



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

19-10-2016

Voormiddag

Mercredi

19-10-2016

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige gekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 11481)	1
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de afbouw van de sociale inspectie" (nr. 13772)	1
- de heer Georges Gilkinet aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 13849)	1
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenstelling van de werkgroep die zich buigt over de hervorming van de inspectiediensten" (nr. 13968)	1
- mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 14068)	1
- de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de inspectiediensten" (nr. 14296)	1
- de heer Éric Massin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 14404)	1
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 14442)	1
Sprekers: Wouter Raskin, Georges Gilkinet, Catherine Fonck , voorzitter van de cdH-fractie, Stefaan Vercamer, David Geerts, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee	
Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,	11

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection sociale" (n° 11481)	1
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le démantèlement de l'inspection sociale" (n° 13772)	1
- M. Georges Gilkinet au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme de l'inspection sociale" (n° 13849)	1
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la composition du groupe de travail en charge de la réforme des services d'inspection" (n° 13968)	1
- Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des inspections sociales" (n° 14068)	2
- M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection" (n° 14296)	2
- M. Éric Massin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme de l'inspection sociale" (n° 14404)	2
- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services de l'inspection sociale" (n° 14442)	2
Orateurs: Wouter Raskin, Georges Gilkinet, Catherine Fonck , présidente du groupe cdH, Stefaan Vercamer, David Geerts, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la	11

over "de Europese gele kaart voor het plan van Marianne Thyssen" (nr. 11515)

Sprekers: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie

- Samengevoegde vragen van 13
- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles van de Sociale Inspectie in de horecasector" (nr. 11544) 13
 - de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de ondertekening van het charter over sociale en fiscale fraude in de horecasector" (nr. 12196) 13
 - de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de controles in de horeca" (nr. 12324) 13
 - mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles door de FOD Financiën van de witte kassa's in de horeca" (nr. 13877) 13

Sprekers: **Stefaan Vercamer, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

- Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles op zwartwerk door arbeidsongeschikte werknemers" (nr. 11661) 15

Sprekers: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

- Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 11662) 17

Sprekers: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Santé publique, sur "la carte jaune européenne à l'encontre du plan de Marianne Thyssen" (n° 11515)

Orateurs: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH

- Questions jointes de 13
- Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles de l'Inspection sociale dans l'horeca" (n° 11544) 13
 - M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la signature de la charte sociale et fiscale avec l'horeca" (n° 12196) 13
 - M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation des contrôles effectués dans le secteur horeca" (n° 12324) 13
 - Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles du SPF Finances concernant les black box dans l'horeca" (n° 13877) 13

Orateurs: **Stefaan Vercamer, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

- Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles ciblant le travail au noir des travailleurs en incapacité" (n° 11661) 15

Orateurs: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

- Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 11662) 17

Orateurs: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de werkgroep rond openbare aanbestedingen" (nr. 12037)	18	Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le groupe de travail sur les marchés publics" (n° 12037)	18
<i>Sprekers:</i> Wouter Raskin, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> Wouter Raskin, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Samengevoegde vragen van	20	Questions jointes de	20
- mevrouw Valerie Van Peel aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "meldingen van fraude door het OCMW" (nr. 12398)	20	- Mme Valerie Van Peel au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les signalements de fraude par le CPAS" (n° 12398)	20
- de heer Philippe Pivin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de rol van OCMW's in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 12629)	20	- M. Philippe Pivin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implication des CPAS dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 12629)	20
<i>Sprekers:</i> Philippe Pivin, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> Philippe Pivin, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Philippe Pivin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de federale en gewestelijke samenwerking in het kader van de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 12628)	22	Question de M. Philippe Pivin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la coopération fédérale et régionale dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 12628)	22
<i>Sprekers:</i> Philippe Pivin, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> Philippe Pivin, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opvolging van het plan voor eerlijke concurrentie in de transportsector" (nr. 13432)	23	Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport" (n° 13432)	24
<i>Sprekers:</i> Wouter Raskin, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> Wouter Raskin, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de app om sociale dumping in de bouwsector aan te pakken" (nr. 13547)	25	Question de M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'application dédiée à la lutte contre le dumping social dans le secteur de la construction" (n° 13547)	25
<i>Sprekers:</i> David Geerts, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs:</i> David Geerts, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la	

Mer du Nord

Vraag van de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de tachograaffraude bij vrachtwagens" (nr. 13549)	27	Question de M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au tachygraphe dans les camions" (n° 13549)	27
<i>Sprekers: David Geerts, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs: David Geerts, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het akkoord met de elektrotechnische sector ter bestrijding van sociale dumping" (nr. 13582)	29	Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'accord avec le secteur électrotechnique pour lutter contre le dumping social" (n° 13582)	29
<i>Sprekers: Frédéric Daerden, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs: Frédéric Daerden, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Samengevoegde vragen van	31	Questions jointes de	31
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik van het meldpunt voor een eerlijke concurrentie door de sociale partners" (nr. 13904)	31	- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'utilisation du point de contact pour une concurrence loyale par les partenaires sociaux" (n° 13904)	31
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het meldpunt voor een eerlijke concurrentie" (nr. 13905)	31	- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de contact pour une concurrence loyale" (n° 13905)	31
<i>Sprekers: David Geerts, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs: David Geerts, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de resultaten van het gebruik van datamatching in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 14203)	33	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les résultats du recours au data matching dans la lutte contre la fraude sociale" (n° 14203)	33
<i>Sprekers: Nahima Lanjri, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee		<i>Orateurs: Nahima Lanjri, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord	
Samengevoegde vragen van	36	Questions jointes de	36
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het bilateraal akkoord met Bulgarije in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 14351)	36	- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'accord bilatéral conclu avec la Bulgarie dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale"	36

- de heer Frédéric Daerden aan de 36
staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale
fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de
minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
over "de overeenkomsten met Bulgarije en
Frankrijk ter bestrijding van sociale dumping"
(nr. 14463)
*Sprekers: Nahima Lanjri, Frédéric Daerden,
Philippe De Backer*, staatssecretaris voor
Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en
Noordzee
- Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de 41
staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale
fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de
minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
over "de controles van de Sociale Inspectie in de
transportsector" (nr. 14461)
*Sprekers: Frédéric Daerden, Philippe De
Backer*, staatssecretaris voor Bestrijding van
de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de 42
staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale
fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de
minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
over "het akkoord in de bewakingssector in het
kader van de strijd tegen sociale fraude"
(nr. 14462)
*Sprekers: Frédéric Daerden, Philippe De
Backer*, staatssecretaris voor Bestrijding van
de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- (n° 14351)
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la 37
Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la
vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre
des Affaires sociales et de la Santé publique, sur
"les accords avec la Bulgarie et la France pour
combattre le dumping social" (n° 14463)
*Orateurs: Nahima Lanjri, Frédéric Daerden,
Philippe De Backer*, secrétaire d'État à la
Lutte contre la fraude sociale, à la Protection
de la vie privée et à la Mer du Nord
- Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire 41
d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la
Protection de la vie privée et à la Mer du Nord,
adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la
Santé publique, sur "les contrôles sociaux dans le
secteur du transport" (n° 14461)
*Orateurs: Frédéric Daerden, Philippe De
Backer*, secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale, à la Protection de la vie privée
et à la Mer du Nord
- Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire 42
d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la
Protection de la vie privée et à la Mer du Nord,
adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la
Santé publique, sur "l'accord dans le secteur du
gardiennage pour lutter contre la fraude sociale"
(n° 14462)
*Orateurs: Frédéric Daerden, Philippe De
Backer*, secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale, à la Protection de la vie privée
et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 19 OKTOBER 2016

Voormiddag

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 19 OCTOBRE 2016

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.40 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

La réunion publique de commission est ouverte à 10.40 heures et présidée par M. Vincent Van Quickenborne.

De **voorzitter**: Vraag 11269 van mevrouw Willaert is in een schriftelijke vraag omgezet.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 11481)
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de afbouw van de sociale inspectie" (nr. 13772)
- de heer Georges Gilkinet aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 13849)
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenstelling van de werkgroep die zich buigt over de hervorming van de inspectiediensten" (nr. 13968)
- mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 14068)
- de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de inspectiediensten" (nr. 14296)
- de heer Éric Massin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectie" (nr. 14404)
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 14442)

01 **Questions jointes de**

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection sociale" (n° 11481)
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le démantèlement de l'inspection sociale" (n° 13772)
- M. Georges Gilkinet au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme de l'inspection sociale" (n° 13849)
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la

composition du groupe de travail en charge de la réforme des services d'inspection" (n° 13968)

- Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des inspections sociales" (n° 14068)

- M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection" (n° 14296)

- M. Éric Massin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme de l'inspection sociale" (n° 14404)

- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services de l'inspection sociale" (n° 14442)

01.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, uw voorganger, de heer Tommelein, heeft in het voorjaar aangekondigd de versnippering van de sociale inspectiediensten te willen aanpakken. Die versnippering in diensten is weinig efficiënt in de strijd tegen de sociale fraude en de kosten swingen de pan uit, want veel van die diensten beschikken over een eigen managementstructuur en eigen directies. Door te snoeien in die structuren kan er flink wat bespaard worden.

Bij uw aantreden als staatssecretaris liet u verstaan dat u de plannen van uw voorganger zeker wilde voortzetten. Onlangs raakten enkele van uw hervormingsvoorstellen bekend. Zo zou – ik zeg dat in voorwaardelijke wijs, want formeel hebben wij dat van u nog niet vernomen – de Sociale Inspectie fuseren met de inspectiedienst van de RSZ. De aankondiging van die mogelijke fusie leidde vrijwel meteen tot onrust en protest.

Mijnheer de staatssecretaris, ik heb twee concrete vragen.

Bent u zich bewust van de kritiek op uw voorstel dat vandaag voorligt? Hebt u begrip voor de reactie van de Sociale Inspectie?

Bent u bereid om de initiële plannen te wijzigen, rekening houdend met de verschillende punten van kritiek? Zo ja, aan welke wijzigingen denkt u dan?

01.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je reviens sur la discussion que nous avons eue lors de la séance plénière du 22 septembre car le contexte nous permet, maintenant, de nous expliquer davantage sur ce processus de réforme de l'inspection sociale.

Ce service constitue un maillon essentiel dans la lutte contre le dumping social, phénomène qui détruit chaque année des milliers d'emplois dans notre pays et met à mal de nombreux entrepreneurs qui respectent quant à eux la législation sociale en s'acquittant correctement des cotisations. Il s'agit notamment des secteurs de la construction et du transport.

La réforme en cours soulève l'inquiétude et le mécontentement des inspecteurs de terrain comme des magistrats des tribunaux du travail. Cela m'apparaît être un signal à prendre en compte. Il est question, semble-t-il, d'affecter les agents de l'inspection sociale vers l'INAMI, l'INASTI ou l'ONSS, soit des structures qui ne sont pas spécialisées

01.01 Wouter Raskin (N-VA): Le secrétaire d'État a l'intention de fusionner l'Inspection sociale et l'inspection de l'Office national de sécurité sociale (ONSS) afin de remédier à l'émiettement inefficace et onéreux des services d'inspection sociale. Ce projet a provoqué une levée de boucliers quasi instantanée.

Le secrétaire d'État comprend-il ces critiques? Que pense-t-il de la réaction de l'Inspection sociale? Modifiera-t-il ses plans?

01.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De Sociale Inspectie is een essentiële schakel in de strijd tegen sociale dumping, die duizenden banen doet tenietgaan, met name in de bouw- en de transportsector.

De lopende hervorming geeft aanleiding tot bezorgdheid en ongenoegen bij zowel de inspecteurs in het veld als de magistraten van de arbeidsrechtbanken. De ambtenaren van de Sociale Inspectie zouden bij het RIZIV, het RSVZ of de RSZ ingelijfd worden, terwijl die instanties niet gespecialiseerd zijn in fraudebestrijding.

dans la lutte contre la fraude sociale.

À ce stade, il est difficile de percevoir comment la réforme pourrait résorber le manque de moyens humains consacrés à l'enjeu qu'est la lutte contre la fraude sociale et le dumping. Vous avez peut-être été mal compris, monsieur le secrétaire d'État; il faudrait peut-être changer de cap, c'est en tout cas mon impression.

Comment la concertation a-t-elle été organisée avec les services concernés et avec les auditeurs du travail pour préparer cette réforme? Leur avis a-t-il été pris en compte? De quelle manière?

Pouvez-vous me dire de quelle manière sera réorganisée la lutte contre la fraude et le dumping social à la suite de cette réforme? Qu'advient-il des services actuels? Vers quelles structures les agents de l'inspection sociale seront-ils réaffectés? Pouvez-vous détailler quels moyens humains et matériels supplémentaires seront affectés à la lutte contre la fraude et le dumping? Pouvez-vous présenter le calendrier prévu par le gouvernement pour la mise en place de cette réforme?

01.03 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, mes collègues viennent de rappeler le contexte.

Moi, je voudrais comprendre. En juillet dernier, vous êtes allé vous balader en grande pompe avec votre collègue, le ministre Borsus. Toutes les caméras avaient été invitées pour montrer combien vous vouliez être efficaces en matière de lutte contre le dumping social.

C'est très bien, mais j'ai quand même entendu, hier, la Confédération de la Construction qui appelait le fédéral à enfin se bouger en pointant excessivement le déficit d'actions et d'interventions alors même que des leviers importants sont du côté du fédéral.

Pour en revenir à l'inspection sociale, il faut des raisons pour tout changer. Que leur reprochez-vous? Trouvez-vous qu'ils ne sont pas efficaces? Trouvez-vous que des dysfonctionnements et des problèmes existent? Une réforme se base d'abord sur un diagnostic et se justifie sur base d'un diagnostic.

S'il s'agit d'une recherche d'efficience, je veux bien entendre beaucoup de choses. Je me demande cependant si un prétexte ne se cache pas derrière tout cela. En effet, il fallait faire ce fameux *redesign* des administrations fédérales. Depuis lors, le gouvernement a changé. Forcément. Personne n'en avait rien fait. Est-ce un prétexte budgétaire?

En tout cas, par rapport à l'option que vous avez prise, les réactions sont nombreuses. Elles proviennent d'abord des services. Vous me rétorquerez que c'est parce qu'ils sont concernés, qu'ils ne veulent pas changer. Je me permets donc de vous relayer ici les positions des magistrats des tribunaux du travail. C'est intéressant. Eux, ils connaissent bien la matière. Ce sont ceux qui sont sur le terrain, ceux

Men zou het geweer van schouder moeten veranderen.

Hoe zou de hervorming het gebrek aan personele middelen voor de bestrijding van de sociale fraude en dumping kunnen verhelpen? Hoe werd het overleg met de betrokken diensten en de arbeidsauditeurs georganiseerd om die hervorming voor te bereiden? Werd er rekening gehouden met hun advies? Hoe?

Hoe zal de strijd tegen fraude en sociale dumping worden gereorganiseerd? Wat zal er gebeuren met de bestaande diensten? Naar welke instanties zullen de ambtenaren van de Sociale Inspectie worden overgeheveld? Welke bijkomende personele en materiële middelen zullen er worden ingezet voor die strijd? Wat is het tijdpad?

01.03 Catherine Fonck (cdH): Wat verwijt u de Sociale Inspectie? Er moet een reden zijn voor die hervorming: is de dienst niet efficiënt genoeg, werden er disfuncties vastgesteld? Gebeurt dit niet eerder uit budgettaire overwegingen?

De betrokken diensten hebben gereageerd. Volgens onderzoeksrechter Clesse is het alsof men de lokale politie aan een procureur des Konings onttrekt: hoe zou hij toezicht kunnen uitoefenen en de bestraffing kunnen organiseren zonder mensen in het veld? Door de Sociale Inspectie aan de kant te schuiven geeft men de werkgevers een vrijbrief om te frauderen, aldus nog de onderzoeksrechter.

Met betrekking tot uw bedoeling de inspectiediensten te verdelen over het RIZIV, het RSVZ en de RSZ wijst de heer Clesse erop dat de aanpak van de RSZ administratief is: het is er die dienst om te doen de sociale bijdragen in te vorderen, maar er wordt geen boete opgelegd.

qui, *in fine*, permettent clairement que des décisions fortes soient prises.

Que disent-ils? Je vous cite le juge Clesse: "C'est comme si on enlevait la police locale à un procureur du Roi. Comment voulez-vous qu'ils contrôlent et organisent la répression sans personne sur le terrain? C'est pourtant l'inspection sociale la force de frappe principale en termes de contrôle et du respect de la sécurité sociale. Se passer d'eux, c'est presque une invitation à la fraude pour tous les employeurs."

Vous allez me répondre que l'on ne se passe pas d'eux et qu'on réorganise simplement les services.

Pour ce qui concerne justement cette réorganisation et notamment la répartition entre les services de l'INAMI, l'INASTI et l'ONSS, le juge Clesse indique: "À l'ONSS, ils gèrent les dossiers via des conseils paritaires. Leur approche est beaucoup plus administrative. Ils sont plus enclins à juste réclamer les cotisations sociales dues, mais sans amende."

L'ensemble des auditeurs du travail parlent d'une seule voix pour ce qui concerne ce dossier. Ils espèrent qu'il n'est pas trop tard pour changer les options prises au niveau du fédéral.

Je voudrais ici me faire le relais des juges du travail et de ceux qui, sur le terrain, luttent contre le dumping social. Il s'agit d'un enjeu majeur. La Confédération de la Construction l'a rappelé hier. Il est donc urgent de manoeuvrer en la matière. Il est bien de créer de nouveaux emplois mais la priorité des priorités est d'éviter que ne continue l'hémorragie dans différents secteurs. En effet, d'autres secteurs que celui de la construction sont également directement concernés.

01.04 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, in het regeerakkoord hebben wij afgesproken dat de sociale inspectiediensten voldoende zouden ondersteund en zo nodig versterkt worden, om de doelstellingen inzake controles in fraudegevoelige sectoren te kunnen behalen. Uw voorganger bevestigde dat in zijn beleidsnota en het werd ook bevestigd in uw beleidsnota. Er werd bevestigd dat er fors zou geïnvesteerd worden in mensen en middelen. U hebt op dat vlak steeds op onze steun kunnen rekenen. Wij zijn er immers ook van overtuigd dat er op het terrein zelf nog steeds een fysieke aanwezigheid moet zijn van de inspectie, op bouwerven en in fraudegevoelige sectoren.

Blijkbaar werd er ook een strategische taskforce opgericht die tegen 1 oktober 2016 voorstellen zou doen. Blijkbaar zijn die voorstellen er nu. De deadline van 1 oktober werd dus gehaald. Er zouden ook vertegenwoordigers bij zijn van de ministers Peeters, De Block en Borsus omdat het de bedoeling is om geïntegreerd naar synergieën te zoeken tussen de sociale inspecties en bepaalde administraties.

Vooraleer kritiek te geven, zoals sommige collega's nu reeds doen, wil ik eerst luisteren naar uw voorstellen, wat er uiteindelijk uit de bus is gekomen. Wat zijn eventueel nog de knelpunten, naast de voorstellen die er uitgekomen zijn? Ik kan mij immers inbeelden dat nog niet alles opgelost is. Wat zijn de knelpunten waaraan er nog

De arbeidsauditeurs hopen dat het niet te laat is om het geweer van schouder te veranderen. Ik ben de spreekbuis voor de bezorgdheid van de arbeidsrechters en van hen die de sociale dumping – die verstrekende gevolgen heeft – willen aanpakken. Het is zaak te voorkomen dat het sociale bloedbad dat zich in verscheidene sectoren voltrekt, nog uitbreiding neemt.

01.04 Stefaan Vercamer (CD&V): Le projet de renforcement des moyens et des effectifs des services de l'inspection sociale était inscrit dans l'accord de gouvernement et la note de politique générale du prédécesseur du secrétaire d'État. Entre-temps, plusieurs propositions ont été élaborées par une *task force* stratégique, réunissant des représentants des ministres Peeters, De Block et Borsus. Quelles sont concrètement ces propositions et quels sont les éventuels problèmes qui doivent encore être tranchés?

Votre prédécesseur avait par ailleurs annoncé le recrutement de nonante-six inspecteurs supplémentaires. Où en est ce recrutement? Quelles sont les conséquences de la réforme projetée

werk is?

Uw voorganger kondigde aan dat er 96 inspecteurs zouden bijkomen. Hoeveel zijn er daarvan intussen aangeworven? Dat lijkt mij wel belangrijk om te weten of wij inderdaad die versterking doen.

In het kader van de geplande hervorming waar sommigen reeds een beetje vooruitlopen op hetgeen u misschien gaat vertellen, wat zijn de praktische en andere gevolgen voor de huidige inspecteurs? Op welke manier zullen die inspecteurs die hervorming eventueel voelen? Welke aandachtspunten zijn voor die mensen belangrijk en op welke manier kan eventueel rekening gehouden worden met hetgeen op het terrein verteld wordt?

01.05 David Geerts (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, voor onze partij is het evident dat verschillende diensten moeten samenwerken om overlappingsen, bijvoorbeeld op een werf, absoluut te vermijden en dat gegevens moeten worden uitgewisseld.

Naar aanleiding van uw verklaringen hebben wij toch een aantal bedenkingen over het garanderen van de onafhankelijkheid van de verschillende controleorganen. Er is ook ongerustheid op het terrein over het al dan niet verhogen van de efficiëntie van de door u voorgestelde hervorming.

Die ongerustheid is er. Andere collega's verwezen er ook naar. Niet iedereen is ervan overtuigd dat de hervorming tot verbetering zal leiden. Ik denk dat dit absoluut de doelstelling moet zijn.

In de plenaire vergadering van 22 september hebt u een aantal verklaringen afgelegd. Wat is vandaag de stand van zaken? Welke elementen brengt u aan om de slagkracht te verhogen?

Wat is de timing voor de nieuwe structuur met betrekking tot de impact op de personeelsbezetting, de classificatie enzovoort? In de regeringsverklaring staat een versterking met 100 inspecteurs. Is dat een netto of gaat het om 100 bijkomende aanwervingen min het natuurlijke persoonsverloop?

01.06 Staatssecretaris Philippe De Backer: Collega's, dank u voor de verschillende vragen. Het doet mij in eerste instantie plezier dat iedereen de doelstelling van deze regering om harder te strijden tegen sociale dumping en sociale fraude op zijn minst onderschrijft, dat er over de doelstelling al geen discussie kan zijn.

Maar dan stel ik toch wel een zekere paradox vast.

D'un côté, on me parle du nombre d'emplois perdus à cause du dumping social et de la mauvaise situation à Liège dans le secteur de la construction; mais, de l'autre, on m'interroge sur la nécessité d'une plus grande efficacité. Elle est nécessaire, bien entendu!

Voor mij is het heel duidelijk dat de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude vandaag op het terrein moet worden versterkt. Dat is de reden waarom we die hervorming doen.

pour les inspecteurs actuels? Comment la contribution des personnes travaillant sur le terrain est-elle prise en considération?

01.05 David Geerts (sp.a): Les projets annoncés nous amènent à formuler des réserves quant à la garantie d'indépendance des différents organes de contrôle. Les acteurs de terrain ne sont pas non plus tous convaincus du bien-fondé de cette réforme. Où en sont les plans de réforme? Quel est le calendrier prévu pour la nouvelle structure? Le renforcement annoncé porte-t-il sur 100 nouveaux engagements ou faut-il en défalquer la rotation naturelle du personnel?

01.06 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Je constate avec plaisir que tout le monde adhère au moins à l'ambition gouvernementale d'intensifier la lutte contre le dumping social et la fraude sociale mais je constate aussi un paradoxe.

Men heeft het over de sociale dumping, het banenverlies en de moeilijkheden in de bouwsector in Luik en er wordt mij gevraagd hoe de efficiency kan worden verhoogd.

Nous instaurons cette réforme parce qu'il convient de renforcer la lutte contre le dumping social et la

De acht inspectiediensten die vandaag op het terrein staan, acht inspectiediensten, werken onvoldoende samen. Er is een versnippering van middelen en competenties. Er is een versnippering van slagkracht op het terrein. Daardoor zijn er dubbele controles, wordt er te weinig ingezet op datamining en gaan er gegevens verloren. Dat is de essentie van de hervorming die we aan het doen zijn.

Dan komt natuurlijk het probleem. Iedereen ziet dat er veranderd moet worden, iedereen wil dan verandering maar niemand wil zelf veranderen. Dat vinden we problematisch. We hebben immers een oefening waaraan een proces vooraf is gegaan.

Madame Fonck, une *task force* a travaillé pendant six mois en vue d'analyser les processus à intégrer et de savoir quelles étaient les collaborations à nouer et comment les rendre plus efficaces.

01.07 Catherine Fonck (cdH): De quelle manière était composée cette *task force*?

01.08 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Elle était composée des administrateurs généraux des différents services, des cabinets concernés et des gens disposant d'une expertise de terrain. Pour moi, cet *input* était essentiel.

Wat hebben we nu gedaan? We hebben die taskforce zes maanden lang laten werken en discussiëren. Daar is uit voortgekomen dat er eigenlijk langs vier grote lijnen moet worden gewerkt.

Ten eerste moet er overeenstemming gevonden worden en duidelijkheid komen over de strategische doelstellingen. Wat is de prioriteit als we spreken over de aanpak van sociale fraude en sociale dumping? Welke expertise moeten we bijeenbrengen? Hoe maken we interdisciplinaire ploegen? Dat is het eerste hoofdstuk van mijn hervorming.

Le deuxième chapitre était clair lui aussi. Il concernait la nouvelle mission et le nouveau rôle du SIRS. Le SIRS devient un organe stratégique qui dirige les différents services d'inspection sociale au moyen d'un plan déterminé; c'est essentiel. La coordination de cette stratégie relèvera des compétences du SIRS.

Le troisième chapitre concerne la nouvelle structure. Bien sûr, si nous instaurons une nouvelle stratégie, une nouvelle coordination, de nouvelles compétences dirigées vers les différents services d'inspection, une nouvelle structure est nécessaire. Il faut également examiner de quelle manière les gens peuvent mieux collaborer sur le terrain.

Dans ce cadre, le gouvernement s'est engagé à embaucher plus de 96 inspecteurs supplémentaires. Ces personnes seront capables de se rendre sur le terrain pour renforcer la force de frappe des différents services d'inspection.

fraude sociale. La coopération est insuffisante entre les huit services d'inspection présents sur le terrain. Les moyens et les compétences sont morcelés. Certains font l'objet de doubles contrôles, le recours au *datamining* est insuffisant et il arrive que des données soient perdues. Chacun désire que les processus évoluent, mais personne ne veut revoir ses propres méthodes.

Een taskforce heeft zes maanden lang gewerkt om de processen te analyseren en na te gaan welke samenwerking er moet worden opgezet.

01.07 Catherine Fonck (cdH): Hoe was die taskforce samengesteld?

01.08 Staatssecretaris Philippe De Backer: In die werkgroep zaten de verschillende diensten, de betrokken kabinetten en de experts.

Le travail et les discussions de la *task force* ont duré six mois. Il en est ressorti quatre grands axes: définition d'objectifs stratégiques, d'une méthode de travail, de l'expertise requise et constitution d'équipes interdisciplinaires.

Het tweede hoofdstuk gaat over de nieuwe opdrachten van de SIOD (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst), die thans de sociale-inspectiediensten leidt volgens een strategisch plan. Wij hebben een strategie en de SIOD staat in voor de coördinatie ervan.

Het derde hoofdstuk heeft betrekking op de noodzakelijke nieuwe structuur. De regering heeft beloofd om 96 bijkomende inspecteurs aan te nemen.

Het is ook belangrijk om mee te geven dat wij voor die structurele hervorming met verschillende partijen hebben gesproken. In de eerste plaats spraken wij met de administrateurs-generaal van de betreffende diensten. Ook heb ik personeelsleden en vakbondsafgevaardigden gesproken. De magistraten heb ik eveneens gesproken, tot twee keer toe, zodat we konden nagaan hoe wij aan hun bekommernissen in de nota in verband met de hervorming tegemoet konden komen.

De hervorming betekent geen eindpunt. Dat staat zo ook in het laatste hoofdstuk van mijn nota. Ik had gemakkelijk een werkstuk op tafel kunnen leggen voor een nieuwe structuur en kunnen beweren dat het daarmee in orde zou zijn. Het is echter niet in orde, want zelfs met de nieuwe structuur moeten wij blijven bestuderen hoe we processen kunnen optimaliseren en hoe wij wetgeving kunnen aanpassen. Als voorbeeld vernoem ik de wet op schijnzelfstandigheid, in de strijd tegen schijnzelfstandigheid. Bij zaken in verband met openbare aanbestedingen moeten we ook een en ander verduidelijken met het oog op veel meer actie op het terrein.

Er is ook een traject uitgestippeld voor na de hervorming. Het gaat niet alleen om de integratie en betere samenwerking van de verschillende diensten. Ook op tal van andere vlakken wordt er gewerkt om de inspectiediensten minder complex te maken en meer slagkracht te geven.

Dat is de huidige stand van zaken. In de regering wordt daar momenteel voort over gesproken. Er heeft een brede consultatie plaatsgevonden bij alle diensten en bij alle betrokken partijen. Er ligt dus een duidelijke visie ter tafel, die in de regering besproken wordt. Ik hoop dat wij daarmee in de komende weken, of misschien zelfs dagen, kunnen landen.

01.09 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het is zeer positief dat u de noodzaak van integratie inziet. Wij steunen u daarin. Ik zit ook helemaal op dezelfde lijn wanneer u zegt dat de versterking van het terrein het resultaat moet zijn van het snijden in en werken aan de structuren. Met dat verhaal ben ik helemaal mee. Wel moet de oefening doordacht – men schuift niet zomaar met mensen en structuren – en ook grondig gebeuren; het mag geen maat voor niets zijn. Ik heb er mij voor gehoeid om tijdens de actualiteitsronde van enkele plenaire vergaderingen geleden een toen nog niet bekend plan de hemel in te prijzen of af te kraken. Wat vandaag voorligt, is mager; het mocht iets meer zijn.

Alle bezwaren die wij hebben tegen de organisatiestructuur van vandaag, blijven onverkort van kracht. De versnippering blijft te groot: veel politieke verantwoordelijkheden, heel wat directieleden en heel wat onproductieve, kleinere inspectiediensten.

Ik wil het moment hier aangrijpen om wat wel zeer positief is, ook te vermelden, zonder echt in detail te willen treden: de uitbreiding van de controlebevoegdheid van de sociale inspecteurs is een grote vooruitgang.

Ik begrijp dat het een proces is en dat we niet met één stap naar mijn ideale wereld gaan. Zoals gezegd, dit is een stap in een proces. Toch

Nous avons rencontré les administrateurs généraux des services, des membres du personnel et des organisations syndicales et nous avons eu deux entretiens avec les magistrats.

La réforme ne sera qu'une étape. Même après la mise en place de la nouvelle structure, nous devons poursuivre la réflexion sur l'optimisation des processus et l'adaptation de la législation. Je pense à la loi sur les faux indépendants. Des précisions doivent également être apportées sur les adjudications publiques.

Une feuille de route a en outre été établie, de sorte à favoriser une meilleure intégration et coopération des services après la réforme, à simplifier les services d'inspection et à leur donner une plus grande capacité d'action.

Une vision claire a été définie, laquelle est actuellement discutée par le gouvernement. J'espère que le tout pourra être finalisé au cours des prochaines semaines ou peut-être même des prochains jours.

01.09 Wouter Raskin (N-VA): Les structures doivent être modifiées après mûre réflexion. Le plan élaboré en ce sens ne me paraît pas suffisamment étoffé. Nos critiques relatives à la structure de l'organisation existante restent d'actualité. Cette structure reste beaucoup trop morcelée, avec un trop grand nombre de responsables politiques, de directeurs et de petits services d'inspection. L'élargissement des compétences de contrôle des inspecteurs sociaux constitue en revanche un aspect positif. Je demande au secrétaire d'État d'être plus ambitieux. Les auditions prévues nous permettront probablement de réaliser quelques avancées dans ce domaine.

wil ik u nogmaals oproepen om iets meer ambitie aan de dag te leggen. Wellicht kunnen de hoorzittingen, waarop tijdens vorige commissievergadering werd aangedrongen inzake het dossier, ons enkele stappen verder brengen.

01.10 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, la lutte contre le dumping social est une priorité absolue. C'est rappelé très régulièrement par les acteurs de terrain, qu'il s'agisse des employeurs ou des représentants des travailleurs. Ce n'est pas le débat aujourd'hui, mais la première des choses à faire est de changer les règles, notamment sur les marchés publics. L'État fédéral est complètement en retard à ce sujet.

Je n'ai aucune difficulté à imaginer que les services d'inspection soient organisés différemment dans le futur, qu'on essaie de développer des synergies, de supprimer des concurrences. Mais on ne change pas un système tel que celui-là sans les acteurs au quotidien, les bénéficiaires et les observateurs – je classerais les auditeurs du travail dans cette catégorie.

Sur le terrain, l'incompréhension est manifeste eu égard aux modifications en cours. Vous dites qu'il y a des consultations, que vous avez rencontré les magistrats, le personnel. Je ne sais pas si vous l'avez fait avant ou après le 22 septembre, mais il reste encore du travail pour que votre réforme soit comprise, acceptée et conduite à de l'efficacité.

Nous n'y arriverons pas sans moyens. J'entends de la part d'autres membres de la majorité qu'il faut réaliser des économies, qu'il faut un *redesign* de l'administration. On se rend compte qu'en supprimant de façon linéaire des forces de travail, les services sont moins efficaces et des actions sur le terrain ne sont pas effectuées.

Nous reparlerons en début d'après-midi, monsieur le président, de ma suggestion d'avoir des auditions, d'entendre les acteurs de terrain et de prendre davantage de temps, dans cette commission, pour que le secrétaire d'État nous explique sa réforme. Je pense que le parlement peut jouer un rôle pour ajuster ses projets et faire en sorte que chacun se sente davantage entendu, afin que le système de lutte contre le dumping social soit plus efficace. La finalité, en l'occurrence, est de protéger les emplois dans notre pays. Ceux-ci disparaissent par milliers, voire dizaine de milliers.

01.11 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, c'est le principe d'efficacité qui doit nous guider. Deux manières d'avancer se présentent à nous: le volet organisationnel et le volet législatif.

J'entends vos propos sur le volet organisationnel. Franchement, je ne suis pas persuadée que tout cela ne constitue pas un prétexte purement budgétaire. Si l'on fait glisser des éléments vers d'autres structures, et si le résultat est que la manière de travailler des inspecteurs affaiblit la logique répressive, et que les leviers répressifs sont revus à la baisse, c'est contraire aux intérêts de nos entreprises et de nos travailleurs. Je le dis tout de suite. Si l'on ne réfléchit pas suffisamment, et si l'on ne garantit pas une vraie force de répression pleine et entière, *in fine*, nous perdrons un outil d'action majeur.

Viennent ensuite les volets légaux! À ce sujet, c'est bien de dire que

01.10 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De strijd tegen sociale dumping is een topprioriteit, die een aanpassing van de regelgeving rechtvaardigt.

Ik ben niet tegen een reorganisatie van de inspectiediensten gekant, op voorwaarde dat er met alle betrokken personen wordt overlegd. Op het terrein stuiten uw plannen echter op onbegrip. U zegt dat u de magistraten en het personeel geraadpleegd hebt, maar uw hervorming zal niet zonder slag of stoot aanvaard worden.

De diensten worden minder doeltreffend ten gevolge van de lineaire afbouw van de personeelsformatie, terwijl u net middelen nodig hebt om uw doelstelling te bereiken.

Het Parlement kan de aanpassing van uw projecten faciliteren, iedereen horen en op deze manier zorgen voor een doeltreffendere strijd tegen de sociale dumping. Het is vanzelfsprekend de bedoeling om massaal banenverlies in ons land te voorkomen.

01.11 Catherine Fonck (cdH): Er kan op twee vlakken worden gewerkt: het organisatorische en het wetgevende. Ik vrees dat er een louter budgettaire logica achter uw argumenten schuilgaat. Als er door de transfers naar andere diensten minder wordt bestraft, zal dat de bedrijven en de werknemers schaden. Als de repressie niet meer gewaarborgd is, dreigen we een essentieel actiemiddel kwijt te raken.

Op wetgevend vlak zou België

les inspecteurs n'en font pas assez; tout d'abord, il leur faut plus de moyens en ressources humaines. Mais au-delà de cela, la Belgique doit se positionner bien davantage à l'avant-plan sur les volets légaux. Nous avons déposé des textes, et des occasions ont été manquées, lors de discussions et de débats, ici, sur ces textes législatifs. Je rappelle aussi que des leviers légaux existent au niveau européen. Une des commissaires, Marianne Thyssen, est belge: quoi de mieux pour nous permettre d'avancer en la matière?

J'entends enfin votre partenaire de majorité vous appeler à plus d'ambition. C'est tout dire!

Nous disposons en la matière d'une force de frappe importante pour nos employeurs et nos travailleurs. Nous pourrions, certes, faire plus et mieux. La réforme que vous proposez constitue, à mon avis, un glissement qui aboutira à travailler à la baisse au niveau budgétaire et, par conséquent, au niveau répressif. Je le regrette.

01.12 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik kan deze discussie niet goed volgen.

Mijnheer de staatssecretaris, u hebt de inhoud van de voorstellen uit de doeken gedaan, maar ik blijf op mijn honger want u hebt op geen enkele van mijn vragen geantwoord.

Ik had gevraagd toelichting te geven bij de voorstellen die uit de bus zijn gekomen en die blijkbaar in de pers zijn verschenen. Ik had bij die vraag echter graag toelichting door u gezien of gehoord. Blijkbaar gaat dat niet. Het is vervelend om op die manier met de zaken te moeten omgaan. Ik weet dus niet wat voorligt.

U had het daarnet, zoals in een managementcursus, over visie, strategie, middelen, opvolging, enzovoort. Ik heb echter geen concrete voorstellen gehoord. Misschien was dat niet de bedoeling, maar dan moeten ze ook niet aan de pers worden medegedeeld.

Hoeveel aanwervingen zijn er al geweest? Ik weet dat niet. U weet dat, ik niet. Dat was een van mijn vragen. Een andere vraag was wat de voorstellen zijn en wat de gevolgen ervan zullen zijn. Blijkbaar weten de collega's wat de gevolgen zullen zijn, maar ik weet het niet. Ik vraag dus gewoon een toelichting van de voorstellen. Want als wij moeten discussiëren via de pers, dan zullen wij ons werk op een andere manier moeten organiseren. Ik lees vandaag opnieuw in de pers over zaken betreffende andere items waarvoor u bevoegd bent. Zullen wij in de toekomst alle discussies via de pers moeten voeren? Voor mij niet gelaten, maar dan zullen wij ons commissiewerk enigszins anders moeten organiseren.

De **voorzitter**: Dan moeten wij waarschijnlijk een andere regering hebben.

01.13 David Geerts (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, het zou inderdaad interessant zijn om in dit Huis, al dan niet op basis van vragen, een gedetailleerd open debat te hebben over de maatregelen die u meent te moeten nemen.

Ondanks de verschillende appreciaties van uw antwoord, denk ik toch dat er een Kamerbrede eensgezindheid bestaat over het feit dat de strijd tegen sociale dumping belangrijk is. Daaraan twijfelt niemand. Het gaat alleen nog over wat men eraan zal doen en op welk niveau.

meer kunnen ondernemen. We hebben meerdere kansen laten liggen toen we het in de commissie daarover hebben gehad. Mijn fractie heeft meerdere wetteksten ingediend. Er bestaan ook Europese wetgevende hefboomen en eurocommissaris Thyssen zou u kunnen steunen. Uw meerderheidspartner roept op tot meer ambitie, dat is veelzeggend!

Ik betreur dat u die potentiële slagkracht niet benut.

01.12 Stefaan Vercamer (CD&V): Le secrétaire d'État n'a répondu à aucune de mes questions. Je ne connais donc toujours pas la teneur exacte des plans. Il parle de vision, de stratégie, de moyens et de suivi, mais je n'ai rien entendu de concret. Je peux le comprendre, mais dans ce cas il ne faut pas communiquer de propositions concrètes à la presse. J'attends donc toujours qu'il nous explique concrètement ses propositions. Si nous devons mener nos discussions par l'intermédiaire de la presse, il nous faudra organiser différemment les travaux de notre commission.

01.13 David Geerts (sp.a): Il serait utile d'organiser un débat sur les mesures précises que le secrétaire d'État estime devoir prendre. Chacun d'entre nous est convaincu de l'importance de la lutte contre le dumping social et la discussion ne devra donc porter

Ik vind het nog altijd een tekortkoming dat ons Strafwetboek geen juridische instrumenten bevat tegen sociale dumping, dat wij de mensen op het terrein een onvoldoende wettelijk arsenaal hebben gegeven om sociale dumping te bestrijden en dat de regering daarvoor onvoldoende middelen heeft.

Wat collega Vercamer zei over de managementcursus klopt, maar ik denk dat er in de regeling van de werkzaamheden moet worden bekeken wanneer wij een stand van zaken van u kunnen krijgen over wat u precies wilt, hoever het daarmee staat en welke timing u vooropstelt. Dat kan de duidelijkheid ten goede komen.

que sur la meilleure manière de s'attaquer à ce problème.

Je considère toujours comme des lacunes l'absence d'instruments juridiques de lutte contre le dumping social dans notre Code pénal, l'insuffisance de l'arsenal législatif aux mains de l'inspection et le peu de moyens dont le gouvernement dispose pour agir dans ce cadre.

Nous devons fixer une date à laquelle le secrétaire d'État pourra venir faire concrètement le point de la situation.

01.14 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le président, je souhaite intervenir concernant l'organisation des travaux. Je n'ai pas abordé ce sujet avant, préférant laisser les questions se dérouler, par respect pour M. le secrétaire d'État.

01.14 Catherine Fonck (cdH): We waren overeengekomen hoorzittingen te houden. Heeft men dat idee laten varen?

Si je ne me trompe, il avait été convenu, lors d'une réunion précédente, d'organiser des auditions. Nous avons d'ailleurs remis, pour ce qui nous concerne, des noms. Dès lors, je souhaiterais savoir si cette piste est abandonnée. Il avait été dit que ces questions seraient traitées au moment des auditions.

Le **président**: Nous en discuterons cet après-midi à 15 h 00.

De **voorzitter**: We zullen dat deze namiddag bespreken.

01.15 Catherine Fonck (cdH): C'est parfait. Je vous remercie.

01.16 Staatssecretaris Philippe De Backer: Mijnheer de voorzitter, ik wil nog op twee punten reageren.

Ten eerste, het was niet mijn wens dat een stuk van de hervorming, trouwens gebaseerd op foutieve informatie, in de pers verscheen. Mijn wens was om de hervorming eerst goed door te spreken, met alle respect voor het personeel bijvoorbeeld, want dat zijn de mensen die op dit moment in onzekerheid leven. Ik weet niet uit welke hoek dat perslek komt, maar ik betreur het enorm omdat zulks een sereen intern debat tussen de diensten bemoeilijkt.

01.16 Philippe De Backer, secrétaire d'État: La publication est due à une fuite dans la presse à mon insu et indépendamment de ma volonté. Par égard pour le personnel des services d'inspection et pour le Parlement, je regrette cette indiscretion qui nuit à la sérénité des débats en raison de l'émoi qu'elle suscite.

De **voorzitter**: Het was dus niet vanuit uw hoek?

01.17 Staatssecretaris Philippe De Backer: Mijnheer de voorzitter, het kwam absoluut niet van mijn kant. Dat wil ik formeel zeggen.

Ten tweede, er is ook het element van respect voor het Parlement. Als er zo'n hervorming gebeurt, moet ook in het Parlement daarover een discussie kunnen plaatsvinden.

01.17 Staatssecretaris Philippe De Backer: Die hervorming heeft tot doel de efficiëntie van de inspectiediensten te verbeteren. Het is geen redesignoperatie die de begroting geld moet opleveren! Integendeel, er wordt personeel geworven.

Le troisième élément est la contrainte budgétaire. Cet exercice est un exercice d'efficacité sur le terrain. Il ne s'agit pas d'un exercice de *redesign* pour rapporter des fonds destinés au budget. Au contraire, nous sommes en train d'engager du personnel, de renforcer et de

rendre plus efficaces les services d'inspection. Le but n'est nullement d'avoir une discussion budgétaire autour de cette réforme.

01.18 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, vous mettez notamment en cause la presse, mais qui a organisé un grand show sur le terrain? Après, il ne faut évidemment pas se poser de question, ni commencer à...

01.18 Catherine Fonck (cdH): U beschuldigt de pers, maar u bent het die een grote show hebt opgevoerd!

01.19 Philippe De Backer, secrétaire d'État: (...)

01.20 Catherine Fonck (cdH): Vous n'avez pas convoqué toutes les chaînes de télévision, de radio, etc.? Bien sûr que si. Je ne vais pas repasser le film ici!

01.20 Catherine Fonck (cdH): U ontkent dat er budgettaire overwegingen spelen, maar als men de sociale inspecteurs over verschillende diensten verspreidt die niet over repressieve hefbomen beschikken, dan is dat toch een manier om hun slagkracht te beknotten. Men moet de lat hoger leggen!

Par ailleurs, vous dites que cela n'est pas un exercice budgétaire ou un *redesign*.

Monsieur le secrétaire d'État, vous faites glisser les inspecteurs sociaux pour les "diluer" dans différents services. Excusez du peu, mais cela ressemble méchamment à une dilution, l'objectif étant de diminuer la force de frappe et de levier dont ils ont besoin! De plus, vous les "diluez" dans des services qui, au départ, ne se caractérisent pas par leurs leviers répressifs, mais qui partent simplement du principe qu'il faut apporter une correction et amener les intéressés à payer leurs cotisations sociales, si cela n'a pas encore été fait.

Nous devons être beaucoup plus ambitieux en la matière. Sinon, on va laisser une situation déjà gravissime s'aggraver encore.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Europese gele kaart voor het plan van Marianne Thyssen" (nr. 11515)

02 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la carte jaune européenne à l'encontre du plan de Marianne Thyssen" (n° 11515)

02.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, mijn vraag is misschien een beetje achterhaald omdat we mekaar in deze setting al een hele tijd niet meer hebben gezien. Er zijn ondertussen ook een aantal dingen duidelijk geworden, maar het interesseert mij nog steeds om uw inschatting te horen.

02.01 Wouter Raskin (N-VA): Dix États membres de l'UE ont fait opposition au plan élaboré par la commissaire européenne Marianne Thyssen pour lutter contre le dumping social et la concurrence déloyale.

U weet dat een aantal lidstaten verzet aantekenden tegen het plan van mevrouw Thyssen om sociale dumping en oneerlijke concurrentie te gaan aanpakken. Dat plan voorzag in een aantal maatregelen die ervoor moesten zorgen dat die buitenlandse werknemers in de EU dezelfde loon- en arbeidsvoorwaarden zouden krijgen als hun collega's uit het land waar zij aan de slag zijn.

Quelle est la réaction du secrétaire d'État? L'argument avancé par ces États membres, selon lequel le plan Thyssen est contraire au principe de subsidiarité, est-il valable?

De lidstaten waarvan sprake vinden echter dat dit voorstel van mevrouw Thyssen het subsidiariteitsbeginsel met voeten treedt en zij trokken de gele kaart. De Commissie moest bekijken of zij met dat plan al dan niet zou doorgaan. Ondertussen is dit duidelijk geworden.

Mijn initiële vraag was wat uw reactie is op het protest van die tien

lidstaten. Hoe schat u dat in? Hoe staat u daar tegenover? Klopt volgens u de argumentatie inzake het met voeten treden van het subsidiariteitsbeginsel? Wat is uw visie ter zake?

02.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer Raskin, inderdaad, het voorstel van mevrouw Thyssen had initieel een gele kaart gekregen van 11 lidstaten, niet alleen van Oost-Europese maar ook van één West-Europese lidstaat, Denemarken als ik mij niet vergis. Wij hebben nu gezien dat de reactie van de Commissie heel duidelijk was. Mevrouw Thyssen heeft voet bij stuk gehouden, en ik meen dat zij haar voorstel terecht blijft verdedigen.

Wij steunen haar daarin. Daarover is al op verschillende vergaderingen van de Europese Raad gesproken. Telkens heeft België, in hoofde van mijzelf of minister Peeters, zijn steun uitgesproken aan het voorstel van mevrouw Thyssen.

In mijn ogen is er absoluut geen sprake van een schending van het subsidiariteitsbeginsel. Hoe zou het ook kunnen? Sociale dumping is bij uitstek een grensoverschrijdend fenomeen en vraagt dus bij uitstek een gemeenschappelijke Europese aanpak om ervoor te zorgen dat minstens de regels op Europees niveau verduidelijkt en vereenvoudigd worden.

Kortom, wij zeggen onze steun toe aan het voorstel van mevrouw Thyssen en wij proberen via diplomatieke weg ook andere landen te overtuigen dat voorstel te omarmen. Ik denk ook aan Oost-Europese landen. Als België en de andere West-Europese landen er niet in slagen sociale dumping, waarbij mensen de spelregels inzake sociale bijdragen, lonen en arbeidsvoorwaarden niet respecteren, aan te pakken, erodeert het draagvlak voor de Europese interne markt en voor de detachering van werknemers binnen de Europese Unie. Het lijkt mij nochtans een pijler van de Europese Unie te zijn dat detachering kan plaatsvinden.

Ik wil eraan toevoegen dat wij natuurlijk niet wachten op het Europese niveau. Wij ondernemen actie door in het kader van de bestaande wetgeving inzake detachering, de bestaande *enforcement directive*, bilaterale afspraken te maken opdat de inspectiediensten op het terrein veel meer gecoördineerd, in samenwerking met andere landen, tegen sociale dumping zouden kunnen optreden.

Wij hebben hiervoor recentelijk een akkoord gesloten met Frankrijk, maar ook met Bulgarije, dat toch één van die landen is die een gele kaart hebben gegeven. Dit toont aan dat er bereidheid is, ook in die landen, om met het oog op de samenwerking op Europees niveau, zeker wanneer het aankomt op concrete actie en samenwerking tussen inspectiediensten, een stap vooruit te zetten.

02.03 **Wouter Raskin** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord. Ik denk dat we het er allemaal over eens zijn dat het plan van mevrouw Thyssen alle steun verdient. Dat is toch wel het minste wat er zou mogen gebeuren.

Ik hoor ook dat u aan de Europese tafel duidelijke pogingen onderneemt om een aantal landen te overtuigen van de goede intenties van dat plan, met het oog op een blijvend draagvlak voor de Europese Unie. U wacht ook niet op een en ander en sluit akkoorden

02.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Initialement, dix États d'Europe de l'Est et un État d'Europe occidentale avaient décerné une carte jaune à la proposition. La réaction de la Commission a été sans ambiguïté. À juste titre, la commissaire européenne, Mme Thyssen, continue à défendre sa proposition et lors du Conseil européen, les représentants belges ont indiqué à diverses reprises qu'ils soutiennent celle-ci.

Je considère que le principe de subsidiarité n'est pas enfreint. Le dumping social est un phénomène transfrontalier qui requiert une action à l'échelon européen. Nous nous efforçons par la voie diplomatique de convaincre d'autres États membres d'adhérer également à la proposition. Si nous échouons à régler le problème du dumping social, l'adhésion au marché intérieur et au détachement des travailleurs risque de s'effriter.

Nous n'attendons pas un accord européen et signons d'ores et déjà des accords bilatéraux avec la France et la Bulgarie, par exemple, pour permettre aux services d'inspection de mener sur le terrain des actions nettement plus coordonnées, en coopération avec d'autres pays, pour lutter contre le dumping social.

02.03 **Wouter Raskin** (N-VA): Le plan de la commissaire Thyssen mérite le plus large soutien. Manifestement, les choses commencent enfin à bouger, même s'il reste encore un très long chemin à parcourir à cet égard. Reste par ailleurs à savoir si le plan de Mme Thyssen et la conclusion

af met een aantal landen. Dat is in het verleden altijd moeilijk verlopen. Blijkbaar beweegt daar toch iets. Niettemin meen ik dat er nog een hele weg is af te leggen. De vraag is natuurlijk in hoeverre het plan van mevrouw Thyssen en het met mondjesmaat akkoorden afsluiten met andere landen zoden aan de dijk zetten. We zitten immers met de wanverhouding inzake de betaling van socialezekerheidsbijdragen. Daar bestaan verschillende ideeën over en misschien is het nuttig om dat debat op termijn ook hier te gaan voeren.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Wij komen nu aan vraag nr. 11531 van mevrouw Fonck.

02.04 Catherine Fonck (cdH): Monsieur le président, je propose de transformer cette question en question écrite. Ce serait un exercice de lecture de part et d'autre... Nous aurons ainsi plus de temps pour les questions plus politiques.

Le **président**: La question n° 11531 de Mme Fonck est transformée en question écrite.

d'accords bilatéraux pourront rétablir l'équilibre en ce qui concerne le paiement de cotisations de sécurité sociale. Ce débat devra également être mené.

De **voorzitter**: Vraag nr. 11531 van mevrouw Fonck wordt op haar verzoek omgezet in een schriftelijke vraag.

03 Questions jointes de

- Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles de l'Inspection sociale dans l'horeca" (n° 11544)
- M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la signature de la charte sociale et fiscale avec l'horeca" (n° 12196)
- M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation des contrôles effectués dans le secteur horeca" (n° 12324)
- Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles du SPF Finances concernant les *black box* dans l'horeca" (n° 13877)

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles van de Sociale Inspectie in de horecasector" (nr. 11544)
- de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de ondertekening van het charter over sociale en fiscale fraude in de horecasector" (nr. 12196)
- de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de controles in de horeca" (nr. 12324)
- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles door de FOD Financiën van de witte kassa's in de horeca" (nr. 13877)

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, mijn vraag dateert van vóór het reces. Ondanks de verplichte invoering van de witte kassa waren er nog steeds meer dan 6 000 zaken die er geen hadden. Dat is toch heel oneerlijke concurrentie met degenen die wel al een witte kassa hebben. Zij genieten immers al van de

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Plus de 6 000 établissements horeca ne disposent pas encore de caisses intelligentes alors qu'ils bénéficient pourtant

gunstmaatregelen, ondanks het feit dat ze nog geen witte kassa hebben: btw-verlaging op voeding, flexi-jobs, meer en goedkopere overuren, de taxshift. Hoe sneller men dus aan die verplichting voldoet, hoe beter.

U hebt meer controles aangekondigd. Hoeveel controles werden er sinds 1 mei bij horecazaken die nog niet aan hun verplichtingen voldoen uitgevoerd? In hoeveel gevallen werden er daadwerkelijk inbreuken vastgesteld door de inspectie? In hoeveel gevallen ging het daarbij over inbreuken met betrekking tot niet-aangegeven arbeid? Welk gevolg werd ondertussen aan deze inspecties gegeven? Van welke en hoeveel sancties is daarbij sprake? Op welke manier wil u de zelfcontrole in de horecasector organiseren?

03.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer Vercamer, zoals u weet, zijn de controles op de witte kassa een bevoegdheid van de heer Van Overtveldt. Wij hebben gevraagd en erop aangedrongen dat een aantal zaken gebeurt.

Ten eerste, er is het feit dat in eerste instantie wordt gecontroleerd bij die zaken waar wij vaststellen dat er vandaag nog geen witte kassa is. Dat lijkt mij een prioriteit te zijn, omdat wij op het vlak van eerlijke concurrentie een gelijk speelveld willen voor iedereen.

Het is jammer genoeg nog te vroeg om concrete cijfers mede te delen over de controles die op het terrein zijn gebeurd. Wij hebben wel gevraagd regelmatig en afzonderlijk over de controles te rapporteren, zodat duidelijk wordt op welke manier in de sector wordt gecontroleerd en wat in de sector gebeurt.

Wij hebben ook gevraagd dat de SIOD samen met de sociale partners van de sector een verslag opstelt over de manier waarop de controles werden gevoerd. Het is belangrijk dat wij op dat punt duidelijk aangeven dat, wanneer er controles op het terrein komen, die controles op een respectvolle manier kunnen gebeuren.

Het is nog te vroeg om u concrete antwoorden te geven omtrent de echte cijfers die wij hebben over het aantal controles en de gevolgen die door de verschillende inspectiediensten eraan zijn gegeven. Ik heb ze vandaag immers nog niet. Ik heb begin deze week de vraag naar die cijfers nogmaals gesteld. Ik stel voor dat ik u de cijfers, op het moment dat ik ze heb, direct bezorg.

03.03 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik ga ervan uit dat wordt geregistreerd. Is er dan geen computer beschikbaar of hoe werkt een en ander? Het kan toch niet erg moeilijk zijn om te weten te komen hoeveel controles er zijn geweest? Ik begrijp dat niet goed. Tegenwoordig moet men die cijfers immers perfect kunnen kennen.

Mijn vraag dateert van 10 juni 2016. Men kan mij dus op 17 oktober 2016, drie maanden later, geen cijfers geven. Dat gaat er bij mij niet in, tenzij men daar nog met streepjes turft. Ik weet het niet.

De **voorzitter**: Ik heb eens gekeken naar een item op televisie over sociale controle bij een bouwbedrijf. Ik zag daar veel mensen papieren invullen terwijl ze controles deden. Mijnheer de staatssecretaris, misschien kan een ipad helpen. De overheid leeft

des mesures de faveur prévues.

À combien de contrôles a-t-il déjà été procédé depuis le 1^{er} mai 2016? Combien d'infractions ont-elles été constatées et, parmi celles-ci, combien concernent-elles du travail non déclaré? Quelles suites ont été réservées à ces constatations? Comment le secrétaire d'État compte-t-il s'y prendre pour organiser l'auto-contrôle dans le secteur horeca?

03.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Les contrôles des caisses enregistreuses intelligentes font partie des attributions du ministre Van Overtveldt. Nous insistons pour que l'on contrôle en priorité les établissements horeca qui ne sont pas équipés de telles caisses. Il est encore trop tôt pour disposer de chiffres concrets, mais nous avons demandé un compte rendu régulier des contrôles. Dès que je disposerai des chiffres, je les communiquerai.

03.03 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Est-il si compliqué de connaître le nombre de contrôles déjà effectués?

Le **président**: Lors d'un contrôle social dans une entreprise de construction, j'ai vu des inspecteurs manipuler des feuilles de

soms nog in andere tijden.

Mijnheer de staatssecretaris, het gaat hier om een legitieme vraag, die ik steun.

03.04 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer de voorzitter, ik steun ze absoluut ook. Het is natuurlijk een vraag die specifiek is. Er worden immers algemene cijfers over controles verzameld. Daarna moet specifiek worden nagegaan op welke manier binnen de horecasector de zaken eruit worden gevist. Dat is een bijkomende actie die moet worden ondernomen.

Dat is een van de elementen – mijnheer de voorzitter, op dit punt steun ik uw vraag – om ervoor te zorgen dat net die gedigitaliseerde processen heel anders moeten verlopen teneinde aan uw vraag sneller tegemoet te kunnen komen.

Ik herhaal dat ik de vraag aan de diensten heb gesteld. Zij zijn bezig met het uitfilteren van de elementen. Ik herhaal dat ik ze u bezorg zodra ik ze heb. Het gaat echter om een van de elementen die heel duidelijk – ik verwijs naar het antwoord op de vorige vraag – in de hervorming van de inspectiediensten wordt meegenomen.

03.05 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, dit is toch essentieel. Men kan wel vaststellen hoeveel zaken geen witte kassa hebben: dat zijn er 6 000. Er zijn dus 6 000 bedrijfjes die aan oneerlijke concurrentie doen en wij kunnen dat niet opvolgen. Dat is wat u vandaag antwoordt.

03.06 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: De zaak ligt anders. We weten hoeveel zaken ze niet hebben. We weten ook dat de prioriteit van de controles daarop gericht is. Eens de controles gebeuren, worden die weer ingevoerd voor een algemene controle. Dan moet ik ze er terug uithalen. Dat is het absurde van het systeem vandaag, maar ik kan niet rond het systeem van vandaag heen. Opnieuw, dat is één van de elementen van de hervorming. Als ik de cijfers heb, bezorg ik ze u stante pede, want ik zou ze zelf ook bijzonder graag te weten komen.

De **voorzitter**: Dat zegt veel. Ofwel werken de diensten niet efficiënt, ofwel houdt de staatssecretaris iets achter. Maar ik denk niet dat het het tweede is. Er is nog veel werk te doen bij de overheid. Men zou tot op de dag juist moeten weten wat de stand van zaken is. Maak mijn complimenten over aan uw diensten, mijnheer de staatssecretaris.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 **Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles op zwartwerk door arbeidsongeschikte werknemers" (nr. 11661)**

04 **Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles ciblant le travail au noir des travailleurs en incapacité" (n° 11661)**

04.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ook deze vraag dateert al van een tijdje geleden. In mei, voor het

papier. Peut-être l'utilisation d'un iPad serait-elle judicieuse? Je soutiens d'ores et déjà cette demande.

03.04 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Moi de même, mais outre les chiffres généraux, il faut aussi examiner la manière dont s'opère la sélection des établissements horeca à contrôler. Il faudrait modifier les processus numérisés, pour que nous puissions obtenir des chiffres plus rapidement. Ce point fait également partie de la réforme des services d'inspection.

03.05 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Il est inconcevable que 6 000 établissements livrent une concurrence déloyale aux autres et que nous ne soyons pas en mesure de surveiller cet aspect.

03.06 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Les contrôles prioritaires d'établissements horeca sont introduits dans le système général, après quoi il convient de relancer une recherche pour retrouver ces données. Cette méthode est en effet absurde.

Le **président**: Il est clair que la tâche est encore considérable, car les services ne travaillent pas encore réellement efficacement.

04.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Notre pays compte approximative-

zomerreces, berichtte *De Tijd* dat bij controles bij 980 arbeidsongeschikte werknemers, een op drie werknemers op zwartwerk werd betrapt. Het gaat om werknemers die al aan meerdere medische controles onderworpen waren. Opvallend is dat het aantal gecontroleerden slechts een zeer klein percentage uitmaakt van het totaal van ongeveer 370 400 invaliden in ons land. Volgens het RIZIV is het bijzonder moeilijk om zwartwerkende invaliden te betrappen. Bijna alle controles gebeurden dan ook na een concrete vraag of klacht.

Wie betrapt wordt op zwartwerk, moet zijn uitkeringen terugbetalen. Vorig jaar leverde dat om en bij de 2,5 miljoen euro op.

Mijnheer de staatssecretaris, wat is uw reactie op de cijfers van het RIZIV?

Ons land keert jaarlijks 4,7 miljard euro uit aan uitkeringen voor werknemers die langer dan een jaar arbeidsongeschikt zijn. Toch blijft het aantal controles op eventuele fraude relatief beperkt. Op welke manier kan dat aantal opgedreven worden? Hoe kan de pakkans in geval van fraude verhoogd worden?

04.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer Raskin, het artikel van *De Tijd* was wat misleidend, want daarin stond dat een op de drie gecontroleerde zieken in het zwart zou werken. Dat klopt natuurlijk niet. Op basis van datamining heeft men specifieke controles uitgevoerd bij bijna 1 000 werknemers. Daarbij heeft men inderdaad vastgesteld dat een op de drie niet in orde was.

Arbeidsongeschikte werknemers worden op twee manieren gecontroleerd. Ten eerste is er de medische controle. De arbeidsongeschikte werknemers worden daarbij gecontroleerd door adviserende geneesheren. Er is een versterking van de medische controle vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid. Dat is een beslissing van onze regering.

Er is ook een controle op niet-toegelaten, dus niet-aangegeven, activiteiten. Daarvoor gebeurt er een *datamatching* tussen de RSZ-aangifte en de ontvangen arbeidsongeschiktheidsuitkering door de verschillende controlediensten. Er wordt ook gebruikgemaakt van concrete indicatoren van derden via de SIOD.

Een belangrijke opmerking is dat arbeidsongeschikte personen soms de toestemming kunnen krijgen van de adviserende geneesheer om deeltijdse activiteiten uit te oefenen. Dat is ook de filosofie die minister De Block hanteert, opdat werknemers die arbeidsongeschikt zijn, soms toch gedeeltelijk opnieuw gereactiveerd kunnen worden. Dat is een goede manier om die werknemers opnieuw op te nemen in het arbeidscircuit.

Naar aanleiding van de recente begrotingsopmaak hebben we nog maatregelen genomen die hiermee verband houden. Zo zal collega De Block het vergoedingssysteem van toegelaten activiteiten tijdens de ziekte aanpassen en zal ze ook het misbruik van voorkeursregelingen aanpakken. Ik neem het ook zelf mee in mijn actieplan voor 2017, omdat het echt een aandachtspunt is.

ment 370 400 invalides. Lors de contrôles effectués auprès de 980 travailleurs en incapacité de travail, un travailleur en incapacité sur trois a été pris en flagrant délit de travailler au noir. Les travailleurs indécents doivent rembourser leurs indemnités. L'an dernier, cela a rapporté environ 2,5 millions d'euros.

Comment le secrétaire d'État réagit-il aux chiffres de l'INAMI? Quoique 4,7 milliards d'euros soient réservés chaque année pour payer les indemnités des travailleurs en incapacité depuis plus d'un an, le nombre de contrôles destinés à détecter d'éventuels cas de fraude reste relativement limité. Comment augmenter le risque d'être pris?

04.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Sur la base des résultats du datamining, l'on a soumis près d'un millier de travailleurs à des contrôles spécifiques. Il a effectivement été constaté qu'un travailleur en incapacité sur trois n'était pas en règle.

Les travailleurs en incapacité sont contrôlés par des médecins conseils dans le cadre du contrôle médical, lequel est renforcé à partir du septième mois d'incapacité de travail.

Les activités non autorisées et dès lors non déclarées sont également contrôlées. À cette fin, il est procédé à un *datamatching* entre la déclaration ONSS et l'indemnité d'incapacité de travail perçue. Il est en outre fait usage d'indicateurs concrets de tiers par le truchement du Service d'information et de recherche sociale.

Il peut arriver que le médecin conseil autorise des personnes en incapacité à exercer des activités à temps partiel afin qu'elles réintègrent progressivement le circuit du travail.

We zien de stijgende cijfers en ik denk dat we die een halt moeten toeroepen. We moeten dat ook doen, opdat personen die arbeidsongeschikt zijn, opnieuw geactiveerd worden of om hen, als het enigszins kan, in het arbeidscircuit te blijven betrekken.

Lors de la récente confection du budget, il a été convenu que la ministre De Block adapterait le régime des allocations afférent aux activités autorisées en cas d'incapacité de travail et s'attaquerait au recours abusif aux régimes préférentiels. Ce point figure dans mon plan d'action pour 2017. Nous devons impérativement mettre un terme à la hausse alarmante des chiffres en la matière.

04.03 Wouter Raskin (N-VA): U verwijst naar de mogelijkheid om met de toelating van de adviserend geneesheer een beperkt aantal uren aan de slag te gaan, zonder dat de uitkeringen afgepakt of verminderd worden. Dat is een heel goede zaak. Het activeren van arbeidsongeschikte werknemers, zelfs deeltijds, brengt heel wat voordelen met zich mee, niet alleen op financieel vlak, maar ook latent. Daar is dus, wat mij betreft, geen enkele kritiek op, noch bezorgdheid rond.

04.03 Wouter Raskin (N-VA): Hormis le seul aspect financier, l'activation des travailleurs en incapacité de travail, ne fût-ce qu'à temps partiel, présente de nombreux avantages. Le travail au noir est évidemment inadmissible.

We moeten er natuurlijk wel voor zorgen dat wie kan werken, ook effectief aangemoedigd wordt om te werken. Zwartwerk kan uiteraard niet getolereerd worden. Het is goed dat u in het actieplan aandacht hebt voor het feit dat de gegevens in stijgende lijn gaan en dat daar dus een knipperlicht mag branden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale dumping in de IT-sector" (nr. 11662)

05 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social dans le secteur de l'IT" (n° 11662)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het gaat over hooggeschoolde IT'ers die vooral vanuit India naar België komen. Dit zijn mensen die in principe op voorhand een arbeidscontract moeten hebben, op basis waarvan zij een arbeidskaart kunnen krijgen. Verschillende bedrijven zouden echter heel wat Indiërs naar hier halen om dure Belgische IT'ers te vervangen, zonder dat zij vooraf in het bezit zijn van een arbeidskaart. In dat geval is er uiteraard sprake van een vorm van sociale dumping.

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Plusieurs sociétés font venir d'Inde des spécialistes en TIC hautement qualifiés pour remplacer des experts belges qui leur coûtent cher. Certaines entreprises engagent des Indiens qui en principe doivent disposer au préalable d'un contrat de travail et d'une carte de travail mais ce n'est pas souvent le cas. Il est alors question de dumping social.

Tijdens de commissievergadering van 2 maart 2016 kondigde uw voorganger aan dat zijn diensten een uitgebreid onderzoek zouden voeren naar de naleving van de loon- en arbeidsvoorwaarden naar Belgisch recht en naar de mogelijke weerslag daarvan op de afgeleverde arbeidskaarten. Kunt u iets meer vertellen over de stand van zaken van dit onderzoek? Tegen wanneer kunnen wij resultaten verwachten?

Le 2 mars 2016, l'ancien secrétaire d'État avait annoncé une enquête. Quel en est l'état d'avancement? Quand devrions-nous recevoir ses résultats?

Het aantal gedetacheerde Indische werknemers ging de afgelopen jaren pijlsnel omhoog, van iets meer dan 1 200 in 2007 naar meer dan 4 000 in 2015. De meerderheid van die mensen blijkt effectief

Le nombre de travailleurs indiens

tewerkgesteld te zijn in de IT-sector. Deze grote aanwezigheid en plotse stijging van de cijfers roept op zijn minst een aantal vragen op. Zult u ook dienaangaande extra gerichte controles naar sociale dumping organiseren?

détachés est passé de 1 200 en 2007 à plus de 4 000 en 2015. Avez-vous l'intention d'organiser des contrôles ciblés contre le dumping social?

05.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Raskin, de inspectiedienst algemene directie TSW van de FOD WASO werkt, in samenspraak met de Vlaamse inspectiedienst die bevoegd is voor het afleveren van arbeidsvergunningen, op dit moment aan verschillende dossiers in verschillende provincies. Er zijn effectief onderzoeken aan de gang en die zullen ook in de toekomst blijven gebeuren omdat wij uiteraard merken dat het fenomeen een arbeidsmarktgegeven geworden is, als ik het zo mag zeggen. Verschillende bedrijven beginnen daar echt wel gebruik van te maken. Dat heeft dus onze aandacht.

05.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Le service d'inspection du SPF ETCS coopère actuellement, dans le cadre de plusieurs dossiers, avec le service d'inspection flamand habilité à délivrer les permis de travail. Des enquêtes continueront d'être menées à l'avenir, car nous observons que cette pratique se répand dans le monde des entreprises. Les inspections servent surtout à contrôler le respect des conditions de travail et de rémunération ainsi que la conformité à la législation relative à l'octroi des permis de travail.

De inspecties focussen eigenlijk op twee punten, enerzijds het respecteren van de loon- en arbeidsvoorwaarden die zijn vastgelegd in de Belgische wetgeving en anderzijds de naleving van de wetgeving inzake het afleveren van arbeidsvergunningen. Dat is, zoals u weet, een geregionaliseerde materie. Daarom moeten wij echt wel aandacht hebben voor de manier waarop dat gebeurt. Het moet op een correcte manier gebeuren en er moeten voldoende *checks and balances* zijn op dat niveau alvorens zo'n arbeidsvergunning wordt afgeleverd.

Les enquêtes sont donc encore en cours et la demande d'informations en Inde ne se déroule pas de manière particulièrement aisée. J'espère que nous obtiendrons des éclaircissements au cours des semaines à venir et que nous pourrons faire rapport. Normalement, nous devrions clôturer ces enquêtes d'ici la fin de l'année.

Ik kan niet ingaan op de specifieke onderzoeken omdat die nog aan de gang zijn. U begrijpt ook dat het overleg met en de consultatie van India die soms moeten gebeuren niet altijd even vlot verlopen als u weet hoeveel moeite het soms kost om de juiste informatie te krijgen binnen het Europese continent, laat staan als wij informatie opvragen buiten Europa. Ik hoop dat er in de komende weken duidelijkheid komt en ik daarover verslag kan uitbrengen. Normaal gezien moeten deze onderzoeken voor het einde van het jaar worden afgerond.

05.03 **Wouter Raskin** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor het antwoord.

05.03 **Wouter Raskin** (N-VA): La compétence relative à la délivrance des permis de travail a effectivement été régionalisée. L'inspection combinée est donc tout particulièrement indiquée.

Ik begrijp dat u nog geen resultaten kunt geven. De voorziene timing is enkele weken maar het kan ook wat langer zijn. Ik zal u daar niet op vastpinnen. Wij zijn wat dat betreft in blijde verwachting.

Uiteraard is dit een gedeelde verantwoordelijkheid gezien de regionalisering en het afleveren van de arbeidskaarten op Vlaams niveau. Ik meen dus dat de gecombineerde inspectie waarnaar u verwijst meer dan aangewezen is.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de werkgroep rond openbare aanbestedingen" (nr. 12037)

06 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le groupe de travail sur les marchés publics" (n° 12037)

06.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, een van de actiepunten uit uw plan voor eerlijke concurrentie in de bouwsector bestaat uit een evaluatie van de wetgeving rond de openbare aanbestedingen met het oog op de bestrijding van sociale dumping.

Op initiatief van uw voorganger, de heer Tommelein, werd daarom een werkgroep opgericht. Die moet instaan voor de implementatie van een aantal zeer belangrijke maatregelen in de nieuwe wetgeving. Het gaat onder meer over de uitbreiding van de erkenning als aannemer naar alle onderaannemers, de beperking van de verticale keten van onderaannemers tot twee per specialisme en het voorkomen van abnormaal lage prijzen.

Wie zetelt in de werkgroep? Wat is de stand van zaken van de werkzaamheden? Tegen wanneer kunnen we concrete resultaten verwachten?

06.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: De wet op de overheidsopdrachten is in het Parlement op 12 mei 2016 goedgekeurd. Er werd ook een amendement goedgekeurd waarin de wettelijke basis voor de verticale keten van onderaannemers en de uitbreiding van de erkenning als aannemer is opgenomen.

De werkgroep, die op vraag van mijn voorganger werd opgericht, heb ik als het ware geüpgraded, in de zin dat de werkgroep nu rechtstreeks onder leiding van het kabinet van de eerste minister staat. Daarin zitten de sociale partners uit de bouwsector en de medewerkers van minister Borsus en mijzelf met het oog op een geïntegreerde aanpak van de wet inzake de overheidsopdrachten.

Die werkgroep is al meerdere keren samengekomen. Er zijn ook al een aantal zaken uitgewerkt zoals het KB betreffende de plaatsing, waarin de procedure met betrekking tot het weren van abnormaal lage prijzen vervat zit, en het KB betreffende de uitvoering met een beperking van de verticale keten van onderaannemers en de uitbreiding van de erkenning als aannemer.

Het is de bedoeling om tijdig tekstvoorstellen van de KB's aan de commissie voor de Overheidsopdrachten te bezorgen, die een advies moet uitbrengen.

Wij zijn volop bezig om duidelijkheid op het terrein te verschaffen. Over enkele weken moet dat afgerond zijn. Wij zullen de commissie op dat moment ook informeren. Ik denk dat het duidelijk is dat wij de werkgroep echt aan het werk hebben gezet. Wij leggen de zweep erop om ervoor te zorgen dat wij zo snel mogelijk met de KB's klaar zijn.

06.03 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor het antwoord. De werkgroep is dus aan het werk. Er wordt resultaat op korte en middellange termijn verwacht. Ik denk dat het belangrijk is dat u de druk blijft aanhouden. Het actiepunt om de wetgeving inzake de openbare aanbestedingen te herzien, is immers belangrijk.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06.01 Wouter Raskin (N-VA): L'évaluation de la législation relative aux marchés publics est l'un des points d'action cité dans le plan pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction. Le secrétaire d'État, M. Tommelein, a installé un groupe de travail chargé de la mise en oeuvre de mesures législatives destinées à lutter contre le dumping social.

Qui siège dans ce groupe de travail? Quel est l'état d'avancement de ses travaux? Quand peut-on espérer des résultats concrets?

06.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Le 12 mai 2016, le Parlement a adopté la loi relative aux marchés publics. Un amendement a également été adopté, lequel intègre la base légale pour limiter la chaîne verticale des sous-traitants et étendre l'agrément d'entrepreneur à tous les sous-traitants.

C'est le cabinet du premier ministre qui pilote désormais directement les activités du groupe de travail où siègent les partenaires sociaux du secteur de la construction, ainsi que des collaborateurs du ministre M. Borsus et de mon cabinet.

Le groupe de travail s'est déjà réuni plusieurs fois et différents arrêtés royaux ont déjà été rédigés. Nous comptons demander l'avis de la Commission des marchés publics sur les projets d'arrêtés royaux. Par ailleurs, le processus d'information des acteurs de terrain est en cours.

06.03 Wouter Raskin (N-VA): Le dossier avance et je pense qu'il est fortement conseillé de maintenir la pression sur le groupe de travail.

De **voorzitter**: Vraag nr. 12049 van de heer Raskin valt onder de bevoegdheid van minister De Block en werd verwezen naar de betreffende commissie.

Le **président**: La question n° 12049 de M. Raskin relève de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et a été renvoyée à la commission compétente.

07 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Valerie Van Peel aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "meldingen van fraude door het OCMW" (nr. 12398)

- de heer Philippe Pivin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de rol van OCMW's in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 12629)

07 **Questions jointes de**

- Mme Valerie Van Peel au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les signalements de fraude par le CPAS" (n° 12398)

- M. Philippe Pivin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'implication des CPAS dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 12629)

07.01 **Philippe Pivin** (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, la fraude sociale comme d'ailleurs la fraude fiscale, fait partie intégrante de l'accord gouvernemental. Dans le but de pérenniser notre système de protection sociale, il est évidemment nécessaire de garantir le respect des règles et de lutter contre certains abus, parallèlement à la lutte contre le dumping social.

Dans ce cadre, vous avez annoncé, au mois de juin dernier, que vous comptiez activer un plan de lutte contre la fraude sociale en concertation avec les CPAS, qui estiment à environ 2 500 le nombre de cas de fraude rencontrés chaque année.

Un point de contact avait d'ailleurs été créé pour les agents des CPAS, ce qui reste toujours un domaine extrêmement sensible, à la fois compte tenu de l'élément de vie privée et de son respect, mais aussi de la protection des agents eux-mêmes.

L'activation d'un plan de lutte doit se faire en collaboration avec le ministre de l'Intégration sociale et vous avez annoncé l'organisation d'une table ronde commune avec le ministre Borsus. Cette concertation avec les CPAS de notre pays dans le cadre de la lutte contre les abus en matière d'aide financière émanant de ces mêmes CPAS est indispensable, puisque c'est des acteurs de terrain que viendront les informations nécessaires pour une action efficace dans ce domaine.

Vous avez annoncé que la concertation démarrerait à l'automne 2016. Nous y sommes (ou quasiment). Dès lors, quels sont les contacts déjà noués avec la fédération des CPAS? Quelles mesures précises supplémentaires ont été prises cette année afin d'assurer un meilleur échange d'informations entre vos services et les services des CPAS? Suivant quelles méthodologies comptez-vous impliquer d'avantage le personnel des CPAS dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale? Une exigence d'informations d'initiatives par les CPAS est-elle prévue? Dans quels délais comptez-vous mettre en place une procédure nouvelle d'échange d'informations et de données entre vos

07.01 **Philippe Pivin** (MR): Om onze sociale bescherming in stand te houden moeten we de sociale dumping aanpakken, maar ook misbruik tegengaan. U kondigde in juni een plan aan om de sociale fraude te bestrijden in samenwerking met de OCMW's, die schatten dat het over ongeveer 2.500 fraudegevallen per jaar gaat. Er werd een meldpunt in het leven geroepen. De uitwerking van een actieplan moet in samenspraak met de minister van Maatschappelijke Integratie gebeuren.

U hebt aangekondigd dat het overleg in de herfst van 2016 zou worden opgestart. Welke contacten werden er reeds gelegd met de koepelorganisatie van de OCMW's? Welke maatregelen werden er genomen om de informatie-uitwisseling te verbeteren? Hoe kan men het personeel van de OCMW's meer bij de fraudebestrijding betrekken? Wanneer zult u een procedure invoeren voor de informatie-uitwisseling tussen uw diensten en die van de OCMW's?

services et les services des CPAS?

07.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Cher collègue, merci pour ces différentes questions. Pour être honnête, au niveau du cabinet, nous n'avons pas encore pris contact avec la fédération des CPAS. C'est l'une des choses que nous devons encore faire. En effet, nous aimerions aborder cet élément lors de la table ronde que nous avons prévue, rassemblant M. Borsus et les différents CPAS. Nous voudrions mettre sur la table les différents aspects et éléments auxquels nous sommes occupés à réfléchir.

Clarifions d'abord les choses: l'idée d'avoir un échange de vues et une collaboration avec les CPAS ne fait pas obstacle aux procédures existantes et ne les met pas en danger. De nombreuses choses sont déjà réglées, mais nous devons améliorer, ou au moins examiner, les différentes pratiques des CPAS. Ainsi, nous aurons la possibilité d'améliorer les différents échanges d'information entre CPAS.

J'aimerais aborder le sujet de l'échange structuré d'informations et de données, qui a déjà été mis en place par le SPP Intégration sociale, et qui est opérationnel depuis juillet 2014, en ce qui concerne la fraude au salaire décent, par exemple Un système d'alerte existe, résultant du croisement automatisé des données transmises par un CPAS ou le SPP Intégration sociale, et relative aux revenus d'intégration octroyés par ce CPAS, est en place. Une vérification est aussi effectuée, pour chaque bénéficiaire de revenus d'intégration, pour savoir s'il est par ailleurs connu ou aidé par un autre régime de la sécurité sociale. C'est également selon moi un aspect important. Dès qu'une telle information est détectée par le système, une alerte électronique est envoyée par le SPP Intégration sociale au CPAS concerné; cela fournit déjà une quantité d'informations aux différents CPAS. Le suivi de ces alertes effectuées par les CPAS est contrôlé par les services d'inspection du SPP Intégration sociale.

Il y a là deux liens: la compétence des CPAS est de déterminer l'octroi ou non d'allocations. Nous sommes donc contraints de sensibiliser au phénomène de la fraude sociale les différents personnels impliqués par le SPP Intégration sociale. En outre, des contrôles sur le terrain ont lieu avec les différents services d'inspection. Au moment où ils rencontrent une personne qui travaille sur un chantier et qui bénéficie d'une allocation, ils combattent ce genre de fraude.

J'en viens aux différentes nouvelles mesures. Nous avons donc un point de contact pour la concurrence loyale, qui existe déjà pour les individus. Mais nous aimerions élargir ce point de contact aux villes, communes et différents CPAS. C'est prévu pour la fin novembre. Il s'agira d'un accès sécurisé. Nous devons en discuter lors de la table ronde, cela constituera du travail pour les CPAS.

En effet, si on demande que des alertes de fraude sociale aboutissent au point de contact, il faut aussi prévoir comment faire avec celles-ci, au niveau des CPAS, à l'aide de procédures internes. Cela touche à une discussion très sensible. Le personnel des CPAS qui détecte un élément difficile à cerner du point de vue fraude sociale, interroge au moins la personne pour examiner si tout est en ordre. Il importe de discuter des différentes procédures. Car une relation de confiance se noue entre le personnel du CPAS et la personne.

07.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: We zullen contact opnemen met de OCMW-federaties.

Overleg en samenwerking met de OCMW's staat de bestaande procedures niet in de weg. Er is al heel wat geregeld, maar de bestaande praktijken moeten onder de loep worden genomen en de informatie-uitwisseling moet beter.

De gestructureerde informatie- en gegevensuitwisseling die door de POD Maatschappelijke Integratie werd ingevoerd, is operationeel sinds 2014. Zodra blijkt dat een leefloontrekker een uitkering ontvangt in het kader van een ander socialezekerheidsregeling, stuurt de POD Maatschappelijke Integratie een elektronische waarschuwing naar het betrokken OCMW.

Het OCMW gaat immers over de toekenning van uitkeringen. We sensibiliseren het personeel dus voor het fenomeen van sociale fraude. Er worden ook controles op het terrein georganiseerd met de verschillende inspectiediensten.

Er bestaat een Meldpunt voor Eerlijke Concurrentie voor de burgers. We zouden dat meldpunt ook willen openstellen voor steden, gemeenten en OCMW's. Dat zou tegen eind november moeten gebeuren. Er zal voor een beveiligde toegang worden gezorgd. Dat punt zal ter sprake worden gebracht op de geplande rondetafel met minister Borsus en de OCMW-federaties.

Indien het de bedoeling is dat meldingen inzake sociale fraude bij het meldpunt terechtkomen, zal men bij de OCMW's voor de nodige interne procedures moeten zorgen. Dat is een heikele kwestie, want het OCMW-personeel knoopt een vertrouwensrelatie aan met de

L'employé du CPAS a quand même, sur le terrain, une meilleure vue sur les différents événements et détecte beaucoup plus vite que mes services d'inspection si un aspect n'est pas en ordre. Si, pour le personnel du CPAS, il n'existe pas de secret professionnel à l'instar de celui qui existe pour les avocats et les médecins, il y a quand même une relation de confiance entre celui-ci et les individus qui y émargent. Il faut examiner comment gérer cette réalité. En cas de détection de fraude sociale, c'est le CPAS en lui-même, et non l'employé, qui peut décider d'alerter le point de contact.

rechthebbenden.

Voor het OCMW en het personeel is er geen strikt beroepsgeheim, maar een vertrouwensband waarmee men goed moet omgaan. Indien men sociale fraude vaststelt, kan het OCMW qualitate qua beslissen om het Meldpunt te verwittigen.

07.03 Philippe Pivin (MR): À ce stade, je n'ai pas véritablement de réplique. J'attendrai que vous ayez eu des contacts avec la Fédération des CPAS pour revenir plus précisément sur le sujet. Nous sommes à peine en automne, mais il dure quand même quelques mois. Nous avons donc le temps.

07.03 Philippe Pivin (MR): Ik zal uw gesprekken met de federatie van OCMW's afwachten en hier dan op terugkomen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 Question de M. Philippe Pivin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la coopération fédérale et régionale dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 12628)

08 Vraag van de heer Philippe Pivin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de federale en gewestelijke samenwerking in het kader van de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 12628)

08.01 Philippe Pivin (MR): Monsieur le secrétaire d'État, la lutte contre la fraude sociale nécessite une coordination à l'échelle fédérale, notamment avec votre collègue de l'Intégration sociale, mais aussi une coordination opérationnelle ainsi qu'une large concertation entre les différents niveaux de pouvoir dans la mesure où cette matière a été en grande partie régionalisée.

08.01 Philippe Pivin (MR): Vorig jaar heeft de Waalse minister van Lokale besturen de federale regering gevraagd in te zetten op de controle van de fiscale fraude in plaats van te focussen op randgevallen. Als voormalig OCMW-voorzitter weet ik goed wat de rol is van de OCMW-medewerkers en van alle actoren, onder wie de maatschappelijk werkers. Door het misbruik bij de toekenning van maatschappelijke bijstand tegen te gaan stelt men de sociale zekerheid veilig en waarborgt men een adequate ondersteuning van de zwaksten en de armsten.

Ma question ne se veut pas polémique, mais je ne peux m'empêcher de penser aux propos du ministre wallon des Pouvoirs locaux. L'année dernière, il demandait en effet que le fédéral fasse preuve "d'énergie dans le contrôle de la fraude fiscale au lieu de se concentrer uniquement sur des cas marginaux, au risque de tomber dans des méthodes qui rappellent des souvenirs un peu plus douloureux". Très honnêtement, cette déclaration m'avait heurté, parce que j'ai été président d'un CPAS pendant six ans avant de devenir bourgmestre. Je connais donc bien le rôle des agents qui travaillent dans les CPAS, notamment celui des assistants sociaux, bien entendu. Nous serons tous d'accord pour reconnaître que le travail d'aide sociale est essentiel et que combattre les abus en ce domaine revient, bien sûr, à protéger notre sécurité sociale et, surtout, à garantir une aide adéquate aux plus faibles et aux plus démunis. Voir les choses autrement consiste à se mettre la tête dans le sable.

Wat zijn de procedures voor de gegevensuitwisseling tussen uw diensten, de gewestelijke diensten en de gewestelijke inspectiediensten? Zult u nauwer samenwerken in de strijd tegen sociale fraude? Hebt u nieuwe doelstellingen vastgelegd?

J'en viens à mes questions. Selon quelle procédure vos services échangent-ils leurs informations avec les services régionaux d'inspection? Un renforcement de la coopération entre les services fédéraux et les services régionaux dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale est-il prévu? De nouveaux objectifs sont-ils déterminés à cet égard et, dans l'affirmative, quels sont-ils?

08.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Monsieur Pivin, en

08.02 Staatssecretaris Philippe

réponse à votre première question, les inspections régionales ne font pas partie du service d'information et de recherche sociale (SIRS), mais elles sont toujours invitées aux réunions du comité de direction du SIRS. Elles sont donc impliquées.

Dans les cellules d'arrondissement des services d'inspection, il y a déjà une collaboration sur le terrain avec les différentes inspections fédérales et les inspections régionales. Il y a aussi l'accord de coopération, en vigueur depuis le 9 juillet 2010, conclu entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés, relatif à la coordination des contrôles en matière de travail illégal et de fraude sociale. Par exemple, en juin 2016, le SIRS a déjà participé, avec Beliris notamment, à la réunion du groupe de travail "lutte contre le dumping social".

Je pense que le SIRS joue vraiment un rôle essentiel pour la coordination entre les différents organismes publics. Le SIRS a déjà conclu de nombreux protocoles, par exemple avec l'agence Facilitair Management de la Communauté flamande, avec Beliris, avec le service public en Wallonie (le protocole est presque prêt pour signature), et aussi avec la Régie des Bâtiments. Des protocoles de ce type sont conclus pour une meilleure coordination sur le terrain.

Pour ce qui concerne votre deuxième question, je me suis déjà concerté avec M. Weyts, qui est le ministre de la Région flamande compétent pour la mobilité, en vue d'utiliser les données des différentes caméras. Là aussi, il y a des choses à faire. Nous examinons actuellement comment nous pouvons échanger ces différentes données, sous quelles contraintes, avec quels protocoles, pour avoir accès à certaines informations afin d'améliorer la lutte contre le dumping social. En outre, à partir du 1^{er} décembre, toutes les communes et tous les CPAS auront un accès sécurisé au point de contact, comme je l'ai dit en réponse à la question précédente.

En ce qui concerne votre troisième question, le nombre minimum de contrôles à mener dans les secteurs à risque, par arrondissement judiciaire, est fixé annuellement au moment de l'évaluation du plan d'action "lutte contre la fraude sociale et le dumping social". Nous avons demandé aux différentes cellules d'arrondissement qu'au moins 28 % des contrôles donnent lieu à une constatation d'infractions. L'objectif est de cibler suffisamment les contrôles sur les pratiques malhonnêtes. Je pense que cela va dans le bon sens.

08.03 Philippe Pivin (MR): Je n'ai pas de réplique, monsieur le président, la réponse est complète.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 12855 de M. Clarinval est reportée.

De Backer: De regionale inspecties maken geen deel uit van de SIOD, maar worden wel uitgenodigd op de vergaderingen van het directiecomité. In de arrondissementscellen wordt al samengewerkt tussen de federale en regionale inspectiediensten. Bovendien werd er in 2010 een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen in verband met de coördinatie van de controles op het stuk van illegale arbeid en sociale fraude. In juni 2016 werkte de SIOD samen met Beliris mee aan een werkgroep inzake de bestrijding van sociale dumping. De dienst speelt een coördinerende rol tussen de verschillende overheidsinstanties, waarmee protocollen worden gesloten.

Er vond al overleg plaats met Vlaams mobiliteitsminister Weyts in verband met het gebruik van de gegevens van de camera's. Vanaf 1 december krijgen de gemeenten en OCMW's een beveiligde toegang tot het meldpunt.

Het minimumaantal controles in de risicosectoren, per gerechtelijk arrondissement, wordt jaarlijks vastgesteld bij de uitwerking van het actieplan 'strijd tegen sociale fraude en sociale dumping'. We hebben de arrondissementscellen gevraagd dat minstens 28% van de controles zouden leiden tot de vaststelling van inbreuken. Doel is de controles voldoende toe te spitsen op oneerlijke praktijken.

De **voorzitter**: Vraag nr. 12855 van de heer Clarinval is uitgesteld.

09 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opvolging van het plan voor eerlijke concurrentie in de transportsector" (nr. 13432)

09 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la

Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport" (n° 13432)

09.01 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, dit is mijn laatste vraag.

Begin februari ondertekende u het plan voor eerlijke concurrentie in de transportsector. Dit vormde het sluitstuk van een aantal rondetafelgesprekken die de maanden ervoor hadden plaatsgevonden. De sector wordt zoals we allemaal weten zwaar getroffen door sociale dumping en oneerlijke concurrentie. Maatregelen konden dan ook niet langer uitblijven.

Het plan bevat 30 concrete acties om de problematiek van de sociale dumping krachtdadig aan te pakken. Daarbij zijn er ook 16 nationale actiepunten zoals het opstarten van een meldpunt voor oneerlijke concurrentie, extra controles en een betere samenwerking tussen de inspectiedienst van de FOD Mobiele, de sociale inspecties en de douane.

Ik heb een concrete vraag. Hoe verloopt de uitvoering van het plan en hoeveel van de 16 nationale actiepunten zijn in uitvoering? Op welke punten is daarentegen nog geen enkele vooruitgang geboekt?

09.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Mijnheer Raskin, dit plan is voor ons een belangrijk middel om met de verschillende sociale partners, de sociale inspectiediensten en de regering samen te werken. U weet ook dat dit niet mijn exclusieve bevoegdheid is waardoor over bepaalde maatregelen moet worden gerekend op de medewerking van andere collega's. Ook op het Europese niveau valt nog heel wat werk te verrichten.

Een aantal maatregelen zijn reeds uitgevoerd. U hebt er zelf al een aantal genoemd. Ik meen dat wij vooruitgang boeken. Wij hebben een meldpunt "eerlijke concurrentie". Er loopt een aanwervingsprocedure voor extra inspectiepersoneel. Er is eind september een gezamenlijke flitscontrole gedaan in de transportsector. Er werd gecontroleerd op voertuigen van minder dan 3,5 ton. Dit was immers een van de problemen die werden aangekaart in het actieplan.

De handhavingsrichtlijn werd omgezet in Belgisch recht. In september werd een tweede lezing goedgekeurd. Een wetsontwerp inzake het arrest-Koelzsch, dat handelt over de arbeidsovereenkomst en de plaats van arbeid, werd in oktober 2016 goedgekeurd door de Ministerraad. Er werd in een eerste opvolgingsvergadering voorzien waar een stand van zaken werd gegeven door de verschillende bevoegde ministers en instanties. Er vindt ook voortdurend overleg plaats tussen de verschillende inspectiediensten, sociale partners en de regering over hoe een aantal aspecten kunnen worden versneld.

Ik som een aantal zaken op die nog niet werden uitgevoerd. Wat de loonkost betreft, is er enerzijds een taxshift doorgevoerd, maar anderzijds is er ook nog een discussie gaande over aanvullende maatregelen. Wat de cabotageregels betreft, heeft minister Bellot een nota opgesteld. Bovendien staat hij in contact met zijn Europese collega's om op het Europese niveau vooruitgang te boeken. Ook wij zijn hierbij betrokken.

09.01 Wouter Raskin (N-VA): Le secrétaire d'État a signé début février le plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport. Ce document comprend trente actions concrètes pour lutter énergiquement contre le dumping social. Seize points d'action nationaux ont également été définis, tels que la mise sur pied d'un point de contact, l'organisation de contrôles supplémentaires et l'amélioration de la collaboration entre les services.

Comment se déroule la mise en œuvre de ce plan?

09.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Si certaines mesures requièrent une coordination avec d'autres ministres et avec les autorités européennes, d'autres sont déjà exécutées. Le "point de contact pour une concurrence loyale" a été créé, une procédure de recrutement est en cours pour engager des inspecteurs supplémentaires, la directive d'exécution a été transposée en droit belge et le Conseil des ministres a approuvé un projet de loi relatif à l'arrêt Koelzsch.

Plusieurs autres initiatives doivent encore être mises en œuvre, comme les mesures complémentaires à prendre dans le cadre du *tax shift*, les mesures relatives aux règles de cabotage, au tachygraphe, à l'accès à la profession et aux camions de petit tonnage, mais nous y travaillons. Je vais vous remettre un récapitulatif des points d'action.

Ook met betrekking tot de tachograaf, de toegang tot het beroep en de kleinere vrachtwagens werden er nota's opgesteld door de heer Bellot. Wij boeken op al die terreinen vooruitgang. Een aantal is nog niet geïmplementeerd, maar wij zijn aan al die actiepunten aan het werken, of wij proberen op Belgisch maar zeker ook op Europees niveau vooruitgang te boeken. Ik kan u ook een aantal zaken op papier meegeven over de actiepunten van het actieplan.

09.03 Wouter Raskin (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, dan kan ik inderdaad op papier bekijken wat de stand van zaken is.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de app om sociale dumping in de bouwsector aan te pakken" (nr. 13547)

10 Question de M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'application dédiée à la lutte contre le dumping social dans le secteur de la construction" (n° 13547)

10.01 David Geerts (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, bepaalde elementen die ik zal aanhalen overlappen wat de heer Raskin en anderen hier al gezegd hebben omdat het natuurlijk telkens over hetzelfde thema gaat. Hier gaat het concreet over de app om sociale dumping tegen te gaan in de bouwsector. Het 15-puntenplan is gelanceerd om opnieuw te zorgen voor eerlijke concurrentie in bouw en transport. Ongeoorloofd lage prijzen zouden aangepakt worden en er komt een beperking tot twee schakels bij onderaanneming.

10.01 David Geerts (sp.a): Un plan en quinze points a été mis en place pour garantir une concurrence loyale dans les secteurs de la construction et du transport. Le secrétaire d'État peut-il énumérer les quinze mesures en question et indiquer quand elles seront mises en oeuvre?

Kunt u een overzicht geven van de 15 acties die u plant en de timing voor de uitvoering? Dat mag in tabelvorm zijn.

Une application a également été développée. Comment fonctionne-t-elle? Une concertation a-t-elle été organisée avec les autorités de contrôle? Quand sera-t-elle lancée?

Het aantal detacheringen is in de voorbije vier jaar met 76 % toegenomen. Wat is daar volgens u de verklaring voor?

Comment le secrétaire d'État explique-t-il l'augmentation sensible du nombre de détachements? Est-il prêt à revoir le système du détachement en vertu duquel les cotisations sociales des salariés sont versées dans leur pays d'origine?

Bent u bereid om het detacheringssysteem te herzien dat ervoor zorgt dat de socialezekerheidsbijdragen van de werknemers in het land van herkomst moeten worden betaald?

10.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Geerts, ik dank u voor deze vragen.

Onder de 15 acties die wij ondernemen in het plan eerlijke concurrentie elektrotechnische sector zijn er 11 nationale maatregelen, 1 Benelux-maatregel en 3 Europese maatregelen. Een aantal van die maatregelen loopt natuurlijk parallel met andere actieplannen die al zijn uitgevoerd. Ik heb in mijn vorige antwoorden al veel zaken overlopen die wij al hebben kunnen realiseren en die ook de uitvoering van dit actieplan uitmaken.

10.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Les quinze mesures du plan pour une concurrence loyale dans le secteur électrotechnique comporte onze mesures nationales, une mesure Benelux et trois mesures européennes. J'en ai déjà passé en revue un grand nombre dans des réponses antérieures.

Voor de app correcte ondernemer en correcte werknemer hebben wij een goedgekeurde begrotingsfiche. Wij hebben met de bevoegde diensten een initiële studie uitgevoerd om te kijken hoe wij dit praktisch gaan vormgeven. Qua timing voorzie ik het eerste kwartaal van 2017 voor de lancering.

Uw derde vraag is natuurlijk gebaseerd op de cijfers van de Europese Commissie, waaruit blijkt dat de inkomende detacheringen tussen 2010 en 2014 gestegen zijn. Ik heb natuurlijk geen kristallen bol maar er lijken mij enkele evidente redenen te zijn daarvoor.

Ten eerste, wij zijn een klein land met een open economie, gelegen op het kruispunt en in het centrum van Europa.

Ten tweede, wij hebben veel buitenlandse bedrijven of buitenlandse hoofdkwartieren die zich in Brussel vestigen. Dat draagt ook daartoe bij.

Ten derde, wij hebben op onze arbeidsmarkt nog werk te doen om een aantal knelpuntberoepen in te vullen. Er wordt ook steeds meer gebruik gemaakt van detachering als oplossing. Daardoor zijn bepaalde competenties uit het buitenland beschikbaar op onze arbeidsmarkt.

Ten vierde, ik steek niet onder stoelen of banken dat ook de lagere kostprijs speelt. Indien de loon- en arbeidsvoorwaarden in België worden gerespecteerd, maar de sociale bijdragen in het land van herkomst worden betaald, is er natuurlijk een prijsverschil. Wij hebben dat prijsverschil voor een aantal sectoren berekend. Soms valt het verschil mee, maar soms is het significant.

In antwoord op uw laatste vraag, ik volg eerlijk gezegd de uitwerking van mevrouw Thyssen. Mevrouw Thyssen zorgt er in de eerste plaats voor dat er een verduidelijking en een verscherping komt onder het label *multipackage*, dat zij uitwerkt. Zij werkt dat initieel uit voor een definitie en verduidelijking over de arbeidsvoorwaarden in het land waar mensen gaan werken, teneinde daarover geen onduidelijkheid meer te laten bestaan.

Het tweede deel betreft natuurlijk een aanpassing van de socialezekerheidsverordening. Op dat vlak belanden wij in een veel complexere discussie. De opties zijn immers verschillend. Ik hoor ook heel vaak wilde plannen de ronde doen. Zij stuiten enerzijds op een aantal juridische, Europese bezwaren en anderzijds op een aantal praktische bezwaren. Indien wij de socialezekerheidswetgeving moeten toepassen van alle landen die in België detacheren, moeten mijn inspecteurs op het terrein 28 verschillende wetgevingen kennen, om de controle te kunnen doen. In het andere geval weten zij immers nooit of een bedrijf al dan niet aan de regels voldoet.

Gezien de wijze waarop de overdracht van de socialezekerheidsbijdragen zou moeten gebeuren, duikt er een aantal zowel juridische als praktische problemen op. Het is dus in eerste instantie aan mevrouw Thyssen om op Europees niveau te bekijken hoe de wetgeving kan worden herzien. Ik denk dat wij dan een minstens even zwaar debat gaan hebben als bij haar eerste voorstel, richting de Oost-Europese landen. Wij zullen moeten bekijken hoe wij

Le budget relatif à l'application "entrepreneur correct" a été approuvé. Une étude initiale a été effectuée concernant sa réalisation pratique. Cette application devrait être lancée au premier trimestre de 2017.

Plusieurs éléments justifient l'augmentation du nombre de détachements. Nous sommes un petit pays, notre économie est ouverte et nous nous trouvons au cœur de l'Europe. De nombreuses entreprises étrangères s'installent à Bruxelles. Certaines professions en pénurie sont difficiles à combler. Il est évident que le coût moindre des travailleurs étrangers joue également un rôle.

Je suis attentif à l'approche suivie par la commissaire Thyssen. Elle prépare une clarification des conditions de travail dans le pays de travail, sous l'étiquette *multi-package*. Parallèlement, une adaptation du règlement de la sécurité sociale sera présentée. Il s'agit d'une discussion complexe. J'entends souvent des plans abracadabrants qui se heurtent à des obstacles juridiques, européens et pratiques. Appliquer la législation en matière de sécurité sociale de tous les pays qui détachent de la main d'œuvre en Belgique contraindrait mes inspecteurs à connaître 28 législations différentes.

La commissaire Thyssen doit examiner au niveau européen les possibilités de révision de la législation. À mon estime, le débat qui s'ensuivra sera au moins aussi difficile que celui qui a porté sur sa première proposition.

daaraan tegemoet kunnen komen.

10.03 David Geerts (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, met betrekking tot de 11 nationale maatregelen zullen wij in uw beleidsverklaring en in de budgettaire tabellen zien welke timing en welke prioriteiten er gelegd worden.

10.03 David Geerts (sp.a): Nous verrons dans l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État et dans les tableaux budgétaires quel calendrier sera établi pour les onze mesures nationales et quelles priorités seront définies.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de tachograaffraude bij vrachtwagens" (nr. 13549)

11 Question de M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude au tachygraphe dans les camions" (n° 13549)

11.01 David Geerts (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, ik stel deze vraag naar aanleiding van een gerichte controle van de gerechtelijke politie en de wegpolitie naar sjoemelsoftware om de wetgeving op de rij- en rusttijden te omzeilen.

11.01 David Geerts (sp.a): Lors de son audition, un représentant de la police a demandé à l'État de faire plus d'efforts pour détecter la présence dans certains camions d'un logiciel tricheur capable d'influencer le tachygraphe. Les organisations de transporteurs routiers sont disposées à s'associer à ce combat.

Tijdens de hoorzittingen die we hierover gehad hebben, zei een vertegenwoordiger van de politie dat hij blij was de kwestie ter sprake te kunnen brengen in het Parlement, omdat hij dat een groot probleem vond. Hij vroeg of de overheid hier niet sterker tegen kon optreden. Transportorganisaties gaven tijdens die hoorzittingen aan die strijd mee te willen voeren. Ze hoopten dat slechts een klein percentage van de vrachtwagens gebruik zou maken van die sjoemelsoftware.

Les routiers ont-ils de plus en plus recours à ce logiciel tricheur qui permet de contourner la réglementation relative aux temps de conduite et de repos? À combien de contrôles en la matière a-t-il été procédé en 2014, 2015 et 2016? Combien d'infractions ont été constatées? Le temps nécessaire à ces contrôles peut-il être réduit? Quelles mesures le secteur propose-t-il?

Ik was toch wat verwonderd over de resultaten van die controle.

Is er inderdaad een stijgend aantal gevallen van sjoemelsoftware om de regelgeving op de rij- en rusttijden te omzeilen?

Hoeveel controles werden er effectief uitgevoerd op de rij- en rusttijden in 2014, 2015 en 2016?

Hoeveel vrachtwagenchauffeurs waren bij die controles niet in orde met de rij- en rusttijden?

Een van de punten van kritiek van de transportorganisaties was dat de politiecontroles lange tijd in beslag namen, terwijl er toch een economische factor meespeelt. Kunnen die controles op een snellere manier afgehandeld worden?

Welke bijkomende maatregelen heeft men op het terrein voorgesteld?

11.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Mijnheer Geerts, ik wil eerst en vooral opmerken dat een groot deel van uw vragen onder de bevoegdheid vallen van minister Bellot. Voor meer gedetailleerde informatie zult u zich dus tot hem moeten richten.

11.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: La plupart des questions sont de la compétence du ministre Bellot.

De gerechtelijke politie en de wegpolitie hebben recent inderdaad

Il est exact que la police judiciaire

nieuwe vormen van sjoemelsoftware voor de digitale tachograaf ontdekt. Ik heb dat uit de eerste hand mogen horen tijdens de flitscontrole, die wij hebben gedaan. Het is geen evidentie om dat te ontdekken. Men moet bijna de motor uit elkaar halen om te zien dat er sjoemelsoftware in zit.

De inspectiediensten zijn daarvan nu wel op de hoogte en gaan er nu dus actief op zoek naar. Dat is ook een element in het plan inzake eerlijke concurrentie. Bij de gezamenlijke controles worden niet alleen de rij- en rusttijden gecheckt, maar er wordt ook gekeken naar de werking van de digitale tachograaf. De inspectiediensten kunnen de tachograaf uitlezen.

Er wordt nu ook telkens gekeken of er sjoemelsoftware aanwezig is. In het geval van een vermoeden wordt verdere actie ondernomen.

Hoeveel controles op de rij- en rusttijden werden uitgevoerd? In 2014 waren er dat meer dan 28 000, in 2015 meer dan 29 000 en in 2016 tot in augustus ongeveer 18 000. Telkens blijkt dat het aantal overtredingen rond de 8 tot 9 % ligt. Dat vind ik toch nog significant hoog.

De gegevens worden niet apart bijgehouden in de statistieken van de FOD Mobiliteit. Wij hebben dus ook daar weer moeten puzzelen.

Een normale politiecontrole, waarbij men de gewone boorddocumenten nakijkt en de tachograafgegevens uitleest, neemt ongeveer een half uur in beslag. Als men echter een vermoeden van fraude via sjoemelsoftware heeft, kan de controle wel een of meer dagen duren. Als men alles uit elkaar moet vijzen en moet controleren hoe alles loopt, is dat niet evident. Wij moeten bijgevolg onderzoeken hoe we aan de nieuwe behoefte tegemoet kunnen komen.

De maatregelen die genomen moeten worden om de tachografen beter te beschermen tegen sjoemelsoftware, vereisen een aanpassing van de Europese wetgeving. Ik heb als Europees parlamentslid nog samen met Saïd El Khadraoui gewerkt aan een verscherping van de wetgeving inzake de digitale tachograaf. Minister Bellot heeft opnieuw contact opgenomen met de Europese Commissie om te wijzen op de problematiek en om aan te dringen op een aanpassing en een verstrenging van de regels.

Er is natuurlijk wel al bijkomend initiatief genomen, via een Europese verordening, om bij de nieuwe generatie digitale tachografen een uitlezing op afstand te kunnen doen. Dat is één aspect van de oplossing. Wij worden constant geconfronteerd met nieuwe technische aanpassingen en tegelijk nieuwe technische mogelijkheden om fraude te plegen. Hopelijk zullen onze diensten in staat zijn nieuwe technische modaliteiten te ontwikkelen om die fraude op te sporen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

et la police de la route ont récemment découvert de nouveaux types de logiciels trafiqués pour les tachygraphes numériques. Malheureusement, il faut quasiment démonter le moteur pour les trouver. Ils sont désormais dans le collimateur des services d'inspection, qui sont en effet en mesure de lire les données des tachygraphes.

En 2014, plus de 28 000 contrôles ont été effectués, ils étaient plus de 29 000 en 2015 et environ 18 000 contrôles ont été réalisés jusqu'en août de cette année. À chaque fois, le pourcentage d'infractions oscille entre 8 et 9 %. Ce chiffre est élevé.

Il faut environ trente minutes pour procéder à un contrôle de police classique, impliquant la vérification des documents de bord et la lecture des données du tachygraphe. En cas de suspicion de fraude au tachygraphe, le contrôle peut prendre un ou plusieurs jours. Nous devons dès lors étudier comment répondre à ce nouveau besoin.

Les mesures permettant de mieux protéger les tachygraphes contre le logiciel truqueur nécessitent une adaptation de la législation européenne. Le ministre Bellot a attiré l'attention de la Commission européenne sur ce problème en lui demandant une réaction adéquate.

Il existe déjà un règlement européen concernant la lecture à distance de la nouvelle génération de tachygraphes numériques. C'est un aspect de la solution. La fraude continue à prendre de nouvelles formes et j'espère que nos services seront à même de répondre adéquatement à ce phénomène.

12 Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la

Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'accord avec le secteur électrotechnique pour lutter contre le dumping social" (n° 13582)

12 Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het akkoord met de elektrotechnische sector ter bestrijding van sociale dumping" (nr. 13582)

12.01 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je vais aborder un autre secteur que celui de la construction. En l'espace de deux ans, le secteur électrotechnique a perdu 1 047 emplois dans notre pays, ce qui est significatif par rapport au secteur qui représente 35 000 travailleurs. La cause principale est, une nouvelle fois, le dumping social, et nous ne pouvons que le déplorer. J'ai pu lire que vous avez signé un accord avec le secteur, en septembre, portant sur quinze mesures, qui visent l'évaluation de la nouvelle loi sur les marchés publics, le renforcement des moyens de contrôle et la mise en oeuvre d'une campagne de sensibilisation. Enfin, vous avez créé un groupe de travail Benelux pour limiter la "route des Pays-Bas", où la législation du travail intérimaire favorise le dumping social en Europe.

Monsieur le secrétaire d'État, des accords similaires ont déjà été signés, notamment avec le secteur de la construction. Les effets tardent à venir et le secteur continue à perdre des milliers d'emplois. Il ne suffit pas d'un accord, il doit être mis en oeuvre et il est nécessaire de vérifier s'il est adapté. Pour ce faire, j'ai quelques questions. Dans l'accord, vous évoquez l'évaluation de la nouvelle loi sur les marchés publics. Comment pouvons-nous l'évaluer alors qu'elle n'est pas encore opérationnelle, puisque les arrêtés royaux d'exécution ne sont pas encore sortis? Quand ces derniers produiront-ils leurs effets et donc quand cette nouvelle loi sera-t-elle effective? Dès lors, qu'entendons-nous par l'évaluation de celle-ci?

Vous dites que les moyens de contrôle seront renforcés. Pouvez-vous être plus précis? Allez-vous engager plus de personnel et intensifier vos contrôles? En quoi consistera la campagne de sensibilisation? Quelle est la composition du groupe Benelux? Est-elle une instance d'échange d'informations et/ou de consultation? Quel rôle ce groupe peut-il prendre dans la lutte réelle contre le dumping social? Quelles sont les avancées obtenues jusqu'à présent dans ce groupe? Les Pays-Bas ont-ils pris des engagements pour revoir leur législation sur le travail intérimaire, qui a une incidence sur le dumping?

12.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Monsieur Daerden, vous savez qu'un groupe de travail dumping social est en cours, piloté par le cabinet du premier ministre qui est très actif.

Il est occupé à formuler différentes propositions concrètes pour l'exécution d'un plan contre le dumping social dans la construction. Je pense que certaines précisions sortiront, d'abord eu égard à l'arrêté royal sur la passation des marchés publics: on travaille à un nouvel arrêté royal avec des propositions de texte concrètes qui ont déjà été transmises à la Commission des marchés publics. C'est en route. L'examen des propositions a lieu. La commission a déjà rendu un avis le 19 septembre. Quelque chose est déjà en place, en ce qui

12.01 Frédéric Daerden (PS): Sociale dumping heeft de elektrotechnische sector in twee jaar tijd 1.047 banen gekost, op een totaal van 35.000. U hebt een akkoord met de sector gesloten om de nieuwe wet betreffende de aanbestedingen te evalueren, de controles te verscherpen en een sensibiliseringscampagne te lanceren. U hebt ook een werkgroep-Benelux in het leven geroepen om te vermijden dat ondernemingen uitwijken naar Nederland, waar de wetgeving op het uitzendwerk de deur openzet voor sociale dumping. Er werden soortgelijke akkoorden gesloten met andere sectoren en ook die voorzien in een evaluatie van de wet.

Hoe kan de nieuwe wet betreffende de aanbestedingen worden geëvalueerd als die nog niet in voege getreden is? Wanneer zullen de koninklijke besluiten ondertekend worden? Hoe zult u de controles verscherpen? Wat houdt de sensibiliseringscampagne in? Is de werkgroep-Benelux een forum voor de uitwisseling van informatie of een adviesorgaan? Over welke actiemiddelen beschikt de groep en wie zijn de leden? Zal Nederland zijn wetgeving op het uitzendwerk herzien?

12.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Een werkgroep 'sociale dumping' buigt zich momenteel over de formulering van concrete voorstellen voor de uitvoering van het plan tegen sociale dumping in de bouwsector. Er wordt een nieuw koninklijk besluit voorbereid over de plaatsing van overheidsopdracht en er werden al tekstvoorstellen bezorgd aan de Commissie voor de

concerne ce point-là.

Il y a également un arrêté royal sur l'exécution des marchés publics qui demande une modification de l'arrêté royal existant. Le texte concret a aussi été transmis à la Commission des marchés publics. En ce qui concerne l'extension de la reconnaissance en tant qu'entrepreneur, le recrutement de quatre temps plein a été approuvé pour renforcer la commission d'agrément.

À propos de votre deuxième question, les moyens pour les contrôles sur le terrain sont renforcés sur deux aspects: d'abord, 96 contrôleurs supplémentaires nets seront engagés par le gouvernement; ensuite, nous réfléchissons et soumettons des propositions pour la réforme du service d'inspection. L'objectif est d'avoir plus de possibilités et d'engagement sur le terrain dans le chef des différents inspecteurs. Cela se fait par une meilleure coordination entre les différents services d'inspection.

Il y a également la campagne de sensibilisation. C'est important: on parle souvent des grands chantiers publics, mais différents citoyens utilisent aussi, surtout dans le secteur électrotechnique, des personnes détachées ou des indépendants.

En ce qui concerne ce point, on étudie, avec par exemple la chancelière du premier ministre, la possibilité d'une campagne médiatique avec des spots télévisés, entre autres, afin de sensibiliser également le grand public.

Nous allons aussi examiner la possibilité de conclure une charte avec les différentes entreprises publiques, les différentes fédérations mais aussi avec les différentes villes et communes en Wallonie, en Flandre pour aussi avoir cet engagement de ce côté-là.

Pour le groupe Benelux, les groupes de travail sont composés par les différents représentants des services d'inspection sociale et des autorités belges, luxembourgeoises et néerlandaises. Un des groupes de travail est spécifiquement dédié à la problématique des bureaux d'intérim frauduleux. En effet, on a quand même observé qu'il existait pas mal de constructions qui viennent des Pays-Bas et qu'il y a, en fait, un double détachement: les entreprises des Pays-Bas et celles oeuvrant chez nous via le secteur intérimaire. Mais il revient évidemment aux Pays-Bas de voir s'il y a violation de la législation existante sur les bureaux intérimaires. Nous sommes vigilants en la matière. Nous allons aussi normalement avoir une rencontre en décembre avec les ministères concernés pour inscrire cette problématique à l'agenda du gouvernement des Pays-Bas.

L'objectif, là aussi, est de mener davantage de contrôles transfrontaliers communs et de mettre également sur pied un échange de données cohérent. Ce sont les deux grands problèmes qui se rencontrent maintenant sur le terrain et qui doivent être résolus, afin de renforcer notre capacité d'inspection sur le terrain.

overheidsopdrachten, die daarover op 19 september advies uitbracht. Ook het koninklijk besluit tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten moet worden gewijzigd. Het voorstel in dat verband werd eveneens aan de Commissie bezorgd.

Met betrekking tot de erkenning van de aannemers, werd de indienstneming van vier vte's voor de erkenningscommissie goedgekeurd.

De controle wordt op twee manieren versterkt: de regering zal 96 extra controleurs aanwerven, en er wordt nagedacht over een hervorming van de inspectiediensten, met de bedoeling de ze meer in te zetten op het terrein en te zorgen voor een betere coördinatie.

Met de diensten van de Kanselarij wordt nagedacht over een mediacampagne om de burgers te sensibiliseren. Vooral in de elektrotechnische sector doen immers ook veel burgers een beroep op gedetacheerde werknemers of zelfstandigen.

Verder overwegen we de mogelijkheid om een handvest te ondertekenen met overheidsbedrijven, federaties, steden en gemeenten.

Vertegenwoordigers van de sociale-inspectiediensten en de autoriteiten van de drie landen zetelen in de werkgroepen voor de Benelux. Een van die groepen buigt zich over frauderende uitzendkantoren. In heel veel Nederlandse constructies wordt er een dubbel detacheringssysteem toegepast. We ontmoeten de ministers in december. Het is de bedoeling om de grensoverschrijdende controles te verscherpen en de gegevensuitwisseling te stroomlijnen.

12.03 Frédéric Daerden (PS): Merci, monsieur le secrétaire d'État, pour vos éléments de réponse. S'il subsiste encore beaucoup

12.03 Frédéric Daerden (PS): Ik hoop dat er snel concrete

d'inconnues, il y a de bonnes intentions. J'espère que cela aboutira rapidement à une concrétisation que ce soit au niveau du groupe Benelux ou au niveau de la campagne de sensibilisation. Je pense que toutes ces démarches-là ont leur utilité. Il serait bienvenu qu'elles soient traduites sur le terrain.

À cet égard, vous évoquez une charte éventuellement avec les villes et communes. Vous êtes sûrement au courant qu'au niveau interne à la ville de Herstal, on a adopté une charte. Nous sommes donc preneurs pour être l'une des premières chartes entre le fédéral et une ville et commune.

Dernier élément, par rapport aux arrêtés royaux, pensez-vous qu'ils pourraient encore sortir d'ici la fin de l'année sur l'exécution de la loi marchés publics?

uitvoering wordt gegeven aan deze goede voornemens.

De stad Herstal heeft al een handvest ingevoerd. We zullen er met plezier een sluiten met de federale overheid.

Kunnen de koninklijke uitvoeringsbesluiten van de wet betreffende de overheidsopdrachten voor het einde van het jaar worden goedgekeurd?

12.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Je réponds à votre dernière question. Oui, nous allons tout mettre en oeuvre pour conclure ces arrêtés royaux avant la fin de l'année.

12.04 Staatssecretaris Philippe De Backer: We zullen alles in het werk stellen om dat te realiseren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

13 Samengevoegde vragen van

- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het gebruik van het meldpunt voor een eerlijke concurrentie door de sociale partners" (nr. 13904)

- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het meldpunt voor een eerlijke concurrentie" (nr. 13905)

13 Questions jointes de

- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'utilisation du point de contact pour une concurrence loyale par les partenaires sociaux" (n° 13904)

- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le point de contact pour une concurrence loyale" (n° 13905)

13.01 David Geerts (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het meldpunt oneerlijke concurrentie is al iets meer dan een jaar operationeel en ik meen dat het tijd wordt voor een evaluatie.

13.01 David Geerts (sp.a): Le point de contact pour une concurrence loyale est opérationnel depuis plus d'un an. Il est à présent temps de l'évaluer.

Hoeveel meldingen waren er? Waren er meldingen omtrent vergelijkbare thema's van burgers, ondernemingen of organisaties bij andere inspectiediensten en sociale parastatalen?

Combien de signalements a-t-on dénombrés? D'autres services d'inspection ou des parastataux sociaux ont-ils reçu de la part de citoyens, d'entreprises ou d'organisations des signalements concernant d'autres thèmes apparentés? De quels types de signalements s'agissait-il? Lesquels ont mené à une enquête complémentaire? Ces signalements ont-ils donné lieu à une régularisation, à un recouvrement ou à l'établissement d'un procès-verbal?

Naast de cijfers wil ik ook kijken naar de inhoud van de meldingen. Om welk soort meldingen ging het en welke maakten het voorwerp uit van een bijkomend onderzoek? Was dat onderzoek positief, in die zin dat tot een regularisatie, een terugvordering of het opstellen van een proces-verbaal is overgegaan?

Het plan inzake eerlijke concurrentie in de bouw voorzag ook in de oprichting van een centraal aanspreekpunt sociale fraude, specifiek voor de sociale partners. Wij zien op het terrein immers dat de aard van de meldingen van de sociale partners anders zijn dan de algemene meldingen. Ik meen dat het daarom belangrijk is om te

kijken naar de feedback en de opvolging die aan die meldingen wordt gegeven. Bestaat dat systeem van terugkoppeling al of nog niet?

Le Plan pour une concurrence loyale dans la construction prévoyait également la création d'un point de contact "Fraude sociale" pour les partenaires sociaux. La nature des signalements effectués par les partenaires sociaux diffère en effet de celle des autres signalements.

Le système de *feed-back* est-il déjà en place?

13.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Geerts, sinds oktober 2015 is het Meldpunt voor Eerlijke Concurrentie operationeel voor burgers en ondernemingen. Momenteel zit de vervolgfase, waarin professionele gebruikers, zoals werknemers- en werkgeversorganisaties, maar ook OCMW's, steden en gemeenten toegang krijgen, in een testfase.

13.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Le point de contact pour une concurrence loyale est opérationnel pour les citoyens et les entreprises depuis le mois d'octobre 2015. La phase suivante est en test.

De aangesloten gebruikers gaan meestal via eID of via specifieke formulieren. De meldingen van professionele gebruikers zijn meestal veel completer dan de meldingen van burgers. Wij bekijken hoe wij de formulieren moeten aanpassen om zo volledig mogelijke informatie te krijgen over de meldingen die wij binnenkrijgen.

Les signalements envoyés par des utilisateurs professionnels sont généralement beaucoup plus complexes que ceux émanant de citoyens. Nous examinons la façon d'adapter les formulaires en vue de recevoir des informations aussi complètes que possible.

Tot hertoe zijn er zo'n 7 000 meldingen binnengekomen. Het zijn vooral meldingen over zwartwerk en domiciliefraude. Dat blijken de twee hoofdbekommernissen te zijn. Ongeveer 7 op 10 meldingen worden meegenomen. Bij 30 % ontbreekt vanaf het begin informatie, bijvoorbeeld namen of andere gegevens, zodat wij bijvoorbeeld onmogelijk de plaats kunnen controleren waar de feiten zich voordoen. 70 % gaat wel door en wordt verzonden naar de verschillende diensten. Daarna is het aan de inspectiediensten om te oordelen op welke manier zij daarmee omgaan.

Jusqu'à présent, environ 7 000 signalements ont été enregistrés et la majorité concernaient du travail au noir et des fraudes au domicile. Dans 30 % des cas, il est impossible d'effectuer un contrôle étant donné que des informations essentielles manquent dès le départ. Les 70 % restants sont bel et bien traités et sont transmis aux services compétents. Il appartient ensuite aux services d'inspection de décider de la suite qu'ils réserveront à chaque signalement.

Uit de feedback van de verschillende diensten blijkt dat er heel vaak een nieuw dossier kan worden geopend. Het meldpunt heeft dus wel nut en levert daadwerkelijk bijkomende informatie die door de inspectiediensten zelf heel vaak moeilijk te verkrijgen is. Het is dus wel een manier om een rol te spelen, zeker op het vlak van zwartwerk.

Op dit moment analyseren wij de gegevens in detail en binnenkort wordt er een jaarverslag opgesteld.

Les retours d'expérience montrent qu'un nouveau dossier peut être ouvert dans un très grand nombre de cas. Le point de contact est dès lors tout à fait utile, surtout sur le plan du travail au noir.

Normaal gezien gaat het systeem eind november ook live voor de professionele gebruikers, na de testfase. Wij moeten afwachten in hoeverre het dan ook echt wordt gebruikt. U hebt daarnet ook de discussie gehoord over de manier waarop de OCMW's en andere het meldpunt zullen gebruiken.

Nous sommes occupés à analyser les données en détails. Un premier rapport sera édité sous peu.

Normalement, le système sera

également complètement accessible aux utilisateurs professionnels dès la fin novembre, après la phase de tests. Nous devons dès lors patienter avant de pouvoir constater dans quelle mesure le système sera réellement utilisé.

13.03 David Geerts (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord. Wij zullen het jaarverslag effectief afwachten.

Wij moeten inderdaad de kwaliteit van de meldingen bekijken. Er kunnen immers veel meldingen zijn. Indien zij echter op los zand zijn gebaseerd, haalt het cijfer op zich niet veel uit. Het inhoudelijke aspect is immers belangrijk. Daarom vragen de professionele gebruikers, zoals de sociale partners, zowel werkgevers als werknemers, om een en ander uit te werken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13.03 David Geerts (sp.a): Nous attendons le rapport annuel. Il faut analyser la qualité des signalements.

14 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de resultaten van het gebruik van datamatching in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 14203)

14 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les résultats du recours au data matching dans la lutte contre la fraude sociale" (n° 14203)

14.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik heb een vraag in verband met de ramingen met betrekking tot de fiscale fraude en wat het Rekenhof daarover heeft gezegd.

In het rapport van het Rekenhof met betrekking tot de begrotingscontrole lezen we, ik citeer: "Het Rekenhof heeft geen nauwkeurige informatie bekomen om de relevantie van die ramingen te kunnen beoordelen. Het stelt vast dat de plannen voor fraudebestrijding elkaar opvolgen, met telkens de vermelding van nieuwe opbrengsten. De raming van de ontvangsten steunt bovendien niet altijd op een gedetailleerde berekening. Bij gebrek aan een doeltreffend opvolgingssysteem is het daarenboven moeilijk de opbrengst van die actieplannen te evalueren."

Uit het boek over de sociale zekerheid, dat wij in augustus hebben gekregen en de verschillen bevat tussen de geraamde opbrengsten en de resultaten van de bestrijding van sociale fraude in 2016, blijkt dat de opmerkingen van het Rekenhof worden bevestigd. De geraamde opbrengst bedroeg 1,8 miljoen euro door een optimalere *datamatching* tussen de RVA en de toenmalige RVP om niet-toegestane cumulaties van werkloosheid en pensioenen te vermijden. Dit bracht echter slechts 70 000 euro op.

Daarnaast zijn er voor heel wat maatregelen geen cijfers beschikbaar of werden bepaalde maatregelen niet uitgevoerd.

Ik heb de volgende vragen. Dit doet ons concluderen dat er een

14.01 Nahima Lanjri (CD&V): Dans son rapport sur le contrôle budgétaire, la Cour des comptes signale que, faute d'informations suffisantes, elle n'a pas pu se prononcer sur l'estimation des recettes de la lutte contre la fraude fiscale. De précédentes estimations se sont parfois avérées largement erronées. Les recettes d'un meilleur croisement des données de l'ONEM et de l'ONP de l'époque pour éviter le cumul interdit d'allocations de chômage et de pensions avaient par exemple été estimées à 1,6 million d'euros, alors que la mesure n'a rapporté que 70 000 euros. Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette différence?

Un meilleur suivi des recettes de la lutte contre la fraude sociale est dès lors indispensable. Quelles sont les actions déjà entreprises dans ce domaine et quels en ont été les résultats? Qu'en est-il des effets des mesures prises en

betere monitoring nodig is van de inkomsten uit de strijd tegen sociale fraude. Eerder heb ik al met tevredenheid vastgesteld dat uw voorganger ook op die nood gewezen heeft in zijn beleidsverklaring. Welke acties zijn er sindsdien ondernomen op dat vlak? Tot welke resultaten met betrekking tot de monitoring heeft dit al geleid?

Hoe kunt u het verschil verklaren tussen de geraamde en de effectieve opbrengst van de *datamatching* tussen de RVA en de toenmalige RVP? Zijn er minder misbruiken dan verwacht of waren er problemen met de *datamatching*? Op welk vlak situeren die problemen zich? Ik kan mij immers moeilijk inbeelden dat de diensten er met hun raming zo ver naast zouden zitten.

Hoe ver staat men ondertussen met een aantal maatregelen die in 2015 vooropgesteld werden maar blijkbaar nog niet uitgevoerd zijn? Het gaat bijvoorbeeld om de uitwisseling van informatie tussen de toenmalige FEP en de FOD Justitie met betrekking tot gedetineerden die recht hebben op een IGO. Is dat intussen al uitgevoerd? Loopt dat?

Dan is er bijvoorbeeld ook nog de vervanging van de papieren controlekaart door een elektronische kaart, gekoppeld aan de identiteitskaart in geval van tijdelijke werkloosheid. Hoe staat het daarmee?

14.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Mevrouw Lanjri, het is inderdaad een heel complexe aangelegenheid om de monitoring te doen van de opbrengsten uit de strijd tegen sociale fraude. Ik heb dat in eerdere debatten ook al meegegeven. We zitten aan de ene kant met een administratief luik en aan de andere kant met boetes en soms met een penaal luik. Al die elementen moeten dus samengebracht worden. Dat is een van de elementen die effectief zijn doorgesproken en waarover er heel lang is gedebatteerd in de taskforce voor de hervorming van de inspectiediensten. We moeten immers niet alleen praten over hoeveel het gaat opbrengen, we moeten ook bekijken hoe we de uniformisering van de processen binnen en tussen de verschillende inspectiediensten kunnen doorvoeren. We moeten er ook voor zorgen dat de traceerbaarheid binnen de verschillende diensten geoptimaliseerd en gestandaardiseerd wordt. Op die manier hopen we een beter zicht te krijgen, ook tussen en binnen de verschillende diensten, op wat men uit die strijd tegen sociale fraude haalt.

Dit gezegd zijnde, het actieplan van mijn voorganger en mijzelf heeft er wel voor gezorgd dat de begrotingsdoelstellingen, die ons altijd worden opgelegd, ruimschoots worden gehaald. Voor 2015 was het zelfs 180 miljoen euro, een stijging met 30 %. Ik meen dat we op dat vlak in ieder geval ons deel van het begrotingstechnische werk doen. Ik ben het met u eens dat we daar effectief een prioriteit van moeten maken, om de traceerbaarheid, de opvolgbaarheid en de inningsgraad te verhogen. Dat was effectief een van de grootste debatten binnen de discussie over de hervorming van de inspectiediensten.

Wat betreft uw tweede vraag, is het belangrijk te zeggen dat het zeker geen probleem van *datamatching* was. Die data-uitwisseling gebeurt tussen andere diensten ook regelmatig en frequent. U hebt gelijk dat de budgettaire impact van deze *datamatching* eerder teleurstellend

2015? Une carte de contrôle électronique a-t-elle déjà remplacé la carte en papier en matière de chômage temporaire?

14.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Il est vrai que le contrôle des recettes de la lutte contre la fraude sociale est très complexe. Il faut réunir les données administratives, d'une part, et celles relatives aux amendes et aux poursuites pénales, d'autre part. L'uniformisation des processus était à l'ordre du jour de la *task force*. Il faut également optimiser et standardiser la traçabilité au sein des services. Le plan d'action que mon prédécesseur et moi avons mis en place nous a toujours permis d'atteindre les objectifs budgétaires.

Nous avons en effet constaté un écart important entre les recettes attendues par mon service à la suite du croisement des données de l'ONSS et de l'ONEM et les montants perçus, mais cela signifie également qu'il existe manifestement peu de problèmes. D'autres bases de données ont également été recoupées en vue de détecter le cumul de différentes allocations ou d'un travail et d'allocations. Nous tentons également de simplifier le flux de

was. Anderzijds wil het feit dat men daar weinig opbrengst uit haalt wel zeggen dat er blijkbaar ook weinig problemen zijn. Uit die datamatching zijn er weinig anomalieën gekomen. Daar kon men dus ook weinig opvolging aan geven. We hebben daar effectief een discrepantie tussen wat mijn diensten hadden verwacht aan inkomsten en wat we effectief hebben kunnen realiseren.

Het is belangrijk op te merken dat andere diensten, zoals de RVA, behalve de kruising met het pensioenkadaster, ook andere kruisingen uitvoeren of hebben uitgevoerd. Het gaat over cumulaties van werkloosheidsuitkeringen, onderbrekingsuitkeringen, meldingen van inkomende activiteiten als werknemer of zelfstandige en de combinatie met een ziekte- of invaliditeitsuitkering. Ook een vorige vraag alludeerde daarop. Met die kruisingen proberen wij de cumulaties tussen verschillende uitkeringen of tussen arbeid en een uitkering zo veel mogelijk in kaart te brengen en gericht aan te pakken.

Er wordt ook nagegaan op welke manier de complexiteit van de gegevensstroom kan worden vereenvoudigd. Ook op dat vlak merken wij dat wij nog behoorlijk wat werk hebben. Bovendien moeten de verschillende diensten nieuwe mogelijkheden worden geboden die ervoor zorgen dat de gegevensstromen beter op elkaar worden afgestemd.

Uw derde vraag gaat over de gegevensuitwisseling tussen de Rijksdienst voor Pensioenen en de FOD Justitie. Er is op dat moment een project geweest. Er is ook een discussie gaande met de privacycommissie, waarvoor ik eveneens bevoegd ben en die machtiging moet geven voor de *datamatching*.

U haalde twee voorbeelden aan van maatregelen die inderdaad nog niet zijn uitgevoerd. Samen met mijn collega dring ik er echter op aan om ook van de uitvoering ervan zo snel mogelijk werk te maken. Wij hebben bijvoorbeeld voor de invoering van de elektronische controlekaart voor tijdelijke werklozen eerst een reglementair kader moeten uitwerken. Dat kader is in augustus 2016 in werking getreden.

Wij hebben bijvoorbeeld ook een reglementair kader voor de ontwikkeling van nieuwe informaticatoepassingen moeten uitwerken. Voor dat kader is nu een conceptversie afgewerkt en is een testfase bezig, om na te gaan op welke manier een aantal elementen live kan gaan en in de realiteit kan worden uitgevoerd.

14.03 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

Om met dat laatste te beginnen, u zegt dat het nu in een testfase zit. Wanneer loopt die testfase af en gaat het dan echt in voege? Kunt u mij dat nog meedelen.

14.04 Staatssecretaris Philippe De Backer: Ik denk dat dat tegen de zomer zal zijn. De testfase loopt op dit ogenblik nog. Wij moeten nog analyseren en bijsturen. Dat zal dus einde kwartaal 2, begin kwartaal 3 zijn. Volgende zomer hopen wij dat in ieder geval te kunnen realiseren.

14.05 Nahima Lanjri (CD&V): Het verbaast mij dan toch dat er zo

gegevens.

Un projet a déjà été lancé concernant l'échange de données entre l'ONP et le SPF Justice, mais la Commission de la protection de la vie privée doit encore autoriser le datamatching.

Deux mesures n'ont en effet pas encore été exécutées. Pour ce qui est de l'introduction de la carte de contrôle électronique pour les chômeurs temporaires, le cadre réglementaire est entré en vigueur en août 2016. Le cadre légal pour le développement de nouvelles applications informatiques est actuellement en phase de test.

14.03 Nahima Lanjri (CD&V): Quand la phase expérimentale sera-t-elle terminée?

14.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Nous espérons l'achever d'ici à l'été prochain.

14.05 Nahima Lanjri (CD&V):

een grote kloof is tussen de raming en de effectieve opbrengst. Daarom is het natuurlijk ook een raming. Een raming is een raming, maar het verschil tussen de 1,8 miljoen euro – waarvan u dacht die uit de fraude te kunnen halen – en het uiteindelijke resultaat van 70 000 euro is gigantisch.

Ik hoop dat onze administratie in de toekomst betere ramingen zal maken. Ik denk dat niemand iets heeft aan hoge ramingen die niemand gelooft om de begroting misschien wat op te smukken en waarvan achteraf blijkt dat het nog geen tiende daarvan oplevert.

Anderzijds ben ik blij dat blijkt dat de misbruiken minder groot zijn dan men aanvankelijk had gedacht. Maar kan men er zo fel naast zitten? Ik hoop dat u aan uw administratie toch de opdracht geeft om dat in de toekomst iets nauwkeuriger te ramen, eventueel op basis van steekproeven. Die steekproeven kunnen dan worden geëxtrapoleerd naar het ganse land in plaats van ramingen die heel onrealistisch zijn en waardoor de toekomstige ramingen misschien ook op ongelooft zullen onthaald worden.

14.06 Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Ik ben het eens met de analyse. Onze ramingen moeten zo correct mogelijk zijn, maar het blijven ramingen. In dit geval hebben wij moeten vaststellen dat de initiële schatting tekortschoot en dat we vanaf november verder moeten gaan.

Ik probeer met mijn collega-ministers Peeters van Werk en Bacquellaine van Pensioenen te bekijken hoe wij het systeem kunnen uitbreiden, omdat wij er dan, misschien via een inhaaloperatie, in zullen slagen een en ander weer goed te maken.

Wij moeten blijven inzetten op informatie-uitwisseling binnen en tussen de diensten, zodat de dubbels en de fraude op die manier kunnen worden aangepakt en eruitgehaald. Dat is ook een verantwoordelijkheid van de verschillende collega's, die hun diensten moeten aansporen om daaraan mee te werken.

Fraudebestrijding blijft een essentieel punt voor de regering, niet alleen vanuit budgettaire overwegingen, maar ook om er op het terrein voor te zorgen dat de fraude ophoudt te bestaan. Wat uitkeringsfraude betreft, kunnen wij met de gegevens bij de overheid zeker nog een stap verdergaan. Ik roep de collega's dan ook regelmatig op om daaraan mee te werken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het bilateraal akkoord met Bulgarije in de strijd tegen sociale fraude" (nr. 14351)
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de overeenkomsten met Bulgarije en Frankrijk ter bestrijding van sociale dumping" (nr. 14463)

15 **Questions jointes de**

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'accord bilatéral conclu avec la Bulgarie dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale" (n° 14351)

J'espère que les estimations de l'administration seront plus précises, car les prévisions trop optimistes ne présentent aucun intérêt. Je suis ravie que les abus sont moins importants que nous ne le craignons.

14.06 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Nous examinons avec les ministres Peeters et Borsus comment étendre davantage ce système. L'échange d'informations doit permettre d'isoler les cas de fraude. Nous pouvons également en faire davantage dans le domaine de la lutte contre la fraude aux allocations.

- **M. Frédéric Daerden** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les accords avec la Bulgarie et la France pour combattre le dumping social" (n° 14463)

15.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb vernomen dat er onlangs een bilateraal akkoord gesloten is met Bulgarije in het kader van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping. Dat was een ambitie van onze commissie. Daartoe heb ik trouwens, samen met de heer Clarinval en met de andere fracties van de meerderheid, een resolutie ingediend. Het was ook de ambitie van uw voorganger. Wij stonden daar uiteraard achter en wij zijn blij dat er nu concrete stappen ondernomen zijn en dat de samenwerking met de Oost-Europese landen op die manier gestalte krijgt.

Het is duidelijk dat de controle op de naleving van de Europese wetgeving in de praktijk niet altijd evident is, en dat samenwerking met bepaalde landen zeker aan te raden is.

In het akkoord met Bulgarije zou afgesproken zijn dat Bulgaarse en Belgische inspectiediensten beter zullen controleren of de werkgevers sociale bijdragen betalen in het land van herkomst. Daarnaast zou men bijvoorbeeld kunnen nagaan of Bulgaarse werknemers in eigen land een uitkering krijgen en of het gaat om schijnzelfstandigen.

Wanneer zal het akkoord met Bulgarije uitwerking krijgen op het terrein. Zijn daarvoor nog bepaalde voorbereidingen nodig? Op welke manier zal de controle op schijnzelfstandigheid van Bulgaarse werknemers verschillen van de huidige manier van werken?

Wat zal er op het terrein veranderen inzake de controle van de A1-formulieren voor Bulgaarse werknemers?

Welke elementen hebben Bulgarije kunnen overtuigen het akkoord te sluiten? Met andere woorden, welke voordelen bevat het akkoord voor Bulgarije, buiten het feit dat Bulgarije er uiteraard baat bij heeft als meer sociale bijdragen geïnd kunnen worden?

U hebt de ambitie soortgelijke akkoorden te sluiten met andere landen, onder meer met Roemenië en Polen. Hoe ver staat het ondertussen met de onderhandelingen met die landen?

15.02 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, ma question rejoint celle de ma collègue.

Le 5 octobre dernier, un accord était signé avec la Bulgarie, ce dont nous ne pouvons que nous réjouir d'autant que ce pays est un pourvoyeur important de travailleurs. Il est ici question d'une amélioration de la collaboration dans la lutte contre le dumping social, notamment pour ce qui concerne le paiement des cotisations.

Monsieur le secrétaire d'État, pourriez-vous me donner de plus amples informations quant au contenu de cet accord, notamment pour ce qui concerne les nouveaux outils qui seront mis en œuvre.

Par ailleurs, en octobre, un autre accord bilatéral était signé avec la France. Le contenu dudit accord est-il le même que celui auquel je viens de faire référence ou y a-t-il d'autres spécificités? Pouvez-vous

15.01 Nahima Lanjri (CD&V): Un accord bilatéral a récemment été conclu avec la Bulgarie afin de lutter contre la fraude sociale et le dumping social. Nous nous félicitons bien entendu que des initiatives concrètes aient été prises dans la foulée de notre proposition de résolution. Il a été convenu que les services d'inspection bulgares et belges contrôleront mieux si les employeurs paient leurs cotisations sociales. Ils vérifieront également si des travailleurs bulgares reçoivent une indemnité dans leur pays ou s'il s'agit de faux indépendants.

Quand cet accord sera-t-il mis en œuvre sur le terrain? Que reste-t-il à préparer? En quoi le contrôle des faux indépendants différera-t-il des contrôles actuels? Quelles seront les modifications apportées au contrôle des formulaires A1?

Comment avez-vous fait pour convaincre les autorités bulgares? Quels sont les avantages de cet accord pour ce pays? Où en sont les négociations avec la Roumanie et la Pologne concernant un accord analogue?

15.02 Frédéric Daerden (PS): U hebt een overeenkomst met Bulgarije gesloten. Er zou beter samengewerkt worden in de strijd tegen sociale dumping.

Welke nieuwe instrumenten werden er in de overeenkomst opgenomen? Sluit de overeenkomst met Frankrijk daar inhoudelijk op aan? Wanneer zult u een overeenkomst met Roemenië en Polen sluiten? Zijn die overeenkomsten de voorbode van de harmonisatie en aanpassing van de Europese teksten?

me donner des précisions quant à son contenu?

Ma collègue a évoqué la Roumanie, la Pologne qui sont deux pays importants. Je crois savoir que des contacts sont pris avec ces deux pays. Quand pensez-vous pouvoir aboutir à un accord? On sait que la Pologne est un pays assez réticent quand il s'agit de revoir la directive européenne. Enregistre-t-on, malgré tout, des avancées?

De manière plus générale, pensez-vous que ces accords bilatéraux pourraient faire bouger les lignes et permettre une forme de convergence et, dès lors, une adaptation des textes européens?

15.03 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, comme je l'ai déjà indiqué, nous avons pris contact avec l'Allemagne, la France, la Bulgarie, la Roumanie, la Pologne et le Portugal. Nous avons donc eu un échange de vues avec ces six pays.

L'objectif est de conclure un accord avec les pays les plus enclins à collaborer avec nous. Mais, comme vous l'avez indiqué, il est plus facile de travailler avec certains pays qu'avec d'autres.

J'ai rencontré M. Thorben Albrecht en juillet en Allemagne, Mme Myriam El Khomri le 21 septembre à Paris, Mme Véra Ossinova le 4 octobre en Bulgarie, M. Dragos Pâslaru le 13 octobre en Roumanie et, au même moment, le secrétaire d'État portugais.

Voici donc pour les rencontres que nous avons déjà eues. Une visite en Pologne est prévue début décembre.

Op 4 oktober werd de samenwerkingsovereenkomst ondertekend met Bulgarije en op 13 oktober met mevrouw El Khomri.

Wat verandert er nu op het terrein? Hierbij zijn twee zaken belangrijk. Ten eerste bevat de overeenkomst een duidelijk politiek engagement om de samenwerking op het terrein te verbeteren. Dat was vroeger nogal moeilijk, want zelfs bij de samenwerking waren heel veel landen niet bereid iets te doen en ging het slechts om een samenwerking op papier, waarvan in de praktijk niets terecht kwam. Nu is er een duidelijk engagement van de regering om daar iets aan te doen. Wat we in eerste instantie zullen doen, is nagaan hoe het inspectielandschap eruit ziet in ons land en in Bulgarije en welke partijen we rond de tafel moeten brengen om concreet een aantal zaken uit te werken.

Ten tweede hebben we afgesproken – en hiervoor worden nu de eerste contacten gelegd – om gemeenschappelijke workshops uit te werken rond schijnzelfstandigheid en postbusvennootschappen, uitgaande van wat onze inspectiediensten nodig hebben voor de uitvoering van controles. We hebben dus een heel concrete lijst gemaakt met de vragen van onze inspectiediensten. Die zullen we punt per punt overlopen met de betrokken diensten aan de andere zijde, om de problemen effectief uit te klaren. Tot nu toe werden die problemen niet erkend en konden we dus ook geen discussie starten over het oplossen ervan.

Voorts is er een duidelijk engagement om informatie beter uit te wisselen. Daarvoor moet er een discussie komen over onder andere informaticasystemen en de standaardisering van informatie. Er is een

15.03 Staatssecretaris Philippe De Backer: We hebben contact opgenomen met Duitsland, Frankrijk, Bulgarije, Roemenië, Polen en Portugal. Met sommige landen verloopt de samenwerking vlotter dan met andere.

Begin december gaan we naar Polen.

L'accord de coopération a été signé avec la Bulgarie le 4 octobre et avec Mme El Khomri le 13 octobre.

Cette convention comprend un engagement politique clair visant à améliorer la collaboration. Nous allons commencer par observer comment l'inspection est organisée dans les deux pays et quelles parties il convient de réunir autour de la table pour pouvoir élaborer des politiques concrètes.

De plus, nous avons convenu d'organiser des ateliers communs sur les faux indépendants et sur les sociétés boîtes aux lettres. Nous avons dressé une liste concrète des questions que se posent nos services d'inspection. Nous examinerons cette liste point par point avec les services bulgares.

L'accord prévoit également un engagement clair en vue d'une amélioration des échanges

heel duidelijk engagement opgenomen in het akkoord met Bulgarije om ook op dat vlak de eerste stappen te zetten. Ook daarvoor werden de eerste contacten gelegd en er moet nu door de technici nagegaan worden wat mogelijk is.

Bij de discussie met het oog op de totstandbrenging van het Franse akkoord, is men zelfs nog een stap verder gegaan.

Nous avons discuté avec Mme El Khomri. L'idéal serait une solution au niveau européen avec une base de données accessible à tous les services d'inspection. Cela éviterait d'envoyer des courriers pour les échanges d'informations. Il y aurait un accès direct aux données des différents pays.

Avec Mme El Khomri, nous avons entamé des discussions pour envisager, dans le cadre de la directive de renforcement, que quelques pays, quatre ou six, créent déjà cette base de données pour permettre un meilleur échange d'informations, direct, sur les différentes questions qui se posent au niveau européen.

Je pense que nous avons fait un grand pas en avant. Je pense aussi, j'ose le dire ici, que cela a également changé la mentalité dans les discussions sur les propositions de Mme Thyssen.

Wat doen wij ook? Terwijl wij die akkoorden sluiten, proberen wij ook aan te geven wat onze bedoeling juist is. Dat is in de eerste plaats om de echt grote fraude die gepaard gaat met detachering, namelijk het niet respecteren van loonvoorwaarden, schijnzelfstandigheid, postbusvennootschappen, het niet betalen van sociale bijdragen in het land van herkomst, in eerste instantie te kunnen aanpakken. Dat kan perfect, als er een goede samenwerking is, onder en met de huidige wetgeving. Daarin willen we stappen vooruit kunnen zetten en die landen ervan overtuigen dat zij ook sociale bijdragen mislopen. Ik kom regelmatig op het terrein en stel soms vast dat werknemers uit Polen, Roemenië of Bulgarije hier twee tot drie maanden werken zonder betaald te worden en terugkeren naar huis met niet zulke mooie verhalen.

Ook in het kader van de samenwerking kunnen we stappen vooruit zetten en dat is wat hen over de streep kan trekken. Zij zullen moeten inzien dat, als zij niet bereid zijn om de gevallen van sociale dumping gezamenlijk aan te pakken, in ons land het draagvlak voor de open markt en de detachering wegvalt. Daar vrezende ze natuurlijk ook voor, want hun bedrijven zijn voor een stuk toch afhankelijk van de openheid op de Europese interne markt. Dat is wat hen over de streep kan trekken, als men komt met een duidelijk en concreet voorstel voor actie op het terrein, waarin ook onze inspectiediensten kunnen instappen om de zware sociale fraude en sociale dumping aan te pakken. Anderzijds beseffen zij ook dat in het licht van wat mevrouw Thyssen aan het doen is, er een stap vooruit zal moeten worden gezet. Dat kan een win-winsituatie zijn voor zowel hun werknemers als hun bedrijven, als voor onze consumenten en bedrijven.

d'informations. Pour ce faire, nous allons devoir aborder la question des systèmes informatiques et de la standardisation de l'information. Les premières démarches en ce sens ont déjà été entamées.

Lors de la discussion relative à l'accord avec la France, nous sommes même allés encore plus loin.

De oplossing is een gemeenschappelijke Europese gegevensbank voor alle nationale inspectiediensten. Met mevrouw El Khomri hebben we in het kader van de verscherping van de detacheringsrichtlijn overwogen om deze gegevensbank reeds op te starten voor enkele landen. Dat is een stap voorwaarts, vooral omdat de standpunten over de voorstellen van mevrouw Thyssen bijgesteld werden.

Nous avons également indiqué nos intentions, à savoir combattre la vraie fraude de grande envergure, comme le non-respect des conditions salariales, le phénomène des faux indépendants, les sociétés "boîte aux lettres", le non-versement des cotisations sociales. Une bonne coopération devrait permettre cette approche dans le cadre de la législation existante.

Nous entendons également convaincre les pays d'Europe de l'Est qu'ils perdent des cotisations sociales. Ils doivent comprendre que s'ils ne sont pas disposés à livrer ce combat commun contre le dumping social, nos populations cesseront d'adhérer au marché ouvert. Ils comprennent qu'à la lueur des mesures qu'est en train de prendre la commissaire Thyssen, il faudra faire un pas en avant. Cela peut créer une situation gagnant-gagnant pour leurs travailleurs et leurs entreprises, d'une part, et nos consommateurs et nos

entreprises, d'autre part.

15.04 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, hebt u mijn vraag over de schijnzelfstandigheid beantwoord of heb ik dat gemist? Verschilt de aanpak van de schijnzelfstandigheid van de globale aanpak in de wetgeving op schijnzelfstandigheid? Dat wil ik nog weten. Zal dat een extra punt zijn? Hoe zal dat anders zijn dan voorheen? Wij hadden voorheen ook controle op schijnzelfstandigheid en hebben daarop een wet.

15.05 Staatssecretaris Philippe De Backer: Het is juist dat wij een wet ter zake hebben, maar schijnzelfstandigheid is bijzonder moeilijk om te controleren. Wij zien nieuwe fenomenen ontstaan en om de nieuwe fenomenen te kunnen aanpakken, heeft men informatie nodig van het land van herkomst, bijvoorbeeld met betrekking tot postbusvennootschappen, de meewerkende vennoten in zaken. Zijn dat personen die één aandeel hebben of die meerdere aandelen hebben?

Een van de engagementen in het protocol is om te streven naar betere samenwerking op dat vlak. Wij weten immers dat onze wet bijzonder moeilijk toepasbaar is als wij niet die gegevens krijgen uit de landen waar de betrokkenen vandaan komen.

Er zijn voor de transportsector en andere sectoren heel duidelijke spelregels vastgelegd, ofwel in onze Belgische wetgeving ofwel in de Europese wetgeving. Maar die zijn oncontroleerbaar als wij niet de informatie krijgen van de landen waar de betrokkenen vandaan komen.

15.06 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat het akkoord zo snel mogelijk concreet uitwerking kan krijgen op het terrein. U hebt nog geen datum gegeven, maar ik begrijp dat men nog bezig is met vergelijkingen in workshops en dat u op mijn eerste vraag nog geen concreet antwoord kunt geven.

15.07 Staatssecretaris Philippe De Backer: Ik kan wel al duidelijk concreet antwoorden dat er vandaag al in beide landen een SPOC is aangesteld.

De uitwisseling van informatie vergt vaak echter ook technische aspecten. Daarom trent vergaderen er werkgroepen.

Inzake de data-uitwisseling moeten we ook voor een juridisch kader zorgen. Dat is de volgende stap, die we zullen zetten.

15.08 Nahima Lanjri (CD&V): Goed, wij zullen het dossier van nabij volgen. Ik hoop dat u daarin resultaten kunt boeken, want dat is goed, ook voor ons land, om heel wat jobs te vrijwaren. Er gaan nu veel jobs verloren door sociale dumping en ik hoop dat wij daar effectief iets aan kunnen veranderen.

15.09 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour vos éléments de réponse. En fait, ces deux accords, pour reprendre celui de la Bulgarie et celui de la France, sont avant tout politiques. Je crois que c'est une étape importante. Il faut évidemment aller plus loin dans la concrétisation sur le terrain ou sur la mise en place réelle de procédures.

15.04 Nahima Lanjri (CD&V): Cette approche du phénomène des faux indépendants diffère-t-elle de l'approche générale de ce phénomène telle que définie dans la législation? Quelles seront les différences par rapport à hier?

15.05 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Une loi existe bel et bien mais le contrôle se révèle très difficile en raison du fait que de nouveaux phénomènes surgissent en permanence. Pour pouvoir les combattre, il faut disposer d'informations en provenance des pays d'origine des sociétés "boîte aux lettres" et des associés concernés. Entre autres engagements, le protocole prévoit l'amélioration de la coopération internationale. Les règles du jeu pour le secteur des transports et pour d'autres secteurs sont très claires mais elles sont difficiles à imposer sans informations en provenance des pays d'origine.

15.06 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que l'accord débouchera dans les meilleurs délais sur des résultats concrets.

15.07 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Dans les deux pays, un point de contact unique a été créé. L'échange d'informations porte également sur des aspects techniques. Des groupes de travail se penchent sur ces questions. Nous devons mettre en place d'un cadre juridique.

15.08 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que des résultats seront engrangés car le dumping social est la cause de nombreuses pertes d'emplois.

15.09 Frédéric Daerden (PS): Politique engagement is een eerste stap, maar men moet die plannen ook concreet vormgeven.

Voorzien de overeenkomsten in

J'ai deux petites questions complémentaires. Prévoit-on, dans ces accords, une évaluation ou un monitoring permettant de mettre un peu la pression sur les acteurs de terrain et d'avoir ainsi un retour concret? Ces accords ont-ils un caractère suffisamment public que pour en avoir une copie?

Enfin, je suis d'accord avec vous quant à la nécessité d'une base de données unique et ce, en commençant par une forme de coopération renforcée entre quelques États qui, au fur et à mesure, pourrait grandir et influencer l'approche de la thématique au niveau européen.

15.10 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Monsieur Daerden, oui, c'est un engagement d'abord politique mais des éléments concrets sont déjà en cours de réalisation, par exemple, le SPOC. Cela signifie qu'une communication directe est désormais possible entre les deux services d'inspection, les deux administrations. C'est nécessaire pour aboutir à des éléments plus concrets.

Par ailleurs, nous avons déjà fourni des fichiers, en vue définir les points concrets qui posaient problème pour les services d'inspection. Avec qui doit-on parler pour clarifier la situation? Une étape supplémentaire concrète a été franchie.

Je pense en effet que, par exemple lorsque l'on échange de l'information, il faut être certain de l'existence d'une base juridique. Cela nécessite un traité. C'est une prochaine étape. Mais pour être capable de réaliser cela, et de conclure un tel accord entre les deux services, il faut clarifier la situation entre ceux-ci. C'est un débat que nous menons, par exemple, pour le moment avec l'Allemagne. Nous sommes en train de parler d'un traité, mais cela signifie que des deux côtés, les éléments juridiques sont en place pour cet échange d'informations. Nous travaillons donc par étapes, mais nous avançons tout de même. Les différents pays ont la volonté de poursuivre cet exercice et d'aboutir à des résultats concrets.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

16 Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles sociaux dans le secteur du transport" (n° 14461)

16 Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles van de Sociale Inspectie in de transportsector" (nr. 14461)

16.01 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le secrétaire d'État, à la fin du mois de septembre, vous indiquiez dans un communiqué que les services de l'inspection sociale avaient mené des contrôles éclair dans le secteur du transport. Ces inspections ont eu lieu dans dix-neuf endroits en Belgique. Une centaine de salariés et cinquante-cinq indépendants ont été contrôlés.

Pouvez-vous nous donner les résultats complets de ces contrôles?

L'année dernière, des contrôles inopinés ont montré qu'une entreprise de transport sur trois était en infraction. Qu'en est-il pour cette année?

een evaluatie om druk op de ketel te zetten bij de actoren in het veld? Zou u ons een kopie van de overeenkomsten kunnen bezorgen of zijn ze vertrouwelijk?

Een centrale databank is inderdaad noodzakelijk, en dat kan bewerkstelligd worden door de samenwerking te intensiveren en vervolgens naar een Europese aanpak toe te werken.

15.10 Staatssecretaris Philippe De Backer: Er werden al concrete resultaten geboekt, waardoor een directe communicatie tussen de diensten nu mogelijk is. We hebben voorts al bestanden doorgestuurd en de punten aangegeven die voor ons problematisch waren.

Vervolgens moet er een verdrag worden gesloten om de gegevensuitwisseling een juridische basis te geven. En dat kan pas nadat elk land de juridische instrumenten heeft gecontroleerd. We werken stapsgewijs naar oplossingen toe.

16.01 Frédéric Daerden (PS): In september had u het over de flitscontroles van de inspectiediensten.

Kan u de volledige resultaten van die controles meedelen? In 2015 bleek een op de drie transportbedrijven bij onaangekondigde controles in overtreding te zijn. Wat zijn de bevindingen voor

Enfin, le ministre Peeters serait en train de préparer un projet de loi pour lutter contre le dumping social dans le secteur du transport. Je suis quelque peu surpris que ce soit lui qui s'en charge et que vous n'y soyez pas associé, à moins que vous ne le soyez de manière informelle. Les résultats des contrôles sont-ils utilisés à cette fin?

16.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Monsieur Daerden, je vous remercie pour votre question.

Plus de cinq cents entreprises et plus de deux cents indépendants ont été contrôlés. Pour les premières, les résultats atteignent 20 %; pour les seconds, 15 %. Ce sont des chiffres impressionnants, d'autant que certains contrôles avaient été annoncés.

Cela signifie qu'une entreprise sur cinq n'est pas en ordre sur le plan de la réglementation nationale et européenne.

Il n'était pas encore possible d'obtenir à temps les différents chiffres de 2016, mais si nous avons les résultats, nous les transmettrons.

Mon cabinet est aussi associé très étroitement à la rédaction du projet de loi transposant l'arrêt Koelzsch. C'est ce que nous avons fait au niveau du gouvernement il y a quelques semaines. Cela clarifie ce que nous devons faire en droit belge. C'est une loi, vous connaissez cela mieux que moi, qui aboutit directement et qui concerne directement le secteur des transports. Elle donne aussi des outils aux services d'inspection.

Nous sommes toujours attentifs pour voir s'il y a d'autres mesures politiques que nous pourrions prendre. Pour le secteur des transports, la situation est très difficile. Si nous pouvons prendre des mesures possibles au niveau européen, compatibles avec les directives européennes, nous le ferons. M. Bellot et moi discutons de ces initiatives au niveau européen, notamment sur le cabotage. Nous examinons ensemble ce qu'il est encore possible de faire au niveau européen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

17 Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'accord dans le secteur du gardiennage pour lutter contre la fraude sociale" (n° 14462)

17 Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het akkoord in de bewakingssector in het kader van de strijd tegen sociale fraude" (nr. 14462)

17.01 Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, en 2015, un rapport commandé par le ministre Jan Jambon a démontré qu'une société de gardiennage sur quatre ne respectait pas la législation en vigueur. Le secteur de la sécurité privée occupe près de 16 300 emplois en Belgique, mais il est fortement touché par des phénomènes de fraude sociale, tels que les faux indépendants, le travail illégal, le personnel sous-payé, etc. Fin septembre 2016, vous avez signé un accord avec les acteurs de la sécurité privée afin d'essayer de lutter contre ces phénomènes.

2016? Welke rol speelt u bij de voorbereiding van het wetsontwerp van de minister van Werk tegen sociale dumping in de transportsector? Zal er in die tekst met de resultaten van de controles rekening gehouden worden?

16.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Er werden meer dan 500 ondernemingen en bijna 200 zelfstandigen gecontroleerd, waarvan er respectievelijk 20 en 15% in overtreding waren. Nochtans werden de controles aangekondigd!

We zullen de resultaten bezorgen zodra we deze ontvangen. Mijn kabinet is betrokken bij de opstelling van het wetsontwerp tot omzetting van het arrest-Koelzsch, dat de inspectiediensten instrumenten zal aanreiken. We bestuderen alle mogelijke maatregelen om de transportsector, die het moeilijk heeft, bij te staan.

17.01 Frédéric Daerden (PS): Volgens een rapport van 2015 dat door de heer Jambon werd besteld, houdt één op vier bewakingsfirma's zich niet aan de wetgeving. De sector van de private veiligheid heeft zwaar te lijden onder sociale fraude: schijnzelfstandigheid, zwartwerk

Monsieur le secrétaire d'État, quels sont les acteurs ayant participé à l'élaboration de cet accord de coopération? Quelles sont les mesures mises en place dans cet accord et quelles procédures modifieront-elles? Qu'est-il prévu en termes de contrôle, de prévention et de sensibilisation? De quelle manière les mesures contribueront-elles à mieux lutter contre la fraude sociale dans ce secteur? Un point d'échange d'informations entre les services d'inspection et de l'Intérieur va être créé. Quel est le type d'informations qui seront échangées? Selon vous, quelle plus-value à la lutte contre la fraude sociale ce point d'échange induit-il?

17.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Merci pour votre question. L'accord de coopération dans le secteur du gardiennage a, comme on l'a fait pour les autres secteurs, été conclu entre les ministres de la Sécurité et de l'Intérieur, Jan Jambon, et moi-même, les nombreux services d'inspection sociale, le SPF Intérieur ainsi que les différentes organisations de travailleurs et d'employeurs. Tout le monde était autour de la table pour discuter et déterminer un plan d'action.

Vous connaissez le raisonnement qui préside à la conception de ce type de plan d'action. Il s'agit ici d'un accord de coopération misant simultanément sur l'information et la prévention, la détection des actions répressives et les différentes sanctions. Pour la prévention et l'information, on attend des acteurs qu'ils soient vraiment sensibilisés à combattre la fraude. Les discussions avec les différents services d'inspection ont permis de constater déjà une amélioration sur le terrain dans le courant des dernières années, mais il faut mettre davantage de pression pour parvenir à éliminer toute fraude sociale et la concurrence déloyale qui est encore très présente dans le secteur.

Pour le volet détection et action répressive, nous ferons en sorte qu'il y ait une meilleure collaboration entre les différents services d'inspection. Je fais aussi référence à la réforme en cours pour améliorer l'efficacité sur le terrain. Là aussi, on parle avec les différents acteurs. Il y a aussi une dimension de *coaching* à prendre en charge. Les différents employeurs se sont engagés. Ils connaissent les règles et doivent donc les suivre. Dès lors, l'argument, selon lequel ils ne savaient pas, n'est plus recevable.

D'autres éléments issus du protocole constituent le fondement de contrôles plus nombreux et ciblés dans le secteur. Il y a un meilleur partage des données et aussi une meilleure collaboration entre les acteurs sur le terrain. Cela doit aussi favoriser des pratiques qui mènent à plus de contrôles et d'échanges d'information sur le terrain.

Pour ce faire, nous avons désigné des points de contact permanents entre les différentes parties ayant signé l'accord. Ces points de contact disposeront d'informations tout en respectant la législation sur la vie privée qui fait également partie de mes compétences.

Avec ces points de contact, nous avons également la possibilité de gérer de manière plus efficace les paramètres qui relèvent de la fraude et du dumping social et qui sont en vigueur dans le secteur. À

en onderbetaald personeel zijn er schering en inslag.

In september van dit jaar heeft u een akkoord ter bestrijding van dat fenomeen ondertekend. Met wie heeft u dat akkoord uitgewerkt? Welke concrete maatregelen bevat het? Hoe zal het toekomstige contactpunt voor de uitwisseling van informatie tussen de inspectiediensten en Binnenlandse Zaken de fraude beter helpen bestrijden?

17.02 Staatssecretaris Philippe De Backer: Het samenwerkingsakkoord in de bewakingssector werd gesloten tussen de heer Jambon en mijzelf, met de sociale-inspectiediensten, de FOD Binnenlandse Zaken en de verschillende werknemers- en werkgeversorganisaties.

Het is een samenwerkingsakkoord dat tegelijkertijd inzet op informatie, preventie, opsporing, repressieve acties en sancties. Sinds enkele jaren is er op het terrein een verbetering te merken op het stuk van informatie en preventie, maar het moet nog beter.

Wat de opsporing en de repressieve acties betreft, zullen de inspectiediensten nauwer samenwerken. Een van de hervormingen moet de competentie en de efficiëntie op het terrein helpen verbeteren. De verschillende actoren moeten begeleid worden. De werkgevers hebben verklaard dat ze de regels kennen en zullen toepassen.

Op basis van het protocol kunnen er nu ook doelgerichte en meer controles in de sector worden gerealiseerd. De actoren kunnen beter samenwerken nu er meer gegevens worden gedeeld en dat maakt de praktijken performanter.

De verschillende ondertekenaars van het akkoord hebben permanente contactpunten ingesteld.

ce niveau, nous essayons aussi de mener les contrôles dans le plan d'action.

Nous avons fait un pas en avant avec la création de ces points de contact en éclaircissant notamment des éléments tant dans le chef de l'employeur et de l'employé que des services d'inspection. Tout cela améliorera l'efficacité sur le terrain pour lutter contre la fraude sociale.

Deze contactpunten leveren de beschikbare informatie met inachtneming van de privacywetgeving en staan borg voor een doeltreffender beheer van de parameters voor sociale fraude en dumping. Het is de bedoeling om alle controles uit te voeren in het kader van het actieplan.

Deze contactpunten bieden de gelegenheid om aspecten voor de werkgevers, werknemers en de inspectie te verduidelijken.

17.03 Frédéric Daerden (PS): Merci pour ces éléments d'information complémentaires. Nous aurons l'occasion de revenir sur ce thème comme sur les autres, pour connaître le suivi des procédures mises en place.

17.03 Frédéric Daerden (PS): We zullen daarop terugkomen om de procedures te monitoren.

17.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État: Une analyse est prévue chaque année pour examiner l'évolution de la situation et déterminer les éléments supplémentaires à envisager. Le monde est en train de changer. Une analyse a donc lieu chaque année.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: La séance est levée.

*La réunion publique de commission est levée à 12.50 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.50 uur.*