



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

Dinsdag
09-05-2017
Namiddag

Mardi
09-05-2017
Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Gedachtewisseling over de verkiezing van Saudi-Arabië in de Commissie voor de situatie van de vrouw van de Verenigde Naties met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post	1
<i>Sprekers: Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post, An Capoen, Gwenaëlle Grovonius, Richard Miller, Fatma Pehlivan, Benoit Hellings</i>	
Samengevoegde vragen van	12
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de internationale conferentie She Decides" (nr. 16981)	12
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische projecten She Decides" (nr. 17422)	12
<i>Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Samengevoegde vragen van	14
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de evolutie van de begroting 2017 voor Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 17041)	14
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van UNICEF en UNFPA" (nr. 18047)	14
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de besparingsronde binnen de ontwikkelingssamenwerking" (nr. 18121)	14
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de besparingen bij de VVOB" (nr. 18165)	14
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische ontwikkelingshulp" (nr. 18166)	14
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van	14

SOMMAIRE

Echange de vues sur l'élection de l'Arabie saoudite à la Commission de la condition de la femme des Nations Unies avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	1
<i>Orateurs: Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste, An Capoen, Gwenaëlle Grovonius, Richard Miller, Fatma Pehlivan, Benoit Hellings</i>	
Questions jointes de	11
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence internationale She Decides" (n° 16981)	11
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les projets belges She Decides" (n° 17422)	12
<i>Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Questions jointes de	14
- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'évolution du budget 2017 de la Coopération au développement" (n° 17041)	14
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement d'UNICEF et de l'UNFPA" (n° 18047)	14
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la vague d'économies au sein de la coopération au développement" (n° 18121)	14
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les économies à la VVOB" (n° 18165)	14
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide belge au développement" (n° 18166)	14
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au	14

Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de cijfers met betrekking tot de ontwikkelingshulp" (nr. 18241)

Sprekers: **Rita Bellens, Dirk Van der Maelen, Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post, **Benoît Hellings**

Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aangierfondsen" (nr. 16359)

Sprekers: **Ahmed Laaouej, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Corporate Human Rights Benchmark" (nr. 17350)

Sprekers: **Katrin Jadin, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post, **Benoît Hellings**

Vraag van de heer Benoît Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het uitbreken van een gezondheids- en voedselcrisis in Congo door de verbreiding van een insect dat de mais aanvreet" (nr. 17269)

Sprekers: **Benoît Hellings, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de VN gehekeldde humanitaire crisis" (nr. 17299)
- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hongersnood in Afrika" (nr. 17595)
- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de humanitaire situatie in Jemen en in het oosten van Afrika" (nr. 18230)

Sprekers: **Gwenaëlle Grovonius, Katrin Jadin, Stéphane Crusnière, Alexander De**

développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les chiffres de l'aide au développement" (n° 18241)

Orateurs: **Rita Bellens, Dirk Van der Maelen, Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste, **Benoît Hellings**

Question de M. Ahmed Laaouej au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les fonds voutours" (n° 16359)

Orateurs: **Ahmed Laaouej, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Question de Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la mise en place d'un 'Corporate Human Rights Benchmark'" (n° 17350)

Orateurs: **Katrin Jadin, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste, **Benoît Hellings**

Question de M. Benoît Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le développement d'une crise sanitaire et alimentaire au Congo liée à l'émergence d'un insecte s'attaquant au maïs" (n° 17269)

Orateurs: **Benoît Hellings, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Questions jointes de
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la crise humanitaire dénoncée par l'ONU" (n° 17299)
- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation de famine en Afrique" (n° 17595)
- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation humanitaire au Yémen et dans l'est de l'Afrique" (n° 18230)

Orateurs: **Gwenaëlle Grovonius, Katrin Jadin, Stéphane Crusnière, Alexander De**

Croo, vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda
- Telecommunicatie - Post

Croo, vice-premier ministre et ministre de la
Coopération au développement - Agenda
numérique - Télécommunications - Poste

Samengevoegde vragen van 31
- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice- 31
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de vervanging
van de Infocyclus" (nr. 17504)
- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice- 31
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de afschaffing
van Infocyclus" (nr. 17979)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice- 31
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de afschaffing
van de Infocyclus" (nr. 18242)
*Sprekers: Fatma Pehlivan, Kattrin Jadin,
Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*,
vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda
- Telecommunicatie - Post

Questions jointes de 31
- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et 31
ministre de la Coopération au développement, de
l'Agenda numérique, des Télécommunications et
de la Poste, sur "le remplacement de l'Infocycle"
(n° 17504)
- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et 32
ministre de la Coopération au développement, de
l'Agenda numérique, des Télécommunications et
de la Poste, sur "la suppression de la formation
Infocycle" (n° 17979)
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier 32
ministre et ministre de la Coopération au
développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste, sur "la
suppression de l'Infocycle" (n° 18242)
*Orateurs: Fatma Pehlivan, Kattrin Jadin,
Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*,
vice-premier ministre et ministre de la
Coopération au développement - Agenda
numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice- 36
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de verkoop van
BIO-participaties" (nr. 17796)
Sprekers: Rita Bellens, Alexander De Croo,
vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda
- Telecommunicatie - Post

Question de Mme Rita Bellens au vice-premier 36
ministre et ministre de la Coopération au
développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste, sur "la vente
par BIO de ses participations" (n° 17796)
Orateurs: Rita Bellens, Alexander De Croo,
vice-premier ministre et ministre de la
Coopération au développement - Agenda
numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice- 39
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de
beleidsthema's in partnerland Burkina Faso"
(nr. 17926)
*Sprekers: Fatma Pehlivan, Alexander De
Croo*, vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda
- Telecommunicatie - Post

Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier 39
ministre et ministre de la Coopération au
développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste, sur "les
thèmes de politique dans le pays partenaire
Burkina Faso" (n° 17926)
*Orateurs: Fatma Pehlivan, Alexander De
Croo*, vice-premier ministre et ministre de la
Coopération au développement - Agenda
numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice- 41
eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post over "de oproep door
de VVSG aan gemeenten in het kader van de
GSK's" (nr. 18259)
Sprekers: Rita Bellens, Alexander De Croo,
vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda
- Telecommunicatie - Post

Question de Mme Rita Bellens au vice-premier 41
ministre et ministre de la Coopération au
développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste, sur "l'appel
aux communes lancé par la VVSG dans le cadre
des CSC" (n° 18259)
Orateurs: Rita Bellens, Alexander De Croo,
vice-premier ministre et ministre de la
Coopération au développement - Agenda
numérique - Télécommunications - Poste

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

van

du

DINSDAG 9 MEI 2017

MARDI 9 MAI 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.22 uur en voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

La réunion publique de commission est ouverte à 14.22 heures et présidée par M. Dirk Van der Maelen.

01 Gedachtewisseling over de verkiezing van Saudi-Arabië in de Commissie voor de situatie van de vrouw van de Verenigde Naties met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post

01 Echange de vues sur l'élection de l'Arabie saoudite à la Commission de la condition de la femme des Nations Unies avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, ik geef u het woord voor uw inleiding, waarin u de positie van de vrouw en de vrouwenrechten in uw beleid gaat toelichten.

01.01 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer de voorzitter, zoals met u afgesproken, ben ik natuurlijk steeds bereid om te spreken over mijn beleid en over mijn deel van ons buitenlands beleid.

Eerst en vooral wil ik iets zeggen over de *Commission on the Status of Women*. Zoals u weet is dit een belangrijke VN-commissie ter bevordering van de gelijkheid tussen man en vrouw en de verzelfstandiging van vrouwen, *empowerment* genoemd.

De commissie werd opgericht in 1946. Ze wordt administratief en inhoudelijk ondersteund door *UN Women-United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women*, dat in 2010 werd opgericht. Elk jaar werkt de CSW rond een bepaald thema. Dit jaar is het thema *the economic empowerment of women in a changing world of work*. Volgend jaar is het *challenges and opportunities in achieving gender equality and empowerment of rural women and girls*.

Ces sujets sont entièrement cohérents avec mes priorités politiques en matière de développement international.

En 2016 déjà, j'ai adopté la note stratégique et le Plan d'action Genre dans la Coopération belge au développement. Ce sont des outils utiles pour concrétiser l'attention portée au droit des femmes. Dans ma note de politique générale de 2017, j'ai désigné le droit des femmes comme préoccupation spécifique.

01.01 **Alexander De Croo**, ministre: Depuis sa création en 1946, la Commission de la condition de la femme (CSW) constitue une importante commission des Nations Unies, dédiée à la promotion de l'égalité entre l'homme et la femme et à l'autonomisation des femmes. La Commission travaille cette année sur le thème de "l'autonomisation économique des femmes dans un monde du travail en pleine évolution". L'année prochaine, elle axera ses travaux sur le thème des "défis et opportunités dans la réalisation de l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes et des jeunes filles en milieu rural".

Die onderwerpen vallen samen met mijn prioriteiten: ik heb de strategienota en het actieplan 'gender' in 2016 reeds geïmplementeerd in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. In mijn beleidsnota van 2017 worden vrouwenrechten als specifiek aandachtspunt vermeld.

En 2017, la Belgique lancera son troisième Plan d'action national Femmes, Paix et Sécurité, en application de la résolution 1325 du Conseil de Sécurité de l'ONU. La Conférence internationale "*She decides*", que j'ai organisée le 2 mars à Bruxelles, et la récente mission que j'ai menée dans ce cadre au Bénin et au Sénégal concrétisent cette priorité de ma politique.

Je veille également, dans les nouveaux pro-grammes avec les huit partenaires, à ce qu'il y ait toujours un volet plaçant au premier plan les droits des femmes et des filles. Je pense qu'aujourd'hui, la Belgique joue un rôle tout à fait précurseur dans l'égalité et l'opportunité qu'on accorde aux femmes et aux filles.

Ik veroordeel heel duidelijk de manier waarop vrouwen worden behandeld in Saudi-Arabië. Ik heb dat altijd gedaan, bij om het even welke gelegenheid, maar schande roepen en veroordelen volstaat niet. Dat is altijd mijn lijn geweest. Schande roepen en veroordelen is gemakkelijk. Woorden zijn op dat gebied heel goedkoop. Ik vind dat wij meer moeten doen. Met initiatieven zoals "*She decides*" moeten wij proberen de situatie op het terrein te verbeteren. Woorden veranderen niet altijd een situatie op het terrein.

Nu Saudi-Arabië lid is van de CSW, moeten wij alles in het werk stellen om via confrontatie en harde onderhandelingen het lot van de Saudische vrouwen te verbeteren. Het verheugt mij dan ook dat organisaties zoals Amnesty International en specialisten zoals Marc Bossuyt, voormalig voorzitter van het Grondwettelijk Hof en emeritus hoogleraar Volkenrecht, Eva Brems, hoogleraar Mensenrechten aan de UGent en voormalig Kamerlid van Groen en Navi Pillay, voormalig hoog commissaris van de VN voor Mensenrechten, het geloof in die aanpak van confrontatie delen.

Nu Saudi-Arabië in de CSW zetelt, is de opdracht *to expose them to the world*. De opdracht van de CSW is om tot *agreed conclusions* te komen over deze jaarthema's. Dat gebeurt op basis van een onderwerp dat door de *UN Women* wordt opgesteld. Over deze ontwerpconclusies wordt vervolgens wekenlang heel hard onderhandeld.

België neemt traditioneel het meest vooruitstrevende standpunt inzake vrouwenrechten in, samen met de *likeminded* landen. Saudi-Arabië neemt traditioneel de meest reactionaire standpunten in, met landen als Iran.

In 2017 lanceert België zijn derde nationale actieplan plan 'Vrouwen, vrede en veiligheid', met toepassing van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad. Ik heb de internationale conferentie *She Decides* georganiseerd in Brussel en ben in het kader daarvan naar Benin en Senegal gegaan.

Ik kijk erop toe dat de rechten van vrouwen en meisjes een prominente plaats krijgen in de nieuwe programma's met de acht partners.

Je condamne la manière dont les femmes sont traitées en Arabie saoudite mais crier au scandale ne suffit pas, il faut des actes. Avec des initiatives telles que *She Decides*, nous devons nous efforcer d'améliorer la situation de ces femmes sur le terrain.

À présent que l'Arabie saoudite est membre de la CCF, il nous faut tout mettre en œuvre, en négociant avec fermeté, pour améliorer le sort des Saoudiennes. Dès lors, je me réjouis également que des organisations telles qu'Amnesty International, et des spécialistes tels que Marc Bossuyt, Eva Brems et Navi Pillay, ancien Haut commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme partagent notre plaidoyer en faveur d'une approche basée sur la confrontation.

Maintenant que l'Arabie saoudite siège au CCF, notre mission consiste à la confronter au reste du monde et à parvenir à des conclusions concertées concernant les thèmes annuels. Les projets de conclusions d'UN Women font l'objet d'après négociations qui durent plusieurs semaines. Avec d'autres pays qui partagent la même opinion, la Belgique y prend traditionnellement la position la plus progressiste en matière de droits des femmes. L'Arabie saoudite y défend, avec des pays tels que

l'Iran, les idées les plus réactionnaires.

Parfois, ces discussions débouchent sur un texte de consensus, parfois, ce n'est pas le cas. Cela ne mène pas à des changements spectaculaires. Soyons réalistes! Mais l'ONU se base sur le principe selon lequel les pays qui ne sont pas d'accord doivent tout de même débattre. Le fait que l'Arabie saoudite fasse partie du CSW nous donne l'occasion de discuter avec ce pays à propos de sujets difficiles.

Cela dit, ne soyons pas naïfs! À la tête de ce CSW siège un bureau de cinq États membres qui tentent, en tant que facilitateurs, de dégager un consensus sur le texte. Nous devons, évidemment, veiller à ce qu'un pays comme l'Arabie saoudite ne puisse y siéger, car il pourrait paralyser ce processus. Cette année, les cinq pays siégeant dans ce bureau sont le Brésil, l'Égypte, la Bosnie-Herzégovine, le Japon et l'Allemagne.

Deze discussies kunnen zich ontknopen in een consensusstekst, maar kunnen nooit grote veranderingen teweegbrengen. De VN gaat uit van het principe dat landen met verschillende standpunten met elkaar in debat moeten kunnen gaan. Het feit dat Saudi-Arabië lid is van de Commission on the Status of Women biedt de kans om over moeilijke onderwerpen te debatteren. De commissie wordt voorgezeten door een comité van vijf lidstaten, dat probeert om over de tekst een consensus te bereiken. We moeten erop toezien dat Saudi-Arabië geen deel uitmaakt van dit comité, zodat het proces niet wordt lamgelegd.

Wat de aansturing van het diplomatenkorps betreft, en meer bepaald het sturen van instructies aan de permanente vertegenwoordiging in New York over de samenstelling van de verschillende commissies van de VN, verwijs ik naar de antwoorden die mijn collega's minister Reynders en eerste minister Michel in de plenaire vergadering en in de Kamercommissies gegeven hebben en waarbij ik mij volledig aansluit. Dit behoort volledig tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken. Ik word daarover niet geconsulteerd en wordt daar niet bij betrokken. Dat was ook niet het geval voor deze instructie. Mijn kabinet kreeg wel een kopie van het mailverkeer tussen de permanente vertegenwoordiging in New York en de FOD Buitenlandse Zaken, zoals dagelijks voor honderden berichten het geval is. Het waren e-mails waarin zo'n twintig-tal geadresseerden in cc. stond. Ik werd niet geconsulteerd in verband met de beslissing inzake de stemming, daar deze niet tot mijn bevoegdheidsdomein behoort.

En ce qui concerne l'envoi, à nos diplomates onusiens en poste à New York, d'instructions ayant trait à la composition des différentes commissions, je vous renvoie aux réponses fournies par le premier ministre et mon collègue M. Reynders, auxquelles je m'associe pleinement. Cela relève entièrement des compétences du ministre des Affaires étrangères. Je n'ai donc pas été consulté à ce sujet. Mon cabinet a néanmoins reçu une copie des courriels échangés entre la représentation permanente à New York et le SPF Affaires étrangères.

De **voorzitter**: Ik dank u, mijnheer de minister.

Le **président**: Qui souhaite réagir à ce propos?

Ik geef thans het woord aan de collega's die willen interveniëren.

01.02 An Capoen (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik kan het vandaag eigenlijk heel kort houden, want het meeste van wat ik in gedachten had om te zeggen, hebt u zelf al gezegd. Dat is mooi meegenomen, want het is altijd mijn doel om het debat niet nodeloos lang te maken.

01.02 An Capoen (N-VA): Pour le groupe N-VA, l'incident est clos. Le cabinet De Croo se trouvait apparemment parmi les destinataires du courriel, mais il s'agissait seulement d'une notification au cabinet. Nous sommes en outre convaincus qu'il ne s'agissait pas d'une consultation.

Voor de N-VA-fractie is de gebeurtenis omtrent de stemming in de ECOSOC een afgesloten verhaal. Wij zijn daar al voldoende op teruggekomen, zo-wel in de plenaire vergadering als in de commissie, met minister Reynders. Voor ons is het dus echt niet nodig om daar vandaag nog eens op terug te komen. Akkoord, uw kabinet stond bij de ontvangers van de mail in kopie, maar goed, voor ons is

Tout comme le ministre, la N-VA est d'avis qu'il ne serait pas

dat eigenlijk, feitelijk, gewoon een kennisgeving geweest aan uw kabinet. Wij zijn er dan ook van overtuigd dat het niet om een consultatie ging.

Wat ons wel iets meer interesseert, zijn uw uit-spraken. Zo hebt u onder andere gezegd dat u Saudi-Arabië met de neus op de feiten zou drukken. Wij vinden dat op zich zeer interessant. Met N-VA volgen wij u daarin tot op bepaalde hoogte. Wij zijn er immers ook van overtuigd dat er voor het land zeer weinig *incentive* is om ooit de standpunten te verlaten als Saudi-Arabië volledig geïsoleerd zou worden. Het is dus inderdaad waarschijnlijk beter om Saudi-Arabië altijd in het debat te blijven betrekken. De plaats als lid in de CSW is misschien niet helemaal opportuun, maar Saudi-Arabië is nu voor drie jaar lid, dus wij kunnen er beter het beste van maken en ervoor zorgen dat er effectief een verbetering komt voor de situatie van de vrouwen in Saudi-Arabië. Het standpunt dat u zodoende inneemt, wordt onder meer gedeeld door Amnesty International en bijvoorbeeld ook door mevrouw Elva Brems, lid van Groen.

Mijnheer de minister, wij willen u vragen hoe u precies te werk zult gaan om Saudi-Arabië met de neus op de feiten te drukken en welke middelen u kunt gebruiken om uw steentje daartoe bij te dragen.

01.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je ne vais pas revenir sur les éléments dont nous avons discuté la semaine dernière, à savoir les circonstances de ces événements. Par contre, ce qu'il m'intéresserait encore de vous demander, c'est de savoir si oui ou non, à un moment donné, votre cabinet a été mis au courant du vote qui devait intervenir à l'ONU. Comment expliquez-vous les différences de versions que nous avons pu entendre entre d'un côté, le ministre des Affaires étrangères, et de l'autre, le premier ministre? Ces différences de versions demeurent, pour moi, des points d'interrogation.

Je peux comprendre qu'à un moment donné, des erreurs ont peut-être été commises mais pourquoi de manière un peu délibérée a-t-on cherché à noyer le poisson et à cacher la vérité au parlement? Je me pose encore énormément de questions par rapport à cela.

Aujourd'hui, l'important, c'est que de nouvelles procédures permettront peut-être de faire en sorte qu'à l'avenir, ce genre d'erreur ne se reproduise plus mais, autant dans la discussion qu'on a eue avec le ministre Reynders que dans l'exposé introductif que vous venez de nous faire, je ne comprends pas encore très clairement quelle sera la procédure qui, à l'avenir, sera concrètement mise sur pied.

Comment cela va-t-il se passer si demain, à nouveau, un vote tel que celui-là doit intervenir? Pouvez-vous me dire très concrètement ce qu'il se passera? Qui sera mis au courant? Qui doit intervenir? Sur quel point?

L'autre élément dont on a aussi discuté avec le ministre Reynders et sur lequel, à ce stade, on n'y voit pas encore très clair, c'est que le cas de l'Arabie saoudite est un cas parmi tant d'autres. À un moment donné, il va quand même falloir qu'il y ait des critères objectifs pour

intelligent d'isoler l'Arabie saoudite. À présent qu'ils sont associés au débat, les Saoudiens seront davantage incités à adoucir leurs points de vue. L'affiliation de Riyad à la CSW est peut-être quelque peu inadéquate, mais l'Arabie saoudite en est à présent membre pour trois ans. Profitons donc de cette aubaine pour veiller à ce que la situation des femmes en Arabie saoudite s'améliore réellement. Amnesty International et, par exemple, la professeure Brems, partagent aussi cette opinion.

Comment le ministre compte-t-il s'y prendre exactement pour amener l'Arabie saoudite à faire preuve d'une plus grande bienveillance à l'égard des femmes? Dispose-t-il de leviers d'action?

01.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): Ik wil graag van u vernemen of uw kabinet op de hoogte was van de stemming binnen de VN. Hoe verklaart u dat de versie van de minister van Buitenlandse Zaken en die van de eerste minister daarover uitleenlopen? Er werden misschien fouten gemaakt, maar waarom probeerde men bewust de waarheid voor het Parlement verborgen te houden?

Het belangrijkste is natuurlijk dat dergelijke fouten in de toekomst niet meer kunnen worden gemaakt, dankzij nieuwe procedures. Het is me echter nog niet helemaal duidelijk hoe die procedure er precies zal uitzien. Wat zal er gebeuren wanneer er nog eens zo een stemming moet plaatsvinden? Wie zal daarvan op de hoogte worden gebracht? Wie moet er wanneer actie ondernemen?

Bovendien is Saudi-Arabië geen alleenstaand geval. Er zullen dus objectieve criteria nodig zijn om in een bepaalde procedure een standpunt te kunnen innemen. Welk soort criteria zal men hanteren?

nous permettre de prendre position dans le cadre d'une procédure. Il s'agira donc bien d'une procédure, c'est-à-dire quelque chose qui sera un peu standardisé.

Quels types de critères seront-ils établis? Comment la procédure sera-t-elle mise en œuvre? En effet, il ne faudrait pas qu'une décision soit prise parce qu'un fait est sous le feu de l'actualité et qu'une décision contradictoire soit prise à une autre occasion. Des critères concrets sont nécessaires. Et je ne vois pas encore très clairement quels sont les critères qui ont été établis par le gouvernement la semaine dernière.

Ma dernière question rejoint celle de ma collègue, Mme An Capoen. Vous êtes ministre de la Coopération au développement. La question des droits humains est l'une des priorités de notre Coopération. L'Arabie saoudite n'est pas un pays partenaire de la Coopération au développement belge. Existe-t-il quand même des structures de défense des droits humains sur lesquelles on peut s'appuyer dans le cadre de nos relations avec l'Arabie saoudite? De quelle manière notre Coopération au développement peut-elle appuyer ces structures afin de répondre au problème posé aujourd'hui? Il ne s'agit pas ici seulement de réponses politiques, mais aussi de réponses concrètes et structurelles permettant l'instauration de véritables et rapides changements sur le terrain. Dans ce cadre, vous auriez évidemment, en tant que ministre de la Coopération au développement, un pouvoir d'influence direct et immédiat.

Telles sont les questions que je souhaitais vous adresser, dans un premier temps, sur ce dossier.

01.04 Richard Miller (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, vous avez commencé votre intervention en rappelant l'ensemble des initiatives, des priorités, des projets que vous soutenez en faveur de la défense des droits des femmes. Il était très intéressant de vous écouter mais ce n'était pas nécessaire. À aucun moment, nous n'aurions pu douter de votre engagement dans la défense des droits des femmes, surtout compte tenu des responsabilités ministérielles qui sont les vôtres et qui sont forcément liées à ce combat en faveur des droits des femmes sur les différents continents où nous avons eu un travail de coopération. Je tenais à le signifier devant la commission.

Vous avez évoqué le fonctionnement de la Commission dont l'Arabie saoudite est maintenant membre; vous avez expliqué qu'elle travaille sur des thématiques et, qu'à partir du moment où ces thématiques sont posées, l'ensemble de ses membres doivent s'exprimer, "jouer cartes sur table", comme vous l'avez dit. Pourriez-vous aller un peu plus loin dans l'explication du fonctionnement, en donnant des exemples de thématiques sur lesquelles l'Arabie saoudite va devoir jouer "cartes sur table"?

Pour ce qui est de la défense des droits des femmes, compte tenu de votre expérience ministérielle, selon vous, y a-t-il des pans prioritaires? Si oui, lesquels? Peut-être n'y a-t-il pas de petits combats dans le domaine de la défense des droits de la femme et que tous les combats sont prioritaires et importants. Mais, à votre avis, quels sont ceux qui peuvent donner les meilleurs résultats? Faut-il travailler au niveau des droits économiques des femmes, au niveau de leurs droits

Wat voor criteria zullen er worden vastgesteld? Hoe zal de procedure in haar werk gaan?

Saudi-Arabië is geen partnerland van de Belgische Ontwikkelings-samenwerking. Bestaan er met betrekking tot dat land mensen-rechtenorganisaties waarop u, als minister van Ontwikkelings-samenwerking, kunt steunen om concrete en structurele vooruitgang te boeken?

01.04 Richard Miller (MR): We hebben geen moment getwijfeld aan uw engagement om de vrouwenrechten te verdedigen. U hebt de werking uiteengezet van de commissie waarin Saudi-Arabië vanaf heden zitting heeft.

Kan u voorbeelden geven van thema's waarvoor dit land de kaarten op tafel zal moeten leggen? Zijn er vrouwenrechten die prioritair worden verdedigd? Moet er werk worden verricht op het stuk van de economische rechten, de burgerrechten, de medische hulp? Is er nood aan externe actie, via verdragen, aanbevelingen van de VN-Mensenrechtenraad?

Stelt men in Niger en Mali vast dat het islamisme het lot van de vrouwen beïnvloedt? Verslechtert de positie van de vrouwen erdoor?

civils, d'avantages dans le domaine médical, que sais-je encore? Faut-il travailler à partir de l'extérieur, avec des traités, des recommandations du Conseil des droits de l'homme?

Qu'est-ce qui vous semble le plus porteur dans ces combats?

Je voudrais aussi aborder les questions du Niger et du Mali. Vous, vos services ou vos représentants constatent-ils une influence de l'islamisme dans ces pays, notamment sur le sort des femmes de façon concrète? Voit-on une détérioration grave du droit des femmes? Pour le dire avec une image plus médicale, constate-t-on des métastases de ce cancer qui touche toute cette région du monde, à savoir un islamisme violent et tourné contre les droits des femmes?

01.05 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de minister, wegens het internationale karakter van "*She decides*" ging u naar West-Afrika. In Senegal en Benin hebt u programma's voorgesteld voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen en kind-huwelijken. Als iemand die zich al jaren inzet voor vrouwenrechten en in het bijzonder rechten van jonge vrouwen – dat ligt mij na aan het hart – vind ik dat een positief initiatief van u.

Helaas moeten wij echter vaststellen dat een andere minister daar, al dan niet rechtstreeks, een schaduw op heeft geworpen. Wij hebben de discussie gevoerd, ook deze morgen al. Wat ik eigenlijk niet begrijp, is dat u en minister Reynders, toch vertegenwoordigers van dezelfde regering, niet beter afgestemd zijn op elkaar. Waarom is er een slechte communicatie tussen uw kabinetten inzake mensen- en vrouwenrechten? Hoe kan België een coherente politiek voeren als het beleid van de verschillende minis-ters niet op elkaar wordt afgestemd, zowel in woorden als in daden?

Mijnheer de minister, ik weet niet of u reacties hebt gekregen van de mensen daar of de entourage rondom u over wat er zich op dat moment aan de andere kant van de wereld aan het afspelen was. Dat is ook wel een beetje verwarrend, want enerzijds is er een minister op bezoek die komt praten over het belang van rechten van vrouwen en meisjes, en anderzijds hoort men dat het land van die minister zelf voor de kandidatuur van Saudi-Arabië in de VN-vrouwenraad stemt.

Mijnheer de minister, u bent een van de voor-naamste gezichten van het Belgisch buitenlands beleid. U spaart ook tijd noch moeite om België te profileren als een land dat in woorden en daden opkomt voor de mensenrechten, met name die van de vrouwen. Dat hebt u ook beloofd in uw beleidsnota.

Ik vraag mij dan wel af hoe ernstig onze partner-landen de Belgische toewijding aan vrouwenrechten nog kunnen nemen. Hoe ernstig kunnen wij nog overkomen?

Ik zou nog een bijkomende vraag willen stellen. U bent daar heel specifiek voor vrouwenrechten geweest en voor een heel specifiek project rond vrouwenrechten, het project "*She decides*". Uw initiatief houdt verband met onze inzet voor de vrouwenrechten in onze partnerlanden.

In heel veel van onze partnerlanden liggen vrouwenrechten moeilijk. België moet daar een prioritair thema van maken, vooral nu, omdat

01.05 Fatma Pehlivan (sp.a): Au Sénégal et au Bénin, le ministre De Croo a proposé des programmes de lutte contre les violences infligées aux femmes et contre les mariages précoces, mais le ministre Reynders a, directement ou pas, jeté une ombre sur ces initiatives. Pourquoi les deux ministres ne s'accordent-ils pas mieux? En matière de droits de l'homme et de la femme, la communication entre les deux cabinets est-elle défailante? Comment dans ce cas, la Belgique peut-elle mener une politique cohérente? Lors de sa visite au Sénégal et au Bénin, le ministre a-t-il enregistré des réactions à la suite du soutien apporté par notre pays à la candidature de l'Arabie saoudite à la Commission de la condition de la femme? En paroles, en actes et dans sa note de politique générale, le ministre joue la carte des droits de la femme, mais quel crédit nos pays partenaires peuvent-ils encore accorder à cet engagement?

Les droits de la femme ne sont pas garantis dans un grand nombre de pays partenaires de la Belgique qui doit considérer cette thématique comme une priorité, d'autant plus aujourd'hui qu'il est de notoriété qu'elle a soutenu l'Arabie saoudite. Le ministre a expliqué qu'il est possible de faire prendre à cette situation une tournure positive, mais il n'en reste pas moins qu'une image particulière de notre pays a été créée. La Belgique est-elle encore crédible?

het internationaal bekend is dat België ja heeft gestemd voor Saudi-Arabië. U hebt daarnet welis-waar uitgelegd dat zulks positief kan omkeren. Het is echter ook het beeld dat telt bij de eerste discussie die wordt gevoerd.

Comment redorera-t-elle son blason?

Hoe groot is onze geloofwaardigheid als wij naar de betrokken landen gaan en er voor vrouwenrechten opkomen? Hoe zullen wij proberen dat beeld een positieve draai te geven? Zijn wij nog geloofwaardig, vooral in onze partnerlanden, laat staan in andere landen?

01.06 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, étant en charge de la Coopération, vous êtes moralement responsable de l'application de la loi sur la cohérence des politiques en faveur de l'aide au développement. C'est une loi qui a été votée lors de la législature dernière et qui a pour objectif de vérifier que tout ce que le gouvernement fédéral commet comme acte politique, en toutes matières, à commencer par ce qui relève de la diplomatie, soit compatible avec les objectifs de développement. Il est incontestable que l'égalité hommes-femmes, que par ailleurs vous défendez de façon brillante – je rappelle que vous êtes parmi les initiateurs de "She decides" – doit être cohérente avec les actes posés à l'ONU ou dans toute enceinte multilatérale ou bilatérale dans laquelle la Belgique est appelée à siéger.

Le vote intervenu ici, suite à l'injonction du cabinet du ministre des Affaires étrangères – vous avez admis être en copie de cette injonction –, n'était pas un vote malheureux que la Belgique regrettait, contrairement à ce que le premier ministre, le ministre des Affaires étrangères et vous-même avez déclaré. C'était une décision en conscience prise par le ministre des Affaires étrangères, à travers son collaborateur.

J'entends ce que vous dites concernant les arguments juridiques. Le fait que l'Arabie saoudite soit membre de cette commission consultative ne va pas empêcher cette dernière de fonctionner. Soit! Mais vous ne pouvez pas regretter une décision alors qu'elle a sciemment été prise par le gouvernement, notoirement en contradiction avec les discours tenus tant dans les enceintes multilatérales (à l'ONU, dans l'Union européenne ou dans d'autres caucus) que, directement, avec les responsables saoudiens comme l'a rappelé, ce matin, le ministre des Affaires étrangères.

L'incohérence est très nette. Profitons de ce couac diplomatique pour mettre à plat et vérifier si toutes nos politiques sont cohérentes, dans nos relations avec l'Arabie saoudite, comme dans d'autres domaines. L'initiative que vous conduisez en faveur de la promotion du droit des femmes, via la campagne "She decides", va dans le bon sens. Maintenant, il faut que les actes correspondent aux paroles. Ce n'est manifestement pas ce qui est arrivé, sans remettre en cause votre bonne volonté en la matière.

Pour notre part, nous serons partenaires du gouvernement dès qu'il s'agira de mettre en concordance les paroles et les actes. J'espère que la sonnette d'alarme tirée il y a dix jours servira à améliorer la cohérence de toutes nos politiques internationales, diplomatiques, de développement et économiques.

01.06 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Als minister van Ontwikkelingssamenwerking bent u moreel verantwoordelijk voor de toepassing van de wet op de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling die voorziet in een controle op de overeenstemming van de maatregelen van de federale regering met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking. Onze beslissingen bij de VN of bij elke andere multilaterale organisatie moeten de gelijkheid van mannen en vrouwen die u zo briljant verdedigt, in acht nemen.

In tegenstelling tot dat wat u met de eerste minister en de minister van Buitenlandse Zaken hebt toegegeven, was de stemming bij de VN geen betreutswaardige stemming, maar een bewuste beslissing die de minister van Buitenlandse Zaken via zijn medewerker heeft genomen. Die beslissing is in tegenspraak met het betoog dat we houden bij de multilaterale organisaties of tegenover de Saudi-Arabische verantwoordelijken. Die stemming biedt de gelegenheid om na te gaan of onze internationale beleidslijnen coherent zijn.

De **voorzitter**: Als niemand meer wil inter-veniëren, geef ik het woord

Le **président**: S'il n'y a plus

aan de minister.

01.07 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer de voor-zitter, ik begin met een reactie op de uiteenzetting van mevrouw Pehlivan over onze geloofwaardigheid ter plaatse.

Ik zal eens uitleggen wat onze geloofwaardigheid ter plaatse is. Onze geloofwaardigheid ter plaatse is dat wij daar elk jaar duizenden vrouwen en meisjes concreet helpen met acties en niet met woorden, niet met een politiek spel dat nu voor de tweede keer opgewarmd wordt, wat eigenlijk nergens op slaat.

Onze geloofwaardigheid is dat wij daar in de meest moeilijke omstandigheden gesprekken voeren over bijzonder moeilijke onderwerpen, en niet met *likeminded* personen. Een discussie over vrouwenrechten met Nederland, Scandinavië en Canada is heel gezellig maar daar bereikt men niets mee. Een gesprek voeren ter plaatse, in Senegal of in Benin, waar men het met lokale religieuze leiders heeft over vrouwenbesnijdenis, over kindhuwelijken, over de discriminatie van meisjes, over het feit dat meisjes soms worden ontvoerd, van hun ouders worden weggehaald, dat is onze geloofwaardigheid ter plaatse.

En onze geloofwaardigheid ter plaatse is, eerlijk ge-zegd, dat het tijdens de gesprekken die wij daar hebben gevoerd, geen milliseconde is gegaan over de discussie die hier plaatsvond. Mocht men in Benin of Senegal uitleggen welke discussies hier plaatsvinden, dan zou men zeggen: wij gaan kijken naar uw daden en ons niet verliezen in dergelijke discussies.

Laten wij kijken naar onze daden in dertien landen van sub-Saharische Afrika. Ons land kiest ervoor om actief te zijn in de moeilijkste landen ter wereld, terwijl andere partnerlanden vergelijkbaar met België ervoor kiezen om daar niet meer actief te zijn. Op dat vlak hebben wij van weinigen lessen te leren. En in die landen weet men dat wij aan hun kant staan, dat wij proberen met hen in discussie te gaan zonder op kritische momenten te zeggen dat het te moeilijk is en dat wij vertrekken.

Dat is volgens mij de manier waarop men resultaat ter plaatse boekt. Men boekt resultaat door ter plaatse actief te zijn en niet door te proberen een discussie op gang te brengen die een discussie blijft. Een discussie die een discussie blijft kan misschien intellectueel interessant zijn, maar zelfs intellectueel zijn er mensen zoals Marc Bossuyt, Eva Brems en Navi Pillay en organisaties zoals Amnesty International die ervan uitgaan dat als zij er toch in zitten, men met hen het debat moet aan-gaan.

Ik vraag mij dus eerlijk gezegd af waar deze discussie nog over gaat.

Ik zal nu meer specifiek ingaan op de bijkomende vragen.

Mevrouw Capoen, u vroeg op welke manier men dat dan doet binnen de CSW. Hoe werkt dat eigenlijk? *UN Women* stelt een basistekst op en het Bureau — ik had het al over de vijf landen waaruit het is samengesteld — tracht deze tekst te bewerken. Daarna volgen de discussies tussen al-le landen die deel uitmaken van de commissie.

d'autres réactions, je passe la parole au ministre.

01.07 **Alexander De Croo**, ministre: En réponse aux remarques de Mme Pehlivan à propos de notre crédibilité, je tiens à souligner que celle-ci ne se limite pas à des mots ou à des manoeuvres politiciennes, mais se traduit chaque année, sur place, par des actions bien spécifiques visant à aider des milliers de femmes et de jeunes filles. Nous ne participons pas à des discussions stériles sur les droits de la femme avec des interlocuteurs partageant nos idées, mais nous nous engageons dans des discussions audacieuses avec des chefs religieux locaux dans des pays tels que le Sénégal ou le Bénin, sur des sujets sensibles tels que l'excision et les mariages précoces. Ces pays n'ont généralement que faire des discussions que nous avons ici.

La Belgique a par exemple choisi d'opérer dans treize pays subsahariens où d'autres pays partenaires sont très souvent absents. Lorsque les choses se compliquent, nous persévérons. C'est la seule méthode, me semble-t-il, pour engranger des résultats.

Du reste, outre des organisations telles qu'Amnesty International, des personnes comme Marc Bossuyt, Eva Brems et Navi Pillay adhèrent à la thèse selon laquelle si de tels pays siègent dans ces organisations, il est préférable d'engager la discussion avec eux. Le débat que nous avons en Belgique est totalement oiseux!

En ce qui concerne la méthode de travail de la CSW: ONU Femmes élabore un texte de base, que le bureau tente de retravailler sur la base de l'avis des différents pays qui le composent. Il s'ensuit généralement une très longue discussion pour tenter de parvenir à un consensus. La Belgique se

Dat zijn bijzonder lange discussies tijdens dewelke alle landen hun mening geven. Zoals ik al zei, België staat aan de ene kant, terwijl landen als Saudi-Arabië en Iran veeleer aan de andere kant staan. Men probeert tot een consensus te komen, maar heel vaak lukt dat niet omdat de meningen te verschillend zijn. Als men wel tot een consensus komt, dan is het omdat men landen zoals bijvoorbeeld Saudi-Arabië, Iran en andere in beweging heeft gekregen en in de richting heeft getrokken van wat algemeen aanvaardbaar is.

Madame Grovonius, j'étais effectivement inclus dans les destinataires ayant reçu ce mail en copie. Comme M. Reynders l'a très bien expliqué, cela relève de sa compétence, et nous étions informés, comme plusieurs postes diplomatiques l'étaient.

Vous avez déjà posé vos autres questions à M. Reynders, et M. Reynders y a déjà répondu. Je ne pense pas que le but de cette commission soit que je devienne un clone de M. Reynders. En tant que ministre compétent, il a très bien expliqué les faits, et la méthode qui sera utilisée. Nous l'appliquerons.

D'autres structures pourraient exister pour faire respecter les droits de l'homme et l'égalité entre les hommes et les femmes. Comme vous le savez, de nombreuses conventions des Nations unies existent, tout comme des structures comme UN Women. Nous travaillons beaucoup avec cette structure. Quelle est la raison pour laquelle nous travaillons avec des structures multilatérales? Celles-ci ont naturellement un focus beaucoup plus large. Nous, en développement belge, nous nous focalisons sur quatorze pays partenaires, mais le fait de travailler avec UN Women nous donne une envergure plus large.

Monsieur Miller, merci pour votre appréciation de nos efforts. Comme je l'ai expliqué tout à l'heure, nous fonctionnons, au sein de cette commission, à l'aide d'un texte de base de UN Women, suivi d'un débat au cours duquel tout le monde est obligé de s'exprimer. Parfois, nous atteignons un consensus, parfois pas. Lorsqu'il y a un consensus, cela signifie que l'Arabie saoudite et l'Iran ont clairement bougé.

Quels sont les leviers qui relèvent de mes compétences pour améliorer le sort des filles et des femmes? Nous en voyons trois. Le premier est l'accès à l'enseignement qui est une priorité pour nous. Ensuite vient l'accès au marché du travail: les femmes qui ont un revenu propre sont plus indépendantes et se trouvent moins facilement dans une situation de dépendance ou de vulnérabilité. Enfin viennent les droits reproductifs et sexuels. Il s'agit de faire en sorte que les femmes aient accès à ces droits. Il y a enfin toutes les autres conventions onusiennes que nous connaissons bien.

Monsieur Hellings, comme je l'ai dit tout à l'heure, notre cabinet a effectivement été informé, mais rien de plus.

Nous finançons des montants assez importants pour une organisation comme la FNUAP. Notre financement, d'un montant de 7 millions, est passé à 9 millions. Cette organisation se focalise complètement sur l'égalité entre les hommes et les filles et les femmes.

Comme je l'ai dit tout à l'heure, je pense que c'est un domaine dans

trouve souvent radicalement opposée à des pays tels que l'Arabie saoudite et l'Iran. Parfois le consensus est possible, parce qu'on parvient tout de même à convaincre ces pays, mais c'est rarement le cas.

Mevrouw Grovonius, ik stond effectief in cc en heb deze mail dus ook gekregen. Deze aangelegenheid valt onder de bevoegdheid van minister Reynders, maar andere diplomatieke posten en ik werden ingelicht.

Minister Reynders heeft uw andere vragen al zeer goed beantwoord en heeft de werkwijze die zal gebruikt worden goed uitgelegd. Het is niet de bedoeling dat ik in deze commissie als 'kloon' van minister Reynders kom opdraven en alles herhaal wat hij heeft gezegd.

Er zijn verschillende instrumenten om toe te zien op de naleving van de mensenrechten en de gelijkheid van mannen en vrouwen, waaronder heel wat VN-verdragen. We werken veel met UN Women en met multilaterale organisaties, omdat hun aanpak breder is. De Belgische regering concentreert zich op 14 partnerlanden, maar door te werken met UN Women krijgen we een grotere reikwijdte.

Meneer Miller, ik dank u voor uw appreciatie voor onze inspanningen. In deze commissie hebben we een basistekst van UN Women waarover ieder land zich moet uitspreken. Als men tot een consensus komt, wil dat zeggen dat men Saudi-Arabië of Iran over de streep heeft kunnen trekken.

Ik beschik in mijn bevoegdheidsdomein over drie hefboomen om het lot van de vrouwen te verbeteren: de toegang tot onderwijs (wat voor ons een prioriteit is), de toegang tot de arbeidsmarkt (vrouwen met een eigen inkomen

lequel nous sommes très actifs et où nos efforts sont très appréciés. Honnêtement, je pense que l'appréciation dont nous bénéficions au niveau mondial n'a pas changé d'un iota. La Belgique est connue comme un pays précurseur dans le domaine, de par ce que nous faisons dans notre pays, de par les priorités que nous défendons dans le monde, de par nos actions dans le système onusien. Je pense que le respect et la réputation dont nous bénéficions dans ce domaine n'ont pas bougé d'un millimètre.

01.08 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de minister, het politieke spel zijn wij niet begonnen. Ik ben ook niet iemand die vanuit de oppositie tegen de meerderheid wil reageren. Mijn reactie komt voort uit bezorgdheid om de vrouwen zelf.

Ten eerste, als er toch een politiek spel gespeeld wordt, zie ik dat ook in uw eigen partij. Daar zijn ook stemmen geweest die zich tegen de stemming verzet hebben, die ze afgekeurd hebben.

Ten tweede, vooraanstaande personen argumenteren nu dat het goed is dat Saudi-Arabië zitting heeft in die raad en dat men ermee de dialoog moet aanknopen. Wij kunnen ook niet anders, mijnheer de minister. Ik hoop van harte dat het een vooruitgang zal betekenen en dat de gesprekken een positieve impact hebben.

Mijnheer de minister, mijn fractie en ikzelf, als vrouw, als parlamentslid, als verantwoordelijke, staan volledig achter het beleid inzake vrouwenrechten en mensenrechten, vooral in de partnerlanden. Ik heb dat ook gezegd.

Ik betreur dus hetgeen er is gebeurd, op het moment dat u als minister van Ontwikkelingssamenwerking het gezicht bent van de verdediging van vrouwenrechten in landen waar vrouwen zeer zwak staan. Zij hebben nood aan gesprekken, zij hebben nood aan de acties, die u zopas hebt opgelijst. Wij staan daar ook achter. Maar wij betreuren dat er nu andere stemmen opgaan. Dat is de bezorgdheid, waaraan ik uiting wou geven.

01.09 An Capoen (N-VA): Mijnheer de minister, dank u voor uw antwoorden.

Ik wil er even op wijzen dat wie vorige week moord en brand heeft geschreeuwd en eiste dat de minister zich vandaag nog in de commissie kwam verantwoorden, ofwel niet de moeite heeft gedaan om tot hier te komen ofwel gewoon niet is blijven zitten om het antwoord volledig te horen en te repliceren. De kwestie heeft ondertussen onze agenda al twee weken gehypothekerd, inclusief die van vanochtend, waarmee we nergens zijn geraakt. Ik hoop dat we een en ander de komende weken anders kunnen aanpakken, want ik vind het toch echt van het goede wat te veel.

De **voorzitter**: Ik geef mee dat collega Hellings mij is komen zeggen

zijn minder afhankelijk en kwetsbaar) en de reproductieve en seksuele rechten.

Mijn kabinet werd op de hoogte gebracht. Onze financiering voor organisaties als het UNFPA is niet verwaarloosbaar en werd van 7 miljoen tot 9 miljoen opgetrokken. We zijn erg actief in dat domein en krijgen algemeen erkenning voor onze inspanningen. Onze goede reputatie is voor geen millimeter gewijzigd.

01.08 Fatma Pehlivan (sp.a): Il n'est pas question de manoeuvres politiciennes dans notre chef. Personnellement, je me préoccupe uniquement du sort des femmes en tant que telles. D'ailleurs, des membres du parti du ministre ont désapprouvé ce vote, ce qui m'inquiète.

Lorsque des personnalités de premier plan nous invitent à nous réunir avec tous les membres de la Commission de la condition de la femme, il est de notre devoir de le faire et j'ose espérer que cela aura un effet positif. Mon groupe et moi-même soutenons entièrement la politique en matière de droits de la femme et de droits de l'homme, surtout dans les pays partenaires, et nous soutenons également les discussions et actions précitées.

01.09 An Capoen (N-VA): Ceux qui pas plus tard que la semaine dernière poussaient les hauts cris en exigeant que le ministre vienne s'expliquer en commission aujourd'hui soit n'ont pas pris la peine de venir jusqu'ici soit ne sont pas restés pour entendre la réponse jusqu'au bout et répliquer. Cette question a gêné notre travail en commission ces dernières semaines. Espérons que cela change.

Le **président**: M. Hellings est venu

dat hij weggeroepen werd voor een vraag in een andere commissie.

me dire qu'il a été appelé pour poser une question dans autre commission.

01.10 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le président, je remercie M. le ministre pour ses éléments de réponse. Je souligne le fait que je ne remets évidemment nullement en cause les actions qui sont menées, notamment sur le plan multilatéral ou via des organisations de l'ONU ou "She decides". Je n'ai aucun doute quant au fait que la question des femmes ou des filles figure bien à l'agenda.

Néanmoins, j'ai posé des questions très concrètes et je regrette, monsieur le ministre, que vous ayez renvoyé à la réponse déjà donnée par M. Reynders.

Pour ce qui concerne la procédure, je ne comprends toujours pas, à ce stade, comment iront les choses. Si demain un vote similaire devait être à l'ordre du jour, quelle sera la position adoptée, qui sera informé, qui sera censé réagir, etc.? J'aurais apprécié, monsieur le ministre, que vous m'expliquiez comment vous envisagez personnellement les choses? À quel moment serez-vous censé intervenir? Sur quels dossiers? Pour dire quoi?

Je constate que vous renvoyez la balle au ministre des Affaires étrangères. Peut-être agissez-vous de cette manière parce que, pour vous, la manière dont les choses seront mises en œuvre n'est pas encore très claire. Si tel est le cas, je le déplore parce qu'il ne faudrait pas trop tarder à vous mettre d'accord sur une procédure claire pour tout le monde, y compris pour vous afin d'éviter qu'à l'avenir, on se retrouve dans une situation telle que celle qu'on a connue, où tout le monde était informé, mais où personne n'a assumé ses responsabilités.

01.11 Richard Miller (MR): Monsieur le président, madame Grovonius, comme cela a été dit lors des précédents travaux, nous ne nous sommes pas non plus réjouis de ce problème de procédure. Mais je ne vais pas ici rouvrir le débat.

Je voudrais simplement souligner que – c'est aussi la raison pour laquelle je tenais, contrairement à d'autres, à être présent et à vous entendre, monsieur le ministre – je suis heureux de vous avoir entendu dire que, compte tenu de l'expérience et du travail concret qui est mené avec les associations, etc., vous êtes certain que la position, l'image de notre pays en termes de défense des droits de la femme n'a pas reculé suite à ce regrettable incident que nous avons déploré.

De **voorzitter**: Aangezien niemand nog het woord vraagt, sluit ik de bespreking van het eerste punt.

Collega Blanchart laat zijn vraag nr. 15985 uitstellen.

02 Questions jointes de

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la conférence internationale She Decides" (n° 16981)

01.10 Gwenaëlle Grovonius (PS): Ik stel onze multilaterale of internationale acties ter bevordering van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen niet ter discussie. Ik vind het jammer dat de minister in antwoord op mijn concrete vragen volstaat met naar het antwoord van minister Reynders te verwijzen. Wat zou er morgen gebeuren als er een vergelijkbare stemming zou worden georganiseerd? Hoe zou de procedure dan verlopen? Ik had graag vernomen welke rol u dan zou opnemen en op welk moment. Er is een duidelijke regeling nodig, zodat iedereen zijn deel van de verantwoordelijkheid op zich kan nemen.

01.11 Richard Miller (MR): Dankzij het concrete werk met de verenigingen heeft het imago van ons land als verdediger van de vrouwenrechten na dit spijtige incident geen schade opgelopen. Daar ben ik blij om.

Le **président**: Plus personne ne demandant la parole, je clos cet échange de vues. La question n° 15985 de M. Blanchart est reportée.

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les projets belges She Decides" (n° 17422)

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de internationale conferentie She Decides" (nr. 16981)

- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische projecten She Decides" (nr. 17422)

Mevrouw Els Van Hoof is afwezig.

02.01 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, le sujet était d'actualité avant les récents événements. Le 2 mars, à Bruxelles, a eu lieu la Conférence internationale des donateurs She Decides, un événement organisé par plusieurs pays européens en réaction à la décision de Donald Trump d'arrêter de financer les organisations défendant l'accès à l'avortement. La conférence du 2 mars a ainsi donné le coup d'envoi d'une campagne de levée de fonds destinée à financer ces ONG. La Belgique a promis d'y allouer 10 millions d'euros.

On sait par ailleurs que les dépenses affectées par la Coopération belge à la santé reproductive ont baissé de 13 % entre 2014 et 2015, tandis que les nouveaux programmes d'ONG belges actives dans ce domaine ont subi des coupes budgétaires significatives.

Monsieur le ministre, j'aimerais dès lors vous poser les questions suivantes.

Pouvez-vous nous dresser votre approche globale en la matière? Quand les fonds promis par notre pays suite à cette conférence seront-ils débloqués et, plus globalement, quel est le budget de votre département consacré aux droits sexuels et reproductifs en 2017?

02.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, ma réponse sera à la fois en néerlandais et en français, Mme Van Hoof ayant déposé une question similaire.

De She Decides-conferentie van 2 maart heeft 181 miljoen euro opgeleverd. Dertien landen hebben bijgedragen aan dat initiatief. Daarna volgden nog enkele individuele en anonieme donaties en droeg de Bill & Melinda Gates Foundation 19 miljoen euro bij.

Om sneller gebruik van de fondsen mogelijk te maken, werd afgesproken dat elk donorland zelf beslist over het gebruik van zijn eigen fondsen. In die zin heb ik eind april 2017 een zending ondernomen naar Benin en Senegal.

In Benin heb ik een samenwerkingsprogramma ondertekend met UNFPA. Dat programma heeft als doel jongeren te informeren en te strijden tegen seksueel geweld tegenover jonge meisjes, door middel van een e-learningplatform dat toegankelijk is op mobiele telefoons. Ons land maakt daarvoor een bedrag van 1,5 miljoen euro vrij. De storting van de eerste financieringsschijf zal in de komende maanden worden uitgevoerd.

02.01 Gwenaëlle Grovonius (PS): In reactie op het besluit van president Trump om de geldkraan dicht te draaien zijn een aantal landen begonnen geld op te halen ter ondersteuning van de ngo's die het recht op abortus verdedigen. België heeft 10 miljoen euro toegezegd.

Tussen 2014 en 2015 daalden de uitgaven van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking voor reproductieve gezondheidszorg met 13%, en het budget voor de nieuwe programma's van Belgische ngo's werd verminderd.

Wat is uw globale aanpak? Wanneer zullen de beloofde middelen worden uitgetrokken? Welk budget oormerkt uw departement in 2017 voor de seksuele en reproductieve rechten?

02.02 Minister Alexander De Croo: Ik zal in beide landstalen antwoorden.

La conférence du 2 mars a permis de récolter 181 millions d'euros, suivis des contributions de 13 pays, de donations individuelles et anonymes et d'un don de 19 millions d'euros de la Bill & Melinda Gates Foundation.

Étant donné que les pays donateurs peuvent décider eux-mêmes de la manière dont leurs fonds seront utilisés, j'ai organisé fin avril 2017 une mission au Bénin et au Sénégal. Le programme de coopération avec le Bénin, qui porte sur un montant de 1,5 million d'euros, vise à développer une plateforme

d'apprentissage en ligne pour informer les jeunes sur les violences sexuelles commises contre des jeunes filles et à lutter contre ce phénomène.

L'approche globale est double: d'abord, maintenir les termes de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans l'agenda international; ensuite, appuyer les organisations multilatérales et les ONG internationales. En effet, les fonds octroyés dans le cadre du She Decides s'adressent spécifiquement aux institutions touchées par les décisions de l'administration américaine. Ils ne s'adressent donc, en principe, pas à des organisations belges, celles-ci n'étant pas affectées par les décisions américaines.

J'ai souhaité diversifier la répartition des fonds octroyés dans le cadre de She Decides. En plus du million et demi évoqué, je souhaite l'augmentation de notre contribution aux ressources générales l'UNFPA qui recevra 9 millions d'euros pendant la période 2017-2020 au lieu des 7 millions initialement prévus. Ceci nous engage donc pour quatre ans. Il y aura aussi une contribution de 2 millions d'euros à l'UNFPA Supplies, fonds thématique facilitant l'accès à la planification familiale et, notamment, à des moyens de contraception de qualité. Il y aura encore une contribution de 4 millions d'euros en faveur de l'International Planned Parenthood Federation qui compensera partiellement les pertes encourues suite à la décision américaine. Le solde de 500 000 euros nous permettra de répondre de façon flexible à des projets spécifiques qui nous paraissent opportuns.

Het Belgische ontwikkelingsbeleid heeft uiteraard niet gewacht op het initiatief She Decides om interventies rond seksuele en reproductieve gezondheid en rechten uit te voeren. Zo is er de financiering voor een bedrag van 1 250 000 euro, van het UNFPA-programma rond de strijd tegen fistels en de bevordering van de gezondheid van moeders in Burundi. Dat project loopt dit jaar af. Verder begint dit jaar een nieuw project in Mali. Het gaat om een gezamenlijk initiatief van het UNFPA en Unicef rond de strijd tegen vrouwen-besnijdenis en kindhuwelijken.

Vorige week, ten slotte, ondertekende ik ook in Benin een project met Unicef, ter waarde van 1 170 000 euro, dat eveneens de strijd aanbindt tegen kindhuwelijken.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 17018 van mevrouw Els Van Hoof wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

We werken op twee fronten: ervoor zorgen dat de promotie van gezondheid en van de seksuele en reproductieve rechten op de internationale agenda blijft en ondersteuning verlenen aan de multilaterale organisaties en internationale ngo's. Het fonds She Decides richt zich specifiek tot instellingen die getroffen worden door de beslissingen van de Amerikaanse administratie en dus niet tot Belgische organisaties.

Ik heb de verdeling van dit fonds gediversifieerd. Naast het anderhalf miljoen dat werd vermeld, wil ik onze jaarlijkse bijdrage aan de algemene middelen van het UNFPA gedurende vier jaar verhogen met 7 tot 9 miljoen. Er wordt 2 miljoen euro geoormerkt voor UNFPA Supplies en 4 miljoen voor International Planned Parenthood Federation. De overblijvende 500.000 euro worden geoormerkt voor specifieke projecten die we geschikt achten.

Avant l'initiative She Decides, la politique belge en matière de coopération au développement était déjà financée par des interventions liées à la santé et aux droits sexuels et reproductifs, par exemple dans le cadre de la lutte contre les fistules et la promotion de la santé des mères au Burundi, ainsi que dans le cadre de la lutte contre l'excision des femmes et les mariages d'enfants au Mali. La semaine passée, j'ai signé un projet avec Unicef au Bénin pour une valeur de 1 170 000 euros pour lutter contre les mariages d'enfants.

Le **président**: La question n° 17018 de Mme Van Hoof est

transformée en question écrite.

03 Questions jointes de

- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'évolution du budget 2017 de la Coopération au développement" (n° 17041)
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement d'UNICEF et de l'UNFPA" (n° 18047)
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la vague d'économies au sein de la coopération au développement" (n° 18121)
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les économies à la VVOB" (n° 18165)
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide belge au développement" (n° 18166)
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les chiffres de l'aide au développement" (n° 18241)

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de evolutie van de begroting 2017 voor Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 17041)
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van UNICEF en UNFPA" (nr. 18047)
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de besparingsronde binnen de ontwikkelingssamenwerking" (nr. 18121)
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de besparingen bij de VVOB" (nr. 18165)
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische ontwikkelingshulp" (nr. 18166)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de cijfers met betrekking tot de ontwikkelingshulp" (nr. 18241)

03.01 Rita Bellens (N-VA): U hebt al deels op mijn vraag geantwoord, mijnheer de minister.

In hoeverre verschilt de aankondiging van de reeds in de begroting 2017 ingeschreven bedragen? Klopt het dat Unicef slechts op 60 miljoen euro kan rekenen in plaats van de initieel vastgelegde 62 miljoen euro? Waar zit het verschil?

Het verschil van 10 miljoen euro voor UNFPA, 36 in plaats van 26 miljoen euro, komt uit het fonds van "She decides", als ik goed begrepen heb. Op die vraag heb ik dus al een antwoord gekregen.

Op welke wijze kan de regering controleren dat de uitgetrokken fondsen worden gespendeerd in lijn met het door ons land uitgestippelde beleid? Zal de regering dat effectief doen?

03.01 Rita Bellens (N-VA): Le ministre a déjà répondu partiellement à ma question. La différence de 10 millions d'euros pour le financement de l'UNFPA – 36 millions d'euros au lieu de 26 – provient du fonds She Decides.

Est-il toutefois exact qu'UNICEF reçoit 60 millions d'euros au lieu des 62 millions initialement prévus? Comment expliquez-vous cette différence? Comment le gouvernement peut-il contrôler que l'argent versé est effectivement utilisé conformément à la politique que nous avons décidé de mettre en oeuvre? Un suivi est-il prévu à cet égard?

Présidente: Katrin Jadin.

Voorzitter: Katrin Jadin.

03.02 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de minister, u hebt in het verleden herhaaldelijk verwezen naar het belang van kwaliteitsvolle ontwikkelingssamenwerking. Begin 2016 werden alle ontwikkelingsorganisaties op uw vraag gescreend door Deloitte & Touch om hun organisationele capaciteit in kaart te brengen. De zwakste zouden worden uitgesloten van financiering door de Belgische overheid. De andere organisaties zouden, naar gelang van hun score, in categorieën worden ingeschaald. Zo zouden de sterksten meer financiering kunnen krijgen, even-als minder controle.

In september 2016 dienden alle ontwikkelingsorganisaties een vijfjarenplan in voor financiering door de Belgische overheid. Al de programma's werden via een transparant sco-ringssysteem op hun kwaliteit geanalyseerd door de administratie. Tijdens overleg met de sector was immers meegedeeld dat de financiering op basis van een kwaliteitsranking zou gebeuren. De beste programma's zouden gefinancierd worden, de programma's onderaan de ranking niet of slechts gedeeltelijk. Op basis van de organisatiescreening van Deloitte en de programmascreening door de administratie had u de kans keuzes te maken, die kwaliteit zouden belonen. Dat is helaas niet gebeurd.

Ik geef een voorbeeld ter illustratie. VVOB haalde de beste score van alle institutionele actoren bij de screening door Deloitte. VVOB behaalde in 6 van de 9 landen, waar de organisatie actief is, de allerbeste kwaliteitsscore voor alle organisaties, institutionele actoren en ngo's inzake programmakwaliteit, in één land de tweede beste score, en in twee landen zat de organisatie in het koppeleton. Toch moeten we vaststellen dat die organisatie zwaar getroffen werd door de besparingen en dat er bij het vastleggen van de besparingen meer aandacht ging naar het behoud van institutionele evenwichten dan naar het honoreren van de kwaliteit. Dat blijft niet zonder gevolgen: de organisatie was genoodzaakt om haar sterk gewaardeerde werking in Zimbabwe met onmiddellijke ingang te sluiten.

Ten eerste, hoe zwaar heeft de kwaliteitsranking doorgewogen in de voorbije besparingsronde?

Ten tweede, in hoeverre wordt er bij de financiering belang gehecht aan kwaliteit bij ontwikkelingssamenwerking?

Ten derde, in hoeverre zal er bij volgende besparingsrondes rekening gehouden worden met de kwaliteitsscores?

Ten vierde, bent u van plan nog meer te besparen op ontwikkelingssamenwerking? Zo ja, hoe wil u ooit de norm van 0,7 % halen?

03.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le ministre, en ces temps de crises humanitaires et de conflits, la Coopération au développement a un rôle important à jouer pour améliorer le sort des populations les plus vulnérables. La Belgique, comme beaucoup d'autres pays, s'est engagée à consacrer 0,7 % du revenu national brut pour l'aide publique au développement afin de contribuer à l'objectif 1 de l'Agenda 2030 à savoir éradiquer la pauvreté.

03.02 Dirk Van der Maelen (sp.a): L'ensemble des organisations d'aide au développement ont été auditées par Deloitte & Touch début 2016. Les acteurs les plus faibles devaient être exclus de tout financement, tandis que les autres seraient répartis en diverses catégories. En septembre 2016, toutes les organisations ont déposé des plans quinquennaux dont l'administration a analysé la qualité sur la base d'un système transparent de scores. Ces deux analyses auraient pu constituer une occasion unique, pour le ministre, d'opérer des choix qui récompensent la qualité. Tel n'a cependant hélas pas été le cas. À titre d'exemple, alors qu'elle a obtenu le meilleur score lors de l'audit, la VVOB a été contrainte de mettre immédiatement fin à son action très appréciée au Zimbabwe à la suite d'une salve d'économies.

Quel a été le poids du classement établi en matière de qualité dans le cadre de ces économies? Dans quelle mesure accorde-t-on de l'importance à la qualité dans le cadre du financement? Prendra-t-on en considération les scores de qualité lors des prochaines coupes sombres? Le ministre a-t-il l'intention de réaliser encore davantage d'économies dans le domaine de la coopération au développement? Comment entend-il atteindre un jour la norme de 0,7 %?

03.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): België heeft zich ertoe verbonden 0,7% bbp aan officiële ontwikkelingshulp te besteden, om op die manier mee te werken aan het halen van het hoofddoel van Agenda 2030, namelijk het uit-

Monsieur le ministre, j'aimerais dès lors vous poser les questions suivantes. Quels sont, *in fine*, le montant et le pourcentage de l'aide publique au développement de la Belgique pour l'année 2016? Dans ce montant effectivement liquidé en 2016, quel est le pourcentage qui relève du budget de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire et quel est le pourcentage qui relève de l'accueil des réfugiés?

03.04 Minister **Alexander De Croo**: Ik zal een globaal antwoord geven in verband met het budget voor het Belgische ontwikkelingsbeleid.

Op 11 april heeft de OESO de ODA-cijfers bekendgemaakt, dus de reële uitgaven voor het Belgische ontwikkelingsbeleid. In 2016 bedroeg de Belgische ODA 2,1 miljard euro. Dat is een stijging van 367 miljoen euro ten opzichte van 2015. In verhouding tot het bruto nationaal inkomen steeg de Belgische ODA van 0,42 % in 2015 tot 0,49 % in 2016. Het klopt dat de stijging gedeeltelijk – en ik benadruk gedeeltelijk – te wijten is aan de stijging van de kosten voor de opvang van vluchtelingen, van 206 miljoen euro in 2015 tot 349 miljoen euro in 2016.

Wat is de vaststelling? Onze ODA is in 2016 met 367 miljoen euro gestegen. Daarvan komt 143 miljoen euro uit de stijging van de kosten voor de opvang van vluchtelingen. 60 % van de stijging van het ontwikkelingsbudget komt dus niet van de opvang van vluchtelingen. De heer De Vriendt, die er niet is, zegt dat er een structurele achteruitgang is van mijn budget. Dat is absoluut niet zo in de cijfers. De uitgaven van mijn budget zijn vorig jaar gestegen, voor een stukje door de vluchtelingenopvang maar meer door de stijging van de uitgaven voor het klassieke OS-budget.

Ik begrijp dat die waarheid misschien een aantal van u zal ontgoochelen, want men heeft mij maanden aan een stuk gematrakkeerd door te zeggen dat het DGD-budget voor 2016 zou dalen. Het omgekeerde is waar, de DGD-begroting is vorig jaar gestegen.

Waar komt die stijging vandaag? Er zijn twee elementen, ten eerste hogere uitgaven voor humanitaire hulp en ten tweede een aanzienlijke verhoging van het Belgische aandeel in Europese ontwikkelingsprogramma's. Zo is België na Nederland de belangrijkste donor in het Europees ontwikkelingsfonds dat de gronddoorzaken van de migratie in Afrika wil aanpakken. Dat zijn de feiten. De Belgische ODA is vorig jaar gestegen en dat is voor 60 % een stijging van de uitgaven voor mijn begroting. Het cijfer van 0,49 % ODA ten opzichte van het bni is beduidend hoger dan het OESO-gemiddelde, dat 0,31 % bedraagt. Het Belgische cijfer sluit ook aan bij het EU-gemiddelde van 0,51 %. Met die cijfers is België de negende belangrijkste bilaterale donor.

Het klopt dat ook de uitgaven voor de opvang van vluchtelingen gestegen zijn, dat ontken ik niet, maar het aandeel van die kosten in de Belgische ODA bedroeg vorig jaar 17 %.

roeien van de armoede.

Welk bedrag besteedde ons land in 2016 aan officiële ontwikkelingshulp en hoeveel procent bni is dat? Welk percentage valt onder de begroting van de DG Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp en welk percentage ging naar de vluchtelingenopvang?

03.04 **Alexander De Croo**, ministre: Le 11 avril, l'OCDE a publié les dépenses réelles de la politique belge en matière de développement, l'*Official Development Assistance* (ODA). En 2016, le budget belge affecté à l'ODA s'élevait à 2,1 milliards d'euros, soit une progression de 367 millions d'euros par rapport à 2015. En pourcentage du revenu national brut, l'ODA belge est passé de 0,42 % en 2015 à 0,49 % en 2016. Cette hausse s'explique effectivement en partie par l'augmentation des coûts liés à l'accueil des réfugiés – 143 millions sur 367 millions d'euros – mais cela n'explique pas les 60 % restants. Il n'est donc pas vrai que mon budget présente une détérioration structurelle. Les dépenses ont augmenté l'an dernier, en partie en raison de l'accueil des réfugiés mais encore davantage en raison de l'augmentation des dépenses au profit de la politique de développement classique.

Je comprends que cette vérité risque de décevoir ceux qui depuis des mois, prétendent que le budget 2016 de la DGD serait en régression. C'est l'inverse qui est vrai car si ce budget a grimpé l'an dernier, c'est en raison de la hausse des dépenses au profit de l'aide humanitaire et de l'augmentation considérable de la participation belge aux programmes de développement européens. Ainsi, la Belgique est, après les Pays-Bas, le principal donateur du Fonds européen de développement qui entend s'attaquer aux causes de la migration

Met andere woorden, 83 % van het Belgisch ODA ging vorig jaar niet naar de opvang van vluchtelingen.

Overigens, de discussie over de definitie van ODA hebben wij hier al zowat twintig keer gevoerd. De gehanteerde definitie van ODA is de definitie van de OESO, die ik gebruik net zoals alle landen van de OESO die hanteren. In ons land gaat het niet om communicerende vaten, terwijl dat in een land als Zweden wel het geval is. Als de uitgaven voor vluchtelingenopvang stijgen, dan heeft dat eigen-lijk geen enkele invloed op mijn budget. Ik stel vast dat mijn budget forser gestegen is dan de bijdragen die naar vluchtelingen gegaan zijn.

en provenance d'Afrique. Le pourcentage de 0,49 % du revenu national brut (RNB) est du reste nettement supérieur à la moyenne de l'OCDE qui est de 0,31 % et il s'approche de la moyenne européenne de 0,51 %. Ces chiffres font de la Belgique le neuvième donateur bilatéral en importance. Il est vrai que les dépenses liées à l'accueil des réfugiés ont augmenté mais l'an dernier, leur part dans l'ODA belge était seulement de 17 %.

En d'autres termes, l'année dernière, l'accueil des réfugiés n'a pas absorbé 83 % du budget de l'APD.

En matière d'APD, nous appliquons la définition de l'OCDE. Contrairement à la Suisse, la Belgique ne pratique pas la politique des vases communicants. Une hausse des dépenses pour l'accueil des réfugiés n'a aucune incidence sur mon budget.

J'en viens à la question de M. Hellings, qui est si gentil de venir écouter la réponse. En ce qui concerne le budget mis à la disposition des acteurs de la coopération non gouvernementale en 2017, je pense que j'ai déjà répondu à cette question de nombreuses fois. En 2015, une économie de 8,5 % a été convenue avec les acteurs de la coopération non gouvernementale. Par la suite, ceux-ci ont toutefois introduit des demandes qui dépassaient au total de 26 % les montants convenus avec eux. Il a donc fallu effectuer un exercice rigoureux pour faire coïncider la demande avec le cadre budgétaire. C'est ce qu'a fait l'administration en évaluant la qualité des propositions. Plus la qualité était élevée, plus le financement était complet.

Au début de l'année, le gouvernement a décidé de procéder à un blocage administratif de 120 millions d'euros pour son budget, ce qui s'appelle, dans notre jargon, une sous-utilisation imposée. Une économie supplémentaire de 6 à 7 millions d'euros a été ainsi réalisée sur le budget de 2017 des acteurs de la coopération non gouvernementale.

Par ailleurs, l'enveloppe de la coopération gouvernementale en RDC a été diminuée suite à une révision de l'exécution des projets en cours. Pour le Burundi, certains projets ont été suspendus et d'autres sont en cours de réorientation. Comme je l'ai dit, en 2016, la Belgique a réalisé un chiffre APD de 0,49 % soit une augmentation de 18 % par rapport à 2015.

In 2015 werd met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking een besparing van 8,5% afgesproken. Vervolgens dienden ze echter aanvragen in voor een hoger bedrag, zodat de administratie de vragen in overeenstemming moest brengen met het budgettaire kader, op grond van een evaluatie van de kwaliteit van de ingediende voorstellen.

Begin dit jaar besliste de regering tot een administratieve blokkering van 120 miljoen euro voor de begroting. Op die manier werd er 6 à 7 miljoen extra bespaard op de begroting 2017 van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. De enveloppe voor de gouvernementele samenwerking in de DRC werd verminderd en in Burundi werd een aantal projecten opgeschort.

Ons land kwam in 2016 dus aan 0,49% bni voor ODA, dat is een toename met 18% in vergelijking met 2015.

De 0,7-norm is voor mij geen fetisj. De impact van onze inspanningen en dus de resultaten zijn veel belangrijker. De middelen van het Belgisch ontwikkelingsbeleid gebruik ik als een hefboom om andere middelen te mobiliseren.

Zo probeer ik privékapitaal aan te trekken voor BIO. Zo heb ik de Bill & Melinda Gates Foundation ervan kunnen overtuigen om de Belgische inspanningen om de slaapziekte te elimineren, te verdubbelen. De globale ODA is vorig jaar gestegen, maar andermaal is de ODA voor de armste landen gedaald.

U verheugt zich misschien over het feit dat de globale ODA gestegen is. Ik betreur vooral het feit dat de ODA voor de armste landen gedaald is.

Wat ik zopas aan de heer Hellings heb geantwoord over het geheel van de niet-gouvernementele actoren, geldt mutatis mutandis ook voor de VVOB. Alle institutionele actoren worden op dezelfde manier getroffen.

Alle departementen, dus ook het mijne, dienen inspanningen te leveren om de begrotingsdoelstellingen te realiseren. Het budget werd eind 2016 goedgekeurd. Begin februari 2017 heb ik de niet-gouvernementele actoren verwittigd dat er een bijkomende inspanning zou worden gevraagd. Alle niet-gouvernementele actoren werden op dezelfde manier behandeld, dus ook de VVOB.

Bij de uiteindelijke toekenning van de subsidies heb ik wel degelijk rekening gehouden met de kwaliteitscores. De informatie daarover in de vraag van de heer De Vriendt is niet correct. Ik kom daar straks op terug.

Over eventuele besparingen in 2018 kan ik mij op dit moment niet uitspreken.

Mijnheer Van der Maelen, in 2015-2015 werden niet-gouvernementele actoren aan een toetsing van hun beheerscapaciteiten onderworpen. Op basis van die resultaten werden zij al dan niet erkend. De erkende actoren konden vervolgens hun subsidieaanvraag indienen. De actoren die niet in de toetsing slaagden, kregen geen erkenning en konden geen programma's ter subsidiëring meer indienen.

De ingediende voorstellen werden op hun kwaliteit beoordeeld op basis van algemene criteria, namelijk relevantie, doeltreffendheid, doelmatigheid, duurzaamheid, partnerschap, synergie en *lessons learned*. Die DAC-criteria werden in het verleden gebruikt bij de beoordeling van programma's.

Na de kwalitatieve beoordeling werd een beleidsbeoordeling uitgevoerd met als bedoeling het aandeel van de Belgische beleidsprioriteiten in de ingediende programma's na te gaan. Kwaliteit staat dus wel degelijk centraal bij de beoordeling van elke subsidieaanvraag.

Om dezelfde budgettaire redenen heb ik ook de totale Belgische bijdrage aan onze multilaterale partnerlanden en organisaties moeten verminderen. In dit geval ben ik niet op dezelfde manier te werk

J'accorde personnellement plus d'importance aux résultats qu'à la réalisation de la norme de 0,7 du PIB. Notre politique en matière de coopération au développement doit constituer un levier permettant de mobiliser d'autres moyens. Je m'efforce d'attirer des capitaux privés. J'ai ainsi réussi à convaincre la Fondation Bill & Melinda Gates de doubler leur soutien à nos efforts dans la lutte contre la maladie du sommeil. L'année dernière, l'APD globale a augmenté, mais elle a baissé pour les pays les plus pauvres.

Aucun acteur institutionnel, VVOB compris, n'est épargné. Début 2017, j'ai averti les ONG des efforts supplémentaires qui leur seraient demandés. J'ai certainement tenu compte des scores de qualité lors de l'attribution des subventions.

Il m'est impossible de me prononcer à ce stade sur d'éventuelles économies en 2018.

Les ONG agréées peuvent introduire une demande de subventions, laquelle sera évaluée en priorité en fonction de sa qualité. Nous vérifierons ensuite si elle s'inscrit dans les priorités de la politique belge.

J'ai également dû, en raison d'impératifs budgétaires, réduire la contribution à nos organisations partenaires multilatérales. Contrairement aux ONG, traitées sur un pied d'égalité, ces organisations ont reçu à mon initiative des accents politiques. L'Unicef recevra 60 millions d'euros pour les moyens généraux 2017-2020, une contribution complétée par des instruments tels que l'aide humanitaire.

Vu la priorité que j'accorde à la santé sexuelle et reproductive, les contributions aux moyens généraux du Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA) ont

gegaan als voor de niet-gouvernementele actoren. De niet-gouvernementele actoren zijn allemaal op identiek dezelfde manier behandeld. Voor de multilaterale partnerorganisaties heb ik beleidsaccenten gelegd. De bijdrage voor die organisaties werden in sommige gevallen verhoogd, in sommige gevallen verlaagd of bleven ongewijzigd.

Met betrekking tot de bijdrage aan de algemene middelen zal Unicef voor de periode 2017-2020 inderdaad een bedrag van 60 miljoen euro ontvangen. Unicef blijft samen met het *Global Fund* de organisatie waaraan België de hoogste vrijwillige bijdrage tot de algemene middelen, 15 miljoen euro per jaar, verleent. Daarnaast keert ons land ook via andere instrumenten zoals humanitaire hulp bijdragen uit aan Unicef.

Gelet op de politieke prioriteit, die ik geef aan sek-suele en reproductieve gezondheid en rechten, heb ik beslist om de bijdragen aan de algemene middelen van het UNFPA aanzienlijk te verhogen. Voor de periode 2017-2020 zal het fonds niet het oorspronkelijk geraamde bedrag van 26 miljoen euro ontvangen, maar inderdaad 36 miljoen euro. Het is de bedoeling om voor dat fonds aanzienlijke steun te blijven uittrekken, niet alleen in 2017, maar over een veel langere periode. Een omvangrijke en voor vier jaar voorspelbare steun laat het fonds toe om zijn strategisch plan zo goed mogelijk uit te voeren.

03.05 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de minister, ik blijf echt op mijn honger. Ik dacht dat ik het probleem duidelijk omschreven had. U hebt destijds gezegd dat u zou besparen op basis van een kwaliteitsranking. VVOB ging ervan uit dat men bij een goede klassering weinig of niets zou voelen van de besparingsoefening en als dat niet het geval is, vernam ik graag waarom.

Naar mijn mening ging VVOB terecht van die verwachting uit, want de organisatie haalde de beste score bij de screening door Deloitte en bij de screening door de administraties kwam VVOB komt in een land eruit als beste, in twee andere landen als tweede en in nog enkele andere landen als een van de organisaties in de top. Toch heeft VVOB een zware besparingsoefening moeten ondergaan. Spijtig genoeg is dat ten koste gegaan van een gewaardeerde werking van VVOB in Zimbabwe, die stopgezet werd. Ik heb geen antwoord gekregen op mijn vraag daarover.

U hebt gezegd dat er een recht evenredige verhouding zou zijn tussen de kwaliteit en het behoud van de subsidiëring. Welnu, VVOB scoort goed, maar toch moet de organisatie zwaar inleveren. Daar zou ik graag een verklaring voor krijgen.

03.06 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Madame la présidente, je suis désolé si vous avez été choquée par le petit bruit de mes doigts qui visait simplement à vous faire remarquer que j'étais arrivé en salle et qui n'était aucunement – je suis désolé si vous l'avez perçu ainsi – un geste sexiste. Vous savez que ce n'est pas mon genre. Je vous présente mes excuses si vous l'avez perçu comme tel.

Monsieur le ministre, mille excuses car je suis sur deux commissions à la fois. Je vous remercie pour vos réponses. Vous avez parlé des économies qui sont en cours et qui vous sont en fait imposées par les

considérablement augmenté. Pour la période 2017-2020, le fonds percevra 36 millions d'euros au lieu des 26 millions initialement estimés.

03.05 Dirk Van der Maelen (sp.a): Le VVOB partait du principe que les effets des économies réalisées seraient faibles si l'évaluation de la qualité était correcte. Le VVOB a obtenu le meilleur score dans le cadre de l'audit effectué par Deloitte et l'un des meilleurs scores lors de l'audit effectué par les administrations. Il doit toutefois réaliser d'importantes économies au détriment des actions qu'il menait au Zimbabwe. Je n'ai pas obtenu de réponse du ministre à ce sujet.

03.06 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Door de geopolitieke gebeurtenissen in twee partnerlanden, Burundi en Congo, bent u genoodzaakt om besparingen door te voeren. Ik raad u aan om de rechtstreekse bilaterale staatssteun aan deze landen op te schorten; zij respecteren de politieke akkoorden niet. Een

événements politiques et géopolitiques dans deux pays partenaires principaux, le Burundi et le Congo. C'est évident. Je vous invite à suspendre l'aide bilatérale, étatique directe avec des États qui ne respectent pas les accords politiques. C'est bien normal et nous vous soutenons à cet égard.

Le fait est que ces deux pays représentent une partie importante de notre aide au développement, ce qui nous met dans une situation délicate, puisque nous prévoyons des budgets mais nous ne pouvons pas les utiliser. Or, force est de constater, malgré nos discussions depuis très longtemps, lorsque vous avez présenté vos notes de politique générale, qu'il n'existe pas de module de réaffectation de nos budgets prévus vers d'autres budgets qui pourraient convenir. Par exemple, on pourrait imaginer que, quand un financement bilatéral est impossible, puisqu'on est confronté systématiquement aux mêmes situations politiques et géopolitiques depuis plus de deux ans maintenant, qu'il y ait immédiatement après un financement multilatéral d'ONG ou d'organisations internationales. On y reviendra à l'occasion d'une question ultérieure que je vous ai posée sur le Congo et la crise alimentaire en cours. On pourrait imaginer de pouvoir réaffecter rapidement – moyennant une modification budgétaire et il y a de nombreuses discussions budgétaires en cours d'année – cette aide prévue, ce budget prévu à l'aide au développement vers des projets, certes qui ne touchent pas la cible première envisagée. Ainsi, ces moyens pourraient quand même être affectés à l'aide au développement. Des organisations comme l'ONU mais aussi l'Union européenne ont des projets multilatéraux qui pourraient être boostés temporairement par ces budgets que vous ne pouvez pas et que vous ne devez pas utiliser pour l'aide bilatérale initialement prévue.

Je vous invite vraiment à réfléchir à ces modules de réaffectation car il faut que l'aide au développement reste de l'aide au développement, malgré les situations géopolitiques difficiles.

03.07 Gwenaëlle Grovonius (PS): Madame la présidente, je paraphraserai mon collègue: en effet, l'aide au développement doit le rester. Les chiffres qui nous ont été présentés, cet après-midi, posent question. Dans un premier temps, monsieur le ministre, vous avez tenté de montrer que le budget de la Coopération au développement n'a pas souffert de coupes, que les montants alloués à l'accueil des réfugiés ne sont pas disproportionnés ni aussi considérables et qu'ils n'impactent pas les flux des montants alloués à la coopération au développement.

Dans la seconde partie de votre réponse, vous nous expliquez qu'il y a eu des baisses structurelles des budgets des ONG, du budget général de la Coopération au développement. Vous mélangez, j'imagine à dessein, les montants liés aux sous-utilisations budgétaires pour tenter de nous faire croire que tout va bien dans le meilleur des mondes et que la Coopération au développement ne subit aucune diminution budgétaire. Ce n'est pas le cas, nous le savons tous et il suffit de consulter les budgets pour s'en rendre compte.

Vous confirmez vous-mêmes, dans un second temps, qu'il y a des coupes dans certains budgets. Malheureusement, on continue à utiliser la Coopération au développement comme un département

groot deel van onze ontwikkelingshulp gaat echter naar deze landen. We trekken dus budgetten uit, maar we kunnen ze niet aanwenden. Er bestaat ook geen regeling voor herbestemming!

Als een bilaterale financiering onmogelijk is, zou men het budget snel via een eenvoudige begrotingsaanpassing moeten kunnen herbestemmen voor de multilaterale financiering van een ngo of een internationale organisatie zoals de VN of de EU. Ontwikkelingshulp moet ontwikkelingshulp blijven.

03.07 Gwenaëlle Grovonius (PS): U probeert aan te tonen dat de begroting van Ontwikkelingssamenwerking niet gedaald is en dat ze niet wordt beïnvloed door de forse bedragen die naar de opvang van vluchtelingen vloeien, maar vervolgens erkent u wel dat de subsidies voor de ngo's en de algemene begroting Ontwikkelingssamenwerking structureel verminderen. Bovendien gooit u er ook nog de cijfers van de onderbenutting van de begroting tegenaan om ons te doen geloven dat er niet aan uw departement wordt geraakt, terwijl het in werkelijkheid als sluitpost op de begroting wordt gebruikt. We kunnen die besparingen alleen maar betreuren!

visant à ajuster les budgets: c'est la variable d'ajustement budgétaire, ce qui est bien dommage. Monsieur le ministre, sachez que nous ne nous réjouissons pas de cet état de fait. Malgré tout ce que vous en dites, nous constatons qu'il y a de vraies diminutions dans ces budgets. Nous trouvons cela regrettable.

03.08 Alexander De Croo, ministre: Madame la présidente, je voudrais clarifier quelques éléments.

Ten eerste, wat betreft de VVOB, in de vele discussies die wij hebben gehad met actoren van niet-gouvernementele samenwerking is er altijd gezegd dat elke actor zou worden geïmpacteerd door een besparing, maar dat de graad van die besparing afhankelijk zou zijn van de kwaliteit van het programma.

De VVOB had een goede score, maar heeft een deel moeten besparen ten opzichte van de initiële begroting. Wel is er een verschil met wat de VVOB had ingediend. Zoals ik in mijn antwoord heb gezegd, was er een initiële besparing afgesproken. Dan heeft men voorgesteld om programma's te laten indienen en het bedrag van wat werd ingediend, lag 26 miljoen hoger dan wat initieel was afgesproken.

De VVOB was trouwens een van degenen die het meest aan *overshooting* had gedaan. De VVOB zegt nu dat ze veel heeft moeten besparen ten opzichte van wat ze had ingediend, maar lag een stuk hoger dan wat er initieel was afgesproken. Als men dat vergelijkt met wat initieel was afgesproken, dan heeft ze wel een besparing moeten doen, maar niet zoveel als ten opzichte van wat ze hadden ingediend, wat heel veel was.

Ik wil de doos van Pandora niet openen, maar de VVOB is actief in het domein van onderwijs. U weet dat Ontwikkelingssamenwerking een parallelle bevoegdheid is. In de praktijk is dat echter absoluut niet het geval. De VVOB wordt voor 0,2% vanuit Vlaanderen gefinancierd, terwijl het gaat over onderwijs, dat vandaag geen federale bevoegdheid is.

Ik verstop mij daar niet achter. Het is een debat dat men ooit zal moeten voeren, maar ik stel alleen vast dat een heel Vlaamse organisatie binnen een heel Vlaams domein financieel vrijwel helemaal afhangt van federale budgetten.

En ce qui concerne le gel des budgets pour le Burundi et la RDC, M. Hellings, qui n'est plus là, dit qu'il faut les affecter à autre chose. Techniquement, ce n'est pas évident et politiquement, c'est un message. Quand on gèle un budget, le message que nous donnons est que nous ne sommes pas d'accord avec la manière dont les choses se passent. En agissant de la sorte, nous sommes prêts à réengager les budgets si les choses s'améliorent.

Si vous ne gelez pas les budgets et que vous les affectez à autre chose, vous avez déjà fermé la porte, même si les choses changent!

Nous avons toujours utilisé cette mesure pour faire passer un message, tout en gardant l'opportunité de redémarrer les actions si les circonstances s'améliorent.

03.08 Alexander De Croo, ministre: Tout d'abord, nous avons toujours indiqué lors de nos discussions avec des représentants des ONG, que chacun subirait des coupes dont l'ampleur serait cependant liée à la qualité du programme. Alors qu'il affichait un bon score, le VVOB a quand même dû consentir des efforts, le montant des programmes introduits dépassant de 26 millions le budget initialement prévu, une situation par conséquent un peu moins dramatique que ce qu'avait indiqué le VVOB. Celui-ci est d'ailleurs financé par la Flandre à hauteur de 0,2 % seulement, alors que cette association est active dans l'enseignement, qui n'est pas une compétence fédérale. C'est un débat qu'il faudra aussi mener un jour.

Mijnheer Hellings, technisch gezien is het moeilijk om de budgetten voor de Democratische Republiek Congo en Burundi die werden bevroren, elders aan te wenden. Dat is ook een politieke boodschap. Zo een bevrozing betekent dat we een ontwikkeling afkeuren, maar ook dat we bereid zijn die middelen opnieuw beschikbaar te stellen als er verbetering intreedt. Als ze voor een andere sector zouden worden geëarmarkt, zou dat definitief alle mogelijkheden afsnijden.

03.09 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de minister, ik zal uw antwoord met de VVOB doornemen en ik kom er zo nodig op terug.

U hebt het zo niet gezegd, maar het zou een anomalie kunnen zijn: ontwikkelingssamenwerking is een parallelle bevoegdheid, onderwijs is een Vlaamse bevoegdheid. Ik ben het er met u over eens dat zij veel meer zou moeten worden gefinancierd door het Vlaamse niveau. Ik zou echter de wens willen uitspreken dat, indien men daarmee zou beginnen, men dat doet in samenspraak tussen de federale en de Vlaamse regering. De Vlaamse vleugel van de federale regering is identiek aan de samenstelling van de Vlaamse regering. Zorg er alstublieft voor dat het Zuiden niet het slachtoffer is van een bevoegdheidsdiscussie tussen het federale en het Vlaamse niveau. Als men de volgende keer besparingen doet en die zouden te maken hebben met de rare situatie die nu bestaat, beweeg dan alstublieft niet, tenzij u weet dat op het Vlaamse niveau, op het niveau van de Franse Gemeenschap en op het niveau van de Duitstalige Gemeenschap in de nodige middelen is voorzien.

U hebt immers zonet nog gezegd – ik steun u daarin – dat onderwijs een van de belangrijkste bevoegdheden en opdrachten is die wij hebben in het Zuiden, al was het maar – het is vernoemd in verband met vrouwenrechten – de toegang tot onderwijs. Het zou niet leuk zijn dat men, als gevolg van een discussie over de bevoegdheidsverdeling in België, in het Zuiden moet vaststellen dat onze steun voor onderwijs afneemt.

03.10 Minister Alexander De Croo: Het is absoluut niet de bedoeling om in deze regeerperiode dit soort heikele discussies aan te vangen. De realiteit van-daag is dat het een parallelle bevoegdheid is, maar dat het dat niet is. Ook de universitaire ontwikkelingssamenwerking, wat trouwens een bijzonder succesvol instrument is, wordt nagenoeg volledig federaal gefinancierd. Men kan er toch wel vragen bij stellen of dat logisch is. Ik houd echter graag de bevoegdheden die ik heb.

03.09 Dirk Van der Maelen (sp.a): Je vais parcourir la réponse du ministre avec la VVOB. Par ailleurs, il est étrange de constater que la Coopération au développement est une compétence parallèle et que l'enseignement constitue une compétence flamande. J'estime également que l'enseignement devrait être beaucoup plus financé par le niveau flamand, mais cette évolution nécessiterait une concertation entre les gouvernements fédéral et flamand. Je demande avec insistance au ministre de ne pas rendre le Sud victime d'une discussion de compétences. Les futures économies ne devront en tout état de cause pas être réalisées sur la base de l'anomalie actuelle. Le ministre a en effet lui-même indiqué que l'enseignement constitue une des compétences et une des missions les plus importantes dans le Sud.

03.10 Alexander De Croo, ministre: Nous voulons éviter à tout prix d'entamer une discussion délicate sur le caractère parallèle ou non des compétences durant cette législature. La coopération universitaire au développement est également presque entièrement financée par le fédéral. Reste à savoir si cette situation est logique. Toutefois, je reste attaché aux compétences qui m'ont été confiées.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

04 Question de M. Ahmed Laaouej au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les fonds vautours" (n° 16359)

04 Vraag van de heer Ahmed Laaouej aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aasgierfondsen" (nr. 16359)

04.01 Ahmed Laaouej (PS): Madame la présidente, monsieur le ministre, comme vous le savez, l'arrêté royal du 2 avril 2014 a créé un Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement. Ce Conseil a pour mission principale de donner des avis en vue de renforcer le respect et la cohérence des politiques mises en œuvre en faveur du développement.

04.01 Ahmed Laaouej (PS): De Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling formuleerde in december 2016 een aantal aanbevelingen. De raad adviseert om de Belgische

En décembre dernier, ce Conseil consultatif a publié plusieurs recommandations portant, notamment, sur la dette extérieure des pays dits "en développement". Plus précisément, le Conseil recommande aux gouvernements de "mettre en place un audit des créances belges pour identifier la part éventuelle de créances illégales, odieuses et illégitimes détenues par la Belgique, en application des résolutions adoptées par les assemblées parlementaires belges et du droit international" puis d' "annuler les créances belges sur les pays en développement relevant de dettes illégales, odieuses ou illégitimes".

En outre, le Conseil mentionne la question des fonds vautours en évoquant notamment la loi adoptée par notre assemblée le 12 juillet 2015. L'avis recommande à la Belgique "d'inciter les autres États membres de l'Union européenne et de l'OCDE à adopter des législations équivalentes."

Cette recommandation est d'autant plus importante qu'actuellement, cette loi est menacée par une action en annulation auprès de la Cour constitutionnelle, intentée par le fonds vautour "MML Capital". La Cour vient d'ailleurs de rendre un avis dont vous êtes certainement déjà au courant, monsieur le ministre.

Par ailleurs, le Conseil consultatif recommande de "conclure un contrat-cadre avec les pays en développement concernés pour définir un plan d'investissement financé par les montants libérés par l'annulation des dettes illégales, odieuses ou illégitimes, et destiné aux secteurs jugés prioritaires pour atteindre les Objectifs de développement durable."

Dès lors, monsieur le ministre,

1) de manière générale, quelles suites entendez-vous donner aux recommandations du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement portant sur les créances illégales et sur les fonds vautours en cohérence avec la loi adoptée par notre assemblée?

2) s'agissant plus particulièrement de la lutte contre les fonds vautours, inciterez-vous nos partenaires, notamment européens, à adopter une législation similaire, comme vous le suggère le Conseil?

Président: Dirk Van der Maelen.

Voorzitter: Dirk Van der Maelen.

04.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, l'avis du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement, relatif à la gestion de la dette extérieure des pays en développement et qui mentionne la question des fonds vautours, a été publiée en décembre dernier.

La Belgique a activement mis en avant la loi comme modèle à suivre sur le plan international, notamment lors de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement à Addis Abeba, en juillet 2015. Un *side event* belge dédié à cette thématique a été organisé en présence, entre autres, du secrétaire général de la CNUCED et du ministre des Affaires étrangères argentin.

schuldvorderingen tegen het licht te houden en na te gaan of er illegale, ondraaglijke en ongeoorloofde vorderingen bij zijn en om die schuldvorderingen ten aanzien van ontwikkelingslanden vervolgens kwijt te schelden.

Hij vraagt ons land de andere Europese lidstaten en de OESO-landen ertoe aan te sporen wettelijke maatregelen te nemen vergelijkbaar met de wet die onze assemblee op 12 juli 2015 heeft aangenomen. Tegen die wet werd een beroep tot vernietiging ingediend bij het Grondwettelijk Hof, dat daarover onlangs een advies heeft uitgebracht.

De Adviesraad vraagt dat met de betrokken ontwikkelingslanden een raamovereenkomst zou worden gesloten om een plan op te stellen voor investeringen die worden gefinancierd met de bedragen die vrijkomen door de kwijtschelding van die schulden en die bestemd zijn voor de sectoren die als prioritair worden beschouwd om de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken.

Welke gevolg zult u geven aan die aanbevelingen? Zult u onze Europese partners ertoe aanzetten vergelijkbare wetgeving aan te nemen?

04.02 Minister Alexander De Croo: België stelde de wet op internationaal vlak tot voorbeeld, onder meer in juli 2015 in Addis Abeba. Er werd een Belgisch *side event* georganiseerd in aanwezigheid van de secretaris-generaal van UNCTAD en de Argentijnse minister van Buitenlandse Zaken. Nadat de wet gepubliceerd werd, werd het Belgische initiatief in meerdere

Suite à la publication de la loi, l'initiative belge en la matière a fait l'objet de plusieurs déclarations et présentations.

Lors du United Nations Conference on Trade and Development de décembre 2015 à New York, la Belgique a été mentionnée de nombreuses fois comme un exemple dans le cadre du débat concernant les fonds vautours. Les représentants belges ont présenté les lois de 2008 et de 2015, à plusieurs reprises lors des réunions du Club de Paris où les principaux créanciers bilatéraux étaient représentés.

La loi du 12 septembre 2015 a été discutée lors du Forum de Paris qui a eu lieu le 29 novembre 2016 et dont le thème était une réflexion sur les principes opérationnels des financements soutenable du développement. En juin 2016, Juan Pablo Bohoslavsky, expert international des Nations unies sur la dette extérieure et les droits de l'homme a rédigé un article sur le caractère fort de la législation belge contre les fonds vautours, qu'il considère comme un modèle digne d'être imité au niveau mondial.

Enfin, je n'ai pas encore pu prendre connaissance de l'avis de la Cour constitutionnelle que vous mentionnez.

gremia voorgesteld.

België kwam op de United Nations Conference on Trade and Development van december 2015 ter sprake in het kader van het debat over de aasgierfondsen. De Belgische vertegenwoordigers hebben de wetten van 2008 en van 2015 voorgesteld op vergaderingen van de Club van Parijs waarop de belangrijkste bilaterale schuldeisers vertegenwoordigd waren.

De wet van 12 september 2015 werd in november 2016 op het Forum van Parijs besproken. Een VN-deskundige buitenlandse schuld en mensenrechten heeft een artikel geschreven over het sterke karakter van onze wetgeving dat hij een te volgen model noemt.

Ik heb nog geen kennis kunnen nemen van het door u vermelde advies van het Grondwettelijk Hof.

04.03 Ahmed Laaouej (PS): Cela ne concerne pas la loi que nous avons adoptée à la quasi-unanimité sur les fonds vautours, mais la confiscation des biens ou des avoirs publics par des fonds vautours. C'est lié, mais c'est un autre sujet. Je n'ai pas encore eu le temps de lire l'arrêt de la Cour constitutionnelle, mais je crois qu'il vaut la peine de s'y attarder pour voir s'il faut remédier à quelque chose. Je parle au conditionnel.

04.03 Ahmed Laaouej (PS): Dat advies heeft betrekking op het beslag op eigendommen of overheidsactiva door aasgierfondsen. Het houdt ermee verband, maar het is een ander onderwerp.

Je crois comprendre, monsieur le président, que M. le ministre adhère parfaitement aux objectifs du législateur de 2015, qui a pu recueillir une large unanimité pour apporter une réponse juridique aux pratiques néfastes des fonds vautours. Je m'en réjouis.

U lijkt de doelstellingen te steunen die de wetgever in 2015 beoogde, mijnheer de minister. Dat verheugt mij. Misschien zal u als eerste proberen om anderen op internationaal niveau te inspireren om hetzelfde te doen.

Je comprends aussi qu'il sera peut-être le premier à essayer de faire des émules au niveau international et, donc, convaincre d'autres pays de s'inscrire dans la démarche de la Belgique. J'espère qu'il mettra son énergie et son intelligence, que l'on sait grande, pour que l'initiative législative belge puisse servir d'exemple à d'autres pays.

À ce stade, je remercie M. le ministre et prends acte de sa réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la mise en place d'un 'Corporate Human Rights Benchmark'" (n° 17350)

05 Vraag van mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Corporate Human

Rights Benchmark" (nr. 17350)

05.01 Kattrin Jadin (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, récemment, la mise en œuvre d'un *Corporate Human Rights Benchmark* à l'attention des investisseurs et des organisations des droits de l'homme offre la possibilité à 98 sociétés, dont une belge, d'être inspectées sur des critères liés au respect des droits de l'homme.

Lesdites sociétés proviennent de trois principaux secteurs souvent décriés quant aux conditions des travailleurs: les vêtements, les matières premières et l'alimentation. Elles sont étudiées à la lumière d'une centaine de critères comme les salaires, la liberté des syndicats et l'absence de travail des enfants.

Bien que le projet ait eu le soutien des autorités britanniques, suisses et néerlandaises, ainsi que de syndicats internationaux, les résultats semblent moins bons qu'espérés. AB InBev, par exemple, se classe 45^e avec seulement 27 % et seulement 6 sociétés ont obtenu la moitié des points, tandis que 63 des 98 entreprises n'atteignent pas les 30 %.

Monsieur le ministre, avez-vous connaissance de ce processus de *benchmarking*? Quelles conclusions en tirez-vous? D'après l'analyse de votre département, la méthode et les critères utilisés sont-ils pertinents? La Belgique a-t-elle soutenu le projet? Dans la négative, est-il envisagé d'apporter un soutien? Avez-vous connaissance d'autres sociétés belges qui souhaitent y participer?

05.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, madame Jadin, mon administration et moi-même connaissons le *Corporate Human Rights Benchmark*, que je pourrais qualifier de générique, et qui découle essentiellement de discussions lors des derniers forums des Nations unies sur le thème *Business and Human Rights*.

Nos premières impressions nous amènent à relever les éléments positifs suivants: initiative portée par des acteurs de différents horizons, *ranking* permettant à la fois dialogue et effet catalyseur sur les politiques des entreprises en matière de droits de l'homme, meilleure visibilité, lisibilité et compréhension de la performance mise en place par les entreprises, dialogue dès lors plus fluide et plus riche avec les entreprises et d'autres acteurs.

Actuellement, nous ne menons pas d'analyse approfondie ni sur la méthode ni sur les critères utilisés.

L'initiative nous semble toutefois assez intéressante, relativement indépendante financièrement et permettant aux sociétés participantes d'accroître leur visibilité et la compréhension des politiques qu'elles mettent en place et de leurs résultats en matière de *business* et de droits de l'homme.

La Belgique n'a pas soutenu financièrement ce projet et un soutien financier direct n'est actuellement pas envisagé. Par contre, une analyse plus approfondie de cette initiative pourrait avoir du sens, notamment dans le cadre des multiples dialogues en cours et à venir avec le secteur privé.

05.01 Kattrin Jadin (MR): Met het initiatief van de Corporate Human Rights Benchmark kunnen er 98 bedrijven – waaronder een Belgische onderneming – uit de kleding-, grondstoffen- en voedingssector worden geïnspecteerd op basis van een honderdtal criteria inzake de eerbiediging van de mensenrechten. Dat project wordt gesteund door de Britse, de Zwitserse en de Nederlandse overheid en door internationale vakverenigingen. De resultaten zijn minder goed dan verwacht: maar zes bedrijven behaalden de helft van de punten.

Draagt u kennis van dit proces? Welke conclusies trekt u daaruit? Zijn de gebruikte methode en criteria volgens uw departement relevant? Heeft België dat project gesteund of zal ons land dat doen? Zullen er andere Belgische bedrijven aan deelnemen?

05.02 Minister Alexander De Croo: Dit initiatief ligt in het verlengde van de besprekingen die tijdens de jongste sessies van het Forum on Business and Human Rights van de Verenigde Naties werden gevoerd.

We merken positieve punten op: de diversiteit van de initiatiefnemers; het klassering-systeem, dat dialoog mogelijk maakt en als een katalysator werkt; en de zichtbaarheid, waar-door er een dialoog met andere bedrijven kan worden gevoerd. We hebben ons niet over de methode of de criteria gebogen. Het initiatief lijkt interessant, is financieel gezien relatief onafhankelijk en maakt het voor de deelnemende bedrijven mogelijk te weten hoe ze scoren op het stuk van de eerbiediging van de mensen-rechten.

België heeft geen financiële steun verleend voor dat project en zal dat ook niet doen. Een grondigere analyse zou evenwel nuttig kunnen

zijn.

05.03 Kattrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Je partage votre analyse.

Je pense que cette question peut vraiment se poser de manière transversale. Nous aurons encore l'occasion d'en parler lorsque nous traiterons d'autres sujets.

Je vous remercie pour ces éléments intéressants.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Aan de orde is de vraag van de heer Benoit Hellings over "de tenuitvoerlegging van de OESO-aanbevelingen na de peerreview 2015 van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (nr. 17033)

Le **président:** La question n° 17033 de M. Hellings est transformée en question écrite.

05.04 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le président, je transforme cette question en question écrite.

Le **président:** D'accord.

06 Question de M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le développement d'une crise sanitaire et alimentaire au Congo liée à l'émergence d'un insecte s'attaquant au maïs" (n° 17269)

06 Vraag van de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het uitbreken van een gezondheids- en voedselcrisis in Congo door de verbreiding van een insect dat de mais aanvreet" (nr. 17269)

06.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le vice-premier ministre, le maïs occupe une place prépondérante dans le repas quotidien des Congolais, notamment parce que la farine de maïs et celle de manioc sont au cœur de la préparation du *fufu*, un plat consommé par plus de 80 % des populations vulnérables, donc par les Congolais les plus pauvres. En outre, il constitue une source essentielle de revenus pour les petits paysans à travers tout le pays. Depuis l'automne 2016, la culture du maïs est confrontée à des attaques de larves d'un lépidoptère identifié sous l'effrayant nom scientifique de *Spodoptera frugiperda*.

Après la province du Sud-Ubangi, la province du Haut-Katanga est attaquée par ces insectes, tout comme le plateau de Batéké dans la ville province de Kinshasa. Ainsi, l'alerte sanitaire a été lancée à Kinshasa, le 14 février dernier, par le ministère congolais de l'Agriculture, la FAO et le PAM - ce qui n'est pas rien - au cours d'une conférence de presse. "Avec la destruction des productions de maïs, la situation de la sécurité alimentaire de milliers de Congolais va encore s'aggraver. Il est donc urgent de planifier des interventions d'urgence pour soulager un tant soit peu les petits producteurs et les consommateurs de maïs", a précisé Alexis Bonte, le représentant de la FAO au Congo.

Aujourd'hui déjà, environ six millions de personnes ont besoin d'assistance humanitaire. Le PAM craint dès lors que la crise due aux

06.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Mais is stapelvoedsel voor de Congolezen, en de maisproductie vormt een belangrijke inkomstenbron voor de kleine landbouwers. Sinds het najaar 2016 wordt de maisteelt aangetast door de legerrups *Spodoptera frugiperda*. Het Congolese ministerie van Landbouw heeft op 14 februari samen met de FAO en het WFP van de VN de noodtoestand voor de volksgezondheid afgekondigd.

Zes miljoen mensen hebben humanitaire hulp nodig en het WFP vreest dat de situatie nog zal verergeren, waardoor de conflicten in de maisproductiegebieden en de spanningen tussen gemeenschappen op de spits zullen worden gedreven. De FAO, het WFP en verschillende Congolese universiteiten werken samen om

attaques de chenilles affecte davantage la population. Ceci risque donc d'exacerber les conflits dans les zones de production et d'augmenter les tensions entre communautés, déjà palpables aujourd'hui.

La FAO, le PAM et les différentes universités congolaises sont occupés à constituer une coordination capable de prévenir, de détecter ce parasite et de réagir. Il s'agit aussi de sensibiliser les producteurs et de les former adéquatement aux procédés techniques à suivre pour combattre ce nuisible.

La situation politique actuelle au Congo vous incite, très justement, à réduire les montants de la coopération directe entre la Belgique et le Congo. Avec cette crise alimentaire en cours, envisagez-vous dès lors de détourner les budgets 2017 de cette collaboration directe avec le gouvernement congolais vers la gestion de cette crise, en collaboration avec les partenaires très sérieux que sont le PAM et la FAO? Quels montants exacts peuvent-ils être alloués à la gestion de cette crise sanitaire et alimentaire en cours?

06.02 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, en décembre 2009, la Commission mixte a convenu d'un Programme Indicatif de Coopération sur la période 2010 - 2013 avec une enveloppe de 300 millions d'euros. Ce programme se concentre sur trois secteurs: le choix du secteur pistes et bacs, couplé avec l'agriculture, l'enseignement technique et la formation professionnelle. En avril 2014, un programme intermédiaire de coopération 2014 - 2015 avec une enveloppe de 80 millions d'euros a été signé. Ce programme comprend trois acteurs: l'enseignement technique et la formation professionnelle, l'agriculture et le développement rural ainsi que le secteur de la santé.

Une note de réorientation de la coopération belgo-congolaise a été rédigée en 2015 - 2016, note qui a eu pour objectif de rationaliser notre coopération en RDC pour la rendre plus efficiente, plus performante et plus proche de la population, avec une vision davantage orientée sur les résultats et la durabilité des actions. La conjoncture politique et économique a imposé en 2016 une réduction substantielle des montants initiaux de deux programmes indicatifs de coopération de l'ordre de 48 millions d'euros.

La Belgique opère une répartition de ses financements en matière humanitaire sur base des principes humanitaires en fonction des priorités identifiées par ses partenaires reconnus pour leur expertise dans ce domaine. Les financements octroyés sont fondés sur la base d'une analyse des besoins existants. En RDC, la Belgique apporte un soutien à plusieurs partenaires pouvant mettre en oeuvre des actions humanitaires.

Sur la période 2017 - 2018, la Belgique s'est engagée à financer les fonds flexibles suivants:

1. Une contribution de 6 millions d'euros au *DRC Humanitarian Fund* (DRC HF), le fonds flexible géré par le fonds *UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* (OCHA) destiné à financer les actions humanitaires de première opportunité.
2. Une contribution de 10 millions d'euros au *Immediate Response Account* (IRA) dépendant du PAM, partenaire très actif en RDC. Ce fonds lui permet d'intervenir de manière flexible et rapide dans des

deze parasiet op te sporen, te bestrijden en te voorkomen, maar ook om de maïstelers te sensibiliseren en opleidingen te geven over verdelgingstechnieken.

U hebt de rechtstreekse ontwikkelingssamenwerking met Congo teruggeschroefd. Zult u dat geld herbestemmen voor het beheer van deze voedselcrisis in samenwerking met de FAO en het WFP? Hoeveel geld kan er worden uitgetrokken?

06.02 Minister Alexander De Croo: In december 2009 werd in de Gemengde Commissie een Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) overeengekomen voor een bedrag van 300 miljoen euro voor de periode 2010-2013. Het spitste zich toe op de ontsluiting van het platteland door de aanleg van plattelandswegen en de aanschaf van veerponten, landbouw en het technische en het beroeps-onderwijs. In april 2014 werd een Tussentijds Samenwerkingsprogramma gesloten voor een bedrag van 80 miljoen euro. Het had betrekking op het technische en het beroepsonderwijs, landbouw en plattelandsontwikkeling en gezondheid. In de nota 2015-2016 werd de Belgisch-Congolese samenwerking bijgestuurd met de bedoeling ze efficiënter en duurzamer te maken en ze dichterbij de bevolking te brengen. Als gevolg van de politieke context en de economische conjunctuur werden de middelen voor beide programma's in 2016 met 48 miljoen verminderd.

België verdeelt de humanitaire financiering volgens de prioriteiten die door zijn erkende partners worden bepaald. Voor 2017-2018 heeft ons land volgende middelen toegezegd: 6 miljoen euro voor het

situations de crise.

3. Une contribution de 6 millions d'euros au Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement (SFERA) de la FAO. Ce fonds lui fournit des moyens financiers suffisants et flexibles nécessaires afin de réagir facilement en cas de crise humanitaire.

Pour la période 2016 – 2017, la Belgique a contribué à concurrence de 1,2 million au PAM pour son opération d'urgence en faveur des réfugiés provenant de la République centrafricaine, installés dans trois camps situés en RDC et 800 000 euros destinés au Service aérien humanitaire des Nations unies (UNHAS) en RDC. À l'heure actuelle, mon administration étudie la possibilité de l'octroi d'un financement à hauteur de 7,7 millions d'euros pour la région des Grands Lacs.

DRC Humanitarian Fund, 10 miljoen voor de Immediate Response Account en 6 miljoen voor het Special Fund for Emergency and Rehabilitation Activities. Voor de periode 2016-2017 bedroeg de Belgische bijdrage voor het WFP 1,2 miljoen voor de noodoperatie voor de Centraal-Afrikaanse vluchtelingen in drie kampen in de DRC en 800.000 euro voor de humanitaire luchttransportdienst van de VN in de DRC. Mijn administratie buigt zich nog over de toekenning van een bedrag van 7,7 miljoen voor de regio van de Grote Meren.

06.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie. J'entends bien le catalogue des diverses actions que vous menez dans la région et aux alentours. En l'occurrence, ma question était spécifique par rapport à une crise humanitaire et alimentaire en cours qui pourrait s'accroître dans les mois à venir.

06.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Mijn vraag had specifiek betrekking op de huidige humanitaire en voedselcrisis, die nog dreigt te verergeren.

On en revient à la discussion que nous avons eue précédemment, à savoir comment faire en sorte de garantir l'utilisation, à des fins de coopération au développement, des budgets prévus que vous ne pouvez pas dépenser, tout en les rendant flexibles et accessibles aux ONG et bénéficiaires de ces pays en voie de développement - à commencer, ici, par les Congolais -, et en travaillant avec des institutions internationales crédibles comme le PAM ou la FAO. La possibilité est offerte ici de pouvoir rendre service aux petits agriculteurs congolais au travers de programmes portés par des institutions internationales reconnues.

We komen dan terug op de discussie over de garantie dat de uitgetrokken budgetten die u niet kunt besteden herbestemd zullen worden voor ontwikkelingssamenwerking.

Moyennant un artifice budgétaire quelconque qui interviendrait au niveau de la loi ou par le biais d'un arrêté royal ministériel, vous pourriez répondre aux demandes humanitaires et alimentaires dans les pays en développement. Nous disposons, ici, d'un exemple dont nous devrions nous inspirer lors de la prochaine discussion budgétaire.

Met een of andere begrotingstruc zou u aan de humanitaire noden en de vraag naar voedselhulp in de ontwikkelingslanden kunnen tegemoetkomen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Questions jointes de

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la crise humanitaire dénoncée par l'ONU" (n° 17299)

- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation de famine en Afrique" (n° 17595)

- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la situation humanitaire au Yémen et dans l'est de l'Afrique" (n° 18230)

07 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de VN

gehekelde humanitaire crisis" (nr. 17299)

- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hongersnood in Afrika" (nr. 17595)

- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de humanitaire situatie in Jemen en in het oosten van Afrika" (nr. 18230)

07.01 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, les Nations unies ont averti début mars que le monde est confronté à la "pire crise humanitaire depuis la fin de la seconde guerre mondiale", avec un risque de malnutrition et de famine pour 20 millions d'habitants de trois pays d'Afrique et au Yémen.

Somalie, Soudan du Sud, Nigeria et Yémen, tous en proie à des conflits armés, sont les pays cités dans la déclaration faite devant le Conseil de sécurité par le secrétaire général adjoint aux affaires humanitaires et coordinateur des secours d'urgence de l'ONU, Stephen O'Brien. Le responsable, qui s'est rendu au début du mois au Yémen, au Soudan du Sud et en Somalie, a lancé un appel à une mobilisation urgente, réclamant 4,4 milliards de dollars à la communauté internationale d'ici juillet pour "éviter une catastrophe".

J'aimerais dès lors, monsieur le ministre, vous poser les questions suivantes.

La Belgique compte-t-elle s'inscrire dans cet appel de fonds mondial? Le gouvernement a annoncé verser un euro supplémentaire à chaque euro versé au profit du consortium 12-12. Est-ce toujours d'actualité? Si oui, à hauteur de quel montant?

07.02 Kattrin Jadin (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, le 22 mars dernier, l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture annonçait la nécessité d'intensifier ses activités au Nigeria, au Sud-Soudan, en Somalie, au Yémen où il existe un risque de famine grave.

Les actions sur le terrain seront possibles grâce à un prêt de 22 millions de dollars récemment approuvé. Mais, il n'en reste pas moins que plus de 20 millions de personnes seraient exposées à ce risque de famine dans plusieurs pays du Sahel. L'insécurité alimentaire ne découle pas seulement d'une importante sécheresse sévissant dans cette région du globe, mais également de nombreux conflits qui ont désorganisé les institutions publiques locales.

Monsieur le ministre, des signes annonciateurs de cette situation de famine avaient-ils déjà été détectés par des ONG bien avant que la situation n'ait été exposée à l'ONU? Face à cette situation d'urgence, quels sont les moyens mis en œuvre pour répondre à cette crise humanitaire sur le plan bilatéral et multilatéral? À plus long terme, quels seront les moyens employés pour permettre à ces pays d'assurer leur autonomie alimentaire?

Le gouvernement s'était engagé à consacrer 15 % des moyens du

07.01 Gwenaëlle Grovonius (PS): De Verenigde Naties waarschuwden ervoor dat er voor 20 miljoen inwoners van Somalië, Zuid-Sudan, Nigeria en Jemen – door gewapende conflicten geteisterde landen – gevaar dreigt voor ondervoeding en hongersnood door wat zij als de ergste crisis sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog bestempelen.

De Ondersecretaris-Generaal voor Humanitaire Aangelegenheden van de VN schat dat de internationale gemeenschap tegen juli 4,4 miljard dollar moet bijeenbrengen om een ramp af te wenden.

Zal België ingaan op die wereldwijde donatieoproep? De regering kondigde aan dat ze elke aan het Consortium 12-12 gestorte euro zou verdubbelen. Geldt die belofte nog steeds?

07.02 Kattrin Jadin (MR): Er zal actie kunnen worden ondernomen dankzij een eerste lening van 22 miljoen dollar, maar 20 miljoen mensen blijven blootgesteld aan het risico op hongersnood in Nigeria, Zuid-Sudan, Somalië en Jemen, als gevolg van de droogte en de conflicten waardoor de lokale overheidsinstellingen gesloot zijn geraakt.

Had men al voortekenen waargenomen voordat de VN aan de alarmbel hebben getrokken? Welke bilaterale en multilaterale middelen worden er aangewend om de crisis het hoofd te bieden? Met welke middelen zal men er op langere termijn mee voor zorgen dat die landen in hun eigen voedselbehoeften kunnen voorzien?

budget de la Coopération au développement à des interventions en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire. Quels sont les instruments qui seront mis en œuvre pour assurer à ces pays une meilleure autonomie alimentaire?

De regering had zich ertoe verbonden 15% van het budget van Ontwikkelingssamenwerking te besteden aan voedselzekerheid. Welke instrumenten zullen er worden aangewend?

07.03 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, je ne vais pas rappeler tout ce que mes collègues ont déjà dit. On se trouve effectivement face à une des plus graves crises humanitaires jamais connues. Je reviens de l'assemblée générale de l'Union interparlementaire au Bangladesh. La Belgique avait demandé la mise à l'ordre du jour d'un point d'urgence pour pouvoir discuter d'une résolution concernant cette problématique, rejointe par le Royaume-Uni et le Kenya. Cela a débouché sur un débat très intéressant et sur une résolution qui appelle les autorités internationales à agir d'urgence pour sauver des millions de personnes de la famine et de la sécheresse au Yémen et dans les autres parties de l'Est de l'Afrique.

07.03 Stéphane Crusnière (PS): Ik ben net terug van de algemene vergadering van de Interparlementaire Unie in Bangladesh, die uitgemond is in een resolutie waarin de internationale autoriteiten ertoe worden opgeroepen om dringend actie te ondernemen om miljoenen mensen te redden van de hongersnood en de droogte in Jemen en in andere delen van Oost-Afrika.

Monsieur le ministre, avez-vous pris connaissance de cette résolution? Pouvez-vous me dire si la situation humanitaire catastrophique au Yémen et dans cette partie de l'Afrique a déjà été abordée lors d'une réunion européenne ou internationale? L'Union européenne est-elle prête à aider les organisations internationales à prendre des mesures d'urgence pour lutter contre la famine? Comptez-vous, avec vos collègues européens et internationaux, élaborer des mécanismes visant à s'attaquer aux causes profondes de la famine et de la sécheresse?

Heeft u kennisgenomen van die resolutie? Werd deze rampzalige situatie besproken op een Europese of internationale vergadering? Is de EU bereid de internationale organisaties te helpen om noodmaatregelen tegen de hongersnood te nemen? Zal u samen met uw Europese en internationale collega's mechanismen ontwikkelen om de oorzaken van de hongersnood en de droogte aan te pakken?

07.04 Alexander De Croo, ministre: Monsieur le président, au sein de mon administration, le service d'aide humanitaire suit de près l'évolution des crises et fait chaque année une analyse des besoins humanitaires dans le monde. Pour ce faire, elle utilise différents instruments tels que les rapports de l'ACAPS publiés en fin d'année et qui comprennent une analyse des crises et des besoins humanitaires pour l'année suivante.

07.04 Minister Alexander De Croo: Onze dienst Humanitaire hulp volgt de evolutie van de crisissen en analyseert de humanitaire behoeften in de wereld jaarlijks op basis van meer bepaald de rapporten van het ACAPS en van de humanitaire oproepen van OCHA, in overleg met de humanitaire organisaties. Het *Famine Early Warning System Network* publiceert analyses over de voedselzekerheid.

Le service humanitaire se base également sur les appels humanitaires publiés par l'OCHA (UN) en début d'année et entretient en parallèle un dialogue régulier avec les Directeurs pays des organisations humanitaires. En particulier dans le secteur de l'assistance alimentaire, les services humanitaires se réfèrent au *Famine Early Warning System Network*, système d'alerte précoce qui publie des analyses en matière de sécurité alimentaire.

Rekening houdend met de uitzonderlijke voedselcrisis in Jemen, in Nigeria, in Somalië en in Zuid-Sudan heb ik in maart aangekondigd dat ik de opbrengst van de giften aan het Consortium 12-12 zou verdubbelen. De opbrengst ervan bedraagt al ten minste 7,25 miljoen euro.

Compte tenu de la situation alimentaire exceptionnelle au Yémen, au Nigeria, en Somalie et au Soudan du Sud, définie par le secrétaire général adjoint aux Affaires humanitaires et coordinateur des secours d'urgence comme la pire crise humanitaire depuis la seconde guerre mondiale, j'ai annoncé, le 25 mars 2017, ma décision de doubler les dons versés à l'appel conjoint lancé par le Consortium 12-12, réunissant plusieurs grandes ONG belges pour les victimes de la

famine dans ces quatre pays. Les ONG sont Caritas International, Handicap International, Médecins du Monde, Oxfam Solidarité, Plan Belgique et Unicef Belgique.

À la fin de la semaine passée, cet appel 12-12 avait déjà récolté 7,25 millions d'euros, somme minimale que je vais donc doubler.

La situation au Yémen, Nigeria, Somalie et Soudan du Sud est effectivement dramatique. Le total des personnes confrontées directement ou potentiellement à la famine dans ces quatre pays est estimé à 20 millions, dont 1,4 million d'enfants qui risquent de mourir de malnutrition aiguë. En outre, 15 millions d'euros seront également attribués au CICR et aux trois organisations humanitaires des Nations unies, l'UNHCR, l'Unicef et le PAM.

Avec ces montants, le financement humanitaire belge pour, les crises au Yémen, Soudan du Sud, Nigeria et Somalie s'élèvent par conséquent à un peu plus de 35 millions d'euros pour 2017.

Ces quatre pays ne sont pas partenaires de la politique belge de développement. Nous n'y avons par conséquent pas de programmes ou de projets bilatéraux. En outre, nous ne finançons aucune intervention d'acteurs de la coopération non gouvernementale dans ces quatre pays.

Par ailleurs, je participerai, les 21 et 22 juin prochains, à une conférence humanitaire internationale qui se réunira dans la capitale ougandaise, Kampala, qui sera présidée par le secrétaire général des Nations unies Antonio Guterres et qui se penchera sur la situation humanitaire au Soudan du Sud et la situation des réfugiés sud-soudanais en Ouganda. J'en profiterai pour effectuer des visites de terrain au Sud-Soudan et dans le Nord de l'Ouganda.

07.05 Stéphane Crusnière (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses. Comme vous l'avez dit, vous assisterez à une conférence internationale les 21 et 22 juin 2017. Au niveau européen, il est important de porter aussi cette problématique-là dans les différents contacts que vous avez avec vos homologues européens.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de vervanging van de Infocyclus" (nr. 17504)
- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de afschaffing van Infocyclus" (nr. 17979)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de afschaffing van de Infocyclus" (nr. 18242)

08 Questions jointes de

- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le remplacement de l'Infocycle" (n° 17504)
- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la suppression de la formation Infocycle" (n° 17979)

Ongeveer 20 miljoen mensen worden met hongersnood bedreigd in die vier landen, onder wie 1,4 miljoen kinderen. Voorts wordt 15 miljoen euro geoormerkt voor het ICRK en voor de drie humanitaire organisaties van de Verenigde Naties (UNHCR, Unicef en PAM).

Dit betekent dat de Belgische humanitaire hulp voor de crisissen in die landen meer dan 35 miljoen bedraagt voor 2017. Aangezien die landen geen partners van ons ontwikkelingsbeleid zijn, hebben we er geen bilaterale programma's of projecten. We financieren er geen interventies van actoren van de niet-gouvernementele samenwerking.

Ik zal in juni deelnemen aan een internationale humanitaire conferentie in Kampala, onder leiding van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties.

07.05 Stéphane Crusnière (PS): Het is belangrijk dat deze problematiek ook bij uw Europese ambtgenoten aangekaart wordt.

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la suppression de l'Infocycle" (n° 18242)

08.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de minister, tijdens de vorige vergadering van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen hebt u uw beleidskeuze om de infocycli af te schaffen, onder meer door erop te wijzen dat er geen monopolie dient te zijn op het vormen van jongeren met betrekking tot internationale samenwerking. U haalde ook aan dat de universiteiten van ons land en ook de ngo's volgens u meer dan geschikt zijn om de vorming die de BTC aanbood, op te vangen. Hoewel ik niet twijfel aan de jaren van ervaring en het enthousiasme van de Belgische Noord-Zuid-ngo's, heb ik toch mijn twijfels over het realiseren van uw suggestie.

U hebt nog begin dit jaar in de budgetten van de Belgische ngo's geknipt, vooral in de Noord-werking. Misschien kunt u mij uitleggen hoe u verwacht dat het middenveld degelijke vorming voor duizenden jongeren per jaar zal organiseren met minder mensen en een kleiner budget. U verwacht dus nog meer prestaties met een klein budget en ik meen dat dat toch wel heel onrealistisch is. Alle tijd en middelen die zouden worden besteed aan vorming, kunnen ze elders niet besteden, terwijl u wel van hen verwacht dat ze meer besteden in het Zuiden zelf.

U hebt, enerzijds er de mond vol van dat het geld voor ontwikkelingssamenwerking in het Zuiden moet worden besteed, en anderzijds verwacht u dat het middenveld het tekort in het Noorden dat door uw beslissing gemaakt wordt, aanvult.

Onderhandelt uw kabinet met het middenveld of de universiteiten over het uitwerken van dergelijke vormen? Wat zal het plan B zijn, als er noch van de universiteiten, noch van het middenveld initiatieven komen om het gat van infocycli op te vangen?

08.02 Katrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, malgré un certain succès auprès des jeunes, la formation Infocycle risque d'être supprimée. Elle s'adressait à un large public, moyennant une simple participation financière. Cette formation a pour but de sensibiliser et d'impliquer les citoyens dans les enjeux mondiaux. Composée d'une partie numérique et d'une autre ex cathedra, elle touche des sujets en lien avec la coopération au développement à l'instar de la thématique du genre, du climat ou encore des migrations.

Monsieur le ministre, depuis quand cette formation existe-t-elle? Dans quel but avait-elle été créée? Était-elle liée à une fonction de la Coopération technique belge (CTB)? Pourquoi ladite formation visait-elle un public aussi large?

Quel est le budget alloué à cette formation? Ce budget sera-t-il alloué à une autre formation, plus adaptée?

Selon vous, cette formation correspondait-elle aux missions de la CTB? Quelles étaient les organisations participantes à cette formation? Ces dernières étaient-elles principalement issues du monde associatif ou s'agissait-il de membres de la CTB?

08.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Le ministre souhaite supprimer l'Infocycle, notamment parce que la formation des jeunes dans le domaine de la coopération internationale ne doit pas faire l'objet d'un monopole, alors que les ONG et les universités sont également capables de dispenser ces formations. Dans le même temps, le ministre a sabré dans les budgets des ONG belges et en particulier dans celui d'Actions Nord.

Comment espère-t-il qu'avec des effectifs et des budgets réduits, la société civile pourra organiser chaque année, des formations pour des milliers de jeunes? Une concertation avec la société civile ou les universités a-t-elle été organisée? Quel est le plan B si l'organisation des formations s'avère impossible?

08.02 Katrin Jadin (MR): Ondanks een zeker succes bij de jongeren dreigt de opleiding Infocycli te worden afgeschaft. De opleiding bestaat uit een digitaal gedeelte en uit hoorcolleges, en had tot doel een breed publiek te sensibiliseren voor de mondiale uitdagingen inzake ontwikkelingssamenwerking.

Hoelang bestaat Infocycli al? Waarom werd de opleiding in het leven geroepen? Was ze verbonden aan een functie van de Belgische Technische Coöperatie (BTC)? Waarom was Infocycli op zo een breed publiek gericht? Welk budget werd ervoor uitgetrokken? Zal het geld gebruikt worden voor een andere, beter aangepaste opleiding?

Was deze opleiding afgestemd op de taken van BTC? Welke organisaties namen eraan deel? Waren dat organisaties uit het verenigingswezen?

08.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le ministre, depuis 2001, plus de 16 000 participants ont suivi l'Infocycle. Ils sont formés par plus de 500 conférenciers venant du secteur privé, du milieu académique, des ONG et de la société civile au sens large.

Vous nous avez confirmé en février que l'Infocycle allait être supprimé, mais que vous attendiez des propositions concrètes de la part de la CTB pour garantir la formation des jeunes en termes de développement international et de développement durable.

Monsieur le ministre, quelques mois après nos premières discussions, je souhaiterais dès lors vous interroger sur ce point. Quelles sont les propositions qui ont finalement été validées par votre département et à hauteur de quel budget? Quelles conséquences concrètes cette suppression de l'Infocycle et les nouvelles propositions auront-elles sur le personnel de la CTB?

08.04 Minister Alexander De Croo: Tijdens het debat in deze Kamercommissie op 14 februari ben ik inderdaad zeer uitvoerig ingegaan op de context waar-binnen ik besloten heb de infocycli in zijn huidige vorm stop te zetten. Ik meen niet dat het nuttig is dat ik dat *in extenso* herhaal.

Je vais donc résumer de manière fort succincte ma réponse très exhaustive donnée voici deux mois.

L'Infocycle est régi par une convention de quatre ans, couvrant la période 2014-2017, avec un budget de 5,3 millions d'euros. Il est organisé dix fois par an, chaque fois pendant huit jours, et accueille une centaine de participants. Le programme a été évalué positivement en 2016 pour ce qui est de sa pertinence. En revanche, l'évaluation a été fort critique en ce qui concerne sa durabilité, son impact, ses coûts élevés, le manque de synergie avec d'autres initiatives existantes et en termes de communication.

In verschillende vormen bestaat de infocycli eigenlijk al een veertigtal jaren. Het programma is al verschillende keren vrij ingrijpend hervormd. Op basis van de vrij kritische evaluatie van 2016 ben ik tot de vaststelling gekomen dat dat opnieuw nodig was.

Wat er uiteraard ook meespeelt, is de budgettaire context. Dat zal ik niet verhehlen. Nu wij over min-der middelen beschikken, moeten wij heel wat programma's een beetje doen inleveren. Tegelijk moeten wij van die context gebruikmaken om de programma's te verbeteren en

08.03 Gwenaëlle Grovonius (PS): Sinds 2001 werden er meer dan 16.000 deelnemers aan de Infocycli opgeleid door voordrachtgevers die actief zijn in de privésector, de academische wereld of bij ngo's.

U hebt bevestigd dat Infocycli zou worden afgeschaft en u verwachtte dat BTC concrete voorstellen zou formuleren opdat de jongeren opleidingen in internationale en duurzame ontwikkeling zouden kunnen blijven volgen. Welke voorstellen heeft uw departement goedgekeurd en welk budget heeft het daarvoor uitgetrokken? Welke gevolgen zal een en ander voor de medewerkers van BTC hebben?

08.04 Alexander De Croo, ministre: J'ai déjà explicité de façon circonstanciée le contexte de cette décision lors de la réunion de commission du 14 février.

Infocycli valt onder een overeenkomst voor de periode 2014-2017, met een budget van 5,3 miljoen euro. Er zijn tien cycli per jaar, met een honderdtal deelnemers. Het programma kreeg in 2016 een positieve beoordeling wat de relevantie betreft, maar het kreeg ook forse kritiek op diverse punten (duurzaamheid, impact, hoge kosten, gebrekkige synergie met andere initiatieven en communicatie).

Après l'évaluation critique de 2016, il était nécessaire de réformer une nouvelle fois l'Infocycle. Il va de soi que le contexte budgétaire joue également un rôle dans cette décision, mais cette réalité nous permet aussi de chercher à atteindre de meilleurs résultats.

relevanter te maken om betere resultaten te bereiken.

Pour 2017, l'économie demandée à l'Infocycle est de 52 000 euros. Le budget restant est de 1,3 million d'euros. Vous conviendrez avec moi que cette réduction est très modeste: à peine 4 %.

En ce qui concerne le moyen et le long terme, la convention relative à la mise en œuvre de l'Infocycle se termine, de toute façon, fin 2017. Il fallait donc prendre une décision sur l'avenir de ce programme. C'est la raison pour laquelle, en octobre 2016, suite à l'évaluation dont j'ai parlé, j'ai demandé à la CTB de me soumettre des propositions pour l'avenir de ce programme.

L'équipe d'Infocycle à la CTB comprend neuf personnes. L'un d'elles avait un contrat à durée déterminée qui prendra fin au mois d'août. Une autre personne a trouvé une nouvelle orientation au sein de la CTB. Les contrats des sept autres personnes prendront fin au cours de cette année. Dès lors, la CTB et la DGD ont décidé de réduire le nombre des cycles de formation de neuf à sept. Le dernier cycle, sous la forme actuelle, aura lieu en septembre 2017.

Met de middelen die op die manier worden bespaard, zullen twee zaken gebeuren. Er wordt een event georganiseerd waarbij het programma wordt afgesloten en waarop een aantal lessen zal worden getrokken uit de ervaringen van de voorbije jaren. Er wordt in een budget van 50 miljoen euro voorzien om te onderzoeken wat de opvolger van Infocyclus zou kunnen zijn.

Ik heb steeds herhaald dat ik overtuigd ben van de noodzaak van een dergelijk vormingsprogramma. Wel wil ik het monopolie van het BTC op de organisatie ervan afschaffen en wil ik in dit programma ook komen tot een betere samenwerking met de bestaande initiatieven van universiteiten, hogescholen en niet-gouvernementele organisaties.

Tijdens de raad van bestuur van april heeft de algemene directeur van het BTC een verslag gebracht over dit onderzoek. Hij wees erop dat de doelgroep volwassenen die hun kennis van internationale samenwerking wensen te verdiepen aanzienlijk is gegroeid sinds de lancering van Infocyclus. De universiteiten en ngo's bieden weldegelijk diverse trainingen. Het BTC onderzoekt op dit moment hoe zij samen met de instellingen en organisaties online opleidingen kunnen verzorgen, bijvoorbeeld via de zogenaamde *Massive Open Online Courses*. Ondertussen actualiseert Infocyclus de website Train2Dev.be. Deze website biedt een overzicht van alle opleidingen voor volwassenen in België over het thema Ontwikkelings-samenwerking. Infocyclus staat dus in contact met organisaties die deze cursussen organiseren, zowel universiteiten als ngo's en ook privébedrijven.

Voor het hernieuwde programma vanaf volgend jaar verwacht ik concrete voorstellen van het BTC na de zomer.

Voor 2017 moet er 52.000 euro bespaard worden. Dan blijft er nog 1,3 miljoen over. Het budget wordt dus met amper 4% gekort.

De overeenkomst loopt eind 2017 af, er moest dus een beslissing worden genomen. Na de evaluatie heb ik BTC in oktober 2016 gevraagd mij voorstellen voor te leggen. Het team van de Infocyclus bestaat uit 9 personen: een medewerker heeft een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd, een andere persoon heeft intussen andere horizons opgezocht en de arbeidsovereenkomst van de zeven anderen loopt eind dit jaar af. BTC en de DGD hebben besloten het aantal cycli terug te brengen van 9 tot 7, en de laatste cyclus is gepland voor september 2017.

Les moyens ainsi économisés seront consacrés à l'organisation d'un événement et un budget de 50 millions d'euros sera alloué à la recherche du successeur d'Infocycle.

Je suis favorable à un programme de formation, mais je souhaite supprimer le monopole de la CTB et renforcer la coopération avec les universités, les écoles supérieures et les ONG. La CTB étudie actuellement l'option de formations communes et Infocycle actualise le site internet Train2Dev.be qui regroupe la totalité des formations belges en matière de coopération au développement.

Après l'été la CTB proposera un nouveau programme.

08.05 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Het budget voor Infocyclis was beperkt, maar toch cruciaal. Zoals de collega aanhaalde, hebben bijna 16 000 mensen daaraan deelgenomen. Het is dankzij dit soort Noordwerking dat draagvlak wordt gecreëerd en dat kritisch burgerschap wordt gevormd.

Ik hoop dat wij hier na het reces het voorstel van het BTC met u kunnen bespreken. Wat betreft de samenwerking Noord-Zuid, vorming is voor jonge mensen heel belangrijk en ik hoop dat die nog steeds kan worden georganiseerd, ondanks de verlaging van het budget.

08.06 Katrin Jadin (MR): Monsieur le ministre, nous sommes bien d'accord. Cette année, le contrat des quatre ans prendra encore cours avec un budget finalement très peu raboté.

J'entends aussi qu'on cherche à trouver des solutions similaires. La piste me semble très intéressante. Monsieur le président, monsieur le ministre, je pense aussi qu'il faut travailler plus en transversalité avec tous les acteurs, les universités, les organisations non gouvernementales, pour pouvoir apporter le *know-how* nécessaire à ceux à qui ces cycles se destinent.

En sortant de l'université, j'ai déjà suivi un de ces cycles. C'est gentil. C'est joli. On apprend un peu ce qu'est la Coopération au développement, mais je préfère le dire, honnêtement, je n'ai pas appris beaucoup plus que ce que j'avais peut-être déjà eu au sein de mes cursus universitaires. Éviter une redondance par rapport à ce qu'on pourrait éventuellement déjà avoir acquis ailleurs pourrait constituer une solution originale pour ces cycles qui auront encore lieu à l'avenir, car telle est la volonté du ministre. La CTB présentera en fin d'année des propositions, un "Infocyclebis".

Monsieur le ministre, nous aurons certainement l'occasion d'en débattre en commission lorsque les propositions seront sur la table et je m'en réjouis.

08.07 Gwenaëlle Grovonius (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour ces éléments de réponse. Je ne suis pas sûre d'avoir tout compris car, comme les interprètes l'ont souligné, vous parlez parfois très vite, ce qui rend l'interprétation difficile. C'est aussi difficile pour moi qui essaie de comprendre en néerlandais. Si vous pouviez faire un effort à l'avenir, cela permettrait peut-être d'avoir une meilleure compréhension entre nous.

J'ai compris, et c'est très bien, qu'en tout cas pour cette année et pour la session de septembre 2017, l'Infocycle serait maintenu. C'est déjà une première bonne nouvelle. Ce qui m'inquiète un peu plus, c'est ce qu'il va se passer par la suite.

Madame Jadin, je n'ai aucune difficulté avec l'idée qu'on puisse, à un moment donné, examiner la manière dont ces Infocycles se déroulent, évaluer leur pertinence et apporter des améliorations.

Mais je crains que, puisque la volonté est de réaliser des économies budgétaires, on ne cherche pas à trouver la meilleure solution

08.05 Fatma Pehlivan (sp.a): Avec un budget limité, l'Infocycle a attiré près de 16 000 participants. Cette initiative crée une assise et contribue à la formation de l'esprit critique. J'espère que des jeunes gens auront encore l'occasion de participer à cette formation.

08.06 Katrin Jadin (MR): Er moet meer transversaal worden samengewerkt met alle actoren, de universiteiten, de ngo's. Redundantie en overlapping met vaardigheden die men eventueel elders al zou hebben verworven vermijden zou een oplossing kunnen zijn voor de toekomstige cycli, want dat is wat de minister wil. BTC zal op het einde van het jaar voorstellen aanreiken, een Infocycle bis.

08.07 Gwenaëlle Grovonius (PS): Wat mij vooral verontrust zijn de toekomstige ontwikkelingen.

Aangezien men wil besparen, vrees ik dat men niet naar de best mogelijke oplossing zal zoeken. De personen die deze opleiding volgen hebben zeer verschillende profielen. Sommigen hadden weliswaar de mogelijkheid om die kennis te verwerven tijdens hun studie, maar voor anderen betekende deze opleiding een interessante meerwaarde die op een vrij korte tijdsperiode kon worden verkregen. Men moet het nut van de Infocycle voor al die profielen evalueren, en die

possible, mais plutôt à atteindre l'objectif budgétaire. Ce n'est pas cela qui doit nous guider.

J'ai suivi cet Infocycle. J'ai constaté que les personnes qui suivaient cette formation avaient des profils très différents. Autant pour certains, les apports théoriques n'étaient pas d'une grande pertinence parce qu'ils avaient déjà eu l'occasion d'acquérir des connaissances en la matière dans le cadre de leurs études, autant pour d'autres qui avaient suivi des cursus différents, il s'agissait d'une plus-value intéressante obtenue sur un laps de temps assez réduit qui leur permettait de se familiariser avec la coopération au développement et de s'investir directement dans la coopération belge sans avoir suivi de longs cursus sur la matière précitée.

Selon moi, il ne faut pas jeter le bébé avec l'eau du bain. Il faut prendre en compte la diversité des profils des personnes qui suivent cet infocycle, évaluer son utilité pour l'ensemble de ces profils, essayer d'en tirer le meilleur parti pour qu'il puisse continuer à exister et offrir une plus-value par rapport aux formations qui existent déjà aujourd'hui. Cet infocycle, chacun doit pouvoir en bénéficier en fonction de ses besoins.

Je plaide donc vraiment en faveur de la poursuite de ce dernier. Je ne vois aucun inconvénient à ce qu'il y ait une évaluation et que des améliorations soient apportées. Mais il ne faut pas uniquement se laisser guider par des considérations budgétaires, car c'est le meilleur moyen de prendre de mauvaises décisions à l'égard de ce programme.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de verkoop van BIO-participaties" (nr. 17796)

09 Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la vente par BIO de ses participations" (n° 17796)

09.01 Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de minister, onlangs heeft BIO, de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden, haar participatie in de Cambodjaanse micro-kredietinstelling Prasac verkocht. In 2005 stapte de BIO in voor 1,95 miljoen euro. Zij keerde voor de duur van haar participatie 7,5 miljoen euro aan leningen uit aan Prasac en verkocht uiteindelijk haar belang aan LOLC uit Sri Lanka en de in Hongkong gebaseerde Bank of East Asia voor een nettowaarde van 60 à 70 miljoen euro.

Niet alleen is dit een schitterend voorbeeld van het goede werk van de BIO en de meerwaarde die dat instrument opleverde voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De opbrengst van de verkoop is een mooie en onverwachte meevaller voor de eigenaar van de BIO, de Belgische Staat. De vraag is nu echter wat wij daarmee gaan doen. Uw kabinet had aan *De Tijd* laten weten dat het nog wordt bekeken, maar dat het geld waarschijnlijk voor ontwikkelingsdoelen zal worden ingezet, vandaar mijn vragen.

Welke argumenten had de BIO om haar participatie te verkopen en

informatie optimaal benutten om ervoor te zorgen dat die opleiding een meerwaarde blijft bieden ten opzichte van andere opleidingen.

09.01 Rita Bellens (N-VA): La Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) a récemment vendu la participation qu'elle détenait dans l'établissement de microcrédits cambodgien Prasac, pour une valeur nette comprise entre 60 et 70 millions d'euros et elle a donc réalisé une plantureuse plus-value pour la coopération belge au développement.

Quels ont été les arguments avancés par BIO pour justifier cette opération? Quelles étaient les prévisions de croissance de Prasac? Qu'advient-il du produit de cette vente? À qui

wat waren de verdere groeiverwachtingen van Prasac? Heeft de verkoop inderdaad te maken met de zogenaamd gênante situatie, vanuit ontwikkelingsoogpunt, van de steeds groter wordende meerwaarde die Prasac boekte, zoals in de krant werd gesuggereerd?

Welke procedure bestaat er om in situaties zoals deze te bepalen wat er met de opbrengst van de verkoop gebeurt? Wie neemt hierin de eind-beslissing?

Welke reden wijst de BIO aan voor het succes van de participatie? Kunnen wij er *best practices* uit halen die wij in de toekomst uiteraard nog kunnen gebruiken?

Welke mogelijkheden bestaan er om te ver-zekeren dat winsten uit de BIO terugvloeien naar de Belgische ontwikkelingssamenwerking? Waar-om is dat wel of niet wenselijk?

09.02 Minister **Alexander De Croo**: De BIO was aandeelhouder van Prasac sinds 2006. Op het mo-ment van de investering in 2006 was de toevoegde waarde van de BIO duidelijk. Die kleine instelling had in het kader van de privatisering behoefte aan een gezonde kapitaalsbasis om een stabiele groei mogelijk te maken. Op die manier kon de BIO bijdragen aan de verdere ontwikkeling van de microfinancieringssector in Cambodja, vooral in rurale gebieden.

Naast de financiële, toegevoegde waarde speelde BIO ook een rol in het professionaliseren van de rapportering, het stimuleren van de creatie van een *risk management departement*, het aan-moedigen van de implementatie van *client protection principles*, het verbeteren van bestuur en het faciliteren van toegang tot verdere financieringsbronnen. De BIO kon ook bijdragen tot ca-paciteitsopbouw en financierde een studie rond de operationele strategie.

Prasac groeide in de afgelopen jaren zeer sterk en heeft een klantenbasis bereikt van meer dan 350 000 klanten die een microkrediet hebben lopen bij de instelling, gespreid over 181 kantoren in 25 provincies. Haar totale actief groeide van 37 miljoen US-dollar naar 1,3 miljard US-dollar. Prasac ontwikkelde geleidelijk de ambitie om zich om te vormen tot een bank en zo een sterkere diversificatie van haar producten en haar financieringsbronnen mogelijk te maken. In het kader daarvan eiste de Cambodjaanse Centrale Bank dat Prasac een strategische aandeelhouder zou krijgen, bij voorkeur een commerciële bank die de nodige knowhow en een sterke financiële slagkracht aan boord kan brengen.

In dat kader organiseerde de raad van bestuur van Prasac een veilingproces waarin al snel een ruime interesse vanuit de regionale banksector bleek. De uitstap van de BIO paste dus in het kader van die transformatie tot bank en bood de BIO de mogelijkheid om na 10 jaar op een succesvolle manier de investering af te ronden.

Het klopt dat de meerwaarde op de investering uitzonderlijk hoog is en sterk afwijkt van het gemiddelde rendement dat de BIO in het algemeen nastreeft en behaalt. De BIO moet van tijd tot tijd onsuccesvolle investeringen afschrijven. Daar mag dan eens een uitzonderlijk resultaat tegenover staan.

revient la décision finale en la matière? Est-il possible de tirer des enseignements de cette réussite? Comment garantir que les bénéfices réalisés par BIO seront réinjectés dans la coopération belge au développement?

09.02 **Alexander De Croo**, ministre: BIO est devenu propriétaire de Prasac en 2006 dans le but de lui procurer une base de capital saine permettant une croissance stable dans le cadre d'une privatisation. BIO a ainsi pu contribuer au développement du secteur des microcrédits au Cambodge en plus d'avoir participé à la professionnalisation du reporting, à la création d'un *risk management departement*, à la mise en place de principes de protection des clients et d'une meilleure structure de gestion, et à la mise à disposition de nouvelles sources de financement. BIO a également contribué à développer les capacités et a financé une étude sur la stratégie opérationnelle.

Grâce à une forte croissance, Prasac dispose actuellement de plus de 350 000 clients dans 181 bureaux et 25 provinces. L'actif total a augmenté de 37 millions de dollars américains à 1,3 milliard. Prasac a nourri peu à peu une ambition: se muer en banque, mais la banque centrale du Cambodge a exigé que Prasac accueille un actionnaire stratégique. La sortie de BIO s'inscrivait dans le cadre de cette transformation en établissement bancaire.

De redenen voor het succes liggen in het feit dat de BIO bij de instap kon investeren in een aantrekkelijke, maar kleine speler, die haar beloftes inzake duurzame ontwikkeling en financiële inclusie van mensen met een laag inkomen meer dan waargemaakt heeft en tegelijkertijd een aantrekkelijke partner werd voor een regionale bank.

De microfinancieringssector in Cambodja is in de afgelopen jaren zeer sterk gegroeid. Prasac groeide daarbij uit tot de marktleider en is de grootste – niet-bank – microfinancieringsinstelling in het land geworden. Daarnaast zijn regionale banken geïnteresseerd in hun aanwezigheid in de Zuidoost-Aziatische regio om die uit te bouwen. In het kader van het veilingproces kon worden vastgesteld dat de meer gereputeerde regionale bankgroepen interesse hadden om via Prasac voet aan wal in Cambodja te krijgen.

Hoe verliep het beslissingsproces? Het management van de BIO heeft in 2016 aan de raad van bestuur voorgesteld om het belang in Prasac te verkopen. Het is de raad van bestuur die beslist. In de raad van bestuur van de BIO heb ik als minister vertegenwoordiging via een regeringscommissaris. Deze regeringscommissaris kan bezwaren aantekenen tegen een beslissing van de raad van bestuur indien hij deze beslissing strijdig acht met het Belgische ontwikkelingsbeleid of het algemeen belang.

In dit dossier was er geen enkel bezwaar tegen de beslissing om Prasac te verkopen, wel integendeel. Het management van de BIO heeft de raad van bestuur van de BIO, en dus ook mij als minister, continu op de hoogte gehouden van de afwikkeling. Dit proces heeft ongeveer een jaar geduurd.

Wat zal er met deze uitzonderlijke winst gebeuren? Jaarlijks formuleert de raad van bestuur van de BIO een voorstel met betrekking tot de aanwending van de winst aan de algemene vergadering, waarin ik als minister van de Belgische Staat als enige aandeelhouder vertegenwoordigd ben. Over het algemeen gaat het over een dubbele beslissing, een deel van de winst wordt uitgekeerd als dividend aan de enige aandeelhouder, een deel wordt binnen het bedrijf gehouden en kan opnieuw worden geïnvesteerd.

Gezien het uitzonderlijke resultaat dat met de verkoop van de participatie in Prasac dit jaar geïmplementeerd werd, zou het dus bijdragen tot de winst in het boekjaar 2017. De algemene vergadering zal pas in het voorjaar van 2018 beslissing nemen over de aanwending ervan.

Dat geeft ons dus even de tijd om te bekijken hoe wij deze uitzonderlijke winst het best aanwenden. Uiteraard wordt daarover nu reeds nagedacht. Een van de mogelijke pistes is om deel van de winst binnen de BIO te houden en aan te wenden voor investeringen in klimaatprojecten. Zoals gezegd wordt dit op dit moment bestudeerd.

La plus-value de l'investissement est en effet exceptionnellement élevée, mais il faut savoir que BIO doit également amortir de temps en temps des investissements moins rentables. En l'espèce, BIO a pu investir initialement dans un petit acteur qui présentait certains attraits et a largement tenu ses promesses en matière de développement durable et d'inclusion financière. Le secteur du microfinancement a connu une croissance très importante au Cambodge au cours des dernières années. Étant donné que Prasac est devenu le leader du marché, des groupes bancaires régionaux réputés se sont montrés intéressés par une prise de participation.

Concrètement, en 2016, la direction de BIO a suggéré au conseil d'administration de vendre la participation dans Prasac. Je suis représenté au sein de ce conseil d'administration par un commissaire du gouvernement qui peut s'opposer à une décision du conseil. En l'occurrence, aucune objection n'a été formulée et nous avons été informés en permanence du processus décisionnel.

Chaque année, le conseil d'administration soumet une proposition d'affectation des bénéfices à l'assemblée générale, où je suis représenté en tant que ministre de l'État belge en ma qualité d'actionnaire unique. Une partie des bénéfices est généralement distribuée à l'actionnaire sous la forme d'un dividende et l'autre partie est réinvestie. Il faudra attendre l'assemblée générale du printemps 2018 pour connaître l'affectation du bénéfice issu de l'opération, ce qui nous laisse le temps de réfléchir à la question. Investir dans des projets liés au climat, constitue une piste possible.

09.03 Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, uit de resultaten blijkt dat dit een uitzonderlijke winst is, maar

09.03 Rita Bellens (N-VA): Il s'agit d'un bénéfice exceptionnel,

het werk van de BIO is waardevol. Dankzij de investeringen van de BIO is er nu een zelfstandige markt opgekomen die een toekomst heeft. Ik ben en onze fractie zijn ervan overtuigd, dat het ook de taak is van internationale samenwerking om daaraan bij te dragen, om voorwaarden te creëren om toekomst te scheppen.

Ik merk wel dat de inzet van de private sector in de ontwikkelingssamenwerking niet evident is. Het gaat dan vooral over de anonieme bron in de krant, die spreekt over gênante situaties. Dat is een spijtige zaak. Ik betreur zulke uitlatingen.

Van die moeilijke relatie tussen ontwikkeling en ondernemen getuigen ook de kritische vragen over de focus op ondernemen in uw nieuwe strategienota Landbouw en Voedselzekerheid. Dat is volgens ons onterechte kritiek omdat ondernemen een vorm van ontwikkeling is. Als wij ondernemerschap als een instrument gebruiken, met oog op duurzaamheid en respect voor internationale arbeidsreglementering, lijkt ons ondernemen een belangrijke katalysator om het Zuiden vooruit te helpen.

De **voorzitter**: Overigens is mijn fractie van oordeel dat meerwaarden moeten belast worden, maar dat is niet voor het verslag.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de beleidsthema's in partnerland Burkina Faso" (nr. 17926)

10 Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les thèmes de politique dans le pays partenaire Burkina Faso" (n° 17926)

10.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de minister, 2014 was voor Burkina Faso een hoopvol jaar. Met een vredevolle democratische volksofstand werd dictator Blaise Compaoré verdreven en werden stappen gezet naar een volwaardig democratisch systeem.

Gelet op het belang om aanwezig te zijn bij fragiele situaties op het Afrikaanse continent, iets wat u onderstreept in uw beleidsnota, koos u er voor Burkina Faso op te nemen in de groep van nieuwe partnerlanden.

Onlangs had ik het voorrecht via de organisatie Broederlijk Delen in contact te komen met vertegenwoordigers van het middenveld van Burkina Faso. Het beeld dat zij schetsten van de democratische toestand en de legitimiteit van de regering was verontrustend. De bevolking is gefrustreerd omdat de regering weinig visie heeft en op vele punten het vorige beleid voortzet. De landbouwsector bijvoorbeeld wordt door de regering verwaarloosd, hoewel deze sector belangrijk is voor de welvaart van zovele Burkinenzen. De populariteit van de regering daalt zienderogen en de frustratie bij de jongere bevolking neemt zienderogen toe. De vertegenwoordigers van het middenveld in Burkina Faso zijn overtuigd dat dit een bedreiging vormt voor de pas verworven democratie in hun land.

Ondanks de cruciale factor van de landbouw, en met name de kleinschalige landbouw, in de Burkinese maatschappij hebt u gekozen

mais grâce aux investissements de BIO, un marché autonome a pu être créé sur place et mon groupe considère que cela fait partie intégrante des missions de la coopération internationale. J'observe toutefois que l'engagement du secteur privé dans la coopération au développement est loin d'être une évidence. Il nous paraît qu'entreprendre représente aussi une forme de développement qui peut servir de catalyseur pour aider le Sud à progresser.

10.01 Fatma Pehlivan (sp.a): En 2014, le dictateur Blaise Compaoré a été chassé du pouvoir et dans l'intervalle, le Burkina Faso a été inclus dans le groupe des nouveaux pays partenaires. Il y a peu, Broederlijk Delen a toutefois brossé un tableau préoccupant de la situation dans le pays. Le gouvernement poursuit la politique antérieure à de nombreux égards et le secteur agricole est gravement négligé. Cependant, le ministre a opté pour d'autres priorités, comme un programme relatif aux droits reproductifs des femmes et un programme centré sur l'accès à et l'assainissement de l'eau potable.

Quelles initiatives le gouvernement est-il prêt à prendre pour soutenir le processus de démocratisation au Burkina Faso? Comment les défis en matière de sécurité

voor andere prioriteiten, zoals een startprogramma dat focust op reproductieve rechten van vrouwen en meisjes en een programma dat focust op de toegang tot drinkwater en de sanering ervan.

Al kan het belang van deze twee thema's niet worden ontkend, is het ontberen van aandacht voor de landbouw problematisch in een land waar deze sector een dergelijk belang heeft op sociaal, economisch en politiek vlak.

Gelet op de nieuwe samenwerking tussen België en Burkina Faso, de fragiele toestand van het democratiseringsproces van Burkina Faso en de historische Belgische steun aan democratisering en aan kleinschalige familiale landbouwers, stel ik u de volgende vragen.

Mijnheer de minister, welke stappen is de Bel-gische regering, en u in het bijzonder, bereid te zetten voor de verdere ondersteuning van het democratiseringsproces in Burkina Faso?

Op welke manier houdt Enabel rekening met de uitdagingen inzake voedselzekerheid in Burkina Faso?

Wordt in het nieuwe samenwerkingsakkoord van 2017 een groter belang toebedeeld aan de land-bouwsector?

10.02 Minister **Alexander De Croo**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Pehlivan, wat betreft uw eerste vraag, in oktober 2014 heeft een volksofstand in Burkina Faso de toenmalige pre-sident, Blaise Compaoré, verdreven. Hij was in 1987 aan de macht gekomen door een staatsgreep en werd in 1991 verkozen. Hij werd in 1998 en 2005 herverkozen. Na een poging om zich door een grondwetswijziging opnieuw kandidaat te kunnen stellen, brak een volksofstand uit die hem verplichtte het land te verlaten.

Na een overgangsfase en democratische verkiezingen werd op 29 december 2015 Roch Marc Christian Kaboré als president benoemd. In januari 2016 kon ik hem reeds ontmoeten. Zoals u correct stelt, hoopt de bevolking op een snelle verbetering van haar situatie, maar zoals u wellicht weet, als ingesloten land in de droge Sahelregio zijn de uitdagingen zeer groot.

Het is evident dat deze regering en ikzelf het democratiseringsproces in Burkina Faso blijvend opvolgen. Ondersteuning van het middenveld is daarbij cruciaal. Daarom heb ik besloten om de volgende vijf jaar meer dan 40 miljoen aan subsidie toe te kennen, ter ondersteuning van de samenwerkingsprogramma's van de niet-gouvernementele actoren, waarvan velen in de land-bouwsector actief zijn.

Wat betreft het opstartprogramma voor de gou-vernementele samenwerking, dat in 2016 operationeel werd, heb ik geopteerd voor twee programma's die vrij snel zichtbare resultaten kunnen opleveren, namelijk de bevoorradings van de secundaire stad Fada N'gourma met drinkwater en een interventie van het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties voor een betere familieplanning en steun aan de ontwikkeling van vrouwen in de rurale gebieden.

Ik kom tot uw tweede vraag. Op dit ogenblik maakt onze ambassade, in samenwerking met het BTC, een analyse van de opportuniteiten, die zowel onze prioriteiten als deze van Burkina Faso weerspiegelen.

alimentaire seront-ils pris en compte par Enabel? Une plus grande importance est-elle accordée à l'agriculture dans l'accord de coopération de 2017?

10.02 **Alexander De Croo**, ministre: En 2014, une insurrection populaire menée au Burkina Faso a chassé du pouvoir le président Blaise Compaoré. Après une phase transitoire et des élections démocratiques, Roch Marc Christian Kaboré a été nommé président en 2015. La population espérait évidemment une amélioration rapide de sa situation mais le Sahel est confronté à des défis colossaux. Le gouvernement suit attentivement le processus de démocratisation au Burkina Faso. Le soutien de la société civile étant primordial dans ce cadre, plus de 40 millions de subsides seront octroyés au cours des cinq prochaines années à des programmes de coopération d'acteurs non gouvernementaux, en particulier dans le secteur agricole.

Quant à la coopération gouvernementale, j'ai opté pour deux programmes, à savoir l'approvisionnement de la ville de Fada N'gourma en eau potable et une intervention du Fonds des Nations Unies pour la population en faveur d'une amélioration du planning familial d'un soutien au

Werkverschaffing door duurzaam ondernemerschap lijkt onze piste die verder moet worden uitgewerkt. Aandacht voor een productieve landbouw, transformatie en het vermarkten zullen zeker een grote rol kunnen spelen. Op dit ogenblik wordt er nog gewerkt aan een voorstel voor een nieuw samenwerkingsprogramma.

développement des femmes dans les régions rurales.

Notre ambassade se penche actuellement sur les différentes initiatives possibles en coopération avec la CTB. La création d'emplois dans l'entrepreneuriat durable me semble la piste la plus indiquée. À cet égard, l'attention portée à l'agriculture productive, à la transformation et à la commercialisation jouera assurément un rôle. Nous travaillons encore à une proposition pour un nouveau programme de coopération.

10.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik kijk uit naar de nieuwe strategienota. Hopelijk besteedt men ook de nodige aandacht aan de middenveldorganisaties, zoals gevraagd. U krijgt onze volledige steun voor het programma dat u reeds hebt ontwikkeld.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de oproep door de VVSG aan gemeenten in het kader van de GSK's" (nr. 18259)

11 Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'appel aux communes lancé par la VVSG dans le cadre des CSC" (n° 18259)

11.01 Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de minister, in het kader van uw hervorming van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking is de mogelijkheid ontstaan voor de institutionele actoren om eigen federaties op te richten. Dat is inmiddels gebeurd. FIABEL behartigt de belangen van de verschillende institutionele actoren.

Daarnaast hebt u in het kader van dezelfde hervorming het systeem van de GSK's geïntroduceerd. Op die manier kunnen de IA's samenwerken met de ngo's.

VVSG schrijft blijkbaar steden en gemeenten aan die in bepaalde landen stedenbanden hebben waarmee zij GSK's hebben gesloten. Vreemd genoeg gebeurt die communicatie in het Frans en wordt heel het project in het Frans toegelicht.

Mijnheer de minister, hoe komt het dat dat in het Frans gebeurt?

Is er controle op de besteding van de middelen? Waar kunnen steden en gemeenten die het niet eens zijn met de besteding van de middelen in die projecten, verhaal halen?

11.01 Rita Bellens (N-VA): À la suite de la réforme de la coopération non gouvernementale, des acteurs institutionnels peuvent créer leurs propres fédérations et coopérer avec des ONG, grâce au système des cadres stratégiques communs (CSC). À ce propos, la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) écrit aux communes qui entretiennent dans certains pays, des liens avec des villes avec lesquelles elles ont signé des CSC.

Pourquoi la communication se déroule-t-elle exclusivement en français? Comment l'affectation des moyens est-elle contrôlée? Comment se passe la concertation entre les différents acteurs et les différents niveaux de pouvoir?

Op welke wijze wordt er overleg gepleegd tussen de verschillende betrokken beleidsniveaus en de institutionele actoren?

Op welke begeleiding kunnen lokale overheden rekenen?

11.02 Minister **Alexander De Croo**: De subsidieaanvraag van VVSG aan DGD gebeurt in het Nederlands. Landendossiers zijn vaak opgesteld in de taal van het partnerland, omdat de partnergemeenten meeschrijven aan het dossier en zij het uiteindelijk moeten uitvoeren. De partnerovereenkomsten worden in twee talen ondertekend, namelijk het Nederlands en de taal van de partnergemeente. De communicatie rond de GSK's gebeurt in de taal van het partnerland. Met Marokko, Senegal en Benin wordt hierover dus in het Frans gecommuniceerd, met Nicaragua, Guatemala, Peru, Bolivia en Ecuador in het Spaans en met Zuid-Afrika in het Engels. De Vlaamse gemeenten worden vaak mee betrokken bij de mailinglijst.

Terwijl het voorheen een stedenbandprogramma was, is het nu nog meer een VVSG-programma. De VVSG treedt op als beheerder en coördinator van het programma. De gemeenten en hun partners voeren het uit in het kader van het eigen lokaal mondiaal beleid. Dat betekent dat de VVSG in samenspraak met de deelnemende Vlaamse gemeenten een indicatief budget opzet en op basis van dat budget haar plannen indient bij DGD.

De gemeentelijke autonomie over de keuze van het programma is enigszins beperkt, omdat de landenprogramma's gezamenlijk moeten worden opgemaakt en moeten worden afgestemd op de inhoud van de GSK's.

De VVSG heeft geprobeerd om de thema's en de visies van de gemeenten in de GSK's te integreren, waardoor ze toch hun eigen ideeën en plannen kunnen uitvoeren. Er wordt dus vrij veel respect betoond voor de specifieke gemeentelijke plannen.

Tijdens de uitvoering zorgt de VVSG voor een jaarlijkse financiële en heel uitvoerige controle en bekijkt frequent de mogelijkheid tot budgetherschikking in samenspraak met de deelnemende Vlaamse gemeenten.

Er is vrij goed overlegd tussen het lokale overheidsniveau en de provinciale en regionale overheden en de federale overheid. Zeker als het gaat over de verwezenlijking van de SDG's is een goed overleg tussen de verschillende overheidsniveaus van cruciaal belang.

De VVSG is zowel een vertegenwoordiger van het gemeentelijke overheidsniveau als een subsidieontvanger van federale middelen. De begeleiding die de VVSG aan de deelnemende gemeenten van het federale programma biedt, bestaat uit vele aspecten: tweemaandelijks overlegbijeenkomsten van de Vlaamse gemeenten, permanente helpdeskfunctie, begeleiding tijdens dienstreizen, vorming van Vlaamse gemeentelijke ambtenaren en hun partnergemeenten, vertalen van de federale richtlijnen naar de gemeentelijke realiteit en de participatieve opmaak van het meerjarenprogramma tijdens de gemeenschappelijke planningsweek. Met die begeleiding biedt de VVSG zowel de gemeentelijke administratie als de politieke vertegenwoordigers van de gemeenten meerwaarde.

11.02 **Alexander De Croo**, ministre: La demande de subsides de la VVSG à la Direction générale Coopération au développement (DGD) est introduite en néerlandais. Les dossiers des pays sont souvent rédigés dans la langue du pays partenaire parce que ces pays sont parties prenantes au dossier. Les accords sont signés dans deux langues: le néerlandais et la langue de la commune partenaire. La communication relative aux CSC a lieu dans la langue du pays partenaire. Pour le Maroc, le Sénégal et le Bénin, il s'agit du français. Les communes flamandes se retrouvent souvent dans la liste de diffusion.

Bien qu'auparavant il s'agissait d'un programme de jumelage de villes, il s'agit davantage aujourd'hui d'un programme de la VVSG. La VVSG assure la coordination et la gestion et les communes veillent à la mise en œuvre dans le cadre de leur propre politique internationale. La VVSG établit un budget indicatif en collaboration avec les communes.

Les programmes-pays devant être confectionnés en commun et alignés sur le contenu des CSC, l'autonomie communale dans le choix du programme est restreinte. Néanmoins, la VVSG s'efforce d'intégrer au mieux les visions et les thèmes proposés par les communes.

La VVSG procède à un contrôle financier annuel minutieux et étudie d'éventuelles réorientations budgétaires avec les communes. La coopération entre les différents niveaux de pouvoir se déroule correctement.

La VVSG représente les communes et reçoit des subsides

De VVSG pakt de begeleiding op een integrale manier aan. De dienst Internationaal van de VVSG beperkt zijn begeleiding en dienstverlening naar de gemeenten niet tot de deelnemende 18 gemeenten van het federale programma of de 88 deelnemende gemeenten van het Vlaamse impulsbeleid voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, hij werkt eveneens voor de overige 308 gemeenten. De begeleiding is voornamelijk vraaggestuurd vanuit de gemeenten.

fédéraux. L'encadrement des communes participantes consiste notamment en deux réunions de concertations bimestrielles et une fonction *help desk* permanente. Cet encadrement, qui constitue une plus-value pour l'administration communale comme pour les représentants politiques des communes, est surtout axé sur la demande.

11.03 Rita Bellens (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw toelichting.

Het is inderdaad heel belangrijk dat de rol goed wordt afgebakend. Omwille van de integratie, de middelenconcentratie en de synergieën moet er goed worden samengewerkt. Het is in dat geval ook nodig dat duidelijk is wie welke rol in het verhaal heeft, van het federale niveau tot de deel-staten en het lokale niveau.

Dat kan alleen maar ten goede komen aan de initi-atieven die worden genomen.

Het is jammer dat de landeninformatie op die manier naar de gemeenten wordt gestuurd. Ik begrijp dat ze van de partners komt en dat daar de landstaal wordt gebruikt. Het zou niettemin leuk zijn, mocht het ook voor steden en gemeenten, ook wanneer het hele project wordt voorgesteld, duidelijk zijn wat een en ander inhoudt, vooral omdat het de eerste keer is dat zij met dergelijke zaken worden geconfronteerd. Bovendien is het voor een aantal gemeenten niet duidelijk wat zij daarmee aan moeten.

Graag had ik dat daarover wat meer info zou worden gegeven.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.36 uur.

La réunion publique de commission est levée à 16.36 heures.

11.03 Rita Bellens (N-VA): Pour la coopération au développement, il importe que la coopération, l'intégration, la concentration des moyens et les synergies se déroulent bien et que l'on sache exactement quel rôle chacun doit jouer. Les villes et communes devraient recevoir davantage d'informations concernant les projets.