



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

19-10-2016

Namiddag

Mercredi

19-10-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige gekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van 1
 - mevrouw Muriel Gerken aan de minister van 1
 Justitie over "de aangekondigde hervorming van
 het Wetboek van vennootschappen" (nr. 13801)
 - de heer Stefaan Vercamer aan de minister van 1
 Justitie over "de integratie van het
 verenigingsrecht in één Wetboek van
 vennootschappen" (nr. 13951)

Sprekers: **Muriel Gerken, Stefaan
 Vercamer, Koen Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van 6
 - mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van 6
 Justitie over "het sanctiebeleid inzake
 verkeersovertredingen voor daders van een
 vluchtmisdrijf" (nr. 13937)
 - mevrouw Kattrin Jadin aan de minister van 6
 Justitie over "de bestraffing van daders van
 vluchtmisdrijven" (nr. 13959)
 - de heer Gautier Calomne aan de minister van 6
 Justitie over "de wijzigingen aan de
 verkeerswetgeving" (nr. 13961)
 - mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de 6
 minister van Justitie over "de aangekondigde
 wijzigingen aan de verkeerswetgeving in het
 algemeen en het testen van de databank
 Mercurius in het bijzonder" (nr. 14497)

Sprekers: **Gautier Calomne, Nawal Ben
 Hamou, Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, minister van Justitie

Samengevoegde vragen van 9
 - mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan 9
 de minister van Justitie over "het tijdelijk
 huisverbod bij intrafamiliaal geweld" (nr. 13803)
 - mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan 9
 de minister van Justitie over "de wet op het
 huisverbod" (nr. 13887)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Kristien
 Van Vaerenbergh, Koen Geens**, minister van
 Justitie

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan 12
 de minister van Justitie over "het innen van
 onbetaalde boetes bij verkeersacties" (nr. 14019)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan 14
 de minister van Justitie over "de toegang voor de
 parketten tot de databanken met onbetaalde
 boetes en een betere gegevensuitwisseling
 tussen Justitie en Financiën" (nr. 14021)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, minister van Justitie

Vraag van de heer Éric Massin aan de minister 15

SOMMAIRE

Questions jointes de 1
 - Mme Muriel Gerken au ministre de la Justice 1
 sur "la réforme annoncée du Code des sociétés"
 (n° 13801)
 - M. Stefaan Vercamer au ministre de la Justice 1
 sur "l'insertion du droit d'association dans un
 Code des sociétés unique" (n° 13951)

Orateurs: **Muriel Gerken, Stefaan
 Vercamer, Koen Geens**, ministre de la
 Justice

Questions jointes de 6
 - Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la 6
 Justice sur "la politique de sanction des
 infractions routières pour les auteurs de délits de
 fuite" (n° 13937)
 - Mme Kattrin Jadin au ministre de la Justice sur 6
 "la répression des personnes coupables de délits
 de fuite" (n° 13959)
 - M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur 6
 "les modifications apportées à la législation
 routière" (n° 13961)
 - Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la 6
 Justice sur "l'annonce des modifications qui
 seront apportées à la législation sur la circulation
 routière en général et l'évaluation de la banque de
 données Mercurius en particulier" (n° 14497)

Orateurs: **Gautier Calomne, Nawal Ben
 Hamou, Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, ministre de la Justice

Questions jointes de 9
 - Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la 9
 Justice sur "l'interdiction temporaire de résidence
 en cas de violence intrafamiliale" (n° 13803)
 - Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la 9
 Justice sur "la loi relative à l'interdiction de
 résidence" (n° 13887)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Kristien
 Van Vaerenbergh, Koen Geens**, ministre de
 la Justice

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au 12
 ministre de la Justice sur "l'encaissement
 d'amendes impayées dans le cadre d'actions
 basées sur des contrôles routiers" (n° 14019)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, ministre de la Justice

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au 14
 ministre de la Justice sur "l'accès des parkets
 aux banques de données d'amendes impayées et
 le meilleur échange de données entre les
 départements de la Justice et des Finances"
 (n° 14021)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Koen
 Geens**, ministre de la Justice

Question de M. Éric Massin au ministre de la 15

van Justitie over "de verzuchtingen van de magistraten zoals geformuleerd in de openingsrede voor het gerechtelijke jaar 2016-2017" (nr. 14036)

Sprekers: **Éric Massin, Koen Geens**, minister van Justitie

Justice sur "les doléances des magistrats prononcées à l'occasion des Mercuriales de l'année judiciaire 2016-2017" (n° 14036)

Orateurs: **Éric Massin, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het niet-gebruik van het nieuwe boekhoudkundige systeem voor het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname en de Verbeurdverklaring (COIV)" (nr. 14047)

Sprekers: **Sophie De Wit, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la non-utilisation du nouveau système comptable de l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC)" (n° 14047)

Orateurs: **Sophie De Wit, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de contracten van het personeel van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname en de Verbeurdverklaring (COIV)" (nr. 14048)

Sprekers: **Sophie De Wit, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "les contrats du personnel de l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC)" (n° 14048)

Orateurs: **Sophie De Wit, Koen Geens**, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de humanitaire situatie in Syrië" (nr. 14153)
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de identificatie van de daders van misdrijven tegen de mensheid in het Midden-Oosten" (nr. 14521)

Sprekers: **Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens**, minister van Justitie

Questions jointes de
- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation humanitaire en Syrie" (n° 14153)
- M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'identification des auteurs de crimes contre l'humanité au Moyen-Orient" (n° 14521)

Orateurs: **Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens**, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Daphné Dumery aan de minister van Justitie over "het tekort aan testbuisjes voor bloedproeven bij de politie" (nr. 14173)
- mevrouw Katja Gabriëls aan de minister van Justitie over "de bloedafname voor de vaststelling van alcoholintoxicatie" (nr. 14187)
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "het tekort aan buisjes om bloed af te nemen in bepaalde politiezones" (nr. 14279)

Sprekers: **Daphné Dumery, Koen Geens**, minister van Justitie

Questions jointes de
- Mme Daphné Dumery au ministre de la Justice sur "la pénurie de tubes de prélèvement de sang à la police" (n° 14173)
- Mme Katja Gabriëls au ministre de la Justice sur "la prise de sang pour le constat d'intoxication alcoolique" (n° 14187)
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la pénurie de tubes de prélèvements sanguins pour la police" (n° 14279)

Orateurs: **Daphné Dumery, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de betalingsachterstand bij de DVI-diensten" (nr. 14030)

Sprekers: **Gautier Calomne, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les retards de paiement auprès des services du DVI" (n° 14030)

Orateurs: **Gautier Calomne, Koen Geens**, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van
- de heer David Geerts aan de minister van Justitie over "de gokverslaving van de Belgen" (nr. 14141)
- mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "eigen initiatieven van de Kansspelcommissie ter bescherming van de speler" (nr. 14300)

Questions jointes de
- M. David Geerts au ministre de la Justice sur "l'assuétude des Belges aux jeux de hasard" (n° 14141)
- Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "les initiatives propres à la Commission des jeux de hasard en vue de protéger les joueurs" (n° 14300)

Sprekers: **David Geerts, Koen Geens,**
minister van Justitie

Orateurs: **David Geerts, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van 32
- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van 32
Justitie over "de ratificatie van de conventie van
de Raad van Europa betreffende matchfixing"
(nr. 14175)
- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van 32
Justitie over "matchfixing" (nr. 14177)

Sprekers: **Brecht Vermeulen, Koen Geens,**
minister van Justitie

Questions jointes de 32
- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice 32
sur "la ratification de la convention du Conseil de
l'Europe relative au truchage de matchs" (n°
14175)
- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice 32
sur "le truchage de matchs" (n° 14177)

Orateurs: **Brecht Vermeulen, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van 35
- de heer Egbert Lachaert aan de minister van 35
Justitie over "de vernielingen aangericht op het
kabinet van de minister door leden van de
syndicale organisaties van het
gevangenispersoneel" (nr. 14188)
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van 35
Justitie over "de vernielingen die door
vakbondsleden aan het kabinet Justitie werden
aangebracht" (nr. 14514)

Sprekers: **Egbert Lachaert, Sophie De Wit,**
Koen Geens, minister van Justitie

Questions jointes de 35
- M. Egbert Lachaert au ministre de la Justice sur 35
"les dégâts occasionnés au cabinet du ministre
par des membres des organisations syndicales du
personnel pénitentiaire" (n° 14188)
- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur 35
"les détériorations occasionnées par des
membres de syndicats au cabinet de la Justice"
(n° 14514)

Orateurs: **Egbert Lachaert, Sophie De Wit,**
Koen Geens, ministre de la Justice

Samengevoegde vragen van 38
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van 38
Justitie over "de verderzetting van de centrale
aanmeldpunten voor drugsverslaafden in de
gevangenissen door Vlaanderen" (nr. 14186)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de 38
minister van Justitie over "de centrale
aanmeldingspunten voor drugsverslaafden in de
gevangenissen" (nr. 14342)

Sprekers: **Sophie De Wit, Sabien Lahaye-**
Battheu, Koen Geens, minister van Justitie

Questions jointes de 38
- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur 38
"le maintien par la Flandre des points de contact
centraux pour toxicomanes dans les prisons"
(n° 14186)
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la 38
Justice sur "les points de contact centraux pour
toxicomanes dans les prisons" (n° 14342)

Orateurs: **Sophie De Wit, Sabien Lahaye-**
Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de 42
minister van Justitie over "de bijsturing van de wet
op de verruimde minnelijke schikking" (nr. 14516)
Sprekers: **Sophie De Wit, Koen Geens,**
minister van Justitie

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la 42
Justice sur "l'adaptation de la loi sur la transaction
étendue" (n° 14516)
Orateurs: **Sophie De Wit, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister 44
van Justitie over "niet-uitbetaalde speelwinsten
door gokoperatoren" (nr. 14302)
Sprekers: **Els Van Hoof, Koen Geens,**
minister van Justitie

Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la 44
Justice sur "les gains qui ne sont pas versés par
les opérateurs de paris" (n° 14302)
Orateurs: **Els Van Hoof, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van de heer Gautier Calomne aan de 46
minister van Justitie over "assisen 2.0."
(nr. 14523)
Sprekers: **Gautier Calomne, Koen Geens,**
minister van Justitie

Question de M. Gautier Calomne au ministre de la 46
Justice sur "les assises 2.0." (n° 14523)
Orateurs: **Gautier Calomne, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister 47
van Justitie over "de inwerkingtreding van de wet
van 5 mei 2014 betreffende de internering"
(nr. 14081)
Sprekers: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
minister van Justitie

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la 47
Justice sur "l'entrée en vigueur de la loi du
5 mai 2014 relative à l'internement" (n° 14081)
Orateurs: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister
van Justitie over "de indiensttreding van nieuwe
penitentiair beambten" (nr. 14080)

Sprekers: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
minister van Justitie

48

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la
Justice sur "l'entrée en fonction de nouveaux
agents pénitentiaires" (n° 14080)

48

Orateurs: **Philippe Goffin, Koen Geens,**
ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 19 OKTOBER 2016

MERCREDI 19 OCTOBRE 2016

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14.33 heures et présidée par M. Philippe Goffin.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.33 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

Barbara Pas (VB): Mijnheer de voorzitter, ik vraag het woord in het kader van de regeling van de werkzaamheden. Ik heb een tiental samengevoegde vragen maar dat zijn vragen die ik eigenlijk schriftelijk had ingediend. Het betreft vragen waarbij cijfers worden opgevraagd en die niet binnen de termijn beantwoord zijn. Ik heb die dus als mondelinge vragen ingediend.

Als ik de antwoorden kan meekrijgen, wil ik die gerust opnieuw laten omzetten in schriftelijke vragen zodat de agenda voor u een beetje verlicht wordt. Op deze wijze kan ik ook collega Jambon gaan interpellieren in de commissie voor de Binnenlandse Zaken.

De **voorzitter:** Dat vormt geen probleem voor u, mijnheer de minister? Nee, dus vragen nrs. 14128, 14129, 14130, 14131, 14132, 14133, 14134, 14135, 14136, 14137 en 14138 van mevrouw Barbara Pas worden omgezet in schriftelijke vragen.

Barbara Pas (VB): Une dizaine des questions orales que j'ai déposées sont des questions écrites auxquelles je n'ai obtenu aucune réponse dans les délais. Si le ministre peut me fournir les réponses à ces questions, je ne vois aucun inconvénient à les retransformer en questions écrites.

Le **président:** Le ministre est d'accord. Les questions n^{os} 14128, 14129, 14130, 14131, 14132, 14133, 14134, 14135, 14136, 14137 et 14138 de Mme Pas sont transformées en questions écrites.

01 Questions jointes de

- **Mme Muriel Gerkens au ministre de la Justice sur "la réforme annoncée du Code des sociétés" (n° 13801)**

- **M. Stefaan Vercamer au ministre de la Justice sur "l'insertion du droit d'association dans un Code des sociétés unique" (n° 13951)**

01 Samengevoegde vragen van

- **mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Justitie over "de aangekondigde hervorming van het Wetboek van vennootschappen" (nr. 13801)**

- **de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Justitie over "de integratie van het verenigingsrecht in één Wetboek van vennootschappen" (nr. 13951)**

01.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, vous avez annoncé, en 2014, votre intention de réformer de manière globale et approfondie le code des sociétés, en y intégrant toutes les activités économiques, y compris les activités commerciales, mais aussi les activités sociales et les ASBL.

En droit commercial, vous aviez annoncé un avant-projet en juin 2016, à l'occasion des discussions sur la proposition de loi visant les coopératives et les sociétés coopératives et participatives (SCOP). Toutefois, aucun texte n'a encore été déposé.

01.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): In 2014 heeft u een globale hervorming van het Wetboek van vennootschappen aangekondigd. In dat wetboek zouden alle economische activiteiten, met inbegrip van de vzw's, worden opgenomen. In juni had u het over een voorontwerp, maar er werd nog geen tekst ingediend. Een werkgroep bestaande uit

Un groupe de travail associant des professeurs issus des différentes universités du pays planche sur ce projet. Ceux-ci ont, entre autres, publié un livre, je pense que vous figuriez parmi les co-auteurs. Leur travail a par la suite continué à votre demande.

J'ai lu la réponse que vous avez donnée à Mme Fonck il y a quelques semaines, mais je n'y ai pas trouvé de réponses aux questions que je voulais vous poser.

Tout d'abord, concernant le groupe de travail inter-universitaire, quel est l'état d'avancement de ses travaux? Quelles orientations lui avez-vous données? Dans quels délais attendez-vous des conclusions? Quelle est la composition actuelle de ce groupe de travail, sachant qu'il semble que certains participants n'y sont plus actifs? Quelle est la répartition entre universités francophones et flamandes, mais aussi entre les universités de manière générale?

Concernant l'objet de cette réforme, votre intention est de supprimer la distinction entre l'acte commercial et l'acte civil, le tout devenant acte économique. Comptez-vous également intégrer la loi de 1921 sur les ASBL dans la réforme du code des sociétés? Quel est l'avenir des sociétés à finalité sociale?

Quelle place consacrez-vous aux sociétés coopératives dans cette réforme et y intégrez-vous la possibilité de créer des SCOP?

Des critères comme la taille des structures pour les ASBL et les fondations font-ils partie des éléments pris en compte?

La loi de 1921 est en attente de modifications et de transformations depuis très longtemps. En présentant la réforme comptable des sociétés le 18 novembre 2015, lors de la journée de la Commission des normes comptables, vous aviez annoncé que cette adaptation de la législation comptable, entre autres des ASBL, était une priorité pour vous.

Je voudrais donc savoir où en sont les projets. Comptez-vous les soumettre bientôt pour pouvoir en discuter ou cela aura-t-il lieu au cours de la discussion sur la réforme du Code des sociétés?

La suppression que vous envisagez de la différence entre l'acte commercial et l'acte civil aura un impact direct sur les modalités de taxation des ASBL. Prévoyez-vous d'associer des modifications de l'impôt des sociétés et de l'impôt des personnes morales à cette réforme du Code des sociétés?

La dernière question "combinée" est relative à la digitalisation des documents. Actuellement, pour les entreprises, les associations et les fondations, il n'est pas possible d'introduire via l'application e-greffe les publications au *Moniteur* en rapport avec les modifications statutaires ou les autres publications obligatoires, à l'exception des dossiers de création d'associations et d'entreprises. Seuls les notaires ont la possibilité d'introduire toutes les publications par internet.

Cette impossibilité ne permet pas de réduire l'engorgement des greffes du tribunal puisqu'il faut passer par là et provoque des retards dans le transfert des données entre les greffes, le *Moniteur* et la Banque-Carrefour des Entreprises.

professoren van verschillende Belgische universiteiten werkt aan die hervorming. Ze hebben er een boek over gepubliceerd en zetten op uw verzoek hun werk verder. Hoe staat het met die hervorming? Kan u de grote lijnen ervan schetsen? Wanneer zullen de besluiten worden ingediend? Hoe is de werkgroep thans samengesteld en welke universiteiten zijn erin vertegenwoordigd?

U wil het onderscheid tussen handelsdaad en burgerlijke daad opheffen en vervangen door economische daad. Zal u de wet van 1921 op de vzw's in de hervorming meenemen? Hoe staat het met de toekomst van de vennootschappen met sociaal oogmerk en de coöperatieven en de mogelijkheid om vennootschappen met coöperatief en participatief beheer (vcpb's) op te richten? Zal u de groottecriteria van de vzw's, ivzw's en stichtingen op die van de handelsvennootschappen afstemmen? U heeft verklaard dat er voorrang zou worden gegeven aan andere langverwachte aanpassingen van de wet van 1921.

Hoe staat het met de ontwerpen? Zal u ze eerlang indienen of zullen ze in het kader van de hervorming van het Wetboek van vennootschappen besproken worden? De afschaffing van het onderscheid tussen handelsdaad en burgerlijke daad zal een rechtstreekse impact hebben op de regels voor de belasting van de vzw's. Zal de hervorming van het Wetboek van vennootschappen gepaard gaan met een wijziging van de vennootschapsbelasting en de rechtspersonenbelasting?

Bedrijven, stichtingen en verenigingen kunnen, in tegenstelling tot de notarissen, verplichte publicaties in het *Staatsblad* niet via de toepassing e-griffie indienen. Dat leidt tot nog meer achterstand bij de griffies en vertragingen bij de overdracht van gegevens tussen de griffies, het *Staatsblad* en de

Y a-t-il une raison qui explique cette impossibilité aujourd'hui encore? Craignez-vous des fraudes? Cette crainte est-elle à la base de ce retard?

Si tel est le cas, quelle procédure mettez-vous en place pour parer à ce risque? Quel est le calendrier de cette fameuse digitalisation?

Kruispuntbank van Ondernemingen. Waarom is dat niet mogelijk? Vreest u voor fraude? Zo ja, hoe en volgens welk tijdpad zal u dat risico beperken?

01.02 Stefaan Vercamer (CD&V): Ik kom maar af en toe naar de commissie hier, omdat de vzw-wetgeving tot uw bevoegdheden behoort.

Naar aanleiding van de hervorming van het Wetboek van de vennootschappen wordt eraan gedacht om ook de wetgeving voor de verenigingen en de stichtingen te moderniseren en die samen met het vennootschapsrecht op te nemen in een wetboek. Zo heb ik dat toch begrepen. Dat zou niet veel ingrepen vragen, omdat ze nu al sterk op elkaar zijn afgestemd.

Vorig jaar werd ook de Europese boekhoudrichtlijn omgezet in nationale wetgeving. Dat heeft ervoor gezorgd dat onder meer de drempels voor de kleine vennootschap, met name de verplichting tot het opstellen van een geconsolideerde jaarrekening en de toelichtingsvereisten, worden gewijzigd. Die wijzigingen zijn alleen van toepassing op de vennootschappen en niet op de verenigingen. Een paar weken geleden was er een studiedag van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen. Daar is een vertaling van de wijzigingen voor de vennootschappen naar de verenigingen en de stichtingen aangekondigd. Klopt dat? Wie is er daarvoor bevoegd? Wat is de stand van zaken van het dossier? Wat is de timing?

De integratie van het verenigings- en vennootschapsrecht in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen kan leiden tot ongerustheid bij de verenigingen, want die vrezen met meer verplichtingen en extra verantwoordelijkheden voor de vrijwilligers te worden geconfronteerd. Hoe ver staat het met dat initiatief? Is er al overleg met de sector geweest? Wat is daarvan het resultaat?

01.03 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je commencerai mon intervention en commençant par répondre aux questions de Mme Gerkens.

Madame, je compte compléter un premier texte martyr pour les sociétés avant la fin de l'année, et j'espère pouvoir déposer un projet de loi à la Chambre dans le courant de 2017.

Je me réfère à l'échange d'idées que nous avons eu avec vos collègues en commission Droit commercial et Économie, le 6 octobre 2015.

Les lignes directrices de la réforme visée peuvent être résumées en six points. Premièrement, la suppression de la distinction entre affaires civiles et commerciales et la notion de but lucratif. Deuxièmement, la réforme des sociétés de personnes. Troisièmement, la réforme des sociétés de capitaux. Quatrièmement, la suppression de la distinction entre les sociétés publiques et les sociétés qui ont fait un appel public à l'épargne et les sociétés cotées. Cinquièmement, l'introduction de la doctrine du siège statutaire avec une possibilité de transfert transfrontalier du siège. Sixièmement,

01.02 Stefaan Vercamer (CD&V): Dans le cadre de la réforme du Code des sociétés, l'on envisage de moderniser la loi relative aux associations et aux fondations et de l'insérer, de même que le droit des sociétés, dans un code unique. L'année dernière, la directive européenne relative à la comptabilité, qui ne concerne que les sociétés, a en outre été transposée en droit belge.

Ces modifications s'étendront-elles aussi, comme annoncé, aux associations et aux fondations? Qui est compétent pour cette matière? Où en est le dossier? Quel est le calendrier? Le secteur a-t-il déjà été consulté et quels ont été les résultats de cette concertation?

01.03 Minister Koen Geens: Tegen eind dit jaar zal ik een eerste sneuveltekst met betrekking tot de vennootschappen klaar hebben en in de loop van 2017 zal ik een wetsontwerp indienen. De grote lijnen van de hervorming zijn het verdwijnen van het onderscheid tussen burgerlijke en handelszaken en van het begrip 'winstoogmerk', de hervorming van de personenvennootschappen en de kapitaalvennootschappen, de afschaffing van het onderscheid tussen vennootschappen die hebben gebruikgemaakt van het openbaar aantrekken van spaargelden en beursgenoteerde vennootschappen, de invoering van de statutaire zetelleer en de integratie van het verenigingsrecht

l'intégration structurelle du droit des associations dans un Code unique des sociétés et des associations.

Pour rappel, les groupes de travail sont à composition variable en fonction du sujet spécifique. Un groupe de travail en matière du droit des sociétés composé des professeurs Foriers, Nellisen Grade, De Wulf et Wyckaert est à l'œuvre. Les travaux sont suivis par tous les professeurs en droit des sociétés belge réunis au sein du Centre belge du droit des sociétés, centre qui est, pour l'instant, présidé par MM. Horsmans et Dieux.

Le droit des associations sera intégré structurellement dans un Code unique des sociétés et associations. Cela ne nécessitera qu'une intervention limitée, les deux systèmes juridiques étant, dans une large mesure, de facto harmonisés.

L'association continuera d'exister comme entité de fait ou comme personne morale, avec une variante internationale dans ce dernier cas. La fondation sera maintenue. Il est donc évident que la spécificité du droit des associations sera bien prise en considération.

Tous les objectifs qui peuvent être réalisés via une société à finalité sociale peuvent également l'être via une société coopérative ou coopérative agréée. Il est dès lors préférable de supprimer la société à finalité sociale en tant que modalité de société distincte, mais la discussion n'est certainement pas close quant à cela.

La société coopérative à responsabilité limitée continuera d'exister en tant que forme juridique distincte dans le cadre de laquelle l'action est posée sur l'effort commun des membres et/ou le service commun aux membres dans une perspective à long terme.

Pour le reste, le régime de la SCRL doit être, pour la plus grande partie, parallèle à celui de la SPRL. Dans cette optique, une forme juridique séparée de société à gestion coopérative et participative ne me semble, à première vue, pas nécessaire.

Concernant les ASBL, les AISBL (ASBL internationales) et les fondations, les discussions dans le cadre de la modernisation visée sont en cours. Sans vouloir anticiper, il va de soi que les seuils concernant les ASBL sont réexaminés à la lumière des seuils concernant les sociétés. Comme les sociétés et les associations seront intégrées dans un seul code, ces textes seront présentés ensemble à la Chambre. Les réformes visées n'auront aucun impact sur les règles fiscales.

Enfin, en ce qui concerne les services informatiques de mon administration, celle-ci a développé un module des actes modificatifs. Il s'agit d'une application informatique au sein de l'e-greffe pour la digitalisation des actes modificatifs, ce qui constitue une seconde étape après la digitalisation des actes constitutifs. Cette application est actuellement en phase de test. Par ailleurs, ce module n'est pas encore accessible au grand public, parce qu'il ne peut pas être fait appel à un grand public pour cela, en raison d'une absence de grands fournisseurs ayant un volume de dépôt important, si bien que d'éventuels problèmes techniques n'apparaissent qu'au compte-gouttes.

in één wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Er is een werkgroep inzake het vennootschapsrecht aan de slag: de werkzaamheden ervan worden gevolgd door alle professoren die deel uitmaken van het Belgisch Centrum voor Vennootschapsrecht. De integratie van het verenigingsrecht zal geen grote inspanning vergen, aangezien beide systemen al geharmoniseerd zijn.

De vereniging zal een feitelijke entiteit of een rechtspersoon blijven. De stichting blijft behouden. De specificiteit van het verenigingsrecht zal worden nageleefd. Het is allicht aangewezen de vennootschappen met sociaal oogmerk af te schaffen omdat hun doelstellingen ook met een erkende coöperatieve vennootschap nagestreefd kunnen worden. De coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid (cvba) zal een afzonderlijke rechtsvorm blijven. Het stelsel van de cvba loopt parallel met dat van de bvba. Een afzonderlijke rechtsvorm voor de vennootschap met sociaal oogmerk lijkt daarom a priori niet noodzakelijk.

Momenteel lopen er besprekingen over de vzw's, de ivzw's en de stichtingen. De drempels worden aan die van de vennootschappen getoetst. De teksten zullen samen bij de Kamer ingediend worden. De hervormingen zullen geen invloed hebben op de fiscale regels.

Mijn administratie heeft in het kader van e-griffie een applicatie voor de digitalisering van de wijzigingsakten ontwikkeld. Die module verkeert nog in de testfase en is nog niet toegankelijk voor het publiek.

Wat de vragen van de heer Vercamer betreft, het verenigingsrecht zal inderdaad worden geïntegreerd in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen. Zoals ik al zei aan mevrouw Gerkens; verenigingen hebben een eigen boekhoudrecht, hetzij volgens het model op grond waarvan de kleine verenigingen hun boekhouding moeten voeren en hun jaarrekening moeten opmaken, hetzij voor de grote verenigingen via een aanpassing van het gemeen boekhoudrecht aan de vereisten die volgen uit de bijzondere aard van de activiteiten en hun wettelijk statuut. In hoeverre die regels zullen worden aangepast of samengebracht, moet nog worden bekeken.

Aangezien de genootschappen en verenigingen in een wetboek geïntegreerd worden, zullen de regels die strikt betrekking hebben op vennootschappen en verenigingen in een wetboek worden geïntegreerd. Hoewel de integratie tot een wetboek slechts tot beperkte ingrepen noopt, nu beide rechtstelsel *de facto* al sterk op mekaar zijn afgestemd, zal gepaste aandacht besteed worden aan de eigenheid van het verenigingsrecht.

De integratie in een wetboek zal dus niet per definitie leiden tot meer verplichtingen en extra verantwoordelijkheden voor de leden en de bestuurders van de verenigingen. Ik hoop de hervorming onder de huidige legislatuur te kunnen afronden en, zoals gezegd, de teksten inzake vennootschapsrecht reeds volgend jaar aan het Parlement te kunnen voorleggen.

De hervorming moet uiteraard gepaard gaan met een zeer goed uitgewerkt overgangsrecht dat alle vennootschappen en verenigingen, welke bestaan op het moment van de inwerkingtreding, meer dan voldoende tijd laat om hun weg te vinden in het nieuwe recht en hen zeker niet nodeloos opzadelt met kosten en formaliteiten.

01.04 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Concernant la digitalisation, nous en sommes à la phase test (...).

01.05 Koen Geens, ministre: (...)

01.06 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): (...)

01.07 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de minister, bedankt voor uw antwoord.

Het wordt met sprekend gemak gezegd, maar ik wil toch nog eens beklemtonen dat wij rekening moeten houden met de eigenheden van de verenigingen als wij met de hervorming integratie tot stand willen brengen. Verenigingen hebben nu eenmaal een heel andere aanpak en graad van professionaliteit in vergelijking met vennootschappen. In geval van integratie moeten wij erover waken dat we de verenigingen niet opzadelen met heel veel extra formaliteiten en verantwoordelijkheden. Vrijwilligers in verenigingen zijn toch een heel ander gegeven dan bestuurders en personeelsleden in professionele vennootschappen. Ik hoop dat er daarmee voldoende rekening wordt gehouden en dat er wordt overlegd met de sector.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le président: La question n° 13875 de Mme Stéphanie Thoron est

Le droit des associations sera en effet intégré dans un seul code des sociétés et associations. Les associations disposent d'un droit comptable qui leur est propre et qui diffère pour les petites et les grandes associations. Nous devons encore évaluer dans quelle mesure ces règles seront adaptées ou regroupées.

Lors de l'intégration, nous accorderons l'attention nécessaire aux spécificités du droit des associations et nous élaborerons une phase transitoire adéquate. L'opération ne donnera pas automatiquement lieu à des obligations et responsabilités supplémentaires pour les membres et les administrateurs des associations. J'espère boucler cette réforme sous cette législature.

01.07 Stefaan Vercamer (CD&V): L'approche des associations est totalement différente de celle des sociétés. En cas d'intégration, nous devons être bien conscients de la nécessité de ne pas imposer aux sociétés toute une série de formalités et de responsabilités supplémentaires. J'espère qu'il sera suffisamment tenu compte de leur spécificité, notamment en associant le secteur à la concertation.

De voorzitter: Vragen nr. 13875

transformée en question écrite, tout comme la question n° 13924 de Mme Carina Van Cauter.

van mevrouw Thoron en nr. 13924 van mevrouw Van Cauter worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 Questions jointes de

- Mme Nawal Ben Hamou au ministre de la Justice sur "la politique de sanction des infractions routières pour les auteurs de délits de fuite" (n° 13937)
- Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "la répression des personnes coupables de délits de fuite" (n° 13959)
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les modifications apportées à la législation routière" (n° 13961)
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'annonce des modifications qui seront apportées à la législation sur la circulation routière en général et l'évaluation de la banque de données Mercurius en particulier" (n° 14497)

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de minister van Justitie over "het sanctiebeleid inzake verkeersovertredingen voor daders van een vluchtmisdrijf" (nr. 13937)
- mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de bestraffing van daders van vluchtmisdrijven" (nr. 13959)
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de wijzigingen aan de verkeerswetgeving" (nr. 13961)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de aangekondigde wijzigingen aan de verkeerswetgeving in het algemeen en het testen van de databank Mercurius in het bijzonder" (nr. 14497)

02.01 Gautier Calomne (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, vous avez récemment annoncé dans la presse plusieurs modifications à apporter aux législations relatives à la sécurité routière. Celles-ci viseraient à mieux détecter et à sanctionner plus lourdement les auteurs de récidives.

D'après mes informations, plusieurs mesures concrètes sont envisagées comme, par exemple, l'augmentation du nombre d'heures du retrait temporaire du permis de conduire, passant de deux ou trois à six heures au delà de 0,5 gramme d'alcool dans le sang. Une banque de données regroupant les infractions devrait également être testée à partir du mois d'octobre. Elle devrait permettre aux forces de l'ordre de mieux détecter les conducteurs privés de leur permis et qui continuent à rouler en toute illégalité. Ensuite, les conducteurs ayant fait l'objet d'un retrait pour des raisons médicales ou psychologiques pourraient demander à récupérer leur sésame s'ils font la preuve qu'ils travaillent de manière intensive à leur problème d'addiction ou suivent une thérapie adaptée. Enfin, une augmentation du budget pour les tests salivaires est également annoncée en 2017.

La route fait encore trop de victimes chaque année. Il est donc important de renforcer notre régime de sanctions afin d'augmenter au maximum la sécurité de tous les usagers.

Quel est, par conséquent, l'agenda prévu pour la mise en place de ces différentes mesures? Quel est l'état de la concertation avec le secteur - IBSR, police fédérale, acteurs régionaux de la mobilité, etc. - sur ce dossier, notamment en termes d'information et de sensibilisation du grand public?

02.02 Nawal Ben Hamou (PS): Monsieur le président, à l'occasion du lancement de la "semaine sans délit de fuite", organisée par l'ASBL Rondpunt et l'Institut belge pour la Sécurité routière (IBSR),

02.01 Gautier Calomne (MR): De aangekondigde wijzigingen aan de verkeerswetgeving strekken ertoe recidivisten beter op te sporen en zwaarder te straffen: een langere tijdelijke intrekking van het rijbewijs, een databank van de overtreedingen en een verhoging van het budget voor de speekseltests.

Wanneer zullen die maatregelen worden ingevoerd? Wat is de stand van zaken met betrekking tot het overleg over dat dossier met het BIVV, de federale politie en de gewestelijke mobiliteitsactoren?

02.02 Nawal Ben Hamou (PS): Naar aanleiding van de Week zonder vluchtmisdrijf werden er

des chiffres inquiétants ont été mis en exergue. On constate en effet que l'année dernière, 27 personnes ont été tuées, 223 gravement blessées et 4 508 légèrement lors de 4 273 accidents corporels avec délit de fuite. On compte qu'il y a environ 200 délits de fuite par jour en prenant en considération les accidents avec des dommages uniquement matériels.

Face à ce constat, vous avez annoncé votre intention, en concertation avec votre collègue, M. le ministre François Bellot, de durcir les peines pour les délits de fuite. Votre solution consisterait donc à relever les peines maximales pour délit de fuite de deux à trois ans de prison et d'allonger le délai de prescription à trois ans. Or, il a déjà été démontré à plusieurs reprises que le durcissement des peines n'a pas d'effet dissuasif. Il nous est donc permis de douter qu'un tel durcissement des peines influence le comportement des automobilistes.

En ce qui concerne les 200 délits de fuite par jour, s'agit-il de condamnations ou de constatations? Il a notamment été question de créer une nouvelle banque-carrefour appelée "Mercurius" afin de lutter contre la récidive; que contiendrait-elle comme données et comment serait-elle utilisée? Que pensez-vous de l'opportunité de réunir un comité interministériel afin d'agir en matière de prévention et de suivi des récidivistes?

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de collega's hebben al voldoende de communicatie in de maand september geschetst over door u geplande wijzigingen in de verkeerswetgeving. Ik zal mij beperken tot de vragen die ik ter zake wil stellen.

Wilt u de maatregelen die in de pipeline zitten toelichten? Welke timing hanteert u voor het eventueel behandelen van een wetsontwerp in dit Huis?

Wat de kruispuntbank Mercurius betreft, heeft uw collega-minister van Mobiliteit in de commissie voor de Infrastructuur eind april gezegd dat het Mercuriusproject eind dit jaar in productie zou gaan. U hebt in september gezegd dat het deze maand al zou kunnen worden getest. Kunt u meer uitleg geven bij het proefproject en de precieze uitrol ervan? Is die volledige uitrol tegen het einde van dit jaar haalbaar?

02.04 Minister Koen Geens: Mijnheer de voorzitter, madame Ben Hamou, mevrouw Lahaye-Battheu, monsieur Calomne, ik heb enkele weken geleden inderdaad samen met mijn collega van Mobiliteit, de heer Bellot, aangekondigd dat wij in het licht van een verhoging van de verkeersveiligheid bepaalde vormen van zware verkeersmisdrijven harder zullen aanpakken.

Het gaat onder andere over een kordatere aanpak van vluchtmisdrijven, rijden zonder rijbewijs, rijden tijdens het verval van rijbewijs, de niet-verzekering en de alcoholintoxicatie.

Wij stellen voor sommige inbreuken strenger te bestraffen alsook in een strengere sanctionering bij herhaling te voorzien.

Mon collègue Bellot et moi-même mettons la dernière main à des

verontrustende cijfers naar voren geschoven. Vorig jaar overleden er 27 personen, raakten er 223 zwaar- en meer dan 4.000 lichtgewonden bij letselongevallen met vluchtmisdrijf. U hebt aangekondigd dat u strengere straffen wil laten opleggen bij vluchtmisdrijf, hoewel het reeds bewezen is dat dergelijke maatregelen geen ontradend effect hebben.

Er zouden 200 gevallen van vluchtmisdrijf per dag zijn: gaat het over veroordelingen of vaststellingen? Op welke manier kan de kruispuntbank Mercurius helpen om recidive te bestrijden? Zou het opportuun zijn om een Interministerieel Comité voor preventie en voor de opvolging van recidivisten samen te stellen?

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Le ministre peut-il expliquer les mesures prévues? Quand le Parlement pourra-t-il éventuellement examiner le projet de loi y afférent? Le ministre peut-il nous donner plus de détails à propos du projet Mercurius et de sa mise en œuvre? Cette banque de données pourrait-elle être opérationnelle pour la fin de l'année?

02.04 Koen Geens, ministre: Il y a quelques semaines, j'ai en effet annoncé avec mon collègue de la Mobilité que nous allons durcir notre approche de la délinquance routière, et notamment des délits de fuite, de la conduite sans permis ou sans assurance, de la conduite avec permis venu à échéance ou sous l'influence de l'alcool. Nous voulons aussi instaurer des sanctions plus sévères pour certains délits et en cas de récidive.

Er zullen sneuvelteksten aan de

projets de textes législatifs qui seront soumis ensuite aux secteurs concernés (police, magistrature, entités fédérées). Nous escomptons que le projet de loi pourra être examiné par le parlement dans le courant du premier semestre de 2017.

En ce qui concerne plus spécifiquement les délits de fuite, les chiffres communiqués la semaine dernière par l'Institut belge de la Sécurité routière (IBSR) sont significatifs. Environ 200 délits de fuite sont constatés par jour. Ce ne sont pas des condamnations mais des constatations effectuées par la police.

En 2014, un total de 78 938 condamnations de déchéance du droit de conduire ont été prononcées. Les données statistiques ne permettent pas de déterminer combien de condamnations portent spécifiquement sur les délits de fuite.

En ce qui concerne la banque de données Mercurius, je peux vous dire que, selon moi, outre le fait que la police, la justice et les communes pourront y encoder les retraits temporaires de permis de conduire et les déchéances du droit de conduire, elle permettra de savoir en temps réel si la personne est déchue, temporairement ou pas, du droit de conduire.

Cela aura pour conséquence que les acteurs concernés sauront si la personne est privée du droit de conduire. Je pense surtout aux différentes zones de police mais aussi aux communes à qui on viendrait demander un duplicata du permis de conduire alors qu'on est déchu du droit de conduire.

Operationalisering op het terrein is gepland voor eind 2016. Niet alleen het departement Justitie maar ook de politiediensten en het departement Mobiliteit zijn daarbij betrokken.

Si mon département était sollicité pour participer à un comité interministériel afin d'agir en matière de prévention et de suivi des récidivistes, ma réponse serait certainement positive.

02.05 Nawal Ben Hamou (PS): Je remercie le ministre pour ses réponses.

02.06 Gautier Calomne (MR): Je remercie le ministre pour ses réponses.

02.07 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u op mijn beurt voor de stand van zaken.

Ik wil u vragen in het overleg blijvend aandacht te hebben voor straffen op maat, binnen een redelijke termijn tussen de overtreding en de bestrafing. Ik wil u ook vragen om straffen die uit te voeren zijn. Wij hebben in dit Huis de straffen wegens verkeersmisdrijven al herhaaldelijk strenger gemaakt. Laatst nog die voor recidivisten. Recidivisten worden thans veel zwaarder gestraft. Zij moeten nu vier proeven afleggen voor zij hun rijbewijs terugkrijgen: een theoretische, een praktische, een psychologische en een medische proef.

sectoren worden voorgelegd en het wetsontwerp zou tijdens de eerste helft van 2017 door het Parlement moeten kunnen worden besproken.

Volgens het BIVV stelt de politie dagelijks ongeveer 200 vluchtmisdrijven vast. In 2014 werden er door de rechtbank 78.938 rijverboden opgelegd maar uit de statistieken kan er niet worden afgeleid in hoeveel gevallen de bestuurder vluchtmisdrijf pleegde.

De politie, het gerecht en de steden en gemeenten zullen in de Mercuriusdatabank de tijdelijke intrekkingen van het rijbewijs en de rijverboden kunnen invoeren. Die zullen dan realtime kunnen worden geraadpleegd.

Nous entendons que ces mesures soient opérationnelles d'ici fin 2016 et, outre les services de police et la Justice, le département de la Mobilité sera également associé à cette nouvelle approche.

Indien mijn departement werd gevraagd deel te nemen aan een interministerieel comité, zou ik daar zeker op ingaan.

02.07 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Je demande que l'on veille à ce que les sanctions soient adaptées aux délits et prononcées dans un délai raisonnable. Elles doivent également être applicables. Notre législation doit inciter les conducteurs à se montrer plus disciplinés et éviter que la sévérité des sanctions empêche leur application.

Onze wetgeving moet leiden tot meer discipline, en niet tot meer strafontwijking. Op het terrein stel ik jammer genoeg vast dat de straffen zodanig zwaar zijn, en voor sommige mensen onuitvoerbaar of onbetaalbaar, dat die mensen gewoon weer gaan rijden hoewel dat niet mag in de periode van ontzetting. Dat moeten wij vermijden, en dat wou ik in deze replek meegeven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het tijdelijk huisverbod bij intrafamiliaal geweld" (nr. 13803)

- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de wet op het huisverbod" (nr. 13887)

03 Questions jointes de

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence intrafamiliale" (n° 13803)

- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la loi relative à l'interdiction de résidence" (n° 13887)

03.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, deze vraag is een opvolgingsvraag. Wij hebben u al een aantal keer ondervraagd over het tijdelijk huisverbod bij intrafamiliaal geweld. In een vorig antwoord hebt u gezegd dat in de periode 2013-2014 65 daders van intrafamiliaal geweld een dergelijk tijdelijk huisverbod opgelegd kregen.

U hebt er ook op gewezen dat de maatregel heel verschillend toegepast wordt in onze arrondissementen. In sommige arrondissementen kent men de maatregel en past men die toe. In andere arrondissementen kent men de maatregel blijkbaar nog altijd niet. In uw antwoord hebt u gezegd dat het College van procureurs-generaal de omzendbrief over het huisverbod zou evalueren tegen september 2016. Men zou nagaan of er wetswijzigingen nodig zijn.

U hoopte door de toepassing het effect te kunnen zien van de nieuwe richtlijnen ter zake, verwijzend naar de geactualiseerde versie van de COL 4/2006 in verband met partnergeweld, die inhoudt dat de politie en het gerecht regels opgelegd kregen om in dossiers van huiselijk geweld meer aandacht te hebben voor de kinderen en om in het pv duidelijk te vermelden of er kinderen in het gezin wonen, of zij aanwezig waren toen het geweld zich afspeelde, enzovoort.

Zijn de evaluatie van de wet en de richtlijn intussen klaar? Zo ja, wat zijn de resultaten ervan? Is er al een effect merkbaar van de geactualiseerde versie van de COL 4/2006? Kunt u ons eventueel recentere cijfers bezorgen van de toepassing ervan in onze arrondissementen?

03.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, ik heb ook enkele opvolgingsvragen in verband met de wet op het huisverbod en de rondzendbrieven die daarmee samenhangen. Ik kom onmiddellijk tot mijn vragen, want ze vergen geen inleiding.

03.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Au cours de la période 2013-2014, une interdiction temporaire de résidence pour violence domestique a été imposée à 65 personnes. La mesure est appliquée de façon très variable dans les différents arrondissements. Le Collège des procureurs généraux devrait évaluer la circulaire portant sur les interdictions de résidence d'ici septembre 2016. On vérifiera si des modifications de textes légaux sont nécessaires. Le ministre espérait pouvoir observer l'effet des nouvelles directives, faisant référence à la version actualisée de la circulaire n° COL 4/2006 relative à la violence dans le couple, à travers leur application.

L'évaluation de la loi et de la directive a-t-elle été finalisée entre-temps? Quelles en sont les conclusions? Peut-on déjà constater l'effet des nouvelles directives? Le ministre dispose-t-il de chiffres concernant l'application de la réglementation dans les différents arrondissements?

03.02 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Où en est l'évaluation de la loi sur l'interdiction de résidence? Quelles en sont les conclusions? Quels effets la version

U kondigde een evaluatie van de wet aan. Hoever staat het daarmee? Wat zijn de resultaten?

Welk effect ressorteert de geactualiseerde versie van de COL 4/2006?

Inzake de toepassing van de wet op het huisverbod bleek in het verleden dat de coderingsrichtlijnen niet correct werden gevolgd. Hoe werd dat intussen verholpen?

Hoever staat de ontwikkeling en ingebruikname van het risicotaxatie-instrument?

Uit eerdere antwoorden is gebleken dat de gevangenisdirectie in Sidis Suite niet kan vaststellen of de overtreding van de artikelen 372 tot 387 van het Strafwetboek gebeurde binnen de context van artikel 410, dus binnen een intrafamiliale context. Hoever staat het met de aanpassingen in Sidis Suite teneinde die vaststelling wel toe te laten? Wanneer zal die toepassing klaar zijn?

In een vorig antwoord op een van mijn mondelinge vragen zei u dat het uw persoonlijke overtuiging is dat daders van huiselijk geweld tot inkeer kunnen komen indien niet alleen tijdig wordt opgetreden, maar ook indien ze een passende therapeutische begeleiding krijgen om zich te leren beheersen en inzicht te krijgen in de nefaste gevolgen van geweld. Dat veronderstelde volgens u voldoende samenwerking met de hulpverleningssector, waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn. Welke stappen inzake samenwerking met de hulpverleningssector werden er intussen reeds gezet?

03.03 Minister **Koen Geens**: Mevrouw Lahaye-Battheu en mevrouw Van Vaerenbergh, op 30 september, toen ik vergaderde met het College van procureurs-generaal, hebben de procureurs-generaal mij meegedeeld dat zij het evaluatie-onderzoek nog niet konden afronden en dat het ook nog enige tijd zal vergen. Ik heb erop aangedrongen dat dit met de grootste spoed zou geschieden.

Zoals ik al eerder heb gezegd, is het belangrijk dat wij een beter zicht krijgen op de toepassing van het instrument van het tijdelijk huisverbod in het kader van het intrafamiliaal geweld, zoals ook voorzien is in de geactualiseerde rondzendbrief 2006/4, alvorens eventuele wetwijzigingen worden doorgevoerd of richtlijnen worden bijgestuurd.

Het aantal dossiers inzake tijdelijk huisverbod, ingeleid bij de correctionele parketten tussen 1 januari 2013 en 31 december 2015 is voor alle arrondissementen samen respectievelijk 32, 33 en 38 voor de jaren 2013, 2014 en 2015. Het aantal zaken van overtreding van het tijdelijk huisverbod betreft respectievelijk 10, 14 en 11 dossiers voor elk van deze jaren. Ik zal meer in detail gaan op deze cijfers in het kader van het antwoord op de schriftelijke vraag 1233 van mevrouw Van Vaerenbergh.

Gelet op de relatief beperkte aantallen geregistreerde dossiers, merken de statistische analisten van het College van procureurs-generaal op dat dit doet vermoeden dat de coderingsrichtlijnen niet in alle correctionele parketten strikt gevolgd worden. Het College van procureurs-generaal nuanceert echter dat er zich geen

révisée de la circulaire commune COL 4/2006 produit-elle? Les directives d'encodage sont-elles appliquées correctement, entre-temps? Où en sont le développement et la mise en service de l'instrument d'évaluation des risques?

Il est ressorti de réponses précédentes que les directions pénitentiaires ne sont pas en mesure de constater dans Sidis Suite si les infractions aux articles 372 à 387 du Code pénal s'inscrivent dans le contexte de l'article 410. Qu'en est-il des aménagements nécessaires pour le leur permettre? Quelles initiatives ont-elles déjà été prises, dans l'intervalle, en matière de coopération avec le secteur de l'aide aux personnes, qui ressortit à la compétence des Communautés?

03.03 **Koen Geens**, ministre: Le 30 septembre 2016, les procureurs généraux m'ont fait savoir qu'ils n'avaient pas encore pu finaliser l'étude d'évaluation et que cela nécessitera encore quelque temps. J'ai insisté pour que l'étude en question soit finalisée très rapidement.

Le nombre de dossiers d'interdiction temporaire de résidence introduits auprès des parquets correctionnels est respectivement, pour l'ensemble des arrondissements, de 32, 33 et 38 pour les années 2013, 2014 et 2015. Le nombre d'affaires de non-respect de l'interdiction temporaire de résidence concerne respectivement 10, 14 et 11 dossiers pour les années précitées. Je fournirai davantage de détails à cet égard dans ma réponse à la question écrite n° 1233 de Mme Van Vaerenbergh. Le nombre limité de dossiers enregistrés laisse supposer que les directives d'encodage

noemenswaardige problemen voordoen. De registratie dient in het kader van de evaluatieopdracht eveneens nader te worden bekeken.

Wat het risicotaxatie-instrument betreft, kan ik u meedelen dat dit in opdracht van het Instituut voor de Gelijkheid van de Vrouwen en de Mannen, waarvoor collega Sleurs bevoegd is, door de hogeschool Thomas More werd ontwikkeld. Er zullen overigens eerstdaags brieven vertrekken, getekend door mezelf en collega Sleurs, aan de voorzitter van het College van procureurs-generaal en de directeur van het Instituut voor de gerechtelijke opleiding, teneinde dit instrument van risicotaxatie verspreiding te laten vinden bij de referentiemagistraten en de opleidingen aangaande het gebruik ervan te laten opnemen in het opleidingsprogramma voor de magistratuur.

Wat de codering van intrafamiliaal geweld in Sidis Suite betreft, laat het directoraat-generaal EPI weten dat deze specificatie vooralsnog niet is opgenomen binnen Sidis omdat de kennis van de feiten waarvoor iemand is veroordeeld al op een andere wijze beschikbaar is binnen de gevangenis waar de gedetineerde verblijft, meer bepaald op basis van de inhoud van vonnissen, de uiteenzetting der feiten enzovoort. De gevangenisdirectie kan er derhalve rekening mee houden bij het nemen van bepaalde beslissingen omtrent de voorwaardelijke invrijheidstelling.

Wat de hulpverlening in het kader van huiselijk geweld betreft, moet ik u bijtreden dat dit inderdaad een bevoegdheid van de Gemeenschappen is. Het zoeken naar passende begeleiding voor daders met een geweldbeheersingsproblematiek of agressieprobleem is een taak voor de psychosociale dienst van de gevangenis, die dit nauwgezet opneemt. De contacten met de sector ter zake zijn ruim en constructief. Op het vlak van multidisciplinariteit en samenwerking tussen alle lagen van het bestuur, vormen volgens mij de charters die onlangs werden ondertekend door de bevoegde ministers en andere mandatarissen van de *Family Justice Centers* in Hasselt en Antwerpen een voorbeeld.

De situatie wordt natuurlijk ingewikkelder wanneer er naast de voornoemde problematiek van intrafamiliaal geweld ook andere problemen zijn, zoals middelenafhankelijkheid op het vlak van drugs of alcohol. Bij een dubbele diagnose is het vinden van een passende aanpak problematischer. Dat is een permanent aandachtspunt in de samenwerking met de Gemeenschappen.

ne sont pas suivies à la lettre dans tous les parquets correctionnels. Le Collège des procureurs généraux indique toutefois qu'aucun problème majeur ne s'est posé. L'enregistrement mérite également d'être examiné de plus près dans le cadre de la mission d'évaluation.

L'instrument d'évaluation des risques a été développé par l'institut supérieur Thomas More sur ordre de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, qui relève de la compétence de la secrétaire d'État, Mme Sleurs. Dans les prochains jours, des lettres seront adressées au président du Collège des procureurs généraux et au directeur de l'Institut de formation judiciaire pour qu'ils permettent la diffusion de cet instrument parmi les magistrats de référence et qu'ils intègrent les formations relatives à l'utilisation de cet instrument dans les programmes de formation pour les membres de l'appareil judiciaire.

L'encodage du phénomène de la violence intrafamiliale n'est pour l'instant pas prévu dans Sidis, car les informations relatives aux faits pour lesquels une personne a été condamnée sont déjà accessibles autrement dans la prison où le détenu séjourne, notamment sur la base du contenu des jugements.

L'aide octroyée aux victimes de violence domestique est une compétence communautaire. La recherche d'un accompagnement adapté pour les auteurs des faits souffrant d'un problème d'agressivité constitue une tâche relevant du service psychosocial des prisons. Les contacts avec le secteur sont nombreux et constructifs. Les chartes récemment signées par les ministres compétents et d'autres mandataires des *Family Justice Centers* de Hasselt et d'Anvers sont exemplaires.

C'est moins évident lorsqu'il existe, outre la violence intrafamiliale, d'autres problèmes tels qu'une dépendance à l'alcool ou une toxicomanie. En cas de double diagnostic, il est plus compliqué de trouver l'approche appropriée. Ce point est omniprésent dans la collaboration avec les Communautés.

03.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor deze stand van zaken. Ik schrik een beetje van het aantal overtredingen. In een van de drie gevallen zou er een overtreding zijn van het opgelegde huisverbod. De problematiek moet zeker verder worden onderzocht voor een efficiënte aanpak door de diensten. We volgen dat verder op.

03.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik kijk uit naar de verdere evaluatie. Ik moet de cijfers nog eens bestuderen, ook aan de hand van de schriftelijke vraag die ik u heb gesteld. Het valt me op dat het huisverbod niet veel wordt toegepast. Het is heel belangrijk dat het bekender wordt gemaakt bij de parketten. Het kan een heel nuttig instrument zijn om een bepaalde situatie te ontladen. De risicotaxatie kan een heel goed instrument zijn om gepaster te kunnen reageren op dit soort geweld.

03.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Je suis alarmée par le nombre d'infractions. Il faut absolument étudier la question plus avant afin de parvenir à une approche efficace.

03.05 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Je dois réexaminer les chiffres, y compris à la lumière de la question écrite que j'avais posée. L'interdiction de résidence n'est pas souvent appliquée. Les parquets doivent y être davantage familiarisés. L'évaluation des risques peut constituer un très bon instrument permettant de réagir de manière plus adaptée.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 13949 de M. Van Hecke est transformée en question écrite.

Mme Jadin n'est pas présente pour poser sa question n° 13960.

04 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het innen van onbetaalde boetes bij verkeersacties" (nr. 14019)

04 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'encaissement d'amendes impayées dans le cadre d'actions basées sur des contrôles routiers" (n° 14019)

04.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, tijdens een verkeerscontrole in mijn provincie West-Vlaanderen einde september, waaraan politie, parket, douane, belastingdienst, RVA en sociale inspectie meewerkten, recupereerde de Vlaamse Belastingdienst 20 000 euro aan openstaande verkeersbelasting. Voor de douane was dat 6 000 euro aan openstaande geldboetes, en voor de politie 2 000 euro aan onmiddellijke inningen.

De procureur van Veurne noemde de samenwerking een primeur voor Vlaanderen en stelt voor om het systeem uit te breiden, maar hiaten in de wetgeving zouden volgens hem verhinderd hebben dat de opbrengsten nog hoger lagen. Zo mag de douane alleen geldboetes innen uit verkeerszaken. Dat erkende uw collega Van Overtveldt ook enkele weken geleden in zijn antwoord op een parlementaire vraag.

04.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Lors d'une opération conjointe de contrôle routier menée dans l'arrondissement de Furnes en septembre dernier, le fisc flamand et les douanes ont récupéré respectivement 20 000 euros de taxe de circulation et 6 000 euros d'amendes impayées et la police 2 000 euros dans le cadre de la perception immédiate. Il s'agissait là d'une belle primeur pour la Flandre, même si les restrictions légales ont empêché que les montants soient encore plus élevés. Ainsi, les douanes

Na een proefproject in 2013 gebruikten momenteel alle 28 mobiele brigades van douane en accijnzen de 21 ANPR-camera's om voertuigen op te sporen waarvan de eigenaars nog achterstallige betalingen hebben. Hij zei samen met u te werken aan een uitbreiding van het systeem zodat alle boetes in aanmerking komen voor het gebruik van de ANPR-scanners.

Ik heb hierover twee vragen.

Overweegt u initiatieven om acties, zoals die er geweest zijn in september in West-Vlaanderen, ook in andere arrondissementen te laten plaatsvinden? Zo ja, welke?

Wat is de stand van zaken in het creëren van de mogelijkheid voor de douane om met ANPR-camera's ook penale boetes te innen die niet voortvloeien uit verkeerszaken?

04.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Lahaye-Battheu, deze actie kan een succes worden genoemd dankzij een goede samenwerking tussen de verschillende diensten. Als minister van Justitie kan ik dergelijke initiatieven alleen maar aanmoedigen en hopen dat het voorbeeld wordt gevolgd in de andere provincies.

De nodige initiatieven zijn ondertussen al genomen om de douane via de ANPR-scanners alle penale boetes en niet alleen de verkeersboetes te laten invorderen. Mijn beleidscel heeft in samenwerking met deze van Financiën al een voorontwerp van wet uitgewerkt ter bescherming van de invordering van douane- en accijnsschulden in penale boetes. Momenteel wordt het besproken in interkabinettenwerkgroepen.

Het voorontwerp beoogt het toepassingsgebied van de huidige wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van de penale boetes uit te breiden tot alle boetes en tot de douane- en accijnsschulden en ook de procedure te vereenvoudigen. Het voorontwerp biedt aan de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen die tijdens een controle op de openbare weg een voertuig detecteren waarvan de eigenaar of de titularis van het kenteken van het voertuig nog openstaande boetes of schulden heeft, de mogelijkheid het voertuig in beslag te nemen zonder daartoe eerst de machtiging van de beslagrechter te vragen. De huidige procedure van immobiliseren voor beslag is inderdaad vrij omslachtig en leidt vaak tot hoge takelings- en stallingskosten.

Ik hoop zo snel mogelijk met het initiatief naar de Ministerraad te kunnen gaan. Het initiatief kadert in een ruimer afdwingingsplan dat tevens voorziet in de creatie van een uitvoerbare titel door het parket, het bevel tot betalen, zodat Financiën beter gewapend is om de invordering uit te voeren en de uitvoering van de vervangende gevangenisstraf voor wie echt volhardt in de boosheid van niet-betaling van zijn verkeersboetes.

04.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

sont uniquement habilitées à percevoir des amendes liées à la circulation routière.

Ce type d'action sera-t-il étendu à d'autres arrondissements? Quand la réglementation sera-t-elle adaptée pour que les douanes puissent également percevoir d'autres amendes?

04.02 **Koen Geens**, ministre: J'encourage certainement ce type de coopération couronnée de succès et j'espère que les autres provinces suivront.

L'avant-projet de loi que nous avons élaboré avec les Finances pour permettre aux douanes de percevoir tous les types d'amendes pénales par le biais des scanners ANPR est actuellement examiné dans le groupe de travail interministériel. La procédure sera également simplifiée. Les douanes pourront saisir un véhicule sans devoir demander préalablement l'autorisation du juge des saisies. J'espère que je pourrai soumettre rapidement ce projet de loi au Conseil des ministres. Cette initiative s'inscrit dans un plan coercitif plus large qui prévoit également la création d'un titre exécutoire par le parquet.

05 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de toegang voor de parketten tot de databanken met onbetaalde boetes en een betere gegevensuitwisseling tussen Justitie en Financiën" (nr. 14021)

05 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'accès des parquets aux banques de données d'amendes impayées et le meilleur échange de données entre les départements de la Justice et des Finances" (n° 14021)

05.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, de aanleiding voor deze vraag is alweer een initiatief uit mijn provincie. Ik ben een beetje chauvinistisch vandaag. Het komt erop neer dat er in verkeerszaken, vooraleer een strafvermindering of alternatieve straf wordt gegeven, eerst wordt nagegaan of er nog boetes openstaan op naam van de beklaagde.

Er werden over het initiatief al een aantal vragen gesteld, zowel in de commissie voor de Justitie als de in commissie voor de Financiën. Mijnheer de minister, in februari verwees u naar het overleg met uw collega Van Overtveldt over de gegevensuitwisseling tussen Financiën en Justitie. De inzage in de databank van Financiën door personeelsleden van Justitie kwam aan bod als een mogelijk denkspoor.

Dat onbetaalde penale boetes een probleem blijven, blijkt ook uit de meest recente cijfers, die in september vrijgegeven werden. Tussen 2012 en 2015 spraken rechters voor 915 miljoen euro aan boetes uit. Daarvan was begin september nog maar 368 miljoen euro geïnd en 547 miljoen euro nog niet.

Hoe ver staat het met de mogelijkheid voor de parketten om zelf de databanken met onbetaalde boetes te raadplegen? Indien de parketten dat nog niet kunnen, welke praktische belemmeringen moeten nog worden weggewerkt en wat is de timing?

In het algemeen, welke initiatieven werden de afgelopen maanden gepland of staan nog op stapel om gegevens automatisch uit te wisselen? Tot wanneer lopen de proefprojecten in de politierechtbanken van Antwerpen, Luik en Brussel? Wanneer mogen we daarvan een evaluatie verwachten?

05.02 Minister Koen Geens: Mevrouw Lahaye-Battheu, zoals u aangeeft, is er inderdaad een principiële akkoord tussen collega Van Overtveldt en mezelf om de parketten toegang te verlenen tot de databank die gebruikt wordt door de diensten bevoegd voor de invordering van de boetes bij de FOD Financiën. Aangezien die databank werd opgezet met een ruimere einddoelstelling, is het niet aangewezen om toegang te verlenen tot de gehele databank. De technische besprekingen voor een afgebakende toegang zijn nog aan de gang. Het punt werd eind september nog besproken in het overlegorgaan voor de coördinatie van de invordering van niet-fiscale schulden in strafzaken. Er werd afgesproken om hier snel uitvoering aan te geven.

De pilootprojecten in Antwerpen, Luik en Brussel om de boetes van de politierechtbanken rechtstreeks door te sturen naar Financiën, werden positief afgesloten. Er werd beslist om de automatische doorstroming uit te breiden naar alle rechtbanken. Op 12 september 2016 werden alle politierechtbanken gekoppeld met de automatische doorstroming naar de FOD Financiën. Voor de zittingen

05.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Dans ma province, en matière d'infractions de roulage, on vérifie si le prévenu a encore des amendes pendantes avant de lui accorder une réduction de peine ou une peine alternative. Les chiffres indiquent que les amendes pénales impayées constituent toujours un problème.

Qu'en est-il de la possibilité, pour les parquets, de consulter eux-mêmes les banques de données d'amendes impayées? Quelles initiatives ont-elles été prises ces derniers mois pour mettre en place un échange automatique d'informations? Quand prendront fin les projets pilotes en cours dans les tribunaux de police d'Anvers, Liège et Bruxelles et pour quand leur évaluation est-elle attendue?

05.02 Koen Geens, ministre: Mon collègue Van Overtveldt et moi-même avons conclu un accord de principe tendant à permettre aux parquets d'accéder partiellement à la banque de données utilisée par le SPF Finances pour la perception d'amendes, dont l'objectif final est plus vaste que ce seul élément. Les discussions techniques portant sur un accès limité sont toujours en cours, mais nous voulons mettre cet accord en œuvre dans les meilleurs délais.

Les projets pilotes mis sur pied à Anvers, Liège et Bruxelles pour l'envoi direct des amendes infli-

die vanaf dat moment verwerkt worden, zal de informatie met betrekking tot de in te vorderen boetes automatisch naar de FOD Financiën worden doorgestuurd.

gées par les tribunaux de police au SPF Finances, se sont bien déroulés. Pour toutes les audiences tenues après le 12 septembre 2016, les informations relatives aux amendes à percevoir sont transmises directement au SPF Finances.

05.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Bedankt voor uw antwoord, mijnheer de minister. Vooral het laatste deel is heel positief: eindelijk is er de automatische koppeling tussen de politierechtbanken en Financiën. Dat zal veel werk besparen en de efficiëntie van de uitvoering van de straffen verbeteren.

05.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Cette liaison automatique permettra de gagner beaucoup de temps et rendra l'exécution des peines plus efficace.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

06 Question de M. Éric Massin au ministre de la Justice sur "les doléances des magistrats prononcées à l'occasion des Mercuriales de l'année judiciaire 2016-2017" (n° 14036)

06 Vraag van de heer Éric Massin aan de minister van Justitie over "de verzuchtingen van de magistraten zoals geformuleerd in de openingsrede voor het gerechtelijke jaar 2016-2017" (nr. 14036)

06.01 Éric Massin (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, la rentrée judiciaire belge a été marquée par un appel à l'aide des juges et, malheureusement pour certains ou apparemment, en tout cas, ce n'est pas leur devoir de réserve qui suffira à faire taire leur colère.

Dans un geste aussi exceptionnel que désespéré, selon moi, bien que j'espère que ce ne soit pas le cas, les dix premiers présidents des cours d'appel et des cours du travail ont joint leurs forces dans un discours unique déplorant l'état de la justice belge. Ce n'est pas la première fois, ces derniers temps, que nous assistons à ce genre de grogne dans le monde judiciaire. On a même parlé de grève à un certain moment.

À l'époque, vous vous étiez montré rassurant et à l'écoute mais, aujourd'hui, malgré vos réformes empressées, le discours des magistrats ne semble pourtant pas s'être adouci. Au premier plan de leurs revendications se trouve le remplissage intégral des cadres actuels du personnel judiciaire et des magistrats, ainsi que leur association aux décisions d'investissements dans l'informatique et la communication électronique.

En effet, les magistrats n'ont pas été invités à la table lorsque le protocole de coopération en matière informatique a été conclu. C'est sans concertation préalable non plus que les contrats d'abonnement à la documentation juridique des cours et tribunaux ont été résiliés sur décision ministérielle. Je vous avais d'ailleurs interrogé en ce sens à l'époque. Vous m'aviez dit qu'il y aurait un marché public centralisé en la matière.

Selon les mots du procureur général Christian De Valkeneer, la justice est en train de rater la révolution numérique des années 2000 alors que l'informatisation de la justice belge permettrait pourtant de faire des économies. Je crois savoir qu'il a beaucoup l'oreille de

06.01 Éric Massin (PS): In de openingsrede van de tien eerste voorzitters van de hoven van beroep en de arbeidshoven betrouwen ze de toestand van de Belgische justitie. Ze vragen dat de personeelsformatie van het gerechtelijk personeel en de magistraten wordt vervuld. Ze vragen dat de rechterlijke overheden zouden worden betrokken bij beslissingen in verband met de investeringen in ICT en elektronische communicatie. Procureur-generaal Christian De Valkeneer meent dat justitie de digitale revolutie aan het missen is, terwijl die nochtans besparingen mogelijk zou maken. Bovendien heeft de slechte staat waarin bepaalde gebouwen zich bevinden een negatieve impact op het werk en de veiligheid.

Wat zult u ondernemen om die disfuncties te verhelpen? Zult u voortaan het overlegbeginsel in acht nemen en de gerechtelijke autoriteiten betrekken bij het opstellen van het samenwerkingsprotocol inzake informatica? Zal de budgettaire enveloppe volstaan om justitie in staat te stellen haar opdrachten te vervullen?

certaines politiques.

Il est tout aussi affligeant de constater que certains magistrats ont dû prononcer leur discours sous un filet suspendu au toit, pour les protéger de la chute de matériaux. Si vous le voulez, je peux vous citer le palais de justice concerné.

Tant le bien-être au travail que la sécurité du personnel sont affectés par le délabrement et la désuétude de certains bâtiments de la justice. Je me doute que, par rapport aux bâtiments, vous allez me renvoyer vers le ministre chargé de la Régie des Bâtiments, mais je le souligne tout de même.

Dès lors, quelles initiatives prendrez-vous pour remédier aux graves dysfonctionnements de la justice pointés par la mercuriale de la rentrée? Comptez-vous désormais respecter le principe de concertation en incluant les autorités judiciaires dans la confection du protocole de coopération en matière informatique?

Ce protocole de coopération est-il par ailleurs toujours d'actualité? Le cas échéant, quand devrait-il être mis en œuvre? Pouvez-vous assurer que, dans le cadre des négociations sur l'autonomie de gestion, l'enveloppe budgétaire sera suffisamment sérieuse pour permettre à la justice d'accomplir sa mission?

06.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, monsieur Massin, dans toutes mes actions, je m'efforce toujours d'entrer en concertation avec les autorités judiciaires, et en particulier avec les deux collèges de l'Ordre judiciaire. Au cours de l'année écoulée, je me suis concerté à plusieurs reprises avec les collèges. En outre, la magistrature est étroitement associée à des projets plus spécifiques via divers groupes de travail.

Trois jours à peine avant les discours de rentrée judiciaire, je me suis réuni une journée entière avec des représentants des deux collèges, parmi lesquels des premiers présidents et des procureurs généraux. Je pense que les premiers présidents et procureurs généraux présents confirmeront que cette réunion s'est déroulée dans une atmosphère très constructive. Vous comprendrez dès lors que je sois étonné d'entendre que l'on me reproche un manque de concertation.

C'est d'autant plus étonnant en matière de documentation juridique. Le groupe de travail consacré, composé notamment de représentants des collèges, a été mis au courant de chaque étape accomplie dans le domaine de la documentation juridique.

Le protocole avec les professions juridiques vise en premier lieu à mettre en place une coopération entre le service d'encadrement ICT du SPF Justice et les organisations des professions juridiques. Les autorités judiciaires avaient été mises au courant auparavant. Ce protocole est actuellement mis en œuvre avec les partenaires concernés.

Il existe, par ailleurs, un protocole en matière d'ICT, qui avait été conclu avec les précurseurs des collèges. Avec l'arrivée des collèges et en attendant l'implémentation de la gestion autonome, nous nous trouvons dans une nouvelle constellation. Néanmoins, une concertation en matière d'ICT a été prévue entre-temps. Ma cellule

06.02 **Minister Koen Geens**: Ik doe altijd mijn best om de gerechtelijke autoriteiten, vooral de twee colleges van de rechterlijke orde, te raadplegen. De magistratuur is via werkgroepen nauw betrokken bij specifieke projecten. Drie dagen voor de openingsrede voor het gerechtelijke jaar heb ik een hele dag vergaderd met vertegenwoordigers van de colleges. Het was een constructieve vergadering en ik ben dan ook verbaasd dat ik het verwijt krijg dat ik geen overleg heb gevoerd, zeker voor de juridische documentatie die besproken wordt in een werkgroep met vertegenwoordigers van de colleges.

Het protocol dat met de juridische beroepen werd gesloten, beoogt een samenwerking tussen de ICT-diensten van FOD Justitie en de organisaties van de juridische beroepen. Met de voorlopers van de colleges werd eerder al een ICT-protocol afgesloten. In afwachting van het autonome beheer nodigt mijn beleidscel regelmatig vertegenwoordigers van de colleges uit voor overleg over de ICT. De voorzitters van de

stratégique invite régulièrement des représentants des collègues pour une concertation. De plus, il y a une concertation continue avec les présidents des tribunaux de chaque spécialité, ainsi qu'avec des magistrats ou des greffiers dans des groupes de travail portant sur des projets spécifiques.

Des étapes importantes ont été franchies entre-temps sur le plan de l'informatisation, du fonctionnement de l'ordre judiciaire et de ses partenaires directs. En juin, j'ai eu l'occasion de présenter trois importants projets: l'introduction de l'e-box et de l'e-deposit qui doivent permettre l'échange et le dépôt électronique des conclusions et des documents, et l'informatisation des tribunaux de commerce.

Pour ce qui est de la mise en œuvre de la gestion autonome, je suis en concertation avec les collègues. Le volet budgétaire et le volume de l'enveloppe sont des points cruciaux de la discussion, qui seront évidemment déterminés en fonction des compétences transférées. Il est donc prématuré de faire des déclarations à ce propos.

06.03 Éric Massin (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Je peux comprendre que vous vous étonniez de ces discours officiels. Ce n'est pas moi qui dis qu'il n'y a pas de concertation, ce sont les présidents des cours d'appel et des cours du travail. C'est peut-être vers eux que vous devez vous retourner.

Au-delà de ces discours, ils ont l'impression d'être écoutés mais pas entendus! Dans ce cas, c'est un problème d'équilibre qui se pose dans le cadre de la concertation entre ce qui est pris en compte au niveau des remarques qui sont faites. Vous trouvez que certaines réunions sont très constructives, dont acte! Manifestement, ce ne semble pas être le cas du monde judiciaire. Sans doute un travail supplémentaire de pédagogie doit-il être fourni.

J'ai pris bonne note de ce qu'il en était concernant la documentation. Concernant l'ICT, on est au milieu du gué. Malheureusement, en matière informatique, la justice revient de loin, voire même n'est pas encore sortie du trou. C'est ce qui me revient des magistrats que je rencontre. Il faut mettre un accent particulier là-dessus et même donner un coup d'accélérateur.

Je vous parlais également du cadre. On vous a déjà interrogé à maintes reprises en la matière, mais je me permets d'y revenir. Des tribunaux crient famine, avec des audiences supprimées simplement parce que des magistrats sont en *burn out*, en situation de maladie prolongée. Aujourd'hui, il n'y a plus assez de magistrats pour tenir toutes les audiences et il faut malheureusement en supprimer. J'espère que cette situation va bientôt trouver un terme.

06.04 Koen Geens, ministre: Monsieur Massin, il est rare que je réplique mais en ce qui concerne l'informatique, l'Inspection des Finances a approuvé la commande de 6 000 laptops. Le 22 juillet, nous avons publié 70 vacances de magistrats et aujourd'hui, vous trouverez encore 45 vacances de magistrats au *Moniteur*.

Contrairement à ce que vous dites, je suis toujours à l'écoute. Par ailleurs, nous sommes en train d'écouter les magistrats en ce qui concerne les emplois vacants au sein du personnel du greffe. L'avenir étant à l'autonomie de gestion, il importe que les collègues me donnent

rechtbanken, de magistraten en de griffiers worden in de specifieke werkgroepen geraadpleegd. Er wordt vooruitgang geboekt: e-box en e-deposit voor de uitwisseling van conclusies en de informatisering van de rechtbanken van koophandel.

Ik raadpleeg de colleges voor de toepassing van het autonome beheer, waarvan het budgettaire aspect cruciaal is. Het budget zal in functie van de overgehevelde bevoegdheden bepaald worden. Het is dus nog te vroeg om verklaringen af te leggen.

06.03 Éric Massin (PS): De voorzitters van de hoven van beroep en de arbeidshoven zeggen dat er geen overleg is. Het evenwicht tussen de zaken waarmee er rekening wordt gehouden en de gemaakte opmerkingen is zoek.

Met betrekking tot de ICT heeft Justitie al een hele weg afgelegd. Men moet er vaart achter zetten.

Sommige rechtbanken slaken een noodkreet en moeten terechtingschrapen omdat magistraten een burn-out hebben of langdurig ziek zijn. Ik hoop dat er spoedig een einde wordt gemaakt aan die situatie.

06.04 Minister Koen Geens: De Inspectie van financiën heeft de bestelling van 6.000 laptops goedgekeurd. Op 22 juli hebben we 70 vacatures voor magistraten bekendgemaakt en vandaag zult u nog eens 45 vacatures voor magistraten in het *Belgisch Staatsblad* aantreffen.

leur avis et me précisent les vacances à déclarer. Sachez que nous oeuvrons aussi rapidement que possible étant donné les circonstances. Celles-ci sont plus fructueuses que vous ne le décrivez.

06.05 **Éric Massin** (PS): Monsieur le président, la parole revenant *in fine* au parlement, je me permets de la reprendre. Commander des ordinateurs est une bonne chose. Certains sont particulièrement obsolètes. Mais le plus important c'est le software. Des ordinateurs de magistrats ou de greffiers fonctionnent encore sur Microsoft Office 97 alors qu'il n'existe plus ni maintenance ni antivirus corrects. C'est non seulement dramatique mais dangereux. Pour autant que le magistrat travaille avec l'ordinateur qui lui a été fourni par le ministère de la Justice, n'importe qui pourrait aller voler le délibéré. C'est un gigantesque problème.

De l'autre côté, on fournit du hardware, mais vous devez savoir que certains programmes informatiques sont incompatibles. Ainsi, des projets sont numérisés et transmis, mais ne peuvent être ouverts ou mis en forme.

Je vous entends bien sur le cadre. Vous connaissez la province d'où je proviens. En matière correctionnelle, des audiences correctionnelles ont dû être supprimées dans certains tribunaux parce qu'il n'y avait pas suffisamment de magistrats (sièges de Tournai, Mons et Charleroi). J'entends bien que vous ouvrez des places, que les demandes sont criantes, mais quand les situations perdurent – je crois qu'on en est au moins à neuf mois –, les problèmes s'amplifient car certains craquent. Des certificats médicaux sont rendus, outre le fait que certains problèmes médicaux doivent être traités dans l'urgence, ce qui ne vient jamais qu'amplifier la situation.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het niet-gebruik van het nieuwe boekhoudkundige systeem voor het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname en de Verbeurdverklaring (COIV)" (nr. 14047)**

07 **Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la non-utilisation du nouveau système comptable de l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC)" (n° 14047)**

07.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in 2012 werd door de FOD Justitie een publieke aanbesteding uitgeschreven voor het ontwikkelen van een boekhoudprogramma voor het COIV. Het COIV beheert honderden miljoenen euro's, maar beschikte op dat ogenblik blijkbaar niet over een eigen boekhouding. Daar werd een opdracht voor uitgeschreven ten bedrage van 425 000 euro, zo blijkt uit het jaarverslag.

Ik heb u daarover al schriftelijke vragen gesteld. In 2015 antwoordde u mij dat er vertraging was bij het implementeren van de boekhoudapplicatie. Dat had te maken met de migratie van historische data en de aanpassingen naar aanleiding van de opmerkingen tijdens de testfase. U voegde eraan toe dat de definitieve applicatie in de loop van 2015 in gebruik zou worden genomen.

Ik blijf luisteren. We horen de magistraten over de openstaande betrekkingen voor het griffiepersoneel. Ik kan u verzekeren dat we zo snel werken als de omstandigheden het toelaten.

06.05 **Éric Massin** (PS): Het is een goede zaak om computers te bestellen, maar de software is veel belangrijker. De computers van de magistraten of de griffiers werken nog steeds onder Microsoft Office 97, hoewel deze versie niet meer wordt ondersteund of beveiligd door doeltreffende antivirussen. Dat is een dramatische en gevaarlijke situatie. Er wordt hardware geleverd, maar niet alle software is compatibel.

Ik stel vast dat u functies vacant stelt, maar de problemen stapelen zich op omdat de aanslepende situatie tot burn-outs leidt.

07.01 **Sophie De Wit** (N-VA): En 2012, le SPF Justice a lancé une adjudication pour le développement d'un programme comptable pour l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC). Pour des raisons diverses, l'implémentation de ce programme a pris du retard et a finalement été fixée au 1^{er} juin 2015. Pourtant, ce système, qui a coûté 425 000 euros, n'a toujours pas été mis en service. Le directeur de l'OCSC pointe un doigt accusateur en direction du cabinet.

U zei toen ook dat u aan de hand van de werking van het nieuwe programma en de resultaten zou evalueren of een interne audit zich opdringt en een meerwaarde voor het COIV kan bieden. Over de aanbevelingen van het Rekenhof is daarnaast een verslag gemaakt in 2007. Ook die aanbevelingen zouden dan worden bekeken en er zou worden nagegaan of alles beantwoordt aan het voeren van een boekhouding van een staatinstelling.

Op 28 september stelde ik daarover opnieuw een vraag, waarop u mij toen antwoordde dat het boekhoudsysteem niet op 1 juni 2015 in werking is getreden, zoals eerst werd aangekondigd, maar dat het op verzoek van de directeur van het COIV werd opgeschort, zonder dat sindsdien een nieuwe datum van indienststelling werd vooropgesteld. Dat betekent dat het oude boekhoudsysteem, waarvan wij weten dat het absoluut ontoereikend is, nog altijd wordt toegepast.

Volgens de reacties in de media verwijst de huidige directeur van het COIV naar uw kabinet. Er zou volgens hem een consultant zijn aangesteld om het nieuwe boekhoudprogramma te installeren, maar zijn contract werd wegens besparingen niet verlengd. De directeur zegt ook dat hij al sinds januari niets meer van uw kabinet heeft gehoord. Bovendien zou er onenigheid zijn over de transitie van het oude naar het nieuwe boekhoudsysteem, in die zin dat uw kabinet de medewerkers van het COIV dubbel werk zou willen laten uitvoeren bij de input. De directeur haalde voorts nog aan dat het nieuwe boekhoudprogramma volledig is betaald en de leverancier licentiefacturen van tienduizenden euro's blijft sturen. En dat allemaal voor een programma dat niet wordt gebruikt!

Mij werd ooit gezegd niet alles te geloven wat in de krant staat. Vandaar, mijnheer de minister, mijn volgende vragen.

Ik weet niet of de beweringen allemaal juist zijn, maar ik zou graag van u weten om welke reden het boekhoudsysteem dat in 2012 werd gegund en 425 000 euro kostte, werd opgeschort. Zijn daar mankementen aan?

Zo ja, bleken die eventuele mankementen uit de testfase? Zo ja, waarom hebt u daarvan dan niets gezegd toen ik u daarover een vraag stelde?

Waarom is er geen nieuwe datum van indienststelling van het boekhoudsysteem bekend? Ik mag hopen, aangezien ervoor betaald werd, dat het toch nog de bedoeling is om dat in dienst te nemen.

Klopt het, gelet op de uitspraken van de directeur en de verwijten die hij maakt, dat het contract van de consultant niet verlengd werd, waardoor de inwerkingstelling van het boekhoudsysteem werd tegengehouden? Klopt zijn verwijt dat de medewerkers van het COIV dubbel werk zouden moeten uitvoeren en dat er geen contact meer heeft plaatsgevonden tussen uw kabinet en hemzelf?

In verband met de prijs voor het boekhoudkundig programma werd het bedrag van 425 000 euro vernoemd. De vraag is of dat bedrag werd overschreden, want als ik de directeur mag geloven, zijn er heel wat bijkomende facturen ingediend, onder andere voor licenties. Hoeveel facturen zijn er al ingediend en wat is het totaalbedrag van die facturen? Hoeveel daarvan werd door Justitie al betaald?

Pourquoi l'implémentation a-t-elle été reportée et pourquoi n'a-t-on pas encore fixé de date de mise en service? A-t-il été mis fin, comme le dit le directeur, au contrat du consultant chargé de l'implémentation? Est-il exact que, toujours selon le directeur, ses collaborateurs doivent consacrer deux fois plus de temps à l'encodage des données et qu'il n'y a plus de contacts avec le cabinet?

Le directeur affirme également qu'en sus des 425 000 euros initiaux, de nombreuses factures supplémentaires ont encore été introduites, notamment pour les licences. Quel montant ces factures supplémentaires représentent-elles?

Une bonne coopération avec le directeur de l'OCSC est-elle encore possible? Ce dossier influencera-t-il la reconduction éventuelle de sa désignation? Le ministre envisage-t-il l'organisation d'un audit interne à l'OCSC?

L'ancien système de l'OCSC satisfait-il aux recommandations de la Cour des comptes concernant le système comptable des organismes publics?

Graag had ik uw mening gekend over de hele kwestie. Waar ligt het aan dat er na al die jaren voorbereiding nog steeds geen deftig boekhoudkundig systeem is bij het COIV?

Graag had ik van u ook vernomen welke houding de directeur in dat dossier aanneemt.

Tot slot, een belangrijke vraag. De verwijten gingen over en weer en daarom wil ik vragen of een goede samenwerking tussen u en uw kabinet, enerzijds, en de huidige directeur van het COIV, anderzijds, nog mogelijk is na zijn uithalen aan uw adres. Zal deze kwestie meespelen in het kader van zijn eventuele herbenoeming?

Toen ik daarover in een vorige vergadering vragen stelde, hebt u twee vragen niet beantwoord, die ik nu in mijn ingediende vraag hernomen heb. Het gaat om de volgende vragen.

Overweegt u een interne audit bij het COIV? Zo ja, om welke redenen? Zo nee, waarom niet?

Voldoet het huidig oud systeem aan de aanbevelingen van het Rekenhof omtrent het voeren van een boekhoudkundig systeem van een staatsinstelling? Zo nee, welke oplossingen kunnen er ondertussen worden uitgewerkt?

07.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Wit, de invoering van een geïntegreerde boekhouding is een terechte beslissing, die al werd genomen in 2015.

Een en ander werd onder leiding van het COIV gerealiseerd. Daarvoor werden de nodige budgetten op de begroting van het COIV ingeschreven, de openbare aanbesteding werd door het COIV gerealiseerd en de uitvoering werd door het COIV volledig op zich genomen. De stafdienst ICT van de FOD Justitie werd daarbij niet betrokken, behoudens voor het leveren van de nodige serverruimte, hardware en dataverbindingen.

Sedert mijn aantreden hebben wij alle vragen tot ondersteuning voor de realisatie van het project in de mate van het mogelijke beantwoord.

Uit mijn antwoord op uw andere vraag van vandaag over de personeelssituatie zult u kunnen vaststellen dat de vraag om personeelsversterking positief werd beantwoord. Ook op de vraag om wetgevend een aantal structurele procedureproblemen aan te pakken, wordt positief gereageerd. Ik hoop binnen afzienbare tijd wetteksten ter verbetering van sommige procedures in het Parlement te kunnen voorleggen.

Ook de vraag om consultantenassistentie inzake ICT te bekomen, werd positief beantwoord. Een externe consultant werd gedurende enkele maanden ter beschikking gesteld van het COIV, om het bij de opstart van het project bij te staan. Bovendien werden initiatieven genomen, om de instroom van informatie bij het COIV in de toekomst te digitaliseren en te verbeteren. Behalve de invoering van een informaticaboekhouding is dat een investering die een snellere afhandeling van de dossiers kan bevorderen.

De informaticaleverancier, de externe consultant en de

07.02 **Koen Geens**, ministre: L'OCSC a entièrement pris en main l'introduction de la comptabilité informatisée, avec notre soutien quand celui-ci a été demandé. J'ai répondu favorablement à la demande de renfort en personnel, tout comme à la demande de s'attaquer à une série de problèmes de procédure au niveau de la législation – des textes de loi que j'espère pouvoir soumettre bientôt au Parlement.

Par ailleurs, à la demande de l'OCSC, un consultant externe a été mis à disposition pendant quelques mois afin d'accompagner le lancement du projet, et des initiatives ont été prises afin de digitaliser et d'améliorer le flux d'information entrant à l'OCSC.

Le fournisseur informatique, le consultant externe et les représentants de mon cabinet avaient, de commun accord avec le directeur, fixé la date de lancement au 1^{er} juin 2015, mais l'OCSC a reporté au dernier moment la date de mise en service.

vertegenwoordigers van mijn kabinet waren samen met de directeur een opstartdatum van het boekhoudpakket op 1 juni 2015 overeengekomen. Een opfrissingopleiding voor de gebruikers in de lokalen van de leverancier was vastgelegd. Het is het COIV dat op het laatste ogenblik de opleiding en de opstart heeft opgeschort.

Twee elementen verklaren de moeilijke opstart van het project.

Ten eerste, de te grote ambitie om al van bij de start alle historische bankverrichtingen te willen opladen. U mag daaronder verstaan dat men retroactief de boekhouding sedert het bestaan van het COIV in de nieuwe boekhouding wilde opnemen. Bij de overstap van een papieren boekhouding naar een informaticaboekhouding is dat ongebruikelijk en het is vaak ook een onmogelijke uitdaging, wat ook hier blijkt. Het volstaat de eindbalans van de vorige boekhouding als startbalans van het nieuwe boekhoudprogramma te nemen.

Ten tweede, er was de discussie tussen de leverancier en de klant over de vraag of het informaticaprogramma voldoende van kinderziekten en bugs is ontdaan. Hier heeft de ter beschikking gestelde consultant belangrijk werk geleverd, waaruit is gebleken dat slechts een beperkt aantal aanpassingen diende te gebeuren, die de leveranciers zonder verwijl hebben uitgevoerd. De meeste problemen waren gelegen in de onvoldoende kennis van en vertrouwdheid met de nieuwe manier van werken. Daarom werd in de bijkomende opleiding voor de opstart voorzien.

De investering in het boekhoudprogramma was en is een goede beslissing. Het is aan het COIV om zijn project verder te zetten en zoals in het verleden kan het COIV daarbij rekenen op mijn volle steun en deze van de FOD Justitie. Ik wil uiteraard geen vruchteloze polemiek starten. In die geest wil ik antwoorden op uw concrete vragen.

Ten eerste, het bedrag voor de gunning werd volgens mijn informatie niet overschreden.

Ten tweede, de bijkomende facturen voor een totaal bedrag van 21 039 euro betreffen de jaarlijkse licenties voor het gebruik van de software. Dit is gewoon de uitvoering van het aanbestede contract. Ook betreffen deze facturen beperkte bijkomende prestaties die aan de leverancier werden gevraagd en die niet onder het oorspronkelijke contract vielen.

Een derde concrete vraag, het mandaat van de huidige directeur van het COIV nam op 10 oktober een einde. De procedure voor de invulling van de volgende mandaattermijn loopt. Op basis van de ingediende kandidaturen en het advies van het College van procureurs-generaal zal ik zo snel mogelijk en in alle objectiviteit een benoeming doen.

Ik plan vandaag geen interne audit maar sluit die niet uit in de komende maanden als zou blijken dat de opstart van de boekhouding op 1 januari eerstkomend niet mogelijk is. Ik zal in mijn eerste onderhoud met de mandaathouder voor de volgende jaren een kortetermijnactieplan vragen en er nauw op toezien dat dit wordt uitgevoerd.

Deux éléments expliquent ce démarrage difficile. La volonté d'introduire également, dès le départ, l'historique de toutes les opérations passées dans le système, s'est avérée bien trop ambitieuse. C'est en outre inhabituel, il suffit en effet de prendre le bilan final des comptes de la période précédente comme base de départ. À côté de cela, la question de savoir si le programme avait été bel et bien dépouillé de toutes les maladies de jeunesse et autres bogues informatiques a été discutée avec les fournisseurs. À ce sujet, le consultant a accompli du bon travail. Les petits ajustements qu'il a proposés ont été exécutés sans délai par le fournisseur.

Le problème majeur est que les utilisateurs ne sont pas familiarisés avec le nouveau système et c'est pourquoi des formations supplémentaires ont été prévues. Il appartient à l'OCSC de poursuivre le projet avec notre appui. Je n'ai pas envie de me lancer dans une polémique stérile à ce sujet.

Le montant de l'adjudication n'a pas été dépassé. Les factures supplémentaires, d'un montant de 21 039 euros, concernent les licences de logiciel annuelles et entrent dans le cadre de la mise en œuvre du contrat adjugé. Quelques factures concernent des prestations supplémentaires qui ont été demandées au fournisseur et qui ne faisaient pas partie du contrat.

Le mandat de l'actuel directeur s'est terminé le 10 octobre. La procédure en vue de son remplacement est en cours et je procéderai à une nomination en toute objectivité. Je n'ai pas prévu d'audit pour l'instant mais je n'exclus pas de le faire s'il devait apparaître que le système ne peut pas encore être opérationnel au 1^{er} janvier 2017. Je demanderai en tout état de cause un plan d'action

Ten slotte ga ik ervan uit dat het boekhoudpakket voldoet aan de door het Rekenhof gestelde voorwaarden. Ik wil opmerken dat het hier om een boekhouding gaat die derdengelden beheert. De gewone boekhouding van de kosten van de werking van het COIV is opgenomen in de boekhouding van de FOD Justitie zelf.

Mevrouw De Wit, ik wil preciseren dat er wel degelijk veel contacten zijn tussen mijn kabinet en het COIV. Op uitnodiging van het COIV heeft op 12 september nog een ontmoeting plaatsgevonden in het bureau van de directeur met hemzelf en twee verbindingsmagistraten.

07.03 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, dank u voor het antwoord. Ik kan niet anders dan vaststellen dat er heel wat tegenstrijdigheden bestaan tussen uw antwoord en de reactie die de huidige directeur in de media heeft gegeven.

Het heeft inderdaad geen zin om dit allemaal op te kloppen. Belangrijk is wel dat er wordt voortgewerkt. Er is een investering gedaan van een half miljoen euro, wat toch niet min is. Er worden ook omvangrijke sommen beheerd en dat moet op een correcte manier gebeuren.

Als ik u hoor, begrijp ik echt niet dat er slechts een beperkt aantal aanpassingen nodig was. Als er bijkomende opleidingen zijn gegeven, dan kan ik eigenlijk heel moeilijk begrijpen dat dit project zonder meer is stopgezet. Wij zijn binnenkort anderhalf jaar verder en de investering rendeert niet. Dat is geen gezonde situatie. Ik hoop dat er snel een oplossing wordt aangereikt.

Ik herinner mij nog heel goed dat de toenmalige directeur — de voorganger van de huidige — zei dat men daar nog werkte zoals in de oudheid. Ik stel vast dat er, een mandaat later, nog geen stap vooruit is gezet op dat vlak. Dat is verloren tijd. Anno 2016 geeft dat geen pas. Ik hoop dus dat er snel een oplossing wordt gevonden.

U zult de reactie van de directeur wellicht ook hebben gelezen. Deze klonk helemaal anders dan wat u zegt. Ik hoop echter dat uw relaas het juiste is en ik ga er dus van uit dat ik niet mag geloven wat via de media wordt verspreid. Als het echter anders is, dan vind ik dat een geweldig droevige zaak.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de contracten van het personeel van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagnamen en de Verbeurdverklaring (COIV)" (nr. 14048)

08 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "les contrats du personnel de l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC)" (n° 14048)

08.01 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, in zijn zelfde reactie op het artikel "Complete chaos bij de inbeslagnamedienst justitie", trok de directeur aan de alarmbel voor wat betreft de personeelscontinuïteit bij het COIV. Daar was onzekerheid over 13 van de 45 personeelsleden die een tijdelijk contract kregen tot het einde van het jaar, waarbij een verlenging van die contracten onzeker bleek. Daarover zegt hij dat het een levensgroot probleem wordt wanneer een verlenging niet gebeurt.

à court terme au nouveau titulaire du mandat. Je considère que le logiciel comptable est conforme aux exigences de la Cour des comptes. Il est exact que des rencontres ont eu lieu entre mon cabinet et l'OCSC. Le 12 septembre, le directeur s'est encore entretenu avec deux magistrats de liaison.

07.03 Sophie De Wit (N-VA): Je note de nombreuses contradictions entre les propos du ministre et ceux du directeur mais il est en effet inutile de dramatiser la situation. Ce qui importe, c'est que l'on progresse et que le logiciel, qui a quand même coûté la bagatelle d'un demi-million, puisse rapidement être opérationnel.

08.01 Sophie De Wit (N-VA): Le directeur de l'OCSC a tiré la sonnette d'alarme en ce qui concerne la continuité de son personnel. Parmi les membres du personnel, 13 ont signé un contrat temporaire jusqu'à la fin de l'année et la prolongation de leur contrat serait incertaine.

Mijn vragen zijn de volgende.

Klopt deze bewering?

Welke maatregelen zal u nemen om de continuïteit te verzekeren? Wanneer zullen de 13 personeelsleden duidelijkheid krijgen over hun toekomst?

Hoe ziet u de toekomst van het COIV, waarvan we reeds weten dat het al een puinhoop is, wanneer het contract van deze mensen niet wordt verlengd?

Wat is de verhouding statutairen/contractuelen bij het COIV? Wat is het personeelsverloop de voorbije jaren? Er is immers al een bepaalde zekerheid voor sommige leden, hoorde ik u zeggen.

08.02 Minister **Koen Geens**: Dank u wel, mevrouw De Wit.

Mijnheer de voorzitter, er is geen reden tot ongerustheid. Om het hoofd te bieden aan de achterstand op de verwerking van de dossiers bij het COIV is dit jaar in een versterking van het personeelsbestand voorzien, zowel structureel als tijdelijk, waarbij de procedures correct worden gerespecteerd.

Zoals u weet, maakt, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring, het COIV deel uit van het Openbaar Ministerie. Uitgaande van structurele behoeften werden bij de verdeling van de beschikbare budgettaire marges in het voorjaar diverse contractuele wervingen gerealiseerd bij het COIV. In september werden daarenboven, zoals trouwens in diverse andere wetsmachten, een aantal kortetermijncontracten aangegaan met het oog op de optimale benutting van de operationele marge.

De directeur van het COIV verwijst naar het totaal van 13 contracten van bepaalde duur. Hiervan zijn, op grond van structurele behoeften, acht contracten tot 31 december 2016 aangegaan. Mijn administratie neemt inmiddels de nodige initiatieven om deze contracten op te nemen in de begrotingsperspectieven voor 2017, zodat dan ook eerstdaags een dossier aan de Inspectie van Financiën zal worden voorgelegd, met het oog op een contractverlenging vanaf 1 januari 2017.

Dit dossier kent een normaal verloop, er is dus geen reden tot onrust.

De vijf andere contracten zijn voor bepaalde duur van niveau C en werden specifiek aangegaan voor een beperkte periode van vier maanden, namelijk tot eind december 2016.

Deze actie, opgestart in overleg met het College van het Openbaar Ministerie, was van bij de aanvang beperkt tot dit jaar. Reeds van bij de aanvang werden de voorwaarden duidelijk gemeld en in de directeur van het COIV ervan op de hoogte dat deze gerichte actie tijdelijke contracten betreft waarvoor geen verlenging is voorzien.

Behoudens de directie en de verbindingsmagistraten zijn in het COIV momenteel zeven statutaire personeelsleden in dienst en 30 contractuele, exclusief de vijf contracten die beperkt zijn tot 2016.

Est-ce exact? Quand sauront-ils à quoi s'en tenir? Comment le ministre voit-il l'avenir en cas de non-renouvellement? Quelle est la proportion de statutaires par rapport aux contractuels?

08.02 **Koen Geens**, ministre: Au printemps, sur la base des besoins structurels, plusieurs embauches contractuelles ont été réalisées au sein de l'OCSC lors de la répartition des marges budgétaires disponibles. De surcroît, un certain nombre de contrats à court terme ont été conclus en septembre afin d'utiliser au mieux la marge opérationnelle. Le nécessaire a été fait pour renouveler huit contrats. Les cinq autres sont des contrats de niveau C à durée déterminée et ont été conclus spécifiquement pour une période de quatre mois, jusqu'à fin décembre 2016. Ces conditions avaient été clairement stipulées au préalable.

Outre la direction et les magistrats de liaison, l'OCSC compte 7 membres du personnel statutaires en service et 30 contractuels, sans compter les 5 contrats qui prendront fin en 2016. Le total s'élève à 37 membres du personnel, contre 23 en 2012.

Dertig plus zeven maakt 37 in totaal, in vergelijking met 23 in 2012.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 14061 de M. Rob Van de Velde est transformée en question écrite. La question n° 14081 de M. Philippe Goffin est reportée, ainsi que la question n° 14103 de M. Émir Kir.

De **voorzitter**: De vraag nr. 14061 van de heer Van de Velde is omgezet in een schriftelijke vraag. De vragen nrs 14081 van de heer Goffin en 14103 van de heer Kir worden uitgesteld.

09 Questions jointes de

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation humanitaire en Syrie" (n° 14153)

- M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'identification des auteurs de crimes contre l'humanité au Moyen-Orient" (n° 14521)

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de humanitaire situatie in Syrië" (nr. 14153)

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de identificatie van de daders van misdrijven tegen de mensheid in het Midden-Oosten" (nr. 14521)

09.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, nous allons un peu sortir des frontières de la Belgique avec ma question.

Une rencontre a été organisée à l'ONU à propos de la lutte contre l'impunité des atrocités de masse au Moyen-Orient, que commettent depuis des années des groupes armés terroristes, notamment Daesh, que je préfère appeler les "nazislamistes". L'objectif est de s'assurer que ces criminels soient un jour traduits en justice. Ces groupes se sont fait une règle, une gloire de se filmer lors de leurs forfaits et de publier comme une provocation, mais aussi à des fins de propagande, une multitude de vidéos où ils se montrent avec morgue en train de commettre leurs crimes: décapitations, exécutions, défenestrations, immolations ... Je suis un peu gêné de parler de tout cela devant des dames. Sur ces vidéos, on voit clairement leur visage et ceux de leurs complices qui applaudissent ou poussent des cris de joie en voyant périr leurs innocentes victimes.

Monsieur le ministre, la Belgique a affirmé avec force la volonté de juger tous les auteurs des crimes odieux, barbares, que je viens de citer, rappelant que les crimes contre l'humanité sont imprescriptibles. Le Conseil des Nations unies a la même volonté et s'attachera à poursuivre, capturer et livrer à la Cour pénale internationale de La Haye, les auteurs de cette barbarie. Lors du rapport d'enquête sur la destruction de l'avion MH17 de la Malaysia Airlines au-dessus de l'Ukraine le 17 juillet 2014, des enquêteurs ont appuyé leur démonstration sur des images pour déterminer qui étaient les auteurs du tir de missile qui avait abattu l'avion.

Les vidéos de Daesh qui ont inondé la toile vont-elles être utilisées pour identifier les criminels qui ont sévi au Moyen-Orient? Pourront-elles être utilisées, au titre du droit, comme élément de preuve, lors de l'instruction puis du jugement des auteurs de ces crimes horribles?

09.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): De UNO heeft een ontmoeting georganiseerd over de massale wreedheden die in het Midden-Oosten door gewapende terreurgroepen waaronder IS worden begaan. Het doel van die bijeenkomst is ervoor te zorgen dat die criminelen hun straf niet ontlopen. Die groepen maken trots filmpjes van hun misdaden waarin ze vreugdekreten slaken terwijl ze hun slachtoffers zien sterven. Ze verspreiden die opnames om te provoceren en propaganda te voeren.

België heeft krachtig gesteld dat het de daders van die misdaden tegen de mensheid berecht wil zien. De VN-Veiligheidsraad zal alles in het werk stellen opdat ze zouden worden vervolgd en aan het Internationaal Strafgerechtshof zouden worden overgeleverd.

Voor het onderzoeksrapport over de crash van vlucht MH17 van Malaysia Airlines hebben speurders beelden gebruikt om uit te zoeken wie er achter de raketaanval zat.

De même, ces supports peuvent-ils servir à identifier les *returnees* coupables d'exactions et de crimes, afin de les priver de liberté et ainsi, avant même tout jugement, légitimer leur incarcération?

Zullen de filmpjes van IS worden gebruikt om de criminelen in het Midden-Oosten te identificeren? Zullen ze tijdens hun proces als bewijsmateriaal worden gebruikt? Kan dat beeldmateriaal dienen om *returnees* die zich schuldig maken aan gruweldaden, te identificeren zodat ze kunnen worden opgesloten en die vrijheidsberoving kan worden gerechtvaardigd?

09.02 Koen Geens, ministre: Monsieur Flahaux, notre pays veut rester un pays pionnier dans la lutte contre l'impunité. Nous le faisons de plusieurs manières, notamment en apportant notre contribution aux instances internationales, comme la Cour pénale internationale, et en poursuivant nous-mêmes certaines infractions.

09.02 Minister Koen Geens: Ons land wil een voortrekkersrol blijven opnemen in de strijd tegen straffeloosheid, door een bijdrage te leveren aan de bevoegde internationale instanties en door zelf bepaalde feiten te vervolgen.

Dans les procédures pénales belges, la force probante de chaque élément de preuve est décidée par le juge. Les images circulant sur internet peuvent notamment être utilisées dans ce cadre. Cela vaut aussi pour les personnes soupçonnées d'avoir rejoint des groupes terroristes en Syrie avant de rentrer sur le territoire belge. La détention préventive, avant le jugement, est bien entendu possible et doit être décidée par un juge. La loi dite Terro III, adoptée en juillet, a assoupli les conditions de détention préventive pour certaines infractions terroristes. Il existe également des règles de preuve spécifiques pour les poursuites par les instances internationales.

In het Belgische recht is het de rechter die oordeelt over de bewijskracht van de gegevens. Internetbeelden kunnen dus worden gebruikt. Dat geldt ook voor personen die terugkeren naar ons land en die ervan verdacht worden zich in Syrië bij terroristische groeperingen te hebben aangesloten. Er kan in die gevallen gebruik worden gemaakt van voorlopige hechtenis, op beslissing van een rechter, voor er sprake is van een veroordeling. De zogenaamde terro III-wet versoepte de voorwaarden om gebruik te maken van voorlopige hechtenis voor bepaalde terroristische misdrijven. Er bestaan ook specifieke bewijsregels voor de vervolgingen door internationale instanties.

09.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Je ne doute pas que la Belgique sera, comme ce fut le cas dans le passé vis-à-vis de certains crimes - je pense au Rwanda -, à la pointe de la lutte et du jugement contre ces terroristes.

09.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Ik betwijfel niet dat ons land, net als vroeger, het voortouw zal nemen in de strijd tegen en de veroordeling van die terroristen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Daphné Dumery aan de minister van Justitie over "het tekort aan testbuisjes voor bloedproeven bij de politie" (nr. 14173)
- mevrouw Katja Gabriëls aan de minister van Justitie over "de bloedafname voor de vaststelling van alcoholintoxicatie" (nr. 14187)
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "het tekort aan buisjes om bloed af te

nemen in bepaalde politiezones" (nr. 14279)

10 Questions jointes de

- Mme Daphné Dumery au ministre de la Justice sur "la pénurie de tubes de prélèvement de sang à la police" (n° 14173)
- Mme Katja Gabriëls au ministre de la Justice sur "la prise de sang pour le constat d'intoxication alcoolique" (n° 14187)
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la pénurie de tubes de prélèvements sanguins pour la police" (n° 14279)

10.01 Daphné Dumery (N-VA): Mijnheer de minister, ik stel u deze vraag omdat het schrijnend is via de media te moeten vernemen dat er geen handhaving mogelijk is van de te respecteren wetgeving omdat politiezones, vooral in West-Vlaanderen, geen bloedproeven meer kunnen uitvoeren omdat ze geen testbuisjes hebben. Op die manier geven we een verkeerd signaal, want chauffeurs die eigenlijk gecontroleerd zouden moeten worden, dreigen zo door de mazen van het net te glippen.

Ik wil u dan ook de volgende vragen stellen, mijnheer de minister.

Klopt het wat ik gelezen heb, dat het budget voor testbuisjes voor bloedproeven op is? Zo ja, hoe zal de FOD Justitie dit probleem oplossen? Hoe zult u ervoor zorgen dat dit in de toekomst vermeden wordt?

Wanneer de politie binnen haar eigen structuur een aanvulling van de stock vraagt, zou daar waarschijnlijk sneller en adequater op gereageerd moeten worden. Dat is ook wat de politie vraagt. Zou het daarom niet beter zijn om het budget hiervoor onder te brengen bij Binnenlandse Zaken? Dat is slechts een suggestie.

10.02 Minister Koen Geens: Ook voor 2016 heeft de FOD Justitie in een budget voorzien om de aanvragen van de verscheidene politiezones naar testbuisjes voor de bloedproeven te betalen. De kredieten worden verdeeld in functie van de behoeften zoals aangegeven door de politiezones, waarbij rekening wordt gehouden met de stock die nog voorhanden is bij bepaalde politiezones. Het probleem dat zich voordoet, is er dus geen van een tekort aan budget maar heeft te maken met een administratieve vertraging op de vrijmaking van de volgende budgetschijf op basis van de ramingsstaten die aan de inspectie van Financiën moeten worden voorgelegd.

Il n'est donc pas exact qu'aucun approvisionnement n'aura lieu durant les quatre prochains mois. Dès que le volume des crédits pour le marché public en cours aura été augmenté, les commandes seront envoyées, de sorte que les zones de police recevront les tubes de prélèvement sanguin demandés.

Le processus de commande peut effectivement être amélioré. La répartition a lieu en concertation avec les zones de police, qui doivent veiller elles-mêmes à ce qu'elles soient réalisées de manière optimale. Une vue claire et en temps utile des besoins sur le terrain est essentielle pour pouvoir planifier efficacement le budget et libérer des tranches de budget. Mieux les besoins des zones de police se

10.01 Daphné Dumery (N-VA): Selon les médias, certaines zones de police ne peuvent plus procéder à des tests sanguins parce qu'elles ne possèdent plus de tubes de prélèvement.

Est-il exact que le budget destiné à l'achat de ces tubes est épuisé? Comment le SPF Justice résoudra-t-il ce problème? Ne serait-il pas préférable d'inscrire ce poste au budget du SPF Intérieur?

10.02 Koen Geens, ministre: Pour 2016, le SPF Justice a prévu un budget qui permet de répondre aux demandes de tubes de prélèvement sanguin des différentes zones de police. Les crédits sont distribués en fonction des besoins et il est tenu compte, à cet égard, des stocks encore disponibles dans certaines zones de police. Le problème est lié à un retard administratif au niveau de la libération de la prochaine tranche budgétaire.

Het klopt dus niet dat er de komende vier maanden geen nieuwe buisjes meer zullen worden geleverd. Zodra het krediet voor de overheidsopdracht is verhoogd, zullen de bestellingen verstuurd en de politiezones beleverd worden.

De bestellingsprocedure kan beter. De politiezones regelen de verdeling. Een duidelijke behoefte-

répartissent sur l'année et peuvent être estimées, mieux mon département est en mesure de veiller à ce que l'offre satisfasse en continu à la demande.

Wat uw vraag betreft om de aanvulling van de stocks binnen de eigen structuur van de politie te laten gebeuren en hiertoe dan het budget voor speekseltesten en bloedproeven onder te brengen bij het budget van Binnenlandse Zaken, wens ik te benadrukken dat er, ter bewaking van het gerechtelijk procedureverloop, strikt op moet worden toegezien dat de aangeleverde tests op technisch en wetenschappelijk vlak volledig beantwoorden aan de regelgevende bepalingen ter zake en dienstig zijn als volwaardig overtuigingsstuk. Om die reden staat de FOD Justitie in voor het afsluiten van de overheidsopdracht, waarbij voor het toewijzen van de opdrachten de technische en wetenschappelijke kwaliteit van de voorgestelde test door het NICC wordt geanalyseerd.

Dit neemt niet weg dat in de toekomst naar een verdere optimalisatie kan worden gestreefd inzake de organisatie van de bestellingen en de manier van bevoorraden van de politiezones. Alleszins zal ik hiertoe een initiatief nemen tot overleg met de geïntegreerde politie.

bepaling is van essentieel belang om het budget efficiënt te kunnen plannen en het aanbod voortdurend te kunnen afstemmen op de vraag.

En ce qui concerne la proposition de transférer au département de l'Intérieur le budget afférent aux tests salivaires et aux prélèvements sanguins, il convient de veiller scrupuleusement à ce que les tests fournis soient, sur les plans technique et scientifique, tout à fait conformes à la réglementation, et qu'ils puissent servir de pièces à conviction à part entière. C'est la raison pour laquelle la responsabilité de la conclusion de ce marché public a été confiée au SPF Justice. Il n'en demeure pas moins que l'on pourra poursuivre à l'avenir l'optimisation de l'organisation des commandes et l'approvisionnement des zones de police. J'organiserai une concertation à ce sujet avec la police intégrée.

10.03 Daphné Dumery (N-VA): Mijnheer de minister, bedankt voor de bezorgdheid die u laat blijken uit het antwoord op mijn vraag.

Het administratief en formalistisch kader is er blijkbaar de oorzaak van dat een aantal politiezones zonder die buisjes dreigen te raken. Ik hoor in uw antwoord dat u daar even bezorgd over bent als ik en dat u dat zult opvolgen.

Onder welk departement het valt, maakt voor mij eigenlijk niet uit, zolang de wetgeving gehandhaafd kan worden en de chauffeurs weten dat ze gecontroleerd kunnen worden. Ik dank u alvast voor de inspanningen die u op dit vlak zult leveren.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

10.03 Daphné Dumery (N-VA): Peu m'importe que tel ou tel budget relève de tel département tant que l'on veille au respect de la législation et que les conducteurs savent qu'ils risquent d'être contrôlés.

11 Question de M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les retards de paiement auprès des services du DVI" (n° 14030)

11 Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de betalingsachterstand bij de DVI-diensten" (nr. 14030)

11.01 Gautier Calomne (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, le Disaster Victim Investigation (DVI) est le service judiciaire chargé d'identifier les victimes à la suite d'un accident, une catastrophe naturelle ou encore un attentat. Ses missions permettent de faciliter la remise des dépouilles aux familles, afin d'entamer leur processus de deuil. Il s'agit évidemment d'une mission de première importance, dans des conditions très difficiles.

11.01 Gautier Calomne (MR): De opdracht van de politionele steundienst Disaster Victim Identification Team (DVI) bestaat erin de stoffelijke resten van de slachtoffers van ongevallen, natuurrampen en aanslagen te identificeren opdat ze gemakkelijker

Eu égard aux tragiques attentats du 22 mars dernier, les membres du DVI ont travaillé sans relâche pendant une semaine. Je tiens d'ailleurs, à saluer ici leur courage et leur dévouement au service du pays.

Malheureusement, il s'avère que les membres de ce service font régulièrement face à des lourdeurs administratives après leur intervention. En effet, selon des informations parues dans la presse, il semblerait qu'ils ne sont rémunérés et défrayés qu'une, voire deux années après leur mission. Il semblerait que la cause de ce dysfonctionnement provienne de problèmes de clarté au niveau ministériel quant à l'autorité responsable. Je cite un expert interrogé dans un média: "Le paiement des missions est vraiment un gros problème. Pour les honoraires des experts, tout finit par se résoudre, mais les problèmes viennent de l'indécision au niveau ministériel. Qui lance la mission? Qui paie? Rien n'est bien fixé au départ. Ce fut le cas lors d'expéditions au Kosovo et, par la suite, l'expédition en Thaïlande, en raison du tsunami. Les ministres se renvoient la balle l'un l'autre".

Vous en conviendrez, monsieur le ministre, ce témoignage interpelle, et il impératif que le DVI soit payé dans un délai convenable, sous peine de voir une partie de ses membres quitter les services dont question.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous confirmer les informations exposées, à savoir les fréquents retards de paiement au DVI? Selon les informations à votre disposition, quelle est, en moyenne, le délai de remboursement des frais concernés? Quelles sont les mesures que vous comptez prendre pour améliorer la situation, et à quelle échéance? Des concertations ont-elles lieu à ce sujet avec vos collègues du gouvernement? Le cas échéant, quels en sont les résultats?

11.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, cher collègue, le DVI est un service spécialisé de la police fédérale qui intervient dans deux types de contexte: le contexte civil et le contexte pénal. Il s'entoure d'experts Forensic pour réaliser son travail d'identification, notamment d'experts médico-légaux, d'odontologues, d'anthropologues, de spécialistes en ADN.

Lorsque ces experts interviennent pour des missions civiles, telles que l'expédition au Kosovo, en Thaïlande (dossier MH17), ils font partie intégrante du team DVI. Pour ces missions, il n'existe pas de barème. Dès lors, chacun transmet ses honoraires sur la base des ses propres barèmes.

Les experts belges qui sont intervenus pour l'identification des victimes du MH17, en juillet 2014, n'ont toujours pas été payés. Cette affaire est, aujourd'hui, au civil. Il n'appartient, en tout cas, pas à l'État de les payer. Ce type de problème doit être réglé entre les parties concernées et si nécessaire par le juge.

Lorsqu'ils interviennent dans le cadre pénal, comme ce fut le cas lors des attentats de Bruxelles du 22 mars 2016, les tarifs des barèmes des frais de justice s'appliquent. Ces experts-ci interviennent le plus souvent à la demande du DVI et sans réquisitoire écrit d'un magistrat. C'est a posteriori que les demandes sont adressées au magistrat pour

aan de nabestaanden zouden kunnen worden teruggegeven. Na de aanslagen van 22 maart hebben de leden van dat team gedurende een week ononderbroken doorgewerkt. Hun toewijding verdient alle lof. Helaas zouden ze slechts een of twee jaar na het einde van hun opdracht een vergoeding ontvangen omdat het niet duidelijk is welke ministers voor die opdracht bevoegd zijn.

Kan u die informatie bevestigen? Hoe lang duurt het gemiddeld vooraleer de kosten vergoed worden? Welke maatregelen zal u nemen, en wanneer, om de situatie te verbeteren? Heeft u de andere regeringsleden geraadpleegd?

11.02 Minister Koen Geens: De gespecialiseerde dienst van de federale politie DVI treedt in een burgerlijke en strafrechtelijke context op en doet voor de identifications een beroep op forensische deskundigen. Bij civiele missies, zoals in Kosovo en Thailand voor de vlucht MH17, bepalen ze zelf hun tarieven.

De Belgische deskundigen die deelgenomen hebben aan de identificatie van de slachtoffers van vlucht MH17 in 2014 zijn nog steeds niet betaald. Die zaak is in behandeling bij de rechtbank. Het is niet aan de Staat om ze te vergoeden.

De tariefschaal van de gerechtskosten wordt toegepast op prestaties in het kader van het strafrecht, zoals dat het geval is

régulariser leurs interventions par le biais de la rédaction des réquisitoires. C'est ce qui s'est passé concernant les odontologues et les médecins légistes intervenus pour les identifications des victimes des attentats du 22 mars. Une fois que les identifications demandées par les juges d'instruction ont été réalisées, le magistrat en chef des identifications reçoit les états de frais des experts justifiant leur intervention et surtout leurs honoraires.

À ce jour, certains réquisitoires n'ont toujours pas été rédigés par les magistrats. Dès lors, il faudra attendre encore plusieurs mois avant que leurs prestations soient payées via le service des frais de justice.

Dans le cadre des attentats terroristes du 22 mars 2016, les conseillers Forensic de l'INCC ont été requis pour coordonner les expertises Forensic pour les faits de Zaventem et de Maelbeek. Ils ont coordonné les expertises ADN, balistiques et les consultations des banques de données ADN, mais pas les identifications de victime, la mission ayant été confiée au DVI. Ils ont apporté de nombreux appuis au DVI, afin que celui-ci mène à bien son travail d'identification dans un délai court, et notamment la coordination des analyses ADN avec la KUL, la mise à disposition des chambres froides pour le stockage des fragments des corps et la participation à la commission d'identification.

Dans les dossiers pénaux, il est envisageable que les conseillers Forensic prennent en charge la gestion des réquisitoires pour les experts intervenant pour les identifications. On travaille actuellement à l'élaboration de réquisitoires standards pouvant être facilement générés de manière électronique et de simplifier significativement le travail des experts et magistrats. En automatisant le contrôle à trois stades, c'est-à-dire, le bon de commande qui est le réquisitoire au pénal, la facture et le paiement, il sera possible d'écourter fortement le processus de paiement.

11.03 Gautier Calomne (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. J'ai bien pris note que vous tentez actuellement de remédier au maximum à ce problème de retard et qu'on peut espérer que, dans les prochains mois, les délais de paiement puissent être raccourcis.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Samengevoegde vragen van

- de heer David Geerts aan de minister van Justitie over "de gokverslaving van de Belgen" (nr. 14141)
- mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "eigen initiatieven van de Kansspelcommissie ter bescherming van de speler" (nr. 14300)

12 Questions jointes de

- M. David Geerts au ministre de la Justice sur "l'assuétude des Belges aux jeux de hasard" (n° 14141)
- Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "les initiatives propres à la Commission des jeux de hasard en vue de protéger les joueurs" (n° 14300)

12.01 David Geerts (sp.a): Mijnheer de minister, de problematiek van de gokverslaving is ruim bekend. We zien wel een sterke stijging van de problemen. Ik las enkele artikels over bepaalde inkomsten waarin stond dat enkel het online gokken al is toegenomen van 285 miljoen euro naar 787 miljoen euro. Het aantal Belgen dat blijkbaar een gokverslaving zou hebben, is ook gestegen, namelijk tot

voor de identificatie van de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart. Deze deskundigen leveren hun prestaties in de meeste gevallen op verzoek van het DVI en zonder voorafgaande vordering van een magistraat. De regularisatie gebeurt nadien. Omdat sommige magistraten nog steeds geen vordering hebben opgesteld, worden de prestaties pas over enkele maanden betaald.

Na de aanslagen van 22 maart werden forensisch adviseurs van het NICC gerekwireerd om de expertises en meer bepaald het DNA-onderzoek en het ballistische onderzoek te coördineren. De identificatie van de slachtoffers werd daarentegen toevertrouwd aan het DVI.

In strafdossiers kan het zijn dat forensisch adviseurs de vorderingen beheren voor de experts die instaan voor de identificatie. Er wordt werk gemaakt van elektronische standaardvorderingen om de betalingstermijn in te korten.

11.03 Gautier Calomne (MR): We mogen dus verwachten dat de betalingstermijnen in de komende maanden zullen worden ingekort.

12.01 David Geerts (sp.a): Le problème de l'assuétude aux jeux de hasard s'amplifie. Le nombre de Belges qui y sont confrontés aurait atteint les 173 000, dont 43 000 dépendants graves. La

173 000, waarvan er 43 000 ernstig verslaafd zijn. We krijgen dus een maatschappelijk probleem dat uitdeint. Ook op lokaal niveau merken we dat. Medewerkers van onze OCMW's zien dat dit zelfs in landelijke gemeenten een toenemend fenomeen is.

De Kansspelcommissie heeft in de pers dan ook verklaard daarmee bezig te zijn. Uzelf bereidt een ontwerp van koninklijk besluit voor om bijvoorbeeld reclameboodschappen in te perken en om goksites voor minderjarigen en probleemgebruikers minder toegankelijk te maken.

Daaromtrent had ik op 18 juli een schriftelijke vraag ingediend, maar aangezien ik daar nog geen antwoord op heb gekregen, terwijl er enkele nieuwe elementen in de pers verschenen, stel ik u nu deze mondelinge vraag.

Mijnheer de minister, zal de leeftijd voor online gokken verhoogd worden van 18 naar 21 jaar?

Hoe staat het met de controle op de onlineprofielen? In welke mate kunt u garanderen dat minderjarigen of gokverslaafden geen profielen van iemand anders gebruiken?

Blijkbaar worden mensen die als gokverslaafd bekendstaan, toch nog lastiggevalen door gokkantoren. Welke acties kunnen er daartegen ondernomen worden? Is er een strengere toezicht mogelijk?

Worden er inzake ontrading- en sensibiliseringcampagnes in samenspraak met de Kansspelcommissie en met de Jury voor Ethische Praktijken maatregelen genomen?

In de pers was er sprake van een koninklijk besluit. Hebt u een zicht op de timing voor de publicatie daarvan?

12.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer Geerts, de Kansspelcommissie heeft een jaarlijkse rapportageplicht ten aanzien van het Parlement die ze steeds heeft vervuld. Deze jaarverslagen werden toegestuurd aan het Parlement en zijn ook terug te vinden op de website van de Kansspelcommissie.

Een van de maatregelen om de onlinespeler te beschermen, is de uitvoering van artikel 43/8, paragraaf 2 van de kansspelwet. Samen met het sluitend maken van de spelersprofielen is dit een van de prioriteiten die ik als voogdijminister de Kansspelcommissie heb meegegeven bij mijn aantreden. Deze koninklijke besluiten werden tijdens de vorige legislatuur opgesteld en genotificeerd aan Europa, en worden nu op mijn vraag geactualiseerd door de Kansspelcommissie.

Wat de spelersprofielen betreft, heeft de Privacycommissie recent adviezen uitgebracht die opnieuw duidelijk de complexiteit van de problematiek aantonen. Er is nog een weg af te leggen om een geheel sluitend identificatiesysteem op basis van het rijksregister te realiseren. Het is de bedoeling om het steeds moeilijker te maken om op een niet-correcte manier te registreren. Daarbij kan niet worden uitgesloten dat minderjarigen of gokverslaafden profielen gebruiken van andere personen, zeker niet als het met toestemming van de derde gebeurt.

Commission des jeux de hasard a indiqué qu'elle suivait attentivement le problème et le ministre s'attellerait actuellement à l'élaboration d'un arrêté royal visant à limiter les messages publicitaires et à restreindre l'accès aux sites de jeux de hasard pour les mineurs et les utilisateurs à problème.

L'âge pour l'accès aux sites de jeu de hasard sera-t-il porté de 18 à 21 ans? Qu'en est-il des contrôles de l'usage correct des profils en ligne? Quelles actions peuvent-elles être entreprises contre les agences de paris qui continuent d'inciter à jouer les personnes souffrant d'une accoutumance au jeu? Des campagnes dissuasives et de sensibilisation sont-elles envisagées? Quel est le calendrier fixé pour cet arrêté royal?

12.02 **Koen Geens**, ministre: La Commission des jeux de hasard observe scrupuleusement son obligation de rapportage annuel à l'égard du Parlement et publie ses rapports annuels sur son site.

L'exécution de l'article 43/8 paragraphe 2 de la loi sur les jeux de hasard est prioritaire pour la protection des joueurs en ligne, de même que l'établissement de profils de joueurs corrects. La Commission des jeux de hasard a actualisé les arrêtés royaux à ma demande. Il reste beaucoup à faire pour la mise sur pied d'un système d'identification efficace des profils de joueurs sur la base du registre national. L'objectif est de rendre toujours plus difficile l'utilisation abusive de données d'enregistrement mais il est impossible d'exclure les abus.

De aanpassing van de leeftijdsvoorwaarden is een van de manieren om de minderjarige spelers beter te beschermen en vergemakkelijkt de toepassing van de wetgeving. Nu is de leeftijdsvereiste 18 jaar voor weddenschappen en 21 jaar voor casino's en speelhallen, zowel online als offline. Voor café- en tv-spelen is de leeftijdsdrempel eveneens 18 jaar.

Door de leeftijd op een lijn van 21 jaar te brengen, vereenvoudigt de controle door de toezichtsautoriteit. Wij mogen aannemen dat iemand van 21 jaar meer weloverwogen keuzes van vrijetijdsbesteding zal maken dan iemand van 18 jaar. Hoewel dit een ingrijpende wijziging in de huidige organisatie van de kansspelmarkt zou betekenen, meen ik dat het welzijn van onze jongeren en hun opvoeding tot sociaalvaardige volwassenen, die een volwaardige bijdrage kunnen leveren aan de maatschappij, belangrijker is.

Het aanpassen van de leeftijdsvereiste vereist een wetswijziging.

Een belangrijk element in de ontrading is het inperken van de reclame voor gokken. Ik heb de Kansspelcommissie reeds herhaaldelijk gevraagd op dit punt actie te ondernemen. Men deelde mij mee dat er op de vergadering van de Kansspelcommissie van 26 oktober een ontwerp zou worden voorgelegd. Vergunde kansspeloperatoren, die de spelregels niet respecteren, zullen worden gesanctioneerd.

Met respect voor de bevoegdheden van elkeen hecht ik veel waarde aan het incorporeren van een gezondheidsbeleid in een kansspelbeleid. De wetgever heeft ook dit signaal gegeven waardoor ook de minister van Volksgezondheid in de Kansspelcommissie is vertegenwoordigd.

De Kansspelcommissie geeft ook ondersteuning aan initiatieven inzake gezondheidszorg die vanuit de regio's, bevoegd voor de preventie, komen en aan gokken gerelateerd zijn. Zo ondersteunde de Kansspelcommissie in het verleden reeds de ontwikkeling van voorlichtingsfilms en pedagogische pakketten, en wordt nauw samengewerkt met het VAD en Le Pélican.

12.03 David Geerts (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoorden.

Ik heb een zeer concrete vraag. Ik weet natuurlijk ook dat het verhogen van de leeftijd van 18 naar 21 jaar een wetswijziging vereist. Zal de regering daarvoor de nodige initiatieven nemen of verwacht u dit van het Parlement?

12.04 Minister Koen Geens: Wij zijn ermee bezig.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 Samengevoegde vragen van

- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de ratificatie van de conventie van de Raad van Europa betreffende matchfixing" (nr. 14175)

- de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "matchfixing" (nr. 14177)

13 Questions jointes de

- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la ratification de la convention du Conseil de

L'âge minimum pour accéder aux paris, aux jeux de café et aux jeux télévisés est fixé à 18 ans et à 21 ans pour les casinos et salles de jeux. Le relèvement généralisé de l'âge minimum à 21 ans rendra le travail de l'autorité de contrôle plus simple, dans l'intérêt des jeunes. Une modification de la loi est requise à cet effet.

Le 26 octobre, la Commission des jeux de hasard présentera un projet relatif à la limitation de la publicité pour les jeux de hasard, avec des sanctions à la clef pour les contrevenants. J'attache une grande importance à l'intégration d'une politique de santé dans la politique des jeux de hasard, la ministre de la Santé publique étant d'ailleurs désormais aussi représentée dans cette Commission. La Commission des jeux de hasard soutient des initiatives pertinentes des régions en matière de soins de santé, comme la réalisation de films et de dossiers pédagogiques; elle collabore aussi étroitement avec le VAD (Vereniging voor Alcohol- en andere drugproblemen) et le Pélican.

12.03 David Geerts (sp.a): Qui prendra l'initiative de ce relèvement de l'âge requis?

12.04 Koen Geens, ministre: Mes services s'en occupent.

"l'Europe relative au trucage de matchs" (n° 14175)

- M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "le trucage de matchs" (n° 14177)

13.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn twee vragen over matchfixing werden samengevoegd. De eerste vraag gaat specifiek over de ratificatie van de conventie van de Raad van Europa, die op 18 september 2014 werd aangenomen onder de officiële titel Betreffende de Manipulatie van Sportcompetities.

De doelstelling van de conventie bestond in het voorkomen, het ontdekken en het bestraffen van de manipulatie van sportwedstrijden, maar ook het bevorderen van de informatie-uitwisseling en ervoor te zorgen dat er een nationale en internationale samenwerking is tussen openbare instanties, sportbonden en aanbieders van weddenschappen op sportwedstrijden. De conventie van de Raad van Europa vroeg aan de regeringen van de lidstaten om de gepaste maatregelen te nemen, waaronder dus ook een aanpassing van de nationale wetgeving.

In antwoord op de schriftelijke vraag nr. 544 van mijn collega Christoph Dhaese hebt u in november 2015 laten weten dat u bereid bent om deze conventie te ondertekenen. Op 15 april 2016 steunde de Vlaamse regering het voorstel van Vlaams minister van Sport Philippe Muyters om het Europees verdrag ter bestrijding van de manipulatie van sportwedstrijden te ondertekenen. De Vlaamse regering gaf de federale overheid de opdracht om het verdrag in naam van Vlaanderen te ondertekenen.

Ik heb twee concrete vragen over die ratificatie van deze conventie.

Ten eerste, wat hebben de andere deelstaatregeringen ondertussen beslist, naast de Vlaamse regering dus?

Ten tweede, wat is de stand van zaken met betrekking tot de ondertekening en zeker de ratificatie van de conventie door België?

Mijn tweede vraag gaat over matchfixing in de bredere zin van het woord, namelijk hoe wij er zelf op nationaal vlak mee omgaan. Op welke manier doen wij dat praktisch? Wij hebben hier de spectaculaire zaak gehad van Zheyun Yé in het Belgisch voetbal en vorig jaar de internationale omkopingsaffaire van tennissers. Telkens opnieuw duikt matchfixing op, een beetje als het monster van Loch Ness: men weet nooit waar, maar het zal altijd terugkomen en meestal in een komkommerperiode. Matchfixing komt men tegen in sporttakken zoals tennis, voetbal en basketbal.

De problemen lijken mij het grootst in de voetbalsector — waar ik zelf nogal wat affiniteit mee heb — eenvoudigweg omdat er zowel nationaal als internationaal grotere bedragen worden ingezet op voetbalwedstrijden. Volgens een rapport van Federbet, een internationale belangengroep van kansspelen, zou er tot 50 miljoen euro worden ingezet op een wedstrijd in de hoogste klasse in België. Voor de voormalige tweede klasse zou er ooit maximaal 10 miljoen euro zijn ingezet. Dat zijn grote bedragen. De weddenschappen gebeuren niet altijd via legale constructies maar ook via illegale circuits, meestal vanuit Azië. Het belangrijkste is matchfixing te bestrijden op een coherente en gecoördineerde

13.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Le 18 septembre 2014, le Conseil de l'Europe adoptait une convention portant sur la manipulation de compétitions sportives. Celle-ci ne vise pas seulement à prévenir et à punir les matchs truqués, mais aussi à favoriser un meilleur échange d'informations national et international entre les organismes publics, les fédérations sportives et les organisateurs de paris. Le gouvernement flamand a confié au gouvernement fédéral la mission de signer la convention au nom de la Flandre. Les autres entités fédérées ont-elles fait de même? Quand la convention sera-t-elle signée et ratifiée?

Comment notre pays s'efforce-t-il de gérer lui-même le problème des matchs truqués? J'ai appris qu'une plate-forme avait été mise en place pour s'attaquer à ce problème. Au sein du département de la Justice, combien de personnes s'occupent-elles de gérer le problème des matchs truqués? Quelles démarches concrètes ont-elles déjà entreprises? Comment se déroule la concertation avec la police fédérale, le parquet fédéral et les Régions?

manier. Veel instanties zijn daarmee bezig op dit moment, op bestuurlijk en gerechtelijk niveau, om te zorgen voor een effectieve aanpak. Ondertussen hoor ik dat er een platform wordt opgericht, of eigenlijk meer een uitbreiding van een werkgroep.

Ten eerste, hoeveel personen onder uw bevoegdheid houden zich bezig met matchfixing? Op welke diensten zijn zij actief?

Ten tweede, welke concrete acties zijn er door deze personen ondernomen om matchfixing te bestrijden tijdens deze legislatuur?

Ten derde, hoe verloopt het overleg met andere federale diensten? Ik denk dan vooral aan de federale politie en het federale parket.

Ten vierde, hoe verlopen de contacten met de verschillende regio's als het gaat over match-fixing? Op welke ogenblikken is er contact met de regio's tijdens deze legislatuur?

13.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Vermeulen, er is een groeiend besef in België dat de aanpak van matchfixing best multidisciplinair kan gebeuren. De aanleiding was een verzameling van alle actoren rond dit opgangmakend fenomeen door Interpol en het Belgisch Olympisch Comité op 22 april van dit jaar.

Als minister van Justitie ben ik betrokken via het Openbaar Ministerie, de federale gerechtelijke politie, de Kansspelcommissie en de administratie Wetgeving, die sinds enige tijd rond dit fenomeen werken. Het federale parket heeft een magistraat aangeduid die zich op het fenomeen concentreert en bij de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie werd de nationale coördinator sportfraude aangesteld.

Bij de Kansspelcommissie werken dan weer twee personen gedeeltelijk op het fenomeen en bij de administratie Wetgeving zijn er zelfs drie personen betrokken, een vanuit de internationale aspecten, een vanuit het fenomeen corruptie en een vanuit de kansspelwetgeving. Al die personen werken actief mee in een lopend onderzoek met betrekking tot inbreuken op artikel 4, paragraaf 3 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de speler. Dat artikel bepaalt dat het eenieder verboden is deel te nemen aan enig kansspel, indien de betrokkene een rechtstreekse invloed kan hebben op het resultaat ervan. Het onderzoek is toegespitst op spelers die weddenschappen zouden hebben geplaatst op wedstrijden waaraan zij zelf deelnamen, onder meer in de Pro League competitie.

Justitie is dan ook alom vertegenwoordigd bij de oprichting van een nationaal platform ter bestrijding van matchfixing. Het is de bedoeling om dat platform de concrete en geïntegreerde aanpak te laten verwezenlijken van wedstrijdvervalsing die de conventie 215 vooropstelt. Het is de bedoeling om een structureel overleg tussen alle betrokken actoren te organiseren, een actieplan op te stellen, best practices uit te wisselen en afspraken te maken over de geïntegreerde, preventieve en repressieve aanpak. De volgende instanties maken deel uit van het nationaal platform: het openbaar ministerie, de federale gerechtelijke politie, de Voetbalcel, de administratie Wetgeving van de FOD Justitie, de Kansspelcommissie,

13.02 **Koen Geens**, ministre: Il est préférable de lutter contre le truchage de matchs par une approche multidisciplinaire. Le parquet fédéral a désigné un magistrat qui se concentre sur le phénomène et l'Office central pour la Répression de la Corruption a désigné un coordinateur national chargé de la fraude sportive. Deux membres de la Commission des jeux de hasard sont chargés d'étudier le phénomène et trois autres s'y attellent au service Législation. Ces personnes participent uniquement à l'enquête en cours pour infractions à la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard et les paris. Elle porte notamment sur des joueurs ayant parié sur des rencontres auxquelles ils participaient, par exemple en Pro League.

La Justice est omniprésente dans la création de la plate-forme nationale qui veillera à une approche intégrée du truchage de matchs. Le ministère public, la police judiciaire fédérale, la Cellule Football, l'administration Législation du SPF Justice, la Commission des jeux de hasard, les Communautés (l'Adeps, l'Agentschap Sport Vlaanderen et la Communauté germanophone) ainsi que quelques autres fédérations sportives feront partie de la plate-forme.

de Gemeenschappen, met name l'Adeps, het Agentschap Sport Vlaanderen en de Duitstalige Gemeenschap, en enkele sportfederaties. De samenwerking verloopt goed en constructief.

Inzake voetbal bestaat reeds sedert 2010 een meldpunt bij de federale gerechtelijke politie, met een hotline, 088 44 442, die zeven dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar is. Het meldpunt werd uitgebouwd tot een operationele cel en een netwerk dat niet alleen dienst doet als kennis- en informatiecentrum, maar ook onderzoeken initieert, leidt en coördineert, in nauwe samenwerking met de daartoe aangewezen federale magistraat, cfr. het recente dossier van matchfixing in het tennis. Die operationele cel kan te allen tijde een beroep doen op de ervaren medewerkers en de onderzoekers van de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie en van de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie.

In het kader van matchfixing is de politionele coördinator van het meldpunt bij de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie ook het nationale contactpunt voor de Interpol Match-Fixing Task Force en het Europol Focal Point Sports Corruption. De Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie stelt twee verbindingsofficieren ter beschikking van de Kansspelcommissie. De verbindingsofficieren staan onder andere in voor de gegevensuitwisseling met alle entiteiten van de geïntegreerde politie. België heeft deelgenomen aan de workshop die het DG Home Affairs van de Europese Commissie op 17 en 18 februari 2016 heeft georganiseerd om de ondertekening van de overeenkomst 215 van de Raad van Europa tegen matchfixing te bevorderen.

De federale regering is van plan om dit najaar nog de overeenkomst 215 te ondertekenen, uiterlijk tijdens de interministeriële conferentie van de ministers van Sport, die op 29 november 2016 plaatsvindt in Boedapest.

Dit onderwerp werd besproken tijdens de werkgroep Gemengde Verdragen van 22 september 2016. De voorbereidingen werden getroffen opdat de Vlaamse minister van Sport de volle bevoegdheid krijgt om de overeenkomst in naam van de federale regering en de deelstaten te tekenen.

13.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw zeer volledige uiteenzetting.

Ik wist dat het de bedoeling was dat de Vlaamse minister naar Boedapest zou gaan met hopelijk de bevoegdheid om te ondertekenen. U bevestigt dat er verwacht mag worden dat het inderdaad zo zal gebeuren.

Ik heb nog wel een bedenking bij de werking van het platform zoals het nu gestart is. Ik vernam van een aantal mensen dat het parket zich bij matchfixing vooral zal focussen op de grotere zaken. Het is uiteraard van belang dat de grote zaken aangepakt worden. Zo zou echter wel het risico bestaan dat kleinere zaken, onder andere wegens de grote uitdagingen op het vlak van terreur, wat in de schaduw komen te staan en niet vervolgd worden. Ik spreek in de voorwaardelijke wijs, omdat het behoort tot de autonome bevoegdheid van het parket en niet van de politiek om te beslissen welke zaken

Le point de contact "football" instauré à la police fédérale en 2010 s'est transformé en une cellule opérationnelle qui initie et coordonne des enquêtes. Le coordinateur de police du point de contact auprès du Service central de prévention de la corruption (SCPC) est également le point de contact national pour l'Interpol Match-Fixing Task Force et l'Europol Focal Point Sports Corruption. Ce service central met également deux officiers de liaison à la disposition de la Commission des jeux de hasard.

La Belgique a participé à l'atelier de la Commission européenne tendant à promouvoir la signature de la convention sur la manipulation des compétitions sportives, les 17 et 18 février 2016. Le gouvernement fédéral a l'intention de signer cette convention au plus tard lors de la conférence interministérielle des ministres du Sport prévue le 29 novembre 2016 à Budapest. Le projet a été discuté dans le cadre du groupe de travail Traités mixtes, le 22 septembre 2016. Le ministre flamand du Sport sera habilité à signer la convention au nom du gouvernement fédéral et des entités fédérées.

13.03 Brecht Vermeulen (N-VA): J'espère que la plate-forme ne sera pas uniquement axée sur les grands dossiers et que les dossiers de moindre ampleur seront aussi traités.

vervolgd zullen worden. Ik ben wel bezorgd dat een aantal zaken onder de radar zouden kunnen blijven. Ik zal dat in de toekomst blijven opvolgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

14 Samengevoegde vragen van

- de heer **Egbert Lachaert** aan de minister van Justitie over "de vernielingen aangericht op het kabinet van de minister door leden van de syndicale organisaties van het gevangenispersoneel" (nr. 14188)
- mevrouw **Sophie De Wit** aan de minister van Justitie over "de vernielingen die door vakbondsleden aan het kabinet Justitie werden aangebracht" (nr. 14514)

14 Questions jointes de

- M. **Egbert Lachaert** au ministre de la Justice sur "les dégâts occasionnés au cabinet du ministre par des membres des organisations syndicales du personnel pénitentiaire" (n° 14188)
- Mme **Sophie De Wit** au ministre de la Justice sur "les détériorations occasionnées par des membres de syndicats au cabinet de la Justice" (n° 14514)

14.01 Egbert Lachaert (Open Vld): Mijnheer de minister, we zijn dit jaar al getuige geweest van een aantal belangrijke syndicale acties, onder meer bij het gevangenispersoneel. Ook uw kabinet heeft daaronder te lijden gekregen.

We hebben in de media alsook via de sociale media uitvoerig de beelden kunnen aanschouwen van de vernielingen die werden aangebracht bij de FOD Justitie en uw kabinet: de ramen werden kapotgeslagen, deuren ingetrapt, meubels hebben er aan moeten geloven, een zware fotokopieermachine werd door het raam naar buiten gekieperd. Dat was een vrij traumatiserende ervaring voor de personeelsleden die daar de wacht hielden en vermeende of echte vakbondsmensen ontvingen en dat zo hebben zien gebeuren. De ravage op dinsdag 17 mei was enorm. We hebben via een bericht in *De Standaard* ook gelezen over een leukemiepatiënt die niet vanuit de gevangenis naar het ziekenhuis kon worden overgebracht, omdat er geen personeel was.

Mij gaat het vooral over het incident op 17 mei aan uw kabinet. Dat heeft tot heel wat consternatie geleid. In feite zijn er verschillende mogelijkheden om daar tegen op te treden. Ik had toen alle begrip voor uw houding die er één was van pacificatie, om ervoor te zorgen dat het sociale conflict dat bestond, niet verder uit de hand liep. Alle begrip ervoor dat u toen vooral bezig was met het zoeken naar een oplossing voor het probleem van de syndicale actie zelf.

Nu het stof wat is neergedaald moeten de vakbonden zelf begrijpen dat wat daar gebeurd is absoluut niet door de beugel kan. Men kan daartegen optreden. Ten eerste, zouden de vakbonden het lidmaatschap van die mensen kunnen afnemen, wat ik hoop dat eventueel gebeurd is. Men zou echter ook tuchtrechtelijk kunnen optreden, aangezien het blijkbaar over mensen van de FOD Justitie gaat die aan het kabinet van de bevoegde minister op die manier tekeer zijn gegaan.

Hoe staat het met het onderzoek naar de feiten? Ik weet dat als er een gerechtelijk onderzoek loopt, u mij niet alles uit de doeken kunt doen. Wat weet u daarover? Loopt er een onderzoek? Weet u wat daarvan kan worden verwacht? Werden er verdachten geïdentificeerd en voor de rechter gebracht? Bij mijn weten niet.

14.01 Egbert Lachaert (Open Vld): Le 17 mai 2016, d'importants dégâts ont été occasionnés au SPF Justice et au cabinet du ministre.

Si une enquête est en cours concernant ces faits, quel en est l'état d'avancement? Les suspects ont-ils été identifiés et déférés devant le juge? Des procédures disciplinaires ont-elles été lancées à l'encontre de fonctionnaires du SPF Justice? Le ministre a-t-il été informé de mesures disciplinaires prises par les syndicats à l'encontre de ces militants?

Lopen er tuchtrechtelijke procedures tegenover ambtenaren van de FOD Justitie?

Heeft u weet van disciplinaire acties die genomen zijn door de vakbonden zelf tegenover deze militanten?

14.02 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de voorzitter, de situatie werd reeds uitgebreid geschetst door mijn collega.

We herinneren het ons nog wel; we zouden het bijna vergeten, maar zolang is die stakingsgolf nog niet geleden. Het trieste dieptepunt was op 17 mei, toen uw kabinet werd binnengevallen en daar een spoor van vernieling werd achtergelaten. We zijn dat zeker niet vergeten.

Ik heb u daar een vraag over gesteld in juni 2016. U hebt toen laten weten dat u het kostenplaatje nog niet helemaal kende, dat door de politie een onderzoek werd ingesteld en een proces-verbaal zou worden opgemaakt. De procureur moest dan oordelen of er verder zou worden vervolgd. U heeft toen ook aangekondigd dat het gebouw, toch alleszins het onthaal, zou worden versterkt en dat er beveiligd glas zou worden aangebracht.

Mijn vragen betreffen dan ook de stand van zaken.

Kent u ondertussen het volledige kostenplaatje van de vernielingen die op die dag zijn toegebracht? Zo ja, hoe hoog zijn die kosten?

Weet u of de procureur reeds een beslissing heeft genomen omtrent de verdere gevolgen? Zijn de daders al geïdentificeerd?

Zijn er naar aanleiding van de vernieling ontslagen of andere disciplinaire sancties genomen ten aanzien van de geïdentificeerde daders, hetzij door de FOD Justitie, hetzij door de vakbond zelf?

Tenslotte, zijn alle aangekondigde werken ter versterking van de beveiliging van het onthaal ondertussen al uitgevoerd? Zo ja, wat was daarvan de kostprijs?

Ik dank u voor uw antwoord.

14.03 Minister Koen Geens: Dank u wel, mevrouw De Wit.

Mijnheer de voorzitter, mijnheer Lachaert, zoals ik reeds in juni heb gezegd, werd het parket van de procureur des Konings te Brussel in kennis gesteld van de feiten die zich in het gebouw van de FOD hebben afgespeeld. Het onderzoek loopt en ik wacht op informatie over het gevolg dat het Openbaar Ministerie eraan zal geven.

Het lijkt erop dat bepaalde daders werden geïdentificeerd, aan de hand van beelden die wij hebben bezorgd, en reeds werden verhoord door de gerechtelijke politie. Deze week werd mij door de politie bevestigd dat het dossier bijna rond is en dat het parket vermoedelijk dit najaar de verdachten in het kader van de versnelde procedure zou dagvaarden. De Belgische Staat zal zich dan burgerlijke partij stellen, met name zodra de zaak voor de feitrechter komt, en de terugbetaling van de geleden materiële schade eisen.

Ik heb aan de administratie gevraagd om contact op te nemen met de

14.02 Sophie De Wit (N-VA): Le paroxysme du mouvement de grèves a été atteint le 17 mai 2016. En juin 2016, le ministre a indiqué qu'il ne connaissait pas encore le montant exact des dégâts, que la police avait ouvert une enquête et qu'un procès-verbal serait dressé. Le procureur devait alors se prononcer sur d'éventuelles poursuites.

Le coût total est-il à présent connu? Le procureur a-t-il déjà pris une décision? A-t-on déjà identifié les auteurs des faits? Les dégâts ont-ils donné lieu à des licenciements ou à d'autres sanctions disciplinaires à la suite d'une décision du SPF ou du syndicat? Les travaux annoncés destinés à renforcer la sécurité de l'accueil ont-ils été effectués entre-temps?

14.03 Koen Geens, ministre: L'enquête est en cours. Il semble que certains auteurs aient pu être identifiés à l'aide des images que nous avons transmises et que la police judiciaire ait déjà pu les auditionner. Cette semaine, la police m'a confirmé que le dossier était presque bouclé et que le parquet citerait les suspects à comparaître probablement cet automne, par le biais de la procédure accélérée. L'État belge se constituera alors partie civile et exigera le remboursement des dommages occasionnés.

J'ai demandé à l'administration de

procureur des Konings om te zien of ze reeds de namen kunnen krijgen van de geïdentificeerde personeelsleden van de FOD, zonder het onderzoek te schaden. Tot voor kort was het pas mogelijk tuchtrechtelijke procedures af te ronden nadat de strafprocedure was afgerond. Sinds 1 oktober 2016 is het mogelijk dat voordien te doen. Mijn administratie zal bekijken of ze over voldoende gegevens beschikt om tuchtprocedures op te starten tegen de betrokken personeelsleden. De nieuwe regelgeving voorziet erin dat, indien een opgelegde tuchtstraf onverenigbaar blijkt te zijn met een latere in kracht van gewijsde getreden strafrechtelijke uitspraak, de tuchtoverheid de opgelegde sanctie dient in te trekken, en dit met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de tuchtstraf is uitgesproken.

Op dit moment is er reeds voor 5 294 euro aan facturen betaald voor schoonmaak en herstelling.

Wat betreft de bijkomende werken aan het onthaal, deze zijn bijna afgerond. Het totale kostenplaatje hiervan is nog onbekend.

prendre contact avec le procureur du Roi pour savoir s'il pouvait déjà communiquer les noms des membres du personnel du SPF ayant été identifiés sans que cela ne porte préjudice à l'enquête. Depuis le 1^{er} octobre 2016, il est possible de boucler les procédures disciplinaires avant la fin de la procédure pénale. Mon administration examinera si les informations disponibles sont suffisantes pour lancer une procédure disciplinaire.

Jusqu'à présent, 5 294 euros ont déjà été déboursés pour des factures de nettoyage et de remise en état.

Les travaux complémentaires à la réception sont presque terminés. Le coût total de ces travaux n'est pas encore connu.

14.04 Egbert Lachaert (Open Vld): Dank u wel, mijnheer de minister.

Collega De Wit vroeg u vooral naar de schade. Er loopt een strafonderzoek, maar ondertussen werken die mensen gewoon verder. Ik kan begrijpen dat men het einde van een onderzoek en een eventuele veroordeling afwacht, maar er zijn andere maatregelen mogelijk, zoals een preventieve schorsing, zodat die mensen van de werkvloer worden verwijderd. Wat daar gebeurd is, is immers onwaardig voor iemand die voor de overheid werkt.

Als er niet snel uitsluitel komt, hoop ik toch dat men het nodige zal doen. In afwachting van de uitkomst van een gerechtelijk onderzoek doet men volgens mij niets verkeerd met een preventieve schorsing. Het einde van het onderzoek en een eventuele veroordeling zal ongetwijfeld nog een tijdje duren, en daarom lijkt het mij aangewezen om op te treden tegen de betrokken personen. Misschien is men nog niet helemaal zeker, hoewel er nochtans beelden zijn die het verhaal bevestigen.

Als er eenmaal een zekere graad van zekerheid is over wie het juist gaat, lijkt het mij aangewezen die personen van de werkvloer weg te halen, in afwachting van de uitspraak die dan een echte tuchtsanctie kan verantwoorden. Ik hoop dat wij dit ter harte nemen, gelet op het schabouwelijke gedrag.

14.05 Sophie De Wit (N-VA): (...)

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

15 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de verderzetting van de centrale

14.04 Egbert Lachaert (Open Vld): Une instruction pénale est en cours, mais, en attendant, ces personnes continuent de travailler comme si de rien n'était. D'autres mesures sont possibles, comme par exemple une suspension préventive.

aanmeldpunten voor drugsverslaafden in de gevangenissen door Vlaanderen" (nr. 14186)

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de centrale aanmeldingspunten voor drugsverslaafden in de gevangenissen" (nr. 14342)

15 Questions jointes de

- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "le maintien par la Flandre des points de contact centraux pour toxicomanes dans les prisons" (n° 14186)

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les points de contact centraux pour toxicomanes dans les prisons" (n° 14342)

15.01 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, wij kennen de voorgeschiedenis al. Er zijn al een paar jaar centrale aanmeldpunten. Er zijn daarmee problemen inzake de financiering en de bevoegdheid. Het is echter duidelijk dat de CAP's zeker nodig zijn, gelet op de duizenden aanvragen van gedetineerden voor hulp en bijstand.

Het contract liep echter maar voor vijf jaar, tot februari 2016. Ondertussen wordt al een paar maanden gediscussieerd: wie is nu bevoegd, kan het CAP nu blijven, hoe zit het met het personeel? In mijn vraag heb ik de voorgeschiedenis nog eens geschetst, maar die kent u ondertussen beter dan wie dan ook.

Op een eerdere vraag van mijzelf en collega Lahaye-Battheu in september antwoordde u dat u in beroep was gegaan tegen de beslissing van Financiën, maar dat uw beroep was afgewezen op grond van de bevoegdheidskwestie. Daarnaast waren er ook nog bezwaren inzake overheidsopdrachten en budgettaire bezwaren. U zei echter dat er toch een opening was gecreëerd voor de tijdelijke verlenging op basis van de monopoliepositie van de huidige dienstenaanbieders. U gaf daarom de dienst Aankopen van het DG EPI de opdracht gegeven om een nieuw dossier voor te bereiden voor de tijdelijke verlenging.

Ook bleek dat Vlaanderen een extern juridisch advies had aangevraagd over de bevoegdheidskwestie, maar dat advies was toen nog niet bekrachtigd en vrijgegeven. U meende dat de Gemeenschappen sowieso een rol te spelen hebben, maar dat de vraag eerder is of het een gedeelde bevoegdheid is waarbij ook de federale overheid nog een rol te spelen heeft, bijvoorbeeld in de informatieverstrekking. Dit dossier is eigenlijk een heel mooi voorbeeld van de pijnlijke gevolgen van de zesde staatshervorming, waarin een soort samenwerkingsfederalisme met samenwerkingsakkoorden tot stand had moeten komen.

Toen bleek dat het probleem zich ook in Brussel en Wallonië voordoet, waar de contracten voor een vergelijkbare CAP-werking in september ook waren afgelopen.

Ondertussen evolueert het dossier systematisch. Vlaams minister van Welzijn Jo Vandeurzen liet weten dat hij in de Vlaamse begroting van 2017 middelen vrijmaakt om de CAP's over te nemen. Dat konden wij lezen in *De Standaard* van 5 oktober. Voor mij maakt het niet zoveel uit wie het doet, als het maar gebeurt, want de bijstand aan drugsverslaafden is essentieel. Dat is belangrijker dan wie het doet.

Ik heb hierbij de volgende vragen, mijnheer de minister.

Is er ondertussen een akkoord gesloten tussen de Vlaamse en federale overheid over de overname van de CAP's door Vlaanderen?

15.01 Sophie De Wit (N-VA): Il y a des problèmes de financement des points de contact centraux (PCC) pour les toxicomanes dans les prisons flamandes. Le contrat a pris fin en février 2016, après quoi s'est engagée une discussion sur la répartition des compétences.

En septembre, le ministre a répondu que son appel contre la décision du SPF Finances avait été rejeté sur la base de la question des compétences. Il a également déclaré cependant qu'on avait ménagé la possibilité d'une reconduction temporaire sur la base de la situation de monopole des fournisseurs de service actuels.

La Flandre a demandé un avis juridique externe concernant la question des compétences. Selon le ministre, la question était de savoir si le gouvernement fédéral avait encore un rôle à jouer ou si, au contraire, cela relevait purement de la compétence de la Flandre. Ceci est un exemple des effets néfastes de la sixième réforme de l'État.

À Bruxelles et en Wallonie également, des contrats pour des activités similaires ont pris fin en septembre.

Le ministre flamand du bien-être a fait savoir qu'il avait libéré des moyens dans le budget de 2017 pour transférer en Flandre les PCC.

Un accord a-t-il été conclu entre-temps entre le gouvernement flamand et le gouvernement fédéral? L'activité des PCC sera-t-

Zal de CAP-werking in de huidige vorm worden overgenomen door Vlaanderen? Heeft de Vlaamse minister toegezegd om in voldoende middelen hiervoor te voorzien? Zal de CAP-werking reeds vanaf 1 januari effectief kunnen worden beheerd door Vlaanderen of gebeurt dat vanaf een latere datum?

Zal de CAP-werking exclusief door Vlaanderen worden overgenomen of zal zij, zoals u suggereerde, een gedeelde bevoegdheid zijn? Indien het dat laatste is, welke taken zal de federale overheid blijven uitvoeren en in welke middelen voorziet u hiervoor? Wat zijn in dat geval de eventuele bevoegdheden voor Volksgezondheid?

Is het extern juridisch advies dat Vlaanderen inwon over deze bevoegdheidskwestie ondertussen bekrachtigd en vrijgegeven? Hoe luidt dat advies? Gebeurt de overdracht conform dit advies?

Zal er in afwachting van de overname door Vlaanderen in 2017 nog in een tijdelijke overgangsmaatregel worden voorzien door de federale overheid?

Wat is de stand van zaken van het dossier dat de minister liet opmaken door de dienst Aankopen van het DG EPI? Indien dat dossier nog niet is afgerond, wanneer wordt dat verwacht?

Hebt u intussen nog gesprekken gevoerd met de minister van Begroting teneinde een oplossing te vinden voor de bezwaren die de minister van Begroting uitsprak tegen een tijdelijke verlenging van de CAP's? Zo ja, wat was daarvan het resultaat? Zo niet, plant u nog een terugkoppeling?

Tot slot, is er ondertussen ook voor de Brusselse en Waalse gevangenissen met de bevoegde Gemeenschappen een oplossing uitgewerkt om de soortgelijke CAP-werking over te nemen? Zo ja, wat is de inhoud van dat akkoord? Zo niet, wanneer zal de minister met zijn collega's uit die Gemeenschappen aan tafel gaan zitten om ook daar snel een oplossing te vinden voor de hulpverlening aan drugsverslaafde gedetineerden?

15.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ik zal mij beperken tot een aantal vragen die mijn collega misschien nog niet gesteld heeft. Ik heb ze niet allemaal gehoord. Toen wij u op 28 september ondervroegen in deze commissie kwam uw antwoord er eigenlijk op neer dat het dossier nog in een impasse zat maar dat het federale niveau in een overgangperiode zou moeten voorzien voor die CAP-werking. Enkele dagen later vernamen we via de pers dat volgens uw collega Vandeurzen eigenlijk alles opgelost was en dat de CAP-werking vanaf 2017 zou worden overgenomen door Vlaanderen. Die berichtgeving is toch wel tegenstrijdig en ook onbegrijpelijk voor mij. Kunt u dat uitklaren? Is er in dit dossier samengewerkt of is er jammer genoeg naast elkaar gewerkt? Hoe moeten wij die toch wel tegenstrijdige communicatie interpreteren?

Ten tweede, wat betreft de voltijds equivalenten die er werkzaam waren op het moment van de stopzetting van de CAP's, is het mogelijk om die aantallen per regio te geven? Kunt u bevestigen dat intussen alle contracten beëindigd zijn in het hele land en dat de expertise jammer genoeg ook weg is?

elle assurée désormais par la Flandre? La Flandre libérera-t-elle suffisamment de moyens à cette fin? À partir de quand la Flandre gèrera-t-elle le fonctionnement des PCC? Cette gestion sera-t-elle une compétence exclusive de la Flandre ou bien une compétence partagée? Quelles tâches le gouvernement fédéral continuerait-il d'assurer et avec quels moyens?

L'avis juridique externe a-t-il été ratifié et rendu public? Que dit-il? L'autorité fédérale prendra-t-elle encore une mesure transitoire en attendant le transfert vers la Flandre en 2017? Une solution a-t-elle été trouvée pour rencontrer les objections de la ministre du Budget à une prolongation temporaire?

Une solution a-t-elle également été imaginée pour les prisons bruxelloises et wallonnes?

15.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Lorsque nous avons interrogé le ministre à cet égard le 28 septembre en commission, il a répondu que le dossier se trouvait dans une impasse et que le niveau fédéral allait devoir prévoir une période de transition. Quelques jours plus tard, nous pouvons lire que le ministre flamand du Bien-Être a en réalité déjà tout réglé et que le fonctionnement des PCC serait transféré vers la Flandre dès 2017. Une concertation a-t-elle eu lieu dans ce dossier ou les différents niveaux ont-ils fait cavalier seul? Comment devons-nous interpréter cette communication contradictoire?

Is de bevoegdheidsdiscussie vandaag eigenlijk beslecht? Zal het federale niveau geen enkele rol meer spelen? Wat met Brussel en Wallonië? Hebt u van deze regio's al een reactie gekregen nu ook daar die CAP-werking gestopt is?

Combien de personnes travaillaient-elles dans les PCC au moment de leur suppression? Pourriez-vous ventiler votre réponse par Région? A-t-il été mis fin à tous les contrats et l'expertise des personnes concernées est-elle dès lors perdue?

La discussion générale relative à la compétence a-t-elle été tranchée? Le niveau fédéral ne jouera-t-il plus aucun rôle dans cette matière? Qu'en est-il de Bruxelles et de la Wallonie?

15.03 Minister **Koen Geens**: Wat het engagement van de Vlaamse minister van Welzijn, Jo Vandeurzen, betreft, kan ik verwijzen naar de antwoorden die hij op vragen ter zake in het Vlaams Parlement heeft geformuleerd op 5 oktober jongstleden.

Tot mijn grote tevredenheid heeft hij aangegeven dat hij de werking die in de Vlaamse gevangenissen tot voor kort door de Centrale Aanmeldingspunten werd ontplooid verder zal financieren vanaf 2017, en dat hiervoor in middelen voorzien is in de Vlaamse begroting.

Dit is nodig daar een nieuwe overheidsopdracht voor de langdurige verlenging van de CAP's in hun huidige vorm niet meer zal worden toegestaan omdat hun werking ook sterk aan de bevoegdheden van de Gemeenschappen raakt.

Eenzelfde engagement werd nog niet genomen aan Brusselse en Franstalige zijde, maar dit wordt binnenkort verder besproken.

Het spreekt vanzelf dat ik mij niet verder zal uitspreken over de budgettaire engagementen van mijn Vlaamse collega. Dit project zal worden bekeken, en geïntegreerd in een ruimere beweging die op Vlaams niveau is ingezet om de verslavingszorg in te kantelen in de geestelijke gezondheidszorg. Ook gedetineerden met geestelijke gezondheidsproblemen of verslavingsproblemen zullen daarvan gebruik kunnen maken in het kader van hun uitstroom naar voorwaardelijke invrijheidsstelling.

Ik wil ook in herinnering brengen dat de Centrale Aanmeldingspunten voor gedetineerden met een drugsverslavingsproblematiek niet zelf aan drugshulpverlening deden maar dat zij de psychosociale diensten in de gevangenissen bijstonden en ervoor zorgden dat de gedetineerden vlotter met het drugshulpverleningnetwerk in contact konden komen in het kader van de toekenning van hun strafuitvoeringsmodaliteiten.

Het zijn nog steeds de psychosociale diensten van de gevangenissen die de gedetineerden begeleiden bij het uitwerken van hun reclasseringsplan. Er is geen enkele discussie over de bevoegdheid dienaangaande. Indien de gedetineerde echter met een drugsverslaving kampt, is de ondersteuning van de contactpunten daarbij belangrijk.

15.03 **Koen Geens**, ministre: Je me réfère aux réponses fournies par le ministre flamand du Bien-être au Parlement flamand le 5 octobre. J'ai eu la grande satisfaction d'apprendre qu'il avait annoncé que des moyens avaient été inscrits au budget flamand pour financer les PCC à partir de 2017.

Ni Bruxelles, ni la Wallonie n'ont encore pris un tel engagement. Cet aspect fera sous peu l'objet de discussions.

Ce projet sera intégré dans une stratégie plus large de la Flandre visant à intégrer l'aide aux toxicomanes dans les soins de santé mentale. Les détenus confrontés à des problèmes de santé mentale ou de toxicomanie pourront recourir à ce projet en vue de leur libération conditionnelle.

Les PCC ne se chargeaient pas eux-mêmes de l'aide aux toxicomanes, mais secondaient les services psychosociaux des prisons et mettaient les détenus en contact avec le réseau d'aide. Ces services accompagnent dès lors toujours les détenus dans l'élaboration de leur plan de reclassement. Cet aspect ne fait l'objet d'aucune discussion en matière de compétences.

L'avis juridique externe a été rendu début septembre. Je propose de demander une copie

Het is in die context dat de zogenaamde gedeelde bevoegdheid van de Gemeenschappen en de federale overheid moet worden bekeken. De bevoegdheidsstudie waarnaar u verwijst, betreft een omstandig extern juridisch advies, opgeleverd begin september en uitgevoerd in opdracht van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid.

Ik stel voor dat in het Vlaams Parlement aan collega Vandeurzen, als eigenaar van deze studie, een kopie wordt gevraagd.

Deze studie komt inderdaad tot de conclusie dat er op basis van de huidige werking van de CAP's geen exclusieve bevoegdheidsverwijzing kan zijn naar de Gemeenschappen of de federale overheid, daar bepaalde aspecten als Gemeenschapsbevoegdheid en andere als federale bevoegdheid moeten worden beschouwd.

Belangrijker is echter de beslissing welke rol en opdrachten de Centrale Aanmeldingspunten in de toekomst zullen opnemen en welke taakverdeling daarbij zal worden vastgelegd. Er kan daarbij worden gedacht aan een samenwerkingsprotocol of *service level agreement*, waarin de engagementen van alle betrokken actoren worden geconcretiseerd. Dit zal echter veelvuldig overleg vergen op basis van de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van de Centrale Aanmeldingspunten.

Dit wetenschappelijk onderzoek werd inmiddels beëindigd maar concrete aanbevelingen zijn nog niet beschikbaar. De gesprekken met de Gemeenschappen over de CAP-werking op langere termijn worden wel eerstdaags opgestart in de Cel Gezondheidszorg in de gevangenis.

Tot slot wil ik u meedelen dat ik, wat de tijdelijke verlenging van de contracten betreft, noch van de Inspectie van Financiën, noch van de collega van Begroting groen licht heb gekregen. Ik verwijs hierbij naar mijn antwoorden op eerdere vragen over dit onderwerp.

In de afwijzende beroepsbeslissing van de collega van Begroting werd weliswaar een kleine opening gelaten voor een tijdelijke verlenging. De dienst aankopen van het DG EPI kreeg daarom van mij de opdracht om een nieuw dossier voor te bereiden ter attentie van de inspectie van Financiën. Dat wordt eerstdaags ingediend maar ik kan de slaagkansen ervan niet inschatten, zeker niet in het licht van de bevoegdheidskwestie en het feit dat de lopende contracten reeds hun maximale duur hadden bereikt.

Aangezien de werking van de CAP's intussen is stilgevallen, zal ook een vlotte heropstart niet evident zijn, maar ik doe wat binnen mijn wettelijke mogelijkheden ligt.

15.04 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik stel vast dat de onduidelijkheid nog steeds blijft. Als we hier één ding uit moeten leren, is het wel dat we zullen moeten evolueren naar meer homogene bevoegdheidspakketten. Het belangrijkste is dat de geïnterneerde, de drugsverslaafde, een beroep kan blijven doen op die werking. Daarom vind ik het zo belangrijk dat dit kan blijven bestaan, ook zolang het niet definitief aan Vlaanderen toegewezen wordt. Het is bijzonder jammer dat we nu met deze situatie geconfronteerd worden.

de cet avis au ministre flamand. La conclusion rendue dans le cadre de cet avis consiste à dire que le fonctionnement actuel des PCC ne permet pas d'attribuer exclusivement cette compétence aux Communautés ou au pouvoir fédéral et qu'il s'agit dès lors d'une compétence partagée.

En ce qui concerne le rôle et les missions des PCC à l'avenir, il convient d'envisager un protocole de coopération ou *service level agreement* concrétisant les engagements des acteurs. Ce protocole nécessitera de multiples concertations qui pourront se fonder sur une étude scientifique. Cette dernière est déjà achevée mais les recommandations concrètes dont elle doit s'accompagner ne sont pas encore disponibles. Les discussions avec les Communautés sur le fonctionnement des PCC à long terme débiteront dans les prochains jours au sein de la Cellule Soins de santé dans les prisons.

J'attends encore le feu vert de l'Inspection des finances et de la ministre du Budget pour la prolongation temporaire des contrats. La décision d'appel négative de la ministre du Budget ne fermait pas complètement la porte. J'ai donc demandé la préparation d'un nouveau dossier qui sera présenté très bientôt, mais dont je suis incapable d'évaluer les chances de réussite. Les points de contact centraux ont cessé, entre-temps, de fonctionner et les relancer ne sera pas facile, mais je fais ce que je peux dans les limites de mes attributions.

15.04 Sophie De Wit (N-VA): Le flou subsiste. Cela doit nous inciter à évoluer vers des ensembles de compétences plus homogènes. Il est particulièrement regrettable que les détenus toxicomanes ne puissent plus bénéficier de cette initiative. Si nous les abandonnons à leur sort, ils replongeront dans la

We hebben gisteren cijfers gezien die een hoge recidive aanduiden. Men kan dat aan allerlei factoren wijten. Ik heb heel wat gedetineerde drugsverslaafden gezien toen ik nog regelmatig in de gevangenis kwam als advocaat en heb gezien wat dat doet met iemand, en met een drugsverslaafde in het bijzonder.

Als we die ondersteuning niet aanbieden, zijn deze mensen een vogel voor de kat van zodra ze de gevangenispoort achter zich laten. De essentie is dus om iets aan deze problematiek te doen. We moeten erop inzetten, zonder dat de onduidelijkheid blijft bestaan over wie nu bevoegd is. Er moet dan maar een overgangstermijn bepaald worden, als dat nodig is voor de omschakeling. Ik vind het heel erg dat deze mensen nu het slachtoffer zullen zijn van heel dat ingewikkelde kluwen. Ik hoop echt dat alles zo snel mogelijk kan worden heropgestart en dat die dienstverlening er terug zal zijn.

15.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mijnheer de minister, ook ik bedank u voor uw antwoord.

Ik kan enkel vaststellen dat elke werking is stopgezet. Alle mensen die in de CAP's tewerkgesteld waren, zijn intussen andere oorden gaan opzoeken. De expertise is weg. Ik kan enkel benadrukken dat het volgens mij ook belangrijk is dat de leemte die er nu is zo snel mogelijk wordt opgevuld, niet alleen in Vlaanderen, maar ook in Brussel en in Wallonië. Ik hoop dat er daarvoor met vereende krachten zal worden samengewerkt.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n^{os} 14289, 14290 et 14314 de Mme Vanheste sont transformées en questions écrites. Les questions n^{os} 14315, 14316, 14317 et 14318 de M. Maingain sont reportées. La question n^o 14326 de M. Vanhecke est transformée en question écrite, de même que sa question n^o 14380. La question n^o 14420 de Mme Temmerman est reportée.

toxicomanie dès leur sortie de prison.

En attendant une clarification de la situation en ce qui concerne la répartition des compétences, il faut, le cas échéant, fixer une période transitoire pour en assurer le transfert.

15.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Les personnes qui travaillaient dans les PCC sont partis ailleurs entre-temps. L'expertise est perdue. Ce vide doit être comblé le plus vite possible, non seulement en Flandre mais aussi en Wallonie et à Bruxelles. J'espère que l'on unira ses efforts à cette fin.

De **voorzitter**: Vragen nrs 14289, 14290 en 14314 van mevrouw Vanheste worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vragen nrs 14315, 14316, 14317 en 14318 van de heer Maingain worden uitgesteld. Vragen nrs 14326 en 14380 van de heer Vanhecke worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vraag nr. 14420 van mevrouw Temmerman wordt uitgesteld.

16 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de bijsturing van de wet op de verruimde minnelijke schikking" (nr. 14516)

16 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "l'adaptation de la loi sur la transaction étendue" (n^o 14516)

16.01 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, sinds 2011 maakt een wet het mogelijk om voor tal van misdrijven een schikking te treffen met de openbare aanklager. Na de betaling van de afgesproken geldsom volgt er dan geen veroordeling meer.

In juni heeft het Grondwettelijk Hof in een arrest geoordeeld dat de wet op de verruimde minnelijke schikking of de afkoopwet ongrondwettelijk is. Er is namelijk geen rechter die controleert of de afgesloten deal wel door de beugel kan.

16.01 Sophie De Wit (N-VA): Depuis 2011, toute une série de délits peuvent faire l'objet d'un accord à l'amiable avec le ministère public. Le paiement de la somme d'argent convenue n'est plus suivi d'une condamnation. En juin, la Cour constitutionnelle a cependant estimé que cette loi sur

Er zijn daarover al heel wat parlementaire vragen gesteld. In juni antwoordde u: "Ik plan ook reeds in het kader van de vierde potpourriwet, die binnenkort in het Parlement zal worden ingediend, een wettelijke aanpassing ter zake. Wij zullen binnen de regering bespreken in welke zin wij de wet zullen aanpassen om haar in overeenstemming te brengen met de nieuwe jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof."

De vierde potpourriwet is ondertussen ingediend, maar er werd niet in een oplossing voorzien.

Uit de berichtgeving van gisteren, onder andere in *De Tijd*, blijkt dat de openbare aanklagers in afwachting van een oplossing het zekere voor het onzekere nemen. Ze volgen de instructie van het College van procureurs-generaal om geen nieuwe onderhandelingen over de verruimde minnelijke schikkingen meer op te starten. Lopende onderhandelingen werden on hold gezet. Bovendien vrezen openbaar aanklagers een persoonlijke aansprakelijkheid te riskeren als ze momenteel wel een schikking treffen.

Op dit ogenblik is het dus nog steeds wachten op de herstelwet. Wanneer plant u die? Waarom duurt het zolang? Om welke reden werkte u geen oplossing uit in het kader van de vierde potpourriwet, zoals u had aangekondigd?

Uit welke krijtlijnen zal die herstelwet bestaan en op welke wijze wordt gevolg gegeven aan de uitspraak van het Grondwettelijk Hof?

Vreest u voor een uitholling van de wet als degene die de schikking met de openbaar aanklager treft geen garantie meer heeft dat het akkoord niet wordt overruled door een rechter? Die bedenking werd gemaakt door de tweede hoogste parketmagistraat van het rechtsgebied Antwerpen-Limburg. Ik verzin dat dus niet.

Waarom hebt u geen oplossing uitgewerkt in het raam van de vierde potpourriwet zoals was aangekondigd. Ik ben gewoon benieuwd wanneer de nieuwe reparatiewet er zal komen en naar de inhoud ervan.

16.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Wit, mijn diensten hebben het arrest van het Grondwettelijk Hof van 2 juni 2016 met aandacht bestudeerd en hebben reeds een voorstel van wetswijziging klaar om artikel 216 van het Wetboek van strafvordering te herstellen.

Het blijft mijn bedoeling, zoals reeds voor het zomerreces was afgesproken binnen de regering om die wetswijziging bij wijze van amendement op de vierde potpourriwet in te leiden, samen met de teksten van de verruimde toepassing van de bemiddeling in strafzaken. Zoals u immers kan opmerken in het voorontwerp van de vierde potpourriwet, dat voor advies aan de Raad van State werd toegestuurd, werd het toepassingsgebied van artikel 216ter van het Wetboek van strafvordering op dat van artikel 216bis afgestemd. Bijgevolg lijken de bezwaren van het Grondwettelijk Hof ten aanzien van de verruimde minnelijke schikking, in het bijzonder wat betreft de gerechtelijke controle en de motiveringsplicht door het openbaar ministerie, onverminderd ook van toepassing te zijn op de verruimde bemiddeling in strafzaken.

la transaction financière est anticonstitutionnelle dans la mesure où un juge ne se prononce plus sur le deal.

Quand la loi de redressement sera-t-elle prête? Pourquoi se fait-elle tant attendre? Quelles sont les grandes lignes de cette loi de redressement et comment tient-elle compte du jugement de la Cour constitutionnelle? Pourquoi, contrairement à ce qui avait été annoncé, n'a-t-on pas élaboré une solution dans le cadre de la quatrième loi "pot-pourri"?

16.02 **Koen Geens**, ministre: Mon administration a rédigé une proposition de modification légale visant à restaurer l'article 216 du Code de procédure pénale. Cette modification devrait être insérée dans le projet de loi "pot-pourri IV" par le biais d'un amendement, en même temps que les textes élargissant l'application de la médiation en matière pénale qui semblent également concernés par les objections formulées par la Cour constitutionnelle.

La réglementation en matière de transaction ne sera pas vidée de sa substance par les dispositions réparatrices. Le juge procédera

De uitgewerkte reparatie zal de wettelijke regeling van de minnelijke schikking niet uithollen. Wel zal de rechter in het kader van de aan de uitvoering voorafgaande homologatie van het akkoord dat door het openbaar ministerie wordt voorgesteld een volwaardige toetsing doen van de proportionaliteit en wettelijkheid van het voorstel en zal het openbaar ministerie het voorstel moeten motiveren.

Daarmee zal, mijns inziens, een zeer evenwichtige regeling worden voorgesteld waarmee het Openbaar Ministerie opnieuw aan de slag kan en waarbij de rechter een ruimere toetsingsbevoegdheid krijgt.

De amendementen dienaangaande zullen, zoals gezegd, afgehandeld worden samen met de andere aanvullingen aan de vierde potpourriwet. De aanvullingen zullen na de herfstvakantie in de Kamercommissie aan bod komen in het kader van de discussie ten gronde over het wetsontwerp van de vierde potpourriwet.

16.03 Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, dat is dan nieuws, want volgens mij stond dat nog niet in de teksten. Het is goed dat wij daaraan zullen kunnen werken.

16.04 Minister Koen Geens: Het is géén nieuws.

16.05 Sophie De Wit (N-VA): Ik ben alleszins blij. Men kan voor of tegen de afkoopwet zijn, maar het is wel een feit dat door die wet de verjaring van veel zaken tegengehouden kon worden. De afkoopwet heeft ook veel geld opgebracht, wat op zich ook niet onnuttig is. Het is in ieder geval beter dan dat een betrokkene onder een zaak uitkomt door een verjaring.

Goed, ik kijk ernaar uit om die teksten samen met u nader te bestuderen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

17 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "niet-uitbetaalde spelwinsten door gokoperatoren" (nr. 14302)

17 Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "les gains qui ne sont pas versés par les opérateurs de paris" (n° 14302)

17.01 Els Van Hoof (CD&V): Mijnheer de minister, mensen die deelnemen aan kansspelen en weddenschappen hebben nu en dan het geluk tot het winnende kamp te behoren. Tot daar het goede nieuws. Wie de algemene voorwaarden van de aanbieders van weddenschappen en kansspelen doorneemt, stelt echter snel vast dat het niet evident is het gewonnen bedrag ook uitbetaald te krijgen.

De meest frappante verschijningsvorm die jaarlijks terugkeert, zijn de verhalen van mensen die een bepaald bedrag winnen maar in het geheel niet worden uitbetaald, bijvoorbeeld omdat ze gespeeld hebben onder een andere account of middels valse identificatiegegevens.

Beschikt u over cijfers van het aantal gevallen waarin gokoperatoren niet zijn overgegaan tot het uitbetalen van spelwinsten aan deelnemers aan kansspelen of weddenschappen? Graag de cijfers op jaarbasis. Hebt u een zicht op de bedragen waarover we hier spreken,

néanmoins à une évaluation à part entière de la proportionnalité et de la légalité de la proposition et le ministère public devra la motiver.

Ces amendements seront traités en même temps que les autres ajouts apportés à la loi 'pot-pourri IV' qui seront discutés après les vacances de la Toussaint.

16.05 Sophie De Wit (N-VA): J'attends avec impatience de pouvoir approfondir l'analyse de ces textes avec le ministre.

17.01 Els Van Hoof (CD&V): Il arrive que des personnes qui participent à des jeux de hasard et à des paris ne perçoivent pas leurs gains parce qu'ils ont contrevenu aux conditions générales des opérateurs de jeux de hasard. Parmi les exemples les plus frappants, citons celui des gagnants qui ont joué sous le couvert d'un autre compte ou d'une fausse identité.

Dans combien de cas les opérateurs de jeux de hasard n'ont-ils pas perçu leur gain et quels étaient les montants concernés?

met andere woorden de bedragen die door deelnemers aan kansspelen werden gewonnen in de periode 2011-2016 en die door de operatoren niet werden uitbetaald? Wat gebeurt er met het geld dat door de gokoperatoren niet als winst aan de deelnemers aan kansspelen wordt uitgekeerd?

17.02 Minister **Koen Geens**: Tot eind 2013 beschikte de Kansspelcommissie over cijfers inzake inzetten. De Kansspelcommissie deelt mij mee dat deze registratie van inzetten, winsten en verliezen werd stopgezet wegens andere prioriteiten binnen de bestaande middelen.

Ik kan u alleen zeggen dat de dienst Financiën van de Gewesten die bevoegd zijn voor de inning van de kansspelbelastingen, een zicht op de uitbetaling van de spelwinsten hebben.

Ondanks mijn herhaaldelijk aandringen heeft de Kansspelcommissie nog geen sluitend initiatief genomen om de problematiek van niet-uitbetaalde winsten aan te pakken. Nochtans wordt dit als zeer onrechtvaardig gevoeld door spelers die wel kunnen inzetten maar de winsten niet kunnen opstrijken. Ik vestig er de aandacht op dat het hier gaat om spelers die zich niet correct hebben geïdentificeerd.

Mijn vertegenwoordigers binnen de commissie zullen niet nalaten om op de volgende zitting van eind oktober aan te dringen op een snelle en adequate oplossing.

17.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik ben ervan overtuigd dat u inderdaad de opdracht aan de Kansspelcommissie geeft om hun werkzaamheden voort te zetten. Dat is ook dringend nodig omdat alles wat met gokken te maken heeft een beetje uit de hand aan het lopen is.

Ik heb ook de indruk dat de commissie haar taken af en toe niet goed weet te prioriteren. Ik denk dat het nuttig is dat u als minister richtlijnen geeft inzake prioriteiten, vooral als het gaat over de uitvoering van de kansspelwetgeving, de KB's die nog moeten worden uitgevoerd en wat u zelf vooropstelt met betrekking tot het inperken van reclame.

Ik wens u heel veel succes om tijdens deze legislatuur nog een aantal stappen vooruit te zetten. Ik zal dat van nabij blijven opvolgen. Ik zal mijn oor ook te luisteren leggen op het Vlaamse niveau ter zake.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

18 **Question de M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "les assises 2.0." (n° 14523)**
18 **Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "assisen 2.0." (nr. 14523)**

18.01 **Gautier Calomne** (MR): Monsieur le ministre, entré en vigueur en février dernier, le "pot-pourri II" permet la correctionnalisation de tous les crimes, avec pour conséquence une diminution sensible des procédures d'assises. Cette réforme, qui vise une plus grande efficacité de la justice, a été critiquée par certains acteurs du monde judiciaire, qui regrettent la réduction de l'oralité des débats et d'une procédure jugée plus équilibrée. Il existe également une crainte d'une utilisation trop grande de la procédure d'appel, en cas de

Qu'est-il advenu des sommes qui n'ont pas été distribuées?

17.02 **Koen Geens**, ministre: Jusqu'en 2013, la Commission des jeux de hasard disposait de chiffres concernant les mises mais elle a arrêté l'enregistrement de ces données au profit d'autres priorités. Le service des Finances des Régions est compétent pour la perception des taxes sur les jeux de hasard.

Malgré mes demandes répétées, la Commission des jeux de hasard ne s'est toujours pas attaquée à ce problème. Mes représentants continuent à insister pour qu'elle agisse.

17.03 **Els Van Hoof** (CD&V): J'espère que la Commission s'attellera rapidement à ce problème. J'ai l'impression qu'elle ne fixe pas bien ses priorités.

18.01 **Gautier Calomne** (MR): De tweede potpourriwet maakt het mogelijk om alle misdaden te correctionaliseren en zal het aantal assisenzaken doen afnemen. In de gerechtelijke wereld betreuren sommigen de afkalking van de mondelinge procedure en wordt er

généralisation de la correctionnalisation.

Faisant face à ces critiques, vous avez récemment annoncé que votre cabinet planche, dans le cadre d'un brainstorming général avec des pénalistes, sur des "assises 2.0". Selon les informations parues dans les médias, ce projet pourrait avoir comme finalité la mise sur pied d'un jury populaire de moindre taille, passant de 12 à 6 membres, et des experts pourraient venir épauler les magistrats en tant qu'assesseurs. Le procès serait plus court mais l'oralité des débats serait toutefois conservée.

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous confirmer ces informations et, le cas échéant, nous communiquer les grandes lignes du projet évoqué? Quelles sont les différentes pistes envisagées quant à ces "assises 2.0", et quelles sont les options qui recueillent votre préférence à ce stade? Enfin, quel est l'agenda escompté pour ce dernier chantier?

18.02 Koen Geens, ministre: Monsieur Calomne, comme je l'ai annoncé, je travaille sur un nouveau code d'instruction criminelle, un nouveau code pénal et un nouveau code d'exécution des peines. La détermination des infractions passibles de peines criminelles et leur traitement sur le fond par un tribunal dédié, une chambre criminelle ou des assises 2.0 sont des sujets importants dans les réformes du droit pénal matériel et de la procédure.

Vendredi dernier, la Commission de réforme du droit de la procédure pénale a exposé les lignes directrices à la commission de la Justice. L'objet de votre question y a été évoqué. Par ailleurs, avant les vacances parlementaires, les experts de la Commission de réforme du code pénal ont exposé les nouveaux principes à la commission de la Justice. Comme je l'ai annoncé aux médias, mon intention est d'instaurer un autre système de traitement judiciaire pour les crimes en question, comme par exemple le meurtre ou l'homicide.

Je vous en communique les axes qui doivent encore être détaillés. D'abord, une chambre criminelle spéciale au niveau de la première instance et, en cas d'appel, au niveau de la cour d'appel, est compétente pour juger des crimes. Au sein de ces chambres criminelles, les citoyens auront un rôle juridictionnel et décideront avec les magistrats de la culpabilité et de la sentence à prononcer. La composition de ce jury de citoyens pourrait impliquer des personnes disposant d'une expertise utile, le cas échéant.

La loi prévoira une plus grande immédiateté dans l'administration de la preuve et plus de débats à l'audience que cela n'est actuellement le cas dans les tribunaux et chambres correctionnels. Des experts et des témoins importants pourront exposer leurs constatations et conclusions dans un débat oral contradictoire durant l'audience. Des experts travaillent en lien étroit avec ma cellule stratégique et l'administration du SPF Justice pour traduire les lignes directrices en textes législatifs que nous voulons finaliser d'ici à la fin de l'année prochaine.

18.03 Gautier Calomne (MR): Merci, monsieur le ministre, pour toutes ces réponses complètes.

gevreesd voor een toename van de beroepsprocedures. Uw kabinet werkt aan assisen 2.0, het plan om de volksjury te beperken tot zes leden en experts de magistraten als assessor te laten bijstaan.

Bevestigt u dat er zo een plan in de steigers staat? Wat zijn de grote lijnen ervan?

18.02 Minister Koen Geens: Ik werk aan een nieuw Wetboek van strafvordering, aan een nieuw Strafwetboek en een nieuw strafuitvoeringsrecht. Mijn bedoeling is om een andere gerechtelijke behandeling voor moord of doodslag in te voeren: een criminele kamer die specifiek bevoegd is om misdaden te berechten en waarin burgers een rechtsprekende rol vervullen en samen met de magistraten zullen beslissen over de schuld en het vonnis. De wet voorziet in een snellere bewijsvoering en meer debatten tijdens de terechtzitting. De experts en de getuigen zullen hun vaststellingen en conclusies kunnen uiteenzetten in een mondeling tegensprekelijk debat.

We willen de tekst rond hebben tegen het einde van volgend jaar.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

19 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "l'entrée en vigueur de la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement" (n° 14081)

19 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de inwerkingtreding van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering" (nr. 14081)

19.01 **Philippe Goffin** (MR): Monsieur le ministre, pouvez-vous confirmer que la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement est entrée en vigueur le 1^{er} octobre? Toutes les difficultés techniques relevées dans le cadre de la discussion relative au projet de loi dit pot-pourri III ont-elles été levées?

Les nouvelles chambres de protection sociale ont-elles été installées à temps dans tous les tribunaux d'application des peines? Sont-elles prêtes à siéger?

Le transfert aux Communautés des compétences relatives aux maisons de justice est-il terminé? Les Communautés sont-elles désormais en mesure d'exercer pleinement ces compétences?

19.01 **Philippe Goffin** (MR): Is de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering op 1 oktober in werking getreden? Zijn alle problemen die tijdens de bespreking van het zogenaamde potpourri III-wetsontwerp opgeworpen werden, van de baan?

Werden de nieuwe kamers voor de bescherming van de maatschappij opgericht bij alle strafuitvoeringsrechtbanken? Zijn ze klaar om zitting te hebben?

Is de overdracht van de bevoegdheden inzake de justiehuizen naar de Gemeenschappen intussen rond? Zijn ze in staat die bevoegdheden uit te oefenen?

19.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, le chapitre 17 de la loi du 4 mai 2016 est effectivement entré en vigueur le 1^{er} octobre 2016. Ce chapitre contient des modifications de la loi du 5 mai 2014 relatif à l'internement des personnes. Les services de mon département ont fait le maximum pour permettre aux nouvelles chambres de fonctionner. Il se pourrait qu'elles doivent faire face, comme dans toute nouvelle entreprise, à des maladies de jeunesse. Mes services assureront le soutien technique nécessaire.

Les nouvelles chambres ont été dotées des magistrats et assesseurs nécessaires à leur fonctionnement. À Liège, aucun magistrat effectif ne s'est toutefois porté candidat pour la nouvelle chambre. Les magistrats siégeront dans un premier temps à tour de rôle. Le tribunal de première instance francophone de Bruxelles, quant à lui, ne disposera, durant les premières semaines, que d'un assesseur spécialisé en psychologie clinique suppléant, à défaut de candidat pour l'emploi d'assesseur effectif. Une nouvelle sélection organisée cette année devrait permettre de pourvoir très rapidement à l'emploi d'assesseur effectif déclaré à nouveau vacant.

Il convient de noter par ailleurs que le Code judiciaire offre suffisamment de moyens pour pallier les absences tant des magistrats que des assesseurs. La loi du 4 mai 2016 a ainsi encore complété le Code judiciaire par un article 196^{quinquies}, permettant le détachement d'un assesseur d'un ressort vers un autre.

La modification de la loi du 5 mai 2014 a été présentée au sein de la Conférence interministérielle pour les maisons de justice. La conférence a été instaurée dans le cadre de l'accord de coopération

19.02 **Minister Koen Geens**: Hoofdstuk 17 van de wet van 4 mei 2016 tot wijziging van de wet van 2014 is op 1 oktober 2016 in werking getreden.

Mijn departement heeft alles in het werk gesteld om de werking van de nieuwe kamers mogelijk te maken, maar kinderziektes blijven mogelijk. Mijn diensten zullen zorgen voor de technische ondersteuning.

De nieuwe kamers beschikken over de nodige magistraten en assessoren. In Luik, waar er geen magistraat kandidaat was, zullen de magistraten in een eerste periode om beurten zitting houden. De Franstalige Brusselse rechtbank zal in eerste instantie slechts over een plaatsvervangende assessor gespecialiseerd in klinische psychologie beschikken. Er komt een nieuwe selectieronde om op korte termijn te zorgen voor een vaste assessor.

du 17 décembre 2013 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à l'exercice des missions des maisons de justice.

J'ai aussi informé les Communautés, vu leur compétence en ce qui concerne l'accompagnement de la personne internée, de la nouvelle loi et des adaptations qui y ont été apportées par la loi pot-pourri III. La loi a été mise à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle du 17 octobre 2015 et du 16 février 2016. Je vous remercie.

Het Gerechtelijk Wetboek biedt voldoende mogelijkheden om afwezigheden op te vangen. Dankzij de wet van 4 mei 2016 kan een assessor nu ook naar een ander rechtsgebied worden gedetacheerd.

De wijziging van de wet van 5 mei 2014 werd voorgelegd aan de interministeriële conferentie betreffende de justitiehuisen, die werd ingevoerd in het kader van het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013.

Ik heb ook de Gemeenschappen in kennis gebracht van de nieuwe wet en van de aanpassingen die werden aangebracht door de potpourri III-wet. De wet stond op de agenda van de interministeriële conferentie van 17 oktober 2015 en 16 februari 2016.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 14079 de M. Philippe Goffin est transformée en question écrite.

De **voorzitter**: Vraag nr. 14079 van de heer Goffin is omgezet in een schriftelijke vraag.

20 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "l'entrée en fonction de nouveaux agents pénitentiaires" (n° 14080)

20 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de indiensttreding van nieuwe penitentiair beambten" (nr. 14080)

20.01 **Philippe Goffin** (MR): Monsieur le ministre, ma question a trait à la procédure de recrutement des nouveaux agents pénitentiaires, lancée suite aux grèves du printemps dernier. Certains nouveaux agents engagés conformément au protocole d'accord sont-ils entrés en fonction? Le cas échéant, ont-ils suivi l'entièreté de la formation initiale? De manière générale, tous les nouveaux agents suivent-ils l'entièreté de la formation initiale avant d'intégrer les équipes d'un établissement? Est-il vrai que certains agents entrent en fonction sans avoir suivi cette formation initiale?

20.01 **Philippe Goffin** (MR): Zijn er al nieuwe penitentiair beambten die conform het protocolakkoord na de stakingen van deze lente werden aangeworven, in dienst getreden? Hebben ze de volledige basisopleiding gevolgd? Volgen alle nieuwe cipiers de basisopleiding voordat ze worden geïntegreerd in de teams van een strafinrichting? Klopt het dat sommige beambten in dienst treden zonder dat ze die basisopleiding gevolgd hebben?

20.02 **Koen Geens**, ministre: Monsieur le président, le Selor a organisé des sélections pour assistants de surveillance pénitentiaires à différentes dates. Au mois de juin, 4 507 personnes y avaient été invitées; parmi celles-ci 610 ont participé et 280 ont réussi.

20.02 **Minister Koen Geens**: Selor heeft op verschillende momenten selecties georganiseerd voor penitentiair bewaking-assistenten. In juni werden er 4.507 personen uitgenodigd en

Fin août et fin septembre, une sélection a été organisée pour les

provinces de Flandre occidentale et de Flandre orientale, parce que les besoins y sont très importants. Les 8, 11, 12 et 13 octobre, le Selor a organisé de nouveau une sélection pour presque toute la Belgique. Plus de 5 000 personnes y avaient invitées. Plus de 600 personnes avaient confirmé leur participation.

Depuis le 1^{er} octobre, 105 personnes nouvellement recrutées et 44 ex-contractuelles sont en stage.

Un programme de 50 jours de formation de base, comprenant 35 heures de cours, est réservé à chaque nouvel agent entrant en service. Ces dix semaines de cours sont réparties sur une année de stage. L'option a été prise d'accroître la présence sur le terrain durant la phase initiale, afin que les candidats puissent acquérir une connaissance de base suffisante. L'agent reçoit immédiatement deux semaines de cours successives lors de son entrée en service, avant d'aller sur le terrain. À partir de la troisième semaine, il suit généralement une semaine de formation par mois. Les vacances scolaires étant préservées, il arrive que, de manière sporadique, l'agent doive suivre deux semaines de formation au cours d'un même mois. Tout membre du personnel en stage, à l'exception des membres du personnel contractuel, entré en service depuis l'entrée en vigueur du protocole d'accord, participe à la formation de base. Les membres du personnel qui sont statutarisés sont convoqués en fonction des modules de formation qu'ils doivent encore suivre, et en fonction des possibilités de l'établissement.

slaagden er 280.

Eind augustus en eind september werd er een selectie georganiseerd voor Oost- en West-Vlaanderen. In oktober zal Selor een selectie voor bijna heel België organiseren. Van de 5.000 uitgenodigde personen hebben er 600 hun deelname bevestigd.

Sinds 1 oktober lopen er 105 nieuwe personeelsleden en 44 gewezen contractuelen stage.

Elke nieuwe penitentiair beambte die in dienst treedt volgt een basisopleiding van 50 over een stagejaar verspreide dagen. Men heeft ervoor gezorgd dat de kandidaten vaker in het veld aanwezig zijn tijdens de beginfase, zodat ze voldoende basiskennis vergaren. Cipers volgen twee weken les en voor ze in de praktijk ervaring opdoen. Vanaf de derde week krijgen ze een week per maand opleiding. Door de schoolvakanties wordt die regeling soms gewijzigd. Behalve de contractuelen volgt elk stage lopend personeelslid dat sinds de ondertekening van het protocol-akkoord in dienst is getreden de basisopleiding. De personeelsleden die statutair benoemd werden, worden afhankelijk van de te volgen opleidingsmodules en de mogelijkheden van de inrichting opgeroepen.

20.03 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie d'avoir dressé cet état de la situation.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président:** La question n° 14382 de Mme Özlem Özen est reportée.

De **voorzitter:** Vraag nr. 14382 van mevrouw Özen wordt uitgesteld.

La réunion publique de commission est levée à 16.54 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.54 uur.