



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Mercredi

29-05-2013

Après-midi

Woensdag

29-05-2013

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Excusés	1	Berichten van verhindering	1
Ordre du jour	1	Agenda	1
PROJETS ET PROPOSITIONS	2	ONTWERPEN EN VOORSTELLEN	2
Projet de loi modifiant certains articles de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus (2744/1-5)	2	Wetsontwerp tot wijziging van bepaalde artikelen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden (2744/1-5)	2
<i>Discussion générale</i>	2	<i>Algemene bespreking</i>	2
<i>Orateurs:</i> Sophie De Wit , rapporteur, Laurence Meire , Philippe Goffin , Bert Schoofs , Christian Brotcorne , Sonja Becq , Annemie Turtelboom , ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Sophie De Wit , rapporteur, Laurence Meire , Philippe Goffin , Bert Schoofs , Christian Brotcorne , Sonja Becq , Annemie Turtelboom , minister van Justitie	
<i>Discussion des articles</i>	9	<i>Bespreking van de artikelen</i>	9
Projet de loi modifiant le Code civil en ce qui concerne les sûretés réelles mobilières et abrogeant diverses dispositions en cette matière (2463/8-12)	10	Wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat de zakelijke zekerheden op roerende goederen betreft en tot opheffing van diverse bepalingen ter zake (2463/8-12)	10
<i>Orateurs:</i> Carina Van Cauter , rapporteur		<i>Sprekers:</i> Carina Van Cauter , rapporteur	
<i>Discussion des articles</i>	10	<i>Bespreking van de artikelen</i>	10
Proposition de loi relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services (2752/1-4)	10	Wetsvoorstel betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten (2752/1-4)	10
<i>Discussion générale</i>	11	<i>Algemene bespreking</i>	11
<i>Orateurs:</i> Steven Vandeput , rapporteur, Olivier Henry , John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Steven Vandeput , rapporteur, Olivier Henry , John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
<i>Discussion des articles</i>	13	<i>Bespreking van de artikelen</i>	13
Projet de loi portant des dispositions urgentes en matière de lutte contre la fraude (2763/1-10)	13	Wetsontwerp houdende dringende bepalingen inzake fraudebestrijding (2763/1-10)	13
<i>Discussion générale</i>	13	<i>Algemene bespreking</i>	13
<i>Orateurs:</i> Sophie De Wit , rapporteur, Dirk Van der Maelen , rapporteur, Veerle Wouters , Christophe Lacroix , Carl Devlies , Olivier Destrebecq , Carina Van Cauter , Josy Arens , Cathy Coudyser , Georges Gilkinet , John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Sophie De Wit , rapporteur, Dirk Van der Maelen , rapporteur, Veerle Wouters , Christophe Lacroix , Carl Devlies , Olivier Destrebecq , Carina Van Cauter , Josy Arens , Cathy Coudyser , Georges Gilkinet , John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
<i>Discussion des articles</i>	31	<i>Bespreking van de artikelen</i>	31
Projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen relatif aux services aériens entre la	31	Wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de	31

Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et le Royaume du Maroc, d'autre part, fait à Bruxelles le 12 décembre 2006 (2791/1-2)		Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, gedaan te Brussel op 12 december 2006 (2791/1-2)	
<i>Discussion générale</i>	32	<i>Algemene bespreking</i>	32
<i>Orateurs: Corinne De Permentier</i> , rapporteur		<i>Sprekers: Corinne De Permentier</i> , rapporteur	
<i>Discussion des articles</i>	32	<i>Bespreking van de artikelen</i>	32
Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre global de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République socialiste du Viêt Nam, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2012 (2792/1-2)	32	Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Socialistische Republiek Vietnam, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2012 (2792/1-2)	32
- Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République des Philippines, d'autre part, fait à Phnom-Penh le 11 juillet 2012 (2793/1)	32	- Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filipijnen, anderzijds, gedaan te Phnom-Penh op 11 juli 2012 (2793/1)	32
<i>Discussion générale</i>	32	<i>Algemene bespreking</i>	32
<i>Discussion des articles</i>	32	<i>Bespreking van de artikelen</i>	32
Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles, et à l'Annexe, adoptées à Paris le 20 octobre 2005 (2794/1-2)	33	Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen, en met de Bijlage, aangenomen te Parijs op 20 oktober 2005 (2794/1-2)	33
<i>Discussion générale</i>	33	<i>Algemene bespreking</i>	33
<i>Orateurs: Bruno Valkeniers</i>		<i>Sprekers: Bruno Valkeniers</i>	
<i>Discussion des articles</i>	34	<i>Bespreking van de artikelen</i>	34
Proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en ce qui concerne le contrôle de l'absentéisme scolaire (983/1-3)	34	Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wat de controle op het schoolverzuim betreft (983/1-3)	34
<i>Orateurs: Koenraad Degroote</i> , rapporteur, Filip De Man		<i>Sprekers: Koenraad Degroote</i> , rapporteur, Filip De Man	
Projet de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments (2796/1-3)	36	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen (2796/1-3)	36
<i>Discussion générale</i>	36	<i>Algemene bespreking</i>	36
<i>Discussion des articles</i>	36	<i>Bespreking van de artikelen</i>	36

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 29 MAI 2013

Après-midi

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 29 MEI 2013

Namiddag

La séance est ouverte à 14 h 17 par M. André Flahaut, président.

Le **président**: Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance: Mme Annemie Turtelboom.

Excusés

Devoirs de mandat: Gerolf Annemans, Willem-Frederik Schiltz
Raisons de santé: André Frédéric, Fouad Lahssaini, Patrick Moriau, Bert Wollants
En mission à l'étranger: Daniel Bacquelaine
À l'étranger: Karine Lalieux
OCDE: Herman De Croo, François-Xavier de Donnea, Catherine Fonck

Gouvernement fédéral

Nihil

01 Ordre du jour

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents de ce matin, je vous propose d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de cet après-midi les projets et propositions de loi qui étaient inscrits à l'ordre du jour de la séance de jeudi après-midi et d'ajouter le projet de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments (n^{os} 2796/1 à 3).

Le projet de loi relatif aux sanctions administratives communales (n^{os} 2712/1 à 8) reste inscrit à la

De vergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door de heer André Flahaut.

De **voorzitter**: Een reeks mededelingen en besluiten moet ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Aanwezig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: Annemie Turtelboom.

Berichten van verhindering

Ambtsplicht: Gerolf Annemans, Willem-Frederik Schiltz
Gezondheidsredenen: André Frédéric, Fouad Lahssaini, Patrick Moriau, Bert Wollants
En mission à l'étranger: Daniel Bacquelaine
Buitenslands: Karine Lalieux
OESO: Herman De Croo, François-Xavier de Donnea, Catherine Fonck

Federale regering

Nihil

01 Agenda

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van deze voormiddag, stel ik u voor op de agenda van de plenaire vergadering van deze namiddag de wetsontwerpen en wetsvoorstellen in te schrijven die op de agenda van donderdagnamiddag ingeschreven zijn en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen (nrs 2796/1 tot 3) toe te voegen.

Het wetsontwerp betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (nrs 2712/1 tot 8) blijft

séance de jeudi après-midi.

ingeschreven op de agenda van donderdagnamiddag.

Pas d'observation? (*Non*)
Il en sera ainsi.

Geen bezwaar? (*Nee*)
Aldus zal geschieden.

Projets et propositions

02 **Projet de loi modifiant certains articles de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus (2744/1-5)**

Discussion générale

02.01 **Sophie De Wit**, rapporteur: Ce projet de loi a été inspiré par plusieurs prises d'otages et incidents qui se sont produits dans des prisons. Le personnel pénitentiaire était demandeur de ce projet qui a été élaboré en concertation avec les syndicats.

Ce texte précise le caractère du travail pénitentiaire. Il y est clairement expliqué qu'il ne s'agit pas d'un contrat de travail. De plus, il sera désormais possible, pour l'administration, de se dédommager des dégâts occasionnés par le détenu sur les sommes qui lui sont dues. La fouille à corps sera autorisée dans un plus grand nombre de cas et les sanctions disciplinaires seront adaptées. La sanction infligée en cas de prise d'otage sera plus sévère et la procédure sera simplifiée.

En commission, les échanges ont été vifs, en particulier en ce qui concerne le statut du travail pénitentiaire et l'extension des possibilités de fouille à corps. (*Applaudissements sur tous les bancs*)

J'aimerais exposer à présent la position du groupe N-VA.

Nul ne contestera les mesures proposées puisqu'elles tendent à augmenter la sécurité du personnel pénitentiaire. Mon groupe politique a dès lors soutenu ce projet de loi.

Le projet de loi dispose clairement que "le travail pénitentiaire ne fait pas l'objet d'un contrat de travail", mais la question de savoir ce qu'est le "travail pénitentiaire" reste ouverte. La ministre s'est référée à des arrêtés royaux, à la loi de principes et aux Règles pénitentiaires européennes. La référence à la loi de principes témoigne tout de même d'une fameuse dose de cynisme, car l'article en question n'est toujours pas entré en vigueur.

Notre critique majeure porte dès lors sur le fait que la loi de principes de 2005 n'est toujours pas

Ontwerpen en voorstellen

02 **Wetsontwerp tot wijziging van bepaalde artikelen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden (2744/1-5)**

Algemene bespreking

02.01 **Sophie De Wit**, rapporteur: Dit wetsontwerp kwam er na verschillende gijzelnemingen en incidenten in de gevangenissen. Het is mede op vraag van het gevangenispersoneel en in samenspraak met de vakbonden ingediend.

In dit ontwerp wordt het karakter van de penitentiaire arbeid verduidelijkt. Zo wordt benadrukt dat het niet om een arbeidsovereenkomst gaat. Het wordt nu ook mogelijk om de door de gedetineerde veroorzaakte schade te verhalen op gelden die de instelling aan de gedetineerde verschuldigd is. De fouillering op het lichaam wordt uitgebreid en de tuchtstraffen worden aangepast. De straf voor gijzelneming wordt zwaarder en de procedure wordt vereenvoudigd.

In de commissie is een pittig debat gevoerd, vooral over het statuut van de penitentiaire arbeid en de uitbreiding van de fouillering op het lichaam. (*Applaus op alle banken*)

Ik zou nu graag het standpunt van de N-VA-fractie toelichten.

Niemand zal bezwaar hebben tegen de voorgestelde maatregelen, want ze hebben als doel de veiligheid van het gevangenispersoneel te verhogen. Mijn fractie heeft dit wetsontwerp dan ook gesteund.

Het wetsontwerp bepaalt duidelijk dat de penitentiaire arbeid geen arbeidsovereenkomst is, maar het is nog steeds niet duidelijk wat het dan wel is. De minister verwees naar KB's, de basiswet en de European Prison Rules. Het is wel bijzonder cynisch om te verwijzen naar die basiswet, want het bewuste artikel is nog altijd niet in werking.

Ons belangrijkste punt van kritiek is dan ook dat de basiswet van 2005 nog steeds niet volledig is

exécutée intégralement. Ce problème particulièrement pénible est indigne, en réalité, d'un État de droit. Ce retard ne s'explique pas seulement par la situation budgétaire, mais aussi par l'absence d'unanimité au sein du gouvernement.

Les discussions sur la fouille corporelle ainsi que les observations du CD&V et du cdH à ce sujet donnent une bonne idée de la cohésion de l'équipe gouvernementale. Ces observations étaient fondées car il s'agit d'un équilibre précaire à préserver. L'exposé des motifs ne correspondait pas au contenu des articles de loi, un phénomène en passe de devenir symptomatique de ce gouvernement. En commission, impossible de parvenir à un compromis au sein de la majorité. D'où l'abstention des membres du CD&V et du cdH sur ce point. Certains membres de la majorité se sont même abstenus lors du vote sur l'ensemble du projet de loi.

J'étais curieuse de connaître la position des groupes concernés aujourd'hui mais M. De Clerck brille par son absence.

Ce genre de discussions n'apporte rien aux acteurs de terrain. Ils attendent des textes de loi de bonne facture, ce qui pour le gouvernement semble être un exercice difficile.

Nous estimons malgré tout que le projet constitue un pas en avant pour la sécurité du personnel pénitentiaire et nous l'adopterons dès lors. *(Applaudissements sur les bancs de la N-VA)*

02.02 Laurence Meire (PS): Ce texte adapte la loi de 2005 pour des raisons de sécurité et de simplification administrative.

Mon groupe votera ce texte sans enthousiasme car certaines dispositions de la loi qui reconnaissait enfin des droits et des statuts aux détenus ne sont toujours pas entrées en vigueur. De plus, les modifications proposées risquent de remettre en cause des progrès instaurés par la loi de 2005.

Ce projet de loi prévoit la révision des fouilles au corps. Cette mesure particulièrement intrusive doit être limitée le plus possible. Il faut veiller à ce que les impératifs de sécurité ne mettent pas à mal les droits fondamentaux.

Nous nous interrogeons sur la pertinence de

uitgevoerd. Dat is een verschrikkelijk pijnpunt en eigenlijk een echte schande voor een rechtsstaat. De reden voor die vertraging is niet alleen de budgettaire toestand, maar ook het gebrek aan eensgezindheid binnen de regering.

De discussies over de lichaamsfouillerings en de opmerkingen van de CD&V en cdH daarover, gaven een goed beeld van de samenhang in de regering. Die opmerkingen waren terecht, want het gaat over een broos evenwicht, dat juist moet worden bepaald. De memorie van toelichting kwam daarbij niet overeen met de inhoud van de wetsartikelen en dat begint ook al symptomatisch te worden voor deze regering. In de commissie kon er geen compromis bereikt worden binnen de meerderheid en de leden van CD&V en cdH hebben zich op dat punt dan ook onthouden. Sommige leden van de meerderheid hebben zich zelfs onthouden bij de stemming over het gehele wetsontwerp.

Ik was dan ook benieuwd naar de standpunten van de betrokken fracties vandaag, maar de heer De Clerck is blijkbaar niet aanwezig.

Op het terrein hebben ze niets aan deze discussies. Er moeten goede wetteksten komen. De regering is op dat vlak de verkeerde weg in geslagen.

Desondanks menen wij dat het ontwerp wel degelijk een stap vooruit is voor de veiligheid van het gevangenispersoneel en daarom zullen wij het ontwerp goedkeuren. *(Applaus bij N-VA)*

02.02 Laurence Meire (PS): Dit wetsontwerp strekt ertoe de wet van 2005 aan te passen uit het oogpunt van veiligheid en van administratieve vereenvoudiging.

Mijn fractie zal voorstemmen, zij het zonder veel enthousiasme, want bepaalde bepalingen van de wet, waarmee de gedetineerden eindelijk rechten en een rechtspositie werden verleend, zijn nog altijd niet van kracht. Bovendien zou de met de wet van 2005 geboekte vooruitgang door de voorgestelde wijzigingen op sommige punten op de helling kunnen komen te staan.

Dit wetsontwerp behelst een herziening van de fouillerings op het lichaam. Deze bijzonder indringende maatregel moet zo weinig mogelijk toegepast worden. Men moet erover waken dat de veiligheidsprocedures de fundamentele rechten niet in het gedrang brengen.

Wij vragen ons af of systematisch fouilleren echt

l'application systématique de ce système et attendons une circulaire.

Si le travail en prison ne peut faire l'objet d'un contrat de travail, les conditions et les rémunérations doivent toutefois être correctes, notamment afin de permettre au détenu d'indemniser ses victimes. Le travail doit aussi être instructif afin de faciliter la réinsertion. Le texte pose des questions importantes, dont la protection du détenu victime d'un accident du travail.

La loi de 2005 prévoit que chaque détenu bénéficie d'un plan de détention, qui actuellement n'est que rarement établi mais justifierait, notamment en ce qui concerne la lutte contre la récidive, l'investissement qu'il réclame.

Ce texte ne constitue pas une avancée pour les droits humains mais il fait partie d'un compromis et nous sommes des partenaires loyaux. Mon groupe n'est pas convaincu que ce projet améliore la sécurité dans les prisons. En vue de la réalisation de cet objectif, nous voterons néanmoins en faveur de ce texte.

02.03 Philippe Goffin (MR): Ce projet de loi est avant tout une réponse aux situations dramatiques qu'ont connues les prisons il y a quelques mois et qui illustrent bien le malaise et la violence qui règnent dans ces établissements. La volonté de procéder à des incarcérations dans le respect de la dignité humaine est un objectif pour tous. Pour remédier à l'état insatisfaisant des bâtiments des prisons, un masterplan a été entrepris mais il ne produira ses effets qu'à long terme. Des initiatives ont permis de retirer certaines personnes des prisons et d'ainsi réserver la prison aux seuls délinquants les plus dangereux pour la société, pour lesquels la prison représente la réponse la plus adéquate.

Pour mon groupe, la réponse pénale apportée par la société aux atteintes qui lui sont portées doit avoir pour base une réflexion sur la pertinence de l'échelle répressive et de l'échelle de valeurs que sous-tend ce choix.

L'organisation de la vie dans les établissements

Er kan voor gevangenisarbeid dan wel geen arbeidsovereenkomst worden afgesloten, niettemin moet de gedetineerde in behoorlijke omstandigheden en tegen een fair loon kunnen werken, onder meer met het oog op de schadeloosstelling van zijn slachtoffers. Het werk moet de gedetineerde ook iets bijbrengen, en zo zijn terugkeer in de samenleving faciliteren. In de tekst wordt de vinger gelegd op een aantal hete hangijzers, bijvoorbeeld de bescherming van gedetineerden die een arbeidsongeval hebben.

De wet van 2005 bepaalt dat er voor elke gedetineerde een detentieplan moet worden opgesteld, wat momenteel maar zelden gebeurt; nochtans is een dergelijk plan de inspanning van het opstellen waard, meer bepaald om recidive te voorkomen.

Dit ontwerp vormt geen vooruitgang op het stuk van de mensenrechten, maar is een onderdeel van een compromis en wij willen loyale partners zijn. Mijn fractie is er niet van overtuigd dat de veiligheid in de gevangenissen hierdoor zal verbeteren, maar zal met die doelstelling voor ogen toch voorstemmen.

02.03 Philippe Goffin (MR): Dit wetsontwerp is bovenal een antwoord op de dramatische situaties die zich enkele maanden geleden in de gevangenissen hebben voorgedaan en waaruit duidelijk is gebleken hoe groot de malaise en het geweld zijn in deze instellingen. Personen op een menswaardige manier in een penitentiare instelling kunnen onderbrengen, zou een algemeen streven moeten zijn. Er werd een masterplan opgezet met het oog op een oplossing voor de slechte staat van de gevangenisgebouwen, maar de resultaten daarvan zullen slechts op lange termijn zichtbaar zijn. Er werden initiatieven genomen als gevolg waarvan een aantal personen niet meer in een gevangenis moest worden ondergebracht, zodat deze instellingen konden worden bestemd voor delinquenten die echt een gevaar vormen voor de maatschappij en voor wie opsluiting de beste oplossing is.

Mijn fractie is van oordeel dat het strafrechtelijke antwoord dat de maatschappij biedt op de inbreuken die er worden gepleegd gebaseerd moet zijn op een denkoefening over de deugdelijkheid van de hiërarchie van de straffen en van de waarden waarop deze keuze berust.

Om het leven in de penitentiare inrichtingen te

pénitentiaires implique la prise de mesures pour canaliser et prévenir les violences telles que celles que l'on a connues. Mon groupe ne peut accepter que l'on cherche des excuses pour ne rien faire.

En cas de prise d'otage, il est proposé que les directeurs de prisons puissent infliger 14 jours de cellule de cachot au lieu des neuf actuellement prévus. Une telle sanction doit constituer un signal clair concernant la gravité de tels faits. La possession et l'utilisation de moyens technologiques qui permettent de communiquer de manière irrégulière avec le monde extérieur devient une infraction de catégorie 1 et non plus de catégorie 2. La durée de la sanction "privation de cantine, des visites, de bibliothèque et de sport" augmente de 15 à 30 jours maximum et la cellule d'isolement peut être infligée durant neuf jours au lieu de trois.

Les modifications au système des fouilles au corps montrent la difficulté de trouver un point d'équilibre entre, d'une part, la dignité humaine du détenu et, d'autre part, la nécessité d'assurer la sécurité de l'établissement. Il n'est pas rare que les occasions de contact externe des détenus soient mises à profit pour des trafics divers et interdits. La fouille au corps systématique dans les situations de danger potentiel doit y mettre un terme.

Le texte prévoit que cette fouille aura lieu quand le détenu entre en prison, préalablement au placement dans une cellule sécurisée ou dans une cellule de punition, conformément au règlement interne de la prison après visite effectuée dans des locaux non équipés de parois de séparation. De telles fouilles ne sont agréables ni pour le détenu ni pour le personnel mais restent la seule modalité de contrôle lorsque le détenu a été en contact avec des tiers. La *ratio legis* de la mesure ne vise à imposer une fouille corporelle que lorsque la situation présente un risque d'introduction dans l'enceinte de la prison d'objets interdits.

Mon groupe soutiendra votre projet. *(Applaudissements)*

02.04 Bert Schoofs (VB): Il est positif qu'au terme d'une concertation avec les syndicats de gardiens,

kunnen organiseren moeten er maatregelen genomen worden om geweld zoals dat waarmee we reeds geconfronteerd werden, te kanaliseren en te voorkomen. Voor mijn fractie is het onaanvaardbaar dat er uitvluchten gezocht worden om geen actie te moeten ondernemen.

Zo wordt er voorgesteld dat de gevangenisdirecteurs in geval van gijzelneming een sanctie van veertien dagen strafcel kunnen opleggen in plaats van negen dagen nu. Zo een sanctie strekt ertoe een duidelijk signaal af te geven in verband met de ernst van dergelijke feiten. Het bezit of gebruik van technologische middelen die onregelmatige communicatie met de buitenwereld mogelijk maken, wordt beschouwd als een inbreuk van de eerste categorie in plaats van een inbreuk van de tweede categorie. De duur van de sanctie 'ontzegging van het recht op kantinebezoek, omgang met bezoekers, gebruikmaking van de bibliotheekvoorzieningen en deelname aan sportactiviteiten' wordt opgetrokken van 15 dagen tot maximaal 30 dagen, en het verblijf in de isoleercel mag opgelegd worden gedurende negen dagen in plaats van drie.

De wijzigingen in de regelgeving met betrekking tot de fouilleringen op het lichaam tonen aan dat het geen sinecure is de menselijke waardigheid van de gedetineerde in evenwicht te brengen met de noodzaak om de veiligheid in de inrichting te waarborgen. Niet zelden maken gedetineerden gebruik van contacten met de buitenwereld om allerlei verboden zaken binnen te smokkelen. Door in risicosituaties stelselmatig fouilleringen op het lichaam uit te voeren, zou men daar een eind aan moeten kunnen maken.

De tekst voorziet in dergelijke fouilleringen wanneer de gedetineerde terugkeert naar de gevangenis of na bezoeken die plaatsvonden in een lokaal zonder scheidingswand en vóór de plaatsing in een beveiligde cel of de opsluiting in de strafcel, overeenkomstig het huishoudelijk reglement van de gevangenis. Dergelijke fouilleringen zijn geen pretje voor de gedetineerde, noch voor het personeel, maar alleen op die manier kan een gedetineerde die contact had met derden, worden gecontroleerd. De *ratio legis* van de bepaling is dat een fouillering op het lichaam alleen verplicht is wanneer het risico bestaat dat er verboden voorwerpen in de gevangenis worden binnengebracht.

Mijn fractie zal uw ontwerp steunen. *(Applaus)*

02.04 Bert Schoofs (VB): Het is goed dat de basiswet rechtspositie van de gedetineerden

la loi de principes concernant le statut juridique des détenus soit adaptée, même si les aménagements sont minimes. Il reste en effet de nombreux éléments à modifier dans cette loi, dont maints articles n'ont pas encore été mis en oeuvre. De plus, de nombreux articles sont inapplicables car la loi a été rédigée à partir de la notion erronée d'"effets préjudiciables de la détention". Si la loi n'est pas entrée en vigueur pour une large part, cela tient aussi, naturellement, au fait que les infrastructures pénitentiaires en Belgique ne le permettent pas.

Notre relatif enthousiasme par rapport aux changements apportés aujourd'hui est encore tempéré par le fait que la notion de "travail du détenu" n'est toujours pas définie. Peut-être au fond est-ce une bonne chose: la Cour de défense des droits des criminels à Strasbourg aurait pu s'en servir pour introduire également le laxisme et l'impunité dans nos établissements. L'absence de définition prive tout avocat ou juge de la possibilité d'en abuser pour remettre en question notre système de droit pénal.

L'utilité des fouilles en général et des fouilles à nu en particulier n'est plus à démontrer depuis longtemps pour le Vlaams Belang. En décembre 2009, dans le cadre d'une opération ludique, des membres du Vlaams Belang se sont rendus dans les prisons, accompagnés de chiens renifleurs de drogue. Les animaux ont évidemment dû rester à l'extérieur, mais les gardiens de prison ont expliqué le déroulement précis d'une fouille ordinaire, d'une fouille à nu et d'un examen des cavités corporelles à nos parlementaires. Cette action entendait attirer l'attention sur le problème de la présence de drogues dans les prisons et sur la nécessité d'un renforcement des fouilles et des contrôles. Six jours plus tard, des gardiens de prison m'informaient du décès d'un détenu survenu après l'absorption d'un cocktail de stupéfiants.

Il est nécessaire que nous adoptions aujourd'hui ce projet de loi étant donné que pour un tiers des détenus, la prison constitue le premier contact avec la drogue. Il va de soi que nous souscrivons également à plusieurs autres mesures, telles que l'utilisation de meilleurs scanners et de chiens renifleurs dans les prisons.

En commission, quelques collègues ont insisté sur le caractère dégradant de la fouille à nu. Nous ne devons cependant pas oublier que les détenus ne se trouvent pas en prison par hasard. Par ailleurs, cette fouille n'entraîne même pas de contact physique avec le corps du détenu. Lorsqu'un gardien pense apercevoir un élément suspect sur le

vandaag, na overleg met de cipersvakbonden, wordt aangepast. De aanpassing is echter minimaal. Er moeten nog heel wat zaken worden gewijzigd aan deze wet, waarvan een groot aantal artikelen nog niet in werking is. Bovendien is een groot aantal artikelen niet werkbaar omdat de wet werd opgesteld uitgaande van een verkeerd begrip 'detentieschade'. Dat een groot deel van de wet niet in werking is getreden, heeft uiteraard ook te maken met de infrastructuur in de Belgische gevangenissen.

Wij zijn gematigd positief over de wijzigingen die vandaag worden doorgevoerd, maar merken wel op dat er nog steeds geen definitie wordt gegeven van arbeid van de gedetineerde. Misschien maar goed ook, want het hof ter bescherming van de rechten van de criminelen in Straatsburg zou dat kunnen aangrijpen om de laksheid en de straffeloosheid ook binnen de inrichtingen ingang te doen vinden. Zonder definitie kan geen enkele advocaat of rechter daarvan misbruik maken om ons strafrechtbestel op de helling te zetten.

Vlaams Belang is al lang overtuigd van het belang van het fouilleren in het algemeen en het naakt fouilleren in het bijzonder. In december 2009 trok Vlaams Belang voor een ludieke actie met drugshonden naar de gevangenissen. Die beesten mochten uiteraard niet binnen, maar onze parlementsleden kregen er wel uitleg van de cipers over hoe het gewone fouilleren, het naakt fouilleren en een onderzoek van het lichaam precies worden uitgevoerd. Wij wilden met onze actie de aandacht vestigen op het drugsprobleem in de gevangenissen en op de nood aan meer fouilleren en controleren. Zes dagen later brachten cipers mij ervan op de hoogte dat een gedetineerde gestorven was na inname van een drugcocktail in de gevangenis.

Aangezien een derde van de gedetineerden precies in de gevangenis voor het eerst in aanraking komt met drugs, is het noodzakelijk dat wij vandaag dit wetsontwerp goedkeuren. Uiteraard gaan wij ook akkoord met een aantal andere maatregelen, zoals betere scanners en drugshonden in de gevangenis.

In de commissie wezen enkele collega's op het mensonterende karakter van het naakt fouilleren, maar we mogen toch niet uit het oog verliezen dat gedetineerden niet zomaar en zonder reden in de gevangenis zitten. Bovendien wordt het lichaam van de gedetineerde daarbij niet eens aangeraakt. Wanneer een cipier iets verdachts meent te zien op

corps d'un détenu, il appartient à un médecin légiste de procéder à des constatations plus fines. Lorsque ce dernier arrive, l'élément suspect a évidemment disparu depuis longtemps. Dans cette question, nous devons faire preuve d'empathie pour les détenus, mais également pour les gardiens.

La fouille à nu n'est dès lors pas encore suffisamment développée, mais nous sommes heureux qu'elle soit généralisée. J'espère d'ailleurs que les explications que la ministre a fournies à M. De Clerck en commission n'auront pas trop semé le doute et que les mesures seront appliquées d'une façon cohérente.

Nous voulons des contrôles cohérents pour tous. Les détenus qui introduisent des objets ou substances en fraude dans une prison doivent automatiquement être soumis à une fouille corporelle lors de la visite suivante. Les récidivistes doivent être systématiquement contrôlés de cette manière.

Ce projet de loi n'est dès lors pas assez ambitieux à nos yeux. Nous nous abstiendrons lors du vote. *(Applaudissements sur les bancs du Vlaams Belang)*

02.05 Christian Brotcorne (cdH): Votre projet de loi a pour objectif d'améliorer la sécurité des prisons et des gardiens. Le texte propose de modifier le protocole de fouille. Au lieu de laisser au directeur de la prison le loisir de décider de la pertinence d'une fouille, on rationalise et on allège les procédures. La fouille aura lieu à chaque entrée en prison, à chaque visite sans vitre de séparation, à chaque déplacement dans une cellule sécurisée ou une cellule de punition ou quand le directeur estime que la fouille des vêtements est insuffisante.

L'équilibre entre sécurité et humanité est-il respecté par ces dispositions? Le texte est-il applicable efficacement sur le terrain? Est-il compatible avec la Convention européenne des droits de l'homme? Nous risquons des sanctions. Il faut donc évaluer rapidement l'efficacité et la pertinence de ces dispositions.

En matière d'aide sociale, j'aurais préféré que l'aide

het lichaam van een gedetineerde, moet een wetsdokter de verdere vaststellingen komen doen. Wanneer die arriveert, is het verdachte element uiteraard al lang verdwenen. Wij moeten in deze aangelegenheid niet alleen empathie opbrengen voor de gedetineerden, maar ook voor de cipiers.

Het naakt fouilleren gaat dus eigenlijk nog niet ver genoeg, maar het is goed dat het wordt veralgemeend. Ik hoop overigens dat de uitleg van de minister in de commissie aan de heer De Clerck niet te veel twijfel heeft gezaaid en dat de maatregel consequent zal worden toegepast.

Wij willen dat iedereen consequent wordt gecontroleerd. Wie iets in de gevangenis binnensmokkelt, moet bij een volgend bezoek automatisch aan een onderzoek van het lichaam worden onderworpen. Wie recidiveert, moet telkens zo worden gecontroleerd.

Dit wetsontwerp gaat voor ons dus niet ver genoeg. Wij zullen ons bij de stemming onthouden. *(Applaus bij VB)*

02.05 Christian Brotcorne (cdH): Doel van uw wetsontwerp is de veiligheid in de gevangenissen te verbeteren en de cipiers in veiliger omstandigheden te laten werken. Er wordt voorgesteld de fouilleringsregels te wijzigen. Zo is het niet langer de gevangenisdirecteur die zal oordelen of een fouillering al dan niet aangewezen is, maar wordt er gebruik gemaakt van rationelere en uit een administratief oogpunt minder zware procedures. De gedetineerden zullen worden gefouilleerd bij het betreden van de gevangenis, na elk bezoek dat niet heeft plaatsgevonden in een lokaal voorzien van een transparante wand die de bezoekers van de gedetineerde scheidt, voorafgaand aan de plaatsing in een beveiligde cel of de opsluiting in een strafcel en wanneer de directeur van oordeel is dat het onderzoek aan de kledij niet volstaat.

Zullen die bepalingen het evenwicht tussen veiligheid en menselijkheid niet in het gedrang brengen? Kan die tekst op een doeltreffende manier in praktijk worden gebracht? Strookt hij met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden? Misschien hangen er ons wel sancties boven het hoofd. De doeltreffendheid en de relevantie van die bepalingen moeten dan ook spoedig worden geëvalueerd.

Wat de maatschappelijke steun betreft, had ik liever

individualisée soit une obligation qui incombe au SPF Justice et à chaque direction de prison.

La loi n'apportant pas de précision en la matière, les CPAS confrontés à ces demandes d'aide continueront à mettre à la cause le SPF, et la magistrature et la justice décideront à notre place. Nous pouvons avoir des états d'âme mais notre groupe, à une exception, votera en faveur du projet de loi.

02.06 Sonja Becq (CD&V): Nous avons discuté d'une adaptation limitée de la législation de base sur le statut juridique des détenus, adaptation consistant à aménager une loi qui n'est pas encore entrée en vigueur. Je crois que le ministre fait sienne notre demande visant à avancer dans ce dossier. À titre d'exemple, le plan de détention individuel est déjà appliqué en pratique mais la réglementation se fait attendre.

Au risque de me répéter, je tiens à souligner que nous sommes très attachés au maintien des droits sociaux. La philosophie qui sous-tend la législation de base doit reposer sur un équilibre de bon aloi entre la promotion de la sécurité et les droits fondamentaux des détenus.

Il a longuement été question en commission de la fouille à nu, pratique indispensable pour garantir la sécurité.

La sécurité dans les prisons peut être assurée par le screening et la fouille corporelle. Il faut être conscient du caractère humiliant de la fouille 'à nu' qui doit dès lors être utilisée à bon escient. C'est ce dont nous avons voulu témoigner en nous abstenant lors du vote en commission. La généralisation d'une mesure d'exception doit être assortie de garanties. Or, le caractère indispensable de la fouille 'à nu' est impossible à garantir en toutes circonstances. Sur ce point, le texte de la loi et l'exposé des motifs ne sont pas concordants.

Nous suivons très attentivement ce dossier notamment en ce qui concerne la conformité des dispositions légales avec les droits fondamentaux européens. *(Applaudissements sur les bancs du CD&V)*

02.07 Annemie Turtelboom, ministre *(en néerlandais)*: La loi de base a été revue à l'issue de négociations avec les organisations syndicales des agents de surveillance pénitentiaire qui ont lourdement insisté sur un renforcement de la sécurité et une meilleure organisation à l'intérieur des prisons.

gehad dat men de verplichting betreffende de individuele steun bij de FOD Justitie en de afzonderlijke gevangenisdirecties had gelegd.

Omdat de wet in dat verband geen verduidelijking biedt, zullen de OCMW's waar men komt aankloppen zich tot de FOD blijven wenden en zullen magistratuur en justitie in onze plaats een beslissing nemen. Wij moeten van ons hart geen moordkuil maken, maar onze fractie zal, op één iemand na, dit wetsontwerp echter wel steunen.

02.06 Sonja Becq (CD&V): We hebben een beperkte aanpassing van de basiswetgeving over de rechtspositie van de gedetineerden besproken en passen daarmee een wet aan die nog niet in werking is getreden. Ik denk dat de minister achter onze vraag om voort te maken staat. Het individueel detentieplan bijvoorbeeld wordt in de praktijk al toegepast, maar er moet nog regelgeving over worden ontwikkeld.

Ik wil niet alles herhalen, maar wij blijven het erg belangrijk dat niet geraakt wordt aan de sociale rechten. De basisfilosofie onder de basiswetgeving moet een gezond evenwicht blijven tussen veiligheidsbevordering en de grondrechten van gedetineerden.

In de commissie hebben we een lange discussie gevoerd over de naaktfouillering die een belangrijk instrument is om de veiligheid te garanderen.

Het garanderen van veiligheid kan gebeuren via screening en lichaamsonderzoek. Daarbij mag niet uit het oog verloren worden dat naaktfouilleringen vernederend zijn en dat we ze dus voorzichtig moeten gebruiken. Dat hebben we met onze onthouding in de commissie willen zeggen. Wie van een uitzonderingsmaatregel een systematische maakt, moet waarborgen kunnen bieden. Niet in elk geval kan men waarborgen dat de naaktfouillering nodig is. De wet en de toelichting zeggen daar andere dingen over.

Wij volgen dit dossier nauwgezet, ook in het licht van de toetsing aan de Europese grondrechten. *(Applaus bij CD&V)*

02.07 Minister Annemie Turtelboom (Nederlands): De aanpassingen aan de basiswet zijn er gekomen na onderhandelingen met de vakorganisaties van de penitentiaire bewakingsbeambten. Meer veiligheid en een betere organisatie binnen de gevangensmuren is een van de krachtlijnen.

Des moyens ont déjà été dégagés pour l'achat de portillons métalliques, de gants spéciaux et autres équipements encore.

Er werden al middelen vrijgemaakt voor de aankoop van metaalpoortjes, speciale handschoenen en andere instrumenten.

(En français) En mars 2012, un protocole d'accord relatif à la sécurité a été conclu avec les syndicats. Les changements en termes de sanctions disciplinaires et les simplifications administratives en découlent.

(Frans) In maart 2012 werd er met de vakbonden een protocolakkoord gesloten over de veiligheid. De wijzigingen met betrekking tot de tuchtstraffen en de administratieve vereenvoudigingen vloeien daaruit voort.

(En néerlandais) La multiplication des prises d'otage lors des évasions a révélé d'importants problèmes de sécurité. Ces problèmes montrent à quel point il est nécessaire de modifier certaines dispositions de la loi de base de 2005 pour permettre notamment au directeur de la prison de punir plus sévèrement cette infraction.

(Nederlands) Herhaalde gijzelnemingen bij ontsnappingen hebben veiligheidsproblemen aan het licht gebracht. Die problemen toonden de noodzaak aan om een aantal bepalingen van de basiswet van 2005 te wijzigen. De gevangenisdirecteur krijgt de mogelijkheid een dergelijke inbreuk zwaarder te bestraffen.

L'entrée en vigueur du régime disciplinaire des détenus datant du 1^{er} septembre 2011, certaines améliorations de ce régime se sont avérées opportunes. C'est ainsi que le non-respect du règlement intérieur est désormais généralement punissable et que la procédure disciplinaire est simplifiée.

Het tuchtregime van de gedetineerde is sinds 1 september 2011 in werking. Een aantal verbeteringen is wenselijk gebleken. Zo wordt het niet naleven van de regels van het huishoudelijk reglement algemeen strafbaar en wordt een vereenvoudiging van de tuchtprocedure doorgevoerd.

La fouille constitue un outil de sécurité important en prison. Comme le montre la pratique, une modification de la loi s'avère nécessaire. Inutile de dire que je suis également d'avis qu'il est impératif de maintenir l'équilibre entre, d'une part, la sécurité de ceux qui travaillent ou séjournent en prison et, d'autre part, les droits des détenus.

De foullering is een belangrijke veiligheidsinstrument in de gevangenis. De praktijk toont aan dat een wetswijziging noodzakelijk is. Natuurlijk vind ik ook dat we het evenwicht moeten behouden tussen veiligheid van wie in de gevangenis werkt of verblijft en de rechten van de gedetineerde.

Il est toutefois une modification qui n'a rien à avoir avec la sécurité, à savoir l'instauration d'une disposition stipulant clairement que la signature d'un contrat de travail avec les détenus travaillant en prison est à exclure. Voilà qui devrait mettre un terme à la série de procédures juridiques qui ont été engagées à ce propos. *(Applaudissements)*

Er is ook een wijziging die los staat van veiligheid, namelijk een bepaling die duidelijk maakt dat er geen sprake is van een arbeidsovereenkomst met gedetineerden die in de gevangenis werken. Die kan een einde maken aan de reeks juridische procedures die we daarover hebben gehad. *(Applaus)*

Le **président**: La discussion générale est close.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte corrigé par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2744/5)

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie verbeterde tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2744/5)

L'intitulé a été modifié par la commission en "projet de loi modifiant la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus".

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in 'wetsontwerp tot wijziging van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden'.

La proposition de loi compte 10 articles.

Het wetsvoorstel telt 10 artikelen.

Amendement déposé:

Ingediend amendement:

Art. 5 • 3 – Olivier Maingain cs (2744/6)

Art. 5 • 3 – Olivier Maingain cs (2744/6)

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement et l'article réservé ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement, het aangehouden artikel en over het geheel zal later plaatsvinden.

Conclusion de la discussion des articles:

Besluit van de artikelsgewijze bespreking:

Réservé: le vote sur les amendements et les articles 5.

Aangehouden: de stemming over de amendementen en artikelen 5.

Adoptés article par article: les articles 1-4, 6-10.

Artikel per artikel aangenomen: de artikelen 1-4, 6-10.

03 **Projet de loi modifiant le Code civil en ce qui concerne les sûretés réelles mobilières et abrogeant diverses dispositions en cette matière (2463/8-12)**

03 **Wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat de zakelijke zekerheden op roerende goederen betreft en tot opheffing van diverse bepalingen ter zake (2463/8-12)**

Amendé par le Sénat

Geamendeerd door de Senaat

Conformément à l'article 87 du Règlement, les projets de loi renvoyés à la Chambre par le Sénat ne font plus l'objet d'une discussion générale en séance plénière, sauf si la Conférence des présidents en décide autrement.

Overeenkomstig artikel 87 van het Reglement wordt geen algemene bespreking in plenaire vergadering gewijd aan een wetsontwerp dat door de Senaat naar de Kamer is teruggestuurd, tenzij de Conferentie van voorzitters anders beslist.

03.01 **Carina Van Cauter**, rapporteur: Je m'en réfère à mon rapport écrit.

03.01 **Carina Van Cauter**, rapporteur: Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.

Discussion des articles

Bespreking van de artikelen

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 2463. Le texte corrigé par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2463/12)

Wij vatten de bespreking van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2463 aan. De door de commissie verbeterde tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2463/12)

Le projet de loi compte 109 articles.

Het wetsontwerp telt 109 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 à 109 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 tot 109 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

04 **Proposition de loi relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services (2752/1-4)**

04 **Wetsvoorstel betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten (2752/1-4)**

Proposition déposée par:

Voorstel ingediend door:

Olivier Henry, Josy Arens, Olivier Destrebecq, Patrick Dewael, Philippe Goffin, Gerald Kindermans, Karin Temmerman, Luk Van Biesen

Olivier Henry, Josy Arens, Olivier Destrebecq, Patrick Dewael, Philippe Goffin, Gerald Kindermans, Karin Temmerman, Luk Van Biesen

Discussion générale

04.01 Steven Vandeput, rapporteur: Je me réfère au rapport écrit.

Cette proposition de loi ayant un impact économique et juridique très important, je vais justifier devant vous le vote du groupe N-VA.

Cette proposition de loi constitue la dernière étape de la transposition de la directive européenne 2007/66/CE, dont la majeure partie a été effectuée par le biais de la loi du 23 décembre 2009.

Elle vise à garantir un maximum de sécurité aux autorités et aux soumissionnaires.

Nous nous réjouissons du contenu substantiel de la discussion qui s'est tenue en commission. Cependant, nous émettons de sérieuses réserves quant aux dates de dépôt et d'entrée en vigueur de la loi, prévue pour le 1^{er} juillet 2013. Les pouvoirs adjudicateurs et les entreprises désireuses de soumettre leur candidature ne disposent dès lors que de très peu de temps pour s'adapter à la nouvelle loi.

Le texte a été déposé sous la forme d'une proposition, avec l'argument que "les choses doivent à présent aller vite". On a ensuite trouvé une fois encore quelques bons petits soldats pour résorber le retard pris par le gouvernement.

La première ligne de cette loi n'a été couchée sur papier qu'après le recrutement d'un spécialiste qui a commencé son travail au cours de la deuxième quinzaine de janvier 2013. Pourtant, on savait depuis 2009 déjà que cette loi devrait être adoptée un jour ou l'autre et qu'elle aurait dû entrer en vigueur avant 2013. Force est toutefois de constater une fois encore que le Parlement doit se mettre à courir au rythme du gouvernement au moment où celui-ci constate qu'il a péché par négligence.

Étant donné que le texte a été déposé sous la forme d'une proposition de loi, l'examen du Conseil d'État est évité. Il existe un nombre invraisemblable d'actions en justice relatives aux marchés publics. La loi ne doit donc présenter absolument aucune faille d'un point de vue technico-juridique. Étant donné que le Conseil d'État n'effectue pas de contrôle, nous n'avons toutefois aucune garantie en la matière.

Algemene bespreking

04.01 Steven Vandeput, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag.

Omdat het wetsvoorstel economisch en juridisch heel wat impact heeft, zal ik het stemgedrag van de N-VA-fractie toelichten.

Het wetsvoorstel is het sluitstuk van de omzetting van de Europese richtlijn 2007/66/EG. Het grootste deel van de omzetting gebeurde via de wet van 23 december 2009.

Dit wetsvoorstel wil grote zekerheid voor overheden en aanbieders garanderen.

De discussie in de commissie was inhoudelijk goed. Toch hebben wij grote bedenkingen bij het tijdstip van de indiening en feit dat de wet al op 1 juli 2013 moet ingaan. Aanbestedende overheden en bedrijven die willen inschrijven op aanbestedingen, hebben slechts heel weinig tijd om zich aan te passen aan de nieuwe wet.

De tekst werd ingediend als voorstel, met als argument 'dat het nu snel moet gaan'. Men heeft vervolgens opnieuw enkele gewillige soldaten bereid gevonden om het achtergebleven werk van de regering recht te zetten.

De eerste letter van deze wet is pas op papier gekomen na de werving van een specialist die gestart is in de tweede helft van januari 2013. Nochtans wist men al sinds 2009 dat dit sluitstuk er ooit moest komen en dat het in werking zou moeten treden vóór 2013. We moeten echter opnieuw vaststellen dat het Parlement mee moet rennen op het ogenblik dat de regering vaststelt dat ze zelf nalatig is geweest.

Het gevolg van de indiening als wetsvoorstel is dat er geen toetsing is door de Raad van State. Er zijn onnoemelijk veel juridische gedingen over aanbestedingen. Daarom moet de wet technisch-juridisch 100 procent waterdicht zijn. Door het ontbreken van een toetsing van de Raad van State is dat echter geen zekerheid.

Cette loi est assurément nécessaire. La question de savoir si elle doit entrer en vigueur d'ici au 1^{er} juillet 2013 reste ouverte. En commission, nous avons suggéré de demander l'avis du Conseil d'État mais cette demande a été rejetée. Nous n'allons pas la réitérer mais nous craignons par contre que la méthode de travail appliquée entraîne des lacunes et que d'autres problèmes surgiront dès lors.

C'est pourquoi nous nous abstiendrons lors du vote.
(*Applaudissements sur les bancs de la N-VA*)

04.02 Olivier Henry (PS): Cette proposition de loi est d'un niveau technique élevé.

Je répondrai ici aux remarques de la N-VA et d'Ecolo. La proposition porte sur des dispositions en matière de marchés publics et de marchés de travaux, de fournitures et de services dans les secteurs classiques, spéciaux et les marchés de la défense et de la sécurité. Nous intégrerons ces dispositions dans la nouvelle loi sur les marchés publics, qui entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2013.

Trois remarques de forme ont été faites: la première porte sur l'absence de ministre en commission. Le ministre est ici présent, et je l'en remercie.

La deuxième porte sur la forme de proposition plutôt que de projet de loi. Il s'agissait d'une urgence pour permettre son entrée en vigueur, avec les voies de recours, dès le 1^{er} juillet. En outre, il s'agissait exclusivement d'une reprise des dispositions existantes.

Troisièmement, voulait-on éviter le Conseil d'État? Absolument pas. Le Livre IIbis a été soumis à cette instance et à la Commission des marchés publics. Le reste du dispositif est imposé par les directives européennes.

Sur le fond, j'ai relevé deux remarques. D'abord, on a reproché l'absence de clauses environnementales. Un groupe de travail intercabinet travaille à une circulaire pour prévoir les clauses sociales, environnementales et éthiques dans les marchés publics.

Ensuite la N-VA a demandé une adaptation de l'article 12 relatif à l'obligation de respecter un délai de *standstill*. Selon la Chancellerie du premier

Deze wet is zonder twijfel nodig. Of ze ook voor 1 juli 2013 in werking moet treden is nog maar de vraag. In de commissie hebben we om een advies van de Raad van State gevraagd, maar dat verzoek werd afgewezen. Wij zullen onze vraag niet herhalen, maar vrezen wel dat de gevolgde werkwijze tot lacunes leidt en dat er bijgevolg nog problemen gaan opduiken.

Wij zullen ons dan ook onthouden bij de stemming.
(*Applaus bij de N-VA*)

04.02 Olivier Henry (PS): Het gaat om een bijzonder technisch wetsvoorstel.

Ik wil graag antwoorden op de opmerkingen van de N-VA en van Ecolo. Het wetsvoorstel heeft betrekking op bepalingen in verband met overheidsopdrachten en opdrachten voor werken, leveringen en diensten in de klassieke en in de speciale sectoren en in verband met opdrachten op defensie- en veiligheidsgebied. Die bepalingen zullen worden opgenomen in de nieuwe wet betreffende de overheidsopdrachten, die op 1 juli 2013 in werking zal treden.

Er werden drie opmerkingen geformuleerd met betrekking tot de vorm. De eerste had betrekking op de afwezigheid van de minister in de commissie. Vandaag is een minister aanwezig en daarvoor wil ik hem bedanken.

Er werd voorts op gewezen dat deze tekst als wetsvoorstel, en niet als wetsontwerp, werd ingediend. Een en ander heeft te maken met de noodzakelijke inwerkingtreding, met inbegrip van de beroepsmogelijkheden, vanaf 1 juli. Bovendien neemt het wetsvoorstel louter bestaande bepalingen over.

Ten derde rees de vraag of men de Raad van State wilde omzeilen. Dat is absoluut niet zo. Het boek IIbis werd aan de Raad van State en de Commissie voor de overheidsopdrachten voorgelegd. De rest van het dispositief wordt door Europese richtlijnen gedicteerd.

Er werden twee opmerkingen gemaakt met betrekking tot het inhoudelijke. Ten eerste was er kritiek op het ontbreken van milieuclausules. Een interkabinettenwerkgroep werkt aan een omzendbrief om de sociale, milieu- en ethische clausules op te nemen in de overheidsopdrachten.

Voorts vroeg de N-VA een aanpassing van artikel 12 met betrekking tot de verplichting om een standstillperiode in acht te nemen. Volgens de

ministre, une modification du texte n'est pas nécessaire. (*Applaudissements*)

04.03 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il a déjà été répondu aux questions les plus importantes qui m'ont été adressées dans le cadre de ce débat.

Je tiens à rappeler le caractère nécessaire et urgent de ce texte. Une question portant sur la possibilité de déroger à l'obligation du *standstill* m'a été posée. Je ne vais pas répéter ce qui a été dit par M. Henry. Trois possibilités ont été prévues mais il ne peut être dérogé à l'article 12.

04.04 Steven Vandeput (N-VA): À aucun moment du débat, je n'ai entendu le secrétaire d'État expliquer les raisons pour lesquelles cette législation est restée au point mort pendant si longtemps. Car on savait depuis 2009 que cette loi était nécessaire. Le fait d'attendre janvier 2013 pour élaborer cette loi relève presque de l'abstention coupable.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2752/4)

La proposition de loi compte 69 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 69 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

05 **Projet de loi portant des dispositions urgentes en matière de lutte contre la fraude (2763/1-10)**

Discussion générale

Le **président**: Mme Jadin et MM. Clarinval et Jadot renvoient à leurs rapports écrits.

05.01 Sophie De Wit, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

05.02 Dirk Van der Maelen, rapporteur: Je renvoie également au rapport écrit.

Kanselarij van de eerste minister is een aanpassing van de tekst niet nodig. (*Applaus*)

04.03 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Op de belangrijkste vragen in het debat is al eerder geantwoord.

Het moge duidelijk zijn dat de tekst noodzakelijk en dringend is. Er is een vraag gesteld over de mogelijkheid tot afwijking op de standstill-verplichting. Ik zal de heer Henry niet herhalen. Er is in drie mogelijkheden voorzien, maar van artikel 12 kan niet worden afgeweken.

04.04 Steven Vandeput (N-VA): Op geen enkel moment heb ik verantwoording gehoord voor het feit dat die wetgeving zo lang is blijven liggen. Sedert 2009 wist men dat die wet er moest komen. Het is bijna schuldig verzuim om dan te wachten tot begin januari 2013 om eraan te beginnen.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2752/4)

Het wetsvoorstel telt 69 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 69 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

05 **Wetsontwerp houdende dringende bepalingen inzake fraudebestrijding (2763/1-10)**

Algemene bespreking

De **voorzitter**: Mevrouw Jadin en de heren Clarinval en Jadot verwijzen naar hun schriftelijk verslag.

05.01 Sophie De Wit, rapporteur: Ook ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

05.02 Dirk Van der Maelen, rapporteur: En dat geldt ook voor mij.

05.03 Veerle Wouters (N-VA): Mes premières critiques portent sur la méthode de travail du gouvernement. Il serait en effet nettement plus efficace de regrouper les dispositions connexes en matière de lutte contre la fraude plutôt que de les morceler en plusieurs projets de loi successifs qui sont ensuite traités à la va-vite par le Parlement. La méthode actuellement appliquée n'est pas du tout propice à une interprétation uniforme.

Cette dernière devient encore plus compliquée lorsqu'un projet de loi comptant 14 articles est éparpillé entre 4 ou 5 commissions différentes, même si la N-VA a contribué à assurer la cohérence entre les différentes discussions. Nous insistons par conséquent pour qu'à l'avenir, des dispositions connexes soient présentées dans un projet de loi unique.

La semaine dernière, nous avons discuté du projet de loi portant des dispositions fiscales et financières, instaurant la notion de "fraude fiscale grave" dans le droit pénal fiscal. Ce même principe figure également dans le présent projet de loi, dans la législation relative à la prévention du blanchiment de capitaux, dans le droit pénal et dans le droit des sociétés. Les deux projets de loi ne proposent malheureusement pas de définition concordante de cette notion que nous retrouverons en outre dans le troisième projet de loi annoncé sur la régularisation fiscale.

Je demande au secrétaire d'État, dans le cadre de l'élaboration de nouvelles lois de ce type, de tenir compte davantage du Parlement ainsi que des citoyens, auxquels ces lois s'appliqueront en fin de compte.

Je veux par contre remercier le secrétaire d'État pour ses précisions quant à l'interprétation des treize indicateurs de blanchiment, qui ne constituent à ses yeux qu'une indication d'une présomption de blanchiment. Contrairement à la ministre Onkelinx, il se montre un défenseur d'une lecture conjonctive de ces indicateurs, suivant ainsi la manière de voir les choses de l'ancien ministre des Finances, M. Reynders, en la matière.

Nous craignons par contre une augmentation considérable du nombre de signalements inutilisables à la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF). Les personnes travaillant dans le secteur des professions du chiffre sont d'ores et déjà tenues de transmettre de plus en plus d'informations. Espérons donc que tous ces signalements donneront des résultats.

05.03 Veerle Wouters (N-VA): In de eerste plaats wil ik de werkwijze van de regering bekritiseren. Het zou veel handiger zijn als men de bepalingen inzake fraudebestrijding die met elkaar verband houden, ook samen zou houden, in plaats van ze te verspreiden over diverse opeenvolgende wetsontwerpen, die vervolgens ook nog eens door het Parlement gejaagd worden. De huidige manier van werken bevordert de eenheid van interpretatie absoluut niet.

Een eenduidige interpretatie wordt nog veel moeilijker als men een wetsontwerp met veertien artikelen uitsmeert over vier à vijf verschillende commissies, ook al was er sprake van een grote samenhang tussen de diverse besprekingen, mede dankzij de N-VA. Daarom dringen we aan om samenhangende bepalingen voortaan in te dienen als één wetsontwerp.

Vorige week hebben we het wetsontwerp houdende diverse fiscale en financiële bepalingen besproken, waardoor in het fiscaal strafrecht het begrip 'ernstige fiscale fraude' werd ingevoerd. Datzelfde begrip duikt nu ook op in dit wetsontwerp, in de preventieve witwaswetgeving, het strafrecht en het vennootschapsrecht. Helaas wordt het in beide wetsontwerpen niet volkomen eensluidend gedefinieerd en bovendien zullen we dit begrip opnieuw tegenkomen in een op til zijnde derde wetsontwerp over de fiscale regularisatie.

Ik roep de staatssecretaris op om bij dergelijke nieuwe wetten veel meer rekening te houden met het Parlement, alsook met de burgers, op wie deze wetten tenslotte van toepassing zijn.

Ik wil de staatssecretaris wel danken voor zijn duidelijke interpretatie van de dertien witwasindicatoren, die voor hem slechts een aanwijzing zijn van een vermoeden van witwassen. In tegenstelling tot minister Onkelinx toont hij zich daarmee een voorstander van een bijvoeglijke lezing van deze indicatoren, waarmee hij de zienswijze volgt van gewezen minister van Financiën Reynders.

Wel vrezen we voor een gevoelige toename van het aantal onbruikbare meldingen bij de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI). De mensen uit de sector van de cijferberoepen moeten sowieso al steeds meer zaken melden, wat tijd en geld kost, en het is maar te hopen dat al die meldingen goede resultaten opleveren.

Je tiens à remercier la majorité pour avoir repris dans son texte, à la suite de mes initiatives en la matière, la garantie légale que le nom du commerçant ou du prestataire de services qui signale une présomption de blanchiment à la CTIF ne doit en aucun cas être mentionné dans le dossier du parquet. La CTIF ne devra donc jamais divulguer ce nom.

Je demande également à la majorité d'examiner la responsabilité pénale des commerçants et des prestataires de services qui informent la CTIF. Une mesure antifraude adoptée antérieurement par le secrétaire d'État concerne l'obligation de notification à la CTIF pour les commerçants et les prestataires de services lorsque la transaction porte sur plus de 5 000 euros au comptant. S'ils omettent de le faire, ils peuvent également être condamnés à une amende pénale. D'un point de vue légal, il n'est toutefois pas absolument certain, comme le pense le secrétaire d'État, qu'il s'agit en l'occurrence d'une amende administrative.

Par ailleurs, le projet de loi dispose que le numéro d'entreprise sera rayé de la base de données de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) si une société ne dépose pas de comptes annuels durant trois ans. D'autres mesures existent déjà pour combattre ces pratiques, sous la forme de majorations tarifaires, d'amendes administratives et de sanctions pénales. Je ne trouve hélas aucune mention de l'incidence de ces sanctions dans l'étude évoquée par le secrétaire d'État. J'ai suggéré pour cette raison, il y a quatre mois, de charger le fisc de veiller à la dissolution des entreprises qui ne déposent pas de comptes annuels pendant trois ans. Pourquoi le secrétaire d'État n'élimine-t-il pas purement et simplement ces sociétés nonchalantes? La simple suppression du numéro d'entreprise n'empêche en effet pas la société de continuer à exister sur le plan juridique, de signer des contrats et de présenter des factures. Il aurait été préférable que le secrétaire d'État s'emploie à simplifier la procédure de dissolution judiciaire.

05.04 **Christophe Lacroix (PS):** La lutte contre la fraude fiscale est une priorité absolue du gouvernement, à juste titre. Il est en effet intolérable que le poids de l'impôt éludé soit supporté par l'ensemble des contribuables.

Mon groupe a été proactif sur le sujet depuis la commission d'enquête fiscale, dont la mise en œuvre des recommandations s'accélère.

Ik wil de meerderheid danken voor het feit dat zij, in navolging van mijn initiatieven ter zake, de wettelijke garantie overneemt dat de naam van de handelaar of dienstverstrekker die een vermoeden van witwassen meldt aan de CFI, nooit mag opduiken in het dossier van het parket. De CFI zal die naam dus onder geen enkel beding mogen bekendmaken.

Ik vraag de meerderheid ook om te kijken naar de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de handelaren en dienstverstrekkers die melding doen aan de CFI. Een eerdere antifraudemaatregel van de staatssecretaris betrof de meldingsplicht aan de CFI voor handelaren en dienstverstrekkers, wanneer er sprake was van een transactie in contanten van meer dan 5.000 euro. Doen ze dat niet, dan kunnen ze mee worden veroordeeld tot een strafrechtelijke geldboete. Wettelijk gezien is het echter niet absoluut zeker dat het hier dan gaat om een administratieve geldboete.

Voorts bepaalt het wetsontwerp dat het ondernemingsnummer in de databank van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) wordt geschrapt als een vennootschap drie jaar lang geen jaarrekening indient. Er zijn al andere maatregelen voorhanden om die praktijk te bestraffen, in de vorm van tarieftoeslagen, administratieve geldboetes en strafrechtelijke sancties. Helaas vind ik in het onderzoek van de staatssecretaris nergens iets terug over de impact van deze sancties. Daarom suggereerde ik vier maanden geleden om de fiscus op te dragen om systematisch de vennootschappen die drie jaar geen jaarrekening neerleggen, te laten ontbinden. Waarom elimineert de staatssecretaris deze lakse vennootschappen niet gewoon? Als enkel het ondernemingsnummer wordt geschrapt, blijft de vennootschap juridisch immers bestaan, met de mogelijkheid om nog steeds contracten te sluiten en facturen voor te leggen. De staatssecretaris deed er beter aan om te sleutelen aan een eenvoudiger procedure tot gerechtelijke ontbinding.

05.04 **Christophe Lacroix (PS):** De regering heeft van de strijd tegen de fiscale fraude een absolute prioriteit gemaakt, en terecht. Dat alle belastingbetalers moeten opdraaien voor de belastingontduiking van een paar enkelingen is immers onaanvaardbaar.

Mijn fractie is proactief opgetreden sinds de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers, wier aanbevelingen alsmáar sneller ten uitvoer worden

gebracht.

Le présent projet élargit la notion de "fraude fiscale grave" dans le Code pénal et la loi CTIF. Désormais, il ne faudra plus être en présence d'un blanchiment d'argent international pour pouvoir punir.

Certains grincent des dents au sujet du principe d'égalité et de la nécessaire définition précise par la loi des crimes et délits, ainsi que des peines qui y sont liées. Mon groupe souhaiterait qu'autant de juridisme et de précautions soient également de mise en matière de lutte contre le terrorisme. Si d'aucuns invoquent l'atteinte à la vie privée quand on collecte des informations sur un compte bancaire, ni mon groupe ni la Cour constitutionnelle ne partagent cet avis. Pourtant, quand il s'agit de terrorisme, personne ne bronche. C'est à croire que tout le monde ne considère pas la lutte contre la fraude fiscale comme prioritaire.

Il n'y a pas de place pour la fraude fiscale dans notre pays. Notre groupe soutient donc ce projet et félicite le gouvernement pour son travail.

05.05 Carl Devlies (CD&V): En ces temps de crise financière, la nécessité de lutter contre la fraude fiscale fait de plus en plus l'unanimité. Une fois cette loi votée, la Cellule de Traitement des Informations Financières pourra intervenir en cas de blanchiment d'argent issu de fraude fiscale grave, organisée ou non. Toute fraude grave devra être dénoncée, ce qui multiplie les risques de sanction.

L'introduction de concepts simplifiés est une bonne chose, pour autant qu'elle débouche sur une plus grande clarté. On a parfois eu l'impression en commission que cette modification de la loi se limitait à la suppression de la conjonction de coordination "et" dans "fraude fiscale grave et organisée". La suppression de ce petit mot a pourtant pour effet d'accroître considérablement la portée du concept. On ne peut pas se contenter de maintenir les anciens critères tels quels. La demande de critères clairs, de préférence inscrits dans la loi, est donc compréhensible.

Notre groupe n'était pas favorable à la conservation de la partie de phrase "organisé ou non", qui n'est qu'une simple référence à une notion antérieure et n'ajoute rien d'essentiel. En outre, un juge pourrait être amené à penser qu'il doit se prononcer sur le

Met het voorliggende wetsontwerp wordt de notie 'ernstige fiscale fraude' in het Strafwetboek en de CFI-wet uitgebreid. Voortaan moet er geen sprake meer zijn van witwaspraktijken op internationale schaal om sancties te kunnen opleggen.

Ik hoor sommigen knarsetanden wanneer het gaat over het gelijkheidsbeginsel en het feit dat misdaden en wanbedrijven, en de eraan verbonden straffen, nauwkeurig in de wet moeten worden omschreven. Mijn fractie zou willen dat er evenveel formalisme en omzichtigheid aan de dag worden gelegd in het kader van de strijd tegen het terrorisme. Sommigen beschouwen het verzamelen van informatie over een bankrekening als een schending van de privacy. Noch mijn fractie noch het Grondwettelijk Hof delen dat standpunt. Nochtans, als het om terrorisme gaat, struikelt niemand daarover. Men zou haast gaan geloven dat de fiscale fraude niet voor iedereen van priorair belang is.

Hoe het ook zij, in ons land is er geen plaats voor dergelijke praktijken. Mijn fractie hecht dan ook haar zegel aan dit wetsontwerp en feliciteert de regering met haar werk.

05.05 Carl Devlies (CD&V): In tijden van financiële crisis groeit de consensus over de noodzaak om fiscale fraude aan te pakken. Na de goedkeuring van deze wet zal de Cel voor Financiële Informatieverwerking ook kunnen optreden tegen het witwassen van geld dat voortkomt uit ernstige fiscale fraude, ook als die niet georganiseerd is. Ernstige fraude zal volstaan voor een melding, waardoor ook de pakkans zal stijgen.

Het invoeren van vereenvoudigde begrippen is een goede zaak, als dat ook daadwerkelijk leidt tot meer duidelijkheid. Tijdens de bespreking in de commissie werd soms gedaan alsof deze wetswijziging niet meer behelst dan het weglaten van het woordje "en" in "ernstige en georganiseerde fiscale fraude". De verwijdering van dit kleine woordje leidt er nochtans toe dat de draagwijdte van het begrip heel wat groter wordt. Het klopt dan ook niet dat de vroegere criteria onverkort blijven gelden. De vraag naar duidelijke criteria, bij voorkeur in de wet zelf opgenomen, is daarom begrijpelijk.

Onze fractie was geen voorstander van het behoud van de zinsnede 'al dan niet georganiseerd', die louter een verwijzing is naar het vroegere begrip en niets wezenlijks toevoegt. Bovendien zou een rechter kunnen menen dat hij zich over het al dan

caractère organisé ou non d'une fraude, alors qu'il ne s'agit que d'une indication potentielle de la gravité de la fraude. Bien qu'il ait approuvé la suppression de ce morceau de phrase, le secrétaire d'État souhaitait finalement la conserver.

Nous regrettons en outre la méthode de travail adoptée. Lors des discussions en commission, on a continuellement renvoyé à des travaux relevant d'autres commissions et dont le contenu n'était pas encore connu à ce moment-là.

Nous approuverons ce projet, car il donne suite aux recommandations du groupe d'action financière en vue de lutter contre le blanchiment d'argent et à celles de la commission parlementaire consacrée à la grande fraude fiscale. Cependant, nous voulons également une législation claire. La fraude fiscale est en effet un phénomène complexe. S'y attaquer requiert une législation relativement flexible mais ne peut se faire au détriment de la légalité. Si cela s'avère nécessaire, nous devons adapter la législation.

05.06 Olivier Destrebecq (MR): Je veux conforter le gouvernement dans sa politique de lutte contre la fraude fiscale. Il a pris des mesures pragmatiques, sans créer de nouvelles et inutiles structures.

Par ce texte, le gouvernement démontre sa maîtrise des éléments connexes à la fraude fiscale: réseaux mafieux et terroristes de blanchiment d'argent. Ainsi la modification de la loi de 1993 étend la définition de la fraude fiscale et son champ d'application, tout en permettant de nous conformer aux décisions du Groupe d'action financière, ce qui est souhaitable pour une coopération internationale efficace.

Le degré d'organisation devient un critère de gravité de la fraude sans être nécessairement requis pour la qualifier (l'importance des montants fraudés peut suffire).

Nous approuvons la mesure, simple et efficace, qui interdit aux marchands de métaux précieux de réaliser des transactions en espèces pour un montant supérieur à 5 000 euros, et bientôt 3 000 euros.

Le projet de loi renforce l'échange d'informations entre la Cellule de Traitement des Informations Financières, l'Auditorat du travail, le Service d'information et de recherche sociale et le ministre des Finances. Croiser l'information coûte peu mais est d'une importance cruciale.

niet georganiseerde karakter van een fraude moet uitspreken, terwijl dat slechts een mogelijke indicatie van de ernst is. Hoewel de staatssecretaris beaamde dat de zinsnede weggelaten kon worden, wilde hij ze uiteindelijk toch behouden.

Daarnaast betreuren wij ook de werkwijze die werd gevolgd. In de commissiebesprekingen werd steeds verwezen naar de werkzaamheden in andere commissies, waarvan de inhoud op dat moment echter niet gekend was.

Omdat dit ontwerp gevolg geeft aan de aanbevelingen van de financiële actiegroep ter bestrijding van het witwassen van geld en van de parlementaire commissie inzake grote fiscale fraude, zullen wij het goedkeuren. Maar wij willen ook een duidelijke wetgeving. Fiscale fraude is immers complex. De aanpak ervan vraagt om een zekere flexibiliteit in de wetgeving, maar die mag niet ten koste gaan van de legaliteit. Mocht dat nodig blijken, moeten wij de wetgeving bijsturen.

05.06 Olivier Destrebecq (MR): Ik wil de regering steunen in haar fraudebestrijdingsbeleid. De regering heeft pragmatische maatregelen genomen, zonder nieuwe en overbodige structuren te creëren.

Met deze tekst toont de regering dat zij ook de nevenverschijnselen van de fiscale fraude aanpakt: maffioze en terroristische witwasnetwerken. Dankzij de wijziging van de wet van 1993 worden de definitie van fiscale fraude en het toepassingsgebied verruimd. Tegelijk voegen we ons naar de beslissingen van de Financial Action Task Force (FATF), wat wenselijk is met het oog op efficiënte internationale samenwerking.

De mate waarin het over georganiseerde fraude gaat geldt voortaan als criterium voor de ernst van de fraude, maar is niet noodzakelijk vereist voor de kwalificatie van de fraude (de hoegrootheid van de ontdoken bedragen volstaat).

We staan achter de eenvoudige doch efficiënte maatregel waarbij het handelaars in edele metalen verboden wordt aankopen van meer dan 5.000 euro – en binnenkort 3.000 euro – contant te vereffenen.

De gegevensuitwisseling tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking, het arbeidsauditoraat, de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst en de minister van Financiën wordt met dit wetsontwerp versterkt. Het naast elkaar leggen van gegevens kost weinig, maar is van essentieel belang.

La revente de métaux devient plus compliquée: cela diminuera l'attrait du vol de cuivre et aura des conséquences positives pour la SNCB.

En établissant le budget 2013, le gouvernement a décidé que les sociétés qui, pendant trois années, n'auront pas déposé leurs comptes annuels auprès de la Banque nationale seront radiées par la Banque-Carrefour des Entreprises, afin d'éviter des reprises frauduleuses par des groupes mafieux.

Mon groupe réaffirme son soutien complet à la lutte contre la fraude fiscale, à ces mesures qu'il faudra exécuter au plus vite. C'est un impératif budgétaire mais aussi de justice et d'équité.

05.07 Carina Van Cauter (Open Vld): Mon groupe politique est évidemment favorable à la lutte contre la fraude. Lors des travaux de la commission d'enquête sur la fraude fiscale, j'ai pu constater que les grands mécanismes de fraude sont surtout liés à la criminalité organisée et qu'ils se situent très loin de la fraude réalisée à petite échelle par des entrepreneurs pour qui l'activité économique et l'emploi constituent généralement les principaux moteurs.

Il faut s'attaquer aux grands mécanismes de fraude. Ils créent un climat d'entreprise où la concurrence ne consiste plus à fournir les meilleurs produits ou services, mais bien à appliquer l'éthique fiscale minimum. La lutte contre ces mécanismes de fraude-là justifie une approche et une réglementation différentes.

Il importe que la réglementation soit toujours équilibrée et qu'elle mène à une application juridiquement sûre et égale. Le citoyen a droit, en effet, à l'exactitude, à la clarté et à la prévisibilité.

Je confirme cette distinction, mais, comme j'ai déjà eu l'occasion de le préciser en commission, je m'inquiète d'une violation du principe de légalité en matière pénale et de la violation de la Constitution et de la Convention européenne des droits de l'homme. La notion de "grave" est dans ce projet de loi, le seul élément constitutif qui fait la différence entre l'incrimination et la sanction à infliger.

Dans un arrêt du 22 juillet 2004, la Cour constitutionnelle jugeait déjà la portée normative du terme "grave" insuffisante pour peser dans la définition d'une infraction. De même, le Conseil d'État recommandait l'insertion des critères

De wederverkoop van metalen wordt bemoeilijkt: daardoor zal koperdiefstal minder aantrekkelijk worden en dat is goed nieuws voor de NMBS.

De regering besliste bij de opmaak van de begroting 2013 dat vennootschappen die drie jaar na elkaar geen jaarrekening neerleggen bij de Nationale Bank, hun KBO-nummer verliezen, teneinde frauduleuze overnames door maffieuze groepen te voorkomen.

Mijn fractie bevestigt nogmaals dat u op haar volledige steun kan rekenen in de strijd tegen de fiscale fraude, en ook voor de voorgenomen maatregelen, die zo snel mogelijk ten uitvoer moeten worden gelegd. Dat is noodzakelijk uit begrotingsoverwegingen, maar ook ter wille van de rechtvaardigheid en de billijkheid.

05.07 Carina Van Cauter (Open Vld): Uiteraard is mijn fractie ook voor de aanpak van fiscale fraude. In de onderzoekscommissie naar fiscale fraude heb ik kunnen vaststellen dat grote fraudesystemen vooral te maken hebben met georganiseerde criminaliteit en veraf staan van de kruimelfraude van ondernemers, voor wie de economische activiteit en werkgelegenheid veelal de belangrijkste drijfveren zijn.

Grote fraudesystemen moeten worden aangepakt. Zij scheppen een ondernemingsklimaat waarin concurrentie niets te maken heeft met de producten of diensten die worden geleverd, maar alles met wie de 'laagste' fiscale ethiek toont. De aanpak van dergelijke fraudesystemen rechtvaardigt een andere aanpak en regelgeving.

Belangrijk is dat de regelgeving steeds proportioneel is en leidt tot een rechtszekere en gelijke toepassing. De burger heeft immers recht op nauwkeurigheid, duidelijkheid en voorspelbaarheid.

Ik bevestig dat onderscheid, maar, zoals ik al in de commissie duidelijk heb gemaakt, ben ik ongerust over de schending van het legaliteitsbeginsel in strafzaken en de schending van de Grondwet en van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. In dit ontwerp is het enige constitutieve bestanddeel dat het verschil maakt tussen de strafbbaarstelling en de op te leggen straf het begrip 'ernst'.

In een arrest van 22 juli 2004 oordeelde het Grondwettelijk Hof echter al dat de term 'ernstig' geen voldoende normatieve inhoud bezit om een misdrijf mee te kunnen definiëren. De Raad van State adviseerde ook dat de criteria om gepleegde

permettant de qualifier les faits commis de graves ou non dans le Code pénal, ce qu'a omis de faire le présent projet de loi.

Le secrétaire d'État a renvoyé à un arrêt de la Cour constitutionnelle de juillet 2005, qui ne résout rien puisque la notion de "grave" n'y est pas le seul élément constitutif déterminant, mais plutôt un élément supplétif dans le contexte complètement différent de la lutte contre le terrorisme.

Pour déterminer si une infraction fiscale constitue une infraction simple ou grave, les justiciables doivent donc se contenter de l'exposé des motifs. En guise de critères pour établir la "gravité" de l'infraction commise, l'exposé des motifs évoque la confection et l'usage de faux, l'importance du montant eu égard au patrimoine et les indicateurs de l'arrêté royal de 2007.

Aucune base légale ne permet dès lors de prévoir les conséquences pénales de tel ou tel comportement et le juge se voit dès lors investi d'un pouvoir d'appréciation très étendu, ce qui peut se traduire par de l'arbitraire et de l'inéquité.

En commission, le secrétaire d'État a évoqué la présence nécessaire et annexe des indicateurs figurant dans l'arrêté royal de 2007. Toutefois, cela ne me rassure plus depuis que j'ai lu la note jointe au rapport, la base légale et les éléments constitutifs des pratiques devant être considérées comme des cas graves de fraude fiscale faisant toujours défaut.

Il est spécifié dans l'exposé des motifs que le juge *peut* statuer sur la base des indicateurs fournis, mais cette disposition signifie aussi qu'il peut également statuer sur la base d'autres indicateurs. Autrement dit, c'est la porte ouverte à l'arbitraire. Les indicateurs fournis donneront lieu à une jurisprudence à géométrie très variable. Le secrétaire d'État est pourtant convaincu du contraire.

Je suis favorable à la lutte contre la fraude fiscale mais opposée à l'arbitraire et aux chasses aux sorcières. Nous suivrons attentivement l'évolution de ce dossier et apporterons les correctifs législatifs qui s'avéreront nécessaires.

05.08 Sophie De Wit (N-VA): L'opposition a-t-elle encore un sens si le CD&V et l'Open Vld formulent les mêmes remarques que nous? La lutte contre la fraude est évidemment un objectif auquel nous adhérons. Nous soutenons la lutte contre les pratiques de blanchiment. Mais avec les moyens appropriés, ce dont la N-VA n'est pas convaincue.

faits al dan niet als ernstig te beschouwen, het best worden opgenomen in het Strafwetboek, maar in dit ontwerp is dat niet gebeurd.

De staatssecretaris verwees naar een arrest van het Grondwettelijk Hof van juli 2005, maar dat biedt geen soelaas, want het begrip 'ernst' is daar niet het enige bepalende constitutieve bestanddeel, maar wel een bijvoeglijk constitutief bestanddeel in de totaal andere context van de terrorismebestrijding.

De rechtsonderhorigen moeten het dus doen met de toelichting om uit te maken of een fiscaal misdrijf een eenvoudig of een ernstig fiscaal misdrijf is. In die toelichting wordt gesproken over de aanmaak en het gebruik van valse stukken, de omvang van het bedrag in verhouding met het vermogen en de indicatoren in het KB van 2007 als criteria om uit te maken of het misdrijf 'ernstig' is.

Er is dus geen wettelijke basis om vooraf uit te maken wat het strafrechtelijk gevolg zal zijn van een bepaald gedrag en de rechter krijgt een zeer grote beoordelingsbevoegdheid, wat aanleiding kan geven tot willekeur en ongelijkheid.

In de commissie verwees de staatssecretaris naar het noodzakelijke en bijvoeglijke voorkomen van de indicatoren in het KB van 2007, maar na het lezen van de bij het verslag toegevoegde nota ben ik daardoor niet meer gerustgesteld. De wettelijke basis en de constitutieve bestanddelen van wat onder ernstige fiscale fraude moet worden begrepen, ontbreken namelijk nog steeds.

In de toelichting staat dat de rechter *kan* oordelen op basis van de aangereikte indicatoren, maar dat betekent ook dat hij ook kan oordelen op basis van andere indicatoren en dan wordt de deur opengezet voor willekeur. De aangereikte indicatoren geven aanleiding tot heel diverse rechtspraak. De staatssecretaris is echter overtuigd van het tegendeel.

Ik zeg ja tegen de strijd tegen de fiscale fraude, maar neen tegen willekeur en heksenjacht. We zullen dit opvolgen en indien nodig wetgevend bijsturen.

05.08 Sophie De Wit (N-VA): Waarom is er nog een oppositie nodig als de CD&V en Open Vld eigenlijk dezelfde opmerkingen maken als wij? De bestrijding van fraude is uiteraard een doelstelling die wij toejuichen. Wij steunen het aanpakken van witwaspraktijken. Maar dan moet dat wel gebeuren met de juiste middelen en daarvan is de N-VA niet

overtuigd.

Conscient de la nécessité d'apporter l'un ou l'autre éclaircissement, le secrétaire d'État a ajouté une note au rapport, ce qui ne fait qu'amplifier le problème. Qui plus est, cette note n'a fait l'objet d'aucun débat. Je me permets donc d'approfondir la question.

Le secrétaire d'État entend simplifier la définition de fraude fiscale en "fraude fiscale grave" dans différents codes et lois. La fraude fiscale grave est toutefois un concept très large. Les acteurs sur le terrain doivent pouvoir travailler et savoir ce qu'implique exactement cette définition. Ceci est particulièrement vrai en matière de droit pénal, dans le cadre duquel il s'agit également de respecter le principe de légalité.

Le Conseil d'État a dès lors recommandé d'inscrire expressément la définition dans la loi pénale, mais cela n'a pas été fait. Le secrétaire d'État renvoie toutefois à l'exposé des motifs où quelques critères sont énumérés. Ensuite, il joint une note au rapport, ce qui complique encore les choses car plusieurs exposés des motifs, de surcroît divergents, coexistent désormais.

Pour définir la "gravité" de l'infraction fiscale, le secrétaire d'État énumère trois critères dans l'exposé des motifs: la confection et l'usage de faux documents, l'importance du montant par rapport à l'état de fortune du client et la présence d'un des treize indicateurs de blanchiment. Ces treize indicateurs ne figurent toutefois pas dans l'exposé des motifs du projet de loi portant des dispositions fiscales et financières en matière de développement durable, auquel il est fait référence dans la note jointe. Là, la "gravité" constitue une circonstance aggravante alors que dans l'autre projet, la "gravité" est un élément constitutif.

L'infraction de faux en écriture considérée comme grave serait sanctionnée par une peine de prison de huit jours et si elle est jugée moins grave, par une peine minimale d'un mois. C'est totalement absurde. L'insertion d'une définition dans la loi pallierait ce problème, mais le secrétaire d'État a omis de le faire.

De même, le critère de proportionnalité ne tient pas la route. Le secrétaire d'État veut juger la gravité de la fraude en fonction du montant de celle-ci par rapport au patrimoine de l'intéressé. Pour un montant de fraude égal, le justiciable au patrimoine le plus modeste sera donc plus lourdement

De staatssecretaris heeft een nota toegevoegd aan het verslag, omdat hij zelf aanvoelde dat een en ander verduidelijkt moest worden, maar eigenlijk maakt hij daarmee het probleem alleen maar groter. Er is over die nota ook geen debat geweest, dus ga ik er vandaag nog wat dieper op in.

De staatssecretaris wil de definitie van fiscale fraude vereenvoudigen tot 'ernstige fiscale fraude' in diverse wetten en wetboeken. Ernstige fiscale fraude is echter een heel ruim begrip. De mensen op het terrein moeten daarmee wel aan de slag kunnen en weten wat die definitie precies inhoudt. Zeker wat betreft het strafrecht, want daar moet ook het legaliteitsbeginsel gevolgd worden.

De Raad van State adviseerde dan ook om de definitie uitdrukkelijk op te nemen in de strafwet, maar dat is niet gebeurd. De staatssecretaris verwijst wel naar de memorie van toelichting, waarin een aantal criteria worden opgesomd. Nadien voegt hij dan nog een nota toe aan het verslag, wat het allemaal nog ingewikkelder maakt. Er zijn nu namelijk verschillende memories van toelichting die alle iets anders zeggen

Om het 'ernstig' karakter te definiëren somt de staatssecretaris in de memorie van toelichting drie criteria op; het aanmaken en gebruiken van valse stukken, de omvang van het bedrag in verhouding tot het vermogen van de betrokkene en het voorkomen van een van de dertien witwasindicatoren. In de memorie van toelichting van het wetsontwerp met fiscale en financiële bepalingen betreffende duurzame ontwikkeling, waarnaar wordt verwezen in de toegevoegde nota, worden deze dertien indicatoren echter niet vermeld. Daar is de 'ernst' een verzwarende omstandigheid, terwijl in het andere ontwerp de 'ernst' een constitutief bestanddeel is.

Op die manier kan een misdrijf van valsheid in geschrifte, als het ernstig is, gestraft worden met acht dagen gevangenisstraf en, als het minder ernstig is, met een minimumstraf van een maand. Dat is natuurlijk absurd. Dat kan opgelost worden door een definitie op te nemen in de wet, maar dat heeft de staatssecretaris nagelaten.

Ook het criterium van proportionaliteit is niet correct. De staatssecretaris wil het ernstige karakter van fraude beoordelen door het bedrag te nemen in verhouding tot het vermogen van de betrokkene. Hoe kleiner iemands vermogen dus is, hoe zwaarder het feit dus beoordeeld zal worden bij een

sanctionné. Je ne comprends pas comment la gauche de l'hémicycle peut défendre une telle situation. Ce critère ne figure cependant pas dans le rapport des discussions en commission des Finances. Lorsque j'ai interpellé le secrétaire d'État à ce sujet en commission de la Justice, il m'a rétorqué que je n'avais pas lu le bon rapport. Mais le critère demeure cependant absent dans le rapport définitif. Qu'en est-il finalement? Ce critère réapparaît dans la note jointe, ce qui ne fait que compliquer les choses.

Les intentions du secrétaire d'État sont louables, mais les moyens utilisés sont inappropriés. Les textes ouvrent la porte à des interprétations contradictoires ce qui complique la lutte contre la fraude dans la pratique. Je me félicite que des collègues de la majorité manifestent aujourd'hui clairement leurs inquiétudes à propos de cette définition ambiguë qui risque de vider la lutte contre la fraude de sa substance.

Même du point de vue de l'opposition, une faillite de la politique ne ferait pas notre affaire car nous voulons également que la fraude fiscale soit efficacement combattue. Il faut toutefois utiliser à cet effet les instruments adéquats. Nous nous abstiendrons dès lors lors du vote. *(Applaudissements)*

05.09 Josy Arens (cdH): Ce projet de loi vise une lutte plus efficace contre le blanchiment et la fraude fiscale. Il s'agit de mettre la législation belge en conformité avec les standards internationaux. Le champ d'action de la Cellule de Traitement des Informations Financières sera étendu à la fraude fiscale grave, y compris quand elle ne peut être qualifiée d'organisée. Le projet de loi instaure l'obligation d'identification pour toute personne qui paie des métaux précieux en espèces.

Il veille aussi à lutter contre les vols de câbles, dont la progression est due à la hausse des cours du cuivre. Cette criminalité entraîne des dégradations et des retards sur le réseau ferroviaire.

Notre groupe soutiendra ce projet de loi.

05.10 Cathy Coudyser (N-VA): La commission de l'Intérieur a examiné dans le cadre de ce projet de loi relatif à la lutte contre la fraude une mesure moins importante qui peut néanmoins avoir de grands effets. Notre pays est confronté non seulement au fléau des vols de cuivre mais également à celui des cambriolages dans les habitations, avec vol de bijoux. Pour lutter contre ces cambriolages, une obligation d'identification a

gelijk fraudebedrag. Ik begrijp echt niet hoe dit verdedigd kan worden door de linkerzijde. In het verslag van de bespreking in de commissie Financiën staat dit criterium er echter niet in. Toen ik de staatssecretaris daarop wees in de commissie Justitie, antwoordde hij mij dat ik het verkeerde verslag had gelezen. In het definitieve verslag staat het criterium er echter nog altijd niet in. Wat is het nu? In de toegevoegde nota wordt het terug een criterium. Dat bemoeilijkt vanzelfsprekend de zaken.

De bedoelingen van de staatssecretaris zijn goed, maar zijn middelen falen. Er zijn tegenstrijdige interpretaties mogelijk en daardoor kan op het terrein de fraude niet worden aangepakt. Ik ben blij dat collega's uit de meerderheid vandaag ook duidelijk maken dat ze ongerust zijn over de onduidelijke definitie, die ertoe zal leiden dat de strijd tegen fiscale fraude een lege doos wordt.

Als oppositie zouden wij het helemaal niet goed vinden als het beleid faalt, want ook wij willen dat de fiscale fraude wordt aangepakt. Dat moet echter met het juiste middel gebeuren. Daarom zullen wij ons onthouden bij de stemming. *(Applaus)*

05.09 Josy Arens (cdH): Het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe witwassen en belastingfraude efficiënter te bestrijden. De Belgische wetgeving wordt hiermee afgestemd op de internationale normen. Het actieterrein van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) wordt uitgebreid tot de zware fiscale fraude, ook ernstige fraude die niet als georganiseerde fraude kan worden aangemerkt. Wie edele metalen contant betaalt, zal zich moeten identificeren.

Ook de kabeldiefstallen worden aangepakt. Het aantal kabeldiefstallen neemt toe als gevolg van de hoge koperprijzen. Deze vorm van criminaliteit veroorzaakt veel schade én vertragingen op het spoorwegnet.

Onze fractie zal dit wetsontwerp steunen.

05.10 Cathy Coudyser (N-VA): In de commissie Binnenlandse Zaken werd een kleine maatregel van dit wetsontwerp inzake fraudebestrijding besproken, maar deze maatregel kan grote gevolgen hebben. Ons land kampt niet alleen met een plaag van koperdiefstallen, maar ook van woninginbraken met juwelendiefstal. Om die diefstallen te bestrijden werd een identificatieverplichting ingevoerd bij de aankoop in contanten van oude en edele metalen

été instaurée lors de l'achat au comptant de vieux métaux et de métaux précieux par des ferrailleurs et des bijoutiers. En effet, l'identité des voleurs ou des receleurs peut ainsi être plus facilement recherchée. Étant donné que l'on ne parvient pas à maîtriser le fléau des vols de cuivre, il sera désormais également interdit d'effectuer des paiements au comptant lors de l'achat de câbles en cuivre recyclés auprès de ferrailleurs. Il s'agit d'une mesure efficace. Par ailleurs, le paiement au comptant est limité à 5 000 euros lorsque les commerçants de métaux précieux achètent des marchandises.

Une autre mesure suscite davantage de critiques. Dorénavant, ferrailleurs et bijoutiers devront identifier leurs clients si ceux-ci achètent de vieux métaux et des métaux précieux pour plus de 500 euros et paient en liquide. Cette mesure ne contribue pas à la lutte contre les vols car aucun voleur, aucun receleur n'est intéressé par l'achat de nouveaux bijoux. Il est donc superflu d'obliger les bijoutiers à enregistrer l'identité de leurs clients qui paient au comptant. Cette obligation d'identification vise à intensifier la lutte contre le blanchiment d'argent mais celui qui connaît un tant soit peu le secteur de la bijouterie sait pertinemment que le blanchiment ne s'opère pas par le biais de l'acquisition de bijoux neufs.

L'obligation d'identification des clients par les bijoutiers revient à mettre en place un frein supplémentaire à la vente de bijoux et lèse le secteur par rapport à d'autres commerçants vendant des produits de luxe. Le paiement de bijoux coûteux se heurte aussi aux plafonds des cartes bancaires, qui ne permettent pas d'effectuer des dépenses supérieures à 2 500 euros par jour, par exemple. C'est pourquoi nous avons présenté un amendement tendant à supprimer cette obligation.

La majorité a fini par comprendre qu'elle était dans l'excès et M. Somers a proposé de prévoir une exception pour les bijoux finis et les montres. Mme Wouters s'est toutefois demandée si la vente de décorations, médailles et insignes en métaux précieux ou la vente d'objets anciens comportant de l'argent relevait aussi de l'obligation d'identification. M. Somers a acquiescé et rectifié dans ce sens le texte de l'amendement n° 6.

Il ressort du rapport que la notion de "bijoux" doit être interprétée *sensu lato*. M. Crombez, secrétaire d'État, a encore précisé qu'il pouvait s'agir d'objets neufs ou de seconde main. En réalité, la nouvelle obligation d'enregistrement ne s'applique plus qu'aux plaquettes en or qui, selon M. Crombez, se

door schroothandelaars en juweliers. Zo kan immers de identiteit van dieven of helers gemakkelijker worden opgespoord. Omdat men de plaag van de koperdiefstallen niet onder controle krijgt, wordt nu ook een verbod ingevoerd op de betaling in contanten bij de aankoop van gerecycleerde koperkabels bij schroothandelaars. Dat is een goede maatregel. Bovendien wordt de betaling in contanten beperkt tot 5.000 euro wanneer handelaars in edele metalen goederen aankopen.

Bij een andere maatregel hebben we meer kritisch bedenkingsen. Schroothandelaars en juweliers zullen hun klanten voortaan moeten identificeren als die oude en edele metalen aankopen voor meer dan 500 euro, betaald in contanten. Die maatregel draagt niets bij tot het bestrijden van de diefstallen, want geen enkele dief of heler is geïnteresseerd in de aankoop van nieuwe juwelen. Juweliers verplichten om de identiteit van hun klanten te noteren als deze contant betalen, is dan ook overbodig. Door deze identificatieverplichting in te voeren, wil men de strijd tegen het witwassen intensifiëren, maar wie de juwelierssector kent weet dat witwassen niet gebeurt door de aankoop van nieuwe juwelen.

Als juweliers nu ook de identiteit van hun klanten moeten registreren, dan voert men een nieuwe drempel in bij de verkoop van juwelen en benadeelt men de sector in vergelijking met handelaars in andere luxeproducten. Voor de betaling van dure juwelen botst men ook op de limieten van bankkaarten, waarmee men bijvoorbeeld maar 2.500 euro per dag mag uitgeven. Daarom dienden wij een amendement in om deze verplichting te schrappen.

De meerderheid zag uiteindelijk in dat zij te ver ging en de heer Somers stelde voor om een uitzondering te maken voor afgewerkte juwelen en horloges. Mevrouw Wouters vroeg zich echter af of de verkoop van eretekens, medailles en insignes in edelmetaal of de verkoop van antieke voorwerpen waarin zilver verwerkt is, dan ook onder die identificatieverplichting vallen. De heer Somers was het hiermee eens en heeft de tekst van amendement nr. 6 in die zin verbeterd.

Uit het verslag blijkt dat het begrip 'sieraden' ruim moet worden geïnterpreteerd. Staatssecretaris Crombez verduidelijkte nog dat het gaat om nieuwe en tweedehandse goederen. Eigenlijk geldt de nieuwe registratieverplichting dus enkel nog voor de goudplaatjes, die volgens de staatssecretaris

prêtent particulièrement bien au blanchiment. Nous souscrivons à ce point de vue tout en déplorant qu'il n'ait pas été formulé explicitement dans le texte adopté.

Si l'obligation d'identification s'inscrit, en réalité, dans le cadre de la lutte contre le blanchiment, il vaudrait mieux la reprendre dans la loi du 11 janvier 1993 sur le blanchiment. Il conviendrait à cette occasion qu'outre le nom, l'on enregistre également le lieu de naissance. En cas de présomption d'un lien entre la vente de plaquettes en or et une opération de blanchiment, il s'indiquerait également de le signaler à la Cellule de Traitement des Informations Financières. Enfin, nous regrettons que l'interdiction ou la limitation du paiement au comptant soit émiettée dans plusieurs lois, ce qui ne fait qu'embrouiller la législation.

Notre refus d'adopter le présent projet n'est nullement motivé par une quelconque désapprobation de la lutte antifraude. Nous émettrons à son sujet un vote négatif parce que nous ne cautionnons pas la manière dont les mesures antifraude sont élaborées. *(Applaudissements sur les bancs de la N-VA)*

05.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): La fraude fiscale est devenue un thème politique, et je m'en réjouis. Il faut maintenant agir et mettre en œuvre les recommandations de la commission d'enquête. Nous vous appuierons pour ce faire et serons critiques envers les demi-mesures et le manque de réaction devant de nouvelles formes de fraude fiscale.

Les écologistes de ce Parlement soutiendront ce texte car ils sont favorables à l'élargissement de la notion de fraude permettant de déclencher une enquête. Ils sont également favorables aux dispositifs de lutte contre les nouvelles formes de fraude et contre le trafic de métaux précieux.

Nous avons néanmoins cinq motifs d'insatisfaction.

Le premier porte sur le rôle des banques belges – particulièrement celles à participation publique – dans la complicité ou l'organisation de la fraude. Je suis frappé par le manque de combativité de nos ministres des Finances dans ce domaine. Qu'attend donc la Belgique pour dire à ces banques que nous exigeons de leur part une attitude exemplaire, une sortie des paradis fiscaux et la fin des sociétés offshore? Si l'on veut être crédible dans la lutte contre la fraude, il faut commencer par ces

effectief geschikt zijn voor het witwassen. Wij kunnen met dat standpunt akkoord gaan, maar we betreuren dat het niet tot uiting komt in de aangenomen tekst.

Als de identificatieverplichting eigenlijk kadert in de strijd tegen het witwassen, dan zou de maatregel beter worden opgenomen in de witwaswet van 11 januari 1993, waarbij het raadzaam is behalve de naam ook de geboorteplaats te registreren. Als er een vermoeden bestaat dat de verkoop van goudplaatjes te maken heeft met witwassen, dan zou dat ook moeten worden gemeld aan de CFI. Wij betreuren tot slot dat het verbod op contante betaling of de beperking ervan over verschillende wetten wordt gespreid, zodat een rommelwetgeving ontstaat.

Dat wij dit ontwerp niet goedkeuren, is niet omdat wij tegen de fraudebestrijding zouden zijn. Wij stemmen tegen vanwege de manier waarop de maatregelen worden uitgewerkt. *(Applaus van N-VA)*

05.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Belastingfraude is een politiek issue geworden en dat verheugt me. We moeten nu in actie komen en de aanbevelingen van de onderzoekscommissie uitvoeren. We zullen u daarin steunen, maar zullen onze kritiek niet sparen als er halfslachtige maatregelen worden genomen of er niet wordt opgetreden tegen nieuwe vormen van belastingfraude.

De groenen in deze Assemblee zullen dit ontwerp steunen, omdat ze voorstander zijn van een ruimere invulling van de definitie van fraudegevallen die aanleiding geven tot een onderzoek. Tevens zijn wij voorstander van maatregelen ter bestrijding van nieuwe vormen van fraude en van de zwendel met edele metalen.

Toch zijn er vijf punten waarover we niet tevreden zijn.

Vooreerst is er de rol die de Belgische banken – en in het bijzonder de banken waarin de overheid participeert – spelen en waardoor ze zich medeplichtig maken aan fraude of zelf de fraude organiseren. Het valt me op hoe weinig strijdlustig onze opeenvolgende ministers van Financiën zich op dat vlak tonen. Waarop wacht ons land toch om die banken te gaan vertellen dat ze het goede voorbeeld moeten geven, zich uit de belastingparadijzen moeten terugtrekken en komaf

institutions. Je refuse les arguments selon lesquels nous ne serions plus concurrentiels. Quand il y a des banques à participation publique, il faut les faire évoluer.

Deuxièmement, nous avons, dans notre administration fiscale et les organismes chargés de lutter contre la fraude, des travailleurs motivés – comme par exemple les enquêteurs fiscaux – qui se plaignent du manque de coordination et d'écoute de leur réalité. Je vous demande de les soutenir comme ils devraient l'être, tant par leur hiérarchie que par le gouvernement.

Troisième élément, paradoxal à l'heure où la lutte contre la fraude fiscale est qualifiée de prioritaire: la diminution des moyens du SPF Finances. Certes, les services d'élite ont été renforcés, mais la lutte contre la fraude fiscale doit disposer d'outils informatiques performants, d'une capacité d'analyser les dossiers en profondeur. Il faut aussi pouvoir aller sur le terrain. En optant pour des économies linéaires, le gouvernement se prive de cette possibilité et conduit plutôt à la démotivation de ceux qui sont les premiers remparts contre cette fraude.

Le quatrième point dans les progrès à réaliser concerne la coordination sur le plan européen. Le sommet européen de la semaine dernière a inscrit à son ordre du jour la lutte contre la fraude fiscale. Dans le contexte budgétaire de l'Europe, il faut, en effet, que les moyens rentrent. Mais les progrès sont trop timides en matière d'échange d'informations, de volonté de lutter contre les paradis fiscaux, d'harmonisation des systèmes fiscaux. Je vous demande d'y mettre toute votre énergie.

Cinquième élément d'insatisfaction: le mécanisme de régularisation fiscale. Vous annoncez un nouveau texte et la fin de la régularisation fiscale permanente, mais de nombreux dossiers sont en règle, à la suite de la DLU, sans que les repentis fiscaux n'aient eu à prouver l'origine des capitaux régularisés, travail au noir ou argent criminel. Il y a là un problème d'efficacité et de moralité auquel il doit être mis fin.

Vous pouvez compter sur le groupe Ecolo-Groen pour soutenir les mesures présentées aujourd'hui. Nous voterons le texte, tout en restant critiques.

moeten maken met offshore vennootschappen? Indien men op een geloofwaardige manier de strijd wil aanbinden met fraude, moeten we beginnen met de banken. Argumenten als een verlies van concurrentiekracht, wijs ik van de hand. Wanneer er banken zijn waarin de overheid participeert, moet ze daar een evolutie teweegbrengen.

Ten tweede: bij de belastingadministratie en de instanties voor fraudebestrijding werken gemotiveerde mensen – bijvoorbeeld de fiscale speurders – die echter hun beklag doen over de gebrekkige coördinatie en de geringe luisterbereidheid. Ik vraag dat zowel hun hiërarchische overheid als de regering die mensen de nodige steun zou verlenen.

Een derde reden, die paradoxaal lijkt nu de strijd tegen de fiscale fraude tot prioriteit is verheven: de beperking van de middelen van de FOD Financiën. De belangrijkste diensten werden versterkt, maar voor de bestrijding van de fiscale fraude zijn er performante ICT-tools nodig en moeten de dossiers volledig kunnen worden uitgeplozen. Men moet ook ter plaatse kunnen gaan. Door te kiezen voor lineaire besparingen, onzegt de regering zich die mogelijkheid en dreigt ze degenen die de eerste dam tegen de fiscale fraude moeten opwerpen, eerder te demotiveren.

Het vierde punt waarop vooruitgang moet worden geboekt, is de coördinatie op het Europese niveau. Op de Europese top van vorige week stond de aanpak van de fiscale fraude op de agenda. Gelet op de budgettaire context in Europa moeten er inkomsten worden gevonden. De beperkte vooruitgang op het stuk van informatie-uitwisseling, de wil om de belastingparadijzen aan te pakken en de belastingssystemen te harmoniseren is echter een probleem. Ik verzoek u daarvoor alle nodige inspanningen te leveren.

Het vijfde punt van ontevredenheid: het mechanisme voor fiscale regularisatie. U kondigt een nieuwe tekst aan en ook het einde van de permanente fiscale regularisatie. Ik wil er wel op wijzen dat tal van dossiers ingevolge een EBA in orde zijn zonder dat berouwvolle belastingzondaars hebben moeten bewijzen waar het geregulariseerde kapitaal vandaan kwam, van zwartwerk of criminele activiteiten. Een en ander doet problemen rijzen op het stuk van efficiëntie en ethiek en daaraan moet een eind worden gemaakt.

U kan op de Ecolo-Groenfractie rekenen: wij zullen de vandaag voorgestelde maatregelen steunen. Wij zullen voorstemmen, maar we blijven wel kritisch.

Un groupe de travail sera mis en place pour réfléchir à ces sujets. Le premier pilier de la réforme fiscale adopté au niveau belge et européen consiste en des dispositifs plus puissants et plus efficaces que ceux que vous proposez. Néanmoins, nous soutiendrons votre texte. *(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo-Groen)*

05.12 Dirk Van der Maelen (sp.a): Je devais normalement assister à une réunion d'experts de l'OCDE à Paris cet après-midi. Lorsque j'ai appris qu'une séance plénière se tenait cette après-midi, je suis revenu. D'ici au mois de juillet, l'OCDE présentera un plan d'action pour proposer aux États membres de prendre quelques mesures. J'espère que nous pourrions alors nous mettre tous d'accord. Les experts de l'OCDE m'ont en tout cas dit que les choses bougent enfin en Belgique. En luttant effectivement contre la fraude, nous contribuons au climat ambiant en Europe.

Des discussions ont été menées pendant cinq ans à propos des mesures contre la fraude grave et organisée présentées aujourd'hui. La limitation des montants au comptant a également fait l'objet de nombreuses discussions, de même que le non-dépôt de comptes annuels par les entreprises.

Sur les bancs de l'opposition, j'ai plaidé pour chacune de ces mesures. Aucune mesure n'a été prise à l'époque, ce qui ne veut pas dire que nous ne devons pas continuer à nous battre pour nos idées. Si la N-VA ose un jour participer à un gouvernement, elle pourra peut-être aussi concrétiser quelques idées. *(Protestations sur les bancs de la N-VA)*

Pas plus tard que ce matin, je disais à un expert de l'OCDE que tout le monde en Belgique souscrivait à un même objectif, mais je n'en suis plus aussi sûr au terme de ce débat. Après avoir affirmé énergiquement vouloir lutter contre la fraude fiscale, une série de lacunes techniques, qui, personnellement m'échappent, ont été épinglées dans les mesures.

La lutte farouche contre la fraude fiscale est devenue la norme dans les autres pays de l'Union européenne et de l'OCDE. À ma connaissance, la France, l'Allemagne et les Pays-Bas ne sont pas des pays sauvages sur le plan fiscal qui se livreraient à une chasse aux sorcières. Ce projet de loi est destiné à rattraper notre retard sur les autres pays.

Plutôt que de couper les cheveux en quatre dans le sens de la longueur, nous ferions mieux de réfléchir

Et zal een werkgroep worden opgericht die zich hierover moet buigen. De eerste pijler van de op het Belgische en Europese niveau goedgekeurde belastinghervorming omvat instrumenten die krachtiger en efficiënter zijn dan de antifraudemaatregelen die u nu voorstelt. Wij zullen uw tekst niettemin goedkeuren. *(Applaus bij Ecolo-Groen)*

05.12 Dirk Van der Maelen (sp.a): Normaal had ik vanmiddag een vergadering in Parijs met experts van de OESO. Toen ik vernam dat er vanmiddag een plenaire vergadering was, ben ik teruggekomen. Tegen juli komt de OESO met een actieplan, waarin de lidstaten voorgesteld wordt om een aantal maatregelen te nemen. Ik hoop dat we dan met zijn allen akkoord zullen kunnen gaan. De OESO-deskundigen zegden me alvast dat er in België eindelijk iets beweegt. We gaan mee met het tijds klimaat in Europa door de fraude daadwerkelijk aan te pakken.

Over de maatregelen tegen ernstige en georganiseerde fraude die vandaag voorliggen hebben we vijf jaar gediscussieerd. Ook over de beperking van de cash hebben we flink gediscussieerd, net als over het niet neerleggen van jaarrekeningen door ondernemingen.

Vanuit de oppositie heb ik elk van die maatregelen bepleit. Er is toen niets van gekomen, maar dat wil niet zeggen dat we niet voor onze ideeën moeten blijven strijden. Als de N-VA ooit in een regering durft te stappen, kan ze misschien ook een aantal van haar ideeën waarmaken. *(Protest bij N-VA)*

Ik zei vanochtend nog tegen een specialist van de OESO dat in België iedereen aan dezelfde kar trekt, maar na dit debat ben ik daar niet meer zo zeker van. Nadat men ferm beweerde de fiscale fraude te willen aanpakken, volgde de opsomming van een reeks technische mankementen aan de maatregelen, mankementen die ik overigens niet zie.

De fiscale fraude ernstig aanpakken is de norm in de andere Europese en OESO-landen. Frankrijk, Duitsland en Nederland zijn toch geen fiscaal ongeciviliseerde landen waar men een heksenjacht organiseert? Dit wetsontwerp haalt onze achterstand tegenover andere landen in.

In plaats van spijkers op laag water te zoeken zouden we beter met de regering en de

avec le gouvernement, le secrétaire d'État et la commission parlementaire qui, je l'espère pourra rapidement commencer ses travaux, au défi fiscal majeur: l'élaboration d'un système fiscal juste et équitable qui passe immanquablement par la lutte contre la fraude.

Pour la nième fois, la N-VA est revenue sur la question de l'absence de dépôt de comptes annuels durant trois années consécutives et propose une procédure extrêmement fastidieuse. Elle veut obliger le SPF Finances à mobiliser des dizaines de personnes sur ces dossiers et à passer par les tribunaux déjà engorgés. De notre côté, nous proposons une solution très pragmatique, facile à mettre en œuvre.

Nous sommes favorables à la suppression automatique pure et simple du numéro BCE si une personne omet à plusieurs reprises de présenter ses comptes annuels. Il se peut que l'on ait affaire à une personne sans mauvaises intentions, négligente sans plus. L'exposé des motifs mentionne toutefois qu'il suffit de rendre l'arriéré des comptes et de payer l'amende administrative pour réactiver le numéro de la Banque-Carrefour des Entreprises. Je maintiens donc que la mesure proposée par le projet est plus réaliste que l'approche bureaucratique de la N-VA.

05.13 Veerle Wouters (N-VA): Selon la direction de la banque de données BCE, une simple suppression n'exclut rien. Le numéro de TVA de l'intéressé existe toujours. La mesure que je propose est effectivement plus lourde mais se justifie entièrement si on veut lutter énergiquement contre cette forme de fraude. L'intervention du tribunal du commerce a nettement plus d'effet que la suppression purement symbolique d'un numéro BCE. *(Applaudissements sur les bancs de la N-VA)*

05.14 Carina Van Cauter (Open Vld): J'adhère volontiers à ce point de vue. Si je conclusais en toute bonne foi un contrat avec une entreprise alors que celle-ci peut tout simplement poursuivre ses échanges commerciaux même si elle ne possède plus de numéro BCE, cela suffirait donc pour que je m'expose à une sanction. En d'autres termes, je ne m'oppose pas à la lutte contre la fraude fiscale mais je m'inquiète de la confusion juridique. Nous dénonçons l'arbitraire et la confusion. Si Mme Wouters estime dès lors qu'il faut aller encore plus loin que la radiation du numéro BCE, je puis parfaitement le comprendre. *(Applaudissements sur les bancs de l'Open Vld et de la N-VA)*

05.15 Dirk Van der Maelen (sp.a): Je propose

staatssecretaris en de parlementaire commissie – die hopelijk snel van start kan gaan – nadenken over dé grote fiscale uitdaging: een fair en rechtvaardig fiscaal systeem tot stand brengen. Dat betekent onder meer dat men fraude durft aan te pakken.

N-VA had het opnieuw over het drie jaar na elkaar niet indienen van een jaarrekening en stelt een heel zware procedure voor. N-VA wil het ministerie van Financiën verplichten om er tientallen mensen op te zetten en men wil het nu al overbelaste gerecht inschakelen. Wij stellen tegenover die logge procedure iets heel praktisch, iets wat heel eenvoudig toepasbaar is.

Wij zijn voor een automatisch en simpele schrapping van het KBO-nummer als iemand herhaaldelijk zijn jaarrekening verzuimt in te dienen. Het is inderdaad mogelijk dat men daardoor al eens terecht komt bij iemand zonder slechte bedoelingen die gewoon wat slordig is. De memorie van toelichting vermeldt echter dat het volstaat om de achterstallige rekeningen te deponeren en de administratieve boete te betalen om het nummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen snel weer te activeren. Ik blijf er dus bij dat de door het ontwerp voorgestelde maatregel veel haalbaarder is dan de bureaucratische aanpak van het N-VA.

05.13 Veerle Wouters (N-VA): Volgens de directie van de KBO-databank haalt een simpele schrapping helemaal niets uit. Het btw-nummer van de betrokkene blijft immers bestaan. De maatregel die ik voorstel is inderdaad zwaarder, maar is zeker te verantwoorden als men deze vorm van fraude eens kordaat wil aanpakken. Het inschakelen van de rechtbank van koophandel is veel gewichtiger dan deze louter symbolische schrapping van een KBO-nummer. *(Applaus bij de N-VA)*

05.14 Carina Van Cauter (Open Vld): Daar sluit ik me graag bij aan. Als de onderneming ook zonder KBO-nummer gewoon in het handelsverkeer blijft en ik te goeder trouw daarmee contracteer, dan zou dat kunnen volstaan om mij te beboeten. Ik ben dus bezorgd over de wettelijke onduidelijkheid, ik ben niet tegen de strijd tegen de fiscale fraude. Wij klagen de willekeur en de onduidelijkheid aan. Als mevrouw Wouters dus zegt dat men nog een stap verder moet gaan dan de schrapping van het KBO-nummer, dan heb ik daar begrip voor. *(Applaus bij Open Vld en de N-VA)*

05.15 Dirk Van der Maelen (sp.a): Ik stel voor dat

d'écouter le secrétaire d'État. Il a déjà fourni des explications convaincantes en commission des Finances. La proposition de la N-VA, que Mme Van Cauter soutient à présent, dépasse son objectif. Elle entraînera une surcharge pour les Finances et pour la Justice. Aborder le problème par ce biais revient à ne rien faire du tout. Par contre, notre proposition est légère, pratique et efficace. (*Applaudissements*)

05.16 Veerle Wouters (N-VA): L'absence, pendant trois années consécutives, de dépôt des comptes annuels doit être plus sévèrement sanctionnée. Il nous est souvent reproché de défendre la fraude fiscale. Or nous présentons aujourd'hui une proposition plus ambitieuse que le présent projet de loi et on crie encore haro sur le baudet. Nous sommes tout à fait disposés à affecter plus de fonctionnaires à la lutte contre la fraude fiscale, pour autant que cela se traduise par des recettes fiscales majorées. Le dispositif doit toutefois offrir les sécurités juridiques requises et ne laisser aucune place à l'arbitraire, contrairement au texte proposé par le gouvernement.

05.17 Dirk Van der Maelen (sp.a): Parmi toutes les mesures de lutte antifraude proposées ces 18 derniers mois, citez m'en une seule qui ait été soutenue par la N-VA. Aucune n'a trouvé grâce aux yeux de votre parti qui, à chaque fois, a trouvé une excuse pour ne pas voter oui. (*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

05.18 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): C'est la notion de "fraude fiscale grave" qui a suscité les plus vives discussions en commission et en séance plénière, et elle mérite donc une discussion approfondie.

Quelques intervenants ont réclamé un plus grand respect pour le fonctionnement du Parlement et je peux les comprendre. Je veux bien admettre que tous les articles n'aient pu être insérés dans un seul document parlementaire mais il eût été commode de tout traiter dans une commission mixte, ce qui aurait permis de garantir la cohérence de la discussion.

Je n'ai jamais prétendu que la N-VA est favorable à la fraude fiscale. Il est toutefois significatif qu'elle commence chaque phrase par "Nous sommes favorables à la lutte contre la fraude fiscale, mais...". Quasiment tout le monde se déclare en faveur de la lutte contre la fraude fiscale. Tout le monde estime qu'il est important de prendre des mesures sévères contre la fraude à grande échelle. Se pose alors la question de l'incidence des mesures sur l'économie réelle.

we naar de staatssecretaris luisteren. Hij heeft alvast een overtuigende uitleg gegeven in de commissie voor de Financiën. Het N-VA-voorstel, dat mevrouw Van Cauter nu steunt, bezondigt zich aan *overshooting*: Het overbelast Financiën én Justitie. Via die weg het probleem aanpakken, staat gelijk met niets doen. Ons voorstel daarentegen is licht, praktisch en efficiënt. (*Applaus*)

05.16 Veerle Wouters (N-VA): Iemand die drie jaar zijn jaarrekening niet indient, moet zwaarder worden aangepakt. Men verwijt ons vaak dat we de fiscale fraude zouden verdedigen. Nu wij iets voorstellen dat nog verder gaat dan het ontwerp, is het nog niet goed. Wij willen gerust meer ambtenaren inzetten in de strijd tegen de fiscale fraude, als het ook iets opbrengt. Het moet wel volgens rechtszekere regels gebeuren en niet willekeurig, zoals in de tekst van de regering.

05.17 Dirk Van der Maelen (sp.a): Noem mij een van de maatregelen die in het afgelopen anderhalf jaar zijn voorgesteld voor de aanpak van de fiscale fraude waar de N-VA heeft voorgestemd. Ik ken er geen, iedere keer heeft men wel een excuus om niet ja te stemmen. (*Applaus bij de meerderheid*)

05.18 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Wat het meeste discussie heeft opgeroepen in de commissie en in de plenaire vergadering is de notie 'ernstige fiscale fraude'. Dat verdient ook een grondige discussie.

Enkele sprekers vroegen meer respect voor de werking van het Parlement en ik snap hen enigszins. Ik kan erin komen dat niet alle artikelen in één parlementair stuk konden worden ondergebracht, maar het zou wel handig geweest zijn om alles te behandelen in één gemeenschappelijke commissie, zodat de coherentie van de discussie behouden kon worden.

Ik heb nooit beweerd dat de N-VA voor fiscale fraude is. Het is echter tekenend dat ze elke zin beginnen met "Wij zijn voor de strijd tegen de fiscale fraude, maar...". Bijna iedereen verklaart zich akkoord met de strijd tegen de fiscale fraude. Iedereen vindt het belangrijk om de grote fraude hard aan te pakken. Dan rijst de vraag: wat is de impact van maatregelen op de reële economie?

Mme Coudyser n'a pas jugé que la mesure relative aux bijoux et parures était utile, sauf pour les plaquettes et lingots d'or. Tout le monde était d'ailleurs d'accord à ce sujet. Pourtant, lorsque des mesures sont prises, elles le sont en fonction de l'analyse de ce qui se passe sur le terrain. La plupart de nos mesures sont inspirées par les constats de la Sûreté de l'État, de la police judiciaire ou du secteur lui-même. En ce qui concerne la mesure relative aux métaux précieux, une concertation a eu lieu avec le secteur lui-même.

Il en va de même en ce qui concerne les paiements au comptant, qui constituent l'un des plus grands problèmes en matière de lutte contre la fraude et le blanchiment. Dans certains segments de l'économie, la réduction du montant de 5 000 à 3 000 euros compliquera en effet les échanges commerciaux. Des solutions doivent être trouvées à ce niveau mais il ne s'agit pas d'une raison suffisante pour mettre systématiquement les mesures de lutte contre la fraude en question.

J'admets ainsi l'observation de la FEB selon laquelle la lutte contre la concurrence déloyale et le dumping social complique la situation pour certains secteurs et certaines entreprises. Mais c'est précisément en intensifiant la lutte que nous voulons mieux protéger les entreprises qui travaillent bien et risquent la faillite en raison des pratiques abusives d'autres.

Il y a presque quatre ans, le Parlement a largement souligné toute l'importance que revêt la notion de fraude fiscale grave. L'importance de cette notion est également soulignée sur la scène internationale. Fondamentalement, il s'agit en la matière du principe de légalité.

Je répète que je n'ai jamais eu l'intention de circonscrire la définition au point que le juge pénal ne dispose plus de la moindre liberté. Le juge doit pouvoir se prononcer sur la base de la situation dans toute sa complexité et sa totalité. On ne peut pas tout traduire par des tableaux.

(En français) En ce qui concerne la lutte contre le financement du terrorisme et le blanchiment d'argent, l'enjeu n'est pas seulement le nombre de fonctionnaires (qui connaît des augmentations et des diminutions linéaires), mais aussi une plus grande efficacité, par le croisement des données et la sélection des dossiers, en veillant à ce que l'impact soit aussi important sur les grandes fraudes que sur les petites fraudes.

Pour 2012, le montant visé par les dénonciations à la CTIF est passé de 700 millions à 2,2 milliards.

Mevrouw Coudyser zag het nut niet van de maatregel inzake sierraden en juwelen, behalve voor goudplaatjes en goudstaafjes. Daar waren wij het trouwens allemaal over eens. Maar als men maatregelen neemt, neemt men die op basis van de analyse van wat er op het terrein gebeurt. De meeste van onze maatregelen zijn ingegeven door wat wordt vastgesteld door de Staatsveiligheid, de gerechtelijke politie of door de sector zelf. Over de maatregel inzake edele metalen is met de sector zelf gepraat.

Voor de cashbetalingen geldt hetzelfde. Zij vormen een van de grootste problemen in de strijd tegen de fraude en tegen het witwassen. De verlaging tot 5.000 of 3.000 euro zal in bepaalde segmenten van de economie inderdaad een bemoeilijking van het zakendoen betekenen. Daarvoor moeten oplossingen worden gezocht, maar dat is nog geen reden om steeds de fraudemaatregelen zelf in vraag te stellen.

Ik ontken bijvoorbeeld de VBO-kritiek niet dat de strijd tegen de oneerlijke concurrentie en de sociale dumping de zaak voor een aantal sectoren en ondernemingen bemoeilijkt. Maar het is precies door de strijd te intensifiëren dat we goedwerkende ondernemingen, die ten gevolge van de wanpraktijken van anderen failliet dreigen te gaan, beter willen beschermen.

Inmiddels is het bijna vier jaar geleden dat het Parlement met een ruime meerderheid heeft gewezen op het belang van het begrip 'ernstige fiscale fraude'. Ook internationale fora onderstrepen het belang hiervan. Het gaat hier in wezen om het legaliteitsbeginsel.

Nogmaals, het is nooit mijn bedoeling geweest om de omschrijving zodanig af te bakenen dat de strafrechter nauwelijks enige vrijheid van oordeel overhoudt. De rechter moet zich een oordeel kunnen vormen op basis van de totale, complexe situatie. Niet alles is in tabellen te gieten.

(Frans) Wat de strijd tegen de financiering van het terrorisme en tegen witwaspraktijken betreft, gaat het niet alleen over het aantal ambtenaren (dat lineair fluctueert), maar moet er ook worden gestreefd naar meer doeltreffendheid, door het naast elkaar leggen van gegevens en het selecteren van dossiers. De impact moet even groot zijn voor grote als voor kleine fraudedossiers.

Het bedrag dat dankzij aangiftes bij de CFI kon worden gerecupereerd, is in 2012 van 700 miljoen

euro naar 2,2 miljard euro gestegen.

(*En néerlandais*) Le débat sur la radiation du numéro d'entreprise était intéressant. Étonnamment, l'Open Vld et la N-VA estimaient que la dissolution complète de sociétés après un délai de trois ans serait une meilleure mesure, car plus sévère, alors que l'on aurait plutôt attendu une telle proposition de quelqu'un de mon milieu.

Je ne partage pas l'analyse de Mme Van Cauter à propos du numéro BCE. Les numéros BCE radiés peuvent en effet être consultés par les autres entrepreneurs contractants et par l'administration.

Dans les circonstances actuelles, je suis donc opposé à une dissolution automatique des sociétés en défaut. Je propose toutefois que les groupes concernés examinent encore une fois la question en interne. S'ils maintiennent leur proposition, je pourrais l'accueillir de manière positive dans la mesure où elle est fort proche d'un certain nombre de mesures du plan d'action.

05.19 Carina Van Cauter (Open Vld): Le secrétaire d'État admet que l'absence de numéro BCE sur une facture à acquitter ne constitue pas un indice suffisant de fraude fiscale grave.

L'on peut lire dans l'exposé des motifs que le juge "peut", ce qui revient selon moi à dire qu'il peut estimer, non seulement dans ces cas concrets mais aussi pour d'autres raisons, qu'il s'agit de fraude fiscale grave. Le secrétaire d'État nous assure que l'interprétation conduira à une application égale, mais mon inquiétude n'est pas dissipée pour autant.

05.20 Veerle Wouters (N-VA): Je répète que la radiation du numéro BCE a un effet plutôt symbolique puisque le numéro de TVA est maintenu et que des factures peuvent donc toujours être établies. L'absence de numéro d'entreprise sur la facture ne constitue pas pour le contractant consciencieux un indice évident de pratique frauduleuse. Je me rallie dès lors en partie aux propos de ma collègue Mme Van Cauter.

05.21 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Dans la discussion sur l'aspect sémantique, la distinction entre "cela peut donner suite" et "cela donnera suite" était capitale mais ma collègue Mme Van Cauter les emploie indifféremment, dans le même sens.

Que les choses soient claires: l'absence de numéro BCE n'aboutit pas nécessairement à un jugement

(*Nederlands*) Het debat over het schrappen van het ondernemingsnummer was interessant. Vreemd genoeg vonden uitgerekend Open Vld en N-VA dat de volledige ontbinding van vennootschappen na drie jaar een betere, want strengere maatregel zou zijn, terwijl men zo een voorstel zou verwachten van iemand met mijn achtergrond.

Ik deel de analyse van mevrouw Van Cauter over het KBO-nummer niet. De geschrapte KBO-nummers kunnen worden geraadpleegd door zowel andere contracterende ondernemers als door de administratie.

In de huidige omstandigheden ben ik dus tegen een automatische ontbinding van in gebreke blijvende vennootschappen. Ik stel echter voor dat de betrokken fracties deze kwestie nog eens intern bespreken. Blijven zij daarna achter hun voorstel staan, dan sta ik daar voor open, want het sluit heel nauw aan bij een aantal maatregelen uit het actieplan.

05.19 Carina Van Cauter (Open Vld): De staatssecretaris beaamt dat het ontbreken van een KBO-nummer op een inkomende factuur een onvoldoende aanwijzing is van ernstige fiscale fraude.

In de toelichting staat echter dat de rechter 'kan', wat er voor mij op neerkomt dat hij niet alleen in die concrete gevallen, maar ook om andere redenen kan besluiten dat er sprake is van ernstige fiscale fraude. De staatssecretaris verzekert ons dat de interpretatie zal leiden tot een gelijke toepassing, maar mijn bezorgdheid blijft bestaan.

05.20 Veerle Wouters (N-VA): Nogmaals, het schrappen van het KBO-nummer heeft veeleer een symbolisch effect, aangezien het btw-nummer blijft bestaan en men dus facturen kan blijven uitschrijven. Het ontbreken van het ondernemingsnummer op de factuur is voor de plichtsgetrouwe contractant geen duidelijk aanwijzing van frauduleus handelen. Ik sluit me dus ten dele aan bij collega Van Cauter.

05.21 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): In de discussie over het bijvoeglijke aspect was het onderscheid tussen "kan" en "zal" van essentieel belang, maar collega Van Cauter heeft ze hier door elkaar gebruikt, in dezelfde betekenis.

Voor alle duidelijkheid, het ontbreken van dat KBO-nummer leidt niet automatisch tot het oordeel dat er

estimant qu'il est question de fraude fiscale grave quoiqu'elle puisse en être l'indice. Ce n'est pas parce que les comptes annuels n'ont pas été déposés pendant trois années consécutives qu'on est en présence d'une situation frauduleuse.

Par ailleurs, cette mesure n'est pas purement symbolique, même si une dissolution automatique pourrait être instaurée. M. Van der Maelen dit, à juste titre, que cela aura une incidence significative sur la charge de travail des parquets, notamment.

Aussi ai-je été surpris d'entendre Mme De Wit affirmer que le rapport pêche par un manque de clarté s'agissant de ce critère. Le rapport provisoire était effectivement imprécis mais le Parlement a promis il y a 2 semaines de le modifier et à ma connaissance, c'est chose faite. Je m'en tiens donc à mon explication orale.

(En français) Monsieur Gilkinet, nous n'avons bien sûr pas résolu tous les problèmes dans la lutte contre la fraude, mais nous exécutons l'accord de gouvernement, qui inclut la plupart des recommandations de la commission parlementaire de 2009.

En ce qui concerne les paradis fiscaux, nous avons créé la Cellule de lutte contre les paradis fiscaux en début d'année. En ce qui concerne la lutte contre le dumping social, la publication des arrêtés est imminente.

Je vous remercie pour vos cinq remarques. Elles excèdent ce projet-ci, mais seront importantes pour l'évaluation qui devra être faite.

Ma tâche est de coordonner; j'ai accepté la remarque faite par le parquet fédéral car il convient d'être très prudents en distinguant la coordination du traitement des informations relatives à des dossiers individuels.

05.22 Sophie De Wit (N-VA): La définition ainsi que le mode d'application ne sont pas suffisamment précisés. Ce projet n'est pas encore suffisamment abouti, même au sein de la majorité. Idéalement, il devrait être renvoyé en commission pour y être affiné.

Le secrétaire d'État ne veut pas d'une définition trop rigide, estimant qu'il appartient au juge de statuer sur cette question. Il invoque le même argument en ce qui concerne la proportionnalité. En effet, il estime que le montant de la fraude doit être mis en

sprake is van ernstige fiscale fraude, hoewel het daartoe wel een aanwijzing kan zijn. Het is niet omdat er drie jaar na elkaar geen jaarrekeningen werden neergelegd, dat er sprake is van een frauduleuze situatie.

Voorts is de maatregel niet louter symbolisch, hoewel men ook een automatische ontbinding zou kunnen invoeren. De heer Van der Maelen zegt terecht dat dit ingrijpende gevolgen heeft voor de werklust bij onder andere de parketten.

Ik was ook wat verbaasd om te horen van mevrouw De Wit dat er in het verslag onduidelijkheid was over dat ene criterium. Het voorlopige verslag klopte inderdaad niet, maar veertien dagen geleden heeft het Parlement een aanpassing beloofd en bij mijn weten is dat ook gebeurd. Ik blijf bij mijn mondelinge uitleg.

(Frans) Mijnheer Gilkinet, we hebben natuurlijk niet alle problemen op het vlak van fraudebestrijding opgelost, maar we voeren het regeerakkoord uit, waarin de meeste aanbevelingen van de onderzoekscommissie van 2009 vervat zijn.

Begin dit jaar hebben we de cel ter bestrijding van de belastingparadijzen opgericht. Eerstdaags worden de besluiten met betrekking tot de strijd tegen de sociale dumping gepubliceerd.

Ik dank u voor uw vijf opmerkingen. Ze vallen buiten het bestek van dit ontwerp maar zullen van pas komen in het kader van de evaluatie van dit ontwerp.

Het is mijn taak het beleid te coördineren; ik aanvaard de opmerking van het federaal parket dat we zeer voorzichtig te werk moeten gaan en die coördinatie gescheiden moeten houden van de behandeling van gegevens met betrekking tot individuele dossiers.

05.22 Sophie De Wit (N-VA): Er blijft onduidelijkheid over wat de definitie precies inhoudt en over de manier waarop zij moet worden toegepast. Ook binnen de meerderheid is dit ontwerp nog onvoldragen. Het beste zou zijn om het ontwerp terug te sturen naar de commissie en het daar uit te klaren.

De staatssecretaris wil geen al te strakke definitie, hij vindt dat de rechter zelf moet kunnen oordelen. Dat argument haalt hij ook aan inzake de proportionaliteit, met name dat het bedrag van de fraude moet worden bekeken in verhouding tot het

relation avec le patrimoine total de l'intéressé. Une personne dont la fortune s'élève à 5 000 euros et dont la fraude porte sur un montant de 1 000 euros, c'est-à-dire un cinquième de son patrimoine, pourra être considérée comme un gros fraudeur, alors même que dans le cas d'une personne disposant d'une fortune de 500 000 euros et dont la fraude s'élève également à 1 000 euros, le juge pourra estimer qu'il ne s'agit que d'une somme dérisoire. Cette décision ne doit pas être prise par le juge. Ce système entraînera des inégalités et une justice de classes. En cas de fraude, les petits entrepreneurs seront sanctionnés, tandis que les grands ne seront pas inquiétés.

M. Van der Maelen affirme que cette loi permettra de résorber le retard mais je crains, au contraire, un retard plus important encore, en raison du manque de clarté concernant la manière dont il faudra appliquer la loi. Vu l'absence de définition dans la loi même, on se fondera sur les discussions et sur l'exposé des motifs qui comportent des éléments diamétralement opposés.

Renvoyons le projet en commission pour faire toute la clarté. Alors, et alors seulement, M. Van der Maelen pourra dire au spécialiste de l'OCDE que nous avons fait un pas en avant. Je me demande si d'autres pays européens ont inscrit une définition dans leur loi et ont su éviter les problèmes qui se posent aujourd'hui. (*Applaudissements sur les bancs de la N-VA*)

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par les commissions sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2763/10)

Le projet de loi compte 19 articles.

Amendement déposé:

Art. 8

- 1 – Veerle Wouters cs (2763/11)

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement et l'article réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

06 **Projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen relatif aux services aériens entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et le Royaume du Maroc,**

volledige vermogen. Iemand met een vermogen van 5.000 euro die fraudeert voor 1.000 euro, dus één vijfde van zijn vermogen, kan als een ernstig fraudeur worden beschouwd, maar bij iemand met een vermogen van 500.000 euro die ook voor 1.000 euro fraudeert, kan de rechter oordelen dat het om peanuts gaat. Dat soort beslissingen kan niet aan de rechter worden overgelaten. Dit zal aanleiding geven tot ongelijkheid en tot een klassenjustitie. De groten zullen ermee weggelaten en de kleintjes niet.

De heer Van der Maelen beweert dat we de achterstand inhalen met deze wet, maar ik vrees net voor een achteruitgang doordat totaal niet duidelijk is hoe deze wet moet worden toegepast. Bij gebrek aan definitie in de wet zelf, zal men zich tot de besprekingen en de memories van toelichting wenden, maar daarin staan totaal aan elkaar tegengestelde zaken.

Laten we het ontwerp terugsturen naar de commissie en klaarheid scheppen. Pas dan zal de heer Van der Maelen de OESO-specialist kunnen zeggen dat we een stap vooruit hebben gezet. Ik vraag mij trouwens af of andere Europese landen wel een definitie in hun wet hebben ingeschreven en de problemen die nu worden gecreëerd, hebben vermeden. (*Applaus bij N-VA*)

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissies aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2763/10)

Het wetsontwerp telt 19 artikelen.

Ingediend amendement:

Art. 8

- 1 – Veerle Wouters cs (2763/11)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement, het aangehouden artikel en over het geheel zal later plaatsvinden.

06 **Wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko,**

d'autre part, fait à Bruxelles le 12 décembre 2006 (2791/1-2)

Transmis par le Sénat

Discussion générale

06.01 Corinne De Permentier, rapporteur: Je me réfère au rapport écrit.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2791/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

07 **Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre global de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République socialiste du Viêt Nam, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2012 (2792/1-2)**

- **Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République des Philippines, d'autre part, fait à Phnom-Penh le 11 juillet 2012 (2793/1)**

Transmis par le Sénat

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces deux projets de loi. (*Assentiment*)

Discussion générale

Le **président**: M. Herman De Croo, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 2792. Le texte adopté par la commission

anderzijds, gedaan te Brussel op 12 december 2006 (2791/1-2)

Overgezonden door de Senaat

Algemene bespreking

06.01 Corinne De Permentier, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2791/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

07 **Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Socialistische Republiek Vietnam, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2012 (2792/1-2)**

- **Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filipijnen, anderzijds, gedaan te Phnom-Penh op 11 juli 2012 (2793/1)**

Overgezonden door de Senaat

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze twee wetsontwerpen te wijden. (*Instemming*)

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heer Herman De Croo, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2792. De door de commissie

sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2792/1)

aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2792/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

Nous passons à la discussion des articles du projet de loi n° 2793. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2793/1)

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2793. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2793/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

08 **Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles, et à l'Annexe, adoptées à Paris le 20 octobre 2005 (2794/1-2)**

08 **Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen, en met de Bijlage, aangenomen te Parijs op 20 oktober 2005 (2794/1-2)**

Transmis par le Sénat

Overgezonden door de Senaat

Discussion générale

Algemene bespreking

Le **président**: M. Roel Deseyn, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

De **voorzitter**: De heer Deseyn, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

08.01 Bruno Valkeniers (VB): Après le Parlement flamand et le Sénat, il appartient aujourd'hui à la Chambre de se prononcer sur la Convention sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles de l'UNESCO. Ce texte est certes positif en soi, mais il doit être examiné à la lumière du contexte social belge.

08.01 Bruno Valkeniers (VB): Na de goedkeuring in het Vlaams Parlement en de Senaat, is het nu aan de Kamer om zich uit te spreken over het UNESCO-verdrag over de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen. In se is dit een goede tekst, maar hij kan niet los worden gezien van het Belgische samenlevingsverband.

En vertu des articles 5, 6 et 8, les biens culturels en tant que supports d'identité sont exclus de l'application du principe général de libre-échange. La Convention confère aux États le droit de reconnaître et de promouvoir sur leur territoire national des expressions culturelles spécifiques, permettant de lutter contre l'éviction de cultures et de langues minoritaires. Nous nous en réjouissons.

De artikelen 5, 6 en 8 zorgen ervoor dat culturele goederen, als dragers van identiteit, uitgezonderd worden van het algemene vrijhandelsprincipe. Het recht wordt erkend om op het eigen grondgebied specifieke cultuuruitingen te erkennen en te bevorderen, waardoor de verdringing van kleine culturen en talen wordt tegengegaan. Dat vinden wij een goede zaak.

De même, les articles 7, 11 et 14 qui fixent une série d'objectifs pour la diffusion et la manifestation des expressions culturelles sont admissibles. Cependant dans notre pays, ces dispositions risquent très probablement d'entrer en conflit avec la division du territoire en zones linguistiques. Le Vlaams Belang ne demande pas mieux que de régler le contexte institutionnel de ce pays, mais cela passera par une partition ordonnée. Il n'est pas du tout inconcevable que les Francophones invoquent ce traité pour revendiquer des droits des minorités. À présent que même le bourgmestre de Vilvorde a compris que la menace de la francisation se précise, il vaut éviter ce genre de cheval de Troie.

Le refus de la Communauté française de participer à la rédaction d'une déclaration interprétative limitant l'effet du traité à une convention interétatique en dit long.

Certes, invoquant l'argument d'autorité que constitue l'exposé des motifs, le gouvernement flamand déclare que le risque d'abus du côté francophone est plus réduit qu'il n'est généralement admis, mais vu le nombre de fois où les Flamands se sont fait rouler dans la farine, je ne m'y fie pas trop. Pour toutes ces raisons, notre groupe s'abstiendra. *(Applaudissements sur les bancs du VB)*

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2794/1)

Le projet de loi compte 2 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 et 2 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

09 Proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en ce qui concerne le contrôle de l'absentéisme scolaire (983/1-3)

Proposition déposée par:

Ook met de artikelen 7, 11 en 14, die een aantal doelstellingen opleggen voor de verspreiding en beleving van culturele uitingen, is op zich niets mis. Binnen de Belgische context echter zullen deze bepalingen haast zeker in conflict komen met onze indeling in taalgebieden. Het Vlaams Belang wil maar al te graag dat er wordt ingegrepen in de institutionele context van dit land, maar dan wel via een ordelijke opdeling. Nu is het allesbehalve ondenkbaar dat de Franstaligen op basis van dit verdrag minderheidsrechten zullen opeisen. Nu ook de burgemeester van Vilvoorde doorheeft dat het vijf voor twaalf is op het vlak van de verfransing, kunnen we zo'n paard van Troje best missen.

Dat de Franstalige Gemeenschap niet wilde instemmen met het opstellen van een interpretatieve verklaring, waardoor het verdrag enkel een interstatelijke werking zou hebben, is veelzeggend.

Met de memorie van toelichting als gezagsargument zegt de Vlaamse regering wel dat er veel minder risico is van Franstalige misbruik dan wordt aangenomen, maar als ik zie hoe Vlamingen zich keer op keer laten ringeloren, dan heb ik daar toch niet al te veel vertrouwen in. Daarom zal onze fractie zich onthouden. *(Applaus bij VB)*

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2794/1)

Het wetsontwerp telt 2 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 en 2 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

09 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wat de controle op het schoolverzuim betreft (983/1-3)

Voorstel ingediend door:

Filip De Man, Guy D'Haeseleer, Annick Ponthier, Tanguy Veys, Peter Logghe

La commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique propose de rejeter cette proposition de loi. (983/3)

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

09.01 Koenraad Degroote, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

09.02 Filip De Man (VB): Cette proposition de loi déposée par le Vlaams Belang tend à modifier la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en ce qui concerne le contrôle de l'absentéisme scolaire par les services de police. Tout en se disant d'accord avec les motifs qui sous-tendent cette proposition, les autres partis ont refusé de l'approuver.

Le ministre-président bruxellois de tendance PS, M. Vervoort, a fait état d'un problème gigantesque à Bruxelles. Des dizaines de milliers de jeunes, sans aucun diplôme et ne maîtrisant pas de deuxième langue nationale, manquent de perspectives d'avenir dans notre société. Les personnes qui n'ont pas de possibilités sur le marché du travail se retrouvent au chômage, sont condamnées à un revenu d'intégration ou plongent dans la criminalité. Nombre d'entre eux se sont dernièrement convertis à l'islam fanatique.

C'est pourquoi nous avons proposé de forcer ces jeunes à revenir sur le droit chemin. Selon de nombreuses études, l'absentéisme scolaire favorise en effet l'apparition de la délinquance juvénile. Par le biais de l'enseignement, nous voulons offrir des perspectives à ces jeunes et éviter qu'ils se retrouvent piégés dans des bandes et des réseaux salafistes. Les enseignants, les parents et les éducateurs ne peuvent pas toujours contrôler si l'absence d'un jeune à l'école est justifiée. Nous préconisons dès lors de conférer aux services de police une compétence de contrôle en matière d'absentéisme scolaire.

Nous voulons conférer aux agents de police la compétence de dresser un procès-verbal pour absence injustifiée. Après un premier avertissement, il serait possible de transmettre un tel procès-verbal à la caisse d'allocations familiales qui pourrait prendre des mesures adéquates.

Lors du débat en commission, M. Somers a déclaré

Filip De Man, Guy D'Haeseleer, Annick Ponthier, Tanguy Veys, Peter Logghe

De commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt stelt voor dit wetsvoorstel te verwerpen. (983/3)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

09.01 Koenraad Degroote, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

09.02 Filip De Man (VB): Met dit wetsvoorstel wil Vlaams Belang de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wijzigingen, meer bepaald op het vlak van de controle die de politie zou moeten uitoefenen op schoolverzuim. Hoewel de andere partijen akkoord konden gaan met de beweegredenen voor dit voorstel, weigerden ze toch om het goed te keuren.

PS'er en Brussels minister-president Vervoort heeft gesproken over een gigantisch probleem in Brussel. Tienduizenden jongeren hebben er zo goed als geen uitzicht op een maatschappelijk verantwoorde toekomst omdat ze geen enkel diploma hebben en geen tweede landstaal kennen. Wie geen kansen heeft op de arbeidsmarkt, verzeilt in de werkloosheid, moet bedelen om een leefloon of komt in de criminaliteit terecht. De laatste tijd bekeren velen van hen zich ook tot de fanatieke islam.

Daarom stelden wij voor om deze jongeren te dwingen het normale pad te bewandelen. Een van de oorzaken van het ontstaan van jeugdcriminaliteit is namelijk het spijbelen. Veel studies wijzen op een band tussen criminaliteit en spijbelen. Wij willen deze jongeren via onderwijs een perspectief bieden, anders raken ze verstrikt in het web van bendes en salafisten. Leerkrachten, ouders of opvoeders kunnen niet altijd controleren of de afwezigheid van jongeren op school gerechtvaardigd is, daarom pleiten wij ervoor om de politiediensten de bevoegdheid te verlenen om het spijbelen te controleren.

Wij willen politieambtenaren de bevoegdheid geven om een pv van ongerechtvaardigde afwezigheid op te stellen. Dat zou dan na een eerste waarschuwing naar het kinderbeijlagfonds gestuurd worden, dat dan de nodige maatregelen kan treffen.

Tijdens het debat in de commissie zei de

que cette proposition de loi concernait un problème grave de notre société et que les jeunes qui sèchent continuellement les cours hypothéquaient leur avenir. Il a pourtant estimé que cette proposition ne constituait pas un instrument adéquat et a préconisé une approche intégrale d'insertion supposant l'intervention du monde de l'enseignement, des parents, du secteur de la prévention et de la police. Cette façon de glaner des idées à droite tout en rejoignant les thèses de la gauche lorsqu'il s'agit de prendre une décision est tout à fait typique de l'Open Vld.

Le CD&V, en la personne de Mme Slegers, a également déclaré être favorable à l'approche intégrale. Or, ce problème se pose depuis de nombreuses années déjà. Qu'en est-il donc de la fameuse approche intégrale? De plus, Mme Slegers a pris ses distances par rapport à cette proposition de loi car la répression des infractions à l'obligation scolaire est une matière régionalisée. Cependant, la police relevant de la compétence du pouvoir fédéral, nous ne pouvons donc déposer aucune proposition de loi au Parlement flamand en vue d'attribuer des missions à la police. En tenant un tel raisonnement, Mme Slegers n'est évidemment plus obligée de se prononcer sur le bien-fondé de cette proposition.

Il est dommage que les partis traditionnels ne veulent pas de cette proposition de loi. Nous espérons que certains finiront par se rendre compte qu'il convient de s'attaquer plus énergiquement à l'absentéisme scolaire car il est l'une des causes principales des problèmes que nous rencontrons avec nos jeunes dans les milieux urbains. *(Applaudissements sur les bancs du VB)*

Le **président**: Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de loi aura lieu ultérieurement.

10 **Projet de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments (2796/1-3)**

Discussion générale

Le **président**: Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte corrigé par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2796/3)

heer Somers dat het wetsvoorstel een ernstig maatschappelijk probleem aankaartte en wees erop dat de toekomstkansen van jongeren die continu spijbelen gehypothekeerd worden. Hij vond dit voorstel echter geen goed instrument en pleitte voor een integrale en inclusieve aanpak waarbij het onderwijsveld, de ouders, de preventieve sector en de politie kunnen worden ingeschakeld. Het is typisch voor de Open Vld dat ze probeert een graantje mee te pikken aan de rechterzijde, maar als het erop aankomt toch de linkse thesissen aanhangt.

Mevrouw Slegers van CD&V verklaarde ook een voorstander te zijn van de integrale aanpak. Dit probleem bestaat echter al vele jaren, dus waar blijft dan die integrale aanpak? Mevrouw Slegers distantieerde zich bovendien van dit wetsvoorstel omdat de bestraffing van inbreuken op de schoolplicht een geregionaliseerde materie is. De politie is echter wel een federale bevoegdheid, dus wij kunnen geen wetsvoorstellen indienen in het Vlaams Parlement om de politie opdrachten te geven. Zo moet ze zich natuurlijk niet uitspreken over de gegrondheid van dit voorstel.

Het is jammer dat de traditionele partijen dit wetsvoorstel niet aanvaarden. Wij hopen dat sommigen toch nog zullen beseffen dat spijbelen harder moet worden aangepakt, omdat het een van de belangrijkste oorzaken is van de problemen met onze jongeren in de steden. *(Applaus bij VB)*

De **voorzitter**: De stemming over het voorstel tot verwerping van dit wetsvoorstel zal later plaatsvinden.

10 **Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen (2796/1-3)**

Algemene bespreking

De **voorzitter**: Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers, rapporteur, verwijst naar haar schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie verbeterde tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2796/3)

Le projet de loi compte 20 articles.

Het wetsontwerp telt 20 artikelen.

Aucun amendement n'a été déposé.

Er werden geen amendementen ingediend.

Les articles 1 à 20 sont adoptés article par article.

De artikelen 1 tot 20 worden artikel per artikel aangenomen.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La séance est levée à 17 h 22. Prochaine séance plénière demain jeudi 30 mai 2013 à 14 h 15.

De vergadering wordt gesloten om 17.22 uur. Volgende vergadering donderdag 30 mei 2013 om 14.15 uur.