



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

SÉANCE PLÉNIÈRE

PLENUMVERGADERING

Mercredi

27-11-2013

Matin

Woensdag

27-11-2013

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Excusés	1	Berichten van verhindering	1
Ordre du jour	1	Agenda	1
Renvoi en commission	2	Terugzending naar de commissie	2
PROPOSITIONS	2	VOORSTELLEN	2
Proposition de loi spéciale portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des Régions et financement des nouvelles compétences (2974/1-9)	2	Voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (2974/1-9)	2
- Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et la loi spéciale du 19 juillet 2012 portant un juste financement des Institutions bruxelloises, garantissant un financement équitable de la Région de Bruxelles-Capitale (3040/1)	2	- Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en van de bijzondere wet van 19 juli 2012 houdende een correcte financiering van de Brusselse instellingen teneinde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van een billijke financiering te verzekeren (3040/1)	2
<i>Discussion générale</i>	2	<i>Algemene bespreking</i>	2
<i>Orateurs: Luk Van Biesen, rapporteur, Jan Jambon, président du groupe N-VA, Christiane Vienne, Daniel Bacquelaïne, président du groupe MR, Karin Temmerman, présidente du groupe sp.a</i>		<i>Sprekers: Luk Van Biesen, rapporteur, Jan Jambon, voorzitter van de N-VA-fractie, Christiane Vienne, Daniel Bacquelaïne, voorzitter van de MR-fractie, Karin Temmerman, voorzitter van de sp.a-fractie</i>	

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 27 NOVEMBRE 2013

Matin

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 27 NOVEMBER 2013

Voormiddag

La séance est ouverte à 10 h 35 par M. André Flahaut, président.

Le **président**: Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance: M. Melchior Wathelet.

Excusés

Devoirs de mandat: Tanguy Veys
Raisons de santé: Minneke De Ridder, Caroline Gennez, Flor Van Noppen
En mission à l'étranger: Ingeborg De Meulemeester
OCDE: François-Xavier de Donnea

Gouvernement fédéral

Pieter De Crem, vice-premier ministre et ministre de la Défense: en mission à l'étranger (*RDC*)
Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes: en mission à l'étranger (*Inde*)
John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale: en mission à l'étranger (*La Haye*)

01 Ordre du jour

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 26 novembre 2013, je vous propose d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de demain après-midi le projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui

De vergadering wordt geopend om 10.35 uur en voorgezeten door de heer André Flahaut.

De **voorzitter**: Een reeks mededelingen en besluiten moet ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Aanwezig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: Melchior Wathelet.

Berichten van verhindering

Ambtsplicht : Tanguy Veys
Gezondheidsredenen: Minneke De Ridder, Caroline Gennez, Flor Van Noppen
Met zending buitenslands: Ingeborg De Meulemeester
OESO: François-Xavier de Donnea

Federale regering

Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging: met zending buitenslands (*DRC*)
Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken: met zending buitenslands (*India*)
John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude: met zending buitenslands (*Den Haag*)

01 Agenda

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 26 november 2013, stel ik u voor op de agenda van de plenaire vergadering van morgennamiddag het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992,

concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux (n° 3109/1).

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

02 Renvoi en commission

J'ai reçu un amendement sur la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des Régions et financement des nouvelles compétences (n° 2974/1).

Je vous propose de renvoyer cet amendement à la commission de révision de la Constitution et de la réforme des Institutions.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi. La commission se réunira à midi.

Propositions

03 Proposition de loi spéciale portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des Régions et financement des nouvelles compétences (2974/1-9)

- Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et la loi spéciale du 19 juillet 2012 portant un juste financement des Institutions bruxelloises, garantissant un financement équitable de la Région de Bruxelles-Capitale (3040/1)

Propositions déposées par:

- 2974 : Christiane Vienne, Gwendolyn Rutten, Raf Terwingen, Daniel Bacquellaine, Karin Temmerman, Catherine Fonck, Muriel Gerken, Stefaan Van Hecke, Luk Van Biesen
- 3040 : Bernard Clerfayt, Olivier Maingain, Damien Thiéry

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces deux propositions. (*Assentiment*)

Discussion générale

03.01 Luk Van Biesen, rapporteur: Cette proposition a été déposée par les représentants des

inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies (nr. 3109/1), in te schrijven.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

02 Terugzending naar de commissie

Ik heb een amendement ontvangen op het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (nr. 2974/1).

Ik stel u voor dit amendement terug te zenden naar de commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming van de Instellingen.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus wordt besloten. De commissie zal om 12.00 uur bijeenkomen.

Voorstellen

03 Voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (2974/1-9)

- Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en van de bijzondere wet van 19 juli 2012 houdende een correcte financiering van de Brusselse instellingen teneinde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van een billijke financiering te verzekeren (3040/1)

Voorstellen ingediend door:

- 2974 : Christiane Vienne, Gwendolyn Rutten, Raf Terwingen, Daniel Bacquellaine, Karin Temmerman, Catherine Fonck, Muriel Gerken, Stefaan Van Hecke, Luk Van Biesen
- 3040 : Bernard Clerfayt, Olivier Maingain, Damien Thiéry

Ik stel u voor een enkele bespreking te wijden aan deze twee voorstellen. (*Instemming*)

Algemene bespreking

03.01 Luk Van Biesen, rapporteur: Dit voorstel werd ingediend door de vertegenwoordigers van de

huit partis politiques composant la majorité institutionnelle et s'inscrit dans le cadre de la deuxième étape de la sixième réforme de l'État.

En commission, Mme Vienne a exposé les lignes de force de la proposition. Cette réforme doit permettre aux entités fédérées de mieux exercer leurs compétences et il convient pour ce faire d'élargir leur autonomie fiscale en augmentant principalement leurs recettes propres.

La réforme proposée traduit une série de principes: éviter une concurrence déloyale; maintenir les règles de progressivité de l'impôt des personnes physiques; ne pas appauvrir les entités fédérées; assurer la viabilité de l'État fédéral et maintenir les prérogatives fiscales de ce dernier en ce qui concerne la politique de redistribution interpersonnelle; renforcer la responsabilisation des entités fédérées, compte tenu des facteurs externes, de la réalité sociologique et du rôle de la Région de Bruxelles-Capitale; prendre en compte des critères de population et d'élèves; maintenir une solidarité entre entités; assurer la stabilité financière des entités; tenir compte des efforts à accomplir par l'ensemble des entités pour assainir les finances publiques; vérifier la pertinence des modèles proposés au travers de simulations.

La Banque nationale a soumis le nouveau modèle à une simulation.

La présente proposition instaure une autonomie fiscale partielle pour les Régions et fixe le financement des compétences des Régions et des Communautés ainsi que leur contribution à l'assainissement des finances publiques et au coût du vieillissement de la population.

Pour les Régions, il a été opté pour le principe de la responsabilisation fiscale accompagné d'un mécanisme de responsabilisation en matière climatique. Pour les Communautés, il sera tenu compte des besoins. Une responsabilisation accrue sera instaurée pour les Régions comme pour les Communautés en matière de pensions des fonctionnaires. Le mécanisme de solidarité sera limité objectivement et ne produira pas d'effets pervers. Un mécanisme de transition doit faire en sorte que chaque entité fédérée recevra au moins autant de moyens qu'aujourd'hui. L'octroi de moyens financiers n'influe pas sur la répartition des compétences.

acht partijen van de institutionele meerderheid en maakt deel uit van de tweede fase van de zesde staatshervorming.

Mevrouw Vienne heeft in de commissie de krachtlijnen van het voorstel uiteengezet. De hervorming moet ertoe bijdragen dat de deelstaten hun bevoegdheden beter kunnen uitoefenen. De fiscale autonomie moet daarvoor worden uitgebreid, vooral door hun eigen ontvangsten te verhogen.

Er wordt bij deze hervorming rekening gehouden met verschillende principes: het vermijden van deloyale concurrentie, het behouden van de regels inzake progressiviteit van de personenbelasting, het niet laten verarmen van de deelstaten, het leefbaar houden van de federale Staat en het handhaven van zijn fiscale prerogatieven inzake het interpersoonlijke herverdelingsbeleid, het responsabiliseren van de deelstaten, rekening houden met de externe aangelegenheden, de sociologische realiteit en de rol van het Brussels Gewest, rekening houden met de bevolkings- en leerlingencriteria, het behouden van de solidariteit tussen de entiteiten, het verzekeren van de financiële stabiliteit van de entiteiten, rekening houden met de inspanningen die alle entiteiten moeten leveren om de overheidsfinanciën te saneren en de pertinentie van de modellen via simulaties nagaan.

Het nieuw model werd door de Nationale Bank aan een simulatie onderworpen.

In dit voorstel wordt een gedeeltelijke fiscale autonomie voor de Gewesten ingevoerd, de financiering van de bevoegdheden voor de Gewesten en de Gemeenschappen wordt vastgelegd en de bijdrage van de Gewesten en Gemeenschappen voor de sanering van de openbare financiën en de vergrijzingskosten wordt bepaald.

Voor de Gewesten werd er gekozen voor het fiscaal responsabiliseringsprincipe met een klimaatresponsabiliseringsmechanisme. Voor de Gemeenschappen wordt rekening gehouden met de behoeften. Voor beide zal een versterkte responsabilisering worden ingevoerd voor hun ambtenarenpensioenen. Het solidariteitsmechanisme wordt objectief begrensd en is zonder perverse effecten. Een overgangsmechanisme moet ervoor zorgen dat elke deelstaat minstens evenveel middelen krijgt als nu. De toekenning van financiële middelen beïnvloedt de bevoegdheidsverdeling niet.

L'autonomie fiscale sera organisée selon un modèle de centimes additionnels élargis sur l'impôt fédéral. Le facteur d'autonomie, qui détermine le niveau des additionnels initiaux, est fixé à 25,9 % ou 12 milliards d'euros. Il sera combiné à toutes les possibilités dont les Régions bénéficient déjà.

Les Régions se voient attribuer l'autonomie fiscale, car elles sont autorisées à abaisser ou à augmenter leurs impôts de manière illimitée. La progressivité doit toutefois être respectée, de même que la loyauté fédérale ainsi que les principes en matière de concurrence fiscale déloyale, de double imposition et de libre circulation des personnes, des biens et des services, auxquels viennent par ailleurs s'ajouter la responsabilisation en matière de climat et de pensions.

La Région de Bruxelles-Capitale bénéficie d'un financement complémentaire en raison du nombre élevé de navetteurs et de fonctionnaires travaillant pour les institutions internationales, de l'exonération fiscale pour de nombreux bâtiments et d'une série de charges complémentaires qu'elle supporte.

Toutes les entités fédérées peuvent également fournir des efforts d'assainissement. L'assainissement budgétaire doit faire en sorte que les finances publiques, tous niveaux de pouvoir confondus, soient à l'équilibre à l'horizon 2016. Parallèlement, un effort supplémentaire est demandé pour faire face d'ici à 2030 au vieillissement croissant de la population.

Plusieurs collègues sont intervenus dans la discussion en commission. Selon le chef de groupe de la N-VA Jan Jambon, cette loi génère une solidarité excessive – en ce sens qu'une des Régions se voit attribuer davantage de moyens par tête d'habitant que la Région la plus prospère – et produit des effets secondaires pervers en ce sens qu'une Région qui voit sa population s'appauvrir peut obtenir davantage de moyens.

Le Sud exigeait la fin du turbo Lambermont et le refinancement de Bruxelles et le Nord, une plus grande autonomie fiscale, davantage de responsabilisation et une solidarité temporaire sans effets secondaires pervers. Quant au niveau fédéral, il entendait surtout prévenir l'appauvrissement.

Toujours selon M. Jambon, la nouvelle autonomie fiscale ne génère aucunement un mécanisme de responsabilisation pour les Régions et ce n'est pas davantage le cas pour le Fonds de redistribution des recettes des amendes pécuniaires. La

De fiscale autonomie zal volgens een model van uitgebreide opcentiemen op de federale belasting worden georganiseerd. De autonomiefactor, die de hoogte van de aanvankelijke opcentiemen bepaalt, wordt vastgelegd op 25,9 procent of 12 miljard euro. Dit wordt gecombineerd met alle mogelijkheden die de Gewesten nu al hebben.

De Gewesten krijgen fiscale autonomie, want ze kunnen nu hun belastingen onbegrensd verlagen of verhogen. Wel moeten ze de progressiviteit naleven. Bovendien moeten ze de federale loyaliteit respecteren en de principes inzake deloyale fiscale concurrentie, dubbele belasting en vrij verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal. Hierbij komt de responsabilisering inzake pensioenen en klimaat.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krijgt bijkomende financiering omdat er veel pendelaars en ambtenaren van internationale instellingen werken, er een belastingvrijstelling voor veel gebouwen is en het een aantal bijkomende lasten draagt.

Alle deelstaten moeten ook saneringsinspanningen leveren. De budgettaire sanering moet de financiën van de gezamenlijke overheid tegen 2016 in evenwicht krijgen. Daarnaast wordt een bijkomende inspanning gevraagd om de toenemende vergrijzing tegen 2030 op te vangen.

Verschillende collega's zijn tussengekomen tijdens de bespreking in commissie. Volgens N-VA-fractieleider Jan Jambon genereert deze wet een overmatige solidariteit – een van de Gewesten ontvangt per inwoner meer middelen dan het meest welvarende Gewest – en heeft ze kwalijke neveneffecten: een Gewest waarvan de bevolking verarmt, kan meer middelen krijgen.

Het Zuiden eiste het einde van de Lambermont-turbo en de herfinanciering van Brussel, het Noorden meer fiscale autonomie, meer responsabilisering en een tijdelijke solidariteit zonder kwalijke neveneffecten. De federale overheid wilde vooral verarming voorkomen.

Nog volgens de heer Jambon is de nieuwe fiscale autonomie geen responsabiliseringsmechanisme voor de Gewesten. Ook het Fonds ter herverdeling van de opbrengst van de geldboetes is dat niet. De afschaffing van de Lambermont-turbo is nadelig

suppression de l'effet turbo des accords du Lambermont est défavorable à la Flandre. Une réelle autonomie fiscale serait celle qui octroierait aux Régions la compétence de déterminer l'assiette fiscale.

La présente proposition de loi semble juste en raison de la quote-part plus importante de l'impôt des personnes physiques mais elle offre peu d'outils pour mener une politique vraiment différenciée et comporte d'innombrables restrictions. La contribution en matière de pensions se surajoutera à l'augmentation atténuée des dotations et le coût de cette mesure se montera probablement à plus ou moins six milliards d'euros. De plus, le groupe N-VA juge irréaliste l'élasticité appliquée et juge critiquable la période transitoire de 20 ans. Les deux exigences francophones – le refinancement de la Région de Bruxelles-Capitale et la mise à l'arrêt du turbo des accords du Lambermont – ont été satisfaites. En revanche, la revendication flamande concernant une autonomie fiscale accrue n'a quasi pas été concrétisée.

Selon la N-VA, cette loi spéciale transfère aux Communautés et aux Régions, à l'exception de la Région de Bruxelles-Capitale, la responsabilité des opérations d'assainissement. Conséquence: les Communautés et les Régions seront appauvries d'ici à 2030, cet appauvrissement se chiffrant à 6,6 milliards d'euros dont 60 % seront supportés par la Flandre.

Mme Barbara Pas du Vlaams Belang estime que la loi de financement est un embrouillamini sans financement transparent et objectif des entités fédérées. Elle ne modifie en rien l'autonomie fiscale car les principaux leviers restent fédéraux alors que les entités fédérées continuent à être financées essentiellement sur la base de dotations. Par ailleurs, les compétences transférées ne sont compensées qu'à 87,5 %. Mme Pas ne peut prédire qui y perdra et qui y gagnera en 2030 mais, avec le financement, la Région de Bruxelles-Capitale a fait une très bonne affaire.

Selon M. Clerfayt, du FDF, l'adaptation de la loi de financement va dans le bon sens mais n'empêche pas le sous-financement de la Région bruxelloise.

M. Goyvaerts a longuement retracé le parcours des réformes de l'État successives en en fustigeant la complexité, le manque de transparence et la solidarité excessive. Les moyens alloués par habitant à la Région flamande diminuent alors que toujours par habitant, ses recettes fiscales sont supérieures à celles des autres Régions. Il a

pour Vlaanderen. Met echte fiscale autonomie zouden de deelstaten bevoegd zijn om de belastbare grondslag te bepalen.

Dit voorstel lijkt rechtmatig door het groter aandeel van de personenbelasting, maar het biedt weinig instrumenten voor een echt gedifferentieerd beleid en bevat talloze beperkingen. De pensioenbijdrage komt bovenop de afgezwakte verhoging van de dotaties en de kostprijs ervan loopt wellicht op tot ongeveer 6 miljard euro. De N-VA-fractie vindt daarnaast de gehanteerde elasticiteit irrealistisch en bekritiseert de overgangperiode van 20 jaar. De twee Franstalige eisen – de herfinanciering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de stopzetting van de Lambermont-turbo – zijn ingewilligd, van de Vlaamse eis voor meer fiscale autonomie is nauwelijks iets gerealiseerd.

Volgens N-VA schuift deze bijzondere wet de saneringsoperaties door naar de Gemeenschappen en de Gewesten, met uitzondering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daardoor zullen de Gemeenschappen en Gewesten met 6,6 miljard euro verarmen tegen 2030, waarvan 60 procent wordt gedragen door Vlaanderen.

Mevrouw Barbara Pas van Vlaams Belang vindt de financieringswet een kluwen zonder transparante en objectieve financiering van de deelstaten. Het wijzigt niets aan de fiscale autonomie, want de essentiële hefboomen blijven federaal, terwijl de deelstaten nog steeds hoofdzakelijk op basis van dotaties worden gefinancierd. Bovendien worden de overgedragen bevoegdheden slechts voor 87,5 procent gecompenseerd. Mevrouw Pas kan niet voorspellen wie er in 2030 bij de verliezers of winnaars zal horen, maar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest deed met de financiering een hele goede zaak.

Volgens de heer Clerfayt van FDF gaat de aanpassing van de financieringswet in de juiste richting, maar verhelpt ze de onderfinanciering van de Brusselse regio niet.

De heer Goyvaerts schetste uitgebreid de context van de staatshervormingen en hekelde de complexiteit, het gebrek aan transparantie en de overmatige solidariteit. Het Vlaams Gewest krijgt per capita minder middelen, terwijl het per capita meer opbrengt aan belastingen. Hij betwistte ook de onderfinanciering van Brussel en had de sociale

également contesté le sous-financement de Bruxelles et ajouté qu'il aurait préféré une scission de la sécurité sociale.

M. Dedecker de la N-VA estime que par le biais d'une série de mesures d'assainissement, le gouvernement a réduit l'enveloppe nécessaire à un allègement de la fiscalité sur le travail. De plus, l'instauration d'une majorité des deux tiers paralyse une série de choix politiques. Dans des matières relevant des attributions des entités fédérées, le gouvernement fédéral conserve des compétences en matière de réductions d'impôt. La nouvelle loi de financement complique le régime fiscal.

Au nom du sp.a, Mme Gennez a souligné l'importance de la responsabilisation des différents niveaux de pouvoir et du financement des besoins objectifs des entités fédérées respectives. Le domicile ne peut en aucun cas être le critère déterminant pour l'octroi des prestations en matière d'enseignement et de soins de santé. Elle s'est par ailleurs étonnée que la N-VA fasse un amalgame entre la loi de financement et les efforts d'assainissement décidés pour 2013 et jusqu'en 2015. Les efforts requis doivent être fournis par les différents niveaux de pouvoir et en juillet 2013, le Comité de concertation s'est déjà accordé sur un montant de 2,5 milliards d'euros.

D'après elle, la technique de financement des Régions importe peu et c'est surtout d'autonomie fiscale qu'il s'agit.

M. Van Hecke s'est étonné que la N-VA critique à présent certains principes qu'elle avait approuvés, comme le maintien de la progressivité et la nécessité d'éviter la concurrence déloyale. Il relève qu'il y a aussi des convergences entre les propositions de la N-VA et les dispositions à l'examen, comme la cotisation d'égalisation. Même le système de financement le plus efficace ne permettra pas d'éviter qu'il y ait des gagnants et des perdants.

La majorité institutionnelle a présenté des amendements, principalement techniques, à la proposition. Ils sont joints au rapport écrit, de même que les observations du Conseil d'État. La proposition amendée a été adoptée par 12 voix contre 5. (Applaudissements)

Le groupe Open Vld adoptera la proposition avec enthousiasme. Elle repose sur onze principes fondamentaux qui sont sacrés pour la majorité institutionnelle et qui correspondent très bien à la

zekerheid liever gesplitst gezien.

Volgens de heer Dedecker van de N-VA heeft de regering door allerlei saneringsmaatregelen middelen onttrokken voor een verlaging van de belastingen op arbeid. Bovendien maakt de invoering van een tweederdemeerderheid een aantal beleidskeuzes onmogelijk. De federale overheid blijft bevoegd voor belastingverlagingen in materies waarvoor de deelstaten bevoegd zijn. De financieringswet maakt het belastingstelsel nog complexer.

Mevrouw Gennez benadrukte namens de sp.a het belang van de responsabilisering van de verschillende bestuursniveaus en van de financiering van de objectieve behoeften van elke deelstaat. Onderwijs en gezondheidszorg mogen niet afhangen van de woonplaats. Zij verbaasde zich erover dat de N-VA de financieringswet over dezelfde kam scheert als de saneringen voor 2013 en tot 2015. Alle bevoegdheidsniveaus moeten inspanningen leveren en het Overlegcomité heeft in juli 2013 al een akkoord bereikt over 2,5 miljard.

Voor haar doet de financieringswijze van de Gewesten er weinig toe, maar gaat het vooral om de fiscale autonomie.

De heer Van Hecke verbaasde zich erover dat de N-VA bepaalde principes die de partij heeft goedgekeurd, zoals het behoud van de progressiviteit en het vermijden van deloyale concurrentie, nu ter discussie stelt. Hij verwees ook naar de overeenkomsten tussen voorstellen van de N-VA en de huidige regelingen, zoals de egalisatiebijdrage. Zelfs het beste financieringssysteem heeft altijd wel winnaars en verliezers.

Op dit voorstel heeft de institutionele meerderheid bepaalde hoofdzakelijk technische amendementen ingediend. Samen met de antwoorden op opmerkingen van de Raad van State maken deze deel uit van het schriftelijk verslag. Het geamendeerde wetsontwerp werd aangenomen met 12 stemmen voor en 5 stemmen tegen. (Applaus)

De Open Vld-fractie zal dit voorstel met volle overtuiging goedkeuren. Het is gebaseerd op 11 fundamentele principes die heilig zijn voor de institutionele meerderheid en die zeer goed

théorie du fédéralisme fiscal.

Étonnamment, dans le cadre des discussions qui viennent de s'achever, tant la N-VA que le FDF ne se sont quasi pas référés aux principes auxquels ils ont encore consacré des négociations au lendemain des dernières élections. De plus, ces négociations avec la N-VA n'ont pas été une sinécure.

La N-VA défend-elle encore le travail accompli ou reconnaît-elle aujourd'hui qu'elle s'est fourvoyée? M. Jambon devrait être à même de répondre à cette question et M. Van Hecke devrait pouvoir témoigner des travaux menés à bien.

En commission, la N-VA et le Vlaams Belang ont demandé que la réalisation d'un audit de la loi de financement soit confié au Prof. Decoster de la KULeuven mais la majorité ne les a pas suivis. Dans une publication récente, ce même professeur a toutefois vérifié la conformité de la nouvelle loi de financement au cadre d'évaluation des 11 principes et le résultat de cette vérification a été positif.

Le Prof. Decoster considère par exemple que l'autonomie fiscale a augmenté très sensiblement, jusqu'à deux tiers environ car dorénavant, non seulement des centimes additionnels pourront être prélevés mais des abattements, des réductions d'impôt ou des crédits d'impôt pourront être accordés. Cela représente donc beaucoup plus que ce que les communes sont habilitées à faire, contrairement à ce que d'aucuns ont affirmé. On évitera ainsi que la progressivité soit vidée de sa substance et on évitera toute concurrence déloyale sur le plan fiscal.

L'autonomie fiscale est l'affaire des Régions. Faute de population fixe – une sous-nationalité bruxelloise n'étant pas souhaitable – lever des impôts au niveau communautaire est très compliqué. L'autonomie fiscale de la Région flamande sera de 79 % au lieu de 44 %, la Région wallonne aura 67 % d'autonomie et la Région de Bruxelles-Capitale 61 %.

D'après le professeur Decoster, la responsabilisation a augmenté. Grâce au transfert des réductions pour les groupe-cible en matière d'ONSS, les allocations de travail et primes octroyées par l'ONEM et les moyens créés par le régime des titres-services, la politique de l'emploi correspondra mieux à l'état du marché de l'emploi dans chaque Région.

D'après le professeur Decoster toujours, le nombre d'habitants et d'élèves est toujours pris en

aanluiten bij de theorie van het fiscaal federalisme.

Verrassend genoeg bleken zowel de N-VA als het FDF in de afgelopen discussies nauwelijks terug te grijpen naar die principes waarover ze zelf nog hebben onderhandeld na de verkiezingen. Die onderhandelingen, met de N-VA, waren ernstig werk.

Staat de N-VA nu nog achter dat geleverde werk of heeft de partij zich toen vergist? De heer Jambon zou daar toch op moeten kunnen antwoorden; ook de heer Van Hecke kan getuigen van de werkzaamheden destijds.

In de commissie vroegen N-VA en Vlaams Belang om een doorlichting van de financieringswet met professor Decoster van de KULeuven, maar de meerderheid is hen daar toen niet in gevolgd. In een recente publicatie heeft diezelfde professor de nieuwe financieringswet echter getoetst aan het evaluatiekader van de 11 principes, met positief gevolg.

Zo vindt hij dat de fiscale autonomie belangrijk is toegenomen, tot ongeveer twee derde. Er kunnen nu immers niet alleen opcentiemen worden geheven, maar ook kortingen, belastingverminderingen of belastingkredieten worden toegestaan. Heel wat meer dus dan de gemeenten kunnen, in strijd met sommigen hebben beweerd. Daarbij wordt uitholling van de progressiviteit en deloyale belastingconcurrentie vermeden.

Fiscale autonomie is een zaak van de Gewesten. Belastingen op gemeenschapsniveau liggen immers zeer moeilijk bij gebrek aan een vaste bevolking, omdat een Brusselse subnationaliteit niet wenselijk is. Voor het Vlaams Gewest stijgt die fiscale autonomie van 44 procent naar 79 procent, het Waals Gewest komt aan 67 procent, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan 61 procent.

Ook de responsabilisering is volgens professor Decoster toegenomen. Dankzij het overhevelen van de doelgroepkortingen op de RSZ, de werkuikeringen en premies van de RVA, en de middelen van de dienstencheques zal het tewerkstellingsbeleid beter kunnen worden afgestemd op de reële arbeidsmarktsituatie in elk Gewest.

Ook houdt men volgens professor Decoster rekening met de bevolkings- en leerlingenaantallen

considération pour la répartition des dotations. Le professeur est convaincu de la logique d'une clé pour la répartition des besoins, car celle-ci exprime l'égalité horizontale de tous les citoyens dans un régime fédéral. L'Open VLD souscrit explicitement à ce principe.

À propos du nouveau mécanisme de solidarité, le professeur Decoster évoque un système limpide, indéniablement moins généreux, mais qui a le mérite d'éliminer les effets pervers. La dotation spéciale réservée à Bruxelles prend en compte la situation particulière de la capitale et sa réalité sociologique.

Une comparaison avec l'actuelle loi de financement indique que cette réforme est favorable à la Région flamande et à la Communauté française, tandis que Bruxelles, la Communauté flamande et la Région wallonne devront se serrer la ceinture. La Flandre en sort globalement gagnante, même si des efforts devront être fournis par ailleurs pour assainir les finances et faire face au vieillissement de la population.

Nous partageons l'analyse du professeur Decoster qui affirme que certes la presse est friande des tableaux dressant la liste des gains et des pertes, mais ceux-ci ne traduisent pas précisément les progrès ou les reculs enregistrés concrètement par la population. La dépense d'un euro à l'échelon fédéral ne lèse pas nécessairement le citoyen flamand. Le professeur considère la nouvelle loi de financement comme une tentative méritoire visant à garantir la viabilité de l'État fédéral. Le glissement progressif des ressources vers les entités fédérées va desserrer l'étreinte de l'échelon fédéral sur la viabilité des finances publiques.

La contribution des Communautés et des Régions est censée assurer la pérennité des finances publiques de l'ensemble des pouvoirs publics. La finalité de leur participation à l'assainissement au cours de la période 2014-2016 est de veiller à ce que l'ensemble des pouvoirs publics puisse réaliser en 2016 un excédent budgétaire de 0,75 % du PIB, conformément à l'accord passé avec l'Europe. Toutefois, la plus grande partie de l'assainissement – soit 1,40 % du PIB en 2015 et 2016 ou 6 milliards d'euros – sera encore supportée par l'État fédéral. Au cours de cette même période, la contribution des entités fédérées s'élèvera à 2,5 milliards d'euros.

À l'horizon 2017-2030, nous demanderons un supplément contributif de 0,23 % du PIB afin de financer la croissance du coût du vieillissement. Dans le dernier rapport de la commission

als verdeelsleutel voor de dotaties. Een behoeftesleutel is volgens hem logisch, als uitdrukking van de horizontale gelijkheid van alle burgers in een federaal bestel. Open Vld onderschrijft dit principe nadrukkelijk.

Professor Decoster noemt het nieuwe solidariteitsmechanisme tevens een helder systeem, onmiskenbaar minder genereus, maar dat de perverse effecten wegwerkt. Via de specifieke dotatie voor Brussel wordt rekening gehouden met de situatie in de hoofdstad en met haar sociologische realiteit.

Uit een vergelijking met de huidige financieringswet blijkt dat deze hervorming gunstig is voor het Vlaams Gewest en de Franse Gemeenschap, terwijl Brussel, de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest zullen moeten inboeten. Globaal gaat Vlaanderen erop vooruit. Uiteraard worden er daarnaast ook inspanningen gevraagd voor de sanering en de vergrijzing.

Wij delen de analyse van professor Decoster die zegt dat winst- en verliestabellen vooral interessant zijn voor de kranten, maar dat ze geen correct beeld geven van de mate waarin mensen erop vooruit of achteruit gaan. Dat een euro federaal wordt besteed, betekent niet dat de Vlaming hem inboet. De professor ziet de nieuwe financieringswet als een ernstige poging om de leefbaarheid van de federale Staat te verzekeren. De greep van het federale niveau op de haalbaarheid van de overheidsfinanciën zal afnemen door de verschuiving van middelen naar de deelstaten.

De bijdrage van de Gemeenschappen en de Gewesten moet de openbare financiën van de gezamenlijke overheid veiligstellen. Hun deelname in de sanering in de periode 2014-2016 moet ervoor zorgen dat de gezamenlijke overheid in 2016 een begrotingsoverschot van 0,75 procent van het bbp kan realiseren, zoals afgesproken met Europa. Het grootste deel van de sanering blijft echter bij de federale overheid, meer bepaald 1,40 procent van het bbp in 2015 en 2016 of 6 miljard euro. De deelstaten dragen in diezelfde periode 2,5 miljard euro bij.

Voor de horizon 2017-2030 vragen wij een extra bijdrage van 0,23 procent van het bbp voor de groeiende vergrijzingskosten. In het laatste rapport van de Vergrijzingscommissie staat te lezen dat de

Vieillessement, on peut lire en effet qu'en 2030, le coût du vieillissement se montera à 29,1 % du PIB à politique inchangée. Or plus de 90 % de ce coût seront supportés par l'État fédéral et la sécurité sociale.

Cette loi de financement est particulière parce que deux réformes fondamentales sont réalisées d'un seul coup: la redistribution de l'effort d'assainissement et des coûts liés au vieillissement. Nous aurions pu mener la politique de l'autruche et transférer plus de moyens aux entités fédérées, ce qui aurait suscité des applaudissements sur tous les bancs régionaux. Nous aurions pu fermer les yeux sur le fait que le gouvernement fédéral se dirige vers la faillite en raison du vieillissement, avec les conséquences que cela implique pour tous les habitants de ce pays. Cette loi fait donc plus que convenir simplement d'un mécanisme de financement et est donc une garantie pour l'avenir.

Si cette loi entre en vigueur, par tranche de 100 euros, environ 30 euros iront aux Régions et aux Communautés, 20 au gouvernement fédéral, 38 à la sécurité sociale et 13 aux autorités locales. Cette loi jette les bases d'une Flandre forte, d'une Wallonie forte et d'une Région bruxelloise forte au sein d'une Belgique fédérale. Nous la soutenons donc pleinement. (*Applaudissements sur les bancs de l'Open Vld*)

03.02 Jan Jambon (N-VA): Cette loi spéciale porte un titre trompeur. Nous ferions mieux de parler d' "un élargissement limité de l'autonomie fiscale et du sous-financement des nouvelles compétences." L'autonomie fiscale dont se vante le gouvernement n'est en effet constituée que de centimes additionnels communaux sur les impôts communaux, combinés à l'article 9 de la loi de financement spéciale existante. D'un point de vue instrumental, nous n'obtenons rien de neuf car l'impôt des personnes reste fondamentalement fédéral et les instruments politiques vraiment significatifs restent hors de portée des entités fédérées.

La fixation du revenu imposable, la déduction des personnes à charge et la déduction des revenus de remplacement restent exclusivement fédérales. Le barème de l'impôt des personnes physiques, et donc la progressivité, reste un privilège exclusivement fédéral. Le gouvernement fédéral peut modifier la base imposable, ce qui a une incidence énorme sur les entités fédérées, mais peut le faire sans aucune concertation. L'impôt des non-résidents reste également fédéral. L'impôt des personnes physiques reste donc une matière fédérale, mais il en va de même pour l'impôt des

vergrijzing in 2030 29,1 procent van het bbp zal kosten bij ongewijzigd beleid. Meer dan 90 procent van die kosten zal door de federale overheid en de sociale zekerheid worden gedragen.

Deze financieringswet is bijzonder omdat twee fundamentele hervormingen ineens worden gerealiseerd: de herverdeling van de saneringslast en van vergrijzingskosten. We hadden aan struisvogelpolitiek kunnen doen en de deelgebieden meer middelen kunnen toeschuiven met tot gevolg een applaus op alle regionale banken. We hadden de ogen kunnen sluiten voor het feit dat de federale overheid door de vergrijzing op het bankroet afstevent, met alle gevolgen van dien voor alle inwoners van dit land. Deze wet doet dus meer dan enkel het financieringsmechanisme afspreken en is aldus een garantie voor de toekomst.

Als deze wet van kracht wordt zal, dan zal van elke 100 euro ongeveer 30 euro naar de Gewesten en Gemeenschappen gaan, 20 naar de federale overheid, 38 naar de sociale zekerheid en 13 euro naar de lokale overheden. Deze wet legt de basis voor een sterk Vlaanderen, een sterk Wallonië en een sterk Brussel in een federaal België. Wij geven dan ook onze volle steun. (*Applaus bij Open Vld*)

03.02 Jan Jambon (N-VA): Deze bijzondere wet heeft een bedrieglijke titel. We zouden het beter hebben over 'een beperkte uitbreiding van de fiscale autonomie en over de onderfinanciering van de nieuwe bevoegdheden'. De door de regering geroemde fiscale autonomie bestaat immers enkel uit veredelde gemeentelijke opcentiemen op de federale belastingen en dat in combinatie met artikel 9 van de bestaande bijzondere financieringswet. Instrumenteel krijgen we dus niets bij, want de personenbelasting blijft fundamenteel federaal en de beleidsinstrumenten die er echt toe doen, blijven buiten het bereik van de deelstaten.

De bepaling van het belastbaar inkomen, de aftrek voor personen ten laste en de aftrek voor vervangingsinkomens blijven exclusief federaal. Het barema in de personenbelasting, en dus de progressiviteit, blijft een exclusief federaal voorrecht. De federale overheid kan de belastbare basis wijzigen, wat een enorm impact heeft op de deelstaten, maar kan dat zonder enig overleg. Ook de belasting voor niet-verblijfhouders blijft federaal. De personenbelasting blijft dus federale materie, maar dat geldt evenzeer voor de vennootschapsbelasting, waarover zelfs niet meer

sociétés, dont il n'est même plus question.

wordt gesproken.

Kris Peeters devra donc toujours aller quémander au 16 rue de la Loi pour pouvoir mener sa politique de relance.

Kris Peeters zal dus moeten blijven bedelen in de Wetstraat 16 voor zijn relancebeleid.

Il apparaît de plus que la nouvelle loi produira un effet de responsabilisation encore moindre que la loi actuelle, puisque les dotations allouées sur la base de facteurs démographiques deviendront plus importantes que celles allouées sur la base de l'impôt des personnes. Les Communautés ne pourront dès lors pas récolter les fruits de leur politique.

Daar komt bij dat de nieuwe wet nog minder responsabiliserend werkt dan de huidige, want de dotaties die worden verdeeld op basis van demografische factoren worden belangrijker dan die op basis van de personenbelasting. Op die manier kunnen de Gemeenschappen niet de vruchten plukken van hun beleid.

Dans le transfert des compétences, le poids des compétences communautaires, qui seront allouées en fonction des besoins, sera plus important que celui des compétences régionales, financées par des dotations de l'impôt des personnes physiques. De même, les moyens alloués sur une base démographique augmentent plus vite que les moyens alloués sur la base de la capacité fiscale.

In de overdracht van bevoegdheden is bovendien het gewicht van de gemeenschapsbevoegdheden, die worden verdeeld volgens de behoeften, groter dan dat van de gewestbevoegdheden, die volgens personenbelastingdotaties worden gefinancierd. Ook is er een snellere groei van de middelen die worden verdeeld op basis van de demografie in vergelijking met de middelen die worden verdeeld op basis van de fiscale capaciteit.

Le nouveau principe de solidarité est moins pervers mais, compte tenu de la validité habituelle d'une loi de financement, la très longue période de transition qui est prévue sera en fait interminable. Le démantèlement ne dépassera donc pas le stade des bonnes intentions. Le nouveau principe est lié au bien-être et, à terme, il sera plus généreux que le principe actuel. En 2015, l'intervention de solidarité nationale sera inférieure à ce qu'elle représente actuellement mais le montant de base augmentera avec l'inflation et sera lié à la croissance réelle de l'économie. Le socle restera toutefois constant pendant dix ans et le nouveau mécanisme de solidarité n'entraînera dès lors quasi pas de différence. Ensuite, il y aura dix années de vaches maigres et ce n'est qu'en 2048 que le système deviendra plus royal qu'aujourd'hui.

Het nieuwe solidariteitsprincipe is minder pervers, maar er komt een erg lange overgangperiode die, rekening houdend met de gebruikelijke levensduur van een financieringswet, nooit zal eindigen. De afbouw zal dus een intentie blijven. Het nieuwe principe is welvaartsvast en op termijn royaler dan vandaag. In 2015 ligt de nationale solidariteitstussenkomst lager dan vandaag, maar het basisbedrag stijgt wel met de inflatie en het wordt gekoppeld aan de reële groei van de economie. De sokkel blijft echter tien jaar constant, waardoor het nieuwe solidariteitsmechanisme nauwelijks een verschil maakt. Daarna volgen tien magere jaren en pas in 2048 wordt het systeem royaler dan vandaag.

Cette proposition est à mille lieues d'une véritable autonomie fiscale. Nous estimons que celui qui doit payer doit pouvoir décider. Le gouvernement complique encore le financement de notre pays, c'est tout. Le citoyen saura moins que jamais à quelles fins sera employé son argent. Les entités fédérées, à commencer par la Flandre, s'appauvriront. Le grand gagnant sera Bruxelles puisqu'elle recevra une manne de 500 millions d'euros supplémentaires sans qu'aucune contrepartie en termes d'obligation de réforme administrative ne lui soit demandée. Entre 2015 et 2030, les ressources de la Région de Bruxelles-Capitale doubleront.

Dit voorstel is mijlenver verwijderd van echte fiscale autonomie. Wij menen dat wie moet betalen, moet kunnen bepalen. De regering maakt de financiering van ons land alleen complexer. De burger zal minder dan ooit weten waar zijn geld naartoe vloeit. De deelstaten, met Vlaanderen op kop, verarmen. De grote winnaar is Brussel dat 500 miljoen extra krijgt en daar staat geen enkele eis tot bestuurlijke hervorming tegenover. Tussen 2015 en 2030 verdubbelen de middelen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Le deuxième grand gagnant sera l'État fédéral puisque, selon les hypothèses du gouvernement, un pactole de 4,1 milliards tombera dans son escarcelle en 2030. Avec une élasticité plus réaliste, il gagnera 6,6 milliards d'euros en 2030. Les entités fédérées – et en premier lieu la Flandre – seront les perdants. Le transfert de l'assainissement aux entités fédérées – à l'exception de la Région de Bruxelles-Capitale – contrevient de façon flagrante au principe de base suivant lequel toute paupérisation structurelle de quelque entité fédérée que ce soit devra être exclue. La contribution en matière de pensions, la diminution de la liaison à la croissance des dotations et la liaison amoindrie des dotations à l'évolution réelle du bien-être appauvriront les Régions et les Communautés à hauteur de 6,6 milliards d'euros d'ici à 2030. La Flandre supportera 60 % de cet appauvrissement.

Sans cette fameuse contribution à l'assainissement et sur la base d'une élasticité plus réaliste, la Flandre régressera de 1,6 milliard d'euros au lieu de progresser de 300 millions d'euros, comme on voudrait nous le faire croire. En combinaison avec la contribution à l'assainissement de 2,5 milliards d'euros, la liaison moindre à la croissance et les 0,9 milliard d'euros de contribution en matière de pensions, cela nous donne une facture de 4,6 milliards d'euros. L'Université de Namur et l'ULB confirment que la Flandre sera la grande perdante.

Quant à l'autonomie fiscale, elle ne sera presque pas élargie. Ce qui existe en Espagne et au Canada s'avère toujours impossible chez nous. Le système sera encore plus complexe et une facture indigeste sera présentée à la Flandre. Le fédéral décidera, la Flandre paiera.

La N-VA vote contre la nouvelle loi de financement.
(*Applaudissements sur les bancs de la N-VA*)

03.03 **Christiane Vienne** (PS): Pour mon groupe, ce texte fondamental est l'ossature de cette grande réforme de l'État. La réforme de la loi spéciale de financement responsabilise davantage les entités fédérées et maintient les mécanismes de solidarité.

La réforme de l'État ne menace pas l'existence de la Belgique, elle respecte trois grands principes: ne pas appauvrir l'État fédéral, préférer la coopération à une concurrence déloyale et accorder à toutes les Régions, y compris Bruxelles, une reconnaissance effective.

Ce texte donne un équilibre: toutes les entités

De tweede grote winnaar is het federale niveau. Die wint volgens de regering hypothetisch 4,1 miljard in 2030. Bij een meer realistische elasticiteit wint ze 6,6 miljard euro in 2030. De deelstaten zijn de verliezers, in de eerste plaats Vlaanderen. Dat de bijzondere wet de sanering doorschuift naar de deelstaten – het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgezonderd – botst met het uitgangsprincipe dat geen enkele deelstaat structureel mocht verarmen. De pensioenbijdrage, de extra korting op de dotaties en de verminderde koppeling van de dotaties aan de reële welvaartsevolutie verarmen de Gewesten en Gemeenschappen met 6,6 miljard euro tegen 2030. Hiervan draagt Vlaanderen 60 procent.

Zonder de bewuste saneringsbijdrage en uitgaande van een realistischer elasticiteit gaat Vlaanderen 1,6 miljard euro achteruit en niet 300 miljoen euro vooruit, zoals men ons voorhoudt. Samen met de saneringsbijdrage van 2,5 miljard euro, de lagere groeikoppeling en de 0,9 miljard euro pensioenbijdrage geeft dat een factuur van 4,6 miljard euro. De Universiteit van Namen en de ULB bevestigen dat Vlaanderen de grote verliezer is.

Er is ook weinig bijkomende fiscale autonomie. Wat bestaat in Spanje en Canada, is hier nog altijd onmogelijk. Het systeem wordt nog complexer, een loodzware factuur wordt doorgeschoven. Federaal bepaalt, Vlaanderen betaalt.

N-VA stemt tegen de nieuwe financieringswet.
(*Applaus bij de N-VA*)

03.03 **Christiane Vienne** (PS): Deze fundamentele tekst is voor mijn fractie het geraamte van de grote staatshervorming. De hervorming van de bijzondere financieringswet legt meer verantwoordelijkheid bij de deelgebieden en behoudt de solidariteitsmechanismen.

De staatshervorming brengt het bestaan van België niet in gevaar en huldigt de volgende drie beginselen: de federale Staat wordt niet verarmd, er wordt gekozen voor samenwerking en niet voor oneerlijke concurrentie en alle Gewesten, ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, worden als dusdanig erkend.

Dit voorstel biedt een evenwichtige oplossing: alle

fédérées et l'État fédéral ont de nouvelles responsabilités et les moyens nécessaires pour les assumer. On inscrit la Belgique dans la durée et la solidarité.

03.04 Daniel Bacquelaine (MR): Je salue l'accomplissement d'un travail qu'on croyait impossible et le sens des responsabilités des huit formations politiques qui soutiennent cette réforme de l'État.

Ce texte conforte l'importance de la responsabilité des différents niveaux de pouvoir dans l'exercice de leurs compétences. Jusqu'ici, les moyens financiers reçus n'étaient pas liés à l'efficacité des politiques déployées.

L'accord inclut la juste répartition des efforts budgétaires pour un retour à l'équilibre en 2016. Tous les niveaux se sont engagés sur une feuille de route, rejoignant le fédéral. Nous veillerons au respect de ces principes.

Les Régions étaient responsables de leurs dépenses, elles le seront aussi de leurs recettes. Le fédéral maîtrisera toujours la politique fiscale, permettant d'éviter une fiscalité déloyale entre Régions.

Le respect de la progressivité de l'impôt sera assuré par la Cour des comptes, le respect de la loyauté fédérale par la Cour constitutionnelle.

L'autonomie portera sur 12 milliards d'euros sans compter les 40 % de déductions d'impôts. Les Régions devront agir à bon escient, dans le sens d'une économie créatrice d'activité, favorisant le sens des responsabilités.

L'entrée en vigueur de la loi spéciale de financement en juillet 2014 évitera qu'une majorité sortante n'engage la suivante. La campagne électorale permettra à chacun d'expliquer ses choix en matière fiscale.

Une ligne directrice: la reconnaissance de Bruxelles comme Région à part entière, avec, pour 2015, un refinancement de 461 millions.

deelgebieden en de federale Staat krijgen nieuwe verantwoordelijkheden en de middelen om die te kunnen opnemen. Zo worden het voortbestaan van België én de solidariteit tussen de landsgedeelten verankerd.

03.04 Daniel Bacquelaine (MR): We hebben een voor onmogelijk gehouden opdracht volbracht en de acht politieke partijen die deze staatshervorming steunen, hebben blijk gegeven van verantwoordelijkheidszin.

Met dit voorstel van bijzondere wet wordt het belang van de verantwoordelijkheid van de verschillende beleidsniveaus bij de uitoefening van hun bevoegdheden versterkt. Tot nu toe waren de toegekende financiële middelen niet gekoppeld aan de beleidsresultaten.

Met het oog op het opnieuw bereiken van een begrotingsevenwicht in 2016 voorziet de overeenkomst in een billijke verdeling van de budgettaire inspanningen. Alle beleidsniveaus hebben zich tot een routekaart verbonden en zullen de federale overheid helpen de doelstellingen te halen. We zullen erop toezien dat die beginselen worden nageleefd.

De Gewesten waren al verantwoordelijk voor hun uitgaven. Voortaan zullen ze ook verantwoordelijk zijn voor hun ontvangsten. De federale overheid zal steeds de teugels van het fiscale beleid in handen hebben teneinde de fiscale loyaliteit tussen de Gewesten te verzekeren.

Het Rekenhof zal toezien op de inachtneming van de progressiviteit van de personenbelasting, terwijl het Grondwettelijk Hof zal waken over de eerbiediging van de federale loyaliteit.

De fiscale autonomie wordt uitgebreid tot 12 miljard euro, plus de 40 procent belastingaftrek. De Gewesten zullen verstandig met hun fiscale hefbomen moeten omspringen om de economische activiteiten aan te zwengelen en de verantwoordelijkheidszin te stimuleren.

Door de bijzondere financieringswet in juli 2014 in werking te doen treden voorkomen we dat de huidige meerderheid de toekomstige aan bepaalde verplichtingen bindt. Tijdens de verkiezingscampagne zullen alle partijen hun keuzes op fiscaal vlak kunnen toelichten en verdedigen.

Een van de krachtlijnen is dat Brussel als volwaardig Gewest wordt erkend en tegen 2015 een herfinanciering ten belope van 461 miljoen krijgt.

La Région de Bruxelles-Capitale recevra une dotation des autres Régions pour compenser une partie du manque à gagner dû au fait que l'IPP est perçu au lieu du domicile des navetteurs, qui bénéficient des services publics bruxellois. Un mécanisme compensant l'absence de perception d'impôts régionaux sur les fonctionnaires internationaux est aussi prévu.

Enfin, ce nouveau dispositif corrigera les effets pervers de l'ancien mécanisme: désormais, un montant de solidarité nationale sera accordé annuellement à chaque Région dont le pourcentage dans les recettes de l'IPP est inférieur à celui de la population totale.

La loi spéciale de financement est une synthèse de cette sixième réforme de l'État dont la ligne de conduite, pour tous les niveaux de pouvoir, est la responsabilité. Cette loi démontre aussi que cette réforme n'est pas une fin, mais un moyen pour rétablir la stabilité de notre État et réussir son redéploiement économique.

Nous n'obtiendrons la stabilité que si les entités francophones réussissent leur relance et prennent les bonnes décisions économiques et fiscales.

Le MR votera avec confiance cet outil permettant d'assurer une juste répartition des flux financiers entre les composantes de notre pays. *(Applaudissements sur les bancs de la majorité)*

03.05 Karin Temmerman (sp.a): Tant du point de vue des montants en jeu que des principes, la réforme de la loi de financement constitue un maillon majeur de la sixième réforme de l'État. Plus de 20 milliards d'euros de compétences vont être transférés aux Régions qui disposeront d'une autonomie fiscale de 26 % sur l'impôt des personnes physiques.

Le fil rouge de cette réforme est le principe de responsabilisation des entités fédérées pour leurs compétences et leurs politiques propres. La liaison des dotations à la capacité fiscale des Régions les sensibilise davantage à la capacité contributive de leurs habitants. Un filet de sécurité prévoyant une hausse des dotations en cas de croissance réelle supérieure est également prévu. Les Régions recueillent ainsi les fruits de leurs performances économiques. La responsabilisation des Régions s'étend également aux pensions de leurs fonctionnaires statutaires et dans le domaine du

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal van de andere Gewesten een dotatie ontvangen, ter compensatie van de inkomsten die het Gewest misloopt doordat de personenbelasting van de forensen, die wel gebruikmaken van de Brusselse openbare diensten, gekoppeld is aan hun woonplaats. Tevens wordt er een mechanisme ingevoerd om te compenseren dat de internationale ambtenaren geen gewestbelasting betalen.

Tot slot worden de averechtse effecten van de oude regeling tenietgedaan: voortaan zal er jaarlijks een nationale solidariteitsbijdrage worden toegekend aan elk Gewest waarvan het aandeel in de ontvangsten van de personenbelasting lager is dan zijn aandeel in de totale bevolking.

In deze bijzondere financieringswet wordt de zesde staatshervorming uitgekristalliseerd. Het leitmotiv van deze staatshervorming is, voor alle beleidsniveaus, verantwoordelijkheid. Deze wet toont ook aan dat de hervorming geen einddoel is, maar een middel om de stabiliteit van onze Staat te herstellen en het land economisch weer op de rails te zetten.

Randvoorwaarde voor die stabiliteit is dat de Franstalige entiteiten hun economische herstel handen en voeten kunnen geven en de juiste economische en fiscale beslissingen nemen.

De MR zal dit voorstel van bijzondere wet, waarmee de geldstromen tussen de componenten van ons land correct zullen kunnen worden verdeeld, dan ook met vertrouwen goedkeuren. *(Applaus bij de meerderheid)*

03.05 Karin Temmerman (sp.a): De hervorming van de financieringswet is een belangrijk onderdeel van de zesde staatshervorming, zowel in bedragen als in principes. Er gaat voor meer dan 20 miljard euro aan bevoegdheden naar de regio's; de Gewesten krijgen fiscale autonomie over 26 procent van de personenbelasting.

De rode draad in deze hervorming is het principe van de responsabilisering van de deelstaten voor hun eigen bevoegdheden en beleid. Door de koppeling van de dotaties aan de fiscale capaciteit van de Gewesten worden zij zelf extra gevoelig voor de fiscale draagkracht van hun inwoners. Er is ook voorzien in een vangnetmechanisme waardoor de dotaties toenemen als de reële groei hoger is. De Gewesten plukken zo de vruchten van hun eigen economische prestaties. Daarnaast worden de regio's ook geresponsabiliseerd voor de pensioenen van hun statutaire ambtenaren en voorziet een

climat, un bonus sera octroyé aux entités fédérées réduisant les émissions de CO₂ de leurs bâtiments.

La responsabilisation s'applique principalement aux compétences régionales. Le calcul des moyens des Communautés est en effet essentiellement établi sur la base des besoins.

La prise en considération des critères de population et d'élèves est par conséquent cruciale à nos yeux. Rien de plus logique que les moyens alloués aux allocations familiales et aux soins aux personnes âgées soient fixés sur la base du nombre réel d'enfants et d'ainés. Dans ce domaine, la responsabilisation des Communautés ne peut ni ne doit être renforcée.

Le principe d'une participation de toutes les entités aux efforts d'assainissement des finances publiques est tout aussi fondamental. Pour l'heure, ces efforts pèsent essentiellement sur les épaules du gouvernement fédéral, obligé dans le même temps d'assumer le coût du vieillissement de la population. Le transfert des compétences va donc obligatoirement de pair avec un transfert des efforts. Le respect de ce principe doit également mettre un terme à la concurrence souvent hostile et inapte qui oppose les différentes entités.

Les contributions demandées aux Régions pour faire face aux coûts du vieillissement connaîtront une augmentation lente et progressive pour atteindre 8,86 % à l'horizon 2028. Ce taux est le même que celui de la contribution versée par les employeurs du secteur privé pour leurs travailleurs. Je trouve donc fort que la N-VA prétende que les Régions ne devraient contribuer que si elles peuvent décider. Considère-t-elle alors que chaque employeur doit pouvoir décider du mode de calcul de la pension de ses travailleurs?

Autre principe essentiel, les Régions pourront, sur le plan de la fiscalité, imprimer des accents régionaux forts, alors que la progressivité de l'IPP est sauvegardée. Le mot déplaît à certains, mais pas à nous. Il implique en effet que ceux qui ont les reins les plus solides supportent les charges les plus lourdes.

Les négociations communautaires ont duré longtemps mais un accord a été conclu sur les principes de la loi de financement dès le 24 août 2010, alors que la N-VA participait encore aux discussions. Elle a donc aussi approuvé ces principes. Comment expliquer dès lors les critiques qui sont formulées maintenant? La Flandre doit pouvoir instaurer une imposition forfaitaire, mais la

klimaatresponsabilisering in een bonus voor deelstaten die de CO₂-uitstoot van hun gebouwen terugdringen.

De responsabilisering betreft vooral de gewestbevoegdheden. De middelen van de Gemeenschappen worden immers voornamelijk berekend op basis van behoefte.

Een belangrijk principe is volgens ons dan ook dat rekening wordt gehouden met de bevolkings- en leerlingencriteria. Het is niet meer dan logisch dat de middelen voor de kinderbijslag en de ouderenzorg zijn gebaseerd op het reële aantal kinderen en senioren. Op dit vlak kan en mag men de Gemeenschappen niet responsabiliseren.

Evenzeer belangrijk is het principe dat alle entiteiten samen moeten werken aan de sanering van de overheidsfinanciën. Vandaag is dat vooral een taak voor de federale overheid, die bovendien ook nog eens de vergrijzingskosten moet dragen. Bij de overdracht van bevoegdheden hoort echter ook de overdracht van de inspanningen. Dit moet ook een einde maken aan de vaak vijandige en onzinnig concurrerende houding tussen de verschillende overheden.

De bijdragen die van de regio's worden gevraagd voor de vergrijzingskosten stijgen traag en geleidelijk tot ze 8,86 procent bedragen in 2028. Dat is evenveel als de pensioenbijdrage die werkgevers in de privésector moeten betalen voor hun werknemers. Ik vind het dus nogal straf dat de N-VA zegt dat regio's pas mogen betalen als ze ook mogen bepalen. Mag van hen elke werkgever dan ook zelf beslissen over de pensioenberekening van zijn werknemers?

Een ander cruciaal principe is dat de regio's sterke eigen fiscale accenten mogen leggen, maar dat de progressiviteit van de personenbelasting behouden moet blijven. Sommigen horen dat woord niet graag, maar wij wel. Het betekent immers dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

De communautaire onderhandelingen hebben lang geduurd, maar over de principes van de financieringswet werd al een akkoord gesloten op 24 augustus 2010, toen de N-VA nog mee aan de tafel zat. Zij heeft de principes dus mee goedgekeurd. Hoe valt dat te rijmen met de kritiek die nu wordt geuit? Vlaanderen moet een vlaktaks kunnen invoeren, maar N-VA ging wel akkoord met

N-VA a approuvé le principe de la progressivité de l'impôt. La responsabilisation des Communautés ne va pas assez loin, mais la N-VA a approuvé l'importance des critères de population et d'élèves. Il est inconcevable que les régions soient tenues de contribuer aux pensions, mais la N-VA a admis que la viabilité de l'État fédéral doit être garantie! La facture ne peut pas être reportée sur les régions mais la N-VA était d'accord pour dire que chacun doit contribuer à l'effort!

Ces principes sont une question de responsabilisation et de solidarité, d'autonomie et de redistribution, de responsabilité et de coopération. Il ne s'agit pas en l'occurrence de vainqueurs et de perdants, mais d'une bonne organisation de l'État pour préserver le bien-être, créer de l'emploi et financer les pensions. *(Applaudissements sur les bancs du sp.a)*

La séance est levée à 11 h 59. Prochaine séance plénière ce mercredi 27 novembre 2013 à 14 h 15.

het principe van de progressiviteit. De Gemeenschappen worden te weinig geresponsabiliseerd, maar N-VA ging wel akkoord met het belang van de bevolkings- en leerlingencriteria. Het is schandalig dat de regio's moeten bijdragen aan de pensioenen, maar N-VA ging wel er wel mee akkoord dat de leefbaarheid van de federale Staat moet worden gewaarborgd! De factuur mag niet worden doorgeschoven naar de regio's, maar N-VA was het er wel mee eens dat iedereen samen inspanningen moet leveren!

Deze principes gaan over responsabilisering en solidariteit, over autonomie en herverdeling, over verantwoordelijkheid en samenwerking. Het gaat hier niet over winnaars en verliezers, het gaat over een goede organisatie van de overheid, om de welvaart te vrijwaren, jobs te creëren en de pensioenen te betalen. *(Applaus van de sp.a)*

De vergadering wordt gesloten om 11.59 uur. Volgende vergadering woensdag 27 november 2013 om 14.15 uur.