



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

08-06-2016

Namiddag

Mercredi

08-06-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de foutenmarge bij de botskans voor vermeend minderjarige asielzoekers" (nr. 11811)	1
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het gebruik van botskans om de meerderjarigheid van NBMV's te bepalen" (nr. 11995)	1
<i>Spreekers: Sarah Smeyers, Philippe Blanchart, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "het aantal feiten inzake zwaar of seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen die in 2015 vervolgd werden" (nr. 11863)	4
<i>Spreekers: Emir Kir, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de aanpak van delinquente jongeren" (nr. 12010)	6
<i>Spreekers: Stefaan Van Hecke, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Samengevoegde vragen van	8
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12070)	8
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12072)	8
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Justitie over "de schijnerkenningen" (nr. 12202)	8
<i>Spreekers: Sarah Smeyers, Barbara Pas, Nahima Lanjri, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Samengevoegde vragen van	16
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gevolg dat aan het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet op de minnelijke schikking in strafzaken moet worden gegeven" (nr. 12087)	16
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof over de afkoopwet" (nr. 12095)	16
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de afkoopwet" (nr. 12129)	16
<i>Spreekers: Stefaan Van Hecke, Koen Geens, minister van Justitie</i>	
Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de hervorming van de wetgeving betreffende het fouilleren" (nr. 12005)	19

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la marge d'erreur des tests osseux pour demandeurs d'asile présumés mineurs" (n° 11811)	1
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le test osseux pour déterminer la majorité des MENA" (n° 11995)	1
<i>Orateurs: Sarah Smeyers, Philippe Blanchart, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "le nombre de faits de violence grave ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil ayant fait l'objet de poursuites en 2015" (n° 11863)	4
<i>Orateurs: Emir Kir, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la lutte contre la délinquance juvénile" (n° 12010)	6
<i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Questions jointes de	8
- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12070)	8
- Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12072)	8
- Mme Nahima Lanjri au ministre de la Justice sur "les reconnaissances d'enfants de complaisance" (n° 12202)	8
<i>Orateurs: Sarah Smeyers, Barbara Pas, Nahima Lanjri, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Questions jointes de	16
- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites à donner à l'arrêt de la Cour constitutionnelle à propos de la loi sur la transaction pénale amiable" (n° 12087)	16
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12095)	16
- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12129)	16
<i>Orateurs: Stefaan Van Hecke, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	
Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la révision de la législation relative aux fouilles" (n° 12005)	19

Sprekers: **Philippe Blanchart, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Philippe Blanchart, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "agressieve reclame voor gokken" (nr. 12128) 20

Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "la publicité agressive pour les paris" (n° 12128) 20

Sprekers: **Els Van Hoof, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Els Van Hoof, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de ouderverstoting" (nr. 12172) 22

Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'aliénation parentale" (n° 12172) 22

Sprekers: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "internationale alimentatievorderingen" (nr. 12173) 25

Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les créances alimentaires internationales" (n° 12173) 25

Sprekers: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het nieuwe centrum voor geïnterneerden te Hofstade (Aalst)" (nr. 12175) 27

Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le nouveau centre pour internés de Hofstade (Alost)" (n° 12175) 27

Sprekers: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangenissen en de ondertekening van een protocolakkoord" (nr. 12025) 29

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons et la signature d'un protocole d'accord" (n° 12025) 29

Sprekers: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 8 JUNI 2016

MERCREDI 8 JUIN 2016

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.36 heures et présidée par M. Philippe Goffin.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.36 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de foutenmarge bij de botscans voor vermeend minderjarige asielzoekers" (nr. 11811)
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het gebruik van botscans om de meerderjarigheid van NBMV's te bepalen" (nr. 11995)

01 **Questions jointes de**

- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la marge d'erreur des tests osseux pour demandeurs d'asile présumés mineurs" (n° 11811)
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le test osseux pour déterminer la majorité des MENA" (n° 11995)

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, dit komt regelmatig terug in de media. Recent nog hebben specialisten zich vragen gesteld bij de accuraatheid van de botscans die de werkelijke leeftijd van asielzoekers, vermeende of zelfverklaarde minderjarige asielzoekers, moeten achterhalen, wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken twijfels heeft over de echte leeftijd.

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Des spécialistes s'interrogent sur la marge d'erreur actuelle de deux ans des tests osseux utilisés pour déterminer l'âge exact des demandeurs d'asile en cas de doute sur leur statut de mineur.

De vragen van de specialisten betreffen de bestaande foutenmarge. Momenteel is er een foutenmarge van twee jaar, waardoor de botscan eigenlijk niet echt nauwkeurig is. Van de ongeveer vijfduizend niet-begeleide minderjarige vreemdelingen had de Dienst Vreemdelingenzaken bij meer dan tweeduizend asielzoekers twijfel. Bij die mensen werd in de periode van januari 2015 tot maart 2016 een botscan afgenomen. Van die tweeduizend twijfelgevallen bleken dan 1 500 jongeren na de botscan toch meerderjarig. Dat wil zeggen dat de Dienst Vreemdelingenzaken vaak terecht twijfelt en dat de botscan als methode om de werkelijke leeftijd te achterhalen gerechtvaardigd is.

La marge d'erreur pourrait-elle être réduite en affinant le test? Existe-t-il d'autres méthodes ou des méthodes plus performantes pour déterminer l'âge? Les résultats du test et sa marge d'erreur peuvent-ils également être interprétés en défaveur, plutôt qu'en faveur du demandeur? Comment pouvons-nous empêcher les personnes qui mentent sciemment sur leur âge réel de continuer à abuser de cette marge d'erreur?

Er is echter een foutenmarge. In verband met die foutenmarge vraag ik mij af – ik ben geen dokter – of daaraan iets kan gedaan worden. Kan de test verwijnd worden, zodat de foutenmarge van twee jaar kan beperkt worden?

Kan het onderzoek naar de leeftijd op een andere of betere manier?

Bestaat de mogelijkheid om de resultaten en de foutenmarge – en dit is een voorzichtige vraag – in het nadeel van de aanvrager te interpreteren in plaats van in het voordeel?

Hoe kunnen wij ervoor zorgen dat mensen die moedwillig over hun werkelijke leeftijd liegen met het oog op de speciale bescherming die niet-begeleide minderjarigen krijgen, niet langer hun hoop stellen op de foutenmarge bij het resultaat van deze botscaans?

01.02 Philippe Blanchart (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, les MENA bénéficient d'un accompagnement sur mesure et ne peuvent être renvoyés dans leur pays. La Belgique en a accueilli environ 5 000 en 2015. Cependant l'Office des Étrangers peut émettre des doutes sur l'âge déclaré par le demandeur d'asile. Un test osseux portant sur la clavicule, le poignet et la dentition est alors effectué. Dans environ 1 500 cas des 2 099 tests réalisés entre janvier 2015 et mars 2016, selon le SPF Justice, les résultats indiquaient que le migrant était majeur. Plusieurs spécialistes du monde médical et du monde associatif mettent cependant en question ces tests quelque peu archaïques. Ils les estiment non fiables en raison de la marge d'erreur (deux ans pour le poignet par exemple). De plus aucun recours n'est autorisé à l'encontre d'une estimation d'âge, ce qui signifie qu'un mineur estimé adulte à tort risque d'être expulsé en l'absence de procédures adéquates.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous apporter davantage d'informations sur ces tests? Des études ont-elles été réalisées pour mesurer leur efficacité? Quelles sont les mesures et les recours possibles pour accorder le bénéfice du doute à ces mineurs? Est-il légitime de procéder à pareille expertise vu le degré d'incertitude qui entoure ces examens? Les estimations de l'âge ne devraient pas s'appuyer exclusivement sur des tests physiques mais elles devraient prendre en considération la maturité psychologique, le comportement ainsi que le parcours social et éducatif. Quelles sont les mesures prises dans ce sens?

01.03 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Smeyers, mijnheer Blanchart, artikel 7 van de programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de dienst Voogdij een medisch onderzoek door een arts kan laten uitvoeren indien deze dienst of de autoriteiten belast met de immigratie, twijfels koesteren over de vraag of de persoon die verklaart minderjarig te zijn, dat ook effectief is.

Dans ce cas, la personne est informée du déroulement du test et des conséquences éventuelles qui pourront en découler. Ce test est effectué dans un hôpital et consiste en trois examens, à savoir la radiographie de la clavicule, la radiographie du poignet et l'orthopantomogramme (radio des dents). Les résultats de ces trois tests sont rassemblés et un radiologue formule une conclusion finale dans laquelle un âge fictif est déterminé, indiquant une certaine marge. La décision établissant qu'une personne a plus ou moins de 18 ans ne se base donc pas sur un seul élément. Les résultats du test représentent une estimation.

01.02 Philippe Blanchart (PS): In 2015 heeft België 5 000 NBMV's opgevangen. Om alle twijfels over hun leeftijd weg te nemen ondergingen 2 099 van deze minderjarigen een bot- en gebitsonderzoek, en 1 500 van hen bleken meerderjarig te zijn.

Volgens specialisten uit de medische wereld en het verenigingsleven zijn deze tests onbetrouwbaar. Een minderjarige die onterecht als volwassene wordt bestempeld, loopt het risico uitgewezen te worden, omdat er geen beroepsprocedure bestaat.

Werd de doeltreffendheid van deze tests gemeten? Wat zijn de beroepsmogelijkheden? Is een dergelijke expertise wettig, gelet op de onzekerheid omtrent het onderzoek?

Welke maatregelen werden er genomen om de fysieke tests te koppelen aan de psychologische maturiteit, het gedrag en het sociale en educatieve traject?

01.03 Koen Geens, ministre: Conformément à la loi-programme du 24 décembre 2002, le service des Tutelles peut faire vérifier l'âge d'un mineur au moyen d'un test médical si ce service ou les autorités compétentes en matière d'immigration ont des doutes quant à la prétendue minorité de l'intéressé.

De persoon in kwestie wordt ingelicht over het verloop van de test en over de eventuele gevolgen ervan. In een ziekenhuis wordt een radiografie gemaakt van het sleutelbeen, de pols en het gebit. Een radioloog bepaalt de schijnbare leeftijd en geeft een zekere foutenmarge aan. De beslissing dat iemand jonger of

ouder dan 18 jaar is, is dus niet op één enkel gegeven gebaseerd.

Vandaag is deze test de meest betrouwbare wetenschappelijke methode om te bepalen of een persoon al dan niet ouder is dan achttien jaar. Voor alle duidelijkheid, de dienst Voogdij heeft niet de opdracht om een exacte geboortedatum te bepalen.

De wetgever is zich bewust van de beperkingen die deze testen hebben. Om die reden wordt in de derde paragraaf van artikel 7 van voormelde programmawet bepaald dat in geval van twijfel over de uitslag van het medisch onderzoek met de jongste leeftijd rekening wordt gehouden.

De Orde der artsen stelde in zijn advies van 20 februari 2010 het volgende: "Schatting houdt steeds een onnauwkeurigheidfactor in en kan bijgevolg slechts leiden tot een betrouwbaarheidsinterval. Twijfel moet altijd uitvallen in het voordeel van de persoon die verklaart minderjarig te zijn."

La méthode utilisée en Belgique, y compris la mention d'une marge d'erreur, est acceptée par des instances internationales comme les Nations unies et la Commission européenne qui a même, dans un rapport récent, cité la méthodologie belge comme étant une bonne pratique. Ces documents pourront être consultés en ligne.

Los van de gegevens die via deze testen worden verkregen, houdt mijn administratie rekening met de verklaringen die de betrokken persoon aflegt en nodigt, indien noodzakelijk, de betrokkene uit voor een gesprek waarbij alle elementen van het dossier worden geëvalueerd, met inbegrip van alle informatie die aan de dienst Voogdij wordt bezorgd door het personeel van de observatie- en oriëntatiecentra.

De plus, si la personne dispose de documents (passeport, déclaration de naissance, jugement), ces documents sont inclus dans l'analyse du dossier, pour autant qu'ils soient authentiques et si possible légalisés dans le pays d'origine par un poste diplomatique belge.

Toutefois, étant donné que beaucoup de documents peuvent être obtenus sans trop de formalités, ils ne sont pris en compte que jusqu'à deux ans en dessous de la marge inférieure résultant du test.

Volgens UNICEF is in de ontwikkelingslanden slechts de helft van de geboren kinderen jonger dan vijf jaar geregistreerd. In Sub-Saharaans Afrika is 64 % van de geboortes niet geregistreerd en in Zuid-Azië gaat het zelfs om 65 %. Men kan dus te goeder trouw menen dat men minderjarig is, en dat in werkelijkheid niet zijn.

Ce test est à l'heure actuelle la méthode scientifique la plus fiable pour déterminer si une personne a plus de dix-huit ans ou non. Conscient des limites d'un tel test, le législateur a décidé qu'en cas de doute, l'âge le plus bas serait pris en considération. L'Ordre des médecins a également formulé un avis dans ce sens, le 20 février 2010.

De gebruikte methode en de foutenmarge werden door de VN en de Europese Commissie aanvaard. Die laatste heeft onze werkwijze nog een good practice genoemd. Die documenten zullen online geraadpleegd kunnen worden.

Indépendamment des données provenant de l'exploitation de ces tests, mon administration tient compte des déclarations de l'intéressé avec lequel un entretien d'évaluation est également mené si cela s'avère nécessaire.

Bij de analyse van het dossier wordt rekening gehouden met de authentieke stukken waarover de persoon beschikt en die zo mogelijk in het thuisland door een Belgische politieke post werden gelegaliseerd. Aangezien een groot aantal documenten zonder veel formaliteiten kan worden verkregen, wordt er slechts rekening mee gehouden tot twee jaar onder de ondergrens die resulteerde uit de test.

Selon l'UNICEF, seulement la moitié des enfants de moins de cinq ans est enregistrée dans les pays en développement. Certains demandeurs d'asile peuvent donc croire qu'ils sont mineurs d'âge en étant de bonne foi mais en se

trompant.

Dans l'éventualité où les jeunes présenteraient de nouveaux éléments, ils peuvent demander une révision de leur dossier au service des tutelles. La notification d'une décision de majorité constitue un acte administratif contre lequel un recours en suspension et annulation devant le Conseil d'État est ouvert.

De jongeren kunnen steeds een herziening van hun dossier bij de dienst Voogdij aanvragen. De kennisgeving van een identificatie-beslissing, waarbij er iemand meerderjarig wordt verklaard, is een administratieve handeling waartegen er een beroep tot schorsing of nietigverklaring bij de Raad van State kan worden ingesteld.

01.04 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

U hebt de relevante wetsbepalingen nog eens aangehaald en ik heb begrepen dat er niet veel te veranderen is aan de huidige situatie. Ik betwist zeker niet dat wij binnen Europa eigenlijk nog een van de betere systemen hebben om de leeftijd te detecteren, dat is gewoon zo. Helaas is er wel die foutenmarge.

01.04 Sarah Smeyers (N-VA): Il n'y a donc pas grand-chose à changer à la situation actuelle.

Je ne voudrais certes pas accuser tous les mineurs qui s'avèrent finalement être majeurs de mensonges délibérés, mais le nombre de réfugiés mineurs non accompagnés qui arrivent en Belgique ne cesse de croître et nous devons nous protéger des abus commis par un grand nombre d'entre eux. Je pense que nous sommes dans une impasse.

Ik wil zeker niet gezegd hebben – dat is wat u ook tussen de regels door zegt – dat al die minderjarigen die dan meerderjarig blijken te zijn gelogen hebben over hun leeftijd. Ik weet dat niet in elk land de geboorte even performant of snel geregistreerd wordt als bij ons, iets wat u ook hebt aangehaald.

Het is echter een fenomeen dat steeds meer niet-begeleide minderjarige vluchtelingen naar ons land komen; we moeten er toch over waken dat er geen misbruik van het systeem gemaakt wordt. De grootste groep is te goeder trouw, maar een aanzienlijk deel is te kwader trouw. We moeten dus durven inzien dat we daar met een probleem zitten omdat onze extra bescherming, extra begeleiding en aparte opvang voor die minderjarigen er nu eenmaal voor zorgen dat men misschien sneller zegt dat men minderjarig is. Ik meen dat we daar in een impasse zitten.

01.05 Philippe Blanchart (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses.

Les précisions indiquent un certain nombre de garanties au bénéfice des mineurs. Néanmoins, il importe d'être attentif au fait que ces tests sont basés sur des normes européennes, alors que les normes africaines sont probablement différentes.

01.05 Philippe Blanchart (PS): Bij die tests worden Europese normen gehanteerd, terwijl de Afrikaanse normen daar wellicht van afwijken.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "le nombre de faits de violence grave ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil ayant fait l'objet de poursuites en 2015" (n° 11863)

02 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "het aantal feiten inzake zwaar of seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen die in 2015 vervolgd werden" (nr. 11863)

02.01 Emir Kir (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, lors des travaux de la commission de l'Intérieur consacrés à l'étude d'un projet de loi modifiant la loi sur l'accueil des demandeurs d'asile

02.01 Emir Kir (PS): Staats-secretaris voor Asiel en Migratie Francken diende een wetsontwerp

et de certaines autres catégories d'étrangers, le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, M. Francken a, en substance, justifié sa mesure par le fait que la justice ne faisait pas toujours preuve de toute la diligence requise dans la poursuite de faits de violence graves ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil pour réfugiés. Mme Smeyers était aussi présente.

Des propos témoignant d'une telle défiance à l'égard du fonctionnement de la justice de notre pays ne sont sans doute pas chose courante dans la bouche d'un membre du gouvernement, a fortiori lorsque la conviction qui les accompagne entraîne la prise de mesures législatives privatives de droits à l'encontre d'une partie de la population, en dépit de grandes réticences du Conseil d'État et de signaux négatifs en provenance d'un organe de liaison de l'Union européenne. Une situation peu banale, donc, qui amène plusieurs questions que je classerai en quatre types.

Tout d'abord, pouvez-vous nous renseigner quant au nombre de procès-verbaux concernant des faits graves de violence ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil pour réfugiés qui ont été transmis par la police au parquet au cours de l'année 2015? Parmi ceux-ci, combien ont-ils été suivis de l'ouverture d'un dossier? Et dans ce nombre, combien ont-ils débouché sur une condamnation et combien sur un non-lieu?

Les faits visés par M. Francken constituent, par leur nature et leur gravité, des infractions pénales qu'il entend sanctionner par voie administrative en raison de défaillances du système judiciaire. Les faits de violence les plus graves et les faits de violence sexuelle constituent-ils une priorité au sens de la politique de poursuite établie en collaboration entre vous et les parquets? Dans l'affirmative, jugez-vous que le taux de poursuite que reflète la réponse aux questions précédentes traduit adéquatement le statut prioritaire de la poursuite de ces faits?

Partagez-vous alors les propos de votre collègue Francken? Si vous deviez estimer avec lui que ces faits ne sont pas assez poursuivis pour que les procédures judiciaires constituent une sanction crédible à l'endroit des délinquants, quelles sont les ressources humaines que vous jugeriez nécessaires pour atteindre un taux de poursuite satisfaisant au regard de la gravité des faits supposés?

Enfin, monsieur le ministre, le secrétaire d'État signale que des réunions sont tenues entre ses services, la police et les autorités locales en ce qui concerne le traitement des questions d'ordre public liées aux occupants des centres pour réfugiés. De telles réunions sont-elles également tenues avec la magistrature ou les services de votre ministère?

in tot wijziging van de wet betreffende de opvang van asielzoekers. Hij verwees daarvoor naar het feit dat ernstige gewelddaden of gevallen van seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen onvoldoende worden vervolgd door justitie.

Het gebeurt niet vaak dat een regeringslid blijk geeft van zo'n wantrouwen ten aanzien van het functioneren van justitie.

Hoeveel pv's in verband met ernstige gevallen van geweld of met gevallen van seksueel geweld in de opvangcentra voor vreemdelingen werden er in 2015 door de politie aan het parket overgezonden? Hoeveel daarvan hebben tot de opening van een dossier geleid? In hoeveel gevallen volgde een veroordeling en in hoeveel een buitenvervolginstelling?

Door de aard en de ernst van de feiten waarnaar staatssecretaris Francken verwijst, gaat het om strafrechtelijke inbreuken, die hij langs administratieve weg wil bestraffen omdat het gerechtelijke systeem in gebreke blijft. Vormen ernstige gewelddaden en gevallen van seksueel geweld een prioriteit in het vervolgingsbeleid dat u met samen met de parketten hebt uitgewerkt?

Zo ja, vindt u dat het vervolgingspercentage spoort met het prioritaire karakter van de vervolging van die feiten?

Bent u het eens met uw collega Francken? Zo ja, hoeveel personeelsleden zijn er volgens u nodig om te komen tot een voldoende vervolgingspercentage, rekening houden met de ernst van de vermeende feiten?

Volgens de heer Francken worden er vergaderingen belegd met zijn diensten, de politie en de lokale autoriteiten in verband met de

aanpak van gevallen van verstoring van de openbare orde door personen die in vluchtelingen-centra verblijven. Worden er ook dergelijke vergaderingen belegd met de magistratuur of de diensten van uw departement?

02.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Kir, dans la Banque de données nationale générale (BNG) de la police sont enregistrés les faits sur la base de procès-verbaux résultant des missions de police judiciaire et administrative. Elle permet donc de réaliser des comptages sur différentes variables statistiques, telles que le nombre de faits enregistrés, les modi operandi, la destination du lieu, etc.

Pour les trois premiers trimestres de 2015, 17 faits ont été enregistrés par les services de police en matière d'infractions contre les mœurs avec comme destination du lieu: centre d'accueil. Cela comprend tout type de dossier, y compris des attentats à la pudeur, des dossiers d'incitation à la débauche ou des dossiers d'outrage public aux bonnes mœurs. Les statistiques policières de criminalité pour l'année 2015 complète, quatrième trimestre inclus, seront disponibles au mois de juin.

Dans le cadre d'une question orale, je ne peux normalement pas laisser effectuer une analyse statistique sur la base d'une extraction de la base de données des parquets. Néanmoins, le parquet général de Liège m'assure que les violences physiques et les violences sexuelles sont toujours traitées par le parquet avec le plus grand sérieux et constituent effectivement une priorité de la politique des poursuites, quels que soient le contexte ou le lieu où ils sont commis.

02.03 Emir Kir (PS): Monsieur le ministre, vous ne savez nous donner aucune information sur les condamnations ayant éventuellement eu lieu. Il est trop tôt en 2016. Je peux le comprendre. Par rapport aux propos qui ont été tenus par votre collègue, je n'ai entendu aucune réponse de votre part. N'étiez-vous pas au courant?

02.04 Koen Geens, ministre: En général, je ne commente pas ce que mes collègues disent.

02.05 Emir Kir (PS): Je vous remercie pour votre réponse.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de aanpak van delinquente jongeren" (nr. 12010)

03 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la lutte contre la délinquance juvénile" (n° 12010)

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, het thema van de jeugddelinquentie is vandaag de dag meer dan ooit aan de orde. Hierbij gaat het niet alleen over minderjarigen maar ook vaak over jongvolwassenen.

Wanneer iemand op jonge leeftijd, tussen 18 en 25 jaar, een eerste

02.02 Minister Koen Geens: De feiten zijn geregistreerd in de Algemene Nationale Gegevensbank van de politie op basis van de pv's van de gerechtelijke en bestuurlijke politie. Hierdoor kunnen er tellingen uitgevoerd worden aan de hand van verschillende statistische variabelen.

Voor de eerste drie trimesters werden er 17 zedenmisdrijven in opvangcentra geteld.

Het parket-generaal van Luik verzekert me dat alle gevallen van fysiek of seksueel geweld uiterst ernstig behandeld worden en een prioriteit vormen voor het vervolgingsbeleid, waar het geweld ook plaatsvond.

02.03 Emir Kir (PS): Ik heb uw standpunt over de uitspraken van uw collega niet gehoord.

02.04 Minister Koen Geens: Daar geef ik geen commentaar op.

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La délinquance juvénile ne concerne pas uniquement les mineurs, elle touche aussi souvent de jeunes adultes. Les jeunes âgés de 18 à 25 ans

keer in contact komt met het gerecht en eventueel een straf moet uitzitten, bestaat de kans dat die jongere in een vicieuze cirkel terechtkomt, wat men dan dikwijls de professionalisering in de criminaliteit noemt. Het gaat immers om een vrij kwetsbare groep.

Meer en meer stemmen pleiten voor een specifieke aanpak voor die jongeren, met als doel ervoor te zorgen dat jongeren na een eerste misstap het goede pad terugvinden en niet verder criminaliseren.

Ik heb dan ook een aantal vragen, die ik eerst schriftelijk had ingediend, omdat zij wel wat cijferwerk vroegen. Aangezien ik het antwoord echter niet binnen de termijn heb ontvangen, heb ik de schriftelijke vraag omgezet in een mondelinge vraag. Ik heb er natuurlijk alle begrip voor dat de vraag wel wat opzoekingswerk zal hebben betekend voor de diensten.

Ten eerste, is het mogelijk een overzicht te geven van het aantal 18-tot 25-jarigen dat momenteel in de gevangenis verblijft, indien mogelijk van de laatste drie jaar?

Ten tweede, hebt u zicht op de recidivecijfers bij deze groep?

Ten derde, kunt u meedelen hoeveel gedetineerden een verleden hebben in de jeugdhulpverlening?

Ten vierde, is er mogelijk een link tussen de recidivecijfers en een voorafgaand verblijf in gemeenschapsinstellingen? Zo ja, over welke gegevens beschikt u precies die dat verband aantonen?

03.02 Minister **Koen Geens**: Op 1 juni 2016 werden 1 828 gedetineerden geregistreerd met een leeftijd tussen 18 en 25 jaar. Ik kan u geen overzicht bezorgen van statistische leeftijdsgegevens voor de afgelopen drie jaar. De oudste cijfers dateren van april 2015. Op 1 april 2015 werden 1 945 gedetineerden geregistreerd in de leeftijdscategorie van 18 tot 25 jaar. Ik bezorg u graag een overzichtstabel met de cijfergegevens op de eerste van iedere maand vanaf 1 april 2015 tot en met 1 juni 2016.

Ik beschik vandaag niet over een globaal statistisch overzicht van de recidivecijfers binnen deze groep van gedetineerden. Evenmin beschik ik over gecentraliseerde gegevens met betrekking tot het mogelijk verband tussen jeugdhulpverlening en detentie en de mogelijke link tussen recidive en het voorafgaand verblijf in een gemeenschapsinstelling.

De Vrije Universiteit Brussel heeft in opdracht van de Vlaamse Gemeenschap een wetenschappelijk onderzoek gevoerd over de link tussen het strafrecht en de recidive, enerzijds, en het jeugdbeschermingsrecht, anderzijds. Het onderzoek van 2009 spitte zich toe op het verband tussen voor het eerst geplaagde delinquenten jongeren en recidive. Ondertussen kende dit onderzoek een vervolg. Een belangrijke aanbeveling in het rapport is de registratie van gegevens en de koppeling van de verschillende data.

De aanbevelingen van deze onderzoeken worden dit jaar nog besproken door een werkgroep recidive binnen de IMC Justitiehuisen, waaraan alle Gemeenschappen deelnemen. Ook de Franse Gemeenschap wil onderzoek voeren naar recidive. Het belang van

qui pour la première fois ont maille à partir avec la justice et doivent éventuellement purger une peine d'emprisonnement risquent d'entrer dans un cercle vicieux et de devenir des délinquants professionnels. De plus en plus de voix s'élèvent en faveur d'une approche spécifique pour ces jeunes.

Combien de jeunes âgés de 18 à 25 ans sont actuellement emprisonnés? Combien étaient-ils au cours des trois dernières années? Combien de détenus ont des antécédents auprès de l'aide à la jeunesse? Peut-il exister un lien entre les taux de récidive et un séjour préalable en institution communautaire?

03.02 **Koen Geens**, ministre: Je dispose d'un tableau récapitulatif des chiffres enregistrés depuis le 1^{er} avril 2015. Le 1^{er} juin 2016, 1 828 détenus âgés de 18 à 25 ans ont été enregistrés. Le 1^{er} avril 2015, ils étaient 1 945. Je ne dispose pas d'aperçu statistique général des récidives commises au sein de ce groupe, ni de données centralisées concernant un lien éventuel entre l'aide à la jeunesse et la détention, d'une part, et la récidive et le séjour préalable en institution communautaire, d'autre part.

Sur l'ordre de la Communauté flamande, la VUB a notamment cherché le lien entre le premier placement pour acte de délinquance commis par un jeune et la récidive. L'enregistrement des données et le recoupement des différentes informations figurent parmi les recommandations importantes. Ces recommandations seront examinées cette année encore par un groupe de

een eenduidige en kwalitatieve registratie voor deze leeftijdsgroep is inderdaad groot.

Ik kijk samen met u uit naar de resultaten van de werkgroep recidive binnen de IMC Justitiehuizen.

travail "récidive" créé dans le cadre de la Conférence interministérielle compétente pour les Maisons de Justice, à laquelle toutes les Communautés prennent part. La Fédération Wallonie-Bruxelles souhaite aussi mener une enquête sur la récidive. L'intérêt d'un enregistrement univoque et de qualité est en effet considérable pour cette tranche d'âge. J'attends avec impatience les résultats qu'obtiendra le groupe de travail.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, bedankt voor uw antwoord en voor het cijfermateriaal dat ik nauwkeurig zal bekijken.

Die hoge cijfers van 1 800 tot 1 900 in die leeftijdscategorie komen al snel neer op één op vijf of één op zes die in die categorie zit. Zijn het veroordeelden of ook voorlopig gehechten? Of werd dat onderscheid niet gemaakt? Dat doet er misschien niet toe.

Het gaat erom dat het jonge mensen zijn die in een gevangenis verblijven en in een milieu terechtkomen waarin ze gemakkelijk beïnvloedbaar kunnen zijn. Dat is toch een belangrijk aandachtspunt. Ik ben dan ook blij dat er wetenschappelijk onderzoek naar wordt gedaan.

Het feit dat u mij moet antwoorden dat u geen gegevens hebt uit het verdere verleden, toont aan dat er daar een lacune is. Willen we een goed beleid voeren, dan is het niet alleen belangrijk dat we de cijfers kennen, maar ook dat er wetenschappelijk onderzoek gevoerd wordt naar de oorzaken, de redenen en de beste behandelingsmethoden.

Ik denk dus dat het goed is dat er onderzoeken zijn. Misschien moet u als minister, bijvoorbeeld via de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, ook verder onderzoek aanmoedigen. Dit kan volgens mij namelijk een goede basis zijn voor toekomstig beleid.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il s'agit de jeunes qui arrivent dans un milieu dans lequel ils peuvent facilement être influencés.

Je me réjouis qu'une étude scientifique soit menée à cet égard, mais le fait que le ministre ne dispose d'aucune information relative au passé plus lointain démontre que le système présente des lacunes.

Peut-être le ministre doit-il encourager la poursuite des recherches à cet égard, par l'intermédiaire du Service de la Politique criminelle, par exemple. En effet, celles-ci pourraient notamment constituer une bonne base pour la politique qui sera menée à l'avenir.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12070)
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12072)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Justitie over "de schijnerkenningen" (nr. 12202)

04 Questions jointes de

- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12070)
- Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12072)
- Mme Nahima Lanjri au ministre de la Justice sur "les reconnaissances d'enfants de complaisance" (n° 12202)

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de minister, het gaat om een heel moeilijk probleem. Na de schijnhuwelijken en de schijnsamenwonen, die misschien nog net iets makkelijker te detecteren zijn, kampen we nu met een weliswaar niet nieuw maar wel opkomend fenomeen, namelijk de schijnerkenningen via verblijfsbaby's.

De verstrenging van de strijd tegen schijnhuwelijken wierp duidelijk haar vruchten af, maar heeft creatieve, kwalijke neveneffecten.

Er zijn twee soorten. Een eerste soort is een schijnerkenning, waarbij een man een kind erkent dat biologisch niet zijn kind is om op die manier zichzelf of de moeder en het kind aan een verblijfsvergunning te helpen. Er zijn echter ook varianten op het thema, die zich in een grijzere zone bevinden. Een schijnerkenning is immers ook mogelijk door de echte biologische vader. In dat geval verwekt hij een kind enkel met het oog op een verblijfstitel en dus met enkel verblijfsrechtelijke motieven. Dat laatste gebeurt al dan niet met medeweten of instemming van de moeder.

Anderzijds is er ook de positie van de slachtoffers, in eerste instantie het kind zelf. Ingeval de moeder te goeder trouw is, is ook de moeder een slachtoffer van dat motief, indien dat het enige motief is.

Dat is echter net het probleem. Een schijnerkenning is heel moeilijk te detecteren. Enkel de uitschieters drijven boven. Ook de bewijsvoering is erg moeilijk en heel delicaat.

Ambtenaren van de burgerlijke stand en ook het parket hebben op dit ogenblik heel weinig wettelijke gronden of middelen om tegen het fenomeen op te treden. U gaf al aan te werken aan een wetsontwerp om schijnerkenningen strafrechtelijk aan banden te leggen.

Mijnheer de minister, bevat uw wetsontwerp ook mogelijkheden om schijnerkenningen niet alleen te sanctioneren, maar ook beter te detecteren en te signaleren, bijvoorbeeld door de bewijslast bij de aanvrager of de erkenner te leggen?

Voorziet u in een differentiëring in de wetgeving, namelijk, enerzijds, gevallen van vermeende erkenning, waarbij een man niet de biologische vader is en, anderzijds, gevallen van oprechte maar qua intentie wel frauduleuze erkenning, waarbij een man wel de biologische vader is, maar het kind enkel heeft verwekt om een verblijfstitel te krijgen?

Wilt u een ambtenaar van de burgerlijke stand de macht geven een erkenning te weigeren of in te trekken? Is het ook de bedoeling het parket de mogelijkheid te geven in geval van schijnerkenning actiever op te treden?

Wij moeten altijd het evenwicht bewaren. Wij kunnen, enerzijds, wel de kwade intentie bestraffen, maar er is, anderzijds, altijd een kind en bijgevolg dus ook een gezin en een familie bij de zaak betrokken.

Voorziet u in mogelijkheden om de rechten van het kind en de moeder, ingeval zij te goeder trouw is, te vrijwaren?

04.02 Barbara Pas (VB): De vorige spreker heeft het probleem

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Après les mariages et les cohabitations de complaisance, nous assistons à présent à l'émergence du phénomène des reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de "bébés papiers". Il arrive qu'un homme qui n'est pas le père biologique d'un enfant, reconnaisse celui-ci dans le but d'obtenir personnellement un titre de séjour ou de permettre à la mère et à l'enfant d'en obtenir un. Le père biologique peut néanmoins aussi procéder à une reconnaissance de complaisance. Dans ce cas, il aura conçu un enfant uniquement en vue de l'obtention d'un titre de séjour, à l'insu de la mère ou avec son consentement. Les fonctionnaires de l'État civil et le parquet ne disposent pour l'heure que de maigres instruments légaux pour contrer ce phénomène.

Le projet de loi annoncé inclut-il des dispositions pour non seulement sanctionner des reconnaissances de paternité frauduleuses, mais aussi pour mieux les détecter et les signaler, en imposant par exemple la charge de la preuve à la personne qui reconnaît l'enfant? La législation permettra-t-elle d'établir une différence entre d'une part, les cas de prétendue reconnaissance, où un homme n'est pas le père biologique de l'enfant et d'autre part, les cas de reconnaissance sincère, mais intentionnellement frauduleuse, où un homme a conçu un enfant simplement pour obtenir un titre de séjour? Les fonctionnaires de l'État civil seront-ils habilités à refuser ou à retirer une reconnaissance de paternité? Le parquet aura-t-il la possibilité d'intervenir plus activement en cas de reconnaissance de complaisance? Des dispositions seront-elles prévues en vue de garantir les droits de l'enfant et de la mère lorsque cette dernière a agi de bonne foi?

04.02 Barbara Pas (VB): Un cas

geschetst. Een concreet voorbeeld dat wij via het Oost-Vlaamse parket konden vernemen, mijnheer de minister, betreft een Angolese man, die erin geslaagd is om 17 kinderen te erkennen bij 16 verschillende vrouwen in 17 verschillende gemeentes. Het ging erom al die buitenlandse vrouwen aan papieren te helpen. Het omgekeerde doet zich natuurlijk ook voor, namelijk vaders die niet zelden psychologisch of intellectueel fragiele dames uitkiezen die vatbaar zijn voor manipulatie en hen in de waan laten dat zij een echte relatie ambiëren. Zodra een kind verwekt is, vragen zij de erkenning van dat kind aan, alleen maar om een verblijfsrecht te krijgen. De ambtenaar van de burgerlijke stand moet die vraag automatisch goedkeuren. Ook in de andere gevallen heeft men tot vandaag geen of weinig middelen om schijnerkenningen te detecteren.

Sinds 2014 zijn in Gent alleen al enkele tientallen dossiers van schijnerkenningen doorgespeeld aan het parket, maar tot nu toe is er nog geen vonnis, juist omdat de lokale besturen echt worstelen met het fenomeen. Zij hebben te weinig wettelijke middelen om de oprechtheid van de erkenning te controleren. Een DNA-test is niet toegestaan en ook huisbezoeken om te verifiëren of de partners effectief samenleven, zijn niet mogelijk. Er zijn maatregelen nodig om het shoppen tussen verschillende gemeentes tegen te gaan. Het is op zijn minst noodzakelijk dat de informatie kan doorstromen naar alle ambtenaren van de burgerlijke stand in België, zoals nu het geval is voor schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoning.

Mijn concrete vragen gaan over het wetsontwerp dat daarover in de maak zou zijn, mijnheer de minister. Wanneer mogen wij het wetsontwerp hier verwachten? Wanneer zal het hier worden behandeld? Wanneer zal de wet in werking moeten treden?

Zit er in het wetsontwerp een systeem om het shoppen bij verschillende gemeenten onmogelijk te maken? Zo ja, welk systeem? Zit in het wetsontwerp de mogelijkheid tot het verplicht laten afnemen van een DNA-test en tot het afleggen van huisbezoeken? Zal in het wetsontwerp de ambtenaar van de burgerlijke stand verplicht worden om elke erkenning van een baby waarbij een ouder betrokken is die geen geldige of slechts een tijdelijke verblijfsstatus heeft, als verdacht te behandelen?

In welke straf zult u voorzien voor wie probeert via een verblijfsbaby aan verblijfspapieren te raken? Wordt de nietigheid van de erkenning gevorderd? Wordt de dader uitgezet? Krijgt hij een inreisverbod? Ik weet dat ik niet naar intenties mag peilen, maar aan welke maatregelen denkt u ter zake?

Bent u het ermee eens dat er ook werk moet worden gemaakt van een strengere wet inzake gezinshereniging om die praktijken te voorkomen, met name door het optrekken van de periode dat men gemachtigd is om onbepaald in ons land te verblijven alvorens men tot gezinshereniging kan overgaan? Ook daarover had ik graag uw mening geweten.

concret concerne un Angolais qui est parvenu à reconnaître dix-sept enfants de seize femmes différentes dans dix-sept communes, rien que pour les aider à obtenir des papiers. Il arrive toutefois aussi qu'un homme fasse croire à une femme psychologiquement ou intellectuellement vulnérable qu'il cherche à nouer une véritable relation. Dès qu'un enfant a été conçu, il demande à le reconnaître dans le seul but d'obtenir un droit de séjour. L'officier de l'état civil est alors tenu d'accepter automatiquement cette demande.

Depuis 2014, la seule ville de Gand a déjà transmis au parquet des dizaines de dossiers de reconnaissance frauduleuse mais aucun jugement n'a été rendu à ce jour. Il est en effet interdit d'effectuer des tests ADN tout comme il n'est pas possible d'effectuer des visites domiciliaires pour vérifier la réalité de la cohabitation.

Quand le projet de loi sera-t-il inscrit à l'ordre du jour? Ce projet empêchera-t-il ces personnes de faire du "shopping" dans plusieurs communes? Le test ADN et la visite domiciliaire seront-ils autorisés? L'officier de l'état civil sera-t-il obligé de considérer chaque reconnaissance de bébé comme suspecte lorsqu'elle est le fait d'un parent sans statut de séjour valable ou ayant un statut de séjour temporaire? Quand cette loi entrera-t-elle en vigueur?

Quelles seront les peines encourues? La nullité de la reconnaissance de paternité sera-t-elle requise? L'auteur sera-t-il expulsé et sera-t-il frappé d'une interdiction d'entrée sur le territoire? Pour prévenir de telles pratiques, le gouvernement envisage-t-il de renforcer les conditions prévues par la loi sur le regroupement familial? La période précédant l'introduction d'une demande de regroupement familial sera-t-elle prolongée?

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de minister, de drang om een verblijfsvergunning in Europa te krijgen, is blijkbaar bij sommigen zo groot dat zij niets onverlet laten om eraan te geraken, zelfs als dat ten koste gaat van iemand anders.

In de eerste fase zagen we dat de slachtoffers de partners waren, de man of vrouw met wie men huwde omdat men wist dat dat de enige weg naar ons land was. Men kan inderdaad alleen als erkende vluchteling of via gezinshereniging voorgoed naar België komen. Gezinshereniging is zowel mogelijk via een huwelijk als via wettelijke samenwoning. De wetgever heeft terecht streng gereageerd op misbruiken ter zake door in 2013 de wet op de schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoningen goed te keuren en de bepalingen in verband met gezinshereniging te verstrengen, met onder andere de verhoging van de controleperiode van drie naar vijf jaar.

Blijkbaar heeft men begrepen dat het risico bestaat dat men het land alsnog moet verlaten als men niet meer samenwoont. Sommigen gaan dus niet alleen een schijnhuwelijk aan, maar verwekken ook een kind om er zeker van te zijn dat zij kunnen blijven. Anderen hebben ingezien dat men zelfs niet hoeft te trouwen, maar dat het volstaat om een kind te verwekken of zelfs alleen te erkennen.

Er zijn dus tal van mogelijkheden. Het kan gaan om een man die een kind verwekt bij een Belgische vrouw of een vrouw met een verblijfsvergunning. Het kan zijn dat een man het kind van een vrouw erkent dat niet biologisch van hem is. Het kan ook omgekeerd, want wij spreken alleen over mannen, alsof zij alleen misdadigers zijn. Het kan ook gaan om vrouwen zonder papieren of in een precair statuut die hun kind laten erkennen door een Belgische man of een man met een verblijfsvergunning, of zich laten zwanger maken om hier te kunnen blijven.

Ook mannen zijn dus soms het slachtoffer en erkennen soms een kind van een vrouw, omdat zij menen dat het hun grote liefde is. Heel vaak gebeurt het vanuit een zekere naïviteit. Zelden zullen beide partijen betalen voor dergelijke diensten.

Het fenomeen bestaat al lang. Ik krijg daarover al lang signalen, ook van mensen uit mijn omgeving. Onlangs trokken 19 Brusselse schepenen aan de alarmbel. Wij hebben ook vastgesteld dat ook in Gent inspanningen worden geleverd. Het parket van Oost-Vlaanderen heeft een omzendbrief verstuurd die van toepassing is in alle Oost-Vlaamse steden en gemeenten, om schijnerkenningen te bestrijden. Dat heeft ertoe geleid dat de ambtenaar van de burgerlijke stand in Oost-Vlaanderen, als hij serieuze twijfels heeft, de erkenning van het kind kan weigeren.

Ook het parket kan een vernietiging vorderen van een bestaande erkenning.

Mijnheer de minister, ik besef dat het een moeilijk te vatten probleem is, onder andere omdat slachtoffers zich schamen en niet altijd aangifte doen of een klacht indienen. Sommige slachtoffers beseffen pas achteraf dat zij werden gedupeerd en zullen alsnog een pv laten opstellen voor schijnerkenning. Ik ken zelf ook een aantal slachtoffers die dat hebben gedaan. Helaas halen zij niet altijd hun gelijk. In het

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): La voie au regroupement familial est ouverte par le mariage, mais aussi par la cohabitation légale. En 2013, pour pallier les abus constatés, le législateur a très justement réagi fermement en renforçant la loi. Actuellement, certains ne se contentent toutefois pas de contracter un mariage de complaisance, mais vont jusqu'à concevoir un enfant pour être assurés de pouvoir rester dans notre pays. D'autres ont compris qu'il suffit de concevoir un enfant, voire même de simplement le reconnaître. Ces pratiques ne concernent du reste pas exclusivement les hommes, puisque des femmes sans papier acceptent qu'un homme, titulaire d'un titre de séjour, reconnaisse leur enfant ou leur fasse même un enfant pour pouvoir rester en Belgique.

Les hommes aussi sont donc victimes de cette pratique frauduleuse et reconnaissent parfois un enfant parce qu'ils sont épris de sa mère.

Le parquet de Flandre orientale a émis une circulaire visant à lutter contre les reconnaissances frauduleuses. En Flandre orientale, les officiers de l'état civil peuvent actuellement refuser la reconnaissance d'un enfant en cas de doute grave et le parquet peut procéder à l'annulation d'une reconnaissance.

Il s'agit d'un problème difficile à saisir, notamment parce que les victimes éprouvent de la honte et évitent parfois de signaler les faits ou de porter plainte. Certaines victimes n'admettent qu'a posteriori avoir été dupées et font alors dresser un procès-verbal.

Combien de cas de reconnaissance frauduleuse a-t-on dénombrés au cours des cinq dernières années? Combien de signalements de reconnaissances suspectes le parquet a-t-il reçus?

licht daarvan, hoeveel gevallen zijn u bekend van de afgelopen vijf jaar?

Hoeveel meldingen van verdachte erkenningen heeft het parket ontvangen? In hoeveel gevallen heeft dat geleid tot een weigering van de erkenning? In hoeveel gevallen werd een bestaande erkenning vernietigd? Stelt u een stijging vast van het aantal dossiers?

Hoever staat u met de voorbereiding van uw wetsontwerp om het probleem aan te pakken? U bent er al een tijd mee bezig, omdat het dossier ook vrij complex is. Welke oplossingen wilt u aanreiken?

Hoe evalueert u de werkwijze van het parket van Oost-Vlaanderen? Ik heb het dan over de omzendbrief. Zijn er gelijkaardige initiatieven genomen in andere gerechtelijke arrondissementen? Kan er worden gezorgd voor meer uniformiteit over heel het land? Kan er in afwachting van een definitieve wettelijke regeling een omzendbrief worden verstuurd, die zo snel mogelijk in werking kan treden, zodat er meer uniformiteit komt voor heel het Belgische grondgebied en men er ook waakzaam voor is?

04.04 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, geachte collega's, mijn antwoord zal ook lang zijn. Zoals ik reeds begin april in de commissie heb geantwoord, ben ik mij zeer bewust van de ernst van de problematiek. In mijn beleidsnota van november 2015 gaf ik al aan dat door de betere bestrijding van schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoningen de misbruiken zich nu voordoen op het vlak van de schijnerkenning van kinderen met als enige bedoeling het verblijfsrecht te verkrijgen. Het gaat om een ingewikkeld probleem, omdat er telkens een kind bij betrokken is.

Ambtenaren van de burgerlijke stand beschikken op het ogenblik niet over een specifieke wettelijke basis om schijnerkenningen te kunnen weigeren. De parketten trachten wel op te treden door gebruik te maken van de bepaling inzake openbare orde in artikel 138bis, § 1 van het Gerechtelijk Wetboek om schijnerkenningen te laten vernietigen. Hieruit volgde en volgt nog steeds dat, aangezien er geen specifieke wettelijke basis is, ik ook niet over cijfers beschik met betrekking tot het fenomeen van de schijnerkenningen. Het parket van Oost-Vlaanderen tracht nu de werkwijze binnen zijn rechtsgebied te uniformiseren en loopt hiermee vooruit op het wetsontwerp dat, zoals ik dadelijk zal toelichten, in dezelfde richting gaat. Ik heb geen weet van andere, gelijkaardige onderrichtingen in andere rechtsgebieden. Gelet op de stand van zaken van de wetgeving op dit ogenblik zal de aanpak echter in grote mate afhankelijk zijn van de uiteindelijke beoordeling door de rechters.

Mijn prioriteit is om hier zo snel mogelijk wetgevend op te treden. Ik heb begin april ook al meegedeeld dat ik samen met de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie een ontwerp van wet had voorbereid, waarover het advies werd gevraagd aan het College van procureurs-generaal, de verenigingen van ambtenaren van de burgerlijke stand, de FOD Buitenlandse Zaken en de Dienst Vreemdelingenzaken. In de loop van de maand april heb ik het laatste advies ontvangen. Vervolgens heeft mijn administratie het ontwerp grotendeels aangepast aan de juridisch-technische opmerkingen in de verschillende adviezen.

À combien de reprises ces signalements ont-ils donné lieu au refus ou à l'annulation de la reconnaissance? Constate-t-on une augmentation du nombre de dossiers?

Quel est l'état d'avancement du projet de loi? Comment le ministre évalue-t-il la méthode de travail du parquet en Flandre orientale? Des initiatives analogues ont-elles vu le jour dans d'autres arrondissements judiciaires? Pourrait-on les uniformiser dans l'ensemble du pays? Est-il possible d'émettre une circulaire dans l'attente d'une législation définitive?

04.04 **Koen Geens**, ministre: Je suis conscient de la gravité du problème. Dans ma note de politique générale de 2015, j'avais d'ailleurs déjà indiqué que l'arsenal juridique mis en place pour lutter contre les mariages de complaisance entraînait un glissement de ce phénomène vers les reconnaissances frauduleuses.

Les fonctionnaires de l'état civil n'ont pas de base légale à leur disposition pour refuser les reconnaissances frauduleuses. Les parquets essaient toutefois d'agir en utilisant l'article 138bis du Code judiciaire. Je ne dispose pas de chiffres concernant ce phénomène. Le parquet de Flandre orientale s'efforce d'uniformiser la procédure suivie au sein de sa juridiction et ce faisant, il devance mon projet de loi. Pour l'heure, cette approche est toutefois tributaire de l'appréciation du juge.

Je voudrais donc légiférer au plus vite à ce sujet. Avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, j'ai préparé un projet qui a fait l'objet d'avis de la part du Collège des procureurs généraux, des associations de fonctionnaires de l'état civil, du SPF Affaires étrangères et de l'OE. Mon administration a remanié le projet

Daarnaast werden in de adviezen verschillende suggesties gedaan, die op dit ogenblik onderzocht en besproken worden met de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie, bijvoorbeeld over de loskoppeling van afstamming en verblijf. Dat houdt in dat de afstamming kan worden vastgesteld, maar dat in geval van schijnerkenning het verblijfsrecht niet wordt toegekend. Het doel van de schijnerkenning wordt dan niet bereikt, maar het kind en de andere ouder kunnen wel de rechten verbonden aan de vaststelling van de afstamming genieten.

Het ontwerp is gebaseerd op de regeling voor de schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoningen. In grote lijnen komt het erop neer dat de ambtenaar van de burgerlijke stand het opstellen van de akte van erkenning kan schorsen en in voorkomend geval ook weigeren. Ook het parket zal actief kunnen optreden. De ambtenaar van de burgerlijke stand kan het advies van het parket vragen, maar het parket zal ook de nietigheid van een schijnerkenning kunnen vorderen.

Door het optreden van het parket zullen gelijkaardige onderzoeken gevoerd kunnen worden als bij schijnhuwelijken, dus ook politieonderzoeken met woonstcontrole. Het is daarbij de bedoeling dat in geval van een vermoeden van schijnerkenning voor de rechter de bewijslast bij de betrokkene komt te liggen en dat tegelijkertijd een toets van het belang van het kind wordt geopend.

Wat het shoppen betreft, is er reeds een eerste maatregel in werking treden. Sinds 1 januari 2016 worden de ascendenten in de eerste graad en de afstammelingen in rechtstreeks dalende lijn in de eerste graad vermeld in het Rijksregister, het bevolkingsregister en het vreemdelingenregister. Hierdoor beschikken alle ambtenaren van de burgerlijke stand over nuttige informatie voor de strijd tegen schijnerkenning.

Daarnaast zal de databank Schijnhuwelijken gegevens inzake schijnerkenningen moeten bevatten, waardoor de informatie gedeeld zal worden tussen alle ambtenaren van de burgerlijke stand.

Een laatste mogelijke maatregel is de beperking van de territoriale bevoegdheid van de ambtenaar van de burgerlijke stand inzake erkenningen.

De vraag naar het DNA-onderzoek en naar het al dan niet verschillend behandelen van de erkenning naargelang van het feit of er een biologische band is of niet, is het meest complex. Het Grondwettelijk Hof en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens hebben al verschillende arresten gewezen inzake het afstammingsrecht. Uit die arresten blijkt dat noch de sociale noch de biologische werkelijkheid op zich alleenstaand een absoluut element mag vormen om de afstamming al dan niet vast te stellen. Er moet steeds een afweging *in concreto* worden gemaakt. Een DNA-test zal dus geen sluitend bewijs vormen, zeker niet indien men van mening is dat er ook sprake kan zijn van schijnerkenningen in geval van een biologische band.

Het feit dat er geen biologische band is, betekent ook niet automatisch dat er sprake is van een schijnerkenning. Heel wat kinderen worden trouwens erkend door ouders die niet de biologische

en fonction de ces avis. Plusieurs suggestions émanant de ces avis sont toujours examinées à l'heure actuelle, par exemple la dissociation du lien de filiation et du droit de séjour.

Le projet se base sur les règles suivies en cas de mariage de complaisance. Le fonctionnaire de l'état civil peut suspendre, voire refuser d'acter une reconnaissance. Il lui est loisible de solliciter l'avis du parquet mais ce dernier pourra également requérir la nullité d'une reconnaissance frauduleuse. Il pourra mener des enquêtes comparables à celles visant les mariages de complaisance, y compris donc des enquêtes de police avec contrôle de résidence. En cas de suspicion de reconnaissance frauduleuse, la charge de la preuve incombera à l'intéressé.

Depuis 2016, les ascendants et les descendants au premier degré figurent dans le Registre national, le registre de la population et le registre des étrangers. Des informations utiles peuvent ainsi être collectées pour lutter contre les reconnaissances frauduleuses. La banque de données relative aux mariages de complaisance devra également comporter des informations relatives aux reconnaissances frauduleuses.

Une dernière mesure possible est de limiter la compétence territoriale de l'officier de l'état civil en matière de reconnaissances.

L'analyse ADN et un autre traitement de la reconnaissance s'il n'existe aucun lien biologique sont des opérations complexes. Conformément à plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle et de la CEDH, ni la réalité sociale, ni la réalité biologique ne peuvent constituer en soi un élément absolu pour établir ou non la filiation. D'ailleurs, il existe également des reconnaissances frauduleuses malgré l'existence d'un lien biologique. A contrario,

ouders zijn, ook wanneer er geen verblijfsrechtelijk voordeel in het spel is.

Op dit ogenblik werk ik samen met de staatssecretaris het wetsontwerp af, waarna wij het zo snel mogelijk aan de regering zullen voorleggen.

04.05 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitvoerig maar snel voorgelezen antwoord. Het zou goed zijn uw antwoord op papier te krijgen, al was het maar om de inhoud van het wetsontwerp terdege te kennen.

U verwees naar het parket van Oost-Vlaanderen, dat vooruitloopt op uw wetsontwerp. Ik hoop dat alle ambtenaren van de verschillende steden en gemeenten van Oost-Vlaanderen en bij uitbreiding van het hele land, op een uniforme manier zullen handelen, want daar wringt nu het schoentje.

Er is een alerte of minder alerte ambtenaar van de burgerlijke stand. Afhankelijk daarvan wordt sneller voorbehoud gemaakt. Indien er al voorbehoud wordt gemaakt, zijn er nu heel weinig middelen om het vermoeden van kwade trouw op korte termijn te laten bevestigen.

De uitgebreidheid van uw antwoord schetst tegelijk de complexiteit van het verhaal. Er is immers, enerzijds, het biologische en, anderzijds, het sociologische aspect, namelijk bezit van staat. Iemand gedraagt zich wel of niet als vader. Daarbij worden dan, net zoals bij een schijnhuwelijk, adequate, relevante vragen gesteld. Uit de vragen bij een schijnhuwelijk moet blijken of de partners effectief een liefdesrelatie hebben. Bij de schijnerkenning moet uit die vragen blijken of die ouder effectief ook dat bezit van staat ten opzichte van het kind in kwestie heeft.

Eigenlijk zou direct, zodra door een ambtenaar van de burgerlijke stand een voorbehoud wordt gemaakt, een onderzoek naar het vaderschap moeten worden ingesteld. Ik weet echter niet of de parketten tevreden zouden zijn, wanneer bij elk geval van twijfel onmiddellijk een onderzoek naar het vaderschap zou worden ingesteld.

Dat zou naar mijn mening echter de ideale situatie zijn.

04.06 Minister Koen Geens: Ocharme de vader.

04.07 Sarah Smeyers (N-VA): Ocharme de parketten, denk ik.

Mijnheer de minister, wij kijken echter uit naar het wetsontwerp.

04.08 Barbara Pas (VB): Mijnheer de minister, ik wil u bedanken voor uw uitvoerig antwoord.

Het was een uitvoerig antwoord, want ik heb op bijna alle vragen een antwoord gekregen, zoals mijn vragen over de nietigheid, het shoppen en de DNA-test. Ik meen geen antwoord op mijn vraag over de huisbezoeken te hebben gekregen. Ik zal het evenwel mogen lezen in het wetsontwerp.

Naar wat ik heb gehoord, zit het ontwerp immers, indien de adviezen

l'absence de ce lien ne signifie pas automatiquement que la reconnaissance est frauduleuse.

04.05 Sarah Smeyers (N-VA): J'espère que le projet de loi permettra d'apporter une plus grande uniformité à cet égard. À présent, tout dépend de la vigilance de l'officier de l'état civil.

Il s'agit en effet d'une question complexe, qui revêt un aspect biologique et un aspect sociologique, lié notamment à l'attitude paternelle de l'intéressé. Cette attitude devrait pouvoir ressortir lors d'un interrogatoire, par exemple. Dès qu'un officier de l'état civil émet des réserves, une recherche de paternité devrait être entamée, mais je doute que cette solution soit réalisable dans la pratique pour le parquet.

04.08 Barbara Pas (VB): Le projet de loi entame la dernière ligne droite et j'espère, au vu de l'urgence, que nous pourrions rapidement ouvrir la discussion en commission de la Justice. Il est impératif de mieux armer les fonctionnaires et les parquets. Il n'existe certes pas de statistiques, mais il est indéniable que l'on

worden verwerkt, in een eindfase. Wij zullen het hopelijk snel in de commissie voor de Justitie mogen verwachten. Het is ook dringend. De ambtenaren in kwestie hebben immers meer mogelijkheden en middelen nodig om het probleem op een deftige manier te kunnen detecteren. Niet alleen de ambtenaren van de burgerlijke stand maar ook de parketten kunnen aldus het probleem uniform aanpakken.

U hebt weliswaar geen cijfers van het gegeven, omdat het als dusdanig niet in de statistieken wordt bijgehouden. Wanneer wij echter de alarmsignalen uit Brussel en Gent horen, valt niet te ontkennen dat er een heel grote verschuiving is van de schijnhuwelijken en het schijnsamenwonen naar de verblijfsbaby's. Het is een heel zorgwekkend fenomeen. Kleine kindjes zijn er immers het slachtoffer van. Heel vaak blijft tevens de moeder, maar ook soms de vader te goeder trouw met een baby achter.

Dat zijn heel schrijnende gevallen, die best zo snel mogelijk worden aangepakt. Ik kijk dus uit naar het wetsontwerp.

04.09 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de minister, ik wil herhalen dat het probleem zich echt wel manifesteert bij beide geslachten. Het zijn niet alleen vaders die vrouwen zwanger maken voor de verblijfstitel. Het omgekeerde gebeurt evenzeer: vrouwen laten zich zwanger maken of laten hun kind erkennen, waarbij de man het slachtoffer is.

Het is belangrijk om na te gaan of er sprake is van een schijnherkenning of van verblijfsbaby's, zodra er een verblijfsrechtelijk voordeel is. In alle andere gevallen, wanneer het gaat over de erkenning van een kind tussen twee mensen die allebei al een verblijfsvergunning hebben in ons land, is het uiteraard niet van belang om dat nogmaals na te kijken. Dat doen we trouwens ook niet bij het wettelijk samenwonen; in dat geval wordt enkel gecontroleerd of er sprake kan zijn van misbruik omwille van een verblijfsrechtelijk voordeel.

Het gaat hier over kinderen die worden erkend of zelfs verwekt puur en alleen met het oog op verblijfspapieren. Leg later maar eens aan een kind uit dat zijn vader enkel en alleen uit was op een verblijfsvergunning en niet op contact met het kind.

Er bestaat nu al heel veel misbruik. Zij die de misbruiken plegen, gaan zelfs nog verder. Ze weten ook dat nagegaan wordt of er een band is met dat kind. Het zijn rechters, die daarover moeten oordelen. Sommigen beginnen zelfs al op voorhand bepaalde bewijzen te verzamelen. Enkele weken geleden waren er hier hoorzittingen waarbij het ging over verblijfsbaby's. Zo was er het verhaal van een man die met voorbedachten rade al kastickets van de aankoop van luiers aan het verzamelen was om, nadat het koppel uit mekaar zou zijn gegaan, te bewijzen dat hij voor het kind had gezorgd.

Het zal niet gemakkelijk zijn, maar het is echt belangrijk dat we het onderscheid maken en het verblijfsrecht loskoppelen van de erkenning van een kind. Ik beweer niet dat het geen echte vaders of echte moeders zijn. Waarschijnlijk zijn velen wel de biologische vaders of moeders van die kinderen, maar de kinderen werden verwekt omwille van een verblijfsvergunning. Die gevallen moet men eruit kunnen halen en daarover moet men zeggen dat het niet in het

assiste à un glissement des mariages de complaisance vers les reconnaissances de paternité par le biais de "bébés papiers". Cette évolution est inquiétante, car ce sont les enfants qui sont les victimes de ces pratiques. Souvent, l'un des parents est abandonné avec le nourrisson. Il s'agit de situations dramatiques, auxquelles il faut s'attaquer dans les plus brefs délais.

04.09 Nahima Lanjri (CD&V): Les victimes sont autant des mères que des pères. La reconnaissance de complaisance d'enfants ne doit faire l'objet d'un contrôle que si l'un des partenaires peut obtenir grâce à elle un droit de séjour. Il s'agit d'enfants qui sont reconnus ou conçus dans le but d'obtenir des documents de séjour. Celles et ceux qui commettent des abus n'hésitent pas, par exemple, à rassembler des preuves pour démontrer le lien avec l'enfant. Nous devons dissocier le séjour de la reconnaissance de l'enfant. Dans ces cas-là, il n'est pas dans l'intérêt de l'enfant que le parent obtienne un permis de séjour.

Pourriez-vous prendre une circulaire en attendant le projet de loi?

belang van het kind is dat de ouder een verblijfsvergunning krijgt.

U hebt geen antwoord gegeven op de vraag of het in afwachting mogelijk is om een omzendbrief te maken die in heel België van toepassing kan zijn. Komt die er of niet?

Wij hebben zo'n omzendbrief nu in Oost-Vlaanderen, maar niet in de rest van het land. Of wilt u met maatregelen wachten tot het ontwerp er is?

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 12026 de M. Denis Ducarme est transformée en question écrite

De **voorzitter**: Vraag nr 12026 van de heer Ducarme is omgevormd in een schriftelijke vraag.

Vraag nr. 12006 van mevrouw Sophie De Wit wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

La question n° 12006 de Mme De Wit est également transformée en question écrite.

Op de agenda staan nu drie samengevoegde vragen over het arrest van het Grondwettelijk Hof over de afkoopwet. De heer Van Hecke is aanwezig voor het stellen van zijn vraag.

05 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites à donner à l'arrêt de la Cour constitutionnelle à propos de la loi sur la transaction pénale amiable" (n° 12087)
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12095)
- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12129)

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gevolg dat aan het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet op de minnelijke schikking in strafzaken moet worden gegeven" (nr. 12087)
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof over de afkoopwet" (nr. 12095)
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de afkoopwet" (nr. 12129)

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, sinds 2011 laat de wet op de verruimde minnelijke schikking toe dat verdachten in bepaalde zaken een schikking treffen met het openbaar ministerie. In een recent arrest, van vorige week, stelt het Grondwettelijk Hof dat die wet in strijd is met de Grondwet. Het gegeven dat de rechter een schikking enkel kan toetsen aan een aantal formele voorwaarden van de wet, kan volgens het Hof niet. Volgens het Grondwettelijk Hof moet een rechter de verruimde minnelijke schikking ook ten gronde kunnen beoordelen en indien hij of zij daartoe redenen ziet, toch kunnen beslissen om de minnelijke schikking niet te aanvaarden. De rechter kan en moet volgens het Grondwettelijk Hof dus een opportuniteitsstoets uitvoeren.

Het arrest werkt uitdrukkelijk niet met terugwerkende kracht, zo besliste het Grondwettelijk Hof, maar is wel van toepassing van zodra het is gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Van zodra dat gebeurt is, zullen er dus geen schikkingen meer kunnen worden getroffen zonder dat een rechter zich uitspreekt over de inhoud van de gesloten deal.

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Depuis 2011, la loi relative à la transaction pénale étendue autorise, dans certains dossiers, les prévenus à conclure une transaction avec le ministère public (MP). Dans un arrêt, la Cour constitutionnelle affirme que ladite loi est contraire à la Constitution. La cour considère qu'il est inacceptable que le juge doive se contenter d'évaluer le respect des conditions formelles, sans pouvoir se prononcer sur le fond. Sitôt l'arrêt publié, plus aucune transaction ne pourra être conclue sans que le juge ne se prononce sur le fond.

Mijnheer de minister, vandaar heb ik de volgende vragen.

Ten eerste, wat is uw reactie op dat arrest?

Ten tweede, wilt u de wet laten aanpassen? Zo ja, welke aanpassingen zult u voorstellen?

Ten derde, op welke termijn mogen wij een regeling of voorstel verwachten?

Ten vierde, zal de evaluatie van de verruimde minnelijke schikking die werd gemaakt door de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid in juni 2014, waarover ik u eerder al ondervraagd heb en naar aanleiding waarvan ik het rapport heb gekregen, eindelijk publiek worden gemaakt? Blijkbaar is dat het meest geheime rapport dat ooit werd opgesteld. Ik heb het gekregen en niet aan de pers gegeven, maar via andere wegen is het blijkbaar toch in de media gekomen.

De essentie van de kritiek op de wet is dat die weinig transparant is. Zelfs een onderzoek naar de uitvoering van die wet is voor mensen van Justitie niet beschikbaar omdat het zo geheim is. Het gebrek aan transparantie zit ingebakken in de wet en in de evaluatie.

Daarom luidt mijn laatste vraag: kan er wat meer openheid aan de dag worden gelegd, zeker gelet op het arrest van het Grondwettelijk Hof.

05.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer Van Hecke, het Grondwettelijk Hof heeft in essentie geoordeeld dat zodra de strafvordering is ingesteld, hetzij doordat de zaak in gerechtelijk onderzoek is gebracht, hetzij na verwijzing van de zaak naar het vonnisgerecht, een marginale toetsing van de formele voorwaarden door de rechter niet kan volstaan. Volgens het Hof schendt het artikel 216 *bis*, § 2 van het Wetboek van strafvordering de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang gelezen met het recht op een eerlijk proces en met het beginsel van de onafhankelijkheid van de rechter, en dit in zoverre het openbaar ministerie gemachtigd wordt om via een minnelijke schikking in strafzaken een einde te maken aan de reeds ingestelde strafvordering zonder daadwerkelijke rechterlijke controle op de proportionaliteit en de wettelijkheid van die schikking.

Tevens, zo stelt het Hof, dient het openbaar ministerie zijn beslissingen om een minnelijke schikking af te sluiten, te motiveren.

Het arrest is van toepassing op datum van zijn publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Derhalve is voorzichtigheid geboden omtrent de lopende transactiedossiers waarin de strafvordering reeds werd ingesteld. Het lijkt dus zaak om de lopende dossiers in zaken waarin de strafvordering reeds hangende is en waarin de minnelijke schikking al betaald is, snel voor te leggen aan de raadkamer of aan de correctionele rechtbank met het oog op de vaststelling van het verval van de strafvordering. Terughoudendheid is daarentegen vereist bij het afsluiten van nieuwe schikkingen.

Het expertisenetwerk strafrechtspleging van het College van procureurs-generaal buigt zich momenteel over de kwestie en heeft een nieuwe omzendbrief klaar.

Quelle est la réaction du ministre à cet arrêt? Va-t-il adapter la loi? À quelle échéance? L'évaluation de la transaction pénale étendue effectuée en juin 2014 par le Service de la Politique criminelle sera-t-elle enfin publiée? Pourriez-vous faire preuve de plus de transparence, à plus forte raison au vu de l'arrêt précité?

05.02 **Koen Geens**, ministre: Dans son arrêt, la Cour constitutionnelle a considéré que le § 2 de l'article 216*bis* du Code de procédure pénale viole les articles 10 et 11 de la Constitution, combinés avec le droit à un procès équitable et avec le principe de l'indépendance du juge, en ce qu'il habilite le ministère public à mettre fin à l'action publique par la voie d'une transaction pénale, après l'engagement de l'action publique, sans qu'existe un contrôle juridictionnel effectif concernant la proportionnalité et la légalité de ladite transaction.

La Cour constitutionnelle estime également que le ministère public doit motiver sa décision de conclure une transaction élargie.

L'arrêt entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Il semble judicieux de traiter promptement les dossiers en cours dans lesquels la transaction élargie a déjà été payée et de faire preuve de plus de retenue face

Ik plan ook reeds in het kader van de vierde potpourriwet, die binnenkort in het Parlement zal worden ingediend, een wettelijke aanpassing ter zake. Wij zullen binnen de regering bespreken in welke zin wij de wet zullen aanpassen om haar in overeenstemming te brengen met de nieuwe jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof.

En ce qui concerne les statistiques demandées par M. Gilkinet, je dois malheureusement répondre que je n'ai pas encore reçu de nouveau rapport global. Le Collège des procureurs généraux m'informe qu'à l'heure actuelle seuls quelques ressorts disposent de données chiffrées fiables en raison de problèmes persistants d'enregistrement. Ceux-ci devraient être rapidement résolus au moyen de la nouvelle circulaire. Il sera alors possible d'avoir un enregistrement et une mesure correcte. Je continue toutefois à insister sur cette question parce que la transparence, également dans le domaine de l'application de la transaction élargie, est fondamentale pour garantir la confiance dans notre État de droit.

En ce sens, je considère aussi que le premier, et pour l'instant le seul, rapport d'évaluation sur l'application de la transaction élargie doit être rendu public. Ceci doit se faire avec la nécessaire contextualisation car le rapport ne portait que sur la première évaluation quantitative et qualitative à l'occasion de laquelle les données ont été enregistrées de diverses manières et des magistrats questionnés personnellement. J'en parlerai donc, de nouveau, au Collège des procureurs généraux.

Avec la nouvelle circulaire, une suite sera également déjà donnée aux recommandations formulées dans le cadre de ce premier rapport et de l'évaluation permanente des directives, à savoir fusionner les directives en matière de transactions (COL1/2011) et les directives en matière de transactions élargies (COL6/2012).

05.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

U zegt dat voorzichtigheid vandaag geboden is. U hebt gelijk, maar ik ben verrast – tenzij ik u verkeerd heb begrepen – dat u zegt dat de lopende dossiers het best zo snel mogelijk worden voorgebracht als de betaling al is geschied.

Dat is een beetje bizar, want het Grondwettelijk Hof stelt dat men het vanaf de publicatie niet meer op de klassieke manier kan doen met een toets. Er moet een toets ten gronde kunnen gebeuren door de rechter, terwijl u de boodschap geeft om het zo snel mogelijk te doen en u hoopt dat het nog even duurt vooraleer het arrest wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. U vraagt ervoor te zorgen dat alles nog geregeld wordt vóór de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Ik hoop, mijnheer de minister, dat het arrest snel zal worden gepubliceerd.

aux nouvelles transactions à conclure. Le réseau d'expertise de la procédure pénale du Collège des procureurs généraux se penche sur la question et a préparé une nouvelle circulaire à ce sujet. Je prévois d'intégrer une modification législative dans la quatrième loi "pot-pourri".

De heer Gilkinet vroeg mij hem statistieken te bezorgen. Ik heb nog geen nieuw globaal verslag ontvangen. Het College van procureurs-generaal meldt mij dat er aanslepende problemen zijn met de registratie, maar die zouden dankzij de nieuwe omzendbrief opgelost moeten worden.

Ik vind dat het eerste en enige evaluatieverslag over de toepassing van de verruimde minnelijke schikking openbaar gemaakt moet worden, maar een en ander moet wel in de juiste context geplaatst worden.

Met de nieuwe omzendbrief zal er gevolg gegeven worden aan de aanbevelingen die in dat verslag en in het kader van de permanente evaluatie van de richtlijnen worden geformuleerd; zo zullen de richtlijnen inzake de minnelijke schikkingen en de richtlijnen inzake de verruimde minnelijke schikkingen worden samengevoegd.

05.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Je suis surpris d'entendre le ministre plaider pour un examen rapide des dossiers dans lesquels la transaction a déjà été payée.

Il semble donc espérer que l'arrêt ne sera pas encore immédiatement publié, alors que j'espère précisément le contraire.

05.04 Minister **Koen Geens**: (...) als er betaald is.

05.05 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Als er betaald is, is het voor ons geen probleem dat het voor de Belgische Staat een goede zaak is.

Ik noteer ook dat u in wettelijke aanpassingen zult voorzien via de potpourri IV, waarvan nota. Wij hebben echter al langer een wetsvoorstel ingediend. Dat kan ook heel snel. Wij hebben er nog enkele andere verstrengingen aan toegevoegd. Wij zijn dus altijd bereid om onze teksten ook ter goedkeuring voor te leggen. Dat kan vrij snel gaan.

Wij kijken in elk geval uit naar de evaluaties en de statistieken, waarnaar collega Gilkinet al had gevraagd.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la révision de la législation relative aux fouilles" (n° 12005)

06 Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de hervorming van de wetgeving betreffende het fouilleren" (nr. 12005)

06.01 **Philippe Blanchart** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'ai récemment interpellé M. Jambon sur la question du contrôle d'accès à des grands événements, comme les festivals, par des sociétés de gardiennage. En effet, avec la menace terroriste, il y a eu une demande pour renforcer et systématiser les contrôles en vue de garantir la sécurité de tous.

Une circulaire a été récemment adoptée par l'Intérieur. Elle assouplit les conditions très strictes auxquelles les fouilles étaient soumises. Selon la loi, les agents peuvent fouiller uniquement s'il est établi que les personnes présentes courent un danger et s'il existe des présomptions qu'un individu pourrait porter une arme ou détenir un objet dangereux. Même dans ce cas-là, la fouille ne peut pas être systématique. Il est clairement interdit de fouiller les individus un par un; il faut des motifs valables. Les sociétés de gardiennage sont pour l'instant exposées à des plaintes et des sanctions si elles doivent appliquer des mesures interdites par la loi.

C'est dans ce cadre que M. Jambon a annoncé un projet de loi relatif à la sécurité privée, dans lequel les compétences des agents de sécurité, entre-autres en termes de fouilles, seront revues. Ce texte, annoncé pour cet été, confèrera aux agents de sécurité plus de pouvoirs en ce domaine.

Monsieur le ministre, la circulaire qui assouplit les conditions de la fouille protège-t-elle les sociétés de gardiennage d'une interprétation stricte des dispositions de la loi? Pouvez-vous nous apporter davantage d'informations sur les motivations de cette loi?

06.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, monsieur Blanchart, le projet de loi relatif à la sécurité privée est actuellement examiné par le gouvernement. Lorsque cette étape aura été franchie, une décision sera prise en Conseil des ministres. D'ici là, je

05.05 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Nous avons déposé en la matière une proposition de loi comportant quelques dispositions plus sévères. Nous pouvons la soumettre pour approbation pour que les choses puissent aller vite.

06.01 **Philippe Blanchart** (PS): Wegens de terreurdreiging werden onlangs bij een omzendbrief van Binnenlandse Zaken de voorwaarden voor het fouilleren van bezoekers van grote evenementen versoepeld.

Daar de wet bijzonder strikt is, stellen de bewakingsfirma's zich bloot aan klachten en sancties als ze bij de wet verboden maatregelen moeten uitvoeren.

Minister Jambon heeft een wetsontwerp betreffende de private veiligheid aangekondigd, waarbij de bevoegdheden van de veiligheidsagenten zullen worden uitgebreid.

Biedt de omzendbrief waarin de voorwaarden voor het fouilleren versoepeld worden de bewakingsondernemingen voldoende bescherming tegen een strikte interpretatie van de wet?

06.02 Minister **Koen Geens**: Het wetsontwerp met betrekking tot de private veiligheid wordt momenteel door de regering besproken. Ik zal

m'abstiendrai de tout commentaire afin de ne pas perturber le bon déroulement des discussions. Si vous avez d'autres questions relatives à ce projet de loi, il vous est toujours loisible de vous adresser à mon collègue qui est compétent en la matière.

06.03 Philippe Blanchart (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie.

Je comprends très bien votre réponse, mais j'attire votre attention sur la nécessité d'être attentif à ce problème. En effet, de nombreux agents de sécurité ont été interpellés et ont besoin d'informations sur leurs peines, parfois très lourdes. Ils veulent évidemment savoir si cette sanction est toujours d'actualité. Nous attendrons donc la réponse à ces questions.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 12088 de M. Georges Gilkinet est transformée en question écrite.

me van elke commentaar onthouden tot de ministerraad een beslissing heeft genomen.

06.03 Philippe Blanchart (PS): Heel wat veiligheidsagenten vragen meer informatie.

De **voorzitter**: Vraag nr. 12088 van de heer Gilkinet wordt omgevormd in een schriftelijke vraag.

07 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "agressieve reclame voor gokken" (nr. 12128)

07 Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "la publicité agressive pour les paris" (n° 12128)

07.01 Els Van Hoof (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag betreft een thematiek die het voorbije jaar enkele keren de actualiteit heeft gehaald, namelijk de agressieve reclamemethodes die de aanbieders van weddenschappen, kansspelen en gokwedstrijden ten opzichte van potentiële klanten hanteren.

Mijn vraag is natuurlijk ingegeven door de armoedeproblematiek die daaruit voortvloeit omdat mensen aan dat gokken verslaafd worden.

In november 2015 hebt u een eerste keer aangegeven maatregelen te willen nemen tegen die agressieve reclamevormen. U kondigde een verbod op zulke reclameboodschappen vóór acht uur 's avonds aan.

In januari 2016 is in diverse media het verhaal van een Antwerpse man verschenen die een container aan mails had ontvangen omdat hij met gokken was gestopt.

De methodes zijn ook minder subtiel. Vandaag zijn de Napoleon Games de voetbalwereld binnengedrongen. Zij worden beschouwd als een doodnormale sponsor van de Pro League. Mensen worden voor en tijdens de live-uitzending of tijdens de wedstrijd letterlijk uitgenodigd een gokje te wagen.

Ter zake werd ik in kennis gesteld van uw vraag aan de Pro League, om samen met de Kansspelcommissie en de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame een convenant inzake reclameboodschappen en -campagnes met betrekking tot het gokken en de kansspelen op te stellen.

Mijn vragen zijn de volgende.

07.01 Els Van Hoof (CD&V): Les organisateurs de paris, de jeux de hasard et de loteries pratiquent des méthodes de publicité agressives envers leurs clients potentiels. Le ministre a demandé à la Pro League d'élaborer une convention avec la Commission des jeux de hasard (CJH) et le Jury d'Éthique publicitaire (JEP).

À quoi cette convention doit-elle servir? Quelles instructions spécifiques le ministre a-t-il données à la CJH et au JEP? Quels points ont été discutés lors de la première réunion? D'autres réunions ont-elles eu lieu par la suite? Quel est l'état d'avancement du dossier? D'autres initiatives sont-elles encore prévues? Quels partenaires y seront-ils associés?

Ten eerste, welke doelstellingen beoogt u door aan de Kansspelcommissie de opdracht te geven in verband met het convenant? Waartoe moet het convenant leiden?

Welke specifieke instructies hebt u aan de Kansspelcommissie en de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame gegeven?

Ten tweede, de eerste vergadering heeft op 25 februari 2016 plaatsgevonden. Wat werd tijdens die vergadering besproken? Zijn er intussen nog bijeenkomsten geweest? Wat is de huidige stand van zaken?

Ten slotte, welke andere initiatieven zult u nog nemen tegen agressieve reclamevormen voor gokken op sportwedstrijden? Wat is de stand van zaken? Welke partners worden erbij betrokken?

07.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Hoof, ik heb de Kansspelcommissie gevraagd werk te maken van reclameregels om de wildgroei aan reclameboodschappen van de goksector in te perken.

In eerste instantie werd daarbij aan een convenant gedacht, naar analogie van het alcoholconvenant. Daartoe werd een beroep gedaan op de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame.

Een terugvaloplossing, mocht een convenant geen soelaas bieden, is dat via koninklijk besluit regelgevend zou worden opgetreden.

De eerste vergadering met de betrokken partijen vond plaats op 19 januari 2016. Toen werd het ontwerp van convenant dat door de Kansspelcommissie werd opgesteld, voor opmerkingen aan de betrokken partijen voorgelegd, te weten de kanspelsector, de hulpverlening, de Gezinsbond, Test-Aankoop, Pro League en de media.

Ook de weken volgend op deze vergadering was het mogelijk om opmerkingen over te maken aan de Kansspelcommissie. Na de ontvangen opmerkingen te hebben geïntegreerd, volgde op 16 februari een tweede vergadering waarbij het aangepaste ontwerp van convenant werd voorgelegd. Er was op het einde van de vergadering nog geen sprake van een akkoord.

Op 25 februari vond nogmaals een overleg plaats, ditmaal op initiatief van de kanspelsector zelf. De sector had intussen werk gemaakt van een eigen code en legde die ter advies voor aan de JEP, de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame. Het voorstel van de sector werd effectief besproken binnen de raad van bestuur van de JEP, maar er werd beslist om geen standpunt in te nemen zolang er geen consensus bestond tussen de partijen.

De sterkte van een convenant is er pas als de betrokken partijen het allemaal eens zijn met elkaar. De JEP is echter zelf een van die partijen, eerder dan het haar toekomt om te beslissen met welke code wordt gewerkt.

Aangezien een convenant autoregulerend is, moeten de partijen onderling tot een akkoord zien te komen. De Kansspelcommissie kan

07.02 **Koen Geens**, ministre: J'ai demandé à la CJH de s'atteler à l'élaboration de règles en matière de publicité, afin d'éviter la prolifération sauvage de messages publicitaires dans le secteur des jeux de hasard.

Dans un premier temps, on a pensé à cet égard à une convention, à l'instar de la convention en matière d'alcool. C'est dans ce but qu'il a été fait appel au JEP.

Une solution de repli, au cas où la convention se révélerait inopérante, serait d'intervenir de manière réglementaire par le biais d'un arrêté royal.

La première réunion a eu lieu le 19 janvier 2016. À cette occasion, le projet de convention élaboré par la CJH a été soumis aux parties concernées – le secteur des jeux de hasard, les services de secours, le Ligue des Familles, Test Achats, la Pro League et les médias – qui ont été invitées à formuler leurs observations.

Le 16 février, une seconde réunion a été consacrée au projet adapté. À la fin de cette réunion, aucun accord n'avait encore été conclu. Le 25 février, une concertation a eu lieu à l'initiative du secteur des jeux de hasard qui avait élaboré dans l'intervalle son propre code. Ce code a été soumis pour avis au JEP (jury d'éthique publicitaire). La

weliswaar vergaderingen plannen en voorstellen formuleren, maar zij kan, in het geval van een convenant, niet bepalen of verplichten dat partijen meestappen in het verhaal.

Waar een convenant steunt op een akkoord en de goodwill van de betrokken partijen, en autoregulerend werkt, heeft een KB een veel dwingender karakter. Een KB is voor alle partijen wettelijk afdwingbaar en de betrokken partijen hoeven dus niet tot een akkoord te komen over de inhoud ervan. Daarom heb ik de Kansspelcommissie gevraagd om een ontwerp van KB op te stellen. Het werd de eerste keer voorgelegd ter advies op de vergadering van de Kansspelcommissie van 13 april. Reclameregels via een KB zijn van toepassing op vergunninghouders en op de Nationale Loterij, wat de weddenschappen betreft.

proposition a été examinée au sein du conseil d'administration du JEP mais il a été décidé de ne pas prendre position tant qu'un consensus ne se serait pas dégagé entre les parties. Etant donné qu'une convention est autorégulatrice, les parties doivent s'efforcer de parvenir à un accord entre elles.

Un arrêté royal revêt un caractère beaucoup plus contraignant. Il est légalement obligatoire pour toutes les parties et les parties concernées ne sont pas tenues de conclure un accord ayant trait au contenu. C'est la raison pour laquelle j'ai demandé à la CJH de rédiger un projet d'arrêté royal. Il a été soumis pour la première fois pour avis à la CJH lors de sa réunion du 13 avril. Les règles publicitaires prévues par un arrêté royal sont applicables aux détenteurs d'autorisation et à la Loterie Nationale, pour ce qui regarde les paris. Je ne puis encore rien vous dire en ce qui concerne la teneur de l'arrêté royal.

07.03 Els Van Hoof (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik merk dat u doorzet. Als er geen oplossing komt via overleg, zal er worden gewerkt aan een KB. U heeft eigenlijk niets gezegd over de inhoud van het KB. Of kunt u dit nu nog niet meedelen? (Nee)

Ik zal later een vraag indienen om hierop dieper in te gaan. In elk geval gefeliciteerd met uw doorzettingsvermogen ter zake. Dit is volgens mij een heel belangrijk thema dat heel veel mensen aanbelangt. Het draagvlak is volgens mij groot aan het worden omdat de problematiek doordringt tot het voetbal en daar als een normale zaak wordt beschouwd, terwijl het dat helemaal niet is.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Les questions n^{os} 12144 et 12166 de Mme Caroline Cassart-Mailleux sont reportées.

De **voorzitter**: De vragen nrs 12144 en 12166 van mevrouw Cassart worden uitgesteld.

08 Vraag van mevrouw Goedeke Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de ouderverstoting" (nr. 12172)

08 Question de Mme Goedeke Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'aliénation parentale" (n° 12172)

08.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het Europees Hof voor de Rechten van de Mens oordeelde in een recent arrest, naar aanleiding van de zaak-Bondavalli in Italië, dat na echtscheiding de hereniging tussen de verstoten ouder en de kinderen veel sneller moet gebeuren, aangezien de tijd onherstelbare schade kan aanrichten aan de relatie tussen beiden. Artikel 8 van de conventie werd als geschonden beschouwd. Artikel 8 bepaalt wat moet worden verstaan onder het recht op de eerbiediging van het privé-, familie- en gezinsleven.

Aangezien er een schending werd vastgesteld, is ook artikel 41 van de conventie van toepassing. Dat komt er in het kort op neer dat het Hof een lidstaat kan verplichten een schadevergoeding te betalen aan benadeelden. Het arrest stelt ook dat de lidstaten eigen maatregelen moeten nemen om ouder en kind zo vlug mogelijk te herenigen, zelfs wanneer beide ouders in conflict liggen met elkaar.

Ik had hierover graag de volgende vragen gesteld.

Zijn er maatregelen gepland om, in geval van ouderverstoting, zo vlug mogelijk in een hereniging te voorzien tussen de verstoten ouder en het kind? Zo ja, welke maatregelen? Zo nee, zult u er plannen? Is een omzendbrief aan de orde? Zo ja, in welke zin?

Hebt u weet van veroordelingen in deze materie door het Europees Hof tegen België?

08.02 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Uyttersprot, de huidige wetgeving bevat reeds een aantal middelen die ter beschikking staan van de rechter om te kunnen ingrijpen indien er problemen dreigen te ontstaan bij de naleving van de verblijfsregeling. De rechtbank kan ingrijpen op het niveau van het ouderlijk gezag en kan dwangmaatregelen opleggen bij de niet-naleving van de verblijfsregeling volgens artikel 387bis en 387ter van het Burgerlijk Wetboek.

Daarnaast beschikt de rechter ook over de mogelijkheid om de nodige onderzoeken te laten uitvoeren, zoals een maatschappelijk onderzoek of een psychomedisch onderzoek. Ik wijs ook op het belang van de neutrale bezoeken, die precies tot doel hebben de normale uitoefening van het recht op persoonlijk contact mogelijk te maken in problematische gevallen.

Voorts bestaat er de mogelijkheid voor de rechter om een andere invulling te geven aan de klassieke gerechtelijke expertise, met als doel het bewerkstelligen van een herneming of versterking van de ouderlijke band, en dit onder een permanente rechterlijke controle.

Daarnaast is er natuurlijk ook nog het strafrechtelijk deel, met de artikelen 431 en 432 van het Strafwetboek, met betrekking tot het niet-afgeven van kinderen. Het belangrijkste is evenwel om te trachten de ouders terug te laten overeenkomen en samenwerken. Ik denk in de eerste plaats aan de rol van bemiddeling. Met de invoering van de familierechtbank kregen bemiddeling en andere alternatieve wijzen van minnelijke oplossing van conflicten een belangrijke rol. Partijen worden geïnformeerd over deze mogelijkheden en de rechter kan partijen ruimte laten en stimuleren om akkoorden te sluiten.

08.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Un récent arrêt de la CEDH stipule qu'après un divorce, le regroupement du parent aliéné et des enfants doit s'effectuer beaucoup plus rapidement. La Cour peut obliger un État membre à payer une indemnité aux personnes lésées. Les États membres doivent faire en sorte qu'enfants et parent puissent être réunis le plus tôt possible, même en cas de conflit.

La Belgique a-t-elle déjà pris des mesures à cet égard? Notre pays a-t-il déjà fait l'objet d'une condamnation?

08.02 Koen Geens, ministre: Le juge dispose déjà d'une série de possibilités légales lui permettant d'agir si des problèmes risquent de se poser en ce qui concerne le respect du régime de résidence. L'objectif reste de permettre aux parents de recommencer à coopérer. La médiation et d'autres modes de résolution amiable des conflits jouent un rôle crucial à cet égard.

La lutte contre l'aliénation parentale est inscrite à l'ordre du jour politique. Il y a lieu d'adopter une approche intégrale à l'égard des divorces conflictuels et de coopérer avec les Communautés, qui sont compétentes en matière de protection de la jeunesse. Cette question est également abordée dans un récent avis politique formulé par le Vlaams Forum Kindermishandeling (VFK) et dans le nouveau plan national d'action 2015-2019 contre les violences basées sur le genre.

Je n'ai pas connaissance de condamnations par la CEDH.

De aanpak van ouderverstoting staat op de politieke agenda. Het spreekt voor zich dat er met de Gemeenschappen, die bevoegd zijn voor de jeugdbescherming, zal worden samengewerkt. Een goede samenwerking tussen de departementen van Justitie en van Welzijn is vereist om de problematiek van de vechtscheidingen op integrale wijze aan te pakken. Het Vlaams Forum Kindermishandeling, een advies- en overlegorgaan dat tot stand is gekomen op basis van het protocol Kindermishandeling Justitie-Welzijn van 2010, heeft in die zin recent een beleidsadvies inzake vechtscheidingen overhandigd, waarin ook de thematiek van de ouderverstoting aan bod komt en dat verschillende aanbevelingen bevat.

De aanpak van vechtscheidingen werd ook opgenomen in het nieuwe nationaal actieplan over gendergerelateerd geweld 2015-2019.

Een samenwerking met verenigingen die het contact tussen kind en ouder opnieuw trachten te herstellen valt zeker te overwegen, maar moet samen met de Gemeenschappen worden bekeken.

Op dit ogenblik heb ik geen weet van veroordelingen van België door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in deze materie.

Ten slotte wens ik te wijzen op de in december 2015 vernieuwde gemeenschappelijke omzendbrief COL4/2006 van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld. In deze omzendbrief zijn immers reeds richtlijnen opgenomen aangaande de niet-afgifte van kinderen. Het is een van de vernieuwingen in de omzendbrief COL4/2006 dat meer aandacht zal worden geschonken aan de bescherming van de kinderen en dat er meer samenwerking zal zijn tussen de correctionele parketten, de jeugdparketten en de familierechtbanken. Het is de bedoeling dat de civielrechtelijke, protectionele en strafrechtelijke procedures meer op elkaar worden afgestemd. Hiervoor is ook een nieuwe controlelijst als bijlage bij de hernieuwde omzendbrief toegevoegd, die een soort van checklist inhoudt voor politie en parket bij de eerste vaststellingen en het verder opvolgen van dergelijke dossiers.

Momenteel worden zaken van ouderverstoting dus behandeld als een vorm van partnergeweld, maar het Vlaams Forum Kindermishandeling heeft ook geoordeeld dat vechtscheidingen, met daarbij zaken van ouderverstoting in het bijzonder, als een vorm van kindermishandeling kunnen worden beschouwd. Het mag duidelijk zijn dat het over zeer complexe feiten gaat, waarbij het belang van het kind voorop moet blijven staan. Er wordt op dit ogenblik onderzocht of het opportuun zou zijn om nieuwe richtlijnen uit te vaardigen.

08.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de minister, bedankt voor uw zeer uitvoerig antwoord.

Het klopt inderdaad dat er burgerlijke dwangmaatregelen bestaan en dat er ook op strafrechtelijk gebied mogelijkheden zijn om de ouder die zich schuldig maakt aan ouderverstoting te penalisieren, maar in zulke gevallen is het kwaad natuurlijk al geschied. Ook uw omzendbrief van december 2015, waarnaar u verwijst, is uiteraard een zeer goede stap, maar ook dat is penalisieren na de feiten, dus als het kwaad is geschied, zowel voor het kind als voor de ouder. Afgelopen weekend werd nog een pijnlijk voorval bekend van een

Selon les directives de la circulaire de décembre 2015 relative à la non-présentation d'enfants, il y a lieu d'accorder davantage d'attention à la protection des enfants et de renforcer la coopération entre les parquets correctionnels et de la jeunesse, et les tribunaux de la famille.

Les dossiers d'aliénation parentale sont donc traités comme une forme de violence conjugale, même si le VFK considère qu'il s'agit de maltraitance d'enfant. L'opportunité de nouvelles directives est actuellement à l'examen.

08.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Nous avons en effet déjà à notre disposition un arsenal légal et judiciaire mais à ce moment-là, le mal est déjà fait. La circulaire de décembre 2015 porte également sur la pénalisation des faits. Beaucoup de gens sont victimes du fait que l'enfant est instrumentalisé dans les divorces conflictuels. Je crains que dans les

familiedrama in Flobecq, waar een vader zijn veertienjarige zoon en nadien zichzelf om het leven bracht vanwege feiten die neigen naar ouderverstoting, waarbij wij betrokkenen als slachtoffers kunnen beschouwen.

De aanbevelingen van het forum zal ik er alleszins op naslaan.

Ik merk dat dit thema ook op de politieke agenda staat, zowel bij u als bij de Gemeenschappen.

Volgens mij zijn veel mensen het slachtoffer van het feit dat het kind als speelbal wordt gebruikt bij vechtscheidingen. Ik vrees dat het belang van het kind, dat altijd zou moeten primeren, bij ouderverstoting nu net uit het oog wordt verloren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "internationale alimentatievorderingen" (nr. 12173)

09 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les créances alimentaires internationales" (n° 12173)

09.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de minister, wanneer een onderhoudsplichtige ouder de alimentatie ten behoeve van een kind niet betaalt, kan de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) onder bepaalde voorwaarden worden ingeschakeld. De DAVO kan het maandelijks onderhoudsgeld en uiteraard ook de achterstallen bij de onderhoudsplichtige opeisen en eventueel ook voorschotten op het maandelijks onderhoudsgeld betalen.

Indien de onderhoudsplichtige ouder in het buitenland woont, kan eveneens een beroep worden gedaan op de DAVO. Wanneer de onderhoudsplichtige echter geen inkomsten heeft in België, dient er via de FOD Justitie te worden samengewerkt met de buitenlandse autoriteiten van het land waar de ex-partner zich heeft gevestigd. De DAVO is op dat moment dus afhankelijk van de doeltreffendheid van de buitenlandse autoriteiten en van hun goodwill om samen te werken, alsook die van de onderhoudsplichtige zelf.

Hierbij heb ik de volgende vragen.

Bestaat er een procedure om alimentatie in het buitenland terug te vorderen? Zo ja, op welke manier gebeurt dat? Welke problemen worden hierbij vastgesteld?

In hoeveel gevallen werd er jaarlijks een positief resultaat geboekt tijdens de voorbije drie jaar? Welk bedrag staat daartegenover?

Worden er verschillen vastgesteld bij de invorderingen binnen en buiten de Europese Unie?

Bemoeilijkt het optreden van twee verschillende federale overheidsdiensten, met name Justitie en Financiën, de wijze van invordering?

09.02 Minister Koen Geens: Mevrouw Uyttersprot, inzake de procedure om alimentatie terug te vorderen in het buitenland dient

cas d'aliénation parentale, l'intérêt de l'enfant soit oublié.

09.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Si un débiteur d'aliments ne paie pas la pension alimentaire pour un enfant, le Service des créances alimentaires (SECAL) peut être sollicité. Le SECAL peut réclamer les arriérés et éventuellement aussi consentir des avances sur la pension alimentaire mensuelle. Il en va de même si le débiteur d'aliments réside à l'étranger. Si celui-ci n'a pas de revenus à l'étranger, le SECAL est alors tributaire du SPF Justice qui dépend à son tour de l'efficacité et de la bonne volonté des autorités étrangères et du débiteur d'aliments lui-même.

Comment se déroule l'action en recouvrement lorsque le débiteur réside à l'étranger? Quels problèmes cela pose-t-il? Dans quel pourcentage des cas est-il donné suite à la demande? Observe-t-on des différences entre le nombre de recouvrements dans l'UE et en dehors? L'intervention de deux services publics fédéraux, la Justice et les Finances, complique-t-elle la procédure de recouvrement?

09.02 Koen Geens, ministre: En ce qui concerne les États mem-

een onderscheid gemaakt te worden tussen de aangezochte en verzoekende landen binnen en buiten de Unie.

Wat de aangezochte en verzoekende landen binnen de Unie betreft, kan op grond van de alimentatieverordening 4/2009 van 18 december 2008 een procedure gestart worden voor de terugvordering van alimentatie in het buitenland en dit door een tussenkomst van de FOD Justitie, die hiervoor samenwerkt met de centrale autoriteiten van de andere lidstaat.

Wat de aangezochte en verzoekende landen buiten de Unie betreft, kan dit op grond van het Verdrag van New York van 20 juni 1956 inzake het innen in het buitenland van uitkeringen tot onderhoud, of van het Verdrag van Den Haag van 23 november 2007 inzake de internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden, dit afhankelijk van de woonplaats van de onderhoudsplichtige.

Voor de indiening van het dossier bij de centrale autoriteit van de aangezochte lidstaat zijn voor de drie rechtsinstrumenten telkens een aantal documenten en formulieren vereist die ik hier niet verder zal opsommen. Na ontvangst ervan en na controle van de volledigheid wordt het dossier bezorgd aan de aangeduide centrale autoriteit voor verder gevolg. Alle verdere communicatie over de lopende dossiers vinden steeds plaats tussen de centrale autoriteiten.

De verordening biedt ruimere mogelijkheden dan het Verdrag van New York om de terugvordering van alimentatiegelden in het buitenland mogelijk te maken en heeft als voornaamste bedoeling om de formaliteiten voor de tenuitvoerlegging van beslissingen te vergemakkelijken en de ermee gepaard gaande kosten te beperken. Daartoe worden de centrale autoriteiten gevraagd om de onderhoudsgerechtigden en de onderhoudsplichtigen bij te staan bij het in een andere lidstaat doen gelden van hun rechten door de indiening van verzoeken tot erkenning, uitvoerbaarverklaring en tenuitvoerlegging van gegeven beslissingen, tot wijziging van zodanige beslissingen of tot verkrijging van een beslissing. Hiervoor werken de centrale autoriteiten samen en wisselen ze informatie uit.

Bij de behandeling van dossiers worden er wel problemen vastgesteld in verband met de vertaling van briefwisseling en/of van verklaringen van partijen in de gerechtelijke procedures, met vertragingen in antwoorden omdat de verzoeker niet altijd een antwoord verstrekt of met dossiers waarin de debiteur niet meewerkt aan de terugvordering, bijvoorbeeld door de verklaring van onvermogen. De problemen die zich voordoen in de dossiers binnen en buiten de Europese Unie zijn in grote lijnen dezelfde. De Belgische centrale autoriteit is niet in staat om cijfers voor te leggen betreffende de bedragen die jaarlijks door de schuldeisers ingevorderd worden, onder andere omdat deze sommen rechtstreeks worden gestort door de schuldenaars en niet via de centrale autoriteit worden bezorgd.

De tussenkomst van twee verschillende federale overheidsdiensten in de vragen tot terugvordering bemoeilijkt deze wijze van invordering niet. De Belgische centrale autoriteit onderhoudt goede contacten met de andere centrale autoriteiten, enerzijds, en met de DAVO, anderzijds. Er worden regelmatig vergaderingen met de DAVO georganiseerd. Vertegenwoordigers van de twee federale

bres de l'Union requérants et requis, une procédure peut être lancée par le biais du SPF Justice sur la base du règlement CE 4/2009 du 18 décembre 2008 relatif aux obligations alimentaires. Concernant les pays requérants et requis en dehors de l'Union européenne, une procédure peut être lancée sur la base de la Convention de New York du 20 juin 1956 ou du Protocole de La Haye du 23 novembre 2007.

Des documents et formulaires sont requis pour l'introduction du dossier auprès de l'autorité centrale de l'État membre requis. La suite des échanges se fait entre les autorités centrales.

Le règlement offre davantage de possibilités que la Convention de New York en matière de récupération des créances alimentaires à l'étranger. L'objectif principal est l'allégement de la procédure et la restriction des coûts.

Les principales difficultés rencontrées lors du traitement des dossiers concernent l'aspect linguistique, la réticence du débiteur et des problèmes de preuve relatifs à l'exactitude des montants transférés. L'intervention de deux services publics fédéraux distincts ne gêne pas le procédé de recouvrement. L'autorité centrale belge entretient de bons rapports avec les autres autorités centrales ainsi qu'avec le SECAL.

overheidsdiensten hebben de voorbereidende vergaderingen voor de inwerkingtreding van de alimentatieverordening, in werking getreden op 18 juni 2011, samen bijgewoond. Verder vinden op regelmatige basis uitwisselingen van informatie plaats tussen de dossierbeheerders in verband met de individuele dossiers. Er is tevens in voorzien dat een attaché van de Belgische centrale autoriteit enkele dagen in de werking van de DAVO wordt ingeschakeld met als doel kennis uit te wisselen en vorming te geven aan de dossierbeheerders. Nadien volgt dan een terugkoppeling met de medewerkers van de centrale autoriteit met het oog op de verdere verbetering van de goede contacten en de werkmethodes.

09.03 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de minister, ik zal uw antwoord nog eens rustig nalezen, want alle verordeningen en verdragen die u opsomde, behoren niet meteen tot de courante parate kennis.

In ieder geval bedankt voor uw antwoord.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

De **voorzitter**: Dan komen wij aan vraag nr. 12174 van mevrouw Uyttersprot, over de kosteloze rechtsbijstand.

09.04 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de voorzitter, die vraag mag worden omgezet in een schriftelijke vraag.

De **voorzitter**: Waarvan akte.

10 Vraag van mevrouw Goede Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het nieuwe centrum voor geïnterneerden te Hofstade (Aalst)" (nr. 12175)

10 Question de Mme Goede Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le nouveau centre pour internés de Hofstade (Alost)" (n° 12175)

10.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, eind vorig jaar konden wij vernemen dat er een derde forensisch psychiatrisch centrum in Hofstade bij Aalst zou komen, dat tegen 2019 operationeel zou zijn.

Tijdens hoorzittingen in het kader van de potpourri III en alles wat inzake internering aan bod is gekomen, werd de nood aan meer centra met *high security* door een aantal personen in twijfel getrokken. Gezien de doorstroming in de forensisch psychiatrische centra is er blijkbaar wel een hoge nood aan andere voorzieningen, zoals voor de opvang van geïnterneerden met een mentale beperking, geïnterneerden met een verslavingsproblematiek en dergelijke, maar geen *high security*.

Mijnheer de minister, hoe staat u tegenover het feit dat er minder nood is aan high-riskinstellingen, in de veronderstelling dat tegen dan het centrum in Antwerpen operationeel is? Wordt nagedacht over een andere voorziening dan *high risk* op dezelfde locatie? Blijft 2019 de streefdatum voor de ingebruikname van dit centrum?

Blijkbaar was oorspronkelijk voorzien in een capaciteit van een driehonderdtal geïnterneerden. Dat aantal wordt blijkbaar niet behouden. Om welke reden?

10.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Un troisième Centre de psychiatrie légale (CPL) devrait être opérationnel à Hofstade d'ici à 2019. Des doutes sont néanmoins exprimés sur la nécessité d'ouvrir de nouveaux centres de haute sécurité.

Qu'en pense le ministre? Le département réfléchit-il à une autre option que celle d'un centre de haute sécurité sur le même site? La date butoir de mise en service de ce centre reste-t-elle fixée à 2019? Pourquoi la capacité initialement prévue, de quelque 300 personnes internées, ne sera-t-elle pas maintenue?

10.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Uyttersprot, het kernkabinet heeft inderdaad op vrijdag 13 mei zijn principeakkoord gegeven voor het nieuw, aangepast Masterplan III. Dat is een principeakkoord waarvan de totaalvisie steunt op een aantal pijlers, waaronder het Masterplan Internering, dat samen met de minister van Volksgezondheid is uitgewerkt. Dat plan bestaat erin in een aangepaste infrastructuur te voorzien voor elke geïnterneerde, met enerzijds een aantal projecten en uitbreidingen in het bestaand zorgcircuit en, anderzijds, de bouw van drie nieuwe FPC's, met name in Aalst, Paifve en Waals-Brabant. De concrete invulling van deze centra en hun concept zullen nu verder worden uitgewerkt via een werkgroep.

Ik kan u verzekeren dat de verschillende projecten van het Masterplan Internering gebaseerd zijn op de reële noden die tegenwoordig op het terrein bestaan. Om die reden zal het dan ook een centrum met 120 plaatsen worden. U vraagt zich af waarom het aantal is gedaald van 300 naar 120 plaatsen. Het is echter nooit de bedoeling geweest om een psychiatrisch centrum met 300 plaatsen te bouwen. In het verleden werd wel de piste onderzocht om in Aalst een gevangenis in de wettelijke betekenis van het woord te bouwen, met iets meer dan 400 plaatsen, maar die piste werd verlaten en staat los van de oprichting van een centrum voor geïnterneerden.

Het geheel wordt nu omgezet in een concreet dossier, dat aan de Ministerraad moet worden voorgelegd met alle details en een timing. Ik moet een goedkeuring van de Ministerraad afwachten om de realisatievorm en de exacte timing te kennen.

10.02 **Koen Geens**, ministre: Le vendredi 13 mai, le Conseil des ministres restreint a en effet donné son accord de principe sur la version révisée du Masterplan III. Cet accord repose sur plusieurs piliers, parmi lesquels le Masterplan Internement, élaboré de concert avec la ministre de la Santé publique. Ce plan prévoit de proposer une infrastructure adaptée à chaque personne internée; il comporte une série de projets et d'extensions du circuit de soins existants, d'une part, et la construction de trois nouveaux CPL, à Alost, Paifve et dans le Brabant wallon, d'autre part. Un groupe de travail définira les structures concrètes de ces centres, ainsi que leur concept.

Les différents projets du Masterplan Internement reposent sur les besoins réels et c'est pourquoi un centre de 120 places sera construit. La construction d'un centre psychiatrique de 300 places n'a jamais été envisagée. La piste de la construction à Alost d'une prison d'une capacité légèrement supérieure à 400 places a bien été explorée autrefois, mais elle a été abandonnée et n'a rien à voir avec la création de ce centre pour personnes internées. L'ensemble du projet est actuellement converti en un dossier en bonne et due forme qui devra être soumis à l'approbation du Conseil des ministres.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Mijnheer de minister, bedankt voor uw antwoord.

Ik wil alleszins het belang van de materie onderstrepen en ik dank u dan ook voor uw inzet voor geïnterneerden. In de jongste twee jaar, onder deze regering, gebeurt er een inhaalbeweging die al veel eerder had mogen starten. Natuurlijk, als er geen vraag meer is naar high-riskplaatsen, zou het jammer zijn dat er wel een gebrek zou zijn aan reguliere zorg en dat wij een overaanbod zouden hebben. Daarop spitste mijn vraag zich toe. U zegt nu echter dat de uitwerking nog samen met Volksgezondheid bekeken moet worden en ik vertrouw er dan ook op dat het parcours verder zal verlopen zoals wij dat tot nu toe al hebben mogen aanschouwen.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Le gouvernement procède à une manœuvre de rattrapage qui aurait dû être initiée bien plus tôt. J'ose espérer que le déroulement de ce projet se poursuivra comme prévu.

10.04 Minister **Koen Geens**: Bedankt voor uw vertrouwen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

11 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons et la signature d'un protocole d'accord" (n° 12025)

11 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangenissen en de ondertekening van een protocolakkoord" (nr. 12025)

11.01 **Philippe Goffin** (MR): Monsieur le ministre, à propos de la situation dans les prisons, vous avez annoncé la signature d'un protocole d'accord avec quatre syndicats sur six. Que prévoit ce protocole conclu le 30 mai avec les quatre syndicats? À partir de quand sera-t-il mis en œuvre et produira-t-il ses effets?

11.01 **Philippe Goffin** (MR): Wat de situatie in de gevangenissen betreft, hebben vier van de zes vakbonden het protocolakkoord ondertekend.

Depuis la conclusion de ce protocole, avez-vous encore eu des contacts avec les syndicats non signataires? Le dialogue est-il maintenu? Quelles mesures avez-vous prises afin d'améliorer, à court terme, les conditions de détention des détenus et de soulager le personnel actif en prison?

Wat staat er daarin? Wanneer wordt het van kracht? Heeft u nog contact gehad met de twee overige vakbonden? Welke maatregelen heeft u genomen om de detentieomstandigheden op korte termijn te verbeteren en het personeel te ontlasten?

11.02 **Koen Geens**, ministre: En ce qui concerne le contenu du protocole d'accord que j'ai conclu avec une partie de la représentation syndicale, je me permets de vous renvoyer à la réponse donnée à Mme De Wit le 25 mai dernier à l'occasion de sa question n° 11798.

11.02 **Minister Koen Geens**: Sta me toe dat ik u verwijst naar mijn antwoord op vraag nr. 11798 van mevrouw De Wit.

La proposition soumise à ce moment-là n'a plus été modifiée. Ce protocole est d'application immédiate et sortira ses effets immédiatement. En l'occurrence, je fais référence aux procédures de recrutement qui ont été lancées directement à la reprise des procédures de sélection du Selor. Des tests seront déjà organisés dans la semaine du 20 juin pour un total de 700 places d'assistants surveillants pénitentiaires. Les travaux d'infrastructure seront également poursuivis et intensifiés.

Het voorstel werd niet meer aangepast. Dat protocol is onmiddellijk van toepassing. De wervingsprocedures voor in totaal 700 functies van penitentiair bewakingsassistent werden opgestart.

J'ai déjà eu une nouvelle rencontre avec les représentants des syndicats, mercredi dernier, qui n'ont pas signé l'accord. Je me suis entretenu avec eux. Je suis toujours ouvert au dialogue. Afin d'améliorer les conditions de vie des détenus, des congés pénitentiaires prolongés ont été accordés. J'ai également donné aux directeurs d'établissement pénitentiaires la possibilité de faire appel à un service de restauration pour pouvoir procurer des repas chauds.

De infrastructuurwerken worden bovendien voortgezet en opgevoerd.

Ik heb de vertegenwoordigers van de vakbonden die het akkoord hebben verworpen, vorige woensdag ontmoet.

Il est également veillé à organiser régulièrement des douches et des préaux ainsi que des visites. Je me réjouis que plusieurs établissements qui n'avaient pas encore pu planifier des visites depuis le début de la grève ont pu en organiser ce week-end.

Om de levensomstandigheden van de gedetineerden te verbeteren, werden er penitentiaire verloven toegekend. De gevangenisdirecteurs kunnen ook een beroep doen op een cateringdienst voor de levering van warme maaltijden. Er wordt voor gezorgd dat de gevangenen regelmatig kunnen douchen en worden gelucht en dat ze ook bezoek kunnen krijgen.

Afin d'alléger la pression sur le personnel, il a été fait appel au soutien de la police, de la Défense, de la protection civile, de la Croix-Rouge et, dans un nombre limité des cas, au corps des pompiers. Ils fournissent du premier au dernier un magnifique travail pour lequel je tiens à les remercier vivement.

Om de druk op het personeel te

verlichten, hebben we een beroep gedaan op de politie, het leger, de civiele bescherming, het Rode Kruis en in sommige gevallen op de brandweer. Allen verrichten ze fantastisch werk.

11.03 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, votre réponse n'appelle pas de réplique de ma part. Je note qu'il y a des dates bien précises pour les engagements.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 15.59 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.59 uur.