

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

van

du

DINSDAG 7 JULI 2015

MARDI 7 JUILLET 2015

Namiddag

Après-midi

La séance est ouverte à 13.49 heures et présidée par Mme Muriel Gerkens.

De vergadering wordt geopend om 13.49 uur en voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

01 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "gokgedrag en schulden bij jongeren" (nr. 3711)

01 Question de M. Peter Dedecker à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "le jeu et les dettes chez les jeunes" (n° 3711)

01.01 Peter Dedecker (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, het onderzoek van het Centrum voor Budgetadvies en Budgetonderzoek zal u niet onbekend zijn. Daaruit blijkt dat 12 % van de Vlaamse jongeren tussen 16 en 18 jaar financieel risicogedrag vertoont. Tien procent van de jongeren heeft zelfs al schulden, zij het meestal beperkt, 25 % van de jongeren blijkt al eens te wedden voor geld en bijna 10 % speelt minstens een keer per maand voor geld. Dat is een vrij groot aantal en een behoorlijk risicogedrag. Als dat zo voortgaat, dan weten wij niet waar dat zal eindigen. In veel gevallen leidt het hoe dan ook tot armoede.

Hoe zijn deze regering en uw voorgangers met deze problematiek omgesprongen?

Hoe wordt het financieel risicogedrag bij jongeren, in het bijzonder wat betreft weddenschappen en gokgedrag, bestreden?

U weet het wellicht, wat mij bijzonder interesseert is rol van de Nationale Loterij in dezen. Zij verwijst systematisch naar de kanalisatieplicht. Dat is inderdaad zo, maar wij moeten ervoor opletten dat de kanalisatieplicht tegenover ongevaarlijk spelgedrag niet overslaat in een stimulatieverhaal, in die zin dat men de markt vergroot in plaats van ze te verschuiven naar minder gevaarlijke producten. Dat is immers het risico.

Vandaar mijn vraag: hoe past deze instelling in uw beleid? Hebt u daarover overlegd met uw bevoegde collega? Welke argumenten schuift u naar voren in zo'n overleg? Werd het kabinet Armoedebestrijding in het verleden betrokken bij de uitgifte van nieuwe krasspelen, zoals Bling Bling met Astrid Bryan en Milk Inc.? Zij trekken specifiek jongeren aan. Men kan zich afvragen wat het nut is van *mystery shoppers* wanneer de Nationale Loterij krasspelen ontwikkelt die een zekere aantrekkingskracht hebben op jongeren.

In welke mate hebt u zicht op de reclamecampagnes van dat overheidsbedrijf? Hoe evalueert u die op vlak van de bestrijding van armoede en problematisch spelgedrag?

Hoe evalueert u de evolutie van de markt voor kansspelen offline en online, de impact op uw beleid en de rol van de Nationale Loterij als kanalisator en niet als stimulator? De Nationale Loterij verwijst systematisch naar een liberalisering van de kansspelenmarkt. Dat is een belangrijk element, al mogen wij de rol van de loterij zelf niet onderschatten. Wij moeten die rol herbekijken.

01.02 Staatssecretaris **Elke Sleurs**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Dedecker, de strijd tegen overmatige schuldenlast was in het eerste federaal plan Armoedebestrijding van 2010 een actiepunt. Het tweede federaal plan Armoedebestrijding van 2012 ontwikkelde een operationele doelstelling rond deze problematiek en de schuldenlast. Ook in het derde federaal plan Armoedebestrijding krijgt het specifieke aandacht.

Ik geef u enkele voorbeelden.

Vanuit het bewustzijn dat de verslaving aan kansspelen een grote bedreiging voor een kansarm publiek vormt, gaf de regering met het federaal plan Armoedebestrijding in 2010 de minister van Justitie de opdracht om met de Kansspelcommissie te onderhandelen over het uitwerken van een preventiecampagne rond verslaving aan kansspelen. In haar strijd tegen gokverslaving heeft de Kansspelcommissie toen de preventiefilm *Bluf!* gemaakt. Jongeren van 14 tot 18 jaar waren de doelgroep van deze preventiecampagne. De campagnefilm ging samen met een pedagogisch dossier en een educatief gezelschapsspel en is vandaag nog steeds beschikbaar op de website van de Kansspelcommissie.

Het tweede federaal plan Armoedebestrijding zette hoofdzakelijk in op het versterken van de dialoog en de coördinatie tussen alle bij de strijd tegen de schuldenlast betrokken partijen. Binnen de interministeriële conferentie Integratie in de Samenleving werd toen een werkgroep Schuldenlast opgericht.

Een derde federaal actieplan Armoedebestrijding is in volle opmaak. Dit actieplan zal een brede visie op armoede bevatten, streven naar een inclusief en preventief beleid dat de zelfredzaamheid bevordert en zal ervoor zorgen dat de sociale grondrechten worden gewaarborgd. Ik wil in dit actieplan aandacht hebben voor de problematiek van de schuldenlast en zal hierover met de bevoegde minister onderhandelingen opstarten. Ook zal ik in overleg met de bevoegde minister de IMC-werkgroep Schuldenlast opnieuw samenroepen.

Wat de Nationale Loterij in het bijzonder betreft, wil ik nog het volgende verduidelijken.

De Nationale Loterij vervult een bijzondere rol op de markt van kansspelen en heeft als opdracht "het spelgedrag in België doelgericht te kanaliseren en spelplezier te verschaffen aan een brede groep mensen door recreatieve spelen aan te bieden". Die kanalisatieplicht houdt evident in dat de Nationale Loterij nieuwe producten moet ontwikkelen op basis van de tendensen op de markt en dat zij haar producten kenbaar moet maken via adequate reclamecampagnes.

De Nationale Loterij wordt daarbij, in tegenstelling tot de private operatoren, strikt opgevolgd door een Comité voor verantwoord spel, dat voorafgaandelijk advies verstrekt over alle nieuwe producten. Marketingcampagnes worden onderworpen aan een speciale ethische code, die door de Jury voor Ethische praktijken inzake Reclame wordt opgevolgd. Zonder productvernieuwing en reclamecampagnes zou de Nationale Loterij zichzelf overbodig maken en de spelers overlaten aan de agressieve reclamecampagnes van private casino-uitbaters en weddenshopsoperatoren die via internet massaal — vooral jonge — spelers rekruteren.

Sedert de liberalisering van de kansspelmarkt in 2011 kunnen private operatoren zonder veel beperkingen via internet allerlei kansspelen aanbieden, zoals weddenschappen en pokergames, die bijzonder populair zijn bij jonge spelers. De Nationale Loterij beperkt bijvoorbeeld de inzetten voor haar online aanbod, maar voor de private aanbieders gelden geen limieten. De sterke groei van de kansspelmarkt sedert 2011 — volgens de Kansspelcommissie barst de gokmarkt inmiddels uit haar voegen — is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het private aanbod.

Kortom, terwijl de wetwijziging uit 2011 tot doel had het illegale aanbod beter onder controle te kunnen houden door een beperkte liberalisering, zijn de casinospelen onder de aanhoudende druk van mediacampagnes inmiddels gebanaliseerd tot een eenvoudig tijdverdrijf. Casinowebsites bieden gratis welkomstbonussen aan van meer dan 200 euro om nieuwe spelers aan te trekken. Die situatie baart mij inderdaad ernstig zorgen, net als de uitspraken van de Kansspelcommissie dat de casino's in België het hard te verduren hebben door te strenge Belgische antiwitwaswetgeving.

Ik zal hierover het overleg aangaan met de minister van Justitie, opdat onderzocht wordt of de private kansspelmarkt aan striktere voorwaarden onderworpen dient te worden. Ik zal ook overleg plegen met de Nationale Loterij, die een aantal voorstellen daarvoor heeft uitgewerkt.

01.03 **Peter Dedecker** (N-VA): Mevrouw de staatssecretaris, ik dank u voor uw uitgebreide antwoord.

Ik had nog nooit gehoord over de film *Bluf!* en zal daarover schriftelijk meer uitleg vragen.

Wat uw antwoord op mijn vraag inzake de Nationale Loterij betreft, valt het op dat u die instelling ter zake citeert. Uw antwoord werd wellicht opgesteld na input door de Nationale Loterij. Dat verhaal kennen wij. De Nationale Loterij verwijst graag naar de casino's, terwijl deze zeer beperkte reclamemogelijkheden hebben, althans de fysieke casino's, want online is het een ander verhaal. Trouwens, op dat vlak moeten wij nagaan hoe wij de zaken verder aanpakken, zoals u zelf zei, en strenger maken.

In dat verband mogen wij de Nationale Loterij echter niet vergeten. Reclame voor gokken is alomtegenwoordig in het straatbeeld. Op elke hoek van de straat, in elke krantenwinkel of tankstation hangt alle informatie over de Nationale Loterij en via de radio worden wij om het half uur om de oren geslagen met haar campagnes. Wij moeten ons dan ook afvragen of die instelling de markt niet veeleer groter maakt in de plaats van te verschuiven.

De Nationale Loterij is verantwoordelijk voor de helft van het reclamebudget voor gokken en dat is immens. Ik vraag mij dan ook af of zij met haar zogenaamde ongevaarlijke spelmogelijkheden de drempel voor het gokken niet verlaagt en dit voorstelt als een onschuldig tijdverdrijf en aldus mede de oorzaak is van gokverslaving. Dat moeten wij verder bekijken, want het is zeer belangrijk voor uw aanpak van de schuldenlast. Ook die is gevaarlijk, zoals men ondertussen in Griekenland al weet.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 **Questions jointes de**

- **M. Jean-Jacques Flahaux à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "le projet de loi sur les transsexuels" (n° 4699)**

- **Mme Catherine Fonck à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "les transgenres" (n° 4703)**

02 **Samengevoegde vragen van**

- **de heer Jean-Jacques Flahaux aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "het wetsontwerp over de transeksuelen" (nr. 4699)**

- **mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "transgenders" (nr. 4703)**

02.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Madame la présidente, madame la secrétaire d'État, lors de la Belgian Pride, à laquelle vous avez participé, ce dont je vous félicite, vous n'avez pu manquer de voir que la dernière grande revendication en matière d'égalité des droits concernait les avancées législatives à l'endroit des transsexuels.

Le 28 avril dernier, en comité d'avis Émancipation sociale, vous nous avez indiqué, à la suite d'une réunion avec le cabinet du ministère de la Justice, travailler à la finalisation d'un projet en la matière, projet que vous comptiez nous présenter dans le mois qui suivait.

Madame la ministre, veuillez pardonner mon impatience, mais j'aimerais savoir ce qu'il en est de votre projet. En fonction de votre réponse, je serai peut-être amené à poser la même question au ministre de la Justice.

02.02 **Catherine Fonck** (cdH): Madame la présidente, madame la secrétaire d'État, dans votre note de politique générale, vous indiquez souhaiter travailler à un nouveau plan d'action "Violences et discriminations homo- et transphobes", notamment sur la base des recommandations concernant la discrimination des transgenres formulées par un réseau d'experts en collaboration avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Vous indiquez également vouloir adapter la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité à la lumière des obligations internationales en matière de droits humains et mener un débat sur ces questions. Vous avez précisé "vouloir procéder à la consultation des experts en droits humains, des personnes transgenres et des associations qui les représentent" et, sur base de ces entretiens, élaborer un projet de loi qui convertira la loi sur la transsexualité en loi pour tous les transgenres.

Vous précisez que "durant ces entretiens, les aspects qui seront, entre autres, abordés dans ce cadre sont les critères de changement de sexe et de prénom, la protection des droits des parents transgenres et de leurs enfants, les frais médicaux dans le cadre d'un changement de sexe, les discriminations dans les assurances, la lutte contre le harcèlement et l'adaptation des documents d'identité".

Madame la secrétaire d'État, pourriez-vous nous informer quant à l'état d'avancement du nouveau plan d'action "Violences et discriminations homo- et transphobes"? Avez-vous déjà organisé les entretiens avec les experts en droits humains, les personnes transgenres et les associations qui les représentent?

Dans l'affirmative, pourriez-vous nous informer quant au contenu de ceux-ci? Quelles sont les demandes principales exprimées par ces personnes et associations? Dans la négative, comptez-vous les organiser? Si oui, quand?

02.03 Elke Sleurs, secrétaire d'État: Madame la présidente, chers collègues, monsieur Flahaux, je me rappelle de l'intérêt que vous aviez montré pour cette matière, lors du Comité consultatif Émancipation sociale. Bien que j'apprécie votre enthousiasme, le terme "finalisation" mérite d'être nuancé. En effet, mon cabinet travaille en étroite collaboration avec le cabinet de la Justice afin d'aboutir rapidement à un projet de loi. L'ambiance de travail est positive et constructive.

Comme vous le savez, la loi actuelle sur la transsexualité contient plusieurs dispositions qui sont incompatibles avec les droits de l'homme internationaux. J'ai été très heureuse d'apprendre que le ministre Geens adhère à la suppression totale des exigences médicales. Cela signifie qu'il existe déjà un consensus sur l'une des principales modifications à apporter. Plusieurs mesures d'accompagnement liées à cette démedicalisation font l'objet d'une concertation constante.

Ce dossier est prioritaire dans ma politique en matière d'égalité des chances. Dès lors, je souhaite pouvoir vous soumettre très rapidement un projet finalisé. Mais il est difficile, pour ce type de dossier, de vous communiquer une date précise. Néanmoins, je suis optimiste et j'ai le sentiment que mon collègue, Koen Geens, et moi-même pourrons vous soumettre un projet de loi début 2016.

Madame Fonck, pour répondre à votre question sur l'état des lieux du Plan d'action national de lutte contre la violence et la discrimination à l'égard des personnes LGBTI, sachez que l'étude préparatoire est clôturée. Les fiches qui ont été rédigées dans ce cadre peuvent à présent être soumises aux différents cabinets concernés.

Pour le Plan d'action national LGBTI comme pour la réforme de la loi transgenres, la consultation d'experts et de la société civile reste cruciale.

En ce qui concerne la réforme de la loi précitée, mon cabinet a fait appel, en première instance, à l'équipe Genre de l'UZ de Gand qui est composée d'experts et de divers spécialistes, à savoir un gynécologue, un psychiatre, un psychologue, un endocrinologue, etc., ainsi qu'une équipe pédiatrique. Il est notamment question de la limite d'âge qui entre surtout en considération pour les mineurs non émancipés.

Le Plan d'action national LGBTI s'inscrit également dans le cadre d'une consultation optimale de la société civile et de mes collègues au sein du gouvernement fédéral et des entités fédérées. Il leur a été demandé au préalable de communiquer plusieurs priorités de politiques. Celles-ci seront ainsi prises en compte dès le début et les acteurs continueront à être impliqués tout au long de l'élaboration du Plan d'action.

Je vous remercie de votre attention.

02.04 Jean-Jacques Flahaux (MR): Madame la secrétaire d'État, je suis partagé entre deux sentiments.

Je sais que vous avez plus que de la volonté. Toutefois, cela ne dépend pas que de vous, mais aussi du ministère de la Justice. De plus, toute une série de paramètres techniques et juridiques, qui sont

extrêmement importants, interviennent. J'éprouve une frustration du fait que le dossier ne puisse pas aboutir plus rapidement.

Cela étant, je sais aussi que tant de par votre volonté personnelle que de par votre profession médicale, vous allez aboutir dans ce domaine. J'espère simplement que lors de la prochaine Belgian Pride, le projet aura entre-temps été déposé et peut-être bien voté. Mon souhait, c'est qu'il n'y ait plus du tout de revendications de modifications légales.

Malheureusement, il reste encore bien des modifications à apporter aux mentalités, mais cela ne relève pas d'un vote du parlement. On a encore vu ce qui s'est passé récemment tant en Belgique, avec une agression très violente sur un jeune homosexuel, qu'en France sur une jeune joueuse de tennis. Et là, il s'agissait d'homosexuels et non de transsexuels. Mais tout est dans tout, plus la problématique des transsexuels sera levée, plus une espèce de banalisation s'installera. Ce qui comptera finalement, ce sera la personne elle-même, peu importe son enveloppe, si j'ose dire.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de Mme Vanessa Matz à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "le rapport de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes" (n° 5474)

03 Vraag van mevrouw Vanessa Matz aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "het verslag van het Europees Instituut voor gendergelijkheid" (nr. 5474)

03.01 Vanessa Matz (cdH): Madame la présidente, madame la secrétaire d'État, le 25 juin 2015, l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes a présenté son rapport dans lequel il évalue les performances des États membres de l'Union européenne en matière d'égalité des femmes et des hommes, à l'aide d'un "indice d'égalité des genres" basé sur des indicateurs issus de six domaines: le travail, l'argent, le savoir, le temps, le pouvoir et la santé.

Il ressort du rapport que la Belgique a perdu 0,1 point par rapport au précédent indice d'égalité de genre. Pour chacun des domaines, la Belgique a obtenu de moins bons résultats que lors de la précédente mesure, à l'exception de l'indice "temps" où l'on observe un statu quo. Notre pays obtient toutefois de meilleurs résultats que la moyenne européenne pour l'ensemble des domaines, sauf pour "l'emploi".

Dans votre note de politique générale, vous précisiez vouloir évaluer l'application et l'effectivité des trois lois anti-discrimination de mai 2007, comme cela est prévu légalement. Vous indiquiez également que pour réaliser cette évaluation, "il est indispensable de constituer une commission d'experts et de procéder à l'audition du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Je vous cite encore: "J'établirai l'arrêté royal nécessaire à cette fin et conformément à la loi au début de l'année 2015. Celui-ci définira les règles en vue de la composition de la commission d'experts, leur désignation ainsi que la forme et le contenu concret du rapport".

Madame la ministre, sur base du constat que pour les six domaines analysés pour fixer l'indice d'égalité des genres, la Belgique a obtenu de moins bons résultats que lors de la précédente mesure, à l'exception du temps où l'on observe un statu quo, il faut agir.

Mes questions sont les suivantes.

Où en est l'évaluation des différentes lois anti-discrimination? Quand comptez-vous disposer de cette évaluation? L'arrêté royal définissant les règles relatives à la composition de la commission d'experts, leur désignation ainsi que la forme et le contenu du rapport a-t-il été adopté? La commission d'experts a-t-elle été créée? Si oui, quel est l'agenda prévu pour ses travaux? Les auditions du Centre interfédéral pour l'égalité des chances mais surtout de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes ont-elles déjà eu lieu? Quels enseignements en tirez-vous? Sur base de l'évaluation des lois anti-discrimination, pourriez-vous également nous informer de l'état d'avancement de la rédaction des trois mesures d'exécution de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes devant être prises pour lui assurer

une réelle effectivité - et qui concernent la détermination des biens et des services qui pourront être considérés comme exclusivement ou essentiellement destinés aux membres d'un sexe, la détermination des cas dans lesquels il pourra être fait mention du sexe dans les conditions d'accès à un emploi et la détermination des hypothèses et conditions dans lesquelles une mesure d'action positive pourra être mise en œuvre?

03.02 Elke Sleurs, secrétaire d'État: Madame Matz, je vous remercie cordialement pour votre question.

Je partage votre avis quant à la nécessité d'évaluer les lois anti-discrimination du 10 mai 2007. En effet, elles auraient déjà dû être évaluées durant la précédente législature.

Je peux vous informer que nous nous trouvons dans la dernière phase des négociations concernant l'arrêté royal relatif à la composition de la commission d'experts pour l'évaluation de ces lois. J'aspire à ce que cet arrêté soit encore soumis au Conseil des ministres avant les vacances parlementaires.

Cela signifie que l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le Centre interfédéral pour l'égalité des chances ont été consultés au sujet de cet avant-projet. Ce dernier a trouvé un écho au niveau de la parité des femmes et des hommes dans la composition de la commission et au niveau de la demande d'une expertise en matière de genre auprès des membres élus par le secrétaire d'État à l'égalité des chances.

Dès que l'arrêté royal sera passé au Conseil des ministres, les membres et leurs suppléants seront présentés dans les trois semaines. Dès que la commission aura été composée, un premier rapport d'évaluation suivra dans les six mois.

En ce qui concerne les arrêtés d'exécution, plusieurs pistes sont envisageables. À cet égard, une concertation a déjà eu lieu avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Je souhaite incorporer cette question dans l'évaluation et pour une question d'efficacité, je souhaite attendre le rapport avant de déterminer la piste la plus opportune.

03.03 Vanessa Matz (cdH): Madame la secrétaire d'État, merci pour ces précisions.

Il est vrai que l'ensemble de la mise en place des dispositions prend du temps. C'était annoncé pour le début de l'année 2015, j'espère que tout ce qui concerne la procédure pourra être mis sur pied au plus vite et que nous pourrions concrètement discuter du fond puisque c'est bien cela qui nous intéresse car cela permet de dire quelles mesures doivent être prises à un moment donné pour que nos statistiques soient meilleures en matière d'égalité entre les hommes et les femmes.

Je ne doute pas que vous mettrez en œuvre tout ce qui est possible rapidement pour que nous puissions donner une série de recommandations sur le fond. Je reviendrai vers vous avec des questions lors de ces recommandations.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*Le développement des questions et interpellations se termine à 14.12 heures.
De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 14.12 uur.*