Dans ce cadre-là, en fonction de ce qu'il s'est passé et des leçons que nous pouvons tirer des événements français, nous pouvons nous demander s'il n'est pas nécessaire d'introduire des exceptions afin que nos services de police, mais aussi de renseignement, soient suffisamment outillés pour affronter un phénomène qui se modernise jour après jour en usant de techniques de plus en plus redoutables. Pour contrer cette menace, nos services doivent devenir des partenaires fiables.

les chiffres exacts au sein de l'administration pénitentiaire. Il est vraiment urgent que les chiffres soient tenus correctement à jour. Une bonne connaissance des profils des détenus est indispensable pour pouvoir prendre les mesures adéquates.

En Allemagne, un programme de "déradicalisation" des jeunes fonctionne efficacement. Il n'est certainement pas superflu de s'intéresser aux exemples qui nous viennent de l'étranger.

12.01 Laurette Onkelinx (PS): De Veiligheid van de Staat en de militaire veiligheidsdiensten spelen een essentiële rol bij het volgen van potentieel gevaarlijke personen en het onderzoeken van geschreven stukken en websites.

We kunnen wetsontwerpen opstellen, maar zonder voldoende efficiënte inlichtingendiensten, zullen we altijd achter de feiten blijven aanlopen in plaats van ze te voorkomen. De inlichtingendiensten kampen met een ernstig personeelstekort en de regering is van plan het mes te zetten in de begroting van de Veiligheid van de Staat en OCAD.

Zouden we geen lering moeten trekken uit de gebeurtenissen die zich de afgelopen dagen in Frankrijk afspeelden en in uitzonderingen voorzien om onze politie- en inlichtingendiensten van de nodige instrumenten te voorzien om een voortdurend evoluerend fenomeen te kunnen bestrijden?

Comment faire? Estimez-vous que la Sûreté de l'État, l'OCAM et le service de renseignement de l'armée disposent de suffisamment de moyens? Doivent-ils s'en contenter ou réviser leurs modes d'action? Des discussions sont-elles prévues avec ces services? Cela me paraît essentiel si nous voulons être efficaces dans la lutte contre le terrorisme, si nous ne voulons pas faire d'actions d'éclat mais des actions de fond avec des services qui doivent démontrer leur efficacité.

12.02 Koen Geens, ministre: Madame Onkelinx, je suis quelque peu confus en raison du fait que la question était jointe à d'autres dans l'ordre du jour. Certes, j'y répondrai mais peut-être pas de façon aussi détaillée que vous l'auriez souhaité.

L'atout de la Sûreté de l'État réside dans l'expérience du service en ce qui concerne les matières d'extrémisme et de terrorisme. Cette expérience a été accumulée pendant des décennies de travail sur ces matières. La Sûreté dispose de bonnes sources humaines, un atout principal dans la lutte contre l'extrémisme et le terrorisme et peut livrer, depuis quelques années, un travail plus approfondi grâce aux méthodes BIM.

Les défis et les manques se rejoignent. Comme d'autres services de renseignement dans le monde, la Sûreté est confrontée à une recrudescence de l'extrémisme et du terrorisme international tandis que les moyens à disposition du service n'ont pas connu la même évolution.

Comme je l'ai déjà annoncé lors de la séance plénière de jeudi dernier, nous avons décidé de ne pas économiser sur les moyens financiers et en personnel de la Sûreté en ce qui concerne la lutte contre le terrorisme. Les réductions de personnel et de moyens au sein de la Sûreté ne seront donc pas exécutées de manière linéaire.

Quant à la collaboration internationale à court terme pour l'échange et le partage d'informations entre partenaires européens, la priorité principale touchant à mes compétences et à celles du ministre de l'Intérieur, les deux instruments clés sont la transmission d'informations Europol afin de permettre l'analyse d'infos en provenance de tous les États membres et d'aider en retour les enquêtes nationales – la Belgique transmet nombre d'informations, mais ce n'est pas le cas partout – et l'alimentation du système d'information Schengen. Cela suppose aussi une consultation du système aux frontières extérieures, ce que nous avons proposé au niveau européen.

12.03 Laurette Onkelinx (PS): Je reviendrai évidemment sur le sujet, parce que ce que vous dites ne me semble pas conforme à la réalité. Vous ne pouvez pas isoler l'activité "terrorisme" au niveau d'un service comme la Sûreté de l'État. Lorsque vous réalisez des économies en matière d'informatique ou de personnel extérieur, cela a nécessairement des répercussions sur les activités "terrorisme" de la Sûreté. Lorsque les moyens financiers sont diminués, notamment pour vos sources, cela a une implication sur les activités "terrorisme" de la Sûreté.

Vous aviez imaginé, monsieur le président, de joindre des questions

Beschikken de Veiligheid van de Staat, OCAD en de inlichtingendienst van het leger over voldoende middelen? Moeten die diensten hun modus operandi herzien? Zal er met die diensten overleg worden gepleegd?

12.02 Minister Koen Geens: Onze Veiligheid van de Staat heeft al tientallen jaren ervaring met extremisme en terrorisme, en dat is een troef. De dienst werkt nu efficiënter dankzij de bijzondere inlichtingenmethoden (BIM). De Veiligheid van de Staat krijgt nu af te rekenen met een heropflakking van het internationale extremisme en terrorisme, maar de middelen zijn niet mee geëvolueerd.

Zoals ik donderdag in plenum zei, wordt er in het kader van de strijd tegen terrorisme niet bespaard op financiële middelen noch op middelen m.b.t. het personeel van de Veiligheid van de Staat.

Op het gebied van de internationale samenwerking, zijn de Europol informatietransmissie en het voeren van het Schengen-informatiesysteem de twee sleutelinstrumenten voor het uitwisselen en delen van gegevens tussen de Europese partners. Dit veronderstelt een raadpleging van het systeem aan de buitengrenzen.

12.03 Laurette Onkelinx (PS): De besparingen op informatica en extern personeel hebben een weerslag op de antiterrorisme-activiteiten van de Veiligheid van de Staat. Onze inlichtingendiensten dienen meer middelen te krijgen. Daarom moeten we op dit onderwerp terugkomen om ze met andere soortgelijke Europese diensten te vergelijken en de

qui, comme vous le voyez, n'avaient rien à voir l'une avec l'autre.

budgettaire en operationele
behoefte opnieuw tegen het licht
te houden.

Je crois qu'il faudra revenir sur le sujet. Je pense qu'au contraire, nos services de renseignement doivent être soutenus davantage qu'à l'heure actuelle. Il conviendrait peut-être d'effectuer un travail de comparaison avec ce que font des organismes frères dans des pays comparables au niveau européen, et de réévaluer les nécessités, que ce soit au niveau budgétaire ou au niveau des performances d'action de la Sûreté de l'État.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Certaines questions sont transformées en questions écrites, d'autres sont reportées.

La réunion publique de commission est levée à 17.35 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.35 uur.