



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

mardi

dinsdag

19-12-2006

19-12-2006

Matin

Voormiddag

SOMMAIRE		INHOUD	
Excusés	1	Berichten van verhindering	1
PROJETS ET PROPOSITIONS	1	ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	1
Projets de loi portant des dispositions diverses I (2760/1-33) et II (2761/1-10)	1	Wetsontwerpen houdende diverse bepalingen I (2760/1-37) en II (2761/1-10)	1
- projets de loi-programme I (2773/1-28) et II (2774/1-4)	1	- ontwerpen van programmawet I (2773/1-28) en II (2774/1-4)	1
- ainsi que les propositions de loi jointes (61, 105, 252, 873, 1004, 1026, 1378, 1471, 1653, 1834, 2063, 2091, 77, 147, 2023, 2241, 2262, 2468, 2602)	1	- en de toegevoegde wetsvoorstellingen (61, 105, 252, 873, 1004, 1026, 1378, 1471, 1653, 1834, 2063, 2091, 77, 147, 2023, 2241, 2262, 2468, 2602)	1
<i>Orateurs:</i>		<i>Sprekers:</i>	
Discussion générale	2	Algemene besprekking	2
<i>Orateurs: Jan Mortelmans, Miguel Chevalier, Pieter De Crem, président du groupe CD&V, Dirk Claes, Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, Valérie Déom, Walter Muls, Claude Marinower, Jo Vandeurzen, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, Daniel Ducarme, Francis Van den Eynde</i>		<i>Sprekers: Jan Mortelmans, Miguel Chevalier, Pieter De Crem, voorzitter van de CD&V-fractie, Dirk Claes, Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, Valérie Déom, Walter Muls, Claude Marinower, Jo Vandeurzen, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice- eerste minister en minister van Justitie, Daniel Ducarme, Francis Van den Eynde</i>	
Fait personnel	21	Persoonlijk feit	21
<i>Orateurs: Daniel Ducarme, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, Sabien Lahaye- Battheu, Melchior Wathelet, président du groupe cdH, Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde, Jean-Pierre Malmendier</i>		<i>Sprekers: Daniel Ducarme, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, Sabien Lahaye-Battheu, Melchior Wathelet, voorzitter van de cdH- fractie, Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde, Jean-Pierre Malmendier</i>	

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

du

van

MARDI 19 DÉCEMBRE 2006

DINSDAG 19 DECEMBER 2006

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 10 h 01 par M. Herman De Croo, président.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance : André Flahaut

Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Excusés

Devoirs de mandat : Camille Dieu

Raisons de santé : Frieda Van Themsche et Patrick Moriau

À l'étranger : Hendrik Daems

UEO : Gerolf Annemans

Gouvernement fédéral

Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture : Conseil européen Agriculture

Didier Donfut, secrétaire d'État aux Affaires européennes : en mission à l'étranger (Zagreb)

Projets et propositions

01 Projets de loi portant des dispositions diverses I (2760/1-33) et II (2761/1-10)

- projets de loi-programme I (2773/1-28) et II (2774/1-4)

- ainsi que les propositions de loi jointes (61, 105, 252, 873, 1004, 1026, 1378, 1471, 1653, 1834, 2063, 2091, 77, 147, 2023, 2241, 2262, 2468, 2602)

01.01 Le président : En accord avec les présidents des groupes politiques, les trois projets ont été regroupés par thème pour ce débat.

Je vous propose de consacrer une seule

De vergadering wordt geopend om 10.01 uur en voorgezeten door de heer Herman De Croo.

Tegenwoordig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: André Flahaut

Een reeks mededelingen en besluiten moet ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Berichten van verhindering

Ambtsplicht: Camille Dieu

Gezondheidsredenen: Frieda Van Themsche en Patrick Moriau

Buitenslands: Hendrik Daems

WEU: Gerolf Annemans

Federale regering

Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw: Europese Raad Landbouw

Didier Donfut, staatssecretaris voor Europese Zaken: met zending buitenslands (Zagreb)

Ontwerpen en voorstellen

01 Wetsontwerpen houdende diverse bepalingen I (2760/1-37) en II (2761/1-10)

- ontwerpen van programmawet I (2773/1-28) en II (2774/1-4)

- en de toegevoegde wetsvoorstellen (61, 105, 252, 873, 1004, 1026, 1378, 1471, 1653, 1834, 2063, 2091, 77, 147, 2023, 2241, 2262, 2468, 2602)

01.01 De voorzitter: Voor deze bespreking werden, met het akkoord van de fractievoorzitters, de drie ontwerpen volgens thema gehergroepeerd.

Ik stel u voor één enkele bespreking aan deze

discussion à ces projets et propositions de loi. wetsontwerpen en -voorstellen te wijden.
(Assentiment)

Discussion générale

La discussion générale est ouverte.

J'ouvre la discussion sur la Défense nationale.

M. Harmegnies n'a pu nous rejoindre à temps. Il présente ses excuses à la Chambre et m'a fait savoir qu'il se référat à son rapport écrit fait au nom de la commission de la Défense nationale.

Quelqu'un demande-t-il la parole ? (Non)

Monsieur le ministre, voulez-vous intervenir ? (Non)

Notre discussion est terminée sur cette partie.

01.02 Jan Mortelmans (Vlaams Belang) : En ce qui concerne le problème des nombreux documents, ne pourrions-nous convenir que, par exemple, chaque groupe ne puisse déposer qu'un ou deux documents ? On nous envoie tous ces documents et nous les recevons également ici sur nos bancs.

Le président : Il y a plusieurs mois, nous avons, à la demande pressante des services de la Chambre, envoyé un questionnaire à tous les membres. Près de la moitié des membres souhaitent toujours recevoir une version papier des documents. Je suis d'accord avec M. Mortelmans et demanderai une fois de plus s'il n'existe pas un autre moyen de distribution des documents.

Avec l'accord de M. Flahaut, je passe au deuxième chapitre (Relations extérieures). M. De Gucht est à l'étranger et M. Flahaut le représente.

Nous entamons la discussion du volet "Affaires étrangères".

01.03 Miguel Chevalier (VLD) : Pour la discussion de la loi-programme et de la loi portant des dispositions diverses, je renvoie au rapport écrit. Je parlerai de la note de politique Affaires étrangères jeudi.

Le président : Aujourd'hui et demain, nous discuterons uniquement de la loi-programme et de

Algemene besprekking

De algemene besprekking is geopend.

Ik open de besprekking over het onderdeel Landsverdediging.

De heer Harmegnies kan hier niet tijdig aanwezig zijn. Hij biedt de Kamer zijn verontschuldigingen aan en heeft me laten weten dat hij naar zijn schriftelijk verslag namens de commissie voor de Landsverdediging verwijst.

Vraagt iemand het woord? (Neen)

Mijnheer de minister, wenst u het woord te nemen? (Neen)

Dan kunnen we onze besprekking van dit gedeelte afsluiten.

01.02 Jan Mortelmans (Vlaams Belang) : Kunnen we geen afspraken maken over de vele documenten, bijvoorbeeld dat per fractie slechts één of twee documenten worden ingediend? We krijgen al deze documenten thuisgestuurd en op onze banken hier krijgen we die stapel papier nog eens.

De voorzitter : Maanden geleden hebben we op aandringen van de diensten van de Kamer een vragenlijst gestuurd naar alle leden. Ongeveer de helft van de leden wenst nog altijd een papieren versie van de documenten te ontvangen. Ik ga akkoord met de heer Mortelmans en zal nogmaals vragen of er geen andere manier is om de documenten te verdelen.

Als minister Flahaut het goed vindt, ga ik verder met hoofdstuk twee (Buitenlandse Betrekkingen). Minister De Gucht bevindt zich in het buitenland en wordt vertegenwoordigd door minister Flahaut.

Wij vatten de besprekking van het deel 'Buitenlandse Zaken' aan.

01.03 Miguel Chevalier (VLD) : Voor de besprekking van de programmawet en de wet op de diverse bepalingen, verwijst ik naar het schriftelijk verslag. Over de beleidsbrief Buitenlandse Zaken zal ik donderdag spreken.

De voorzitter : Vandaag en morgen bespreken wij enkel de programmawet en de wet op de diverse bepalingen. De begroting is voor donderdag. De

la loi portant des dispositions diverses. La discussion du budget aura lieu jeudi. M. Chevalier pourra faire son exposé à ce moment-là.

Nous entamons la discussion du volet "Intérieur".

Mme Galant, rapporteur, est excusée et s'en réfère au rapport écrit.

01.04 Pieter De Crem (CD&V) : M. Claes s'exprimera brièvement au nom de notre groupe. Il nous rejoindra dans quelques minutes.

La séance est suspendue à 10 h 21.

Elle est reprise à 10 h 27.

01.05 Dirk Claes (CD&V) : Mon intervention s'adresse davantage au président qu'au ministre. En effet, je désapprouve totalement la façon dont l'amendement du gouvernement sur ASTRID, présenté tardivement, a été joint à la discussion sur la loi-programme.

Le président de la Chambre a en son temps, par voie de lettre adressée au président de la commission, interdit l'examen de nos amendements à la loi relative à la réforme électorale. Il est donc logique qu'à présent, nous nous intéressions de près au traitement réservé aux amendements du gouvernement.

Le contenu de l'amendement ne pose aucun problème mais bien la procédure et l'approche adoptée à l'égard des droits des parlementaires.

Les dispositions de l'amendement étaient initialement contenues dans la loi portant des dispositions diverses. Le Conseil d'État ayant refusé de les examiner dans l'urgence, elles ne pouvaient rester dans la loi. Le ministre a déclaré que le Conseil d'État avait lui-même suggéré de retirer les dispositions de la loi portant des dispositions diverses et de les inclure dans la loi-programme étant donné le lien évident avec le budget. Le rapport du Conseil d'État stipule uniquement que l'intention d'accroître l'efficacité d'ASTRID ne constitue pas une raison suffisante pour demander un avis dans les cinq jours ouvrables et que la demande d'avis est dès lors irrecevable. Je ne comprends pas à quels éléments le ministre fait allusion.

Peut-on admettre ces méthodes ? Le président permet-il un régime de deux poids, deux mesures ? Ces dispositions mériteraient un examen et

heer Chevalier kan dan zijn betoog houden.

Wij vatten de bespreking aan van het deel 'Binnenlandse Zaken'.

Mevrouw Galant, rapporteur, is verontschuldigd en verwijst naar het schriftelijk verslag.

01.04 Pieter De Crem (CD&V) : De heer Claes zal voor onze fractie een kort betoog houden. Hij zal hier over enkele minuten zijn.

De vergadering wordt geschorst om 10.21 uur.

De vergadering wordt hervat om 10.27 uur.

01.05 Dirk Claes (CD&V) : Mijn betoog is meer tot de voorzitter gericht dan tot de minister. Ik ga immers helemaal niet akkoord met de wijze waarop het laattijdig ingediende regeringsamendement over ASTRID aan de bespreking van de programlawet is toegevoegd.

Met een brief aan de commissievoorzitter heeft de Kamervoorzitter indertijd de bespreking van onze amendementen op de wet over de kieshervorming verboden. Het is dus maar logisch dat wij nu goed in het oog houden hoe regeringsamendementen worden behandeld.

Met de inhoud van het amendement is niets mis. Ik heb het over de werkwijze en de manier waarop met de rechten van de parlementsleden wordt omgesprongen.

De bepalingen van het amendement stonden oorspronkelijk in de wet op de diverse bepalingen. De Raad van State weigerde ze met spoed te behandelen, waardoor ze niet in die wet konden blijven staan. De minister heeft gezegd dat het de Raad van State zelf is die gesuggereerd heeft om de bepalingen uit de wet op de diverse bepalingen te halen en ze in de programlawet op te nemen omdat er een duidelijk verband is met de begroting. In het verslag van de Raad van State staat enkel dat de bedoeling om ASTRID efficiënter te laten werken, niet volstaat om een advies binnen vijf werkdagen te vragen, waardoor de adviesaanvraag onontvankelijk is. Ik begrijp niet waarnaar de minister verwijst.

Kan dit zomaar? Laat de voorzitter het gebeuren dat er met twee maten en twee gewichten wordt gewerkt? Deze bepalingen verdienen een

devraient figurer ultérieurement à l'ordre du jour, ne fût-ce que par souci de reconnaissance pour notre travail parlementaire.

Je souhaiterais encore poser quelques questions à propos du contenu de la loi portant des dispositions diverses.

L'inspection générale Sécurité privée ne dispose pas de moyens suffisants pour contrôler correctement les sociétés privées de gardiennage. Le Comité P fait à nouveau savoir qu'il ne dispose pas de moyens suffisants pour contrôler l'inspection générale. L'ensemble du secteur échappe donc au contrôle et l'on ne peut qu'attendre un dysfonctionnement sérieux en matière de sécurité en Belgique. Le contrôle du contrôle est essentiel et le Comité P doit recevoir les moyens nécessaires à cet effet. Il en va de l'intérêt des entreprises qui visent la qualité et des citoyens.

Mme Schryvers a demandé les chiffres récents relatifs à l'arriéré du Conseil d'État en matière de contentieux des étrangers. Six auditeurs supplémentaires ont rejoint le Conseil d'État et plusieurs membres du personnel de la Commission permanente de recours pourraient être transférés au Conseil du Contentieux des Étrangers. Quelle est l'ampleur de cet arriéré ? Quelle est l'ampleur de l'arriéré de la Commission permanente de recours ?

En réaction à ma suggestion de contrôler les bagages à l'occasion d'événements, le ministre a déclaré que c'était actuellement impossible. Ce n'est effectivement pas prévu dans la législation, mais il conviendrait d'envisager cette possibilité en vue de renforcer la sécurité.

01.06 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais) : J'ai suffisamment commenté l'amendement par le biais duquel le nombre de commissaires et de réviseurs est réduit de moitié au sein de la SA ASTRID. Cette réforme a été décidée au sein de la société Astrid elle-même. Nous sommes d'accord sur le fond du dossier.

Le texte est joint à la loi-programme par le biais d'un amendement pour des raisons techniques. Étant donné que le Conseil d'État n'a pas voulu formuler un avis dans les cinq jours, le texte ne pouvait plus figurer dans le projet. Le Conseil n'a formulé aucune remarque sur la procédure suivie.

Le nombre de contrôles dans le secteur de la surveillance a quasiment quadruplé au cours des

besprekking en zouden later aan de orde moeten komen, gewoon omdat ons werk als parlementslid zou moeten worden erkend.

Ik heb nog een aantal vragen over de inhoud van de wet houdende diverse bepalingen.

De algemene inspectie Private Veiligheid heeft niet genoeg middelen om de controle op de particuliere bewakingsfirma's behoorlijk te doen. Het Comité P laat dan weer weten dat het onvoldoende middelen heeft om de algemene inspectie te controleren. De hele sector ontsnapt dus aan controle en het is enkel wachten tot er iets ernstigs mis gaat met de veiligheid in dit land. De controle op de controle is essentieel en het Comité P moet daar de nodige middelen voor krijgen. Dat is in het belang van de ondernemingen die kwaliteit nastreven en van de burgers.

Mevrouw Schryvers heeft gevraagd naar de recente cijfers van de achterstand bij de Raad van State betreffende vreemdelingenzaken. Er komen bij de Raad van State zes auditeurs bij en een aantal personeelsleden van de vaste beroepscommissie zouden naar de Raad Vreemdelingenzaken kunnen overgaan. Wat is de achterstand? Wat is de achterstand bij de vaste beroepscommissie?

Op mijn suggestie over de controle van bagage bij evenementen heeft de minister gereageerd dat dit momenteel niet mogelijk is. Dit is inderdaad niet voorzien in de wetgeving, maar we zouden de mogelijkheid moeten overwegen met het oog op de veiligheid.

01.06 Minister Patrick Dewael (Nederlands) : Ik heb het amendement waardoor het aantal commissarissen en revisoren bij de nv ASTRID wordt gehalveerd, voldoende toegelicht in de commissie. Deze hervorming werd binnen ASTRID zelf beslist. Over de grond van de zaak zijn we het eens.

Dat de tekst via een amendement aan de programmawet wordt toegevoegd, heeft technische redenen. Omdat de Raad van State geen advies binnen de vijf dagen wilde afleveren, kon de tekst niet meer in het ontwerp worden opgenomen. Over de gevolgde procedure maakte de Raad geen enkele opmerking.

Het aantal controles in de bewakingssector is de

derniers mois. Le secteur est donc assurément contrôlé. La Cour des comptes a souligné que les rétributions du secteur ont déjà été théorisées à l'excès.

J'ai demandé les derniers chiffres au Conseil d'État vendredi. Je vous les transmettrai dès que j'en disposerai. La loi sur les étrangers est en cours d'exécution.

J'examinerai favorablement la suggestion de M. Claes à propos de la sécurité lors d'événements.

01.07 Dirk Claes (CD&V): À propos de l'amendement, je souhaite seulement préciser que son contenu aurait mérité un examen plus approfondi. Il n'a pas sa place dans la loi-programme.

Des efforts ont effectivement déjà été fournis sur le plan du contrôle de la sécurité privée, mais il est impossible au Comité P de contrôler chacun des 108 services d'inspection.

Le président: J'ai introduit ce matin un colloque consacré aux services spéciaux d'inspection et organisé par le Comité P, entre autres. Le comité P en fera rapport à ma demande. Ce séminaire a lieu toute la journée, à l'École royale militaire.

Nous entamons la discussion du volet « Justice ».

Le président: Nous entendrons tout d'abord Mme Déom et, ensuite, MM Muls et Marinower.

01.08 Valérie Déom, rapporteur: Le premier chapitre modifie la gestion des biens saisis en matière criminelle. Les dispositions examinées clarifient la loi du 26 mars 2003 qui, d'une part, crée un Organe central pour la saisie et, d'autre part, comporte des dispositions sur la gestion à valeur constante des biens saisis et sur l'exécution de sanctions patrimoniales.

Des simplifications sont apportées au référentiel pénal spécial organisé par le Code d'instruction criminelle. La notion d'avoirs patrimoniaux s'inspire de la définition donnée par le Collège des procureurs généraux le 2 avril 2004 dans sa circulaire n° 7/2004.

laatste maanden bijna verviervoudigd. De sector wordt dus wel degelijk gecontroleerd. Het Rekenhof merkte op dat de retributies van de sector al te ijverig werden opgepot.

Vrijdag heb ik de laatste cijfers bij de Raad van State opgevraagd. Zodra ik ze heb, bezorg ik ze. De vreemdelingenwet is in volle uitvoering.

De suggestie van de heer Claes over de veiligheid op evenementen zal ik welwillend onderzoeken.

01.07 Dirk Claes (CD&V): Over het amendement wil ik alleen zeggen dat de inhoud ervan een betere behandeling had verdiend. Het hoort niet thuis in de programmawet.

Er zijn inderdaad al inspanningen geleverd in verband met de controle op de private veiligheid, maar alle 108 inspectiediensten kunnen niet allemaal door het Comité P worden gecontroleerd.

De voorzitter: Deze ochtend heb ik een colloquium geopend, dat onder meer door het Comité P georganiseerd is, over de bijzondere inspectiediensten. Het Comité P zal er op mijn vraag een rapport van maken. Het colloquium vindt de hele dag plaats in de Militaire School.

Wij vatten de besprekking aan van het hoofdstuk 'Justitie'.

De voorzitter: Mevrouw Déom zal als eerste het woord voeren en vervolgens komen de heren Muls en Marinower aan de beurt.

01.08 Valérie Déom, rapporteur: In het eerste hoofdstuk worden een aantal wijzigingen ingevoerd in verband met het beheer van in beslag genomen goederen in strafzaken. Met de bepalingen die besproken werden, wordt verduidelijking gegeven bij de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van een Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring en houdende bepalingen inzake het waardevast beheer van in beslag genomen goederen en de uitvoering van bepaalde vermogenssancties.

De bepalingen van het Wetboek van strafvordering met betrekking tot het bij dat Wetboek georganiseerde bijzondere strafrechtelijk kort geding worden vereenvoudigd. Het begrip "vermogensbestanddelen" wordt omschreven op basis van de definitie die het College van procureurs-generaal vastgesteld heeft in de op 2

april 2004 bekendgemaakte omzendbrief nr. 7/2004.

Un second chapitre traite des modifications apportées pour uniformiser et simplifier les modalités d'exécution des missions des maisons de justice. On précise ainsi les cadres légaux dans lesquels une enquête sociale doit être effectuée et on instaure des structures de concertation réunissant les différents intervenants dans les processus d'enquête et de guidance afin que leur dialogue ait un cadre structurel.

Par ailleurs, des modifications importantes sont apportées à la loi relative aux tribunaux d'application des peines afin d'optimaliser leurs missions.

Enfin, il est prévu d'aménager les délais dans lesquels le tribunal d'application des peines devra se prononcer et de prévoir qu'en cas de non-respect du délai relatif à la décision, la permission de sortie et le congé pénitentiaire ne seront réputés avoir été octroyés que si le directeur a rendu un avis favorable.

Un autre chapitre est consacré aux modifications des lois du 8 avril 1965 et 1^{er} mars 2002 en matière de délinquance juvénile. Il concerne principalement les sorties des jeunes confiés à une section fermée d'une institution communautaire. Vu l'intérêt de la sécurité publique, le juge doit disposer d'éléments pour pouvoir interdire certaines sorties et contacts. Il est prévu de rendre suspensif l'appel du parquet contre une autorisation de sortie pour un jeune placé dans un centre fermé.

Enfin, l'article 37 de la loi du 13 juin 2006 est modifié afin de permettre aux magistrats de liaison d'établir des contacts permanents avec les responsables des services des Communautés chargés de mettre en œuvre les décisions et ordonnances de placements.

Pour le surplus, je vous renvoie au rapport écrit en précisant que cette partie a été adoptée par 11 voix pour, 1 voix contre et 3 abstentions. (*Applaudissements*)

01.09 Walter Muls, rapporteur : Mon rapport porte sur les articles 309 à 318 relatifs aux aspects financiers des licences d'exportation d'armes. Ces articles ont été adoptés en commission par dix voix

Een volgende hoofdstuk heeft betrekking op verscheidene wettelijke bepalingen die werden gewijzigd met het oog op een uniformering en een vereenvoudiging van de uitvoeringsmodaliteiten met betrekking tot de opdrachten van de justitiehuizen. Zo wordt het wettelijke kader waarin een maatschappelijk onderzoek moet worden uitgevoerd, nader vastgelegd, en er komen overlegstructuren met de onderscheiden actoren in het onderzoeks- en begeleidingsproces, zodat de dialoog tussen de actoren in een structureel kader wordt ingebed.

De wet betreffende de strafuitvoeringsrechtbanken wordt ingrijpend gewijzigd, wat deze rechtkanten in staat moet stellen hun taak in optimale omstandigheden te vervullen.

Ten slotte zullen de termijnen waarbinnen de strafuitvoeringsrechtbank zich moet uitspreken gewijzigd worden. Voorts zullen, indien de termijn inzake de beslissing niet wordt nageleefd, de uitgaanspermissie en het penitentiair verlof alleen geacht worden te zijn toegestaan indien de directeur hierover een gunstig advies heeft gegeven.

Een ander hoofdstuk brengt wijzigingen aan in de wetten van 8 april 1965 en 1 maart 2002 inzake jeugddelinquentie. Het betreft voornamelijk de uitstappen van jongeren die zijn toevertrouwd aan een gesloten afdeling van een gemeenschapsinstelling. Gelet op het belang van de openbare veiligheid moet de rechter kunnen beschikken over meerdere elementen om sommige uitstappen en contacten te kunnen verbieden. In dit ontwerp krijgt het beroep door het parket tegen een uitgaanspermissie voor een jongere die in een gesloten centrum verblijft, een schorsend effect.

Tot slot wordt artikel 37 van de wet van 13 juni 2006 gewijzigd teneinde verbindingsmagistraten de mogelijkheid te bieden om contacten te leggen met de verantwoordelijken van de gemeenschapsdiensten die belast zijn met de uitvoering van de beslissingen en beschikkingen tot plaatsing.

Voor het overige verwijst ik u naar het schriftelijk verslag. Dit hoofdstuk werd met 11 stemmen voor, 1 stem tegen en 3 onthoudingen aangenomen. (*Applaus*)

01.09 Walter Muls, rapporteur: Mijn verslag heeft betrekking op de artikelen 309 tot 318 in verband met de financiële aspecten van de wapenvergunningen. Deze artikelen zijn in de

contre trois.

01.10 Claude Marinower, rapporteur : Le premier chapitre du volet Justice de la loi portant des dispositions diverses concerne les modifications du Code civil en matière d'établissement de la filiation. La nouvelle loi sur la filiation du 1^{er} juillet 2006 n'a pas encore été publiée, parce qu'il est apparu que certaines dispositions du Code civil, combinées à la nouvelle loi, pourraient être considérées comme discriminatoires. Les améliorations nécessaires doivent dès lors être apportées d'urgence, pour que la loi puisse entrer en vigueur dans les meilleurs délais.

Le projet de loi modifie tout d'abord l'article 312 du Code civil concernant la contestation de la maternité de l'enfant. Il est désormais prévu que celle-ci doit avoir lieu, tout comme pour la contestation de la paternité, dans l'année de la découverte de la naissance.

Le projet de loi remédie aussi à une discrimination relative aux délais en matière de contestations de la paternité.

L'article 475, qui est l'un des articles majeurs selon la ministre, rétablit la possibilité, pour un homme, de reconnaître un enfant dès avant sa naissance. La loi du 1^{er} juillet 2006 avait injustement supprimé cette possibilité.

Les modifications aux lois du 8 avril 1965 et du 15 mai 2006 en matière de délinquance juvénile ont ensuite été abordées. Compte tenu de l'application de la loi de 1965 aux mineurs d'âge en danger à Bruxelles, il convenait de préciser que certaines dispositions s'appliquent à tous les mineurs d'âge, y compris les mineurs d'âge en danger à Bruxelles.

Le troisième chapitre concerne une série d'adaptations au Code de la nationalité belge (CNB). L'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} mars 2000 a mis en évidence que certaines dispositions de la loi sont contraires à l'intention du législateur ou qu'il faut les modifier pour assurer la cohérence du Code. Ainsi, la notion de « séjour légal » a été clarifiée pour mettre un terme aux différences d'interprétation en la matière. L'article 487 réduit la portée de l'article 11bis du CNB en octroyant exclusivement la nationalité belge à l'enfant étranger dont l'un des deux parents au moins est autorisé à résider en Belgique pour une durée illimitée. Par ailleurs, je mentionnerai aussi les adaptations relatives au délai de contrôle par le

commissie aangenomen met tien stemmen tegen drie.

01.10 Claude Marinower, rapporteur : Het eerste hoofdstuk van het onderdeel Justitie van de wet houdende diverse bepalingen betreft de wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek (BW) inzake de vaststelling van de afstamming. De nieuwe afstammingswet van 1 juli 2006 is nog niet gepubliceerd, omdat gebleken is dat zekere bepalingen van het BW, in combinatie met de nieuwe wet, als discriminerend zouden kunnen beschouwd worden. De nodige verbeteringen moeten dus dringend worden aangebracht, zodat de nieuwe wet zo snel mogelijk in werking kan treden.

Het wetsontwerp wijzigt allereerst artikel 312 BW inzake de betwisting van het moederschap. Zoals voor de betwisting van het vaderschap is nu bepaald dat de betwisting moet plaatsvinden binnen het jaar na de ontdekking van de geboorte.

Het wetsontwerp zet ook een discriminatie recht in verband met de termijnen voor de vaderschapsbetwistingen.

Artikel 475, volgens de minister een van de belangrijkste van het ontwerp, herstelt de mogelijkheid voor een man om een kind reeds voor de geboorte te erkennen. Deze mogelijkheid was in de wet van 1 juli 2006 onterecht afgeschaft.

Vervolgens kwamen de wijzigingen aan de wetten van 8 april 1965 en 15 mei 2006 inzake de jeugddelinquentie aan bod. Gelet op de toepassing van de wet van 1965 op de in gevaar verkerende minderjarigen in Brussel, moest verduidelijkt worden dat zekere bepalingen van toepassing zijn op alle minderjarigen, inclusief de Brusselse in gevaar verkerende minderjarigen.

Het derde hoofdstuk betreft een aantal aanpassingen aan het Wetboek van de Belgische nationaliteit (WBN). De inwerkingtreding van de wet van 1 maart 2000 bracht aan het licht dat sommige bepalingen van die wet strijdig waren met de intentie van de wetgever of verbeterd moesten worden ter wille van de coherentie van het wetboek. Zo werd de definitie van het begrip 'wettig verblijf' verduidelijkt om komaf te maken met interpretatieverschillen ter zake. Artikel 487 verengt de draagwijdte van artikel 11bis WBN door de Belgische nationaliteit voortaan slechts toe te kennen aan het vreemd kind van wie ten minste één ouder voor onbeperkte tijd in België mag verblijven. Voorts vermeld ik nog de aanpassingen

parquet, les conditions de résidence légales pour introduire une demande de naturalisation valable, l'ajournement des demandes de naturalisation, la suppression de l'interdiction de la double nationalité et la déchéance de la nationalité pour fraude.

Le quatrième chapitre concerne la modification de l'article 43*quater* du Code pénal afin de transposer la décision-cadre du Conseil du 24 février 2005 relative à la confiscation des produits, des instruments et des biens en rapport avec le crime. Cette décision-cadre doit être transposée en droit belge pour le 15 mars 2007 au plus tard.

Après l'exposé introductif, les auteurs des propositions de loi jointes ont pu les commenter.

Il a ensuite été procédé à la discussion des articles. À propos des modifications apportées au Code civil en ce qui concerne l'établissement de la filiation, Mme Van der Auwera a attiré l'attention sur une note du Professeur Senaeve (KULeuven). Ses amendements 3 et 6 sont basés sur quelques observations pertinentes formulées par ce professeur.

M. Laeremans a demandé si beaucoup de cas de contestation de maternité avaient déjà été recensés. La ministre a répondu qu'elle ne disposait pas de chiffres à ce sujet.

L'amendement n° 3 de Mme Van der Auwera concerne essentiellement une correction technique, qui recueille l'approbation de la ministre.

La ministre a également marqué son accord sur l'amendement n° 4 de Mme Van der Auwera, qui apporte une réponse à la critique formulée par le Conseil d'État en ce qui concerne l'article 318.

La ministre a en revanche rejeté l'amendement n° 5 de Mme Van der Auwera relatif à la contestation de la paternité avant la naissance de l'enfant.

L'amendement n° 6 de Mme Van der Auwera précise que ce n'est pas la demande d'ajournement de la décision mais bien la demande d'effectuer une recherche de paternité qui est rejetée en cas de condamnation pénale. La ministre a marqué son accord sur cet amendement.

S'agissant des modifications apportées aux lois de 1965 et de 2006 concernant la délinquance juvénile, M. Van Parys a demandé si le pouvoir

met betrekking tot de termijn voor contrôle door het parket, de wettige verblijfsvoorwaarde voor het indienen van een geldige naturalisatieaanvraag, het verlagen van de naturalisatieaanvragen, de opheffing van het verbod op de dubbele nationaliteit en het vervallen van de nationaliteit wegens fraude.

Het vierde hoofdstuk gaat over de wijziging van artikel 43*quater* van het Strafwetboek met het oog op de omzetting van het kaderbesluit van de Raad van 24 februari 2005 inzake de confiscatie van opbrengsten van misdrijven, de daarbij gebruikte hulpmiddelen en de door middel daarvan verkregen voorwerpen. Dit kaderbesluit moet uiterlijk op 15 maart 2007 in Belgisch recht omgezet zijn.

Na de inleidende uiteenzetting kregen de auteurs van de toegevoegde wetsvoorstel de gelegenheid deze toe te lichten.

Vervolgens werd de artikelsgewijze bespreking aangevat. In verband met de wijzigingen aan het BW met betrekking tot de vaststelling van de afstamming, vestigde mevrouw Van der Auwera de aandacht op een nota van Professor Senaeve (KULeuven). Haar amendementen 3 en 6 zijn gebaseerd op enkele pertinente opmerkingen van de professor.

De heer Laeremans wilde weten of er al veel gevallen zijn van betwisting van moederschap. De minister antwoordde dat zij daarover geen cijfers heeft.

Amendement 3 van mevrouw Van der Auwera betreft in wezen een technische correctie die als dusdanig de goedkeuring van de minister wegdraagt.

De minister stemt eveneens in met amendement 4 van mevrouw Van der Auwera, dat tegemoetkomt aan de kritiek van de Raad van State met betrekking tot artikel 318.

De minister verwerpt daarentegen amendement 5 van mevrouw Van der Auwera inzake de betwisting van het vaderschap vóór de geboorte van het kind.

Amendement 6 van mevrouw Van der Auwera bepaalt dat niet het verzoek tot verdagening van de uitspraak maar wel het verzoek om een vaderschapsonderzoek te voeren, wordt verworpen in geval van een strafrechtelijke veroordeling. De minister stemt met dit amendement in.

Met betrekking tot de wijzigingen aan de wetten van 1965 en 2006 inzake de jeugddelinquentie, wilde de heer Van Parys van de minister weten of er

fédéral ne s'est pas rendu coupable d'un excès de pouvoir, comme le Conseil d'État le dit dans son avis.

La ministre a répondu que pour l'heure, dans la Région de Bruxelles-Capitale, la compétence du tribunal de la jeunesse pour les jeunes se trouvant dans une situation éducative à problème est toujours basée sur l'article 52 de la loi du 8 avril 1965.

Le collège des procureurs généraux a entériné le point de vue selon lequel le législateur fédéral reste compétent en matière procédurale, et ce également en ce qui concerne les situations éducatives à problème. M. Van Parys a demandé le texte de cet avis.

M. Wathelet a présenté un amendement (n°23) tendant à remplacer le mot « présumée » par le mot « soupçonnée » dans le texte français de l'article 2 de la loi du 15 mai 2006. La ministre a approuvé cet amendement.

Ensuite, les modifications du Code de la nationalité belge ont été abordées.

Pour ce qui regarde l'article 485, notre collègue Vandeurzen a fait référence aux compromis conclus dès l'arrivée aux affaires de la coalition violette. Selon lui, la réforme de la législation relative à la nationalité aurait dû être inscrite dans la liste dressée alors. Il estime que l'octroi de la nationalité devrait être le levier qui permette de réaliser l'intégration et non un moyen de fixer le cap politique en matière d'immigration.

En outre, une discussion s'est engagée au sujet de l'emploi croissant d'actes consulaires et plus particulièrement à propos de l'interprétation de la notion «se trouver dans l'impossibilité de produire certains documents». Pour ce qui est de la suppression de l'exigence de démontrer sa volonté d'intégration, il a été fait référence au rapport de la journée d'études consacrée à ce point.

Concernant l'article 485, M. Laeremans a constaté que la mondialisation a pour effet que de plus en plus de gens peuvent voyager à l'étranger de plus en plus aisément et que le nombre des naturalisations est également en augmentation.

Mme Van der Auwera a fait observer que les modifications projetées n'entraîneraient aucune amélioration du fonctionnement de la commission Naturalisations.

geen sprake is van bevoegdheidsoverschrijding door de federale overheid, zoals de Raad van State in zijn advies stelt.

De minister antwoordde dat de bevoegdheid van de jeugdrechtbank ten aanzien van jongeren in een problematische opvoedingssituatie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voorlopig nog altijd gebaseerd is op artikel 52 van de wet van 8 april 1965.

Het College van procureurs-generaal heeft het standpunt bevestigd dat de federale wetgever bevoegd blijft in procedurele aangelegenheden, ook met betrekking tot problematische opvoedingssituaties. De heer Van Parys vroeg de tekst van dit advies.

De heer Wathelet diende een amendement (nr. 23) in dat ertoe strekt in de Franse tekst van artikel 2 van de wet van 15 mei 2006 het woord "présumée" te vervangen door het woord "soupçonnée". De minister stemde in met dit amendement.

Vervolgens werden de wijzigingen aan het Wetboek van de Belgische nationaliteit aangesneden.

Betreffende artikel 485 verwees collega Vandeurzen naar de compromissen die bij de start van de paarse regering gesloten waren. De hervorming van de nationaliteitswetgeving hoorde volgens hem bij dat lijstje thuis.

Het toekennen van de nationaliteit zou de hefboom moeten zijn om integratie te bewerkstelligen en geen middel om het immigratiebeleid te bepalen.

Verder ontspon zich een discussie betreffend het toenemende gebruik van consulaire akten, met name over de interpretatie van de notie 'in de onmogelijkheid verkeren om bepaalde documenten voor te leggen'. Betreffende de opheffing van de vereiste om de integratiwil aan te tonen werd verwezen naar het verslag van de studiedag ter zake.

In verband met artikel 485 constateerde de heer Laeremans dat door de globalisering meer en meer personen steeds gemakkelijker naar het buitenland kunnen reizen en dat ook het aantal naturalisaties toeneemt.

Mevrouw Van der Auwera wierp op dat de ontworpen wijzigingen geen verbetering zouden inhouden voor de werking van de Kamercommissie Naturalisaties.

Mme Lahaye-Battheu ne partageait nullement l'avis de Mme Van der Auwera. Elle s'est au contraire réjouie du fait que le concept 'séjour légal' était désormais clairement défini, que la période de résidence principale ne pouvait être couverte que par un séjour légal, que l'interdiction de la double nationalité était suspendue et qu'il était désormais possible de perdre la nationalité belge lorsque celle-ci était obtenue de manière frauduleuse.

M. Vandeurzen a voulu instaurer un article 485bis pour améliorer le contrôle des documents fournis par les autorités diplomatiques ou consulaires. Le ministre a rappelé que l'impossibilité de soumettre un extrait d'acte de naissance est actuellement examinée par un fonctionnaire de l'état civil.

En ce qui concerne l'article 486, M. Vandeurzen a rappelé qu'en vertu de l'article 10 du Code, la nationalité belge est octroyée à chaque enfant né en Belgique et qui serait apatride sans cette nationalité. M. Borginon estimait que la disposition envisagée englobait déjà cette hypothèse. Mme Taelman ne comprenait pas où était le problème. Le ministre a souligné que la disposition ne servait qu'à lutter contre la fraude lorsqu'un enfant aurait été engendré dans le but d'obtenir un permis de séjour.

En ce qui concerne l'article 488, la ministre a précisé que les étrangers nés à l'étranger peuvent obtenir la nationalité belge lorsqu'un des deux parents la possède au moment de la déclaration de nationalité. Deux conditions sont néanmoins applicables à cet égard : le demandeur doit avoir des liens réels avec le parent ou l'adoptant belge et ce parent ou adoptant belge doit avoir sa résidence principale en Belgique.

M. Vandeurzen a constaté que la loi accélérant la procédure de naturalisation a instauré le principe selon lequel une personne née à l'étranger dont les parents sont devenus belges, a automatiquement droit à la nationalité belge. La ministre a précisé qu'il n'était nullement question d'automatisme. Le demandeur a assurément le droit de demander la nationalité mais pas encore de l'obtenir.

En ce qui concerne l'article 489, M. Vandeurzen a souhaité savoir quelles initiatives prend le parquet de Bruxelles dans le cadre d'une demande

Mevrouw Lahaye-Battheu deelde de mening van mevrouw Van der Auwera absoluut niet. Zij verheugde zich er in tegendeel over dat het begrip 'wettelijk verblijf' voortaan duidelijk gedefinieerd was, dat de periode van hoofdverblijf maar kon gedeckt zijn door een wettelijk verblijf, dat het verbod op de dubbele nationaliteit werd opgeheven en dat het mogelijk werd de Belgische nationaliteit te verliezen wanneer zij op bedrieglijke wijze werd verkregen.

De heer Vandeurzen wilde een artikel 485bis invoegen om de controle van de door de diplomatieke of consulaire overheden verstrekte documenten te verbeteren. De minister herinnerde eraan dat de onmogelijkheid om een uttreksel uit de geboorteakte voor te leggen thans door een ambtenaar van de burgerlijke stand wordt beoordeeld.

Inzake artikel 486 herinnerde de heer Vandeurzen eraan dat volgens artikel 10 van het Wetboek de Belgische nationaliteit wordt toegekend aan ieder kind dat in België geboren wordt en dat staatloos zou zijn zonder die nationaliteit. Volgens de heer Borginon omvatte de ontworpen bepaling deze hypothese reeds. Mevrouw Taelman begreep niet waar de knoop lag.

De minister beklemtoonde dat de bepaling enkel diende om fraude tegen te gaan wanneer een kind verwekt zou worden om aan een verblijfsvergunning te geraken.

Inzake artikel 488 verduidelijkt de minister dat in het buitenland geboren vreemdelingen de Belgische nationaliteit kunnen verkrijgen wanneer een van beide ouders de Belgische nationaliteit heeft op het moment van de nationaliteitsverklaring. Er gelden daarbij wel twee voorwaarden: de aanvrager moet daadwerkelijke banden hebben met de ouder of de Belgische adoptant en die ouder of Belgische adoptant moet zijn hoofdverblijfplaats in België hebben.

De heer Vandeurzen stelde vast dat de snel-Belgwet het beginsel heeft ingevoerd dat iemand wiens ouders Belg zijn geworden en die zelf in het buitenland is geboren, automatisch recht heeft op de Belgische nationaliteit.

De minister verduidelijkte dat er geen sprake was van een automatisme. De aanvrager heeft wel het recht om de nationaliteit aan te vragen, maar nog niet om ze te krijgen.

Bij artikel 489 wenste de heer Vandeurzen te vernemen wat het parquet van Brussel bij een aanvraag uit het buitenland doet om na te gaan of

provenant de l'étranger pour vérifier si rien ne fait obstacle à l'octroi de la nationalité belge. L'avis du collège des procureurs généraux a-t-il été sollicité ? Pourquoi le parquet fédéral n'est-il pas intervenu ? La ministre a répondu que le fait que la demande soit déposée en Belgique ou à l'étranger n'a aucune importance et que le parquet de Bruxelles collabore très efficacement avec des réseaux internationaux tels qu'Eurojust, le parquet fédéral et les services de la Sûreté de l'Etat à l'étranger.

Mme Van der Auwera a souhaité savoir si à la suite de l'article 491, le demandeur ne doit plus répondre à la condition du domicile en Belgique pendant trois années consécutives.

La ministre a répondu que l'article 12bis vise le lien affectif réel avec les parents contrairement à l'article 19 qui porte sur le lien réel avec la Belgique.

En ce qui concerne l'article 492, M. Vandeurzen a souhaité savoir comment, à défaut d'un enregistrement centralisé, il est possible de vérifier si une demande a été introduite simultanément. La ministre a répondu qu'un registre central national serait créé par le biais d'un projet de loi distinct.

En ce qui concerne l'article 494, M. Vandeurzen a constaté, comme M. Laeremans, la reprise de la formulation "s'ils manquent gravement à leurs devoirs de citoyen belge" et a demandé des explications à ce sujet. La ministre a répondu qu'elle souhaitait que des terroristes ayant acquis la nationalité belge ne puissent pas la conserver.

Par ailleurs, une discussion s'est engagée sur le délai de prescription et l'entrée en vigueur de la nouvelle loi.

S'agissant de la modification de l'article 43quater du Code pénal afin de transposer la décision-cadre relative à la confiscation des produits en rapport avec le crime, la ministre a souligné que cette transposition devait avoir lieu avant le 15 mars 2007. Cette décision-cadre dispose que chaque État membre doit rendre possible la confiscation de tout ou partie des produits provenant d'infractions pénales passibles d'une peine privative de liberté d'une durée supérieure à un an. Pour certains délits, un régime de confiscation basé sur la répartition de la charge de la preuve doit être mis en place.

Les infractions ne relevant pas du blanchiment d'argent sont passibles d'une peine privative de liberté d'au moins cinq à dix ans, tandis que pour

er een beletsel is om de Belgische nationaliteit toe te kennen. Werd het advies ingewonnen van het college van procureurs-generaal? Waarom werd het federaal parket niet ingeschakeld? De minister antwoordde dat het niets uitmaakt of de aanvraag in België of in het buitenland wordt ingediend en dat het parket van Brussel zeer goed samenwerkt met internationale netwerken zoals Eurojust, het federaal parket en de buitenlandse staatsveiligheidsdiensten.

Mevrouw Van der Auwera wenste te vernemen of artikel 491 tot gevolg heeft dat de aanvrager niet meer gedurende drie jaar onafgebroken zijn verblijfplaats in België moet hebben gehad.

De minister antwoordde dat in artikel 12bis de werkelijke affectieve band met de ouders bedoeld wordt in tegenstelling tot artikel 19, dat de werkelijke band met België viseert.

Betreffende artikel 492 wenste de heer Vandeurzen te vernemen hoe er bij gebrek aan een centrale registratie kan worden nagegaan of er een gelijktijdige aanvraag werd ingediend. De minister antwoordde dat hiervoor een nationaal centraal register zou worden opgericht via een apart wetsontwerp.

Bij artikel 494 stelde collega Vandeurzen, bijgetreden door collega Laeremans, vast dat hierbij de notie 'indien zij ernstig tekortkomen aan hun verplichtingen als Belgisch burger' hermogen werd en vroeg om verduidelijking.

De minister antwoordde dat zij niet wenste dat terroristen de verworven Belgische nationaliteit zouden kunnen behouden.

Verder ontspon zich een discussie betreffende de verjaringstermijn en de inwerkingtreding van de nieuwe wet.

Inzake de wijziging van artikel 43quater van het Strafwetboek betreffende de omzetting van het kaderbesluit inzake de confiscatie van opbrengsten van misdrijven beklemtoonde de minister dat de omzetting moest gebeuren voor 15 maart 2007. Dit kaderbesluit bepaalt dat iedere lidstaat de gehele of gedeeltelijke confiscatie moet mogelijk maken van opbrengsten uit feiten die met meer dan één jaar gevangenisstraf bestraft worden. Ook moet er voor bepaalde misdrijven een confiscatiestelsel geregeld worden met verdeling van bewijslast.

Andere delicten dan het witwassen van geld worden bestraft met een gevangenisstraf van ten minste vijf tot tien jaar, delicten met betrekking tot

les infractions relatives au blanchiment d'argent, cette peine s'élève à un maximum de quatre ans. La ministre a énuméré les délits actuellement déjà contenus dans l'article 43*quater*.

Pour les résultats des votes, je vous renvoie au rapport écrit.

01.11 Jo Vandeurzen (CD&V) : Je me limiterai à la législation relative à la nationalité, une partie très singulière du projet de loi portant des dispositions diverses. Le rapporteur et les services ont rédigé un excellent rapport malgré le manque de temps.

Les déclarations enthousiastes du premier ministre, le week-end dernier, concernant l'avenir contrastaient singulièrement avec l'étude relative au regroupement familial et au problème de l'intégration. Le fait que le premier ministre ait prononcé ce discours peu avant l'adaptation de la législation relative à la nationalité au Parlement peut même être qualifié de schizophrène. Cette législation s'inscrit effectivement dans le cadre de la question de savoir comment on peut faire participer les gens activement et respectueusement à la société mais les partis de la coalition violette font le contraire de ce qu'ils approuvent du bout des lèvres.

La logique usuelle consiste à utiliser la législation relative à la nationalité pour intégrer les personnes qui séjournent durablement dans un pays, à leur offrir un domicile et à leur accorder des droits politiques. Les chrétiens-démocrates ont toujours préconisé cette logique. Lorsque nous faisions partie du gouvernement avec les socialistes, nous avons élargi l'accès à la nationalité. Il faut partir du principe de base que cet accès s'élargit à mesure que l'on séjourne plus longtemps et durablement dans un pays.

La législation relative à la nationalité comprend un droit à la nationalité pour quiconque remplit certaines conditions. Dans des cas exceptionnels, un pays peut accorder la nationalité par faveur dans des circonstances tout à fait particulières.

En 1999, le désir ardent de gouverner sans les démocrates-chrétiens a incité socialistes et libéraux à inverser ce principe. De ce fait, notre pays se distingue de tous les autres pays d'Europe occidentale. La volonté de s'intégrer comme clé d'accès à la nationalité et la nationalité comme levier de l'intégration ne sont plus considérées comme des pré-requis. Aujourd'hui, le simple fait de demander la nationalité prouve que l'on veut s'intégrer et toute démarche demandant aux intéressés de fournir un effort a été retranchée de

het witwassen geld met maximum vier jaar. Daarbij gaf de minister een opsomming van de huidige misdrijven die in artikel 43*quater* reeds opgenomen zijn.

Voor de stemmingen verwijs ik naar het schriftelijke verslag.

01.11 Jo Vandeurzen (CD&V) : Ik beperk me tot de nationaliteitswetgeving, een zeer merkwaardig onderdeel van het wetsontwerp diverse bepalingen. De verslaggever en de diensten zorgden voor een goed verslag, ondanks de grote tijdsdruk.

De bevlogen verklaringen van de eerste minister inzake de toekomst vorig weekend stonden in schril contrast met de studie over volgmigratie en het integratievraagstuk. Dat het discours van de eerste minister er kwam net voor in het Parlement de nationaliteitswetgeving zou worden aangepast, is zelfs schizofreen te noemen. Die wetgeving heeft immers alles te maken met de vraag hoe men mensen actief en respectvol kan laten deelnemen aan de samenleving, maar de paarse partijen doen het tegenovergestelde van wat ze met de lippen belijden.

De gangbare logica is dat nationaliteitswetgeving wordt gebruikt om mensen die ergens duurzaam verblijven, te integreren, een thuis te bieden en politieke rechten te geven. De christendemocraten hebben die logica altijd bepleit. Toen we met de socialisten in de regering zaten, hebben we de toegang tot nationaliteit breder gemaakt. Het uitgangspunt moet echter zijn dat die toegang breder wordt naarmate men langer en duurzamer in een land verblijft.

De nationaliteitswetgeving bevat een recht op de nationaliteit voor wie aan een aantal voorwaarden voldoet. In zeer uitzonderlijke gevallen kan een land de nationaliteit bij wijze van gunst toekennen in zeer bijzondere omstandigheden.

De grote hunker om zonder christendemocraten te regeren heeft socialisten en liberalen er in 1999 toe bewogen dit principe om te keren. Ons land onderscheidt zich daardoor van alle andere West-Europese landen. De integratiebereidheid als sleutel tot de nationaliteit en de nationaliteit als hefboom voor integratie staan niet meer voorop. De vraag om de nationaliteit bewijst nu de integratiewil, elke vraag om een inspanning te leveren is via de snel-Belg wet uit onze wetgeving geschrapt.

notre législation par la loi d'acquisition rapide de la nationalité belge.

Le rapport relatif à l'examen de cette loi en 1999-2000 fait apparaître qu'alors les démocrates-chrétiens avaient déjà mis en garde contre les difficultés que ne manquerait pas de poser la nouvelle loi sur la nationalité, difficultés qui rendent aujourd'hui nécessaire sa modification.

Une première critique avait trait au fait que les avis devaient désormais être donnés dans un délai d'un mois. Si un avis n'était pas donné dans ce délai, il y aurait lieu de considérer qu'un avis favorable avait été donné. Nous nous sommes demandé si un avis de qualité pourrait toujours être donné dans ce délai. Les parquets et l'Office des Etrangers ont souscrit à notre point de vue. La Sûreté de l'État a même dit qu'elle aurait besoin de trente membres du personnel supplémentaires pour pouvoir accomplir valablement sa mission. Pourtant, la coalition violette a approuvé l'idée de prévoir un délai d'avis d'un mois. Conséquence : des personnes ayant de lourds antécédents judiciaires ont réussi à obtenir la nationalité belge par toutes sortes de procédures.

De surcroît, la Chambre a décidé pour des raisons de sécurité de ne pas appliquer les délais prévus dans la procédure de naturalisation. Aujourd'hui, du reste, il faut toujours plusieurs mois à l'Office des Etrangers pour émettre un avis relatif à une naturalisation. Adopter des lois dont on sait parfaitement qu'elles présentent des risques : telle est, en substance, la politique de la coalition violette en matière de sécurité. Et si elle modifie enfin la loi aujourd'hui - en tout hâte - c'est parce que nous sommes à la veille d'élections législatives. Ces dernières années, le CD&V n'a cessé de plaider en faveur d'une prolongation du délai d'avis mais ses propositions à cet égard ont toujours été rejetées.

Dans notre pays, la loi sur la nationalité n'est plus un levier d'intégration, contrairement à ce qu'on observe dans tous les autres pays d'Europe occidentale. Le gouvernement flamand a cependant adopté le décret relatif à l'intégration civique. Pourquoi les partis majoritaires flamands de la coalition violette peuvent-ils faire à l'échelon du gouvernement flamand ce qu'ils ne peuvent faire à l'échelon du gouvernement belge ? Tous les partis flamands qui ont fait partie des derniers gouvernements sont d'accord pour dire qu'il est impératif de mettre en oeuvre une politique d'intégration civique à part entière, qui soit équilibrée et accorde une place centrale à la langue. Pourquoi la législation belge ne pourrait-

Uit het verslag van de besprekking van de wet in 1999-2000 blijkt, dat de christendemocraten toen al op de knelpunten van de nieuwe nationaliteitswet wezen, knelpunten die nu een wijziging van de snel-Belgwet noodzakelijk maken.

Een eerste punt van kritiek was de adviezen binnen een maand moeten worden gegeven. Is er binnen die termijn geen advies, dan moet het als een gunstig advies worden beschouwd. Wij vroegen ons af of een kwaliteitsvol advies wel altijd mogelijk zou zijn binnen die termijn. De parketten en de dienst Vreemdelingenzaken waren het met ons eens. De Veiligheid van de Staat zei zelfs dat het dertig bijkomende personeelsleden nodig zou hebben om het werk goed te kunnen doen. Toch keurde paars de adviestermijn van een maand goed. Het gevolg was dat mensen met een stevig strafrechtelijk verleden via allerlei procedures toch de Belgische nationaliteit wisten te bemachtigen.

Daar kwam nog bij dat de Kamer uit veiligheidsoverwegingen besliste de termijnen in de naturalisatieprocedure niet toe te passen. Vandaag heeft de dienst Vreemdelingenzaken overigens nog steeds maanden nodig om een naturalisatieadvies te geven. Wetten goedkeuren waarvan men goed weet dat er risico's aan verbonden zijn, dat is het veiligheidsbeleid van paars. Pas nu de federale verkiezingen voor de deur staan, wordt de wet in allerijl gewijzigd. CD&V heeft de voorbije jaren steevast voor een verlenging van de adviestermijn gepleit, maar steeds werd dat geweigerd.

In ons land is de nationaliteitswet geen hefboom voor integratie meer, in tegenstelling met alle andere West-Europese landen. Op Vlaams niveau is nochtans het inburgeringsdecreet goedgekeurd. Waarom kunnen de Vlaamse meerderheidspartijen van paars op Vlaams niveau wel wat ze op Belgisch niveau niet kunnen? Alle Vlaamse partijen die deel uitmaakten van de jongste regeringen, zijn het erover eens dat een volwaardig inburgeringsbeleid moet worden gevoerd, evenwichtig en met een centrale rol voor taal. Waarom kan de Belgische wetgeving daar geen verlengstuk van zijn?

elle s'inscrit dans le prolongement de la politique flamande en la matière ?

La législation sur la nationalité s'est avérée un exemple tragique de mauvaise administration. Rarement une loi a été aussi mal ficelée que la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge. La notion de "résidence" n'a pas été définie clairement. La coalition violette, elle, a pourtant estimé que la loi était claire, jusqu'à ce que la Cour de Cassation juge que des modifications s'imposaient. Et désormais, l'emploi d'autres actes que les actes consulaires est autorisé.

Il n'y a toujours pas d'enregistrement central. En commission des Naturalisations, il arrive fréquemment qu'une personne ayant introduit une demande de naturalisation a déjà acquis la nationalité belge par un autre canal, sans que nous en soyons informés, parce que l'enregistrement n'est toujours pas centralisé à l'échelle nationale.

Lors des discussions sur la loi relative à l'acquisition rapide de la nationalité, nous avons découvert que la loi induisait un effet migratoire important. À l'avenir, les enfants majeurs de citoyens belges pourront eux aussi automatiquement obtenir la nationalité belge, même s'ils résident à l'étranger et n'ont jamais séjourné dans notre pays. Il en résultera un effet de cascade. Lors des discussions en commission, il est apparu que personne n'avait pris conscience de cet état de chose. J'ai dû moi-même en informer le ministre. L'existence d'un lien entre les enfants majeurs et leurs parents constitue la seule condition d'acquisition de la nationalité belge. Le gouvernement a toujours affirmé que ce droit ne serait exercé qu'à titre exceptionnel. En réalité, la nationalité sera accordée en "pilotage automatique", sans aucun respect pour la politique d'intégration.

La loi relative à l'acquisition rapide de la nationalité présente donc un risque pour la sécurité, méprise la vie en communauté et l'intégration et constitue un exemple de mauvaise gestion.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi accélérant la procédure de naturalisation, il s'est déjà passé bien des choses. Le ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Duquesne, avait reconnu que la législation relative à la nationalité allait trop loin mais qu'il n'était plus en mesure d'y changer quoi que soit et que force était de s'y résigner. De même, le sp.a a admis depuis qu'il ne s'agit pas d'une bonne loi et qu'elle est d'une portée excessive. Patrick Janssen, Dirk Vandermaelen et Steve Stevaert ont confirmé ce jugement. Les dirigeants du VLD ont à leur tour

De nationaliteitswetgeving was een dramatisch voorbeeld van slecht bestuur. Zelden kwam een wet zo slecht tot stand als de snel-Belgwet. Het begrip 'verblijfplaats' is niet duidelijk omschreven. Paars vond de wet duidelijk, tot het Hof van Cassatie vond dat wijzigingen noodzakelijk waren. Ook het gebruik van alternatieve akten werd mogelijk.

Er is nog steeds geen centrale registratie. In de commissie Naturalisaties blijkt telkens opnieuw dat iemand die een naturalisatieaanvraag heeft ingediend, al op een andere manier Belg geworden is zonder dat we het weten, omdat er nog altijd geen nationale registratie is.

Tijdens de besprekingen van de snel-Belgwet ontdekten wij dat er een groot migratie-effect in de wet is geslopen. In de toekomst zal het mogelijk worden dat meerderjarige kinderen van Belgen automatisch het recht krijgen om ook Belg te worden, ook al verblijven ze in het buitenland en zijn ze nooit in ons land geweest. Dit zal een cascade-effect veroorzaken. Tijdens de besprekking in de commissie bleek dat niemand dit had opgemerkt. Ik heb het zelf aan de minister moeten zeggen. De enige vereiste om Belg te worden, is dat er een band moet zijn tussen de meerderjarige kinderen en hun ouders. De regering heeft altijd gezegd dat dit recht slechts in uitzonderlijk gevallen zou worden gebruikt. In werkelijkheid zal de nationaliteit op automatische piloot worden toegekend, zonder enig respect voor het integratiebeleid.

De snel-Belgwet houdt dus een veiligheidsrisico in, heeft geen respect voor samenleven en integratie en is een voorbeeld van slecht bestuur.

Sinds de introductie van de snel-Belgwet hebben we al veel gezien. Toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Duquesne gaf toe dat de nationaliteitswetgeving te ver ging, maar dat hij er niets meer aan kon doen en dat hij het wel moest aanvaarden. Ook de sp.a heeft ondertussen toegegeven dat de wet niet goed is en te ver gaat. Patrick Janssen, Dirk Vandermaelen en Steve Stevaert hebben dit bevestigd. Ook de VLD-top heeft gezegd dat de wetgeving geëvalueerd moet worden en dat de nationale wetgeving beter zou

demandé une évaluation de la loi, estimant que la législation nationale doit se rapprocher de la politique d'intégration flamande. Les mêmes critiques ont été formulées en dehors du monde politique, notamment par le Centre pour l'égalité des chances et par les milieux universitaires.

J'avais donc espéré qu'après toutes ces années – au moment où un large consensus avait été atteint – on amenderait la loi. Des propositions ont certes été déposées concernant les délais mais pourquoi donc ne l'ont-elles pas été plus tôt et pourquoi a-t-on laissé subsister pendant toutes ces années un tel risque pour la sécurité ? Les circonstances dans lesquelles les modifications ont été opérées sont caractéristiques de la violette. Les changements interviennent en effet sous le couvert d'un projet de loi portant des dispositions diverses. Il faut les escamoter pour dissimuler le fossé qui sépare les francophones des Flamands.

À l'approche des élections, il fallait d'urgence modifier la loi. La campagne mise sur pied par M. Slanger doit faire en sorte que VLD et sp.a puissent se présenter aux élections en affichant une certaine virginité politique. La majorité s'imagine qu'elle n'aura plus à rendre des comptes pour le passé puisqu'en définitive, elle aura modifié la législation. Il fallait donc agir subrepticement, dans l'urgence et à la veille des élections.

Je m'interroge sur l'extension de l'effet de cascade. Tous les enfants majeurs d'une personne ayant obtenu la nationalité belge pourront l'obtenir à leur tour sur la base du seul lien de parenté, même s'ils ne sont jamais venus en Belgique et ne parlent pas l'une de nos langues. La demande pourra être introduite auprès d'un consulat ou d'une ambassade. Le regroupement familial, qui fait la 'une' de l'actualité, est donc soutenu aujourd'hui.

Les modalités pratiques de cette disposition ne sont pas claires. Des lettres ou des conversations téléphoniques pourront être utilisées comme élément de preuve pour démontrer le lien avec les parents. Il est clairement mentionné dans le texte que ce 'lien' pourra être très largement interprété. Le Conseil d'État met en garde contre l'élasticité excessive de la notion de 'lien avec les parents'. Les ambassades et les consulats vont être inondés de demandes.

Le parquet de Bruxelles devra donc enquêter sur le lien de parenté de tous les candidats à la nationalité belge dans le monde entier, dans un délai de quatre mois seulement. Personne, au sein

doit aansluiten bij het Vlaamse inburgeringsbeleid. Ook buiten de politiek kwam er dezelfde kritiek, onder meer vanuit het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en vanuit de academische wereld.

Ik dacht dus dat we na al die jaren - nu er een grote consensus was bereikt - de wet zouden verbeteren. Op het vlak van de termijnen werden wel een aantal voorstellen ingediend, maar waarom zijn die er niet al veel sneller gekomen en waarom bleef al die jaren een enorm veiligheidsrisico bestaan? De wijzigingen gebeuren op een manier die typisch paars is, ze worden namelijk verstopt in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen. De wijzigingen moeten weggemoffeld worden om de brede kloof tussen Franstaligen en Vlamingen te verdoezelen?

Nu de verkiezingen dichterbij komen, moet er snel iets aan de wet veranderd worden. De Slangencampagne wil namelijk dat de VLD en de sp.a met een soort politieke maagdelijkheid naar de verkiezingen kunnen gaan. De meerderheid denkt dat ze nu geen rekenschap meer hoeft af te leggen voor het verleden, want uiteindelijk hebben ze iets gedaan aan de wetgeving. Het moet dus verdoken, snel en vlak voor de verkiezingen gebeuren.

Ik vraag mij af waarom het cascade-effect wordt uitgebreid. Als iemand de Belgische nationaliteit heeft gekregen, dan zullen alle meerjarige kinderen ook Belg kunnen worden. Het enige wat ze daarvoor moeten aantonen is een band met de ouders. Zij hoeven nooit in België te zijn geweest en hoeven de taal niet te spreken. Zij kunnen een aanvraag indienen op het consulaat of op de ambassade. Terwijl de problematiek van de volgmigratie volop in de actualiteit staat, wordt die volgmigratie nu ondersteund.

Het is niet duidelijk hoe dit alles in de praktijk zal verlopen. Om de band met de ouders aan te tonen, kunnen brieven of telefoongesprekken als bewijsmateriaal worden aangevoerd. De tekst zegt duidelijk dat die band met de ouders zeer ruim geïnterpreteerd mag worden. De Raad van State waarschuwt dat het begrip 'band met de ouders' veel te rekbaar is. De ambassades en consulaten zullen veel extra werk krijgen door al de aanvragen.

Het parket van Brussel moet die de band tussen de ouders en kinderen onderzoeken, en dit voor kandidaat-Belgen van over heel de wereld. Het parket krijgt hier slechts vier maanden de tijd voor.

de la commission de la Justice, ne croit en cette possibilité. Charger de cette tâche le parquet de Bruxelles, qui est déjà submergé de travail, en lui imposant en outre un délai contraignant, est tout simplement irresponsable.

Il y a fort à parier selon moi que cette loi deviendra 'le' symbole de la coalition violette. Les investissements dans la société et dans la politique d'intégration font complètement défaut et c'est un fiasco complet en matière de bonne administration. Sur le plan de la sécurité, enfin, on induit le citoyen en erreur.

L'adoption de cette modification de la loi par la majorité est inacceptable. Il y a trois ans, la majorité avait promis une adaptation profonde de cette loi. Dans quelques jours, la coalition violette pourra prouver qu'elle tient ses promesses, mais je crains qu'une fois de plus, ce ne soit de la pure perception. (*Applaudissements*)

01.12 Valérie Déom (PS) : Quelques mots, au nom de mon groupe, sur ce projet de loi portant dispositions diverses.

Je me réjouis du contenu du projet de loi sur l'établissement de la filiation, qui devait entrer en vigueur au plus tard le 1^{er} juillet 2007. Cette législation permet au droit d'être à nouveau en adéquation avec la réalité. La limitation du champ d'application de la présomption de paternité est une véritable avancée, qui évitera des situations choquantes pour les enfants et pour les pères biologiques.

Je souligne aussi l'intérêt des dispositions relatives aux modifications de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse.

La loi du 1^{er} mars 2000 avait déjà apporté une série de modifications importantes au Code de la nationalité belge, afin de simplifier et faciliter l'accès à la nationalité des étrangers installés de manière durable en Belgique. Cette législation avait fait l'objet d'une évaluation et d'études doctrinales.

Une telle évaluation de la loi a permis de réaliser la nécessité de corrections au Code de la nationalité, sans toutefois remettre en question les acquis et les fondements de la législation de 2000.

Niemand in de commissie Justitie gelooft in die mogelijkheid. Het is onverantwoord om het parket van Brussel, dat nu al verdrinkt in het werk, met deze taak te belasten en daarvoor ook nog eens een dwingende termijn op te leggen.

Ik voorspel dat deze wet hét symbool wordt van paars. Er is een totaal gebrek aan investeringen in de samenleving en in het integratiebeleid, er is een compleet fiasco op het vlak van goed bestuur. En op het vlak van veiligheid wordt de mensen iets wijsgemaakt.

Het is onaanvaardbaar dat de meerderheid deze wetsaanpassing zal goedkeuren. De meerderheid beloofde drie jaar geleden deze wet grondig te zullen aanpassen. Over enkele dagen kan paars bewijzen dat men doet wat men zegt. Maar ik vrees dat het eens te meer bij louter perceptie blijft. (*Applaus*)

01.12 Valérie Déom (PS): Ik wil het namens mijn fractie even in het kort over het wetsontwerp houdende diverse bepalingen hebben.

Ik verheug mij over de bepalingen met betrekking tot de vaststelling van de afstamming, die uiterlijk op 1 juli 2007 in werking moeten treden. Zij brengen ons recht opnieuw meer in overeenstemming met de realiteit. De beperking van het toepassingsgebied in verband met het vermoeden van vaderschap betekent een echte vooruitgang, waardoor schokkende situaties voor de kinderen en de biologische vaders kunnen worden voorkomen.

Ik onderstreep tevens het belang van de bepalingen met betrekking tot de wijzigingen van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming.

Bij de wet van 1 maart 2000 waren al een aantal belangrijke wijzigingen in het Wetboek van de Belgische nationaliteit ingevoegd teneinde de toegang tot de nationaliteit van buitenlanders die zich op duurzame wijze in ons land hebben gevestigd te vereenvoudigen en te vergemakkelijken. Die wetgeving werd geëvalueerd en heeft aanleiding gegeven tot studies in verband met de rechtsleer.

Dankzij deze evaluatie van de wet hebben we de nodige verbeteringen kunnen aanbrengen aan de nationaliteitswet, zonder echter te raken aan de verworvenheden en de uitgangspunten van de wetgeving van 2000.

Une véritable démocratie ne peut se construire que sur la garantie du respect et de l'égalité de chacun, quelles que soient nos origines. Il faut encourager la construction d'une société multiculturelle.

Des craintes ont cependant été émises en commission : certains souhaitaient réintroduire la condition d'intégration dans la société belge, estimant que les modifications proposées assoupliraient les conditions d'obtention de la nationalité. Or, dans un État de droit, la loi doit être la même pour tous, et l'on ne peut imposer des conditions supplémentaires aux personnes qui désirent devenir belges. La démarche d'un étranger qui introduit une demande de naturalisation présume de sa volonté d'intégration ; pourquoi la mettre en doute ?

Venons-en à certains articles du Code de la nationalité. Le délai d'examen par le parquet des demandes passe à quatre mois, le délai actuel d'un mois se révélant insuffisant pour un examen correct des demandes. En outre, ce délai courra à partir de la déclaration devant l'officier de l'état civil et non plus à partir de la délivrance par le parquet de l'accusé de réception de la demande. Ces modifications permettront aux instances compétentes de traiter tous les dossiers dans de meilleures conditions. Cette réforme va de pair avec une plus grande concertation entre les parquets, en vue d'une attitude identique de ceux-ci.

La notion de séjour légal est désormais clarifiée en précisant que la période de résidence principale doit être couverte par un tel séjour.

Ces corrections importantes éviteront de donner aux demandeurs de faux espoirs.

Un autre point important est la possibilité de déchéance de la nationalité pour fraude. En effet, si la majorité des demandeurs est de bonne foi, le risque zéro n'existe pas en matière de fraude. Il fallait donc prendre des mesures contre les situations d'abus.

Je me réjouis que l'interdiction de la double nationalité soit enfin levée, mais cette modification n'entrera en vigueur que quand les États signataires de la Convention de Strasbourg auront formellement dénoncé celle-ci.

Een volwaardige democratie is slechts mogelijk wanneer respect en gelijkheid voor iedereen gegarandeerd zijn, ongeacht de afkomst. We moeten de uitbouw van een multiculturele samenleving aanmoedigen.

In de commissie is echter de vrees geuit dat sommigen de integratievoorraarde in de Belgische samenleving wilden her invoeren, omdat ze ervan uitgaan dat de voorgestelde aanpassingen de voorwaarden voor het verkrijgen van de nationaliteit zouden versoepelen. In een rechtstaat moet iedereen echter gelijk zijn voor de wet, en kan men geen bijkomende voorwaarden opleggen aan personen die Belg wensen te worden. De demarche van een vreemdeling die een naturalisatieaanvraag indient wijst op zijn wil om zich te integreren: waarom zou men dat betwijfelen?

Laat ons nu enkele artikelen uit de nationaliteitswet bespreken. De termijn waarover het parket beschikt om de aanvragen te onderzoeken wordt op 4 maanden gebracht, aangezien gebleken is dat de huidige termijn van 1 maand onvoldoende is voor een correcte afhandeling van de aanvragen. Bovendien zal die termijn ingaan vanaf de verklaring voor de ambtenaar van de burgerlijke stand en niet langer vanaf het moment waarop het parket het ontvangstbewijs van de aanvraag aflevert. Deze wijzigingen zullen het voor de bevoegde instanties mogelijk maken om alle dossiers in de beste omstandigheden te behandelen. Deze hervorming gaat ook gepaard met meer overleg tussen de parketten onderling, zodat zij zich op dezelfde manier zullen opstellen.

Het begrip wettelijk verblijf is voortaan opgehelderd dankzij de verduidelijking dat de voornaamste verblijfsperiode met zo'n wettelijk verblijf moet samenvallen.

Dank zij die belangrijke bijsturingen kan worden voorkomen dat aan de aanvragers valse hoop wordt gegeven.

Een ander belangrijk punt betreft de mogelijkheid van het verliezen van de Belgische nationaliteit in geval van fraude. De meeste aanvragers zijn weliswaar te goeder trouw, maar inzake fraude bestaat er geen nulrisico. Er moesten dus maatregelen worden genomen om misbruiken tegen te gaan.

Ik verheug er mij over dat het verbod op de dubbele nationaliteit eindelijk wordt opgeheven, maar die wijziging zal pas ingaan nadat zes staten die de Overeenkomst van Straatsburg hebben ondertekend, die formeel hebben opgezegd.

Le groupe socialiste est donc satisfait des dispositions qui nous sont soumises. (*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

01.13 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Le projet de loi portant des dispositions diverses est mensonger, particulièrement le volet relatif à la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge. Voilà que le gouvernement considère soudain les aménagements à y apporter comme une urgence. Pourtant, nous réclamons depuis des années déjà une évaluation détaillée de cette loi, en raison des nombreux abus auxquels elle donne lieu. La commission a dû examiner les textes en toute hâte, sans véritable discussion. Le ministre veut en effet éviter tout débat, notamment parce que les conditions relatives à la nationalité et à l'intégration disparaissent.

Les effets de la loi sur le plan communautaire sont désastreux. À Bruxelles surtout, des milliers de nouveaux Belges ont renforcé les partis francophones ces dernières années. Une minutieuse évaluation universitaire de la loi s'avère accablante mais le dépôt d'un projet de loi distinct et l'organisation d'auditions aurait fait perdre la face au PS.

Mme Onkelinx veut éviter que la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge fasse partie des thèmes de négociation lors de la constitution du prochain gouvernement, ce qui serait ans doute le cas. En travaillant dans l'urgence et moyennant quelques manipulations techniques, un certain nombre de défauts flagrants ont pu être escamotés, comme le délai d'examen insuffisant dont bénéficient les parquets, l'imprécision qui entoure le séjour illégal et l'impossibilité de prononcer la déchéance de la nationalité en cas de fraude. C'est un PS triomphant qui annoncera à la table des négociations qu'aucune nouvelle modification ne figure à l'ordre du jour parce qu'elle engendrerait l'insécurité juridique.

Les noms des treize élus du PS à Schaerbeek sont illustratifs des effets de la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge. Le PS doit les succès électoraux qu'il a remportés à Bruxelles à cette loi et au vote des immigrés.

01.14 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Vraiment n'importe quoi ! Cela suffit !

01.15 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Je m'en tiens aux faits. Vous n'allez tout de même pas nier les faits !

De socialistische fractie is dan ook tevreden met voorliggende bepalingen. (*Applaus bij de meerderheid*)

01.13 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen is leugenachtig, zeker wat het gedeelte over de snel-Belgwet betreft. Plots noemt de regering de wijzigingen eraan hoogdringend. Wij vragen nochtans al jaren een grondige evaluatie van de wet, gezien de vele misbruiken. Nu moet de wet in zeven haasten door de commissie worden geloodst, zonder grondige besprekking. De minister wil uiteraard een discussie vermijden, onder meer over het feit dat de nationaliteitsvereiste en de inburgeringsvereiste wegvalLEN.

De communautaire gevolgen van de wet zijn rampzalig. Vooral in Brussel hebben tienduizenden nieuwe Belgen de Franstalige partijen versterkt in de afgelopen jaren. Een uitgebreide universitaire evaluatie van de wet is ronduit vernietigend, maar een apart wetsontwerp met hoorzittingen zou gezichtverlies voor de PS betekend hebben.

Minister Onkelinx wil voorkomen dat de snel-Belgwet op de onderhandelingstafel van de volgende regeringvorming komt, wat waarschijnlijk zou gebeuren. Met wat haastwerk en technisch gefriemel zijn daarom nu enkele flagrante miskleunen weggesneden, zoals de te korte onderzoekstermijnen voor de parketten, de onduidelijkheid over het illegale verblijf en de onmogelijkheid om de nationaliteit af te nemen bij fraude. De PS zal aan de onderhandelingstafel triomfantelijk mededelen dat een nieuwe wijziging niet aan de orde is omdat dat tot rechtsonzekerheid zou leiden.

De namen van de dertien verkozenen van de PS in Schaerbeek tonen nog maar eens aan wat voor gevolgen de snel-Belgwet heeft. De PS dankt haar verkiezingssuccessen in Brussel aan de snel-Belgwet en aan het vreemdelingestemrecht.

01.14 Minister Laurette Onkelinx (Frans) : Onzin! De maat is vol!

01.15 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Ik bekijk gewoon de namen. Feiten kan men toch niet ontkennen?

01.16 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Vous êtes désagréable et irrespectueux envers des personnes qui sont belges et qui ont été élues ! Elles méritent le respect ! (*Rumeurs*)

01.17 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Je respecte ces personnes, mais leurs noms illustrent mon propos. La majorité des élus du PS à Bruxelles est d'origine islamique. Nous filons tout droit vers une majorité islamique, d'abord dans la capitale, et puis ailleurs. À un certain moment, les allochtones seront en majorité dans ce pays. Le regroupement familial est une boule de neige qui roule, et les politiques doivent prendre leurs responsabilités. (*Applaudissements sur les bancs du Vlaams Belang*)

Pour des raisons purement électorales, la loi accélérant la procédure de naturalisation reste intouchable. On distribue gratuitement la nationalité belge. La volonté d'intégration est présumée d'office et cette fiction est poussée jusqu'à l'absurde. Les effets de la loi sont encore renforcés par le fait que la "porte de derrière" s'ouvre de plus en plus largement. Selon la loi, les enfants d'un nouveau Belge peuvent acquérir la nationalité belge dès qu'ils mettent le pied sur notre territoire. Avec la nouvelle loi, ce sera encore pire. Une simple demande suffira désormais, et il ne sera même plus nécessaire de se déplacer jusqu'en Belgique. Pour comble de malheur, cette disposition est étendue aux enfants adoptés, ce qui ouvrira la voie à d'innombrables abus et falsifications que nous ne pourrons détecter, faute d'outils. Une fois de plus, nous ouvrons nos portes à un grand groupe de migrants sans le moindre lien avec notre pays.

Lorsque la ministre est interrogée, elle joue les vierges effarouchées. La version officielle, c'est que le gouvernement ne l'a pas mandatée pour modifier fondamentalement la loi de 1999. Et en attendant, elle défend bec et ongles une législation extrémiste et irrationnelle qui a conduit à mettre en place un système qui est unique au monde et qui a vidé entièrement de sa substance la notion de nationalité.

Les chiffres relatifs à l'immigration dans le but de contracter mariage qui ont été publiés dans les journaux du week-end démontrent la faillite de l'intégration. Dans ce contexte, comment pouvait-on ne pas s'esclaffer quand on a appris hier que la reine Paola avait été proclamée immigrée du jour ? A nos yeux, la reine est un choix parfait car elle illustre parfaitement le bien-fondé de notre point de vue en ne témoignant aucun respect à l'égard de la

01.16 Minister Laurette Onkelinx (Frans): U stelt zich onaangenaam en respectloos op ten aanzien van mensen die Belg zijn en verkozen werden! Ze verdienen onze achtung! (*Tumult*)

01.17 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Ik heb wel respect voor deze mensen, maar hun namen illustreren mijn punt. De meerderheid van de PS-verkozenen in Brussel heeft een islamitische achtergrond. We stevenen af op een islamitische meerderheid, eerst in de hoofdstad en later elders. Op een bepaald moment zullen de allochtonen in dit land in de meerderheid zijn. De volgmigratie is een sneeuwbal die rolt en de politici moeten hun verantwoordelijkheid opnemen. (*Applaus Vlaams Belang*)

Puur uit electoraal belang blijft de snel-Belgwet onaanstaanbaar. De Belgische nationaliteit wordt gratis uitgedeeld. De integratiebereidheid wordt per definitie verondersteld en die fictie wordt tot in het absurde doorgetrokken. De effecten van de wet worden nog versterkt door de achterpoort die nog maar eens wijder wordt opengezet. Kinderen van een nieuwe Belg kunnen volgens de wet de Belgische nationaliteit verwerven zodra ze een voet op Belgische bodem zetten. Met de nieuwe wet wordt het nog straffer. Een eenvoudige aanvraag volstaat en een verplaatsing naar België hoeft zelfs niet eens meer. Tot overmaat van ramp wordt dat tot de adoptiekinderen uitgebreid. Dit zal het pad effenen voor talloze misbruiken en vervalsingen die we niet kunnen detecteren bij gebrek aan instrumenten. Opnieuw wordt de deur opengezet voor een grote groep migranten zonder enige band met ons land.

Als de minister daarop aangesproken wordt, dan speelt ze de vermoorde onschuld. Ze heeft geen mandaat van de regering om de wet van 1999 ingrijpend te veranderen, luidt het. Intussen blijft ze zweren bij een extremistische en irrationele wetgeving die leidt tot een systeem dat uniek is in de wereld en die het begrip nationaliteit volledig heeft uitgehouden.

De cijfers over de huwelijksmigratie in de weekendkranten tonen het failliet van de integratie aan. Het is in deze context hilarisch dat koningin Paola gisteren tot migrant van de dag werd uitgeroepen. Ze is een perfecte keuze omdat ze ons punt verpletterend duidelijk illustreert: na vijftig jaar in dit land toont ze nog steeds geen respect voor de meerderheid van de bevolking. Er moet dringend een ommekaer komen in dit land.

majorité de la population belge alors qu'elle est en Belgique depuis cinquante ans. Un changement radical s'impose d'urgence dans ce pays !

01.18 Daniel Ducarme (MR) : Je veux commenter certains propos qui viennent d'être tenus à cette tribune par M. Laeremans concernant ce projet.

Primo, un parlementaire prenant en exemple une personne de la famille royale dans le but de réaliser une démonstration politique fait preuve d'un manque de considération.

Deuxièmement, la culture universelle du français veut dire qu'il y a une valeur essentielle qui est le partage universel des droits de l'homme et de la femme. Il s'agit d'une ouverture d'esprit nécessaire.

Troisièmement, on ne stigmatise pas dans un débat public, en les nommant, des élus du suffrage universel comme vous l'avez fait à l'occasion de la dernière élection communale à Schaerbeek.

Le président : Quelqu'un veut vous interrompre.

01.19 Daniel Ducarme (MR) : Je n'ai pas envie de me laisser interrompre.

Je ne m'abaisserai pas en polémiquant avec vous, M. Van den Eynde ! (*Protestations de M. Van den Eynde*)

J'en reviens au projet : au nom des valeurs que je viens de citer, le groupe MR est favorable aux modifications intervenues.

01.20 Daniel Ducarme (MR) : Ces modifications permettent de régler plusieurs situations et de sortir de certaines équivoques. Il s'agit d'un projet de loi équilibré dans la mesure où l'introduction de la suppression de l'interdiction de double nationalité permet de rencontrer, en termes de nationalité, le principe d'égalité.

Nous nous réjouissons de cette possibilité de double nationalité, non seulement pour l'égalité mais aussi pour permettre à nos compatriotes de s'impliquer, à travers l'expatriation, dans d'autres pays, sans devoir renoncer à leurs attaches et à leurs racines. La mise en partage des valeurs signifie que le même traitement doit être appliqué à ceux qui, quittant le pays, souhaitent garder la nationalité belge que celui réservé à ceux qui prennent la nationalité belge. Nous voterons en faveur de ce projet, dans le contexte des valeurs.

01.18 Daniel Ducarme (MR): Ik wil uitleg geven bij een aantal verklaringen die net op deze tribune door de heer Laeremans werden afgelegd met betrekking tot dit ontwerp.

Ten eerste, een parlementslid dat een lid van de koninklijke familie als voorbeeld neemt om een politiek statement af te leggen, geeft blijk van een gebrek aan respect.

Ten tweede, de universele cultuur van het Frans houdt een essentiële waarde in, namelijk de universele erkenning van de rechten van man en vrouw. Het gaat hier om een onontbeerlijke openheid van geest.

Ten derde, in een openbaar debat stigmatisert men de bij algemeen stemrecht verkozenen niet door hen bij naam te noemen, zoals u gedaan hebt bij de jongste gemeenteraadsverkiezing in Schaerbeek.

De voorzitter: Iemand wil u onderbreken.

01.19 Daniel Ducarme (MR): Ik heb geen zin me te laten onderbreken.

Ik verwaardig me niet met u in de clinch te gaan, mijnheer Van den Eynde! (*Protest van de heer Van den Eynde*)

Wat nu het ontwerp betreft, onderschrijft de MR-fractie in naam van de waarden die ik heb opgesomd, de wijzigingen die erin worden voorgesteld.

01.20 Daniel Ducarme (MR): Die wijzigingen laten toe om verschillende toestanden te regelen en bepaalde onduidelijkheden weg te werken. Het gaat om een evenwichtig wetsontwerp, vermits de opheffing van het verbod op de dubbele nationaliteit het gelijkheidsbeginsel op de nationaliteit van toepassing maakt.

Die mogelijkheid om een dubbele nationaliteit te bezitten is volgens ons een goede zaak, niet alleen voor de gelijkheid, maar ook om onze landgenoten in staat te stellen zich na hun vertrek uit hun vaderland in andere landen te integreren zonder de banden met hun vaderland en hun wortels te moeten opgeven. Het delen van dezelfde waarden betekent dat iedereen die bij het verlaten van ons land de Belgische nationaliteit wil behouden, op dezelfde wijze moet behandeld worden als wie de Belgische nationaliteit verwerft. In de context van de reeds aangehaalde waarden, zullen we voor dit

En conclusion, je souhaiterais que vous clarifiez la situation de la personne qui, ayant perdu la nationalité belge, en application de l'article 22 § 1, est désireuse de retrouver cette nationalité, en bénéficiant de la modification législative introduite aujourd'hui.

L'article 24, couvrant les cas des personnes qui séjournent en Belgique pendant les douze mois qui précèdent la déclaration, pouvant éventuellement être un moyen, ne pourrions-nous pas envisager, en fonction de l'article 12 bis, une procédure spécifique?

L'équilibre apporté par le texte constitue un plus. Je pense que les instructions données par votre département, relayées par le ministère de l'Intérieur et travaillées par les commissions parlementaires compétentes doivent nous permettre de répondre à une préoccupation de nos compatriotes.

Le groupe MR votera donc le projet du gouvernement que vous avez présenté.
(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

01.21 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang) : M. Ducarme fait l'éloge de la culture française qui peut, selon lui, revendiquer la paternité des droits de l'homme. Mais à l'époque où les droits de l'homme ont été inventés, la Révolution française s'est muée en Terreur, des milliers de gens ont été guillotinés, les Chouans ont été victimes d'un génocide et l'armée française a imposé ces droits de l'homme dans nos contrées à coups de baïonnette.

M. Laeremans n'a fait que citer nommément des élus. Les a-t-il pour autant stigmatisés, comme d'aucuns le prétendent dans cet hémicycle ? Alors je propose que dorénavant, nous désignions tous les élus d'origine allochtone par «X» !

Fait personnel

01.22 Daniel Ducarme (MR) : Je demande la parole pour un fait personnel. La stigmatisation, au sens où je l'entends, consiste à citer systématiquement, sur une même liste aux élections communales, tous les élus qui ne portent pas un nom « belgiquement correct » à votre estime.

ontwerp stemmen.

Tot besluit zou ik wensen dat u duidelijkheid schept over de toestand van de persoon die in toepassing van artikel 22, § 1, de Belgische nationaliteit verloren heeft, en nadien opnieuw Belg wil worden op grond van de wetswijziging die vandaag wordt ingevoerd.

Dit zou eventueel kunnen via artikel 24 dat de gevallen dekt van de personen die gedurende twaalf maanden vóór de aangifte in België verblijven. Maar zou er in het kader van artikel 12bis geen specifieke procedure op poten kunnen worden gezet?

Met deze tekst wordt voor evenwicht gezorgd, en dat is een pluspunt. Mij dunkt dat we dankzij de instructies van uw departement, overgenomen door het ministerie van Binnenlandse Zaken en verder uitgewerkt door de bevoegde parlementaire commissies, een instrument in handen hebben waarmee we een bekommernis van onze landgenoten kunnen ondervangen.

De MR-fractie zal het hier voorgelegde ontwerp van de regering dan ook goedkeuren. (*Applaus bij de meerderheid*)

01.21 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang) : De heer Ducarme zingt de lof van de Franse cultuur als moeder van de mensenrechten. Maar op het ogenblik dat die mensenrechten werden uitgevonden, gleed de Franse Revolutie af naar de Terreur, werden duizenden mensen naar de guillotine geleid, vond er een genocide plaats op de Chouans en kwamen de Franse troepen in onze contreien de mensenrechten met de bajonet opdringen.

De heer Laremans heeft gewoon gekozenen met naam genoemd. Heeft hij ze daarom gestigmatiseerd, zoals hier beweerd wordt? Dan stel ik voor dat we voortaan alle verkozenen van allochtone origine met 'X' aanduiden.

Persoonlijk feit

01.22 Daniel Ducarme (MR) : Ik vraag het woord omwille van een persoonlijk feit. Stigmatiserend, in de betekenis die ik aan het woord geef, is dat alle verkozenen op een zelfde lijst voor de gemeenteraadsverkiezingen wier naam u niet "Belgisch" genoeg in de oren klinkt, er uitgepikt en opgenoemd worden.

Mijn 'geboortegrond' is Luik. Als gevolg daarvan

Mon « pays natal », c'est Liège, ce qui me donne donc une perception assez française. Il est vrai qu'il y a eu la Terreur après la Révolution française, mais celle à laquelle ma famille a été le plus attentive est celle qu'elle a subie de 1940 à 1945.

01.23 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Si j'ai cité des noms, c'est pour illustrer la réalité : on se dirige à Bruxelles vers une majorité islamiste. C'est pourquoi nous combattons la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge.

Le président: Chacun a lieu d'être fier du nom qu'il porte.

01.24 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : À Schaerbeek, en tout cas, on a réussi à ce qu'il n'y ait plus qu'un seul élu du Vlaams Belang.

01.25 Le président : Je vous demande de ne pas citer son nom.

01.26 Daniel Ducarme (MR) : Pour un certain nombre de Bruxellois, « Ducarme » et « Onkelinx », cela fait aussi très allochtone !

01.27 Le président : On est toujours l'allochtone de quelqu'un !

L'incident est clos.

01.28 Sabien Lahaye-Battheu (VLD) : Nous saluons les adaptations apportées du Code de la nationalité belge mais nous souhaitons aller plus loin. C'est pourquoi nous proposons, dans nos propres propositions de loi, d'imposer la volonté d'intégration comme condition et d'inscrire comme critère un séjour légal ininterrompu d'au moins cinq ans.

Tant en commission qu'en séance plénière, des membres de notre groupe ont plusieurs fois interrogé le ministre sur la mise en œuvre de la loi relative à l'acquisition rapide de la nationalité. Nos critiques concernaient notamment le fait qu'un étranger puisse acquérir la nationalité par le biais de la procédure de déclaration de nationalité sans avoir jamais foulé le sol belge, le fait que les délais d'avis étaient trop courts, le fait qu'un Belge qui acquiert volontairement une nationalité étrangère perde la nationalité belge et enfin, le fait que la nationalité ne puisse plus être retirée si une fraude est constatée par la suite. Le projet de loi à l'examen apporte une réponse à l'ensemble de ces critiques.

heb ik een veeleer Franse kijk op de zaken. De Franse revolutie werd inderdaad gevolgd door de Terreur, maar de terreur die mijn familie het meest duchtte was diegene waaronder ze van 1940 tot 1945 te lijden had.

01.23 Bart Laeremans (Vlaams Belang) : Ik heb namen genoemd om te laten zien wat de realiteit is: we evolueren in Brussel naar een islamitische meerderheid. Daarom bekampen wij de snel-Belgwet.

De voorzitter: Iedereen mag trots zijn op de naam die hij of zij draagt.

01.24 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*) : In Schaarbeek is men er hoe dan ook in geslaagd ervoor te zorgen dat er nu nog maar één verkozen van het Vlaams Belang in de gemeenteraad zetelt.

01.25 De voorzitter: Mag ik u vragen om hem of haar niet te noemen ?

01.26 Daniel Ducarme (MR) : Voor bepaalde Brusselaars zijn 'Ducarme' of 'Onkelinx' ook vreemd klinkende namen !

01.27 Le président : We zijn allemaal vreemden voor elkaar !

Het incident is gesloten.

01.28 Sabien Lahaye-Battheu (VLD) : Hoewel we de aanpassingen aan het wetboek van de Belgische nationaliteit verwelkomen, willen we nog verder gaan. Daarom stellen we in onze eigen wetsvoorstel voor om de integratiwil als voorwaarde op te leggen en een ononderbroken wettelijk verblijf van minstens vijf jaar als criterium te hanteren.

Zowel in de commissie als in de plenaire vergadering hebben leden van onze fractie de minister meermaals ondervraagd over de toepassing van de snel-Belgwet. Onze kritiek betrof onder meer het feit dat een vreemdeling via de procedure van nationaliteitsverklaring de nationaliteit kan verkrijgen zonder ooit een voet op Belgische bodem gezet te hebben, dat de adviestermijnen te kort zijn, dat een Belg die vrijwillig een vreemde nationaliteit verwerft, zijn Belgische nationaliteit verliest, en dat de nationaliteit niet meer kan worden ontnomen indien achteraf blijkt dat er sprake is geweest van fraude. Voorliggend wetsontwerp komt tegemoet aan al deze kritiek.

De nombreuses femmes sud-américaines viennent accoucher en Belgique et refusent de déclarer leur enfant auprès de leur ambassade pour qu'il acquière la nationalité belge et évite ainsi le statut d'apatride. Cette pratique sera désormais impossible.

Les personnes nées à l'étranger qui tentent, par une déclaration de nationalité, d'acquérir la nationalité belge à partir de leur pays de naissance devront désormais prouver qu'elles ont conservé un lien avec leur parent ou adoptant belge et que celui-ci a sa résidence principale en Belgique. En ce qui concerne la preuve de ce lien, on peut se référer à l'exposé ainsi qu'au règlement de la commission des Naturalisations, qui fournit quelques exemples à cet égard.

Le délai de contrôle dont disposeront l'Office des étrangers, le ministère public et la Sûreté de l'État passera d'un mois à quatre mois, ce qui ne modifiera pas grand-chose dans la pratique, toutefois.

Le VLD se réjouit de la disposition en vertu de laquelle, pour introduire une demande valable, le candidat doit avoir sa résidence principale en Belgique depuis trois ans au moins dans le cadre d'un séjour légal.

La suppression de l'interdiction de la double nationalité est positive. Désormais, il sera aussi possible de déchoir quelqu'un de la nationalité belge dans un délai de cinq après son acquisition, en cas de fraude. La notion de « séjour légal » a également été clarifiée.

J'aimerais conclure par quelques observations sur le fonctionnement de la commission des Naturalisations. Nous avons traité au cours de la présente législature 44.000 dossiers, dont 42 % ont été approuvés, 20 % ont été ajournés et 38 % ont été rejetés. L'octroi de la nationalité belge reste une faveur. Les membres de la commission consacrent beaucoup de temps et d'attention au traitement des dossiers individuels et à leur discussion, tant en chambre restreinte qu'en assemblée générale.

La commission statue sur la base tant du Code de la nationalité belge que des critères généraux mentionnés dans le règlement. Celui-ci a été revu par la commission le 19 janvier 2004. Il comporte, entre autres, des règles à suivre si un candidat a un casier judiciaire, en cas de présomption de mariage de complaisance ou si le candidat fait l'objet d'une enquête judiciaire.

Nogal wat Zuid-Amerikaanse vrouwen komen in België bevallen en weigeren hun kind aan te geven bij hun ambassade, zodat het de Belgische nationaliteit verwerft om te vermijden dat het staatloos zou zijn. Deze praktijk zal voortaan onmogelijk zijn.

Personen die in het buitenland geboren zijn en die vanuit hun geboorteland de Belgische nationaliteit proberen te verwerven door een nationaliteitsverklaring, zullen voortaan het bewijs moeten leveren dat zij de band hebben behouden met hun Belgische ouder of adoptant en dat deze zijn hoofdverblijf in België heeft. Wat het bewijs van die band betreft, kan verwezen worden naar de toelichting en naar het reglement van de commissie Naturalisaties, dat daarvan enkele voorbeelden geeft.

De controletermijn waarover de dienst Vreemdelingenzaken, het openbaar ministerie en de Veiligheid van de Staat beschikken, wordt verlengd van een tot vier maanden. Die wijziging zal in de praktijk echter niet veel veranderen.

De VLD is heel blij met de bepaling dat men pas een aanvraagformulier kan indienen indien men minstens drie jaar zijn hoofdverblijfplaats in België heeft en dit door een wettelijk verblijf gedekt is.

Dat het verbod op de dubbele nationaliteit wordt opgeheven, is een goede zaak. Het zal voortaan ook gedurende vijf jaar na het verwerven van de Belgische nationaliteit mogelijk zijn om die nationaliteit weer af te nemen in geval van fraude. Het begrip 'wettig verblijf' werd eveneens verduidelijkt.

Tot slot nog enkele opmerkingen over de werking van de commissie Naturalisaties. We hebben in deze zittingsperiode 44.000 dossiers behandeld. 42 procent daarvan werd goedgekeurd, 20 procent werd uitgesteld en 38 procent werd verworpen. Het toekennen van de Belgische nationaliteit blijft een gunst. De leden van de commissie besteden veel tijd en zorg aan de behandeling van de individuele dossiers en aan de besprekings ervan, zowel in beperkte kamer als in de algemene vergadering.

De commissie oordeelt zowel op basis van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit als op grond van algemene criteria die in het reglement werden opgenomen. Dit reglement werd op 19 januari 2004 door de commissie bijgewerkt. Het biedt onder meer regels voor wat er moet gebeuren als de kandidaat een strafblad heeft, als er een vermoeden van schijnhuwelijks is of als er een

Le projet représente un progrès tant pour le fonctionnement de la commission que pour toutes les parties concernées. C'est pourquoi nous le soutiendrons.

01.29 Melchior Wathelet (cdH): Je ne reviendrai pas sur l'opportunité d'inclure la modification du Code de la nationalité dans une loi portant des dispositions diverses.

La possibilité de double nationalité nous forcera à adapter le droit belge, notamment au regard de la non-discrimination entre ceux qui sont belges depuis toujours et ceux qui acquièrent la nationalité.

De plus, prenons le cas d'un enfant qui naît en Belgique et se retrouve apatride parce que la loi de son pays d'origine ne lui permet pas d'acquérir la nationalité de ses parents. Je comprends l'objectif des nouvelles dispositions qui empêchent les parents d'abuser du système. Toutefois, il y a des cas où les parents ont des motifs légitimes de ne pas se rendre à l'ambassade de leur pays d'origine. Je pense notamment aux demandeurs d'asile. Les enfants de ces personnes seront donc apatrides, ce qui n'est pas l'objectif du gouvernement. Celui-ci s'est d'ailleurs engagé dans le cadre de conventions internationales à essayer de supprimer l'apatridie.

Quelle solution la ministre propose-t-elle pour ces cas spécifiques ?

01.30 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Votre remarque est tout à fait exacte pour les demandeurs d'asile qui viennent d'arriver en Belgique. C'est pourquoi il existe une convention pour que les instances qui examinent les demandes d'asile traitent ces dossiers en priorité, dans les semaines, voire dans les jours qui suivent leur introduction. Le statut initial d'apatriodie de l'enfant est résolu par ce biais.

Le président: Ces conventions internationales sont importantes.

01.31 Laurette Onkelinx, ministre (en français): En effet. Il faudrait aussi revoir le statut des apatrides en Belgique.

gerechtelijk onderzoek is geopend tegen de kandidaat.

Zowel voor de werking van de commissie als voor alle betrokken partijen is dit ontwerp een stap in de goede richting. Wij zullen het dan ook steunen.

01.29 Melchior Wathelet (cdH): Ik zal niet terugkomen op de vraag of het al dan niet aangewezen is om de wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit via een wet houdende diverse bepalingen in te voegen.

Door in de mogelijkheid te voorzien om de dubbele nationaliteit toe te kennen, zullen wij genoodzaakt zijn het Belgisch recht te herzien, met name in het licht van de non-discriminatie tussen degenen die altijd Belg zijn geweest en degenen die de nationaliteit verwerven.

Laten wij het voorbeeld nemen van een kind dat in België geboren is, maar staatloos is omdat de wet van zijn land van herkomst het niet mogelijk maakt de nationaliteit van zijn ouders te verwerven. Ik begrijp welk doel met de nieuwe bepalingen wordt nastreefd, namelijk beletten dat de ouders van de regeling misbruik maken. Er zijn echter een aantal gevallen waarin de ouders gegronde redenen hebben om zich niet tot de ambassade van hun land van herkomst te wenden. Ik denk onder meer aan de asielzoekers. De kinderen van die personen zijn dus staatloos, en dat is niet de bedoeling van de regering. Zij heeft er zich in het kader van internationale overeenkomsten trouwens toe verbonden de staatloosheid af te schaffen.

Welke oplossing stelt de minister voor die specifieke gevallen voor?

01.30 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Uw opmerking klopt volledig voor de asielzoekers die net in ons land zijn aangekomen. Daarom bestaat er een overeenkomst die bepaalt dat de instanties die de asielaanvragen onderzoeken de dossiers prioritair, binnen enkele weken of zelfs dagen na de indiening ervan behandelen. Het probleem van de oorspronkelijke status van staatloze wordt op die manier opgelost.

De voorzitter: Die internationale overeenkomsten zijn belangrijk.

01.31 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Inderdaad. Men zou tevens de status van de staatlozen in ons land moeten herzien.

01.32 Melchior Wathelet (cdH) : L'obtention par les parents du statut de réfugié politique a-t-elle des conséquences sur la nationalité de l'enfant ?

Le **président** : Madame la ministre, vous répondrez plus tard ?

01.33 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Je vérifierai tout à l'heure.

01.34 Jan Mortelmans (Vlaams Belang) : La modification de la loi que nous examinons implique effectivement un sérieux assouplissement, alors que notre législation relative à la nationalité est déjà la plus souple au sein de l'Union européenne. Au cours de la période 2000-2005, pas moins de 271 354 personnes ont acquis la nationalité belge. En avril 2006, notre pays comptait plus d'un million d'étrangers. La loi accélérant la procédure de naturalisation a très rapidement fait disparaître les étrangers des statistiques. La dualité et la pluralité des citoyennetés ne cessent d'augmenter parmi ces nouveaux Belges.

À quelques petites corrections près, cette nouvelle législation produira un nouvel effet d'entraînement. Ainsi, une personne n'ayant encore jamais résidé en Belgique peut acquérir la nationalité belge en faisant une déclaration de nationalité dans son propre pays. La seule condition est que l'un de ses deux parents ait la nationalité belge au moment de la déclaration. Cette situation remet totalement en cause la législation sur le droit de séjour des étrangers. La preuve de l'existence de liens effectifs avec les parents peut en effet être apportée par la simple présentation de quelques factures de téléphone et cartes de vœux.

Une révision fondamentale du droit de la nationalité belge s'impose. Actuellement, l'acquisition de la nationalité, le choix de la nationalité et la naturalisation ne font que coexister. Il convient de remplacer cet imbroglio procédural par une procédure unique pour les étrangers qui souhaitent acquérir la nationalité belge.

Le Vlaams Belang souhaite ne maintenir qu'une procédure de naturalisation dans le cadre de laquelle le rôle de la Chambre se limiterait à entériner formellement l'octroi de la citoyenneté. L'examen quant au fond doit être réalisé par un service indépendant chargé des questions de naturalisation.

01.32 Melchior Wathelet (cdH) : Heeft het verkrijgen van de status van politiek vluchteling door de ouders gevolgen voor de nationaliteit van het kind?

De **voorzitter** : Mevrouw de minister, u zal daar later op antwoorden?

01.33 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*) : Ik zal dat straks laten nakijken.

01.34 Jan Mortelmans (Vlaams Belang) : De hier besproken wetswijziging houdt wel degelijk een serieuze versoepeling in, terwijl onze nationaliteitswetgeving al de soepelste in de Europese Unie was. Tijdens de periode 2000 tot 2005 verkregen niet minder dan 271.354 personen de Belgische nationaliteit. In april 2006 telde ons land meer dan een miljoen vreemdelingen. De snel-Belgwet heeft ertoe geleid dat vreemdelingen in snel tempo uit de statistieken verdwijnen. Het dubbele en meervoudige staatsburgerschap bij deze nieuwe Belgen blijft intussen toenemen.

Op de enkele kleine verbeteringen na, zal deze nieuwe wetgeving voor een nieuw aanzuigeffect zorgen. Zo kan iemand die nog nooit in België verbleven heeft, Belg worden door in zijn eigen land een nationaliteitsverklaring af te leggen. De enige voorwaarde is dat een van zijn beide ouders de Belgische nationaliteit heeft op het ogenblik van de verklaring. Hierdoor wordt de verblijfswetgeving volledig ondergraven. Het bewijs voor werkelijke banden met de ouders is immers eenvoudig aan te tonen met enkele telefoonrekeningen en wenskaarten.

Een fundamentele herziening van het Belgische nationaliteitsrecht dringt zich op. Op dit moment bestaan de nationaliteitsverkrijging, de nationaliteitskeuze en de naturalisatie gewoon naast elkaar. Dit procedurele kluwen kan beter vervangen worden door een enkele procedure voor vreemdelingen die de Belgische nationaliteit wensen te verkrijgen.

Het Vlaams Belang wenst enkel de nationalisatieprocedure te behouden, waarbij de rol van de Kamer wordt beperkt tot de formele bekraftiging van het verlenen van het staatsburgerschap. Het onderzoek ten gronde moet worden gevoerd door een onafhankelijke naturalisatiedienst.

En attendant une procédure uniforme, il convient de mettre en place un système d'enregistrement central de toutes les demandes de naturalisation ainsi qu'une base de données consultable par tous les organismes impliqués. Actuellement, la Chambre ne peut savoir si une deuxième demande a été introduite simultanément.

Un autre problème est que la durée minimale de résidence exigée dans notre pays pour l'obtention de la citoyenneté est la plus courte de toute l'Union européenne. Dans notre pays, un étranger peut déjà y prétendre après un séjour de trois ans, voire deux pour un réfugié reconnu. Je voudrais rappeler dans ce contexte une proposition de loi du VLD datant du 25 juin 2004 tendant à établir une durée obligatoire de séjour de 5 ans. Il est clair que le VLD n'est pas parvenu à transposer ce langage fort en une loi.

Nous déplorons également l'absence d'un critère d'intégration. Le candidat à la naturalisation est irréfutablement considéré comme étant disposé à fournir des efforts en matière d'intégration dès lors qu'il introduit sa demande. L'intéressé ne doit même pas connaître une des trois langues nationales. Ici encore, le VLD a clairement lâché du lest.

Pas de revirement non plus en ce qui concerne la pléthore des doubles nationalités. Des centaines de milliers de nouveaux Belges peuvent ainsi se livrer à un véritable shopping de nationalités.

En conservant son nom d'origine, on maintient un lien avec le pays dont on est issu, ce qui empêche une véritable intégration. Pour nous, l'obtention de la nationalité est synonyme d'adoption sans équivoque de la citoyenneté belge. Il faut là aussi un débat sur les fondements de notre loi sur la nationalité et sur les rapports entre l'acquisition de la nationalité par filiation et l'acquisition de cette nationalité par la naissance sur le sol national. Le seul fait d'être né en Belgique ou d'y résider durablement n'offre aucune garantie que l'intéressé est intégré.

Le VLD s'est contenté de bien peu. L'essence même de la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge demeure. Mais la Flandre ne doit pas devenir un pays qui attire un nombre infini d'immigrants. Quiconque immigre chez nous doit s'adapter à notre langue, à notre culture et à nos coutumes. S'adapter ou s'en aller, tel est notre mot d'ordre. Le Vlaams Belang est d'avis qu'une politique de l'immigration doit reposer sur ce principe. Nous avons encore bien d'autres propositions à formuler concernant l'arrêt sans

In afwachting van een eenvormige procedure moet werk worden gemaakt van een centrale registratie van alle nationaliteitsaanvragen en van een databank die alle betrokken instanties kunnen raadplegen. Momenteel kan de Kamer onmogelijk weten of er geen tweede, gelijktijdige aanvraag werd ingediend.

Een ander probleem is dat nergens in de Europese Unie de minimaal vereiste verblijfsduur voor het verkrijgen van het staatsburgerschap zo kort is als in ons land. Hier komt een vreemdeling al in aanmerking na een verblijf van drie jaar, een erkende vluchteling zelfs al na twee jaar. Ik verwijst in deze context naar een wetsvoorstel van de VLD van 25 juni 2004 waarin de vereiste verblijfsduur vijf jaar bedroeg. Het is duidelijk dat de VLD deze stoere taal niet wist om te zetten in wet.

Het ontbreken van een integratiecriterium is een andere droeve zaak. De integratiebereidheid van de aanvrager van de nationaliteit wordt onweerlegbaar vermoed aanwezig te zijn zodra de aanvraag is ingediend. De betrokkenen moet niet eens een van de drie landstalen machtig zijn. Ook hier haalde de VLD dus duidelijk bakzeil.

Er wordt ook geen komaf gemaakt met de welig tierende dubbele nationaliteiten. Honderdduizenden nieuwe Belgen kunnen daardoor aan nationaliteitsshopping doen.

Het behoud van de oorspronkelijke nationaliteit leidt tot een blijvende betrokkenheid bij het land van herkomst, die een werkelijke integratie in de weg staat. Voor onze partij impliceert het verkrijgen van de Belgische nationaliteit een ondubbelzinnige keuze voor het Belgische staatsburgerschap. Ook is er een debat nodig over de fundamenten van ons nationaliteitsrecht en over de verhouding tussen het ius sanguinis en het ius soli. Het simpele feit in België geboren te zijn of er langdurig verbonden te hebben, garandeert immers niet dat de betrokkenen hier geïntegreerd is.

De VLD heeft zich laten tevredenstellen met een dode mus. De essentie van de snel-Belgwet blijft overeind. Vlaanderen mag echter geen land worden dat onbeperkt immigranten aantrekt. Wie als immigrant naar hier komt, moet zich aanpassen aan onze taal, cultuur en gewoonten. Aanpassen of terugkeren, dat is ons motto. Het Vlaams Belang is van mening dat een vreemdelingenbeleid van dit uitgangspunt moet vertrekken. Wij hebben in die zin nog heel wat voorstellen over een waterdichte immigratiestop, over onze westerse waarden als

faille de l'immigration, la défense de nos valeurs occidentales comme fondements de notre Etat de droit, le renforcement des règles en matière de regroupement familial, l'éloignement énergique des demandeurs d'asile et de bonheur en fin de procédure et des étrangers en séjour illégal, le droit de vote qu'il convient de réservier aux personnes de nationalité belge, l'obligation d'intégration et l'interdiction de la double nationalité.

Le Vlaams Belang plaide pour un gel effectif de l'immigration, les valeurs occidentales en tant que fondements de l'Etat de droit, un renforcement drastique des règles en matière de regroupement familial, une expulsion humaine mais résolue des demandeurs d'asile déboutés, un droit de vote réservé aux citoyens belges, l'intégration obligatoire des étrangers par un examen de citoyenneté et une déclaration de loyauté ainsi que l'interdiction de la double nationalité.

Notre proposition de loi tend à éviter que le principe de la nationalité soit encore davantage vidé de sa substance et à réaffirmer la primauté du droit du sang. Dans l'attente de l'indépendance de la Flandre, l'octroi de la nationalité sur la base de la descendance d'un parent belge doit être la règle. La naturalisation doit être soumise à des conditions bien plus nombreuses que ce n'est le cas actuellement car il ne faut pas que les étrangers considèrent uniquement l'acquisition de la nationalité comme un instrument leur procurant des droits. Nous voulons porter la durée du séjour à 10 ans, ce qui est déjà le cas dans différents pays européens. L'âge minimum du demandeur doit être porté à 25 ans. L'avis du collège des bourgmestres et échevins devra être demandé en matière de bonne vie et moeurs, de volonté d'intégration et de capacité financière. Les demandes doivent être introduites auprès de l'officier de l'état civil, qui les transmet alors avec l'avis requis au parquet. Celui-ci sera surtout amené à vérifier si des faits graves peuvent faire obstacle à l'octroi de la nationalité étant donné que l'épreuve de citoyenneté aura déjà permis de s'assurer de la volonté d'intégration. La demande n'est transmise à la Chambre qu'en cas d'avis favorable du parquet de sorte qu'il ne sera plus possible d'ignorer à la légère des avis négatifs. Il faut éviter que pour des motifs électoralistes des politiciens approuvent en masse des naturalisations sans en mesurer l'incidence.

01.35 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang):
Je constate que la ministre lit le quotidien *Le Monde* alors qu'un parlementaire s'adresse à elle. Voilà qui témoigne d'un manque de respect pour la démocratie.

fundamenten van onze rechtsstaat, over het verstrakken van de gezinsherening, over het kordaat uitwijzen van uitgeprocedeerde gelukzoekers en illegalen, over het stemrecht dat voorbehouden moet blijven aan mensen met de Belgische nationaliteit, over de verplichte inburgering en over het verbod van een dubbele nationaliteit.

Vlaams Belang pleit voor een waterdichte immigratiestop, Westerse waarden als fundamenten van de rechtsstaat, de drastische verstrakking van de regels inzake gezinsherening, een menselijke maar kordate uitwijzing van uitgeprocedeerd, stemrecht dat voorbehouden is aan wie de nationaliteit bezit, verplichte inburgering voor vreemdelingen via burgerschapsproef en loyaliteitsverklaring, en een verbod op de dubbele nationaliteit.

Via ons wetsvoorstel willen we de uitholling van het nationaliteitsbeginsel een halt toeroepen en het *ius sanguinis* herwaarderen. In afwachting van Vlaamse onafhankelijkheid moet de toekenning van de nationaliteit op grond van de afstamming van een Belgische ouder de regel blijven. Naturalisatie moet van veel meer voorwaarden afhankelijk gemaakt worden dan nu het geval is, want vreemdelingen mogen nationaliteit niet slechts als een rechtsverschaffend instrument beschouwen. Wij willen de verblijfsduur op tien jaar brengen, wat diverse Europese landen al hebben gedaan. De minimumleeftijd van de aanvrager moet 25 worden. Aan het college van burgemeester en schepenen moet advies worden gevraagd inzake zedelijk gedrag, integratiewil en financiële draagkracht. Aanvragen moeten ingediend worden bij de ambtenaar van burgerlijke stand, die ze vervolgens samen met het advies aan het parket bezorgt. Dat zal vooral moeten onderzoeken of er gewichtige feiten zijn die het staatsburgerschap in de weg staan, want de integratiewil zal al gebleken zijn uit een burgerschapsproef. De aanvraag komt pas naar de Kamer bij gunstig advies van het parket, wat een einde moet maken aan het lichtzinnig naast zich neer leggen van negatieve adviezen. We moeten vermijden dat politici om electorale redenen massaal naturalisaties goedkeuren zonder oog te hebben voor de impact daarvan.

01.35 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang):
Het getuigt van weinig respect voor de democratie dat de minister *Le Monde* leest terwijl een parlementslid haar toespreekt.

01.36 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Je peux parfaitement lire *Le Monde* tout en écoutant raconter des idioties.

Le président : Si toutes les personnes qui lisent durant la séance ne pouvaient écouter en même temps, on ne lirait pas beaucoup. Je n'encourage toutefois pas la lecture de journaux.

01.37 Jan Mortelmans (Vlaams Belang) : Nous voulons limiter autant que possible la pluralité de citoyennetés. Les personnes qui souhaitent la naturalisation doivent renoncer à la citoyenneté étrangère. Si la citoyenneté multiple est maintenue, le principe de la territorialité doit être appliqué en cas de conflit de lois.

Enfin, nous avons déposé une proposition de loi modifiant l'article 23 du Code de la nationalité. La proposition permet de retirer la nationalité à ceux qui l'ont obtenue de manière frauduleuse et à ceux qui encourrent une condamnation grave dans un délai donné après l'obtention de la nationalité.

Les modifications apportées à certaines dispositions par l'entremise du projet ne changent rien au mode de fonctionnement de la commission des Naturalisations. La "loi accélérant la procédure de naturalisation" est ainsi nommée en raison de la facilité, et non de la rapidité, avec laquelle on devient belge. Jusqu'à présent, la commission des Naturalisations n'a même pas tenu compte du délai - beaucoup trop court - d'un mois.

Les problèmes de fonctionnement de la commission - conséquence de l'affaire de fraude de début 2001 - perdurent. Les candidats à la naturalisation ne doivent pas joindre d'acte de naissance au dossier : un acte de notoriété suffit. Faute de trouver des témoins, on se satisfait d'une déclaration sous serment de l'intéressé lui-même. Souvent, la commission ne peut savoir si les demandeurs sont sous le coup d'une condamnation, surtout si elle a été prononcée à l'étranger. La possibilité de pressions politiques subsistent par ailleurs. Enfin, les demandeurs peuvent contester une décision défavorable de la commission, ce qui fait d'ailleurs surtout l'affaire des avocats.

Le Vlaams Belang milite pour la spécificité culturelle et l'identité de notre peuple. Les étrangers doivent respecter nos lois et s'adapter à notre culture et à nos valeurs, normes, coutumes et

01.36 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Ik kan gerust *Le Monde* lezen terwijl ik dwaasheden aanhoor.

De voorzitter: Als iedereen die hier leest, niet tegelijk zou kunnen luisteren, zou er weinig gelezen worden. Ik moedig het lezen van kranten echter niet aan.

01.37 Jan Mortelmans (Vlaams Belang): Wij willen meervoudig staatsburgerschap zoveel mogelijk beperken. Wie zich wil laten naturaliseren, moet afstand nemen van het vreemde staatsburgerschap. Is er toch nog sprake van meervoudig staatsburgerschap, dan moet bij wetsconflicten het territorialiteitsprincipe worden toegepast.

We hebben ten slotte een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van artikel 23 van het Nationaliteitswetboek. Het voorstel laat toe de nationaliteit te ontnemen aan wie die op bedrieglijke wijze verkreeg en aan wie binnen een bepaalde termijn na de verkrijging een ernstige veroordeling oploopt.

De wijzigingen die nu via het ontwerp diverse bepalingen worden aangebracht, veranderen niets aan de werkwijze van de commissie Naturalisaties. De snel-Belgwet wordt zo genoemd vanwege het gemak waarmee men Belg kan worden, niet vanwege de snelheid waarmee men het wordt. De Natuaralisatiecommissie hield tot nu toe niet eens rekening met de veel te korte termijn van één maand.

De problemen inzake de werkwijze van de commissie - een gevolg van de fraudezaak van begin 2001 - blijven bestaan. Aanvragers hoeven geen akte van geboorte aan het dossier toe te voegen, een akte van bekendheid volstaat. Worden er geen getuigen gevonden, dan volstaat een beëdigde verklaring van de aanvrager zelf. De commissie heeft vaak geen zicht op veroordelingen, zeker niet als men die in het buitenland heeft opgelopen. Ook politieke beïnvloeding blijft mogelijk. Dat aanvragers mogen reageren op een negatieve beslissing van de commissie, wat overigens vooral voor advocaten een goede zaak is.

Vlaams Belang komt op voor culturele eigenheid en de identiteit van het eigen volk. Vreemdelingen moeten onze wetten respecteren en zich

principes. S'ils ne le font pas, il faut prévoir à leur intention une politique de retour. Les étrangers en séjour illégal et les délinquants doivent être rapatriés. Le droit de vote doit rester un privilège réservé à nos ressortissants. Nous partageons l'opinion de la majorité des Flamands et nous informerons l'électeur que le VLD a courbé l'échine. (*Applaudissements sur les bancs du Vlaams Belang*)

01.38 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Pour répondre à M. Wathelet, si ces personnes sont reconnues comme étant des réfugiés politiques, elles ont un motif valable pour ne pas se rendre à l'ambassade, et leurs enfants deviennent belges.

01.39 Jean-Pierre Malmendier (MR): Les tribunaux d'application des peines et la définition du statut externe des détenus, ainsi que la définition des droits de la victime dans le cadre des modalités d'exécution des peines, améliorent la position de la victime dans le processus pénal. Ces tribunaux doivent être opérationnels en février 2007, justifiant le vote des articles du projet de loi portant des dispositions diverses, qui apportent des corrections techniques aux lois de 2006.

La victime sera informée de l'octroi d'un congé pénitentiaire et des conditions qui auront été imposées dans son intérêt.

Nous nous réjouissons de l'engagement pris par la ministre, mais il faudra rester attentif à la lourdeur de la charge que constitueront ces tribunaux d'application des peines. En effet, il n'y aura qu'un juge et un membre du ministère public par cour d'appel et ces tribunaux seront à moyen terme également chargés du suivi de l'internement ainsi que de la mise à disposition du gouvernement.

Le groupe MR espère voir se concrétiser avant la fin de cette législature la reconnaissance, aux victimes dont l'agresseur a été interné, des droits reconnus aux victimes dans le cadre du statut juridique externe des détenus.

Le traitement des victimes de la route et de leurs proches seront améliorés via une meilleure organisation des audiences des tribunaux de police.

aanpassen aan onze cultuur, waarden, normen, leefgewoonten en principes. Doen ze dat niet, dan moet voor hen een terugkeerpolitiek worden ontwikkeld. Illegale en criminale vreemdelingen moeten worden gerepatrieerd. Stemrecht moet een voorrecht blijven voor staatsburgers. Wij delen de mening van het overgrote deel van de Vlamingen en wij zullen de kiezer op de hoogte brengen van de kneival van de VLD. (*Applaus bij Vlaams Belang*)

01.38 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Ik wil antwoorden op wat de heer Wathelet heeft verklaard. Als die personen erkend zijn als politieke vluchtelingen, hebben zij een geldige reden om zich niet naar de ambassade te begeven, en worden hun kinderen Belg.

01.39 Jean-Pierre Malmendier (MR): De strafuitvoeringsrechtbanken en de omschrijving van het extern statuut van de gedetineerden, alsook de omschrijving van de rechten van het slachtoffer in het kader van de strafuitvoeringsmodaliteiten verbeteren de toestand van het slachtoffer tijdens de strafprocedure. Die rechtbanken moeten in februari 2007 operationeel zijn, wat de goedkeuring van de artikels van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, die technische wijzigingen aanbrengen aan de wetten van 2006, rechtvaardigt.

Het slachtoffer zal ingelicht worden over de toekenning van een penitentiair verlof en van de voorwaarden die in zijn belang werden opgelegd.

Al zijn we tevreden over de verbintenis van de minister, toch mag men niet vergeten welke zware last die strafuitvoeringsrechtbanken zullen meebrengen. Per beroepshof zullen immers slechts één rechter en een lid van het openbaar ministerie worden aangesteld. Bovendien zullen die rechtbanken op middellange termijn ook voor de follow-up van de internering en de terbeschikkingstelling van de regering moeten instaan.

De MR-fractie hoopt dat de rechten van slachtoffers wier agressors werden geïnterneerd eveneens in het kader van het extern rechtsstatuut van de gedetineerden zullen worden erkend, en dit vóór het einde van deze zittingsperiode.

Verkeersslachtoffers en hun verwanten krijgen een betere behandeling door een doeltreffender organisatie van de hoorzittingen bij de politierechtbanken.

We kijken uit naar de studie die de dienst

Nous prendrons avec intérêt connaissance de l'étude à effectuer pour fin 2007 par le service de la politique criminelle, car le traitement judiciaire de ces affaires doit être amélioré.

Mon groupe accueille favorablement les modifications introduites pour clarifier les conditions de sortie d'un mineur placé dans une section fermée d'une IPPJ, en réaction à l'autorisation malheureuse accordée à un meurtrier de Joe Van Holsbeeck d'assister à un match de football.

Nous estimons insuffisants les engagements pris par la ministre de la Justice en matière de lutte contre la délinquance sexuelle, notamment suite à la tragique disparition de Nathalie et Stacy.

La loi de défense sociale doit être réformée, les délinquants sexuels incarcérés doivent suivre un traitement dès le début de leur incarcération et un suivi renforcé est indispensable.

Mais la sécurité publique exige aussi une plus grande sévérité à l'égard des auteurs d'infractions graves à caractère sexuel.

Mon groupe a déposé des propositions de loi en ce sens, prévoyant de mettre ces délinquants d'office à la disposition du gouvernement, d'allonger la période de cette mise à disposition, de créer une commission d'avis en matière de suivi des auteurs de certains délits sexuels, de mettre sur pied un système de surveillance électronique durant la période de mise à disposition du gouvernement et de libération conditionnelle et la possibilité d'un traitement médicamenteux dans le cadre de cette libération.

Les infractions à caractère sexuel sur une victime de moins de seize ans étant particulièrement graves et révélatrices du danger de leur auteur pour la société, nous proposons aussi que les peines de prison sans sursis pour ces faits soient systématiquement accompagnées d'une arrestation immédiate.

Nous proposons également que les règles d'aggravation des peines en cas de récidive soient obligatoires et que la libération anticipée d'un délinquant sexuel soit soumise à l'obligation d'une guidance ou d'un traitement dans un service spécialisé. Pour les infractions à caractère sexuel commises sur un enfant de moins de seize ans, nous proposons que le délai de prescription soit élevé à trente ans, à compter de l'âge de dix-huit

strafbeleid tegen eind 2007 zal uitvoeren, vermits de gerechtelijke behandeling van die zaken dient te worden verbeterd.

Mijn fractie verwelkomt de maatregelen om de voorwaarden te verduidelijken waaronder een minderjarige de gesloten afdeling van een OIJB mag verlaten, naar aanleiding van de nogal ongelukkige toelating voor een van de daders van de moord op Joe Van Holsbeeck om een voetbalwedstrijd bij te wonen.

Wat de strijd tegen de seksuele delinquentie betreft, vinden we de verbintenis die de minister na de tragische verdwijning van Stacy en Nathalie is aangegaan, onvoldoende.

De wet tot bescherming van de maatschappij is aan hervorming toe, seksuele delinquenten in de gevangenis moeten van bij het begin van hun opluiting worden behandeld en een strenger toezicht is onontbeerlijk.

Voor de openbare veiligheid dient men echter ook veel strenger te zijn tegenover daders van zware misdrijven van seksuele aard.

Mijn fractie heeft wetsvoorstel in die zin ingediend, waarbij wordt gestipuleerd dat deze delinquenten in elk geval ter beschikking van de regering worden gesteld, dat de periode van terbeschikkingstelling wordt verlengd, dat er een adviescommissie inzake begeleiding van de daders van sommige seksuele misdrijven wordt opgericht, dat er een systeem wordt opgezet van elektronisch toezicht tijdens de periode van terbeschikkingstelling van de regering en tijdens de voorwaardelijke invrijheidstelling en dat in het kader van deze invrijheidstelling een behandeling met geneesmiddelen mogelijk is.

Omdat een seksueel misdrijf op een slachtoffer dat jonger is dan 16 jaar bijzonder ernstig is en overduidelijk aantoont dat de dader een gevaar vormt voor de samenleving stellen wij voor dat de gevangenisstraffen zonder uitstel voor dergelijke feiten systematisch gepaard gaan met een onmiddellijke aanhouding.

We stellen tevens voor dat de regels voor een verzwaring van de straf in geval van recidive verplicht worden en dat de vervroegde invrijheidstelling van een seksueel delinquent onderworpen wordt aan een verplichte begeleiding of behandeling in een gespecialiseerd centrum. Voor seksuele misdrijven op een kind jonger dan 16 jaar stellen wij voor dat de verjaringstermijn verlengd wordt tot 30 jaar, vanaf het moment dat

ans des victimes.

Nous proposons de donner la possibilité à la Cour d'assises d'assortir la réclusion à perpétuité d'une peine de sûreté (sans libération conditionnelle) de quatorze à vingt ans ou de vingt à vingt-cinq ans en cas de récidive légale. En cas de meurtre ou d'assassinat avec viol, tortures ou actes de barbarie envers un mineur de moins de seize ans, la Cour doit fixer une peine de sûreté perpétuelle. Après trente ans, toutefois, une libération conditionnelle pourrait intervenir sur l'avis unanime de trois experts médicaux, statuant sur la non-dangerosité du condamné.

Cette proposition de loi devrait permettre un débat approfondi dans ce Parlement pour aboutir, avec le gouvernement, à des réformes significatives (*Applaudissements*).

La séance est levée à 13 h 06.

Prochaine séance plénière ce 19 décembre 2006 à 14 h 15.

het slachtoffer de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

Wij stellen voor het assisenhof de mogelijkheid te bieden de levenslange opsluiting gepaard te laten gaan met een beveiligingsstraf (zonder voorwaardelijke invrijheidstelling) van veertien tot twintig jaar of van twintig tot vijfentwintig jaar in het geval van wettelijke herhaling. In het geval van doodslag of moord met verkrachting, foltering of wrecheden ten aanzien van een minderjarige jonger dan zestien, moet het hof een levenslange beveiligingsstraf opleggen. Na dertig jaar is echter een voorwaardelijke invrijheidstelling mogelijk, op unaniem advies van drie medische experts die moeten oordelen of de veroordeelde nog een gevaar vormt.

Dit wetsvoorstel moet aanleiding geven tot een grondig debat in het Parlement, waarbij we samen met de regering een ingrijpende hervorming tot stand moeten kunnen brengen. (*Applaus*)

De vergadering wordt gesloten om 13.06 uur.

Volgende vergadering dinsdag 19 december 2006 om 14.15 uur.