



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

**Dinsdag**

**Mardi**

**17-04-2018**

**17-04-2018**

**Voormiddag**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

## INHOUD

- Samengevoegde vragen van 1  
 - mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister 1  
 en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de gevallen van seksueel misbruik bij Oxfam UK" (nr. 23655)  
 - mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice- 1  
 eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de sekschandalen bij een aantal ngo's" (nr. 23963)

*Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

- Samengevoegde vragen van 3  
 - mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice- 3  
 eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de compensaties voor de vernieling van projecten in Palestina" (nr. 23746)  
 - de heer Dirk Van der Maelen aan de vice- 3  
 eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de vernielingen van Europese ontwikkelingsprojecten door Israël" (nr. 24813)

*Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

- Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de 7  
 vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het humanitair bestand in Syrië" (nr. 23962)

*Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

- Vraag van de heer Benoit Hellings aan de vice- 8  
 eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende VN-besprekingen over een mogelijke verklaring inzake de rechten van boeren en boerinnen en de gevolgen ervan voor de Belgische ontwikkelingshulp" (nr. 24850)

*Sprekers: Benoit Hellings, Alexander De Croo*, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

- Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de 10  
 vice-eersteminister en minister van

## SOMMAIRE

- Questions jointes de 1  
 - Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et 1  
 ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les cas d'abus sexuel chez Oxfam Royaume-Uni" (n° 23655)  
 - Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier 1  
 ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les scandales sexuels dans certaines ONG" (n° 23963)

*Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

- Questions jointes de 3  
 - Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier 3  
 ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les compensations pour la destruction de projets en Palestine" (n° 23746)  
 - M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre 3  
 et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la destruction par Israël de projets de développement européens" (n° 24813)

*Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

- Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice- 7  
 premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la trêve humanitaire en Syrie" (n° 23962)

*Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo*, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

- Question de M. Benoit Hellings au vice-premier 8  
 ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les discussions en cours à l'ONU au sujet d'une possible déclaration sur les droits des paysannes et des paysans et leur impact sur l'aide belge au développement" (n° 24850)

*Orateurs: Benoit Hellings, Alexander De Croo*, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

- Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice- 10  
 premier ministre et ministre de la Coopération au

Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het samenwerkingsverdrag met Senegal" (nr. 24107)

*Sprekers:* **Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la convention de coopération avec le Sénégal" (n° 24107)

*Orateurs:* **Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS  
EXTERIEURES

van

du

DINSDAG 17 APRIL 2018

MARDI 17 AVRIL 2018

Voormiddag

Matin

La réunion publique de commission est ouverte à 10.25 heures et présidée par Mme Gwenaëlle Grovonius. De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.25 uur en voorgezeten door mevrouw Gwenaëlle Grovonius.

**01** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de gevallen van seksueel misbruik bij Oxfam UK" (nr. 23655)

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de seksschandalen bij een aantal ngo's" (nr. 23963)

**01** **Questions jointes de**

- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les cas d'abus sexuel chez Oxfam Royaume-Uni" (n° 23655)

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les scandales sexuels dans certaines ONG" (n° 23963)

**01.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Monsieur le ministre, viols, harcèlement sexuel, intimidations, certaines ONG sont dans la tourmente depuis les premières révélations concernant Oxfam, dont plusieurs employés sont notamment accusés d'avoir eu recours à des prostituées locales lors d'une mission à Haïti après le tremblement de terre en 2010.

Mi-février, c'est l'ONG Médecins Sans Frontières qui a également décidé de rendre publics les résultats de ses enquêtes internes sur les cas de harcèlement et de violences sexuelles. Dans un communiqué, MSF révèle que sur 146 plaintes ou alertes reçues en 2017 par la direction de l'organisation, qui compte quelque 40 000 employés dans le monde, quarante cas ont été identifiés comme des cas d'abus ou de harcèlement de toutes sortes au terme d'une investigation interne. Sur ces quarante cas, vingt étaient des cas de harcèlement ou d'abus sexuel, dont des cas de viol.

En trois ans, le CICR a identifié 21 membres du personnel qui ont été licenciés pour recours au sexe tarifé ou qui ont démissionné après l'ouverture d'une enquête interne.

Monsieur le ministre, je souhaiterais dès lors vous interroger sur ce point.

Quelle a été la réaction de votre département suite à la révélation de

**01.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Recentelijk werden er verscheidene gevallen van verkrachting, ongewenst seksueel gedrag of pesterijen bij ngo's onthuld. Personeelsleden van Oxfam die in 2010 uitgezonden waren naar Haïti werden ervan beschuldigd lokale prostituees te hebben ingehuurd. Medio februari maakte Artsen Zonder Grenzen bekend dat er in 2017 40 gevallen van misbruik of ongewenst gedrag werden vastgesteld en dat er in 24 van die 40 gevallen sprake was van seksueel wangedrag. In drie jaar tijd hebben 21 leden van het Internationale Comité van het Rode Kruis (ICRC) seks tegen betaling gehad en werden ze daarom ontslagen of hebben ze zelf ontslag genomen.

Hoe reageert uw departement op die onthullingen? Wordt er nage-

ces informations? Y a-t-il actuellement une réflexion plus globale et sur le long terme qui est menée en ce sens par Enabel ou le personnel des ONG agréées par votre SPF? Le secteur est-il associé à cette réflexion?

**01.02 Alexander De Croo**, ministre: Étant donné qu'il s'agit d'une question jointe avec celle de Mme Bellens, je répondrai en néerlandais et en français.

Laat me beginnen met te herhalen wat ik reeds in de plenaire vergadering van 19 februari gezegd heb. Het wangedrag van medewerkers van Oxfam UK is verwerpelijk. Het gaat over seksueel misbruik van de meest kwetsbare meisjes en vrouwen die in een humanitaire catastrofe op zoek zijn naar voeding en bescherming. De feiten werden gepleegd door een landgenoot die in dienst was van Oxfam UK in Haïti.

Oxfam UK is geen partnerorganisatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Oxfam Solidariteit, Oxfam Wereldwinkels en Oxfam Magasins du Monde zijn dat wel. In de periode 2008-2010 kreeg Oxfam Solidariteit fondsen voor een interventie in Haïti, daarna niet meer. Voor Tsjaad kreeg Oxfam Solidariteit geen fondsen uit het federaal ontwikkelingsbudget.

Ik weet niet of de betrokken landgenoot, Roland Van Hauwermeiren, ooit voor een Belgische ngo heeft gewerkt. Mijn diensten beschikken niet over die informatie.

Het koninklijk besluit van 11 april 2016 inzake de niet-gouvernementele samenwerking bepaalt in artikel 42 dat de verantwoording en de controle van de subsidie moeten voldoen aan de principes van integriteit, transparantie en leerprocessen. Het principe van integriteit impliceert dat de gesubsidieerde organisatie de noodzakelijke maatregelen neemt tegen fraude en corruptie en, als die zich mochten voordoen, daar een einde aan maakt. Het principe van transparantie impliceert dat de gesubsidieerde organisatie eventuele problemen meldt aan de administratie. Het principe van het leerproces impliceert dat eventuele problemen moeten worden besproken en dat een verbeterplan wordt uitgevoerd.

Mijn administratie voert een continue dialoog met alle actoren van de niet-gouvernementele samenwerking die subsidies ontvangen. Daarnaast gebeurt de verantwoording via schriftelijke rapporten, die worden gecontroleerd.

Om de vijf jaar worden de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking onderworpen aan een externe toetsing van hun beheerscapaciteit in het kader van hun erkenning. In de toetsing van 2015-2016 werd ook het personeelsbeleid gecontroleerd. Er werd onder meer nagegaan of er een vertrouwenspersoon inzake integriteit werd aangeduid binnen de organisaties. Ik heb toen een twintigtal ngo's geschrapt vanwege een te gebrekkige beheerscapaciteit.

Anderhalf jaar geleden heb ik de integriteitsverplichting ten opzichte van ngo's verstrengd. Een ethische code, transparantie over eventuele fouten, een intern sanctiemechanisme en de indiening van een klacht bij strafbare feiten is het minimum dat ik verwacht van elke

dacht over een globale lange-termijnaanpak voor het personeel van Enabel en/of de medewerkers van de erkende ngo's? Wordt de sector daarbij betrokken?

**01.02 Alexander De Croo**, ministre: Ces abus sexuels commis par des collaborateurs d'Oxfam UK, sous la responsabilité d'un compatriote, sur des jeunes filles et des femmes vulnérables dans le contexte d'une catastrophe humanitaire, ont un caractère odieux. Contrairement à d'autres sections d'Oxfam, Oxfam UK n'est pas une organisation partenaire de la Coopération belge au développement.

J'ignore si le compatriote en question, Roland Van Hauwermeiren, a un jour travaillé pour une ONG belge.

L'arrêté royal concernant la coopération non gouvernementale définit les principes suivants pour la justification et le contrôle des subventions: le principe d'intégrité, qui prévoit des mesures contre la corruption et la fraude, le principe de transparence, qui prévoit le signalement des problèmes à l'administration; le principe d'apprentissage, qui prévoit que les problèmes soient discutés et qu'un plan de remédiation soit adopté.

Mon administration mène un dialogue continu avec l'ensemble des acteurs des ONG subventionnées, dont la capacité de gestion fait également l'objet d'une évaluation externe quinquennale. En 2015-2016, la politique de personnel a également été contrôlée. J'ai alors écarté une vingtaine d'ONG pour leur capacité de gestion déficiente. Il y a un an et demi, j'ai encore renforcé le devoir d'intégrité à l'égard des ONG.

organisatie die werkt met Belgisch overheidsgeld.

Ma réaction immédiate a été de demander à mon administration, à propos des organisations incriminées, de faire le point sur les programmes financés à charge des budgets de la Coopération au développement belge. Parallèlement, j'ai rencontré les responsables d'Oxfam afin de faire le point avec eux quant aux suites à donner.

Cette rencontre a débouché sur la décision conjointe de mener un audit des trois structures d'Oxfam financées par la Coopération belge. Les premières recommandations de cet audit seront disponibles fin avril. L'administration a créé en son sein une *task force* "Intégrité et Gestion des risques de corruption". Le travail a débuté en janvier 2018, *in tempore non suspecto* et rassemble les représentants de tous les acteurs concernés, tant les organisations de la société civile que les acteurs institutionnels - la DGD, Enabel, BIO et mon cabinet.

L'objectif est la mise sur pied d'un plan d'action en matière d'intégrité avec, à la clé, l'élaboration d'une charte et la mise à disposition des modèles de bonnes pratiques. Ce plan d'action comporte deux volets: l'un axé sur la fraude financière et l'autre sur les comportements inacceptables. Un tel dispositif doit mener à repérer et agir sans délai dès qu'une fraude ou un comportement déviant est repéré.

La DGD participe également à un nouveau groupe de travail des bailleurs, initié par l'agence britannique Defit, qui se concentre sur les exploitations et les abus sexuels.

Ik heb mijn administratie gevraagd om de stand van zaken op te maken voor de door ons gefinancierde programma's. Samen met de verantwoordelijken van Oxfam hebben we besloten om de drie partnerorganisaties van Oxfam die door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking worden gefinancierd door te lichten. De eerste aanbevelingen zullen tegen eind april beschikbaar zijn.

Bij de administratie heeft een taskforce Integriteit en Beheer van corruptierisico's in januari zijn werkzaamheden aangevat. Het is de bedoeling een integriteitsactieplan uit te werken dat gericht is op financiële fraude en onaanvaardbaar gedrag, en een gedragscode op te stellen.

De DGD neemt ook deel aan een nieuwe werkgroep van donorlanden die zich buigt over het probleem van seksuele uitbuiting en misbruik.

**01.03** **Gwenaëlle Grovonijs** (PS): Je remercie le ministre pour ses éléments de réponse.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

## **02** Questions jointes de

- **Mme Gwenaëlle Grovonijs au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les compensations pour la destruction de projets en Palestine" (n° 23746)**

- **M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la destruction par Israël de projets de développement européens" (n° 24813)**

## **02** Samengevoegde vragen van

- mevrouw Gwenaëlle Grovonijs aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de compensaties voor de vernieling van projecten in Palestina" (nr. 23746)

- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de vernielingen van Europese ontwikkelingsprojecten door Israël" (nr. 24813)

**02.01** **Gwenaëlle Grovonijs** (PS): Monsieur le ministre, la saisie par Israël, l'été dernier, de panneaux solaires dans une école d'Abu Nwar et la destruction d'une autre école à Jubbet al-Dhib, deux localités de Palestine, n'a toujours pas fait l'objet d'un dédommagement, et ce, en dépit de demandes répétées de la Belgique pour les dommages causés à ces deux projets cofinancés par le Consortium West Bank

**02.01** **Gwenaëlle Grovonijs** (PS): Er werd nog steeds geen schadeloosstelling betaald voor de inbeslagname door Israël van zonnepanelen van een school in Abu Nwar en voor de vernieling

Protection, dans lequel notre pays est intégré.

Le Consortium a, dès lors, entrepris une démarche conjointe auprès de l'État hébreu. Votre collègue, le ministre des Affaires étrangères, Didier Reynders, assure que des instructions ont été adressées à notre ambassadeur à Tel-Aviv, exigeant que les autorités israéliennes "restituent sans condition" les panneaux solaires confisqués et versent une compensation financière pour les fonds investis par le Consortium. Monsieur le ministre, où en est-on dans cette procédure?

Début février vous me signaliez, dans votre réponse à une question orale, que vous alliez vous renseigner quant à la demande de compensation à faire à la suite de la nouvelle destruction de l'école d'Abu Nwar, près de Jérusalem, le 4 février. Où en sommes-nous sur ce point plus précis?

**02.02 Alexander De Croo**, ministre: Madame Grovonijs, je me réfère à une réponse donnée en commission des Relations extérieures du 7 mars 2018 où le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, Didier Reynders, a répondu à une question de M. Benoit Hellings à ce sujet. La situation n'a pas évolué depuis lors.

Le programme de coopération militaire de la Belgique en zone C des territoires palestiniens prend place, en large partie, dans le cadre d'un partenariat informel avec plusieurs pays européens appelé le Consortium de protection pour la Cisjordanie. Les autres membres sont le Danemark, l'Espagne, l'Irlande, l'Italie, le Luxembourg, la Suède ainsi que la délégation de l'Union européenne. L'objectif premier de ce partenariat est d'assurer une coordination et une cohérence des projets en zone C, de manière à répondre au mieux aux besoins.

À la fin de l'année dernière, pour la première fois et sur l'initiative de la Belgique, les membres du Consortium se sont mis d'accord pour adresser conjointement une protestation et une demande de compensation pour la destruction d'un projet financé par certains membres du groupe dont la Belgique. À ce jour, les autorités israéliennes n'ont pas donné suite à cette demande. Dans les contacts oraux qui ont eu lieu à ce sujet, elles justifient cette attitude par une lecture du droit faisant primer les accords d'Oslo signés par les parties israélienne et palestinienne sur les dispositions du droit international humanitaire dans les conventions de Genève.

Selon cette lecture, les accords d'Oslo ayant placé la zone C sous le contrôle exclusif des autorités israéliennes, celles-ci ont le droit d'établir un règlement imposant l'obtention d'un permis de bâtir pour toute construction dans la zone. À ce raisonnement, les membres du Consortium opposent que les accords d'Oslo ne modifient pas les obligations d'Israël en tant que puissance occupante, notamment celle d'administrer la zone dans l'intérêt des populations locales et celle de ne soumettre l'aide humanitaire à aucune condition, sauf raisons militaires impérieuses.

Le 4 février dernier, les autorités israéliennes ont effectivement démoli deux unités préfabriquées abritant des classes prévues pour accueillir 26 écoliers palestiniens dans la communauté d'Abu Nwar. Dans ce cas précis, et contrairement à ce qu'ont rapporté certains médias, il

van een andere Palestijnse school. Het West Bank Protection Consortium zou stappen hebben ondernomen bij de Hebreeuwse Staat. Volgens minister Reynders werd onze ambassadeur opgedragen de Israëlische autoriteiten te vragen de zonnepanelen terug te geven en een compensatie te betalen. Waar staat die procedure?

Hoe staat het met het verzoek om schadeloosstelling na de vernieling van een school in Abu Nwar op 4 februari van dit jaar?

**02.02 Minister Alexander De Croo**: Het Belgische programma voor humanitaire samenwerking verloopt via een informeel Europees partnerschap, het West Bank Protection Consortium, dat zorgt voor de coördinatie en de samenhang van de projecten in zone C. Vorig jaar hebben de leden ervan gezamenlijk protest aangetekend tegen de vernieling van een project en een vraag om compensatie ingediend. De Israëlische autoriteiten hebben daar geen gevolg aan gegeven en voeren aan dat de Oslo-akkoorden voorrang hebben op het internationale humanitaire recht.

Aangezien zone C overeenkomstig de Oslo-akkoorden onder het toezicht van Israël werd geplaatst, kan dat laatste land een bouwvergunning eisen voor elk bouwwerk, maar volgens het West Bank Protection Consortium doen de akkoorden niets af aan de verplichting van Israël om, in zijn hoedanigheid van bezetter, de zone in het belang van de lokale bevolking te besturen en de humanitaire hulp onvoorwaardelijk toe te laten.

De twee op 4 februari gesloopte klaslokalen in Abu Nuwar werden niet door België gefinancierd. Niet alle projecten van het consortium worden door alle leden gefinancierd, ook al worden ze ter plaatse wel als projecten van het hele



n'y avait pas de financement belge du projet. Les projets du Consortium ne sont pas tous financés par tous les membres. Ils sont cependant généralement présentés sur place collectivement comme les projets du Consortium. Le projet portait donc le logo de tous les membres du Consortium, y compris celui de la Coopération belge, ce qui explique la confusion. Toutefois, nous comptons bien nous montrer solidaires de nos partenaires européens, comme ceux-ci l'ont été avec nous lorsque les démolitions concernaient des projets cofinancés par la Coopération belge.

Cet incident a fait l'objet d'une condamnation collective de l'Union européenne par le biais d'un communiqué de la délégation de l'Union européenne à Jérusalem.

Nous nous concentrons maintenant sur l'introduction d'une nouvelle demande collective de compensation, dans le cadre du Consortium de protection pour la Cisjordanie. C'est pourquoi notre ambassadeur à Tel-Aviv s'est joint à la demande que la France a formulée en compagnie d'autres pays membres du Consortium. Cette deuxième démarche conjointe du Consortium est une étape importante vers la systématisation de l'action de protestation du groupe et de la demande de compensation collective adressée aux autorités israéliennes. Ceci est un progrès que l'on peut clairement mettre à l'actif de l'action diplomatique que nous avons menée depuis l'été dernier.

J'en viens à la question jointe de M. Van der Maelen.

De aanbevelingen van de adviesraad voor de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling overstijgen mijn bevoegdheden, en zelfs de bevoegdheden van de federale regering. Het gaat in die aanbevelingen vooral over handel, investeringen en overheidsopdrachten. België is een voortrekker voor de rechten van de Palestijnse bevolking in zone C. België verdedigt op het Europese niveau de visie dat de vernieling van projecten van humanitaire infrastructuur in Palestijns gebied illegaal is en een schending van het humanitair recht. Ons land heeft de vernielingen meermaals veroordeeld en geijverd voor gemeenschappelijke Europese actie.

Recent werd onze positie verscherpt. Ons land nam actief deel aan twee demarches samen met de andere partners van het Westbank Consortium, waarbij voor het eerst een collectieve aanvraag tot wederopbouw of compensatie werd ingediend bij de Israëlische overheid. België steunt de zogenaamde differentiatiepolitiek, die een onderscheid maakt tussen de staat Israël en de Israëlische nederzettingen in bezet Palestijns gebied. Die differentiatiepolitiek is opgenomen in VN-Veilighedsraadresolutie 3234 uit 2016. Vier concrete EU-maatregelen, elk door ons land gesteund, concretiseren dat differentiatiebeleid. Het gaat, ten eerste, om de territoriale clausule in alle Europese overeenkomsten met Israël. Ten tweede, zijn er de richtsnoeren over het in aanmerking nemen van Israëlische entiteiten gevestigd in de bezette gebieden door subsidies- of financieringsinstrumenten. Ten derde, wordt er werk gemaakt van de sensibilisering van bedrijven en burgers met betrekking tot deelname aan economische activiteiten in de nederzettingen. Ten slotte, is er de interpretatieve mededeling van de Commissie inzake de vermelding van oorsprong van goederen uit de sinds 1967 door Israël bezette gebieden.

consortium voorgesteld. Het logo van de Belgische Ontwikkelings-samenwerking werd er ook gebruikt, vandaar de verwarring. We zijn solidair met onze Europese partners, zoals ook zij solidair waren met ons land toen er mede door de Belgische Ontwikkelings-samenwerking gefinancierde projecten werden vernield.

De Europese Unie heeft het incident veroordeeld. We zullen in het kader van het consortium collectief een compensatie vragen. Onze ambassadeur in Tel Aviv heeft zich bij het verzoek van Frankrijk en andere landen aangesloten. Uit deze tweede, gezamenlijke stap blijkt dat de protestacties van de groep en de collectieve compensatieaanvragen aan Israël worden gesystematiseerd. We mogen die vooruitgang op het conto van onze diplomatieke actie schrijven.

Les recommandations du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement dépassent même les compétences fédérales. La Belgique est un chef de file en ce qui concerne les droits de la population palestinienne en zone C et considère la destruction de projets relatifs à des infrastructures humanitaires comme une violation du droit humanitaire.

Notre pays a participé avec les autres partenaires du West Bank Protection Consortium à deux initiatives, dans le cadre desquelles une demande de reconstruction ou de compensation a été introduite auprès du gouvernement israélien. Nous soutenons la politique de différenciation opérant une distinction entre l'État d'Israël et les colonies israéliennes en territoire palestinien occupé. Quatre mesures décidées par l'Union européenne concrétisent cette politique: la prise en compte de la clause territoriale dans tous les accords

De Belgische regering is geen voorstander van een boycot van producten uit Israël, ook niet in het kader van dat differentiatiebeleid. Dat is trouwens in overeenstemming met de parlementaire resolutie van november 2016. België ondersteunt wel de etikettering met de herkomst van de producten uit door Israël bezette gebieden. Ons land heeft dat actief verdedigd op Europees niveau. Na de illegale annexatie door Rusland van de Krim en Sebastopol in 2014 voerde de EU substantiële restricties door in de economische uitwisseling met die territoria. Die maatregelen werden met unanimité genomen door de Europese Raad. Echter, er is in de Europese Raad geen gelijkaardige consensus inzake de kwestie van het Israëlisch nederzettingenbeleid. Ik kan dat enkel vaststellen, net zoals u.

européens conclus avec Israël, les lignes directrices de l'Union européenne sur l'éligibilité des entités israéliennes établies dans les territoires occupés, la sensibilisation des entreprises et des citoyens à la non-participation à des activités économiques dans les colonies et l'indication d'origine des produits en provenance des territoires occupés par Israël depuis 1967.

La Belgique n'est pas favorable à un boycott des produits originaires d'Israël mais nous soutenons, en revanche, l'étiquetage de produits en provenance des territoires occupés. Notre pays a défendu activement cette mesure à l'échelon européen. Il n'existe toutefois pas de consensus, au Conseil européen, sur des restrictions substantielles des échanges économiques en réponse à la politique d'occupation d'Israël.

**02.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Monsieur le ministre, merci pour ces éléments de réponse.

J'entends bien les difficultés, les freins et les différences d'interprétation que vous avez indiqués, y compris en ce qui concerne les règles de droit international, qui ne devraient pourtant pas prêter le flanc à un spectre aussi large d'interprétations.

Cela m'amène toujours à la même conclusion: la diplomatie a peut-être atteint ses limites. Si nous voulons enfin arriver à une paix durable, pour tous, dans la région, il faudra sans doute durcir nos positions par rapport à l'État israélien et au gouvernement israélien, y compris en ce qui concerne la politique de différenciation.

S'agissant de l'étiquetage des produits, on sait qu'aujourd'hui, cela ne fonctionne pas. Des produits issus des colonies se retrouvent encore sur le marché belge. J'ai interrogé récemment M. le ministre Peeters. Les douanes n'ont pas la capacité de s'assurer à 100 % de l'origine des produits. De vrais problèmes existent en la matière. Je pense que nous n'arriverons pas à les résoudre si nous n'approfondissons pas cette politique de différenciation.

J'entends bien qu'il y a des freins au niveau européen. Comme je l'ai souvent dit, nous avons été précurseurs sur certains dossiers, et nous avons pu avancer. Nous le voyons d'ailleurs avec ce Consortium. J'espère que ce dernier sera en mesure d'être précurseur en ce qui concerne des sanctions économiques éventuelles vis-à-vis de l'État d'Israël.

*L'incident est clos.*

**02.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Het internationale recht zou niet op zoveel manieren mogen worden geïnterpreteerd. Misschien botst de diplomatieke weg wel tegen zijn grenzen aan. Om tot duurzame vrede voor alle partijen te komen, zullen we ongetwijfeld een hardere houding moeten aannemen tegenover Israël.

De productetikettering werkt niet! Er worden in ons land producten verkocht waarvan de douane de herkomst niet kan waarborgen. Het differentiatiebeleid moet worden aangescherpt, al gaat Europa dan op de rem staan: ons land nam ook al in andere dossiers het voortouw en ik hoop dat het Consortium dat ook in dit dossier zal doen.

*Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Les questions n<sup>os</sup> 23780 et 23949 de Mme Pehlivan sont transformées en questions écrites.

**03** Question de Mme Gwenaëlle Grovonijs au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la trêve humanitaire en Syrie" (n° 23962)

**03** Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonijs aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het humanitair bestand in Syrië" (nr. 23962)

**03.01** Gwenaëlle Grovonijs (PS): Monsieur le ministre, le Conseil de sécurité de l'ONU a enfin adopté à l'unanimité, le 24 février 2018, une résolution réclamant "sans délai" un cessez-le-feu humanitaire d'un mois en Syrie, alors que plus de 500 civils, dont une centaine d'enfants, ont été tués en sept jours de frappes du régime syrien sur le fief rebelle de la Ghouta orientale.

L'objectif est "de permettre la livraison régulière d'aide humanitaire, de services et l'évacuation médicale des malades et blessés les plus graves".

Ce 27 février 2018, plutôt qu'une trêve totale durant trente jours, la Russie a fait le choix d'une trêve quotidienne de plusieurs heures, elle a ainsi "ordonné" au régime syrien d'instaurer une trêve des bombardements de cinq heures par jour afin de permettre aux humanitaires de travailler.

Le contexte a évolué depuis le dépôt de ma question le 27 février 2018. Depuis ce week-end, la France, l'Angleterre et les États-Unis ont bombardé des lieux stratégiques liés à l'armement chimique.

Monsieur le ministre, en termes d'aide humanitaire, quel suivi est-il donné à cette résolution du Conseil de sécurité par la communauté internationale?

Où en sommes-nous au niveau des budgets de l'aide humanitaire apportée par la Belgique dans ce contexte chaotique? Par ailleurs, il semblerait qu'une conférence européenne sur la Syrie soit organisée ces prochains jours. Pourriez-vous me donner quelques éléments d'information à ce propos?

**03.02** Alexander De Croo, ministre: Selon les organisations humanitaires, la résolution 2401 n'est pas respectée. Les combats dans la Ghouta orientale, Afrin, une partie de Idlib et Damas, y compris les banlieues, continuent. Le siège n'a pas été levé.

La livraison d'aide humanitaire est extrêmement dangereuse et est fortement entravée. Trop peu nombreux, les convois humanitaires n'ont atteint qu'un tiers des personnes dans le besoin. En outre, la plupart des fournitures médicales ont été confisquées par les autorités syriennes. Aucune évacuation médicale d'urgence n'a été effectuée. Les obligations issues du droit international humanitaire sont incontestablement violées. Les civils et les infrastructures civiles ne sont pas protégées des attaques aléatoires.

**03.01** Gwenaëlle Grovonijs (PS): In zeven dagen tijd zijn er bij de aanvallen van het Syrische regime op Oost-Ghouta meer dan 500 burgerslachtoffers gevallen, onder wie een honderdtal kinderen. Op 24 februari jongstleden heeft de VN-Veiligheidsraad unaniem een resolutie aangenomen waarin er geëist werd om onmiddellijk een humanitair bestand van een maand te laten ingaan. Op 27 februari heeft Rusland geopteerd voor een dagelijkse gevechtspauze van vijf uur.

Geeft de internationale gemeenschap gevolg aan die resolutie? Welk bedrag heeft België uitgetrokken voor humanitaire hulp aan die regio? Kunt u nadere informatie verstrekken over de Europese Syriëconferentie die over enkele dagen zal worden gehouden?

**03.02** Minister Alexander De Croo: Volgens de humanitaire organisaties wordt de resolutie niet nageleefd, wordt er nog altijd gevochten, is humanitaire hulpverlening gevaarlijk en wordt die door de Syrische autoriteiten ernstig bemoeilijkt, en hebben er geen dringende medische evacuatieplaatsen plaatsgevonden. Het humanitaire recht wordt geschonden. Er worden willekeurige aanvallen op burgers uitgevoerd.

Pour l'année 2018, la Belgique a déjà débloqué 25 millions d'euros pour l'aide humanitaire à la région syrienne. La Belgique finance les programmes du CICR, du HCR, du PAM, de la FAO et de l'UNRWA. Les interventions concernent l'alimentation, l'éducation, la protection des réfugiés et des déplacés internes, les biens de première nécessité, l'assistance médicale et le soutien aux victimes des mines.

La Belgique contribue également à des fonds humanitaires destinés à la Syrie, au Liban, à la Jordanie, à l'Irak et à la Turquie.

Outre les 25 millions alloués pour la région syrienne en 2018, la Belgique contribue aux fonds humanitaires mondiaux (CERF, SFERA, IRA) pour un total de 20,5 millions d'euros et aux moyens généraux de plusieurs organisations humanitaires internationales, telles que CICR, HCR, PAM, UNRRA et OCHA, toutes actives dans la région, pour un total de 30 millions d'euros.

La conférence de Bruxelles pour "l'avenir de la Syrie et de la région" aura lieu les 24 et 25 avril et sera présidée par le Haut-Commissaire Federica Mogherini et l'envoyé spécial des Nations Unies, Staffan de Mistura.

Je peux d'ores et déjà vous dire que j'y assisterai, mais je ne peux vous donner plus de détails à ce sujet.

**03.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Votre présence à la conférence est déjà en soi une bonne nouvelle. Comme certains, je craignais qu'elle ne se concentre pas suffisamment sur l'aide humanitaire pour viser davantage la question de la reconstruction. Mais, selon toute vraisemblance, au regard des événements qui se sont produits récemment, cela ne sera pas le cas.

Je reviendrai vers vous ultérieurement afin que vous me donniez un compte rendu de cet événement.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Les questions jointes n° 24028 de M. Crusnière et n° 24035 de Mme Van Hoof sont transformées en questions écrites.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**04 Question de M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les discussions en cours à l'ONU au sujet d'une possible déclaration sur les droits des paysannes et des paysans et leur impact sur l'aide belge au développement" (n° 24850)**

**04 Vraag van de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende VN-besprekingen over een mogelijke verklaring inzake de rechten van boeren en boerinnen en de gevolgen ervan voor de Belgische ontwikkelingshulp" (nr. 24850)**

**04.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Monsieur le vice-premier ministre, le 9 avril dernier commençait une semaine de négociations au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies autour de la

In 2018 heeft België 25 miljoen euro gealloceerd voor humanitaire hulp in die regio en ons land financiert de programma's van ICRC, UNHCR, WFP, FAO en UNRWA.

Naast het bedrag van 25 miljoen dat in 2018 naar de Syrische regio vloeide, draagt België voor 20,5 miljoen euro bij aan de mondiale humanitaire fondsen CERF, SFERA en IRA en voor 30 miljoen euro aan de humanitaire organisaties.

Ik zal de conferentie van 24 en 25 april over Syrië bijwonen, maar ik kan u niet meer details bezorgen.

**03.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Sommige mensen waren bang dat die conferentie zich veeleer op de wederopbouw dan op de humanitaire hulp zou toespitsen, maar de recente gebeurtenissen brachten dat luik weer onder de aandacht.

**04.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** De VN-Mensenrechtenraad werkt aan een ver-

rédaction d'une Déclaration sur les droits des paysannes et des paysans. En cas d'adoption, le texte sera alors soumis pour approbation formelle aux États membres de l'ONU lors de la prochaine assemblée générale prévue en septembre 2018.

Rappelons-nous que 70 % de l'alimentation produite sur notre planète provient de l'agriculture paysanne. Or 80 % des personnes qui souffrent de la faim dans le monde sont des paysans vivant en milieu rural. Les productions industrielles, les monocultures, le développement des agrocarburants, la spéculation sur les terres ou la biopiraterie mènent à l'accaparement des terres et des ressources naturelles des travailleurs ruraux, pêcheurs, bergers, habitants de la forêt, et donc à la disparition de leur mode de vie et de leurs moyens de subsistance.

C'est dans ce contexte qu'a émergé dans les syndicats paysans et autres associations l'idée d'une déclaration officielle, désormais discutée dans les cénacles onusiens. On y parle de droits à la terre, aux semences, à un revenu décent et à la souveraineté alimentaire. Le projet de texte en discussion innove en mettant en avant le concept de biens communs: forêts, prairies, rivières, zones de pêche, dont les communautés rurales dépendent pour leur identité et leur survie alimentaire.

Pour la première fois, le droit international protégerait donc le "commun" comme une institution collective d'autogestion instaurée par l'ONU. Alors que les États d'Afrique, d'Asie, et d'Amérique latine soutiennent le projet, les pays occidentaux sont peu enthousiastes. Les États-Unis et la Grande-Bretagne ont rejeté cette initiative. Les pays de l'Union européenne – à part le Portugal l'an passé – se sont abstenus lors des votes au cours des réunions préparatoires précédentes. Le rôle de la Belgique est crucial puisque notre pays siège cette année encore au Conseil des droits de l'homme.

Monsieur le vice-premier ministre, quelle position avez-vous défendue auprès de votre collègue M. Reynders en vue des discussions onusiennes qui se sont tenues à Genève en ce mois d'avril 2018? Quel est votre point de vue sur l'idée de sacrifier dans un texte universel les droits des paysannes et des paysans et en particulier le concept de "commun"? La promotion de l'égalité entre femmes et hommes, soutenue par ce projet de texte dans les sphères rurales, n'entre-t-elle pas en résonance avec votre initiative *SheDecides*?

**04.02 Alexander De Croo**, ministre: Monsieur Hellings, comme vous l'avez indiqué, les questions qui relèvent du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies sont traitées par mon collègue Reynders. En ce sens, l'examen de la déclaration relative aux droits des paysannes et des paysans n'est pas de mon ressort.

Il est sans doute utile de s'interroger sur la portée du droit international en termes de biens communs. Cependant, la position belge sur ce thème est examinée plus en profondeur à l'échelle européenne.

Bien entendu, toute initiative faisant avancer la discussion sur le thème de l'égalité homme-femme est positive. Le projet *SheDecides*, qui traite du droit à la santé sexuelle et reproductive, permettra de

klaring inzake de rechten van de boeren. De tekst moet in september ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Algemene Vergadering.

Industriële productie, monoculturen, agrobrandstoffen, speculatie met landbouwgronden of biopiraterij leiden tot *land grabbing* en het inpalmen van de natuurlijke rijkdommen ten nadele van de plattelandsarbeiders, vissers, herders en bosbewoners; zo verdwijnt hun manier van leven.

Deze tekst handelt daarom over het recht op grond, op zaaigoed, op een fatsoenlijk inkomen en op voedselsoevereiniteit. Voor de eerste keer zou het internationale recht het gemeenschappelijke goed beschermen als een door de VN ingesteld collectief instituut voor zelfbestuur.

De Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk verwerpen het initiatief echter en de EU-lidstaten – met uitzondering van Portugal – onthouden zich bij de stemmingen tijdens de voorbereidende vergaderingen. Voor België, dat nog tot het einde van het jaar in de VN-Mensenrechtenraad zetelt, is er een cruciale rol weggelegd.

Welk standpunt hebt u verdedigd? Wat is uw mening over de verankering van de rechten van de boeren? Wat vindt u in het bijzonder van het concept 'gemeenschappelijk goed'?

**04.02 Minister Alexander De Croo**: Niet ik ben bevoegd voor de verklaring inzake de rechten van boeren, maar minister Reynders. Alle initiatieven die de gelijkheid van mannen en vrouwen bevorderen, zijn welkom. Gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen zijn transversale thema's in de strategienota voor de sector landbouw en voedselzekerheid van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

renforcer l'*empowerment* (autonomisation) des femmes vivant en milieu rural.

Je rappelle également que l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes constituent des thèmes transversaux de la note stratégique "Agriculture et sécurité alimentaire dans la Coopération belge". Il a été démontré que la lutte contre les inégalités de genre constituait l'une des meilleures façons de promouvoir la sécurité alimentaire et d'enrayer la pauvreté rurale.

**04.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Monsieur le vice-premier ministre, je vous remercie de votre réponse.

C'est bien entendu M. Reynders qui détient la responsabilité politique de négocier au sein de l'ONU en vue d'une éventuelle déclaration commune. Il n'empêche que la cohérence des politiques de développement vous incombe aussi. Vous devez faire en sorte que le gouvernement défende le même projet.

Comme vous l'avez indiqué, la note stratégique "Agriculture et sécurité alimentaire dans la Coopération belge" va dans le sens de la promotion d'une agriculture familiale. En tout cas, c'est ce que vous annoncez. Maintenant, il faut voir comment la mettre en œuvre. Nous savons qu'il s'agit d'une tâche difficile, notamment parce que les intérêts des sociétés multinationales actives dans l'agroalimentaire sont importants. Au-delà des objectifs humanitaires et environnementaux, et pour des raisons d'efficacité, la Belgique doit se faire le porte-parole de cette agriculture paysanne qui nourrit la planète.

Nous avons l'occasion unique de recueillir le soutien massif des pays du Sud, ainsi que du Nord, pour sacrifier ce concept de "commun". Les communs, ce sont les rivières, les champs, ainsi que les forêts dans lesquelles des populations rurales vivent depuis des centaines de générations. Si nous pouvions consacrer ce concept, nous pourrions détenir un instrument juridique international concédant, certes, une place à l'agrobusiness et au *Big Business* en général, mais qui rappellerait le caractère primordial du "commun". De nos jours, la priorité doit être accordée à ces modes de vie ruraux qui privilégient les espaces naturels, et non au profit de quelques multinationales. Il s'agit non seulement d'une question de cohérence, mais aussi de priorité.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Je souhaite la bienvenue au public venu en nombre, qui se trouve tout en haut. Il nous arrive d'être plus nombreux – je vous rassure –, mais beaucoup de commissions se réunissent aujourd'hui.

**05 Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la convention de coopération avec le Sénégal" (n° 24107)**

**05 Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het samenwerkingsverdrag met Senegal" (nr. 24107)**

**05.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Monsieur le ministre, le premier ministre et vous-même, lors d'une visite officielle de trois jours au Sénégal, avez signé, fin février, une nouvelle convention générale de

**04.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Minister Reynders is inderdaad belast met de onderhandelingen. U staat echter in voor de coherentie van het ontwikkelingsbeleid en in de strategische nota wordt de bevordering van de familiale landbouw bepleit. België moet die vorm van landbouw, die de planeet voedt, stimuleren ter wille van de efficiency. Er moet prioriteit worden verleend aan de rurale leefwijzen, en niet aan de belangen van een paar multinationals.

**05.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): In februari ondertekende u samen met de eerste minister een

coopération avec les autorités sénégalaises. Cette nouvelle feuille de route définit les priorités de la coopération bilatérale pour les cinq prochaines années (2018-2022). Elle vise à promouvoir l'entrepreneuriat local et durable, les droits sexuels et reproductifs, ainsi que la formation.

Cet accord doit être doté d'un budget estimé à 40 millions d'euros, soit quelque 13 millions de moins que le montant accordé pour le programme précédent, qui couvrait les années 2010-2015. C'est un montant important, monsieur le ministre, et je souhaiterais dès lors vous interroger sur ce point.

Comment expliquez-vous une telle baisse de budget dans un pays où la pauvreté reste un défi majeur? L'accès à la santé et la souveraineté alimentaire restent également deux thèmes très largement dépendants de la coopération au développement dans ce pays. Donc, qu'en est-il de ces deux thèmes majeurs au niveau de notre Coopération?

**05.02 Alexander De Croo**, ministre: Madame, je souhaiterais d'abord corriger un point sur le contexte de votre question.

La convention signée lors de ma mission est la nouvelle convention générale qui doit encore être ratifiée et remplacera la convention de 2015. Cette convention est l'une des conséquences de la réforme d'Enabel. Elle cadre la coopération gouvernementale pour les années à venir et fixe le nouveau cycle sur la préparation d'un programme de coopération.

Quant au nouveau programme de coopération 2018-2022, il est toujours en cours d'élaboration. Des discussions ont eu lieu avec les autorités sénégalaises sur les priorités communes: le développement de l'entrepreneuriat durable, l'emploi décent, la santé sexuelle et reproductive, le renforcement des compétences. L'accès à la santé restera une priorité du futur programme, mais sous un autre angle d'approche: la santé sexuelle et reproductive.

En outre, ledit programme répondra à la question de la souveraineté alimentaire sous la perspective du développement économique, perspective qui est complétée par l'action d'autres acteurs au Sénégal, comme les acteurs non gouvernementaux et BIO.

L'enveloppe budgétaire sera effectivement moins importante pour ce nouveau programme. Comme je l'ai déjà exprimé à plusieurs reprises, je souhaite mettre l'accent sur les résultats et l'impact à atteindre, sur la qualité plutôt que sur la quantité, sur l'effet levier que la coopération peut entraîner, par exemple avec les secteurs privés. Il s'agit d'une autre manière d'agir au Sénégal aujourd'hui, par rapport à la manière privilégiée auparavant.

convention met Senegal waarin het bevorderen van een lokaal en duurzaam ondernemerschap, seksuele en reproductieve rechten en onderwijs de prioriteiten zijn van de bilaterale samenwerking voor 2018-2022. Voor dat akkoord werd een budget van 40 miljoen euro uitgetrokken, dat is 13 miljoen euro minder dan voor het vorige programma.

Waarom worden de middelen in die mate beknipt in een land waar armoede een van de grote uitdagingen vormt? In Senegal zijn de toegang tot gezondheidszorg en voedselautonomie sterk afhankelijk van Ontwikkelingssamenwerking. Kunt u me meer informatie bezorgen over die beide thema's?

**05.02 Minister Alexander De Croo**: De nieuwe – nog te ratificeren – algemene conventie, die de conventie van 2001 vervangt, is het gevolg van de hervorming van Enabel. Ze zet de lijnen voor de toekomst uit en legt een nieuwe cyclus vast voor de voorbereiding van een samenwerkingsprogramma.

De prioriteiten van het programma 2018-2022 worden nog uitgewerkt met Senegal: duurzaam ondernemerschap, behoorlijke arbeid, seksuele gezondheid en versterking van de competenties. De toegang tot de gezondheidszorg blijft een prioriteit vanuit de invalshoek van de reproductieve gezondheid en de voedselautonomie zal samen met de economische ontwikkeling worden bekeken en worden aangevuld met het optreden van niet-gouvernementele actoren en BIO.

De budgettaire enveloppe daalt, maar we leggen de klemtoon op de te bereiken resultaten – die veeleer kwalitatief dan kwantitatief zijn – en op het hefboomeffect dankzij de inbreng van de privé-sector.

**05.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Monsieur le ministre, on ne va pas se fâcher sur la dernière question; cependant, j'estime que vous me cherchez un peu...

En résumé, la souveraineté alimentaire sera envisagée selon le nouvel axe du développement économique. Nous avons eu, à cet égard déjà, de nombreux débats, ainsi que sur l'effet levier potentiel du secteur privé qui reste encore à démontrer dans les pays dont il est question aujourd'hui. Je reste très sceptique quant à l'approche que vous privilégiez.

Selon moi, la souveraineté alimentaire doit avant tout être envisagée dans le cadre de ce que M. Hellings a développé dans sa question précédente, à savoir l'agriculture locale, paysanne, celle qui nourrit réellement la planète et celle qui, la plupart du temps, est la plus profitable aux femmes.

J'ai bien noté que ce programme est toujours en cours de négociation. Nous aurons sûrement l'occasion d'en reparler.

Par contre, je ne vous ai pas entendu sur les aspects budgétaires.

**05.04 Alexander De Croo, ministre:** En ce qui concerne les aspects budgétaires, j'ai dit que l'enveloppe serait effectivement moins importante pour ce programme.

**05.05 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Oui, en effet, mais votre réponse reste évasive. Il y aura une diminution du budget, ce qui ne me convient pas non plus puisque les besoins dans ce pays sont encore énormes.

Nous ne nous quitterons malheureusement pas sur une note positive. La coopération ne devrait pas être assimilée à une variable d'ajustement budgétaire et je constate, à regret, que c'est trop souvent le cas.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

La **présidente:** La question n° 24813 de M. Van der Maelen a été développée plus avant. La question n° 24921 de M. Crusnière est transformée en question écrite.

*La réunion publique de commission est levée à 11.00 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.00 uur.*

**05.03 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Het valt nog te bezien of de ontwikkelingshulp als een hefboom werkt voor het mobiliseren van de privésector in die landen. De voedselsoevereiniteit moet in de eerste plaats ontwikkeld worden via de lokale landbouw, die vaak lucratiever is voor vrouwen.

U bent niet ingegaan op de budgettaire aspecten van het programma.

**05.04 Minister Alexander De Croo:** De enveloppe zal lager uitvallen voor dat programma.

**05.05 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** U geeft een ontwijkend antwoord. Het budget wordt verlaagd, terwijl de behoeften in dat land enorm zijn.