



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

11-03-2015

Namiddag

Mercredi

11-03-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het Gaudiproject" (nr. 2491)

Sprekers: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de procedure voor de tuchtrechtbanken" (nr. 2573)

Sprekers: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de daling van het aantal gevallen van rehabilitatie bij rechterlijke beslissing" (nr. 2628)

Sprekers: **Caroline Cassart-Mailleux, Koen Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de hertekening van de gerechtelijke kantons" (nr. 2572)

- de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "de vredegerichten van Beauraing en Gedinne" (nr. 2626)

Sprekers: **Kristien Van Vaerenbergh, David Clarinval, Koen Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de stijging van het aantal ontsnappingsdossiers" (nr. 2627)

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het strafbaar stellen van ontvluchting" (nr. 2897)

Sprekers: **Caroline Cassart-Mailleux, Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer Éric Thiébaut aan de minister van Justitie over "de ontoereikende personeelsformatie in de gevangenis van Bergen" (nr. 2654)

Sprekers: **Éric Thiébaut, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de personeelsbezetting van griffiers van vredegerichten binnen het arrondissement Leuven" (nr. 2736)

Sprekers: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de rol van magistraten bij de organisatie van verkiezingen" (nr. 2740)

Sprekers: **Katrin Jadin, Koen Geens**, minister van Justitie

SOMMAIRE

Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le projet Gaudi" (n° 2491)

Orateurs: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la procédure devant les tribunaux disciplinaires" (n° 2573)

Orateurs: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "la diminution des réhabilitations judiciaires" (n° 2628)

Orateurs: **Caroline Cassart-Mailleux, Koen Geens**, ministre de la Justice

Questions jointes de
- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le redécoupage des cantons judiciaires" (n° 2572)

- M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "les maisons de justice de paix de Beauraing et de Gedinne" (n° 2626)

Orateurs: **Kristien Van Vaerenbergh, David Clarinval, Koen Geens**, ministre de la Justice

Questions jointes de
- Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "l'augmentation des dossiers d'évasion" (n° 2627)

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la pénalisation de l'évasion" (n° 2897)

Orateurs: **Caroline Cassart-Mailleux, Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de M. Éric Thiébaut au ministre de la Justice sur "le cadre insuffisant à la prison de Mons" (n° 2654)

Orateurs: **Éric Thiébaut, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "les effectifs des greffes des justices de paix dans l'arrondissement de Louvain" (n° 2736)

Orateurs: **Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "le rôle des magistrats dans l'organisation des élections" (n° 2740)

Orateurs: **Katrin Jadin, Koen Geens**, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van	16	Questions jointes de	16
- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het elektronisch betalen van de griffierechten" (nr. 2884)	16	- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le paiement électronique des droits de greffe" (n° 2884)	16
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de elektronische betalingen" (nr. 2902)	16	- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "les paiements électroniques" (n° 2902)	16
<i>Sprekers:</i> Kristien Van Vaerenbergh, Philippe Goffin, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Kristien Van Vaerenbergh, Philippe Goffin, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de overbevolking van de Belgische gevangenis" (nr. 2907)	18	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la surpopulation carcérale en Belgique" (n° 2907)	18
<i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de Belgische medewerking aan het Franse onderzoek met betrekking tot het dossier 'Kazakhgate'" (nr. 2790)	20	Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "la coopération de la Belgique à l'enquête menée en France sur le dossier du Kazakhgate" (n° 2790)	20
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de minister van Justitie over "de naleving van de deontologische regels in geval van cumulatie van politieke mandaten en het beroep van advocaat" (nr. 2676)	22	Question de Mme Muriel Gerken au ministre de la Justice sur "le respect de la déontologie lors de cumuls entre mandats politiques et profession d'avocat" (n° 2676)	22
<i>Sprekers:</i> Muriel Gerken, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Muriel Gerken, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het in de basiswet van 12 januari 2005 ingeschreven beroep tegen beslissingen tot plaatsing in een individueel bijzonder beveiligingsregime" (nr. 2909)	23	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le recours contre les décisions de placement sous régime de sécurité particulier individuel prescrit par la loi de principes du 12 janvier 2005" (n° 2909)	23
<i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de plannen voor de bouw van een nieuw justitiepaleis" (nr. 2911)	25	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'un nouveau palais de justice" (n° 2911)	25
<i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de subsidies voor gedetineerden die een universitaire studieprogramma volgen" (nr. 2886)	27	Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "les subventions aux détenus suivant un programme d'études universitaires" (n° 2886)	27
<i>Sprekers:</i> Philippe Goffin, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Philippe Goffin, Koen Geens , ministre de la Justice	
Samengevoegde vragen van	28	Questions jointes de	28
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Justitie over "het Europees scorebord 2015 over de werking van justitie in de Europese lidstaten" (nr. 2899)	28	- Mme Sonja Becq au ministre de la Justice sur "le tableau de bord européen 2015 relatif au fonctionnement de la justice dans les États de l'UE" (n° 2899)	28
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het 'scoreboard justice'" (nr. 2906)	28	- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le tableau-marquoir de la justice" (n° 2906)	29
<i>Sprekers:</i> Sonja Becq, Kristien Van		<i>Orateurs:</i> Sonja Becq, Kristien Van	

Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van 32
 - mevrouw Daphné Dumery aan de minister van 32
 Justitie over "het gebrek aan geld voor
 speekseltesten" (nr. 2882)
 - mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van 32
 Justitie over "het niet meer voorradig zijn van
 speekseltests bij de politie" (nr. 2905)
 - de heer Luk Van Biesen aan de minister van 32
 Justitie over "speekseltesten" (nr. 2908)
Sprekers: Nawal Ben Hamou, Luk Van
Biesen, Koen Geens, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de minister 34
 van Justitie over "een geval van vermeende
 kinderonvoering" (nr. 2900)
Sprekers: Sonja Becq, Koen Geens, minister
 van Justitie

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister 36
 van Justitie over "de personeelswerving bij de
 hoven en rechtbanken" (nr. 2885)
Sprekers: Philippe Goffin, Koen Geens,
 minister van Justitie

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de 38
 minister van Justitie over "de middelen voor het
 veiligheidskorps in de politiezone Nivelles-
 Genappe" (nr. 2632)
Sprekers: Stéphane Crusnière, Koen Geens,
 minister van Justitie

Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice

Questions jointes de 33
 - Mme Daphné Dumery au ministre de la Justice 33
 sur "le manque de moyens à consacrer aux tests
 salivaires" (n° 2882)
 - Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la 33
 Justice sur "la rupture de stock des tests
 salivaires mis à la disposition des fonctionnaires
 de police" (n° 2905)
 - M. Luk Van Biesen au ministre de la Justice sur 33
 "les tests salivaires" (n° 2908)
Orateurs: Nawal Ben Hamou, Luk Van
Biesen, Koen Geens, ministre de la Justice

Question de Mme Sonja Becq au ministre de la 34
 Justice sur "un cas de rapt d'enfant supposé"
 (n° 2900)
Orateurs: Sonja Becq, Koen Geens, ministre
 de la Justice

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la 36
 Justice sur "le recrutement de personnel au sein
 des cours et tribunaux" (n° 2885)
Orateurs: Philippe Goffin, Koen Geens,
 ministre de la Justice

Question de M. Stéphane Crusnière au ministre 38
 de la Justice sur "les moyens mis à la disposition
 du corps de sécurité dans la zone de police de
 Nivelles" (n° 2632)
Orateurs: Stéphane Crusnière, Koen Geens,
 ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 11 MAART 2015

MERCREDI 11 MARS 2015

Namiddag

Après-midi

La séance est ouverte à 14.34 heures et présidée par M. Philippe Goffin.

De vergadering wordt geopend om 14.34 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het Gaudi-project" (nr. 2491)

01 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le projet Gaudi" (n° 2491)

01.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, op initiatief van staatssecretaris Francken vond eind december 2014 zeven weken lang de campagne Gaudi plaats. Die was erg succesvol. Maar liefst 542 criminelen die illegaal in het land verbleven, werden gevat. Acht Belgische steden, namelijk Antwerpen, Gent, Leuven, Luik, Charleroi, Molenbeek, de stad Brussel en Eigenbrakel, namen deel aan de actie Gaudi, die op gauw- en winkeldieven focuste.

Tijdens de actie Gaudi werden 542 illegalen opgepakt, waarvan 287 werden onderschept wegens diefstallen. Er werden 255 personen voor andere feiten van openbare orde aangehouden.

Twee weken na de actie werden al 70 delinquenten naar hun land van herkomst gerepatrieerd en kregen ze een inreisverbod. De repatriëring van 61 andere illegalen is in volle voorbereiding. Zij verblijven momenteel in een gesloten asielcentrum. Nog eens 18 andere betrokkenen werden naar de gevangenis overgebracht. Bovendien werden 38 personen voorgeleid. Voor 157 personen werd een pre-identificatieprocedure opgestart.

Behalve de politie en de Dienst Vreemdelingenzaken speelt ook Justitie een rol in het project. Het doel van het project was de samenwerking tussen de politie, de Dienst Vreemdelingenzaken en het parket te optimaliseren.

Zowel de staatssecretaris voor Asiel en Migratie als de minister van Binnenlandse Zaken heeft het project positief geëvalueerd, zodat er mogelijk later dit jaar in andere steden en gemeenten een vervolg zou komen.

Mijnheer de minister van Justitie, hoe evalueert u de samenwerking tussen de politie, de Dienst Vreemdelingenzaken en het parket naar aanleiding van het project Gaudi?

Hoe beoordeelt u op het vlak van Justitie dat project wat de verdere vervolging en bestraffing betreft?

Wat is de stand van zaken inzake de 38 personen die voor de

01.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Le projet Gaudi a démarré en décembre 2014 à l'initiative du secrétaire d'État Theo Francken. Il devait durer sept semaines. Il était censé lutter tout particulièrement contre les vols à l'étalage et les vols à la tire dans plusieurs villes. 542 illégaux ont été arrêtés dans le cadre de cette opération, dont 287 pour vol à l'étalage, et 255 personnes ont été arrêtées pour d'autres faits d'ordre public. Deux semaines après cette opération, 70 délinquants ont déjà été rapatriés dans leur pays d'origine et 61 autres se trouvent dans un centre fermé où leur rapatriement est en préparation. Parmi les personnes arrêtées, 18 ont été transférées dans un établissement pénitentiaire; 38 ont été déférées et pour 157 personnes, une procédure de pré-identification a été entamée.

La finalité de ce projet était d'optimiser la collaboration entre la police, l'Office des Étrangers et le parquet. Le secrétaire d'État Theo Francken et le ministre de l'Intérieur en font l'éloge.

Comment le ministre évalue-t-il cette collaboration dans le cadre du projet Gaudi? Comment évalue-t-il les résultats du projet en ce qui concerne les poursuites et

onderzoeksrechter werden voorgeleid?

Werd effectief tot vervolging overgegaan? Hoeveel zaken werden geseponeerd?

les sanctions? Quel est le bilan pour ce qui regarde les 38 personnes déférées devant le juge d'instruction? Des poursuites ont-elles été réellement engagées? Combien d'affaires ont été classées sans suite?

01.02 Minister **Koen Geens**: Mevrouw Van Vaerenbergh, ik verheug mij natuurlijk over een goede samenwerking tussen parket en politie en in dit geval ook met de Dienst Vreemdelingenzaken.

Ik heb uw vraag aan het College van procureurs-generaal gesteld. Er werd mij geantwoord dat de statistische gegevensbank van het college geen onderscheid maakt tussen zaken die in het kader van de actie Gaudi plaatsvinden en andere zaken van winkeldiefstal in de betrokken arrondissementen.

Het is dus niet mogelijk de zaken die in het project Gaudi kaderen, binnen de gevraagde tijdspanne te identificeren en de gevraagde informatie aan te leveren. De bevraging van de parketten van Antwerpen, Oost-Vlaanderen, Luik, Charleroi, Brussel en Leuven, om die dossiers te identificeren en de stand van zaken ervan mede te delen, zou een aanzienlijke inspanning vergen. Indien u echter over gedetailleerde informatie ter zake wil beschikken, kan het zinvol zijn dat schriftelijk te vragen, opdat ik u de gevraagde gegevens kan bezorgen.

01.02 **Koen Geens**, ministre: Je me réjouis évidemment que le parquet, la police et l'Office des Étrangers collaborent bien.

Selon le Collège des procureurs généraux, aucune distinction n'est établie entre les dossiers ouverts à l'occasion du projet Gaudi et d'autres affaires de vol à l'étalage. Je ne puis donc pas obtenir les informations demandées. Interroger les parquets d'Anvers, de Flandre orientale, de Liège, de Charleroi, de Bruxelles et de Louvain réclamerait un effort colossal, mais si Mme Van Vaerenbergh tient absolument à obtenir ces informations, elle doit plutôt les demander en m'adressant une question parlementaire écrite.

01.03 **Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik ben blij dat u de samenwerking positief evalueert. Het is echter jammer dat het afzonderlijke project niet apart kan worden beoordeeld. Men kan projecten uitvoeren, maar men weet pas of het een goed project is als men ook de resultaten kan evalueren.

01.03 **Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Je me félicite d'entendre que le ministre évalue positivement cette collaboration, mais je déplore que ce projet distinct ne puisse pas faire l'objet d'une évaluation séparée.

Ik zal de vragen alsnog schriftelijk stellen om meer informatie te verkrijgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vragen nrs. 2513 en 2514 van mevrouw Van Cauter worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n^{os} 2513 et 2514 de Mme Van Cauter sont transformées en questions écrites.

02 **Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de procedure voor de tuchtrechtbanken" (nr. 2573)**

02 **Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la procédure devant les tribunaux disciplinaires" (n° 2573)**

02.01 **Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, bij de aanvang van deze regeerperiode hebt u zich getoond als een zeer ambitieus minister die de problemen van

02.01 **Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): La mise en place des nouveaux tribunaux disciplinaires

Justitie niet ontkende. In het regeerakkoord werd dan ook een stevig luik Justitie opgenomen.

Een van de voornemens is te onderzoeken of er bij de procedure voor de tuchtrechtbanken externen kunnen worden betrokken. Zoals u weet is de opstart van de nieuwe tuchtrechtbanken niet ideaal verlopen wegens een tekort aan magistraten en bijzitters. In een advies aan de Atomiumwerkgroep uit 2010 uitte ook de Hoge Raad voor de Justitie zich als voorstander van externen in de tuchtrechtbanken.

Mijnheer de minister, wat is de stand van zaken met betrekking tot deze passage uit het regeerakkoord?

Werd reeds een onderzoek opgestart? Welke timing stelt u voorop? Zijn er al voorlopige conclusies?

02.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Vaeerenbergh, zoals u weet bestaat de tuchtrechtbank uit twee rechters en een assessor. In graad van beroep is dat hetzelfde. De assessor kan zowel een magistraat van de zetel of van het parket zijn, of een lid van het gerechtspersoneel van niveau A of B, afhankelijk van het statuut van degene die voor de tuchtrechtbank dient te verschijnen.

De vraag naar externen in de tuchtrechtbanken werd al opgeworpen tijdens de parlementaire besprekingen van de wet van 15 juli 2013. Dit spoor werd verlaten omdat het betrekken van externen in een rechtbank een wijziging van artikel 157 van de Grondwet zou vergen. Men mag evenwel niet vergeten dat de balie reeds betrokken is bij de tuchtprocedures. Bij elke tuchtprocedure wordt immers een stafhouder van een raad van de orde toegevoegd met een raadgevende stem. Uiteraard raadgevend, anders komen wij in strijd met de Grondwet.

De kaders van de tuchtrechtbank beginnen opgevuld te raken. In het *Belgisch Staatsblad* van 19 februari 2015 werd een derde oproep tot kandidaten bekendgemaakt, zowel voor de magistraten, mandaten en assessoren als voor het gerechtspersoneel. Ik stel voor om te wachten met de evaluatie van de tuchtrechtbanken tot alles werkelijk op volle kracht draait. Het opstarten dateert immers pas van september 2014.

Elk jaar moet een activiteitenverslag worden opgesteld. Hieruit kan eventueel de noodzaak blijken om nog andere externen te betrekken.

02.03 **Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Mijnheer de minister, ik herinner mij inderdaad de besprekingen die wij in deze commissie hebben gevoerd over de al dan niet aanwezigheid van externen.

ne se déroule pas au mieux parce qu'on manque de magistrats et d'assesseurs. Dans un avis adressé au groupe de travail Atomium, le Conseil supérieur de la Justice s'est dit favorable à l'idée de faire appel à des externes pour ces tribunaux.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Une étude a-t-elle déjà été lancée? Quel calendrier le ministre a-t-il établi? Des conclusions provisoires sont-elles déjà disponibles?

02.02 **Koen Geens**, ministre: Le tribunal disciplinaire se compose de deux juges et d'un assesseur. C'est aussi le cas en degré d'appel. L'assesseur peut être un magistrat du siège ou du parquet ou un membre du personnel judiciaire de niveau A ou B, en fonction du statut de la personne qui doit comparaître devant le tribunal disciplinaire.

L'idée de faire appel à des externes a déjà été avancée lors des débats parlementaires sur la loi du 15 juillet 2013, mais elle n'a pas été retenue parce qu'elle requiert une modification de l'article 157 de la Constitution. Par ailleurs, un bâtonnier ayant une fonction consultative est associé à toute procédure disciplinaire.

Les cadres des tribunaux disciplinaires se complètent peu à peu. Un troisième appel aux candidats a été publié au *Moniteur belge* du 19 février. Je propose de reporter l'évaluation des tribunaux disciplinaires jusqu'au moment où ils tourneront à plein régime. Ils n'ont été mis en place qu'en septembre 2014 et sont tenus d'établir un rapport d'activités annuel. La nécessité de recourir à d'autres externes ressortira éventuellement de ces rapports.

Ik hoop niettemin dat u dit zult evalueren en invoeren, want het staat wel in het regeerakkoord.

Wij komen hierop later terug, als u de zaak hebt onderzocht.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "la diminution des réhabilitations judiciaires" (n° 2628)

03 Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de daling van het aantal gevallen van rehabilitatie bij rechterlijke beslissing" (nr. 2628)

03.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Monsieur le ministre, la réhabilitation a plusieurs sens. Je m'attarderai aujourd'hui sur la réhabilitation judiciaire, comme vous vous en doutez. La réhabilitation, c'est la possibilité pour une personne ayant un casier judiciaire et qui a payé sa dette à la société d'effacer l'ardoise, de remettre son casier vierge. En d'autres termes, il s'agit d'un droit à l'oubli qui peut se révéler très important.

En effet, disposer d'un casier judiciaire vierge est intéressant et même nécessaire pour la personne qui souhaite postuler un emploi. Mais ne bénéficie pas d'une réhabilitation qui veut! Évidemment, il s'agit d'une mesure accordée uniquement si la personne demandeuse respecte les conditions, qui sont au nombre de trois. Premièrement, il ne faut pas avoir obtenu de réhabilitation depuis dix ans. Deuxièmement, il faut obligatoirement avoir purgé ses peines, payer ses amendes et les intérêts. Enfin, le temps d'épreuve est de cinq ans. Durant cette période, la personne condamnée doit s'être tenue à carreau, avoir eu une bonne conduite ainsi qu'un domicile fixe.

Une fois ces trois conditions remplies, la personne condamnée peut introduire son dossier auprès du procureur du roi. Ce dernier va vérifier si toutes les conditions sont bien remplies. Ensuite, le dossier prendra la direction de la cour d'appel et de la chambre des mises en accusation. Bien sûr, la demande de réhabilitation n'est pas nécessaire pour les peines de police et les peines inférieures à cinq ans, celles-ci étant automatiquement supprimées au bout de trois ans.

Nous pourrions penser que cette mesure de réhabilitation rencontre un franc succès. En réalité, pas vraiment. En effet, en 2009, 1 934 dossiers ont été traités et 1 798 réhabilitations ont été accordées. En 2013, ces chiffres ont presque diminué de moitié, puisque 1 074 dossiers ont été traités et seulement 976 réhabilitations accordées. Cette diminution ne reflète guère la réalité du terrain puisque le nombre de condamnations en correctionnelle, par exemple, oscille entre 30 000 et 35 000!

Dès lors, monsieur le ministre, comment expliquez-vous cette diminution des réhabilitations? Pouvez-vous me dire si les personnes condamnées sont suffisamment informées de cette possibilité? Disposez-vous déjà des chiffres pour l'année 2014? Si oui, pouvez-vous me les communiquer?

03.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Een rehabilitatie bij rechterlijke beslissing is slechts mogelijk indien de betrokkene aan de drie vastgelegde voorwaarden voldoet. Ze is niet nodig voor politiestrafpen en straffen korter dan 5 jaar, die na 3 jaar automatisch vervallen.

In tegenstelling tot wat men zou kunnen denken, heeft dat systeem niet al te veel succes. In 2013 werden er slechts 1.074 aanvragen behandeld, wat minder dan de helft is van in 2009. Het aantal veroordelingen blijft nochtans hoog.

Hoe verklaart u die daling van het aantal rehabilitaties? Zijn de veroordeelde personen voldoende op de hoogte van die mogelijkheid? Wat zijn de cijfers voor 2014?

03.02 Koen Geens, ministre: Madame Cassart, le Collège des

03.02 Minister Koen Geens: De

procureurs généraux a pu me faire parvenir les éléments suivants dans le bref délai imparti pour répondre à votre question.

Les statistiques publiées par le Bureau permanent "Statistiques et mesures de la charge de travail" sur le site internet du SPF Justice confirment la diminution que vous relevez. Ainsi, en 2009, 1 944 requêtes en réhabilitation ont été enregistrées, dont 1 821 auxquelles il a été fait droit.

En 2013, 1 080 requêtes ont été enregistrées, dont 969 auxquelles il a été accédé. Les chiffres de 2014 ne m'ont pas encore été communiqués.

À titre d'exemple, les statistiques annuelles de la cour d'appel d'Anvers montrent une tendance similaire à la baisse. Il y a été enregistré 497 dossiers en 2009, 466 en 2010, 458 en 2011, 373 en 2012 et 331 en 2013.

Le ministère public ne peut que confirmer cette tendance, sans pouvoir l'attribuer à une cause déterminée. La pratique révèle que le requérant en réhabilitation motive souvent sa demande par la nécessité de présenter un extrait du casier judiciaire vierge pour pouvoir trouver un nouvel emploi.

Enfin, on peut considérer que la procédure de réhabilitation est bien connue. À cet égard, je relève que l'article 628 du Code d'instruction criminelle précise que le requérant adresse sa demande en réhabilitation au procureur du roi. En d'autres termes, l'initiative est laissée au requérant et il ne revient pas au ministère public d'informer de manière active, voire proactive, les intéressés, de la faculté de formuler une telle requête.

03.03 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour le caractère tout à fait complet de votre réponse. Je peux comprendre que vous n'ayez pas encore les chiffres de 2014, car nous sommes encore tôt dans l'année. Quand nous en disposerons, nous verrons si la tendance se poursuit.

Je comprends dans votre réponse que la demande doit émaner de l'intéressé et que la justice ne doit pas en faire état. Je trouve tout de même ces chiffres interpellants.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de hertekening van de gerechtelijke kantons" (nr. 2572)

- de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "de vredegerichten van Beauraing en Gedinne" (nr. 2626)

04 Questions jointes de

- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le redécoupage des cantons judiciaires" (n° 2572)

- M. David Clarinval au ministre de la Justice sur "les maisons de justice de paix de Beauraing et de Gedinne" (n° 2626)

04.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, we weten allemaal dat Justitie dringend de 21^{ste} eeuw moet worden

statistieken op de website van de FOD Justitie bevestigen die daling. De cijfers voor 2014 werden me nog niet meegedeeld. De statistieken van het hof van beroep te Antwerpen tonen een soortgelijke trend.

Het openbaar ministerie kan die trend enkel bevestigen, maar kan niet de vinger leggen op een bepaalde oorzaak. De reden voor de aanvraag is vaak dat men een blanco strafregister nodig heeft om werk te vinden.

De rehabilitatieprocedure is voldoende bekend. Het is de verzoeker die zijn verzoek om eerherstel aan de procureur des Konings richt. Het is dus niet aan het openbaar ministerie om de betrokkenen actief in te lichten over het bestaan van die mogelijkheid.

03.03 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Wanneer u over de cijfers voor 2014 beschikt, zullen we kunnen nagaan of die trend zich doorzet. U zegt me dat de persoon zelf het initiatief moet nemen, maar de cijfers doen toch vragen rijzen.

04.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Au moment de la

binnengeloodst. Er zijn verschillende initiatieven van grote werven aangekondigd die een grote invloed zullen hebben op onder andere de procedures, het personeel en de gebouwen.

Zo is er bij de regeringsvorming afgesproken om een betere werklastverdeling te bekomen tussen de verschillende vrederechten. In overleg met de vrederechten zou worden nagegaan of het opportuun is om de kaart van de gerechtelijke kantons te hertekenen. Volgens de website van het College van hoven en rechtbanken was de werklastmeting van de vrederechten gepland voor de eerste helft van 2014.

Tevens besliste de vorige regering dat, om de gelijkheid tussen de gemeenten te bevorderen, de huisvesting van de vrederechten zou worden herzien. Niet langer de gemeenten maar de federale overheid, middels de Regie der Gebouwen, zou verantwoordelijk worden voor de huisvesting van die vrederechten.

Mijnheer de minister, ik heb dan ook de volgende vragen voor u.

Wat is de huidige stand van zaken van de werklastmeting voor de vrederechten?

Wanneer mogen we de resultaten verwachten?

Is er reeds een overleg geweest met de vrederechten dat peilt naar de intenties om de kaart van de gerechtelijke kantons te hertekenen? Welke reacties hebt u daar ontvangen? Welke structuur stelt u voor? Welke vrederechten of onderafdelingen zouden daarbij kunnen sluiten of samensmelten? Welke criteria hanteert u? Welke rol speelt de werklastmeting daarbij? Hoe blijft de nabijheid en de toegang voor de burger verzekerd, ondanks eventuele sluitingen?

Tot slot, hoe ver staat de uitvoering van de wetgeving waarbij de huisvesting van die vrederechten verschuift van de gemeenten naar de federale overheid?

04.02 David Clarinval (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, selon mes informations, il apparaîtrait qu'au sein de l'arrondissement de Dinant, il n'y aurait plus, à l'avenir, qu'une seule implantation de justice de paix. Actuellement, le Collège communal de la Ville de Beauraing, à une vingtaine de kilomètres de Dinant, finalise un avant-projet en vue d'implanter une justice de paix au sein de sa commune, plus précisément à Baronville.

Par ailleurs, à Gedinne, lieu particulièrement éloigné de Dinant, la justice de paix est située dans des locaux particulièrement adaptés pour ce genre de services.

Inutile de vous dire ô combien la disparition de ces deux services serait préjudiciable pour les habitants de ces communes rurales particulièrement touchées par la désertification des services publics. On peut citer récemment la fermeture des bureaux du SPF Finances, des bureaux de poste, des gares SNCB, etc. La justice de paix, justice de proximité par excellence, doit pouvoir être rendue dans un rayon de quelques dizaines de kilomètres du lieu de résidence des justiciables, tout au plus. Un déménagement vers Dinant ou ailleurs – j'ai eu en effet d'autres informations depuis le dépôt de ma question –

formation du gouvernement, il avait été convenu d'améliorer la répartition de la charge de travail entre les différentes justices de paix. Il avait été prévu de vérifier, en concertation avec ces justices de paix, l'opportunité d'un redécoupage des cantons judiciaires.

Quel est l'état d'avancement de cette mesure de la charge de travail? Une concertation avec les justices de paix a-t-elle eu lieu? Quelle structure le ministre prône-t-il? Quel rôle la mesure de la charge de travail est-elle appelée à jouer au sein de cette structure? Comment le maintien d'une justice de proximité sera-t-il garanti? Quel est l'état d'avancement de l'exécution de la législation en ce qui concerne le transfert de l'hébergement des justices de paix des communes vers l'État fédéral?

04.02 David Clarinval (MR): In de toekomst zou het vrederecht in het arrondissement Dinant nog maar één zittingsplaats hebben. De rechtzoekenden moeten nochtans dicht bij hun woonplaats bij het vrederecht terecht kunnen.

Zijn de geruchten dat de zittingsplaatsen van Gedinne en Beauraing naar Dinant zullen worden overgebracht, gegrond? Garandeert u dat die twee zittingsplaatsen behouden zullen blijven? Worden er plannen gemaakt om een groot aantal zittingsplaatsen van het vrederecht in de provincies Namen en Luxemburg te schrappen?

pour les habitants de ce canton serait inacceptable.

Monsieur le ministre, qu'en est-il de la réalité des rumeurs concernant la réimplantation des justices de paix de Gedinne et Beauraing à Dinant? Sont-elles fondées?

Pouvez-vous me garantir que ces deux implantations seront bien conservées dans les années à venir?

D'une manière plus générale, disposant d'autres informations relatives à d'autres justices de paix rurales en province de Namur et de Luxembourg, est-il vrai qu'un plan visant à fermer de très nombreuses justices de paix dans ces deux provinces soit en préparation?

04.03 Minister **Koen Geens**: België kent in totaal 187 vrederechten met 229 zetels. Dit aantal ligt zeer hoog en het regeerakkoord, daarin gesteund door vragen vanuit het terrein, voorziet in een herschikking met het oog op een efficiënter beheer en een betere werklastverdeling tussen de vrederechten. Er is uiteraard al gestart met het informeel overleg met verscheidene actoren. Het regeerakkoord vermeldt duidelijk dat er overleg met de vrederechten zal gebeuren en concreet via verschillende kanalen, zoals het College van Hoven en Rechtbanken, de voorzitters van vrederechters en rechters in de politierechtbank, maar bijvoorbeeld ook via het Koninklijk Verbond van de Vrede- en Politierechters, die zelf vragende partij waren met betrekking tot het initiatief en die ik vorige maand heb ontmoet.

Het regeerakkoord bepaalt dat de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons een betere werklastverdeling tot doel heeft. Het lijkt dus logisch dat de lopende werklastmeting een element zal zijn in de beoordeling, maar niet uitsluitend. Bij de hertekening van de gerechtelijke kantons spelen ook andere elementen mee, zoals lokale, socio-economische en andere kenmerken, bijvoorbeeld de aanwezigheid van psychiatrische inrichtingen, het nastreven van een efficiënt beheer en de rationalisering van gebouwen en infrastructuur, personeelsbeleid en de invoering van meer beheersautonomie bij de arrondissementale directiecomités van vrederechters en politierechtbanken. Dit project wordt momenteel onderzocht. Cijfermateriaal wordt verzameld en denkoefeningen worden voorbereid en uitgevoerd. Het zal pas na afronding van dit voorbereidend werk zijn dat er een definitief standpunt zal worden ingenomen en keuzes zullen worden gemaakt. Zo'n hervorming heeft een groot impact op veel gebieden en vergt dan ook enige voorbereiding.

Je me réfère dès lors à la question de M. Clarinval sur la situation spécifique de Beauraing et Gedinne. Il est encore trop tôt pour y apporter une réponse. Un exercice de rationalisation visant à réduire le nombre de bâtiments dans lesquels siègent les justices de paix est en effet en cours, sans que le choix principal ait déjà été fait. Je ne peux donc pas entrer dans le détail à ce stade.

04.03 **Koen Geens**, ministre: La Belgique compte un total de 187 justices de paix avec 229 sièges, des chiffres particulièrement élevés. En vue d'une gestion plus efficace et d'une meilleure répartition de la charge du travail entre les justices de paix, l'accord de gouvernement prévoit leur réorganisation. La concertation officielle avec un certain nombre d'acteurs a déjà commencé et les justices de paix seront également consultées par l'entremise de différents canaux.

L'objectif du redécoupage de la carte des cantons judiciaires est d'assurer une meilleure répartition de la charge de travail. La mesure de la charge de travail actuellement en cours constituera l'un des éléments d'évaluation, mais ce ne sera pas le seul. Des critères locaux, socioéconomiques et autres seront également pris en considération. Des données chiffrées sont pour l'instant collectées et des simulations sont préparées et exécutées. Ce n'est qu'au terme du travail préparatoire que nous arrêterons notre position définitive et que des choix pourront être effectués.

Wat Beauraing en Gedinne betreft, kan ik u nog geen antwoord geven. Men buigt zich momenteel over de doelmatigste manier om het aantal gebouwen waar er vrederechten gehuisvest zijn, te verminderen, maar er werden nog geen knopen doorgehakt.

Conform de globale planning van het Vast Bureau Statistiek en Werklastmeting werd de meting voor de vrederechten eind 2013 met een sensibiliseringsfase opgestart. De werklastmeting betreft 187 vrederechten die 21 % van het totaal aantal rechtscolleges vertegenwoordigen. In februari 2014 vond de kick-off plaats met 25 vrederechten als pilootexpert, gevolgd doorheen 2014 met verschillende fases over hoe en wat er gemeten moest worden. Begin 2015 werd in een volgende fase de simulatie met variabelen per rechtbank en personeelsbehoeften voor elk kanton toegezonden aan de voorzitters van de vrederechters en politierechters voor reactie. De Conferentie van de voorzitters heeft op haar vergadering van 27 januari 2015 een aantal opmerkingen geformuleerd die thans ter studie voorliggen en aan de expertengroepen werden voorgelegd. Pas na afloop van deze validatiefase start de laatste fase met de redactie van het definitief en gevalideerd rapport. De overgangsbepaling in artikel 45 van de wet van 18 februari 2014 op het beheer voorziet erin dat alle lopende werklastmetingen in principe voor een eerste maal moeten afgerond zijn tegen eind 2015.

De lopende werklastmeting is gebaseerd op het kalenderjaar 2013 en is dus vertrokken vanuit de toenmalige bevoegdheden. Er is dus nog geen rekening gehouden met de bevoegdheidsverschuivingen ingevolge de wet op de familierechtbank en de wet op de natuurlijke rechten in september 2014. Dit dient nog verwerkt te worden. De werkgroep heeft beslist om een navolgende meting te doen na afloop van 2015, wanneer de nieuwe bevoegdheden een vol jaar hebben gespeeld en om dit toe te voegen als addendum aan het rapport.

Tot slot, in verband met de uitvoering van de wetgeving die de huisvestingsplicht bij de federale Staat legt, verwijs ik u naar het antwoord dat ik gaf op vraag nr. 2 060. Er werd inderdaad een dossier en een wet goedgekeurd in 2014 rond het principe dat de federale Staat de huisvestingsplicht overneemt. Het ging in totaal over 60 vrederechten waarop dit van toepassing was. Het wetsontwerp voorziet in een duidelijke termijn van tien jaar, waarna alle vrederechten moeten overgenomen zijn. Voor de huurcontracten bepaalt de wet duidelijk wat overgenomen en wat opgezegd dient te worden. De termijnen worden voorzien om dit praktisch en budgettair realiseerbaar te maken. De details kunt u lezen in voormelde wet. De Regie heeft dan ook lijsten opgemaakt van alle dossiers en van wat er concreet moet worden ondernomen en met welke prioriteit. Op basis hiervan wordt dit dan uitgevoerd.

De Regie der Gebouwen is dus bevoegd voor de praktische overname en ook voor de overname en betaling van huurgelden. Voor de details en de stand van zaken verwijs ik u dan ook naar mijn collega bevoegd voor de Regie der Gebouwen.

Mijnheer de voorzitter, als ik een correctie mag aanbrengen in de opname van deze vraag. Het is niet het Koninklijk Verbond van de Vrede- en Politierechters, maar wel de officieuze conferentie van de voorzitters van de vrede- en politierechters per arrondissement die vragende partij is met betrekking tot het initiatief om de kantons te herverdelen. Ik heb mij dus vergist. Het is niet "het Koninklijk Verbond", maar wel "de officieuze conferentie van voorzitters van de politie- en vrederechters per arrondissement".

Pour les justices de paix, les opérations de mesure ont commencé fin 2013 par une phase de sensibilisation. Le lancement a eu lieu en février 2014 avec 25 justices de paix comme experts pilotes. Plusieurs phases portant sur l'objet et les modalités des mesures ont suivi tout au long de 2014.

Dans une phase suivante, début 2015, la simulation réalisée avec les variables par tribunal et les besoins en personnel pour chaque canton a été envoyée aux présidents des justices de paix et de police. La Conférence des présidents a formulé lors de sa réunion du 27 janvier 2015 certaines observations qui sont toujours à l'examen et qui ont aussi été soumises aux groupes d'experts. Ce n'est qu'au terme de cette phase de validation que la dernière phase, notamment la rédaction du rapport définitif, commencera. Toutes les mesures de la charge de travail qui sont en cours doivent en principe être terminées une première fois d'ici à la fin de 2015.

La mesure de la charge de travail qui est en cours se base sur l'année civile 2013 et a pris comme point de départ les compétences de l'époque. Il n'a dès lors pas encore été tenu compte des glissements de compétence entraînés par la loi sur le tribunal de la famille et la loi sur les droits naturels en septembre 2014. Le groupe de travail a décidé de recommencer l'opération de mesure dès lors que les nouvelles compétences auront joué depuis une année entière. Ces résultats seront joints en annexe au rapport.

S'agissant de la mise en œuvre de la législation qui fait peser l'obligation d'hébergement sur l'État fédéral, je vous renvoie à ma réponse à la question n° 2060.

La loi de 2014 prévoit que l'État fédéral assume dorénavant l'obligation d'hébergement pour ce qui concerne 60 justices de paix et ce, dans un délai de 10 ans. La loi est très claire en ce qui concerne le transfert ou la résiliation des baux à loyer. La Régie des Bâtiments a établi des listes et défini des priorités sur cette base. Le transfert concret et le paiement du loyer sont du ressort de la régie. Pour plus de détails, je vous renvoie à mon collègue compétent pour la Régie des Bâtiments.

04.04 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, als ik het goed begrijp, hebt u gesprekken gehad om de kantons te hertekenen, maar loopt er tegelijkertijd nog een werklasmeting en zult u wachten tot die afgelopen is om die kantons eventueel te hertekenen.

04.04 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Les cantons ne pourront donc éventuellement être redessinés qu'à l'issue de la mesure de la charge de travail?

04.05 Minister Koen Geens: Wel, die werklasmeting voor de vrederechters is zo nakend dat er geen probleem rijst. Het zal gelijktijdig kunnen gebeuren.

04.05 Koen Geens, ministre: Pour les juges de paix, ces deux étapes pourront avoir lieu simultanément.

04.06 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik heb die vraag met betrekking tot de gebouwen zelf daarin verweven omdat er een heel aantal gebouwen zal moeten sluiten omdat ze er momenteel heel slecht aan toe zijn. Misschien hangen die dossiers in die zin wel samen.

04.07 David Clarinval (MR): Monsieur le ministre, je tiens à vous remercier pour votre réponse très complète.

04.07 David Clarinval (MR): Uw antwoord verontrust me. Men is van plan het aantal vredegerechten in de kantons te verminderen, maar ik heb u niets horen zeggen over de bereikbaarheid van die vredegerechten voor de rechtzoekenden. Ik hoop dat u met de landelijke gebieden en hun specifieke kenmerken rekening zal houden.

Cela dit, elle suscite chez moi des inquiétudes. En effet, vous avez confirmé que la réflexion était en cours. Manifestement, la volonté est de réduire le nombre de justices de paix au niveau des cantons. Parmi les éléments qui seront pris en considération pour déterminer un choix, vous avez notamment évoqué la présence d'un institut psychiatrique. Mais vous n'avez pas parlé du déplacement, de l'éloignement du justiciable. Bref, la question de la ruralité ne semble pas être – peut-être ai-je mal entendu, mais je relirai votre réponse avec attention – un élément dont vous tiendrez compte dans votre décision. Ce faisant, je me permets d'insister pour que, dans le cadre des décisions qui seront prises, vous ayez à cœur de porter une attention particulière aux zones rurales.

D'après les informations dont je dispose et qui m'ont été transmises par des proches du milieu de la justice, il semblerait que la centralisation des justices de paix qui est proposée – la décision à ce sujet n'a pas encore été prise – aurait pour conséquence de concentrer la quasi-totalité des justices de paix à Namur. Au regard de la grandeur de la province, on peut s'inquiéter d'une telle démarche.

Je compte donc sur vous, monsieur le ministre, pour avoir à cœur de défendre la ruralité dans les choix que vous allez opérer.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 2421 de Mme Karine Lalieux est reportée.

05 Questions jointes de

- **Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "l'augmentation des dossiers d'évasion" (n° 2627)**

- **Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la pénalisation de l'évasion" (n° 2897)**

05 Samengevoegde vragen van

- **mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de stijging van het aantal ontsnappingsdossiers" (nr. 2627)**

- **mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het strafbaar stellen van ontvluchting" (nr. 2897)**

05.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, l'année 2013 a comptabilisé un total de 1 870 dossiers d'évasion. Pour 2014, les statistiques du premier semestre sont tombées et font état de 1 037 dossiers enregistrés par la police fédérale, soit 55 % des faits enregistrés en 2013. Ces dossiers d'évasion sont enregistrés pour diverses raisons: lors d'un transfert de prison, d'une comparution devant le juge, d'un examen médical, du non-respect de la surveillance électronique ou pour d'autres raisons que je ne vais pas vous citer aujourd'hui.

Monsieur le ministre, pouvez-vous m'expliquer les raisons de cette augmentation? Quelles sont les mesures prises afin de réduire le nombre d'évasions? Ces dossiers d'évasion représentent-ils une charge de travail conséquente pour le secteur? Pouvez-vous me dire dans combien de dossiers la personne évadée est finalement retrouvée?

Monsieur le président, avant de poursuivre, je vous informe que je souhaite transformer ma question n° 2661 en question écrite car je dois me rendre en commission de l'Intérieur.

05.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik sluit mij aan bij de vraag van mijn collega. Ik heb ook een vraag over het al dan niet strafbaar stellen van ontvluchting. Mijn collega heeft de cijfers al genoemd.

Vandaag staan er in ons land in elk geval geen straffen voor personen die van hun vrijheid zijn beroofd, gevangenen, en die op de vlucht slaan. Er is alleen een straf als er in het kader van de ontsnapping strafbare feiten worden gepleegd, maar de ontsnapping op zich is niet strafbaar.

Nochtans brengen deze ontsnappingen of pogingen daartoe problemen met zich mee. Denk maar aan de werklust, de politiediensten die worden opgetrommeld, het veiligheidsgevoel van de burgers dat wordt aangetast enzovoort.

Onze partij heeft een wetsvoorstel opgesteld, naar analogie van de regeling in Frankrijk, waarin voor ontvluchting een gevangenisstraf van 6 maanden tot 3 jaar en een geldboete van 25 euro tot 200 euro wordt voorgesteld.

05.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): In 2013 waren er in totaal 1.870 ontsnappingsdossiers. Voor het eerste halfjaar van 2014 alleen al werden er 1.037 dossiers geregistreerd.

Hoe verklaart u die stijging? Welke maatregelen worden er genomen om het aantal ontsnappingen terug te dringen? Vertegenwoordigen die dossiers een zware werklust voor de sector? In hoeveel gevallen wordt de ontsnapte gevangene weer opgepakt?

05.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): L'évasion d'un détenu n'est pas punissable en tant que telle. Une peine ne peut être prononcée que s'il commet des infractions dans le cadre de son évasion.

Les évasions et les tentatives d'évasion entraînent pourtant un grand nombre de problèmes tels que la mobilisation des services de police et l'aggravation du sentiment d'insécurité des citoyens. Nous avons élaboré une proposition de loi calquée sur le modèle français, visant à punir l'évasion d'une peine de prison de 6 mois à 3 ans et d'une amende de 25 à 200 euros.

Mijnheer de minister, wat is uw standpunt ter zake? Plant u zelf initiatieven? Steunt u dit wetsvoorstel of aspecten ervan?

Quelle est la position du ministre à ce sujet? Prévoit-il lui-même des initiatives en ce sens ou appuie-t-il l'intégralité ou une partie de notre proposition de loi?

05.03 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, mesdames, les chiffres utilisés sont ceux de la police et non ceux de l'administration pénitentiaire. Le nombre d'évasions enregistré par la Direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI) pour 2014 et 2015 est bien plus faible parce que les deux services utilisent une définition différente. La DG EPI ne comptabilise en effet comme évasion que les détenus qui se sont effectivement soustraits à l'exécution de la peine directement depuis la prison.

Les statistiques du rapport annuel 2014, qui sera publié en juin, reprennent également les évasions depuis les hôpitaux, palais de justice, etc., c'est-à-dire lors d'extractions, mais ces données ne sont pas encore disponibles.

Les chiffres sont donc bien ceux des évasions au sens strict du terme. En 2014, il y a eu quatorze évasions, douze depuis le milieu ouvert et deux depuis le milieu fermé. Sauf erreur d'enregistrement, il n'y a pas eu d'évasion cette année.

Comme vous le voyez, ces chiffres sont extrêmement bas et diminuent d'année en année, preuve que les procédures actuelles donnent satisfaction.

De administratie of de strafuitvoeringsrechtbanken kunnen rekening houden met een ontsnapping in het kader van beslissingen betreffende de verlopen of vrijwillige vrijlatingen na het weer opsluiten van ontsnapte gevangenen.

Ik wil er ook aan herinneren dat ontsnappingen vaak met andere misdrijven gepaard gaan, die vervolgd en bestraft worden, zoals vermeld in de toelichting van uw wetsvoorstel.

Het regeerakkoord vermeldt deze strafbaarstelling niet.

De regering zal dus geen initiatief nemen met het oog op het strafbaar stellen van ontvluchting. Ze laat het aan de wijsheid van deze commissie over of uw wetsvoorstel zal worden overwogen of niet.

05.03 Minister Koen Geens: De cijfers die u aanhaalt, zijn de cijfers van de politie, niet die van het bestuur der strafinrichtingen. Het aantal ontsnappingen dat door het DG Penitenciaire Inrichtingen werd geregistreerd, ligt lager, omdat ze enkel de gevangenen in rekening brengt die zich aan de strafuitvoering hebben onttrokken vanuit de gevangenis.

In 2014 waren er veertien ontsnappingen, twaalf uit een open milieu en twee uit een gesloten milieu. Behoudens onjuiste registratie deden er zich dit jaar nog geen ontsnappingen voor.

Die cijfers zijn laag en verminderen bovendien van jaar tot jaar, wat bewijst dat de bestaande procedures volstaan.

L'administration ou le tribunal de l'application des peines peuvent tenir compte d'une évasion lorsqu'ils prennent une décision en matière de congés ou de libération volontaire après la réincarcération d'un prisonnier qui s'était évadé.

Les évasions vont généralement de pair avec d'autres crimes qui, eux, sont poursuivis et sanctionnés.

L'accord de gouvernement ne contient rien à ce sujet. Le gouvernement ne prendra donc aucune initiative concernant la pénalisation de l'évasion. Il revient à cette commission de décider si la proposition de loi doit être prise en considération ou non.

05.04 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour les éclaircissements que vous avez apportés et pour avoir rectifié les chiffres.

05.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Question de M. Éric Thiébaud au ministre de la Justice sur "le cadre insuffisant à la prison de Mons" (n° 2654)

06 Vraag van de heer Éric Thiébaud aan de minister van Justitie over "de ontoereikende personeelsformatie in de gevangenis van Bergen" (nr. 2654)

06.01 Éric Thiébaud (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, les coupes budgétaires imposées par le gouvernement fédéral au département de la Justice et celles plus spécifiquement infligées à l'administration pénitentiaire du pays ont de lourdes conséquences sur le personnel de la prison de Mons.

Il me revient ainsi que l'amaigrissement continu du cadre de la prison de Mons risque, à court terme, de mettre en danger le personnel qui y travaille. Aujourd'hui, la prison montoise est en effet surpeuplée et dispose d'une infrastructure de sécurité totalement obsolète, ce qui pourrait entraîner toute une série de risques qu'il convient de ne pas minimiser.

Un exemple cité par les représentants du personnel m'a particulièrement interpellé. Il m'est expliqué que "si une émeute venait à se produire demain à la prison de Mons, ni la qualité des infrastructures, ni le nombre d'agents actuellement employés ne permettraient à ces derniers d'empêcher une tentative d'évasion bien orchestrée".

Après une première restructuration, le cadre actuel à la prison de Mons n'est que de 235, ce qui est insuffisant selon les représentants du personnel. Ces derniers estiment qu'il devrait plutôt être de 249 équivalents temps plein pour faire face aux défis auxquels ils sont exposés.

Face à cette situation, monsieur le ministre, un soutien pourrait-il être apporté aux agents pénitentiaires de la prison de Mons? Malgré les coupes budgétaires prévues, une prise en compte spécifique de la situation de cette prison, qui je le rappelle est surpeuplée, est-elle envisagée? Dans cette optique, une valorisation du cadre et du statut des agents pénitentiaires est-elle à l'ordre du jour?

06.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Thiébaud, en date du 4 mars 2015, la prison de Mons comptait 413 détenus pour 307 places, répartis comme suit: 364 hommes pour 280 places, 49 femmes pour 27 places. Cela correspond à un taux de surpopulation de 34 % pour l'ensemble de la prison et de 30 % chez les hommes.

Le plan de personnel 2014 prévoit 232 équivalents temps plein; 224,60 équivalents temps plein travaillent actuellement à la prison de Mons, soit 97 % de ce qui est prévu.

La situation à la prison de Mons n'est pas évidente mais n'est pas exceptionnelle. Elle est également difficile voire parfois plus difficile dans d'autres établissements et, en tant que ministre de la Justice, je dois prendre l'ensemble de la situation en considération.

06.01 Éric Thiébaud (PS): De voortdurende afslanking van de personeelsformatie in de gevangenis van Bergen dreigt het personeel in gevaar te brengen. De voorzieningen voor de beveiliging van die overbevolkte gevangenis zijn verouderd. Volgens de vertegenwoordigers van het personeel zou het in geval van rellen onmogelijk zijn om een goed georganiseerde ontsnapingspoging te verhinderen.

Zult u specifiek rekening houden met de situatie in die overbevolkte gevangenis? Zal de personeelsformatie worden uitgebreid en zal het statuut van de cipiers worden opgewaardeerd?

06.02 Minister Koen Geens: Op 4 maart 2015 zaten er in de gevangenis van Bergen 413 gedetineerden, voor 307 plaatsen. Het personeelsplan 2014 voorziet in 232 fulltime-equivalenten; de huidige personeelssterkte bedraagt 224,60 fte's.

Andere instellingen kampen met nog grotere moeilijkheden, en ik moet het totale plaatje in ogenschouw nemen.

In het regeerakkoord werden er

En ce qui concerne le personnel, comme nous le savons tous, des mesures d'économie ont été annoncées et prévues dans l'accord de gouvernement mais, comme vous le savez également, je me suis engagé à défendre le principe d'un rythme différent d'économies pour le SPF Justice lors du prochain contrôle budgétaire. En fonction des résultats, je pourrai examiner s'il est opportun et envisageable de prendre des mesures spécifiques pour la prison de Mons.

Je rappelle par ailleurs que des groupes de travail sont en cours pour notamment prendre en considération l'impact des mesures d'économie sur le travail du personnel. Cela vaut évidemment également pour la prison de Mons.

Par rapport à la surpopulation, toute une série de classifications vers d'autres prisons ont été décidées mais n'ont pas encore été exécutées pour diverses raisons. Il ne s'agit pas d'opérations *one shot*. L'administration centrale prend en effet régulièrement des mesures de désencombrement de la prison de Mons, qui a également pu profiter de l'ouverture de la prison de Leuze-en-Hainaut.

Comme vous le constatez, la situation de la prison de Mons est suivie de près par mon administration.

besparingsmaatregelen afgesproken, maar ik heb beloofd tijdens de komende begrotings-controle te ijveren voor een ander besparingstijdpad voor de FOD Justitie. Ik zal nagaan of er voor de gevangenis van Bergen specifieke maatregelen moeten worden genomen.

De impact van de besparingsmaatregelen op het werk voor de personeelsleden wordt door werkgroepen bestudeerd.

De centrale administratie neemt geregeld maatregelen om de populatiedruk te verminderen in de gevangenis van Bergen; de instelling heeft bovendien voordeel gehad bij de ingebruikname van de gevangenis van Leuze-en-Hainaut.

06.03 Éric Thiébaut (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie. Je vois que la porte n'est pas fermée à une amélioration de la situation et à une augmentation du cadre du personnel dans cette prison en particulier.

Je reviendrai donc vers vous au moment opportun.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 2661 de Mme Cassart-Mailleux est transformée en question écrite.

06.03 Éric Thiébaut (PS): Ik stel vast dat een uitbreiding van de personeelsformatie van die gevangenis niet wordt uitgesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 2661 van mevrouw Cassart-Mailleux wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Vraag nr. 2728 van mevrouw Temmerman wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

La question n° 2728 de Mme Temmerman est transformée en question écrite.

07 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de personeelsbezetting van griffiers van vrederechten binnen het arrondissement Leuven" (nr. 2736)

07 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "les effectifs des greffes des justices de paix dans l'arrondissement de Louvain" (n° 2736)

07.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, recent werd in het *Belgisch Staatsblad* de mutatie van de waarnemend hoofdgriffier op het vrederecht van Aarschot gepubliceerd. Zij verlaat dus Aarschot. Zij verving de hoofdgriffier, die in 2013 met pensioen ging maar niet werd vervangen. Dat maakt dat er nu nog slechts een griffier overblijft, die zich moet bezighouden met het opstellen van de vonnissen of het handtekenen van ontvangstbewijzen voor onder andere conclusies en betalingen. Een afvaardiging door een personeelslid van niveau C of D is niet gewenst

07.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Le greffier en chef faisant fonction de la justice de paix d'Aarschot va quitter son poste à la suite d'une mutation. Si l'unique greffier restant tombe malade ou prend des vacances, le travail sera interrompu. Le mandat d'assistant a été prorogé jusqu'au 15 mai

door die personeelsleden.

De plaats van assistent is opgevuld via een ministerieel besluit aanvankelijk voor zes maanden, maar dat werd intussen verlengd met zes extra maanden tot 15 mei 2015.

Algemeen zijn bij de vrederechten in het arrondissement Leuven momenteel slechts 16 van de 22 griffiers aangesteld, dat is minder dan 75 %. Misschien ligt de totale bezetting van griffiepersoneel hoger, maar de specifieke functie van griffier maakt dat niet alle taken kunnen worden overgenomen door het andere griffiepersoneel.

Een verhoogde mobiliteit onder griffiers ligt dus moeilijk, daar het opvullen van de ene plaats door interne mobiliteit een lege plaats achterlaat op een andere griffie. Het betekent natuurlijk dat in Aarschot, bij afwezigheid van de griffier, om welke reden ook, zoals ziekte of vakantie, een deel van het werk niet kan worden uitgevoerd.

Voor het arrondissement Leuven is ook de hoofdgriffier, die de voorzitter van vrederechten en politierechtbanken bijstaat, op heden nog niet benoemd.

Mijnheer de minister, ten eerste, het griffiersprobleem in Aarschot ontstond ten gevolge een mutatie waarbij iemand het vrederecht van Aarschot verliet. Zijn er momenteel mutatieaanvragen, op het niveau van griffier, van personen die wensen te werken op het vrederecht van Aarschot?

Indien ja, waarom kan daaraan niet tegemoet worden gekomen om alzo het evenwicht te herstellen? Indien neen, wat zijn de mogelijke oplossingen gelet op de budgettaire beperkingen?

Ten tweede, is een volgende verlenging bij ministerieel besluit van het mandaat van de huidige assistent in Aarschot mogelijk? Wanneer zal dat worden beslist?

Ten derde, hoe wenst u te komen tot een betere invulling van het griffierskader bij de vrederechten van het arrondissement Leuven? Dat zou mijns inziens kunnen leiden tot een verhoogde mobiliteit.

Ten slotte, wat is momenteel de stand van zaken met betrekking tot de benoemingsprocedure van de hoofdgriffier, die de voorzitter van de vrederechters en politierechters moet bijstaan?

07.02 Minister **Koen Geens**: Mevrouw Van Vaerenbergh, wat uw eerste vraag betreft, op het ogenblik wordt overleg gepleegd met de vertegenwoordigers van de rechterlijke orde met het oog op het eventueel opstarten van een mutatieronde, voor ik de wetgeving ter zake rationaliseer.

Praktisch gezien zal de personeelsdienst van het DG Gerechtelijke Organisatie wegens het veranderde gerechtelijk landschap de bestaande aanvragen bekijken en nagaan of die nog mogelijk zijn en of de betrokkenen nog steeds geïnteresseerd zijn. Ik hoop hierover in de maand april uitsluitsel te kunnen geven aan het betrokken personeel.

Het behoeft geen betoog dat de hervorming van het gerechtelijk

2015 par arrêté ministériel.

Dans les justices de paix de l'arrondissement de Louvain, seulement 16 greffiers sur 22 ont été nommés, ce qui complique un accroissement de leur mobilité. Le pourvoi d'un poste par le biais de la mobilité interne, laisse en effet un poste inoccupé dans un autre greffe. Le greffier en chef de l'arrondissement de Louvain attend toujours sa nomination.

Des personnes ayant le niveau requis pour exercer la fonction de greffier sont-elles actuellement disposées à travailler à la justice de paix d'Aarschot? Le mandat de l'assistant à Aarschot sera-t-il une nouvelle fois prolongé? Comment le cadre du greffe des justices de paix de Louvain sera-t-il renforcé? Où en est la procédure de nomination du greffier en chef?

07.02 **Koen Geens**, ministre: Une concertation a été menée avec l'ordre judiciaire concernant un éventuel exercice de mutation. La DG Organisation judiciaire examinera les demandes actuelles et les possibilités de mutation. J'espère pouvoir fournir au personnel une réponse définitive à ce sujet en avril. À l'avenir, la réforme du paysage judiciaire et la mobilité accrue des membres du personnel influenceront sur le principe de mutation. Il y a actuellement

landschap en de verhoogde mobiliteit van de personeelsleden een invloed hebben op de manier waarop het principe van de mutatie in de toekomst zal worden toegepast.

Er zijn op het moment 5 mutatieaanvragen voor griffier voor de vrederechten van het arrondissement Leuven, waaronder Aarschot ressorteert.

Wat uw tweede vraag betreft, indien de rechterlijke overheden verzoeken om de verlenging van de huidige aanwezige assistent, zal ik dat verzoek met de nodige aandacht bestuderen.

Wat uw derde vraag betreft, de invulling van het griffierskader bij de vrederechten van het arrondissement Leuven bedraagt 18 op 22 plaatsen, plus 1 met opdracht, waardoor men op 19 van 22 plaatsen van griffiers komt en dus niet op 16 op 22.

De plaats van griffier hoofd van dienst werd opnieuw gepubliceerd op 4 maart jongstleden.

Wat uw vierde vraag betreft, voor de plaats van hoofdgriffier zijn er 7 kandidaten. De selectieperiode loopt van 13 tot 27 maart.

07.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Dank u, mijnheer de minister. Wij zullen het dossier blijven volgen.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

De **voorzitter**: La question n°2742 de Mme Ben Hamou est reportée. Vraag nr. 2799 van de heer Van de Velde wordt uitgesteld. Vraag nr. 2872 van mevrouw Uyttersprot wordt uitgesteld.

cinq demandes de mutation au poste de greffier des justices de paix de l'arrondissement de Louvain.

Si les autorités judiciaires demandent une prolongation du mandat de l'assistant, j'étudierai cette requête. Le cadre des greffiers des justices de paix de l'arrondissement de Louvain est de 19 des 22 places. La vacance de la fonction de greffier en chef a été publiée le 4 mars. Sept candidats prétendent à ce poste. La période de sélection s'étend du 13 au 27 mars.

Le **président**: Les questions n°s 2742 de Mme Ben Hamou, 2799 de M. Van de Velde et 2872 de Mme Uyttersprot sont reportées.

08 Question de Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "le rôle des magistrats dans l'organisation des élections" (n° 2740)

08 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de rol van magistraten bij de organisatie van verkiezingen" (nr. 2740)

08.01 Katrin Jadin (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai pu lire, la semaine dernière un article de presse assez intéressant faisant état du fait que les magistrats et le Service public fédéral Justice se creusent les méninges pour vous aider à réaliser les efforts d'économies demandés à votre département.

Une des idées était de remédier à la lourdeur de l'organisation des élections aux niveaux communal et provincial, au vu du temps que cela demande aux magistrats. La proposition formulée par le corps judiciaire dans ce cadre était de déléguer cette tâche aux administrations provinciales.

Évidemment, cela pourrait être intéressant, mais je m'interroge sur la faisabilité d'un tel transfert de tâches dans le respect de la séparation des pouvoirs. Si cela s'avérait réalisable, cela permettrait-il de réaliser une économie? Et j'attendrai votre réponse pour vous dire ce que j'en pense.

08.01 Katrin Jadin (MR): De magistraten en de FOD Justitie willen u helpen de gevraagde besparingen in uw departement te realiseren en zouden voorgesteld hebben de organisatie van de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen over te dragen aan de provinciale autoriteiten.

Is dat haalbaar uit het oogpunt van de scheiding der machten? Zo ja, zou dat een besparing opleveren?

08.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, chère collègue, dans un État de droit, chaque pouvoir est exercé par des organes distincts ayant des rôles spécifiques. Cependant, ces trois pouvoirs collaborent et exercent un contrôle mutuel les uns sur les autres afin de préserver l'individu d'atteintes à ses droits fondamentaux.

La tâche confiée aux magistrats dans le cadre des élections me semble découler naturellement de ce principe. Il permet un contrôle, en toute indépendance, de la bonne organisation des élections. L'intervention de magistrats dans l'organisation des élections présente donc une valeur ajoutée et s'inscrit dans le cadre d'un ensemble de freins et contre-poids (*checks and balances*) qui contribue à des élections correctes, honnêtes et transparentes.

Il n'y a dès lors pas de projet concret visant à transférer aux administrations locales les responsabilités des magistrats dans l'organisation des élections. Cela n'enlève rien au fait que l'on peut examiner si des améliorations sont possibles dans le cadre de l'harmonisation des missions et des responsabilités respectives des magistrats et des administrations locales, et certainement en ce qui concerne la préparation des élections. S'agissant de l'organisation des élections, et de manière plus générale, du Code électoral, je tiens à faire remarquer que cette matière relève de la compétence du ministre de l'Intérieur.

08.02 Minister Koen Geens: In een rechtsstaat wordt elk van de drie machten uitgeoefend door afzonderlijke organen met specifieke taken. Ze werken samen en oefenen wederzijdse controle uit om te voorkomen dat de fundamentele rechten van de burgers geschonden worden.

De taak die in het kader van de verkiezingen aan de magistraten wordt toevertrouwd vloeit voort uit dat beginsel, maakt een onafhankelijke controle van de goede organisatie van de verkiezingen mogelijk en draagt bij tot een eerlijk en transparant verloop ervan.

Er zijn geen concrete plannen om de bevoegdheden van de magistraten met betrekking tot de organisatie van de verkiezingen aan de lokale besturen over te dragen. We kunnen onderzoeken of het mogelijk is de opdrachten te harmoniseren, met name wat de voorbereiding van de verkiezingen betreft. De minister van Binnenlandse Zaken is bevoegd voor de organisatie van de verkiezingen.

08.03 Kattrijn Jadin (MR): J'allais commencer par dire que nous aimions tous les deux Montesquieu, ce qui est très bien. Mais j'entends que ses principes et sa philosophie peuvent en tous les cas être extensibles, et notamment en ce qui concerne certains principes organisationnels. Je l'entends bien, je trouve cela très intéressant et je prendrai, en effet, mon bâton de pèlerin pour aller interroger le ministre de l'Intérieur à ce sujet.

08.03 Kattrijn Jadin (MR): We houden beiden van Montesquieu, dat is prima. Zijn beginselen zijn rekbaar, wat ik interessant vind.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Questions jointes de

- **M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le paiement électronique des droits de greffe" (n° 2884)**

- **Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "les paiements électroniques" (n° 2902)**

09 Samengevoegde vragen van

- **de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het elektronisch betalen van de griffierechten" (nr. 2884)**

- **mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de elektronische betalingen" (nr. 2902)**

09.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in 2011 toonde toenmalig minister van Justitie, Stefaan De Clerck, zich al voorstander van het elektronisch betalen

09.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Cela fait des années que l'on évoque la mise en place

op de griffies. Ook zijn opvolger, minister Turtelboom, toonde zich voorstander. In 2008 werd een beperkte studie uitgevoerd door de FOD Justitie. Daaruit bleek dat het installeren van zowat driehonderdzeventig betaalterminals een kost met zich meebracht van ongeveer 500 000 euro. De jaarlijkse verbruikskost zou 250 000 euro bedragen. Ik kan mij inbeelden dat het intussen heel wat goedkoper is geworden.

Minister Turtelboom meldde mij dat de kwestie destijds werd opgenomen in het structureel overleg met de balies. Zij was van plan om progressief betaalterminals te plaatsen in alle griffies.

De griffiebon is intussen achterhaald en brengt bovendien heel wat veiligheidsaspecten met zich mee. Cash geld houdt ook een veiligheidsprobleem in. De griffiebon brengt ook een grote administratieve werklast met zich mee, terwijl er al een tekort is aan griffiepersoneel.

Hoe staat u tegenover het invoeren van elektronische betalingen op de griffie? Welke plannen hebt u daaromtrent? In welke timing voorziet u?

Op welke wijze voorzien de huidige plannen van informatisering in de toekomstige betalingswijze van het elektronisch betalen?

09.02 Philippe Goffin (MR): Ma question est presque un copier-coller en français de celle qui vient d'être posée et porte effectivement sur le paiement électronique par rapport à cette réalité-là. J'ai eu le plaisir de visiter le greffe du tribunal de première instance de Liège et j'ai effectivement constaté que la situation, dans ce greffe en tout cas, n'était toujours pas résolue. Je ne vais donc pas répéter ce que Mme Van Vaerenbergh vient de dire.

Je voudrais simplement savoir où en est le processus de mise en place du paiement sécurisé dans les greffes. Existe-t-il des difficultés et des réticences qui justifieraient éventuellement cette mise en place un peu tardive? Quel serait le coût afférent à cette mise en place du paiement électronique? Enfin, à quelle échéance pensez-vous que les greffes en seront équipés?

09.03 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Vaerenbergh, ik ondersteun ten volle de vraag van de griffies naar een elektronisch betaalsysteem. Reeds als minister van Financiën werd ik via het Rekenhof geconfronteerd met de vraag tot verschoning van rekenplichtigen die het slachtoffer werden van diefstallen van cash geld in griffies. Bovendien hebben meerdere griffiers deze vraag gesteld aan mijn beleidsceel naar aanleiding van de contacten in het kader van de opmaak van het wetsontwerp houdende hervorming van de griffierechten.

Het is tijd dat de Justitie de dienstverlening aan de burger aanpast aan de maatschappelijke evolutie van het elektronisch betaalverkeer.

possible du paiement électronique dans les greffes. Le bon de greffe est archaïque, peu sûr et il engendre des charges administratives supplémentaires.

Que pense le ministre de la mise en place du paiement électronique dans les greffes? A-t-il des projets dans ce sens? Lesquels? Les plans actuels en matière d'informatisation incluent-ils le paiement électronique?

09.02 Philippe Goffin (MR): Mijn vraag gaat over hetzelfde onderwerp. Ik heb op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg te Luik kunnen vaststellen dat de situatie nog steeds niet is opgelost.

Hoe staat het met de invoering van beveiligde betalingen in de griffies? Zijn er problemen of bestaat er enige koudwatervrees die die enigszins laattijdige invoering verklaren? Hoeveel zou het kosten om elektronische betalingen mogelijk te maken? Op welke termijn zullen de griffies met elektronische betalingssystemen uitgerust zijn?

09.03 Koen Geens, ministre: Je soutiens la demande des greffes qui souhaitent un système de paiement électronique. De nombreux vols d'argent liquide sont commis dans les greffes. Il est temps que la Justice adapte ses services en tenant compte du citoyen et de l'évolution de la société.

La mise en place d'un système sécurisé de paiement électronique dans les greffes des tribunaux s'inscrit dans l'implémentation des processus comptables uniformes compte tenu de l'intégration de ces paiements en FEDCOM et de la réforme de l'Ordre judiciaire. Le timing de celui-ci dépend donc de ces projets avec un horizon 2016-2017.

Afin de lancer un marché public pour les terminaux dans les greffes, une demande d'information a déjà été adressée aux acteurs du marché. L'analyse des réponses est en cours. Le coût en termes d'adaptation de l'infrastructure ICT du SPF Justice n'a pas encore été déterminé et dépend de plusieurs facteurs comme le nombre de paiements, le nombre de tribunaux et cours qui sont impliqués, les applications de base qui sont impactées.

Ces éléments auront bien sûr également un impact sur le coût d'achat et/ou de location des terminaux.

Op basis van deze analyse zal dit project, dat eveneens in mijn Justitieplan is opgenomen, prioriteit krijgen in het informatiseringsprogramma van de FOD Justitie. U begrijpt dat het moeilijk is om reeds vandaag concreet mee te delen wanneer deze betaalterminals in de griffies worden geïnstalleerd, gezien een procedure voor overheidsopdrachten moet worden opgestart. U hebt alvast mijn engagement dat ik er werk van maak.

Veiligheid vind ik, ook wat dit betreft, belangrijk.

09.04 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord en voor uw engagement. Ik meen dat dit de zaken heel erg zal vereenvoudigen en moderniseren. Een griffie vol met papiertjes en terugzendingen naar advocaten of de boekhouding lijkt mij vrij tijdrovend. Vandaag kan volgens mij enkel in de rechtbank nog niet elektronisch worden betaald. Ik hoop dat dit er snel zal komen!

09.05 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Ma réplique est identique. Par ailleurs, je vous signale que ce système de paiement existe depuis trois ans dans ma commune qui est, certes, une petite commune.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

10 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la surpopulation carcérale en Belgique" (n° 2907)

10 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de overbevolking van de Belgische gevangenen" (nr. 2907)

10.01 Özlem Özen (PS): Monsieur le ministre, la semaine dernière, la presse relatait un triste classement pour la Belgique, qui se trouve dans le top 5 des prisons surpeuplées en Europe.

Au 1^{er} septembre 2012, les prisons belges comptaient en moyenne 132 détenus pour 100 places disponibles. Un an plus tard, cette

De invoering van een beveiligd elektronisch betaalsysteem in de griffies van de rechtbanken kadert in de implementatie van uniforme boekhoudkundige processen. Het tijdpad zal afhangen van de integratie van die betalingen in FEDCOM en van de hervorming van de rechterlijke orde, maar de streefdatum is 2016-2017.

Er werd een informatieaanvraag gericht aan de markspelers. De kosten zullen afhangen van het aantal betalingen, het aantal betrokken hoven en rechtbanken, en de basisapplicaties waarop dat nieuwe systeem een impact zou hebben.

Sur la base de cette analyse, le projet sera réalisé en priorité dans le cadre du programme d'informatisation du SPF Justice. Une procédure de marché public doit être lancée pour l'achat des terminaux de paiement. Je ne suis dès lors pas encore en mesure d'arrêter un calendrier précis, mais j'y travaille.

09.04 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Voilà qui va considérablement faciliter et moderniser la procédure de paiement.

10.01 Özlem Özen (PS): Ons land staat in de top 5 van de overbevolkte gevangenen in Europa. In 2012 waren er gemiddeld 132 gedetineerden voor 100 plaatsen en de situatie

moyenne avait malheureusement encore augmenté, passant à 134,2 détenus pour 100 places disponibles.

Ce taux place la Belgique parmi les pays où la surpopulation carcérale est la plus criante. Selon le rapport du Conseil de l'Europe, la Belgique arrive en quatrième position après l'Italie, la Hongrie et Chypre.

Le rapport met également en lumière une autre tendance puisque la Belgique se démarque par la proportion de prisonniers purgeant des peines de longue durée. Les condamnés à plus de 20 ans d'incarcération représentent 7 % de la population carcérale, contre une moyenne européenne de 2,3 %. Il y a donc une grande différence entre la Belgique et les autres pays européens à ce sujet. Seules la Grèce, avec 18,6 %, et l'Albanie, avec 9,4 %, surclassent la Belgique dans ce domaine.

Cette problématique rend les conditions de détention inhumaines et fait de la prison un endroit dangereux pour le personnel et criminogène pour les détenus.

Ne pensez-vous pas qu'il y ait lieu de faire de la lutte contre la surpopulation carcérale une absolue priorité et de réévaluer les politiques mises en place jusqu'ici? Par quelles mesures alternatives comptez-vous diminuer la surpopulation dans nos prisons?

10.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, chère collègue, les chiffres cités sont, en effet, parus dans les médias et proviennent d'un rapport du Conseil de l'Europe.

Comme je le disais, il y a quelques semaines, à l'occasion d'une réponse à une question de M. Denis Ducarme, les chiffres relatifs à la proportion de la surpopulation carcérale souffrent d'imprécision car le nombre de condamnés à la surveillance électronique a été inclus dans la population carcérale.

Je peux vous dire qu'hier, à savoir le 10 mars 2015, 11 395 détenus étaient incarcérés dans les prisons belges, pour une capacité de 10 185. Cela signifie que le rapport de la surpopulation s'élève à environ 113 % et non 134,2 %. Le pourcentage des condamnés à une peine de longue durée dans les prisons belges se situe effectivement au-dessus de la moyenne européenne.

Sous peu, je présenterai mon plan Justice. La lutte contre la surpopulation constitue, comme vous le savez, une de mes priorités. Le nombre de détenus doit diminuer. Je ferai des propositions en vue de rationaliser les flux d'entrée et de sortie. Sur le plan des solutions alternatives, des propositions seront également formulées dans ce plan. La probation et la surveillance électronique comme peines autonomes entreront en vigueur. Conformément à l'accord de gouvernement, la confiscation devrait aussi être prévue comme peine autonome.

10.03 Özlem Özen (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse et les précisions chiffrées que vous avez apportées.

Ces chiffres sont donc revus à la baisse, si on intègre les personnes qui sont sous surveillance électronique. Cependant, on est toujours

verergert nog.

Volgens het rapport van de Raad van Europa zit in onze gevangenissen 7 procent van de gedetineerden langdurig vast, terwijl het Europese gemiddelde slechts 2,3 procent bedraagt. De detentievoorwaarden zijn dus inhumain en maken van de gevangenis een criminogene omgeving.

Moet de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen geen absolute prioriteit worden en moeten de bestaande beleidsmaatregelen niet worden geëvalueerd? Welke alternatieven ziet u om de overbevolking in de gevangenissen terug te dringen?

10.02 Minister Koen Geens: In de cijfers met betrekking tot de overbevolking van de gevangenissen zijn ook de veroordeelden die onder elektronisch toezicht staan meegerekend. Gisteren zaten er 11.395 gedetineerden in onze gevangenissen, voor een capaciteit van 10.185 plaatsen. De bezettingsgraad bedraagt dus 113 procent. Het percentage langdurige gevangenisstraffen ligt boven het Europese gemiddelde.

Om de overbevolking terug te dringen, wat een van mijn prioriteiten is, zal ik in mijn Justitieplan voorstellen doen voor een rationalisering van de in- en de uitstroom. Er zullen ook alternatieven naar voren worden geschoven: probatie, elektronisch toezicht en verbeurdverklaring als autonome straffen.

10.03 Özlem Özen (PS): Die cijfers worden naar beneden bijgesteld, maar het probleem van de overbevolking bestaat al vele jaren en zal niet zo snel opgelost

confronté à un problème de surpopulation, qui se pose, d'ailleurs, depuis plusieurs années.

Comme vous l'avez dit à juste titre, il faudra prendre en considération les peines alternatives, qu'il s'agisse de la probation, du travail ou de la confiscation, comme peines autonomes.

Il faudra, en tout cas, tout mettre en œuvre à différents niveaux. En effet, lors de la dernière législature, nous avons été confrontés à de nombreux problèmes au sein de nos prisons. Nous avons dû faire face à des grèves, à des émeutes à répétition. Si le problème n'est pas pris à bras-le-corps, il deviendra récurrent et empirera d'année en année.

Je reviendrai donc sur cette problématique après le dépôt de votre plan Justice.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

11 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "la coopération de la Belgique à l'enquête menée en France sur le dossier du Kazakhgate" (n° 2790)

11 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "de Belgische medewerking aan het Franse onderzoek met betrekking tot het dossier 'Kazakhgate'" (nr. 2790)

11.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, je vous ai interrogé à plusieurs reprises sur les moyens d'enquête mis en œuvre par la Belgique pour contribuer à l'établissement d'une vérité judiciaire dans le dossier du Kazakhgate, aussi connu chez nous sous le nom du dossier Chodiev.

Selon des informations parues ce 6 mars tant dans le journal *De Standaard* que dans l'hebdomadaire *Le Vif*, les autorités judiciaires françaises seraient quelque peu impatientes dans ce dossier et en demande d'une meilleure collaboration de la part des autorités judiciaires belges.

A la fin du mois de février, une délégation de deux juges d'instruction français se serait rendue au parquet fédéral et au parquet général de Bruxelles pour demander l'aide de la Belgique et la réalisation de devoirs d'enquête dans ce dossier. Au vu des derniers développements du dossier et du nombre d'informations publiées sur le sujet, il serait incompréhensible que la justice belge ne se mette pas en action sur le dossier et ne procède pas aux devoirs d'enquête demandés, à charge et à décharge.

Monsieur le ministre, confirmez-vous la visite de deux juges d'instruction français à Bruxelles dans le cadre du dossier susmentionné? Quelle était leur demande exacte? S'agissait-il d'une demande d'entraide judiciaire en tant que telle? Quels éléments de réponse ont-ils été apportés par la justice belge à cette demande? Pourquoi la justice belge semble-t-elle aussi peu réactive face aux demandes répétées de la France? Détrompez-moi, le cas échéant.

Dans le dossier à charge de X dont vous m'avez appris l'existence le 14 janvier, des devoirs d'enquête ont-ils déjà été réalisés? Lesquels? Quelles sont les prochaines étapes dans ce dossier et les prévisions quant à son délai d'aboutissement?

Men zal ook aan alternatieve straffen moeten denken en op verschillende niveaus alles uit de kast moeten halen. Tijdens de vorige zittingsperiode waren onze gevangenen het toneel van stakingen en rellen. Als er geen oplossing komt, zal dat schering en inslag worden.

11.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Kunt u bevestigen dat er twee Franse onderzoeksrechters naar Brussel zijn gekomen in het kader van het Kazakhgatedossier of het dossier-Chodiev? Hoe luidde hun vraag precies? Ging het om een verzoek om rechtshulp als dusdanig? Hoe reageerde de Belgische justitie daarop? Waarom lijkt ze zo weinig te reageren op de herhaalde verzoeken van Frankrijk? In het licht van de talrijke gegevens die over dit dossier werden gepubliceerd, zou het onbegrijpelijk zijn als het Belgisch gerecht niet de gevraagde onderzoeksdaden zou uitvoeren.

Werden er al onderzoeksdaden gesteld in het dossier tegen onbekenden waarvan u me op 14 januari op de hoogte bracht? Welke? Wat zijn de volgende stappen in dat dossier en wanneer zou het rond zijn?

11.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Gilkinet, vous n'ignorez pas qu'en Belgique, nous sommes très attachés au secret de l'instruction, non pas pour occulter quelque information que ce soit, mais parce que le législateur l'a prévu ainsi. C'est ancré dans le Code d'instruction criminelle afin de préserver la présomption d'innocence, les droits de la défense du prévenu, la victime et les tiers, le respect de la vie privée et la dignité des personnes. Si l'intérêt public l'exige, le procureur du Roi peut toutefois communiquer des informations, y compris à la presse. Je ne dois pas vous dresser le tableau des effets néfastes d'une violation de la présomption d'innocence ou des droits de la défense d'un prévenu. La jurisprudence est on ne peut plus claire à ce sujet.

Les informations parues dans la presse sont détaillées, mais incomplètes. À la demande des autorités judiciaires, je me limiterai toutefois aujourd'hui à confirmer qu'une information est également en cours en Belgique et que dans ce cadre, des contacts intensifs ont eu lieu avec les autorités judiciaires françaises au cours des dernières semaines. Cela explique aussi pourquoi le parquet fédéral est concerné par cette affaire.

Je voudrais enfin vous faire part du fait que le procureur général m'a assuré que le dossier est suivi de très près et que les autorités judiciaires françaises reçoivent toute l'assistance qu'elles souhaitent.

11.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je respecte évidemment tous les principes que vous venez d'énoncer et que vous énoncez à chaque fois que je vous interroge sur ce dossier ou sur d'autres.

Vous pourrez considérer avec moi que la parution d'informations aussi précises que celles que j'ai pu lire dans le journal *De Standaard* et dans *Le Vif* et ce soupçon de non-réactivité de la justice belge par rapport à une demande pressante de la justice française ne donnent pas une bonne image de la Justice. On a l'impression, faussement peut-être, qu'il n'y a pas de volonté d'avancer dans un dossier qui suscite l'émoi de nos concitoyens.

Comme vous l'avez dit, l'instruction se fait à charge et à décharge dans le respect de la présomption d'innocence mais, parfois, ne rien dire et laisser planer le doute sur la volonté d'avancer et sur les moyens qui y sont consacrés est tout aussi contre-productif que trop en dire. J'espère, monsieur le ministre, comme c'est souvent le cas, que, dans ce dossier symboliquement important, il se passe plus de choses que ce que vous avez pu nous en dire.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

11.02 Minister Koen Geens: In België zijn we sterk gehecht aan het geheim van het onderzoek, niet om enige informatie achter te houden, maar omdat de wetgever het zo heeft voorgeschreven, om het vermoeden van onschuld en de rechten van de verdediging van de beklaagde te vrijwaren, het slachtoffer en derden te beschermen en de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer en van de waardigheid van personen veilig te stellen. Indien het openbaar belang het vereist, kan de procureur des Konings alsnog informatie vrijgeven.

De informatie in de pers is onvolledig. Op vraag van de gerechtelijke overheden zal ik me ertoe beperken te bevestigen dat er in België eveneens een opsporingsonderzoek loopt en dat er in dat kader intensieve contacten zijn met de Franse gerechtelijke autoriteiten. Dat is ook de reden waarom het federale parket bij dit dossier betrokken is. De procureur-generaal heeft me verzekerd dat de Franse gerechtelijke autoriteiten alle assistentie krijgen die ze wensen.

11.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Vanzelfsprekend respecteer ik de voornoemde principes. Maar niets zeggen, laat ruimte voor twijfel over de bereidheid om in deze zaak vooruitgang te boeken. Ik hoop dat in het dossier meer gebeurt dan uit uw antwoord kan worden afgeleid.

12 Question de Mme Muriel Gerkens au ministre de la Justice sur "le respect de la déontologie lors de cumuls entre mandats politiques et profession d'avocat" (n° 2676)

12 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Justitie over "de naleving van de deontologische regels in geval van cumulatie van politieke mandaten en het beroep van advocaat" (nr. 2676)

12.01 **Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, dans une de nos communes wallonnes, un bourgmestre est également avocat. Si ce n'est chose rare, il défend à ce titre un médecin de sa commune qui est en litige avec le cercle des médecins de sa zone. Ce cercle essaie d'organiser un poste de garde dans cette commune dans le but d'apporter une réponse à la pénurie de médecins dans cette région et a besoin du soutien de la commune pour ce faire.

Il ressort des interférences entre ces dimensions, des risques de confusion de rôles et d'intérêts et dès lors, une atteinte à l'indépendance de fait ou au minimum d'apparence dans les positions qui sont prises par le bourgmestre et son Collège.

Le soutien ou non, de la part du bourgmestre-avocat, à l'installation d'un poste de garde initié par le cercle des médecins dépend-il de l'évolution du procès, du jugement ou du litige opposant ce cercle au médecin défendu par l'avocat-bourgmestre?

La possibilité existe pour l'avocat d'avoir, via son rôle de bourgmestre, un pouvoir sur une des parties en cause dans le litige où il intervient.

Partagez-vous mon inquiétude quant au risque d'impartialité de la part des autorités communales au vu de ce cumul de fonctions? Des initiatives législatives doivent-elles être prises pour empêcher ce genre de situation? Est-ce du ressort de l'Ordre des avocats? Celui-ci peut-il alors intervenir d'initiative suite à sa connaissance des faits et sans qu'il n'y ait plainte?

Dans le cas relatif à M. De Decker, le président de la chambre francophone de l'Ordre des avocats a indiqué qu'il allait vérifier s'il y avait respect ou non de la déontologie en vertu du cumul des fonctions, lequel peut porter atteinte à l'intégrité des personnes dans l'un et l'autre de ces rôles. J'aimerais savoir comment réagir face à ce genre de situation et connaître votre analyse en qualité de ministre de la Justice.

12.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, madame Gerkens, l'article 437 du Code judiciaire prévoit que la profession d'avocat est incompatible avec la profession de magistrat effectif, de greffier et d'agent de l'État, avec les fonctions de notaire et d'huissier de justice et avec l'exercice d'une industrie ou d'un négoce. L'article 437 du Code judiciaire prévoit également que la profession d'avocat est incompatible avec les activités et emplois rémunérés, publics ou privés, à moins qu'ils ne mettent en péril ni l'indépendance de l'avocat, ni la dignité du Barreau.

Il est généralement admis qu'il n'y a pas d'incompatibilité entre la profession d'avocat et la fonction de bourgmestre. Néanmoins, les Régions, de leur côté, ont été amenées à prendre en compte certaines situations auxquelles un bourgmestre qui serait par ailleurs avocat pourrait être confronté et à les réglementer. Dans ce sens,

12.01 **Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Een burgemeester van een Waalse gemeente is tevens de advocaat van een arts die in de clinch ligt met de artsenkring van zijn zone. Die artsenkring probeert in die gemeente een wachtpost op te zetten en heeft de steun van de gemeente nodig om dat te kunnen doen.

Deelt u mijn bezorgdheid in verband met het gevaar voor partijdigheid bij de gemeentelijke autoriteiten, gezien de cumulatie van mandaten? Moeten er wetgevende initiatieven genomen worden om zulke situaties te voorkomen? Zou de Orde van advocaten op eigen initiatief de zaak naar zich toe kunnen trekken?

In het geval met betrekking tot de heer De Decker heeft de voorzitter van de Franstalige Orde van advocaten aangegeven dat hij zou toezien op de naleving van de deontologische regels in geval van cumulatie van mandaten. Hoe staat u, als minister van Justitie, hier tegenover?

12.02 **Minister Koen Geens**: In artikel 437 van het Gerechtelijk Wetboek staan de beroepen en activiteiten opgesomd die onverenigbaar zijn met het beroep van advocaat. Algemeen wordt aangenomen dat er geen onverenigbaarheid bestaat tussen het beroep van advocaat en de functie van burgemeester. Niettemin moesten de Gewesten sommige situaties reglementeren. Ik verwijst naar artikel 1125/10 van de *Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation*.

référence peut être faite à l'article 1125/10 du Code wallon de la démocratie locale dans lequel la situation évoquée est réglée.

La supervision de l'exercice correct de la profession et de ses principes de dignité, d'intégrité et de discrétion, qui sont le fondement de la profession d'avocat, est assurée par le Conseil de l'Ordre. Ces principes de dignité, de probité et de délicatesse sont établis par l'Ordre des barreaux francophones et germanophone et par l'Orde van Vlaamse Balies dans des règlements sur la base de l'article 496 du Code judiciaire.

Par exemple, l'article 1.2 du Code de déontologie de l'Ordre des barreaux francophones et germanophone prévoit que l'avocat est tenu de différents devoirs, notamment la défense et le conseil de son client en toute indépendance et liberté, la prévention des conflits d'intérêt et la dignité et aussi la probité et la délicatesse qui font la base de la profession et en garantissent un exercice adéquat.

Dans le cas où il y aurait un souci concernant le cumul des mandats, tout intéressé peut invoquer l'article 458 du Code judiciaire. Cet article prévoit que le bâtonnier reçoit et examine les plaintes qui concernent les avocats de son ordre. Pour être recevables, les plaintes sont introduites par écrit et doivent être signées et datées et contenir l'identité complète du plaignant. Le bâtonnier peut également procéder à une enquête d'office ou sur dénonciation écrite du procureur général.

12.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, j'ai donc les outils auxquels je peux me référer, que ce soit le Code judiciaire, le Code wallon de démocratie locale ou le code de déontologie.

La seule possibilité de ce cercle de médecins est dès lors d'introduire une plainte auprès de l'ordre s'ils estiment qu'il y a risque de conflit.

Vous ne m'avez pas donné votre appréciation sur le risque éventuel de conflit d'intérêt dans ces situations. Je suis surprise que la fonction de bourgmestre soit considérée comme étant compatible avec une fonction d'avocat. De nombreux cas de situations litigieuses doivent exister. On en revient à l'éthique de la profession ... je vais donc poursuivre mes investigations.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

13 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le recours contre les décisions de placement sous régime de sécurité particulier individuel prescrit par la loi de principes du 12 janvier 2005" (n° 2909)

13 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het in de basiswet van 12 januari 2005 ingeschreven beroep tegen beslissingen tot plaatsing in een individueel bijzonder beveiligingsregime" (nr. 2909)

13.01 Özlem Özen (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, les détenus sous régime de sécurité particulier individuel ont, selon la loi de principes, le droit d'interjeter appel contre le placement sous ce régime ou contre sa prolongation. Néanmoins, dix après la publication de la loi, ce recours reste purement théorique puisque la commission d'appel du Conseil central de surveillance pénitentiaire n'a toujours pas été instaurée, les arrêtés d'application n'ayant jamais été pris.

Het toezicht op de correcte uitoefening van het beroep en zijn beginselen inzake waardigheid, integriteit en discretie wordt verzekerd door de Raad van de Orde. Die beginselen worden op grond van artikel 496 van het Gerechtelijk Wetboek door de Orde des Barreaux francophone et germanophone en de Orde van Vlaamse Balies vastgelegd.

Indien er een probleem rijst met betrekking tot de cumulatie van de mandaten, kan de betrokkene zich beroepen op artikel 458 van het Gerechtelijk Wetboek. De klachten moeten schriftelijk worden ingediend en de identiteit van de klager bevatten. De stafhouder kan eveneens ambtshalve of op schriftelijke aangifte door de procureur-generaal een onderzoek instellen.

12.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Die artsenkring kan dus alleen maar een klacht indienen bij de Orde. U heeft niet gezegd in hoeverre er volgens u in zulke situaties een risico op een belangenconflict ontstaat.

13.01 Özlem Özen (PS): De gedetineerden kunnen beroep aantekenen tegen de plaatsing in of de verlenging van een individueel bijzonder veiligheidsregime. Tien jaar na de publicatie van de wet van

Le Conseil d'État s'est récemment déclaré incompétent pour connaître du recours contre le énième renouvellement d'un de ces régimes et a critiqué l'absence de possibilité d'interjeter appel contre de telles décisions prises parfois pendant de très longues durées. Il a également regretté qu'un droit de recours, inscrit dans la loi datant de 2005, n'existait toujours pas en pratique dix ans après la publication de cette loi. Selon le Conseil d'État, cela crée un sentiment d'injustice dans le chef du détenu.

Monsieur le ministre, votre accord de gouvernement prévoit l'adaptation de la loi de principes et sa mise en œuvre intégrale. Où en êtes-vous à ce sujet? Pouvez-vous nous en dire plus sur ce que vous souhaitez adapter? Quand peut-on espérer l'entrée en vigueur de l'ensemble de la loi du 12 janvier 2005? Précisément sur l'appel de ces décisions de régime dit de sécurité particulier, l'absence d'appel face à ces mesures de détention encore plus strictes est inacceptable. Quand peut-on réellement espérer une mise en place de cette commission d'appel du Conseil central de surveillance pénitentiaire?

13.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, madame Özen, il est un fait que toutes les dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 ne sont pas encore entrées en vigueur. Le plus important concerne la surveillance des prisons par le Conseil central de surveillance des établissements pénitentiaires et les commissions locales, le droit de porter plainte, le travail, les soins de santé et la protection de la santé, la planification de la détention.

Tant l'accord de gouvernement que mon exposé d'orientation politique prévoient la mise en œuvre intégrale de la loi de principes du 12 janvier 2005, afin de garantir tous les droits et les obligations d'un détenu dans une loi au sens formel. À cet égard, je vous renvoie à ma réponse à la question n° 944 posée par le président Philippe Goffin.

Le plan Justice, que je présenterai sous peu, abordera de manière plus concrète cette matière et la chronologie des réalisations.

En ce qui concerne plus précisément le recours contre les décisions de placement sous régime de sécurité particulier individuel introduit devant la commission d'appel au sein du Conseil central de surveillance pénitentiaire, je peux communiquer ce qui suit: il est un fait que, selon la jurisprudence constante du Conseil d'État, de telles mesures, lorsqu'elles sont dictées par des considérations de sécurité et de prudence, sont des mesures d'ordre intérieur contre lesquelles aucun recours en annulation n'est, en principe, ouvert.

Les tribunaux civils se déclarent néanmoins compétents pour statuer

12 januari 2005 blijft die beroepsmogelijkheid evenwel louter theorie. De Beroepscommissie van de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen werd nog niet opgericht, omdat de nodige uitvoeringsbesluiten niet werden genomen.

De Raad van State betreunde onlangs dat dit recht om beroep aan te tekenen in de praktijk een dode letter is; bovendien verklaarde het rechtscollege zich onbevoegd om uitspraak te doen over het door een gedetineerde ingestelde beroep.

In het regeerakkoord werd afgesproken dat de basiswet zal worden aangepast en integraal zal worden uitgevoerd. Wanneer mogen we de volledige inwerkingtreding van de wet verwachten? Wanneer zal die Beroepscommissie van de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen worden ingesteld?

13.02 Minister Koen Geens: Het klopt dat nog niet alle bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 van kracht zijn en in het regeerakkoord staat inderdaad dat daarvoor zal worden gezorgd. Ik verwijs in dit verband naar mijn antwoord op vraag nr. 944 die de heer Goffin op 7 januari stelde. Het Justitieplan dat ik binnenkort zal voorstellen zal concreter ingaan op deze materie en op het tijdspad voor de te nemen stappen.

Met betrekking tot bij de Beroepscommissie van de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen ingestelde beroepsprocedures tegen beslissingen tot plaatsing in een individueel bijzonder veiligheidsregime huldigt de rechtspraak van de Raad van State het standpunt dat, als dergelijke maatregelen worden ingegeven door veiligheids- en voorzichtigheidsoverwegingen, ze

sur ces mesures en cas de violation présumée des droits subjectifs. Toutefois, je peux me rallier à votre position selon laquelle il convient d'instaurer une procédure d'opposition à ces mesures qui soit gratuite et accessible à tous les détenus. Dans le plan Justice, j'annoncerai qu'après une étude approfondie, un avis du Conseil central et des commissions, il est possible d'envisager un droit de plainte. Il convient alors de créer respectivement une commission de recours et une commission des plaintes au sein de ces organes présidées par un juge. Ceci nécessite une organisation supplémentaire entraînant des coûts et des besoins en personnel.

Il doit toutefois être tenu compte du fait que le Conseil central et les commissions devraient idéalement, par souci d'indépendance, être transférés vers un institut séparé au sein du Parlement fédéral. À partir de ce moment, il n'incombera plus au département de la Justice d'intervenir en cette matière.

maatregelen van interne orde zijn, waartegen geen beroep tot vernietiging kan worden ingesteld.

De burgerlijke rechtbanken verklaren bevoegd te zijn om over dergelijke maatregelen een uitspraak te doen ingeval van een vermoedelijke schending van de subjectieve rechten. Ik ben het evenwel met u eens dat het mogelijk moet zijn een procedure van verzet tegen die maatregelen in te stellen. Ik zal in het plan voor Justitie tevens een klachtrecht laten opnemen.

Er moet echter rekening worden gehouden met het feit dat de Centrale Toezichtsraad en de commissies idealiter en uit het oogpunt van hun onafhankelijkheid een aparte instantie zouden moeten vormen die bij het Federale Parlement behoort.

13.03 Özlem Özen (PS): Monsieur le ministre, j'irai consulter la réponse que vous avez fournie à notre cher président car je n'en ai pas la teneur. Je voudrais surtout insister sur le fait que, même si un système exceptionnel permet des mesures exceptionnelles, actuellement l'exception devient le principe. Il faut dès lors absolument mettre en place un système de recours, surtout dans ces cas de régimes vraiment particuliers qui peuvent durer et qui sont extrêmement stricts. Je reviendrai sur cette question et surveillerai de près cette commission de recours et ces organes indépendants que vous voulez mettre en place prochainement.

13.03 Özlem Özen (PS): Ik zal uw antwoord nog eens nalezen. Ik wilde benadrukken dat de uitzondering vandaag de norm is. Het is dus zaak dat er zo snel mogelijk wordt voorzien in een beroepsmogelijkheid, vooral voor bijzondere regimes die voor lange tijd gelden en erg streng zijn.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

14 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'un nouveau palais de justice" (n° 2911)

14 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de plannen voor de bouw van een nieuw justitiepaleis" (nr. 2911)

14.01 Özlem Özen (PS): Monsieur le ministre, la semaine dernière, nous apprenions l'existence d'une enquête publique concernant un projet de construction d'un nouveau palais de justice dans le quartier du Sablon à Bruxelles. Ce futur palais serait destiné à abriter les juridictions pénales d'instance et d'appel, ainsi que les juridictions d'instruction et le Parquet général. De même, une demande de permis d'urbanisme et d'environnement a été introduite en vue de construire un nouveau palais de justice qui comprendrait huit étages, quatre sous-sols, pour 26 500 mètres carrés de superficie.

14.01 Özlem Özen (PS): Onlangs raakte bekend dat er plannen zijn om in de Zavelwijk een nieuw gerechtsgebouw te bouwen. Er werd een bouwvergunning aangevraagd voor dat gerechtsgebouw, dat acht bovengrondse verdiepingen en vier ondergrondse verdiepingen zal tellen en een oppervlakte van 26.500 vierkante meter zal beslaan.

Cette annonce surprenante, faite via des affiches rouges disposées dans le quartier, a fait réagir beaucoup d'acteurs du monde judiciaire et associatif. Les oppositions à cette initiative sont nombreuses,

comme je le disais. Beaucoup la jugent douteuse, précipitée, coûteuse et inutile. La SM, l'IEB, le SAD ainsi que le Barreau de Bruxelles s'interrogent sur l'opportunité d'un tel projet, sur son coût et sur l'avenir qui sera réservé au vieux palais.

Douteuse, parce que l'on doit constater une absence totale de concertation avec les acteurs de la Justice. Précipitée, puisqu'une mission a été confiée à un consultant pour la recherche d'affectations nouvelles pour l'actuel palais de justice et d'un partenaire intéressé par l'exploitation de certaines parties du palais de la place Poelaert. Coûteuse car les montants avancés pour la location de ces nouveaux bâtiments sont de l'ordre de 360 millions sur vingt ans, et inutile, puisque des travaux de sécurisation sont en cours au palais de justice de la place Poelaert, ainsi que la construction de quatre salles d'audience bien sécurisées et d'une nouvelle cour d'assises.

Monsieur le ministre, un marché public a-t-il été lancé par vos soins ou par la Régie des Bâtiments pour la construction d'un nouveau palais de justice? Si oui, un cahier des charges a-t-il été rédigé? Par qui? Que contient-il? Qui a été consulté pour le rédiger? Comment expliquer l'absence d'informations en direction de l'ensemble des acteurs de la Justice? Pourquoi cette demande de construction d'un nouveau palais de justice alors que différentes études sur la nouvelle affectation de l'ancien étaient lancées et que le maintien de l'activité "justice" semblait avoir été entériné? Enfin, pouvez-vous de manière générale rassurer les acteurs judiciaires à ce sujet?

14.02 Koen Geens, ministre: Madame Özen, je dois vous avouer franchement que j'en ai été aussi surpris que vous, pour la simple raison qu'il n'y a pas encore eu d'appel d'offres. Si quelqu'un soumet un projet dans le cadre d'un dossier de permis de bâtir, il le fait donc à ses risques et périls et sans disposer des données nécessaires pour développer un projet correct.

C'est la Régie des Bâtiments qui est compétente pour attribuer le marché. En collaboration avec la Justice, la Régie prépare actuellement le cahier des charges. Celui-ci est basé sur les programmes des besoins qui sont élaborés par les SPF en collaboration avec les services judiciaires.

Lors de toutes les étapes qui se sont succédé jusqu'à présent dans l'ensemble du dossier - et je me réfère à cet égard au plan global qui a déjà été suffisamment expliqué ici par mes prédécesseurs - tous les acteurs concernés ont toujours été informés par les organes existants.

Pour conclure et à titre d'information, il n'y a pas de chantier de la Régie visant à la réalisation, dans le Palais de Justice, de salles d'audience supplémentaires, ni d'une salle supplémentaire pour les procès d'assises actuellement en cours.

14.03 Özlem Özen (PS): Je suis rassurée que vous soyez surpris. On connaît les difficultés budgétaires et on pourrait revenir sur l'opportunité d'un tel projet. On pouvait se dire qu'un promoteur privé

Dat initiatief roept nogal wat vragen op, aangezien er niet met de gerechtelijke actoren werd overlegd. Men is bovendien overhaast te werk gegaan, een en ander zal veel geld kosten, en er worden momenteel nog werken uitgevoerd in het Justitiepaleis. De gerechtelijke wereld en het verenigingsleven vragen zich af of zo een project wel opportuun is en welk lot het oude Justitiepaleis beschoren zal zijn.

Werd er een overheidsopdracht uitgeschreven door u of door de Regie der Gebouwen? Zo ja, werd er een bestek opgesteld? Door wie? Wat is de inhoud ervan? Wie werd er geraadpleegd om het bestek op te stellen? Waarom werd de gerechtelijke wereld niet geïnformeerd? Waarom werd er een bouwvergunning aangevraagd terwijl er verscheidene studies lopen naar de nieuwe bestemming die aan het oude rechtsgebouw kan worden gegeven? Kan u de gerechtelijke actoren geruststellen?

14.02 Minister Koen Geens: Ik was even verrast als u, want er is nog geen offerteaanvraag gedaan. Wie een dergelijk project aanvat, doet dat op eigen risico.

De Regie der Gebouwen is bevoegd voor de aanbesteding en werkt samen met de gerechtelijke instanties aan een bestek. Overigens werden alle stakeholders van elke stap in dit dossier geïnformeerd.

Ter informatie geef ik nog mee dat de regie in het Justitiepaleis geen bijkomende zittingszalen bouwt.

14.03 Özlem Özen (PS): Het stelt me gerust dat u verrast bent, want het leek alsof een en ander in het

s'informerait auprès du ministre ou de la personne en charge au sein de la Régie des Bâtiments. On avait l'impression en tout cas que c'était plus ou moins fait en catimini, que cette personne vous avait rencontré. Je suis donc rassurée par le fait que vous soyez aussi surpris que moi. On attend en tout cas le cahier des charges préparé par la Régie des Bâtiments. Je vous remercie pour votre réponse.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 2889 de M. Peter Dedecker est reportée.

geniep werd beklonken. Het wachten is dus op het bestek van de Regie der Gebouwen.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2889 van de heer Dedecker wordt uitgesteld.

15 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "les subventions aux détenus suivant un programme d'études universitaires" (n° 2886)

15 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de subsidies voor gedetineerden die een universitair studieprogramma volgen" (nr. 2886)

15.01 **Philippe Goffin** (MR): Monsieur le ministre, sept détenus de la prison de Louvain ont décidé d'assigner l'État belge en justice en raison de l'arrêt des subventions qu'ils percevaient afin de poursuivre un programme d'études universitaires. Le SPF Justice aurait ainsi supprimé l'aide mensuelle destinée aux détenus étudiants.

Alors que la poursuite d'études ou d'une formation par les détenus est vivement encouragée en vue de leur réinsertion, le soutien financier qui leur est accordé me semble particulièrement nécessaire afin d'éviter que les détenus qui désirent se former ne soient pénalisés par rapport à ceux qui exercent un travail rémunéré au sein de la prison.

Je désirerais dès lors, monsieur le ministre, vous soumettre les questions suivantes:

Confirmez-vous la suppression des aides mensuelles accordées aux détenus suivant un programme d'études universitaires?

Cette suppression concerne-t-elle également d'autres programmes d'études ou de formations?

Le cas échéant, quelles raisons ont motivé cette suppression?

Souhaitez-vous encore promouvoir à l'avenir l'éducation en prison?

15.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, cette matière est réglée par la circulaire ministérielle n° 1773 du 21 février 2005 relative aux primes d'encouragement à l'étude pour les détenus. Cette circulaire prévoit notamment que le détenu doit suivre une formation structurée aboutissant de préférence à un diplôme ou à un certificat. La formation doit être axée sur l'apprentissage d'aptitudes intellectuelles, comme entre autres des cours de formation générale (par exemple, cours d'alphabétisation, de français, de néerlandais, d'arithmétique), un enseignement secondaire ou un enseignement universitaire. Les formations professionnelles, les cours de bricolage et les formations suivies via l'enseignement à distance ne sont pas pris en compte.

Comme vous pouvez le constater, cette réglementation est très large

15.01 **Philippe Goffin** (MR): Enkele gedetineerden in de gevangenis van Leuven hebben de Belgische Staat gedagvaard nadat de subsidiëring van hun universitaire studieprogramma werd stopgezet. Terwijl studeren wordt aangemoedigd met het oog op de reclassering van de gedetineerden, kan die financiële steun voorkomen dat gedetineerden die willen studeren worden benadeeld ten opzichte van celgenoten die bezoldigde arbeid verrichten.

Werden die subsidies inderdaad afgeschaft? Geldt dat ook voor andere studie- of opleidingsprogramma's? Wat zijn de redenen voor die beslissing?

15.02 **Minister Koen Geens**: De circulaire betreffende aanmoedigingspremies voor gedetineerden die willen studeren bepaalt dat de gedetineerde een gestructureerde opleiding moet volgen die bij voorkeur uitmondt in een diploma of een certificaat en gericht is op het aanleren van intellectuele vaardigheden, met uitzondering van beroepsopleidingen en afstandsonderwijs. De penitentiaire administratie moet beslissen welke studies er voor een

et couvre un grand nombre de formations possibles, les formations universitaires n'en étant qu'un aspect. Cependant, elle est applicable pour les formations à caractère général.

J'en profite pour rappeler qu'en effet, les détenus suivant des formations professionnelles qualifiantes ne sont pas concernés par cette réglementation, vu qu'ils sont rémunérés par la Régie du travail pénitentiaire.

La circulaire prévoit également qu'il appartient à l'administration pénitentiaire de décider concrètement, en fonction des budgets disponibles, quels projets d'études peuvent faire l'objet d'une prime d'encouragement. Elle stipule en effet que: "l'administration centrale, staff du directeur général, gèrera cet article par projet hors enveloppe. Les projets répondant aux critères énoncés ci-dessus doivent être proposés chaque année en décembre à l'administration centrale, soit par vous-même, soit par le personnel enseignant ayant des activités dans votre établissement, mais moyennant votre accord explicite."

Concrètement, les budgets 2015 sont de 141 000 euros au lieu de 171 000 euros pour 2014, à répartir évidemment entre toutes les prisons. Vous constaterez que ces budgets ne sont pas extensibles et qu'il faut faire des choix, établir des priorités. Pour 2015, le choix a été fait de ne pas prévoir de prime d'encouragement pour certaines formations, notamment les formations en environnement, sciences naturelles, management, psychologie, droit, philosophie, marketing, physique, commerce et relations publiques. C'est un choix qui doit être fait. Mais comme je l'ai déjà dit, il ne concerne qu'un faible nombre de formations. Il n'a notamment aucun impact sur les formations professionnelles fournies par les Communautés et les Régions au sein des prisons.

Par ailleurs, je peux comprendre que par rapport à l'insertion et la réinsertion sociale, l'administration met plutôt l'accent sur, par exemple, les cours de langues ou d'alphabétisation. Vous pouvez être assuré que la réduction du budget de 30 000 euros fait l'objet d'une attention très particulière de ma part et que je ferai tout pour combler cette différence avec d'autres moyens.

15.03 Philippe Goffin (MR): Je vous remercie et je constate - je n'en doutais d'ailleurs pas -, votre souci de veiller à ce que les personnes qui passent par la case prison puissent en ressortir avec d'autres outils en main pour pouvoir se réinsérer dans de meilleures conditions, s'il est possible que ce soit le cas, pour certains d'entre eux en tout cas.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

16 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Justitie over "het Europees scorebord 2015 over de werking van justitie in de Europese lidstaten" (nr. 2899)

- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het 'scoreboard justice' (nr. 2906)

16 Questions jointes de

- Mme Sonja Becq au ministre de la Justice sur "le tableau de bord européen 2015 relatif au fonctionnement de la justice dans les États de l'UE" (n° 2899)

- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le tableau-marquoir de la justice"

aanmoedigingspremie in aanmerking komen.

Aangezien het budget van 171.000 naar 141.000 euro werd teruggebracht, moeten er prioriteiten worden vastgelegd. In 2015 werd ervoor gekozen geen aanmoedigingspremie toe te kennen voor studies inzake milieuwetenschappen, natuurwetenschappen, management, psychologie, rechten, filosofie, marketing, fysica, handel en public relations.

Met het oog op integratie of re-integratie legt de administratie veeleer de nadruk op alfabetiseringsprojecten of taalcursussen. Ik doe mijn best om bij te plussen met andere middelen.

15.03 Philippe Goffin (MR): Ik twijfel er niet aan dat u zich wil inzetten voor de reclassering van gedetineerden.

(n° 2906)

16.01 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de minister, enkele dagen geleden heeft de eurocommissaris het jaarlijkse scorebord over de werking van Justitie in de Europese lidstaten voorgesteld.

Uiteraard is het belangrijk, niet alleen voor Justitie maar ook voor andere domeinen, Europese vergelijkingen te kunnen maken.

Wij weten al langer – het is dus zeker geen probleem van vandaag – dat qua cijfermateriaal België niet altijd koploper is. Voor ons land kunnen bijgevolg blijkbaar weinig conclusies worden getrokken. Nochtans zouden een dergelijke vergelijking en evaluatie zinvol kunnen zijn, niet alleen om te vergelijken met andere Europese lidstaten, maar ook met het oog op efficiëntie en de verbetering van de doorlooptijden van procedures.

Ik kan mij immers perfect voorstellen dat u, om beleid te voeren, moet kunnen terugvallen op een aantal gegevens over de werking van Justitie. Vertrekkende van een nulmeting kunt u dan nagaan welke processen nodig zijn met het oog op een efficiëntere manier van werken.

Een van de problemen zou dus het gebrek aan uitgewerkte informaticasystemen zijn. Wat zijn de precieze oorzaken? De vorige minister verklaarde herhaaldelijk dat er werk werd gemaakt van de informatisering bij Justitie. Ondanks onze vele vragen was nooit duidelijk of er inderdaad vooruitgang werd geboekt.

Ziet u eventueel een oplossing voor het verstrekken van bijkomende cijfergegevens mogelijk en op welke termijn?

16.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, mijn vraag gaat over hetzelfde onderwerp.

Begin deze week hebben wij het Europese scorebord inzake Justitie in de pers mogen lezen. Het is een vergelijkend document, dat van de Europese Commissie uitgaat.

Het valt op dat België, net zoals in 2014, over opmerkelijk weinig cijfergegevens beschikt of ter beschikking heeft kunnen stellen.

In 2014 heb ik de toenmalige minister van Justitie, mevrouw Turtelboom, ook over de problematiek ondervraagd. Mevrouw Turtelboom beweerde dat België de cijfers wel vaak, maar niet in de juiste vorm had. Er werd volgens haar ook werk gemaakt van het bijhouden van de gegevens op een uniforme wijze over de arrondissementen heen.

Het valt op dat België op het vlak van informatisering ondermaats scoort.

Op het vlak van de elektronische communicatie tussen de verschillende rechtbanken en hoven en de partijen scoort België zelfs het slechtste van alle EU-landen, met uitzondering van het Verenigd Koninkrijk, dat geen cijfers ter beschikking stelde.

Hoe komt het dat België opnieuw zo weinig gegevens ter beschikking

16.01 Sonja Becq (CD&V): Le commissaire européen a présenté le tableau de bord annuel de la justice dans l'Union européenne. Ces comparaisons européennes sont utiles pour évaluer le fonctionnement de notre justice par rapport aux autres États membres. En ce qui concerne la production de données chiffrées, la Belgique ne brille pas dans le classement et il est dès lors difficile, une fois de plus, de tirer des conclusions sur les performances de la justice dans notre pays. Il est important de pouvoir disposer de chiffres, pour procéder à des comparaisons, mais également pour évaluer l'efficacité de la politique menée par la Belgique.

Pourquoi notre pays est-il incapable de produire suffisamment de données chiffrées? À quelle échéance le ministre pense-t-il pouvoir présenter des statistiques complémentaires?

16.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Tout comme en 2014, les chiffres fournis par la Belgique en vue de l'établissement du tableau-marquoir de la justice sont étonnamment maigres. À l'époque, la ministre Turtelboom affirmait que notre pays disposait des chiffres, mais pas sous la forme requise. Elle s'était engagée à fournir des chiffres ou à uniformiser l'enregistrement des données, tous arrondissements judiciaires confondus.

La Belgique aligne le score le plus médiocre de l'Union européenne sur le plan de la communication électronique entre les divers tribunaux et cours.

Comment expliquer que la Belgique ait à nouveau communiqué des statistiques aussi pauvres? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour

stelde? Welke maatregelen zult u nemen opdat wij volgend jaar beter zouden scoren. Wanneer kunnen wij de resultaten op het vlak van informatisering zien op het terrein?

améliorer ce résultat d'ici l'an prochain? Quand verrons-nous des progrès sur le plan de l'informatisation?

16.03 Minister **Koen Geens**: Het EU justice scoreboard is gebaseerd op gegevens die de Europese Commissie verzamelt vanuit verschillende bronnen zoals CEPEJ, de Wereldbank, de Consumer Protection Corporation Network, European Network of the Councils for the Judiciary. De studie van de Europese Commissie wordt niet op voorhand voorgelegd aan noch goedgekeurd door de lidstaten. Dat betekent dat bepaalde statistieken die voor België niet van toepassing zijn en aldus worden doorgegeven, zoals niet-contentieuze zaken, in het EU-rapport als ontbrekend worden vermeld. België scoort momenteel zeer slecht in het aanleveren van statistische data voor doorlooptijden, aantal nieuwe hangende en verwerkte zaken.

16.03 **Koen Geens**, ministre: Le Tableau de bord de la justice dans l'Union européenne se fonde sur des données collectées par la Commission européenne auprès de diverses sources. L'étude n'est pas soumise à l'approbation des États membres. Les statistiques qui ne sont pas applicables à la Belgique sont mentionnées comme étant manquantes.

Aanleiding daarvoor is een combinatie van factoren. Het Vast Bureau voor Statistiek en Werklastmeting, dat wordt geïntegreerd in de steundienst van het College van hoven en rechtbanken werkt sinds 2008 aan de uitbouw van een geautomatiseerde gegevensinzameling voor betrouwbare en uniforme statistieken.

La Belgique est actuellement un très mauvais élève en matière de fourniture de données statistiques sur les délais et sur le nombre d'affaires nouvelles, pendantes et traitées. Cette situation s'explique par une combinaison de facteurs. Le Bureau Permanent Statistiques et Mesure de la charge de travail s'applique depuis 2008 à mettre en place un système de collecte automatisée de données en vue de constituer des statistiques fiables et uniformes. Le développement de ces *datawarehouses* a été initialement confié à trois statisticiens. Cette équipe est à présent composée de huit spécialistes. Étant donné que les statistiques sont également nécessaires pour la mesure de la charge de travail, une grande partie des énergies se concentre sur le développement de ces statistiques et l'accent est mis sur les données et les cours dont la charge de travail est mesurée.

Aan de uitbouw van die zogenaamde data warehouses is men begonnen met drie statistici. Sinds kort zijn ze met acht, dankzij de oprichting van het College van hoven en rechtbanken. Maar aangezien statistieken ook nodig zijn voor de werklastmeting, gaat veel energie naar de ontwikkeling van die statistieken en wordt er gefocust op de statistieken van de rechtbanken en hoven waarvan de werklast wordt gemeten. De afgelopen jaren waren dat de hoven van beroep, de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van eerste aanleg. De regering en het Parlement hebben daaraan terecht prioriteit gegeven. Daarnaast betekenen belangrijke ontwikkelingen in de wetgeving extra werk voor de aanpassing in de dataverzameling. Ik heb het dan onder andere over het nieuw gerechtelijk landschap, de installatie van de familierechtbanken en de splitsing van BHV. Tegelijk worden de verschillende applicaties in de rechtbanken vervangen door het uniforme en centrale Macsysteem, wat ook een aanpassing van het datawarehouse vraagt.

En outre, les adaptations importantes qui ont été apportées à la législation génèrent un travail supplémentaire puisqu'il convient de modifier le mode de collecte des données.

Het gevolg is dat voor sommige rechtbanken uniforme en gecontroleerde en gevalideerde data aanwezig zijn. Voor de vrederechten, de politierechtbanken en de rechtbanken van koophandel, waar de werklastmetingen nog niet waren opgestart, ontbreken nog duidelijke en gecontroleerde cijfers. De Europese Unie vraagt echter statistieken van alle burgerlijke zaken en handelszaken zonder onderscheid. Aangezien niet alle cijfers konden worden gegeven en dus methodologisch onvolledig waren, werd de voorkeur eraan gegeven om voorlopig geen cijfers te geven.

Dans le même temps, les diverses applications utilisées dans les tribunaux sont remplacées par le système centralisé et uniforme MaCH. Cette évolution nécessite également une adaptation du

Het probleem zal zich oplossen naarmate het vast bureau wel de statistieken van ontbrekende rechtbanken kan controleren. Aangezien het overgaat tot de werklastmeting van rechtbanken van koophandel en vrederechten, zullen de statistieken weldra wel beschikbaar zijn. Het vast bureau en vertegenwoordigers van de Europese Commissie hebben bovendien in december 2014 samengezeten over het probleem van de statistieken. Daarop heeft het vast bureau zich ertoe geëngageerd om in 2015 alle cijfers waarover het beschikt, vrij te

geven, ook al zijn die maar gedeeltelijk. Dat zijn de concrete redenen waarom mijn voorgangers geen vollediger informatie bezorgden.

U zult begrijpen dat ik, met mijn wetenschappelijke achtergrond, net als u betreur dat wij niet over meer, beter gestructureerd, meer vergelijkbaar en meer geaggregeerd cijfermateriaal beschikken. Nu wij een grondige reorganisatie van Justitie inzetten, of veeleer voortzetten, begrijpt u dat ik graag over goede informatie had beschikt. Het is natuurlijk niet zo dat er geen informatie is, maar zij is vaak fragmentair, te laat beschikbaar, niet altijd goed vergelijkbaar enzovoort.

Ik hoop dat het feit dat wij gedurende verschillende jaren hieraan voort kunnen werken, tot betere resultaten leidt. U zult hebben begrepen dat, toen ik de ambitie uitdrukte dat elke procedure binnen één jaar op een aanlegniveau zou moeten kunnen worden afgewerkt, ik een aanhanger ben van de stelling meten is weten en ervan overtuigd ben dat wij ons moeten durven te benchmarken.

Waar liggen de oplossingen? Wij moeten een cultuur van informatieverzameling en vooral van informatiebeheer ontwikkelen. Dat is iets anders dan informaticabeheer. Dat laatste is een instrument om het eerste te doen. Op zijn beurt is informatiebeheer een instrument voor beter beleid, zowel operationeel als strategisch en politiek. Het is dus een belangrijke bouwsteen op langere termijn voor een betere justitie.

Daarom hebben wij vorige maand al de beslissing genomen tot de oprichting van een dienst voor informatiebeheer bij de FOD Justitie. Dat is de eerste stap. Daarop volgt de ontwikkeling van een visie op het informatiebeheer in Justitie. Dat zal ons helpen om de juiste informatica te ontwikkelen, die de noodzakelijke informatie verzamelt en die toelaat ze te ontsluiten en te analyseren.

Met die aanpak wil ik van de occasionele en niet erg gestructureerde manier van informatieverzameling en -beheer in Justitie, die om die reden ook vaak ervaren wordt als een last, komen tot een informatiebeheer dat een instrument wordt voor een beter operationeel en strategisch justitieel beleid. U had al begrepen dat die aanpak hand in hand gaat en moet gaan met de ontwikkeling van de ICT van Justitie. Naar aanleiding van de bespreking van het Justitieplan kunnen wij daar nog dieper op ingaan.

datawarehouse.

Pour certains tribunaux, où la mesure de la charge de travail a déjà été effectuée, des données peuvent aisément être obtenues. En revanche, pour les tribunaux où la mesure n'a pas encore été faite, des chiffres clairs et vérifiés font clairement défaut. L'UE ayant demandé des chiffres pour tous les tribunaux, nous avons décidé de ne pas lui fournir nos chiffres étant donné qu'ils ne sont pas complets.

Ce problème se résoudra au fur et à mesure que la mesure de la charge de travail progressera dans tous les tribunaux. Le bureau permanent s'est engagé vis-à-vis de l'Europe de rendre publics tous les chiffres d'ici 2015, même s'ils sont incomplets.

Je déplore en outre que nous ne disposions pas de plus de chiffres sérieux car cela eût été utile à l'heure où nous nous attelons à une réorganisation profonde de la justice.

Où les solutions se situent-elles? Nous devons développer une culture de collecte d'informations et surtout de gestion des informations, celle-ci allant bien au-delà d'une gestion informatique qui n'est qu'un moyen de parvenir à une bonne gestion des informations, laquelle est elle-même, d'une part, un simple moyen d'élaborer une meilleure politique et d'autre part un soubassement majeur d'une meilleure justice.

C'est la raison pour laquelle nous avons décidé de créer un service de gestion des informations dans le giron du SPF Justice. S'ensuivra la conception d'une vision de la gestion des informations à la Justice qui devrait nous aider à collecter, analyser et désenclaver les informations nécessaires.

J'entends mettre en place une

gestion informatique qui deviendra un instrument d'amélioration de la politique opérationnelle et stratégique de la justice. Cette approche ira de pair avec le développement des TIC. Nous pourrions approfondir la question lors de l'examen du Plan Justice.

16.04 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Cijfermateriaal is uiteraard niet alleen belangrijk voor de Europese statistieken. Daarom heb ik er in mijn vraagstelling op gewezen dat men moet weten welke parameters of gegevens gebruikt worden, als men beleid wil voeren.

Ik vat uw antwoord als volgt samen: informatica staat mee ten dienste van de doelstellingen, die wij willen bereiken. U zegt dat de visie op het beheer van de informatie daarin een belangrijk element is.

Ik ben er ook van overtuigd dat informatieverzameling maar efficiënt en doelmatig zal gebeuren, en met medewerking van iedereen, als men weet waartoe die dient en waartoe die leidt. Men moet weten dat men zaken doet en gegevens verzamelt, omdat die zinvol zijn en omdat er ook iets mee gebeurt. Het is de moeite, omdat men op die manier, rekening houdend met de werklust bijvoorbeeld, een en ander kan aanpakken. Ik hoop dat de gestructureerde aanpak, zoals u die hier beschrijft en waarop wij, in het kader van het plan voor Justitie, meer in detail kunnen ingaan, zijn vruchten zal afwerpen.

Ik begrijp dat de gegevens sowieso, zelfs partieel, ter beschikking van Europa gesteld zullen worden. Wellicht zal daaraan de opmerking worden toegevoegd dat het maar om partiële gegevens gaat. Ik ben alleszins blij te horen dat het verder gaat dan alleen maar de statistieken.

16.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik sluit mij aan bij de repliek van mijn collega. Uiteraard is het belangrijk om data goed bij te houden. Als men een maatregel neemt of men keurt nieuwe wetgeving goed, dan moet men nadien kunnen toetsen of de wetgeving een gunstig effect heeft gehad. Tot nu werden de gegevens niet of niet geüniformiseerd bijgehouden, zodat we niet konden controleren of het gevoerde beleid wel nuttig was en we niet wisten op welke manier we moesten bijsturen.

16.04 Sonja Becq (CD&V): Je suis moi aussi convaincue que la collecte des données ne s'effectuera efficacement que si l'on sait à quoi elle sert et quels sont ses objectifs. J'ai compris que nous transmettrons à l'Europe des chiffres partiels en précisant qu'ils sont incomplets. Je me réjouis en tout cas que ces chiffres soient davantage que de simples statistiques.

16.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Il est évidemment important de tenir les données à jour. Il faut pouvoir évaluer l'impact des mesures et de la législation. J'espère que nos statistiques comprendront davantage de données l'an prochain.

Ik hoop dat het ervan komt. Als we het rapport volgend jaar in de media of op de website van de Europese Commissie lezen, dan hoop ik dat onze statistieken minstens een aantal gegevens omvat.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

17 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Daphné Dumery aan de minister van Justitie over "het gebrek aan geld voor speekseltesten" (nr. 2882)
- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Justitie over "het niet meer voorradig zijn van speekseltests bij de politie" (nr. 2905)
- de heer Luk Van Biesen aan de minister van Justitie over "speekseltesten" (nr. 2908)

17 Questions jointes de

- Mme Daphné Dumery au ministre de la Justice sur "le manque de moyens à consacrer aux tests salivaires" (n° 2882)
- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Justice sur "la rupture de stock des tests salivaires mis à la disposition des fonctionnaires de police" (n° 2905)
- M. Luk Van Biesen au ministre de la Justice sur "les tests salivaires" (n° 2908)

Le **président**: Mme Dumery n'est pas présente pour poser sa question.

17.01 Nawal Ben Hamou (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, d'après certains journaux, il apparaît que plusieurs zones de police locale ne disposent plus de tests salivaires. Ce test, qui coûte 12 euros pièce, est nécessaire lors des contrôles de roulage pour découvrir rapidement si l'automobiliste conduit sous l'influence de la drogue.

Il nous revient qu'au moment de procéder à la commande de ces tests, les zones de police ont reçu pour réponse que la Justice n'a plus d'argent pour honorer ses commandes. Le matériel est et reste donc en rupture de stock, et les fonctionnaires de police doivent se passer de ce test. Les policiers sur le terrain déplorent cette situation.

Monsieur le ministre, confirmez-vous cette information? Quand peut-on espérer que les zones de police reçoivent le matériel? Quel est le budget réservé à ce test et comment expliquez-vous qu'il soit à charge de la Justice?

17.02 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, het probleem werd net geschetst door de vorige spreker. Bepaalde bronnen beweren dat bepaalde politiezones niet meer over speekseltests beschikken. Hierdoor is het voor de politieagenten uiteraard niet mogelijk om snel na te gaan of de bestuurder al dan niet drugs gebruikt heeft. Dit staat in schril contrast met het feit dat aan deze tests prioriteit werd gegeven. De tests zijn uiteraard ook niet goedkoop want ze kosten ongeveer 12 euro per stuk.

Mijnheer de minister, kunt u ons zeggen waar het probleem zich werkelijk situeert aangezien u via de media laat weten dat er geen bestellingsproblemen zijn? De politie zit nochtans blijkbaar zonder speekseltests. Wanneer zullen deze terug beschikbaar zijn voor de diverse politiezones? Kunt u ons zeggen wat de procedure is voor de politie om deze speekseltests te bekomen?

17.03 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, vooraleer de aanvragen van verschillende politiezones kunnen worden omgezet in bestellingen bij de leverancier die de overheidsopdracht gegund kreeg, heeft mijn administratie de normale acties moeten nemen zoals nodig bij het begin van een nieuw budgettair jaar, om de vereiste financiële dekking te bekomen voor die bestellingen. Intussen is dit volledig in orde en is mijn administratie volop bezig met het omzetten van de verschillende aanvragen in bestellingen.

Il est important de noter que les crédits pour les frais de justice qui sont utilisés pour l'achat de ces tests salivaires sont également touchés par l'économie de 20 % que le gouvernement a imposée

17.01 Nawal Ben Hamou (PS): Toen er speekseltests moesten worden besteld, kregen de politiezones van Justitie te horen dat er geen geld meer was. De tests zijn niet meer voorradig en er kunnen dus geen speekseltests worden afgenomen, wat de agenten op het terrein betreuren.

Bevestigt u dat bericht? Wanneer zullen de politiezones opnieuw speekseltests geleverd krijgen? Welk budget wordt er hiervoor geoordeeld en hoe verklaart u dat het Justitie is dat dit financiert?

17.02 Luk Van Biesen (Open Vld): La police est manifestement en rupture de stock de tests salivaires. Quand les kits seront-ils à nouveau disponibles? Quelle est la procédure à suivre pour leur acquisition?

17.03 Koen Geens, ministre: Avant de pouvoir convertir les demandes de différentes zones de police en véritables commandes, mon administration a dû entreprendre les mêmes actions qu'à chaque nouvelle année budgétaire afin d'obtenir la couverture financière nécessaire à ces commandes. Tout est maintenant en ordre à cet égard.

De middelen voor de aankoop van de speekseltests worden ook met 20 procent ingekrompen. Dat heeft

cette année sur les moyens de fonctionnement. Cela signifie que le schéma d'utilisation des zones de police doit en tenir compte dans la mesure du possible.

Sur une base annuelle, environ 170 000 euros ont été dépensés en 2014 pour l'achat et la fourniture des tests salivaires aux zones de police fédérale et locales. Étant donné qu'il s'agit de frais de justice en matière pénale, qui sont finalement récupérés à charge du condamné, la fourniture se fait suivant un appel d'offres lancé par la Justice.

Met de kredieten inzake gerechtskosten wordt deze opdracht financieel gedekt. Het is procedureel noodzakelijk dat op een uniforme wijze beantwoord wordt aan de reglementair bepaalde technische voorwaarden en dus steeds hetzelfde goedgekeurde type speekseltests wordt aangeleverd. Dit is de reden waarom de verschillende politiezones niet eigenhandig tot de aankoop van speekseltests kunnen overgaan.

gevolgen voor het schema voor het gebruik van de tests door de politiezones.

Voor het jaar 2014 werd er 170.000 euro uitgegeven voor de aankoop en levering van de speekseltests aan de federale en lokale politie. Het betreft hier gerechtskosten in strafzaken, en daarom schrijft Justitie de offerteaanvraag uit voor de aanbesteding.

Cette mission est financièrement couverte par les crédits en matière de frais judiciaires. Sur le plan de la procédure, il est absolument nécessaire que les tests salivaires fournis soient toujours les mêmes. C'est pourquoi les zones de police ne peuvent procéder chacune pour elle-même à l'achat de tests salivaires.

17.04 Nawal Ben Hamou (PS): Monsieur le ministre, merci pour vos réponses. Je tenais à dire que le test salivaire est un outil indispensable au travail de police sur le terrain. Vous comprenez que l'indisponibilité du matériel adéquat cause parfois certaines frustrations parmi les policiers. C'est pourquoi je ne manquerai pas de revenir vers vous afin de suivre l'évolution de ce dossier.

17.04 Nawal Ben Hamou (PS): Speekseltests zijn onontbeerlijk voor het politiewerk op het terrein. De onbeschikbaarheid ervan zorgt voor frustratie bij de politieagenten. Ik zal u later opnieuw ondervragen over de evolutie van dit dossier.

17.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de minister, ik ben verwonderd over de werkwijze. Als ik u goed begrijp, hebt u een bepaald budget dat, zoals alle budgetten, is verminderd. Aan het begin van een nieuw budgettair jaar doet u een volledige bestelling en vervolgens de herverdeling over de verschillende politiezones. Zij gebruiken het materiaal, maar als de voorraad uitgeput is in juni of augustus dan zit die zone zonder speekseltests tot het begin van een nieuw budgettair jaar. Dat is een eigenaardige werkwijze. Dat betekent dat men bepaalde gerichte tests niet kan doen.

17.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Une commande est donc effectuée au début d'un nouvel exercice budgétaire et les tests sont ensuite répartis entre les différentes zones de police. Le matériel est utilisé, mais dès que leur stock est épuisé, certaines zones de police sont dépourvues de tests salivaires jusqu'au prochain exercice budgétaire. Cette méthode de travail est pour le moins saugrenue.

Volgens u komen er nieuwe leveringen aan. In politiezones waar men hard heeft gewerkt en waar men deze tests al veelvuldig heeft gebruikt, zit men al een hele tijd zonder. Ik hoop dat men niet weet welke zones dat zijn. Anders kunnen deze een inflatie kennen van mensen die denken daar niet gepakt te kunnen worden op het rijden onder invloed van drugs.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

18 Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de minister van Justitie over "een geval van vermeende kinderontvoering" (nr. 2900)

18 Question de Mme Sonja Becq au ministre de la Justice sur "un cas de rapt d'enfant supposé" (n° 2900)

18.01 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de pers konden wij het verhaal lezen van twee kinderen van wie het hoederecht door de jeugdrechtbank aan de grootouders was toegekend. Die grootouders waren met de twee kindjes naar Kroatië verhuisd om uit de buurt te blijven van de vader, die naar verluidt gewelddadig zou zijn. Na een jaar werden die grootouders in Kroatië veroordeeld wegens het vermoeden van ontvoering en ze werden uitgeleverd aan ons land.

De moeder stelde de vraag om de kinderen terug naar België te kunnen brengen. U zei destijds dat u alles in het werk stelde om dit gerealiseerd te krijgen. Ik heb begrepen uit de media dat dit intussen is gebeurd. Zonder heel specifiek in te gaan op het individuele dossier, maar in het kader van die internationale kinderontvoering, had ik graag van u het volgende vernomen.

Ten eerste, op welk wijze is dit gebeurd?

Ten tweede, zijn hieruit lessen te trekken voor gelijkaardige situaties?

18.02 Minister Koen Geens: Ik bevestig inderdaad dat er zich twee Belgische kinderen bevonden in een jeugdinstituut in Kroatië. Op basis van een vonnis van de jeugdrechtbank werd de terugkeer van de kinderen naar België gevraagd.

Dinsdag 3 maart 2015 hebben wij in de namiddag vernomen dat de exequaturprocedure die voor een lokale rechtbank liep succesvol was afgerond en dat de kinderen konden worden afgehaald.

Ik heb toen onmiddellijk de goedkeuring gegeven voor het organiseren en ten laste nemen van hun terugkeer per vliegtuig.

Donderdag 5 maart in de vroege ochtend heeft een medewerker van de FOD Justitie, gespecialiseerd in internationale samenwerking in burgerlijke zaken, samen met de moeder van de kinderen, het vliegtuig naar Zagreb genomen om daar de kinderen in de instelling op te halen, met de steun van onze ambassade ter plaatse.

De medewerkster had de indruk dat de kinderen er zeer goed verzorgd waren geweest.

De terugkeer met de kinderen is zeer vlot verlopen, buiten wat moeilijkheden met de paspoortcontrole in Zagreb, die echter ter plekke werden uitgeklaard.

Er was een tussenstop in München en ook dat is vlot verlopen.

Bij aankomst in Brussel werden de moeder en de kinderen goed ontvangen en begeleid naar een jeugdinstituut, waar de moeder afscheid kon nemen. Ook dat schijnt goed te zijn verlopen.

Een zeer recent vonnis van de jeugdrechter van Mechelen heeft de kinderen inderdaad in eerste instantie aan deze instelling toegewezen. De zaak wordt opgevolgd door de jeugdrechter die kan evalueren wat het beste voor de kinderen is.

Ik wil benadrukken dat in dit dossier kosten noch moeite zijn gespaard

18.01 Sonja Becq (CD&V): Sans entrer spécifiquement dans les détails de ce dossier individuel, j'aimerais poser quelques questions au ministre.

Comment a-t-on réussi à ramener les enfants de Croatie en Belgique? Des enseignements peuvent-ils être tirés pour des situations analogues?

18.02 Koen Geens, ministre: Deux enfants belges se trouvaient en effet dans une institution pour la jeunesse en Croatie. Leur retour en Belgique a été demandé sur la base d'un jugement du tribunal de la jeunesse.

L'après-midi du 3 mars 2015, nous avons appris que la procédure d'exequatur devant un tribunal local avait abouti et que les enfants pouvaient rentrer.

J'ai dès lors immédiatement donné le feu vert pour l'organisation et la prise en charge de leur rapatriement en avion.

Le 5 mars 2015 à l'aube, un collaborateur du SPF Justice spécialisé dans la coopération internationale en matière civile a pris l'avion pour Zagreb avec la mère des deux enfants, pour aller chercher ces derniers dans l'institution où ils se trouvaient, avec l'aide de notre ambassade sur place.

Le retour avec les enfants s'est très bien déroulé.

À leur arrivée à Bruxelles, la mère et les enfants ont été bien accueillis et accompagnés jusqu'à une institution pour la jeunesse où

door mijn departement en de betrokken medewerkers en dat zij door hun inzet en toewijding van grote professionaliteit hebben getuigd.

Ook het parket van Mechelen heeft ingestaan voor een nauwgezette opvolging van de situatie en de beslissingen van de Mechelse jeugdrechter met het belang van de kinderen voor ogen.

Tot slot ben ik onze ambassade dankbaar voor de steun die ze in dit moeilijke dossier heeft gegeven. De bedoeling is steeds geweest om de kinderen zo snel mogelijk en in de beste omstandigheden terug naar België te begeleiden. Wij zijn blij dat dit is gelukt.

la mère a pu prendre congé des enfants, ce qui s'est apparemment bien passé aussi.

Un jugement très récent du juge de la jeunesse de Malines a en effet confié les enfants à l'institution en question dans un premier temps. Le juge de la jeunesse, qui est en mesure de prendre des décisions dans l'intérêt des enfants, suit le dossier.

Mon département n'a pas ménagé ses efforts ni reculé devant les frais dans ce dossier. Le zèle et le dévouement des collaborateurs concernés témoignent d'un grand professionnalisme.

De même, le parquet de Malines a assuré un suivi rigoureux du dossier dans l'intérêt des enfants.

Je remercie aussi notre ambassade pour son soutien dans ce dossier difficile. L'objectif était de ramener les enfants en Belgique le plus rapidement et dans les meilleures conditions possibles. Nous nous réjouissons d'y être parvenus.

18.03 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik denk dat dit inderdaad geen evidente situatie is, met een wetgeving en de praktijk in het buitenland en een exequaturprocedure van hier.

De mensen van Justitie hebben dit heel concreet opgevolgd en begeleid. Het is belangrijk dat dit kan. Dit is een menselijke aanpak van Justitie waarover wij niet altijd horen, maar die voor het welzijn van mensen wel een belangrijk element is.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

19 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le recrutement de personnel au sein des cours et tribunaux" (n° 2885)

19 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de personeelswerving bij de hoven en rechtbanken" (nr. 2885)

19.01 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, au sein de cette commission, vous avez souvent été interrogé au sujet du manque de personnel constaté dans les cours et tribunaux du pays. Vous avez annoncé, il y a quelques semaines, que vous aviez décidé de rencontrer personnellement l'ensemble des chefs de corps, des présidents et des procureurs de division.

19.01 Philippe Goffin (MR): U bent al vaak ondervraagd naar het personeelstekort bij de hoven en rechtbanken. Onlangs liet u weten dat u een gesprek wilde met de korpschefs, de afdelings-

À la veille d'un grand plan, quelles conclusions tirez-vous de ces rencontres avec les chefs de corps, les présidents, les procureurs de division, les greffiers et les secrétaires en chef? Quelle est la situation du personnel? Quelles seront vos priorités si vous êtes déjà en mesure de nous apporter quelques éclairages en ce domaine?

19.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, je considère que la concertation avec les chefs de corps des autorités judiciaires est extrêmement fructueuse. Les demandes sont parfois très divergentes. Alors que telle instance a davantage besoin de soutiens administratifs (secrétaires, assistants ou collaborateurs), une autre exprime plutôt la nécessité de renforcer les soutiens juridiques (juristes, parquets ou référendaires). D'autres encore demandent que le cadre des magistrats soit rapidement complété.

J'ai donc été particulièrement heureux d'avoir pu republier, le 4 mars dernier, une série de places restées vacantes pour des magistrats et du personnel judiciaire, greffiers et secrétaires. Hier, des places vacantes pour du personnel judiciaire, assistants et collaborateurs C et D, ont également pu être publiées.

Plusieurs enseignements ont pu être tirés de la concertation. Pour que le transfert de compétences se déroule de manière harmonieuse, il doit être assorti de mesures d'accompagnement dans la gestion du personnel et de l'ICT.

Il est vrai que l'adoption d'une nouvelle législation – comme celle qui porte sur le règlement collectif de dettes, la loi relative au juge naturel ou encore la loi sur les tribunaux disciplinaires – n'a pas toujours été accueillie avec le plus grand enthousiasme par les cours et tribunaux. Cela ne signifie cependant pas que les magistrats et le personnel judiciaire ne fournissent pas d'efforts pour assurer la mise en œuvre de ces législations. Au contraire, je constate que tous fournissent des efforts importants pour uniformiser, rationaliser et simplifier les processus de travail ou pour échanger de bonnes pratiques.

Malgré la republication de postes vacants, la situation reste critique. C'est pourquoi je compte sincèrement sur une inversion du rythme des économies. En attendant, les informations recueillies au cours des concertations ont été traitées avec l'aide de responsables du SPF Justice, du Collège des cours et tribunaux et du Collège du ministère public.

Sur cette base, les priorités sont actuellement définies en fonction de la contribution des instances elles-mêmes et en concertation avec les collèges. Il est à espérer qu'une fois le rythme des économies connu, les postes vacants à pourvoir en priorité pourront être rapidement publiés en tenant compte d'une vision à plus long terme.

En ce qui concerne les cadres, il apparaît nécessaire de pourvoir les postes vacants avec davantage de souplesse. Selon l'instance concernée, il semble que la priorité devrait être accordée au recrutement de référendaires et de juristes de parquets, d'une part, ou de greffiers et de secrétaires, d'autre part. C'est la raison pour laquelle la révision des cadres mérite d'être envisagée, même si elle

procureurs en –voorzitters, en de hoofdgriffiers en hoofdsecretarissen.

Welke conclusies trekt u uit die gesprekken? Wat is de situatie van het personeel? Wat zullen in dezen uw beleidsprioriteiten zijn?

19.02 Minister Koen Geens: Het overleg met de korpschefs van de gerechtelijke autoriteiten is zeer lonend. Afhankelijk van de instantie worden er andere typen van personeel gevraagd. Ik heb de nog openstaande vacatures voor magistraten en gerechtspersoneel (griffiers, secretarissen, assistenten en medewerkers van niveau C en D) opnieuw laten publiceren.

Opdat de bevoegdheidsoverdracht soepel zou verlopen moeten er flankerende maatregelen op het vlak van personeelsmanagement en ICT genomen worden. De nieuwe wetten werden niet altijd even enthousiast onthaald, maar de magistraten en het gerechtspersoneel doen grote inspanningen om de werkprocessen te uniformeren, rationaliseren en vereenvoudigen.

Maar de toestand blijft kritiek en ik reken oprecht op een kentering in het besparingstijdpad. Ondertussen werd de informatie die tijdens de overlegondes verkregen werd, met de hulp van de leidende ambtenaren van de FOD Justitie, van het College van de hoven en rechtbanken en van het College van het openbaar ministerie verwerkt.

De prioriteiten worden momenteel vastgesteld op grond van de behoeften die de instanties zelf aangeven. Hopelijk zullen de plaatsen die prioritair moeten worden vervuld snel kunnen worden gepubliceerd zodra het ritme van de besparingen bekend is, én met een langetermijnvisie in het achterhoofd.

soulève également la question de savoir si dans le contexte du nouveau paysage judiciaire, les cadres ne constituent pas pour les chefs de corps une entrave dans la gestion des ressources humaines de leur instance et devraient peut-être dès lors être supprimés ou, à tout le moins, permettre une plus grande flexibilité.

Wat de personeelsformaties betreft, zouden de vacatures soepeler moeten kunnen worden vervuld. De behoeften variëren naargelang de instantie. In het nieuwe gerechtelijke landschap vormen de personeelsformaties voor de korpschefs misschien wel een hinderpaal voor een goed humanresourcesbeheer: misschien moeten ze worden afgeschaft of moeten we ervoor zorgen dat er soepeler mee kan worden omgesprongen.

19.03 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

20 Question de M. Stéphane Crusnière au ministre de la Justice sur "les moyens mis à la disposition du corps de sécurité dans la zone de police de Nivelles" (n° 2632)

20 Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Justitie over "de middelen voor het veiligheidskorps in de politiezone Nivelles-Genappe" (nr. 2632)

20.01 Stéphane Crusnière (PS): Le 11 février dernier, j'ai interpellé le ministre de l'Intérieur afin de le sensibiliser sur le manque de moyens mis à la disposition du corps de sécurité dans la zone de police de Nivelles-Genappe. Je l'ai notamment sensibilisé par rapport au manque de moyens mis à la disposition des policiers. En ce qui concerne les gilets pare-balles par exemple, ils doivent tirer au sort pour savoir qui pourra les porter lors des gardes prévues au Palais de Justice.

Dans sa réponse, le ministre de l'Intérieur m'a répondu que l'équipement que revêtent les policiers qui assurent la sécurité dans les palais de justice est du ressort du niveau communal, donc de la zone de police, et non du niveau fédéral.

Je me suis donc tourné vers les autorités communales de Nivelles et notamment vers son bourgmestre, qui renvoie la balle en disant que les policiers responsables du maintien de l'ordre dans les palais de justice ne sont pas des policiers communaux mais bien des policiers fédéraux.

Puisque chacun se renvoie la balle, monsieur le ministre, je me tourne vers vous et je me permets donc de vous poser les questions suivantes. Qui est effectivement chargé in fine de fournir le matériel nécessaire à l'exercice de la mission de ce personnel? Trouvez-vous normal que des policiers qui doivent assurer l'ordre dans un palais de justice et qui s'exposent donc à certains risques, exercent leur métier dans de telles conditions? Que comptez-vous faire afin de remédier à cette situation?

20.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Crusnière, il pourrait y avoir une confusion. Votre question ne concerne apparemment pas des policiers du CIK, corps d'intervention de la police fédérale, mais bien les agents de sécurité du corps de

20.01 Stéphane Crusnière (PS): Op 11 februari stelde ik de minister van Binnenlandse Zaken een vraag over de ontoereikende middelen van de leden van het veiligheidskorps van de politiezone Nivelles-Genappe. Zo moeten ze erom loten wie er bij het bewaken van het gerechtsgebouw een kogelvrij vest mag aantrekken! De minister antwoordde dat de uitrusting van de agenten van de lokale politie die de veiligheid verzekeren in de gerechtsgebouwen, een zaak van de lokale overheden is. De burgemeester van Nijvel stelt echter dat de politieagenten die in de gerechtsgebouwen de orde handhaven, onder de federale overheid ressorteren.

Wie moet er die politieagenten toerusten? Vindt u het normaal dat zij hun werk in zulke omstandigheden moeten doen? Hoe zal u dit verhelpen?

20.02 Minister Koen Geens: Uw vraag heeft geen betrekking op personeel van het interventiekorps (CIK) van de federale politie, maar

sécurité du ministère de la Justice.

Au moment de la création du corps de sécurité de la Justice, on a estimé qu'il n'était pas nécessaire de prévoir des gilets pare-balles sur base individuelle, mais plutôt de considérer ces gilets comme outils collectifs. Pour le corps de sécurité, il y a eu un achat progressif de 300 gilets pare-balles. Une dernière commande de 115 gilets a été passée, il y a quinze jours, de telle sorte que tous les agents seront équipés sur base individuelle.

À Nivelles, pour les cinq agents de sécurité, trois vestes sont actuellement prévues. Dans des circonstances normales, ce nombre est suffisant.

op veiligheidsbeambten bij het veiligheidskorps van het departement Justitie. Toen dit korps werd opgericht, was het niet de bedoeling dat ieder lid van het korps over een kogelvrij vest zou beschikken. Het was de bedoeling dat de vesten door het hele team zouden kunnen worden gebruikt. Er werden er gaandeweg 300 aangekocht, opdat uiteindelijk iedere agent over een eigen vest zou beschikken. In de politiezone Nijvel-Genappes beschikt men over drie vesten voor vijf veiligheidsbeambten, hetgeen normaliter voldoende is.

20.03 Stéphane Crusnière (PS): Je vous remercie, monsieur le ministre, pour cette réponse. Nous savons enfin qui était compétent en la matière. Et j'espère que dans le cadre d'un futur marché, vous pourrez compléter ce nombre. Pour cinq agents, il n'y a que trois gilets pare-balles; il serait évidemment intéressant de compléter par la suite.

20.03 Stéphane Crusnière (PS): Toch zou het nuttig zijn de uitrusting verder uit te breiden.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 2904 de M. Vandenput est considérée comme retirée, puisque nous n'avons pas de nouvelles de son auteur.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2904 van de heer Vandenput beschouwen we als ingetrokken. Er is immers geen nieuws van de indiener.

*La réunion publique de commission est levée à 16.23 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.23 uur.*