



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

Dinsdag
26-01-2016
Namiddag

Mardi
26-01-2016
Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "de zuiver usurperende bevoegdheden die nog steeds door de staatssecretaris worden behartigd" (nr. 101)

Sprekers: **Barbara Pas, Elke Sleurs**, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden

Moties

4

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Barbara Pas à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "les compétences usurpées pures qui sont encore exercées par la secrétaire d'État" (n° 101)

Orateurs: **Barbara Pas, Elke Sleurs**, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes

Motions

4

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 26 JANUARI 2016

Namiddag

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 26 JANVIER 2016

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.18 heures et présidée par M. Jean-Marc Delizée.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.18 uur en voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

01 Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, over "de zuiver usurperende bevoegdheden die nog steeds door de staatssecretaris worden behartigd" (nr. 101)

01 Interpellation de Mme Barbara Pas à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, sur "les compétences usurpées pures qui sont encore exercées par la secrétaire d'État" (n° 101)

01.01 **Barbara Pas** (VB): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, enkele jaren geleden, in 2012-2013, was er tussen de federale regering onder leiding van de heer Di Rupo, enerzijds, en de Vlaamse regering onder leiding van de heer Peeters, anderzijds, heel wat spanning en discussie over de zogenaamde geïsurpeerde bevoegdheden. Ze kregen in het verleden namen als fantoombevoegdheden, schoonmoederbevoegdheden en noem maar op. Die bevoegdheden komen de deelstaten toe, maar de uitgaven gebeuren nog steeds op federaal niveau.

Destijds werd er vanuit Vlaanderen terecht voor gepleit om die bevoegdheden uit de federale begroting te schrappen. Bij de laatste begrotingsbesprekingen diende ik trouwens een amendement in die zin in. Daar kwam destijds echter niets van in huis en met de zesde staatshervorming was het debat over de geïsurpeerde bevoegdheden, de zuivere en de gemengde, plots afgerond.

Bij de behandeling van de begroting voor dit jaar heb ik een vergelijking gemaakt op basis van een lijst die de federale administratie heeft opgesteld. De administratie maakte destijds een inventaris van de geïsurpeerde bevoegdheden. Welnu, als ik deze vergelijk met de posten in de begroting voor dit jaar, kom ik tot een berekening waarbij voor de zuivere geïsurpeerde bevoegdheden nog

01.01 **Barbara Pas** (VB): En 2012 et 2013, des tensions sont survenues entre le premier ministre Elio Di Rupo et le ministre-président flamand Kris Peeters à propos des compétences usurpées. Ces compétences sont des compétences incombant aux entités fédérées, mais encore financées par le fédéral. En Flandre, on a alors plaidé pour la régionalisation de ces compétences. Cependant, cette régionalisation n'est jamais arrivée. En outre, à la suite de l'introduction de la sixième réforme de l'État, le débat s'est clos. Le montant des compétences purement usurpées s'élève toujours à 3 millions d'euros dans le budget fédéral. Pour ce qui est des compétences usurpées mixtes, le montant atteint 234,5 millions.

altijd ongeveer drie miljoen euro staat ingeschreven in de federale begroting 2016. Voor de gemengde geïsurpeerde bevoegdheden gaat het maar liefst over 234,5 miljoen euro in dezelfde begroting.

Wat de zuivere geïsurpeerde bevoegdheden betreft, komt het overgrote deel van het bevoegdheidspakket uit uw bevoegdheidspakket, mevrouw de staatssecretaris. Vandaar deze interpellatie tot u.

Ik weet dat er een communautaire afspraak tot stilstand geldt tot het einde van de legislatuur. Ik maak mij dus geen illusies dat er zal worden gediscussieerd over gemengde geïsurpeerde bevoegdheden. Waar het de zuivere geïsurpeerde bevoegdheden betreft, moet er niet meer worden gediscussieerd of er iets moet worden overgedragen; die bevoegdheden behoren Vlaanderen al toe. Het lijkt mij strijdig te zijn met de federale loyaliteit opgenomen in het regeerakkoord, om tegen die bevoegdheidsverdeling in op federaal niveau nog steeds uitgaven te doen voor de zuiver geïsurpeerde bevoegdheden.

Vandaar mijn concrete vragen.

Zult u werk maken van de overdracht naar de deelstaten van de zuiver geïsurpeerde bevoegdheden die tot uw beleidsdomein behoren? Ook het geld dat daarbij hoort moet uiteraard overgedragen worden, zodat die posten definitief uit de federale begroting van 2017 geschrapt kunnen worden. Ik ben er op tijd bij, omdat ik weet dat de budgetbesprekingen tijdig zullen worden aangevat. Ik wil zeker niet het argument te horen krijgen dat ik er te laat naar heb gevraagd.

Als u dit van plan bent, mevrouw de staatssecretaris, wanneer zult u daaraan beginnen, en wanneer meent u die opdracht te kunnen afronden?

Mocht u ter zake geen initiatieven willen nemen, dan wil ik graag van u vernemen waarom. Bent u niet van mening dat het nog steeds in de federale begroting vermelden van de zuiver geïsurpeerde bevoegdheden in strijd is met de federale loyaliteit die in het regeerakkoord werd opgenomen?

Ik ben zeer benieuwd naar uw antwoord.

01.02 Staatssecretaris **Elke Sleurs**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Pas, over de mogelijke initiatieven om bepaalde van mijn bevoegdheden, die u als usurperend kwalificeert, over te dragen, kan ik u melden dat ik geen initiatieven zal nemen.

Binnen de huidige federale regering werd, zoals u weet en hebt aangehaald, immers de afspraak gemaakt, om tijdens de huidige legislatuur geen communautaire maatregelen te treffen. Een overdracht aan de deelstaten is op dit ogenblik dus niet aan de orde. Niettemin ben ik van mening dat de overdracht van usurperende bevoegdheden met de daaraan verbonden middelen bij een volgende staatshervorming moet worden aangepakt.

Een dergelijke houding is geenszins in strijd met de federale loyaliteit. Federale loyaliteit, gelezen in samenhang met het redelijkheidbeginsel, impliceert immers dat elke wetgever bij de

Ces compétences concernent pour la plupart le portefeuille de la secrétaire d'État Mme Sleurs. Pour ce qui des compétences usurpées mixtes, je ne me fais guère d'illusion. Cependant, les compétences purement usurpées sont dévolues à la Région flamande. Je n'ai aucun doute à ce propos.

Engager des dépenses fédérales dans des matières qui relèvent exclusivement des compétences du gouvernement flamand est incompatible avec la loyauté fédérale inscrite dans l'accord de gouvernement.

La secrétaire d'État va-t-elle procéder au transfert des compétences purement usurpées et du budget y afférent? À quelle date? Si la secrétaire d'État n'a aucune intention de le faire, comment entend-elle concilier cette attitude avec la loyauté fédérale inscrite dans l'accord de gouvernement?

01.02 **Elke Sleurs**, secrétaire d'État: Je n'ai pas l'intention de transférer certaines de mes compétences aux entités fédérées. Le gouvernement fédéral s'était mis d'accord pour que les questions communautaires soient laissées de côté durant cette législature. J'estime néanmoins que le transfert des compétences usurpées devra intervenir lors d'une prochaine réforme de l'État.

Ma position n'est pas en contradiction avec la loyauté fédérale, laquelle vise en effet principale-

uitoefening van zijn bevoegdheid ertoe gehouden is erover te waken dat door zijn optreden de uitoefening van de bevoegdheden van de andere wetgevers niet onmogelijk of overdreven moeilijk wordt gemaakt. De overdrachten die in de zesde staatshervorming reeds zijn opgenomen, zullen dan ook loyaal worden uitgevoerd. Aldus zullen de interuniversitaire attractiepolen aan de Gemeenschappen worden overgedragen. Daartoe werd reeds een voorstel van samenwerkingsakkoord uitgewerkt en aan de ministers van de Franse en de Vlaamse gemeenschapsregeringen bezorgd.

Wij plannen dat het samenwerkingsakkoord in de eerste helft van 2016 zal worden ondertekend, zodat het vanaf 1 januari 2018 operationeel zal zijn. Vanaf het begrotingsjaar 2018 zal aldus 17,7 miljoen euro aan de Vlaamse Gemeenschap en 13,9 miljoen euro aan de Franse Gemeenschap worden overgedragen.

Ik dank u voor uw aandacht.

01.03 Barbara Pas (VB): Mevrouw de staatssecretaris, ten eerste, u spreekt subtiel over hetgeen ik kwalificeer als usurperende bevoegdheden die onder uw bevoegdheidspakket vallen. Ik heb hier een tabel van de federale administratie, de inventaris uit 2013. Ik denk dat u daartoe gemakkelijker toegang hebt dan ik. Ik heb mij daarop gebaseerd en ik kan er ook niet aan doen dat het grootste deel van die zuivere usurperende bevoegdheden onder uw bevoegdheidspakket vallen.

Ten tweede, u zegt dat het niet strijdig is met de federale loyaliteit en dat dit onder de communautaire stilstand valt. Eigenlijk draait u de rollen om. U zegt dat dit moet besproken worden in een volgende staatshervorming. Ik zal de woorden van vice-eersteminister Kris Peeters gebruiken — ik geef toe dat hij een andere pet op had toen hij ze uitsprak — toen hij voor de zoveelste keer door ons werd ondervraagd over de usurperende bevoegdheden, destijds uiteraard in zijn hoedanigheid van minister-president. Hij had overschot van gelijk toen tijdens de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 21 maart 2012: “Het kan niet zijn dat usurperende bevoegdheden nadien het voorwerp uitmaken van een staatshervorming. Dan zijn het geen fantoombevoegdheden. Fantoombevoegdheden zijn bevoegdheden die wij reeds hebben en die niet kunnen worden overgedragen.”

Dat is ook wat ik in mijn vraag zei. Hierover moet niet meer gediscussieerd worden in een volgende staatshervorming, die bevoegdheden behoren reeds tot de deelstaten. Het zijn de uitgaven die nog federaal zijn. Het is dus juist het toepassen van de federale loyaliteit die u ertoe zou moeten aanzetten om te zorgen dat die uitgaven niet meer federaal gebeuren, omdat ze tegen alle bevoegdheidsverdelingen ingaan.

U verwachtte het allicht, ik ga een motie van aanbeveling indienen. U kunt ze meteen voorleggen aan de Ministerraad, waar u de heer Kris Peeters kunt herinneren aan zijn woorden. Ik hoop dat u er alleszins werk van zult maken. U zegt immers het tegenovergestelde van wat u doet, het is in strijd met de federale loyaliteit en het is ook aan de oppositie om dat deel in het regeerakkoord mee te bewaken.

ment à ne pas entraver inutilement le fonctionnement des autres niveaux de pouvoir. Les transferts qui ont été décidés dans le cadre de la sixième réforme de l'État seront exécutés avec loyauté.

01.03 Barbara Pas (VB): La secrétaire d'État prétend que son attitude conservatrice n'est pas en contradiction avec la loyauté fédérale, et qu'elle respecte les accords communautaires. Elle estime que les compétences usurpées devront être réglées lors d'une prochaine réforme de l'État. Que reste-t-il encore à régler? Il s'agit en effet de compétences qui ont d'ores et déjà été attribuées aux entités fédérées. Seules les dépenses y afférentes restent – à tort – fédérales. C'est précisément au nom de la loyauté fédérale que la secrétaire d'État devrait faire cesser cette violation de la répartition des compétences.

Je vais déposer une motion de recommandation. La secrétaire d'État peut la soumettre sur-le-champ au Conseil des ministres et rappeler au ministre Peeters ce qu'il avait dit à ce sujet à l'époque où il était ministre-président flamand.

Moties
Motions

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Barbara Pas en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Barbara Pas

en het antwoord van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën,

- overwegende dat de federale overheid nog altijd een aantal bevoegdheden financiert die juridisch tot de bevoegdheden van de deelstaten behoren, de zogenaamde usurperende bevoegdheden;

- gelet op de inventaris die in 2013 door de federale administratie over de usurperende bevoegdheden werd opgesteld;

- overwegende dat in deze inventaris een onderscheid wordt gemaakt tussen zuiver usurperende bevoegdheden (die uitsluitend tot de bevoegdheid van de deelstaten behoren) en gemengde usurperende bevoegdheden (waar zowel de deelstaten als de federale overheid enige bevoegdheid bezitten);

- gelet op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (stuk 54-0496/002) en 2016 (stuk 54-1352/002);

- overwegende dat in de begrotingsposten van de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid de overgrote meerderheid van de zuiver usurperende bevoegdheden terug te vinden zijn;

- gelet op artikel 143 van de Grondwet waarin voorgeschreven wordt dat "de federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden, de federale loyaliteit in acht (nemen)";

- gelet op het federaal regeerakkoord van 9 oktober 2014 waarin de beginselen van de federale loyaliteit en de goede trouw door deze regering onderschreven worden,

vraagt de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid

een initiatief te nemen om de zuiver usurperende bevoegdheden die tot haar beleidsdomeinen behoren samen met de bijhorende middelen over te dragen aan de deelstaten voor de opmaak van de begroting 2017."

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Barbara Pas et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Barbara Pas

et la réponse de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances,

- considérant que l'autorité fédérale finance encore un certain nombre de compétences qui, d'un point de vue juridique, appartiennent aux entités fédérées (lesdites compétences usurpées);

- vu l'inventaire des compétences usurpées dressé en 2013 par l'administration fédérale;

- considérant que dans cet inventaire, une distinction est opérée entre les compétences usurpées pures (relevant exclusivement des attributions des entités fédérées) et les compétences usurpées mixtes (relevant à la fois des attributions des entités fédérées et de celles de l'autorité fédérale);

- vu le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (document 54-0496/002) et 2016 (document 54-1352/002);

- considérant que les postes budgétaires de la secrétaire d'État à la Politique scientifique contiennent la majorité des compétences purement usurpées;

- vu l'article 143 de la Constitution, qui prévoit que "dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les Communautés, les Régions et la Commission communautaire commune agissent dans le respect de la loyauté fédérale";

- vu l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 dans lequel ce gouvernement souscrit aux principes de loyauté fédérale et de bonne foi,

demande à la secrétaire d'État à la Politique scientifique

de prendre une initiative en vue de transférer les compétences purement usurpées qui relèvent de ses attributions politiques, ainsi que les moyens correspondants, aux entités fédérées pour l'élaboration du budget 2017."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Bert Wollants.

Une motion pure et simple a été déposée par M. Bert Wollants.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

Le développement des questions et interpellations se termine à 14.27 heures.
De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 14.27 uur.