



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIETE

Woensdag

11-02-2015

Namiddag

Mercredi

11-02-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "een center of excellence over het klimaat voor België" (nr. 472)

Sprekers: **Daniel Senesael, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw An Capoen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de klimaatconferentie in Lima en de inspanningen van België" (nr. 978)

Sprekers: **An Capoen, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "formaldehyde" (nr. 1073)

Sprekers: **Sybille de Coster-Bauchau, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw Anne Dedry aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "luchtverkeer en levensverwachting" (nr. 1468)

Sprekers: **Anne Dedry, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw Anne Dedry aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de impact van fijn stof op kinderen" (nr. 1553)

Sprekers: **Anne Dedry, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de onderhandelingen over het klimaatbeleid op de vergadering van het Overlegcomité van 28 januari 2015" (nr. 2005)

Sprekers: **Daniel Senesael, Marie-Christine Marghem**, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

SOMMAIRE

Question de M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "un centre d'excellence du climat pour la Belgique" (n° 472)

Orateurs: **Daniel Senesael, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de Mme An Capoen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence de Lima sur le climat et les efforts de la Belgique" (n° 978)

Orateurs: **An Capoen, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le formaldéhyde" (n° 1073)

Orateurs: **Sybille de Coster-Bauchau, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de Mme Anne Dedry à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le survol aérien et l'espérance de vie" (n° 1468)

Orateurs: **Anne Dedry, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de Mme Anne Dedry à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les effets des particules fines sur les enfants" (n° 1553)

Orateurs: **Anne Dedry, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Question de M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les négociations en matière de politique climatique lors du Comité de concertation du 28 janvier 2015" (n° 2005)

Orateurs: **Daniel Senesael, Marie-Christine Marghem**, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

WOENSDAG 11 FEBRUARI 2015

Namiddag

COMMISSION DE LA SANTE
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MERCREDI 11 FEVRIER 2015

Après-midi

Le développement des questions et interpellations commence à 15.00 heures. La réunion est présidée par M. Daniel Senesael.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.00 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Daniel Senesael.

Le **président**: Mme Maya Detiège a demandé le report de sa question n° 1835.

01 Question de M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "un centre d'excellence du climat pour la Belgique" (n° 472)

01 Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "een center of excellence over het klimaat voor België" (nr. 472)

01.01 Daniel Senesael (PS): Madame la ministre, le dernier rapport du GIEC daté du 1^{er} novembre 2014 confirme l'ampleur et la rapidité du réchauffement climatique. Les spécialistes du GIEC indiquent également que l'inaction aura un coût bien supérieur aux investissements nécessaires pour maintenir le réchauffement en deçà des deux degrés.

Afin d'étudier les effets du réchauffement et les mesures les plus efficaces pour y faire face, plusieurs experts plaident pour l'installation d'un centre d'excellence du climat en Belgique. Ce centre permettrait une collaboration structurelle entre des climatologues, des glaciologues, des spécialistes du cycle du carbone, des géologues, des géographes, des mathématiciens, des spécialistes de la biodiversité, des chimistes du sol, des experts du développement durable, tous issus des universités et institutions scientifiques du pays.

En plus de pouvoir soutenir la politique de réduction des émissions et notre adaptation aux changements climatiques en informant de façon objective les autorités publiques et les acteurs concernés, les entreprises ou la société civile, un tel centre permettrait à nos chercheurs d'acquérir une meilleure visibilité sur le plan international. De la sorte, ils pourraient notamment s'inscrire dans des programmes européens et internationaux et ainsi décrocher des financements bien utiles pour leur fonctionnement.

Madame la ministre, les bénéfices d'un centre d'excellence du climat en matière de connaissances et d'informations paraissent

01.01 Daniel Senesael (PS): Het IPCC-rapport van 1 november 2014 bevestigt de omvang en de snelheid van de klimaatopwarming. Verscheidene experts pleiten voor de oprichting van een center of excellence over het klimaat in België, om een structurele samenwerking tussen experts van de universiteiten en de wetenschappelijke instellingen in ons land mogelijk te maken.

Onze onderzoekers zouden de overheden en de betrokken actoren objectief kunnen informeren. Het center of excellence zou ons land internationaal op de kaart zetten, waardoor onze onderzoekers zouden kunnen meewerken aan Europese en internationale programma's en financiering zouden kunnen krijgen.

Bent u voorstander van de oprichting van zo een center of excellence in België, in samenwerking met de deelgebieden?

indéniables. Seriez-vous dès lors favorable, en collaboration avec les entités fédérées, à l'installation d'un tel centre en Belgique comme il en existe par exemple en Grande-Bretagne, en Autriche ou en France?

01.02 Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur le président, le message transmis par le GIEC dans son dernier rapport résonne en effet comme un signal d'alarme qui nous rappelle sans cesse les mesures urgentes à prendre à la fois pour réduire nos émissions de gaz à effet de serre mais aussi pour limiter les impacts des changements climatiques. Une solide base de connaissances est essentielle pour soutenir ces efforts et orienter la prise de décision, tant dans les domaines de l'atténuation que de l'adaptation aux changements climatiques. Il existe un réel besoin d'accès à des informations climatiques objectives, cohérentes et fiables, afin de mieux comprendre et appréhender les risques futurs.

La mise en réseau d'institutions de recherche en matière climatique permettrait d'établir une structure multidisciplinaire de référence en Belgique. Celle-ci pourrait fournir une base scientifique solide, permettant de soutenir les politiques climatiques, d'informer les différents acteurs économiques ou institutionnels et de valoriser l'expertise disponible, notamment au plan international.

C'est la raison pour laquelle la création d'un centre de référence fédéral d'expertise climatique figure parmi les 34 mesures proposées dans le projet de plan fédéral "Adaptation aux changements climatiques" que je compte faire adopter le plus rapidement possible en concertation avec mes collègues concernés par sa mise en œuvre, dont la secrétaire d'État en charge de la Politique scientifique, Mme Elke Sleurs.

Une étude préparatoire en vue de la création de ce centre, menée sur l'initiative du SPF Politique scientifique, est en cours de finalisation. Elle devrait permettre de formuler des propositions sur la structure et le mode de fonctionnement de ce centre et d'établir une feuille de route pour sa mise en œuvre. Pour plus d'informations à ce sujet, je vous renvoie à ma collègue en charge de la Politique scientifique.

01.03 Daniel Senesael (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse et votre volonté de participer à la mise en place de ce centre d'excellence.

Je reviendrai sur le sujet en temps opportun, quand les études en cours seront finalisées pour connaître le destin que vous réservez à cette proposition.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw An Capoen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de klimaatconferentie in Lima en de inspanningen van België" (nr. 978)

02 Question de Mme An Capoen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au

01.02 Minister Marie-Christine Marghem: Grondige wetenschappelijke kennis is essentieel om de inspanningen te ondersteunen en de besluitvorming te sturen, zowel op het stuk van de afremming van de klimaatopwarming als op het stuk van de aanpassing aan de klimaatveranderingen. Er is werkelijk behoefte aan objectieve, coherente en betrouwbare informatie in verband met het klimaat. Door de onderzoeksinstellingen in een netwerk te verenigen zou er een multidisciplinaire referentiestructuur kunnen worden gecreëerd in België.

De oprichting van een federaal center of excellence over het klimaat is een van de 34 maatregelen uit het ontwerp van Federaal Plan Adaptatie aan klimaatverandering dat ik zo snel mogelijk wil laten goedkeuren in overleg met de betrokken collega's, onder wie de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid.

Op grond van een studie die momenteel in de eindfase zit, zullen voorstellen kunnen worden geformuleerd betreffende de structuur en de werking van dat centrum. Voor meer informatie verwijs ik u naar de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid.

développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence de Lima sur le climat et les efforts de la Belgique" (n° 978)

02.01 An Capoen (N-VA): Mevrouw de minister, op 1 december 2014 startte in Lima de 20^{ste} Internationale Klimaatconferentie. Een akkoord tussen de 195 deelnemende landen werd niet meteen verwacht, maar we hoopten wel de funderingen te kunnen leggen van een groter klimaatakkoord eind 2015 in Parijs. Het doel daarvan moet zijn om de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal twee graden Celcius. Er bleek nog een grote kloof te bestaan tussen de grotere economieën en de groei landen. Die laatste staan niet meteen te springen om klimaatmaatregelen te nemen die hun economische groei eventueel zouden kunnen afremmen.

Op zich is de individuele rol van België op zo'n grote top natuurlijk beperkt. We participeren wel voluit in Europese klimaatinitiatieven en doen zelf een aantal inspanningen. Onlangs nog raakte bekend dat we 50 miljoen euro extra storten aan het VN-Klimaatfonds. Intussen heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een bedrag toegezegd van 600 000 euro. Alleen Vlaanderen en Wallonië moesten nog volgen.

Mevrouw de minister, hoe ziet u het overleg tussen de federale overheid en de deelstaten in de toekomst evolueren?

Bent u van mening dat naast een internationaal klimaatakkoord in 2015 ook een federaal klimaatakkoord noodzakelijk is, zijnde een akkoord tussen de federale en gewestelijke overheden over een eventuele verdeelsleutel van de inspanningen die geleverd dienen te worden binnen de klimaat- en energiedoelstellingen?

02.02 Minister Marie-Christine Marghem: Mevrouw Capoen, ik wil u danken voor deze zeer interessante vraag waarin u een aantal uiterst belangrijke thema's aansnijdt.

Het is juist dat de 20^{ste} klimaatconferentie, COP 20, niet gemakkelijk is geweest. De besprekingen waren vaak intens en illustreerden zodoende de verschillen die nog steeds bestaan tussen de standpunten van de verschillende partijen. Deze conferentie mag echter zeker niet beschouwd worden als een mislukking, want er werd een duidelijk werkprogramma afgesproken dat ons in staat zou moeten stellen om tot een juridisch bindend globaal akkoord te komen in december in Parijs, wat ver van verwaarloosbaar is.

De onderhandelingen die in 2015 nog moeten plaatsvinden, zullen eveneens complex zijn, dat geef ik toe, maar ik zie het eindresultaat optimistisch tegemoet.

Permettez-moi également d'être surprise par l'évaluation que vous faites du rôle de la Belgique dans ces négociations. Notre pays est loin d'être inactif et dispose d'une délégation de grande qualité, coordonnée par le service Changements climatiques de mon administration.

Les experts de la délégation belge exercent d'importantes fonctions de coordination au sein de l'Union européenne et s'efforcent de défendre d'importantes valeurs comme l'équité du futur accord et son ambition.

02.01 An Capoen (N-VA): La 20^e Conférence internationale sur les changements climatiques, organisée à Lima à partir du 1^{er} décembre 2014, devait constituer l'amorce d'un accord plus large, qui serait conclu fin 2015 à Paris.

La ministre estime-t-elle qu'outre l'accord international de 2015 sur le climat, un accord national doit aussi être conclu entre les autorités fédérale et régionales concernant une éventuelle clé de répartition des efforts à fournir en matière de climat et d'énergie?

Comment pense-t-elle que la concertation en la matière évoluera dans le futur?

02.02 Marie-Christine Marghem, ministre: La vingtième édition de la conférence sur le climat (COP 20) ne s'est pas déroulée dans un contexte facile. Les discussions, souvent été intenses, ont fait apparaître les divergences de vue. Un programme de travail clair a néanmoins été arrêté. Ce programme devrait pouvoir conduire à la signature d'un accord global juridiquement contraignant lors de la conférence de Paris. Les négociations seront également ardues en 2015 mais je suis optimiste en ce qui concerne la signature d'un accord.

Ons land speelt wél een actieve rol; het beschikt over een volwaardige delegatie waarvan de werkzaamheden via de dienst Klimaatverandering, die een onderdeel is van mijn administratie, worden gecoördineerd. De deskundigen die deel uitmaken van de Belgische delegatie verdedigen de rechtvaardigheid en ambitie van

Par ailleurs, la Belgique, via sa contribution de 51,6 millions d'euros au Green Climate Fund a permis de dépasser la barre des 10 milliards de dollars versés dans le Fonds, ce qui constituait l'un des objectifs principaux de la COP 20.

Par souci de précision, permettez-moi également d'ajouter qu'outre les 50 millions de l'autorité fédérale, la Région bruxelloise à hauteur de 600 000 euros et la Région wallonne à hauteur d'un million d'euros, ont également contribué à cet objectif. J'espère que la Région flamande s'associera à l'avenir à cet effort collectif.

Ne perdons toutefois pas de vue que cette contribution est répartie sur quatre ans et ne constitue qu'une partie des 50 millions d'euros minimum que la Belgique doit fournir chaque année au cours de la période 2013-2015 dans le cadre de ses engagements internationaux en matière de financement climatique.

Il est dès lors essentiel que nous parvenions à une solution structurelle et équilibrée pour l'avenir de la contribution belge.

Des discussions à ce sujet doivent reprendre rapidement et sont étroitement liées au dossier portant sur la répartition des efforts entre État fédéral et Régions dans la réalisation des objectifs du paquet Climat et Énergie européen pour la période 2013-2020.

Dans le cadre du Semestre européen, la Belgique s'est déjà plus d'une fois fait rappeler à l'ordre par la Commission européenne et le Conseil européen en raison de cette absence d'accord, et l'OCDE a également récemment exprimé des critiques à ce sujet.

Le gouvernement donnera une priorité à l'obtention d'un accord de coopération sur le partage de la charge pour la période 2013-2020 et contribuera donc par ce biais à une répartition équitable des objectifs et des revenus de la mise aux enchères des quotas CO₂ entre l'État fédéral et les Régions d'une part, et entre les Régions elles-mêmes d'autre part.

J'espère que nous pourrions parvenir rapidement à un accord politique dans ce dossier et je peux d'ores et déjà vous signaler que ma collègue de la Région de Bruxelles-capitale, qui occupe actuellement la présidence de la commission nationale Climat qui s'est réunie pour la première fois au cours de cette législature le 30 janvier dernier, m'a déjà informée qu'elle prendra rapidement l'initiative pour entamer les discussions en ce sens.

Dans ce contexte, le gouvernement jouera le rôle de facilitateur et de fédérateur, notamment en mettant en œuvre des mesures dans les domaines de la fiscalité, des biocarburants, de l'énergie éolienne offshore, de la promotion du vélo, des normes de produits, des chemins de fer et de l'efficacité énergétique dans les bâtiments de l'autorité publique fédérale, participant ainsi à la réalisation des objectifs 2020 de la Belgique.

À cet égard, je suis en faveur d'un renforcement de la coopération entre État fédéral et Régions, en vue d'une plus grande cohérence et efficacité des politiques menées dans le domaine climatique. Le futur accord intra-belge doit également inclure des règles à toute épreuve

het toekomstige akkoord.

Door de Belgische bijdrage aan het Green Climate Fund kon de grens van 10 miljard dollar worden overschreden, wat een van de belangrijkste doelstellingen van COP20 was. Het Brussels en het Waals Gewest hebben hun deel gedaan en ik hoop dan ook dat Vlaanderen zijn bijdrage tot de collectieve inspanning zal leveren. Deze bijdrage wordt gespreid over vier jaar en is slechts een deel van de minimale inspanning van 50 miljoen euro die België tussen 2013 en 2015 jaarlijks moet leveren in het kader van zijn internationale verbintenissen.

De besprekingen met betrekking tot een structurele en evenwichtige bijdrage zouden snel moeten worden hervat en staan in verband met de verdeling van de inspanningen tussen het federale niveau en de Gewesten om de in het Europese klimaat- en energiepakket 2013-2020 opgenomen doelstellingen te halen. België werd door de Commissie, de Europese Raad en de OESO op het matje geroepen omdat er daarover nog geen akkoord is.

De regering geeft de voorkeur aan een samenwerkingsovereenkomst over een verdeling van de lasten voor de periode 2013-2020. Mijn ambtgenote van het Brussels Gewest, die overigens ook voorzitter is van de Nationale Klimaatcommissie, heeft mij laten weten dat zij op dat stuk actie zal ondernemen. De regering zal de rol van facilitator op zich nemen en initiatieven nemen op het stuk van fiscaliteit, biobrandstoffen, offshorewindenergie en energie-efficiëntie, onder andere in overheidsgebouwen.

Ik ben voorstander van meer samenwerking tussen de federale overheid en de Gewesten, ter wille van de coherentie en de efficiency van het klimaatbeleid. In het kader

devant permettre de s'assurer du respect et du suivi des engagements pris par toutes les autorités belges dans ce contexte.

L'accord international attendu à Paris fin 2015 porte quant à lui sur l'effort après 2020. L'objectif "climat" européen pour cette période a été décidé lors du Conseil européen des 23 et 24 octobre 2014, dans le contexte du cadre européen "climat-énergie 2030". Il consiste en une réduction interne d'au moins 40 % de nos émissions de gaz à effet de serre en 2030 par rapport à 1990. Cet objectif constitue l'offre européenne dans le contexte des négociations internationales, et devrait être formellement notifié dans une soumission officielle de l'Union européenne à l'UNFCCC dans le courant du mois de mars.

De discussies aangaande het Europees klimaat- en energie kader van 2030 worden dit jaar voortgezet, met name via de bespreking van de wetgevende voorstellen vanwege de Europese Commissie. Het is pas na dat proces dat de besprekingen inzake de nationale inspanningsverdeling van het klimaat- en energie kader voor 2030 kunnen worden aangevat.

02.03 An Capoen (N-VA): Mevrouw de minister, hoewel ik overtuigd ben dat België al grote inspanningen levert inzake het klimaat, kan het nooit kwaad ze nog meer op te drijven, aangezien ons land een van de landen is met de grootste ecologische voetafdruk ter wereld.

De tijd van het doorschuiven van de hete aardappel tussen de verschillende regeringen moet ook afgelopen zijn. Wij hebben niet volledig onterecht de titel Fossil of the Year gekregen tijdens de conferentie in Lima. Wij moeten dan ook dringend werk maken van akkoorden tussen de verschillende overheden in ons land. Ik ben blij dat u daar werk zult van maken.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03 Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le formaldéhyde" (n° 1073)

03 Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "formaldehyde" (nr. 1073)

03.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Monsieur le président, madame la ministre, comme nous le savons tous, énormément de produits chimiques, parfois dangereux, entrent dans la composition d'objets que nous utilisons quotidiennement. Parmi eux, il convient de mentionner le formaldéhyde, à la base du formol, qui est l'un des plus utilisés. On le retrouve notamment dans les faux cuirs, les moquettes, les panneaux agglomérés, les panneaux de bois, les colles et aussi dans les lits et meubles de bébés. Cette substance est donc aussi présente dans les crèches et écoles fondamentales. Cette question

van het toekomstige akkoord zal men kunnen nagaan of alle Belgische overheden de aangegane verbintenissen nakomen.

Het internationaal akkoord dat naar verwachting in 2015 in Parijs zal worden gesloten, zal betrekking hebben op de inspanningen na 2020. Het Europees kader voor het klimaat- en energiebeleid 2030 voorziet in een vermindering met minstens 40 procent van de uitstoot van broeikasgassen ten opzichte van 1990. Die doelstelling is wat Europa in het kader van de internationale onderhandelingen op tafel zal leggen.

Les discussions relatives au Cadre européen Climat-Énergie 2030 se poursuivront cette année dans le cadre de l'examen des propositions législatives de la Commission européenne. Les discussions relatives à la répartition nationale de l'effort pourront ensuite débiter.

02.03 An Capoen (N-VA): La Belgique peut encore fournir davantage d'efforts étant donné son empreinte écologique considérable. Les divers niveaux de pouvoir de notre pays ne doivent plus se rejeter les responsabilités. Il convient de conclure des accords.

03.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Vele voorwerpen die we dagelijks gebruiken, bevatten soms gevaarlijke chemicaliën, waaronder formaldehyde. Volgens het International Agency for Research on Cancer (IARC) is formaldehyde kankerverwekkend, in het bijzonder voor kinderen.

avait d'ailleurs été posée au parlement de la Communauté française à la ministre de l'Enseignement, qui a répondu que cette compétence ressortissait à la ministre fédérale de l'Environnement. C'est pourquoi je vous interroge à présent.

Le formaldéhyde a été catalogué comme cancérigène par le Centre international de Recherche sur le Cancer (CIRC), qui dépend de l'OMS. Il est considéré comme particulièrement dangereux chez les jeunes sujets.

En 2009, l'Association Santé Environnement (ASEF), en France, avait procédé à la quantification de formaldéhyde dans quatre lits en bois pour bébés, vendus dans de grandes enseignes de meubles. Dans tous les cas, la quantité de formaldéhyde émise avoisinait le quart de la valeur à partir de laquelle ce produit est dangereux pour l'homme - sans compter la présence habituelle d'autres meubles, moquettes et peintures dans une habitation normale.

Les directives européennes interdisent déjà le formaldéhyde pour ses usages en phytopharmacie et envisagent son interdiction en tant que biocide.

Madame la ministre, des études ont-elles déjà été menées sous l'égide de vos services à propos de la dangerosité de ce produit pour la santé de nos concitoyens? Ne faudrait-il pas s'assurer légalement de sa présence minimale dans des biens de consommation courante, comme le mobilier et les éléments de décoration intérieure? En effet, cette addition de produit augmente la possibilité d'une contamination à l'individu.

03.02 Marie-Christine Marghem, ministre: Chère collègue, je vous remercie pour votre question, qui a retenu toute mon attention. Le formaldéhyde, comme vous l'avez dit, est un composé largement présent dans nos divers environnements intérieurs - il est peu rassurant de vous entendre les énumérer.

En Belgique, des études portant sur ce domaine sont menées par les Régions dans des habitations privées, des écoles et des crèches. Les études menées le sont dans le cadre du plan national d'action Environnement Santé (NEHAP), à savoir qu'ils dérivent d'un accord de coopération Environnement/Santé du 10 décembre 2003. Ces études ont montré que la concentration moyenne de ce produit est de l'ordre de 30 microgrammes par m³. Vous pouvez d'ailleurs consulter à ce sujet le rapport du projet Crèches, qui se trouve sur le site internet *nehap.be*. Cette concentration dans l'environnement est trois fois supérieure à celle mentionnée dans la recommandation de l'OMS lorsqu'il s'agit de protéger les personnes sensibles, soit 10 microgrammes par m³, mais elle se situe en dessous de la valeur recommandée pour la population en général, qui est de 100 microgrammes par m³.

La classification cancérigène du formaldéhyde a été récemment réévaluée dans le cadre du règlement CLP, à savoir la réglementation existante en matière de classification, d'étiquetage et d'emballage des produits chimiques, comme substance cancérigène 1B, à savoir substance dont le potentiel cancérigène pour l'être humain est supposé; cette classification sera d'application à partir du 1^{er} avril 2015.

In 2009 bleek uit een studie van de Franse Association Santé Environnement France (ASEF) dat het formaldehydegehalte van kinderbedjes een kwart bedroeg van de grenswaarde waarboven het product gevaarlijk is voor de gezondheid.

Hebben uw diensten de toxiciteit van dat product reeds onderzocht? Zou er geen wettelijk toezicht moeten zijn op een minimaal gehalte aan formaldehyde van consumptiegoederen die we dagelijks gebruiken?

03.02 Minister Marie-Christine Marghem: In België voeren de Gewesten in het kader van het nationaal actieplan Leefmilieu-Gezondheid (NEHAP) studies uit in privéwoningen, scholen en kinderdagverblijven. De gemiddelde concentratie ligt rond de 30 microgram per m³, wat 3 maal meer is dan de door de WHO ter bescherming van gevoelige personen aanbevolen waarde, maar minder dan de voor de bevolking in het algemeen aanbevolen waarde (100 microgram per m³).

Recentelijk werd de classificatie van formaldehyde als kanker- verwekkende stof herzien en werd de verbinding ingedeeld bij de stoffen waarvan wordt verondersteld dat zij kankerverwekkend zijn voor mensen (categorie 1B).

Krachtens de REACH-verordening wordt de toepasselijke concentratiegrens in de samenstelling van stoffen of mengsels op de

Outre les obligations d'étiquetage, cette nouvelle classification entraînera une restriction dans la composition des produits, qui imposera la limite de 0,1 % dans la composition des substances et mélanges mis sur le marché des consommateurs, sur la base du règlement REACH que nous avons abordé tout à l'heure lors de l'échange de vues.

En ce qui concerne les articles mis sur le marché, c'est-à-dire les autres produits que les mélanges et substances en tant que tels, le règlement REACH prévoit une disposition de limitation de composition dans les articles pour les consommateurs en ce qui concerne les substances cancérigènes, mutagènes ou toxiques pour la reproduction.

Ce sujet est également en discussion au niveau européen. Nos services attendent une proposition de la Commission en cette matière dans le courant de 2015. En préparation de cette proposition, la Commission lancera, au premier trimestre 2015, une consultation publique, visible sur le site Europa de la DG Entreprises, à laquelle les acteurs économiques et les citoyens sont invités à participer.

Les textiles ont été sélectionnés comme première catégorie d'articles pour cette initiative. Suivront ensuite les articles de puériculture, les matériaux de décoration et ainsi de suite.

Dans cette discussion, la Belgique a pris position en faveur d'une réduction maximale de l'exposition des consommateurs aux substances cancérigènes, mutagènes et reprotoxiques provenant des articles mis sur le marché. Cependant, outre les produits qui en contiennent, le formaldéhyde est une substance générée par de nombreux processus de dégradation chimique dans des produits qui à la base n'en contenaient pas. Agir sur la simple composition ne suffit donc pas. En l'absence d'une initiative européenne harmonisée en la matière, et s'inspirant des démarches allemande et française, la Belgique s'est dotée d'une législation visant à limiter les émissions des matériaux de construction et des produits connexes. L'arrêté royal du 8 mai 2014 établit les seuils, pour les émissions dans l'environnement intérieur, de produits de construction pour certains usages prévus, et en particulier le formaldéhyde.

Cette législation s'applique actuellement aux seuls revêtements de sol. Les conseils fédéraux d'avis, notamment le Conseil central de l'Économie, le Conseil fédéral du Développement durable et le Conseil supérieur de la Santé, ont demandé son élargissement progressif aux autres types de revêtement.

Pour les revêtements des murs et des plafonds, l'étude de faisabilité est en cours. Les premiers résultats de cette étude seront présentés et discutés avec les parties impliquées le 23 février 2015.

Une étude similaire sera engagée cette année pour le mobilier, la décoration et certains consommables, y compris ceux pour l'entretien des systèmes de chauffage et de ventilation.

En ce qui concerne les produits d'entretien, une étude analogue est planifiée pour 2016.

Comme vous le voyez, nous sommes cernés.

consumentenmarkt door die nieuwe classificatie 0,1 procent, los van de verplichtingen inzake etikettering. Die verordening voorziet in een concentratiegrens in de samenstelling van voorwerpen voor consumenten met betrekking tot stoffen die kankerverwekkend, mutageen of giftig voor de voortplanting zijn. Mijn diensten verwachten in de loop van 2015 een voorstel van de Commissie. Tijdens het eerste kwartaal van 2015 zal er een openbare raadpleging plaatsvinden. Textiel werd als eerste categorie geselecteerd voor dat initiatief. Vervolgens zullen kinderverzorgingsartikelen, decoratiematerialen, enz. aan bod komen.

België heeft zich uitgesproken voor een maximale vermindering van de blootstelling van consumenten, via op de markt gebrachte voorwerpen, aan stoffen die kankerverwekkend, mutageen of giftig voor de reproductie zijn.

Formaldehyde wordt niet alleen afgegeven door producten die de stof bevatten, maar wordt ook aangemaakt tijdens de chemische afbraakprocessen in producten die geen formaldehyde bevatten. Daar een geharmoniseerd Europees initiatief uitbleef, heeft België een wetgeving aangenomen om de emissies van bouwmaterialen en aanverwante producten te beperken (koninklijk besluit van 8 mei 2014); die voorschriften zijn momenteel enkel van toepassing op vloerbedekkingsproducten.

Voor muur- en plafondbekleding is de haalbaarheidsstudie aan de gang. Er zal een soortgelijke studie worden uitgevoerd voor meubels, decoratie en sommige consumptiegoederen waaronder onderhoudsproducten.

03.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Madame la ministre, je vous remercie pour cette réponse étayée.

Je constate que la Belgique a pris depuis longtemps la mesure de l'importance de la pollution que nous pourrions subir à cause de ce formaldéhyde. J'entends qu'un grand nombre d'études est en cours. Je suivrai le dossier avec attention.

Ce sujet est d'actualité, principalement pour les enfants dans les crèches. En tant qu'autorité, notre responsabilité est de veiller à limiter les pollutions pour les jeunes.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van mevrouw Anne Dedry aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "luchtverkeer en levensverwachting" (nr. 1468)

04 Question de Mme Anne Dedry à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le survol aérien et l'espérance de vie" (n° 1468)

04.01 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, ik had mijn vraag aan mevrouw De Block gesteld. Mevrouw De Block heeft medegedeeld dat u mij het antwoord zou geven.

Uit recent Nederlands onderzoek in Schiphol en omstreken blijkt dat de levensverwachting van mensen die rond een luchthaven wonen, fors afneemt. Het gaat van een paar maanden tot meer dan een jaar korter leven door blootstelling aan verhoogde concentraties van ultrafijne deeltjes stof die door vliegtuigmotoren worden uitgestoten.

Experts weten al lang dat er een verband bestaat tussen blootstelling aan ultrafijn stof en sterfte.

Daarom stel ik u de hiernavolgende vragen.

Zal u ook de impact van het luchtverkeer rond onze luchthavens – Zaventem, Charleroi en andere – nader laten onderzoeken?

Welke maatregelen zal u treffen om de gevolgen van verhoogde blootstelling aan ultrafijn stof terug te dringen?

Zal u ook specifieke aandacht besteden aan de omwonenden en de werknemers die elke dag zijn blootgesteld omdat ze op een luchthaven werken?

Bent u of zijn uw collega's in de huidige regering van plan het zwavelgehalte in de vliegtuigbrandstof te verlagen?

04.02 Minister Marie-Christine Marghem: De problematiek van de luchtkwaliteit en in het bijzonder de vervuiling door fijn stof is een van mijn hoofdbekommernissen. Die vervuiling is natuurlijk schadelijk voor de gezondheid van onze bevolking maar ook voor onze economie.

Overeenkomstig de bijzondere wet van 18 augustus 1980 tot hervorming der instellingen valt het grootste deel van het milieubeleid evenwel onder bevoegdheid van de Gewesten. Dat is het geval voor de beheersing van de risico's in verband met de aanwezigheid van de luchthaven en de maatregelen voor blootstelling van de bevolking.

03.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Ik maak me vooral zorgen over de kinderen in kinderdagverblijven.

04.01 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Il ressort d'une étude néerlandaise que les personnes vivant à proximité d'un aéroport ont une espérance de vie fortement réduite. Un lien a été constaté entre la mortalité et l'exposition aux particules ultra-fines émises par les moteurs d'avions.

La ministre commandera-t-elle des études pour évaluer l'incidence du trafic aérien autour de nos aéroports?

Quelles mesures prendra-t-elle pour les riverains et les travailleurs?

Le gouvernement a-t-il l'intention de faire baisser la teneur en soufre du kérosène?

04.02 Marie-Christine Marghem, ministre: La qualité de l'air et la pollution aux particules fines font partie de mes plus grandes préoccupations. La politique environnementale a été en majeure partie régionalisée. La gestion de risque autour des aéroports et les mesures de protection de la population en constituent quelques

Wat de bescherming van werknemers betreft, verwijs ik u door naar mijn geachte collega en minister van Werk, de heer Kris Peeters.

exemples. Pour ce qui est de la protection des travailleurs, la compétence relève du ministre M. Peeters.

Considérant la répartition des compétences entre les Régions et l'autorité fédérale en ce qui concerne l'exploitation de l'aéroport, la gestion et l'espace aérien ainsi que l'impact environnemental de la circulation aérienne, le gouvernement conclura des accords de coopération avec les Régions. Je vous renvoie, pour cela, vers mon adorable collègue, la ministre de la Mobilité, Mme Jacqueline Galant.

De regering zal met de Gewesten samenwerkingsakkoorden sluiten over de verdeling van de bevoegdheden inzake de exploitatie van de luchthaven, het beheer van het luchtruim en de milieu-impact van het luchtverkeer. Daarvoor verwijs ik u naar de minister van Mobiliteit.

U zal moeten pendelen tussen de verschillende commissies.

04.03 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Dat is ook de reden waarom u mij hier nog niet gezien hebt. Ik hol van commissie naar commissie.

04.04 Marie-Christine Marghem, ministre: En ce qui concerne la qualité des carburants, leur contenu en soufre mais aussi la performance des moteurs, des normes belges en la matière n'auraient aucun effet vu le caractère international du trafic aérien.

04.04 Minister **Marie-Christine Marghem**: Specifieke Belgische normen inzake de brandstofkwaliteit, het zwavelgehalte van de brandstof en het motorvermogen zouden geen enkel effect sorteren, gezien het internationale karakter van de luchtvaart.

C'est principalement par une mutualisation de l'effort de réduction des émissions au niveau européen que nous contiendrons cette pollution. Je continuerai donc à plaider auprès de l'Union européenne pour continuer le renforcement des normes environnementales applicables au secteur du transport aérien. La Belgique est d'ailleurs un des États membres de l'Union qui a réagi, interloquée, a défendu et a finalement obtenu le maintien du paquet *Clean Air* dans le programme de travail de la nouvelle Commission.

Die vorm van vervuiling zal men enkel kunnen beperken door de uitstoot op Europees niveau terug te dringen. Ik pleit bij de Europese Unie voor een verscherping van de milieunormen voor de luchtvaart. België heeft samen met een aantal andere lidstaten bewerkstelligd dat het *Clean Air Policy Package* gehandhaafd wordt in het programma van de nieuwe Commissie.

04.05 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Van het kastje naar de muur dus.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Anne Dedry aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de impact van fijn stof op kinderen" (nr. 1553)

05 Question de Mme Anne Dedry à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les effets des particules fines sur les enfants" (n° 1553)

05.01 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Minister De Block heeft me voor deze vraag naar u doorgestuurd. Ik ben benieuwd hoeveel ministers u zult opsommen.

05.01 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Selon le dernier rapport européen sur la qualité de l'air publié en 2014, les populations vulnérables comme les enfants sont les principales victimes des

Uit het meest recente Europese luchtkwaliteitsrapport uit 2014 blijkt dat vooral kwetsbare groepen de gevolgen dragen van fijn stof. Zeker

in de eerste levensjaren heeft dit een belangrijke impact op de ontwikkeling van het kind. Ook later kan het ziektes veroorzaken. Kinderen zijn dus de eerste slachtoffers.

De slechte kwaliteit van onze lucht is verantwoordelijk voor 20 % van de gevallen van acute bronchitis bij kinderen. Prenatale blootstelling aan fijn stof leidt tot ziekte op latere leeftijd. Daarom stelde ik mijn vraag eerst aan minister De Block.

Dit is niet alleen verontrustend voor de volksgezondheid, het kost ons systeem ook veel geld. Ook de Europese Commissie heeft berekend dat dit tot een verlies van vele miljoenen werkdagen leidt, terwijl deze regering vraagt dat we allemaal langer en meer zouden werken.

Wat zult u doen om onze kinderen tegen fijn stof te beschermen?

Wat zult u doen om het *clean air policy package* en de strenge Europese normen te verdedigen?

Hoe zult u uw collega-ministers overtuigen om hier ook een prioriteit van te maken?

Zult u berekenen of strengere normen voor luchtkwaliteit tot kostenefficiëntie kunnen leiden?

05.02 Minister **Marie-Christine Marghem**: Mevrouw Dedry, de problematiek van de luchtkwaliteit vormt een belangrijke uitdaging voor België. De kostprijs ervan, onder meer op het vlak van de gezondheidszorg, is inderdaad buitensporig.

Kwetsbare groepen, zoals jonge kinderen bij wie de longen nog niet volledig ontwikkeld zijn, zijn bijzonder gevoelig. Zij moeten inderdaad beter worden beschermd, in de eerste plaats door deze luchtverontreiniging te beperken.

Cependant, en vertu de la loi spéciale de réforme de l'État du 8 août 1980, l'essentiel de la politique de l'Environnement ainsi que les politiques de prévention en matière de Santé publique relèvent de la compétence des Régions et Communautés.

Ainsi, les normes relatives à la qualité de l'air relèvent des directives européennes qui sont, en Belgique, transposées par les Régions. Une politique unilatérale de normes belges n'aurait d'ailleurs que peu de sens, étant donné le caractère transfrontalier de ce type de pollution. C'est aussi par une mutualisation de l'effort au niveau européen que nous contiendrons cette pollution sans mettre à mal la compétitivité de nos entreprises.

Dans le cadre du Plan national d'action Environnement-Santé, en collaboration avec mes collègues de la Santé et de l'Environnement des différents niveaux de pouvoir, je participe à la mise en place d'une certification en médecine environnementale. Cette certification doit permettre aux professionnels de la santé de mieux prendre en charge les pathologies liées à des causes environnementales. Pour ce qui est des compétences fédérales, cette certification devra être reconnue et différents outils adaptés pour permettre la prise en compte des déterminants environnementaux dans la pratique

particules fines.

Quelles mesures prendra la ministre pour protéger nos enfants? Comment compte-t-elle défendre le *clean air policy package* et les normes européennes sévères et convaincre ses collègues du gouvernement du bien-fondé de cette priorité? Envisage-t-elle de calculer si des normes plus sévères en matière de qualité de l'air peuvent générer une plus grande efficacité de coûts?

05.02 **Marie-Christine Marghem**, ministre: En effet, la qualité de l'air constitue un défi important pour notre pays. En matière de soins de santé, cette piètre qualité de l'air nous coûte très cher. Les jeunes enfants, entre autre, sont particulièrement touchés, d'où l'importance d'endiguer cette pollution atmosphérique.

Het milieubeleid en het gezondheidspreventiebeleid ressorteren goeddeels onder de Gewesten en de Gemeenschappen.

De normen inzake de luchtkwaliteit worden geregeld door Europese richtlijnen die in België door de Gewesten in regelgeving worden omgezet. Het is door de inspanningen op Europees vlak samen te brengen dat we de luchtvervuiling zullen beheersen zonder de concurrentiekracht van onze bedrijven aan te tasten.

In het kader van het Nationaal Actieplan voor Milieu en Gezondheid, en in samenwerking met mijn collega's die op de verschillende beleidsniveaus bevoegd zijn voor volksgezondheid en milieu, werkt

médicale. Je pense notamment à l'introduction de certains facteurs environnementaux en lien avec la qualité de l'air dans le dossier médical informatisé. Je vous renvoie pour plus de détails forcément vers mon honorable collègue, la ministre de la Santé, Maggie De Block.

Un nouveau plan fédéral de lutte contre la pollution de l'air sera prochainement présenté. Ce plan prévoira un certain nombre de mesures en matière de transport, de fiscalité et de normes de produits. Il s'agira de soutenir les Régions et de se conformer aux prescrits européens en matière de qualité de l'air. La stratégie *Clean Air for Europe* et, en partie lié, le paquet de mesures actuellement discutées au sein de l'Union européenne doivent être correctement et complètement appliqués.

Notre objectif de respirer un air sain, conformément aux recommandations de l'Organisation mondiale de la Santé, est et restera un enjeu majeur pour l'horizon 2050 pour l'Union européenne.

ik mee aan de invoering van een certificaat in milieugeneeskunde. Daardoor zou een betere behandeling van milieugerelateerde ziektes mogelijk moeten worden. Ik verwijs u in dat verband naar minister De Block.

Binnenkort wordt een nieuw federaal plan ter bestrijding van luchtvervuiling voorgesteld. Het zal maatregelen bevatten omtrent vervoer, fiscaliteit en product-normen. Het is de bedoeling het beleid van de Gewesten te ondersteunen en te voldoen aan de Europese voorschriften. De *Clean Air for Europe*-strategie en het maatregelenpakket dat nu binnen de Europese Unie wordt besproken, moeten volledige uitvoering krijgen.

Onze doelstelling om zuivere lucht in te ademen, conform de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie, is en blijft voor de Europese Unie een grote uitdaging die tegen 2050 haar beslag moet krijgen.

De federale regering moet niet langer worden overtuigd van het belang van de luchtkwaliteit, ten bewijze daarvan het feit dat een van de belangrijke federale hefboomen de fiscaliteit blijft. Het zal u niet zijn ontgaan dat het regeerakkoord voorziet in een belangrijke fiscale hervorming en in een verschuiving van de belasting op arbeid naar onder meer milieufiscaliteit. Via een groenere fiscaliteit streeft de regering ook naar het aanmoedigen van duurzame keuzes, naar een verbetering van de gezondheid en naar de bescherming van het milieu.

Concreet heeft de regering in de strijd tegen de "verdiepseling" van het wagenpark, die grotendeels verantwoordelijk is voor de vele pollutiepieken, er reeds voor geopteerd om het prijsvoordeel aan de pomp voor diesel geleidelijk af te schaffen.

Le gouvernement fédéral est déjà convaincu de l'importance de la qualité de l'air et l'accord de gouvernement propose de déplacer la fiscalité des revenus du travail vers, entre autres, la fiscalité environnementale afin de favoriser des choix durables et une amélioration de la santé et de l'environnement. Concrètement, le gouvernement se propose de supprimer progressivement l'avantage dont bénéficie le diesel en termes de prix.

05.03 Anne Dedry (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, bedankt voor uw antwoord. Ik zal het blijven volgen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Comme annoncé en début de séance, la question n° 1835 de Mme Detiège est reportée.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1835 van mevrouw Detiège wordt uitgesteld.

06 Question de M. Daniel Senesael à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur "les négociations en matière de politique climatique lors du Comité de concertation du 28 janvier 2015" (n° 2005)

06 Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling over "de onderhandelingen over het klimaatbeleid op de vergadering van het Overlegcomité van 28 januari 2015" (nr. 2005)

06.01 Daniel Senesael (PS): Madame la ministre, le paquet Climat-Énergie 2013-2020 de l'Union européenne assigne à la Belgique deux objectifs juridiquement contraignants à atteindre d'ici 2020: réduire de 15 % nos émissions de gaz à effet de serre dans les secteurs non-ETS et atteindre une part d'énergie renouvelable de 13 %. Ces objectifs doivent être exécutés conjointement par les Régions et le fédéral.

Le paquet 2013-2020 est également une source de recettes financières via le système d'échange de droits d'émissions. En termes simples, "les secteurs ETS doivent acheter des quotas d'émissions pour pouvoir polluer".

Une partie de ces droits d'émissions sont mis aux enchères par les États membres. La Belgique obtient ainsi des revenus. Ces revenus doivent également faire l'objet d'une répartition entre les Régions et le fédéral. Ces différents éléments font l'objet d'une négociation interfédérale depuis 2009. Celle-ci n'a pas abouti à ce jour, en tout cas de manière complète.

Le Comité de concertation du 28 janvier dernier s'est à nouveau penché sur cet épineux dossier. Je voudrais dès lors vous poser les questions suivantes. Quelles décisions ont-elles été prises lors du Comité de concertation du 28 janvier dernier concernant ce dossier? Quelle part de l'effort en termes de réduction des émissions de gaz à effet de serre et d'énergies renouvelables allez-vous proposer de prendre à la charge du fédéral et quelle est la part des recettes ETS que vous estimez devoir revenir au fédéral? Quel est le montant des revenus issus de la mise aux enchères des quotas de CO₂ actuellement accumulé? Pouvez-vous me confirmer que cet argent est immobilisé en l'attente d'un accord entre les Régions et le fédéral?

06.02 Marie-Christine Marghem, ministre: Monsieur le président, chers collègues, j'accorde la plus grande importance à la question du partage des efforts relatifs au paquet européen Climat-Énergie et la répartition des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émissions.

Ce dossier n'a que trop tardé. Il est donc devenu de plus en plus urgent de conclure un accord entre les Régions et l'État fédéral afin d'assurer que la Belgique soit en mesure d'honorer ses engagements internationaux et puisse procéder en temps utile, dès cette année, aux différentes actions requises pour le suivi annuel de la mise en œuvre des divers éléments du paquet.

Le Comité de concertation, qui s'est réuni le 28 janvier dernier, a chargé la commission nationale Climat de reprendre sans tarder les travaux de négociation sur le partage des objectifs du paquet Climat-Énergie 2013-2020 entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux.

06.01 Daniel Senesael (PS): In het klimaat- en energiepakket 2013-2020 van de Europese Unie werden er voor België twee doelstellingen vastgelegd: de broeikasgasemissie in de non-ETS-sectoren moet teruggedrongen worden met 15 procent en het aandeel van energie uit hernieuwbare energiebronnen moet opgetrokken worden tot 13 procent. In het kader van dat pakket worden er ook ontvangsten gegenereerd dankzij de handel in emissierechten. Voor de verdeling van die ontvangsten tussen de Gewesten en de federale overheid moet er een regeling uitgewerkt worden.

Welke beslissingen werden er op de recentste vergadering van het Overlegcomité genomen met betrekking tot de verdeling? Wat is het aandeel van de federale overheid in de inspanning om de uitstoot terug te dringen en het percentage energie uit hernieuwbare bronnen op te trekken? Hoeveel procent van de ontvangsten komt de federale overheid toe? Hoeveel heeft de veiling van CO₂-emissierechten opgebracht?

06.02 Minister Marie-Christine Marghem: Er moet dringend een akkoord worden gesloten tussen de Gewesten en het federale niveau om ervoor te zorgen dat België zijn afspraken kan nakomen en de nodige acties kan ondernemen voor de jaarlijkse follow-up van de uitvoering van het klimaat- en energiepakket. Het overlegcomité heeft de Nationale Klimaatcommissie opgedragen onverwijld de onderhandelingen te hervatten over de verdeling van de inspanningen om de doelstellingen van het klimaat- en energiepakket 2013-2020 te halen.

Het klimaat- en het

Il a aussi été convenu que le gouvernement de l'entité qui préside la commission nationale Climat, à savoir celui de la Région de Bruxelles-Capitale, soit chargé, après consensus au sein de cette commission, de proposer au Comité de concertation un projet d'accord politique concernant la répartition des efforts, assorti d'un plan de travail afin de finaliser les démarches administratives relatives à sa mise en œuvre.

En ce qui concerne la contribution fédérale aux efforts de réduction d'émissions de gaz à effet de serre, il a été convenu dans le cadre de l'accord de gouvernement que les Régions seraient soutenues dans leur politique climatique, de même que dans leur politique de qualité de l'air, à l'aide d'un accompagnement dans le domaine de la fiscalité, des biocarburants, des vélos, des normes de produits, de l'efficacité énergétique des bâtiments publics fédéraux et des chemins de fer.

Cela constituera, avec des efforts en matière d'énergie renouvelable – l'éolien offshore –, la contribution fédérale à la réalisation des objectifs belges du paquet Climat-Énergie 2020 de l'Union européenne, dans le cadre d'une répartition équilibrée des efforts et des recettes issues de la vente aux enchères des quotas d'émissions de CO₂. Concrètement, ma proposition est de nous baser sur les éléments définis par le précédent gouvernement lors des discussions menées fin 2013 et début 2014, qui sont en cohérence avec l'accord de ce gouvernement.

Les négociations menées à l'époque avec les Régions avaient presque abouti, un consensus ayant été trouvé sur la plupart des éléments, à l'exception notable de la répartition des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émissions. Il me paraît raisonnable de nous baser sur l'acquis des phases de négociation précédentes, qui se sont déroulées en présence des mêmes acteurs que ceux d'aujourd'hui à la table des négociations, pour ainsi faciliter la conclusion d'un accord et non de tout recommencer à zéro.

J'ai donc demandé à mes partenaires au sein du gouvernement de reconformer l'offre fédérale déterminée précédemment. Cette offre inclut quatre points que je vais vous détailler.

Premièrement, pour ce qui concerne l'objectif de réduction des émissions dans les secteurs non ETS: la poursuite des politiques et mesures existantes, dont l'effet est évalué à 15 250 kt de CO₂ pour la période 2013-2020 et l'introduction de nouvelles politiques et mesures pour une réduction d'émissions supplémentaire à hauteur de 7 000 kt de CO₂.

Deuxièmement, pour ce qui concerne l'objectif d'énergie renouvelable: un double engagement visant, d'une part, à prendre toutes les mesures nécessaires pour contribuer, via la production éolienne offshore, à une part minimale de 2 % d'énergie renouvelable dans la consommation finale brute d'énergie en 2020 et, d'autre part, à réaliser la totalité de l'objectif d'énergie renouvelable dans les transports, à savoir 10 %, avec une clause de révision dans l'accord de coopération en cas de révision de la réglementation européenne en la matière et à condition que les Régions s'engagent à poursuivre et/ou à renforcer leurs politiques et mesures dans ce secteur.

Troisièmement, pour ce qui concerne les recettes de la mise aux

luchtkwaliteitsbeleid van de Gewesten zal worden geruggensteund dankzij flankerende maatregelen op het vlak van fiscaliteit, spoorwegen en productnormen. Met de inspanningen inzake offshorewindenergie vormen die maatregelen de federale bijdrage om de Belgische doelstellingen van het klimaat- en energiepakket te halen, in het kader van een evenwichtige verdeling van de inspanningen en van de inkomsten uit de veiling van CO₂-emissiequota.

Ik stel voor uit te gaan van wat reeds was vastgelegd door de vorige regering. Er bestond over nagenoeg alles eensgezindheid met de Gewesten, behalve over de veiling van emissiequota. Ik heb de regering gevraagd het bestaande federale aanbod te bevestigen. Dat houdt in dat het beleid inzake de emissiereductie in de non-ETS-sectoren wordt voortgezet en het omvat ook nieuwe maatregelen voor een extra beperking met 7.000 kiloton CO₂. Er wordt afgesproken dat er voor minstens 2 procent hernieuwbare energie zal worden geproduceerd en dat het aandeel van de hernieuwbare energie in de vervoerssector 10 procent zal bedragen. Van de opbrengst van de veiling van de emissierechten zou 20 à 30 procent naar het federale niveau gaan en daarvan zal 10 procent worden besteed aan internationale klimaatfinanciering.

Dit beleid zal bijdragen tot de totstandkoming van een koolstof-arme samenleving. Dat is noodzakelijk om de klimaatopwarming tegen te gaan.

De gecumuleerde opbrengst van de emissierechtenveiling bedraagt 222 miljoen euro. Dat geldt ligt vast tot er een samenwerkingsakkoord over de verdeling ervan wordt gesloten.

enchères des droits d'émission, une part de 20 à 30 % va au bénéfice de l'État fédéral. Cette fourchette est conforme à la part fédérale dans les efforts en vue de la réalisation des objectifs du paquet Climat-Énergie. Enfin, pour ce qui concerne le financement climatique international, un engagement à y consacrer 10 % des recettes issues de la vente aux enchères des quotas d'émissions.

Cette politique s'inscrit également dans le contexte d'une vision énergétique qui doit permettre les transformations socioéconomiques et environnementales nécessaires dans les 20 à 25 années à venir et contribuera également à la transition vers une société pauvre en carbone indispensable pour limiter le réchauffement mondial à maximum deux degrés centigrades par rapport à l'ère préindustrielle.

En ce qui concerne en tout dernier lieu les revenus de la mise aux enchères des quotas d'émission, je peux vous confirmer que conformément à la décision du Comité de concertation du 11 décembre 2012, les revenus accumulés qui en date du 3 février s'élevaient à 222 952 660 euros resteront immobilisés sur le compte où ils se trouvent jusqu'à la conclusion d'un accord de coopération sur leur répartition.

06.03 Daniel Senesael (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour le caractère complet et la qualité de votre réponse.

Je salue également votre volonté d'aboutir dans la négociation en fonction des éléments que vous nous avez rappelés et qui, je n'en doute pas, feront dans les semaines à venir l'objet d'un accord tant attendu.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Ceci met donc fin à notre séance de travail.

Je voudrais remercier la ministre et ses collaborateurs, le secrétariat de la commission ainsi que la traduction.

*La réunion publique de commission est levée à 15.40 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.40 uur.*

06.03 Daniel Senesael (PS): U wil dat de onderhandelingen tot een goed einde worden gebracht; dat verheugt me.