



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA  
SOCIETE

**Woensdag**

**Mercredi**

**06-06-2018**

**06-06-2018**

**Namiddag**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het verbod op therapieën om homoseksuelen te 'genezen'" (nr. 25759)

*Sprekers:* **Jean-Jacques Flahaux, Zuhul Demir**, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden

Samengevoegde vragen van  
- mevrouw Karin Jiroflée aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het actieplan ter bestrijding van homofobie en transfobie" (nr. 25214)

- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het nieuwe interfederaal actieplan tegen discriminatie en geweld tegenover lgbti's" (nr. 25551)

- de heer Marco Van Hees aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het interfederaal actieplan tegen discriminatie en geweld ten aanzien van lgbti-personen" (nr. 25911)

*Sprekers:* **Benoit Hellings, Marco Van Hees, Zuhul Demir**, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden

Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de discriminatie van ouderen" (nr. 25516)

*Sprekers:* **Els Van Hoof, Zuhul Demir**, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden

Samengevoegde vragen van  
- de heer Raoul Hedebouw aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden,

## SOMMAIRE

Question de M. Jean-Jacques Flahaux à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'interdiction des thérapies de conversion" (n° 25759)

*Orateurs:* **Jean-Jacques Flahaux, Zuhul Demir**, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes

Questions jointes de  
- Mme Karin Jiroflée à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action de lutte contre l'homophobie et la transphobie" (n° 25214)

- M. Benoit Hellings à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nouveau plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI" (n° 25551)

- M. Marco Van Hees à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI" (n° 25911)

*Orateurs:* **Benoit Hellings, Marco Van Hees, Zuhul Demir**, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes

Question de Mme Els Van Hoof à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la discrimination envers les personnes âgées" (n° 25516)

*Orateurs:* **Els Van Hoof, Zuhul Demir**, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes

Questions jointes de  
- M. Raoul Hedebouw à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe

toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de regering" (nr. 25577)		au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'évolution des statistiques en matière de pauvreté en Belgique et la politique du gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté" (n° 25577)	
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "EU-SILC" (nr. 25661)	12	- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "EU-SILC" (n° 25661)	11
- de heer Raoul Hedebouw aan de eerste minister over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de Belgische regering" (nr. 25684)	12	- M. Raoul Hedebouw au premier ministre sur "l'évolution des chiffres de la pauvreté en Belgique et la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement belge" (n° 25684)	11
- de heer Marco Van Hees aan de eerste minister over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de Belgische regering" (nr. 25685)	12	- M. Marco Van Hees au premier ministre sur "l'évolution des chiffres de la pauvreté en Belgique et la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement belge" (n° 25685)	12
<i>Sprekers: Marco Van Hees, Zuhail Demir, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden</i>		<i>Orateurs: Marco Van Hees, Zuhail Demir, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes</i>	
Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de invoering van een interfederaal actieplan tegen racisme" (nr. 25656)	15	- Mme Nawal Ben Hamou à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mise en place d'un plan interfédéral contre le racisme" (n° 25656)	15
- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het interfederaal actieplan tegen racisme en discriminatie" (nr. 25667)	15	- Mme Meryame Kitir à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action interfédéral contre le racisme et la discrimination" (n° 25667)	15
- de heer Marco Van Hees aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de invoering van een interfederaal actieplan tegen racisme" (nr. 25910)	16	- M. Marco Van Hees à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mise en place d'un plan interfédéral contre le racisme" (n° 25910)	15
<i>Sprekers: Meryame Kitir, voorzitter van de sp.a-fractie, Marco Van Hees, Zuhail Demir, staatssecretaris - Armoede - Gelijke Kansen - Personen met een beperking - Wetenschapsbeleid - Grote Steden</i>		<i>Orateurs: Meryame Kitir, présidente du groupe sp.a, Marco Van Hees, Zuhail Demir, secrétaire d'État - Pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées - Politique scientifique - Grandes villes</i>	

COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET  
LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE  
HERNIEUWING

van

WOENSDAG 6 JUNI 2018

Namiddag

COMMISSION DE LA SANTE  
PUBLIQUE, DE  
L'ENVIRONNEMENT ET DU  
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MERCREDI 6 JUIN 2018

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 13.48 heures et présidée par M. Benoit Hellings.  
De openbare commissievergadering wordt geopend om 13.48 uur en voorgezeten door de heer Benoit Hellings.

**01** Question de M. Jean-Jacques Flahaux à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'interdiction des thérapies de conversion" (n° 25759)

**01** Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het verbod op therapieën om homoseksuelen te 'genezen'" (nr. 25759)

**01.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): Madame la secrétaire d'État, je suis profondément ravi de vous revoir et de travailler avec vous sur les questions d'égalité des genres, des hommes et des femmes, etc.

Vous avez récemment annoncé votre volonté de légiférer en vue de pouvoir punir les personnes prétendant guérir les homosexuels. Je ne puis que me réjouir de cette décision et vous féliciter très chaleureusement pour cette démarche.

Au demeurant, j'avais posé des questions y relatives voici quelques mois aux ministres de la Justice et de la Santé publique. Comme je le disais à l'époque, le Parlement européen a appelé, en mars dernier, les États membres à interdire ces thérapies de conversion. L'Organisation des Nations Unies avait, quant à elle, déjà condamné cette pratique à de nombreuses reprises.

À l'heure actuelle, seuls Malte et le Royaume-Uni, ainsi que certaines régions espagnoles, ont légiféré pour interdire cette pratique. La France, de son côté, est en train d'élaborer un texte à ce sujet.

Madame la secrétaire d'État, nous avons toujours été – et j'en suis très fier – un pays précurseur en matière de défense des personnes LGBTQI+. On peut penser, bien sûr, à l'introduction du mariage pour les personnes homosexuelles en 2003 ou, plus récemment, à la nouvelle loi sur les personnes transgenres. Je suis donc ravi d'apprendre que vous travaillez maintenant à un tel texte.

**01.01** Jean-Jacques Flahaux (MR): U hebt aangekondigd een wet te willen opstellen om personen die beweren dat ze homoseksuelen kunnen 'genezen', te kunnen bestraffen. Ik wil u complimenteren met die actie.

Het Europees Parlement heeft de EU-lidstaten ertoe opgeroepen zulke conversietherapieën te verbieden. De VN hadden die praktijk eerder al veroordeeld. Tot dusver hebben enkel Malta en het Verenigd Koninkrijk zo'n verbod in wetteksten gegoten.

Hoe wijdverbreid is dat verschijnsel in ons land? Wat zal de teneur van uw tekst zijn? Welke knelpunten zijn er nog?

Ma question sera triple. Avons-nous une idée de l'ampleur de ce phénomène dans notre pays? Concrètement, quelle sera la teneur de votre texte? Quels obstacles reste-t-il à surmonter pour parvenir à l'interdiction d'une telle pratique?

**01.02** **Zuhail Demir**, secrétaire d'État: Monsieur Flahaux, je vous remercie de votre question.

Votre demande de données chiffrées est pertinente. Malheureusement, nous n'en disposons pas – et ce, pour plusieurs raisons. Ainsi, aucune législation n'interdit les thérapies de conversion. De plus, la police ne détient aucun chiffre se rapportant à cette question. Cela ne signifie pas, pour autant, que le phénomène n'existe pas. Au contraire, le Parlement européen a émis une recommandation en mars dernier pour le contrer.

Chez nous, Unia s'est constituée partie civile dans l'affaire Layla Hachichi. L'année dernière, un journaliste du *Belang van Limburg* s'est rendu sous le couvert d'une fausse identité chez une diseuse de bonne aventure à Genk pour une "thérapie de guérison homosexuelle".

Cela existe. Cela cause des dommages et c'est inacceptable. Il est, en effet, inacceptable que certains mineurs soient obligés de suivre des thérapies. L'homosexualité et le transgénérisme ne sont pas des maladies. Ce sont ceux qui croient devoir combattre ces identités par des thérapies qui sont malades.

Pour l'instant, je cherche à déterminer la meilleure manière d'inscrire une interdiction des thérapies de conversion dans la loi. Pour ce faire, mon administration se concerta avec diverses organisations de terrain afin d'identifier les différents obstacles possibles. Lorsque cette identification aura été faite, je déterminerai quelle approche concrète pourra être mise en place sans que cela n'entrave la bonne marche des thérapies d'accompagnement psychiatrique des homosexuels, des bisexuels et des transsexuels qui sont, pour leur part, tout à fait pertinentes.

Pour l'élaboration des textes de loi, je me suis inspirée de la loi maltaise et de pratiques qui existent déjà au Royaume-Uni. La loi maltaise a fixé des peines plus lourdes si les pratiques sont effectuées sur des personnes fragiles ou par des professionnels. Le Royaume-Uni a pris des mesures pertinentes afin d'éviter la pratique de thérapies de conversion. Pour ce faire, un mémorandum a été rédigé entre psychiatres et psychologues mais, provisoirement, aucune interdiction légale des thérapies de conversion n'a été adoptée.

Ik werk nog aan het wetsontwerp en het zal deze legislatuur klaar zijn.

Zoals u weet, zijn wij in de regenboogindex van de vierde naar de tweede plaats gestegen. Malta staat voor ons.

**01.02** Staatssecretaris **Zuhail Demir**: In onze wetgeving is er tot nog toe geen verbod op conversie-therapieën en de politie heeft geen cijfers over dat verschijnsel. Dat betekent evenwel niet dat het fenomeen niet bestaat, wel integendeel. Het Europees Parlement heeft een aanbeveling geformuleerd om die praktijk tegen te gaan.

In ons land heeft Unia zich burgerlijke partij gesteld in de zaak rond Layla Hachichi.

Er worden in ons land therapieën aangeboden om homoseksualiteit te 'genezen' en dat is onaanvaardbaar. Degenen die denken dat ze homoseksualiteit en transgenderisme moeten bestrijden doormiddel van therapie zijn zelf ziek.

Ik probeer, in overleg met verschillende organisaties in het veld, te bepalen hoe een verbod op zulke therapieën het beste in de wet kan worden verankerd. Dat verbod mag zinvolle therapieën waarmee psychiatrische ondersteuning wordt geboden aan homoseksuelen, biseksuelen en transseksuelen natuurlijk niet in de weg staan.

De Maltese wet voorziet in zwaardere straffen wanneer dergelijke praktijken worden toegepast op kwetsbare personen of door beroepsbeoefenaars. In Groot-Brittannië hebben psychiaters en psychologen een memorandum opgesteld, maar werd er nog geen wettelijk verbod op conversie-therapieën goedgekeurd.

Le projet de loi sera encore présenté avant la fin de la présente législature. La Belgique, qui occupait la quatrième place de l'indice arc-en-ciel, s'est hissée à

Ik heb het voorbije jaar samen met u de transgenderwet in het Parlement goedgekeurd. Ik heb met alle collega's en via 115 acties werk gemaakt van het actieplan Homofob en Transfob Geweld. Het derde element dat ik graag zou willen doen, om de LGBTI-gemeenschap toe te laten zichzelf te zijn, is het inschrijven van een verbod op conversietherapieën in de wet. Immers, Malta, dat op de eerste plaats staat, heeft dat ook al, net als Zwitserland. Als België het ook heeft, kunnen wij de rol blijven spelen van het land waarin de regenbooggemeenschap zich thuis kan voelen.

la deuxième place, derrière Malte. Grâce à ce projet de loi, associé à la loi transgenre et au plan d'action contre les violences homo- et transphobes, la Belgique restera le pays où la communauté arc-en-ciel peut vivre en paix.

**01.03 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Je vous remercie, madame la secrétaire d'État. Votre réponse correspond exactement à ce que je souhaitais. Je suis content que votre modèle, dans ce domaine en tout cas, soit la législation maltaise. Heureusement que ce n'est pas la législation maltaise pour l'avortement, c'est autre chose! En matière de lutte contre l'homophobie et notamment de problématique des transgenres, Malte est un modèle.

**01.03 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Ik ben blij te horen dat u voor de bestrijding van homofobie en de transgenderproblematiek de Maltese wetgeving als voorbeeld neemt. Ik zie uw ontwerp met een zeer welwillend oog tegemoet. In de huidige context en in het licht van de recente uitspraken van de Italiaanse minister voor het Gezin over homoseksualiteit valt elke stap vooruit toe je juichen.

Je suivrai avec attention et plus que bienveillance le projet que vous sortirez. Nous sommes dans une période particulièrement importante où nous savons que certaines déclarations faites pas plus tard qu'il y a quelques jours par le nouveau ministre italien de la Famille à propos de l'homosexualité posent question. Dans ce contexte, toute avancée sera la bienvenue. Vous pouvez d'ores et déjà compter sur mon accord et sur celui de mon groupe, le groupe MR.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

## **02 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Karin Jiroflée aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het actieplan ter bestrijding van homofobie en transfobie" (nr. 25214)
- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het nieuwe interfederaal actieplan tegen discriminatie en geweld tegenover lgbti's" (nr. 25551)
- de heer Marco Van Hees aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het interfederaal actieplan tegen discriminatie en geweld ten aanzien van lgbti-personen" (nr. 25911)

## **02 Questions jointes de**

- Mme Karin Jiroflée à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action de lutte contre l'homophobie et la transphobie" (n° 25214)
- M. Benoit Hellings à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nouveau plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI" (n° 25551)
- M. Marco Van Hees à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI" (n° 25911)

Le **président**: Madame Jiroflée est absente.

**02.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Madame la secrétaire d'État, le 11 mai dernier, vous avez présenté à la presse un nouveau Plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTQI qui était soumis aux entités fédérées et qui doit remplacer celui adopté en 2013.

Des voix s'élèvent dans les milieux associatifs et académiques pour en dénoncer le caractère brouillon et peu ancré dans les réalités pourtant maintes fois décrites par les études belges et étrangères. D'après eux, en plus d'avoir des accents ultra-sécuritaires, votre projet de nouveau plan présente sans nuance la population musulmane vivant en Belgique comme homophobe par principe.

Madame la secrétaire d'État, pourquoi n'avez-vous pas procédé à l'évaluation du plan précédent et à une concertation large du monde académique et associatif avant de rédiger ce nouveau plan d'action?

Pourquoi avez-vous fait le choix d'utiliser dans votre plan le terme LGBTI plutôt que la notion plus inclusive de OSIG (Orientation sexuelle et identité de genre) qui fait désormais consensus dans la communauté scientifique?

Pourquoi votre projet de plan n'intègre-t-il pas un test de genre alors que ce travail est systématiquement fait pour d'autres politiques fédérales et régionales? En effet, les femmes lesbiennes et bisexuelles souffrent plus encore que les autres populations visées par le plan, de violences et de discriminations spécifiques?

Pourquoi votre plan n'intègre-t-il pas la sérophobie - la phobie des personnes séropositives?

Enfin, pouvez-vous me détailler les prochaines étapes à atteindre, y compris dans vos concertations avec les entités fédérées, puisqu'il s'agit d'un plan interfédéral, avant que votre plan ne soit définitivement adopté? J'ai cru comprendre qu'il l'était.

**02.02 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Madame la secrétaire d'État, le 11 mai, vous avez présenté à la presse, comme mon collègue vient de le dire, le Plan d'action interfédéral contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI pour la période 2018-2019. Dans votre communication, vous insistez surtout sur le fait que la justice et la police doivent mieux protéger les personnes concernées.

Dans une carte blanche, une centaine d'acteurs du monde associatif et académique prononcent clairement leur inquiétude par rapport au contenu du document présenté. Ils qualifient le plan de "chapelet de mesures brouillonnes et disparates qui ne s'appuient sur aucun budget et qui reposent du surcroît sur une lecture abusive des chiffres et une connaissance extrêmement partielle des recherches menées

**02.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): U heeft het nieuwe Interfederaal Actieplan tegen discriminatie en geweld ten aanzien van lgbti-personen voorgesteld, dat het plan van 2013 moet vervangen. Sommige personen uit het verenigingsleven en de academische wereld zijn van oordeel dat het weinig verankerd is in de realiteit, die nochtans uitgebreid beschreven wordt in Belgische en buitenlandse studies. Niet alleen wordt er in uw ontwerp zwaar ingezet op de veiligheid, maar de Belgische moslimbevolking wordt er ook als homofob in voorgesteld.

Waarom heeft u het vorige plan niet geëvalueerd en heeft u geen overleg gepleegd met de academische wereld en het middenveld alvorens dit nieuwe plan op te stellen? Waarom gebruikt men de term lhbti in plaats van SOGI (seksuele oriëntatie en genderidentiteit), dat in de wetenschappelijke wereld algemeen aanvaard wordt? Waarom omvat uw project geen 'gendertoets', terwijl die in andere federale en gewestelijke beleidsdomeinen systematisch wordt uitgevoerd? De lesbiennes en biseksuele vrouwen hebben nog meer dan de andere doelgroepen onder specifiek geweld en discriminatie te lijden. Waarom is serofobie niet in uw plan opgenomen? Wat zijn de volgende stappen, waaronder uw overleg met de deelgebieden, die u vóór de goedkeuring van het plan zal ondernemen?

**02.02 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Bij de voorstelling van het actieplan tegen discriminatie ten aanzien van lgbti's 2018-2019 heeft u op de noodzaak van een betere bescherming door Justitie en politie aangedrongen.

In een opiniestuk hebben vertegenwoordigers uit het verenigingsleven en de academische wereld hun bezorgdheid geuit over de slordige opstelling van het



sur les questions LGBT+, tant en Belgique qu'à l'étranger".

Ces associations dénoncent principalement trois points du plan d'action: son approche sécuritaire des enjeux LGBT+, une politique sous-jacente raciste et homo-nationaliste et l'absence d'une lecture de genre et du lien avec d'autres types de discrimination.

Voici mes questions, madame la secrétaire d'État:

1. Les organisations actives sur le terrain de la lutte contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBT+ ont-elles été impliquées dans l'élaboration du plan? Lesquelles? Quel était leur rôle? Dans quelle mesure avez-vous tenu compte de leur avis?

2. Quels sont les moyens budgétaires qui vont être mis à disposition par le gouvernement fédéral pour lutter contre la discrimination et la violence à l'égard des personnes LGBTI? Pouvez-vous confirmer que les organisations actives sur le terrain de la défense des droits des personnes LGBT+ ont vu leurs subventions diminuer?

3. Sous-jacents à l'ensemble des actions et mesures énumérées dans ce plan, nous pouvons identifier certains principes et idées. La vision transversale sur la problématique de la discrimination et de la violence à l'égard des personnes LGBTI n'a nulle part été explicitée. Quelles sont les principales causes structurelles de cette discrimination et violence? Comment le plan d'action doit-il y apporter une réponse?

4. Le plan d'action construit une image monolithique de la population LGBT+. Mais le public LGBT+ contient toute la diversité de la société et les discriminations peuvent s'intensifier dramatiquement si les personnes concernées sont par exemple des femmes, des travailleurs ou travailleuses précaires ou sans emploi, des personnes handicapées, des personnes de couleur ou issues de minorités ethniques et religieuses. S'agit-il d'un choix délibéré de ne pas avoir intégré cette diversité? Allez-vous prendre des mesures dans ce sens?

5. De manière analogue aux tests proposés pour lutter contre le racisme, comment vous positionnez-vous par rapport à l'idée d'introduire une politique de *testing* "antidiscrimination" à l'égard des personnes LGBTI, en premier lieu sur le marché du travail et du logement?

**02.03** **Zuhail Demir**, secrétaire d'État: Monsieur Hellings, monsieur Van Hees, voici beaucoup de questions. Je vais prendre mon temps pour y répondre si cela vous convient. Depuis ma désignation comme secrétaire d'État à l'Égalité des chances, j'ai toujours dit que le Plan d'action de lutte contre l'homophobie et la transphobie était une priorité. J'ai tenu ma promesse.

Comment allons-nous travailler? Avant la tenue du groupe de travail intercabinets, un tour de consultation écrit a été organisé avec les organismes de défense de l'égalité des chances et les acteurs de terrain.

J'ai intégré au maximum les retours de ces interlocuteurs dans ce plan. Certaines des actions proposées n'ont pas pu être retenues

document, het ontbreken van een begroting, een verkeerde interpretatie van de cijfers en de zeer gedeeltelijke kennis van het Belgisch en buitenlands onderzoek over dat thema. De verenigingen hekelen de veiligheidsaanpak van de lhbt+-kwesties, het onderliggende homonationalistische beleid en het ontbreken van een genderinterpretatie in verband met andere vormen van discriminatie.

Werden de in het veld actieve organisaties bij de uitwerking van het plan betrokken? Welke? Wat was hun rol? Hoe werden hun adviezen meegenomen in het plan? Welke middelen worden er uitgetrokken? Bevestigt u dat de subsidies van die verenigingen werden gekort?

In het plan wordt de transversale visie op de problematiek van discriminatie en geweld niet verduidelijkt. Wat zijn de belangrijkste structurele oorzaken van discriminatie en geweld? Welk antwoord moet het actieplan daarop bieden?

De lgbt+-gemeenschap wordt in het plan als een eenvormige groep voorgesteld. Heeft men er bewust voor gekozen om het diversiteitsaspect buiten beschouwing te laten? Zult u daar iets aan doen? Hoe staat u tegenover het voorstel om in het kader van het beleid inzake discriminatiebestrijding met tests te werken?

**02.03** Staatssecretaris **Zuhail Demir**: Dat actieplan was een prioriteit. Ik heb mijn belofte gehouden. Vóór de vergadering van de interkabinettenwerkgroep werden de instanties voor gelijke kansen en de veldwerkers schriftelijk geconsulteerd.

Ik heb de feedback van die stakeholders in het plan opgenomen. Sommige van de voorgestelde acties werden niet in aanmerking genomen omdat daarvoor een

parce qu'elles demanderaient une nouvelle évaluation de la part des cellules stratégiques concernées et entraîneraient de nouveaux retards pour le plan. Par contre, mon administration - la cellule Égalité des chances - a bien retenu ces informations et en tiendra compte lors de la rédaction des futurs plans d'action. Grâce à la création de la cellule, ces informations ne se perdront pas et une continuité s'installera dans ce domaine politique. À la mi-mai, l'intégralité du plan d'action était bouclée et a été publiée sur le site internet.

En ce qui concerne les questions relatives à la critique du mouvement francophone de gauche, il me paraît étrange que l'auteur se base, dans son introduction, sur des rumeurs issues des médias sans avoir lu le plan lui-même. Il est regrettable qu'un plan d'action de 70 pages comprenant 120 mesures prises par six gouvernements différents en soit réduit à faire l'objet de jeux bassement politiques. Je déplore fortement la critique principale portée par les francophones à l'égard du plan d'action. Cette critique porte, selon moi, moins sur le contenu des mesures proposées que sur la référence faite à une quelconque étude qui démontrerait qu'il existe un lien entre la religion et l'homophobie et que ce lien est le plus fort dans le cas de l'islam.

C'est un problème. C'est surtout en Belgique francophone que ce constat scientifique passe difficilement. On nie donc la science alors que celle-ci est malheureusement confirmée par les faits que les journaux rapportent. Je continuerai à mettre ce problème à l'agenda parce que je rencontrerai également rapidement le nouveau président de l'Exécutif des musulmans qui a fait preuve d'une grande ouverture.

Hij heeft een opening gemaakt. Het is voor mij de eerste keer dat ik van de Moslimexecutieve dat signaal van openheid krijg. Ik zal dat gebaar ook aangrijpen, ondanks de kritiek vanuit de Franstalige bewegingen. Ik bedoel het goed, want ik wil dat holebi's zich op hun gemak voelen en niet elke dag opnieuw verwijten krijgen.

Vandaag kreeg ik een mailtje.

Si cela vous convient, je vais le lire en néerlandais dans le texte. Je reçois souvent des courriels. Celui-ci date d'aujourd'hui.

Ik citeer: "Beste staatssecretaris Demir, mijn excuses dat ik u weer lastigval, maar ik ben vandaag lastiggevallen toen ik hand in hand liep met mijn vriend in de buurt van het Atomium. Twee moslimmannen in een auto bleven traag naast ons rijden, terwijl zij ons verbaal voor het vuil van de straat aan het uitmaken waren. De passagier had een knipmes in de hand. Ik belde naar de politie van Brussel om dit te melden en ik kreeg als antwoord dat wij maar niet hand in hand moesten lopen en het gesprek was afgelopen. Om verdere problemen te vermijden, zijn wij toen vlug het café/vangnet Atomium binnengegaan waar er toen veel mensen waren."

Ik heb dat mailtje vandaag gelezen. Wij ontvangen hierover redelijk wat mails. Ik aanvaard niet dat men zegt dat er geen problemen zijn en dat ik een homonationalist ben. Ik ga het gesprek aan.

nieuwe evaluatie door de betrokken beleidscellen nodig was, wat tot vertraging zou leiden. We hebben met die informatie rekening gehouden voor toekomstige actieplannen. Dankzij de opgerichte cel zal die informatie niet verloren gaan.

Het is vreemd dat men zich op geruchten in de media baseert zonder het plan te hebben gelezen.

De Franstaligen bekritisieren de verwijzing naar een studie die een verband tussen religie – en meer bepaald de islam – en homofobie zou aantonen. Men mag niet aan de wetenschap voorbijgaan. Ik zal dit probleem op de agenda blijven zetten. Zo zal ik de nieuwe voorzitter van het Executief van de Moslims van België ontmoeten.

C'est la première fois que l'Exécutif des Musulmans de Belgique m'adresse un tel signal d'ouverture et, en dépit des critiques émises par les organisations francophones, je compte bien l'exploiter au profit de la communauté gay et bi.

J'ai reçu aujourd'hui un énième courriel dans lequel un homosexuel me dit avoir été victime d'intimidations, alors qu'il se promenait main dans la main avec son compagnon, de la part de deux musulmans circulant à bord d'une voiture et dont l'un arborait même un couteau de poche. Lorsqu'il a téléphoné à la police pour dénoncer les faits, il a obtenu pour toute réponse qu'il n'avait qu'à s'abstenir de se promener main dans la main avec son ami. Ce courriel est loin d'être un cas isolé. Je n'accepte pas que les problèmes soient niés. Je souhaite engager le débat.

J'espère que je trouverai un partenaire de discussion qui veillera à ce que cette ouverture soit partagée par toutes les mosquées.

Énoncer qu'il existe un lien entre l'islam et l'homophobie me vaut de me faire accuser d'homonationalisme. À vrai dire, cela m'importe peu! Ce n'est pas moi que cela concerne. Je trouve l'attitude de ces activistes et scientifiques, principalement francophones, terrible à constater pour les victimes de comportements homophobes et pour les jeunes homosexuels et bisexuels qui grandissent dans la communauté musulmane. Ils ne peuvent pénétrer eux-mêmes dans cet environnement et ces homo-activistes de gauche ne reconnaissent pas leurs difficultés, ce qui constitue, pour moi, un énorme problème. Si je suis une homonationaliste, devrais-je alors les accuser d'homonégationisme?

Vous vous trompez lorsque vous affirmez que la diversité au sein du groupe LGBTI n'a pas été prise en considération. À la page 6 du plan d'action, vous pouvez lire qu'une attention particulière sera accordée aux besoins spécifiques des sous-groupes LGBTI, tels que les homosexuels ou bisexuels présentant un handicap. Mon administration évoquera également ces aspects et nous assurerons le suivi lors des concertations entre administrations fédérales.

La rédaction de ce nouveau plan d'action se base bel et bien sur une évaluation des plans d'action précédents ainsi que sur les points fondamentaux formulés par les organismes de promotion de l'égalité. Avant la tenue des entretiens bilatéraux, j'analyse les actions des plans d'action précédents qui n'ont pas été mises en place et les priorités qui y étaient énoncées, y compris par les organes favorisant l'égalité et par les acteurs de terrain.

Toutes les suggestions ont été soumises au cabinet concerné. Toutefois, il appartient aux membres du gouvernement de décider s'ils acceptent ou non ces suggestions. Chacun est, en effet, responsable de ses propres actions, mises en place à l'aide des ressources à sa disposition. Comme le texte du plan d'action l'explique, les actions des différents membres du gouvernement ont été sollicitées en tenant compte de différentes variables, dont le budget fait partie.

Ce plan est une collaboration entre six gouvernements différents. J'ai pris l'initiative et assuré la coordination. Je tiens aussi à adresser un grand merci à ces six gouvernements.

Le terme "LGBTI" est utilisé internationalement et connu de tous. Le terme plus inclusif "SOGI" (Sexual Orientation and Gender Identity) auquel se réfère l'auteur a également été repris. La page de couverture fait d'ailleurs mention de son sous-titre du plan d'action plus complet ASSO FAR (?), plan d'action interfédéral visant à la prévention et la lutte contre la discrimination et la violence à l'égard de personnes en raison de leur orientation sexuelle, de leur identité de genre, de leur expression de genre ou de leur condition. Mais il est bien sûr impossible de le savoir sans avoir lu le plan d'action.

Le test de genre fait partie d'analyses d'impact de la réglementation (AIR). Elle trouve son origine dans la loi "Gender mainstreaming" avec cet AIR, il est possible d'évaluer au préalable l'impact qu'aura un

Ik hoop dat ik een gesprekspartner vind die erop zal toezien dat alle moskeeën die openheid van geest delen.

Ik word beschuldigd van homonationalisme omdat ik het verband tussen de islam en homofobie onderlijn. Ik zou het hoofdzakelijk Franstalige linkse wetenschappelijke activisme ook als homonégationisme kunnen bestempelen. In die middens worden immers de problemen van bi- en homoseksuelen in de moslimgemeenschap ontkend.

De diversiteit van de lgbti-groep werd in aanmerking genomen in het actieplan, waarin bijzonder veel aandacht wordt geschonken aan de specifieke behoeften van de lgbti-subgroepen. Mijn administratie verzekert de follow-up ervan bij het overleg tussen de federale administraties. Dit nieuwe actieplan werd opgesteld op basis van de evaluatie van de voorgaande plannen en de aanbevelingen van instanties die ijveren voor de bevordering van gelijkheid. Alle suggesties werden aan de betrokken kabinetten voorgelegd, maar het is aan de bevoegde minister om te beslissen of hij er gevolg aan geeft.

Dat plan is het resultaat van de samenwerking tussen zes regeringen.

Het begrip lgbti is internationaal ingeburgerd. Het meer inclusieve begrip SOGI werd ook opgenomen.

Het plan draagt als ondertitel: "Interfederaal Actieplan ter voorkoming en bestrijding van discriminatie en geweld tegen personen omwille van hun seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie of intersekse/DSD-conditie".

De gendertest vindt zijn oorsprong in de wet 'gendermainstreaming'

projet de loi dans différentes thématiques, dont celle du genre.

Pour chaque projet législatif ou réglementaire, cette loi prévoit l'exécution d'une évaluation d'impact sur la situation des femmes et des hommes. Toutefois, le plan d'action n'est pas un projet législatif ou réglementaire. Par contre, lorsque le texte fait mention d'une action présentant un caractère réglementaire, cela implique automatiquement le test de genre.

De cette manière, dans la mise en place d'une nouvelle réglementation, les responsables politiques auront une idée claire de son impact sur la situation des femmes et des hommes. Le plan d'action implique un investissement et un engagement solide de la part de tous les gouvernements participants.

J'aimerais profiter de cette occasion pour remercier une fois de plus mes collègues ministres. Je compte sur eux pour la mise en place de toutes les actions et je vous remercie pour votre attention.

**02.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): madame la secrétaire d'État, excusez-moi de me donner la parole à moi-même! J'ai bien compris, relativement à ma première question, que le plan avait fait l'objet d'une évaluation. Il sera intéressant d'examiner, à la lecture du plan, parmi les mesures que vous aurez reprises, celles qui n'ont pas été appliquées dans le plan précédent et la manière dont vous comptez reprendre ces dernières.

J'entends votre réponse sur le terme OSIG, qui semble beaucoup plus inclusif. S'il figure dans le titre, tant mieux! Il serait pertinent qu'il figure dans l'entièreté du plan. Je vérifierai.

J'en viens au test de genre. C'est très important. J'entends bien qu'il n'est obligatoire que pour une législation qui instaure de nouvelles règles. Cependant, le plan est une stratégie à long terme qui intègre, comme il doit le faire, le fait qu'en effet, une lesbienne est aussi une femme et que la femme, aujourd'hui malheureusement, tant du point de vue salarial que de l'égalité en général, fait, davantage que les hommes, l'objet de discriminations. Si en plus, ces femmes sont d'origine ethnique ou religieuse différente, c'est encore pire. Il aurait été intéressant que cette dimension du genre figure dans le plan lui-même.

Vous n'avez pas répondu à la question relative à la sérophobie. Le sujet était pourtant bel et bien présent dans le plan précédent. La sérophobie est la phobie des personnes séropositives. Ces personnes doivent faire l'objet d'une protection particulière parce qu'elles sont doublement vulnérables. Nous serons attentifs à ce point.

Enfin, j'ai cru comprendre que le plan avait été consulté par les six autres gouvernements des entités fédérées. Cela signifie, si je vous suis, que les gouvernements des entités fédérées assument également ce plan politiquement, en toutes ses dimensions. Peut-être alors que ce n'est pas moi ou M. Van Hees que vous accusez d'homo-négationnisme. J'aimerais vous rappeler les meurtres homophobes qui ont, malheureusement, eu lieu sur le territoire national. Nous avons inauguré, voici quelques semaines à peine, une fresque en l'hommage d'Ihsane Jarfi, qui a été tué par des Blancs. Il

en fait le test de genre et rend possible l'évaluation de l'impact de genre d'un projet de loi ou d'un règlement. Lorsque le texte mentionne une action réglementaire, cela implique automatiquement le test de genre.

Ik reken op alle regeringen om dat plan mede uit te voeren.

**02.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Het plan is geëvalueerd. Het zou interessant zijn na te gaan hoe u de maatregelen van het vorige plan die niet zijn uitgevoerd, in dit plan opnieuw zult opnemen.

Het is goed dat de term SOGI in de titel voorkomt, maar het zou relevant zijn als de term in het hele plan zou voorkomen.

De gendertoets is alleen verplicht voor wetgeving waarmee nieuwe regels worden ingevoerd. Het plan gaat er echter van uit dat een lesbische vrouw ook een vrouw is en dat vrouwen meer gediscrimineerd worden, vooral als ze van een andere etnische afkomst zijn of een andere religieuze overtuiging hebben. Deze genderdimensie was beter in het plan zelf opgenomen.

U hebt geen antwoord gegeven op de vraag over serofobie, een onderwerp dat in het vorige plan wel was opgenomen.

Homofobie reduceren tot een religieuze kwestie, zoals u doet, is zeer stigmatiserend. Ihsane Jarfi was moslim en werd vermoord door vier personen, van wie er drie niet moslim waren.

était lui-même musulman pratiquant.

Aussi, réduire la question de l'homophobie à un problème de religion, comme vous le faites, est mettre la charrue avant les bœufs et est surtout très stigmatisant. Je répète qu'Ihsane Jarfi était musulman et qu'il a été tué par un groupe de quatre personnes dont trois n'étaient pas musulmanes.

**02.05 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Madame la secrétaire d'État, votre réponse est assez incroyable. Au départ, il est question d'une discrimination, d'homophobie. Ensuite, vous parvenez à multiplier les discriminations. En effet, on part d'une discrimination pour arriver à trois discriminations. Vous dites d'abord que le problème principal de l'homophobie, ce sont les musulmans. Et, ensuite, vous dites que ceux qui osent remettre votre thèse en cause sont des négationnistes, à savoir la gauche francophone. Vous êtes une spécialiste de la division. On retrouve le discours classique de la N-VA qui consiste à opposer les gens les uns aux autres. C'est le vieux principe du "diviser pour mieux régner".

Plusieurs études, d'ailleurs citées dans le plan, montrent que l'homophobie est plus forte chez les hommes que chez les femmes. Mais ce n'est pas à ce sujet que vous insistez. Puisque vous parlez de la gauche, on montre par exemple que les personnes de droite sont plus homophobes que celles de gauche. Mais ce n'est pas sur ce point que vous insistez. Non! Vous tapez sur un cheval de bataille de la N-VA, qui tend malheureusement à surfer sur les sentiments racistes de la population. On sait que votre collègue, M. Francken, en est un habitué. Vous vous inscrivez vraiment dans ce mouvement.

Eu égard à ce qui précède, je cite le communiqué de Rainbow House à la suite de la Pride, la coupole des associations LGBT+: "Toute une partie de la classe politique oppose régulièrement les personnes stigmatisées sur la base du genre, de l'orientation sexuelle ou de l'identité de genre, d'une part, et les personnes stigmatisées sur la base de l'origine ethnique ou nationale ou de conviction religieuse, d'autre part. C'est exactement ce que vous faites.

Comme mon collègue Hellings, je veux parler d'Ihsane Jarfi ou, plus précisément, du discours prononcé par son père à l'occasion de ce meurtre à caractère homophobe qui a eu lieu en 2012 en région liégeoise. Il disait: "Vous ne pouvez pas lutter contre l'homophobie et, en même temps, être un raciste ou un sexiste".

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**03 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de discriminatie van ouderen" (nr. 25516)**  
**03 Question de Mme Els Van Hoof à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la discrimination envers les personnes âgées" (n° 25516)**

**03.01 Els Van Hoof (CD&V):** Mevrouw de staatssecretaris, de Vlaamse Ouderenraad diende begin deze maand een klacht in tegen supermarktketen Lidl. De supermarktketen lanceerde een advertentie

**02.05 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Eerst zegt u dat de moslims de hoofdoorzaak van de homofobie zijn en vervolgens dat degenen die uw stelling in twijfel trekken, met name de politici van de Franstalige linkerzijde, de problemen niet willen benoemen. Net zoals de N-VA is u een specialist in het zaaien van verdeeldheid.

De koepel van de lhbt+verenigingen heeft er nog op gewezen dat een deel van de politieke klasse personen die gestigmatiseerd werden op grond van geslacht, seksuele geaardheid of genderidentiteit regelmatig opzette tegen mensen die gestigmatiseerd werden op grond van etnische of nationale afkomst of religieuze overtuiging. U maakt zich daar ook schuldig aan.

**03.01 Els Van Hoof (CD&V):** Le Vlaamse Ouderenraad a récemment déposé une plainte auprès

voor avocado's die naar negentigplussers verwijst als "fossielen met verfrommelde oogleden".

In een reactie geeft de Ouderenraad aan dat het gaat om een duidelijke vorm van âgisme: het stereotyperen, discrimineren of maatschappelijk afschrijven van mensen louter op basis van hun leeftijd. De Vlaamse Ouderenraad dient daarom een klacht in bij de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame.

De negatieve beeldvorming van ouderen op basis van stereotypen of âgisme zorgt ervoor dat ouderen op vele manieren worden gediscrimineerd. De cijfers van meldingen over leeftijdsdiscriminatie nemen toe. Er werden in 2016 144 dossiers voor leeftijdsdiscriminatie bij Unia geopend. Dat is een stijging van 78 % ten opzichte van 2015, toen 45 dossiers werden geopend.

Uit vele onderzoeken, waaronder het Chung-rapport, blijkt dat een belangrijk en groeiend deel van de samenleving wereldwijd systematisch van hun basisrechten wordt weerhouden.

U hebt in het verleden reeds een campagne gelanceerd om stereotypen over oudere werknemers aan te kaarten. Het is goed dat u dit probleem wil aanpakken, maar het probleem is ruimer dan alleen discriminatie op de arbeidsmarkt.

Hoe reageert u op het voorval en het toenemend aantal klachten over leeftijdsdiscriminatie? Welke beleidsmaatregelen neemt u om leeftijdsdiscriminatie tegen te gaan? Hoe zult u de vastgeroeste stereotypen over ouderen in verschillende contexten aanpakken?

**03.02** Staatssecretaris **Zuhail Demir**: Geen enkele vorm van leeftijdsdiscriminatie is toegestaan, op de werkvloer of daarbuiten. Het is inderdaad zo dat leeftijdsdiscriminatie op de arbeidsmarkt het vaakst onder de aandacht wordt gebracht, maar de anti-discriminatiewet stelt ook andere vormen van leeftijdsdiscriminatie strafbaar, onder meer de toegang tot goederen en diensten, sociale zekerheid en gezondheidszorg. Elke persoon die discriminatie ondervindt omwille van zijn of haar leeftijd kan dan ook een klacht indienen bij de bevoegde instanties.

In het specifieke geval van de reclame van Lidl werd ook een klacht bij Unia ingediend. Verder kan ik meegeven dat de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame op 23 mei een beslissing heeft genomen. De jury oordeelde dat deze reclame niet van discriminerende aard was.

Ouderen hebben uiteraard nog heel veel potentieel en het is vreselijk dat dit niet ten volle wordt benut. Wij moeten daarom vooral kijken wat de oorzaken zijn van die discriminatie en waar de stereotypen vandaan komen.

Op basis daarvan moeten er gepaste beleidsmaatregelen worden genomen die de onderliggende oorzaken aanpakken. Ik denk daarbij aan twee zaken die ook in het regeerakkoord vermeld staan. Ten eerste, de problematiek van de anciënniteitsbarema's. Jammer genoeg worden ouderen vaak gediscrimineerd op de arbeidsmarkt omwille van die loonschalen. Ten tweede, het probleem van de brugpensioenen. Omdat mensen vervroegd op pensioen gaan,

du Jury d'Éthique Publicitaire (JEP) contre la chaîne de supermarchés Lidl. Celle-ci avait en effet lancé une campagne publicitaire discriminatoire dans laquelle les plus de 90 ans étaient qualifiés de "fossiles". En 2016 déjà, 144 dossiers ont été ouverts auprès d'Unia pour des discriminations liées à l'âge, soit une hausse de 78 % par rapport à 2015.

Que pense la secrétaire d'État de ce cas et du nombre croissant de plaintes pour discrimination liée à l'âge? Quelles mesures politiques seront-elles prises pour lutter contre ce phénomène? Comment la secrétaire d'État compte-t-elle combattre les stéréotypes tenaces à l'égard des personnes âgées?

**03.02** **Zuhail Demir**, secrétaire d'État: Toute forme de discrimination liée à l'âge est interdite et cette interdiction ne se limite pas au monde du travail. En vertu de la loi antidiscrimination, d'autres formes de discrimination liées à l'âge sont également punissables, telles que celles concernant l'accès aux biens et aux services, à la sécurité sociale ou encore aux soins de santé. Toute personne victime d'une telle discrimination peut, par conséquent, déposer une plainte auprès des instances compétentes. Unia a également reçu une plainte concernant la publicité diffusée par Lidl. Le 23 mai, le JEP a jugé que cette publicité n'est pas discriminatoire.

Le très grand potentiel des "anciens" n'est malheureusement pas exploité pleinement. Nous devons dès lors surtout nous concentrer sur les causes de cette discrimination liée à l'âge et sur l'origine des stéréotypes à ce

wordt de onterechte stereotypering van oudere werknemers gecreëerd.

Zoals u weet, is collega Peeters met deze zaken bezig, in uitvoering van het regeerakkoord. Het maatschappelijke debat moet verder worden gevoerd om na te gaan vanwaar deze stereotypen komen.

sujet. C'est sur la base de ces éléments que des mesures stratégiques adéquates devront être prises. À cet égard, je songe notamment au problème des barèmes d'ancienneté et à la question des prépensionnés. Le ministre Peeters se consacre activement à ces dossiers, en exécution de l'accord de gouvernement.

**03.03 Els Van Hoof (CD&V):** Mevrouw de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

Ik verbaas mij erover dat de reclame van Lidl van niet-discriminerende aard was. Als men de bewoordingen erover leest, begrijp ik dat de Ouderenraad daarop als koepel stevig heeft gereageerd. Ergens wordt dit dan toch als discriminerend aanvoeld. Ik begrijp het in elk geval niet goed.

Het een heeft natuurlijk met het andere te maken. Als men dit aanvaardbaar vindt, gaat de stereotypering op de arbeidsmarkt natuurlijk ook doorgaan. Mag leeftijd als een discriminerende factor op de arbeidsmarkt worden aanvaard? Mag men zomaar beweren dat ouderen niet flexibel zijn en misschien niet genoeg willen werken? Internationaal wordt net aanvaard dat ouderen heel wat ervaring inbrengen en veel sneller kunnen inspelen op bepaalde problemen.

Ik meen dan ook dat een campagne nodig is om de positieve aspecten van ouderen op de arbeidsmarkt in de kijker te zetten. Zonder zo'n campagne zal deze stereotypering nooit veranderen. Dat is alvast mijn aanvoelen.

Wij moeten allemaal langer werken. Ouderen zijn ook bereid om dat te doen, maar zij krijgen soms geen kansen. Ik ken heel wat arbeidscoaches die te maken krijgen met mensen die heel gekwalificeerd zijn. Ik behoor binnenkort waarschijnlijk ook tot de categorie van de vijftigplussers. Deze categorie krijgt te maken met discriminatie. Na een heel traject te hebben afgelegd, krijgt men dan te horen dat men heel erg goed is, maar dat er vragen zijn bij de duur dat men nog wil werken.

Ik meen dat dit een groot probleem is dat wij als overheid moeten durven aan te pakken.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

#### **04** Questions jointes de

- **M. Raoul Hedebouw à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'évolution des statistiques en matière de pauvreté en Belgique et la politique du gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté" (n° 25577)**
- **M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "EU-SILC" (n° 25661)**
- **M. Raoul Hedebouw au premier ministre sur "l'évolution des chiffres de la pauvreté en Belgique et la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement belge" (n° 25684)**

- **M. Marco Van Hees au premier ministre sur "l'évolution des chiffres de la pauvreté en Belgique et la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement belge" (n° 25685)**

**04** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Raoul Hedebouw aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de regering" (nr. 25577)

- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "EU-SILC" (nr. 25661)

- de heer Raoul Hedebouw aan de eerste minister over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de Belgische regering" (nr. 25684)

- de heer Marco Van Hees aan de eerste minister over "de evolutie van de armoedecijfers in België en het armoedebestrijdingsbeleid van de Belgische regering" (nr. 25685)

Le **président**: M. De Vriendt et M. Hedebouw ne sont pas présents, vous avez donc la parole monsieur Van Hees.

**04.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Merci monsieur le président, madame la secrétaire d'État, à l'approche des élections communales, mon parti, le PTB-PVDA, a mené pendant plusieurs mois une grande enquête nationale. Plusieurs de nos concitoyens ont été interrogés sur ce qui leur semblait devoir être amélioré dans leur commune ou leur ville. Il en est ressorti que leur principale préoccupation était la question de la pauvreté.

**04.01** **Marco Van Hees** (PTB-GO!): Armoede is het voornaamste punt van bezorgdheid van onze medeburgers. Dat blijkt uit de enquête die mijn partij in het licht van de naderende gemeenteraadsverkiezingen heeft uitgevoerd.

Si nous regardons les derniers chiffres de Statbel consacrés à la pauvreté en 2017, parus le mois dernier et recueillis grâce à l'enquête annuelle EU-SILC, 15,9 % de nos concitoyens étaient considérés comme présentant un risque de pauvreté monétaire. Autrement dit, un Belge sur six vit sous le seuil de risque de pauvreté. Il s'agit d'isolés disposant d'un revenu inférieur à 1 139 euros par mois. Si outre ces aspects monétaires l'on intègre d'autres dimensions de la pauvreté - faible intensité de travail, privation matérielle grave, etc. -, on constate que 20,3 % d'entre eux sont considérés comme présentant un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale.

Volgens de cijfers van Statbel loopt 15,9 % van de bevolking risico op monetaire armoede. Als men ook andere dimensies van armoede in aanmerking neemt, stelt men vast dat 20,3 % risico loopt op armoede of sociale uitsluiting. Werklozen, eenoudergezinnen, huurders en laagopgeleiden lopen een groter risico op armoede.

Enfin, si l'on examine la répartition de ce risque au sein de la population, le constat suscite encore plus d'effroi. En effet, les travailleurs sans emploi sont beaucoup plus exposés à la pauvreté monétaire - 49,1 % - que les travailleurs dotés d'un emploi - 5 %. On parle donc de la moitié des travailleurs sans emploi qui, chaque mois, doivent joindre les deux bouts avec un revenu situé sous le seuil de pauvreté. De même, les familles monoparentales - 37,7 % - et les locataires - 36,6 % - sont plus souvent confrontés à ce risque. En outre, les chiffres montrent que les inégalités se creusent de plus en plus en fonction du diplôme. Ainsi, plus d'un quart de ceux qui disposent d'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur sont confrontés au risque de pauvreté, alors que le taux atteint 6,4 % chez les gens nantis d'un diplôme de l'enseignement supérieur.

In het kader van de Europa 2020-strategie heeft België de doelstelling geformuleerd om tussen 2008 en 2018 de bevolking die risico op armoede of sociale uitsluiting loopt met 380 000 personen te verminderen. In het kader van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de VN heeft ons land zich ertoe verbonden te bewerkstelligen dat die doelgroep niet meer dan 10,6 % van de bevolking zou uitmaken.

Dans le cadre de la stratégie "Europe 2020", la Belgique s'était fixé comme objectif de réduire de 380 000 personnes la population exposée à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale entre 2008 et 2018 - soit cette année... Dans le cadre des Objectifs de développement durable de l'ONU, notre pays s'est engagé à ce que, d'ici 2030, la part du groupe-cible visé dans la population totale ne dépasse pas 10,6 %. Cela représente une diminution de moitié de la part mesurée en 2015 - à savoir 21,1 %.

Het Rekenhof is van mening dat ons land de doelstelling van de Europa 2020-strategie alleen zal halen als het er meer aandacht aan besteedt en aanzienlijke middelen voor uittrekt.



Dans son évaluation du plan fédéral de lutte contre la pauvreté, la Cour des comptes est très claire: "la Belgique n'atteindra pas l'objectif de réduction de la pauvreté qui lui a été fixé dans le cadre de la stratégie Europe 2020, à moins d'y consacrer une attention plus soutenue et des moyens significatifs". Les dernières statistiques montrent que nous n'allons pas vraiment dans la bonne direction.

Voici mes questions, madame la secrétaire d'État:

1. Comment expliquez-vous cette existence structurelle de la pauvreté dans notre société et même son augmentation depuis plus d'une décennie?

2. Les objectifs belges en matière de réduction de la pauvreté que je viens de citer, sont-ils toujours d'application? Est-ce toujours une priorité pour l'ensemble du gouvernement belge? Quelles actions vous et vos collègues allez-vous encore entreprendre pendant cette législature pour atteindre ces objectifs?

3. À la fin de l'année dernière, un rapport intermédiaire a été soumis au Conseil des ministres concernant la mise en œuvre du plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019. Moins de la moitié des actions – 22 sur 61 – auraient été pleinement mises en œuvre à ce moment. De quelles actions s'agit-il? Quel était l'état des lieux des autres actions du plan? Quelles initiatives allez-vous entreprendre pour assurer la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de l'ensemble du plan?

*Voorzitter: Muriel Gerkens.*

*Président: Muriel Gerkens.*

**04.02** Staatssecretaris **Zuhail Demir**: Mijnheer Van Hees, mijn excuses maar het kabinet heeft het antwoord niet vertaald, omdat de vraag was ingediend in het Nederlands.

De nieuwe armoedecijfers zijn inderdaad beschikbaar. Dat is altijd een belangrijk moment om de temperatuur van de sociaal-economische toestand van België te nemen. Nieuwe cijfers voeden ook het maatschappelijk debat. Zijn de cijfers goed, dan is dat goed voor de meerderheid. Zijn de cijfers slecht, dan is dat munitie voor de oppositie. Ik laat mij in elk geval niet verleiden tot een spelletje om te zeggen dat de cijfers goed zijn, want dat zijn ze niet. Er is armoede.

Voor sommige groepen evolueren de indicatoren iets positiever, voor andere negatiever. Globaal is er stabiliteit. Ik hoef u niet te schetsen wie er zal cherrypicken. Hoe dan ook, daarmee wordt het probleem niet verholpen. De regering biedt een perspectief op lange termijn. Werk blijft de belangrijkste bescherming tegen armoede. Het armoedecijfer bij werkenden is in België bij de laagste van Europa. Het is ook al jaren stabiel. Dat wordt bevestigd door alle onafhankelijke wetenschappelijke studies.

Specifiek bij vijfenzestigplussers stellen wij vast dat het armoederisico stijgt van 15,4 % voor de inkomens van 2015 naar 16 % voor de inkomens van 2016. Dat is dus een stijging met 0,6 %. Ik wil die stijging niet wegnuanceren, maar de 0,6 % valt wel binnen de statistische marge. Iets anders kunnen we niet met zekerheid beweren, aangezien het zou kunnen gaan om louter statistisch toeval.

Hoe verklaart u het structurele bestaan van armoede in onze maatschappij en de toename ervan? Vindt de voltallige regering nog steeds dat de doelstellingen van armoedebestrijding prioritair zijn? Welke acties zal u tijdens deze regeerperiode ondernemen? Eind vorig jaar bleek uit een tussentijds verslag dat minder dan de helft van de acties was uitgevoerd. Wat is de stand van zaken?

**04.02** **Zuhail Demir**, secrétaire d'État: Les nouvelles statistiques en matière de pauvreté sont disponibles. Si globalement les chiffres restent stables, il n'en demeure pas moins que les indicateurs sont positifs pour certains groupes et négatifs pour d'autres. L'actuel gouvernement offre une perspective à long terme. Le travail constitue en effet la meilleure protection contre la pauvreté. Le taux de pauvreté chez les personnes actives est stable depuis plusieurs années et parmi les plus bas d'Europe.

Le risque de pauvreté chez les plus de 65 ans accuse une légère augmentation de 0,6 %: il passe de 15,4 % pour les revenus de 2015 à 16 % pour les revenus de 2016. Sans vouloir minimiser cet écart, il s'inscrit dans les limites de la marge statistique. Qui plus est, les récentes hausses des pensions ne sont pas encore

Daarbij komt nog dat men de cijfers voor het inkomensjaar 2015 vergelijkt met die voor het inkomensjaar 2016 en dat de verschillende recente verhogingen van de pensioenen hier nog niet in zijn verrekend. Ik som de maatregelen graag even op.

De inkomensgarantie voor ouderen werd in 2017 nog verhoogd met 30 euro per maand voor alleenstaanden. In 2018 komt er met de uitvoering van het Zomerakkoord nog eens 13,2 euro per maand bij.

Het minimumpensioen bij een volledige loopbaan is sinds 2016 ook met 52,1 euro per maand gestegen voor alleenstaanden. De eerste analyses op basis van de nieuwe EU-SILC 2017 geven aan dat ongeveer 10 % van de 65-plussers een equivalent beschikbaar inkomen heeft van minder dan 1 053 euro per maand. Van die personen verklaart 35 % problemen of grote problemen te hebben om rond te komen met het beschikbaar inkomen.

De meest recente armoedecijfers sterken de regering in het langetermijnwerk in de strijd tegen armoede. Het armoederisico voor laaggeschoolden ligt vier keer hoger dan voor hooggeschoolden. In andere Europese landen is die kloof kleiner. In Nederland bijvoorbeeld ligt het armoederisico voor laaggeschoolden net geen twee keer zo hoog. Een van de belangrijkste oorzaken is de tewerkstellingsgraad van laaggeschoolden. We kunnen niet anders dan vaststellen dat in België de arbeidsmarkt niet meer aangepast is. Dat is ook wat de drie arbeidsmarktexperten Stijn Baert, Yves Marx en Marc De Vos aangaven. Daarom ontwikkelt de regering concrete oplossingen. Enkele voorbeelden zijn de verhogingen van de laagste nettolonen, de loonkostenmatiging en de fiscale maatregelen om alleenstaande ouders te ondersteunen.

De regering verhoogt ook geleidelijk de uitkeringen, maar zonder nieuwe werkloosheidsvallen te creëren. Wanneer er meer mensen aan het werk zijn, is er ook meer budgettaire ruimte om op een duurzame, verantwoorde manier de sociale uitkeringen verder te verhogen. Daarom heeft de regering de uitkeringen ook meermaals verhoogd. Recent gebeurde dat nog met het Zomerakkoord.

Naast inzetten op werk en de systematische verhoging van de uitkeringen als basiselement in de strijd tegen de monetaire armoede, zet de regering ook in op de strijd tegen de niet-monetaire armoede en de sociale uitsluiting. In het derde federale plan inzake armoedebestrijding bijvoorbeeld hebben de verschillende vakministers een aantal engagementen opgenomen om ook op dat vlak vooruitgang te boeken.

Ik zal dan ook mijn collega-ministers hier opnieuw aan herinneren bij de opmaak van hun beleidsnota.

De systematische opvolging van het plan gebeurt door het netwerk van federale armoedeambtenaren en de POD Maatschappelijke Integratie. Bij de jongste analyse bleken 29 acties effectief afgerond en verschillende lopen per definitie tot het einde van de legislatuur. Op het einde van de legislatuur volgt ook een slotrapportage, die de basis kan vormen om lessen te trekken voor de opmaak en opvolging van een eventueel vierde federaal plan voor armoedebestrijding tijdens de volgende legislatuur.

comptabilisées dans ces chiffres. C'est ainsi que la garantie de revenus aux personnes âgées a été relevée de 30 euros par mois pour les isolés en 2017, un montant auquel viendront encore s'ajouter 13,2 euros par mois en 2018.

De plus, la pension minimum "isolé" pour une carrière complète a augmenté de 52,1 euros par mois depuis 2016. Environ 10 % des plus de 65 ans perçoivent un revenu inférieur à 1 053 euros par mois, 35 % d'entre eux déclarant rencontrer des difficultés pour boucler leurs fins de mois.

Le risque de pauvreté des personnes peu qualifiées est quatre fois plus élevé que celui des personnes hautement qualifiées, cet écart étant plus important que dans d'autres pays européens. Cette situation s'explique en partie par le faible taux d'emploi des personnes peu qualifiées. Le gouvernement met en place des solutions concrètes telles que le relèvement des salaires nets les plus bas, la modération des coûts salariaux et les mesures fiscales en faveur des parents isolés. Les allocations sont également progressivement augmentées.

Il y a, par ailleurs, des mesures de lutte contre la pauvreté non monétaire et l'exclusion sociale. Le troisième plan de lutte contre la pauvreté contient des engagements de différents secrétaires d'État. Je les leur rappellerai au moment où ils rédigeront leur note de politique générale. Il ressort du suivi réalisé par les fonctionnaires fédéraux en charge de la lutte contre la pauvreté que 29 actions sont clôturées et que plusieurs sont toujours en cours. Un rapportage final interviendra en fin de législature.

**04.03 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Madame la secrétaire d'État, je voudrais réagir à vos propos. Vous nous dites que le gouvernement a augmenté les allocations sociales, mais pas trop, sinon on va créer un piège à l'emploi. Il existe pourtant un moyen très simple d'éviter cela, c'est d'augmenter les salaires. Cependant le gouvernement fait l'inverse, par exemple par le biais d'un saut d'index.

Le problème, c'est que les allocations sociales restent largement en dessous du seuil de pauvreté. Ce gouvernement est loin de l'avoir réglé. Pour une personne isolée, aucune augmentation n'est prévue. Le montant reste de 892 euros par mois, avec un seuil de risque de pauvreté à 1 115 euros, soit un écart de 223 euros. Pour une famille avec deux enfants, le revenu d'intégration sociale va passer à 1 230 euros par mois, mais avec un seuil de risque de pauvreté de 2 341 euros, soit 1 111 euros d'écart.

Mon parti pense que l'ensemble des revenus de remplacement doit être relevé au moins au niveau du seuil du risque de pauvreté. Si nous voulons réellement lutter contre la pauvreté, c'est la seule voie possible.

Un deuxième aspect n'est pas apparu dans votre réponse ici, mais vous l'avez dit ailleurs. En lien avec la question précédente, votre parti est spécialiste des divisions entre les bons et les mauvais pauvres. Vous avez dit qu'augmenter toutes les allocations de revenus de remplacement jusqu'au seuil de pauvreté, c'est difficile, mais que vous voulez donner une priorité aux allocations pour les personnes handicapées. Effectivement, les personnes handicapées ont de sérieux problèmes de revenus. Mais je trouve intolérable d'opposer ainsi certains pauvres à d'autres pauvres. Malheureusement, c'est une pratique de division connue de votre part et des autres membres de votre parti.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

#### **05 Questions jointes de**

- Mme Nawal Ben Hamou à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mise en place d'un plan interfédéral contre le racisme" (n° 25656)

- Mme Meryame Kitir à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan d'action interfédéral contre le racisme et la discrimination" (n° 25667)

- M. Marco Van Hees à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mise en place d'un plan interfédéral contre le racisme" (n° 25910)

#### **05 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nawal Ben Hamou aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de invoering van een interfederaal actieplan tegen racisme" (nr. 25656)

- mevrouw Meryame Kitir aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het interfederaal actieplan tegen racisme en discriminatie" (nr. 25667)

- de heer Marco Van Hees aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen

**04.03 Marco Van Hees** (PTB-GO!): U zegt dat de regering de sociale uitkeringen heeft opgetrokken zonder werkloosheidsvallen te creëren. Het zou eenvoudiger zijn om ook de lonen op te trekken! Het fundamenteel probleem is dat de sociale uitkeringen ruimschoots onder de armoededrempel blijven. De PVDA pleit voor het optrekken van alle vervangingsinkomens tot ten minste het niveau van de armoededrempel. Dat is de enige manier om het armoedeprobleem op te lossen. Er is echter geen enkele verhoging van de uitkeringen van alleenstaanden gepland, en het verschil met de armoededrempel bedraagt 223 euro. Voor het leefloon van een gezin bedraagt dat verschil met de armoededrempel 1 111 euro, hoewel dat leefloon werd opgetrokken.

**met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de invoering van een interfederaal actieplan tegen racisme" (nr. 25910)**

**05.01 Meryame Kitir** (sp.a): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de staatssecretaris, in januari 2018 kondigde u aan dat u met een interfederaal actieplan tegen racisme en discriminatie naar buiten zou komen. De aanleiding daarvoor waren onder andere de racistische uitspraken en reacties na de verkiezingen van Miss België Angeline.

België heeft op dit moment nog geen interfederaal plan voor de strijd tegen racisme. Enkele weken geleden herinnerde een coalitie van een dertigtal middenveldorganisaties ons aan deze belofte tijdens een colloquium hier in de Kamer. Zij bezorgden alle parlementsleden en alle partijen elf voorstellen tot actie.

Mevrouw de staatssecretaris, wanneer kunt u het interfederaal plan tegen racisme voorstellen?

Hebt u daarover overleg gepleegd met de middenveldorganisaties en met de antiracistische organisaties? Zo ja, wanneer? Wat is het resultaat ervan?

Hebt u kennis genomen van de elf voorstellen van de middenveldorganisaties? Bent u van plan deze mee op te nemen in uw actieplan?

Hebt u overleg gepleegd met uw collega in het Vlaams Parlement, minister Homans? Zo ja, wat zijn de resultaten hiervan?

Ik kijk uit naar uw antwoorden.

**05.02 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Madame la secrétaire d'État, je commence par une citation: "Nous sommes fermement convaincus que les obstacles à l'élimination de la discrimination raciale et à la réalisation de l'égalité raciale sont dus essentiellement à une volonté politique insuffisante, à une législation laxiste, à un défaut de stratégie d'application et d'action concrète des États, ainsi qu'à la prévalence d'attitudes racistes et de stéréotypes négatifs". Ce n'est pas une citation du PTB ni d'associations de terrain. Je cite la déclaration de la Conférence mondiale contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance, organisée par les Nations Unies en 2001.

À l'époque, notre pays avait mené les négociations sur cette déclaration au nom des États membres de l'Union européenne. La Belgique avait approuvé la déclaration et s'était engagée dans la foulée à élaborer un plan d'action interfédéral contre le racisme. Force est de constater que 17 ans et 7 gouvernements plus tard, la Belgique ne dispose toujours pas d'un tel plan d'action. La Belgique a d'ailleurs été interpellée à plusieurs reprises par différentes instances internationales à ce sujet.

Pourtant, les questions du racisme et de la discrimination sont des problèmes structurels dans notre société. Nous pouvons observer comment, à la suite de la crise économique, ces phénomènes sont passés à la vitesse supérieure.

Dans son rapport annuel 2016 sur la discrimination, Unia fait remarquer qu'il n'a jamais traité autant de dossiers qu'en 2016 et se

**05.01 Meryame Kitir** (sp.a): En janvier 2018, la secrétaire d'État a annoncé son intention de présenter un plan d'action interfédéral contre le racisme et la discrimination, à la suite notamment des réactions racistes enregistrées après l'élection de la nouvelle Miss Belgique. La semaine dernière, une trentaine d'organisations de la société civile lui ont rappelé cette promesse et ont remis onze propositions d'action à tous les parlementaires.

À quelle date la secrétaire d'État présentera-t-elle son plan? A-t-elle consulté les organisations de la société civile et celles qui luttent contre le racisme? Les onze propositions précitées seront-elles intégrées dans le plan? La secrétaire d'État s'est-elle concertée avec la ministre flamande, Mme Homans?

**05.02 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Op de Wereldconferentie tegen racisme van de Verenigde Naties werd er gesteld dat de hinderpalen voor de uitbanning van rassendiscriminatie voornamelijk te maken hebben met een gebrek aan politieke wil en een lakse wetgeving.

België heeft er zich in 2001 toe verbonden een actieplan tegen racisme op te stellen. Dat is nog steeds niet gebeurd. In 2016 heeft Unia 1 647 meldingen van discriminatie ontvangen. Dat is een record.

Is de strijd tegen racisme en discriminatie een prioriteit voor de regering?

Hoe verklaart u dat dat plan zeventien jaar op zich heeft laten wachten? Zal het er in deze legislatuur komen? Zult u de veldwerkers erbij betrekken en reke-

dit surtout alarmé par la gravité des faits rapportés. En 2016, Unia a reçu 1 647 signalements de discrimination sur la base de la nationalité, de la couleur de peau, de l'ascendance et de l'origine nationale ou ethnique. Ces signalements ne constituent bien évidemment que la partie émergée de l'iceberg.

Le racisme structurel et les discriminations sont profondément ancrés dans notre société et se manifestent notamment sur le marché du logement et le marché de l'emploi, comme dans d'autres domaines de la vie.

L'injustice sociale touche beaucoup de gens, mais elle est aussi fortement colorée.

Madame la secrétaire d'État, la lutte contre le racisme et la discrimination constitue-t-elle une priorité pour le gouvernement? Comment expliquez-vous l'absence d'un plan d'action depuis 17 ans? Allez-vous en élaborer un sous cette législature?

Allez-vous impliquer les acteurs de terrain dans l'élaboration, la mise en oeuvre et l'évaluation du plan d'action? Vous bénéficieriez ainsi de l'expérience et de l'expertise des organisations antiracistes de la société civile. Tiendrez-vous compte des propositions avancées par les acteurs de terrain et qui ont recueilli un véritable consensus?

En mai 2017, une commission d'experts a présenté son évaluation des lois anti-discrimination de 2007. Quelles sont les initiatives qui ont été prises depuis lors, afin de répondre aux critiques développées dans le rapport d'évaluation?

Les *testings* ainsi que la méthode de *mystery shopping* sont de nature réactive. Autrement dit, on ne peut y recourir qu'à la suite du dépôt d'une plainte ou d'un signalement afin d'apporter une indication objective et une preuve. Soutenez-vous la proposition d'en introduire d'autres qui soient proactifs et qui seraient menés par l'Inspection sociale, tout en étant accompagnés d'un renforcement des sanctions qui, aujourd'hui, se révèlent trop peu dissuasives et, dès lors, insuffisantes?

Enfin, la loi anti-discrimination de 2007 prévoit la possibilité de mener des actions positives en termes de recrutement. Il s'agit d'initiatives temporaires ayant pour but de corriger le déséquilibre constaté. Concrètement, l'action positive signifie que, si deux candidats à un poste disposent des compétences requises, l'entreprise choisira celui qui est le plus fragile sur le marché de l'emploi ou qui est davantage confronté à des préjugés. À cet égard, un arrêté royal devrait encore expliciter les conditions dans lesquelles ces initiatives pourraient être prises. Où en est l'élaboration dudit arrêté?

La **présidente**: Madame la secrétaire d'État, je faisais signe à M. Van Hees pour lui rappeler le temps de parole imparti aux orateurs pour poser leurs questions.

**05.03** Staatssecretaris **Zuhail Demir**: Mevrouw de voorzitter, zeventien jaar geleden is België het engagement aangegaan om een actieplan tegen racisme op te stellen. Tot op vandaag, zes federale regeringen later, is dat plan er nog niet. Ik betreur dat eveneens.

ning houden met hun adviezen?

In mei 2017 heeft een commissie van experts haar evaluatie van de huidige wetgeving voorgesteld. Welke initiatieven werden er sindsdien genomen?

De praktijktests en *mystery shopping* zijn reactieve maatregelen, want ze kunnen enkel worden toegepast nadat er een klacht werd ingediend. Steunt u het voorstel om andere, proactieve tests te implementeren die door de sociale- inspectiediensten zouden worden uitgevoerd, en om de sancties te verscherpen?

De antidiscriminatiewet voorziet in de mogelijkheid om positieve acties bij de aanwerving op te zetten om een onevenwicht recht te trekken. Dat betekent dat als twee kandidaten over de vereiste competenties beschikken, het bedrijf de kandidaat zal kiezen die minder goed in de arbeidsmarkt ligt of meer met vooroordelen geconfronteerd wordt. De voorwaarden zouden in een koninklijk besluit worden omschreven. Hoever staat het daarmee?

**05.03** **Zuhail Demir**, secrétaire d'État: Il y a dix-sept ans, la Belgique s'est engagée à élaborer un plan de lutte contre le racisme. Tout comme vous, je déplore que

Mevrouw Kitir, in mijn beleidsnota heb ik inderdaad aangekondigd dat ik een nieuw interfederaal actieplan tegen discriminatie en geweld zal opstellen. Eerst en vooral heb ik een actieplan tegen discriminatie en geweld ten aanzien van LGBTI-personen opgesteld. Dat is inmiddels klaar en reeds gepubliceerd. In dezelfde nota staat dat ik ook werk zal maken van het actieplan inzake racisme. Ik heb daar in de commissie aan toegevoegd dat ik dit zie als een samenlevingsplan, met aandacht voor alle vormen van racisme en discriminatie. Ik zie het dus veel breder dan de visie van de coalitie tegen racisme, die elf aanbevelingen heeft opgesteld. Ik heb deze reeds kunnen doornemen. Mijn kabinet houdt op 20 juni overleg met de coalitie tegen racisme. Alsdan zal ik uiteraard luisteren naar hun voorstellen en ik zal ook mijn visie toelichten. Er zal dus sprake moeten zijn van enige wederkerigheid.

In het verleden heb ik altijd gezegd dat racisme niet relatief is, maar absoluut onaanvaardbaar en strafbaar. Het veroorzaakt trauma's bij de slachtoffers en wij moeten daar effectief met zijn allen iets aan doen. Daarom zullen wij werken aan een samenlevingsplan, waarin wij aandacht zullen hebben voor alle vormen van discriminatie en racisme. Immers, wat onder andere miss België heeft meegemaakt, kan niet door de beugel.

Naast de antidiscriminatiewetgeving die op dit moment wordt geüpdatet, werkt collega Peeters aan praktijktests. Ook in het kader van het gerechtelijk onderzoek moet worden nagegaan wat wij in zo'n samenlevingsplan kunnen opnemen. Het zal, zoals reeds gezegd, alle vormen van racisme benoemen. Uiteindelijk zal ook de mentaliteit moeten wijzigen.

Ik geef een voorbeeld. Nog niet lang geleden lazen wij in de pers dat een Tunesische vader zijn dochter had afgeranseld omdat zij zich te Westers gedroeg. Ook hierover moet worden gepraat. Ook dit zullen wij moeten opnemen in het samenlevingsplan want racisme en discriminatie bestaan in elke cultuur en zijn van alle tijden. Dit wil echter niet zeggen dat wij het probleem niet moeten aanpakken. Wij zullen dit moeten doen met alle Gemeenschappen want alleen dan meen ik dat wij een bijdrage kunnen leveren aan onze samenleving.

De evaluatie van de antidiscriminatie wetten, die eigenlijk al in 2012 had moeten plaatsvinden volgens de antidiscriminatie wetgeving, is doorgegaan. In 2021 zal een finaal evaluatierapport klaar zijn. In afwachting analyseer ik al wel een eerste tussentijds verslag, zodat ik op basis hiervan nog vóór de zomer al enkele wetsontwerpen aan de Ministerraad kan voorleggen.

Wat betreft de timing van het actieplan tegen discriminatie meen ik mij sterk te mogen maken dit nog deze legislatuur te kunnen doorvoeren. Ik ben nog maar een jaar staatssecretaris en wij hebben al de nodige tijd gestoken in het actieplan tegen homofoob geweld. Ook het actieplan tegen discriminatie zal er zeker komen nadat wij alle betrokkenen hebben gehoord.

cet engagement n'ait pas encore été honoré.

J'ai annoncé, dans ma note de politique générale, un nouveau plan d'action interfédéral contre la discrimination et les violences. Le plan d'action spécifique pour les personnes LGBTI a déjà été publié.

Je précise, en outre, dans cette même note que je souhaite élaborer un plan d'action contre le racisme. Je le considère comme un projet de société prenant en considération toutes les formes de racisme et de discrimination. Il dépasse donc largement la vision prônée par la coalition contre le racisme qui a rédigé onze propositions, que j'ai déjà parcourues. Le 20 juin, mon cabinet rencontrera les membres de la coalition.

Le racisme n'est pas relativement, mais absolument inacceptable et punissable. Il est source de traumatismes pour les personnes qui en sont victimes.

Outre l'actualisation en cours de la loi antidiscrimination, le ministre Peeters développe des tests de situation.

Il y a le cadre judiciaire existant mais il faudra en définitive aussi une évolution des mentalités et des esprits.

Le plan énumérera toutes les formes de racisme.

Il n'y a pas si longtemps, nous avons appris qu'un père tunisien avait porté des coups à sa fille parce qu'elle avait un comportement jugé trop occidental. Voilà encore un sujet qu'il nous faudra aborder dans le plan sociétal car le racisme et la discrimination existent dans toutes les cultures et à toutes les époques. Il faut nous attaquer à ce problème avec l'ensemble des communautés.

L'évaluation des lois anti-

discrimination, qui était en principe attendue en 2012, est enfin arrivée. Un rapport d'évaluation final sera prêt en 2021. En attendant, je suis déjà en train d'analyser un premier rapport intermédiaire de manière à pouvoir soumettre, avant l'été encore, quelques projets de loi au Conseil des ministres.

Le plan d'action contre la discrimination sera certainement élaboré après que nous aurons entendu tous les intéressés.

**05.04 Meryame Kitir** (sp.a): Mevrouw de staatssecretaris, ik feliciteer u met het actieplan dat u hebt opgezet voor LGTB's. Dat is belangrijk. Zowel in de situatie van LGTB's als in de situatie van racisme meen ik dat wij de verkeerde richting uitgaan. Elk actieplan om de *mindset* van de mensen te veranderen en om te streven naar een samenleving waarin men elkaar respecteert en iedereen zichzelf kan zijn, is nodig.

Ik dank u om het initiatief te nemen tot het actieplan. U probeert dat nog deze legislatuur rond te krijgen, maar gelet op de timing bestaat daar enige twijfel over en daar heb ik zeker begrip voor. U staat evenwel bekend als iemand die weet van doorzetten. Ik hoop dus dat wij het actieplan nog tijdens deze legislatuur zullen kunnen bespreken.

Het is ook positief dat u de actiegroepen zult ontvangen. Hoe breder het draagvlak, hoe beter. Ik kijk dus uit naar het resultaat van het overleg en naar het actieplan.

U zegt de zaken ruimer te willen zien. Wel, ik deel uw mening dat elke vorm van racisme moet worden bestreden. Uiteraard moet alles in de juiste context worden geplaatst. Ik kijk dus uit naar het actieplan.

**05.05 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Madame la secrétaire d'État, je constate un contraste important en Belgique entre, d'une part, une législation qui en soi est fort avancée – le dispositif légal incluant quantité de critères est ambitieux – et, d'autre part, une situation pratique, sur le terrain, qui n'est quasi nulle part, où rien n'a changé puisque nous sommes toujours en queue de peloton au niveau européen dans la lutte contre les discriminations, ce qui m'apparaît être le signe d'une absence de volonté politique.

Pas plus tard qu'aujourd'hui, dans la presse, le porte-parole francophone du PTB, Germain Mugemangango, d'origine rwandaise, a subi un flot d'insultes pendant cinq minutes de la part d'un voisin. C'est un cas malheureusement quotidien et non isolé. Il me semble qu'une volonté politique est de mise. Notamment, en matière de discriminations à l'embauche, un changement de paradigme serait bienvenu. Il faut des déclarations contraignantes car celles qui ne le sont pas, telles que l'autorégulation des entreprises, ne portent pas leurs effets. C'est l'échec d'une politique molle anti-discriminatoire. Le gouvernement doit changer de cap.

**05.04 Meryame Kitir** (sp.a): Je félicite la secrétaire d'État pour son plan d'action pour les personnes LGBT, car nous faisons fausse route tant pour ce qui est de la situation des LGBT que pour le racisme. Tout plan d'action aspirant à une société de respect mutuel et d'acceptation est nécessaire. La secrétaire d'État s'efforce de finaliser le plan d'action sous cette législature. C'est une bonne chose qu'elle reçoive les groupes d'action. Il est important de recueillir une adhésion aussi large que possible en la matière.

**05.05 Marco Van Hees** (PTB-GO!): Er gaapt een diepe kloof tussen onze geavanceerde wetgeving en de realiteit, waardoor we op Europees niveau achterop hinken in de strijd tegen discriminatie. Er is duidelijk geen politieke wil. We hebben dwingende maatregelen nodig.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 14.49 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.49 uur.*