



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

30-11-2016

Namiddag

Mercredi

30-11-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Meryame Kitir aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het koninklijk besluit van 4 juli 2016 betreffende de drempel voor taxfree shoppen" (nr. 13195)	1
- mevrouw Meryame Kitir aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het koninklijk besluit van 4 juli 2016 betreffende de drempel voor taxfree shoppen" (nr. 13256)	1
<i>Sprekers:</i> Meryame Kitir , voorzitter van de sp.a-fractie, Sophie Wilmès , minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Meryame Kitir à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'arrêté royal du 4 juillet 2016 relatif au seuil applicable au shopping hors taxes" (n° 13195)	1
- Mme Meryame Kitir à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'arrêté royal du 4 juillet 2016 relatif au seuil applicable au shopping hors taxes" (n° 13256)	1
<i>Orateurs:</i> Meryame Kitir , présidente du groupe sp.a, Sophie Wilmès , ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale	

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 30 NOVEMBER 2016

MERCREDI 30 NOVEMBRE 2016

Namiddag

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 16.33 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

Le développement des questions et interpellations commence à 16.33 heures. La réunion est présidée par M. Eric Van Rompuy.

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Meryame Kitir aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het koninklijk besluit van 4 juli 2016 betreffende de drempel voor taxfree shoppen" (nr. 13195)
- mevrouw Meryame Kitir aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het koninklijk besluit van 4 juli 2016 betreffende de drempel voor taxfree shoppen" (nr. 13256)

01 Questions jointes de

- Mme Meryame Kitir à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'arrêté royal du 4 juillet 2016 relatif au seuil applicable au shopping hors taxes" (n° 13195)
- Mme Meryame Kitir à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'arrêté royal du 4 juillet 2016 relatif au seuil applicable au shopping hors taxes" (n° 13256)

01.01 Meryame Kitir (sp.a): Mevrouw de minister, de twee vragen die ik heb gesteld, zijn dezelfde vragen. Ik zal ze in één keer stellen, want ik had één vraag voor de minister van Financiën ingediend, maar hij heeft mij naar u doorverwezen. Daarom richt ik mijn vraag aan u.

Op 4 juli ondertekende de minister van Financiën een koninklijk besluit met betrekking tot de versoepeling van het taxfree shoppen op de luchthaven. Vroeger gold er een btw-vrijstelling vanaf 125 euro. Het koninklijk besluit van de minister van Financiën verlaagde die drempel tot 50 euro. De nieuwe regeling is ingegaan op 17 juli 2016.

De regeling heeft een negatieve budgettaire impact volgens de Inspectie van Financiën. Dat wordt ook zo opgemerkt in een advies van de Raad van State. Dat betekent dat u, als minister van Begroting, akkoord moest gaan met de maatregel. De Raad van State merkt echter op dat u niet uw akkoord hebt gegeven over deze maatregel. Sterker nog, u hebt een negatief advies gegeven over de maatregel. De reden van uw negatief advies was dat de maatregel niet was beslist in de begrotingscontrole van enkele maanden eerder en dat de maatregel geen deel uitmaakte van het plan om de bedrijven in de luchthaven een duwtje in de rug te geven na de aanslagen. Zo citeert alvast de Raad van State uit het advies van de minister van Begroting.

Daar heeft de minister van Financiën zich echter niet veel van aangetrokken. Op 7 juli verscheen het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*. Vanaf 17 juli is er dus een btw-vrijstelling vanaf

01.01 Meryame Kitir (sp.a): Le 4 juillet, le ministre des Finances a signé un arrêté royal assouplissant les conditions relatives aux achats hors taxes dans les aéroports. Le seuil d'exonération de la TVA a été ramené de 125 à 50 euros.

Selon l'Inspection des Finances et le Conseil d'État, l'incidence budgétaire de cette nouvelle réglementation est négative. Le Conseil d'État indique que la ministre du Budget avait émis un avis négatif sur la mesure, celle-ci n'ayant pas été évoquée lors du contrôle budgétaire et ne figurant en outre pas dans le projet visant à donner, après les attentats, un coup de pouce aux entreprises opérant sur le site de l'aéroport.

L'avis négatif rendu par sa collègue tombait manifestement mal pour M. Van Overtveldt. Tout arrêté royal qui reçoit un avis négatif de la ministre du Budget doit être soumis au Conseil des

50 euro in plaats van 125 euro, zonder akkoord van u als minister van Begroting en zonder dat het KB ter zake op de Ministerraad is gebracht, zoals de procedure voorschrijft in geval van een negatief advies van de minister van Begroting. Op 15 december heeft de regering dan het onwettige koninklijk besluit van Johan Van Overtveldt geregulariseerd. De Ministerraad besliste een maatregel die al drie maanden tevoren van toepassing was, toch te regulariseren.

Wij merken dat er in het officiële persbericht niets gezegd werd over heel de voorgeschiedenis van de beslissing. De minister van Financiën duwde dus een maatregel door, die geld kost. Hij negeerde het negatieve advies van u als minister van Begroting. Daarmee leeft hij de begrotingsregels niet na. Enkele maanden later zet de hele regering de maatregel recht.

Mevrouw de minister, wat is de budgettaire impact van het voormelde KB inzake de tax-freedrempel en wie berekende die impact?

Waarom hebt u de beslissing van de minister van Financiën niet laten terugdraaien door de regering? Waarom hebt u geen voet bij stuk gehouden inzake uw eerste advies dat negatief was?

Welke maatregelen zult u nemen, opdat uw ministers voortaan ten minste de begrotingsregels volgen? Als iedere minister op eigen houtje en ondanks een negatief advies toch KB's laat publiceren, dan meen ik dat de begroting er niet goed zal uitzien, hoewel ik me soms afvraag of ze er nog slechter kan uitzien dan nu.

Ik kijk uit naar uw antwoord.

01.02 Minister **Sophie Wilmès**: Mevrouw Kitir, de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van het betrokken koninklijk besluit is het resultaat van een administratieve fout die de Federale Overheidsdienst Financiën en ikzelf betreuren. Deze procedurefout werd ondertussen inderdaad verbeterd vermits het koninklijk besluit ingetrokken en hersteld werd bij goedkeuring van de Ministerraad van 15 september 2016.

De budgettaire impact, zoals geschat door de FOD Financiën en goedgekeurd door de Inspectie van Financiën, bedroeg 1 619 246,20 euro op jaarbasis. Ik zal u de juiste cijfers op papier geven.

Wat uw laatste vraag betreft, iedere dag behandelt mijn kabinet zonder het minste probleem tientallen dossiers waar mijn akkoord wordt gevraagd conform het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en budgettaire controle. Er is natuurlijk geen sprake van dat de regering zou aanvaarden dat het advies van de minister van Begroting, die garant staat voor de procedures en beslissingen die gezamenlijk werden genomen, eenzijdig wordt overschreden in het kader van de administratieve en budgettaire controle.

01.03 **Meryame Kitir** (sp.a): Mevrouw de minister, dank u voor uw antwoord.

ministres. Le ministre des Finances n'a pas respecté cette règle et a octroyé seul l'exemption de TVA. Le Conseil des ministres s'est ensuite contenté de régulariser cette mesure qui était déjà appliquée sur le terrain depuis trois mois.

Quelle est l'incidence budgétaire de l'arrêté royal relatif au seuil applicable au shopping hors taxes? Qui a calculé cette incidence? Pourquoi la ministre du Budget n'a-t-elle pas demandé au gouvernement d'annuler la décision du ministre des Finances? Comment va-t-elle veiller à ce que ses collègues observent les règles budgétaires en vigueur?

01.02 **Sophie Wilmès**, ministre: La publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge* est due à une erreur administrative que le SPF Finances et moi-même déplorons. Cette erreur de procédure a entre-temps été rectifiée par le Conseil des ministres le 15 septembre dernier.

Les incidences budgétaires de l'arrêté royal précité s'élèvent à 1,6 million d'euros par an selon les estimations du SPF Finances, qui ont été approuvées par l'Inspection des Finances.

Chaque jour, mon administration traite parfaitement des dizaines de dossiers dans lesquels je dois, conformément à la loi, donner mon accord. Le gouvernement ne pourrait jamais accepter que l'avis de la ministre du Budget soit purement et simplement ignoré.

01.03 **Meryame Kitir** (sp.a): Je suis ravie que la ministre veille au

Ik ben blij te leren uit uw laatste opmerking dat u erop toe zult zien dat de begrotingsregels worden gevolgd en dat het advies van de minister van Begroting wordt gevolgd of minstens wordt gerespecteerd door een bespreking op de Ministerraad. Ik hoop van harte dat het ook zo zal gebeuren.

Als de cijfers niet kloppen, mag u immers opdraven om aan de media uit te leggen waardoor dat komt. Als de ministers uw advies negeren en kiezen voor maatregelen met geen kleine impact op onze begroting – in dit geval gaat het om 1,6 miljoen euro, dat is niet niks –, dan betreur ik dergelijke werkwijze. Ik hoop dat zoiets maar eenmalig gebeurt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 13296 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Mevrouw Van Hoof is niet aanwezig, dus haar vraag nr. 14709 vervalt.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.40 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.40 heures.*

respect des règles budgétaires. Si tous les ministres prennent librement des mesures ayant une incidence budgétaire, c'est finalement la ministre du Budget qui devra expliquer les causes du dérapage budgétaire. J'espère que cela ne se répétera pas.

Le **président**: La question n° 13296 de Mme Jadin est transformée en question écrite. Mme Van Hoof étant absente, sa question n° 14709 est supprimée.