

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Projet d'insertion d'un article 39ter dans le
Titre III de la Constitution**

**Projet d'insertion d'un article 65 dans le Titre
III de la Constitution**

**Projet d'insertion d'un article 117 dans le
Titre III de la Constitution**

**Proposition de révision de l'article 65 de la
Constitution en vue d'aligner la durée de la
législature de la Chambre des représentants
sur celle des parlements de
Communauté et de Région**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE RÉVISION
DE LA CONSTITUTION ET LA RÉFORME DES
INSTITUTIONS
PAR
MMES **Caroline GENNEZ** ET **Gerda MYLLE**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Ontwerp tot invoeging van een artikel 39ter in
Titel III van de Grondwet**

**Ontwerp tot invoeging van een artikel 65 in
Titel III van de Grondwet**

**Ontwerp tot invoeging van een artikel 117 in
Titel III van de Grondwet**

**Voorstel van herziening van artikel 65 van de
Grondwet met het oog op de aanpassing van
de duur van de zittingperiode van de Kamer
van volksvertegenwoordigers aan die van
de Gemeenschaps- en Gewestparlementen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE HERZIENING
VAN DE GRONDWET EN DE HERVORMING
VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Caroline GENNEZ** EN **Gerda MYLLE**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Bruno Van Grootenbrulle, Christiane Vienne
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquelaine, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luykx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

SOMMAIRE	Pages
Introduction	4
I. Exposés introductifs	4
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles.....	9
A. Projet d'insertion d'un article 39 <i>bis</i> dans le Titre III de la Constitution (DOC 53 3193/001)	9
B. Projet de révision de l'article 65 de la Constitution (DOC 53 3194/001)	10
C. Projet de révision de l'article 117 de la Constitution (DOC 53 3195/001)	10
IV. Votes.....	11
A. Projet d'insertion d'un article 39 <i>bis</i> dans le Titre III de la Constitution (DOC 53 3193/001)	11
B. Projet de révision de l'article 65 de la Constitution (DOC 53 3194/001)	11
C. Projet de révision de l'article 117 de la Constitution (DOC 53 3195/001)	11

INHOUD	Blz.
Inleiding.....	4
I. Inleidende uiteenzettingen.....	4
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking.....	9
A. Ontwerp tot invoeging van een artikel 39 <i>bis</i> in Titel III van de Grondwet (DOC 53 3193/001).	9
B. Ontwerp tot herziening van artikel 65 van de Grondwet (DOC 53 3194/001)	10
C. Ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet (DOC 53 3195/001)	10
IV. Stemmingen	11
A. Ontwerp tot invoeging van een artikel 39 <i>bis</i> in Titel III van de Grondwet (DOC 53 3193/001).	11
B. Ontwerp tot herziening van artikel 65 van de Grondwet (DOC 53 3194/001)	11
C. Ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet (DOC 53 3195/001)	11

Documents précédents:

Doc 53 3193/ (2013/2014):

- 001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Doc 53 3194/ (2013/2014):

- 001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Doc 53 3195/ (2013/2014):

- 001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte corrigé par la commission.

Doc 53 0859/ (2010/2011):

- 001: Proposition de M. Vanvelthoven.

Voorgaande documenten:

Doc 53 3193/ (2013/2014):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

Doc 53 3194/ (2013/2014):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

Doc 53 3195/ (2013/2014):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

Doc 53 0859/ (2010/2011):

- 001: Voorstel van de heer Vanvelthoven.

MESDAMES, MESSIEURS

INTRODUCTION

Votre commission a examiné les présents projets de révision de la Constitution, transmis par le Sénat, ainsi que la proposition de révision de la Constitution jointe, au cours de sa réunion du 3 décembre 2013.

Ces trois projets de révision de la Constitution ont trait à la stabilité du droit électoral et au principe de la simultanéité des élections fédérales, régionales et européennes.

Mmes Caroline Gennez et Gerda Mylle ont été successivement désignées comme rapporteurs par 9 voix contre 5. La candidature de Mme Van Vaerenbergh a été rejetée par 9 voix contre 5.

*
* *

La commission constate qu'il y a lieu d'apporter au projet de révision de l'article 117 de la Constitution (DOC 53 3195/001) des corrections d'ordre technique et linguistique, en application de l'article 105, alinéa 2, du Règlement de la Chambre.

Le 11 décembre 2013, le Sénat a marqué son accord sur ces corrections.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, déclare que l'accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 entend rendre notre système électoral plus transparent et plus compréhensible. À ce titre, il prévoit, entre autres, l'interdiction de modifier les règles électorales moins d'un an avant la date prévue des élections.

Les projets de révision des articles 45, 65, 117, 118 et 123 de la Constitution concernent l'adaptation des règles relatives au moment où des élections sont organisées. Les lignes de force de la réforme de la date des élections ont pour conséquence qu'il y aura des élections simultanées en mai 2014. Si la Chambre n'est pas dissoute prématurément, cela aurait aussi été le cas, comme cela a déjà eu lieu en 1999.

DAMES EN HEREN,

INLEIDING

Uw commissie heeft deze door de Senaat overgezonden ontwerpen tot herziening van de Grondwet, alsook het toegevoegde voorstel tot herziening van de Grondwet, besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2013.

Deze drie ontwerpen tot herziening van de Grondwet hebben betrekking op de stabiliteit van het kiesrecht en het beginsel van samenvallende federale, deelstatelijke en Europese verkiezingen.

De dames Caroline Gennez et Gerda Mylle werden achtereenvolgens aangewezen als rapporteur met 9 tegen 5 stemmen. De kandidaatstelling van mevrouw Van Vaerenbergh werd verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

*
* *

De commissie constateert dat in het ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet (DOC 53 3195/001) verbeteringen van technische en taalkundige aard moeten worden aangebracht, met toepassing van artikel 105, tweede lid, van het Reglement van de Kamer.

Op 11 december 2013 heeft de Senaat ingestemd met die verbeteringen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, stelt dat het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 ertoe strekt ons kiesstelsel transparanter en bevattelijker te maken. Daartoe voorziet het Institutioneel Akkoord onder meer in een verbod om de kiesregels te wijzigen op minder dan een jaar voor de geplande datum van de verkiezingen.

De ontwerpen tot herziening van de artikelen 46, 65, 117, 118 en 123 van de Grondwet betreffen de aanpassing van de regels inzake het tijdstip van de organisatie van verkiezingen. De krachtlijnen van de hervorming van de datum waarop verkiezingen worden georganiseerd, leiden ertoe dat er in mei 2014 samenvallende verkiezingen zullen zijn. Als de Kamer niet vervroegd wordt ontbonden, was dit ook feitelijk het geval geweest, zoals dat ook al gebeurde in 1999.

Après 2014, la réglementation sera la suivante:

— à partir du moment où la Chambre des représentants est dissoute prématurément, les élections ne coïncident plus;

— cependant, si une loi spéciale est adoptée, il peut être prévu que les élections fédérales coïncideront à l'avenir avec les élections européennes, à condition que l'on octroie en même temps aux entités fédérées une autonomie constitutive leur permettant de fixer la durée de leur législature et la date de leurs élections.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bruno Valkeniers (VB) rappelle que les projets de loi à l'examen n'ont été transmis à la Chambre que ce matin-même. Ils visent à modifier la Constitution en vue de garantir, selon les auteurs, la stabilité du droit électoral et la simultanéité des élections fédérales, régionales et européennes.

Le projet DOC 53 3193/001 vise à insérer un article 39ter dans le Titre III de la Constitution, afin d'interdire toute modification de la loi électorale moins d'un an avant les élections. Cette modification est inspirée de la commission de Venise (commission européenne pour la démocratie et le droit) qui en 2002 a fixé un code des bonnes pratiques en matière de pratiques électorales. La commission est d'avis que la stabilité du droit est un élément important pour la crédibilité du processus électoral et, partant, pour la démocratie.

Ainsi, la commission recommande d'éviter que les règles électorales ne soient modifiées moins d'un an avant les élections. Comme mentionné dans les développements du projet de révision de la Constitution, la modification vise à rendre notre système électoral plus transparent et plus clair. En ce qui concerne précisément la transparence, *M. Valkeniers* estime que l'on peut déjà se poser des questions sur la construction artificielle de la Belgique en 1830. Y-a-t-il finalement quelque chose de transparent dans la structure de l'État belge? Si tel était le cas, la Belgique appartiendrait depuis longtemps à l'histoire. L'intervenant cite quelques exemples à l'appui de ses propos.

Comment, en effet, expliquer à un étranger qu'il y a en Belgique sept parlements, qui seront maintenus après cette réforme de l'État qui s'apparente plutôt à une malformation, trois Communautés et trois régions pour un total de 453 élus? Comment expliquer que ce pays se définisse comme une fédération alors qu'il existe en

Na 2014 gaat de regeling als volgt:

— vanaf het ogenblik dat de Kamer van volksvertegenwoordigers vervroegd wordt ontbonden, vallen de verkiezingen niet meer samen;

— als evenwel een bijzondere wet wordt aangenomen, kan worden vastgesteld dat de federale verkiezingen in de toekomst samenvallen met de Europese verkiezingen, op voorwaarde dat tegelijk ook constitutieve autonomie wordt toegekend aan de deelstaten om de duur van hun regeerperiode en de datum van hun verkiezingen vast te leggen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bruno Valkeniers (VB) wijst erop dat de ter bespreking voorliggende ontwerpen pas de ochtend van de bespreking aan de Kamer werden overgezonden. Volgens de indieners beogen de ontwerpen de Grondwet te wijzigen om de stabiliteit van het kiesrecht te waarborgen, alsook de federale, de deelstatelijke en de Europese verkiezingen te doen samenvallen.

Ontwerp DOC 53 3193/001 beoogt een artikel 39bis in te voegen in Titel III van de Grondwet teneinde elke wijziging van de kieswet op minder dan een jaar voor de verkiezingen te verbieden. Die wijziging is ingegeven door de commissie van Venetië (Europese commissie voor democratie en recht), die in 2002 een gedragscode inzake verkiezingspraktijken heeft vastgelegd. De commissie meent dat de stabiliteit van het recht aanzienlijk bijdraagt tot de geloofwaardigheid van het verkiezingsproces, en dus ook van de democratie.

In dat verband formuleert de commissie de aanbeveling de verkiezingsregels niet te wijzigen op minder dan een jaar voor de verkiezingen. Zoals de toelichting van het ontwerp van herziening van de Grondwet aangeeft, strekt de wijziging ertoe ons kiesstelsel transparanter en bevattelijker te maken. Wat die transparantie betreft, meent de heer Valkeniers dat al vragen rijzen bij de kunstmatige totstandkoming van België in 1830. Is er eigenlijk één onderdeel van de structuur van de Belgische Staat dat transparant is? Als dat het geval was, was België al lang verleden tijd. Ter ondersteuning van zijn betoog geeft de spreker enkele voorbeelden.

Hoe kan men bijvoorbeeld aan een vreemdeling uitleggen dat er in België zeven parlementen zijn die na deze staatshervorming — veeleer een staatsmisvorming — zullen worden behouden, drie gemeenschappen en drie gewesten, voor een totaal van 453 verkozenen? Hoe krijgt men het uitgelegd dat dit land zichzelf omschrijft als

son sein, contrairement au prescrit de la Constitution, une autre entité qui s'appelle également une fédération et qui correspond en fait à une communauté alors que ses noms sont issus de deux régions? Est-ce là de la transparence?

La commission de Venise estime que ne peuvent être modifiés à moins d'un an des élections, les principes fondamentaux tels que le droit électoral, les conditions d'éligibilité, le système électoral et la répartition en circonscriptions électorales. Elle ne vise pas les questions de détails telles que les cantons électoraux et les sections, la couleur du papier électoral, la disposition des isolements, l'utilisation des enveloppes à soufflet, etc.

Or, force est de constater que pour les auteurs du présent projet, la simultanéité des élections est une question de détail et qu'ils n'hésitent pas à modifier la fondamentalement la Constitution moins d'un an avant les élections. Pour M. Valkeniers, il s'agit là d'une démocratie à la belge, d'un surréalisme digne de Magritte.

En 1978, le premier ministre M. Léo Tindemans avait déclaré à la Chambre que la Constitution n'était pas un "chiffon de papier". Par le présent projet, les auteurs la traitent bel et bien de la sorte.

Le projet de loi à l'examen ne rencontre que partiellement les directives de la commission de Venise; il ne prévoit même pas que le parlement fédéral puisse ne pas terminer la législature et il impose même cette règle unilatéralement à la Flandre.

L'orateur fait encore remarquer que même la mesure transitoire est surréaliste. Il se réfère à cet égard à son amendement n° 3 à l'article 39ter.

M. Valkeniers commente ensuite les projets de révision de la Constitution n° 3194 et 3195 qui modifient respectivement les articles 65 et 117 de la Constitution.

Alors que de nombreux pays de par le monde se battent actuellement pour plus de démocratie, la Belgique, impassiblement, supprime encore un peu plus la sienne. Et la Belgique a de l'expérience en la matière. En effet, elle est née d'un soulèvement populaire, voire d'un soulèvement tout court, et a subi pendant des décennies des réformes ou plus exactement des "méformes" de l'État. Chaque fois que la Flandre réussissait à obtenir plus d'autonomie pour sa population, elle devait faire des concessions fondamentales au nom de la démocratie (instaurer des seuils, bétonner des facilités, prévoir des majorités spéciales et des

een federatie, terwijl binnen die federatie — volkomen ongrondwettig — een andere entiteit bestaat die zich óók een "federatie" noemt maar in feite een gemeenschap is, terwijl de benaming ervan verwijst naar twee gewesten? Is dát transparantie?

De Commissie van Venetië bepaalt dat fundamentele principes zoals het kiesrecht, de verkiesbaarheidsvoorwaarden, het kiesstelsel en de indeling in kieskringen niet mogen worden gewijzigd minder dan een jaar vóór de verkiezingen. De Commissie zegt niets over de detailkwesties zoals de kieskantons en de afdelingen, de kleur van de stembrieven, de schikking van de stembokjes, het gebruik van de harmonika-enveloppen enzovoort.

Vastgesteld moet echter worden dat voor de indieners van het onderhavige wetsontwerp het samenvallen van de verkiezingen een detailkwestie is en dat ze er niet voor terugdeinzen de Grondwet grondig te wijzigen minder dan een jaar vóór de verkiezingen. Dat is voor de heer Valkeniers een democratie "op zijn Belgisch", met een surrealismegehalte Magritte waardig.

Eerste minister Léo Tindemans heeft in 1978 in de Kamer verklaard dat de Grondwet geen "vodge papier" is. Met het voorliggende wetsontwerp behandelen de indieners de Grondwet wel degelijk als dusdanig.

Het voorliggende wetsontwerp beantwoordt slechts ten dele aan de richtlijnen van de Commissie van Venetië. Het voorziet zelfs niet in de mogelijkheid dat het Federaal Parlement niet de hele zittingsperiode uitdoet en legt die zelfde regel eenzijdig op aan Vlaanderen.

Spreker attendeert er nog op dat zelfs de overgangsmaatregel surrealistisch is. Hij verwijst in dat opzicht naar zijn amendement nr. 3 op artikel 39ter.

Vervolgens levert de heer Valkeniers commentaar op de ontwerpen van herziening van de Grondwet nrs. 3194 en 3195, die respectievelijk beogen de artikelen 65 en 117 van de Grondwet te wijzigen.

Wereldwijd strijden tal van landen momenteel voor meer democratie. België schaft de zijne daarentegen onverstoort nog een beetje meer af. En België heeft ervaring daarmee. Ons land is immers ontstaan uit een volksofstand of zelfs een opstand tout court en heeft gedurende decennia staatshervormingen of beter gezegd "staatsmismvormingen" ondergaan. Telkens als Vlaanderen erin slaagde meer autonomie te verkrijgen voor zijn bevolking moest het fundamentele toegevingen doen in naam van de democratie (drempels inbouwen, faciliteiten betonneren, in bijzondere meerderheden en alarmbelprocedures voorzien, bevoegdheidsconflicten

procédures de sonnettes d'alarme, gérer des conflits de compétences, etc.). Toutes ces concessions ont bradé les droits de la majorité, comme le fait d'ailleurs encore cette Sixième Réforme de l'État: "la Belgique sera latine ou ne sera pas".

La mère de toutes les élections, prévue le 25 mai prochain, est ainsi institutionnalisée pour des siècles. Les entités fédérées se retrouvent plus que jamais dans un carcan fédéral malgré une certaine autonomie constitutive. Leur plus grand acquis de 1993, à savoir la faculté d'organiser elles-mêmes des élections en fonction de leur propre dynamique politique, leur est enlevé.

Elle peuvent déroger à ce principe mais uniquement par une loi fédérale, adoptée à la majorité spéciale et le décret d'application doit être adopté avec une majorité des deux tiers. Il ne faut pas se leurrer; les dispositions du projet n'ont rien à voir avec la démocratie et la transparence, c'est de la pure utopie.

En outre, la Région de Bruxelles-Capitale pourrait opposer son veto pour la désignation des six élus flamands à Bruxelles.

M. Valkeniers rappelle à ses collègues flamands les paroles de M. Kris Peeters, ministre-président flamand qui a déclaré "Je trouve très étrange que des démocrates plaident pour moins d'élections. Si on ne fait pas attention, il n'y aura plus d'élections du tout".

La majorité voudrait faire croire à la population qu'il y a trop d'élections en Belgique. M. Valkeniers prend l'exemple de la France qui connaît un système électoral majoritaire à deux tours et qui organise parfois plusieurs élections la même année; il cite l'Allemagne avec les élections des *Länder* et même les USA où les élections du parlement fédéral ont lieu tous les deux ans. Et pourtant, ces pays ne connaissent pas pour autant d'instabilité. Ce ne sont pas les élections qui engendrent de l'instabilité en Belgique mais c'est la manière dont les politiciens de la majorité se servent des résultats.

Chaque niveau de pouvoir de ce pays a son rôle à jouer et dispose d'un impact important sur l'électeur. M. Valkeniers le déplore, en particulier en ce qui concerne le niveau fédéral qui, pour lui, doit être supprimé. Tant que ce n'est le cas, la démocratie et la transparence exigent que l'électeur puisse prendre part aux élections en pleine connaissance de cause et qu'il

beheren enzovoort). Met al die toegevingen werden de rechten van de meerderheid versjacherd en deze Zesde Staatshervorming doet net hetzelfde: "*La Belgique sera latine ou ne sera pas.*".

De moeder van alle verkiezingen, die gepland is op 25 mei eerstkomend, wordt op die manier voor eeuwen geïnstitutionaliseerd. De deelstaten bevinden zich eens te meer in een federaal keurslijf, ondanks een zekere constitutieve autonomie. Hun grootste verworvenheid van 1993, met name de mogelijkheid zelf verkiezingen te organiseren naargelang hun eigen politieke dynamiek, wordt hun ontnomen.

Ze kunnen afwijken van dat principe, maar dan alleen aan de hand van een met een bijzondere meerderheid aangenomen federale wet. Het uitvoeringsdecreet moet ook met een tweederdemeerderheid worden goedgekeurd. Met moet zich geen illusies maken: de bepalingen van het wetsontwerp hebben niets te maken met democratie en transparantie, dat is een loutere utopie.

Bovendien zou het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn veto kunnen stellen tegen de aanwijzing van de zes Vlaamse verkozenen in Brussel.

De heer Valkeniers herinnert zijn Vlaamse collega's aan de woorden van de heer Kris Peeters, de Vlaamse minister-president, die het volgende heeft verklaard: "*Ik vind het heel vreemd dat democraten pleiten voor minder verkiezingen. Als je niet oplet, heb je geen verkiezingen meer.*".

De meerderheid wil de bevolking wijsmaken dat er in België te veel verkiezingen zijn. De heer Valkeniers geeft het voorbeeld van Frankrijk, dat een meerderheidskiesstelsel met twee stemrondes kent en dat soms meerdere verkiezingen houdt tijdens hetzelfde jaar. Hij verwijst naar Duitsland met de verkiezingen van de *Länder* en zelfs naar de Verenigde Staten, waar om de twee jaar parlementsverkiezingen worden gehouden. Dat zorgt in die landen nochtans niet voor instabiliteit. In België zorgen niet de verkiezingen voor instabiliteit, maar wel de wijze waarop de politici gebruik maken van de resultaten ervan.

Elk gezagsniveau in dit land heeft zijn rol te vervullen en beschikt over een aanzienlijke impact op de kiezer. De heer Valkeniers betreurt dat, in het bijzonder voor het federaal niveau, dat volgens hem moet verdwijnen. Zolang dat niet is gebeurd, vereisen de democratie en de transparantie dat de kiezer met volle kennis van zaken kan deelnemen aan de verkiezingen en dat hij

puisse juger les mérites de chaque niveau de pouvoir séparément. Ceci n'est pas possible en cas d'élections simultanées. Au contraire, un niveau éclipsera toujours les autres.

Il est évident que l'objectif des élections simultanées est de former au sein de toutes les assemblées, des coalitions symétriques aussi larges que possible, c'est-à-dire des gouvernements en miroir qui doivent œuvrer à la stabilité du pays c'est-à-dire au status quo. C'est bien là la grande révolution des projets à l'examen, le torpillage de l'autonomie des entités fédérées. Toute tentative pour plus de moyens et d'indépendance est ainsi hypothéquée. C'est une aberration de démocratie.

*
* *

M. Ben Weyts (NV-A) formule quelques remarques générales.

En ce qui concerne les élections simultanées, l'intervenant rappelle que M. Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, a déclaré, lors des débats au Sénat, que même si la sixième réforme de l'État n'avait pas eu lieu, les élections se seraient de toute façon tenues le même jour en 2014. L'intervenant rappelle toutefois qu'il s'agit là d'un accord politique impliquant une concession faite au CD&V, parti ayant toujours plaidé par le passé pour des élections distinctes.

L'orateur constate donc que les projets à l'examen ont pour objectif de prévoir des élections simultanées pour la Chambre et pour le Parlement européen d'une part et de modifier l'autonomie constitutive des entités fédérées pour leur permettre de découpler les élections régionales d'autre part. La nouveauté réside donc dans le fait que la responsabilité de ce découplage reposera désormais sur les parlements des entités fédérées.

L'intervenant s'interroge quant à l'octroi de l'autonomie constitutive à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Communauté germanophone ainsi qu'au contenu des garanties accordées aux néerlandophones. En effet, il ne suffit pas simplement d'énoncer le principe de ces garanties mais encore faut-il pouvoir les énumérer avec précision. Or, ce n'est pas le cas actuellement.

Le Conseil d'État a également formulé plusieurs remarques pertinentes quant à l'octroi d'une autonomie constitutive à la Région de Bruxelles-Capitale; soit les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Région de

de verdiensten van elk gezagsniveau afzonderlijk kan beoordelen. Bij samenvallende verkiezingen is zo iets niet mogelijk. Integendeel, een van de niveaus zal altijd het andere overschaduwen.

Het ligt voor de hand dat samenvallende verkiezingen bedoeld zijn om in alle assemblees zo ruim mogelijke symmetrische coalities tot stand te brengen, dat wil zeggen afspiegelingsregeringen die moeten ijveren voor de stabiliteit van het land en dus voor de status quo. De autonomie van de deelstaten torpederen, dát is de grote revolutie van de voorliggende wetsontwerpen. Zo wordt elke poging om meer middelen en onafhankelijkheid te verkrijgen tenietgedaan. Dat is een ontsporing van democratie.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) maakt enkele algemene opmerkingen.

In verband met de samenvallende verkiezingen herinnert hij eraan dat de heer Verherstraeten, staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, tijdens de debatten in de Senaat heeft verklaard dat mocht de zesde staatshervorming niet hebben plaatsgevonden, de verkiezingen hoe dan ook op dezelfde dag in 2014 zouden zijn gehouden. De spreker herinnert eraan dat het om een politiek akkoord gaat waarbij een toegeving is gedaan door CD&V, de partij die in het verleden altijd heeft gepleit voor aparte verkiezingen.

De spreker stelt bijgevolg vast dat de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen tot doel hebben enerzijds te voorzien in gelijktijdige verkiezingen voor de Kamer en het Europees Parlement en anderzijds de constitutieve autonomie van de deelstaten te wijzigen om hen in staat te stellen de gewestverkiezingen te ontkoppelen. De vernieuwing zit hem dus in het feit dat de verantwoordelijkheid voor die ont koppeling voortaan bij de parlementen van de deelstaten berust.

De spreker heeft zich vragen bij het verlenen van constitutieve autonomie aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, alsook bij de inhoud van de waarborgen voor de Nederlandstaligen. Het volstaat immers niet het principe van die waarborgen uit te spreken, men moet ze ook nog nauwkeurig kunnen opsommen. Dat is nu echter niet het geval.

De Raad van State heeft ook meerdere relevante opmerkingen gemaakt over de verlening van constitutieve autonomie aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor aangelegenheden die betrekking hebben verkiezingen en op de samenstelling en de werking van het parlement

Bruxelles-Capitale, qui pourront être réglées par ce parlement. Ainsi, le Conseil d'État estime qu'il convient d'être attentif à ne pas mettre en péril la représentation garantie aux néerlandophones de Bruxelles et qu'on ne peut donc pas simplement modifier la répartition des sièges réservés aux 17 élus néerlandophones et 72 élus francophones. Quelle est la position du secrétaire d'État sur ce point?

M. Weyts tient à souligner que les projets à l'examen contiennent des dispositions qui permettront à l'avenir à la Région de Bruxelles-Capitale de prendre des ordonnances en vue de modifier, compléter voire supprimer des dispositions de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises. La hiérarchie des normes est donc totalement renversée, ce qui pose un problème juridique. À titre d'exemple, l'intervenant cite l'article 3 du projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises (DOC 53 3198/001) selon lequel *"le Parlement peut par ordonnance modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions du présent article, sous réserve que tout membre qui cesse de siéger doit être remplacé et que celui qui le remplace jouit du statut de membre du Parlement."* Ladite ordonnance va donc plus loin que la simple mise en œuvre de la loi spéciale. L'intervenant formule une observation similaire pour les articles 5 et 7 dudit projet de loi.

Enfin, M. Weyts souhaite connaître les raisons pour lesquelles la Communauté germanophone ne bénéficie pas de la même autonomie constitutive que la Région bruxelloise.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

A. Projet d'insertion d'un article 39ter dans le Titre III de la Constitution (DOC 53 3193/001)

Article unique

Le projet d'insertion d'un article 39ter de la Constitution prévoit que toute modification d'une loi, d'un décret ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution qui organise les élections pour la Chambre des représentants ou pour un Parlement de communauté ou de région qui est promulguée moins d'un an avant la date prévue des élections qui sont organisées à l'issue de l'échéance normale de la législature (à

van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die door dat parlement zullen kunnen worden geregeld. Zo is de Raad van State van oordeel dat er voor moet worden gezorgd dat de gewaarborgde vertegenwoordiging van de Nederlandstaligen in Brussel niet in het gedrang komt en dat men de verdeling van de voorbehouden zetels voor de 17 Nederlandstalige verkozenen en de 72 Franstalige gekozen niet zomaar kan wijzigen. Wat is het standpunt van de staatssecretaris hierover?

De heer Weyts wenst erop te attenderen dat de voorliggende wetsontwerpen bepalingen bevatten die het voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voortaan mogelijk zullen maken ordonnances uit te vaardigen om bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen te wijzigen, aan te vullen of zelfs op te heffen. De hiërarchie van de normen wordt dus volkomen omgedraaid. Dat doet een juridisch probleem rijzen. De spreker haalt als voorbeeld aan artikel 3 van het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, ter uitvoering van de artikelen 118 en 123 van de Grondwet (DOC 53 3198/001), dat luidt: *"Het Parlement kan bij ordonnantie de bepalingen van dit artikel wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen met dien verstande dat elk lid dat ophoudt zitting te hebben, vervangen wordt en dat degene die hem vervangt, het statuut van lid van het Parlement geniet."* De bewuste ordonnantie gaat dus veel verder dan de loutere toepassing van de bijzondere wet. De spreker maakt een soortgelijke opmerking voor de artikelen 5 en 7 van het voormelde wetsontwerp.

Tot slot wenst de heer Weyts te weten waarom de Duitstalige Gemeenschap niet dezelfde constitutieve autonomie krijgt als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. Ontwerp tot invoeging van een artikel 39ter in Titel III van de Grondwet (DOC 53 3193/001)

Enig artikel

Het ontwerp tot invoeging van een artikel 39ter in Titel III van de Grondwet bepaalt dat iedere wijziging van een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel die de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers of voor een Gemeenschaps- of Gewestparlement regelt, en die minder dan een jaar vóór de voorziene datum van het einde van de zittingsperiode (behalve in geval van verkiezingen die het

l'exclusion du cas d'élections dues à la dissolution anticipée de la Chambre des représentants), ne peut entrer en vigueur au plus tôt qu'un an après sa promulgation.

M. Bruno Valkeniers et consorts (VB) déposent les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 53 3193/002) qui tendent à supprimer toute possibilité de modification à la loi électorale à moins d'un an des élections même en cas de dissolution anticipée de la Chambre des représentants et ce sans préjudice pour les parlements flamand et wallon de déroger éventuellement à cette règle.

B. Projet de révision de l'article 65 de la Constitution (DOC 53 3194/001)

Article unique

Le projet de révision de l'article 65 de la Constitution prévoit que, dorénavant, les membres de la Chambre des représentants seront élus pour cinq ans et que la Chambre sera renouvelée tous les cinq ans. Le même article est également complété par un alinéa 3 qui prévoit que les élections pour la Chambre ont lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen.

M. Bruno Valkeniers et consorts (VB) déposent l'amendement n^o 1 (DOC 53 3194/002) qui tend à rétablir, pour la Chambre des représentants, une législature de 4 ans.

L'auteur principal se réfère à la justification écrite de son amendement.

C. Projet de révision de l'article 117 de la Constitution (DOC 53 3195/002)

Article unique

Le projet de révision de l'article 117 de la Constitution prévoit que les élections pour les Parlements de communauté et de région ont en principe lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen, mais dispose que la loi spéciale peut permettre aux Parlements de communauté et de région de déroger à cette règle par décret ou par ordonnance.

M. Bruno Valkeniers et consorts (VB) déposent les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 53 3195/002) qui tendent d'une part à exclure toute autonomie constitutive au profit du Parlement de la région Bruxelles-Capitale et d'autre part à prévoir la possibilité pour les parlements

gevolg zijn van de vervroegde ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers) wordt afgekondigd, ten vroegste een jaar na de afkondiging ervan in werking kan treden.

De heer Bruno Valkeniers (VB) c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 53 3193/002) in, die ertoe strekken elke mogelijkheid tot wijziging van de kieswet minder dan een jaar vóór de verkiezingen te schrappen, zelfs bij vervroegde ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en dat onverminderd het feit dat het Vlaams en het Waals Parlement eventueel van die regel kunnen afwijken.

B. Ontwerp tot herziening van artikel 65 van de Grondwet (DOC 53 3194/001)

Enig artikel

Het ontwerp tot herziening van artikel 65 van de Grondwet bepaalt dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voortaan verkozen worden voor vijf jaar en dat de Kamer om de vijf jaar wordt vernieuwd. Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een derde lid, dat bepaalt dat de verkiezingen voor de Kamer op dezelfde dag plaatsvinden als de verkiezingen voor het Europees Parlement.

De heer Bruno Valkeniers (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3194/002) in, dat ertoe strekt de zittingsperiode van de Kamer van volksvertegenwoordigers opnieuw vier jaar te doen bedragen.

De hoofdindieners verwijst naar de schriftelijke verantwoording van zijn amendement.

C. Ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet (DOC 53 3195/002)

Enig artikel

Het ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet bepaalt niet alleen dat de verkiezingen voor de gemeenschaps- en de gewestparlementen plaatsvinden op dezelfde dag als de verkiezingen voor het Europees Parlement, maar ook dat de bijzondere wet de gemeenschaps- en de gewestparlementen in staat stelt bij decreet of ordonnantie van die regel af te wijken.

De heer Bruno Valkeniers (VB) c.s. dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 53 3195/002) in, die ertoe strekken eensdeels te bewerkstelligen dat het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet over enige constitutieve autonomie beschikt, en anderdeels in de

des communautés et de régions de n'être renouvelés que partiellement.

L'auteur principal se réfère pour le surplus à la justification de ses amendements.

IV. — VOTES

A. **Projet d'insertion d'un article 39ter dans le titre III de la Constitution (DOC 53 3193/001)**

Les amendements n^{os} 1 à 3 de M. Valkeniers et consorts sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

L'article unique est adopté par 9 voix contre 5.

B. **Projet de révision de l'article 65 de la Constitution (DOC 53 3194/001)**

L'amendement n^o 1 de M. Valkeniers et consorts est rejeté par 9 voix contre 5.

L'article unique est adopté par 9 voix contre 5.

C. **Projet de révision de l'article 117 de la Constitution (DOC 53 3195/001)**

Les amendements n^{os} 1 et 2 de M. Valkeniers et consorts sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

L'article unique, tel que corrigé, est adopté par 9 voix contre 5.

*
* *

En raison de l'adoption de ces trois projets, la proposition de révision de l'article 65 de la Constitution en vue d'aligner la durée de la législature de la Chambre des représentants sur celle des parlements de Communautés et de Région (voir DOC 53 859/001) devient sans objet.

Les rapporteurs,

Caroline GENNEZ
Gerda MYLLE

Le président,

André FLAHAUT

mogelijkheid te voorzien dat de gemeenschaps- en de gewestparlementen slechts deels worden hernieuwd.

Voor het overige verwijst de hoofdindiener naar de verantwoording van zijn amendementen.

IV. — STEMMINGEN

A. **Ontwerp tot invoeging van een artikel 39ter in Titel III van de Grondwet (DOC 53 3193/001)**

De amendementen nrs. 1 tot 3 van de heer Valkeniers c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Het enige artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

B. **Ontwerp tot herziening van artikel 65 van de Grondwet (DOC 53 3194/001)**

Amendement nr. 1 van de heer Valkeniers c.s. wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Het enige artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

C. **Ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet (DOC 53 3195/001)**

De amendementen nrs. 1 en 2 van de heer Valkeniers c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Het aldus verbeterde enige artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

*
* *

Door de aanneming van deze drie ontwerpen vervalt het voorstel tot herziening van artikel 65 van de Grondwet met het oog op de aanpassing van de duur van de zittingperiode van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan die van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen (DOC 53 859/001).

De rapporteurs,

Caroline GENNEZ
Gerda MYLLE

De voorzitter,

André FLAHAUT