CRABV 51 **PLEN 182**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

mercredi

21-12-2005

Matin

woensdag

21-12-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Excusés 1

PROJETS ET PROPOSITIONS 1

Projet de loi-programme (2097/1-24) 1

- Projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 94, 1°, du Code des Taxes assimilées aux impôts sur les revenus en ce qui concerne la taxe de mise en circulation (2099/1-2) 1

- Projet de loi portant des dispositions diverses (2098/1-28) 1

- Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'assurance solde restant dû, l'article 145 (4) du Code des impôts sur les revenus 1992 (2049/1-2) 1

Discussion générale 1

Orateurs: **Luk Van Biesen, Annemie Roppe, Hendrik Bogaert, Jan Mortelmans, Melchior Wathelet**, président du groupe cdH**, Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit**, Marie-Christine Marghem, Marleen Govaerts, Eric Massin, Carl Devlies, Servais Verherstraeten, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances**, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

INHOUD

Berichten van verhindering 1

ONTWERPEN EN VOORSTELLEN 1

Ontwerp van programmawet (2097/1-24) 1

- Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 94, 1°, van het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen inzake de belasting op de inverkeersstelling (2099/1-2) 1

- Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (2098/1-28) 1

- Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 145 (4) van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de schuldsaldoverzekering (2049/1-2) 1

Algemene bespreking 1

Sprekers: **Luk Van Biesen, Annemie Roppe, Hendrik Bogaert, Jan Mortelmans, Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie**, Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie**, Marie-Christine Marghem, Marleen Govaerts, Eric Massin, Carl Devlies, Servais Verherstraeten, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën**, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 21 DÉCEMBRE 2005

Matin

_____

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 21 DECEMBER 2005

Voormiddag

_____

La séance est ouverte à 10 h 02 par M. Herman De Croo, président.

Ministre du gouvernement fédéral présente lors de l'ouverture de la séance: Mme Sabine Laruelle.

Excusés

Devoirs de mandat : Johan Vande Lanotte, Jean-Claude Maene.
Raisons de santé : Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle, Dominique Tilmans.

Projets et propositions

01 Projet de loi-programme (2097/1-24)
- Projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 94, 1°, du Code des Taxes assimilées aux impôts sur les revenus en ce qui concerne la taxe de mise en circulation (2099/1-2)
- Projet de loi portant des dispositions diverses (2098/1-28)
- Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'assurance solde restant dû, l'article 145 (4) du Code des impôts sur les revenus 1992 (2049/1-2)

Le **président** : Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces projets et proposition de loi. *(Assentiment)*

Discussion générale

La discussion générale est ouverte.

Mmes Greet Van Gool et Karine Lalieux, MM. Miguel Chevalier et Dylan Casaer, Mmes Jacqueline Galant, Sophie Pécriaux et Hilde Dierickx, rapporteurs, se réfèrent au rapport écrit.

De vergadering wordt geopend om 10.02 uur door de heer Herman De Croo, voorzitter.

Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: mevrouw Sabine Laruelle.

Berichten van verhindering

Ambtsplicht : Johan Vande Lanotte, Jean-Claude Maene.
Gezondheidsredenen : Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle, Dominique Tilmans.

Ontwerpen en voorstellen

01 Ontwerp van programmawet (2097/1-24)
- Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 94, 1°, van het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen inzake de belasting op de inverkeersstelling (2099/1-2)
- Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (2098/1-28)
- Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 145 (4) van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de schuldsaldoverzekering (2049/1-2)

De **voorzitter** : Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze twee wetsontwerpen te wijden. *(Instemming)*

Algemene bespreking

De algemene bespreking is geopend.

De dames Greet Van Gool en Karine Lalieux, de heren Miguel Chevalier en Dylan Casaer, de dames Jacqueline Galant, Sophie Pécriaux en Hilde Dierickx, rapporteurs, verwijzen naar het schriftelijk

verslag.

01.01 **Luk Van Biesen**, rapporteur : L'an dernier, nous avions mené au sein de cette assemblée une discussion détaillée, article par article, aux termes de laquelle des observations avaient été formulées sur le recours abusif à l'instrument de la loi-programme. Cette année, les droits démocratiques des parlementaires et les délibérations ont été une nouvelle fois gravement menacés. Le ministre nous a fourni des explications orales alors que nous n'avions même pas reçu les textes. Ceux-ci ne nous sont parvenus qu'ultérieurement et nous avons dû rendre notre avis dans des délais très courts. Je me réfère dès lors au rapport écrit pour protester contre cette façon de procéder.

01.01 **Luk Van Biesen**, rapporteur: Vorig jaar brachten we hier een uitvoerige artikelsgewijze bespreking naar voren, die wij afrondden met kritiek op het oneigenlijk gebruik van de programmawet. Dit jaar werden de democratische rechten van de Kamerleden en de beraadslagingen andermaal ernstig in het gedrang gebracht. We werden geconfronteerd met mondelinge uitleg van de minister terwijl we pas later de teksten kregen, waarover we ons dan in enkele ogenblikken moesten uitspreken. Uit protest tegen deze handelwijze verwijs ik nu naar het schriftelijk verslag.

01.02 **Annemie Roppe**, rapporteur : Je me rallie au précédent rapporteur. Une autre raison pour laquelle nous nous référons au rapport écrit est le fait que nous ne soyons pas parvenus à décider comment répartir le commentaire des différentes parties.

01.02 **Annemie Roppe**, rapporteur: Ik sluit mij aan bij de vorige verslaggever. Een andere reden waarom we verwijzen naar het schriftelijk verslag is echter dat we er niet uitraakten wie welk deel zou toelichten.

Nous venons de trouver sur les bancs le rapport de la réunion d'avant-hier après-midi, dans lequel le gouvernement a déposé deux amendements, que j'aimerais encore commenter maintenant.

Par le premier, un amendement de la majorité approuvé précédemment est partiellement retiré parce que certains fonds communs de placement seraient ainsi exonérés d'impôts, alors que le seul objectif était d'éviter la double imposition. Le deuxième amendement annulait une date butoir qui ne concernait pas certaines dispositions. M. Tommelein s'est déclaré d'accord avec les amendements, alors que M. Devlies y était opposé et que je fustigeais quant à moi les artifices qui ont précédé la mesure de taxation des OPC. Le ministre a chargé un collaborateur de donner un commentaire technique.

Les amendements ont été approuvés par neuf voix contre cinq.

Op de banken vonden we daarnet het verslag van de vergadering van eergisterenmiddag, waarin de regering twee amendementen op tafel heeft gelegd die ik hier wel graag nog zou toelichten.

Het eerste amendement trekt een eerder goedgekeurd amendement van de meerderheid gedeeltelijk in omdat daardoor bepaalde gemeenschappelijke beleggingsfondsen zouden worden vrijgesteld van belastingen, terwijl het enkel de bedoeling was een dubbele belasting te vermijden. Het tweede amendement trok een einddatum in die voor enkele bepalingen niet was bedoeld. Collega Tommelein verklaarde zich akkoord met de amendementen, collega Devlies was ertegen en ikzelf hekelde het kunst- en vliegwerk dat aan de taxeringsmaatregel van ICB's voorafging. De minister liet een technische toelichting geven door een medewerker.

De amendementen werden goedgekeurd met 9 stemmen tegen 5.

Le **président** : L'urgence n'a de conséquences que sur les délais.

De **voorzitter**: De urgentie heeft alleen gevolgen voor de termijnen.

01.03 **Hendrik Bogaert** (CD&V) : Je soutiens mes collègues Van Biesen et Roppe. Les droits démocratiques sont en effet gravement menacés.

Le **président** : Je me rallie à cet avis.

01.03 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Ik steun mijn collega's Van Biesen en Roppe. De democratische rechten zijn inderdaad ernstig in het gedrang gekomen.

De **voorzitter**: Daarmee ben ik het eens.

01.04 **Jan Mortelmans** (Vlaams Belang) : Je me rallie à cet avis au nom de mon groupe.

01.04 **Jan Mortelmans** (Vlaams Belang): Ik sluit mij daar namens mijn fractie bij aan.

Le **président** : Par le passé, on ajoutait au budget ce qu'on appelait un *cavalier budgétaire*, qui était voté en même temps que le budget. Cette pratique a été abolie il y a vingt ans environ et des lois distinctes ont été élaborées qui contenaient des dispositions sociales et financières destinées à la mise en œuvre du budget. Ensuite, il y a eu la loi-programme, dont la vocation était aussi de permettre l'exécution du budget. L'ajout à la loi-programme de toute une série de choses parfois sans lien direct voire sans aucun lien même avec le budget a cependant dénaturé cette dernière.

De **voorzitter**: Vroeger werd bij de begroting een zogeheten *cavalier budgettair* gevoegd, waarover samen met de begroting werd gestemd. Ongeveer twintig jaar geleden werd van deze gewoonte afgestapt en werden aparte wetten gemaakt, met sociale en financiële bepalingen, die de begroting moesten uitvoeren. Daarna kwam de programmawet, die de uitvoering van de begroting mogelijk moest maken. De programmawet denatureerde doordat er een heleboel dingen werden ingestopt die weinig of niets met de begroting te maken hadden.

Suivant la proposition de M. Tant et consorts, nous avons récemment scindé les deux matières afin que la loi-programme reste une loi d'exécution du budget et que le reste figure dans une loi dite « mosaïque ». Je regrette cependant que certains ministres accrochent leurs petits wagons dans ces projets de loi.

Op voorstel van de heer Tant *c.s.* hebben we onlangs de twee materies opgesplitst opdat de programmawet een wet ter uitvoering van de begroting zou blijven en de overige bepalingen in een zogenaamde "mozaïekwet" zouden kunnen worden opgenomen. Ik betreur echter dat een aantal ministers hun wagonnetjes aan deze trein van wetsontwerpen koppelen.

C'est une faiblesse. Dans ces conditions, on pourrait également essayer de régler les méthodes particulières de recherche par la voie d'une loi-programme. Les ministres devraient être suffisamment sûrs de leur fait pour s'acquitter de leur tâche en commission au lieu de faire adopter des mesures par le biais d'une loi-programme.

Dat is een zwakte. Zo zou men ook de bijzondere onderzoeksmaatregelen via een programmawet kunnen proberen te regelen. De ministers zouden stevig genoeg in hun schoenen moeten staan om hun werk in de commissies te doen in plaats van maatregelen te nemen via een programmawet.

Cela s'explique essentiellement par la pratique qui avait cours avant 1995, lorsque le Sénat et la Chambre avaient des compétences égales : à l'époque, chacune des assemblées votait un projet de loi et l'échange des deux projets entre le Sénat et la Chambre confortait l'accord politique au sein de la majorité.

Dat wordt voornamelijk verklaard door de praktijk die vóór 1995 gangbaar was. Toen beschikten de Kamer en de Senaat over identieke bevoegdheden: elke assemblee keurde een wetsontwerp goed dat vervolgens naar de andere werd verzonden. Door die wisselwerking tussen de Senaat en de Kamer kon de politieke overeenstemming binnen de meerderheid nog versterkt worden.

Aujourd'hui, le bicaméralisme est bridé et le Sénat possède moins de compétences. La tendance actuelle est de tendre vers un compromis dans le cadre d'une seule et même loi.

Nu is het bicamerisme ingeperkt en heeft de Senaat minder bevoegdheden. De compromissen worden nu binnen één wet gezocht.

Il convient de mettre un terme à la situation qui est dénoncée ici et de la régler dans la sérénité et adéquatement.

Aan de aangeklaagde situatie moet rustig en op een correcte wijze een einde worden gemaakt.

01.05 **Annemie Roppe**, rapporteur : Je me félicite du constat fait par le président. Je tiens toutefois à souligner que nous dénonçons aussi la

01.05 **Annemie Roppe**, rapporteur: Ik ben verheugd over de vaststellingen van de voorzitter. Wel beklemtoon ik dat we ook de werkwijze in de

méthodologie qui a cours dans les commissions, où nous sommes souvent contraints, en effet, de travailler dans la précipitation et sans avoir pu nous préparer suffisamment.

commissies aanklaagden: we moeten vaak te snel en onvoldoende voorbereid werken.

Le **président**: Nous sommes tous d'accord à ce propos.

De **voorzitter**: Daarover bestaat een consensus.

01.06 **Melchior Wathelet** (cdH) : La rentrée parlementaire, prévue en septembre d'après le Règlement de la Chambre, n'a eu lieu qu'en octobre et le discours que j'avais tenu à l'époque reste d'actualité. Mes craintes se sont confirmées. La taxation des SICAV et la nouvelle régularisation ont été mal préparées et le budget a été à nouveau truqué par des procédures « one shot » qui hypothèquent l'avenir : SNCB, port d'Anvers et vente de bâtiments en 2005.

01.06 **Melchior Wathelet** (cdH): Volgens het reglement van de Kamer begint het parlementair jaar in september, maar het is pas in oktober van start gegaan en het betoog dat ik toen hield is nog steeds actueel. Dat waarvoor ik vreesde, is bewaarheid geworden. De belasting op beveks en de nieuwe regularisatie werden slecht voorbereid en de begroting werd weer eens vervalst door *one shot*-procedures die de toekomst op het spel zetten: NMBS, haven van Antwerpen en verkoop van gebouwen in 2005.

Le fédéral refuse de payer certaines créances dont les intérêts dépassent parfois, selon la Cour des comptes, les montants dus. Or les défis actuels ne sont rien en comparaison de ceux de demain : vieillissement de la population, poursuite de l'endettement, liaison au bien-être des allocations pour les indépendants et les employés.

De federale overheid weigert sommige schuldvorderingen te betalen waarvan de intresten volgens het Rekenhof soms hoger liggen dan de bedragen die verschuldigd zijn. De huidige uitdagingen stellen echter maar weinig voor in vergelijking met die van morgen: vergrijzing, oplopende schuldenlast en welvaartvastheid van de uitkeringen voor de zelfstandigen en de bedienden.

Les mandats au sein du Conseil supérieur des Finances n'ont pas été renouvelés et l'on refuse de fournir à la Cour des comptes les éclaircissements qu'elle demande sur la taxation des SICAV.

De mandaten in de Hoge Raad van Financiën werden niet vernieuwd en men weigert aan het Rekenhof de nadere inlichtingen te verstrekken die die instelling over de belasting op de beveks vraagt.

En revanche, c'est une vraie cassure entre le gouvernement et les partenaires sociaux qu'a concrétisé le Pacte des générations. Celui-ci, en effet, ne répond pas aux vraies questions que constituent la liaison au bien-être, l'emploi des personnes peu qualifiées, l'assimilation des années pour les femmes ayant des carrières incomplètes, les pièges à l'emploi.

Het Generatiepact heeft echter voor een echte breuklijn tussen de regering en de sociale partners gezorgd. Dat pact speelt immers niet in op de echte uitdagingen zoals de welvaartvastheid van de uitkeringen, de tewerkstelling van laaggeschoolden, de gelijkschakeling van de jaren voor vrouwen met onvolledige loopbanen en de werkloosheidsvallen.

Les projets de loi-programme et de loi portant des dispositions diverses, dans lesquels nous avions convenu de ne plus mettre que les implémentations en droit belge de notions budgétaires, comprennent bien trop de nouveaux wagons que l'on est venu y accrocher, et qui constituent autant de retours en arrière. Le Parlement, qui n'a pas de réelles propositions, subit ce que lui dicte l'extérieur comme, par exemple, la législation relative à l'énergie imposée par l'Europe ou le texte adopté hier sur les mesures particulières de recherches, imposé par la Cour d'arbitrage.

Aan het ontwerp van programmawet en het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, waarin we volgens afspraak uitsluitend omzettingen in Belgisch recht van begrotingsbepalingen zouden opnemen, heeft men eens te meer een aantal nieuwe wagons vastgehaakt, die evenveel stappen betekenen. Het Parlement formuleert zelf geen voorstellen, maar ondergaat wat de buitenwereld oplegt. Ik denk bijvoorbeeld aan de wetgeving met betrekking tot de energie, die ons opgelegd wordt door Europa of de tekst betreffende de bijzondere onderzoeksmethoden die we gisteren goedkeurden, en die ingegeven was door een uitspraak van het Arbitragehof.

En supprimant les amendes pour dépôt tardif des comptes annuels, le gouvernement s'est rendu compte que cette mesure était injustifiée et disproportionnée, mais il devrait alors revenir rétroactivement sur cette mesure, jusqu'au moment de sa création.

La taxation des SICAV a donné lieu a un méga-cafouillage puisque la base imposable elle-même a changé. Les informations parues dans la presse changeaient tout le temps. La seule conséquence des négociations est une augmentation des taxes sur les opérations boursières de 0,5% à 1,1%.

Inopportune, cette taxation, qui pénalise les petits épargnants qui contribuent à la prospérité de l'État, est injustifiable. Le Conseil d'État a relevé le caractère anticonstitutionnel de cette disposition dont on ne peut se permettre de dire qu'elle a été imposée par l'Europe.

La taxation des SICAV est liée à la nouvelle régularisation, acceptée par les socialistes. On revient, en 2005, sur les engagements de la première DLU. On régularise l'ensemble des montants, sans sanctions pour ces personnes qui n'ont pas payé leur impôt, tandis que l'on taxe les personnes qui ont contribué à la prospérité de l'État par des SICAV de capitalisation.

En matière d'énergie, on détourne plusieurs moyens de leur mission initiale. Ainsi, le Fonds social mazout ne relève pas du Roi mais du législateur, puisqu'il s'agit d'un impôt.

On va utiliser la FAPETRO pour contribuer à la gestion des stocks via l'APETRA. Or, utiliser les montants investis par le secteur pétrolier pour participer à la gestion des stocks est absolument hors de l'objet pour lequel FAPETRO a été créé.

Le contrat-programme a été évoqué plusieurs fois. Aujourd'hui, il se conclut avec sept grandes entreprises (sur 800) du secteur pétrolier, qui représentent 75% du chiffre d'affaires, ce qui peut paraître discriminatoire. Maintenant, on veut renverser la vapeur et imposer un contrat-programme à toutes les entreprises du secteur, si 60% d'entre elles sont d'accord, alors que de 80% du chiffre d'affaires pourrait ne pas être représenté. Nous avions dès lors proposé une double majorité : 60% du chiffre d'affaires et 60% du nombre d'entreprises, pour avoir l'adhésion du secteur pétrolier à ce contrat-programme.

Toen de regering de boetes op laattijdig indienen van de jaarrekening afschafte, besefte ze dat die maatregel onverantwoord en bovenmaats was; ze had die maatregel echter met terugwerkende kracht tot op het moment waarop hij werd ingevoerd moeten ongedaan maken.

De belasting op de beveks heeft tot grote verwarring geleid omdat de belastbare basis zelf is gewijzigd. Dagelijks verschenen andere berichten in de pers. De onderhandelingen hebben alleen maar geleid tot een verhoging van de belasting op beursverrichtingen van 0,5 tot 1,1 procent.

Die onverdedigbare belasting straft onterecht de kleine spaarders die bijdragen tot de welvaart van de staat. De Raad van State heeft gewezen op het ongrondwettelijk karakter van deze bepaling, waarvan niet kan worden beweerd dat ze door Europa werd opgelegd.

De belasting op de beveks is gekoppeld aan de nieuwe regularisatie die door de socialisten werd aanvaard. In 2005 komt men terug op de verbintenissen van de eerste EBA. Men regulariseert alle bedragen zonder de personen te straffen die hun belasting niet hebben betaald. Men belast daarentegen wel de mensen die via hun kapitalisatiebeveks tot de welvaart van de Staat hebben bijgedragen.

Inzake energie geeft men verscheidene middelen een andere bestemming. Zo is niet de Koning, maar de wetgever bevoegd voor het stookoliefonds vermits het om een belasting gaat.

Men zal FAPETRO gebruiken om via APETRA mee de voorraden te beheren. Maar de bedragen die de oliesector stort om de voorraden mee te beheren mogen daarvoor niet worden gebruikt omdat dit niet tot de opdrachten van FAPETRO behoort.

Er werd meermaals naar de programmaovereenkomst verwezen. Vandaag wordt die met zeven (op een totaal van 800) grote aardoliemaatschappijen afgesloten, die 75 procent van de omzet vertegenwoordigen, wat als een discriminatie kan overkomen. Nu wil men het over een andere boeg gooien en aan alle bedrijven van de sector een programmaovereenkomst opleggen op voorwaarde dat 60 procent van de bedrijven daarmee akkoord gaat. Het is echter mogelijk dat 80 procent van de omzet niet vertegenwoordigd zou zijn in die 60 procent. Daarom hebben we voorgesteld een dubbele meerderheid te hanteren: 60 procent van de omzet en 60 procent van het aantal bedrijven, om op de steun van de aardoliesector voor die programmaovereenkomst te

Pour le paiement échelonné des factures, il n'y a pas de contrainte : il se fait sur une base volontaire par les distributeurs dans un rayon de 25km. Mais c'est totalement contraire aux déclarations précédentes et au contrat-programme. La différence entre les promesses et la mesure prise est énorme !

Le fonds de réduction du coût de l'énergie relève-t-il vraiment de la compétence du seul État fédéral ? Le gouvernement s'est lui-même rendu compte du problème et a déclaré qu'un accord serait conclu avec les Régions, mais le dossier n'est pas abordé correctement. L'accent est mis sur le contractant du prêt, locataire ou propriétaire, alors que c'est le locataire qui devrait être protégé.

L'aide aux collectivités pour le paiement de leurs factures de mazout est un point positif. Le comité de concertation qui s'est réuni est une source d'espoir en la matière.

En conclusion, nous constatons à nouveau un gouffre entre les ambitions et les réalisations. Ce gouvernement taxe les sicavs, prend des mesures one shot, et bafoue les procédures. Il y a rupture du dialogue social ; les vrais enjeux de société ne sont pas atteints. Le gouvernement n'améliore pas notre présent, et il hypothèque notre futur (*Applaudissements sur les bancs du cdH et du CD&V*).

01.07 **Hendrik Bogaert** (CD&V) : Je me rallie à la critique de M. Van Biesen et de Mme Roppe selon laquelle les droits démocratiques du Parlement ont été mis en péril lors de la discussion de la loi-programme.

Plus de 1,2 million de petits épargnants sont touchés par un nouvel impôt sur les fonds de placement de capitalisation et plus de deux millions d'épargnants sont concernés par la taxe sur les assurances prélevée sur les assurances-vie. Le 12 octobre 2005, M. Vande Lanotte a expliqué que l'impôt sur les fonds de placement se ferait seulement ressentir pour les grands épargnants. Le petit épargnant qui prend ses responsabilités parce que – contrairement à ce qui se passe aux Pays-Bas – les pensions ne sont pas suffisamment assurées et qu'il ne souhaite pas se décharger sur le CPAS de futurs frais de maison de repos, se voit infliger un impôt de 15 % sur les plus-values de fonds de placement qui investissent plus de 40 %

kunnen rekenen.

Wat de verspreide betaling van de facturen betreft, wordt geen enkele verplichting opgelegd. Ze gebeurt op vrijwillige basis door de distributeurs in een straal van 25 kilometer. Een en ander gaat lijnrecht in tegen eerdere verklaringen in dat verband en tegen de programmaovereenkomst. Er gaapt een kloof tussen de beloften en de eigenlijke maatregel.

Is het energiebesparingsfonds wel een exclusieve bevoegdheid van de federale Staat? De regering voelde zelf aan dat er een probleem was en verklaarde dat een akkoord zou worden afgesloten met de Gewesten, maar het dossier wordt niet goed aangepakt. De nadruk wordt gelegd op wie de lening aangaat, ongeacht of hij huurder of eigenaar is, terwijl het de huurder is die zou moeten worden beschermd.

De steun aan de gemeenschapsvoorzieningen voor de betaling van hun stookoliefactuur is een positief punt. De bijeenkomst van het Overlegcomité in dat verband is veelbelovend.

Tot slot stellen we vast dat er nog steeds een kloof tussen de ambities en de verwezenlijkingen gaapt. Deze regering belast de beveks, neemt *one shot*-maatregelen en lapt de procedures aan haar laars. De sociale dialoog loopt mank; aan de werkelijke uitdagingen van de maatschappij wordt voorbijgegaan. De regering verbetert het heden niet en zet onze toekomst op het spel. *(Applaus bij cdH en CD&V)*

01.07 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Ik sluit mij aan bij de kritiek van de heer Van Biesen en mevrouw Roppe dat de democratische rechten van het Parlement in gevaar kwamen bij de bespreking van de programmawet.

Meer dan 1,2 miljoen kleine spaarders worden getroffen door een nieuwe belasting op kapitaliserende beleggingsfondsen en meer dan twee miljoen spaarders door de verzekeringstaks die op levensverzekeringen wordt geheven. Op 12 oktober 2005 verklaarde minister Vande Lanotte dat de belasting op beleggingsfondsen uitsluitend de grote spaarder pijn zou doen. De kleine spaarder die zijn verantwoordelijkheid neemt omdat de pensioenen - anders dan in Nederland - niet afdoende verzekerd zijn, en toekomstige rusthuiskosten niet wil afwentelen op het OCMW, krijgt te maken met een belasting van 15 procent op meerwaarden van beleggingsfondsen die meer dan 40 procent van hun activa investeren in schuldvordering. Die belasting staat haaks op het

de leurs actifs en créances. Cet impôt est en contradiction avec le Contrat entre générations.

Le ministre des Finances a déclaré le 13 octobre qu'il s'agissait de l'exécution de la directive européenne relative à l'épargne. Cette directive porte cependant sur les étrangers qui viennent encaisser des intérêts en Belgique.

Il ressort de la version finale qu'à partir de 2008, le gouvernement veut taxer non seulement la composante d'intérêts mais encore la plus-value complète à partir du 1er juillet 2005. L'impôt sur le patrimoine qui, aux dires du ministre, ne devait jamais être créé, est donc déjà instauré pour les composantes mobilières. Il sera également possible d'étendre la nouvelle taxe aux fonds de placement qui ne disposent pas d'un passeport européen. Le nouvel impôt devant rapporter l'an prochain 235 millions d'euros, le petit épargnant est prié poliment mais fermement d'abandonner les sicavs de capitalisation pour celles de distribution, sur lesquelles un précompte mobilier de 15 % était déjà dû. Quiconque passe en janvier ou en février 2006 aux sicavs de distribution et les conserve pendant un an, pourra réclamer la taxe boursière de 0,5 %. Les banques sont-elles disposées à ne pas imputer de frais d'entrée et de sortie lors du passage aux fonds de distribution ?

En cas d'arbitrage ultérieur, une taxe boursière supérieure devra être acquittée. L'augmentation sera-t-elle supprimée après le 1er janvier 2008 ?

Le Conseil des ministres a décidé qu'à partir du 1er janvier 2006, une taxe de 1,1 % serait perçue sur les primes d'assurance vie. Ce nouvel impôt sur le patrimoine s'applique aux nouveaux contrats d'assurance vie ainsi qu'aux contrats existants. Il constitue un deuxième hold-up au détriment des petits épargnants. À partir de l'année prochaine, les personnes qui doivent souscrire une assurance de solde restant dû pour pouvoir contracter un prêt en vue de l'acquisition d'une habitation devront acquitter une taxe de 1,1 % sur cette assurance, ce qui est en contradiction flagrante avec les bonnes intentions formulées dans la proposition de loi n° 1970 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

Avec cette proposition de loi, les socialistes et les libéraux visent à supprimer le droit d'hypothèque de 0,3 %, mais ils veulent instaurer simultanément une taxe de 1,1 % sur les primes des assurances solde restant dû. En outre, le droit d'hypothèque n'est supprimé que pour un montant pouvant aller jusqu'à 100 000 euros. De plus, 520 000 petits propriétaires, qui ne profiteront jamais de

Generatiepact.

De minister van Financiën verklaarde op 13 oktober dat het ging om de uitvoering van de Europese spaarrichtlijn. Die richtlijn slaat echter op buitenlanders die in België intresten komen innen.

Uit de uiteindelijke versie blijkt dat de regering vanaf 2008 niet enkel de rentecomponent wil belasten, maar ook de volledige meerwaarde vanaf 1 juli 2005. De vermogensbelasting waarvan de minister zegt dat die er nooit komt, wordt dus al ingevoerd voor de roerende componenten. Men zal de nieuwe heffing ook uitbreiden tot de beleggingsfondsen die niet beschikken over een Europees paspoort. Omdat de nieuwe belasting volgend jaar 235 miljoen euro moet opbrengen, wordt de kleine spaarder met zachte dwang van kapitalisatie- naar distributiebeveks gestuurd, waarop al een roerende voorheffing van 15 procent verschuldigd was. Wie in januari of februari 2006 overstapt naar distributiebeveks en die een jaar aanhoudt, zal de beurstaks van 0,5 procent kunnen terugvorderen. Zijn de banken bereid om geen in- en uitstapkosten aan te rekenen bij de overstap naar de distributiefondsen?

Wie nadien overstapt, zal een hogere beurstaks moeten betalen. Wordt die verhoging na 1 januari 2008 afgeschaft?

De ministerraad besliste dat er vanaf 1 januari 2006 een premietaks van 1,1 procent komt op levensverzekeringen. Deze nieuwe vermogensbelasting geldt voor nieuwe en reeds afgesloten levensverzekeringen. Deze belasting is een tweede hold-up op de kleine spaarders. Mensen die een schuldsaldoverzekering moeten afsluiten om een lening te kunnen aangaan voor de aanschaf van een woning, moeten vanaf volgend jaar hierop 1,1 procent taks betalen. Dit staat in schril contrast met de goede voornemens in wetsvoorstel 1970 tot wijziging van het Wetboek van de registratie-, hypotheek- en griffierechten.

Met dit wetsvoorstel willen socialisten en liberalen het hypotheekrecht van 0,3 procent afschaffen, maar tegelijk wil men een taks van 1,1 procent op de premies van schuldsaldoverzekeringen invoeren. Bovendien wordt het hypotheekrecht enkel afgeschaft tot een bedrag van 100 000 euro. Ook 520 000 kleine eigenaars, die de vrijstelling van hypotheekrecht nooit zullen genieten, maar

l'exemption du droit d'hypothèque, mais qui ont opté pour un paiement étalé des primes, seront victimes de la taxe sur l'assurance solde restant dû. Compte tenu de la teneur des développements de la proposition 1970, il est gênant de devoir constater qu'une nouvelle taxe est levée sur une impécuniosité, ce qui est injustifiable à l'égard des personnes qui ont contracté un emprunt pour acquérir une habitation propre. La culture de la promesse règne.

01.08 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit) : J'entends tout ceci pour la troisième fois déjà.

Nous avons calculé que sur un emprunt de 100 000 euros, la suppression du droit d'hypothèque permet de réaliser une économie de 300 euros. La taxe de 1,1 % sur l'assurance de solde restant dû représente alors 72 euros, répartis sur une période de 13 ans. Je fais, par ailleurs, encore abstraction de la suppression des droits d'enregistrement au niveau flamand. Nous nous réjouissons de la suppression du droit d'hypothèque car nous souhaitons stimuler l'acquisition de l'habitation propre mais cela ne signifie pas que l'on ne pourra plus jamais prendre de mesures ayant une incidence à ce niveau. Le résultat final demeure positif.

01.09 **Hendrik Bogaert** (CD&V) : Je vais faire examiner ces chiffres mais la proposition n'est pas encore adoptée pour autant ! Nous la soutiendrons mais je tiens à en souligenr l'incohérence.

Le principe d'une taxe supplémentaire sur l'assurance obligatoire de solde restant dû est injustifiable. Il est encore loisible à M. Van der Maelen de présenter un amendement que nous soutiendrons le cas échéant. Si je le présente moi-même, il sera rejeté.

La taxe de 1,1 % sur les produits d'assurance constitue à mes yeux une tracasserie de plus pour les petites gens. Par ailleurs, l'obligation qui sera faite aux assureurs de tenir à jour des listes annuelles indique que le gouvernement prépare la mise en place d'un cadastre des fortunes pour les biens mobiliers et immobiliers. L'appel d'offres en vue de la création d'un système informatique intégré à l'usage de la documentation patrimoniale confirme cette présomption.

Du reste, les contrats d'assurance conclus au Luxembourg ne doivent plus faire l'objet d'une déclaration nominative. Je m'étonne que le groupe politique auquel appartient M. Van der Maelen soutienne cet amendement. Je me suis abstenu sur ce point car il s'agit de produits utilisés pour tourner

hebben gekozen voor een gespreide premiebetaling, worden het slachtoffer van de taks op de schuldsaldoverzekering. Rekening houdend met de teneur van de toelichting bij wetsvoorstel 1970, voelt het ongemakkelijk aan dat nu een nieuwe belasting wordt geheven op het niet-hebben van geld. Dat is onverantwoord ten aanzien van al wie een lening aangaat om een eigen woning te verwerven. De cultuur van de belofte regeert.

01.08 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Ik hoor dit nu al voor de derde maal vertellen.

Wij hebben berekend dat op een lening van 100 000 euro de afschaffing van het hypotheekrecht 300 euro oplevert. De taks van 1,1 procent op de schuldsaldoverzekering kost dan 72 euro, gespreid over dertien jaar. De afschaffing van het registratierecht op Vlaams niveau laat ik nog buiten beschouwing. We zijn blij dat het hypotheekrecht wordt afgeschaft omdat we de aankoop van een woning willen stimuleren, maar dat betekent niet dat men nooit nog maatregelen kan nemen die terzake een impact hebben. De eindsom blijft positief.

01.09 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Ik laat de cijfers bestuderen, maar het voorstel is nog niet goedgekeurd! Wij willen het alvast steunen. Ik wijs er echter op dat dit inconsistent is.

Principieel is een bijkomende taks op de schuldsaldoverzekering, die verplicht is, onverantwoord. De heer Van der Maelen kan nog altijd een amendement indienen, dat we desgevallend zullen steunen. Als ik het zelf indien, wordt het weggestemd.

De taks van 1,1 procent op verzekeringsproducten lijkt me andermaal een rondje pesten van de kleine man te zijn. Dat de verzekeraars jaarlijks lijsten zullen moeten opstellen, wijst er bovendien op dat de regering een vermogenskadaster van roerende en onroerende goederen voorbereidt. Ook de aanbesteding voor een geïntegreerd informaticasysteem voor patrimoniumdocumentatie doet zoiets vermoeden.

Overigens moeten de verzekeringscontracten uit Luxemburg niet meer op naam worden aangegeven. Het verbaast me dat de fractie van de heer Van der Maelen die wijziging steunt. Ik heb me terzake onthouden, want het gaat om producten die gebruikt worden om de Europese spaarrichtlijn te

la directive européenne sur l'épargne.

La rage taxatoire qui devrait toucher toutes les assurances-vie engendre d'autres incohérences encore. Durant des années, le CD&V a encouragé les particuliers à économiser en plaçant leur sous dans l'épargne à long terme, les assurances-groupe et les primes individuelles. Malheureusement, force est de constater que le gouvernement reprend aujourd'hui de la main droite ce qu'il a donné hier de la main gauche. Résultat : le capital qu'auront économisé les petits épargnants sera plus modeste. On peut donc se poser la question : quel intérêt réel la politique présente-t-elle encore pour les petites gens ?

Le contraste entre l'épargne et la consommation n'a jamais été aussi marqué. Le budget de 2005 n'est pas non plus un tout cohérent. Est-il tolérable que le fonds de pension de la SNCB soit budgétisé en 2005 alors que l'Etat fédéral ne reprendra les droits de pension qu'à partir de 2007 ? En gouvernant ainsi, le gouvernement creuse sa propre tombe. La déductibilité majorée de l'épargne-pension ne commencera à peser sur le budget qu'à compter de 2007, c'est-à-dire au moment de l'enrôlement des revenus de 2005. L'astuce qui consiste à refiler la patate chaude au gouvernement suivant ne témoigne pas d'une bonne administration. Chaque gouvernement doit assumer les cadeaux qu'il distribue et les impôts qu'il applique, et doit ensuite oser affronter les électeurs.

Fiscalement, les produits concurrents seront traités différemment, de sorte qu'un produit offert sur le marché sera évalué par rapport à un produit présentant un même profil de risque. Le passage à des produits moins taxés ou taxés une seule fois ne se traduira que par des glissements internes au niveau des groupes de bancassurance. Les assureurs, les agents ou les courtiers subiront toutefois une perte de chiffre d'affaires et il faut dès lors s'attendre à des pertes d'emploi.

Jusqu'à présent, aucun précompte mobilier n'était dû sur les assurances vie d'une durée de plus de huit ans ni sur une couverture décès d'au moins 130 %. Désormais, toutes les assurances sur la vie seront soumises à la taxe sur les assurances de 1,1 %, ce qui signifie une double taxation. Tous les produits de la branche 23 sont également soumis à cette taxe alors qu'ils devraient être taxés de la même manière que les fonds bancaires structurés.

La politique du gouvernement aura pour effet qu'à

ontwijken.

De belastingwoede die alle levensverzekeringen moet treffen, leidt nog tot andere inconsequenties. CD&V moedigde particulieren er jarenlang toe aan te sparen via langetermijnsparen, groepsverzekeringen en individuele premies, maar wat de linkerhand geeft, neemt de rechterhand nu terug. Het resultaat is dat het gespaarde kapitaal kleiner zal zijn. Welke boodschap heeft de kleine man aan die politiek?

Het contrast tussen sparen en consumeren is nooit zo groot geweest. De begroting van 2005 is allerminst een consistent geheel. Het is kras dat het pensioenfonds van de NMBS wordt ingeschreven op de begroting van 2005, hoewel de pensioenrechten pas vanaf 2007 worden overgenomen. De regering regeert over het eigen graf heen. Ook de verhoogde aftrek voor pensioensparen zal pas vanaf 2007 op de begroting beginnen te wegen, met name wanneer de inkomsten van 2005 worden ingekohierd. Dat men de zaken afschuift op de volgende regering, getuigt niet van behoorlijk bestuur. Elke regering is verantwoordelijk voor haar eigen cadeaus en belastingen en moet de confrontatie met de kiezer daarna durven aan te gaan.

Concurrerende producten zullen fiscaal verschillend behandeld worden, waardoor het ene product uit de markt zal worden geprijsd ten voordele van een product met een gelijkaardig risicoprofiel. De overstap naar producten die minder of eenmalig worden belast, zal bij bankverzekeringsgroepen enkel interne verschuivingen tot gevolg hebben. Verzekeraars, agenten of makelaars zullen echter worden geconfronteerd met omzetverlies en bijgevolg met een daling van werkgelegenheid.

Op levensverzekeringen met een looptijd van meer dan acht jaar of een overlijdensdekking van minstens 130 procent moest tot nu toe geen roerende voorheffing worden betaald. Voortaan worden alle levensverzekeringen onderworpen aan de verzekeringstaks van 1,1 procent, wat tot een dubbele heffing leidt. Ook alle tak 23-producten worden aan de taks onderworpen, terwijl ze op dezelfde manier zouden moeten worden belast als gestructureerde bancaire fondsen.

Het beleid van de regering heeft tot gevolg dat de

l'avenir, les pensions seront insuffisantes. En effet, la pension moyenne d'un travailleur ne suffit pas à couvrir les frais de séjour dans une maison de repos. Pendant des années, le CD&V a encouragé les citoyens à épargner par eux-mêmes. La première habitation constitue à cet égard la première pierre de l'édifice de la pension complémentaire. Notre politique fiscale était, en outre, intéressante pour les épargnants qui réinvestissaient le produit de leur épargne. Un précompte mobilier était dû sur les fonds de distribution, mais pas sur les sicavs de capitalisation. La coalition violette a ainsi induit une inversion de tendance qui n'est pas conforme au pacte de solidarité entre les générations.

pensioenen in de toekomst onvoldoende zullen zijn. Het gemiddeld werknemerspensioen volstaat immers niet om een rusthuis te betalen. CD&V heeft de mensen jarenlang aangemoedigd zelf te sparen. De eerste woning is in dat verband de eerste bouwsteen van een aanvullend pensioen. Bovendien was onze fiscale politiek aantrekkelijk voor spaarders die de opbrengst van spaargeld herinvesteerden. Er moest roerende voorheffing worden betaald op distributiefondsen, niet op kapitalisatiebeveks. Paars heeft voor een trendbreuk gezorgd, die niet in overeenstemming is met het Generatiepact.

Jusqu'à quel point le gouvernement est-il encore crédible ? Il y a, en effet, une contradiction flagrante entre la DLU bis et l'augmentation des taxes grevant les produits de placement. Aussi la confiance des épargnants belges dans les institutions belges sera-t-elle de courte durée. *(Applaudissements sur les bancs du CD&V)*

Hoe geloofwaardig is de regering nog? De tweede bevrijdende aangifte is in tegenspraak met de verhoging van de taksen op beleggingsproducten. Het vertrouwen van de Belgische spaarder in de Belgische overheid zal dan ook van korte duur zijn. *(Applaus bij CD&V)*

01.10 **Marie-Christine Marghem** (MR) : Je me limiterai à trois thématiques : les incitants aux économies d'énergie, les dispositions en faveur des particuliers concernant le gasoil de chauffage, et la mesure relative à la régularisation fiscale.
Il a été décidé d'étendre l'incitant fiscal en matière de dépenses pour économiser l'énergie. Celui-ci atteindra désormais mille euros quel que soit le type d'habitation, et l'entretien d'une chaudière fera partie des travaux pouvant bénéficier de la réduction d'impôt.

01.10 **Marie-Christine Marghem** (MR): Ik zal mij beperken tot drie thema's: de stimulerende maatregelen met het oog op energiebesparingen, de bepalingen ten gunste van de particulieren inzake huisbrandolie en de maatregel betreffende de fiscale regularisatie.
Er werd beslist de fiscale stimulans met betrekking tot de uitgaven voor energiebesparing uit te breiden. Die zal voortaan oplopen tot duizend euro, ongeacht het type van woning, en het onderhoud van een verwarmingsketel zal opgenomen worden in de lijst van werken waarvoor de belastingvermindering geldt.

L'intervention du gouvernement sous forme d'un chèque mazout permettra d'octroyer une allocation à tout propriétaire, locataire ou occupant de l'habitation supportant le prix du gasoil. Cette disposition vise les livraisons effectuées entre le 1er juin et le 31 décembre 2005. Je me réjouis également que l'idée d'une ristourne forfaitaire pour les ménages qui se chauffent au gaz ou à l'électricité ait également fait son chemin. Je salue l'initiative du gouvernement de prévoir un échelonnement sans intérêts et sans coût supplémentaire du paiement des factures de mazout de chauffage. Je suis satisfaite de constater qu'il n'y aura pas de discrimination géographique dans l'application de cette mesure.

Dankzij de tegemoetkoming van de regering in de vorm van een stookoliecheque kan aan elke eigenaar, huurder of bewoner van een gebouw een toelage voor de stookoliefactuur worden gegeven. Deze bepaling is bedoeld voor de leveringen tussen 1 juni en 31 december 2005. Het verheugt mij ook dat het idee van de forfaitaire korting voor gezinnen die op gas of elektriciteit verwarmen ingang vindt. Ik sta achter het initiatief van de regering om te voorzien in een intrestloos afbetalingsplan van de stookolierekening zonder bijkomende kosten. Ik ben ook blij vast te stellen dat er geen geografische onderscheid wordt gemaakt bij de toepassing van deze maatregel.

La régularisation fiscale, quant à elle, touchera toutes sortes de revenus et est ouverte tant aux personnes physiques que morales. Les contribuables obtiendront l'immunité tant fiscale

De fiscale regularisatie geldt voor alle soorten van inkomsten zowel van natuurlijke als van rechtspersonen. De belastingplichtigen verkrijgen zowel fiscale als strafrechtelijke immuniteit. De aan

que pénale. Les revenus et opérations soumis à la TVA seront astreints à un prélèvement fixé en application des règles relatives à l'impôt applicable selon la nature des revenus régularisés et en tenant compte de la période au cours de laquelle ces revenus ont été perçus. Après paiement de ce prélèvement, le contribuable aura la possibilité de jouir d'une liberté accrue pour disposer de ses capitaux et j'y vois un incitant supplémentaire.

La disposition relative aux frais de garde d'enfant est une clarification des mesures prises en vertu de la loi du 6 juillet 2004. En effet, la modification apportée à l'article du CIR 92 entend objectiver les frais de garde d'enfants de moins de douze ans. La mesure s'étend aux milieux d'accueil quand ceux-ci ont un lien avec une autorité publique. Il est entendu que le paiement des frais ne fait pas obstacle à leur déduction par les parents.

Le plan « PC pour tous » est concrétisé dans le cadre du présent projet via les amendements déposés en commission de l'Intérieur et en commission des Finances. Pour 60% des non-utilisateurs, le coût est un facteur important et pour plus de 50%, le PC et internet sont trop difficiles à appréhender. Le paquet « internet pour tous » offrira une réduction totale d'environ 40%. L'avantage fiscal prendra la forme d'un crédit d'impôt en déduction de l'IPP équivalent à 21% du prix d'achat du matériel, avec un maximum de 147,5 euros pour un ordinateur de bureau et de 172 euros pour un ordinateur portable. Chaque paquet comprendra une formation de base de minimum quatre heures. Nous soutenons ce double dispositif *(Applaudissements sur les bancs du MR).*

01.11 **Marleen Govaerts** (Vlaams Belang) : Chaque année, les démocrates autoproclamés du gouvernement appliquent la même tactique en faisant adopter à la hussarde par la Chambre des lois fourre-tout contenant en fait les décisions les plus importantes de l'année. Nous avons même l'impression que le gouvernement lambine volontairement lorsqu'il s'agit de déposer le budget pour ne pas laisser au Parlement le temps d'examiner les choses en profondeur.

Le président de la Chambre a confirmé hier, dans le journal *Het Nieuwsblad,* que le gouvernement n'avait pas déposé le projet de loi-programme en temps utile. Pour la première fois depuis six ans, le budget a été examiné avant la loi-programme. Ceci n'est certainement pas une preuve de bonne administration. Le gouvernement ne considère plus

de BTW onderworpen inkomsten en verrichtingen zijn onderhevig aan een vaste voorheffing bij toepassing van de regelgeving betreffende de toepasbare belasting volgens de aard van de geregulariseerde inkomsten en rekening houdend met de periode waarin die inkomsten werden verkregen. Na betaling van die voorheffing, kan de belastingplichtige vrijer beschikken over zijn kapitaal en daar zie ik een bijkomende stimulans in.

De bepaling met betrekking tot de kosten voor kinderopvang behelst een verduidelijking van de maatregelen die krachtens de wet van 6 juli 2004 werden genomen. De wijziging die aan het artikel van het WIB 92 werd aangebracht, strekt ertoe de kosten voor de opvang van kinderen jonger dan 12 jaar te objectiveren. De maatregel wordt ook uitgebreid tot de opvangstructuren wanneer die een band hebben met een overheidsinstantie. De betaling van de kosten belet uiteraard niet dat de ouders ze van hun belastingen aftrekken.

Via de amendementen die in de commissies voor Binnenlandse Zaken en voor Financiën werden ingediend, wordt in het kader van het voorliggend ontwerp uitvoering gegeven aan het "internet voor iedereen"-plan. Voor 60 procent van de niet-gebruikers is de kostprijs een belangrijke rem en 50 procent kan niet overweg met een pc of internet. Het "internet voor iedereen"-pakket zal de prijs in totaal met ongeveer 40 procent drukken. Er zal een fiscaal voordeel worden toegekend in de vorm van een belastingkrediet dat zal worden afgetrokken van de personenbelasting en overeenstemt met 21 procent van de aankoopprijs van het materieel, met een maximum van 147,5 euro voor een desktop en 172 voor een laptop. Elk pakket omvat een basisopleiding van minimum vier uur. Wij steunen die tweevoudige maatregel *(Applaus bij de MR).*

01.11 **Marleen Govaerts** (Vlaams Belang): Elk jaar opnieuw passen de zelfverklaarde democraten in de regering dezelfde tactiek toe en jagen ze de belangrijkste beslissingen van het jaar in een paar weken door de Kamer, in de vorm van een soort vuilnisbakwetten. We krijgen zelfs de indruk dat de regering opzettelijk treuzelt met de begroting om het Parlement niet de tijd te laten om alles grondig uit te pluizen.

De Kamervoorzitter bevestigde gisteren in *Het Nieuwsblad* dat de regering te laat was met de programmawet. Het is voor het eerst in zes jaar dat de begroting vóór de programmawet besproken wordt. Dit is geen teken van goed bestuur. De regering beschouwt het Parlement hoogstens nog als een formele hindernis, die moet genomen

le Parlement que comme un obstacle formel, qu'il y a lieu de franchir pour respecter la Constitution. L'année dernière, le gouvernement a même réussi la prouesse de publier des arrêtés d'exécution avant l'approbation de la loi proprement dite.

Le Conseil d'État a également émis des critiques. Il estime que regrouper des dispositions de portée différente au sein d'une même loi n'est pas révélateur d'un travail législatif de qualité. Les lois-programmes court-circuitent en grande partie le rôle du Parlement. Trop de compétences sont attribuées au Roi, ce qui est anti-démocratique. Il y a peu, la Cour d'arbitrage a encore annulé un article d'une loi-programme pour cette raison.

Le chapitre 5 de la loi-programme porte sur la taxe sur les fonds d'obligations. Finalement, l'investisseur sait ce qu'il a à faire : il a plutôt intérêt à revendre les fonds d'obligation sans distribution de coupon après le 31 décembre et, s'il souhaite épargner auprès d'un courtier d'assurance, le mieux est d'encore verser sa prime avant le nouvel an. Les banques et les assureurs vont devoir se livrer à un véritable tour de force pour pouvoir percevoir les taxes à partir du 1er janvier 2006. Le ministre donnera-t-il des directives à son administration pour qu'elle fasse preuve d'un peu de patience lors du recouvrement des nouvelles taxes ?

Le compromis qui est finalement intervenu à propos de la nouvelle taxe sur les sicavs est une monstruosité. Les petits épargnants visés par cette taxe sont pour la plupart des pensionnés qui, vu leur âge, ne veulent pas prendre de risques et qui craignent que les pouvoirs publics n'aient pas constitué de réserves suffisantes pour financer leurs pensions.

Si l'on tient compte de toutes les taxes inscrites dans cette loi-programme, un État vivant au-dessus de ses moyens sanctionnera le mode de vie économe de plus de trois millions de citoyens. Les étrangers qui travaillent ici, et qui envoient leurs économies vers leur pays d'origine, ne seront pas touchés par ces mesures. Les gros détenteurs de capitaux ont déjà placé leur argent à l'étranger depuis belle lurette.

Étant donné que des moins-values ne peuvent être déduites, il n'est même pas impensable qu'il faudra payer des impôts sur de l'argent jamais reçu.

À présent que le gouvernement a majoré la taxe boursière, la fiscalité sur les sicav obligataires sans coupon est devenue très lourde. Le gouvernement

worden omdat dat nu eenmaal zo in de Grondwet staat. Vorig jaar heeft men het zelfs gepresteerd om uitvoeringsbesluiten te publiceren van een wet die nog niet was goedgekeurd.

Er komt ook kritiek van de Raad van State, die oordeelt dat het niet getuigt van goed wetgevend werk om bepalingen met een verschillende draagwijdte onder te brengen in eenzelfde wet. Programmawetten zetten het Parlement grotendeels buiten spel. Er worden te veel bevoegdheden toegekend aan de Koning, wat niet democratisch is. Onlangs nog vernietigde het Arbitragehof om die reden een artikel van een programmawet.

Hoofdstuk 5 van de programmawet is gewijd aan de heffing op obligatiefondsen. Eindelijk weet de belegger wat hem te doen staat: obligatiefondsen zonder couponuitkering kan hij na 31 december beter verkopen en als hij wil sparen bij een verzekeringsmakelaar stort hij zijn premie beter nog voor nieuwjaar. Voor banken en verzekeraars wordt het een heksentoer om de taksen te kunnen heffen vanaf 1 januari 2006. Wil de minister zijn administratie richtlijnen geven om wat geduld aan de dag te leggen bij de invordering van de nieuwe taksen?

Het uiteindelijk bereikte compromis over de nieuwe taks op de beveks is een gedrocht. De kleine spaarders die hier geviseerd worden, zijn meestal gepensioneerden die gelet op hun leeftijd het zekere voor het onzekere hebben genomen en die ook bang zijn dat de overheid onvoldoende reserves heeft aangelegd om hun pensioenen te financieren.

Wanneer men rekening houdt met alle taksen van deze programmawet, zullen meer dan drie miljoen mensen worden gestraft voor hun zuinige levenswijze door een Staat die boven zijn stand leeft. Vreemdelingen die hier werken en het geld dat ze overhouden naar hun land van herkomst sluizen, worden niet getroffen. Echte kapitaalbezitters hebben hun geld al langer in het buitenland staan.

Omdat minwaarden niet kunnen worden afgetrokken, is het niet eens onwaarschijnlijk dat belasting zal moeten worden betaald op geld dat nooit werd ontvangen.

Nu de regering ook een verhoogde beurstaks heeft ingevoerd, is de fiscaliteit voor obligatiebeveks

a prévu un régime de sortie avantageux pour janvier et février 2006, mais les investisseurs devront demander eux-mêmes le remboursement de la taxe boursière de 1,1 %. Reste à savoir si le tarif sera effectivement à nouveau diminué à partir de 2008. On ne sait toujours pas ce que l'investisseur devra payer exactement. S'agit-il des recettes réelles provenant des intérêts de chaque fonds séparé ou sera-t-il plutôt tenu compte d'une capitalisation forfaitaire pendant la durée de détention ? Lorsque, à partir de 2008, la pénalisation ne s'appliquera plus uniquement aux revenus provenant des intérêts, mais à l'ensemble des plus-values, s'agit-il alors uniquement des plus-values réalisées sur la partie des investissements à revenus fixes ? Le 1er juillet 2005 servira-t-il également de date de départ à partir de 2008 ? Que faudra-t-il payer exactement en cas de vente en 2009 ?

zonder coupon loodzwaar geworden. De regering heeft in een voordelige uitstapregeling voorzien voor januari en februari 2006, maar de beleggers moeten zelf de betaalde beurstaksen van 1,1 procent terugvragen. Of het tarief vanaf 2008 daadwerkelijk opnieuw wordt verlaagd, is nog maar de vraag. Het is ook onduidelijk wat de belegger precies moet betalen. Gaat het om de werkelijke rente-inkomsten van elk fonds apart of zal eerder met een forfaitaire kapitalisatie tijdens de bezitsduur rekening worden gehouden? Wanneer vanaf 2008 niet enkel de rente-inkomsten worden beboet, maar de volledige meerwaarden, gaat het dan enkel om meerwaarden gerealiseerd in het blok vastrentende investeringen? Zal vanaf 2008 ook 1 juli 2005 als startdatum worden genomen? Wat wordt precies betaald bij een verkoop in 2009?

Initialement, le gouvernement était allé un peu vite en besogne en tablant sur des recettes de 235 millions d'euros provenant des banques et de 220 millions d'euros du secteur des assurances. Quand il s'est rendu compte qu'il n'engrangerait que 50 millions d'euros, il a majoré la taxe sur les opérations de bourse. Celle-ci ne s'applique qu'à la vente de participations. La taxe perçue à la souscription a été supprimée en juillet 2004 à la suite d'une condamnation par la Cour de justice européenne mais certains citoyens n'ont toujours pas obtenu le remboursement de cette taxe boursière indûment payée. La loi-programme donne à l'épargnant un délai de deux mois pour passer à des parts de distribution ; c'est donc l'épargnant qui doit lui-même en prendre l'initiative.

Aanvankelijk was de regering iets te voortvarend. Ze rekende op een opbrengst van 235 miljoen euro van bancaire zijde en 220 miljoen euro uit de verzekeringssector. Toen bleek dat het maar om 50 miljoen euro zou gaan, werd de beurstaks opgetrokken. Die geldt enkel bij verkoop van participaties. De taks op de instap werd afgeschaft in juli 2004, na een veroordeling door het Europees Hof, maar er zijn nog steeds gedupeerden die de ten onrechte betaalde beurstaks niet hebben teruggekregen. De programmawet geeft de spaarder gedurende twee maanden de kans om gratis over te stappen naar distributieaandelen, maar hij moet daartoe zelf het initiatief nemen.

Une autre forme d'imposition nouvelle est celle visée au chapitre 8 de la loi-programme : une taxe de 1,1 % sur les assurances-vie des branches 21 et 23. Il s'agit des assurances de solde restant dû et autres assurances-décès, plans d'épargne pour les jeunes, rentes viagères, bons d'assurance et assurances-vie classiques pouvant bénéficier d'une réduction fiscale, qui représentent un total de plus de 2 millions de polices. Les compagnies d'assurance ne vont probablement pas réduire les coûts en guise de compensation, de sorte que c'est l'épargnant qui paiera.

Een andere nieuwe vorm van belasting is die van hoofdstuk 8 van de programmawet: een verzekeringstaks van 1,1% op levensverzekeringen van het type 21 en tak 23. Het gaat om schuldsaldoverzekeringen en andere overlijdensverzekeringen, jeugdspaarplannen, lijfrentes, verzekeringsbons en de klassieke levensverzekeringen die in aanmerking komen voor een belastingvermindering, samen goed voor meer dan 2 miljoen polissen. De verzekeringsmaatschappijen zullen wellicht geen kostenvermindering doorvoeren ter compensatie, zodat de spaarder ervoor zal opdraaien.

Si la coalition violette voulait vraiment stimuler le sens entrepreneurial, elle ferait mieux de supprimer l'exonération des plus-values réalisées lors de la vente d'une entreprise et employer les ressources financières ainsi dégagées pour abaisser substantiellement les impôts que sont tenues d'acquitter les entreprises naissantes. Par voie de

Als paars de ondernemingszin echt wil stimuleren, zou ze beter de vrijstelling op de meerwaardebelasting bij de verkoop van een bedrijf afschaffen en het geld dat vrijkomt aanwenden om de belastingen voor starters substantieel te verlagen. Ze zou dan ook beter garanderen dat nooit een vermogensbelasting wordt ingevoerd.

conséquence, elle ferait mieux de garantir que jamais un impôt sur la fortune ne soit instauré.

La situation belge n'est pas comparable à celle d'autres pays car il faut toujours considérer le système fiscal dans sa globalité. A titre d'exemple, les États-Unis taxent les plus-values mais appliquent des tarifs beaucoup plus bas que les nôtres dans le secteur des impôts sur les personnes physiques.

Een vergelijking met andere landen gaat niet op omdat het belastingsysteem altijd in zijn geheel moet worden bekeken. Zo kennen de Verenigde Staten een meerwaardebelasting, maar heffen ze veel lagere tarieven in de personenbelasting.

Or, le gouvernement Verhofstadt opère même un nouveau prélèvement sur le financement d'une habitation. Il n'est pas difficile dans ces conditions de déposer des propositions pour abolir le droit d'hypothèque !

Nu heft de regering zelfs een nieuwe belasting op de financiering van een woonhuis. En dan maar voorstellen indienen om het hypotheekrecht af te schaffen!

Le nœud du problème, c'est la dérive des dépenses publiques.

De kern van het probleem is dat de overheidsuitgaven ontsporen.

La position des socialistes est parfaitement incohérente. D'une part, ils demandent avec insistance de nouveaux impôts sur les opérations liées à l'épargne et sur le capital et même sur le financement d'une maison d'habitation. D'autre part, ils proclament l'importance que revêt pour chacun la possibilité d'acquérir son propre logement. Et ils veulent y parvenir en saisissant des parcelles de terrain. Ils préfèrent oublier que de nombreuses parcelles de terrain à bâtir sont la propriété de citoyens qui, en dehors de part leur terrain, ne possèdent pour ainsi dire rien.

De socialisten zijn totaal inconsequent. Enerzijds dringen ze aan op bijkomende belastingen op spaarverrichtingen en op kapitaal en zelfs op de financiering van een woonhuis. Anderzijds verkondigen ze hoe belangrijk het wel is dat iedereen zijn eigen woonhuis kan verwerven. Dat gaan ze realiseren door beslag te leggen op gronden. Gemakkelijkheidhalve vergeten ze dat veel bouwgronden eigendom zijn van heel gewone mensen die daarnaast zo goed als niets bezitten.

La loi-programme oppose les compagnies d'assurances aux banques parce les unes ne peuvent proposer de placements anonymes alors que les autres en ont la possibilité. Les banques peuvent, dès lors, pratiquer la fraude fiscale en travaillant avec un intermédiaire étranger. Cette situation encouragera probablement certains investisseurs à placer leurs fonds à l'étranger, ce que les compagnies d'assurances ne peuvent pas faire. Étant donné toutes ces confusions, il n'est pas du tout certain que les mesures généreront les recettes prévues de 455 millions d'euros.

De programmawet speelt verzekeringmaatschappijen en banken tegen elkaar uit omdat de eerste geen anonieme beleggingen kunnen aanbieden en de laatste wel. Daardoor behouden de banken de mogelijkheid de taks te ontduiken door met een buitenlandse tussenpersoon te werken. Dat zal sommige beleggers er wellicht toe brengen hun fondsen in het buitenland onder te brengen. De verzekeringsmaatschappijen hebben die mogelijkheid niet. Door alle onduidelijkheden is het dan ook hoogst onzeker dat de maatregelen de vooropgezette opbrengst van 455 miljoen euro ook daadwerkelijk zullen genereren.

Une nouvelle régularisation fiscale est appliquée, un an après la précédente. Il s'agit d'un camouflet pour le contribuable honnête et d'un encouragement pour les fraudeurs. Dans les autres pays où l'amnistie fiscale a été instaurée, aucune nouvelle mesure d'amnistie n'a ensuite été appliquée pendant un certain temps. Par ailleurs, il existe depuis des années une régularisation individuelle et, dans ce contexte, le contact personnel entre le contribuable et le fisc offre une

De fiscale regularisatie volgt een jaar na de vorige en dat is onaanvaardbaar. Het is een kaakslag voor de eerlijke belastingbetaler en een aanmoediging voor fraudeurs. In andere landen waar fiscale amnestie werd ingevoerd, was er daarna telkens een periode zonder nieuwe amnestiemaatregelen. Bovendien bestaat er al jaren een individuele regularisatie waarbij er persoonlijk contact bestaat tussen de belastingplichtige en de fiscus, zodat er een onderhandelingsmarge is. Met de fiscale

marge de négociation. La régularisation fiscale instaurée par la loi-programme met tout le monde dans le même sac, quel que soient le montant de la fraude et la prescription éventuelle. La question est de savoir si cette opération obscure produira les recettes attendues. Par ailleurs, il reste à voir si la Cour d'arbitrage acceptera l'imposition différente des revenus immobiliers, mobiliers et divers d'une part et des revenus professionnels, d'autre part. Le Conseil d'État aurait également préféré que la régularisation fiscale soit réglée dans un projet de loi distinct étant donné que le prélèvement sur les fonds d'obligations prévu dans la même loi-programme pourrait influer négativement sur l'opération. La confiance brisée, de nombreux investisseurs conserveront leur argent noir à l'étranger.

regularisatie van de programmawet wordt iedereen over dezelfde kam geschoren, ongeacht het ontdoken bedrag en de eventuele verjaring. Het is maar de vraag of de onduidelijke operatie de beoogde opbrengst zal halen. Bovendien valt het nog te bezien of het Arbitragehof het verschil in het belasten van onroerende, roerende en diverse inkomsten enerzijds en beroepsinkomsten anderzijds zal accepteren. De Raad van State had de fiscale regularisatie ook liever in een apart wetsontwerp geregeld gezien omdat de heffing op de obligatiefondsen in dezelfde programmawet de operatie negatief zou kunnen beïnvloeden. Door het geschonden vertrouwen zullen veel beleggers hun zwart geld in het buitenland houden.

En ce qui concerne le chapitre 7, l'exposé des motifs cite un exemple pour illustrer les abus de droit en matière de TVA. L'exemple en question est mal choisi étant donné qu'il s'agit d'une construction mise en place en dehors de l'UE et qui agit en tant que preneur de services, les prestataires de services pouvant établir une facture hors TVA. Il s'agit en fait d'une construction destinée à éluder l'impôt. La mesure visée au chapitre 7 de la loi-programme devrait permettre au fisc de disposer d'un nouvel instrument pour mieux lutter contre de tels abus de droit. A mon estime, cette mesure ne s'applique qu'au secteur non marchand où l'on se risque parfois à développer des activités dans des entités séparées pour bénéficier du droit à la déduction de la TVA. L'exemple cité ne fait que faire naître des doutes quant à la possibilité de combattre de telles constructions avec la mesure en question.

In de memorie van toelichting bij hoofdstuk 7 staat een voorbeeld uitgewerkt dat het rechtsmisbruik van BTW moet illustreren. Dat voorbeeld is slecht gekozen omdat het gaat om een constructie buiten de EU die handelt als ontvanger van diensten, waarbij de dienstverleners kunnen factureren zonder BTW. Het is eigenlijk een constructie die wordt opgezet om belastingen te ontwijken. Met de maatregel in hoofdstuk 7 van de programmawet zou de fiscus een nieuw middel hebben om dergelijke rechtsmisbruiken beter te bestrijden. Dat geldt mijns inziens enkel voor de non-profitsector, die activiteiten wel eens in aparte entiteiten durft onder te brengen om recht op aftrek van BTW te krijgen. Het voorbeeld genereert enkel twijfel of zulke constructies met die maatregel kunnen worden aangepakt.

Le chapitre 11 concerne l'octroi d'une allocation pour l'achat de gasoil de chauffage destiné à l'habitation privée. M. Reynders tente depuis quelque temps déjà de donner un complexe de culpabilité à ceux qui oseraient retarder l'approbation de la loi-programme. Les écoles et les établissements du secteur non marchand bénéficieront d'une réduction unique alors que nous croyons davantage aux vertus d'une réduction de la TVA. La Belgique est le seul pays européen à encore oser imposer un taux de TVA de 21 % sur les combustibles destinés au chauffage. Une réduction de la taxe stimulerait par ailleurs l'économie.

In hoofdstuk 11 wordt een toelage bepleit voor huisbrandolie bestemd voor privé-woningen. Minister Reynders probeert ons al een tijdje op te zadelen met een schuldgevoel als we het zouden wagen de programmawet te vertragen. De scholen en de non-profitinstellingen krijgen een eenmalige korting, terwijl wij veel meer geloven in de verlaging van de BTW. België is het enige land van Europa dat nog 21 procent durft te vragen voor verwarming. Een taksvermindering zou ook de economie stimuleren.

Le projet de loi portant des dispositions diverses est un peu un bric-à-brac de mesures que le Parlement doit approuver à la hâte.

Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen is eveneens een allegaartje van maatregelen dat door het Parlement moet worden gejaagd.

J'aimerais attirer l'attention sur l'article 162 et mon amendement n° 8 à cet article. Cet amendement a pour objectif de supprimer une discrimination liée à l'introduction, l'année dernière, de l'élargissement de la déduction des frais de garde d'enfants jusque 3 ans aux enfants jusque 12 ans. De nombreux ménages à un revenu assurent eux-mêmes la garde des enfants et sont donc défavorisés par rapport aux ménages à deux revenus. Ces ménages devraient bénéficier, eux aussi, d'une déduction fiscale pour leurs enfants jusque 12 ans. Une mesure de ce type cadrerait, par ailleurs, parfaitement avec les déclarations de l'accord gouvernemental qui qualifie la famille de pierre angulaire de la société et du meilleur environnement pour les enfants.

Ik wil de aandacht vestigen op artikel 162 en mijn amendement 8 daarop. Met dat amendement wil ik een discriminatie wegwerken die vorig jaar ontstaan is door de aftrek voor kinderopvang uit te breiden van kinderen tot 3 jaar tot kinderen tot 12 jaar. Een grote groep eenverdienergezinnen vangt zelf de kinderen op en heeft het daardoor veel minder goed dan de tweeverdienergezinnen. Die mensen moeten eveneens voor hun kinderen tot 12 jaar een fiscale tegemoetkoming krijgen. Dat is een maatregel die past in het regeerakkoord dat het gezin de hoeksteen van de maatschappij noemt en de beste omgeving voor kinderen.

Aujourd'hui, les règles de déductibilité d'un prêt sur la maison d'habitation personnelle unique sont encore plus compliquées. Pour opérer le bon choix à ce niveau, il faut presque obligatoirement s'adresser à un expert pour amener le fisc à faire le bon choix.

De regels op de aftrek van een lening op het enig en eigen woonhuis zijn nu nog ingewikkelder. Mensen zullen experts in de arm moeten nemen om de fiscus de juiste keuze te doen maken.

L'État belge continue à vivre au-dessus de ses moyens. Il eut été plus judicieux de réaliser des économies. La Cour des comptes a d'ailleurs vivement critiqué le budget fédéral. La Commission européenne et le FMI ont, quant à eux, critiqué les nouvelles mesures fiscales. Pour cette raison, nous voterons contre la loi-programme et contre le projet de loi portant des dispositions diverses.

De Belgische Staat leeft nog altijd boven zijn stand. Bezuinigen zou beter zijn geweest. Het Rekenhof heeft scherpe kritiek op de federale begroting. De Europese Commissie en het IMF hebben kritiek op de nieuwe fiscale maatregelen. Daarom zullen wij tegen de programmawet en tegen het wetsontwerp houdende diverse bepalingen stemmen.

01.12 **Eric Massin** (PS) : Je vais tenter d'éviter les redites. Cette partie « finances » comprend de nombreuses mesures qu'on peut saluer, mais on n'a pas toujours su expliquer clairement les choix importants faits pour ce budget 2006, qui met en œuvre des idées et choix du gouvernement.

01.12 **Eric Massin** (PS): Ik zal proberen niet in herhaling te vallen. Het onderdeel "Financiën" bevat heel wat goede maatregelen, maar men is er niet altijd in geslaagd duidelijk uit te leggen welke belangrijke keuzen werden gemaakt in de begroting 2006, die uitvoering geeft aan de ideeën en opties van de regering.

On nous parle de rage taxatoire, d'acharnement, etc. Mais les modifications ou adaptations des législations fiscales ne sont que la prise en compte des évolutions de notre société, ou des réactions face aux pratiques abusives.

Men neemt graag woorden als belastingdrift en hardnekkigheid in de mond. De wijzigingen of aanpassingen van de belastingwetgeving zijn echter louter een antwoord op de maatschappelijke evoluties of op misbruiken.

Dans le cadre de cette loi-programme, on peut noter des mesures visant à plus de justice (l'élargissement de l'assiette fiscale), à améliorer la lutte contre la fraude (mesures anti-abus de droit), à encourager les économies d'énergie et à répondre aux besoins urgents de gasoil de chauffage.

In het kader van deze programmawet worden maatregelen genomen die meer rechtvaardigheid moeten brengen (uitbreiding van de belastinggrondslag), die de strijd tegen de fraude moeten verbeteren (maatregelen tegen rechtsmisbruik), die energiebesparingen moeten aanmoedigen en die een antwoord bieden op de dringende nood aan huisbrandolie.

De belasting op de beveks is een belangrijke

La taxation des sicav est un choix politique important. Il est essentiel d'introduire davantage de justice dans les contributions au revenu de l'État et à la sécurité sociale. Chacun doit contribuer aux prestations dont il bénéficie à hauteur de ses moyens.

Je ne vois pas ce qu'il y a d'anormal à taxer les sicav comportant plus de 40 % d'obligations, d'autant plus que, selon *L'Écho*, la Belgique tient le haut du pavé en matière d'absence de taxation des plus-values ! Certes l'OCDE classe la Belgique troisième pour les prélèvements, mais nombre de revenus échappent à l'impôt. Et si l'on met en relation les prélèvements et les investissements publics, le *benchmark* pourrait être bouleversé ! Je ne peux donc que me féliciter de cette mesure, ainsi que du relèvement de la taxe sur les opérations de bourse.

Ce choix est aussi économique et contribue à la croissance et à la création d'emplois. Taxer les obligations me paraît donc cohérent. Les produits des branches 21 et 23, qui sont en réalité des produits d'épargne, devraient aussi être pris en compte.

Le choix politique posé doit aussi viser à dissuader de pratiques abusives ou d'inégalités. Il fallait rendre aux véhicules utilitaires une fiscalité adaptée aux professionnels qui les utilisent comme outil de travail. Qu'en sera-t-il des véhicules actuellement immatriculés comme tels. Il en va de même pour la mesure anti-abus de droit, notamment en matière de TVA : il fallait donner aux services de lutte contre la fraude les outils nécessaires.

En outre, les mesures prises ici doivent être mises en rapport avec l'existence de la procédure des décisions anticipées qui permet à toute entreprise de s'assurer que ces opérations ne seront pas contestées. Le crédit d'impôt pour bas revenus incluant les fonctionnaires statutaires permet de corriger une injustice qui excluait les fonctionnaires du bénéfice de cette mesure.

La fiscalité doit aussi servir à répondre à des problèmes soudains. A ce titre, il faut se féliciter de la réponse prompte du gouvernement à la hausse des prix du carburant. Dans ce dossier, il faudra que des fonctionnaires soient mobilisés à partir de janvier afin de répondre à la demande importante de remboursements. Peut-être conviendrait-il

politieke keuze. Het is noodzakelijk dat de bijdragen aan de overheidsinkomsten en aan de sociale zekerheid rechtvaardiger worden verdeeld. Iedereen moet bijdragen aan de voorzieningen waarvan hij gebruik kan maken volgens de middelen waarover hij beschikt

Ik zie niet in waarom het abnormaal zou zijn om de beveks met meer dan 40 procent obligaties te belasten, vooral nu *L'Écho* schrijft dat België aan de spits staat op het gebied van het niet heffen van belasting op de meerwaarden! Op de ranglijst van de OESO staat België dan wel op de derde plaats inzake heffingen, toch worden heel wat inkomsten niet belast. Als men de heffingen aan de openbare investeringen zou linken, zou de *benchmark* ernstig kunnen worden verstoord! Ik kan die maatregel en de verhoging van de taks op de beursverrichtingen dus alleen maar toejuichen.

Dit is ook een economische keuze die bijdraagt tot de economische groei en het scheppen van werkgelegenheid. Het belasten van obligaties lijkt mij dus van coherentie te getuigen. De producten van de takken 21 en 23, die in werkelijkheid spaarproducten zijn, moesten eveneens in aanmerking worden genomen.

De gemaakte politieke keuze strekt er ook toe onrechtmatige praktijken of praktijken die ongelijkheid in de hand werken, te ontmoedigen. Er moest tevens voor worden gezorgd dat de bedrijfsvoertuigen opnieuw aan een belasting werden onderworpen aangepast aan de beroepsmensen die ze als werkinstrument gebruiken. Hoe zit het met de voertuigen die momenteel als zodanig zijn ingeschreven? Hetzelfde geldt voor de anti-misbruikmaatregel, met name inzake de BTW: het kwam erop aan de diensten voor fraudebestrijding van de nodige instrumenten te voorzien.

Bovendien moeten de hier genomen maatregelen in verband worden gebracht met de bestaande procedure van voorafgaande beslissingen waardoor elke onderneming er zeker van kan zijn dat die verrichtingen niet zullen worden betwist. Het belastingkrediet voor lage inkomens dat nu ook voor statutaire ambtenaren geldt, zet een onrechtvaardige situatie recht voor de ambtenaren die buiten deze maatregel vielen.

De belastingdiensten moeten ook op onverwachte problemen kunnen reageren. In dit opzicht moeten we de regering feliciteren met haar snelle reactie op de prijsstijgingen van de brandstof. Hiervoor moeten vanaf januari de nodige ambtenaren worden ingezet om de grote vraag naar terugbetalingen te kunnen bijhouden. Misschien

d'envisager de passer la main aux Communautés plutôt que de surcharger l'administration.

En matière d'économies d'énergie, nous devons nous diriger vers des initiatives structurelles destinées en particulier aux plus bas revenus.

Il convient de mettre en place une fiscalité qui permette d'envisager l'avenir avec sérénité. À ce titre, des dépenses doivent être engagées pour économiser l'énergie. Si les mesures individuelles sont les bienvenues, il faut également encourager les investissements dans des secteurs prioritaires.

Les choix opérés ont le mérite d'être clairs. Ils ne s'expliquent pas simplement par un budget à garder en équilibre, mais ils sont guidés par un souci de justice sociale et fiscale. C'est donc avec confiance que nous voterons en faveur de cette partie de la loi-programme.

Président : M. Geert Lambert

01.13 **Carl Devlies** (CD&V) : Il y a quelques mois, le ministre Vande Lanotte avait annoncé une mesure anti-abus dans le cadre de la lutte contre la fraude sous la forme des carrousels à la TVA. Il semble qu'aujourd'hui, on essaie surtout de limiter le droit des contribuables de choisir la voie la moins imposée. Pour cela, on a tout simplement repris la disposition anti-abus existant dans le cadre de l'impôt sur les revenus dans la législation TVA.

La volonté de mettre fin aux constructions juridiques ingénieuses ressort de l'exposé des motifs dans lequel il est fait référence à la création de sociétés fictives ou écran dénuées de toute justification économique. La preuve contraire consiste à montrer qu'il existe bel et bien des motifs financiers et économiques. La procédure des décisions anticipées - *ruling* - est invoquée pour lutter contre l'insécurité juridique. Elle permet à l'opérateur de s'assurer au préalable que les actes économiques qu'il pose ne seront pas contestés ultérieurement.

Pourquoi le gouvernement n'instaure-t-il cette mesure que maintenant puisqu'il sait parfaitement qu'elle avait déjà été introduite dans le secteur des impôts sur les personnes physiques par le biais de la loi du 22 juillet 1993 ? En outre, la Cour européenne devrait prochainement rendre des arrêts d'une importance majeure concernant l'existence ou l'inexistence d'un principe anti-abus à la fois autonome et communautaire. Les affaires

moeten we overwegen om er de Gemeenschappen meer bij te betrekken in plaats van de administratie te overbelasten.

Inzake energiebesparing moeten we ons richten op structurele initiatieven die vooral voor de laagste inkomens zijn bestemd.

Er moet werk gemaakt worden van een fiscaliteit die de mogelijkheid biedt de toekomst sereen tegemoet te zien.In dit opzicht dient men middelen te besteden aan energiebesparingen. Individuele maatregelen zijn welkom maar tevens moeten investeringen in prioritaire sectoren worden aangemoedigd.
De gemaakte keuzen hebben de verdienste duidelijk te zijn en niet gewoon te verklaren zijn door de noodzaak om het budget in evenwicht te houden. Ze zijn ingegeven door een streven naar sociale en fiscale rechtvaardigheid. We zullen dit deel van de programmawet dus met vertrouwen goedkeuren.

Voorzitter : De heer Geert Lambert

01.13 **Carl Devlies** (CD&V): Enkele maanden geleden kondigde minister Vande Lanotte een antimisbruikmaatregel aan in het kader van de strijd tegen BTW-carrouselfraude. Nu blijkt dat men veeleer grenzen wil stellen aan het recht van de belastingplichtige om de minst belaste weg te kiezen. Daartoe kopieert men de antimisbruikbepaling uit de inkomstenbelasting naar de BTW-wetgeving.

Het voornemen om komaf te maken met ingenieuze juridische constructies, blijkt uit de memorie van toelichting. Daarin wordt verwezen naar de oprichting van fictieve of buffervennootschappen die niet economisch worden verantwoord. Het tegenbewijs bestaat erin aan te tonen dat er wel degelijk financiële en economische motieven zijn. Om rechtsonzekerheid tegen te gaan, wordt de procedure van voorafgaande beslissingen – *ruling* – ingeroepen. Die laat de operator toe zich er vooraf van te verzekeren dat de economische handelingen die hij uitvoert nadien niet zullen worden betwist.

Waarom voert de regering de maatregel nu pas in, wetende dat hij in de inkomstenbelastingen al werd ingevoerd via de wet van 22 juli 1993? Bovendien worden belangrijke arresten verwacht van het Europees Hof inzake het al dan niet bestaan van een autonoom en communautair antimisbruikprincipe. De hangende zaken gaan over constructies om de BTW te recupereren in gevallen waarin dat eigenlijk niet mogelijk is. De

pendantes ont trait à des montages destinés à récupérer la TVA dans des cas où ce n'est pas admis. Le gouvernement est parfaitement conscient de l'imminence d'une jurisprudence en la matière car il a déjà annoncé son intention d'écrire ensuite une nouvelle législation. Par le biais d'un réajustement de l'article 27 de la sixième directive, la Commission européenne veut d'ailleurs permettre aux Etats membres de combattre avec flexibilité certains montages juridiques et de prendre à bras-le-corps les problèmes y relatifs.

regering is zich terdege bewust van de nakende rechtspraak, want ze kondigde al aan daarna nieuwe wetgeving te creëren. Via een herschikking van artikel 27 van de zesde richtlijn wil de Europese Commissie de lidstaten overigens toelaten flexibel op te treden tegen bepaalde juridische constructies en knelpunten aan te pakken.

Il faut ajouter à cela que l'article 344, § 1er, du Code des impôts sur les revenus ne peut être appliqué sur la base de la jurisprudence que si les effets liés à la qualification de l'acte donnée par les parties sont identiques aux effets liés à la qualification qu'y a substituée l'administration. Il s'agit là d'une condition qui, sur le plan de la TVA, est difficilement applicable en pratique et dont l'application est encore compliquée par la nécessité de conférer aux notions de TVA une interprétation communautaire. Lors de chaque contestation sur l'article 124 nouveau du Code de la TVA, des questions préjudicielles devront donc être posées, ce qui débouchera sur de très longues procédures.

Daar komt nog bij dat artikel 344, paragraaf 1 van het Wetboek van inkomstenbelastingen op basis van rechtspraak slechts kan worden toegepast als de gevolgen verbonden aan de door de partijen gegeven kwalificatie van de akte identiek zijn aan de gevolgen verbonden aan de door de administratie in de plaats gestelde kwalificatie. Het gaat om een voorwaarde die op BTW-vlak in de praktijk moeilijk realiseerbaar is en die nog wordt bemoeilijkt omdat aan de BTW-begrippen een communautaire interpretatie moet worden gegeven. Bij elke betwisting over het nieuwe artikel 124 in het BTW-wetboek zullen dus prejudiciële vragen moeten worden gesteld, wat tot zeer lange procedures zal leiden.

La nouvelle loi anti-abus risque de générer une insécurité juridique. Le nombre de litiges pourrait donc augmenter. Le fait que l'exposé des motifs renvoie au ruling administratif prouve que le gouvernement se décharge de ses responsabilités sur les autres pouvoirs. De même, le caractère rétroactif de la mesure risque d'affecter le climat favorable aux entreprises. Ces dernières ne voient pas d'un bon œil la perspective de se retrouver en litige avec le fisc. De plus, le ruling administratif n'est valable que s'il n'est pas contraire à la loi. L'avenir nous dira qui, au sein de l'administration, aura le dernier mot.

De nieuwe antimisbruikwet dreigt rechtsonzekerheid te creëren. Het aantal rechtsgeschillen zal toenemen. Dat in de memorie naar de administratieve ruling wordt verwezen, bewijst dat de regering de verantwoordelijkheid doorschuift naar de andere machten. Ook de retroactiviteit van de maatregel dreigt het ondernemingsklimaat aan te tasten. Bedrijven staan niet te springen voor juridische geschillen met de fiscus. Administratieve ruling is bovendien enkel geldig in zoverre dat niet strijdig is met de wet. Wie binnen de administratie het laatste woord heeft, zal moeten blijken uit de praktijk.

Puis-je considérer que la mesure anti-abus n'influencera en rien l'assujettissement à la TVA des communes en matière de distribution d'eau et d'égouttage ? Je me réfère à une réponse que le ministre a donnée à ce sujet au sénateur Steverlynck.

Mag ik ervan uit gaan dat de antimisbruikmaatregel de BTW-plicht van gemeenten inzake waterdistributie en riolering op geen enkele manier beïnvloedt? Ik verwijs naar een antwoord dat de minister ter zake gaf aan senator Steverlynck.

01.14 **Servais Verherstraeten** (CD&V) : Je me pose certaines questions à propos de l'amendement relatif à la garantie de l'État dans le cadre de la cession du palais de justice d'Anvers. Il a été procédé à l'adjudication lundi dernier. À combien s'élève la garantie de l'État ? Quelles étaient les conditions de l'adjudication et qui l'a remportée ?

01.14 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Ik heb vragen bij het amendement inzake de staatswaarborg bij de overdracht van het Antwerpse justitiepaleis. Maandag jongstleden werd er geboden. Hoe groot is de staatswaarborg? Onder welke voorwaarden werd toegewezen en aan wie?

01.15 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : La diminution de la TOB est inscrite dans la loi. Les banques peuvent suivre de leur propre initiative le même raisonnement en ce qui concerne la diminution des commissions et des frais, à titre individuel ou dans le cadre d'un accord au sein de Febelfin. Nous n'avons pas pour notre part conclu d'accord avec les banques.

La diminution de la TOB ne fait pas l'objet d'un nouvel arrêté royal. Il est également possible de passer à un autre système. En ce qui concerne la situation à partir du 1er janvier 2008, je tenterai de rester en poste jusqu'en 2008 pour prendre une décision. Je remercie M. Bogaert pour sa confiance! (*Rires*)

Il ne s'agit pas de toucher les communes au travers des mesures anti-abus de droit en matière de TVA. Il existe évidemment un objectif économique, mais il n'y a aucune raison de traiter les communes différemment. Mon administration n'a pas davantage de projets en ce sens. Il convient toutefois de procéder à une analyse approfondie au cas par cas. En principe, la situation actuelle sera maintenue.

En ce qui concerne la garantie relative au nouveau palais de justice d'Anvers, une dernière réunion aura lieu vendredi prochain en vue d'examiner l'ensemble des offres. Je veillerai à une éventuelle garantie de l'État, que je subordonnerai évidemment à certaines conditions. Mais nous devons d'abord attendre l'adoption de la loi. Ce n'est qu'à ce moment-là que je pourrai évaluer les différentes offres.

01.16 **Servais Verherstraeten** (CD&V) : Je pensais que les candidats concernés pouvaient soumettre leur dernière offre lundi et que l'acte serait passé ensuite, sous une condition suspensive évidemment.

01.17 **Didier Reynders**, ministre *(en néerlandais)* : C'est exact, mais cela se fera donc vendredi. Certaines entreprises souhaitaient encore poser des questions d'ordre juridique, auxquelles la Régie des Bâtiments, assistée de ses conseillers, tentera de répondre lors des deux réunions qui ont lieu aujourd'hui et demain pour que nous puissions tenir la réunion de clôture vendredi. Le même jour, je devrai prendre une décision concernant la garantie de l'État.

01.18 **Servais Verherstraeten** (CD&V) : Les modalités ne risquent-elles pas alors d'être encore modifiées ?

01.15 Minister **Didier Reynders** *(Nederlands)*: De vermindering van de TOB is in de wet ingeschreven. De banken kunnen op eigen initiatief dezelfde redenering volgen wat de vermindering van commissies en kosten betreft, individueel of via een akkoord binnen Febelfin. Zelf hebben we geen akkoord met de banken.

De TOB wordt verlaagd zonder nieuw KB. Evenzeer is het mogelijk om op een ander systeem over te schakelen. Wat de toestand vanaf 1 januari 2008 betreft: ik probeer aan te blijven tot 2008 en een beslissing te nemen. Ik dank de heer Bogaert voor het vertrouwen! *(gelach)*

Het is niet de bedoeling om via de antimisbruikmaatregelen inzake BTW de gemeenten te raken. Er is natuurlijk een economische doelstelling, maar er zijn geen redenen om de gemeenten op een andere manier te behandelen. Ook mijn administratie heeft geen plannen in die zin. Er moet wel een duidelijke analyse per geval komen. Normaliter behouden we de huidige toestand.

Wat de waarborg voor het nieuwe Justitiepaleis van Antwerpen betreft, is er volgende vrijdag nog een laatste vergadering, waar alle offertes op tafel zullen komen. Als het nodig is, zal ik voor een staatswaarborg zorgen. Ik zal daar natuurlijk voorwaarden aan koppelen. Maar eerst moet de wet goedgekeurd zijn. Pas dan kan ik de verschillende offertes beoordelen.

01.16 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Ik dacht dat de betrokken kandidaten maandag hun laatste bod konden doen en dat dan de akte verleden zou worden, weliswaar onder een opschortende voorwaarde.

01.17 Minister **Didier Reynders** *(Nederlands)*: Dat klopt, maar dat zal dus voor vrijdag zijn. Enkele bedrijven hadden nog juridische vragen. Tijdens twee vergaderingen vandaag en morgen zal de Regie der Gebouwen, bijgestaan door haar consulenten, proberen die te beantwoorden, zodat we vrijdag de slotvergadering kunnen houden. Diezelfde dag moet ik een beslissing nemen over de staatswaarborg.

01.18 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Bestaat dan niet het risico dat de modaliteiten nog gewijzigd worden?

01.19 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Je ne pense pas que quelqu'un fera une offre sans la garantie de l'État. Si quelqu'un était malgré tout disposé à le faire, je n'y verrai bien entendu aucun inconvénient.

01.20 **Servais Verherstraeten** (CD&V) : Si les modalités devaient encore changer, les soumissionnaires qui avaient renoncé devraient en fait pouvoir poser à nouveau leur candidature.

01.21 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Une discussion est encore en cours sur les intérêts mais pas sur la garantie de l'État. D'ailleurs, si nous ne parvenons pas à tout régler pour le 23 décembre, je suis disposé s'il le faut à continuer jusqu'au 31 décembre.

01.22 **Marc Verwilghen**, ministre *(en néerlandais)* : M. Wathelet admet, il est vrai, que des efforts ont été réalisés en matière d'énergie, mais il prétend que tous sont la conséquence de directives européennes. Or, des mesures telles que le tarif dégressif ou l'introduction en Bourse d'Elia vont plus loin que les recommandations de l'Europe.

Il n'y a rien d'illégal à la création de Fapetro. Il s'agit en première instance d'un fonds budgétaire pouvant être utilisé à différentes fins.

Jusqu'ici, seules les sept grandes raffineries de la Fédération pétrolière belge étaient concernées par le contrat programme. Il sera également possible à présent de conclure des accords avec les secteurs du transport et de la distribution.

L'échelonnement des paiements ne peut devenir une obligation qui asphyxie le secteur, j'en conviens. La concertation était nécessaire et nous ne l'avons pas esquivée. Il en a résulté un accord que nous avons coulé dans un projet d'arrêté royal. Celui-ci ne pourra bien sûr être publié qu'après l'adoption de la loi-programme.

La séance est levée à 12 h 23. Prochaine séance ce mercredi 21 décembre 14 h 15.

01.19 Minister **Didier Reynders** *(Nederlands)*: Ik denk niet dat iemand een offerte zal doen zonder staatswaarborg. Als er toch iemand daartoe bereid zou zijn, dan heb ik daar uiteraard niets op tegen!

01.20 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Als de modaliteiten nog veranderen, zouden de afgehaakte bieders eigenlijk terug kandidaat moeten kunnen zijn.

01.21 Minister **Didier Reynders** *(Nederlands)*: Er is nog discussie over de interesten, maar niet over de staatswaarborg. Trouwens, als we er niet in slagen de zaak af te ronden op 23 december, ben ik bereid desnoods nog door te gaan tot 31 december.

01.22 Minister **Marc Verwilghen** *(Nederlands)*: De heer Wathelet erkent weliswaar dat er inspanningen gedaan worden op het vlak van energie, maar beweert dat die allemaal het gevolg zijn van Europese richtlijnen. Maatregelen zoals het degressief tarief of de beursgang van Elia gaan verder dan wat Europa voorschrijft.

Ik ontken dat er iets onwettelijks is aan de oprichting van Fapetro. Het is in eerste instantie een budgettair fonds dat voor verschillende doeleinden kan worden gebruikt.

Bij het programmacontract waren tot dusver enkel de zeven grote raffinagebedrijven van de Belgische Petroleumfederatie betrokken. Nu zal het ook mogelijk worden om afspraken te maken met de transport- en distributiesector.

Ik ben het ermee eens dat de gespreide betaling geen verplichting mag worden die de sector dood nijpt. Overleg was nodig en we zijn het niet uit de weg gegaan. Het resultaat is een akkoord dat we in een ontwerp-KB gegoten hebben. Uiteraard kan dit KB pas gepubliceerd worden nadat de programmawet goedgekeurd is.

De vergadering wordt gesloten om 12.23 uur. Volgende vergadering woensdag 21 december 14.15 uur.