



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

**mercredi**

**woensdag**

**15-12-2004**

**15-12-2004**

**Soir**

**Avond**

## SOMMAIRE

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Excusés                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 1 | Berichten van verhindering                                                                                                                                                                                                                                                       | 1 |
| PROJETS ET PROPOSITIONS                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 1 | ONTWERPEN EN VOORSTELLEN                                                                                                                                                                                                                                                         | 1 |
| Projet de loi-programme (1437/1-31)                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 1 | Ontwerp van programmawet (1437/1-31)                                                                                                                                                                                                                                             | 1 |
| - Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-10)                                                                                                                                                                                                                                                        | 1 | - Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-10)                                                                                                                                                                                                                        | 1 |
| - Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)                                                                                                                                                     | 1 | - Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)                                                                                                                                     | 1 |
| - Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2) | 1 | - Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2) | 1 |
| - Proposition de loi modifiant les articles 116, 14519 et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)                                                                                                                                                                                                     | 1 | - Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 14519 en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)                                                                                                                                                      | 1 |
| - Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)                                                                                                                                                                           | 1 | - Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingskrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)                                                                                                                                       | 1 |
| <i>Reprise de la discussion générale</i>                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2 | <i>Hervatting van de algemene bespreking</i>                                                                                                                                                                                                                                     | 2 |
| <i>Orateurs: Luk Van Biesen, rapporteur, Carl Devlies, Bart Tommelein, Alain Mathot, Marleen Govaerts, Muriel Gerkens, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances</i>                                                                                                                           |   | <i>Sprekers: Luk Van Biesen, rapporteur, Carl Devlies, Bart Tommelein, Alain Mathot, Marleen Govaerts, Muriel Gerkens, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën</i>                                                                                       |   |

**SEANCE PLENIERE**

du

MERCREDI 15 DECEMBRE 2004

Soir

**PLENUMVERGADERING**

van

WOENSDAG 15 DECEMBER 2004

Avond

La séance est ouverte à 19h.37 par M. Herman De Croo, président.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance: M. Didier Reynders

La séance est ouverte.

Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises en annexe du compte rendu intégral de cette séance.

**Excusés**

Gouvernement fédéral

André Flahaut, ministre de la Défense: devoirs de mandat

Bruno Tobback, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions: Argentine

**Projets et propositions****01** **Projet de loi-programme (1437/1-31)**

- **Projet de loi portant des dispositions diverses (1438/1-10)**

- **Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les travaux effectués à l'habitation personnelle en vue de pouvoir y passer ses vieux jours (895/1-2)**

- **Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage en vue d'étendre les compétences des membres des services internes de gardiennage et leurs moyens de défense contre les agressions (1178/1-2)**

- **Proposition de loi modifiant les articles 116, 14519 et 516 du Code des impôts sur les revenus 1992 (1291/1-2)**

De vergadering wordt geopend om 19.37uur door de heer Herman De Croo, voorzitter.

Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: de heer Didier Reynders

De vergadering is geopend.

Een reeks mededelingen en besluiten moet ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij zullen in bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen worden.

**Berichten van verhindering**

Federale regering

André Flahaut, minister van Landsverdediging: ambtslicht

Bruno Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen: Argentinië

**Ontwerpen en voorstellen****01** **Ontwerp van programmawet (1437/1-31)**

- **Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (1438/1-10)**

- **Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor werken aan de eigen woning met het oog op het ouder worden (895/1-2)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten tot uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten (1178/1-2)**

- **Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116, 14519 en 516 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (1291/1-2)**

**- Proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire (1335/1-2)**

***Reprise de la discussion générale***

La discussion générale est reprise.

Nous entamons la discussion du secteur "Finances".

**01.01 Luk Van Biesen**, rapporteur: Les travaux de la commission des Finances se sont déroulés de manière constructive, notamment grâce à la compétence du président, M. de Donnea.

Lors de la discussion générale, M. Bogaert a fait observer que la loi-programme comprenait un très grand nombre d'articles qui n'ont pas trait au budget. Le Conseil d'État a également émis à juste titre une critique à cet égard. M. Devlies s'est rallié à cette critique et a demandé que l'article 369 ne soit pas examiné. Le ministre M. Reynders a fait observer que le Conseil d'État n'a pas formulé d'observations au sujet des articles renvoyés en commission des Finances et du Budget et a demandé que l'article 369 soit maintenu. Il a fait savoir qu'avec le ministre Dewael, il a proposé au Conseil des ministres de ne plus faire figurer de modifications fondamentales de la loi dans les projets de loi-programme.

Les articles 145 et 146 traitent du bonus crédit d'emploi. M. Bogaert a déposé une proposition de loi visant à accorder le bénéfice du crédit d'impôt aux agriculteurs qui sont imposés sur une base forfaitaire. Le ministre a souligné qu'en ne déclarant pas leurs revenus réels, les indépendants choisissent eux-mêmes de ne pas bénéficier du crédit d'impôt. Ces articles ont été adoptés par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les articles 191 à 193 traitent du régime de pension du personnel de la Commission bancaire, financière et des assurances. Ils ont été adoptés par la majorité.

Les articles 315 à 325 concernent la navigation maritime. Les dispositions de la loi-programme de 2002 ont été adaptées aux décisions de la Commission européenne du 30 juin 2004. M. Devlies s'est interrogé sur leur compatibilité avec la Constitution et n'était pas d'accord avec les dispositions relatives à l'octroi d'une aide d'Etat illégitime. Ces articles ont été adoptés par les membres de la majorité.

**- Wetsvoorstel tot toekenning van het voordeel van het belastingkrediet aan landbouwers die op forfaitaire basis belast worden (1335/1-2)**

***Hervatting van de algemene bespreking***

De algemene bespreking is hervat.

Wij vatten de bespreking aan van de sector "Financiën".

**01.01 Luk Van Biesen**, rapporteur: De werkzaamheden in de commissie Financiën verliepen op een constructieve wijze, mede dank zij de kundige leiding van voorzitter de Donnea.

Tijdens de algemene bespreking merkte de heer Bogaert op dat de programmawet zeer veel artikelen bevat die geen verband houden met de begroting. Ook de Raad van State bracht hierover terechte kritiek uit. De heer Devlies sloot zich daarbij aan en vroeg om artikel 369 niet te bespreken. Minister Reynders stelde dat de Raad van State geen opmerkingen heeft gemaakt over de artikelen die naar de commissie voor Financiën en Begroting werden verwezen en hij vroeg om artikel 369 te behouden. Hij deelde mee dat hij samen met minister Dewael in de Ministerraad heeft voorgesteld om in de toekomst geen fundamentele wetswijzigingen meer op te nemen in de ontwerpen van programmawet.

De artikelen 145 en 146 handelen over de werkbonus. De heer Bogaert diende een wetsvoorstel in om landbouwers die op forfaitaire basis belast worden het voordeel van het belastingkrediet toe te kennen. De minister wees erop dat zelfstandigen er zelf voor kiezen om niet te genieten van het belastingkrediet indien ze hun werkelijke inkomsten niet aangeven. De artikelen werden aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

De artikelen 191 tot 193 handelen over de pensioenregeling voor het personeel van de commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen. Zij werden door de meerderheid aangenomen.

Artikelen 315 tot 325 handelen over de zeescheepvaart. De bepalingen van de programmawet van 2002 worden aangepast aan de beslissingen van de Europese Commissie van 30 juni 2004. De heer Devlies zag een grondwettelijk bezwaar en was het niet eens met de bepalingen inzake het verlenen van onrechtmatige staatssteun. De artikelen werden door de leden van de meerderheid goedgekeurd.

La surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs fait l'objet des articles 326 et 327. Le directeur des contributions peut, dans certaines circonstances, accorder au contribuable une mesure de faveur exceptionnelle par laquelle il surseoit définitivement au recouvrement des arriérés d'impôts. Le Conseil d'Etat a émis des objections de principe à la mesure. M. Goyvaerts reconnaît que, pour la première fois, le gouvernement prend des mesures pour résorber l'arriéré fiscal, mais la surséance indéfinie suscite l'irritation. Selon le ministre, la décision du fonctionnaire est soumise au contrôle de la Cour des comptes. Il estime qu'il faut récupérer ce qui peut l'être des dettes. Les articles ont été adoptés par huit voix contre quatre.

L'affectation des sommes à rembourser fait l'objet des articles 328 à 332. Les membres de la commission ont considéré ces mesures positives et ont adopté les articles par neuf voix et trois abstentions.

L'article 333 porte sur une modification de loi visant à achever la structure fédérale de l'Etat et vise à accentuer la différence de prix entre les emballages réutilisables et les emballages jetables. Il a été approuvé majorité contre opposition. L'amendement de MM. Devlies et Bogaert a été rejeté.

Les articles 334 et 335 concernant les accises et visant à adapter le taux spécifique autonome belge à 14,088 euros par mille cigarettes ont été approuvés par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles 336 et 337 relatifs aux sicafi visent à ramener la taxe de sortie à 16,5% ont été approuvés à l'unanimité.

Les articles 338 à 353 relatifs à la taxe sur les opérations de bourse et à la taxe sur les livraisons de titres au porteur ont été adaptés à l'arrêt du 15 juillet 2004 de la Cour de justice européenne. Des questions ont été posées à propos des implications budgétaires. Le ministre estime le montant à rembourser à 330 millions d'euros. La procédure de remboursement sera déterminée par arrêté royal. Les articles ont été approuvés majorité contre opposition.

Les articles 354 et 355 portant modification de l'article 180 du Code des impôts sur les revenus visent à exonérer de l'impôt communautaire le Port autonome du Centre et de l'Ouest. Ils ont été adoptés à l'unanimité.

Het onbeperkte uitstel van de vordering van directe belastingen wordt behandeld in de artikelen 326 en 327. In bepaalde omstandigheden kan de directeur van de belastingdienst een buitengewone gunstmaatregel toekennen aan een belastingplichtige om definitief te verzaken aan de vordering van achterstallige belastingen. De Raad van State heeft principiële bezwaren tegen deze maatregel. De regering neemt voor het eerst maatregelen om de fiscale achterstand weg te werken, zo geeft de heer Goyvaerts toe, maar onbeperkt uitstel wekt wrevel op. De beslissing van de ambtenaar valt volgens de minister onder toezicht van het Rekenhof. Hij vindt dat we moeten recupereren wat van de schulden te recupereren is. De artikelen worden aangenomen met acht stemmen tegen vier.

De artikelen 328 tot 332 handelen over de aanwending van terug te betalen sommen. De commissieleden ervaren deze maatregelen als positief en nemen de artikelen aan met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 333 beoogt een wetwijziging ter vervollediging van de federale staatsstructuur en wil het prijsverschil tussen herbruikbare en wergwerpverpakkingen benadrukken. Het werd goedgekeurd meerderheid tegen minderheid. Het amendement van de heren Devlies en Bogaert werd verworpen.

De artikelen 334 en 335 over de accijnzen ter aanpassing van het autonome Belgische tarief tot 14,088 euro per 1.000 sigaretten werden goedgekeurd met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 336 tot 337 over de vastgoedbevaks beogen een vermindering van de exittaks tot 16,5 procent en werden eenparig goedgekeurd.

Met de artikels 338 tot 353 worden de taks op beursverrichtingen en de taks op effecten aan toonder aangepast aan het arrest van 15 juli 2004 van het Europees Hof van Justitie. Er werden vragen gesteld over de budgettaire consequenties. De minister raamt het terug te betalen bedrag op 330 miljoen euro. De terugbetalingsprocedure zal bij KB worden geregeld. De artikelen werden goedgekeurd meerderheid tegen minderheid.

De artikelen 354 en 355 tot wijziging van artikel 180 van het wetboek van de Inkomstenbelastingen strekken ertoe om de autonome Haven du Centre et de l'Ouest vrij te stellen van gemeenschapsbelasting. Ze werden eenparig aangenomen.

Les articles 356 et 357 visant à modifier les indemnités octroyées aux tuteurs de mineurs étrangers non accompagnés ont été approuvés par 10 voix et 1 abstention.

Les articles 358 et 359 visant à porter la déductibilité des frais de restaurant à 69 pour cent ont été approuvés majorité contre opposition. L'amendement de MM. Bogaerts et Devlies tendant à porter la déductibilité à 75 pour cent a été rejeté. L'élaboration d'un code de conduite par le secteur est en effet toujours attendue.

Les articles 360 et 361 portant modification de l'article 385 de la loi-programme de 2002 octroient la dispense de versement du précompte professionnel aux entreprises privées qui emploient des chercheurs. Ils ont été approuvés majorité contre opposition. Un amendement de M. Massin a été adopté. L'amendement du CD&V visant à avancer l'entrée en vigueur de l'article a été rejeté, de même que celui de M. Viseur.

Les articles 362 et 363 visant à accroître l'exonération des pompiers volontaires et des agents volontaires de la Protection civile ont été adoptés par 10 voix et 1 abstention. Le ministre est prêt à envisager un élargissement du champ d'application.

Les articles 364 et 365 confirmant l'exonération d'impôt dans le secteur laitier ont été adoptés à l'unanimité.

Les articles 366 à 368 visant à augmenter la déduction pour les investissements de sécurité ont également été adoptés à l'unanimité.

L'article 369 sur l'introduction du nouveau nom 'Commission bancaire, financière et des assurances' a été adopté à l'unanimité.

Les articles 370 à 379 visant à simplifier certaines procédures fiscales ont été adoptés par 10 voix et 2 abstentions. L'amendement de M. Devlies visant à allonger les délais d'introduction des réclamations a été rejeté, malgré un accord de principe de la commission; il sera intégré dans un projet plus large.

Les articles 380 à 406 modifiant les règles de la déductibilité fiscale de l'habitation personnelle ont été adoptés par 10 voix contre 4. Une large discussion a été menée à ce sujet. Le revenu cadastral a été exonéré d'impôt mais le précompte immobilier reste dû. Toutes les dépenses afférentes

De artikelen 356 en 357 om de vergoedingen aan voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te wijzigen, werden goedgekeurd met 10 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 358 en 359 strekken ertoe de aftrekbaarheid van restaurantkosten te verhogen tot 69 procent en werden goedgekeurd meerderheid tegen minderheid. Het amendement van de heren Bogaerts en Devlies om meteen naar 75 procent te gaan werd verworpen. Het is immers nog steeds wachten op de gedragscode van de sector.

De artikelen 360 en 361 tot wijziging van artikel 385 van de programmawet van 2002 stellen privé-ondernemingen waarin onderzoekers werken vrij van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. Ze werden goedgekeurd met meerderheid tegen minderheid. Een amendement van de heer Massin werd aangenomen. Het CD&V-amendement dat een vervroegde inwerkingtreding nastreeft, werd verworpen, net zoals dat van de heer Viseur.

De artikelen 362 en 363 om de vrijstelling voor vrijwillige brandweermannen en vrijwilligers van de civiele bescherming te verhogen, werden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding. De minister is bereid een uitbreiding van het toepassingsgebied te overwegen.

De artikelen 364 en 365 bevestigen de belastingvrijstelling in de zuivelsector en werden unaniem aangenomen.

De artikelen 366 tot 368 ter verhoging van de aftrek voor veiligheidsinvesteringen werden eveneens unaniem aangenomen.

Artikel 369 over de invoering van de nieuwe naam Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen werd unaniem aangenomen.

De artikelen 370 tot 379 ter vereenvoudiging van sommige fiscale procedures werden aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen. Het amendement van de heer Devlies om de bezwaartermijnen te verlengen werd, ondanks een principiële akkoord van de commissie, verworpen; het zal worden opgenomen in een ruimer ontwerp.

De artikels 380 tot 406 tot wijziging van de regels voor de fiscale aftrekbaarheid van de eigen woning werden aangenomen met 10 stemmen tegen 4. Hierover werd een ruime discussie gevoerd. Het kadastraal inkomen wordt vrijgesteld van belastingen, maar de onroerende voorheffing blijft

à un prêt hypothécaire pour un logement qu'occupe le contribuable et qui constitue la seule habitation de ce dernier constituent un montant déductible, le 'bonus de logement'. Le nouveau système sera évalué en temps voulu.

Les articles 407 à 435 relatifs à la taxe sur les produits énergétiques et l'électricité ont été adoptés par 9 voix contre 2.

Les articles 436 et 437 qui visent à prolonger pour une durée de huit ans le Fonds belgo-congolais d'Amortissement et de Gestion ont été adoptés par 9 voix contre 2. Le fonds va continuer ses activités et sera davantage subventionné.

Le nouvel article 440 bis, relatif à la diminution des impôts pour les systèmes de protection de l'habitation contre le cambriolage et l'incendie, et le nouvel article 440 ter, relatif à la perception et au versement de la taxe additionnelle au profit des communes, tous deux insérés par amendement de MM. Devlies et Bogaerts, ont été rejetés par huit voix contre deux.

L'article 477 concerne la reprise par l'Etat de certains emprunts de la Régie des bâtiments. Il a été adopté par 8 voix contre 2.

Les articles 478 et 479 concernent l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes. Les articles ont été adoptés.

Les articles 480 et 481 concernant la Défense et les marchés publics n'ont appelé aucun commentaire et ont été adoptés par 7 voix contre 2.

Voilà qui clôture le volet « rapport » de mon intervention et je me propose à présent de vous livrer quelques commentaires en ma qualité de membre du groupe VLD. (*Applaudissements sur tous les bancs*)

Elu député pour la première fois, j'ai dû attendre jusqu'au mois de novembre pour avoir pour la première fois l'occasion d'examiner une proposition de loi. Les ordres du jour des commissions croulent sous les questions orales présentant un intérêt restreint à l'échelle fédérale. Si ces questions étaient transposées en questions écrites, la commission disposerait à nouveau de davantage de temps pour se consacrer au véritable travail

wel verschuldigd. Alle uitgaven verbonden aan een hypothecaire lening voor de eigen en enige woning vormen samen een aftrekbaar bedrag, de zogenaamde woonbonus. Het nieuwe systeem zal tijdig worden geëvalueerd.

De artikelen 407 tot 435 over de belasting op energieproducten en elektriciteit werden aangenomen met negen stemmen tegen twee.

De artikelen 436 en 437 waarmee het Belgisch Congolees Fonds voor Delving en Beheer met acht jaar wordt verlengd, werden aangenomen met 9 stemmen tegen 2. Het fonds zal langer blijven bestaan en wordt ruimer gespijsd.

De nieuwe artikelen 440bis, ter vermindering van belasting bij woningbeveiliging tegen inbraak en brand, en 440ter, dat handelt gaat over de inning en doorstorting van de aanvullende belasting ten bate van de gemeenten, allebei ingevoerd met amendementen van de heren Devlies en Bogaerts, werden verworpen met 8 stemmen tegen 2.

Artikel 477 gaat over de overname door de Staat van bepaalde leningen van de Regie der Gebouwen. Het werd aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

Artikelen 478 en 479 gaan over de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof. De artikelen werden aangenomen.

Bij de artikelen 480 en 481 betreffende Landsverdediging en Overheidsopdrachten werden geen opmerkingen geplaatst, zij werden aangenomen met 7 stemmen tegen 2.

Tot zover mijn verslag, dat ik even wil becommentariëren in mijn hoedanigheid van VLD-Kamerlid. (*Applaus op alle banken*)

Als nieuw Kamerlid heb ik pas in november mijn eerste wetsvoorstel in commissie kunnen bespreken. De resterende tijd werd ingenomen door mondelinge vragen met een beperkt federaal belang. Indien deze vragen zouden worden omgezet in schriftelijke vragen, zou er binnen de commissies opnieuw tijd vrijkomen voor het echte, wetgevende werk.

législatif.

Le dépôt d'une loi-programme, telle qu'elle nous est aujourd'hui soumise, ne peut en aucun cas se reproduire. Je rejoins en cela M. De Crem et le président de la Chambre. Dans sa forme actuelle, la loi-programme représente en effet près d'un quart du travail législatif. Voilà qui produit un effet négatif sur la qualité du travail législatif et la mission critique du Parlement. A l'avenir, le VLD s'opposera à une telle pratique. Le gouvernement doit permettre au Parlement de jouer pleinement le rôle qui est le sien.

Le renouvellement des activités de la sous-commission Cour des comptes témoignera également de la revalorisation du travail parlementaire. La sous-commission examinera de manière approfondie le 161<sup>ème</sup> Cahier d'observations, ce qui devrait favoriser un meilleur fonctionnement de nos institutions.

Les dispositions de la loi-programme nous paraissent utiles et nécessaires dans l'ensemble ; nous les soutiendrons donc. Bon nombre de ces mesures profiteront au pays, comme on peut le déduire de la vaste majorité qu'elles ont recueillie en commission. Dans certains cas, l'opposition voulait même aller encore plus loin mais l'on se heurtait alors à des restrictions budgétaires.

Ainsi, nous appuyons pleinement la proposition de surséance au recouvrement des impôts directs, le *netting* de la dette fiscale et des recettes, l'exonération fiscale en faveur des volontaires des services d'incendie et de la protection civile et la procédure fiscale simplifiée. En 2005, nous ne manquerons pas de rappeler au ministre sa promesse en matière d'allongement du délai de réclamation.

Enfin, la modification apportée, sur le plan de l'impôt des personnes physiques, aux règles fiscales relatives à l'habitation unique, nous satisfait. Elle n'est certes pas parfaite, comme en témoigne notre amendement, mais des corrections pourront aussi être apportées en 2005, après évaluation.

Nous approuverons donc le contenu de la section Finances de la loi-programme malgré nos critiques formelles. (*Applaudissements*)

**01.02 Carl Devlies** (CD&V): Nous apporterons volontiers notre soutien à M. Van Biezen en participant activement aux activités de la sous-commission Cour des comptes lorsqu'elle sera rétablie.

Ook een programmawet zoals die nu voorligt is niet voor herhaling vatbaar, daarin treedt ik de heer De Crem en onze Kamervoorzitter bij. In haar huidige vorm neemt ze immers bijna één vierde van het wetgevende werk in. Dat heeft een negatieve invloed op de kwaliteit van het wetgevend werk en op de kritische functie van dit Parlement. De VLD zal dit in de toekomst niet meer pikken. De regering moet het Parlement zijn rol ten volle laten spelen.

Die herwaardering zal zich ook uiten door de vernieuwde activiteit van de subcommissie Rekenhof. Zij zal het 161<sup>ste</sup> Boek van het Rekenhof ten gronde onderzoeken, wat de werking van onze instellingen ten goede moet komen.

De inhoud van de programmawet achten wij over het algemeen nodig en nuttig en zullen wij ook steunen. Heel wat maatregelen zijn goed voor het land, hetgeen af te lezen is aan de ruime meerderheid die ze in commissie kregen. De oppositie wilde soms nog verder gaan, maar dan botste men op budgettaire beperkingen.

Wij staan bijvoorbeeld pal achter het voorstel tot uitstel van de invordering van directe belastingen, achter de *netting* van belastingschuld en ontvangsten, achter de fiscale vrijstelling voor vrijwilligers bij de brandweer en de civiele bescherming en achter de vereenvoudigde fiscale procedure. We zullen de minister in 2005 herinneren aan zijn belofte inzake de verlengde periode voor bezwaarschriften.

Tot slot zijn we tevreden met de wijziging van de fiscale regels in de personenbelasting betreffende de enige woning. Dit is nog geen perfecte aanpassing, zoals uit ons amendement blijkt, maar na evaluatie kunnen ook hier nog verbeteringen worden aangebracht in 2005.

Ondanks onze formele kritiek zullen wij de het onderdeel Financiën van de programmawet dus inhoudelijk goedkeuren. (*Applaus*)

**01.02 Carl Devlies** (CD&V): Wij zullen de heer Van Biezen door onze actieve inbreng graag steunen bij het weer tot leven wekken van de subcommissie Rekenhof.



Nous tenons en outre à souligner une fois de plus que cette loi-programme tourne véritablement la démocratie parlementaire en dérision. Jamais auparavant un document aussi considérable n'avait été traité à la hussarde par le Conseil d'État et la Chambre. Une loi-programme, dans laquelle tous les articles figurent sans aucun contexte, est par définition confuse. Le risque de voir la Cour d'arbitrage rendre une fois de plus des arrêts d'annulation, qui nécessiteront à nouveau des lois de réparation, est également source d'insécurité juridique.

Le secrétaire d'État à la simplification administrative est chargé de coordonner la législation. A-t-il suffisamment tenté de convaincre le gouvernement ? A-t-il bien examiné les articles ?

Voici un exemple symptomatique de la servilité avec laquelle la majorité a obéi au gouvernement : M. Tommelein avait déposé un amendement très apprécié à propos du bonus crédit d'emploi, amendement qui améliorerait sensiblement le texte à l'examen et pouvait compter sur une large adhésion. Sous la pression du gouvernement, M. Tommelein, le doigt sur la couture du pantalon, a toutefois retiré l'amendement dont il était l'auteur.

**01.03 Bart Tommelein (VLD):** J'ai retiré mon amendement après la promesse du ministre de faire procéder à une évaluation, ce qui figure d'ailleurs dans le rapport.

**01.04 Carl Devlies (CD&V):** L'amendement était toutefois contraire à ces articles. Le ministre ne peut pas édicter de circulaires contraires à la loi.

Nous formulons des observations fondamentales sur le chapitre relatif à la surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs. Le département des Finances a réagi de façon très rigide à la loi sur le règlement collectif des dettes et a refusé d'y participer. On assiste à un changement radical de cap. On met en place un système arbitraire dans le cadre duquel des permanences pourraient être financées avec l'argent du contribuable.

Le ministre a confirmé que le SPF Finances ne peut pas prêter son concours à l'annulation des dettes dans le cadre du règlement collectif des dettes. Le gouvernement s'obstine toutefois, malgré les objections du Conseil d'Etat qui précise que la mesure proposée autorise l'annulation des dettes fiscales sans contrôle judiciaire, ce qui est totalement inconstitutionnel. Le ministre n'a pas répondu aux questions à ce sujet. Cette mesure ne résistera pas au contrôle de la Cour d'arbitrage.

Verder willen wij er nogmaals op wijzen dat deze programmawet een echte aanfluiting van de parlementaire democratie is. Nooit eerder werd dergelijk omvangrijk document op zulke korte tijd door de Raad van State en de Kamer gesluisd. Een programmawet, waar alle artikelen zonder context figureren, is per definitie onoverzichtelijk. Er wordt ook rechtsonzekerheid gecreëerd omdat eens te meer vernietigingsarresten van het Arbitragehof dreigen, waarna weer reparatiewetten zullen volgen.

De staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging moet zich bezighouden met de coördinatie van de wetgeving. Heeft hij voldoende op de regering ingepraat? Heeft hij de artikelen wel onderzocht?

Ik geef een symptomatisch voorbeeld van de slaafsheid waarmee de meerderheid aan de regering gehoorzaamde. De heer Tommelein diende een zeer gesmaakt amendement in over de werkbonus, dat de tekst van de programmawet aanzienlijk verbeterde en dat ruime steun kreeg. Onder druk van de regering trok hij het echter braafjes in.

**01.03 Bart Tommelein (VLD):** Ik trok mijn amendement in na de belofte van de minister dat er een evaluatie komt. Dat staat overigens ook zo in het verslag.

**01.04 Carl Devlies (CD&V):** Het amendement was wel strijdig met deze artikelen. De minister kan geen circulaires versturen die in strijd zijn met de wet.

Wij hebben fundamentele opmerkingen bij het hoofdstuk over het onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen. Het departement Financiën heeft zeer rigide gereageerd op de wet op de collectieve schuldenregeling en heeft geweigerd eraan te participeren. Nu gaat men totaal de andere richting uit. Er komt een systeem van willekeur, dat kan leiden tot dienstbetoon met belastinggeld.

De minister bevestigde dat de FOD Financiën geen medewerking kan verlenen aan schuldkijschelding in het kader van de collectieve schuldenregeling. Toch drijft de regering haar wil door, ondanks bezwaren van de Raad van State die zegt dat de voorgestelde maatregel kijschelding van belastingsschuld zonder gerechtelijke controle mogelijk maakt. Dit is volstrekt ongrondwettelijk. De minister heeft op de

vragen hierover niet geantwoord. De maatregel zal de toetsing door het Arbitragehof niet doorstaan.

Nous proposons une solution de rechange consistant à étendre les compétences du directeur des contributions pour lui permettre de dispenser le contribuable du paiement d'intérêts de retard dans des cas particuliers et d'accorder le cas échéant des facilités de paiement. Pour la remise de la dette, il faut se référer à la procédure de règlement collectif de dettes sous le contrôle du tribunal.

Wij stellen een alternatief voor waarbij er een uitbreiding komt van de bevoegdheid van de directeur der belastingen om in bijzondere gevallen een vrijstelling te verlenen voor nalatigheidsintresten en om eventueel afbetalingen toe te staan. Voor kwijtschelding wordt verwezen naar de procedure van collectieve schuldenregeling onder het toezicht van de rechtbank.

La suspension de tous les moyens d'exécution en cas de demande de surséance est de nature à générer la fraude. Le même article 413 précise qu'il n'est pas porté préjudice à la notification de la contrainte pour empêcher la prescription. La notion de contrainte commande la plus grande prudence. Le ministre a en effet commis de graves erreurs par le passé. Je songe aux dossiers de la quotité forfaitaire d'impôt étranger et aux observations formulées en commission par M. Vandeurzen. Dans certains dossiers de fraude importante, la prescription a été interrompue par la notification de contraintes que la Cour de cassation a toutefois annulées ensuite en cas de contestation d'une dette fiscale et lorsque aucune partie immédiatement exigible ne pouvait être récupérée. Le ministre n'a réagi qu'en décembre 2003, en modifiant les règles relatives à la prescription dans la loi-programme. Ces règles ne concernaient que des dossiers fiscaux qui n'étaient pas encore prescrits.

Dat de indiening van een verzoekschrift tot uitstel alle middelen tot tenuitvoerlegging schorst, maakt fraude mogelijk. Hetzelfde artikel 413 vermeldt ook dat geen afbreuk wordt gedaan aan de betekening van het dwangbevel om de verjaring te stuiten. Als we het woord dwangbevel horen, moeten we uiterst aandachtig zijn. Er werden in het verleden ernstige fouten gemaakt door de minister. Ik verwijs naar de dossiers van de forfaitaire buitenlandse belasting en naar de opmerkingen van collega Vandeurzen daarover in de commissie. In belangrijke fraudedossiers werd de verjaring gestuit door betekening van dwangbevelen, maar Cassatie verklaarde deze dwangbevelen nietig wanneer een belastingschuld betwist werd en er geen onmiddellijk verschuldigd gedeelte ingevorderd kon worden. De minister reageerde pas door de verjaringsregels te wijzigen in de programmawet van december 2003. Deze regels hadden enkel betrekking op fiscale zaken die nog niet verjaard waren.

En mai 2004, on a appris à la suite d'une fuite que le délai de prescription serait atteint dans 9.000 dossiers, représentant 270 millions d'euros. Le ministre était à court d'idées et de mesures mais, à la suite de l'intervention du premier ministre, un nouvel article visant la prescription des dossiers prescrits a été inséré dans la loi-programme de juin 2004. La question fait l'objet de litiges devant la Cour d'arbitrage et les tribunaux civils.

In mei 2004 lekte uit dat in 9.000 dossiers de verjaring zou worden bereikt. Het ging over 270 miljoen euro. De minister zag geen mogelijkheid meer tot het nemen van maatregelen, maar na de tussenkomst van de premier werd in de programmawet van juni 2004 een nieuw artikel ingelast waardoor de verjaring van verjaarde dossiers wordt beoogd. Daarover bestaan nu betwistingen bij het Arbitragehof en de burgerlijke rechtbanken.

Quelle évolution ces dossiers ont-ils connue entre-temps ? A quels recouvrements a-t-on procédé ? Le gouvernement porte une responsabilité écrasante. En effet, l'arrêt initial de la cour d'appel de Mons date du 18 mai 2000. Nous présenterons dès demain un amendement visant à éviter ce genre de situations.

Hoe zijn die dossiers ondertussen geëvolueerd? Welke invorderingen werden gerealiseerd? De verantwoordelijkheid van de regering is verpletterend. Het basisarrest van het hof van beroep van Bergen dateert immers al van 18 mei 2000. Wij dienen morgen een amendement in om dergelijke zaken te vermijden.

Nous avons proposé, en ce qui concerne la réforme de la procédure fiscale, de porter le délai de réclamation de trois à six mois. Le secrétaire d'Etat, M. Jamar, avait promis d'allonger ce délai mais il n'a pas tenu sa promesse. La majorité des

Betreffende de hervorming van de fiscale procedure stelden wij voor de bezwaartermijn te verlengen van drie tot zes maanden. Staatssecretaris Jamar beloofde die termijn te verlengen, maar hield die belofte niet. De

membres de la commission approuvait en substance notre amendement en la matière mais il a malgré tout été rejeté. C'est déplorable, car la brièveté du délai de réclamation est à l'origine de nombreux drames.

Le chapitre 17 concernant le bonus de logement n'atteint pas son but. La mesure devait stimuler la construction ou la rénovation de l'habitation personnelle. Elle figurait déjà dans la déclaration du gouvernement de 1999. Le bricolage hâtif auquel vient de se livrer le gouvernement suscite de nombreuses objections. La rigidité de l'ancienne législation subsiste en ce qui concerne par exemple le déménagement d'une habitation à l'autre, l'avantage fiscal accordé pour les enfants à charge, les mesures supplémentaires d'application pendant dix ans et les règles relatives à la déductibilité de l'assurance-vie.

En outre, deux réglementations continuent à coexister. Alors que l'administration connaît mal la réglementation actuelle, une deuxième réglementation vient s'y ajouter. Une seule et même réglementation applicable à tous aurait été plus simple. L'ancienne réglementation restera par ailleurs d'application pendant encore des dizaines d'années.

Quatre-vingts pour cent des citoyens tireront avantage de cette nouvelle réglementation, tandis que vingt pour cent y perdront. Pourquoi la réglementation n'est-elle pas avantageuse pour chacun ?

Selon la presse, le premier ministre aurait déjà annoncé des modifications à la nouvelle réglementation. Lesquelles ? Qu'en sera-t-il pour ceux qui font appel au bonus de logement après le 1<sup>er</sup> janvier 2005, mais avant la prochaine modification de la loi ? Cette approche ne témoigne-t-elle pas d'une mauvaise administration ?

Les mesures ont été promulguées en 1999. Après les gelées pendant cinq ans, on veut à présent les faire voter au Parlement, ce qui rend impossible un examen serein.

Le bonus de logement est une bonne idée. Si une modification de la loi était indispensable, les textes contiennent, une fois de plus, trop de vices de construction.

**01.05 Alain Mathot (PS) :** Nous sommes satisfaits que les éléments suivants concrétisent déjà les décisions des conseils extraordinaires de Gembloux et d'Ostende.

meerderheid in de commissie ging inhoudelijk akkoord met ons amendement terzake, maar heeft toch geweigerd het te aanvaarden. Dat kan alleen maar betreurd worden. De korte bezwaartermijn leidt immers tot veel drama's.

Hoofdstuk 17 met betrekking tot de woonbonus is een gemiste kans. Het bouwen of verbouwen van een eigen woning zou worden ondersteund. Dat werd al in 1999 beloofd in de regeringsverklaring. Wat de regering nu haastig in mekaar puzzelde stuit op vele bezwaren. De rigiditeit uit de vroegere wetgeving werd overgenomen, bijvoorbeeld de verhuizing van de ene woning naar de andere, het belastingvoordeel bij kinderen ten laste, de extra maatregelen gedurende tien jaar en de regels betreffende de aftrekbaarheid van de levensverzekering.

Bovendien blijven twee regelingen naast mekaar bestaan. De administratie kent de huidige regeling niet goed en er komt er nu een tweede naast. Het ware eenvoudiger geweest voor één regeling te zorgen die voor iedereen geldt. De oude regeling blijft bovendien nog tientallen jaren bestaan.

Tachtig procent van de burgers wint bij de nieuwe regeling, twintig procent verliest. Waarom is de regeling niet voor iedereen gunstig?

Volgens de pers kondigde de premier al wijzigingen aan de nieuwe regeling aan. Welke? Wat zal er gebeuren met degenen die een beroep doen op de woonbonus na 1 januari 2005, maar voor de volgende wetswijziging? Is dit geen onbehoorlijk bestuur?

De maatregelen werden afgekondigd in 1999. Ze bleven vijf jaar liggen en worden nu in veertien dagen door het Parlement gejaagd. Dat maakt een doordachte aanpak onmogelijk.

De woonbonus is een mooi idee. Aangepaste wetgeving was noodzakelijk, maar de teksten bevatten alweer veel constructiefouten.

**01.05 Alain Mathot (PS):** Wij zijn blij dat de beslissingen die op de bijzondere ministerraden van Gembloux en Oostende genomen werden, met de volgende maatregelen al hun beslag krijgen.

Il y a premièrement la lutte contre les pièges à l'emploi, améliorée en augmentant le différentiel entre les revenus de remplacement et les revenus du travail par la création d'un bonus crédit d'emploi et la suppression du crédit d'impôt pour les bas revenus. Nous avons encore des questions sur le financement de cette mesure.

Deuxièmement, je citerai le principe de surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs pour éviter le surendettement du redevable. Mais, comme l'objectait le Conseil d'État, il paraît problématique de soumettre les créances du fisc à un régime moins favorable que celui des autres créanciers et nous demandons donc une évaluation de la mesure et le rapprochement des deux régimes.

Troisièmement, nous soutenons le gouvernement qui, dans les articles 328 à 332, veut améliorer la perception des créances et poursuivre la simplification administrative en permettant une compensation entre les créances d'impôt direct et indirect.

Quatrièmement, nous aurions aimé que la mesure différenciant les prix entre les emballages jetables et réutilisables soit renforcée par des mesures encourageant les métiers de livraison à domicile, utiles pour les aînés.

Cinquièmement, quant à la déductibilité des frais de restaurant, nous serons attentifs au contenu de l'accord prévu avec le secteur Horeca sur un code de bonne conduite en matière de fiscalité, de sécurité sociale et de sécurité de la chaîne alimentaire.

Sixièmement, nous nous réjouissons de l'extension de la dispense de 50% du précompte professionnel pour les entreprises qui concluent des partenariats avec les universités et les écoles supérieures.

Les mesures d'exonération fiscale en faveur des services d'incendie et des agents volontaires de la sécurité civile vont dans le bon sens, même si un débat plus large sur la sécurité de tous nos concitoyens est nécessaire, comme l'ont montré les événements tragiques de l'été.

Enfin, la question de l'acquisition et de la rénovation de l'habitation propre reste fondamentale pour nous

Allereerst is er de strijd tegen de werkloosheidsval. Het verschil tussen de vervangingsinkomens en de inkomsten uit arbeid wordt groter gemaakt via de werkbonus en de afschaffing van het belastingkrediet voor de lage inkomens. Wel hebben we nog een aantal vragen over de financiering van die maatregel.

Ten tweede is er het principe van het onbeperkte uitstel van de invordering van directe belastingen, om overmatige schuldenlast bij de belastingplichtige te vermijden. Zoals de Raad van State opmerkte zou de toepassing van een minder gunstige regeling voor belastingvorderingen dan voor andere schuldvorderingen evenwel voor problemen zorgen. Wij vragen dan ook een evaluatie van de maatregel en een onderlinge aanpassing van beide regelingen.

Ten derde steunen wij het streven van de regering om - aan de hand van de maatregelen in de artikelen 328 tot 332 - de schuldvorderingen beter te innen en verder werk te maken van de administratieve vereenvoudiging via een verrekening van de belastingvorderingen inzake de directe en indirecte belastingen.

Ten vierde hadden wij graag gezien dat de invoering van een prijsverschil tussen wegwerpverpakkingen en herbruikbare verpakkingen gepaard was gegaan met maatregelen ter bevordering van de thuisbezorging, wat vooral erg nuttig is voor bejaarden.

Ten vijfde zullen wij, wat de aftrekbaarheid van restaurantkosten betreft, nauwlettend toezien op de inhoud van het akkoord dat met de horecasector gesloten zal worden over een gedragscode met betrekking tot de fiscaliteit, de sociale zekerheid en de veiligheid van de voedselketen.

Ten zesde stemt de uitbreiding van de vrijstelling ten bedrage van 50% van de bedrijfsvoorheffing voor bedrijven die een partnership sluiten met universiteiten en hogescholen ons tot tevredenheid.

De maatregelen die een fiscale vrijstelling beogen voor de brandweerkorpsen en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming, gaan in de goede richting. Maar daarnaast moet er ook meer aandacht besteed worden aan de veiligheid van alle burgers. De tragische gebeurtenissen van deze zomer hebben aangetoond dat er op dit vlak nog wat schort.

Tot slot hechten we veel belang aan de maatregel in verband met de aankoop en de renovatie van

puisqu'elle simplifie l'impôt des personnes physiques. Pourtant, le droit constitutionnel à un logement décent à un prix abordable doit encore être concrétisé par des textes à tous les niveaux de pouvoir. Nous espérons que la conférence interministérielle sur le logement y contribuera. Le groupe PS regrette que les propositions en matière fiscale pour faciliter l'accès à la propriété ou pour équilibrer la relation propriétaire-locataire n'aient pas été prises en compte, par exemple, un taux de TVA préférentiel pour la construction ou la rénovation de logements sociaux. Nous demandons au gouvernement d'agir en concertation avec les acteurs concernés pour concrétiser ces mesures qui relèvent du droit à mener une vie conforme à la dignité humaine.

**01.06 Marleen Govaerts (Vlaams Belang):** Il y a un an, j'avais exprimé mon insatisfaction à propos de la DLU. Aujourd'hui, je vais marquer mon désaccord sur la surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs. Par le biais de deux mesures, le gouvernement admet que les impôts sont trop élevés, que les citoyens craignent de ne pas toucher leur pension et que l'administration n'est pas en mesure de collecter correctement l'impôt. En outre, les contribuables qui versent régulièrement leurs impôts risquent d'être traités injustement.

Pour la première fois, le gouvernement va s'efforcer de résorber l'énorme arriéré fiscal qui pourrait bien s'élever à 28 milliards d'euros, bien que nul n'en connaisse le montant exact. 6,88 milliards d'euros d'arriérés sont considérés comme difficilement recouvrables parce que le débiteur est insolvable ou que la dette est prescrite. Le fisc va donc désormais pouvoir renoncer au recouvrement des dettes fiscales. Les victimes pourront ainsi survivre financièrement et s'acquitter partiellement de leurs dettes à terme. Nouvelle gifle donc pour les bons payeurs.

Un arriéré de 10 milliards d'euros est dû aux faillites, cinq milliards à des contentieux en matière fiscale et 2,5 milliards à l'insolvabilité. La Cour des comptes souhaite que le gouvernement établisse des statistiques plus fiables en la matière. Les administrations fiscales devraient mettre en place sans délai des indicateurs permettant d'estimer correctement l'arriéré fiscal.

Il est difficile d'évaluer la valeur économique de l'arriéré fiscal sur la base des données existantes. En outre, plus de la moitié de l'impôt direct fait l'objet de litiges et 13 pour cent seulement sont

un eigen woning omdat hij een vereenvoudiging van de personenbelasting betekent. Nochtans moeten alle bestuursniveaus het grondwettelijke recht op een behoorlijke en betaalbare huisvesting nog in reglementaire teksten gieten. We hopen dat de interministeriële conferentie over de huisvesting hiertoe zal bijdragen. De PS-fractie betreurt dat de fiscale voorstellen die werden ingediend om het verwerven van een eigendom te vergemakkelijken of om een evenwicht te scheppen in de verhouding tussen de eigenaar en de huurder, niet in aanmerking werden genomen. Ik denk bijvoorbeeld aan een verlaagd BTW-tarief voor de bouw of de renovatie van sociale woningen. We vragen dat de regering overleg pleegt met de betrokken actoren om deze maatregelen, die rechtstreeks verband houden met het recht op een waardig leven, in de praktijk om te zetten.

**01.06 Marleen Govaerts (Vlaams Belang):** Een jaar geleden uitte ik hier mijn ongenoegen over de EBA, vandaag over het onbeperkte uitstel van de invordering van directe belastingen. De regering geeft met beide maatregelen toe dat de belastingen te hoog zijn, dat de mensen bang zijn dat hun pensioen niet zal kunnen worden betaald en dat de administratie er niet in slaagt om correct te innen. Bovendien dreigen stipte betalers zich onrechtvaardig behandeld te voelen.

Voor het eerst zal de regering de enorm grote belastingachterstand proberen weg te werken. Die zou 28 miljard euro bedragen, maar niemand weet om hoeveel het precies gaat. Daarvan valt 6,88 miljard euro trouwens niet meer te innen omdat de schuldenaar onvermogen is of omdat de schuld verjaard is. Daarom zal de fiscus voortaan belastingschulden kunnen kwijtschelden. Zo kunnen slachtoffers financieel overleven en op termijn een deel van hun schulden vereffenen. Andermaal een kaakslag voor de stipte betalers.

Een achterstal van tien miljard euro is te wijten aan faillissementen, vijf miljard aan fiscale geschillen en 2,5 miljard aan onvermogen. Het Rekenhof wil dat de regering terzake betere statistieken opstelt. De fiscale besturen zouden meteen indicatoren moeten invoeren om de fiscale achterstand adequaat te meten.

Op basis van de bestaande gegevens kan de economische waarde van de achterstallige belastingen maar moeilijk worden geëvalueerd. Meer dan de helft van de directe belastingen

immédiatement exigibles. La Cour des comptes estime cependant qu'il faut pouvoir se faire une idée de l'arriéré véritable. Il faut comparer à cet effet les statistiques et la comptabilité publique.

Pour gérer l'afflux de réclamations, la Cour des comptes propose de mettre en place un système dynamique de suivi des dossiers. Une base de données relative au contenu des réclamations et des décisions doit également être constituée. Il faut responsabiliser les services de taxation et du contentieux, simplifier les méthodes de travail, définir des critères et des coefficients pour mesurer les performances. Enfin, la Cour des comptes souhaite qu'un lien puisse être établi entre les droits par service de taxation et le montant effectivement perçu.

Le gouvernement espère vendre une partie de l'arriéré aux banques, ce qui devrait rapporter 340 millions d'euros, ce dont nous doutons. Nous avons déjà mis en garde, l'an dernier, contre les attentes excessives suscitées par la DLU. Si celle-ci rapporte la moitié des 850 millions d'euros escomptés, ce sera déjà un franc succès.

M. Vande Lanotte affirmait dans la presse que les banques réagissent avec enthousiasme. Or, les directeurs de banque que j'ai personnellement consultés n'étaient même pas au courant. Leur enthousiasme serait d'ailleurs inversement proportionnel au coût de la mesure. Quoi qu'il en soit, c'est le client ordinaire qui en fera les frais, car une opération comme celle-ci est onéreuse. Selon M. Vande Lanotte, la vente des créances fiscales créerait une pression externe constante stimulant le recouvrement, et permettrait de dégager la marge nécessaire pour une réduction des impôts. Cela dit, il aurait mieux valu ne jamais permettre que les impôts atteignent leur niveau actuel. Cette mesure aura son prix.

Tout comme dans le cas de l'amnistie fiscale, on s'inspire à nouveau de méthodes employées à l'étranger, en l'occurrence le Portugal. La DLU a toutefois rapporté nettement moins dans notre pays. En vendant les dettes fiscales, le gouvernement espère récolter 370 millions d'euros. La pression fiscale étant toutefois nettement plus élevée dans notre pays, on peut se demander si cette mesure se taillera un succès aussi franc qu'au Portugal. Le gouvernement ne ferait-il pas mieux de dépenser plus efficacement l'argent du contribuable et de mettre un terme à des projets et à des transferts inutiles ?

bestaat bovendien uit betwistingen. Slechts 13 procent is onmiddellijk opeisbaar. Toch moet het volgens het Rekenhof mogelijk zijn om zicht te krijgen op de werkelijke achterstand. Daartoe moeten de statistieken worden vergeleken met de openbare comptabiliteit.

Om de voorraad bezwaarschriften te beheersen, stelt het Rekenhof voor om een slagvaardig systeem voor de opvolging van dossiers te ontwikkelen. Ook aan een gegevensbank over de inhoud van de bezwaren en beslissingen moet worden gewerkt. Taxatie- en geschillendiensten moeten verantwoordelijk worden gemaakt. Werkmethodes moeten eenvoudiger. Er moeten criteria en ratio's voor prestatiemeting worden uitgewerkt. Tot slot wil het Rekenhof dat er een link kan worden gelegd tussen de vastgestelde rechten per taxatiedienst en het effectief geïnde bedrag.

De regering wil een gedeelte van de achterstand verkopen aan de banken. Dat zou 340 miljoen euro moeten opbrengen, maar daaraan twifelen wij. Vorig jaar waarschuwden we al voor de veel te hoge verwachtingen inzake de EBA. Als die de helft opbrengt van de vooropgestelde 850 miljoen euro, zal dat een succes zijn.

In de krant beweerde minister Vande Lanotte dat de banken enthousiast reageren. De bankdirecteurs die ik geconsulteerd heb waren niet op de hoogte. Hun enthousiasme zou afhangen van het prijskaartje. In elk geval zal de gewone klant de dupe zijn, want zo'n operatie kost geld. Volgens minister Vande Lanotte zou de verkoop van belastingschulden voor een aanhoudende externe druk op de inning zorgen en zo uiteindelijk ruimte creëren voor belastingverlaging. De belastingen waren natuurlijk beter nooit zo hoog geweest. De maatregel zal geld kosten.

Net zoals bij de fiscale amnestie, komt de inspiratie ook nu weer uit Portugal. De EBA heeft hier wel veel minder opgebracht. Met de verkoop van de belastingschulden hoopt de regering nu 370 miljoen euro binnen te rijven, maar omwille van de veel hogere belastingdruk valt het te betwijfelen of de maatregel hier evenveel succes zal hebben als in Portugal. Zou de regering niet beter efficiënter omspringen met het belastinggeld en een einde maken aan nutteloze projecten en transfers?

Bien que des moyens importants aient déjà été dégagés pour la modernisation du SPF Finances, le personnel est mécontent. Après dix années de restructuration, le chaos règne au sein du SPF et le dialogue social est dans l'impasse. Les recettes provenant des impôts à enrôler continuent de diminuer en raison du manque de personnel et de moyens informatiques. Les fonctionnaires voient dans la vente de la dette fiscale la preuve ultime de l'échec du SPF Finances. Les Pays-Bas sont en mesure de fixer le montant provisoire de l'impôt dès le mois de novembre. Pas plus tard qu'hier, le ministre M. Reynders a dû admettre qu'il y a un retard dans l'envoi des avertissements-extraits de rôle.

Les crédits sont majorés chaque année mais on n'observe aucune véritable amélioration sur le terrain. Cette fois encore, les recettes vont être affectées à la modernisation du SPF mais les fonctionnaires ne goûtent pas l'immixtion du secteur privé et tiennent rigueur au gouvernement de ne pas respecter l'engagement qu'il avait pris d'étoffer le personnel. Les huissiers de justice n'ont pas confiance non plus.

Dans leur lettre ouverte du 3 janvier 2004, les ministres Vande Lanotte et Vandenbroucke plaidaient en faveur d'un équilibre budgétaire structurel en 2005 et d'un surplus de 1,5 pour cent du PIB en 2011. Mais, en 2001, le programme de stabilité prévoyait déjà un surplus de 0,5 pour cent pour 2005. En octobre, M. Vandenbroucke avait constaté, dans sa deuxième lettre ouverte, que si le budget était en équilibre c'était uniquement grâce à un amalgame de mesures non structurelles, rien n'étant fait pour remédier au dérapage en matière de dépenses de sécurité sociale. De même, aucune mesure concrète n'avait été prise pour apporter une solution au problème du vieillissement.

Le budget fédéral repose sur des sables mouvants. Un équilibre éventuel ne serait dû qu'au surplus du côté flamand. Le gouvernement fédéral s'efforce à présent d'accaparer les derniers capitaux de l'épargne flamande en exigeant de nouvelles cotisations. En tant que parti nationaliste flamand, nous ne pouvons l'accepter.

**01.07 Muriel Gerkens (ECOLO) :** Je regrette que, dans le projet de loi-programme, il n'y ait pas d'article sur l'intégration des avances sur créances alimentaires impayées dans le service de créances alimentaires. J'ai donc introduit un amendement pour les y intégrer à partir du 1<sup>er</sup> mars, dans le cadre du système actuel qui prévoit des plafonds de revenus pour le créancier; à partir du mois de

Hoewel er al veel geld werd uitgetrokken voor de modernisering van de FOD Financiën, is het personeel ontevreden. Na tien jaar herstructureren heerst er chaos en zit de sociale dialoog in het slop. Door een gebrek aan personeel en informaticamiddelen blijven de inkomsten uit de in te kohieren belastingen dalen. De ambtenaren zien in de verkoop van de belastingschuld het ultieme bewijs van het falen van de FOD Financiën. In Nederland slaagt men erin om reeds in november een voorlopige aanslag te vestigen. Gisteren moest minister Reynders nog toegeven dat er vertraging is bij het versturen van de aanslagbiljetten.

De kredieten worden elk jaar verhoogd, maar op het terrein is er weinig verbetering merkbaar. Ook nu weer zullen de opbrengsten aangewend worden voor de modernisering van de FOD, maar het zint de ambtenaren niet dat de privé-sector een voet tussen de deur krijgt en dat de regering haar beloften voor meer personeel niet nakomt. Ook de gerechtsdeurwaarders hebben er geen vertrouwen in.

In hun open brief van 3 januari 2004 pleitten ministers Vande Lanotte en Vandenbroucke voor een structureel begrotingsevenwicht in 2005 en een overschot van 1,5 procent van het BBP tegen 2011. In 2001 stelde het stabiliteitsprogramma echter reeds een overschot van 0,5 procent in 2005 voorop. In oktober stelde minister Vandenbroucke in zijn tweede open brief vast dat de begroting weliswaar in evenwicht is, maar alleen dank zij een amalgaam van niet-structurele maatregelen, en dat de ontsparing van de SZ-uitgaven niet aangepakt wordt. Ook ontbreken concrete maatregelen om iets te doen voor de vergrijzing.

De federale begroting berust op drijfzand. Een eventueel evenwicht is uitsluitend te danken aan het Vlaamse overschot. De federale regering poogt nu, door nieuwe bijdragen te eisen, de hand te leggen op de laatste Vlaamse spaarcenten. Als Vlaamse volkspartij kunnen we het daar niet mee eens zijn.

**01.07 Muriel Gerkens (ECOLO):** Ik betreur dat het ontwerp van programmawet geen artikel bevat waarin staat dat de voorschotten op onbetaalde alimentatievorderingen ten laste vallen van de dienst voor alimentatievorderingen. Ik heb dan ook een amendement ingediend om dat vanaf 1 maart mogelijk te maken in het kader van het huidige systeem waarin het inkomen van de schuldeiser is

juin, ces plafonds seraient supprimés pour revenir à la loi de février 2003.

Je ne considère pas le ministre des Finances comme seul responsable de la non-concrétisation de cette mesure, car certains socialistes répugnent aussi à sortir cette mission des CPAS pour la considérer comme un droit universel, attribuable aux femmes indépendamment de leurs revenus.

En ce qui concerne les exonérations des accises sur les combustibles, j'avais envie que le ministre me prête attention, pour avoir un retour de sa part. J'ai introduit deux amendements et en garde un en suspens à ce sujet. Dans le projet de loi-programme, vous prévoyez des exonérations pour divers combustibles comme le kérosène mais pas pour les bio-carburants.

Je sais qu'un processus est en cours : M. Verwilghen a achevé sa partie et M. Tobback finalise la sienne. Il vous faut, certes, connaître des éléments techniques liés à la quantité de produits mis sur le marché mais M. Tobback pense que vous pouvez faire une estimation par le biais des accises. Pourquoi le principe n'est-il pas intégré dans la loi-programme ?

Je vous suggère d'introduire dans la liste des exonérations les bio-carburants produits à partir de déchets proportionnellement à l'économie de CO<sub>2</sub> générée par le processus de recyclage. Cette solution est très intéressante. Plusieurs pays européens l'ont choisie et elle est autorisée par la directive.

Je suggère également d'introduire les bio-carburants produits à partir de végétaux, et ce toujours proportionnellement à l'économie de CO<sub>2</sub> générée par l'ensemble du processus de production.

Il faut défiscaliser les bio-carburants pour les rendre concurrentiels. Nous avons intérêt à développer cette filière en Belgique, tout en nous intéressant à la manière dont ils sont produits.

Avant de déposer l'amendement, j'aurais voulu savoir pourquoi les huiles minérales avaient été exclues de l'exonération des accises.

**01.08** **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): M. Devlies ayant déjà quitté l'hémicycle, je lui ferai parvenir des réponses écrites à ses questions. Il

geplafonneerd; vanaf juni zullen die inkomensplafonds worden afgeschaft zodat de wet van februari 2003 weer van kracht wordt.

Voor mij is de minister van Financiën niet alleen verantwoordelijk voor de niet-verwezenlijking van deze maatregel. Sommige socialisten zien het namelijk niet zitten om die taak weg te halen bij de OCMW's en de onderhoudsuitkering te beschouwen als een universeel recht dat vrouwen toekomt, los van hun inkomen.

Wat de vrijstellingen van accijnzen op brandstof betreft, zou ik de aandacht van de minister willen vragen, omdat ik van hem een reactie verwacht. Ik diende in dat verband twee amendementen in en houd er nog een in beraad. In de programmawet werden vrijstellingen voor verschillende soorten brandstof opgenomen, voor kerosine bijvoorbeeld, maar niet voor de biobrandstoffen.

Ik weet dat een proces aan de gang is: de heer Verwilghen is klaar met zijn gedeelte en de heer Tobback is het zijne aan het afronden. Natuurlijk moet u de technische elementen kennen die verband houden met de hoeveelheid producten die op de markt wordt gebracht. De heer Tobback meent evenwel dat u er door middel van de accijnzen achter kan komen. Waarom is dat principe niet in de programmawet opgenomen?

Ik stel voor dat u de biobrandstoffen die uit afval worden gewonnen aan de lijst van vrijgestelde producten toevoegt, en dit naar verhouding van de CO<sub>2</sub>-besparing die het recyclageproces oplevert. Dat is een erg interessante oplossing. Verscheidene Europese landen hebben ervoor geopteerd en volgens de richtlijn is het toegestaan.

Ik stel tevens voor de biobrandstoffen op grond van planten in te voeren, ook weer naar verhouding van de CO<sub>2</sub>-besparing die door het volledige productieproces wordt gerealiseerd.

We moeten de accijnzen op biobrandstoffen opheffen zodat ze met de andere brandstoffen kunnen concurreren. België zou zijn voordeel doen met deze maatregel. We moeten er wel op toezien hoe deze biobrandstoffen worden geproduceerd.

Vooraleer ik het amendement indien, had ik willen vernemen waarom de minerale oliën niet van accijns werden vrijgesteld.

**01.08** Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Aangezien de heer Devlies het halfroond al heeft verlaten, zal ik hem de antwoorden op zijn vragen



est toujours difficile de dialoguer avec des parlementaires absents.

*(En français)* Madame Gerkens, en ce qui concerne les bio-carburants, je suis tout à fait favorable à l'idée d'avancer. Mais il faut tout d'abord que les directives soient correctement transposées. Par ailleurs, je veux bien prendre, dans le cadre d'une loi-programme, une disposition très générale qui renvoie au Roi pour définir les modalités. Mais on me reprochera alors d'octroyer trop de compétences au Roi.

Je suis disponible pour qu'on organise en commission des Finances une présentation de la problématique, peut-être en commun avec les ministres qui ont en charge la transposition des directives. Ce serait une bonne manière d'avancer.

Concernant la question relative aux autres produits qui auraient disparu de l'article, je n'ai pas la réponse sous la main. Mais je vous la ferai parvenir avec plaisir.

*(En néerlandais)* Quelques remarques ont été formulées au sujet de la déclaration libératoire unique (DLU). Je peux confirmer que la DLU restera d'application sans aucune modification jusqu'au 31 décembre 2004. Le Parlement a voté une loi à cet égard il y a quelques semaines.

**01.09 Muriel Gerkens (ECOLO):** Je retiens la proposition d'organiser un travail au sein de la commission des Finances avec les différents ministres compétents. Pour les bio-carburants issus de l'agriculture, il est trop tard pour 2005. Par contre, pour la filière «déchets», il serait intéressant de disposer des mesures le plus rapidement possible.

Le **président**: Demain, nous entamerons le chapitre Justice, pour lequel M. Massin sera le rapporteur.

*La séance est levée à 21 h.10. Prochaine séance le jeudi 16 décembre 2004 à 14h.15.*

schriftelijk laten bezorgen. Het is altijd moeilijk om met afwezige parlementsleden in dialoog te treden.

*(Frans)* Mevrouw Gerkens, ik sta volledig achter het idee om met de accijnsvrijstelling op biobrandstoffen voortgang te maken. Eerst moeten de richtlijnen echter naar behoren worden omgezet. Ik ben natuurlijk bereid in het raam van een programmawet een zeer algemene maatregel te nemen, waarbij de uitvoering aan de Koning wordt overgelaten. Dan krijg ik echter wellicht het verwijt dat ik te veel bevoegdheden aan de Koning delegeer.

Ik hou me ter beschikking voor een uiteenzetting over dit probleem in de commissie voor de Financiën, bijvoorbeeld in aanwezigheid van de ministers die voor de omzetting van de richtlijnen bevoegd zijn. Dat lijkt me de aangewezen manier om vorderingen te maken.

U had ook een vraag betreffende de andere producten die uit het artikel zouden zijn verdwenen. Daarop heb ik niet meteen een pasklaar antwoord, maar het zal me een genoegen zijn u dat alsnog te bezorgen.

*(Nederlands)* Er waren enkele opmerkingen over de eenmalig bevrijdende aangifte (EBA). Ik kan bevestigen dat de EBA met ongewijzigde voorwaarden zal worden voortgezet tot 31 december 2004. Het Parlement stemde enkele weken geleden over een wet in dat verband.

**01.09 Muriel Gerkens (ECOLO):** Ik onthoud dat de minister voorstelt de aangelegenheid met de bevoegde ministers te behandelen in de commissie voor de Financiën. Wat de biobrandstoffen betreft die uit de landbouw voortkomen, is het te laat voor 2005. Het is echter aangewezen dat er zo vlug mogelijk bepalingen worden uitgewerkt voor de biobrandstoffen die op basis van afval worden geproduceerd.

De **voorzitter**: Morgen vangen we het hoofdstuk Justitie aan, waarvoor de heer Massin rapporteur zal zijn.

*De vergadering wordt gesloten om 21.10 uur. Volgende vergadering donderdag 16 december 2004 om 14.15 uur.*