



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

18-05-2016

Namiddag

Mercredi

18-05-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het ziekteverzuim bij het gevangenispersoneel in Franstalige gevangenissen naar aanleiding van de algemene staking" (nr. 11607)	1
<i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het Masterplan gevangenissen en de geplande bouw van een gevangenis te Sugny" (nr. 11599)	4
<i>Sprekers: Georges Gilkinet, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Justitie over "het nieuwe verslag van de federale Ombudsman" (nr. 11270)	6
<i>Sprekers: Gilles Vanden Burre, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Justitie over "de inhuldiging van de eerste afdeling voor geradicaliseerde gevangenen in de gevangenis van Ittre" (nr. 11282)	9
<i>Sprekers: Gilles Vanden Burre, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de algemene staking in de Franstalige gevangenissen" (nr. 11608)	11
<i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de bijstand door de politie aan gerechtsdeurwaarders" (nr. 11114)	13
<i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de kamers van minnelijke schikking en het horen van kinderen" (nr. 11149)	14
<i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Samengevoegde vragen van	16
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Justitie over "de cipersstaking op 17 mei" (nr. 11584)	16
- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Justitie over "de cipersstaking op 17 mei" (nr. 11585)	16
<i>Sprekers: Marco Van Hees, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Samengevoegde vragen van	17
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Justitie over "het bijkomende mandaat van de	17

SOMMAIRE

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "l'absentéisme pour cause de maladie du personnel des prisons francophones à la suite de la grève générale" (n° 11607)	1
<i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le Masterplan prisons et le projet de construction d'une prison à Sugny" (n° 11599)	4
<i>Orateurs: Georges Gilkinet, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Gilles Vanden Burre au ministre de la Justice sur "le nouveau rapport du Médiateur fédéral" (n° 11270)	6
<i>Orateurs: Gilles Vanden Burre, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Gilles Vanden Burre au ministre de la Justice sur "l'inauguration de la première aile pour détenus 'radicalisés' de la prison d'Ittre" (n° 11282)	9
<i>Orateurs: Gilles Vanden Burre, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la grève générale dans les prisons francophones" (n° 11608)	11
<i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'assistance policière aux huissiers de justice" (n° 11114)	13
<i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les chambres de règlement à l'amiable et l'audition des enfants" (n° 11149)	14
<i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Questions jointes de	16
- M. Marco Van Hees au ministre de la Justice sur "la manifestation des gardiens de prison du 17 mai" (n° 11584)	16
- M. Raoul Hedebouw au ministre de la Justice sur "la manifestation des gardiens de prison du 17 mai" (n° 11585)	16
<i>Orateurs: Marco Van Hees, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Questions jointes de	17
- M. Marco Van Hees au ministre de la Justice sur "le mandat complémentaire du ministre"	17

minister" (nr. 11586)

- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van
Justitie over "het bijkomende mandaat van de
minister" (nr. 11587) 17

Sprekers: **Marco Van Hees, Koen Geens,**
minister van Justitie

(n° 11586)

- M. Raoul Hedebouw au ministre de la Justice 17
sur "le mandat complémentaire du ministre"
(n° 11587)

Orateurs: **Marco Van Hees, Koen Geens,**
ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 18 MEI 2016

MERCREDI 18 MAI 2016

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.34 heures et présidée par M. Philippe Goffin.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.34 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het ziekteverzuim bij het gevangenispersoneel in Franstalige gevangenissen naar aanleiding van de algemene staking" (nr. 11607)

01 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "l'absentéisme pour cause de maladie du personnel des prisons francophones à la suite de la grève générale" (n° 11607)

01.01 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, vooraleer mijn vraag te stellen, moet mij iets van het hart. Ik wil u heel graag mijn bewondering en respect betuigen voor de kalmte die u op dit ogenblik in de huidige moeilijke situatie bewaart. Ik heb u gisteren na de inval in uw kabinet gezien en gehoord. Uw reactie was heel stijlvol en klassevol. Dat moest ik even kwijt en mag ook eens worden gezegd. Een en ander staat los van mijn vraag, maar uw reactie verdient respect.

Mijnheer de minister, ik kom nu tot mijn vraag zelf.

Ik hoef er u geen tekening meer bij te maken. U weet het immers beter dan wie ook. Uw medewerkers hebben het ondertussen ook mogen ondervinden. Ik heb het over de staking, die haar vierde week is ingegaan.

Wij hebben de media gezien en gehoord. Wij hebben vorige week ook de gevangenisdirecteurs op de RTBf gehoord, die heel duidelijk hebben gesteld dat heel veel ziektebriefjes worden gebruikt. Volgens de woorden van een van de directeurs gaat het om 207 op 650 personeelsleden in Lantin. Hij zei: "C'est quand-même beaucoup.", zonder al te veel beschuldigingen te uiten, maar toch met een duidelijke ondertoon.

Wanneer een dergelijke uitspraak wordt gedaan, vraagt dat twee zaken. Ofwel gaat het om een onjuiste beschuldiging, die dan moet worden nagekeken, omdat de mensen in hun eer moeten worden hersteld; ofwel is de beschuldiging juist en dan moet ze ook worden nagekeken.

Controle is dus nodig.

De ziektebriefjes worden blijkbaar gebruikt. Wij zien dat er in heel wat Franstalige gevangenissen vandaag dubbel zoveel zieken zouden zijn dan anders.

01.01 Sophie De Wit (N-VA): J'exprime mon admiration et mon respect face au calme affiché par le ministre en ces temps difficiles. Dans l'intervalle, la grève dans les prisons est entrée dans sa quatrième semaine. Les directeurs des établissements pénitentiaires font savoir que les gardiens recourent abondamment aux certificats médicaux.

Cette affirmation est-elle conforme à la réalité? Il y aurait deux fois plus de malades qu'en temps normal – en semaine en tout cas, car les week-ends, d'autres primes sont d'application. Selon un représentant syndical, les grévistes malades conservent leur traitement et la caisse syndicale reste bien alimentée.

Des listes de médecins accordant facilement un certificat médical circuleraient même, alors que les médecins chargés des contrôles interviendraient de manière très laxiste.

Combien de membres du personnel en grève sont-ils actuellement chez eux sur la base d'un certificat médical? Quel pourcentage représentent-ils par rapport à l'effectif

Er wordt gesteld – dit zijn niet mijn woorden, maar een quote van een vakbondsman – dat op die manier de zieke stakers toch hun volledige verloning kunnen behouden en blijft de vakbondskas op die manier gespijsd en belastinggeld goed besteed. Dat zijn straffe uitspraken.

Mijnheer de minister, bovendien merken wij dat de betrokkenen tijdens het weekend blijkbaar goed genezen zijn. Er bestaat een liedje: altijd is Kortjakje ziek, middenin de week maar zondags niet. Blijkbaar is dat hier van toepassing. De betrokkenen zijn plots genezen. Natuurlijk gelden in het weekend andere premies en andere verloningen.

Opvallend is dat er daardoor afgelopen weekend in Vorst meer cipiers zijn komen werken, waardoor er minder politie ter vervanging van het ontbrekend personeel moest worden ingezet. Binnen de gevangenis muren zouden zelfs lijstjes rondgaan van artsen die gemakkelijk ziektebriefjes schrijven. Verschillende gevangenisdirecteurs kaartten ook aan dat de controleartsen zeer laks zouden zijn. Het hele systeem wordt, zoals ik al zei, aangemoedigd door de vakbondsmensen. Zo blijft hun vakbondskas gespijsd, zoals ze het zelf uitdrukken.

Daarover heb ik een aantal vragen. Ik ben er mij van bewust dat het gaat om heel wat cijfermateriaal en dat mijn vragen in die tijdsspanne misschien niet helemaal kunnen worden beantwoord.

Hoeveel personeelsleden van de gevangenis waar er momenteel gestaakt wordt, blijven momenteel thuis met een ziektebriefje? Kunt u mij een percentage geven ten opzichte van het totale personeelsbestand van die gevangenis, en indien mogelijk ook per gevangenis? Het cijfer van Lantin kennen we al. Dat heeft de directie afgelopen weekend zelf in de media bekendgemaakt.

Hoeveel personeelsleden komen er in het weekend wel werken in vergelijking met de weekdagen, verhoudingsgewijs tot het totale personeelsbestand en per gevangenis?

Hoeveel personeelsleden van de gevangenis waar gestaakt wordt, zijn officieel in staking en gebruiken geen ziektebriefje? Wie doet het dus wel op de correcte manier? Ook voor dat antwoord had ik graag de verhouding gekend tot het totale personeelsbestand.

In hoeveel en in welke gevangenis moet de politie in het weekend niet meer bijspringen, omdat er toch voldoende cipiers wensen te komen werken?

Indien alle zieke personeelsleden hun afwezigheid niet via ziekte maar via staking en stakingsvergoeding zouden regelen, wat zou dat dan betekenen voor het totaalbedrag aan lonen dat niet moet worden uitbetaald door de Belgische Staat? Hoeveel dient de Belgische Staat aan lonen te betalen, omdat er oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van een ziektebriefje?

Kunt u mij zeggen in welke mate er controles worden uitgevoerd door controleartsen naar aanleiding van de plotselinge ziektepiek? Dat gebeurt via Medex, wat een log systeem begint te worden. Maar het is interessant om te weten of er gecontroleerd wordt. Worden er ook ziektebriefjes ingetrokken op basis van de medische controle? Hebt u

du personnel et par prison? Combien de membres du personnel viennent travailler le week-end par rapport aux jours en semaine? Combien de membres du personnel sont officiellement en grève? Dans quelles prisons la police ne doit-elle pas venir en aide pendant le week-end, parce qu'il y suffisamment de gardiens?

Quels montants l'État belge doit-il payer en traitements à la suite du recours abusif aux certificats médicaux? Les médecins chargés des contrôles en effectuent-ils réellement? Ces contrôles aboutissent-ils parfois au retrait de certificats médicaux?

Je sais qu'il s'agit là de questions auxquelles il est difficile de répondre alors qu'une concertation syndicale est en cours mais le ministre prendra-t-il des mesures pour mettre un terme à ces pratiques?

daar ook cijfers over?

Ik besef dat een en ander delicaat is, des te meer omdat u middenin het vakbondsoverleg zit, dat u alle kansen wil geven. Het is ook niet mijn bedoeling daarin te stoken, maar ik vernam graag uw visie over ziekteverzuim en het misbruik van briefjes om – ik verwijs naar de uitspraak van een vakbondsman – de stakingskassen van de vakbond te sparen. Zult u maatregelen nemen om aan die praktijk een einde te maken? Hebt u vandaag een idee hoe de controles zouden kunnen worden opgevoerd.

01.02 Minister **Koen Geens**: Mevrouw De Wit, mede gelet op het feit dat mijn administratie druk bezet is en het administratief personeel op het ogenblik dunbezaaid is, kan ik u niet op al uw vragen een antwoord geven.

Wat uw eerste vraag betreft, kan ik u op dit moment geen geconsolideerde cijfers van de afwezigheden wegens ziekte tijdens de lopende staking bezorgen.

Wat uw tweede vraag betreft, het aantal aanwezigheden in de gevangenis ligt tijdens de weekends normaal gezien lager dan in de week. Algemeen gesproken geldt dat ongeveer de helft van het bewakingspersoneel dat tijdens de week werkt, ook tijdens een weekend werkt.

Wat uw derde vraag over stakers betreft, kan ik u nog geen definitieve cijfers geven.

Ten vierde, wat de minimale bezettingsdrempels in de gevangenissen betreft, is er geen verschil tussen de week- en de weekendbezetting. Op een paar shifts na, verspreid over verschillende gevangenissen, was er permanent bijstand van de politie of het leger noodzakelijk. Er is geen correlatie tussen week- of weekenddagen.

Wat uw vijfde vraag betreft, op basis van de controles uitgevoerd door de controleartsen van Medex, kan ik daarop geen cijfer plakken. Uit die gegevens blijkt dat het overgrote deel van de afwezigheden medisch gerechtvaardigd is.

Ten zesde, Medex heeft afgelopen weekend controles doorgevoerd naar aanleiding van de cijfers die vorige week werden verspreid rond ziekteverzuim. Op vandaag zijn nog niet alle resultaten van de controles bekend.

Ten zevende, we zullen met Medex bekijken op welke manier de controles tijdens erg moeilijke periodes, zoals langdurige stakingen, kunnen worden aangepast.

01.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Ik begrijp dat mijn vraag iets te vroeg komt. U zult het me niet kwalijk nemen als ik ze nog eens schriftelijk stel om de correcte cijfers te ontvangen. We weten dat er een ziekteverzuim is en dat het hoger is dan normaal. Het is evident dat er

01.02 **Koen Geens**, ministre: Des chiffres consolidés relatifs aux absences pour cause de maladie pendant la grève ne sont pas encore disponibles. En ce qui concerne le travail pendant le week-end: d'une manière générale, la moitié à peu près du personnel de surveillance qui travaille en semaine travaille également le week-end. Je ne dispose pas encore de chiffres précis concernant le nombre de grévistes.

Les seuils d'occupation minimaux dans les prisons ne présentent pas de différences pendant la semaine et pendant le week-end. À quelques équipes près – réparties sur plusieurs prisons – l'assistance de la police ou de l'armée a été nécessaire en permanence. Il n'y a pas de corrélation entre les jours de semaine et les jours de week-end.

Des contrôles sont effectués par Medex. La majorité des absences semblent médicalement justifiées. Medex a effectué ces dernières semaines des contrôles supplémentaires à la suite des chiffres de la semaine dernière concernant les absences pour cause de maladie, mais tous les résultats ne sont pas encore connus.

Nous examinerons avec Medex comment nous pourrions adapter les contrôles pendant des périodes très difficiles.

01.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Je poserai une fois encore ma question sous forme de question écrite. Je respecte entièrement le

controles nodig zijn. De gevangenisdirecteurs hebben dat afgelopen weekend in de media aangekaart. Als dat klopt en als het klopt wat de vakbondsman zegt dat op die manier de vakbondskas gespijsd blijft en er geen loonverlies is, dan moet er daar iets aan gedaan worden.

Ik heb alle respect voor het stakingsrecht, maar niet ten koste van de belastingbetaler. Staken is een bewuste keuzes en daar zijn consequenties aan verbonden.

Ik hoop van ganser harte, mijnheer de minister, dat het onderzoek uitwijst dat men zich collectief vergist en dat het liedje van Kortjakje hier niet van toepassing is. Dat zou het sociaal overleg een stuk gemakkelijker maken. In het andere geval moeten er de nodige consequenties aan worden verbonden. Ik reken op u om dat ook te doen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "le Masterplan prisons et le projet de construction d'une prison à Sugny" (n° 11599)

02 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het Masterplan gevangenissen en de geplande bouw van een gevangenis te Sugny" (nr. 11599)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, ce vendredi, en pleine période de grève et d'agitation dans les prisons, le gouvernement a confirmé le projet, dans le cadre de son Masterplan prisons, de construction d'une prison sur le site de l'ancienne base OTAN de Sugny sur le territoire de la commune de Vresse-sur-Semois, dans l'extrême sud de la province de Namur.

Cette région de Sugny se situe à une heure et demie de route de Namur, une heure de route de Dinant - la grande ville la plus proche - et ne bénéficie d'aucun transport en commun, notamment par train, d'aucune route directe d'accès! C'est une très belle région pour faire du tourisme. Évidemment, les personnes de la région ont le droit de travailler et de bénéficier d'un développement économique qui doit, il me semble, davantage se baser sur le tourisme et sur les relations avec la France, toute proche, que par l'installation d'une prison. Je vous l'avais déjà dit en temps non suspect après les premières annonces et je vous le redis avec autant de conviction.

Je souhaiterais obtenir, la décision semblant prise, votre éclairage quant aux motifs qui ont conduit au choix de Sugny, à la prise en compte des enjeux d'accessibilité (travailleurs, familles) et quant à la hauteur de l'investissement à consentir pour la construction de la prison à Sugny.

Monsieur le ministre, pouvez-vous m'indiquer sur quelle base ce site a-t-il été retenu? Quels sont les critères qui ont conduit, au-delà de la proximité de l'un ou l'autre membre de la majorité influent, au choix du site de l'ancienne base OTAN de Sugny? Depuis quand cette piste est-elle envisagée? Une étude a-t-elle été réalisée ou sera-t-elle réalisée pour envisager les coûts de fonctionnement d'une prison située à Sugny pour le SPF Justice, notamment en frais de déplacement des travailleurs et de transfèrement des détenus?

droit de grève mais pas au détriment du contribuable. Je me réjouirais d'apprendre que l'enquête établit que les accusations sont injustifiées. Ce constat faciliterait la concertation sociale. Mais si tel ne devait pas être le cas, je compte sur le ministre pour qu'il prenne les mesures appropriées.

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Vorige vrijdag heeft de regering in het kader van het Masterplan gevangenissen de geplande bouw van een gevangenis op de voormalige NAVO-basis in Sugny goedgekeurd. De economische ontwikkeling waarop de inwoners van deze regio recht hebben, zou veeleer op het toerisme en de banden met het naburige Frankrijk moeten stoelen, dan op de vestiging van een gevangenis.

Om welke redenen koos men deze plaats, waar er geen openbaar vervoer komt en die op één uur afstand ligt van de dichtstbijzijnde stad Dinant? Sinds wanneer werd deze optie overwogen? Werden de werkingskosten voor de FOD Justitie, meer bepaald de verplaatsingskosten voor de werknemers en de kosten voor de overbrenging van de gedetineerden, bestudeerd?

Werd er met de magistraten en de advocaten overlegd vóór de beslissing werd genomen? Hebben de Regie der Gebouwen en de FOD Justitie een beroep gedaan op de deskundigheid van een officiële

Quelle concertation préalable a-t-elle été assurée par rapport à ce choix, notamment vis-à-vis des magistrats et des avocats? Je les ai déjà entendus s'exprimer, peut-être comme vous. Ils s'expriment sur beaucoup de choses pour le moment.

La Régie des Bâtiments et le SPF Justice ont-ils sollicité l'expertise d'une instance officielle pour identifier en province de Namur un terrain susceptible d'accueillir une prison? Le cas échéant, de quelle instance s'agit-il et comment a-t-elle été choisie? Des organes de concertation très compétents existent, comme le Bureau économique de la province de Namur (BEP).

Dans quel délai une étude de faisabilité sera-t-elle réalisée? Quel est le coût estimé de la construction de l'infrastructure? Quelles en seraient les caractéristiques sur le plan architectural et énergétique? Quand serait-elle finalisée si le projet était confirmé?

02.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Gilkinet, vendredi dernier, le kern a en effet donné son accord de principe sur un nouveau masterplan adapté, le Masterplan III. Il s'agit donc d'un accord de principe dont la vision globale repose sur quatre piliers: la construction de nouvelles prisons; l'extension de prisons existantes avec des projets à Bourg-Léopold, Ypres, Lantin, Verviers et Vresse-sur-Semois; la rénovation de prisons existantes avec le projet de Merksplas; une politique de détention différenciée avec des places supplémentaires dans les établissements ouverts de Ruiselede et Jamioulx, ainsi que via des maisons de transition.

Enfin, le Masterplan internement doit offrir une infrastructure adaptée pour chaque prisonnier interné avec, d'une part, un certain nombre de projets et d'extensions dans le circuit de soins existants et, d'autre part, la construction de trois centres de psychiatrie légale (CPL) à Alost, Paifve et en Brabant wallon.

En ce qui concerne la prison de Vresse-sur-Semois (Sugny), je peux communiquer en bref ce qui suit. Chaque fois qu'un établissement doit être construit, on cherche avec la Régie ou via les administrations locales des sites pouvant être pris en considération. Ils sont examinés sur la base de critères tels que l'ampleur, la forme, le degré d'inclinaison etc. La Régie des Bâtiments peut bien entendu donner les détails techniques. Vu la situation du lieu, il sera opté pour un établissement de détention et non pas une maison d'arrêt, ce qui fait que le nombre de déplacements sera moindre. Tout ceci est maintenant transposé en un dossier concret qui devra être soumis au Conseil des ministres avec les détails et un calendrier.

Nous devons attendre l'approbation du Conseil des ministres pour connaître également la forme que prendront la réalisation et le financement.

Enfin, en rapport avec votre question concernant Achêne et Sambreville, je peux vous communiquer que ces deux pistes ont été abandonnées pour les raisons suivantes. Pour ce qui concerne Achêne, le projet avait été défini pour des jeunes mais, suite à la dernière réforme de l'État, la compétence sur les jeunes a été transférée aux Communautés et le projet est donc devenu caduc. Pour ce qui concerne Sambreville, ce projet a été abandonné en raison des coûts d'assainissement qui étaient trop élevés pour ce terrain.

instantie om een geschikt terrein te vinden voor de bouw van een gevangenis? Zo ja, hoe werd die instantie gekozen? Het Bureau économique de la province de Namur is zeer bekwaam!

Binnen welke termijn zal er een haalbaarheidsstudie worden uitgevoerd? Wat zijn de geraamde kosten voor het gebouw? Welke kenmerken zou het gebouw hebben qua architectuur en energieverbruik? Wanneer zou de gevangenis klaar zijn?

02.02 Minister Koen Geens: Vrijdag heeft het kernkabinet zijn principeakkoord gegeven voor het Masterplan III, dat op vier pijlers stoelt: de bouw van nieuwe gevangenissen; de uitbreiding van bestaande gevangenissen (projecten in Leopoldsburg, Ieper, Lantin, Verviers en Vresse-sur-Semois); de renovatie van bestaande gevangenissen (project in Merksplas); en een gedifferentieerd detentiebeleid met bijkomende plaatsen in de open inrichtingen van Ruiselede en Jamioulx, en met transitiehuizen.

Het Masterplan internering moet een aangepaste infrastructuur bieden voor elke geïnterneerde, dankzij projecten in het bestaande circuit en de bouw van drie forensisch psychiatrische centra (FPC), in Aalst, Paifve en in Waals-Brabant.

Telkens wanneer er een inrichting moet worden gebouwd, wordt er met de Regie der Gebouwen of via de lokale besturen gezocht naar mogelijke sites, die grondig onder de loep worden genomen. Gezien de ligging van het terrein in Sugny zal men voor een gesloten instelling en niet voor een huis van arrest opteren: aldus wordt het aantal verplaatsingen beperkt. Dat alles zal in een concreet dossier gegoten worden, dat aan de ministerraad zal moeten worden voorgelegd.

We wachten op het fiat van de ministerraad voor de realisatie en de financiering.

De projecten in Achêne en Sambreville zijn gesneuveld, het eerste wegens de overdracht van de bevoegdheden inzake jeugd aan de Gemeenschappen, het tweede wegens de kosten voor de sanering van het terrein.

02.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, vous nous présentez une vision globale du Masterplan prisons; j'aurais pu l'aborder. J'ai fait le choix de m'intéresser à une prison située sur une province que je connais bien et je maintiens que le lieu est mal choisi du fait de son éloignement. J'ai l'impression que la communication de vendredi est une communication "sauve-qui-peut" et que le choix n'est pas un choix de raison mais plutôt un choix partisan.

D'ailleurs, vous n'avez pas répondu à deux questions fondamentales: quelle concertation préalable avec les instances de justice? Quelle évaluation du coût de fonctionnement d'une prison aussi éloignée? Il me semble qu'il s'agit d'éléments essentiels à prendre en compte. J'ai l'espoir que la raison l'emporte sur les intérêts particuliers. Vous dites que le terrain d'Achêne est disponible puisqu'il a été racheté par la Régie des Bâtiments et que l'État fédéral n'est plus compétent en matière d'enfermement pour des jeunes. C'est bien la preuve qu'il y a un terrain disponible, plus proche des infrastructures routières et de mobilité collective.

Je suis convaincu qu'en province de Namur, si seulement vous interrogez les organes *ad hoc*, il y a d'autres lieux qui conviendraient davantage. Je n'ai rien contre les habitants de Vresse-sur-Semois. Que du contraire! Je leur souhaite de développer des activités économiques mais elles doivent être conformes aux intérêts des citoyens et il me semble ici que le choix envisagé par le gouvernement n'est pas pertinent. Je dis "envisagé" parce que je compte sur votre bon sens pour remettre en cause cette partie du Masterplan prisons.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03 Question de M. Gilles Vanden Burre au ministre de la Justice sur "le nouveau rapport du Médiateur fédéral" (n° 11270)

03 Vraag van de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Justitie over "het nieuwe verslag van de federale Ombudsman" (nr. 11270)

03.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, dans son rapport 2015 que nous venons de recevoir, le Médiateur fédéral pointe une fois de plus la problématique des tarifs téléphoniques en prison. Cette problématique avait fait l'objet d'une recommandation dans son précédent rapport et celle-ci ne semble pas avoir abouti à des mesures concrètes permettant d'y remédier.

Le rapport 2015 rappelle donc qu'il est impératif de "ramener les tarifs

02.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik blijf erbij dat de locatie slecht gekozen is, omdat ze zo afgelegen is. De communicatie van vrijdag heeft te maken met een partijdige keuze. U hebt geen antwoord gegeven op de essentiële vragen over het overleg met de gerechtelijke instanties en de kostenanalyse.

Ik hoop dat de rede het zal halen van de individuele belangen. Het terrein van Achêne, dat dicht bij de voorzieningen ligt, is beschikbaar. In de provincie Namen zijn er zeker geschiktere plaatsen. Ik reken op uw gezond verstand om dat deel van het Masterplan gevangenen ter discussie te stellen.

03.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): In zijn jaarverslag 2015 neemt de federale Ombudsman nogmaals de telefoontarieven in de gevangenen op de korrel. Hij herinnert eraan dat de telefoontarieven die aangerekend worden aan de gedetineerden in de gevangenen, marktconform

téléphoniques facturés aux détenus dans les prisons à un niveau qui puisse être considéré à l'extérieur des prisons comme conforme au marché. En cas d'écart, les éléments qui y conduisent et la manière dont ils sont comptabilisés doivent être transparents".

Le tarif actuellement en vigueur correspondrait au tarif Belgacom en vigueur au 12 décembre 2002. Et, pour les appels internationaux, c'est encore plus flagrant. Le tarif fixé s'aligne sur le tarif fixé par Belgacom en 2002 dans les cabines publiques selon les destinations. Pour une conversation téléphonique vers un gsm aux heures pleines (un jour de semaine de 8 h à 19 h), le détenu paie 0,23 euro pour 18 secondes. Le détenu paie donc 7,67 euros pour une conversation de 10 minutes. Ce système tarifaire est totalement dépassé et encourage l'introduction frauduleuse de gsm en prison.

En 2013 déjà le Médiateur fédéral indiquait à la DG Établissements pénitentiaires (EPI) que ces tarifs étaient obsolètes et trop élevés en comparaison avec les tarifs actuellement en vigueur sur le marché, d'autant plus que la même DG devrait en principe pouvoir négocier un prix préférentiel pour les prisons étant donné qu'elle constitue, vu le nombre important de détenus, un client important. À la suite de cette recommandation, la DG EPI avait annoncé qu'elle projetait de lancer en 2014 un marché public pour rénover l'entièreté du système de téléphonie dans l'ensemble des établissements pénitentiaires.

Interrogé sur le sujet par ma collègue, Mme Khattabi, en octobre 2014, vous affirmiez par ailleurs que "si le renouvellement du système de téléphonie devait entraîner une diminution des tarifs téléphoniques, une totale équivalence avec les tarifs en vigueur sur le marché ne sera toutefois pas possible".

Monsieur le ministre, tout comme le Médiateur fédéral, je souhaiterais vous poser les questions suivantes. Confirmez-vous les tarifs téléphoniques pratiqués aujourd'hui dans nos anciennes prisons et le fait que les nouvelles prisons bénéficient d'un tarif plus avantageux?

Où en est le projet de lancer un marché public pour la rénovation du système de téléphonie? Si celui-ci n'a pas encore été lancé, pourquoi? S'il est en cours, quel est le timing prévu?

Quelles mesures envisagez-vous de prendre au cours de cette législature pour répondre à la recommandation du Médiateur fédéral à ce sujet?

Pourquoi une équivalence des tarifs téléphoniques avec les tarifs en vigueur sur le marché n'est-elle pas possible? S'il est évident qu'un système de communication en prison doit répondre à des conditions spécifiques qui ont potentiellement des implications financières, pourquoi une prise en charge par l'État de ce surcoût n'est-elle pas envisageable, à tout le moins pour les détenus les plus démunis?

moeten zijn en dat indien er van de marktprijzen wordt afgeweken, de berekening transparant moet gebeuren.

Het huidige tarief zou overeenkomen met het Belgacomtarief van 12 december 2002. Voor internationale gesprekken wordt het tarief gehanteerd dat Belgacom in 2002 heeft vastgelegd voor oproepen uit openbare telefooncellen. Die regeling is verouderd en stimuleert het binnensmokkelen van gsm's in de gevangenissen.

In 2013 heeft de federale Ombudsman het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen al op het probleem gewezen en voorgesteld dat het over een preferentiële prijs zou onderhandelen. Het DG Penitentiaire Inrichtingen heeft aangekondigd dat het in 2014 een overheidsopdracht zou uitschrijven om het telefoonsysteem in de penitentiaire inrichtingen te vernieuwen. In oktober 2014 heeft u op een vraag van mevrouw Khattabi geantwoord dat een volledige gelijkschakeling met de bestaande marktтарieven, ondanks de vernieuwing, onmogelijk zou zijn.

Kan u bevestigen dat er in de oude gevangenissen andere tarieven gelden dan in de nieuwe?

Wanneer zal de overheidsopdracht uitgeschreven worden?

Welke maatregelen zal u nemen om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de federale Ombudsman?

Waarom is er geen gelijkschakeling met de marktтарieven mogelijk? Het communicatiesysteem in de gevangenissen moet uiteraard aan specifieke voorwaarden voldoen, maar waarom neemt de Staat de financiële consequenties dan niet op zich?

03.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur

03.02 Minister Koen Geens: In

Vanden Burre, les tarifs en vigueur diffèrent actuellement selon qu'il s'agit d'anciennes ou de nouvelles prisons. Pour les premières, les appels téléphoniques nationaux vers une ligne fixe coûtent 0,23 euro pour 50 secondes ou 100 secondes selon qu'il s'agit d'heures de pointe (8 h à 19 h du lundi au vendredi) ou d'heures creuses (de 19 h à 8 h du lundi au vendredi et toute la journée les week-ends et jours fériés). Les appels téléphoniques vers un gsm coûtent effectivement 0,23 euro pour 18 secondes en heures de pointe et pour 36 secondes en heures creuses. Pour les secondes, les tarifs sont ceux précisés ci-avant diminués de 10 %.

La première étape du projet de rénovation du système de téléphonie consiste à câbler les prisons afin de permettre un accès au téléphone depuis chaque cellule. Ce projet est aujourd'hui lancé. Le chantier de la prison de Turnhout se termine et celui de la prison de Lantin est en cours. Seront encore lancés et exécutés en 2016 les chantiers des prisons de Bruges et de Nivelles. Le planning prévoit que l'ensemble soit terminé en 2018 au plus tard. Dès la fin de 2017, près de 50 % de la population pénitentiaire bénéficiera de ce nouvel accès.

Cela étant, pour concrétiser le projet, il convient qu'un marché public relatif à la téléphonie soit lancé et attribué. Les dernières étapes de la réalisation de ce marché sont actuellement en cours. Une publication devrait être possible dans les mois à venir. Avec un câblage permettant la téléphonie depuis chaque cellule et, surtout, l'attribution d'un marché téléphonique national, l'objectif visé est de ramener le coût des communications à un tarif proche de celui présent sur le marché, ce qui répondra à la demande du Médiateur fédéral.

Un système de communication en prison doit effectivement répondre à des conditions spécifiques qui ont un impact sur le coût. Le système est complexe en raison du nombre élevé d'utilisateurs (plus ou moins 11 000), et doit en outre répondre à des exigences de sécurité. L'acquisition du matériel, son entretien et son remplacement ont également un coût important. Le tout a donc un impact sur les tarifs pratiqués. À l'heure actuelle, aucun budget n'est disponible pour permettre à l'État de prendre en charge le surcoût.

03.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Je prends bonne note du fait que les installations sont en cours et que d'ici fin 2017, 50 % de la population pénitentiaire aura accès à ces nouveaux équipements téléphoniques. Nous suivrons ce dossier de près.

Nous constatons néanmoins qu'une forte différence existe, notamment pour les détenus les plus précarisés, par rapport à des conditions de vie en prison qui sont extrêmement difficiles. Je reviendrai certainement sur ce sujet prochainement. Enfin, nous serons attentifs à l'avis du Médiateur sur cette question.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

de oude gevangenen kosten nationale gesprekken naar een vaste lijn 0,23 euro voor 50 seconden tijdens de piekuren of 100 seconden tijdens de daluren. De oproepen naar een gsm kosten 0,23 euro voor 18 seconden tijdens de piekuren of 36 seconden tijdens de daluren. In de nieuwe gevangenen liggen de tarieven 10 procent lager.

In de eerste vernieuwingsfase worden de gevangenen aangesloten op de kabel, zodat bellen vanuit elke cel mogelijk wordt. In Turnhout zijn de werken bijna afgerond: tegen eind 2017 zal de helft van de gevangenen over het nieuwe systeem beschikken en in 2018 wordt de beschikbaarheid uitgebreid tot de totale gevangenispopulatie.

De overheidsopdracht voor de telefonie, die in antwoord op de vaststelling van de federale Ombudsman zal worden gelanceerd om de prijs te doen aansluiten bij de marktprijs, zit in de laatste rechte lijn.

Gezien het aantal gebruikers en de vereiste beveiliging moet een systeem in de gevangenis aan dure specifieke voorwaarden voldoen. De Staat beschikt op dit moment niet over het vereiste budget om deze meerkosten voor zijn rekening te nemen.

03.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik neem nota van het feit dat de helft van de gevangenen tegen eind 2017 toegang zullen hebben tot de nieuwe telefoonsystemen.

Voor de minstbedeelden onder de gedetineerden zijn de levensomstandigheden niettemin zeer moeilijk.

We kijken uit naar het advies van de ombudsman over dit issue.

04 Question de M. Gilles Vanden Burre au ministre de la Justice sur "l'inauguration de la première aile pour détenus 'radicalisés' de la prison d'Ittre" (n° 11282)

04 Vraag van de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Justitie over "de inhuldiging van de eerste afdeling voor geradicaliseerde gevangenen in de gevangenis van Itter" (nr. 11282)

04.01 **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, à la mi-avril, la presse annonçait l'arrivée d'un premier détenu dans la nouvelle aile adaptée spécialement pour accueillir des détenus radicalisés de la prison d'Ittre. La création de cette aile, comme celle annoncée à la prison d'Hasselt, est fortement critiquée tant à l'intérieur des prisons, par les agents pénitentiaires, qu'à l'extérieur.

Si le principe peut paraître intéressant, sa mise en pratique pose de nombreuses questions. La première question est évidemment celle des moyens. Une partie des 400 millions promis par le gouvernement suite aux attentats de Paris devrait être allouée aux prisons, notamment pour l'encadrement de ces ailes spécialisées. D'après les syndicats, ce budget devrait permettre d'engager 54 personnes pour la surveillance et 18 pour les services psychosociaux.

Mais les agents pénitentiaires mettent en avant un manque chronique de personnel qui ne pourra être résorbé par ces quelques engagements. Un autre aspect qui pose question est la formation du personnel qui sera affecté au suivi des détenus placés dans ces ailes. Enfin, il reste la question du choix des détenus qui seront orientés vers ces ailes, aspect que vous avez fort peu explicité jusqu'ici.

Monsieur le ministre, quelle partie exactement des 400 millions a-t-elle été affectée aux prisons? Quelles prisons en ont-elles bénéficié? À quoi a été ou sera affecté cet argent? De quelle formation les agents pénitentiaires affectés à ces deux ailes accueillant les détenus radicalisés ont-ils bénéficié ou bénéficieront-ils? De même, qu'en est-il de la formation des intervenants psychosociaux qui prendront en charge ces détenus? Un programme spécifique sera-t-il mis en place? Par qui et sur la base de quels critères les détenus déplacés vers ces ailes seront-ils choisis?

04.01 **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Volgens berichten in de media werd medio april de eerste gedetineerde naar de nieuwe afdeling voor geradicaliseerde gedetineerden van de gevangenis van Itter overgebracht.

Er is kritiek op de oprichting van die aparte afdeling. De concrete uitvoering doet vragen rijzen, onder meer over de middelen. Een deel van de 400 miljoen die na de aanslagen in Parijs door de regering werd beloofd, zou dienen om 54 personen in dienst te nemen voor de bewaking en 18 voor de psychosociale diensten. Volgens de penitentiaire beambten kan het personeelsgebrek niet worden opgelost met die weinige aanwervingen. Ook de opleiding van het personeel en de selectie van de gedetineerden voor die speciale afdelingen doen vragen rijzen.

Welk deel van de 400 miljoen gaat er naar de gevangenen? Welke gevangenen krijgen geld en waaraan zal het worden besteed?

Welke opleiding krijgen de penitentiair beambten en de psychosociale begeleiders?

Door wie en op grond van welke criteria worden de gedetineerden in die afdelingen geplaatst?

04.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, monsieur Vanden Burre, de la provision interdépartementale au budget général des dépenses, 5,4 millions d'euros ont été affectés aux projets relatifs à la radicalisation dans les prisons. Ce budget est transféré au budget de la Justice en fonction de la réalisation concrète des actions. Actuellement, une demande de transfert est examinée par l'Inspection des Finances et a été déposée auprès du SPF Budget.

Il s'agit surtout d'un renforcement du personnel par 100 effectifs temps plein pour un montant estimé à 3,3 millions, 1,2 million de frais de fonctionnement et 0,9 million de frais d'investissement. Parmi ces 100 effectifs supplémentaires, il y aurait 36 agents pénitentiaires supplémentaires. Les autres temps pleins concernent différentes

04.02 **Minister Koen Geens**: Er werd een bedrag van 5,4 miljoen euro uitgetrokken om de radicalisering in de gevangenen aan te pakken. De middelen worden aan de FOD Justitie doorgestort naarmate de acties concreet worden uitgevoerd.

Het bedrag omvat 3,3 miljoen euro voor de aanwerving van 100 fte's, 1,2 miljoen voor werkingskosten en 0,9 miljoen voor investeringen.

fonctions de coordination, d'intervention psychosociale et de formation.

Les agents pénitentiaires, les intervenants psychosociaux mais aussi les membres de la direction ont tous suivi une formation spécifique axée sur la gestion des détenus qui présentent un risque important sur le plan de la radicalisation.

Pour les agents pénitentiaires, la formation a abordé le plan d'action en matière de radicalisation, de phénomène de radicalisation, les préceptes de base de l'islam, les processus menant à la radicalisation et au passage à l'acte et les symboles liés à ces mouvements radicaux. Des exercices pratiques ont lieu dans l'aile de simulation. La formation a également été axée sur le thème de la communication non violente et de la gestion des conflits.

Pour les autres, la formation a été axée, entre autres, sur la façon d'identifier des situations problématiques de radicalisation et d'extrémisme violent et sur la façon d'intervenir de manière optimale et d'en faire rapport.

Pour rappel, le plan d'action contre la radicalisation dans les prisons du 11 mars 2015 prévoit que l'accueil des détenus radicalisés se base sur une double stratégie. Concrètement, il n'est donc pas opté pour une concentration systématique des détenus radicalisés. Ces détenus sont, dans un premier temps, intégrés au maximum dans les sections ordinaires, dans la mesure où il sera estimé que le processus de radicalisation peut être maîtrisé. Ce n'est que lorsque les détenus constituent un risque sérieux sur le plan de la radicalisation qu'ils pourront être orientés vers une section spécialisée, le but étant d'empêcher qu'ils ne se livrent à du prosélytisme et ne propagent leurs idées.

Les détenus radicalisés doivent faire l'objet d'un *screening* par des collaborateurs du service psychosocial central, formés à cet effet. Cette sélection est, entre autres, réalisée sur la base d'informations émanant des services de renseignement et de sécurité et de l'administration pénitentiaire locale.

Le service psychosocial central transmet ensuite un rapport avec avis à la direction régionale via la direction locale. La décision finale de placement en section spécialisée est de la compétence de la direction régionale.

04.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. J'ai bien noté vos explications relatives aux budgets. Toutefois, la sélection des détenus en vue de leur affectation dans les différentes ailes n'est pas claire. En tout cas, nous demanderons une évaluation de ces ailes radicalisées, des politiques qui y sont menées et des résultats obtenus. Il sera intéressant de procéder à une évaluation à la fin de l'année et peut-être même avant si nécessaire.

De aanwervingen hebben betrekking op 36 penitentiair beambten, en verder op personeel voor coördinatiefuncties, psychosociale begeleiding en opleiding.

De penitentiair beambten, de psychosociaal werkers en de directieleden hebben een specifieke opleiding gekregen.

In de opleiding van de penitentiair beambten komen volgende thema's aan bod: radicalisering, de voorschriften van de islam, de processen die tot radicalisering en de bijbehorende acties leiden en de symbolen van radicale bewegingen, maar ook geweldloze communicatie en conflictbeheersing.

De andere opleidingen zijn gericht op het herkennen en rapporteren van radicalisering en gewelddadig extremisme.

Het actieplan tegen radicalisering in gevangenissen voorziet in een dubbele strategie. De gedetineerden worden binnen gewone afdelingen geïntegreerd voor zover het radicaliseringsproces onder controle kan worden gehouden. Als ze een ernstig risico vormen, worden ze in een gespecialiseerde afdeling geplaatst.

De geradicaliseerde gevangenen ondergaan een screening door medewerkers van de centrale psychosociale dienst, die een rapport met advies overmaakt aan de gewestelijke directie, die bevoegd is voor de beslissing tot plaatsing.

04.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ik heb nota genomen van de verdeling van de budgetten.

Het is niet duidelijk op grond van welke criteria de gedetineerden in een bepaalde afdeling worden geplaatst. We vragen een beoordeling van het gevoerde beleid en van de resultaten van de

gespecialiseerde afdelingen tegen uiterlijk eind dit jaar.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de algemene staking in de Franstalige gevangenissen" (nr. 11608)

05 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la grève générale dans les prisons francophones" (n° 11608)

05.01 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik heb een aantal algemene vragen. Ik had eigenlijk gehoopt dat ik mijn vraag had kunnen intrekken en ze u vandaag niet had moeten komen stellen, omdat u gisteren naar buiten zou gekomen zijn met een akkoord. Dan zouden we terug naar de normale gang van zaken kunnen gegaan zijn en zou de miserie voor de gevangenisdirectie, de werkwilligen en de gedetineerden ook opgelost zijn, zeker na het droevige bericht dat ons vanmorgen heeft bereikt.

Maar nu gaan we onze vierde week in, mijnheer de minister. Het overleg gaat vanavond wel door. Misschien kunt u er niets over zeggen, maar ik maak toch gebruik van de sereniteit die in een commissie heerst om van u te weten te komen wat de stand van zaken is van het vakbondsoverleg en waarom er nu precies nog steeds geen akkoord is. Waarom blijft men halsstarrig vasthouden aan zijn standpunt voor iets wat voor de Vlaamse vakbonden wel aanvaardbaar is, maar voor de Franstalige niet? Welke zijn de grootste struikelblokken? Misschien kunnen wij helpen nadenken, hoewel ik ervan uitga dat u het zelf heel goed weet. Maar out of the box denken kan soms nuttig zijn.

Welke initiatieven gaat u nog nemen om een einde te kunnen maken aan de staking? Zoals ik vorige week nog vermeld heb tijdens de plenaire vergadering bestaat er een oude wet die bepaalt dat mensen opgevorderd kunnen worden in het kader van het algemeen belang. Vandaag hoor ik zeggen dat er geen wettelijke basis is, maar er zijn mensen die het u wel degelijk hebben voor gedaan. Burgemeesters van grootsteden hebben de maatregel toegepast wanneer de volksgezondheid in het gedrang kwam.

In verband met de dode die vandaag gevallen is in de gevangenis van Lantin was er misschien te weinig toezicht om te kunnen vermijden dat dit gebeurde, los van het feit of de stakingen hier iets mee te maken hebben. Misschien had dit wel vermeden kunnen worden. Volgens mij bestaat er nu geen discussie meer over dat de veiligheid en de gezondheid in het gedrang komen.

Bovendien hebben we heel toevallig vanmiddag in de commissie voor de Verzoekschriften ook een bespreking gehad van het jaarverslag van de federale ombudsman. Die dienst is er in het najaar op bezoek geweest en beschrijft in zijn rapport de toestand van sanitaire voorzieningen, de maaltijdbedeling, maar vooral ook het oorverdovend lawaai van ontevreden gedetineerden in hun cellen, waardoor elk hulpgeroep mogelijk overstemd wordt.

Dat is ook een gevolg van de situatie. Ik heb zelf ook al gevangenissen bezocht, zoals Vorst, en als ik er nog maar aan

05.01 Sophie De Wit (N-VA): La grève des gardiens entre dans sa quatrième semaine. La concertation avec les syndicats se poursuit ce soir. Quel est son état d'avancement? Pourquoi aucun accord n'est-il encore intervenu? Pourquoi les syndicats francophones refusent-ils ce qui est acceptable pour les syndicats flamands? Quelles sont les principales pierres d'achoppement? Le ministre envisage-t-il de requérir les gardiens?

Il est incontestablement établi que la sécurité et la santé dans les prisons se trouvent menacées. Le rapport annuel du médiateur fédéral décrit la situation en ce qui concerne les équipements sanitaires et la distribution des repas. Il évoque aussi le vacarme assourdissant que font les détenus mécontents dans leurs cellules, rendant inaudible tout appel au secours. Un détenu est même décédé aujourd'hui à la prison de Lantin.

Les conditions de vie et de travail dans les prisons sont déplorables. Pouvons-nous faire quelque chose pour remédier à ces situations indignes sur le plan humain? La sécurité et la santé de ceux qui séjournent ou travaillent dans les prisons doit être garantie. Cela vaut aussi pour les gardiens qui ne font pas grève, pour la direction des prisons qui essaie de rencontrer les besoins de base et pour la police et les militaires qui remplacent les gardiens.

terugdenk, dan ruik ik de geur opnieuw. Ik weet dat de leef- en werkomstandigheden er schrijnend zijn. Ik kan mij bijna niet voorstellen dat er niets is dat we kunnen doen. Ik dacht mijn idee op te werpen, maar daar is niemand op ingegaan. Maar misschien heeft uw kabinet ondertussen onderzocht of er toch een mogelijkheid is om toch iets te doen aan die mensonwaardige toestanden. Het is immers wel duidelijk dat de veiligheid en de gezondheid van zowel wie er verblijft, als wie er werkt moet gegarandeerd worden. Dan heb ik het over de cipiers die niet staken, over de gevangenisdirectie die hemel en aarde beweegt om toch nog aan de basisbehoeften te kunnen voldoen, en over de politie en militairen die er vandaag aanwezig zijn en het allemaal zien gebeuren.

Als wij er iets aan kunnen doen, moeten wij dat proberen.

Dit staat los van het feit dat ik u voor vanavond veel succes toewens.

05.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Wit, ik heb gisteren voor de zevende keer sinds de start van de staking samen gezeten met de vakbonden van het gevangenispersoneel. Op vrijdag 6 mei heb ik de vakbonden een protocol van akkoord voorgelegd dat alle vakbonden zouden verdedigen bij hun leden.

Het ACV en het ACOD hebben een akkoord van hun leden gekregen. Voor de leden van de andere vakbonden is dit onvoldoende. De Franstalige vakbonden en het VSOA vragen naar de opvulling van de personeelskaders zoals vastgelegd in het personeelsplan van 2014 en een stopzetting van de rationaliseringsoefening, en dat voor de rest van de legislatuur. Ik kan hier, as such, niet op ingaan.

Ik blijf onderhandelen met de vakbonden om tot een vergelijk te komen dat voor iedereen positief is en een vooruitgang inhoudt tegenover vroeger.

Wat uw derde vraag betreft, de wet van 1939 werd aangenomen om het hoofd te bieden aan personeelstekorten in oorlogstijd. Dit lijkt mij niet de juiste context. Wel is het zo dat ik verder met de regering blijf onderhandelen met de vakbonden om tegen het einde van dit jaar tot een regeling van een gegarandeerde dienst te komen. Ik heb die wens al bij herhaling en nu opnieuw duidelijk te kennen gegeven aan de vakbonden.

05.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Wat ook blijkt uit het verslag van de ombudsdienst is dat het protocol 351, dat eigenlijk dient om wilde stakingen te vermijden, onvoldoende is. Wij zullen dus toch meer nodig hebben.

Ik heb gisteren ook de heer Dudal gehoord. Ik vond de sereniteit van die man eerlijk gezegd opvallend en ik meen dat hij ook zeer verstandige dingen heeft gezegd. Nog meer personeel is water naar de zee dragen. Er moet echt anders worden gewerkt. Men probeert dit te doen. Als dit de eisen zijn dan vrees ik dat we nog lang bezig zullen zijn.

05.02 **Koen Geens**, ministre: Je me suis concerté avec les syndicats pour la septième fois depuis le début de la grève. Le 6 mai, j'avais un protocole d'accord, que tous les syndicats allaient défendre auprès de leurs membres. Seuls l'ACV et l'ACOD ont obtenu cet accord. Les syndicats francophones et la SLFP/VSOA demandent que les effectifs soient pourvus comme prévu dans le plan pour le personnel 2014 et qu'il soit mis fin aux mesures de rationalisation sous la législature actuelle. Je ne puis accéder à ces demandes et je continue donc de négocier.

La loi de 1939 avait été adoptée en son temps pour rencontrer les problèmes de pénurie de personnel en temps de guerre et n'a pas sa place dans le contexte actuel. Je continue toutefois de négocier à propos d'un règlement de service garanti.

05.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Il ressort du rapport du médiateur que le protocole 351, qui sert en réalité à éviter les grèves sauvages, est insuffisant. Il faut s'y prendre autrement mais tout le monde n'en semble pas convaincu.

U zegt dat de wet van 1939 kadert in tijden van oorlog. Uiteraard is de wet tot stand gekomen in een andere context, maar de beelden die ik gisteren heb gezien en de brutaliteit waarmee men een kabinet is binnengevallen, lijkt mij te wijzen op een zekere oorlogstijd. Men valt de politiek aan. Het is meer dan betogen. Men richt veel schade aan. Dit is uiteraard op een heel ander niveau dan in 1939, gelukkig maar. Toch leken de beelden mij een vorm van oorlogstijd. Ik ben stil geworden en geschrokken van het gejuich om het openbreken van de deur.

Ik blijf mee zoeken naar een oplossing want als wij er niet uit geraken via onderhandelingen zal er iets anders nodig zijn. Ik denk dan aan de minimale dienstverlening als een van de opties en liever vandaag dan morgen. Ik meen dat is aangetoond dat dit er moet komen.

Succes vanavond, mijnheer de minister.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de bijstand door de politie aan gerechtsdeurwaarders" (nr. 11114)

06 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'assistance policière aux huissiers de justice" (n° 11114)

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, tijdens een gedachtewisseling enkele maanden geleden in de commissie voor de Binnenlandse Zaken over het kerntakenplan van de politie, is het onderwerp van bijstand aan gerechtsdeurwaarders door de politie ter sprake gekomen.

Minister Jambon heeft gezegd dat de systematische bijstand aan gerechtsdeurwaarders door de politie moet verdwijnen en hij verwijst naar u, de minister van Justitie, die een wetgevend initiatief tot aanpassing van het Gerechtelijk Wetboek rond de systematische bijstand aan gerechtsdeurwaarders aan het voorbereiden zou zijn.

Mijnheer de minister, ik heb hierover de volgende vragen.

Klopt het dat er een wetgevend initiatief in voorbereiding is? Zo ja, kunt u een tipje van de sluier oplichten?

06.02 Minister Koen Geens: Mevrouw Lahaye-Battheu, in het kader van het kerntakenplan voor de politie werd inderdaad overeengekomen om de systematische bijstand door de politie van de gerechtsdeurwaarder terug te dringen. Het recht om beroep op politionele bijstand door de gerechtsdeurwaarder blijft uiteraard onverkort overeind.

Om 'systematisch' terug te brengen tot 'daar waar nodig en gevraagd' is een verder doorgedreven informatie-uitwisseling nodig tussen de politie en de betrokken gerechtsdeurwaarder zodat op basis van deze informatie de gerechtsdeurwaarder een juiste inschatting kan maken van de noodzaak tot bijstand. Om deze informatie-uitwisseling te structureren en waar mogelijk te informatiseren, werd afgesproken dat de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en het kabinet van Binnenlandse Zaken een protocol zouden uitwerken. De besprekingen daaromtrent lopen. Er werd afgesproken dat, zodra het

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Selon le ministre de l'Intérieur, l'aide systématique accordée par la police aux huissiers de justice doit cesser. Il renvoie au ministre de la Justice, qui serait en train de préparer une adaptation du Code judiciaire. Est-ce exact?

06.02 Koen Geens, ministre: Lors de discussion du plan des missions de base de la police, il a en effet été convenu que réduire cette aide systématique. Le droit de l'huissier de justice de faire appel à une assistance policière reste évidemment d'application. À cet effet, il faut un échange d'information plus avant entre la police et l'huissier de justice concerné, pour que celui-ci puisse procéder à une évaluation correcte du besoin d'assistance. Dans ce but, la Chambre nationale des Huissiers de Justice et le cabinet

protocol is afgewerkt, wordt bekeken of een wetswijziging nuttig dan wel noodzakelijk is.

de l'Intérieur élaboreront un protocole. Dès que celui-ci aura été finalisé, la nécessité ou l'utilité d'une modification législative seront examinées.

06.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor de stand van zaken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de kamers van minnelijke schikking en het horen van kinderen" (nr. 11149)

07 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les chambres de règlement à l'amiable et l'audition des enfants" (n° 11149)

07.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, de wet die de familierechtbank in werking heeft gesteld heeft ook de kamers van minnelijke schikking in het leven geroepen, intussen goed anderhalf jaar geleden. In die kamers van minnelijke schikking kunnen de partijen in elke fase van de betwisting proberen tot een akkoord te komen, met de nodige begeleiding van een magistraat. Op die manier heeft de wetgever de taak van de rechter-verzoener willen herwaarderen. De opdracht van een rechter is de partijen door te sturen naar bemiddelaars of uiteindelijk te beslissen in een geschil.

07.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Il y a dix-huit mois, la création des tribunaux de la famille est allée de pair avec la création de chambres de règlement amiable, au sein desquelles les parties tentent de trouver un accord avec l'accompagnement d'un magistrat.

Nu deze wet anderhalf jaar in werking is, wil ik u het volgende vragen.

Heeft er intussen een evaluatie plaatsgehad van de kamers van minnelijke schikking in de familierechtsbanken? Begin oktober verwees u in uw antwoord op een aantal vragen naar de verschillen tussen de gerechtsgebieden. Kunt u nu zeggen hoeveel zaken behandeld zijn door de kamers van minnelijke schikking, met opgave van het resultaat?

Worden de kamers van minnelijke schikking vooral rechtstreeks gevat door de partijen, of functioneren zij vooral na doorverwijzing?

Hoe wordt de schikkingopdracht uitgevoerd door de magistraat in kwestie? Is de houding van de magistraat passief, in de zin van het homologeren van een bereikt akkoord, of actief, doordat hij zelf schikt?

Ten slotte, kunnen de kamers van minnelijke schikking ook kinderen horen? Is het eventuele verslag dat van dat verhoor gemaakt wordt vertrouwelijk of niet?

Ce système a-t-il déjà été évalué? Combien d'affaires ont déjà été traitées par ces chambres et avec quel résultat? Ces chambres sont-elles surtout saisies par les parties ou ne sont-elles saisies que sur renvoi? Le magistrat homologue-t-il l'accord ou établit-il lui-même un règlement amiable? Ces chambres peuvent-elles entendre les enfants? Dans ce cas, le rapport n'est-il pas confidentiel?

07.02 Minister Koen Geens: Mevrouw Lahaye-Battheu, op basis van de informatie die ik mocht ontvangen van het College van Hoven en Rechtsbanken kan ik u het volgende antwoorden.

De kamers van minnelijke schikking lijken goed te werken. Een groot deel van de zaken die voor deze kamers komen, wordt gesloten met een minnelijke schikking. Er is echter nog geen formele evaluatie afgerond.

Een kanttekening hierbij is dat tijdens de zitting van een kamer van

07.02 Koen Geens, ministre: Selon le Collège des Cours et Tribunaux, ces chambres semblent bien fonctionner et aboutissent souvent à un règlement amiable. Aucune évaluation n'a encore été réalisée. Ces chambres ne peuvent traiter que trois ou quatre affaires par audience alors que pour les autres

minnelijke schikking slechts 3 of 4 zaken kunnen worden behandeld, minimaal 45 minuten per zaak.

In de andere kamers, die niet voor minnelijke schikking bestemd zijn, komt men aan een gemiddelde van 20 dossiers per zitting, waardoor slechts een deel voor de kamers van minnelijke schikking kan worden gebracht.

Cijfers van de Steundienst van het College van Hoven en Rechtbanken kunnen op dit moment nog niet worden aangeleverd, en dit om technische redenen. De kamers van minnelijke schikking worden namelijk gevat na doorverwijzing door de familiekamers.

De magistraten hebben een gespecialiseerde opleiding gevolgd inzake minnelijke schikkingen. De precieze uitvoering is de verantwoordelijkheid van de magistraat en zal onder meer afhangen van de specificiteit van de dossiers.

Er zijn geen cijfers beschikbaar over de verhouding homologaties versus actieve schikkingen.

In de regel worden minderjarigen niet gehoord voor de kamers van minnelijke schikking. Ze worden wel gehoord door de familiekamers tijdens de zitting of daarbuiten, afhankelijk van de beslissing van de magistraat en de beschikbaarheid van de magistraat en de griffier.

Over de problematiek van de toevoeging van het verslag aan het rechtsplegingdossier heb ik eerder al geantwoord. Ik ben mij er ten zeerste van bewust dat bij het uitwerken en verder versterken van het hoorrecht een moeilijke evenwichtsoefening moet worden gemaakt tussen de rechten van het kind enerzijds en de rechten van de ouders anderzijds.

Hoewel de concrete beoordeling van dit hoorrecht behoort tot de bevoegdheid van de rechter zelf, moet er een duidelijk en kindvriendelijk kader worden gecreëerd, waarbinnen minderjarigen vrijuit kunnen spreken en kunnen worden gehoord.

Het feit dat een minderjarige weet dat zijn ouders het verslag kunnen krijgen, kan immers tot gevolg hebben dat hij niet vrijuit zal spreken.

Het is ook om die reden dat deze problematiek wordt besproken in de werkgroep die zich toelegt op de familierechtbank en die zich over verschillende van dergelijke vragen moet buigen.

Deze werkgroep is samengesteld uit verschillende actoren op het terrein, de balies, de kinderrechtencommissaris, de Hoge Raad voor de Justitie en de administratie. De administratie zal vervolgens de verschillende suggesties en adviezen analyseren en indien nodig vertalen in een wetsontwerp.

chambres, ce chiffre est de vingt. De ce fait, une partie seulement des affaires peut être portée devant les chambres de règlement amiable.

Pour des raisons techniques, des chiffres ne peuvent pas encore être fournis par le Service d'appui du Collège des Cours et Tribunaux. Les chambres de règlement amiable ne sont en effet saisies qu'après renvoi par les chambres de la famille.

Les magistrats ont suivi une formation spécialisée en matière de règlement amiable. La mise en œuvre précise relève de la responsabilité du magistrat et dépendra notamment du dossier. Des chiffres concernant le nombre d'homologations par rapport aux règlements actifs ne sont pas disponibles.

En principe, les mineurs ne sont pas entendus par les chambres en règlement amiable. Ils sont entendus par les chambres de la famille à l'audience ou non, en fonction de la décision du magistrat et de la disponibilité du magistrat et du greffier.

En cas d'octroi d'un droit à être entendu, il convient de trouver un équilibre entre les droits de l'enfant et ceux de ses parents. L'évaluation concrète de ce droit à être entendu ressortit à la compétence du juge mais il faut créer un cadre convivial dans lequel les mineurs peuvent s'exprimer et être entendus librement. Le fait qu'un mineur sache que ses parents recevront le rapport de son audition peut en effet l'empêcher de s'exprimer librement. C'est pourquoi cette problématique est examinée au sein d'un groupe de travail spécial réunissant des représentants du barreau, le commissaire aux droits de l'enfant, des représentants du Conseil supérieur de la Justice et de l'administration. Cette dernière analysera les suggestions et avis

et les coulera, si nécessaire, dans un projet de loi.

07.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 11523 de M. Stefaan Van Hecke est transformée en question écrite.

De **voorzitter**: Vraag nr. 11523 van de heer Van Hecke wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

08 Questions jointes de

- **M. Marco Van Hees** au ministre de la Justice sur "la manifestation des gardiens de prison du 17 mai" (n° 11584)

- **M. Raoul Hedebouw** au ministre de la Justice sur "la manifestation des gardiens de prison du 17 mai" (n° 11585)

08 Samengevoegde vragen van

- de heer **Marco Van Hees** aan de minister van Justitie over "de cipersstaking op 17 mei" (nr. 11584)

- de heer **Raoul Hedebouw** aan de minister van Justitie over "de cipersstaking op 17 mei" (nr. 11585)

08.01 Marco Van Hees (PTB-GO!): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai déposé ma question quelques jours avant la manifestation des gardiens de prisons. Elle ne porte donc pas sur le déroulement de cette manifestation sur lequel on pourrait polémiquer. Elle a trait au fait que cette grève dure maintenant depuis de nombreux jours. Or, visiblement, aucun dénouement n'est à l'horizon. Il semble donc que vous vous obstiniez à faire preuve d'intransigeance.

Monsieur le ministre, quand allez-vous entendre les revendications des agents pénitentiaires? Le gouvernement a-t-il décidé ou avez-vous décidé de ne pas les entendre?

Les débats médiatiques ont parfois l'air d'obscurcir la situation. Mais les agents pénitentiaires en grève savent très bien ce qu'ils veulent. M. Michel Jacobs de la CGSP a encore rappelé tout à l'heure, à la radio, que les agents pénitentiaires souhaitent revenir au cadre de 2014. Il s'agit d'une revendication très claire.

Comment réagissez-vous par rapport à leurs revendications et, en particulier, par rapport à celle que je viens d'évoquer? Allez-vous, à un moment donné, accepter ou non de les entendre?

08.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Van Hees, je suis indigné face à la violence dont certains ont fait preuve avant la rencontre prévue avec la délégation des agents pénitentiaires. Je n'ai pas manqué de le faire savoir par voie de presse, à l'instar de hauts responsables syndicaux. Je regrette vivement les destructions purement gratuites qui ont été commises. Je regrette également que le personnel de l'accueil ait subi un choc. Je n'ai absolument rien contre des manifestations et je reste toujours disposé à recevoir une délégation.

Par ailleurs, dans le protocole d'accord que j'avais proposé aux syndicats le vendredi 6 mai figuraient le gel de toute économie supplémentaire au niveau du personnel en 2016 et la prévision de

08.01 Marco Van Hees (PTB-GO!): De staking van de cipers sleept al even aan en er werd nog steeds geen oplossing gevonden. U lijkt onverzettelijk.

Wanneer zult u naar de eisen van de penitentiair beambten luisteren? Heeft de regering er eens en voor altijd voor gekozen om er niet naar te luisteren? De stakende cipers weten heel goed wat ze willen: terugkeren naar het personeelsplan van 2014. Wat is uw reactie daarop?

08.02 Minister Koen Geens: Ik ben uiteraard verontwaardigd over het geweld dat vlak voor mijn ontmoeting met de penitentiair beambten gepleegd werd. Ik betreur ten eerste dat er onnodige vernielingen werden aangericht en dat de mensen van het onthaal dit moesten meemaken. Ik ben altijd bereid om een delegatie te ontvangen.

Het protocolakkoord dat ik op 6

recruter 405 membres du personnel, non seulement par le remplacement de départs, mais aussi de vrais nouveaux recrutements.

Vendredi passé, le Conseil des ministres a approuvé le Masterplan III. Ce dernier contribuera à améliorer l'infrastructure pénitentiaire. Un autre volet a trait à la lutte contre la surpopulation.

Un troisième volet concerne des travaux infrastructurels à court terme. Un quatrième, le statut de l'agent pénitentiaire.

mei aan de vakbonden heb voorgesteld, voorzag in de bevrozing van alle extra besparingen op personeel in 2016 en 405 geplande aanwervingen om zowel de uitstroom op te vangen als nieuwe posten in te vullen.

Het op vrijdag goedgekeurde Masterplan III zal bijdragen aan een betere gevangenisinfrastructuur.

Het bevat de luiken 'aankpak van de overbevolking', 'infrastructuurwerken op korte termijn' en 'statuut van de penitentiair beampte'.

08.03 Marco Van Hees (PTB-GO!): Monsieur le ministre, je prends bonne note que vous ne répondez pas à ma question par laquelle je relaie, en quelque sorte, la revendication des grévistes de revenir au cadre de 2014. Selon moi, c'est une revendication claire.

Vous proposez certains recrutements, mais je pense qu'ils sont loin de suffire pour revenir au cadre de 2014. Vous proposez un gel en 2016, mais ce n'est pas en gelant la situation pendant une année que les problèmes seront résolus de manière structurelle.

Au niveau des réponses structurelles, vous venez avec votre Masterplan. Vous devez quand même vous rendre compte que l'ensemble des acteurs du monde de la justice, les magistrats, les agents pénitentiaires et d'autres, dénoncent ce plan, parce que c'est un plan d'économies budgétaires, un plan d'austérité basé sur le vieux principe de ce gouvernement qui est de vouloir faire mieux avec moins. Nous voyons que c'est la catastrophe dans tous les domaines. Les réactions multiples le démontrent. Je pense que vous perséverez dans cette mauvaise voie.

08.03 Marco Van Hees (PTB-GO!): U antwoordt niet op mijn vraag. U stelt voor nieuw personeel in dienst te nemen, maar dat volstaat niet om de personeelsformatie van 2014 volledig te vervullen. Door de situatie voor een jaar te bevroren, reikt u geen structurele oplossing aan voor de problemen.

Daartoe schuift u uw masterplan naar voren. U moet echter beseffen dat de gerechtelijke wereld dat plan verwerpt, omdat het louter een besparingsplan is, ingegeven door het aloude streven van deze regering om beter te doen met minder. Dat heeft rampzalige gevolgen op alle vlakken, zoveel is duidelijk!

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Questions jointes de

- M. Marco Van Hees au ministre de la Justice sur "le mandat complémentaire du ministre" (n° 11586)

- M. Raoul Hedebouw au ministre de la Justice sur "le mandat complémentaire du ministre" (n° 11587)

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Marco Van Hees aan de minister van Justitie over "het bijkomende mandaat van de minister" (nr. 11586)

- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Justitie over "het bijkomende mandaat van de minister" (nr. 11587)

09.01 Marco Van Hees (PTB-GO!): Monsieur le ministre, le Comité ministériel restreint vous a donné un mandat complémentaire dans le cadre de la grève qui touche les prisons depuis près de trois semaines. Fort de ce mandat, vous ferez des propositions visant à lutter contre la surpopulation carcérale par des mesures opérationnelles et en fonction d'objectifs chiffrés, à améliorer les

09.01 Marco Van Hees (PTB-GO!): Naar aanleiding van het 'bijkomend mandaat' dat u in het kader van de staking gekregen heeft, zal u voorstellen indienen om de overbevolking van de

infrastructures dans le cadre du Masterplan prisons et à investir dans la sécurité.

Le gouvernement souhaite à cet égard développer une stratégie de lutte contre l'absentéisme. Le premier ministre entend également que des progrès rapides soient réalisés dans l'instauration d'un service garanti dans les prisons, la Belgique étant l'un des derniers pays européens à en être dépourvu.

Cette lutte contre l'absentéisme contient-elle également la lutte contre les causes de l'absentéisme, c'est-à-dire les conditions de travail toujours plus dures et le manque de personnel à la suite d'une politique d'austérité, qui n'a pas été initiée par ce gouvernement? Les gouvernements précédents avaient effectué leur part également.

Comment allez-vous résoudre les problèmes de l'infrastructure des prisons belges? Quels sont les ajustements budgétaires prévus pour cela?

Quels sont les mesures et les ajustements budgétaires prévus pour lutter contre la surpopulation carcérale?

Allez-vous aussi présenter un plan pour répondre aux nombreuses critiques de la Belgique par diverses organisations en matière de violation des droits humains dans les prisons? La plate-forme pour sortir du désastre carcéral a encore publié un communiqué assez cinglant, il y a peu.

09.02 Koen Geens, ministre: Monsieur Van Hees, le problème de l'absentéisme affecte déjà de longue date les prisons belges et il n'est pas facile d'identifier les motifs pour lesquels il est si élevé. J'observe aussi un taux élevé d'absentéisme pour maladie dans les prisons neuves, alors que les conditions de travail n'y sont pas comparables à d'autres établissements plus anciens et moins bien équipés; c'est dire la complexité du phénomène.

C'est un problème auquel les syndicats veulent s'attaquer aussi. Ceci a motivé la mise en place d'un groupe de travail distinct en décembre 2014. En ce moment, mon administration élabore un plan d'action de lutte contre ce phénomène et les syndicats ont été invités à y fournir leur contribution. Je place de fortes attentes dans le travail en cours, le but étant de pouvoir lutter efficacement contre ce problème et ses causes. Voilà longtemps que l'on n'investit pas suffisamment dans les prisons belges. Cette constatation avait déjà été faite par mes prédécesseurs.

En 2008, un premier masterplan avait été lancé pour y remédier. Depuis, outre les nouveaux projets de construction connus, on a déjà réalisé des investissements, des rénovations et une extension en pas mal d'endroits.

Ainsi, grâce à ces rénovations et à ces extensions, quelque 600 cellules supplémentaires ont été créées au cours des années écoulées. Ce plan connaîtra maintenant un prolongement avec le

gevangenissen aan te pakken en de streefcijfers te halen, de infrastructuur in het kader van het Masterplan gevangenissen te verbeteren en in de veiligheid te investeren.

De regering wil een strategie ontwikkelen ter bestrijding van het ziekteverzuim en wenst dat er snel vooruitgang wordt geboekt op het stuk van de invoering van een gewaarborgde dienstverlening in de gevangenissen.

Zullen in die 'strijd tegen het ziekteverzuim' ook de oorzaken ervan, met name de zwaardere arbeidsvoorwaarden en het personeelstekort als gevolg van het soberheidsbeleid, worden meegenomen? Hoe zal u de infrastructuurproblemen in de Belgische gevangenissen oplossen? Welke middelen zullen er op de begroting voor die investeringen en de strijd tegen de overbevolking uitgetrokken worden? Zal u een plan indienen om de mensenrechtenschendingen in de gevangenissen tegen te gaan?

09.02 Minister Koen Geens: Het is moeilijk om de oorzaken van dat zowel in de oude als in de nieuwe gevangenissen zo hoge ziekteverzuim vast te stellen.

In december 2014 werd er een werkgroep opgericht. Ik verwacht dat ze efficiënte oplossingen aanreikt. Er werd veel te lang onvoldoende in de gevangenissen geïnvesteerd.

In 2008 werd er een eerste masterplan ten doop gehouden. Sindsdien heeft men geïnvesteerd, gerenoveerd en zelfs nieuwe afdelingen gebouwd.

Aldus werden er 600 extra cellen gecreëerd. Naast de bouw van nieuwe gevangenissen of vervangende gebouwen voorziet het door het kernkabinet goedgekeurde Masterplan III ook in kleinschaligere projecten en een belangrijk luik

Masterplan III dont le kern a approuvé les principes vendredi dernier. Il ne comporte d'ailleurs pas uniquement de grands projets de construction de nouveaux établissements ou de bâtiments de remplacement. Il comprend aussi un certain nombre de projets de moindre échelle. Cela permettra d'instaurer une certaine différenciation au sein des établissements pénitentiaires. Le Masterplan III contient aussi un important volet internement.

Outre les masterplans, pas mal d'investissements ont aussi été réalisés chaque année dans les établissements existants, d'une part, par la Régie des Bâtiments qui investit annuellement entre 30 et 40 millions d'euros – cette année, c'est même plus, avec 47 millions d'euros – et, d'autre part, par la justice elle-même pour de petites réparations, de petits achats, etc. Pour ce volet, j'affecterai d'ailleurs 10 millions d'euros supplémentaires cette année. Cet argent sera utilisé pour désigner un bureau d'études approprié, réaliser de petits travaux de sécurité, recruter du personnel technique et effectuer des investissements et des achats supplémentaires.

La surpopulation carcérale est un problème qui affecte, depuis des décennies déjà, essentiellement les détenus et le personnel. Notre intention est et reste de faire baisser le nombre de détenus sans mettre l'ordre ni la sécurité de la société et des citoyens en péril. Je m'explique. En ce qui concerne les internés, cette année, quelque 80 à 90 places seront encore créées dans le circuit psychiatrique régulier, donc hors du milieu carcéral. À la fin de 2016, s'ouvrira le centre de psychiatrie légale d'Anvers. Le Masterplan internement, mis au point en collaboration avec la ministre de la Santé publique, aura encore environ 200 places supplémentaires externes réparties sur l'ensemble du pays et ce, dans les deux ans à venir. À long terme, une capacité supplémentaire sera encore libérée pour des personnes internées.

En ce qui concerne les personnes condamnées, nous continuerons à miser sur un rapatriement plus rapide des personnes sans droit de séjour et sur une préparation accélérée des dossiers de réinsertion en vue d'une libération conditionnelle.

Le transfèrement de condamnés vers leur propre pays, afin qu'ils y exécutent leur peine, est aussi un point d'attention sur lequel je travaille. L'an dernier, il s'agissait d'environ 40 dossiers de ce type. Cette année, l'objectif est d'arriver à 80 dossiers.

Le nombre de personnes en détention préventive avec un régime de détention classique doit aussi être réduit. Je travaille à une proposition visant à limiter la durée de la détention préventive en fonction de la peine et de la nature du délit. Il en va de même pour l'application de l'arrestation immédiate.

Il est regrettable que les droits des détenus ne soient pas respectés. Avec l'aide du gouvernement, j'ai déployé un plan d'action faisant appel entre autres aux services de police, à l'armée, à la protection civile et à la Croix-Rouge. Ensemble, avec les directions des prisons et les membres du personnel qui viennent travailler, et je tiens ici à saluer l'engagement des directions et de ce personnel, nous essayons de garantir au mieux les droits de base des détenus. Il y a eu en effet des condamnations avec imposition d'astreintes.

in verband met de internering.

Er werden ook heel wat investeringen gedaan door de Regie der Gebouwen, die jaarlijks 30 à 40 miljoen investeert, en door Justitie zelf. Ik zal dit jaar 10 miljoen extra oormerken voor dat luik.

Wat de terugkerende overbevolking van de gevangenen betreft, willen we het aantal gedetineerden verminderen zonder de openbare orde of de veiligheid van de maatschappij in gevaar te brengen. Dit jaar zullen er 80 tot 90 plaatsen gecreëerd worden in het reguliere psychiatrie circuit voor de geïnterneerden en in 2016 zal het Forensisch Psychisch Centrum in Antwerpen worden geopend. In het kader van het Masterplan internering zullen er de komende twee jaar in het hele land 200 bijkomende externe plaatsen worden gecreëerd.

Wat de veroordeelden betreft, zullen we degenen zonder verblijfsrecht sneller repatriëren en de reclasseringsdossiers in het licht van een voorwaardelijke invrijheidstelling sneller voorbereiden.

Ik werk aan de overbrenging van veroordeelde personen naar hun land om er hun straf uit te zitten. Vorig jaar waren er 40 dossiers, dit jaar 80.

Om het aantal personen in voorlopige hechtenis te verminderen, werk ik aan een beperking van de duur ervan, afhankelijk van de straf en het misdrijf. Hetzelfde geldt voor de toepassing van de onmiddellijke aanhouding.

Samen met de directies en het personeel van de gevangenen heb ik een actieplan in werking gezet om de rechten van de gedetineerden te waarborgen; aan dat plan werken de politie, het leger, de civiele bescherming en het Rode Kruis mee.

09.03 Marco Van Hees (PTB-GO!): Monsieur le ministre, nous avons déjà eu l'occasion de parler notamment du problème de la surpopulation. Je dois quand même vous rappeler que dans les différents volets "pot-pourri", il y a peut-être des mesures qui réduisent la surpopulation, mais il y a aussi d'autres aspects qui risquent d'augmenter la population carcérale.

Sur l'investissement dans les établissements pénitentiaires, même si vous avez dit qu'il n'y a pas que des grandes prisons, je pointe néanmoins le cas de la mégaprison de Haren. Outre tous les problèmes qui se posent d'un point de vue déontologique et de partenariat public-privé, on sait aussi que c'est un gouffre financier qui va absorber beaucoup de moyens de la justice et réduire encore des moyens déjà faibles.

En ce qui concerne l'absentéisme, il est facile de dire que les causes sont multiples, qu'il faut les analyser etc. Lorsqu'il y a de gros problèmes d'absentéisme dans une entreprise ou dans un secteur, souvent, si pas toujours, ce n'est pas de la faute des agents qui tout d'un coup seraient carottiers ou paresseux. C'est parce qu'un problème fondamental se pose dans ce secteur. Nous savons quand même depuis très longtemps qu'il y a des problèmes sérieux dans les prisons. Je pense qu'il ne faut pas noyer le poisson. Le problème est là et vos mesures ne vont rien arranger, que du contraire.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vraag nr 11602 van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh is uitgesteld.

*La réunion publique de commission est levée à 15.29 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.*

09.03 Marco Van Hees (PTB-GO!): De diverse potpourriwetten omvatten maatregelen die de overbevolking terugdringen, maar ze omvatten ook bepalingen die de overbevolking dreigen te verergeren.

Met betrekking tot de investering in penitentiaire inrichtingen verwijs ik naar de megagevangenis in Haren. Los van de deontologische problemen en de problemen met de publiek-private samenwerking zal deze financiële put veel middelen van het departement opslorpen.

Wanneer er een groot absentieprobleem is, is dat niet de schuld van de beampten, die ineens luiards zouden zijn, maar dan komt dat doordat er een fundamenteel probleem is. Wij weten al heel lang dat er ernstige problemen zijn in de gevangenis, en met uw maatregelen zult u die niet oplossen!

Le **président**: La question n° 11602 de Mme Van Vaerenbergh est reportée.