



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA  
SOCIETE

**Dinsdag**

**29-05-2018**

**Voormiddag**

**Mardi**

**29-05-2018**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

## INHOUD

Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselveiligheid en dierenwelzijn" (nr. 21789)	1
<i>Sprekers: Annick Lambrecht, Denis Ducarme</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	
Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "hormoonontregelaars" (nr. 22256)	2
<i>Sprekers: Muriel Gerkens, Denis Ducarme</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	
Vraag van mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "insecticiden" (nr. 24034)	4
<i>Sprekers: Karin Jiroflée, Denis Ducarme</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de verkoop in België van diervoeding die verboden ggo's bevat" (nr. 24198)	7
<i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Denis Ducarme</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	
Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de regels betreffende de controles en sancties van het FAVV" (nr. 24210)	8
<i>Sprekers: Muriel Gerkens, Denis Ducarme</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	
Samengevoegde vragen van	11
- mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de uitwerking van het KB ter uitvoering van het wetsontwerp over de dringende medische hulp" (nr. 24515)	11
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de dringende medische hulpverlening" (nr. 24735)	11
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van	11

## SOMMAIRE

Question de Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la sécurité alimentaire et le bien-être animal" (n° 21789)	1
<i>Orateurs: Annick Lambrecht, Denis Ducarme</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Question de Mme Muriel Gerkens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les perturbateurs endocriniens" (n° 22256)	2
<i>Orateurs: Muriel Gerkens, Denis Ducarme</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Question de Mme Karin Jiroflée au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les insecticides" (n° 24034)	4
<i>Orateurs: Karin Jiroflée, Denis Ducarme</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la distribution en Belgique d'aliments pour animaux contenant des OGM interdits" (n° 24198)	7
<i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Denis Ducarme</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Question de Mme Muriel Gerkens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les modalités des contrôles et des sanctions de l'AFSCA" (n° 24210)	8
<i>Orateurs: Muriel Gerkens, Denis Ducarme</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Questions jointes de	11
- Mme Els Van Hoof au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la rédaction de l'arrêté royal d'exécution du projet de loi sur l'aide médicale urgente" (n° 24515)	11
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'aide médicale urgente" (n° 24735)	12
- Mme Catherine Fonck au ministre des Classes	12

Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de dringende medische hulp" (nr. 24953)

*Sprekers:* **Els Van Hoof, Anne Dedry, Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Denis Ducarme**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie

Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het voorstel van de Europese Commissie betreffende de goedkeuring van de in de landbouw gebruikte koperverbindingen" (nr. 24603)

*Sprekers:* **Daniel Senesael, Denis Ducarme**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie

Samengevoegde vragen van  
- mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselbedrijven die hun stalen laten onderzoeken in buitenlandse laboratoria" (nr. 24667)

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de mededeling van de resultaten van buitenlandse labotests aan het FAVV" (nr. 24729)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de meldingsplicht aan het FAVV" (nr. 24786)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselstalen gecontroleerd door buitenlandse labo's" (nr. 24788)

*Sprekers:* **Nele Lijnen, Annick Lambrecht, Anne Dedry, Denis Ducarme**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie

Samengevoegde vragen van  
- de heer Daniel Senesael aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de nauwe banden tussen het FAVV en de door het agentschap gecontroleerde sector" (nr. 24747)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "een ex-topman van het FAVV als consultant in de vleessector" (nr. 24787)

*Sprekers:* **Daniel Senesael, Denis Ducarme**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, **Anne Dedry**

moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'aide médicale urgente" (n° 24953)

*Orateurs:* **Els Van Hoof, Anne Dedry, Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale

Question de M. Daniel Senesael au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la proposition de la Commission européenne sur l'approbation des composés du cuivre utilisés en agriculture" (n° 24603)

*Orateurs:* **Daniel Senesael, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale

Questions jointes de  
- Mme Nele Lijnen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les entreprises alimentaires confiant leurs échantillons pour analyse à des laboratoires étrangers" (n° 24667)

- Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la communication à l'AFSCA des résultats de tests effectués dans des laboratoires à l'étranger" (n° 24729)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la déclaration obligatoire à l'AFSCA" (n° 24786)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le contrôle d'échantillons de denrées alimentaires par des laboratoires étrangers" (n° 24788)

*Orateurs:* **Nele Lijnen, Annick Lambrecht, Anne Dedry, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale

Questions jointes de  
- M. Daniel Senesael au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les rapports étroits entre l'AFSCA et le secteur qu'elle contrôle" (n° 24747)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "un ancien haut responsable de l'AFSCA consultant dans le secteur de la viande" (n° 24787)

*Orateurs:* **Daniel Senesael, Denis Ducarme**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, **Anne Dedry**

COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

van

DINSDAG 29 MEI 2018

Voormiddag

COMMISSION DE LA SANTE  
PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU  
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MARDI 29 MAI 2018

Matin

La réunion publique de commission est ouverte à 10.55 heures et présidée par Mme Muriel Gerkens. De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.55 uur en voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

**01** Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselveiligheid en dierenwelzijn" (nr. 21789)

**01** Question de Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la sécurité alimentaire et le bien-être animal" (n° 21789)

**01.01** Annick Lambrecht (sp.a): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, dierenrechtenorganisatie Animal Rights bracht onlangs beelden uit van een eierbedrijf in West-Vlaanderen. Het bedrijf verkoopt zogezegd scharreleieren, maar de omstandigheden ter plaatse geven een heel ander beeld. Kippen zitten in gesloten kooien met dode kippen tussen de levende dieren.

Ik heb drie vragen, mijnheer de minister.

Ten eerste, is het, gezien de opeenvolgende crisissen inzake voedselveiligheid en dierenwelzijn, niet dringend noodzakelijk om een taskforce op te starten met alle betrokken ministers van de diverse niveaus en diensten om structurele oplossingen of hervormingen uit te werken?

Ten tweede, is er rond de link tussen industriële veeteelt, volksgezondheid en dierenwelzijn al overleg geweest tussen de bevoegde ministers van de verschillende regeringen? Zo ja, wat zijn de voorstellen en de conclusies?

Ten derde, bent u van mening dat een verdere uitbouw of groei van de industriële veehouderij het beste is voor het dierenwelzijn, de voedselveiligheid en het leefmilieu, of ziet u alternatieven?

**01.01** Annick Lambrecht (sp.a): Animal Rights a récemment diffusé des images enregistrées dans une entreprise de Flandre occidentale qui vend prétendument des œufs de plein air mais où des poules vivantes sont enfermées dans des cages avec des poules mortes.

Eu égard aux crises successives liées à la sécurité alimentaire et au bien-être animal, ne serait-il pas opportun de créer d'urgence une *task force* réunissant tous les ministres et services compétents, chargée d'élaborer des mesures structurelles et de proposer des réformes? Les exécutifs ont-ils déjà réfléchi ensemble au lien entre l'élevage industriel, la santé publique et le bien-être animal? Des propositions et des conclusions ont-elles déjà été formulées à l'issue de cette concertation? Le ministre considère-t-il que le développement ultérieur ou l'expansion de l'élevage industriel est la meilleure option pour préserver le bien-être animal, la

sécurité alimentaire et l'environnement ou pense-t-il que d'autres solutions existent?

**01.02** **Minister Denis Ducarme:** Mevrouw de voorzitter, mevrouw Lambrecht, eerst en vooral zou ik eraan willen herinneren dat dierenwelzijn, hoewel ik er gevoelig voor ben, onder de exclusieve bevoegdheid valt van de Gewesten. Overleg en samenwerking tussen bestuursniveaus kunnen natuurlijk een meerwaarde betekenen. Er zijn trouwens al organen opgericht in dit opzicht. Het raadgevend comité van het FAVV heeft regelmatig overleg dat geregeld wordt door diverse samenwerkingsprotocollen tussen de verschillende bestuursniveaus of de interministeriële conferenties.

Ik heb ook nieuwe informatie voor u, mevrouw Lambrecht. Het FAVV stelt een verbetering van de protocollen voor. De contacten met de Gewesten zijn opgestart. Ook de kwestie van de samenwerking van het FAVV met andere federale of gefedereerde administraties zal bij deze gelegenheid het voorwerp uitmaken van een grondige analyse in het kader van de tweede audit.

**01.02** **Denis Ducarme, ministre:** Le bien-être animal fait partie des prérogatives exclusives des Régions. La concertation et la coopération entre les différents niveaux de pouvoir peuvent néanmoins apporter une plus-value. Ce type de concertation est régulièrement organisé par le comité consultatif de l'AFSCA. Elle est régie par divers protocoles de coopération entre les différents niveaux de pouvoir ou par les conférences interministérielles. L'AFSCA propose d'améliorer ces protocoles. Les contacts avec les Régions ont été initiés. De même, dans le cadre du deuxième audit, une analyse approfondie de la coopération entre l'AFSCA et d'autres administrations sera réalisée.

**01.03** **Annick Lambrecht (sp.a):** Mijnheer de minister, wanneer krijgen wij het resultaat van de audit? Kunt u mij een timing geven? Aan de hand daarvan worden mijn vragen wellicht wat meer beantwoord.

**01.03** **Annick Lambrecht (sp.a):** Quand recevrons-nous les informations relatives à l'audit?

**01.04** **Minister Denis Ducarme:** Ik heb de kalender in dat verband al meegedeeld. De audit zal in de loop van de zomer worden beëindigd, niet vroeger.

**01.04** **Denis Ducarme, ministre:** L'audit sera terminé pendant l'été.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**02** **Question de Mme Muriel Gerkens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les perturbateurs endocriniens" (n° 22256)**

**02** **Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "hormoonontregelaars" (nr. 22256)**

**02.01** **Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):** Monsieur le ministre, cette question date de début décembre. Entre-temps, des votes au niveau européen ont eu lieu les 12 et 13 décembre sur la proposition de la Commission européenne, suivis d'échanges entre Commission européenne, Conseil européen et Parlement européen sur la définition des perturbateurs endocriniens de manière à interdire les substances et à les remplacer par d'autres qui n'auraient pas ces effets sur le métabolisme.

**02.01** **Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):** Deze vraag over hormoonontregelaars dateert van december. Intussen werd er op het Europese niveau gestemd over voorstellen van de Commissie en werden er besprekingen gevoerd om te bepalen welke stoffen er verboden moeten worden.

Dans ma question, je vous interrogeais sur la position que nous estimons trop légère puisque ce sont uniquement les substances avérées qui sont prises en compte par la Commission européenne alors que nous aurions aimé que les substances présumées susceptibles de produire ces mêmes effets soient aussi prises en

De Commissie houdt enkel rekening met stoffen waarvan de toxiciteit werd aangetoond. Stoffen waarvan men vermoedt dat ze

considération, permettant ainsi la sortie de toutes celles-ci du marché.

Je sais que la question est dépassée aujourd'hui mais une réponse actualisée en la matière pourrait encore nous intéresser.

**02.02** **Denis Ducarme**, ministre: Madame Gerkens, c'est une question que vous aviez déposée, il y a quelque temps, mais elle reste d'actualité. Les perturbateurs endocriniens soulèvent de nombreux points d'attention légitimes. Nous devons rester extrêmement attentifs, comme en témoigne le dernier rapport du Sénat sur la question.

Un seuil en dessous duquel l'exposition ne causerait aucun risque est fortement remis en cause. Nous le savons aujourd'hui. L'attention des autorités à l'égard des effets des perturbateurs endocriniens se traduit déjà dans les faits. Ainsi la notion de puissance n'a pas été retenue dans l'élaboration des critères pour identifier un perturbateur endocrinien dans le cadre des législations de produits biocides et phytopharmaceutiques.

L'exposition 0 est, me semble-t-il, l'approche à privilégier pour les substances identifiées comme perturbateurs endocriniens. D'ailleurs, la Belgique a voté le 13 décembre 2017 en faveur de la proposition de la Commission européenne qui définit, enfin, les critères d'identification des perturbateurs endocriniens dans le cadre de la législation des produits phytopharmaceutiques. Suite à l'adoption de ce texte et dès lors qu'un produit de protection phytosanitaire sera identifié par l'EFSA comme perturbateur endocrinien, nous continuerons à adopter une position offensive et à soutenir le retrait de ces produits.

C'est également dans cet esprit que j'ai saisi le comité scientifique de l'AFSCA afin de voir étudiée la nocivité potentielle des différentes formes de bisphénol et leur alternative. Il serait en effet regrettable que la substitution ne s'avère plus problématique que la situation de départ.

Pour avoir rappelé, il y a quelques jours, le comité scientifique de l'AFSCA, on m'a dit que cela prend du temps, malheureusement. Le rapport devrait intervenir dans le courant du second semestre, seulement. J'ai demandé un rapport qui soit le plus complet possible, et je l'aurai donc dans ces délais.

Ainsi, dans les cas où nous manquerions de données ou d'études, les États membres de même que les agences européennes disposent de la possibilité d'exiger d'autres études de la part des notifiants. C'est à relever également.

Enfin, le fait que les critères reposent sur la définition de l'OMS, qui date de 2002, permet d'assurer une cohérence avec le règlement REACH qui permet déjà d'identifier les perturbateurs endocriniens sur la base de cette même définition.

Pour la Belgique, il est non seulement essentiel de disposer des critères d'identification qui s'appliquent de manière horizontale pour les biocides et les produits phytopharmaceutiques, mais également d'assurer la cohérence avec les autres législations: REACH, cosmétiques, directive-cadre sur l'eau. Vous devez donc, de même

giftig zijn, kunnen echter ook effecten hebben. Ze moeten dan ook van de markt worden gehaald. Wat is het standpunt van België?

**02.02** **Minister Denis Ducarme:** We moeten dit dossier aandachtig blijven volgen. Dat blijkt uit het jongste verslag van de Senaat. De drempelwaarde waaronder blootstelling geen risico's inhoudt, wordt ter discussie gesteld. De mate waarin de stof werkzaam is, vormt in de wetgeving rond biociden en gewasbeschermingsmiddelen geen criterium om een hormoonontregelaar te identificeren.

Op 13 december 2017 stemde België voor het voorstel van de Europese Commissie. Wanneer EFSA een gewasbeschermingsmiddel als een hormoonontregelaar identificeert, zullen we het besluit om het product uit de handel te nemen steunen.

Ik heb daarom een volledig rapport aan het Wetenschappelijk Comité van het FAVV gevraagd over de schadelijkheid van bisfenolen en de mogelijke alternatieven. Aangezien de analyses nogal wat tijd in beslag nemen, wordt het rapport in de tweede helft van het jaar ingewacht.

Als er niet genoeg studies zouden zijn, kunnen de staten en de Europese agentschappen studies eisen van de kennisgevers.

Via de criteria, die op de definitie van de WHO stoelen, wordt de coherentie met de andere verordeningen verzekerd.

Voor België is er nood aan horizontale identificatiecriteria voor de biociden en de gewasbeschermingsmiddelen, die moeten worden afgestemd op de andere wetten regelgeving: REACH, de Cosmeticaverordening, de Kaderrichtlijn Water. U kunt erop vertrouwen dat we ons strijdvast opstellen op het Europese niveau.

que le Parlement, en avoir l'assurance: sur le plan européen, nous resterons extrêmement offensifs et en première ligne par rapport à ce dossier.

Par ailleurs, j'ai appris que vous continuiez à vous saisir du rapport du Sénat qui a été voté à l'unanimité au niveau de la Chambre. Je vois plutôt cela d'un bon œil et encourage le Parlement à se saisir d'un dossier aussi important que celui-là et j'espère que vous parviendrez à dépasser certains clivages, qui ont pu l'être au Sénat sur cette question.

**02.03 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie. Cet après-midi, nous allons essayer de travailler ...

Ik wil u er voorts toe aansporen zich verder te buigen over het door de Kamer goedgekeurde rapport van de Senaat en bepaalde tegenstellingen te overstijgen, zoals men daar ook in de Senaat in geslaagd is.

**02.03 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Deze middag zullen we proberen...

**02.04 Denis Ducarme**, ministre: (...)

**02.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): C'est par rapport à ce qui a été dit par d'autres que vous.

**02.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): ... een aantal tegenstellingen te overstijgen. Er moet transversaal gewerkt worden.

Cet après-midi, nous avons effectivement pour objectif de dépasser certaines ambivalences ou contradictions.

Monsieur le ministre, je vous rejoins dans la nécessité d'avoir une attitude transversale car, dans le cadre de REACH, des études ont été faites pour le bisphénol mais dans d'autres secteurs. Il ne s'agissait pas d'études phytosanitaires mais cela concernait notamment les contenants alimentaires. Je ne sais plus si c'est la France ou la Suède qui, dans le cadre de REACH, a estimé que la portée endocrinienne devait être étudiée pour tous les usages. Il faut qu'on arrive à ce genre de position.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

La **présidente**: La question n° 22896 de Mme Van Peel est transformée en question écrite.

**03 Vraag van mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "insecticiden" (nr. 24034)**

**03 Question de Mme Karin Jiroflée au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les insecticides" (n° 24034)**

**03.01 Karin Jiroflée** (sp.a): Mijnheer de minister, ook al dateert deze vraag al van maart en zijn er ondertussen een aantal andere zaken gebeurd, ze blijft gestand.

**03.01 Karin Jiroflée** (sp.a): La Task Force on Systemic Pesticides a publié récemment une étude sur les effets nocifs des néonicotinoïdes. Il existe toutefois suffisamment d'options pour remplacer ces insecticides, tout comme le glyphosate et le fipronil.

Op 28 februari hebt u een voorstel van resolutie van collega Senesael afgewezen over het geleidelijk afbouwen van het gebruik van glyfosaat in de landbouw. Uw kabinet gaf als reden daarvoor op dat u reeds bezig was met de aanbevelingen.

Wij herinneren ons ook nog allemaal het fipronilschandaal in de zomer van 2017 en recent is er een rapport verschenen van de Task Force on Systemic Pesticides, waarvan 30 biologen uit meerdere landen deel uitmaken. Dat rapport werd gepubliceerd in het wetenschappelijk tijdschrift *Environmental Science and Pollution Research* en analyseert 200 studies over neonicotinoïden en over de schadelijkheid daarvan voor de voedselveiligheid. In die drie recente

Le ministre compte-t-il adapter sa politique pour se conformer aux conclusions de l'étude scientifique afin de juguler le plus rapidement possible l'utilisation de substances nocives? En février, le ministre a rejeté la résolution de M. Senesael



gevallen gaat het telkens over insecticiden die schadelijk zouden zijn voor de voedselveiligheid en bij uitbreiding daarvan voor onze gezondheid. Volgens wetenschappers zijn er op dit moment voldoende veilige alternatieven die de schadelijke insecticiden zouden kunnen vervangen in de landbouw.

Mijnheer de minister, is het niet tijd om het geweer van schouder te veranderen en meer te investeren in alternatieve manieren om aan landbouw te doen? Hebt u plannen in die richting? Wij zouden die zeker toejuichen.

Bent u, nadat u kennis hebt genomen van de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek, bereid om het gebruik van die schadelijke insecticiden zo snel mogelijk af te bouwen? Welke maatregelen neemt u hieromtrent? Kunt u hierop een termijn plakken?

In uw antwoord over het voorstel van resolutie van collega Senesael hebben wij immers alleen maar vaag gehoord dat u plannen had in die richting en dat u om die reden de tekst niet wilde steunen. Ik ga er dus van uit dat dit op heel korte termijn is en wil graag weten hoe kort die termijn zal zijn.

**03.02** Minister **Denis Ducarme**: De resultaten van de studie die u in uw vraag vermeldt bevestigen de verschillende vaststellingen, ook met betrekking tot de noodzakelijke overgang die wij zullen moeten doorstaan in onze productiewijze. Ik kan u verzekeren dat de zoektocht naar alternatieven voor het gebruik van pesticiden een prioriteit is.

Om deze overgang te ondersteunen hebben wij er in het kader van het federaal reductieplan van pesticiden voor gezorgd dat de aanvraag voor het op de markt brengen van biopesticiden via een versnelde procedure kan gebeuren. De aanvragers krijgen voortaan bijkomende administratieve ondersteuning. Zo worden zij begeleid tijdens de complexe procedure voor de toelating.

Ik heb op deze maatregel aangedrongen omdat het aanbod van biopesticiden op de markt aanzienlijk kan worden verhoogd in vergelijking met de andere pesticiden. De biopesticiden zullen immers alternatieven zijn die een lager risico inhouden, waardoor zij de huidige pesticiden zullen kunnen vervangen.

U weet dat de Ministerraad afgelopen vrijdag op mijn initiatief in eerste lezing het verbod voor het op de markt brengen, verkopen en gebruiken van totale maar ook selectieve pesticiden heeft goedgekeurd. Het gaat ook hier om een bijkomende stap naar een uitgebreider gebruik van biopesticiden.

Uw tweede vraag met betrekking tot de systemische insecticiden van het type van de neonicotinoïden vestigt ook de aandacht op bepaalde moeilijkheden in de zoektocht naar alternatieven. Ik heb altijd verklaard dat we voorstander zijn van een uitstap uit de neonicotinoïden, maar met een *phasing out*.

Momenteel worden verschillende pistes onderzocht. Dit heeft al toegelaten om alternatieven te identificeren voor het merendeel van de gewassen.

parce qu'il préparait lui-même des recommandations. Nous pouvons donc présumer que le ministre présentera un plan à brève échéance.

**03.02** **Denis Ducarme**, ministre: La recherche de solutions de substitution aux pesticides nocifs est une priorité. Dans le cadre du plan fédéral de réduction des pesticides, nous avons instauré une procédure accélérée pour la mise sur le marché de biopesticides. Les demandeurs se voient en même temps offrir un encadrement. Vendredi dernier, le Conseil des ministres a également approuvé en première lecture mon plan d'interdiction de certains pesticides.

La recherche de solutions de substitution aux néonicotinoïdes n'est pas toujours commode. Pour la majorité des cultures, nous avons déjà trouvé des solutions respectueuses de l'environnement mais tel n'est pas encore le cas pour les betteraves et les chicons. C'est ce qui justifie notre choix d'une sortie phasée. Le secteur de la betterave et du chicon représente en effet 8 000 emplois. Il va de soi que le report doit être le plus court possible. Dès qu'une solution de substitution aura été trouvée, il y aura lieu de l'utiliser dans les plus brefs délais. C'est au secteur lui-même qu'il appartient de demander des dérogations à la

Uit een advies dat ik aan de landbouwfaculteiten van Gembloux heb gevraagd, is trouwens gebleken dat voor het bijzondere geval van de bieten en het witloof nog geen oplossingen zijn gevonden die bevredigend, duurzaam en milieuvriendelijk zijn. Die vaststelling rechtvaardigt volledig de invoering van de uitfasering. Ik herinner u eraan dat de sectoren van de bieten en het witloof goed zijn voor 8 000 jobs.

U kunt er zeker van zijn dat wij in het dossier een offensieve houding zullen blijven aannemen. Het spreekt bijvoorbeeld voor zich dat het noodzakelijke uitstellen voor de ontwikkeling van alternatieven zo kort mogelijk zal moeten zijn.

Zodra er zowel geloofwaardige, met andere woorden zonder risico voor de bestuivende insecten en de gebruikers, als wetenschappelijk gevalideerde alternatieven zullen zijn, zal ik er alles aan doen opdat zij zo snel mogelijk worden geïmplementeerd.

Op het vlak van de Europese reglementering moet de vraag om een afwijking te bekomen, door de sector worden ingediend.

**03.03 Karin Jiroflée** (sp.a): Mijnheer de minister, ik weet dat u aandacht hebt voor de problematiek. Ik weet ook dat u een prioriteit hebt gemaakt van de versnelde procedure rond pesticiden. Ik ken ook het voorstel dat u vorige week hebt gedaan. Laat daarover geen twijfel bestaan.

Een tweede zaak waarover ik geen twijfel wil laten bestaan, is dat wij niet bezorgd zouden zijn over 8 000 jobs. Dat zijn wij wel en heel erg zelfs. Dat is nu net de reden waarom ik ervan overtuigd ben dat offensief moet worden gehandeld en waarom ik mijn vraag heb laten staan, hoewel het al een tijdje geleden was. U antwoordt dat u offensief handelt. U doet het in ieder geval beter dan uw voorganger. De overheid moet echter doorgaan met investeren, ook in het wetenschappelijk onderzoek, zodat wij een versnelling hoger kunnen schakelen en niet te veel afwachten.

Dat offensieve dat u in verband brengt met uw beleid zou ik dus veel sterker willen zien. U moet ook nog steviger aandringen bij Europa. Ik ben ervan overtuigd dat er nog veel meer kan gebeuren als wij als overheid gaan investeren in die zaken en willen dat het onderzoek vooruitgaat.

U hebt al een aantal zaken gedaan maar het kan nog veel beter. We moeten echt een omslag maken. Dat zie ik vooralsnog niet. Het volgen van het wetenschappelijk onderzoek en wat er in Europa gebeurt moet overgaan in het stimuleren van het wetenschappelijk onderzoek en er zelf voor zorgen dat er in Europa iets gebeurt door zelf initiatieven te nemen.

We komen hier ongetwijfeld nog op terug, mijnheer de minister.

**03.04 Denis Ducarme**, ministre: Madame la présidente, madame Jiroflée, je vais vous apporter quelques informations complémentaires.

Comme vous l'avez indiqué, je m'investis particulièrement dans ce dossier. Vous devez savoir que le travail se poursuit. En ce sens, j'ai

législation européenne.

**03.03 Karin Jiroflée** (sp.a): La politique du ministre Ducarme va en tout cas plus loin que celle de son devancier. Il est pourtant possible d'en faire davantage en changeant complètement de cap. C'est pourquoi l'État doit lui-même investir activement dans la recherche scientifique de solutions de substitution.

**03.04** Minister **Denis Ducarme**: Ik spaar mijn inspanningen niet in dit dossier. Er staan verschillende vergaderingen op stapel met de industrie en de landbouwsector. Zij moeten duidelijke keuzes maken

prévu plusieurs réunions avec les industriels et le secteur agricole afin qu'ils s'engagent fermement en faveur d'autres solutions.

Il ne s'agit pas, comme vous l'aurez compris, de maintenir un statu quo ni de faire preuve d'attentisme. Chacun doit se rendre compte que nous sommes en train de changer d'époque. Cela implique des modifications dans nos habitudes, nos comportements et nos choix, y compris du côté de l'industrie et du monde agricole. Je souhaite les aider autant que possible. C'est pourquoi je m'efforce d'explorer des pistes visant à financer des solutions de rechange.

Voilà ce dont je souhaitais vous informer aujourd'hui.

**03.05 Karin Jiroflée** (sp.a): Mijnheer de minister, het gaat beter dan in het verleden, laat dat heel duidelijk zijn. Het moet echter gaan, zoals u ook zegt, over andere keuzes maken, over die omslag maken. Als u die zo sterk maakt als u hier nu vertelt, zullen wij de eersten zijn om daarvoor te juichen. Daarom zeg ik ook dat wij er zeker nog op zullen terugkomen.

**03.05 Karin Jiroflée** (sp.a): Il faut un réel changement de paradigme. Si ces mutations sont effectuées avec la fermeté annoncée ici, nous serons les premiers à nous en féliciter.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**04 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la distribution en Belgique d'aliments pour animaux contenant des OGM interdits" (n° 24198)**

**04 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de verkoop in België van diervoeding die verboden ggo's bevat" (nr. 24198)**

**04.01 Jean-Jacques Flahaux** (MR): Monsieur le ministre, il nous revenait récemment que des produits destinés à l'alimentation animale, conçus en France à partir d'organismes génétiquement modifiés et non autorisés, avaient été distribués illégalement dans plusieurs pays européens, dont la Belgique.

**04.01 Jean-Jacques Flahaux** (MR): Er zou in Europa diervoeding die in Frankrijk op basis van ggo's werd geproduceerd, zijn verspreid.

Avez-vous été mis au courant de cette situation? Dans l'affirmative, quelles mesures ont-elles été prises? De tels produits ont-ils bien été trouvés? Dans l'affirmative, ont-ils été détruits?

Bent u daarvan op de hoogte? Heeft men de hand kunnen leggen op die producten en werden ze vernietigd? Hoe kan men dat soort situaties voorkomen?

Suite à cette affaire, de nouvelles mesures doivent-elles, selon vous, être prises pour éviter qu'à l'avenir de telles situations ne se reproduisent?

**04.02 Denis Ducarme**, ministre: Monsieur Flahaux, bravo pour votre style estival du jour!

**04.02** Minister **Denis Ducarme**: In september 2017 heeft de Franse overheid het FAVV op de hoogte gebracht van dat probleem. De bewuste partijen werden geblokkeerd. Die diervoedingswaren waren niet bestemd voor de Europese markt en het FAVV heeft dus beslist ze niet te vernietigen.

Ce sujet est des plus sérieux. Je vous confirme que j'ai bien été tenu informé de la problématique que vous évoquez. En effet, le 28 septembre 2017, l'AFSCA a été informée de la situation par les autorités françaises, via le système européen d'alerte rapide (RAS).

L'AFSCA a immédiatement diligenté une enquête auprès de l'opérateur belge concerné. Elle a trouvé des aliments pour animaux contenant des OGM non autorisés. Les lots d'aliments pour animaux en cause ont été bloqués. On a suivi la trace des produits. Il s'est avéré que les aliments pour animaux incriminés n'étaient pas destinés à être mis sur le marché européen. L'AFSCA, dans ce cadre, a pris la

De partijen werden vrijgegeven zodat ze naar derde landen konden worden uitgevoerd.

décision de ne pas détruire les lots, compte tenu du fait que l'article 12 du Règlement européen 178/2002 (*General Food Law*), autorise, à certaines conditions, l'exportation vers des pays tiers de produits qui ne sont pas autorisés dans l'Union européenne.

En ce sens, les lots ont été débloqués en vue de leur exportation vers les pays tiers sous les conditions précitées.

Élément complémentaire important: actuellement, le service juridique de la Commission européenne prépare un avis sur l'interprétation de la notion de mise sur le marché. J'ai la conviction que cela permettra de clarifier la possibilité ou pas de faire entrer dans le circuit du commerce intracommunautaire, des produits destinés à l'export mais qui sont interdits sur le marché européen. Nous attendons, dans ce cadre, des précisions du service juridique de la Commission européenne.

**04.03 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Ce qui me rassure déjà, c'est que ces produits n'ont pas été utilisés sur le territoire national, ni au sein de l'Union européenne. Ce qui pose question, c'est le fait qu'on puisse les produire dans un pays de l'Union européenne. On sait que les organismes génétiquement modifiés peuvent contaminer des champs voisins. Il sera en tout cas intéressant de connaître l'avis qui a été sollicité.

Il est paradoxal qu'il soit possible de produire sur le territoire européen des produits qui ne sont pas autorisés à la consommation chez nous mais qui peuvent être exportés. Si j'osais la comparaison, c'est comme si on produisait dans nos pays de la cocaïne, qu'on ne peut pas consommer chez nous mais qu'on peut exporter. Je sais que j'ai un peu forcé le trait!

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**05 Question de Mme Muriel Gerken au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les modalités des contrôles et des sanctions de l'AFSCA" (n° 24210)**

**05 Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de regels betreffende de controles en sancties van het FAVV" (nr. 24210)**

**05.01 Muriel Gerken (Ecolo-Groen):** Monsieur le ministre, cette question a été rédigée suite à la fermeture d'une boulangerie artisanale, alors que d'autres structures qui posaient problème n'ont pas été fermées.

J'ai interrogé de petits producteurs qui ont fait l'objet de sanctions de l'AFSCA et j'ai dès lors une série de questions sur la manière dont les contrôles s'opèrent ainsi que sur la portée des décisions prises par l'AFSCA.

Quelles sont les possibilités de recours lorsqu'un contrôle de l'AFSCA aboutit à une décision de fermeture du lieu d'exploitation? Il existe un recours au Conseil d'État pour annulation ou suspension de la décision et un recours à un médiateur spécifique au sein de l'AFSCA.

De juridische dienst van de Europese Commissie bereidt een advies voor over de interpretatie van het begrip 'in de handel brengen' om meer duidelijkheid te brengen over de mogelijkheid om voor de export bedoelde maar op de Europese markt verboden producten in het intracommunautaire handelscircuit te brengen.

**04.03 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Dat men op Europees grondgebied producten kan produceren waarvan de consumptie in Europa niet is toegelaten, doet de wenkbrauwen fronsen.

**05.01 Muriel Gerken (Ecolo-Groen):** Het FAVV heeft een ambachtelijke bakkerij gesloten, terwijl andere zaken waar dubieuze zaken werden aangehouden, ongemoeid werden gelaten.

Hoe wordt dat soort controles uitgevoerd? Over welke beroepsmogelijkheden beschikt een bedrijf wanneer het door het FAVV gesloten wordt? Men kan bij de Raad van State een beroep tot

Toutefois, ces recours nécessitent une action en justice, ce qui suppose l'intervention d'un avocat et l'engagement d'une procédure assez lourde.

Existe-t-il une possibilité de recours suspensif au sein de l'Agence? Dans la négative, pourrait-on y réfléchir?

Lorsqu'une décision de fermeture est prise du jour au lendemain, quelles sont les balises qui permettent de ne pas provoquer la faillite de ces entreprises artisanales?

Dans le cas particulier de la boulangerie artisanale, l'inspection a été effectuée et la décision de fermeture immédiate a été prise en l'absence du responsable de l'entreprise. Est-ce normal?

La reprise de l'activité est-elle soumise à une nouvelle autorisation, basée sur une rupture de continuité de l'activité précédente en fonction de nouvelles exigences de l'AFSCA?

Enfin, est-il acceptable, dans le chef de fonctionnaires assermentés, de diffuser des informations, des commentaires et des appréciations relatifs à un producteur avec lequel il y a un litige? Ne faut-il pas plutôt respecter une certaine confidentialité et faire preuve de déontologie?

nietigverklaring of schorsing instellen en bij het FAVV kan men zich tot de specifieke ombudsdienst wenden, maar dan moet men eerst een rechtszaak aanspannen. Is het mogelijk een opschortend beroep aan te tekenen bij het FAVV? Op welke manier probeert men te vermijden dat ambachtelijke ondernemingen die van de ene dag op de andere worden gesloten, failliet gaan?

Is het normaal dat het FAVV onaangekondigd een volledige productiesite inspecteert en een sanctie uitvaardigt zonder dat de verantwoordelijke aanwezig is? Is er in dat geval een nieuwe vergunning nodig omdat de continuïteit van de activiteit werd verbroken, waarbij het FAVV nieuwe eisen kan opleggen?

Vindt u het aanvaardbaar dat beëdigd ambtenaren informatie over een producent die een geschil heeft met het FAVV verspreiden en becommentariëren?

**05.02 Denis Ducarme**, ministre: Madame Gerken, je vais émettre une réponse la plus courte possible, sans doute très technique, mais vous n'aviez pas moins de dix questions assez techniques dans votre question. Je vais essayer de répondre le plus précisément possible à la majorité d'entre elles.

Effectivement, il existe un premier droit de recours administratif interne auprès d'une commission de recours instaurée au sein de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA). La procédure devant ce comité est définie par l'arrêté royal du 16 janvier 2006, qui fixe les modalités des agréments, des autorisations, des enregistrements préalables délivrés par l'AFSCA.

Lorsque l'Agence constate des non-conformités et estime qu'il existe des motifs de retrait de l'agrément ou de l'autorisation d'un opérateur, elle fait connaître à l'exploitant les motifs invoqués, ainsi que les mesures envisagées, par lettre recommandée à la poste ou par pli remis au destinataire avec un accusé de réception. L'opérateur dispose alors d'un délai de quinze jours pour faire connaître ses objections à l'Agence par lettre recommandée et, le cas échéant, il peut solliciter d'être entendu par celle-ci et/ou de proposer des pistes d'amélioration en vue de répondre aux motifs invoqués. Cet élément-là n'est pas neutre et est important.

Si l'intéressé introduit des objections, l'unité locale de contrôle concernée examine ces objections et les propositions d'amélioration et exécute un nouveau contrôle. L'Agence informe l'opérateur, par lettre recommandée ou par pli remis au destinataire avec un accusé

**05.02 Minister Denis Ducarme:** Wanneer het FAVV onregelmatigheden vaststelt en oordeelt dat de erkenning of toelating van de betrokken exploitant moet worden ingetrokken, deelt het agentschap in een aangetekende brief de beweegredenen mee evenals de maatregelen die de exploitant moet treffen.

Er is een eerste beroepsmogelijkheid bij een beroepscommissie van het FAVV. De exploitant kan zijn bezwaren kenbaar maken binnen een termijn van 15 dagen. Hij kan vragen om gehoord te worden door het FAVV en kan verbetertrajecten voorstellen.

De locale controle-eenheid bestudeert deze en voert een nieuwe controle uit. Het FAVV stuurt een aangetekende brief met het resultaat van deze controle. Als er niet aan de vereisten wordt voldaan, wordt de intrekking van de erkenning of toelating betekend.

de réception, du résultat de ce contrôle. Si l'Agence estime que l'établissement ne satisfait toujours pas aux exigences de santé publique, de santé animale, de bien-être des animaux ou de protection des végétaux, elle notifie alors sa décision de retrait d'agrément et/ou les autorisations, par lettre recommandée à la poste ou par pli remis au destinataire avec un accusé de réception, comme elle procède à chaque fois.

L'opérateur dispose alors d'un délai de cinq jours pour introduire un recours contre la décision auprès d'une commission de recours, instaurée par l'Agence. Celle-ci examine les objections reçues, les améliorations proposées, le rapport de l'unité locale de contrôle et, le cas échéant, entend l'intéressé. La commission remet un avis au ministre ou à son délégué, qui dispose de quinze jours, à dater de la session de la commission de recours, pour prendre une décision finale sur le recours. Parfois, le temps donné au ministre après l'avis rendu par la commission de recours est bien plus court.

Cela fait d'ailleurs l'objet d'une réflexion de ma part dans le cadre des réformes que nous envisageons. La question de la commission de recours se trouve au centre d'un certain nombre de réflexions. Il y a là des pistes d'amélioration à concrétiser.

Le ministre prend la décision finale au sujet du recours, sur base de l'avis précité et notifie ladite décision par lettre recommandée à l'intéressé. La technique est toujours la même: un recours en suspension et/ou en annulation peut encore être introduit contre la décision finale du ministre auprès du Conseil d'État. Des opérateurs ont déjà saisi le tribunal de première instance d'un recours par une citation en référé à bref délai. Une nouvelle piste a donc été ouverte.

J'attire néanmoins votre attention sur le fait que, comme je l'ai indiqué, le fonctionnement de la commission de recours fait l'objet d'une analyse approfondie dans le cadre des audits afin de voir comment la faire évoluer.

Pour répondre de manière complémentaire à d'autres aspects de votre question, il existe un médiateur spécifique au sein de l'AFSCA. Mais on ne peut y recourir que s'il y a action en justice. Or, seul le Conseil d'État peut suspendre une décision.

Comme on le sait, le Conseil d'État est une juridiction administrative alors que le médiateur de l'AFSCA traite les plaintes des opérateurs dans un objectif d'amélioration continue. Rien n'empêche donc un opérateur d'introduire une plainte auprès du médiateur de l'AFSCA postérieurement à son recours au Conseil d'État ou dans le cas où il serait hors délai.

En outre, le recours auprès de la commission de recours dans le cadre d'un retrait ou d'une suspension d'agrément est suspensif. Le recours auprès de la commission d'évaluation également. Le recours auprès de la commission fixant les mesures de contrôle à l'égard de certaines substances et résidus dans les animaux vivants et leurs produits est aussi suspensif.

Voilà, madame Gerkens, je crois ainsi avoir répondu à vos différentes questions de la manière la plus complète possible.

De exploitant heeft daarop 5 dagen de tijd om hoger beroep in te stellen bij een beroepscommissie. Deze onderzoekt het dossier en hoort de exploitant eventueel. De commissie brengt een advies uit aan de minister of aan zijn afgevaardigde, die dan binnen een termijn van 15 dagen een eindbeslissing neemt.

De beroepscommissie staat centraal in de reflectie over de geplande hervorming.

De minister neemt de eindbeslissing over het beroep en deelt deze bij een ter post aangetekende brief aan de betrokkene mee. Tegen de eindbeslissing kan nog een beroep tot schorsing of nietigverklaring bij de Raad van State worden ingesteld. Operatoren hebben bij de rechtbank van eerste aanleg al beroep aangetekend in het kader van een kortgedingprocedure.

Men kan enkel een beroep doen op de specifieke ombudsdienst van het FAVV als de zaak aanhangig werd gemaakt bij het gerecht. Enkel de Raad van State kan een beslissing schorsen. De Raad van State is een administratief rechtscollege, terwijl de ombudsdienst de klachten behandelt met de bedoeling voortdurend verbeteringen aan te brengen. Een operator kan dus een klacht indienen bij de ombudsdienst na zijn beroep voor de Raad van State of na het verstrijken van de beroepstermijn.

Het beroep bij de beroepscommissie in het kader van de intrekking of schorsing van een erkenning werkt opschortend, net als het beroep bij de commissie in het kader van de controlemaatregelen ten aanzien van bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en in dierlijke producten.

Wat de afwezigheid van de verantwoordelijke in Visé betreft, ben ik bereid u bijkomende

Pour ce qui concerne le dossier lié à Visé, je suis prêt à vous donner des informations complémentaires quant aux usages en la matière en cas d'absence des opérateurs, ce de manière générale et sans revenir sur la problématique particulière qui nous a occupés à propos de Visé.

informatie te bezorgen over de gebruikelijke procedure.

**05.03 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Ma question était plus générale. Si on veut prendre des décisions et des dispositions et opérer des contrôles, il est important de pouvoir mettre en place suffisamment d'éléments pour que les responsables soient présents lorsque l'on sait qu'il ne peut rien se passer entre le moment où l'inspecteur arrive et le moment où le responsable arrivera.

**05.03 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): Mijn vraag is algemener: als men beslissingen wil nemen en controles wil uitvoeren, moet men erop toezien dat de verantwoordelijken aanwezig zijn.

Je retiens de votre réponse que la commission de recours, son fonctionnement et ses procédures sont soumis à évaluation et peut-être à restructuration. Je pense vraiment qu'il faut mettre en place des dispositifs qui, en cas de constats négatifs, permettent des réactions mais qui facilitent aussi l'adaptation et la réaction, en tenant compte des petites structures. Je sais que c'est dans ce cadre-là que vous réfléchissez aux évolutions dans les petites structures et aux conséquences d'un arrêt de l'activité ne serait-ce que pendant quinze jours ou une semaine puisque certains sont sur la corde dans leur activité.

Ik neem er nota van dat de beroepscommissie geëvalueerd wordt en misschien zal worden geherstructureerd. Er moeten maatregelen genomen worden, zodat het in geval van problemen gemakkelijker wordt om wijzigingen aan te brengen en te reageren, waarbij er rekening wordt gehouden met de kleine bedrijven en de gevolgen van een stopzetting van de activiteit, zelfs gedurende een korte periode, want sommige zijn erg kwetsbaar.

**05.04 Denis Ducarme**, ministre: Il reste toujours, même par rapport à la décision de la commission de recours, la possibilité au ministre de ne pas suivre celle-ci dans un certain nombre de cas. Je pense qu'aujourd'hui, la commission de recours de l'AFSCA ne donne pas assez d'opportunités à la partie défenderesse. Je souhaite travailler dans ce sens-là.

**05.04** Minister **Denis Ducarme**: De minister kan er in bepaalde gevallen voor kiezen om de beslissing van de commissie niet te volgen. Vandaag biedt de beroepscommissie de verweerder niet genoeg mogelijkheden. Ik wil daar een mouw aan passen.

**05.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): C'est donc une affaire dont il faudra suivre l'évolution.

**05.05 Muriel Gerkens** (Ecolo-Groen): We zullen deze kwestie blijven volgen.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

#### **06** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Els Van Hoof** aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de uitwerking van het KB ter uitvoering van het wetsontwerp over de dringende medische hulp" (nr. 24515)
- mevrouw **Anne Dedry** aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de dringende medische hulpverlening" (nr. 24735)
- mevrouw **Catherine Fonck** aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de dringende medische hulp" (nr. 24953)

#### **06** **Questions jointes de**

- **Mme Els Van Hoof** au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la rédaction de l'arrêté royal d'exécution du projet de loi sur l'aide médicale urgente" (n° 24515)
- **Mme Anne Dedry** au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'aide médicale urgente" (n° 24735)

**- Mme Catherine Fonck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'aide médicale urgente" (n° 24953)**

**06.01 Els Van Hoof** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, op 15 maart 2018 keurde de plenaire vergadering van de Kamer uw wetsontwerp goed tot wijziging van de artikelen 2 en 9ter van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's.

Tijdens de besprekingen en de stemming in de commissie voor de Volksgezondheid en in de plenaire vergadering hebt u benadrukt dat u bij het uitwerken van het koninklijk besluit ter uitvoering van dat wetsontwerp een zeer breed overleg zou houden en dat u dat koninklijk besluit samen met de stakeholders zou uitwerken.

Binnen de medische sector bestond er immers heel veel ongerustheid over het wetsontwerp. Zoals u ons meermaals verzekerd hebt, is het afschrikken van zorgverleners hoegenaamd niet het doel van de wetswijzigingen en is het vooral de bedoeling om bepaalde misbruiken tegen te gaan. Om die reden heeft de CD&V-fractie er op aangedrongen om, ten eerste, een voorafgaande controle uit te werken in plaats van een a posteriori controle en, ten tweede, bij de uitwerking van het koninklijk besluit in te zetten op dat breed overleg met inspraak van onder andere de verschillende artsensyndicaten en middenveldorganisaties die met mensen zonder papieren werken. Enkel op die manier kunnen de bezorgdheden vanuit de sector gehoord worden en kan er een koninklijk besluit worden uitgewerkt dat gesteund wordt door de gehele sector.

Mijnheer de minister, wat is de stand van zaken van het overleg met onder andere artsensyndicaten zoals de Orde van Geneesheren, BVAS, het Kartel, Domus Medica en Dokters van de Wereld? Wat is de stand van zaken van het overleg met de OCMW's? Hebt u ook organisaties voor mensen zonder papieren ontvangen? Welke bezorgdheden hebben die organisaties geuit? Indien u die organisaties nog niet hebt ontvangen, wat is dan de tijdlijn?

Hoe verloopt het proces van de gezamenlijke uitwerking van het koninklijk besluit? In welke fase bevindt de uitwerking van het koninklijk besluit zich op dit moment? Wanneer mogen wij verwachten dat het koninklijk besluit zal worden goedgekeurd?

Mevrouw de voorzitter; mijnheer de minister, ik hoop dat ik aanwezig kan blijven voor het antwoord. Mogelijk word ik naar een andere commissie opgeroepen om mijn eigen resolutie toe te lichten. Ik ben echter zeer geïnteresseerd in uw antwoord.

**06.02 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik heb een analoge vraag.

U weet dat ik, net als mijn partij, Ecolo-Groen, de wijzigingen die u aan de procedures voor dringende medische hulpverlening hebt aangebracht, absoluut niet goed vind. Maar het zij zo, gedane zaken nemen geen keer.

Net als collega Van Hoof heb ik vragen bij de uitwerking van het koninklijk besluit. U hebt gezegd dat u een zeer breed overleg zou houden en dat u dit koninklijk besluit met alle betrokkenen, in de

**06.01 Els Van Hoof** (CD&V): Un projet de loi modifiant la prise en charge des frais médicaux par les CPAS a été approuvé le 15 mars 2018. Le ministre avait souligné à plusieurs reprises qu'il organiserait une large concertation avec les intéressés à propos de l'élaboration de l'arrêté royal. Le secteur médical est en effet particulièrement inquiet. Le ministre avait assuré que l'objectif est de lutter contre les abus et non d'intimider les prestataires de soins.

Le CD&V avait insisté pour que soit mis en place un contrôle préalable et pour que les syndicats de médecins et les organisations qui s'occupent des sans-papiers soient notamment associés à la concertation.

Où en est la concertation? Quelles organisations y ont-elles été associées? Quelles ont été les préoccupations exprimées à cette occasion?

**06.02 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Le ministre a promis que l'arrêté royal serait élaboré en concertation étroite avec l'ensemble des parties concernées. Le secteur est cependant très inquiet.

Quelles organisations le ministre va-t-il consulter et quand va-t-il s'y employer? Comment la concertation sera-t-elle organisée? Quelle



ruimste zin van het woord, zou uitwerken.

In de sector is er inderdaad veel ongerustheid. Ik heb dan ook de volgende vragen voor u.

Welke organisaties zult u uitnodigen of hebt u al uitgenodigd? Binnen welke timing? Hoe zal het overleg in zijn werk gaan?

Hoe zult u het koninklijk besluit concreet vormgeven?

Hoe zult u uw toezegging waarmaken om dit koninklijk besluit met alle betrokkenen uit te werken?

Vooraf, welke timing stelt u voorop voor het opstellen en het uitwerken van dit koninklijk besluit?

**06.03 Catherine Fonck** (cdH): Madame la présidente, monsieur le ministre, mes collègues ont rappelé la loi votée en mars 2018 ainsi que les enjeux. À ce moment-là, j'avais dénoncé un manque de concertation car toute une série d'éléments avaient été mis en avant par de nombreux acteurs de terrain. Du côté des soignants et des professionnels de la santé, il y avait des inquiétudes importantes et, malgré tout, vous aviez plaidé en faveur d'un contrôle a posteriori plutôt que de prévoir, sauf urgence, un dispositif a priori. C'est problématique parce qu'un contrôle a posteriori est de nature à empêcher des prises en charge médicales et chirurgicales pourtant nécessaires, mais pas forcément vitales. En effet, malgré le nom de la loi, ce ne sont pas que ces indications-là qui doivent être rencontrées. C'est un risque car ces prises en charge pourraient ne pas être réalisées, sous peine, pour les prestataires de soins, d'être sanctionnés a posteriori.

Pour ce qui est des arrêtés royaux, j'avais longuement plaidé pour qu'il y ait une co-construction de ces arrêtés royaux et des arrêtés d'exécution de cette loi avec les acteurs de terrain et les professionnels de la santé. Où en est-on? Ces concertations ont-elles été réalisées ou sont-elles toujours en cours? Avec qui collaborez-vous? Qui a été associé à ces concertations? Quel en est l'état d'avancement tant au niveau de l'agenda que des grandes lignes de ces arrêtés royaux?

**06.04 Minister Denis Ducarme:** Mevrouw Van Hoof, mevrouw Dedry, mevrouw Fonck, de federale regering houdt vast aan het behoud van het recht op de dringende medische hulp. Het optreden van de federale regering van bij het begin van de legislatuur toont dat ook aan. De bedragen hiervoor en het aantal begunstigden stegen jaar na jaar. Het aantal begunstigden steeg met 8,9 % en het budget met 27,31 % tussen 2014 en 2016.

De nieuwe wet bevat maatregelen voor administratieve vereenvoudiging, maatregelen in het verlengde van de aanbevelingen van het KCE en van de hervorming MediPrima en vooral maatregelen die tegemoetkomen aan de vragen van de sector, en dus de OCMW's, niet alleen ten voordele van de actoren op het terrein en de artsen maar ook en vooral van de begunstigden van de dringende medische hulp.

À côté de cet apport important, la loi adoptée par votre assemblée le

sera concrètement la teneur de l'arrêté royal?

**06.03 Catherine Fonck** (cdH): Toen de wet in maart jongstleden werd aangenomen laakte ik het gebrek aan overleg. Het verzorgend personeel en de gezondheidswerkers waren ongerust. U pleitte voor een controle a posteriori, maar dat dreigt tot gevolg te hebben dat medische handelingen die weliswaar noodzakelijk maar daarom niet altijd vitaal zijn, niet uitgevoerd worden. Ik heb gezegd dat de koninklijke besluiten en uitvoeringsbesluiten best in overleg met de veldwerkers worden uitgewerkt.

Wat is de stand van zaken? Met wie werkt u samen?

**06.04 Denis Ducarme,** ministre: Le gouvernement a la volonté de préserver le droit à l'aide médicale urgente. Le coût de ces prestations augmente cependant d'année en année. La nouvelle loi est basée sur les recommandations du KCE et sur la réforme de MediPrima, et elle a été élaborée à la demande des CPAS eux-mêmes. Elle implique des avantages pour les médecins et pour les bénéficiaires de l'aide médicale urgente.

Daarnaast verstrekte de wet van

15 mars dernier posait également le cadre juridique nécessaire à la détection d'éventuels abus. Cela fut élaboré dans une perspective d'équité, dont le principe a été approuvé lors de la deuxième lecture en commission, bien au-delà de la seule majorité.

Een aantal leden, waaronder mevrouw Van Hoof, onderstreepten toen dat het belangrijk is om de sector te raadplegen, meer bepaald om de uitvoeringsmaatregelen van de wet uit te werken. Overigens was dat ook al gebeurd bij de voorbereiding van het wetsontwerp.

Celui-ci était le fruit de contacts avec les Fédérations des CPAS, l'Ordre des médecins. Il était important sinon fondamental que le secteur associatif, qui est légitimement et particulièrement sensible à ce dossier, soit également consulté au moment d'élaborer des mesures d'exécution.

C'est d'ailleurs à cette fin qu'avant même l'adoption du projet de loi en séance plénière, les Fédérations des CPAS, l'Ordre des médecins mais aussi Myria, le Centre fédéral Migration, avaient déjà été consultés. Ces consultations se poursuivent dans le cadre de l'élaboration de l'arrêté royal. Je continue donc à entendre et à associer un maximum d'acteurs. Je pense notamment à l'organisation Médecins du Monde que mon cabinet a rencontrée.

Mevrouw Van Hoof, ook de meest representatieve artsensyndicaten, zoals KARTEL met GBO, werden geraadpleegd.

Ces rencontres sont autant d'occasions d'entendre les préoccupations du monde associatif et médical au sujet de la future procédure de contrôle instituée par l'arrêté royal. En rendant exécutoire la loi adoptée par la Chambre, cet arrêté royal contribuera - j'en suis convaincu - à renforcer l'aide médicale urgente.

Je suis persuadé que ces consultations, qui doivent encore se poursuivre, apporteront une réelle plus-value lors de l'élaboration de l'arrêté royal, mais je ne vais pas m'imposer de calendrier à cette fin.

Je puis aussi vous indiquer que nous veillons vraiment à accélérer les concertations. Toutefois, la lenteur ne nous est pas nécessairement imputable. En effet, nous proposons des rendez-vous à plusieurs organisations, mais toutes ne se précipitent pas à notre rencontre. Je souhaite donc accélérer le tempo, tout en ne me soustrayant pas à certaines réunions importantes.

Je vous remercie de votre attention.

**06.05 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, twee korte punten.

U zegt dat de sector ook al betrokken was bij de voorbereiding van het wetsontwerp zelf. Men ontkent dat in alle toonaarden. U zegt ook dat u met heel wat belangrijke sterkhouders, die u hebt opgesomd, overleg pleegt, maar daar geen tijdspad op kan plakken. Dat is nu net waar de sector naar vraagt.

Ik zal dus binnenkort een vervolgvraag stellen.

15 maart het noodzakelijke juridische kader voor de opsporing van misbruiken, in een geest van billijkheid.

Plusieurs membres ont insisté pour que le secteur soit associé à l'élaboration des mesures d'exécution. Cela avait déjà été le cas lors de la préparation du projet de loi.

Het was essentieel dat de verenigingssector in het kader van de uitwerking van de uitvoeringsmaatregelen zou gehoord worden. Vóór de goedkeuring van het ontwerp heb ik dan ook de federaties van OCMW's, de Orde der artsen en Myria geraadpleegd en ik zet dat overleg voort met betrekking tot het koninklijk besluit, onder meer met Dokters van de Wereld.

Les syndicats de médecins les plus représentatifs ont également été consultés.

Het koninklijk besluit draagt bij tot een versterking van de dringende medische hulp. De raadplegingen van de verenigingssector en van de gezondheidswerkers hierover zullen een meerwaarde betekenen. We nodigen verschillende organisaties uit voor overlegvergaderingen, maar niet iedereen loopt daar warm voor.

**06.05 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Les représentants du secteur nient avoir été associés à la préparation du projet de loi. Ils demandent un calendrier de concertation précis que le ministre est incapable de leur proposer.

**06.06 Catherine Fonck** (cdH): Madame la présidente, permettez-moi d'excuser Mme Van Hoof qui a été rappelée dans une autre commission.

Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse, même si je vous avoue qu'elle ne m'a rien appris. En effet, vous répétez comme un mantra ce que vous avez fait au préalable. Souvenez-vous néanmoins que l'histoire a ses droits. Vous n'avez pas procédé à une concertation. Je prends comme exemple les professionnels de la santé, l'Ordre des médecins, etc. Ils ont dû rendre des avis d'initiative, car ils n'avaient absolument pas été consultés. À ce jour, ils n'ont pas encore été entendus. Nous verrons dans les actes si, oui ou non, vous tiendrez compte des propositions constructives qu'ils ont mises sur la table. Je répète qu'un contrôle a posteriori n'a pas de sens et est problématique, à la fois pour des personnes singulièrement fragiles et vulnérables et pour les professionnels de la santé en tant que tels.

Je me permets un dernier commentaire. Vous parlez toujours uniquement des soins urgents. Le titre de la loi est celui-là, mais non son contenu. Je rappelle que le contenu de la loi ne vise pas seulement les soins de santé représentant une urgence vitale, mais aussi les soins de santé nécessaires. Cela n'a rien à voir et il revient aux soignants de les déterminer. Les deux sont extrêmement importants et pourtant extrêmement différents.

**06.07 Denis Ducarme**, ministre: Madame, je suis assez d'accord avec vous. Peut-être que l'aide médicale urgente ne porte pas nécessairement bien son nom. Je pense que nous sommes d'accord sur ce plan.

Par contre, pardonnez-moi, mais vous faites erreur. L'Ordre des médecins a bien été consulté et entendu.

**06.08 Catherine Fonck** (cdH): (...)

**06.09 Denis Ducarme**, ministre: Il a bien été entendu. Je pense que la réunion a été assez constructive. Je continue à travailler et à formuler des invitations afin que la consultation soit la plus large et la plus concrète possible.

**06.10 Catherine Fonck** (cdH): Tant mieux si les choses changent. Dommage qu'il ait fallu à ce point batailler pour qu'elles changent. Nous verrons les actes et le contenu des arrêtés royaux. Je vous remercie.

La **présidente**: Et si, à l'occasion d'une loi portant des dispositions diverses à venir, "aide médicale urgente" était transformé en "aide médicale nécessaire", ce serait encore mieux.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**07 Question de M. Daniel Senesael au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la proposition de la Commission européenne sur l'approbation des composés du cuivre utilisés en agriculture" (n° 24603)**

**07 Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's,**

**06.06 Catherine Fonck** (cdH): Uw antwoord bevat geen nieuwe informatie. U kunt niet ontkennen dat u de sector tot dusver niet hebt geraadpleegd. De sector heeft op eigen initiatief adviezen uitgebracht. Ik hoop dat u er rekening mee zult houden.

Een controle a posteriori is problematisch voor de kwetsbare doelgroep en de practitioners.

U hebt het enkel over de dringende medische hulp. Hoewel de titel van de wet daar inderdaad naar verwijst, heeft de inhoud ervan ook betrekking op de noodzakelijke medische verzorging, en die wordt door het verzorgend personeel bepaald.

**06.07 Minister Denis Ducarme**: De vlag 'dringende medische hulp' dekt inderdaad niet altijd de lading. De Orde van artsen werd wél gehoord en geraadpleegd.

**06.10 Catherine Fonck** (cdH): Zoveel te beter als er schot in de zaak komt. Het is spijtig dat men daar zo hard voor heeft moeten vechten.

**Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het voorstel van de Europese Commissie betreffende de goedkeuring van de in de landbouw gebruikte koperverbindingen" (nr. 24603)**

**07.01 Daniel Senesael (PS):** Madame la présidente, monsieur le ministre, le cuivre est un intrant utilisé dans tous les types d'agriculture, qui permet notamment de contrôler les maladies fongiques et bactériennes. Si le cuivre est une solution relativement peu coûteuse et très efficace de ce point de vue, il est cependant très toxique pour l'environnement et a tendance à s'accumuler dans les sols. Impactant la faune et la flore, il peut également être responsable de dommages sur la santé humaine.

Monsieur le ministre, tout comme l'autorisation du glyphosate, expirée récemment, l'approbation des composés du cuivre expirait le 31 janvier dernier. Une extension de l'approbation jusqu'en janvier prochain a toutefois été votée en décembre 2017, permettant ainsi à la Commission européenne de formuler une proposition sur l'avenir du cuivre d'ici juin 2018. Nous y serons bientôt.

Trois schémas sont envisagés: le simple non-renouvellement de l'approbation, le renouvellement sous conditions ou le renouvellement avec possibilité pour les États membres de légiférer des normes en termes d'usage.

Au vu de ses effets nocifs sur la santé et l'environnement, plaidez-vous pour un non-renouvellement de l'approbation? Dans le cas contraire, quelle option sera-t-elle défendue par notre pays? Comment la justifiez-vous? Quelles démarches ont-elles été entreprises afin de trouver de réelles alternatives viables à l'utilisation de ce produit?

**07.02 Denis Ducarme, ministre:** Madame la présidente, monsieur Senesael, au moment où nous parlons, vous l'avez indiqué, l'autorisation a été reportée jusqu'au 31 décembre 2018. Je n'ai pas confirmation que le vote interviendra en juin. Sur ce dossier, les informations qui me sont communiquées vont plutôt dans un autre sens.

Cela n'implique pas, en effet, que la discussion ne soit pas entamée. Je note dans les éléments qui ont été soulevés par l'EFSA un certain nombre de contradictions qui me dérangent. Pourquoi? Parce que l'Autorité européenne de sécurité des aliments a publié en janvier 2018 un avis dans lequel elle identifie clairement des risques qualifiés d'"élevés" par rapport aux mammifères, aux oiseaux, aux organismes aquatiques et aux micro-organismes du sol.

Par ailleurs, on indique dans ce même rapport que sur le plan humain, sur le plan des risques pour les opérateurs, les travailleurs, les passants et les riverains, l'étude ne produit pas d'information qui indiquerait que les résidus seraient présents en suffisance pour constituer un danger pour la santé humaine. Il n'en demeure pas moins que ce n'est pas le cas pour ce qui concerne la faune et la flore.

Je souhaite obtenir plus d'informations sur le sujet mais, au vu de la situation actuelle, les rapports qui sont produits sont extrêmement paradoxaux. Je ne pourrai dès lors qu'activer le principe de précaution. La position que je souhaite prendre en la matière devrait

**07.01 Daniel Senesael (PS):** Met behulp van koper kunnen schimmel- en bacterieziekten onder controle worden gehouden. Die – weliswaar goedkope – stof is evenwel erg giftig voor het milieu en hoopt zich vaak op in de bodem. De goedkeuring voor koperverbindingen verviel op 31 januari 2018. Er werd een verlenging tot januari goedgekeurd. Zo kan de Commissie vóór juni 2018 een voorstel doen.

Zult u, in het licht van de nadelige effecten van koper voor het milieu en de gezondheid, pleiten voor een niet-verlenging van de goedkeuring? Hoe kan ons standpunt worden gerechtvaardigd? Welke stappen werden er gedaan om levensvatbare alternatieven te vinden?

**07.02 Minister Denis Ducarme:** De goedkeuring werd tot december 2018 verlengd. Volgens mijn informatie is het niet zeker dat er in juni wordt gestemd.

Ik stel vast dat er enkele tegenstrijdigheden zijn in de door de European Food Safety Authority (EFSA) aan de orde gestelde punten. De EFSA stelt vast dat er duidelijk "grote" risico's zijn voor zoogdieren, vogels, waterorganismen en micro-organismen in de bodem.

In het rapport wordt er daarentegen geen gewag gemaakt van een gevaar voor de menselijke gezondheid.

Gezien de informatie waarover we beschikken, ben ik van mening dat het voorzorgsbeginsel moet worden toegepast. De faculteit Bio-ingenieurswetenschappen van de KUL werkt aan een publicatie over

être assez offensive.

Il existe une étude hollandaise assez intéressante et la faculté de bio-ingénierie de la KUL prépare une publication sur l'impact du cuivre sur les sols, sur l'élevage et sur les cultures. Je prendrai connaissance de cette étude pour m'assurer, d'ici le vote, que cette problématique n'est pas à prendre à la légère en ce qui concerne la faune et la flore.

Je réserve donc ma réponse compte tenu des informations complémentaires qui doivent m'être transmises en la matière. Cependant, nous ne serons pas timides en ce qui concerne la question du cuivre lorsque les votes seront à l'agenda.

**07.03 Daniel Senesael (PS):** Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse dont je retiendrai trois éléments.

Tout d'abord, je retiendrai que le mois de juin n'est pas une date clé et que, dès lors, aucune décision immédiate ne doit être prise en ce sens. Je vous remercie de la prise en considération de la problématique puisque vous êtes conscient du fait que le cuivre peut avoir une influence tant sur la santé humaine que sur l'environnement. Il est donc nécessaire de prendre connaissance des études pour voir quelle sera la position belge en la matière. Finalement, je retiens que le principe de précaution – que vous confirmez – sera activé, et je cite vos termes, "de manière offensive".

Je me permettrai de revenir sur cette question, qui m'intéresse tout particulièrement, dans les prochains mois.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ik zal mijn eigen mondelinge vraag nr. 24666 omzetten in een schriftelijke vraag.

**08 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselbedrijven die hun stalen laten onderzoeken in buitenlandse laboratoria" (nr. 24667)
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de mededeling van de resultaten van buitenlandse labotests aan het FAVV" (nr. 24729)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de meldingsplicht aan het FAVV" (nr. 24786)
- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "voedselstalen gecontroleerd door buitenlandse labo's" (nr. 24788)

**08 Questions jointes de**

- Mme Nele Lijnen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les entreprises alimentaires confiant leurs échantillons pour analyse à des laboratoires étrangers" (n° 24667)
- Mme Annick Lambrecht au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la communication à l'AFSCA des résultats de tests effectués dans des laboratoires à l'étranger" (n° 24729)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la déclaration obligatoire à l'AFSCA" (n° 24786)
- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le contrôle d'échantillons de denrées alimentaires par des laboratoires étrangers" (n° 24788)

koper en de effecten van de aanwezigheid ervan in de bodem op de landbouw en de veeteelt. Ik wacht die publicatie af om mijn standpunt te bepalen.

Ik kan u voorlopig nog geen bescheid geven met betrekking tot ons definitieve standpunt, maar België zal een daadkrachtige houding aannemen.

**07.03 Daniel Senesael (PS):** Er is dus geen deadline in juni.

Ik dank u voor uw aandacht voor dit probleem en voor de mogelijke impact van koper op het milieu en de volksgezondheid.

U zult het voorzorgsprincipe hantieren en ik noteer dat u ter zake een offensieve houding zult aannemen.

**08.01 Nele Lijnen** (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, deze vraag dateert al van de vorige voedselcrisis.

*Het Laatste Nieuws* van 26 maart 2018 maakte gewag van landbouwbedrijven en bedrijven uit de voedingssector die steeds vaker een deel van hun stalen laten onderzoeken in buitenlandse laboratoria. Deze laboratoria zijn niet verplicht afwijkingen te melden aan het FAVV. Echter, bedrijven in wier stalen non-conformiteiten worden vastgesteld zijn wel verplicht om dit binnen de 48 uur aan het FAVV te melden op straffe van schorsing indien zij dit nalaten.

Naar verluidt zouden heel wat pluimveebedrijven die in het kader van de fipronilcrisis geblokkeerd werden de analyses van hun stalen bij Duitse laboratoria hebben laten uitvoeren. Hun drijfveer blijkt vooral angst voor nieuwe blokkeringen te zijn.

Ik heb dan ook heel wat vragen voor u, mijnheer de minister.

Heeft het FAVV een zicht op het aantal bedrijven dat de staalnames door buitenlandse laboratoria laat analyseren? Zo ja, hoe groot is hun aandeel? Hoe is dat aandeel in de afgelopen vijf jaar geëvolueerd?

Hoeveel van de pluimveebedrijven die in het kader van de fipronilcrisis geblokkeerd werden, hebben hun stalen door Belgische laboratoria laten analyseren? Bij hoeveel van de bedrijven was er een probleem op opnieuw op te starten? Hoeveel van de geblokkeerde pluimveebedrijven werden er opnieuw geblokkeerd?

Hoeveel bedrijven in wier stalen door buitenlandse laboratoria non-conformiteiten werden vastgesteld, hebben dat binnen de 48 uur aan het FAVV gemeld? Hoeveel bedrijven die dat niet gedaan hebben werden er door het FAVV gesanctioneerd?

Op welke manier wil u dit probleem aanpakken en ervoor zorgen dat bedrijven toch een beroep doen op binnenlandse laboratoria?

**08.02 Annick Lambrecht** (sp.a): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, in de nasleep van het vleeschandaal bij Veviba lekten er steeds meer details uit over hoe het eraan toegaat in de voedselsector. Uit getuigenissen van laboranten blijkt dat de voedselbedrijven steeds vaker een deel van hun stalen laten onderzoeken in buitenlandse laboratoria om aan de controle van het FAVV te ontsnappen. Een Belgische laborant getuigde in *Het Laatste Nieuws* en *De Morgen* dat deze niet verplicht zijn om afwijkingen te melden aan het FAVV. Zo kunnen zij kleine problemen veel eenvoudiger onder de mat vegen.

Als er iets mis is met een portie vlees of eieren schrijft de Europese wetgeving voor dat de producent dat binnen de 48 uur moet melden aan het FAVV.

In ons land is deze meldingsplicht uitgebreid naar de Belgische laboratoria. Zo kan het voedselagentschap nagaan of de bedrijven wel alle onregelmatigheden melden. Het gaat volgens de laboranten niet om een marginaal probleem. Bijna alle kippenbedrijven die opstartten na de fipronilcrisis hebben hun analyses in Duitsland laten uitvoeren. Het voedselagentschap nuanceerde echter. "Ook als de Belgische bedrijven stalen naar een buitenlands labo sturen en er daar

**08.01 Nele Lijnen** (Open Vld): Fin mars, les médias ont indiqué que des entreprises agricoles et des entreprises du secteur alimentaire confient de plus en plus souvent l'analyse de leurs échantillons à des laboratoires à l'étranger. Ceux-ci, contrairement aux laboratoires belges, ne sont pas tenus de signaler les anomalies à l'AFSCA. En revanche, les entreprises concernées sont tenues de signaler ces irrégularités dans les 48 heures.

Le ministre a-t-il une idée de l'ampleur du phénomène? Combien d'entreprises bloquées par la crise du fipronil recourent-elles à ce procédé? Combien d'entreprises observent-elles leur obligation de signalement?

**08.02 Annick Lambrecht** (sp.a): Comment l'AFSCA s'y prend-elle pour rendre contraignante l'obligation de signalement? Le système de contrôle est-il suffisant?

Dans le cadre de la crise chez Veviba, tous les médias ont mentionné des cas de fraude concernant la viande bio. L'organe de contrôle Certisys n'aurait toutefois constaté aucune fraude liée au label bio, mais bien des manquements en matière de procédures internes. L'AFSCA aurait établi un procès-verbal, qu'elle aurait transmis à Certisys, mais ce fait est démenti. Qu'en est-il?

problemen worden vastgesteld, dan is dat bedrijf nog steeds verplicht om ons dat te melden", legde de woordvoester uit. Bedrijven die zich daar niet aan houden riskeren vervolging.

Mijnheer de minister, welke garanties zijn er in de controles van het FAVV ingebouwd om de voedselbedrijven te verplichten de resultaten van controles via buitenlandse labo's wel openbaar te maken aan het FAVV? Welke mechanismen verzekeren dat de resultaten effectief worden gemeld?

Zitten er volgens u gaten in het systeem van de dubbele melding dat het FAVV verdedigt? Zo ja, hoe kunnen deze volgens u worden opgelost?

Op basis van een proces-verbaal van het voedselagentschap maakten alle media gewag van fraude met biovlees door het in opspraak gekomen slachthuis in Bastenaken. Het controleorgaan Certisys heeft echter, volgens eigen berichtgeving, nooit fraude met het biolabel vastgesteld. Het stelde wel tekortkomingen vast in de bedrijfsprocedures.

In de jongste commissievergadering meldde de CEO van het FAVV dat alles gemeld werd aan Certisys. Deze informatie-uitwisseling heeft blijkaar geleid tot een pv van de tekortkomingen bij Veviba, die anderhalf jaar later kwamen bovendien door het fraudeonderzoek. Certisys wist niets van het bestaan van het pv af, maar het zorgde er volgens BioForum wel voor dat een mug een olifant werd.

Kunt u bevestigen dat het FAVV zijn vermoedens en het pv nooit heeft gemeld aan Certisys? Waarom werden deze niet gemeld en waarom zei de CEO van het FAVV in de commissie dan dat dit wel gebeurd zou zijn?

**08.03 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, zoals de collega's reeds stelden, kunnen bedrijven uit de voedingssector hun stalen laten analyseren door buitenlandse laboratoria. Deze labo's zijn niet verplicht afwijkingen te melden aan het FAVV en de betrokken bedrijven ontsnappen zo, zoals de collega's al zeiden, aan de meldingsplicht van het FAVV.

De woordvoester van het FAVV heeft in een reactie gezegd dat deze labo's geen meldingsplicht hebben maar dat de bedrijven in kwestie die hun stalen laten onderzoeken door labo's in het buitenland wel onderhevig zijn aan de meldingsplicht. Inderdaad, een heel aantal pluimveebedrijven blijkt bang te zijn opnieuw geblokkeerd te worden en kiest daarom voor deze sluipweg.

Mijnheer de minister, ik heb een heel aantal vragen voor u.

Ten eerste, hoeveel stalen werden door binnenlandse labo's gecontroleerd, en hoeveel door buitenlandse? Ik veronderstel dat u mij die cijfers op papier kunt meegeven? Bij welke labo's werden het meeste non-conformiteiten gemeld? Hoeveel gemiddeld per labo?

Ten tweede, hoeveel bedrijven laten hun stalen controleren in het buitenland? Hebben wij zicht op de verschillende sectoren?

Ten derde, hoe kunt u verzekeren dat elk bedrijf de non-

**08.03 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Dès lors qu'elles craignent un nouveau blocage de leurs activités, de très nombreuses entreprises avicoles préfèrent confier par la bande leurs analyses à des laboratoires étrangers.

Combien d'échantillons sont-ils contrôlés respectivement par des laboratoires belges et étrangers? Quels sont les laboratoires où le plus grand nombre de non-conformités ont été signalées et quelle est la moyenne par laboratoire? Combien d'entreprises font-elles contrôler leurs échantillons à l'étranger? Quels sont les chiffres par secteur? Quels sont les mécanismes mis en place pour obliger toute entreprise à laquelle un laboratoire étranger a signalé des non-conformités à les rapporter à l'AFSCA? Au moins trois non-

conformiteiten die in het buitenland geanalyseerd zijn wel degelijk meldt aan het FAVV? Welke mechanismen bestaan daarvoor?

Ten vierde, in februari 2017 en in juni 2017 werden zeker drie non-conformiteiten vastgesteld binnen de groep Verbist. Het ging toen om worst, hamburgergehakt en lamsgehakt. Hoe verklaart u dat deze non-conformiteiten werden vastgesteld maar dat het FAVV niet op de hoogte werd gebracht?

Werden deze non-conforme producten destijds teruggeroepen? Bent u er zeker van dat de consument niet van deze producten heeft gegeten? Bent u er zeker van dat er geen bedreiging was voor de volksgezondheid?

Toen ik de vraag opstelde, hadden we twee schandalen, maar ondertussen is er nog een derde bijgekomen, met name Pluimveebedrijf Smits. Bent u de mening toegedaan dat ons huidige systeem, met uitwijkmogelijkheid naar het buitenland, gewapend is tegen fraudeurs die doelbewust met onze voedselveiligheid spelen?

Ten slotte, op welke manier zult u de mazen van het net in ons voedselveiligheidssysteem dichteren? Welke maatregelen zult u nemen om beter gewapend te zijn tegen voedsel fraudeurs?

Wat de aanverwante vraag over de meldingsplicht van het FAVV betreft, is dit meer van hetzelfde. De meldingsplicht wordt omzeild. Wat vindt u van die situatie? Welke stappen zult u zetten op Europees niveau om dit aan te kaarten?

**08.04** Minister **Denis Ducarme**: Zoals u weet, heeft de Ministerraad mij op 16 maart 2018 er op mijn initiatief mee belast de federale interne auditdienst de opdracht te geven om twee externe audits van het FAVV uit te voeren. De eerste zal betrekking hebben op de evaluatie van de werking en de interne structuur van het FAVV, de tweede op de programmering, de planning, de uitvoering en de opvolging van de controles, uitgevoerd door het FAVV. De kwestie van de meldingsplicht en van de laboratoria zal daarin zeker aan bod komen.

Mevrouw Lijnen, het FAVV wijst mij erop dat het niet beschikt over cijfers met betrekking tot het aantal bedrijven dat zijn stalen door buitenlandse laboratoria laat analyseren.

Het Europees recht, met name het principe van de vrije concurrentie, laat niet toe dat wij aan Belgische bedrijven uit de voedselketen opleggen om een beroep te doen op Belgische laboratoria. Maar ook al laat een Belgisch bedrijf een analyse uitvoeren in het buitenland, het moet de meldingsplicht aan het FAVV naleven. Doet het dan niet, dan stelt het zich bloot aan een administratieve boete en bij niet-betaling aan vervolging door justitie.

Daarnaast is België in Europa een pionier als het gaat over de meldingsplicht voor laboratoria. Het gaat om een bijkomende veiligheid, boven op de meldingsplicht voor de bedrijven uit de voedselketen. Bijvoorbeeld, in 2017 heeft het FAVV ongeveer 1 000 meldingen ontvangen van ongeveer 700 bedrijven of laboratoria. De meldingsplicht vormt een van de pijlers van de veiligheid van de voedselketen. Het is dus van fundamenteel belang

conformités ont été constatées au sein du groupe Verbist en février et en juin 2017. Pourquoi, dès lors, l'AFSCA n'en a-t-elle pas été avisée?

Ces produits non conformes ont-ils, à l'époque, été rappelés? Le ministre est-il certain que le consommateur n'en a pas mangé et qu'il n'y avait aucun risque pour la santé publique?

Un troisième et nouveau scandale a éclaté depuis que j'ai déposé cette question. Comment le ministre entend-il colmater les failles présentes dans notre système de sécurité alimentaire? Comment compte-t-il aborder à l'échelon européen la question du détournement de l'obligation de notification?

**08.04** **Denis Ducarme**, ministre: Le 16 mars 2018, le Conseil des ministres a commandé au Service d'audit interne fédéral deux audits externes de l'AFSCA. Le premier porte sur une évaluation du fonctionnement et de la structure interne de l'AFSCA, le second concerne la programmation, la planification, l'exécution et le suivi des contrôles par l'AFSCA. La question de la notification obligatoire et des laboratoires sera assurément examinée dans ce cadre.

L'AFSCA ne dispose pas de chiffres concernant le nombre d'exploitations qui font analyser leurs échantillons par des laboratoires étrangers.

En vertu du principe de la libre concurrence contenu dans le droit européen, nous ne pouvons pas obliger les entreprises belges à faire appel à des laboratoires belges. Toutefois, une analyse réalisée à l'étranger ne décharge



dat die nauwgezet wordt toegepast.

Het koninklijk besluit van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen zal binnenkort op dat vlak worden aangepast. In de toekomst, wanneer een bedrijf de producten zal laten analyseren door een buitenlands laboratorium, zullen het bedrijf in kwestie en het betrokken buitenlandse laboratorium moeten vastleggen in een contract dat de vereisten inzake vertrouwelijkheid niet van toepassing zijn ten opzichte van het FAVV. Zo zal het agentschap bijvoorbeeld in buitenlandse laboratoria op elk moment de analyseresultaten kunnen opvragen van bedrijven die verdacht worden van fraude. De Belgische bedrijven zullen daardoor minder geneigd zijn om zich te wenden tot laboratoria in het buitenland.

Na de fipronilfraude werden twee pluimveebedrijven opnieuw geblokkeerd naar aanleiding van niet-conforme analyseresultaten van stalen genomen in het kader van het eigen autocontrolesysteem. Het betreft zeer lichte overschrijdingen in de eerste geproduceerde eieren van de nieuwe productie als gevolg van een restencontaminatie in de stal. De beide bedrijven produceerden na een tiental dagen opnieuw conforme eieren. De gecontamineerde productie heeft de bedrijven nooit verlaten. Laten wij niet vergeten dat alle geblokkeerde pluimveebedrijven pas werden vrijgegeven na een officiële staalname.

Tot slot, het FAVV heeft op mijn initiatief een grote fipronilmonitoring gevoerd. Daarbij werden bij alle pluimveebedrijven samen in totaal bijna 400 monsters genomen, allemaal met conforme resultaten.

Mevrouw Dedry, u vestigt de aandacht in het bijzonder op het feit dat begin februari en in juni 2017 drie non-conformiteiten werden vastgesteld bij de Groep Verbist. Twee van de drie non-conformiteiten hadden betrekking op de aanwezigheid van allergenen. Die allergenen werd gedetecteerd dankzij het autocontrolesysteem van de operator. Aangezien achteraf bleek dat de waarde lager was dan vijf milligram per kilogram, moesten de analyses beschouwd worden als conform. Omdat de installatie gecertificeerd was als glutenvrij sinds 1 februari 2017 en de analyses in dat kader waren uitgevoerd, was Vevisa niet onderworpen aan de meldingsplicht aan het FAVV. In elk van de drie gevallen ging het immers om problemen die geen direct en imminent gevaar vormden voor de volksgezondheid.

Mevrouw Lambrecht herinner ik eraan dat het FAVV tijdens de gemeenschappelijke vergadering van de commissies voor de Volksgezondheid en voor het Bedrijfsleven, op 21 maart jongstleden, verklaarde dat Certisys contact had opgenomen met het agentschap om technische informatie te verkrijgen. Het zei dat er een verdenking van fraude bestond met betrekking tot het biolabel. Het voegde eraan toe dat Certisys het FAVV had geïnformeerd dat er al een onderzoek aan de gang was en dat er een onderzoeksrechter was aangesteld. Daardoor heeft de medewerker van het agentschap een pv van informatie opgesteld voor de gerechtelijke instanties. Daarin werden de elementen vermeld die Certisys zelf had gesignaleerd.

Zoals ik in mijn inleiding al zei, zullen naast de relatie tussen het FAVV en haar partners ook de gerechtelijke instanties en de certificerende instellingen het voorwerp uitmaken van de audits, die in de loop van de zomer klaar zullen zijn.

pas l'entreprise de l'obligation de signalement à l'AFSCA. Le non-respect de cette obligation est sanctionné par des amendes et en cas de non-paiement, les autorités judiciaires interviennent. La Belgique est une pionnière en ce qui concerne l'obligation de notification imposée aux laboratoires. Il s'agit d'une sécurité supplémentaire. En 2017, l'AFSCA a reçu 1 000 notifications provenant d'environ 700 entreprises ou laboratoires.

L'arrêté royal du 14 novembre 2003 sera adapté de telle sorte que les entreprises qui collaborent avec des laboratoires étrangers doivent stipuler dans leurs contrats que les règles de confidentialité ne s'appliquent pas à l'AFSCA. L'AFSCA doit pouvoir requérir à tout moment les résultats d'analyses réalisées par des laboratoires étrangers.

Après la fraude des œufs contaminés au fipronil, deux exploitations avicoles ont été à nouveau bloquées pour non-conformité de résultats d'analyses. Il s'agissait de dépassements extrêmement mineurs dus à une contamination résiduelle dans les installations. La production a pu reprendre une dizaine de jours plus tard. Pas un œuf contaminé n'est sorti des entreprises concernées. Les analyses des quelque 400 échantillons prélevés à ma demande dans le cadre du contrôle à grande échelle du fipronil ont toutes, sans exception, affiché des résultats conformes.

En ce qui concerne le groupe Verbist, deux des trois non-conformités constatées début février 2017 concernaient la présence d'allergènes qui n'avaient pas été détectés par le système d'auto-contrôle. Dès lors que les valeurs observées étaient inférieures à 5 mg par kilogramme, les analyses ont été considérées comme conformes. Les analyses ont été effectuées dans le cadre de la

certification d'installation utilisant des produits sans gluten. Cela ne concernait pas la santé publique et cette non-conformité ne relevait donc pas de l'obligation de signalement. Certisys avait pris contact avec l'AFSCA pour obtenir des informations techniques. Cet organisme a indiqué à l'AFSCA qu'une instruction judiciaire était déjà en cours concernant une fraude éventuelle portant sur un label bio. L'Agence alimentaire a alors dressé, à l'intention des autorités judiciaires, un procès-verbal d'information comportant les informations fournies par Certisys.

**08.05 Nele Lijnen** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitvoerig antwoord.

De vraag is of het KB voldoende zal zijn. Ik denk dat het zeer goed is dat het KB wordt aangepast. Dat is alvast een stap in de goede richting om tenminste ook in kaart te kunnen brengen welke bedrijven in de toekomst naar de buitenlandse laboratoria gaan. Ik denk dat het heel belangrijk is om dat te meten.

U zegt dat het KB wordt aangepast. Het zal de mogelijkheid aan het FAVV geven om analyseresultaten op te vragen op het moment dat zich iets voordoet. Ik ga ervan uit dat het FAVV op die manier over alle informatie zal beschikken.

U zei in uw inleiding dat er geen cijfers zijn. Ik begrijp daaruit dat de aanpassing van dit KB met zich brengt dat er in de toekomst cijfers zullen zijn van alle aanvragen die in de buitenlandse laboratoria zullen gebeuren, wat een heel goede zaak is.

**08.06 Annick Lambrecht** (sp.a): Mijnheer de minister, ik hoop dat u mij kunt geruststellen, want ik ben even niet mee.

Ik volg mevrouw Lijnen in haar blijheid dat u ervoor zult zorgen dat er cijfers zijn, maar u hebt gezegd dat het FAVV geen cijfers heeft over het aantal bedrijven dat stalen naar buitenlandse labo's stuurt. Ik meen ook gehoord te hebben dat er wel administratieve boetes bestaan en dat vervolging door justitie mogelijk is. Die correlatie begrijp ik niet. Het FAVV heeft geen cijfers maar er zijn wel administratieve boetes. Moet ik er dan van uitgaan dat het systeem van de administratieve boetes nog nooit gewerkt heeft? Zonder cijfers kan men immers ook niemand beboeten. Dat zou ik graag nader uitgelegd krijgen.

Ten tweede, mijnheer de minister, moeten wij in onze vakantieplanning er rekening mee houden dat wij hier in augustus 2018 opnieuw – ik zal dit met veel plezier doen, maar het is niettemin belangrijk om te weten – zullen mogen komen zitten voor een bijzondere commissie over de audit of zal u die commissie naar september of oktober 2018 tillen?

**08.05 Nele Lijnen** (Open Vld): Je me félicite que l'arrêté royal ait été modifié de manière à ce que l'AFSCA puisse requérir les résultats d'analyses et qu'à l'avenir, on puisse effectivement disposer de chiffres sur toutes les demandes d'analyses effectuées par des laboratoires étrangers. Reste à savoir si cela sera suffisant.

**08.06 Annick Lambrecht** (sp.a): Comment se fait-il que l'AFSCA ne dispose pas actuellement de chiffres concernant le nombre d'exploitations qui expédient des échantillons à des laboratoires étrangers, alors que le ministre fait observer qu'il est possible d'infliger des amendes et d'engager des poursuites? Mais comment le faire en l'absence de chiffres?

Quand se tiendra la commission spéciale relative à l'audit?

**08.07 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik sluit mij aan bij de bedenking van de andere leden dat wij nu geen cijfers hebben, hoewel ze hoogdringend nodig zijn. Op alle vragen van mij naar cijfers hebt u voor mij dus niets meegebracht.

Ten tweede, ik begrijp wel dat het koninklijk besluit dat u wil nemen, een achterpoortje sluit, maar ook dat het niet zo ver gaat dat er ook meldingsplicht is. Ook daarover zou ik graag opheldering krijgen. Het gaat er dan immers alleen over dat het FAVV bij een vermoeden van fraude iets kan opvragen. Dat is dan echter alleen op dat moment en dus is er nog altijd een verschil met de meldingsplicht die, enerzijds, bij de binnenlandse labo's en, anderzijds, bij de buitenlandse labo's bestaat. Dat is mij niet duidelijk.

Ten derde, u had de audit bij mijn weten vóór de zomer en vóór het zomerreces beloofd. Nu spreekt u over "tijdens de zomer". U zal er dan ook later mee naar buiten komen en wij moeten bijgevolg tijdens de zomer daarvoor tijd uittrekken.

**08.08 Denis Ducarme**, ministre: Ik geef nog kort een belangrijk element mee.

Madame Lambrecht, je vous ai donné les chiffres dont je dispose actuellement: en 2017, l'AFSCA a reçu un millier de notifications de la part de 700 exploitations ou de laboratoires différents.

Par rapport à la distinction entre les notifications qui proviennent de laboratoires étrangers et celles provenant de laboratoires belges, je vous dis qu'on va adapter l'arrêté royal afin de disposer de cette distinction et de notifications, y compris de la part de laboratoires étrangers. Il me semble que cela rencontre un peu l'objet de votre démarche.

Je vous ai livré les chiffres dont on peut disposer actuellement. Jusqu'à aujourd'hui, la distinction n'est pas faite. C'est pour cela que je vais adapter l'arrêté en question.

**08.09 Annick Lambrecht** (sp.a): Mijnheer de minister, ik heb eigenlijk geen antwoord gekregen op mijn vragen. Waarom bestaan de administratieve boetes als er geen cijfers zijn?

Moeten wij augustus reserveren in onze agenda om info te krijgen over de audits?

**08.10 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, nu bent u wel duidelijker. Ik heb u nu duidelijk horen zeggen dat het nieuw koninklijk besluit niet alleen extra cijfers zal opleveren maar ook meldingsplicht. Dat laatste hebt u daarstraks niet gezegd. Nu zegt u dat wel. Dit lijkt mij inderdaad een verbetering.

Wel blijft mijn vraag overeind waarom de audit niet klaar zal zijn op de door u vooropgesteld datum.

**08.11** Minister **Denis Ducarme**: Dat heb ik al gezegd.

**08.07 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Nous avons d'urgence besoin de chiffres. L'AR permettra effectivement d'empêcher les exploitations de recourir à cette échappatoire spécifique, mais il n'existe aucune obligation de signalement comme pour les laboratoires belges. Conséquence: l'AFSCA ne pourra requérir quelque chose que si elle soupçonne une fraude.

Il avait été promis de réaliser l'audit avant l'été et voilà qu'à présent le ministre annonce que cet audit aura lieu "pendant l'été". Devrons-nous revenir pendant les vacances parlementaires pour discuter de l'audit?

**08.08** Minister **Denis Ducarme**: Ik bezorg u de cijfers waarover ik beschik.

Het koninklijk besluit zal worden aangepast in die zin dat een onderscheid zal kunnen worden gemaakt tussen de kennisgevingen afkomstig van buitenlandse en van Belgische laboratoria. Daar was het u om te doen.

**08.09 Annick Lambrecht** (sp.a): Il n'a pas été répondu à mes questions complémentaires.

**08.10 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Le nouvel arrêté royal instaurera donc aussi une obligation de signalement. C'est une avancée. Pourquoi l'audit ne sera-t-il pas prêt dans les délais?

**08.11** **Denis Ducarme**, ministre: J'ai déjà répondu à cette question.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**09** Questions jointes de

- M. Daniel Senesael au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les rapports étroits entre l'AFSCA et le secteur qu'elle contrôle" (n° 24747)

- Mme Anne Dedry au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "un ancien haut responsable de l'AFSCA consultant dans le secteur de la viande" (n° 24787)

**09** Samengevoegde vragen van

- de heer Daniel Senesael aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de nauwe banden tussen het FAVV en de door het agentschap gecontroleerde sector" (nr. 24747)

- mevrouw Anne Dedry aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "een ex-topman van het FAVV als consultant in de vleessector" (nr. 24787)

**09.01** Daniel Senesael (PS): Madame la présidente, avant de poser la question, j'aimerais demander la disponibilité de M. le ministre. En effet, ces questions datent de deux mois. Ma question n° 24916, jointe à celles de M. Nollet et d'autres, remonte au 11 avril 2018. Des questions perdent vraiment de leur pertinence après un certain temps.

La **présidente**: (...) Jusqu'à présent, cela n'était pas le cas ...

**09.02** Denis Ducarme, ministre: Madame la présidente, vous savez que cette situation est un petit peu justifiée.

**09.03** Daniel Senesael (PS): Monsieur le ministre, ma question, qui date du 28 mars 2018, fait suite à une polémique initiée dans la presse à la suite de la révélation d'un parcours professionnel problématique entre la direction de l'AFSCA et le secteur privé. Il s'agit du cas de Pierre Naassens, qui a exercé les fonctions de direction au sein de l'AFSCA, avant de travailler comme consultant et lobbyiste dans le secteur alimentaire, en proposant notamment ses services à l'abattoir Verbist à Izegem. Comme vous l'avez convenu vous-même, cet exemple doit nous faire réfléchir sur les rapports étroits entre l'AFSCA et le secteur qu'elle contrôle. Ce type de transfert est de nature à soulever la question de l'indépendance de l'AFSCA et pourrait nuire à sa crédibilité.

Quelles sont les dispositions légales ou déontologiques qui règlent les rapports entre l'organe de contrôle et le secteur alimentaire? Les missions de consultance sont-elles autorisées? Si oui, avec quelles balises? Pouvez-vous nous dire combien d'inspecteurs ou d'anciens inspecteurs de l'Agence proposent aujourd'hui leurs services au secteur privé? Enfin, envisagez-vous de renforcer les règles encadrant ces transferts et, si oui, de quelle manière?

**09.03** Daniel Senesael (PS): Ex-FAVV-topman Pierre Naassens werkt vandaag als consultant en lobbyist, meer bepaald voor de slachthuisgroep Verbist uit Izegem. Dat heeft aanleiding gegeven tot een polemiek en we moeten ons dan ook buigen over de betrekkingen tussen het FAVV en de sector die door het orgaan wordt gecontroleerd, want de onafhankelijkheid en de geloofwaardigheid van het FAVV staan ter discussie.

Welke wets- of deontologische bepalingen regelen de betrekkingen tussen het controleorgaan en de voedingsmiddelensector? Zijn consultancyopdrachten toegestaan? Zo ja, op welke voorwaarden? Hoeveel inspecteurs of gewezen inspecteurs van het FAVV bieden vandaag hun diensten aan de privésector aan? Zult u de regels voor dergelijke overstappen naar de privésector verscherpen en zo ja, in welk opzicht?

**09.04 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Mijnheer de minister, ik heb een analoge vraag.

Het gaat over de heer Naassens, een ex-topman van het FAVV die al twee jaar werkt als consultant en lobbyist in de voedings- en farmasector. Hij blijkt niet de enige te zijn, het is blijkbaar schering en inslag dat voormalige en gepensioneerde inspecteurs van het agentschap hun diensten verlenen aan de privésector. Strikt juridisch valt daar niets op aan te merken maar gezien de ervaringen van de laatste maanden roept dit toch heel wat vragen op over de verwevenheid tussen de sector en het controleorgaan.

Mijnheer de minister, bent u van mening dat dergelijke draaideur-carrières goed zijn voor onze voedselveiligheid? Bent u van mening dat dit aangepakt moet worden? Zult u hier iets aan doen na de twee of drie recente voedselschandalen? Waarom wel of niet? Bent u voorstander van strengere deontologische regels en een verplichte afkoelperiode voor vertrekkende medewerkers van het FAVV?

**09.05 Minister Denis Ducarme:** Mijnheer Senesael, mevrouw Dedry, u weet dat ik op deze vragen al een beetje heb geantwoord in plenaire vergadering van 29 maart laatstleden.

Zoals u weet zou de heer Naassens, oud-directeur-generaal ad interim van het FAVV, sinds twee jaar werken als consultant in de voedings- en farmasector. De heer Naassens zou zijn consultancy-bedrijf hebben opgericht nadat hij met pensioen was gegaan.

Eerst en vooral moeten we eraan herinneren dat tijdens de uitoefening van hun functie alle ambtenaren zijn onderworpen aan zeer strikte regels inzake belangenconflicten en cumul.

Ainsi, pendant leur carrière de fonctionnaire, ils ne peuvent pas être conseillers d'entreprises qui peuvent être contrôlés.

Deux arrêtés royaux règlent les éventuels conflits d'intérêts des agents de l'AFSCA: d'une part, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État et, d'autre part, l'arrêté royal du 8 mars 2004 qui fixe les conditions particulières de recrutement du personnel statutaire et contractuel de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et organisant le service en vue de prévenir les conflits d'intérêts. Un code de conduite et de déontologie est également signé par l'ensemble des contrôleurs et inspecteurs. En outre, les membres du personnel de l'AFSCA sont tenus de respecter le cadre déontologique général pour les fonctionnaires de la fonction publique administrative fédérale (circulaire 573).

Vous demandiez des chiffres. Je vous en donne volontiers. Il y a actuellement 40 inspecteurs-contrôleurs qui cumulent leurs fonctions avec une activité externe en totale conformité avec la législation existante, par exemple des guides touristiques ou des conseillers communaux. Je ne suis pas allé jusqu'à demander la couleur du parti dans lequel ils sont. De toute façon et légitimement, je pense qu'on ne m'aurait pas répondu.

D'un point de vue strictement juridique, les missions de consultance, telles qu'exécutées aujourd'hui par M. Naassens, sont conformes à la

**09.04 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Depuis deux ans, M. Naassens, ancien directeur de l'AFSCA travaille comme consultant et lobbyiste dans les secteurs alimentaire et pharmaceutique, et son cas n'est certainement pas isolé. Cela soulève des questions sur les interactions entre le secteur et l'organe de contrôle.

Après les récents scandales alimentaires, le ministre compte-t-il remettre de l'ordre dans ce domaine?

**09.05 Denis Ducarme,** ministre: J'ai déjà abordé ce point au cours de la séance plénière du 29 mars. M. Naassens a créé sa société de consultance après son admission à la pension. Les fonctionnaires sont soumis à des règles très strictes en matière de conflits d'intérêts et de cumul durant l'exercice de leurs fonctions.

Twee koninklijke besluiten regelen de eventuele belangenconflicten van de ambtenaren van het FAVV. Elke controleur of inspecteur ondertekent een deontologische en gedragscode. De personeelsleden moeten zich bovendien houden aan het algemene deontologische kader van het federaal administratief openbaar ambt.

Momenteel cumuleren er 40 inspecteurs-contrôleurs hun functie met een externe activiteit. De consultancy-opdrachten van de heer Naassens zijn conform de wetgeving, aangezien ze pas van start gegaan zijn toen hij met pensioen is gegaan.

Dit vraagstuk heeft niet alleen betrekking op de medewerkers van het FAVV en gaat mijn bevoegdheden te buiten. Ik heb me tot de minister belast met

législation en vigueur. En effet, les activités ont commencé après sa retraite. C'est ce que dit la loi. L'AFSCA m'indique par ailleurs ne pas avoir de contrôleur-inspecteur actuellement en fonction pratiquant des missions de consultance.

Je vous rejoins sur un point: certaines situations peuvent faire surgir des questions non pas éthiques mais à tout le moins déontologiques.

J'ai donc légitimement le sentiment qu'on ne peut pas s'arrêter à l'AFSCA. Une telle problématique pourrait aussi concerner les collaborateurs de l'ISI ou de l'AFCN. Cela dépasse donc ma compétence, mais je ne fuis pas. J'ai quand même pris contact avec mon collègue, le ministre chargé de la Fonction publique, pour le sensibiliser. Je lui ai demandé si une réflexion pouvait être organisée à ce sujet. Il m'a répondu que la question devait être réglée de façon transversale pour tous les mandataires du secteur public fédéral.

Cela ne m'empêchera pas de veiller, dans le cadre des audits qui sont en cours, à transmettre certaines questions posées par les parlementaires aux exécutants des audits. Je souhaite qu'un aspect du fonctionnement de l'AFSCA soit analysé dans ce cadre et que, le cas échéant, ils puissent nous donner la possibilité, dans le cadre des réformes qui suivront, d'adapter un certain nombre de fonctionnements à la lumière des conclusions et recommandations.

**09.06 Daniel Senesael (PS):** Madame la présidente, ma réplique sera très brève, puisque je devrais être en commission Climat depuis 12h30.

Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos éléments de réponse.

Dans un premier temps, je peux m'en satisfaire. Vous avez bien fait la différence entre la question de la légalité et celle de la déontologie. Il est vrai que les arrêtés royaux règlent toute une série de problèmes. Vous avez bien compris que, dans le cas qui nous occupe et qui nous préoccupe, celui de l'AFSCA en particulier et celui rencontré, les règles déontologiques doivent être adaptées.

Je sens votre volonté d'aller plus loin en la matière et je vous en remercie.

**09.07 Anne Dedry (Ecolo-Groen):** Dank u voor uw antwoord, mijnheer de minister.

Ik vind het positief dat u het aangehaalde pijnpunt mee opneemt als één van de zaken die bij de audit doorgelicht moeten worden. Ik zal dit aandachtig volgen.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Nous allons arrêter nos travaux ici, tout en spécifiant que les questions jointes n° 24822 et n° 24835 ainsi que la question n° 25273 sont transformées en questions écrites.

*La réunion publique de commission est levée à 12.36 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.36 uur.*

Ambtenarenzaken gewend, die me gezegd heeft dat die kwestie transversaal voor de hele federale overheid moet worden geregeld.

Ik zal de instanties die de audit uitvoeren de vragen die hier terecht worden opgeworpen, bezorgen, met de bedoeling dat bepaalde werkwijzen in het licht van hun aanbevelingen en conclusies kunnen worden aangepast.

**09.06 Daniel Senesael (PS):** U maakt een onderscheid tussen wettelijkheid en deontologie. Een aantal problemen zullen bij koninklijk besluit geregeld worden, maar de deontologie zal moeten worden aangepast.

**09.07 Anne Dedry (Ecolo-Groen):** Je me félicite qu'il soit également prévu d'évoquer cette interdépendance dans le cadre des audits.