



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

Woensdag

Mercredi

13-04-2016

13-04-2016

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

INHOUD		SOMMAIRE	
Berichten van verhindering	1	Excusés	1
Agenda	1	Ordre du jour	1
Terroristische aanslagen – Internationaal medeleven	2	Attentats terroristes – Témoignage de sympathie en provenance de l'étranger	2
WETSONTWERPEN EN WETSVOORSTELLEN	2	PROJETS ET PROPOSITIONS DE LOI	2
Wetsontwerp inzake het hergebruik van overheidsinformatie (1619/1-3)	2	Projet de loi relatif à la réutilisation des informations du secteur public (1619/1-3)	2
- Wetsvoorstel betreffende de invoering van een opendatabeleid (1683/1)	2	- Proposition de loi visant à l'établissement d'une politique de données ouvertes (Open Data) (1683/1)	2
<i>Algemene bespreking</i>	3	<i>Discussion générale</i>	3
<i>Sprekers: Peter Dedecker, Karin Temmerman, Veli Yüksel, Nele Lijnen, Gilles Foret, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>		<i>Orateurs: Peter Dedecker, Karin Temmerman, Veli Yüksel, Nele Lijnen, Gilles Foret, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	6	<i>Discussion des articles</i>	6
Wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, en van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (1649/1-3)	6	Projet de loi modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, et la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (1649/1-3)	6
<i>Algemene bespreking</i>	6	<i>Discussion générale</i>	6
<i>Bespreking van de artikelen</i>	6	<i>Discussion des articles</i>	6
Wetsontwerp tot wijziging van de programmawet van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude (1554/1-9)	7	Projet de loi modifiant la loi-programme du 29 mars 2012 concernant le contrôle de l'abus d'adresses fictives par les bénéficiaires de prestations sociales, en vue d'introduire la transmission systématique de certaines données de consommation de sociétés de distribution et de gestionnaires de réseaux de distribution vers la BCSS améliorant le datamining et le datamatching dans la lutte contre la fraude sociale (1554/1-9)	7
<i>Algemene bespreking</i>	7	<i>Discussion générale</i>	7
<i>Sprekers: Jean-Marc Delizée, rapporteur, Wouter Raskin, Sybille de Coster-Bauchau, Muriel Gerkens, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, Karin Temmerman</i>		<i>Orateurs: Jean-Marc Delizée, rapporteur, Wouter Raskin, Sybille de Coster-Bauchau, Muriel Gerkens, Catherine Fonck, président du groupe cdH, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, Karin Temmerman</i>	

<i>Bespreking van de artikelen</i>	20	<i>Discussion des articles</i>	20
Wetsontwerp tot omzetting van Richtlijn 2014/49/EU inzake depositogarantiestelsels en houdende diverse bepalingen (1656/1-4)	20	Projet de loi transposant la Directive 2014/49/UE relative aux systèmes de garantie des dépôts et portant des dispositions diverses (1656/1-4)	20
<i>Algemene bespreking</i>	20	<i>Discussion générale</i>	20
<i>Bespreking van de artikelen</i>	20	<i>Discussion des articles</i>	20
Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, teneinde de variabele vergoeding van bedrijfsleiders te beperken en te rechtvaardigen (972/1-2) <i>Sprekers: Ahmed Laaouej, rapporteur</i>	21	Proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la modération et la justification de la rémunération variable des dirigeants (972/1-2) <i>Orateurs: Ahmed Laaouej, rapporteur</i>	21
Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat de bekendmaking van de verschillen in bezoldiging betreft (177/1-2) <i>Sprekers: Frédéric Daerden</i>	22	Proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la publication des écarts de rémunérations (177/1-2) <i>Orateurs: Frédéric Daerden</i>	22
Wetsontwerp houdende wijziging en invoeging van bepalingen inzake consumentenkrediet en hypothecair krediet in verschillende boeken van het Wetboek van economisch recht (1685/1-4)	23	Projet de loi portant modification et insertion de dispositions en matière de crédit à la consommation et de crédit hypothécaire dans plusieurs livres du Code de droit économique (1685/1-4)	23
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 augustus 1992 op het hypothecair krediet teneinde de kredietgever en de kredietbemiddelaar een informatie- en adviesplicht op te leggen, en houdende diverse maatregelen (291/1)	23	- Proposition de loi modifiant la loi du 4 août 1992 relative au crédit hypothécaire afin d'établir une obligation d'information et de conseil dans le chef du prêteur et de l'intermédiaire de crédit et portant des mesures diverses (291/1)	23
- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 april 2014 houdende invoeging van boek VII "Betalings- en kredietdiensten" in het Wetboek van economisch recht wat de verruiming van het toepassingsgebied van hypothecair krediet naar binnenvaartuigen andere dan binnenscheepen te boek gesteld in het scheepsregister betreft (835/1)	23	- Proposition de loi modifiant la loi du 19 avril 2014 portant insertion du livre VII "Services de paiement et de crédit" dans le Code de droit économique en ce qui concerne l'élargissement du champ d'application du crédit hypothécaire aux bâtiments de navigation intérieure autres que les bateaux d'intérieur immatriculés au registre des navires (835/1)	23
<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Johan Klaps, Benoît Friart, Griet Smaers, Jean-Marc Delizée, Gilles Vanden Burre, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel</i>	24	<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Johan Klaps, Benoît Friart, Griet Smaers, Jean-Marc Delizée, Gilles Vanden Burre, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur</i>	24
<i>Bespreking van de artikelen</i>	30	<i>Discussion des articles</i>	30
Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake asiel en migratie en tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de	30	Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'asile et de migration et modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des	30

vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (1696/1-4)

étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (1696/1-4)

Algemene bespreking

30

Sprekers: **Sarah Smeyers**, rapporteur, **Emir Kir**, **Nahima Lanjri**, **Monica De Coninck**, **Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Discussion générale

30

Orateurs: **Sarah Smeyers**, rapporteur, **Emir Kir**, **Nahima Lanjri**, **Monica De Coninck**, **Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Bespreking van de artikelen

37

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (989/1-3)

Discussion des articles

37

38

Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (989/1-3)

38

Sprekers: **Stéphane Crusnière**, **Sarah Smeyers**

Orateurs: **Stéphane Crusnière**, **Sarah Smeyers**

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 13 APRIL 2016

Namiddag

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 13 AVRIL 2016

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.22 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

De **voorzitter**: Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Aanwezig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering: Alexander De Croo.

Berichten van verhindering

Gezondheidsredenen: Maya Detiège, Vanessa Matz

Federale regering

Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude: IMF (*Washington*)

01 Agenda

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 13 april 2016, stel ik u voor:

1) op de agenda van de plenaire vergadering van morgennamiddag in te schrijven:

- het wetsontwerp inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme, nrs 1727/1 tot 4.
- het wetsvoorstel (mevrouw Sonja Becq en de heren Raf Terwingen en Servais Verherstraeten) tot aanvulling van het Wetboek van strafvordering wat betreft de telefoontap bij wapenhandel, nrs 117/1 tot 4.
- het wetsvoorstel (de heren Hans Bonte en Alain Top) tot wijziging van het Wetboek van strafvordering betreffende maatregelen ter bevordering van de strijd tegen illegale

La séance est ouverte à 14 h 22 par M. Siegfried Bracke, président.

Le **président**: Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance: Alexander De Croo.

Excusés

Raisons de santé: Maya Detiège, Vanessa Matz

Gouvernement fédéral

Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale: FMI (*Washington*)

01 Ordre du jour

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 13 avril 2016, je vous propose:

1) d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de demain après-midi:

- le projet de loi relatif à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme, n^{os} 1727/1 à 4.
- la proposition de loi (Mme Sonja Becq et MM. Raf Terwingen et Servais Verherstraeten) complétant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'écoute téléphonique en cas de trafic d'armes, n^{os} 117/1 à 4.
- la proposition de loi (MM. Hans Bonte et Alain Top) modifiant le Code d'instruction criminelle en vue de promouvoir la lutte contre le trafic d'armes,

wapenhandel, nr. 1362/1.

- het wetsvoorstel (de heer Olivier Maingain en mevrouw Véronique Caprasse) tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, nr. 1463/1.

- het wetsvoorstel (de heer Hans Bonte) tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met betrekking tot een sluitende informatiedoorstroming over foreign terrorist fighters, nr. 1711/1.

- het voorstel (de heer Peter De Roover, mevrouw Laurette Onkelinx, de heren Denis Ducarme, Servais Verherstraeten en Patrick Dewael, mevrouw Meryame Kitir, de heren Jean-Marc Nollet en Kristof Calvo en mevrouw Catherine Fonck) tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging, nr. 1752/1.

- het voorstel (mevrouw Barbara Pas en de heren Filip Dewinter en Jan Penris) tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met een onderzoek naar de Molenbeekse terreurcel die in Parijs een reeks terroristische aanslagen pleegde, nrs 1626/1 tot 3.

2) de bespreking van het verslag van de bijzondere commissie belast met de opvolging van het dossier "Dieselgate", nrs 1720/1 en 2, te verdagen naar donderdag 21 april 2016.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

02 Terroristische aanslagen – Internationaal medeleven

Naar aanleiding van de terroristische aanslagen op dinsdag 22 maart 2016 heeft de Nationale Assemblee van de Republiek Ivoorkust mij haar medeleven betuigd.

Wetsontwerpen en wetsvoorstellen

03 Wetsontwerp inzake het hergebruik van overheidsinformatie (1619/1-3)

- Wetsvoorstel betreffende de invoering van een opendatabeleid (1683/1)

Voorstel ingediend door:

Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc

n° 1362/1.

- la proposition de loi (M. Olivier Maingain et Mme Véronique Caprasse) modifiant la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes et le Code d'instruction criminelle, n° 1463/1.

- la proposition de loi (M. Hans Bonte) modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue de permettre une transmission efficace des données relatives aux combattants terroristes étrangers, n° 1711/1.

- la proposition (M. Peter De Roover, Mme Laurette Onkelinx, MM. Denis Ducarme, Servais Verherstraeten et Patrick Dewael, Mme Meryame Kitir, MM. Jean-Marc Nollet et Kristof Calvo et Mme Catherine Fonck) visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste, n° 1752/1.

- la proposition (Mme Barbara Pas et MM. Filip Dewinter et Jan Penris) visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur la cellule terroriste molenbeekoise qui a commis une série d'attentats à Paris, n^{os} 1626/1 à 3.

2) de reporter la discussion du rapport de la commission spéciale chargée du suivi du dossier "Dieselgate", n^{os} 1720/1 et 2, au jeudi 21 avril 2016.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

02 Attentats terroristes – Témoignage de sympathie en provenance de l'étranger

À l'occasion des attentats terroristes survenus le mardi 22 mars 2016 un message de soutien et de condoléances m'est parvenu de l'Assemblée nationale de la République de Côte d'Ivoire.

Projets et propositions de loi

03 Projet de loi relatif à la réutilisation des informations du secteur public (1619/1-3)

- Proposition de loi visant à l'établissement d'une politique de données ouvertes (Open Data) (1683/1)

Proposition déposée par:

Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc

Nollet, Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre, Meyrem Almaci, Muriel Gerkens, Evita Willaert, Georges Gilkinet, Wouter De Vriendt

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heer Yüksel, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

03.01 Peter Dedecker (N-VA): We mogen het economisch belang van dit ontwerp niet onderschatten. Dit resultaat van een samenwerking tussen minister De Croo en de staatssecretarissen Francken en Tommelein betekent voor ons land een ware paradigmashift, want het openstellen van data lag lange tijd gevoelig. Heel veel administraties beschouwen hun data immers als hun eigendom, terwijl er nochtans heel veel mee kan gebeuren, ook op vlak van de creatie van economische meerwaarde.

Ik heb over deze kwestie reeds in 2010 een vraag gesteld aan toenmalig bevoegd minister Van Quickenborne. Deze nam het initiatief om een portaalwebsite te lanceren. Er werd ook samengewerkt met het Vlaamse bestuursniveau.

Op het lokale niveau kwam er in Gent echter een heel andere reactie. Het Gentse schepencollege vond transparantie wel vanzelfsprekend, maar het wou niet toelaten dat de data commercieel werden hergebruikt en dat bedrijven winst zouden maken met data die eigendom zijn van de overheid. Winst maken was, volgens betrokken schepencollege, namelijk des duivels.

03.02 Karin Temmerman (sp.a): Mijnheer Dedecker, ik zat toen wél in dat college. Wat u hier beweert is daar nooit gezegd, integendeel zelfs! Gent is voor vele andere steden en voor vele andere overheidsdiensten net een voorbeeld van samenwerking tussen privé en overheid op het vlak van ontwikkeling. En als bepaalde data worden verzameld door stadsdiensten, dus met overheidsgeld, is het toch niet meer dan billijk om daarvoor iets aan te rekenen wanneer die data daarna worden aangeboden aan bedrijven. Uw discours van overheid versus privé is in dit geval bepaald overtrokken.

03.03 Peter Dedecker (N-VA): Nochtans vond schepen Resul Tapmaz het niet kunnen dat er winst zou worden gemaakt met Gentse overheidsdata. Gelukkig hebben wij toen samen met een aantal enthousiaste ambtenaren het succesvolle Apps For

Nollet, Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre, Meyrem Almaci, Muriel Gerkens, Evita Willaert, Georges Gilkinet, Wouter De Vriendt

Discussion générale

Le **président**: M. Yüksel, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

03.01 Peter Dedecker (N-VA): Il ne faudrait pas sous-estimer l'importance économique de ce projet. Pour notre pays, le fruit de cette coopération entre le ministre De Croo et les secrétaires d'État Francken et Tommelein représente un réel changement de paradigme, l'ouverture des données ayant été longtemps un thème sensible. En effet, de nombreuses administrations considèrent qu'elles sont propriétaires de leurs données, alors que celles-ci peuvent être largement exploitées et être également créatrices de valeur ajoutée économique.

J'ai interpellé le ministre compétent de l'époque, M. Van Quickenborne, dès 2010. Celui-ci a créé un site portail et développé des coopérations avec les administrations flamandes.

À Gand, à l'échelon local, la réaction a cependant été complètement différente. Le collège des échevins de la ville n'avait rien à objecter à la transparence, mais refusait la réutilisation commerciale des données et l'idée que les entreprises puissent générer des bénéfices grâce à des données appartenant à l'administration. Selon le collège échevinal concerné, faire des bénéfices était diabolique.

03.02 Karin Temmerman (sp.a): M. Dedecker, je siégeais pour ma part à ce collège. Ce que vous affirmez ici ne s'y est jamais dit, bien au contraire! Pour beaucoup d'autres villes et services publics, Gand fait justement figure d'exemple en ce qui concerne la collaboration entre le secteur privé et l'administration en matière de développement. Et si certaines données sont collectées par des services communaux – et donc avec les deniers publics – il est tout de même légitime de facturer un certain montant si ces données sont ensuite proposées à des entreprises. Dans le cas présent, votre discours opposant l'État au secteur privé est certainement surfait.

03.03 Peter Dedecker (N-VA): Pourtant, l'échevin Resul Tapmaz estimait qu'il était inconcevable de faire des bénéfices avec des données recueillies par les autorités de la ville de Gand. Fort heureusement, nous avons pu fonder Apps For

Ghent opgericht, dat ook in andere steden en nu ook op het federale niveau navolging krijgt.

Als overheden hun data op een dusdanige manier openstellen dat die automatisch verwerkbaar zijn, zijn de mogelijkheden schier eindeloos: ik denk aan data-analyse, aan wetenschappelijk onderzoek enzovoort. Voor de overheid is het dan weer een stimulans om efficiënter te werken, de eigen gegevens te analyseren en die gestructureerd bij te houden. Maar de meerwaarde is toch vooral economisch, want volgens de technologiefederatie Agoria kan men hiermee 900 miljoen euro extra realiseren. In dit wetsontwerp worden de bedrijven aangemoedigd om die meerwaarde te creëren en te benutten.

Het moge duidelijk zijn dat we dit wetsontwerp enthousiast zullen goedkeuren.

03.04 Veli Yüksel (CD&V): Ook dit Parlement beschikt over een schat aan informatie. Ik roep daarom de voorzitter op om die informatie gemakkelijk beschikbaar te laten stellen voor de burgers.

De **voorzitter:** De diensten van de Kamer zijn daarmee momenteel volop bezig.

03.05 Nele Lijnen (Open Vld): Data zijn de grondslag van de kenniseconomie. We hebben daarvan een overvloed, vandaar het belang om het gros van de overheidsdata beschikbaar te stellen. Creatieve ondernemers kunnen die dan gebruiken om oplossingen te bedenken voor huidige én toekomstige vraagstukken. De bescherming van de privacy is daarbij voor mijn fractie natuurlijk van cruciaal belang.

Aangezien ook de autonome overheidsbedrijven en de Nationale Loterij binnen het toepassingsgebied zullen vallen, wou ik weten hoever die toepassing reikt voor deze rechtspersonen.

03.06 Gilles Foret (MR): Het hergebruik van digitale data is een belangrijke sociaal-economische uitdaging. Daarom zijn de ontwikkelaars en de startups vragende partij voor een opendatabeleid dat hun zal toelaten innovatieve oplossingen te ontwikkelen die het dagelijkse leven van de burgers vergemakkelijken. De economische return wordt op zo'n 900 miljoen euro geschat.

Ghent à cette époque, une initiative qui a dans l'intervalle essaimé dans d'autres villes ainsi qu'à l'échelon fédéral.

Lorsque les pouvoirs publics permettent l'accès à leurs données de telle façon que ces dernières puissent être traitées automatiquement, les possibilités sont quasi infinies. Pensons à cet égard à l'analyse de données, à la recherche scientifique, etc. Cette stratégie stimule par ailleurs les pouvoirs publics à accroître leur efficacité, à analyser leurs propres données et à les stocker de façon structurée. La plus-value de ce système est cependant essentiellement d'ordre économique. Selon la fédération du secteur technologique Agoria, il permettrait de générer 900 millions d'euros supplémentaires. Dans le projet de loi que nous examinons à présent, les entreprises sont encouragées à créer et à utiliser cette valeur ajoutée.

Il est clair que nous allons voter ce projet de loi avec enthousiasme.

03.04 Veli Yüksel (CD&V): Notre Assemblée est également une mine d'informations. J'invite par conséquent le président à en faciliter la mise à disposition de la population.

Le **président:** Les services de la Chambre s'y emploient activement.

03.05 Nele Lijnen (Open Vld): Les données constituent les fondements de l'économie de la connaissance. Nous en disposons en abondance, d'où l'intérêt de rendre l'essentiel des données du secteur public accessible à la population. Des entrepreneurs créatifs pourront à leur tour les utiliser pour imaginer des solutions à des problèmes actuels et futurs. Dans ce domaine, mon groupe politique est évidemment extrêmement attentif à la protection de la vie privée.

Étant donné que les entreprises publiques autonomes et la Loterie Nationale seront également incluses dans le champ d'application de la loi, j'aurais souhaité savoir jusqu'où il s'étend pour ces personnes morales.

03.06 Gilles Foret (MR): La réutilisation des données numériques représente un enjeu socio-économique considérable. Pour cette raison, les développeurs et les startups sont demandeurs d'une politique d'*open data* qui leur permettra de développer des solutions innovantes facilitant le quotidien des citoyens. On estime les retombées économiques à environ 900 millions d'euros.

De openstelling van data zal de stappen die de burger ten aanzien van de overheidsadministraties moet ondernemen, moderniseren en vereenvoudigen. Dit wetsontwerp bevat maatregelen ter bescherming van de privacy en ter bevordering van de veiligheid.

Innovatie, economische groei, transparantie, burgerparticipatie: om al die redenen zal de MR-fractie haar zegel hechten aan dit ontwerp, dat ertoe strekt een performante en moderne digitale maatschappij in België te ontwikkelen.

03.07 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Dit wetsontwerp is de omzetting van een Europese richtlijn volgens het principe *open by default*. Zoveel mogelijk data zouden zo makkelijk mogelijk moeten kunnen worden opgevraagd, behoudens uitzonderingen op vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of de veiligheid.

De data zijn gratis, vermits enkel een vergoeding kan worden gevraagd voor marginale operationele kosten, tenzij het gaat om overheden die hieruit specifiek hun inkomsten moeten halen. Documenten met persoonsgegevens komen niet in aanmerking, tenzij ze volledig anoniem gemaakt zijn.

In de schoot van de Privacycommissie wordt een opendatacomité opgericht.

(*Frans*) Overheden kunnen bestuursdocumenten zonder voorwaarden voor hergebruik ter beschikking stellen, of het hergebruik ervan aan voorwaarden onderwerpen. De licenties en de gevallen waarin ze moeten gebruikt, worden bepaald bij koninklijk besluit.

(*Nederlands*) De Nationale Loterij en de autonome overheidsbedrijven zullen voortaan ook onder de categorie "rechtspersonen van publiek recht die van de federale Staat afhangen" vallen.

Deze rechtspersonen vallen onder het toepassingsgebied op basis van hun opdrachten van openbare dienst zoals die worden bepaald in het beheerscontract. Voorts heeft het ontwerp enkel betrekking op bestuursdocumenten zoals omschreven in de openbaarheidwetgeving.

Het ontwerp verduidelijkt ook dat bepaalde bestuursdocumenten – of delen daarvan – niet mogen worden hergebruikt, bijvoorbeeld commerciële informatie of data die te maken hebben met het beroeps-, zaken- of bedrijfsgeheim. Dit is niet in de wet zelf opgenomen, maar men

L'ouverture des données modernisera et allègera les démarches auprès des administrations publiques. Ce projet de loi prévoit des balises en termes de protection de la vie privée et de sécurité.

Innovation, croissance économique, transparence, participation citoyenne: pour toutes ces raisons, le groupe MR soutiendra ce projet pour développer en Belgique une société digitale performante et moderne.

03.07 **Alexander De Croo**, minister (*en néerlandais*): Ce projet de loi constitue la transposition d'une directive européenne selon le principe *open by default*. Un maximum de données devraient être obtenues aisément, sauf exceptions au niveau de la protection de la vie privée ou de la sécurité.

La mise à disposition des données est gratuite. Seule une redevance couvrant les coûts opérationnels marginaux pourra être exigée, à moins qu'il ne s'agisse d'autorités publiques devant tirer des revenus de cette mise à disposition. Les documents contenant des données personnelles n'entrent pas en ligne de compte, à moins qu'ils n'aient été rendus complètement anonymes.

Au sein de la Commission de la protection de la vie privée, un comité *open data* sera créé.

(*En français*) Les pouvoirs publics peuvent mettre à disposition des données sans condition ou en conditionnant leur réutilisation. Les licences et les cas dans lesquels elles doivent être utilisées seront alors définis dans un arrêté royal.

(*En néerlandais*) La Loterie Nationale et les entreprises publiques autonomes appartiendront dorénavant elles aussi à la catégorie des "personnes morales de droit public qui dépendent de l'État fédéral".

Ces personnes morales relèvent du champ d'application de la loi sur la base de leurs missions de service public telles qu'elles sont définies dans le contrat de gestion. Par ailleurs, le projet n'a trait qu'aux documents administratifs tels qu'ils sont décrits dans la loi en matière de publicité.

Le projet précise également que certains documents – ou parties de documents – administratifs ne peuvent être réutilisés, par exemple lorsqu'il s'agit d'informations commerciales ou de données en lien avec le secret professionnel, le secret d'affaires ou le secret d'entreprise. Si la loi

verwijst naar de bestaande overheidsregelgeving ter zake. Commercieel gevoelige informatie van bijvoorbeeld een autonoom overheidsbedrijf als de Nationale Loterij valt heel duidelijk buiten het toepassingsgebied van dit ontwerp. Algemeen wil men echter vertrekken vanuit de idee dat de gegevens van de overheid eigenlijk toebehoren aan de bevolking en dat iedereen daarvan dus vrij gebruik mag maken.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1619/3)

Het wetsontwerp telt 24 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 24 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

04 Wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, en van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (1649/1-3)

Algemene bespreking

De **voorzitter**: Mevrouw Dumery, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1649/3)

Het wetsontwerp telt 8 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 8 worden artikel per artikel aangenomen.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

ne le précise pas, elle fait cependant référence à la réglementation publique existante en la matière. Les informations commercialement sensibles d'une entreprise publique autonome telle que la Loterie nationale, par exemple, sortent très clairement du champ d'application du présent projet. L'idée générale est cependant que les données des pouvoirs publics appartiennent en fait à la population et que chacun a donc le droit d'en disposer librement.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1619/3)

Le projet de loi compte 24 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 24 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

04 Projet de loi modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, et la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (1649/1-3)

Discussion générale

Le **président**: Mme Dumery, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1649/3)

Le projet de loi compte 8 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 8 sont adoptés article par article.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

05 Wetsontwerp tot wijziging van de programmawet van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude (1554/1-9)

Algemene bespreking

05.01 **Jean-Marc Delizée**, rapporteur: In het kader van de eerste lezing zijn we vier keer bijeengekomen. Ik wil de staatssecretaris bedanken dat hij ermee instemde dat er hoorzittingen zouden worden georganiseerd. Ze leverden heel wat informatie op en boden de meerderheid de nodige handvatten om de tekst te amenderen. Aangezien tal van vragen onbeantwoord bleven, hebben we een tweede lezing gevraagd.

Voor de inhoud van de hoorzittingen en de gedachteswisselingen met de staatssecretaris verwijs ik naar het schriftelijke verslag.

05.02 **Wouter Raskin** (N-VA): Mijn fractie steunt dit wetsontwerp dat een ambitie uit het regeerakkoord waarmaakt, namelijk om via datamining en gegevensuitwisseling tussen de sociale inspectie, de sociale zekerheidsinstellingen, de fiscale administratie, de kruispuntbank en derde instanties sociale fraude zoals oneigenlijke cumuls en dubbele uitkeringen, op te kunnen sporen.

In zijn beleidsnota spreekt de staatssecretaris over een proefproject met de RVA dat dit jaar van start zal gaan. In augustus 2015 kregen de RVA-controleurs ook al de toestemming om onaangekondigde huisbezoeken af te leggen, al blijft het een uitzonderingsprocedure.

Deze wet zal ervoor zorgen dat nutsbedrijven en distributiebeheerders afwijkende data systematisch doorsturen naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Niet alleen kan op die manier uitkeringsfraude worden opgespoord, datamining kan ook schrijnende situaties en verdoken armoede aan het licht brengen. Ook dan moeten we ingrijpen om deze mensen te helpen.

05 **Projet de loi modifiant la loi-programme du 29 mars 2012 concernant le contrôle de l'abus d'adresses fictives par les bénéficiaires de prestations sociales, en vue d'introduire la transmission systématique de certaines données de consommation de sociétés de distribution et de gestionnaires de réseaux de distribution vers la BCSS améliorant le datamining et le datamatching dans la lutte contre la fraude sociale (1554/1-9)**

Discussion générale

05.01 **Jean-Marc Delizée**, rapporteur: Pour ce qui est de la première lecture, nous nous sommes réunis à quatre reprises. Je remercie le secrétaire d'État d'avoir accepté d'organiser des auditions. Celles-ci ont apporté de nombreux éléments et permis à la majorité d'amender le texte. Les nombreuses questions restées sans réponse nous ont amenés à demander une deuxième lecture.

Concernant le contenu des auditions et les échanges avec le secrétaire d'État, je m'en réfère au rapport écrit.

05.02 **Wouter Raskin** (N-VA): Mon groupe soutient ce projet de loi qui concrétise l'une des ambitions exprimées dans l'accord de gouvernement, à savoir de permettre le dépistage de la fraude sociale grâce au *datamining* et au croisement de données entre l'inspection sociale, les organismes de la sécurité sociale, l'administration fiscale, la Banque-Carrefour des Entreprises et des instances tierces, afin d'éviter les doublons dans l'octroi des allocations sociales ainsi que leur cumul indu.

Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État évoque un projet pilote avec l'ONEM qui débutera cette année. Depuis août 2015, les contrôleurs de l'ONEM sont autorisés à procéder à des visites domiciliaires inopinées, même si celles-ci demeurent une procédure exceptionnelle.

Grâce à la présente loi, les sociétés de distribution et les gestionnaires de réseaux de distribution transmettront systématiquement les données discordantes à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

Le *datamining* permet non seulement de détecter la fraude aux allocations, mais également de mettre en évidence certaines situations dramatiques et les cas de pauvreté dissimulée, qui requièrent notre aide également.

Dit wetsontwerp is een stap in de goede richting. Positief is bovendien dat er een testfase komt, zodat bepaalde zaken nog kunnen worden bijgestuurd. Maar datamining is geen mirakeloplossing. Belangrijk is dat er ook werk wordt gemaakt van meer transparantie in de werking van de sociale zekerheid. De structuren – de diverse inspectiediensten, die los van elkaar werken en de socialezekerheids- en uitbetalingsinstellingen – moeten worden vereenvoudigd. Ook de wetgeving die de sociale prestaties regelt is nog te complex.

Als dat allemaal regelen de ambitie is van de staatssecretaris, dan zal hij in ons een partner blijven vinden.

05.03 Jean-Marc Delizée (PS): We hebben het advies van de Raad van State, de door de Privacycommissie overgemaakte documenten en het advies van de Nationale Arbeidsraad geanalyseerd.

Uw wetsontwerp is disproportioneel, onrealistisch en ondoeltreffend. Men zal zich inmengen in het privéleven van elf miljoen personen om enkele bijkomende fictieve domicilies op te sporen: men schiet met een kanon op een mug! De socialehuisvestingsmaatschappij La Sambrienne stelde bij een dergelijke oefening in datamining vast dat er in 0,013 procent van de gevallen werd gefraudeerd.

Zowel de Raad van State als de Privacycommissie uitten kritiek op dat wetsontwerp. Als er aan de voorwaarden van die laatste niet wordt voldaan, zal het Grondwettelijk Hof de tekst nietig kunnen verklaren indien er een beroep tegen wordt ingesteld.

Het debat ging ook over de moeilijkheid standaardnormen voor het verbruik te bepalen. Het verbruik hangt immers van veel factoren af.

Uitkeringstrekkers wonen vaak in energieverblindende woningen. Door de stijgende energieprijzen hebben sommigen onder hen te kampen met een ernstig energietekort, maar de regering heeft de btw op elektriciteit verhoogd en de intercommunales aan de vennootschapsbelasting onderworpen.

Er bestaan andere middelen om die controles uit te voeren. De regering heeft nooit aangetoond waarom haar ontwerp noodzakelijk was om de sociale fraude beter te bestrijden en waarom het een evenredig middel is en een aanslag op de

Ce projet de loi constitue un pas dans la bonne direction. Il est en outre positif que l'on procède à une phase de test en vue d'apporter certaines rectifications si nécessaire. Toutefois, le *datamining* n'est pas une solution miracle. Il importe que nous nous efforcions aussi d'améliorer la transparence dans le fonctionnement de la sécurité sociale. Les structures – les différents services d'inspection, qui travaillent indépendamment les uns des autres, et les organismes de sécurité sociale et de paiement – doivent faire l'objet d'une simplification. La législation réglant les prestations sociales est, elle aussi, encore trop complexe.

Si l'ambition du secrétaire d'État est de régler ces nombreuses questions, il pourra continuer à compter sur notre soutien.

05.03 Jean-Marc Delizée (PS): Nous avons analysé l'avis du Conseil d'État, les documents transmis par la Commission de la protection de la vie privée et l'avis du Conseil national du Travail.

Votre projet de loi est disproportionné, irréaliste et inefficace. On va s'immiscer dans la vie privée de onze millions de personnes pour débusquer quelques domiciliations fictives supplémentaires: c'est utiliser un bazooka pour chasser une mouche! La société de logement social La Sambrienne, faisant cet exercice de *datamining*, est arrivée à un résultat de 0,013 % de fraude.

Ce projet a été critiqué tant par le Conseil d'État que par la Commission de la protection de la vie privée, dont les conditions doivent être rencontrées sous peine de voir, en cas de recours, le texte recalé par la Cour constitutionnelle.

Le débat a aussi porté sur la difficulté de déterminer des normes standard de consommation. Celle-ci dépend en effet de nombreux facteurs.

Les allocataires sociaux sont souvent installés dans des logements énergivores. En raison du coût croissant de l'énergie, certains sont dans des situations graves de privation énergétique. Or le gouvernement a augmenté la TVA sur l'électricité et l'imposition des intercommunales.

Il existe d'autres moyens d'effectuer ces contrôles. Le gouvernement n'a jamais pu démontrer en quoi son projet était nécessaire et proportionné pour mieux lutter contre la fraude sociale et justifier une atteinte à la vie privée.

privacy kan rechtvaardigen.

Dit ontwerp stigmatiseert de uitkeringstrekkers. De door de meerderheid in juli goedgekeurde maatregel met betrekking tot de onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden levert nauwelijks resultaat op en was louter ideologisch geïnspireerd.

Een fictieve domiciliëring zou de aanleiding kunnen zijn tot een verdenking van fiscale fraude. Nochtans zouden de verzamelde gegevens in dit geval niet aan de FOD Financiën kunnen worden doorgegeven. Dat is discriminerend.

Zelfs volgens de distributienetbeheerders zal deze maatregel, die voor een deel manueel werk vereist, moeilijk uitvoerbaar zijn. Er is niet voorzien in een tegemoetkoming van de overheid in de kosten, en dus zullen de operatoren deze kosten doorrekenen in de distributietarieven.

Het ontwerp zal moeilijk uit te voeren zijn. Mijnheer de staatssecretaris, zelfs na de tweede lezing hebt u me niet kunnen zeggen over hoeveel nutsbedrijven voor gas, elektriciteit en water het zou gaan. Kunt u me dat nu zeggen?

Er zijn 82 operatoren. Alle operatoren moeten overal hetzelfde werk kunnen verrichten en iedereen gelijk behandelen.

Mijnheer de staatssecretaris, u heeft gezegd dat u niet preciezer kunt zijn over dat proefproject. In een open brief hebben de professoren Dumont van de ULB, Flohimont van de universiteit van Namen en Neven van de UCL de aandacht gevestigd op het hoge kostenplaatje. Ofwel zal de federale overheid de financiering op zich nemen, ofwel zullen de netwerkbeheerders die kosten in de energieprijzen verrekenen. De professoren twijfelen tevens aan de betrouwbaarheid van het systeem en wijzen op het gevaar voor discriminatie. Ze leggen de nadruk op het issue van de fictieve domiciliëring en van de identificatie van de oorzaken van afwijkingen van het gemiddelde energieverbruik. De systematische verzameling van gegevens zal fictieve domiciliëringen aan het licht brengen die door fiscale overwegingen zijn ingegeven. Momenteel is het echter niet de bedoeling dat die gegevens aan de FOD Financiën worden overgezonden, wat wijst op een ongelijke behandeling tussen sociaal verzekerden en belastingontduikers.

Dit ontwerp wordt door verschillende organisaties, waaronder de Ligue des droits de l'homme, als buitenproportioneel, inefficiënt, onrechtvaardig en

Ce projet stigmatise les allocataires sociaux. Les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi, votées par la majorité en juillet, ont un effet presque nul. La mesure était idéologique.

Les domiciliations fictives pourraient aboutir à des suspicions de fraude fiscale. Dans ce cas pourtant, les données collectées ne pourraient pas être transmises au SPF Finances. C'est discriminatoire.

De l'aveu même des gestionnaires de réseau de distribution, ce dispositif sera difficile à mettre en œuvre, requérant en partie un travail manuel. Il n'est pas prévu que l'État intervienne dans les coûts. Les opérateurs les répercuteront donc sur les tarifs de distribution.

Le projet sera difficile à mettre en œuvre. Même au terme de la deuxième lecture, monsieur le secrétaire d'État, vous n'avez pu me préciser le nombre de sociétés de distribution qui seraient concernées, pour le gaz, l'électricité et l'eau. Le pouvez-vous?

Nous en sommes à 82 opérateurs. Il faudrait que tous les opérateurs puissent faire le même travail partout et appliquent le même traitement à toutes les personnes.

Vous avez dit, Monsieur le Secrétaire d'État, que vous ne pouvez pas être plus précis sur ce projet pilote. Dans une carte blanche, les professeurs Dumont, de l'ULB, Flohimont, de l'université de Namur, et Neven, de l'UCL, pointent des problèmes de coût – soit l'État fédéral en assumera le financement, soit les gestionnaires de réseau le répercuteront dans le prix de l'énergie –, de fiabilité et de discrimination, en insistant sur le problème de la domiciliation fictive et de l'identification des causes d'un écart par rapport à la consommation moyenne d'énergie. La collecte systématique des données mettra à jour des domiciliations fictives motivées par des préoccupations fiscales. Or, actuellement, il n'est pas prévu de transmettre ces données au SPF Finances, ce qui met en lumière une différence de traitement dans le cas des assurés sociaux et des fraudeurs fiscaux.

Ce projet est qualifié de "disproportionné, inefficace, injuste et coûteux" par plusieurs associations, dont la Ligue des droits de l'homme.

duur bestempeld.

Ik zou graag de parallel trekken met het debat over het systeem van de vingerafdrukken. Meneer de staatssecretaris, u hebt zich afgevraagd of dit systeem wel kostenefficiënt is, en u bepleitte een beter databeheer eerder dan een uitbreiding van de gegevens. U hebt eveneens gepreciseerd dat het misschien niet nodig is om deze methode toe te passen op de hele Belgische bevolking. Maar ik merk op dat u bij de uitwerking van uw eigen ontwerp geen rekening houdt met deze opmerkingen.

Tot staving van wat ik heb gezegd, wil ik mijn collega Sabien Lahaye-Battheu in het Nederlands citeren.

(Nederlands) "Als ik een minister hoor zeggen dat wie niets te verbergen heeft niets moet vrezen, dan voel ik een koude rilling over mijn rug. Waar brengt ons dat eigenlijk? Bij wie niets te verbergen heeft, heeft de overheid zeker geen reden om de fundamentele burgerrechten in te perken". Dixit mevrouw Lahaye-Battheu.

(Frans) Wat mevrouw Lahaye-Battheu en staatssecretaris Tommelein over vingerafdrukken zeiden, geldt evenzeer voor dit ontwerp over datamining voor uitkeringsgerechtigden. De PS verzet zich tegen dit ontwerp.

05.04 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Ik ben het niet eens met uw analyse.

Tijdens de vorige legislatuur werd er een beslissing genomen om uitkeringsgerechtigden op te sporen die valse verklaringen aflegden om hogere uitkeringen te krijgen. Het teruggevorderde bedrag is gestegen van 24 miljoen in 2012 naar 36 miljoen in 2014. Dit toont aan dat het systeem van fraudebestrijding werkt. Deze fraude verzwakt ons socialezekerheidsstelsel.

Fraude is hoe dan ook diefstal en voor ons onaanvaardbaar.

De staatssecretaris voert een pushsysteem in waardoor de controles efficiënter, preciezer en gericht zullen kunnen worden uitgevoerd.

Er wordt gewerkt op basis van gegevens die sterk afwijken van het gemiddelde. Op die manier kunnen extreme situaties aan het licht worden gebracht en kunnen personen die dat nodig hebben door de lokale autoriteiten worden geholpen. De eerste

Je voudrais faire le parallèle avec le débat sur le système d'empreintes digitales. Vous vous êtes interrogé, Monsieur le secrétaire d'État, sur l'efficacité et le coût de ce système, en prônant une meilleure gestion des données, plutôt qu'un accroissement de celles-ci. Vous avez également spécifié qu'il n'est peut-être pas nécessaire d'appliquer cette méthode à l'ensemble de la population belge. Mais je note que vous ne tenez pas compte de ces remarques dans l'élaboration de votre propre projet.

À l'appui de mes propos sur cette question, je cite, en néerlandais, notre collègue Sabien Lahaye-Battheu.

(En néerlandais) Elle a déclaré: "cela me fait froid dans le dos d'entendre un ministre dire que celui qui n'a rien à cacher n'a rien à craindre. Où allons-nous? L'État n'a pas la moindre raison de restreindre les droits fondamentaux des citoyens qui n'ont rien à dissimuler".

(En français) Ce qu'ont dit Mme Lahaye-Battheu et M. Tommelein sur les empreintes digitales vaut parfaitement pour ce projet *datamining* pour les allocataires sociaux. Le PS s'oppose à ce projet.

05.04 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Je ne partage pas votre analyse.

Sous la précédente législature, une décision a été prise en vue de détecter les allocataires sociaux qui réalisaient de fausses déclarations afin de se faire octroyer des allocations majorées. On est passé de 24 millions de montants récupérés en 2012 à 36 millions en 2014. Cela démontre que le système de lutte contre la fraude fonctionne, cette fraude fragilisant notre système de sécurité sociale.

La fraude reste un vol et nous ne la tolérons pas.

Monsieur le Secrétaire d'État, vous êtes venu avec un nouveau système *push* qui va permettre aux services de contrôle d'être plus efficaces, d'améliorer leur précision et de cibler ceux qui feront l'objet d'un contrôle.

Le travail sera exécuté sur base des données qui s'écartent fortement de la moyenne. Ce ratio va permettre de détecter des situations extrêmes et d'aider, par le biais des autorités locales, des personnes qui en ont besoin. L'objectif premier est

bedoeling blijft echter de duidelijke fraudegevallen eruit te halen.

Zodra de fraude is aangetoond, wordt de informatie overgezonden aan de sociale inspecteurs, die de informatie in hun onderzoek zullen meenemen. Er is dus absoluut geen sprake van bijkomende administratieve rompslomp.

Dit nieuwe instrument – dat de Brusselse regering al verscheidene jaren gebruikt in het kader van de strijd tegen leegstand – heeft zijn nut bewezen. De Waalse gewestadministratie overweegt nu ook om het toe te passen.

05.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Het Brusselse Gewest hanteert het door u bepleite systeem niet: de gegevens worden niet systematisch overgezonden. Integendeel, het criterium van een minimumverbruik van 5 m³ en 100 kWh per jaar wordt gekruist met de resultaten van onderzoeken ter plaatse. Dat is iets heel anders.

De efficiëntie van het Brusselse systeem moet onderstreept worden, terwijl de inefficiëntie van uw systeem binnenkort zal blijken!

05.06 Sybille de Coster-Bauchau (MR): We stellen voor om hetzelfde principe toe te passen met andere waarden en om de gegevens te kruisen, zoals dat in Brussel gebeurt.

05.07 Catherine Fonck (cdH): Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gebruikt geen pushsysteem. Wettelijk gezien mag het Gewest dat doen, maar aangezien het niet efficiënt is, gebeurt dat niet. Men zoekt de gegevens enkel op bij het vermoeden van fraude, om niet te verdrinken in de informatie.

05.08 Sybille de Coster-Bauchau (MR): U hebt zonet bevestigd dat het Gewest weliswaar niet exact hetzelfde systeem gebruikt, maar wel op dezelfde manier handelt. We hebben niet hetzelfde gehoord tijdens de hoorzettingen.

De staatssecretaris zal een evaluatieperiode voor het gebruik van de gegevens invoeren.

Dit wetsontwerp helpt de diensten om hun pijlen te richten op personen die profiteren van ons solidariteitssysteem. Het is de bedoeling om domiciliefraude op te sporen. Een van de vorige regeringen had een onderscheid gemaakt tussen alleenstaande en samenwonende steuntrekkers. Als het niet geschrapd wordt, moet dit onderscheid worden gerespecteerd.

de découvrir une situation avérée de fraude.

C'est au moment où une fraude est avérée que l'information sera transmise aux inspecteurs sociaux qui l'utiliseront dans le cadre de leur enquête. Il ne s'agit donc pas du tout d'une surcharge administrative.

Ce nouvel outil – utilisé depuis plusieurs années par le gouvernement bruxellois dans sa lutte contre les logements inoccupés – a déjà fait ses preuves. L'administration régionale wallonne envisage, elle aussi, de l'utiliser.

05.05 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): La Région bruxelloise n'applique pas le système que vous défendez: la transmission des données n'est pas systématique. Au contraire, le critère d'une consommation minimale de 5 m³ et 100 kWh par an est croisé avec des enquêtes de terrain. C'est tout à fait différent.

L'efficacité du système bruxellois est à mettre en lumière là où l'inefficacité de votre système sera bientôt prouvée!

05.06 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Nous proposons d'utiliser le même principe avec d'autres valeurs et de croiser les données, comme à Bruxelles.

05.07 Catherine Fonck (cdH): La Région bruxelloise n'utilise pas un système *push*. Elle a la possibilité légale de le faire mais, comme ce n'est pas efficace, elle ne le fait pas. Elle recherche les données uniquement en cas de suspicion, pour ne pas être noyée de données.

05.08 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Vous venez de confirmer que, sans appliquer exactement le même système, la Région utilise le même fonctionnement. Lors des auditions, je n'ai pas compris la même chose que vous.

Le secrétaire d'État instaurera une période d'évaluation pour l'utilisation des données.

Ce projet de loi permet d'aider les services à cibler ceux qui profitent de notre système de solidarité. L'objectif est de déterminer une fraude au domicile. Un des gouvernements précédents a établi une distinction entre allocataires isolés et cohabitants. À moins de la supprimer, il faut la respecter.

De nieuwe opdracht voor de energiedistributeurs zal de consumenten niet op kosten jagen.

Ik wil de staatssecretaris feliciteren voor zijn constructieve werkmethode. De gevraagde hoorzittingen vonden ook plaats en het advies van de Privacycommissie werd gevraagd. Zo konden de nodige verduidelijkingen worden aangebracht wat het gemiddelde verbruik, de bescherming van de privacy en de sancties in het kader van het proefproject betreft.

Het is niet de bedoeling de sociale-uitkeringstrekkingen te brandmerken of de werklozen vogelvrij te verklaren. Wel willen we ons systeem van sociale bescherming bestendigen. Daartoe moet men een afweging maken tussen het algemene en het individuele belang, zoals de heer Gilkinet terecht heeft opgemerkt. De heer Massin – die ook OCMW-voorzitter is – heeft eveneens erkend dat die fraude moet worden aangepakt.

De bijnaam die dit wetsontwerp heeft gekregen is grotesk. Gelet op de begrotingsmoeilijkheden moeten we onze sociale zekerheid veilig stellen. Mijn fractie zal het initiatief van de regering steunen.

05.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Dit wetsontwerp zet bij Ecolo-Groen veel kwaad bloed omdat het een systeem invoert dat uitgaat van de idee dat elke uitkeringsgerechtigde een potentiële fraudeur is. Het is stigmatiserend om het gemiddelde water- gas- en elektriciteitsverbruik van uitkeringstrekkingen te controleren.

Net als naar aanleiding van de eerste lezing blijven we dit ontwerp onrealistisch, onefficiënt, onrechtvaardig en stigmatiserend vinden.

De hypocrisie waarvan bepaalde leden van de commissie blijk geven in hun argumenten om dit ontwerp te rechtvaardigen geeft de indruk dat ze niet zo overtuigd zijn van de efficiëntie van het systeem. Volgens sommigen draagt het ontwerp bij tot de administratieve vereenvoudiging, die nochtans een prioritaire opdracht is van de politieke verantwoordelijken. Het zijn niet de armste burgers die moeten opdraaien voor de onmacht van deze regering om die administratieve vereenvoudiging naar behoren te organiseren.

Volgens anderen zal dit geweldige instrument bijdragen tot de armoedebestrijding omdat men mensen op het spoor kan komen die recht hebben op een uitkering, maar ze niet hebben gevraagd. Ook cannabiskwekers zullen op die manier worden

La nouvelle mission confiée aux distributeurs d'énergie n'entraînera pas d'augmentation de coût pour le consommateur.

Je tiens à féliciter le secrétaire d'État d'avoir utilisé une méthode de travail constructive. Toutes les auditions ont été acceptées et l'avis de la Commission de la vie privée a été sollicité. Cela a permis de préciser notamment les mesures de consommation moyenne, les garanties à prendre pour la protection de la vie privée et les sanctions à prévoir dans le cadre du projet pilote.

Nous n'avons pas l'intention de stigmatiser les allocataires sociaux ou de faire la chasse aux chômeurs. Nous voulons pérenniser notre système de protection sociale. Pour cela, comme l'a fait remarquer M. Gilkinet, il convient de mettre en balance l'intérêt général et individuel. M. Massin – qui est président de CPAS – a, lui aussi, reconnu qu'il fallait s'attaquer à cette fraude.

Le surnom donné à ce projet de loi est outrancier. Vu les difficultés budgétaires, nous devons préserver notre sécurité sociale. Mon groupe soutiendra l'initiative du gouvernement.

05.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Ce projet de loi suscite chez Ecolo-Groen une profonde colère car il instaure un système qui repose sur l'idée que les allocataires sociaux sont des fraudeurs potentiels. Identifier la consommation moyenne d'eau, de gaz et d'électricité des citoyens qui bénéficient d'allocations sociales est stigmatisant.

Comme lors de la première lecture, nous considérons que ce projet est irréaliste, inefficace, injuste et stigmatisant.

L'hypocrisie de certains membres de la commission pour justifier ce projet laisse penser qu'ils ne sont pas si convaincus de la performance du système. Selon certains, le projet contribue à la simplification administrative qui est pourtant un devoir et une priorité des responsables politiques. Ce ne sont pas les citoyens les plus démunis qui doivent assumer à leurs dépens l'incapacité de ce gouvernement à l'organiser correctement.

Selon d'autres, ce merveilleux outil permet de lutter contre la pauvreté en identifiant par exemple des personnes qui avaient droit à une allocation et ne l'ont pas demandée ou encore en repérant les personnes qui cultivent du cannabis. La nature des

opgespoord. Met dat soort argumenten wil men de nieuwe regeling rechtvaardigen!

De administraties zullen ondergesneeuwd raken met informatie. Dit initiatief zal veel financiële en personele middelen vergen en wellicht een zeer mager resultaat opleveren.

Alle personen die uitkeringstrekkers begeleiden, zeggen dat de criteria slecht gekozen zijn en zelfs haaks staan op de collectieve intelligentie van die bevolkingsgroep. Wie een laag inkomen heeft, zoekt verwarmde openbare ruimten op. Deze maatregel is ook op die personen gericht. Anderen, die veel verbruiken omdat ze in een ongezonde woning wonen of omdat ze ziek zijn, zullen systematisch inspectie krijgen. Zelfs Frank Robben, die een voorstander is van de gegevensbanken, oordeelt dat het systematische gebruik van de informatie te veel middelen dreigt te verzwellen, en dat een testfase noodzakelijk is.

U voorziet in een evaluatie, maar ondertussen worden deze personen gecontroleerd en bestraft.

Mevrouw de Coster-Bauchau, op pagina 13 van het verslag zegt de heer Lopes van de Cel "Leegstaande Woningen" dat de vaststelling dat het gemeten water- of elektriciteitsverbruik een welbepaalde drempel niet overschrijdt, kan worden opgevat als een leegstandscriterium, dat een doorgaans al bestaand vermoeden versterkt. Hij is voorstander van een inspectie in de wijken om leegstaande woningen op te sporen. Men moet ter plaatse gaan en niet gewoon een inspecteur sturen op basis van statistische gegevens.

Iedereen heeft de mond vol van sociaal beleid en integratie, maar men doet er alles aan om menselijke relaties onmogelijk te maken en de mens door de machine te vervangen.

05.10 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Wij hebben nooit gezegd dat we met deze wet het werk van de inspecteurs en het maatschappelijk werk van de gemeenten overbodig zouden maken. Het is een bijkomend instrument in de strijd tegen fraude.

Indien er bij een controle armoede wordt vastgesteld, zullen we ingrijpen. U haalt twee verschillende zaken door elkaar.

05.11 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Het zijn de commissieleden van de meerderheid die controles verwarren met armoedebeleid. Wanneer u een systeem invoert waarbij gegevens automatisch

arguments est éloquente.

Les administrations vont être noyées sous les informations. Ce projet va mobiliser beaucoup de moyens financiers et humains pour un résultat probablement minime.

Toutes les personnes qui encadrent les bénéficiaires d'allocations sociales affirment que les critères choisis ne sont pas pertinents, voire qu'ils vont à l'encontre de l'intelligence collective de cette population. Quand on a des faibles revenus, on fréquente des endroits publics chauffés. Ces personnes seront ciblées par cette mesure. D'autres consommant beaucoup à cause d'un logement insalubre ou de maladies seront systématiquement inspectés. Même Frank Robben, favorable aux banques de données, estime que cette utilisation systématique des informations risque de nécessiter trop de moyens et qu'une phase de test est indispensable.

Vous avez prévu une évaluation mais, durant ce temps, des personnes seront contrôlées et sanctionnées.

Madame de Coster-Bauchau, à la page 13 du rapport, M. Lopes de la Cellule "logements inoccupés" dit qu'une consommation d'eau et d'électricité inférieure à un certain seuil peut être un critère d'inoccupation qui doit conforter une présomption. Il prône une inspection dans les quartiers pour repérer les logements vides. Il importe d'être sur le terrain et non d'envoyer un inspecteur sur base de relevés statistiques.

On parle de politiques sociales et d'intégration mais on fait tout pour empêcher les relations humaines et remplacer l'homme par la machine.

05.10 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Nous n'avons jamais dit que, par ce projet, on remplacerait les inspecteurs et le travail social des communes. C'est un outil complémentaire de lutte contre la fraude.

Si, suite à un contrôle, on découvre des cas de pauvreté, nous interviendrons. Vous mélangez deux éléments différents.

05.11 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Ce sont les membres majoritaires de la commission qui ont mélangé contrôles et politiques de lutte contre la pauvreté. Quand vous mettez en place un système

worden doorgespeeld en worden gevolgd door inspecties, dan doorkruist u het maatschappelijk werk.

Volgens de heer Lopes kunnen de gegevens worden aangewend om een onderzoek in te stellen, of om het vermoeden te staven dat er een overtreding wordt begaan. In de praktijk blijkt de tweede methode doeltreffender te zijn, want ze vermijdt nutteloze opzoekingen. Op bladzijde 22 van het verslag verklaart hij voorts dat de diensten hervormd en versterkt moeten worden, zelfs als men voor de tweede methode kiest. In zijn geval gaat het dan nog alleen over een minimumverbruik, terwijl uw ontwerp betrekking heeft op de afwijking ten opzichte van het gemiddelde verbruik. De berekeningen zullen dan ook des te complexer zijn! Terzelfder tijd wil de regering minder middelen uittrekken voor de administratie. Zij zal haar opdrachten dus niet meer kunnen vervullen.

Wij hebben een amendement ingediend waarin wij het alom geprezen Brusselse systeem overnemen en voorstellen om een verbruik van minder dan 5 m³ en 100 kWh per jaar te melden, wat volgens analyses overeenstemt met het noodzakelijke minimumverbruik. Verder strekt ons amendement ertoe een inspectie te laten uitvoeren als er een vermoeden van fraude is dat steunt op andere elementen.

Overigens is de individualisering van de rechten behalve rechtvaardig ook een administratieve vereenvoudiging. Het is een manier om armoede te bestrijden, maar de regering houdt zich liever bezig met controle en uitsluiting. Volgens de FOD Maatschappelijke Integratie vraagt meer dan de helft van de rechthebbenden geen uitkering aan, terwijl de sociale fraude niet hoger is dan 4 tot 10 procent. Wat heeft dan de prioriteit: personen die in bestaansonzekerheid leven, een minimuminkomen verzekeren en hun een waardig leven en waarschijnlijk ook deelname aan de samenleving garanderen, of hen stigmatiseren en uitsluiten?

De regering neemt opnieuw maatregelen die mensen uitsluiten, waardoor sommigen het gevoel krijgen dat hun hun waardigheid wordt ontnomen en dat ze geen deel meer uitmaken van de samenleving. Ze neemt zo grote risico's!

05.12 Catherine Fonck (cdH): Mijn fractie is voorstander van de strijd tegen sociale fraude, maar die kan enkel met evenredige middelen efficiënt gevoerd worden. Dit wetsontwerp bevat echter een aantal zorgwekkende elementen. Mijn collega van de MR heeft daarstraks onjuiste uitspraken gedaan,

de transmission systématique de données suivi d'inspections, vous nuisez au travail social de terrain.

M. Lopes estime que l'utilisation de données peut servir soit à ouvrir une enquête soit à renforcer une présomption d'infraction. Sur le terrain, la deuxième piste s'est avérée plus efficace car elle évite des recherches inutiles. À la page 22 du rapport, il dit aussi que, même en optant pour cette deuxième solution, il faut réformer et renforcer les services. Or il parle d'une référence à une consommation de base alors que votre projet vise un écart à une consommation moyenne. Le calcul sera d'autant plus complexe! Et ceci alors que le gouvernement veut diminuer les budgets afférents à l'administration. Elle ne pourra donc plus assumer ses missions.

Nous avons déposé un amendement qui reprend le système bruxellois tant vanté et propose de signaler les consommations inférieures à 5 m³ et à 100 kWh par an, besoins minimaux validés par des analyses. Il propose en outre une inspection en cas de présomption de fraude confortée par d'autres éléments.

Par ailleurs, l'individualisation des droits est aussi une mesure de simplification administrative en plus d'être juste. C'est une manière de lutter contre la pauvreté mais le gouvernement préfère contrôler et exclure. Selon le SPF Intégration sociale, plus de la moitié des ayants droit ne demandent pas d'allocations alors que la fraude sociale demeure entre 4 et 10 %. Quelles sont donc les priorités: assurer un revenu minimal aux personnes précaires et leur garantir une vie digne et, sans doute, une participation à la société, ou les stigmatiser et les exclure?

Le gouvernement réitère les mesures d'exclusion qui incitent certains citoyens à se sentir indignes et en-dehors de la société. Il prend de graves risques!

05.12 Catherine Fonck (cdH): Mon groupe est favorable à la lutte contre la fraude sociale mais, pour être efficace, il faut des moyens proportionnés. Or, ce projet de loi contient certains éléments interpellants. Ma collègue du MR a tenu tout à l'heure des propos inexacts en affirmant que les

toen ze zei dat de sociale inspectiediensten beschikken over de mogelijkheid om verbruiksgegevens op te vragen (pullsysteem) als er een vermoeden is van fraude. De artikelen 100 tot 105 van de programmawet van 29 maart 2012, die daarvan de wettelijke grondslag vormen, kunnen echter slechts in werking treden mits er een koninklijk besluit wordt uitgevaardigd, en dat is nooit gebeurd. Dit systeem bestaat dus enkel op papier.

De nutsbedrijven hebben bevestigd dat er nooit met hen contact werd opgenomen om dat systeem te implementeren noch om het te finaliseren bij koninklijk besluit. Als de MR niet weet dat het uitvoeringsbesluit niet werd uitgevaardigd en beweert dat het systeem al bestond, weet de partij toch niet echt waar de klepel hangt.

Het tweede verontrustende aspect is de efficiëntie. Als u de Belgen selecteert van wie het verbruik 80 procent hoger of lager is dan het gemiddelde, zult u tot de vaststelling komen dat 7 procent van de gezinnen meer verbruikt en 2 procent minder, met name respectievelijk de eigenaars van zwembaden en de eigenaars van zonnepanelen of regenwatertanks. De kans bestaat echter dat de echte fraudeurs door de mazen van het net glippen. Bij een ouder die samenleeft met zijn kinderen en die gaat samenwonen met een partner, zal het verbruik niet met 80 procent afwijken van het gemiddelde. U zult dus de sociale fraude door middel van fictieve domicilies niet efficiënt bestrijden.

Bovendien hebt u de aanpak van de sociale dumping en de oneerlijke concurrentie niet meegenomen in dit ontwerp. Er zijn echter nepbedrijven die aan de basis liggen van schrijnende toestanden. U wilt die hefboomen niet gebruiken, al beschikt u over de middelen, die u echter voor andere doelen oormerkt.

We waren er voorstander van om de huidige wettelijke basis te activeren. Het systeem waarbij de verbruiksgegevens worden verkregen van personen die ervan verdacht worden een fictieve domicilie te hebben, moest worden geactiveerd. Dat zou efficiënt zijn geweest en in verhouding hebben gestaan tot de doelstelling.

Tot slot wil ik uw koppigheid vermelden. U heeft het pullsysteem niet ingevoerd. We hebben u gezegd dat misschien daarmee moest worden begonnen. U heeft gedaan alsof u niet wist dat het systeem nooit werd ingevoerd. We hebben u gezegd dat uw inefficiënt systeem duur zou zijn. U heeft ons geantwoord dat u het absoluut wilde!

services d'inspection sociale disposaient du système *pull* permettant d'obtenir les données de consommation en cas de suspicion de fraude. Or la base légale, à savoir les articles 100 à 105 de la loi-programme du 29 mars 2012, nécessitent pour entrer en vigueur un arrêté royal qui n'a jamais été pris. Ce système n'existe donc que sur papier.

Les entreprises de distribution ont confirmé n'avoir jamais été contactées pour mettre en place ce dispositif, ni pour le finaliser par un arrêté royal. Ignorer que l'arrêté d'exécution n'a pas été pris et affirmer que le système existait, c'est tout de même un peu léger de la part du MR.

Le deuxième élément posant question est l'efficacité. En sélectionnant les Belges qui s'écartent de 80 % de la moyenne, vous trouverez 7 % des ménages au-dessus du seuil et 2 % en dessous, soit notamment les propriétaires de piscines, de panneaux photovoltaïques ou de citernes. Mais les vrais fraudeurs risquent de passer entre les mailles du filet. Un parent qui vit avec ses enfants et se met en ménage ne verra pas sa consommation dépasser de 80 % la moyenne. Vous ne serez donc pas efficace pour lutter contre la fraude sociale résultant des domiciliations fictives.

En outre, vous n'avez pas envisagé la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale. Or, des entreprises fictives sont à l'origine de situations inacceptables. Il y a absence de volonté chez vous d'actionner ces leviers alors même que vous en avez les moyens et que vous actionnez ceux-ci à d'autres fins.

Nous étions favorables à activer la base légale actuelle. Il fallait actionner le système obtenant les consommations de personnes suspectées de domiciliation fictive. Cela aurait été efficace, proportionné à l'objectif.

Enfin, je veux évoquer votre obstination. Vous n'avez pas mis en place le système *pull*. Nous vous avons dit qu'il fallait peut-être commencer par cela. Vous avez fait semblant de ne pas savoir que le système n'avait jamais été mis en place. On vous a dit que votre système inefficace coûterait cher. Vous nous avez répondu que vous le vouliez absolument!

U heeft het advies van de NAR en van de Privacycommissie in de wind geslagen, u heeft het bezwaar dat het federale niveau niet meer bevoegd was op het vlak van kinderbijlagen weggewuifd en u heeft, met de hulp van een deel van de oppositie, mijn vraag om een hoorzitting te houden met professor Dumont, professor Flohimont en professor Neven, afgewezen.

We steunen de strijd tegen de sociale fraude, maar we zijn verbijsterd over de efficiëntie van uw systeem. Daarom zullen we ons onthouden bij de stemming. We steunen daarentegen wel een systeem van controle van de verbruiksgegevens zodra er twijfel is over of een vermoeden van een fictieve domicilie of fraude, maar dat systeem wordt niet ingevoerd.

Tot besluit onderstreep ik dat de regering er goed aan zou doen met evenveel energie de grootschalige belastingontwijking, de belastingparadijzen en de grote financiële criminaliteit te bestrijden. De actualiteit toont immers aan dat hier heel veel werk aan de winkel is, en onze regering staat erbij en kijkt ernaar! *(Applaus bij het cdH en het VB)*

05.13 Staatssecretaris **Bart Tommelein** *(Nederlands)*: Mevrouw Fonck zegt terecht dat de regering consequent elke vorm van fraude, dus ook de fiscale fraude, moet bestrijden. Maar het ene sluit het andere nooit uit. Moeten we fiscale fraude ongemoeid laten omdat er internationaal op nog grotere schaal wordt gefraudeerd? Of moeten we daarom dan maar een oogje toeknippen voor sociale fraude? Natuurlijk niet, fraude is een misdrijf, op welke schaal ook. Ik hoor tegenwoordig wel vaker dat ik de kleine man wil pakken en dat het automatisch doorsturen van sterk afwijkende verbruiksgegevens armoede en zelfs uitsluiting in de hand zou werken. Het tegendeel is waar.

Mevrouw Gerkens spreekt over een individueel recht waarbij alles bespreekbaar moet zijn, maar haar partij heeft ruimschoots kansen gehad om te sleutelen aan het bestaande systeem met verschillende bijdragen op basis van gegevens over mensen die alleen wonen of samenwonen. Haar betoog klinkt daardoor nu wel erg hol.

Met deze maatregel zorgen we ervoor dat mensen geen uitkering krijgen als ze daar geen recht op hebben, zodat we nadien ook geen onterechte uitkeringen moeten terugvorderen. In dat

Vous avez renvoyé l'avis du CNT, de la Commission de protection de la vie privée, vous avez balayé le fait que le fédéral n'était plus compétent législativement en matière d'allocations familiales et vous avez écarté encore avec l'appui d'une partie de l'opposition ma demande d'audition des professeurs Dumont, Flohimont et Neven dont vous appuyez maintenant les propos.

Favorables à la lutte contre la fraude sociale mais perplexes quant à l'efficacité de votre système, nous nous abstenons donc de le voter. Par contre, nous soutenons un système de contrôle des données de consommation dès qu'il y a doute ou suspicion de domiciliation fictive ou de fraude, système qui n'est pas mis en place.

Je termine en soulignant qu'il serait bon que le gouvernement s'attelle à lutter avec la même énergie contre la grande évasion fiscale, les paradis fiscaux et la grande criminalité financière. En effet, l'actualité montre qu'il y a là un gros travail à mener et, en la matière, le gouvernement est au balcon! *(Applaudissements sur les bancs du cdH et du VB)*

05.13 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État *(en néerlandais)*: Mme Fonck déclare très justement que le gouvernement doit mener une lutte cohérente contre tous les types de fraude, fraude fiscale comprise. Mais l'un n'exclut jamais l'autre. Devons-nous renoncer à combattre la fraude fiscale parce que la fraude commise à l'échelon international est encore bien plus large? Ou devons-nous pour cette raison fermer les yeux sur la fraude sociale? La réponse est évidemment non, car la fraude, quelle qu'en soit l'ampleur, est un délit. Il me revient régulièrement que j'entends m'attaquer aux plus vulnérables et que la transmission automatique de données de consommation fortement discordantes va favoriser la pauvreté, voire l'exclusion. Rien n'est moins vrai.

Mme Gerkens évoque l'individualisation des droits, en vertu de laquelle tout doit être négociable. Or son parti a eu largement l'occasion de modifier le système actuel, qui accorde des allocations différentes sur la base des données relatives au statut des intéressés, selon qu'ils sont isolés ou cohabitants. Son argumentation manque dès lors particulièrement de consistance.

Grâce à cette mesure, ceux qui n'ont pas droit à certaines allocations ne les percevront pas, ce qui nous évitera de devoir recouvrer par la suite des allocations indûment versées. Je crois dur comme

preventieve effect geloof ik rotsvast.

In een recente internationale discussie in het Vlaams Parlement over sociale dumping kwam een collega van de toch behoorlijk linkse Nederlandse SP mij feliciteren met onze aanpak van de uitkeringsfraude. Hij heeft me aangemoedigd om zelfs nog verder te gaan, naar Nederlands voorbeeld.

Spijts alle beweringen hier is die maatregel wel degelijk proportioneel en begrensd. De acht volgende distributienetbeheerders zullen een sterk afwijkend gebruik melden aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: ORES, Tecteo, Régie de Wavre, AIESH, AIEG, SIBELGA, Eandis en Infrac.

Mevrouw Fonck zegt terecht dat het federale niveau niet meer bevoegd is voor de kinderbijslag, maar tot 31 december 2019 geldt een overgangperiode waarbij Famifed, DIBISS en de kinderbijslagfondsen de uitvoering en dus ook de controle op zich blijven nemen. Famifed heeft me ook gevraagd om te participeren in het proefproject.

Gezien het preventieve karakter van de maatregel kan men immers meteen ontradend werken rond kinderbijslagfraude. We bekijken momenteel trouwens ook hoe we het RIZIV hierbij kunnen betrekken, in de strijd tegen onrechtmatige ziekte-uitkeringen.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kruist de gegevens en bij een sterk afwijkend energieverbruik, in combinatie met een uitkering, gaan de gegevens naar de Sociale Inspectie, die de informatie dan kan controleren.

Nutsbedrijven krijgen geen gegevens van uitkeringstrekkers. Alleen de kruispuntbank mag de gegevens matchen. De minimale afwijkingsgrens bedraagt trouwens 80 procent, afhankelijk van het gezinstype. Dat is dus wel wat anders dan iets meer of minder het licht aansteken. Het amendement van Groen vind ik dan ook niet goed, aangezien het geen rekening houdt met de verschillende verbruikscategorieën

Dat we niet tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Privacycommissie, is niet waar. Er zijn twee adviezen van de commissie: het tweede kwam er na een hoorzitting waarmee ik heb ingestemd. Als staatssecretaris voor Privacy houd ik uiteraard rekening met de opmerkingen van de commissie en

fer à cette action préventive.

Lors d'un débat international sur le dumping social organisé récemment au Parlement flamand, un membre du parti socialiste néerlandais, pourtant considéré comme assez à gauche, est venu me féliciter pour notre combat contre la fraude aux allocations. Il m'a même encouragé à aller encore plus loin, en suivant l'exemple néerlandais.

Malgré toutes les allégations entendues ici, cette mesure est bel et bien proportionnée et limitée. Huit gestionnaires de réseaux de distribution signaleront à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale les consommations très atypiques: ORES, Tecteo, la Régie de Wavre, AIESH, SIBELGA, Eandis et Infrac.

Mme Fonck dit à juste titre que le fédéral n'est plus compétent pour les allocations familiales mais une période transitoire est prévue jusqu'au 31 décembre 2019, durant laquelle Famifed, DIBISS et les caisses d'allocations familiales continueront à assurer le paiement des allocations et, par conséquent, aussi les contrôles. Famifed m'a également demandé de participer au projet pilote.

Le caractère préventif de cette mesure dissuadera immédiatement les candidats à la fraude aux allocations familiales. Nous examinons d'ailleurs également la possibilité d'associer l'INAMI à ce processus, dans le cadre de la lutte contre les indemnités de maladie indûment perçues.

La Banque Carrefour de la Sécurité Sociale croise les données dont elle dispose. Si la consommation d'énergie s'écarte fortement de la normale alors que les intéressés perçoivent une allocation, les données sont transmises à l'Inspection sociale, qui peut ensuite contrôler les informations en question.

Les services d'utilité publique ne recevront aucune donnée relative aux bénéficiaires d'allocations. Seule la Banque Carrefour peut analyser ces données. L'écart limite minimal est d'ailleurs fixé à 80 %, en fonction du type de ménage. Il s'agit donc de bien plus qu'un simple écart dans les habitudes en matière d'éclairage. L'amendement présenté par Groen n'est dès lors pas judicieux à mes yeux, étant donné qu'il ne tient nullement compte des diverses catégories de consommation.

Il est faux de dire que nous ne répondons pas aux remarques de la Commission de la protection de la vie privée. Elle a émis deux avis et le second a été émis à la suite d'une audition à laquelle j'ai consenti. En tant que secrétaire d'État à la Protection de la vie privée, je tiens évidemment

heb ik aanpassingen gedaan. Er is een verwerker voor de gegevens aangeduid. Het klopt dat er een algemene wettelijke basis moet komen voor datamining en datamatching. We zijn daar dan ook mee bezig.

De kritiek dat ik met een testproject start, vind ik nogal cru. Wat is daar mis mee? Het is een duidelijke keuze om te testen, te evalueren en eventueel bij te sturen.

De heer Raskin vindt in mij een medestander voor een meer transparante organisatie van de sociale zekerheid. Ik zal dit zeker met mijn collega's bespreken.

Fraude is een misdrijf. Zowel fiscale als sociale fraude. Als mijn collega van Financiën mijn expertise kan gebruiken en dit systeem wil gebruiken voor het opsporen van fiscale fraude, dan vindt hij in mij een bondgenoot. Maar het is niet omdat er ook fiscale fraude bestaat, dat sociale fraude niet mag worden aangepakt. Die kritiek ben ik beu.

Als het gaat over veiligheid komt hier nooit kritiek op het aanleggen van databanken. Als het systeem kan worden gebruikt voor armoedebestrijding, dan is men ook voor. Maar als het wordt gebruikt om onterechte uitkeringen op te sporen, dan kan het niet, dan is het stigmatiserend.

Als we met dit systeem ook armoede kunnen opsporen, dan wil ik mij daarvoor inzetten. Maar dat is nu niet het voorwerp van dit wetsontwerp.

05.14 Karin Temmerman (sp.a): Als de staatssecretaris zo'n groot voorstander is van databanken, dan is hij wellicht ook voorstander van een vermogenskadaster?

05.15 Staatssecretaris Bart Tommelein (*Nederlands*): Ik ben enkel staatssecretaris voor de bestrijding van sociale fraude. Mijn voorganger was staatssecretaris voor de fraudebestrijding, zowel sociale als fiscale. Waarom heeft hij het dan niet gedaan?

05.16 Karin Temmerman (sp.a): Omdat de partij van de staatssecretaris ertegen was natuurlijk! Aangezien de staatssecretaris niet antwoordt op mijn vraag, ga ik ervan uit dat hij voor een vermogenskadaster is.

05.17 Staatssecretaris Bart Tommelein (*Nederlands*): Als de minister van Financiën mijn expertise wil gebruiken, dan bied ik ze hem graag

compte des remarques de la Commission et j'ai apporté des modifications. Un responsable du traitement des données a été désigné. Une base légale générale doit effectivement être mise en place en vue d'encadrer le datamining et le datamatching. Nous nous y attelons actuellement.

Je trouve passablement grossière la critique selon laquelle je lancerais en réalité un simple projet pilote. Où est le problème? Je fais le choix délibéré de tester, d'évaluer puis, éventuellement, d'adapter.

M. Raskin voit en ma personne un allié dans un projet d'organisation plus transparente de la sécurité sociale. J'en discuterai certainement avec mes collègues.

Qu'elle soit fiscale ou sociale, la fraude constitue un délit. Si mon collègue des Finances peut utiliser mon expertise et veut utiliser ce système pour détecter la fraude fiscale, il trouvera en moi un allié. Ce n'est cependant pas parce que la fraude fiscale existe qu'il ne faut pas s'attaquer à la fraude sociale. Je suis fatigué d'entendre cette antienne.

Lorsqu'il en va de la sécurité, jamais on ne critique la constitution de banques de données. Si un système peut servir à lutter contre la pauvreté, tout le monde y est favorable. Mais lorsqu'il est utilisé pour détecter l'obtention abusive d'allocations, on ne l'accepte plus car il stigmatise.

Si ce système peut également permettre de détecter la pauvreté, je veux bien m'y employer. Mais tel n'est pas l'objet de ce projet de loi.

05.14 Karin Temmerman (sp.a): Si le secrétaire d'État est tellement favorable aux banques de données, peut-être est-il également partisan d'un cadastre des fortunes?

05.15 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je suis seulement en charge de la lutte contre la fraude sociale. Mon prédécesseur était à la fois en charge de la fraude sociale et de la fraude fiscale. Pourquoi ne s'est-il pas attelé à ce cadastre?

05.16 Karin Temmerman (sp.a): Parce que le parti de ce secrétaire d'État y était opposé, bien entendu! Comme le secrétaire d'État ne répond pas à ma question, je suppose qu'il est favorable à un cadastre des fortunes.

05.17 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Si le ministre des Finances veut profiter de mon expertise, je la lui offre avec plaisir.

aan. Het is toch frappant: de staatssecretaris voor de bestrijding van sociale fraude wordt *gematrakkeerd* omdat hij te weinig rekening zou houden met de privacy, maar als het om fiscale fraude gaat, is privacy plots van geen tel meer. Dat zijn twee maten en twee gewichten.

05.18 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Uw regering trekt ten strijde tegen de armsten, die als fraudeurs worden beschouwd, maar brengt de reeds lang bekende maatregelen om fiscale fraude aan te pakken niet in praktijk.

U zegt dat u de uitgaven en het aantal ambtenaren ook wilt terugdringen, terwijl de werklust hoger zal liggen en er meer personeelsleden nodig zullen zijn, maar uw regering onderneemt op dat punt niets!

Tot slot is er van de individualisering van de rechten en het optrekken van de uitkeringen tot boven de armoedegrens niets in huis gekomen, terwijl u daartoe over budgettaire ramingen beschikt.

05.19 Jean-Marc Delizée (PS): Het wetsontwerp betreft enkel de controles bij mensen thuis, d.i. de strijd tegen sociale fraude. We verwachten andere initiatieven van de regering voor de aanpak van de fiscale fraude en de armoede.

Er gaapt een kloof tussen het perfecte vlammende betoog van de staatssecretaris en de doeltreffendheid van zijn beleid. Er is niets doeltreffender dan een pool; zoals bepaald bij de wet van 2012 en het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

Ik herhaal dat die methode, gezien het hoge aantal operatoren, onmogelijk toegepast zal kunnen worden. Ze zal geen enkele meerwaarde hebben en de uitkeringstrekken discrimineren.

05.20 Catherine Fonck (cdH): U moet de zesde staats hervorming niet herinterpreteren: de bevoegdheid voor de kinderbijslag én de controle erop werden overgedragen. Famifed oefent de bevoegdheid enkel voor het lopende jaar uit voor rekening van de Gewesten. Tot ook dat wordt overgedragen, kan de federale overheid de regels niet langer wijzigen.

We zullen ons bij de stemming over het wetsontwerp onthouden. De bestrijding van sociale fraude is even belangrijk als de bestrijding van alle andere vormen van fraude. U zult evenwel bedolven worden onder informatie: als u alle Belgen zou af luisteren, zouden de terroristen door de mazen

Il est frappant de constater que le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude fiscale se fait matraquer parce qu'il ne tiendrait pas assez compte du respect de la vie privée mais lorsqu'il s'agit de fraude fiscale, le respect de la vie privée ne compte plus. Il y a donc deux poids deux mesures.

05.18 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Votre gouvernement se bat contre les plus démunis, présumés fraudeurs, sans par ailleurs concrétiser les mesures connues depuis longtemps pour lutter contre la fraude fiscale.

Vous affirmez aussi vouloir diminuer les dépenses et le nombre de fonctionnaires, alors que la charge de travail va augmenter ainsi que les besoins en moyens humains, mais votre gouvernement ne prévoit rien!

Enfin, l'individualisation des droits et le relèvement des allocations au-dessus du seuil de pauvreté ne sont pas matérialisés alors que vous disposez d'estimations budgétaires pour ce faire.

05.19 Jean-Marc Delizée (PS): Le projet de loi concerne uniquement le contrôle au domicile, soit la lutte contre la fraude sociale. Nous attendons d'autres initiatives du gouvernement en matière de lutte contre la fraude fiscale et la pauvreté.

Entre la perfection du discours enflammé du secrétaire d'État et l'efficacité de son action, il y a un fossé. Rien de tel qu'un système de *pool*, tel que le prévoit la loi de 2012 et son arrêté d'exécution, pour être efficace!

Je répète que cette méthode sera impossible à mettre en œuvre en raison du nombre élevé d'opérateurs. Elle n'apportera aucune plus-value et sera génératrice de discriminations pour les allocataires sociaux.

05.20 Catherine Fonck (cdH): Ne réinterprétez pas la sixième réforme de l'État: la compétence des allocations familiales a été transférée, y compris quant au contrôle. Seul l'exercice est maintenu par Famifed pour le compte des Régions. Dans l'attente du transfert de l'exercice, le fédéral n'est plus compétent pour changer les règles.

Nous nous abstenons quant au projet de loi. Lutter contre la fraude sociale est aussi important que lutter contre toutes les fraudes. Mais vous serez noyé sous les informations: si vous mettiez tous les Belges sur écoute, les terroristes passeraient entre les mailles du filet. Ciblez plutôt!

van het net kruipen. U moet doelgericht telefoons aftappen!

Met deze versie van de tekst, tot slot, worden de sociale inspectiediensten bevoegd om bedrijfswagens, voordelen in natura, gsm's, het beroepsmatige gebruik van de woning, enz., te onderzoeken. Dat is het bewijs dat de tekst slecht is opgesteld.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1554/8)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsontwerp tot wijziging van de programmawet (I) van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude".

Het wetsontwerp telt 8 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 2

- 8 – *Evita Willaert cs (1554/4)*

Art. 4

- 7 – *Meryame Kitir (1554/10)*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

06 **Wetsontwerp tot omzetting van Richtlijn 2014/49/EU inzake depositogarantiestelsels en houdende diverse bepalingen (1656/1-4)**

Algemene bespreking

De **voorzitter**: De heer Crusnière, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als

Enfin, tel qu'il est libellé, le texte rend les services d'inspection sociale compétents pour examiner les voitures de société, les avantages en nature, les GSM, l'utilisation professionnelle du domicile, etc. C'est la preuve que ce texte est mal ficelé.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1554/8)

L'intitulé a été modifié par la commission en "projet de loi modifiant la loi-programme (I) du 29 mars 2012 concernant le contrôle de l'abus d'adresses fictives par les bénéficiaires de prestations sociales, en vue d'introduire la transmission systématique de certaines données de consommation de sociétés de distribution et de gestionnaires de réseaux de distribution vers la BCSS améliorant le datamining et le datamatching dans la lutte contre la fraude sociale".

Le projet de loi compte 8 articles.

Amendements déposés:

Art. 2

- 8 – *Evita Willaert cs (1554/4)*

Art. 4

- 7 – *Meryame Kitir (1554/10)*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

06 **Projet de loi transposant la Directive 2014/49/UE relative aux systèmes de garantie des dépôts et portant des dispositions diverses (1656/1-4)**

Discussion générale

Le **président**: Le rapporteur, M. Crusnière, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la

basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1656/4)

discussion. (Rgt 85, 4) (1656/4)

Het wetsontwerp telt 34 artikelen.

Le projet de loi compte 34 articles.

Er werden geen amendementen ingediend.

Aucun amendement n'a été déposé.

De artikelen 1 tot 34 worden artikel per artikel aangenomen.

Les articles 1 à 34 sont adoptés article par article.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

07 Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, teneinde de variabele vergoeding van bedrijfsleiders te beperken en te rechtvaardigen (972/1-2)

07 Proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la modération et la justification de la rémunération variable des dirigeants (972/1-2)

Voorstel ingediend door:

Proposition déposée par:

Ahmed Laaouej, Fabienne Winckel, Jean-Marc Delizée, Karine Lalieux, Alain Mathot

Ahmed Laaouej, Fabienne Winckel, Jean-Marc Delizée, Karine Lalieux, Alain Mathot

De commissie voor Handels- en Economisch Recht stelt voor dit wetsvoorstel te verwerpen. (972/2)

La commission de Droit commercial et économique propose de rejeter cette proposition de loi. (972/2)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

07.01 Ahmed Laaouej, rapporteur: Met dit wetsvoorstel stellen we de vraag of de wetgever kan ingrijpen in het beleid van de bedrijven met betrekking tot de vergoeding van hun managers. Het is legitiem dat men zich daar vragen over stelt.

07.01 Ahmed Laaouej, rapporteur: Cette proposition de loi nous pose question: peut-on encadrer la politique des dirigeants d'entreprises? Il est légitime de s'interroger.

Is het feit dat de vergoedingen van de bedrijfsleiders van de kortetermijnresultaten afhangen goed voor de werking van een bedrijf? Leidt een en ander er niet toe dat die mensen uiteindelijk alleen nog maar op hun eigen gewin uit zijn, ten koste van de langetermijnontwikkeling van het bedrijf?

Est-il bon pour le fonctionnement d'une entreprise que les salaires des dirigeants soient liés aux résultats à court terme? Cela ne conduit-il pas à rechercher le profit au détriment du développement à long terme de l'entreprise?

Als de loonkloof in de bedrijven alsmaar groter wordt en sommige bedrijven die winst maken zelfs tot collectieve ontslagen overgaan, hoe zouden de werknemers dan begrip kunnen opbrengen voor de opofferingen die men van hen verlangt terwijl hun bazen exorbitante bedragen toegestopt krijgen?

Vu l'évolution des écarts salariaux au sein des entreprises, certaines entreprises bénéficiaires procédant même à des licenciements collectifs, comment les travailleurs comprendraient-ils les sacrifices demandés quand leurs patrons se voient allouer des sommes exorbitantes?

Het eerste wetsvoorstel, dat ik zelf heb ingediend, strekt ertoe de variabele vergoedingen redelijkerwijs bij te sturen door ze tot 30 procent van de vaste vergoedingen te beperken, door de toekenning van bonussen door een bedrijf dat tot collectieve

La première proposition de loi, celle que j'ai déposée, poursuit l'objectif d'encadrer de manière raisonnable les rémunérations variables. Elle vise à limiter les salaires variables à 30 % des salaires fixes, à empêcher l'octroi de bonus par une

ontslagen overgaat, te verbieden, en door alles boven dat plafond zwaar te belasten. We stellen die maatregelen voor omdat het gedrag van sommigen niet meer door de beugel kan.

De mogelijke ontsparing waarnaar ik eerder verwees, deed zich voor in de bankensector tijdens de crisis van 2008. Bankmanagers hebben erkend dat kortetermijngewin hen ertoe had aangezet onverantwoorde risico's te nemen mij het beheer van de bank.

Dat de meerderheid ons wetsvoorstel wil verwerpen, wekt de indruk dat ze geen lering heeft getrokken uit de financiële crisis: zo had de grote baas van Lehman Brothers, de investeringsbank waarvan het faillissement tot de financiële crisis leidde, voor niet minder dan 400 miljoen dollar aan bonussen geïncasseerd. U ontkracht de door ons aangevoerde argumenten niet, maar weigert mee te gaan in onze bedoeling om de bezoldigingsregeling voor bedrijfsleiders te reguleren. We kunnen dat alleen maar betreuren!

De heer Delpérée heeft ons geholpen om de tekst bij te schaven en ervoor te zorgen dat hij verenigbaar is met de Grondwet, meer bepaald wat het gelijkheidsbeginsel betreft. We stonden trouwens ook open voor wijzigingen ten gronde, voor zover ze de werkzaamheden vooruit zouden helpen. We zijn echter op een principiële weigering vanwege de meerderheid gestoten, die er ideologisch op uit is bepaalde belangen veilig te stellen, ten nadele van een regulering van de economie die tot meer efficiëntie en rechtvaardigheid kan leiden. (*Applaus*)

De **voorzitter**: Geen andere spreker mag het woord nemen.

De stemming over het voorstel tot verwerping van dit wetsvoorstel zal later plaatsvinden.

08 Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat de bekendmaking van de verschillen in bezoldiging betreft (177/1-2)

Voorstel ingediend door:

Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Özlem Özen, Paul-Olivier Delannois, Fabienne Winckel

De commissie voor Handels- en Economisch Recht stelt voor dit wetsvoorstel te verwerpen. (177/2)

entreprise qui procède à des licenciements collectifs et à sanctionner par une sur-fiscalisation ce qui dépasserait ce plafond. Nous proposons ces dispositifs, parce que certains comportements étaient indécents.

La dérive que j'ai dénoncée s'est produite dans le secteur financier lors de la crise de 2008. Des managers ont reconnu que la perspective du profit les a incités à prendre des risques inconsidérés dans la gestion bancaire.

Le rejet de notre proposition de loi par les collègues de la majorité donne à penser qu'ils ne tirent pas les leçons de la crise financière: le patron de Lehman Brothers, qui était au cœur de la crise financière, avait touché des bonus de 400 millions de dollars. Sans vraiment avoir contredit nos arguments, vous ne voulez simplement pas nous accompagner dans cette régulation des politiques salariales des patrons d'entreprise. Nous le déplorons!

M. Delpérée nous a aidés à améliorer le texte, notamment pour qu'il soit compatible avec la Constitution et le critère d'égalité. Nous nous sommes montrés ouverts à des modifications sur le fond, pourvu que le travail avance, mais nous avons enregistré un refus de principe de la majorité, qui tient une posture idéologique de préservation de certains intérêts, au détriment d'une volonté de réguler l'économie pour plus d'efficacité et de justice! (*Applaudissements*)

Le **président**: Plus personne ne peut prendre la parole.

Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de loi aura lieu ultérieurement.

08 Proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la publication des écarts de rémunérations (177/1-2)

Proposition déposée par:

Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Özlem Özen, Paul-Olivier Delannois, Fabienne Winckel

La commission de Droit commercial et économique propose de rejeter cette proposition de loi. (177/2)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

08.01 **Frédéric Daerden** (PS) (*Frans*): We zullen in de plenaire vergadering twee aanvullende voorstellen voorleggen die in de commissie werden verworpen.

Het eerste voorstel betreft de bezoldigingen. De PS wenst dat privé- en overheidsondernemingen de verhouding tussen het salaris van de bedrijfsleiders en het mediaan salaris in hun onderneming publiceren. Daarmee willen we de bestaande salarisverschillen bekendmaken en een antwoord bieden op de nood aan transparantie. De meerderheid heeft dat voorstel echter verworpen. Ze heeft diverse argumenten opgeworpen, zoals de terugkeer naar een klassenstrijddiscours, het probleem van de Europese reglementering en het feit dat de Belgische wetgeving de topmanagers al verplicht hun salaris mee te delen. Nochtans passen landen als de Verenigde Staten en Groot-Brittannië – niet bepaald communistische landen – dergelijke maatregelen toe.

Wij zijn niet verplicht om te wachten op een Europese richtlijn en kunnen een publicatie in de beheersverslagen voorstellen.

Die transparantie is mijns inziens niet nadelig voor het concurrentievermogen van onze ondernemingen. Die weigering is kennelijk gestoeld op ideologische overwegingen! (*Applaus*)

De **voorzitter**: Geen andere spreker mag het woord nemen.

De stemming over het voorstel tot verwerping van dit wetsvoorstel zal later plaatsvinden.

09 **Wetsontwerp houdende wijziging en invoeging van bepalingen inzake consumentenkrediet en hypothecair krediet in verschillende boeken van het Wetboek van economisch recht (1685/1-4)**

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 augustus 1992 op het hypothecair krediet teneinde de kredietgever en de kredietbemiddelaar een informatie- en adviesplicht op te leggen, en houdende diverse maatregelen (291/1)

- Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 april 2014 houdende invoeging van boek VII "Betalings- en kredietdiensten" in het Wetboek van economisch recht wat de verruiming van het toepassingsgebied van hypothecair krediet naar

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

08.01 **Frédéric Daerden** (PS) (*en français*): Nous représentons, en séance plénière, deux propositions qui sont complémentaires et qui ont été rejetées en commission.

La deuxième proposition concerne le thème des rémunérations. Le PS souhaite que les entreprises privées et publiques publient la proportion entre le salaire des dirigeants et le salaire médian au sein de leur entreprise. L'objectif est de révéler les différences salariales qui existent et de répondre à un besoin de transparence. Mais la majorité a refusé cette proposition, en avançant divers arguments comme le retour à un discours de lutte des classes, le problème posé par la réglementation européenne et le fait que la législation belge oblige déjà les *top managers* à communiquer sur leur salaire. Cependant, d'autres pays comme les États-Unis et la Grande-Bretagne – qui ne sont pas spécialement communistes – appliquent de telles mesures.

Nous ne sommes pas obligés d'attendre une directive européenne et pouvons proposer une publication dans les rapports de gestion.

Enfin, cette transparence ne me semble pas préjudiciable à la compétitivité de nos entreprises. Ce refus me paraît idéologique! (*Applaudissements*)

Le **président**: Plus personne ne peut prendre la parole.

Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de loi aura lieu ultérieurement.

09 **Projet de loi portant modification et insertion de dispositions en matière de crédit à la consommation et de crédit hypothécaire dans plusieurs livres du Code de droit économique (1685/1-4)**

- Proposition de loi modifiant la loi du 4 août 1992 relative au crédit hypothécaire afin d'établir une obligation d'information et de conseil dans le chef du prêteur et de l'intermédiaire de crédit et portant des mesures diverses (291/1)

- Proposition de loi modifiant la loi du 19 avril 2014 portant insertion du livre VII "Services de paiement et de crédit" dans le Code de droit économique en ce qui concerne l'élargissement du champ d'application du crédit hypothécaire aux bâtiments de navigation intérieure autres que

binnenvaartuigen andere dan binnenschepen te boek gesteld in het scheepsregister betreft (835/1)

Voorstellen ingediend door:

- 291: Karine Lalieux, Paul-Olivier Delannois, Fabienne Winckel
- 835: Peter Dedecker, Daphné Dumery, Johan Klaps, Jef Van den Bergh

Ik stel u voor een enkele bespreking aan dit wetsontwerp en deze wetsvoorstellen te wijden. (*Instemming*)

Algemene bespreking

De **voorzitter**: mevrouw Vanheste, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

09.01 Johan Klaps (N-VA): Dit wetsontwerp is een goed compromis, want de consumentenbescherming gaat heel sterk vooruit. Het ESIS-document – dat samen met het aanbod aan de klant moet worden aangeboden – garandeert meer duidelijkheid en transparantie.

Ik ben blij dat het voorstel om de duurtijd van een hypothecaire lening met een variabele rentevoet automatisch te verlengen als die rentevoet wijzigt, werd afgeketst. Dan stijgt immers ook de terugbetaalde intrestlast.

Het aantal dossiers met betalingsachterstand blijft beperkt tot ongeveer 1 procent. Dat betekent dat er een goed evenwicht is tussen een strenge acceptatie en een goede afbetaling.

Voorts is er de nieuwe regel dat de helft van de verloning voor tussenpersonen van bank- en verzekeringswezen bij hypotheekleningen – de eenmalige commissie – voortaan onmiddellijk en de andere helft gespreid betaald wordt. Ik ben blij dat de minister rekening heeft gehouden met mijn pleidooi om de betalingstermijn zo kort mogelijk te houden.

Ik ben ook blij dat de gebundelde verkoop niet volledig verboden wordt. We moeten het blijven monitoren, maar in de praktijk vallen de klachten mee. Overigens is het vandaag al mogelijk om die producten apart aan te kopen.

les bateaux d'intérieur immatriculés au registre des navires (835/1)

Propositions déposées par:

- 291: Karine Lalieux, Paul-Olivier Delannois, Fabienne Winckel
- 835: Peter Dedecker, Daphné Dumery, Johan Klaps, Jef Van den Bergh

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ce projet et ces propositions de loi. (*Assentiment*)

Discussion générale

Le **président**: Mme Vanheste, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

09.01 Johan Klaps (N-VA): Le présent projet de loi est un excellent compromis, car il renforce considérablement la protection des consommateurs. Le document FISE, qui doit être soumis au client en même temps que l'offre, garantit au consommateur une clarté et une transparence accrues.

Je suis ravi que la proposition d'allonger automatiquement la durée d'un emprunt hypothécaire à taux d'intérêt variable en cas de modification du taux d'intérêt soit passée à la trappe. Dans ce cas en effet, la charge d'intérêts remboursés augmente également.

Le nombre de dossiers d'arriérés de paiement reste limité à environ 1 %. Il témoigne d'un bon équilibre entre des critères d'acceptation sévères et un remboursement correct des emprunts hypothécaires.

Par ailleurs, je voudrais revenir à la nouvelle réglementation qui prévoit que la première moitié de la rémunération des intermédiaires des organismes bancaires et assureurs – la commission unique – soit désormais payée immédiatement et que le paiement de la seconde moitié soit échelonné. Je me félicite que le ministre ait tenu compte de mon plaidoyer visant à définir un délai de paiement aussi court que possible.

Je suis également satisfait de constater que les ventes groupées ne seront pas totalement interdites. Nous devons continuer à observer cette évolution, mais en pratique, le nombre de plaintes reste acceptable. De plus, il est déjà possible actuellement d'acquérir ces produits distinctement.

Ten slotte ben ik verheugd dat een hypotheek op woonboten eindelijk mogelijk wordt.

Enfin, je me félicite qu'il soit enfin possible d'établir une hypothèque sur des bateaux servant d'habitation.

Wij zullen het ontwerp dan ook volmondig steunen.

Nous voterons donc résolument pour ce projet.

09.02 Benoît Friart (MR): Dit wetsontwerp strekt ertoe de markt van het hypothecaire krediet transparanter te maken. De maatregelen hebben betrekking op de consumentenvoorlichting en -bescherming. Tegelijk wordt er voor de kredietgevers en -bemiddelaars een verplichting ingevoerd om de consumenten informatie te bezorgen die op hun persoon is toegesneden. Zo zullen de consumenten de financiële risico's van een hypothecaire lening beter kunnen inschatten. Het wetsontwerp bepaalt tevens hoe het jaarlijkse kostenpercentage wordt berekend.

09.02 Benoît Friart (MR): Ce projet de loi vise à assurer une meilleure transparence du marché du crédit hypothécaire. Les mesures concernent l'information et la protection des consommateurs, tout en introduisant l'obligation, pour les prêteurs et les intermédiaires de crédits, de leur transmettre des informations personnalisées. Cela permettra aux consommateurs de mieux évaluer les risques financiers liés à un emprunt hypothécaire. Le projet détermine aussi la manière dont est calculé le taux annuel effectif global.

Die informatie zal worden verzameld in een gestandaardiseerde databank op Europees niveau die de consumenten zal toelaten de op de markt beschikbare kredietproducten te vergelijken, rekening houdend met hun financiële situatie en hun noden.

Ces informations seront rassemblées dans une base de données standardisée à l'échelle européenne qui permettra aux consommateurs de comparer les produits de crédits disponibles sur le marché, tout en intégrant leur situation financière et leurs besoins.

De voorwaarden voor het verkrijgen van een krediet (de voorwaarden voor de afsluiting van een verzekeringscontract of de gevolgen van een vervroegde terugbetaling, de klachtendienst, de terugbetalingsprocedures en de gegevens van de contactpersoon) zullen moeten worden vermeld.

Les conditions d'obtention d'un crédit (conditions de souscription de contrats d'assurance ou conséquences d'un remboursement anticipé, service auquel on peut adresser une plainte, procédures de remboursement et coordonnées de la personne de contact) devront être mentionnées.

De banken zullen de consumenten de totale kosten van hun krediet moeten meedelen en hen over de eraan verbonden risico's moeten informeren. Zo kan de consument het meest geschikte product kiezen. Koppelverkoop, d.w.z. de verkoop van een krediet en financiële diensten als onderdeel van een pakket, zal verboden zijn als het krediet niet afzonderlijk wordt aangeboden.

Les banques auront l'obligation de communiquer aux consommateurs le coût total du crédit et de les informer des risques associés. Ainsi, le consommateur pourra choisir le produit qui lui convient. La vente liée, c'est-à-dire la vente sous forme de lots d'un crédit et de services financiers, sera interdite si le crédit n'est pas proposé séparément.

Er wordt voorzien in een overgangperiode.

Une période transitoire sera instaurée.

De consument krijgt meer garanties, maar tegelijk leidt dit wetsontwerp niet tot een overdreven regulering waardoor de middenklasse als gevolg van te stringente toegangsvoorwaarden geen krediet meer zou kunnen krijgen en geen eigendom zou kunnen verwerven.

Tout en renforçant les garanties pour le consommateur, le projet ne verse pas dans un excès de régulation qui empêcherait les classes moyennes d'accéder au crédit et à la propriété en rendant les conditions d'accès trop sévères.

De opmerkingen die de betrokken actoren tijdens de hoorzittingen en voorafgaande adviesrondes geformuleerd hebben, zullen in de toepassingsbesluiten moeten worden meegenomen.

Dans les arrêtés d'application, il faudra considérer les remarques formulées par les acteurs de terrain lors des auditions et des consultations préalables.

Doordat de commissies bij de vestiging van de

En instaurant l'échelonnement des commissions

hypotheek zullen worden gespreid, zal het ontwerp een impact hebben op de inkomsten van de tussenpersonen.

De MR is blij met de grote lijnen van het ontwerp. Mijn fractie zal er niettemin waakzaam op toezien dat de kredietbemiddelaars niet worden benadeeld. Zij spelen immers een belangrijke economische rol.

09.03 Griet Smaers (CD&V): Het wetsontwerp beoogt de verdere en volledige omzetting van een Europese richtlijn. De doelstelling is te komen tot meer verantwoord lenen. Het toepassingsgebied verschuift. Kredieten die momenteel worden beschouwd als consumentenkrediet zullen in geval van een hypotheekstelling worden beschouwd als een hypothecair krediet. Dit veronderstelt heel wat aanpassingen aan de beschermingsmaatregelen van consumenten.

Wij ondersteunen alle maatregelen tot aanpassing en bijkomende bescherming bij dergelijke kredieten. Ook transparantie en duidelijkheid zijn voor ons van enorm belang. De consument moet voorafgaand aan een beslissing over alle informatie kunnen beschikken die nodig is om kredietproducten op de markt te kunnen vergelijken. Wij zijn dan ook blij dat bij de omzetting de invoering van een Europees gestandaardiseerd informatieblad is mogelijk gemaakt. De kredietgever of kredietbemiddelaar moet via dat formulier gratis informatie op maat verstrekken aan de consument.

Het is belangrijk dat de consument dat document tijdig krijgt. De minister heeft in de commissie benadrukt dat de banken zullen worden uitgenodigd erop toe te zien dat het gebeurt vóór het kredietaanbod.

Wij zijn tevreden dat de wederbeleggingsvergoeding niet werd verhoogd. Er werd zoveel mogelijk rekening gehouden met de standpunten van de verschillende betrokkenen. We hebben aan de minister gevraagd om bij de uitvoering van het wetsontwerp zo goed als mogelijk ook rekening te houden met de graduele bezoldiging van de makelaars.

Wij steunen dit evenwichtig wetsontwerp, dat bijkomende bescherming biedt aan de consument zonder de sector te zwaar te belasten en de werking van de vrije markt te fel te verstoren. (*Applaus bij CD&V*)

lors de l'établissement d'hypothèques, le projet aura des répercussions les revenus des intermédiaires.

Le MR salue les grandes lignes du projet. Il sera néanmoins attentif au suivi réservé aux intermédiaires de crédit qui jouent un rôle économique important.

09.03 Griet Smaers (CD&V): L'actuel projet de loi vise à poursuivre et à achever la transposition d'une directive européenne dont la finalité est de promouvoir le crédit responsable. Le champ d'application se déplace. Des crédits actuellement rangés dans la catégorie des crédits à la consommation seront désormais considérés comme crédit hypothécaire, dès l'instant où il y aura constitution d'hypothèque. Cette évolution implique de nombreuses adaptations des mesures de protection des consommateurs.

Nous soutenons toutes les mesures d'ajustement et de renforcement de la protection des consommateurs qui souscrivent de tels crédits. La transparence et la clarté constituent également des éléments essentiels à nos yeux. Avant de prendre une quelconque décision, le consommateur doit pouvoir disposer de toutes les informations nécessaires à une comparaison des produits de crédit proposés sur le marché. Nous nous félicitons dès lors de l'introduction, à l'occasion de la transposition de la directive, d'un formulaire d'informations européennes standardisées (FISE). Dans ce formulaire, le prêteur ou l'intermédiaire de crédit, doit fournir gratuitement des informations personnalisées au consommateur.

Il est primordial de faire parvenir le document en temps et en heure au consommateur. En commission, le ministre a rappelé que les banques seront invitées à garantir le respect des délais, c'est-à-dire délivrer le document au consommateur avant la présentation de l'offre de crédit.

Nous sommes satisfaits de la décision prise par le ministre concernant la non-augmentation de l'indemnité de emploi. Les positions des intéressés ont été prises en compte autant que possible. Dans le cadre de l'exécution du projet de loi, nous avons demandé au ministre de prendre autant que possible en considération la rémunération graduelle des courtiers.

Nous soutenons ce projet de loi équilibré, car il apporte une protection supplémentaire au consommateur sans imposer une charge trop lourde au secteur et perturber excessivement le fonctionnement du marché libre. (*Applaudissements*)

dans les bancs du CD&V)

09.04 Jean-Marc Delizée (PS): De omzetting van de Europese richtlijn van april 2014 was dringend geworden. De PS is ontgoocheld dat men voor zo een belangrijk dossier niet grondiger te werk is gegaan. Men heeft geweigerd om hoorzittingen te houden en een aantal adviezen werden pas in extremis meegedeeld.

We betreuren eveneens dat de meerderheid niet openstond voor de constructieve amendementen van de oppositie.

We zouden tevreden moeten zijn dat de richtlijn, die tot doel heeft de informatie- en adviesverstrekking aan de consument te verbeteren en de verantwoordelijkheden van de kredietgever aan te scherpen, in Belgisch recht wordt omgezet. Het wetsontwerp stelt ons echter teleur. Volgens mevrouw Lalieux laat de regering zich weinig gelegen aan de bescherming van de consumenten. De consument zal niet beter voorgelicht worden en de mobiliteit zal niet toenemen.

De regering heeft de mogelijkheid die de richtlijn biedt om striktere bepalingen in te voeren, niet te baat genomen, maar heeft wel gebruiktgemaakt van de marge die de richtlijn laat om de verplichtingen van de kredietgever, bijvoorbeeld met betrekking tot het geven van informatie en het jaarlijkse kostenpercentage (JKP), te versoepelen.

De richtlijn stelt dan wel een verbod op gerelateerde overeenkomsten in, de regering staat gegroepede overeenkomsten toch toe. De nuance is subtiel en ligt in de mogelijkheid voor de consument om de aangehechte producten op te zeggen. In de praktijk zal de consument kwetsbaar zijn, omdat de regering de kredietgever toestaat de rentevoet van de klant die het zou aandurven om verschillende kredietgevers tegen elkaar uit te spelen, te verhogen.

Sinds het aantreden van deze regering hebben wij reikhalzend naar die omzetting uitgekeken. Onze ontgoocheling is recht evenredig met de tijd die we erop hebben moeten wachten. Het ontwerp past in de visie van de regering, die de rechten van de ondernemingen wil versterken ten koste van de consumentenrechten.

Mijn fractie zal zich onthouden. Qua inhoud sluit deze tekst wel enigszins aan bij de Europese richtlijn, maar deze gemiste kans stelt ons teleur.

09.05 Johan Klaps (N-VA): Als de heer Delizée zegt dat de consumentenbescherming niet ver

09.04 Jean-Marc Delizée (PS): La transposition de la directive européenne d'avril 2014 devenait urgente. Le PS est déçu que, pour un dossier aussi important, un travail en profondeur n'ait pas été réalisé. Des auditions ont été refusées et des avis ont été communiqués en dernière minute.

Nous regrettons également que la majorité n'ait pas été ouverte aux amendements constructifs de l'opposition.

Nous devrions être satisfaits de la transposition d'une directive qui vise à améliorer l'information et le conseil du consommateur et renforcer les responsabilités du prêteur. Mais le texte nous déçoit. Selon Mme Lalieux, la protection des consommateurs est la dernière préoccupation du gouvernement. Le consommateur ne sera pas mieux informé et sa mobilité ne sera pas améliorée.

Le gouvernement n'a pas saisi l'opportunité, prévue dans la directive, d'introduire des dispositions plus strictes. Au contraire, il utilise la latitude laissée par le texte pour assouplir les obligations du prêteur, comme l'obligation d'informer et le taux annuel effectif global (TAEG).

Si les contrats liés sont interdits par la directive, le gouvernement autorise les contrats groupés. La nuance, subtile, réside dans la possibilité pour le consommateur de résilier les produits annexes. En pratique, le consommateur sera en position de faiblesse puisque le gouvernement autorise le prêteur à augmenter le taux de crédit du client qui aurait l'outrecuidance de faire jouer la concurrence.

Depuis la création de ce gouvernement, nous attendions cette transposition avec impatience. Notre déception est proportionnelle au temps que nous avons attendu. Le projet est conforme à la philosophie du gouvernement: renforcer les droits des entreprises au détriment de ceux des consommateurs.

Notre groupe s'abstiendra. Sur le fond, le texte va dans le sens de la directive européenne, mais nous sommes déçus de cette occasion manquée.

09.05 Johan Klaps (N-VA): M. Delizée estime que la protection des consommateurs n'est pas assez

genoeg gaat, begrijp ik niet wat de minister dan nog meer had moeten doen. Het ESIS-document lijst immers alle relevante kosten op en wordt gegeven aan de consument voor die zijn handtekening zet. Over de gebundelde verkoop kunnen we nog uren debatteren, maar als er echt een interessante *business case* bestond, zou die toch al benut worden door banken en klanten.

De minister heeft een heel evenwichtige tekst voorgesteld. En de gevraagde verhoging van de wederbeleggingsvergoeding is er niet gekomen.

09.06 Jean-Marc Delizée (PS): Het is duidelijk dat de meerderheid in dezen solidair is. Om beter werk af te leveren had men dit ontwerp niet op het nippertje mogen indienen, een grondig debat moeten voeren en de actoren in het veld moeten consulteren.

De door ons voorgestelde amendementen om de consument te beschermen werden door de meerderheid verworpen. Het antwoord op uw vraag kunt u evenwel daarin terugvinden.

09.07 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): De zeer lange tekst bevat een aantal verbeteringen van het consumentenrecht.

De mogelijkheid tot koppelverkoop bij het verlenen van een hypothecair krediet werd gehandhaafd. Waarom? Omdat het in alle Gewesten over veel klanten gaat. De consument zoekt de laagste rentevoet en heeft niet altijd genoeg oog voor de contractuele verplichtingen en de kleine lettertjes.

Dan zitten ze vast. Wij willen hier toch allemaal dat zo veel mogelijk landgenoten een eigendom kunnen verwerven. Dat de regering zo weinig openstaat voor de amendementen, verwondert me. U hebt verscheidene verenigingen om advies gevraagd. Ze wijzen allemaal op de risico's van koppelverkoop.

Wij zullen ons bij de stemming over het wetsontwerp onthouden.

09.08 Johan Klaps (N-VA): De tijd is echt wel voorbij dat klanten enkel vroegen naar het tarief van hun hypotheek en dat al het overige hen probleemloos in de maag kon worden gesplitst. In de commissie ging een aantal adviezen trouwens formeel daartegen in. Uiteraard zullen er nog steeds kwetsbare potentiële klanten zijn en moeten we blijven inzetten op financiële opvoeding. Mochten we de koppelverkoop formeel verbieden, dan worden hypotheeken met zekerheid duurder. Ik roep

poussée, mais je ne comprends pas ce que le ministre aurait dû faire de plus. En effet, le document FISE qui énumère tous les coûts pertinents est soumis au consommateur pour signature. Concernant les ventes groupées, nous pourrions encore passer des heures à en débattre, mais s'il existait réellement un *business case* intéressant, il serait déjà utilisé par les banques et leurs clients.

Le ministre a présenté un texte très équilibré. Par ailleurs, le relèvement demandé de l'indemnité de emploi n'a pas eu lieu.

09.06 Jean-Marc Delizée (PS): La solidarité de la majorité est claire dans ce dossier. Pour mieux faire, il aurait fallu ne pas déposer ce projet en dernière minute, mener un débat en profondeur et consulter les acteurs de terrain.

Nos propositions d'amendements visant à protéger le consommateur ont été rejetées par la majorité. Pour répondre à votre question, je vous invite à en relire le contenu.

09.07 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Ce très long texte comporte certaines améliorations du droit des consommateurs.

La possibilité d'offre conjointe à l'occasion d'un crédit hypothécaire subsiste. Pourquoi? Cela concerne beaucoup de citoyens, de toutes les Régions. Le consommateur est à la recherche du taux d'intérêt le plus bas et ne prête pas toujours l'attention nécessaire aux obligations contractuelles.

Ils se retrouvent ensuite coincés. Or nous souhaitons tous ici qu'un maximum de nos concitoyens deviennent propriétaires. Je suis surpris du manque d'ouverture du gouvernement sur les différents amendements. Vous avez demandé des avis à différentes associations. Toutes dénoncent le risque des offres conjointes.

Nous nous abstiendrons sur ce projet de loi.

09.08 Johan Klaps (N-VA): Il est loin le temps où les clients se contentaient de s'enquérir du taux de leur emprunt hypothécaire et où l'on pouvait leur faire avaler tout le reste sans problème. En commission, certains avis se sont du reste inscrits catégoriquement en faux contre ce constat. Il restera bien entendu toujours des clients vulnérables et il nous faut continuer à investir dans l'éducation financière. Mais en interdisant la vente couplée, on renchérira assurément le coût de

de sector op om een *business case* op te stellen en een zo interessant mogelijk aanbod te doen zonder gebundelde verkoop.

09.09 **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Ik twijfel er niet aan dat enkelen de bijlagen en kleine lettertjes van de contracten lezen, maar het is aan de wetgever om de meest kwetsbare consument, de kleine man, te beschermen.

U verwijst naar koppelverkoop in andere sectoren, maar hier gaat het over een heel specifieke sector. Tussen een totaal verbod en uw voorstellen lag er nog een middenweg: een betere voorlichting en bescherming van de consument.

09.10 **Minister Kris Peeters** (*Nederlands*): Dit wetsontwerp zal een belangrijke impact hebben op het dagelijkse leven van heel wat Belgen. We hebben het zeer snel opgesteld en ook zo snel mogelijk ingediend in het Parlement.

(*Frans*) Mijnheer Delizée, wij hebben getracht alle organisaties uit te nodigen om hun advies te geven.

Wij hebben parlementsleden en verenigingen hierin gekend. Er werden vele voorstellen en opmerkingen geformuleerd.

(*Nederlands*) Gelet op de timing zijn we heel efficiënt te werk gegaan. We hebben ook alle nodige adviezen kunnen inwinnen.

De heer Klaps heeft terecht gewezen op het belang van de problematiek van bundeling en van vergoedingen.

(*Frans*) Mijnheer Friart, u wees op het belang van het koninklijk besluit. Ik zal het zo spoedig mogelijk naar de commissie verzenden.

(*Nederlands*) Mevrouw Smaers heeft een aantal elementen van de problematiek terecht benadrukt.

Dit is een belangrijk wetsontwerp. Bij de opstelling ervan hebben wij zowel rekening gehouden met de consument als met de praktische uitvoering.

(*Frans*) Mijnheer Delizée, u hebt als commissievoorzitter getracht de commissieleden ertoe te brengen zo snel mogelijk te werken, waarvoor mijn dank. Ik respecteer uw andere visie.

(*Nederlands*) Een aantal stakeholders drong aan op beperkingen voor de gebundelde verkoop of eiste

l'emprunt hypothécaire. J'appelle le secteur à mettre en place un *business case* et à proposer l'offre la plus intéressante possible sans vente couplée.

09.09 **Gilles Vanden Burre** (Ecolo-Groen): Je ne doute pas qu'une frange de la population lise les annexes des contrats mais c'est le rôle du législateur de protéger les consommateurs les plus fragiles et les plus modestes.

Vous citez les ventes couplées dans d'autres secteurs mais il s'agit ici d'un secteur particulier. Entre l'interdiction totale et vos propositions, vous auriez pu mieux informer et protéger le consommateur.

09.10 **Kris Peeters**, ministre (*en néerlandais*): Le présent projet de loi aura un impact considérable sur la vie quotidienne de très nombreux Belges. Nous l'avons rédigé très rapidement et nous nous sommes hâtés de le déposer au Parlement.

(*En français*) Monsieur Delizée, nous avons essayé d'inviter toutes les organisations à donner leur avis.

Nous avons consulté des parlementaires et des associations. De nombreuses propositions et remarques ont été formulées.

(*En néerlandais*) Nous avons travaillé très efficacement eu égard au calendrier imparti. Nous avons également été en mesure d'obtenir tous les avis nécessaires.

M. Klaps a souligné à juste titre l'importance du problème des ventes groupées et des indemnités.

(*En français*) Monsieur Friart, vous avez souligné l'importance de l'arrêté royal. Je l'enverrai en commission aussi vite que possible.

(*En néerlandais*) Mme Smaers a très pertinemment épinglé plusieurs éléments du problème.

Il s'agit d'un projet de loi essentiel. Lors de sa rédaction, nous avons été attentifs aux intérêts des consommateurs, mais aussi aux modalités d'exécution pratique.

(*En français*) Monsieur Delizée, en tant que président, vous avez essayé de convaincre les membres de la commission de travailler aussi vite que possible et je vous en remercie. Je respecte votre conception différente de la nôtre.

(*En néerlandais*) Plusieurs parties prenantes ont demandé instamment une limitation des offres

dat de kredietgever verplicht zou worden de kortingen toe te kennen over de hele looptijd, ook als de consument van verzekeraar verandert. Wij hebben uiteindelijk beslist dat niet te doen, maar we zullen dit wel van nabij volgen.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1685/4)

Het wetsontwerp telt 45 artikelen en een bijlage.

Er werden geen amendementen ingediend.

De artikelen 1 tot 45 worden artikel per artikel aangenomen, alsmede de bijlage.

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

10 Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake asiel en migratie en tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (1696/1-4)

Algemene bespreking

10.01 Sarah Smeyers, rapporteur: Ik verwijs naar het schriftelijk verslag.

De **voorzitter**: Dan kan u nu uw tussenkomst houden in naam van uw factie.

10.02 Sarah Smeyers (N-VA): Met dit wetsontwerp gaat de regering voort op haar elan om de asiel- en migratiewetgeving minder soepel te maken. Ontwerp na ontwerp wordt komaf gemaakt met het opendeurenbeleid van het verleden.

Zo vliegt al wie op basis van fraude het recht op verblijf of vestiging heeft verkregen, eruit. Het principe 'fraus omnia corrumpit', dat al de mogelijkheid tot ingrijpen bood, wordt nu ook specifiek in de vreemdelingenwet opgenomen. De bevolking pikt het niet dat leugenaars recht krijgen op verblijf in ons land.

De toestroom van vluchtelingen brengt heel wat

groupées ou exigé que le prêteur soit obligé de maintenir la remise pour toute la durée, même si le consommateur change d'assureur. Nous y avons finalement renoncé, mais nous suivrons de très près l'évolution des pratiques.

Le **président**: La discussion générale est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1685/4)

Le projet de loi compte 45 articles et une annexe.

Aucun amendement n'a été déposé.

Les articles 1 à 45 sont adoptés article par article, ainsi que l'annexe.

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

10 **Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'asile et de migration et modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (1696/1-4)**

Discussion générale

10.01 Sarah Smeyers, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

Le **président**: Vous pouvez donc intervenir à présent au nom de votre groupe.

10.02 Sarah Smeyers (N-VA): Par ce projet de loi, le gouvernement poursuit ses efforts visant à rendre moins malléable la législation en matière d'asile et de migration. Projet après projet, il détricote la politique de portes ouvertes mise en œuvre dans le passé.

Ainsi, tout étranger ayant obtenu frauduleusement un droit de séjour ou d'établissement sera éjecté de notre territoire. Le principe "fraus omnia corrumpit", qui nous permettait déjà d'agir, est désormais inclus spécifiquement dans la loi sur les étrangers. Les citoyens n'admettent pas que des menteurs aient le droit de séjourner dans notre pays.

L'afflux de réfugiés entraîne de nombreux défis,

uitdagingen met zich mee, onder meer op het vlak van de veiligheid in de opvangcentra. De aanbieders van opvang alsook de vakbonden zijn vragende partij om fouilleringen mogelijk te maken. Voortaan zal dat dan ook mogelijk worden in de gesloten centra.

Doordat via dit wetsontwerp de minimale termijn om in een collectieve opvangstructuur te verblijven, wordt verlengd van vier tot zes maanden, kan de individuele opvang zo veel mogelijk worden voorbehouden voor kwetsbare mensen, zoals zwangere of alleenstaande vrouwen en mindervaliden. Dat is een afspraak die was vastgelegd in het regeerakkoord.

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie – die trouwens ook bevoegd is voor Administratieve Vereenvoudiging – maakt ook de regels soepeler voor de kennisgeving van beslissingen. Kennisgevingen, zoals het bevel om het grondgebied te verlaten, kunnen nu ook met een aangetekende brief worden gedaan.

De staatssecretaris en deze regering laten een nieuwe wind waaien door het asiel- en migratieverhaal en realiseren aldus een duidelijke trendbreuk met het verleden die wij gestaag willen aanhouden. De bevolking verwacht niets minder van ons.

10.03 Emir Kir (PS): De veldwerkers vragen dat men ermee zou ophouden de wet van 1980 voortdurend te wijzigen. Om naar behoren te kunnen werken, hebben ze immers nood aan stabiliteit. De in het vooruitzicht gestelde codificatie van de wet is een goede zaak, maar er moet voortgang mee worden gemaakt.

In de voorgestelde tekst worden de voorwaarden om tot het grondgebied te worden toegelaten, verstrengd. Om de twee maanden worden de regels een beetje strenger gemaakt. Indien al die wijzigingen samen zouden worden voorgesteld, zou pas duidelijk worden in welke mate het beleid harder wordt gemaakt. Daar zouden bepaalde leden van de meerderheid het moeilijk mee hebben.

Het voorliggende ontwerp kadert in het maatschappijbeeld dat de heer De Wever voorstaat, dat van een maatschappij zonder asielrecht zoals we dat vandaag kennen.

Verschillende van uw wijzigingen zijn gebaseerd op het Schengenreglement, dat u paradoxaal genoeg verzwakt door de grenzen opnieuw te sluiten. De belemmeringen van het vrij verkeer verstikken ons en verstikken onze handelsrelaties.

notamment sur le plan de la sécurité dans les centres d'accueil. Tant les partenaires qui offrent des places d'accueil que les syndicats sont favorables à la fouille des intéressés. La fouille sera donc dorénavant possible dans les centres fermés.

Étant donné que le projet de loi prévoit une prolongation de quatre à six mois de la période minimale de séjour dans une structure d'accueil collective, l'accueil individuel pourra être majoritairement réservé aux personnes vulnérables, telles que les femmes enceintes ou seules et les personnes handicapées. Cette mesure figurait dans l'accord de gouvernement.

Le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, qui est d'ailleurs en charge de la Simplification administrative, assouplit en outre les règles concernant la notification des décisions. Les notifications telles qu'un ordre de quitter le territoire pourront désormais être envoyées également par lettre recommandée.

Le secrétaire d'État et ce gouvernement font souffler un vent nouveau sur la question de l'asile et de la migration. Nous opérons ainsi une rupture de tendance avec le passé et nous voulons perpétuer cette rupture sans jamais nous en départir. La population n'en attend pas moins de nous.

10.03 Emir Kir (PS): Les acteurs de terrain demandent que l'on cesse de modifier constamment la loi de 1980. Pour travailler, ils ont besoin de stabilité. La codification de la loi est une démarche utile mais il faut avancer de manière sérieuse.

Ce texte durcit les conditions d'accès au territoire. Vous vous livrez tous les deux mois au même saucissonnage d'une approche qui, si elle nous était présentée d'un seul tenant, exposerait toute sa dureté et serait difficilement soutenable pour certains membres de la majorité.

Le projet examiné est l'illustration de la société souhaitée par M. De Wever, dépourvue du droit d'asile tel que nous le connaissons.

Plusieurs de vos modifications s'appuient sur le règlement Schengen, que vous affaiblissez paradoxalement en refermant les frontières. Les entraves à la libre circulation nous étouffent et étouffent nos relations commerciales.

Er wordt zelfs geen systeem van selectieve immigratie ingevoerd. Zelfs hooggekwalificeerde werknemers worden uitgewezen als ze gezondheidsproblemen zouden hebben.

De minste fraude heeft als gevolg dat de verblijfsvergunning en de bijbehorende rechten van de pleger en zijn familie worden vernietigd. De tekst stelt zelfs het recht op een gezinsleven, dat wordt gewaarborgd door het Europees Verdrag van de rechten van de mens, ter discussie. Zal CD&V die tekst steunen?

En wat moeten we denken van de bepaling waarbij een verblijfsvergunning van personen die hier omwille van een affectieve band aanwezig zijn wordt ingetrokken wanneer die band wordt verbroken? Daarover gaat het voorstel van mijn collega mevrouw Ben Hamou. U brengt het leven van veel vrouwen in gevaar.

Had u dat soort van maatregelen in gedachten, mevrouw Lanjri, toen u zei dat u een alternatief voor ons voorstel wilde indienen?

De regering past in de gesloten centra strengere regels uit het gevangeniswezen toe, in naam van de bescherming van de openbare orde. Dat betekent dat u delinquenten zonder papieren beschouwt als gevaarlijke personen. Wat zal de volgende stap zijn?

Als het de bedoeling is gedetineerden van gemeen recht uit te wijzen terwijl ze hun straf nog niet hebben uitgezeten, waarom worden ze dan niet ineens naar de luchthaven overgebracht? Tenzij het een verdoken manier is om de gevangenispopulatie te verminderen, ten koste van de rechten van de andere bewoners van de gesloten centra.

Personen die hun straf hebben uitgezeten en die bij wijze van bijkomende straf worden uitgewezen, zouden per definitie niet langer beschouwd mogen worden als een potentieel gevaar; zij zouden opnieuw gewone justitiabelen moeten worden. Dat is het fundament van ons rechtsbestel! Dat het illegaal is, geeft ons niet het recht om ze anders te behandelen.

U wilt de collectieve opvang uitbreiden – nochtans een dure formule op het stuk van personeel en middelen – en de individuele opvang of opvang in gezinsverband beperken, hoewel die een hefboom is voor integratie.

10.04 Nahima Lanjri (CD&V): De rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en enkele Europese richtlijnen maakten een aantal wetswijzigingen

Il ne s'agit même pas de mettre en place une immigration choisie. Même les travailleurs hautement qualifiés seraient refoulés s'ils présentaient des problèmes de santé.

La moindre fraude entraîne pour vous l'annulation du titre de séjour et des droits afférents pour l'auteur et sa famille. Le CD&V soutiendra-t-il ce texte qui va jusqu'à remettre en question le droit de vivre en famille, consacré par la Convention européenne des droits de l'homme?

Et que dire de la disposition mettant fin au séjour des personnes présentes en vertu de la rupture d'un lien affectif sans prendre en considération les raisons de cet état de fait? C'est l'objet de la proposition de ma collègue Mme Ben Hamou. Vous mettez en danger la vie de nombreuses femmes.

Est-ce à ces dispositions que vous faisiez allusion, Mme Lanjri, en annonçant vouloir déposer une alternative à notre texte?

Le gouvernement a durci et appliqué des règles de fonctionnement de type carcéral aux centres fermés, au nom de la protection de l'ordre public. C'est donc que vous considérez les délinquants sans papiers comme des personnes dangereuses. Quelle sera l'étape suivante?

S'il s'agit de détenus de droit commun expulsés pendant qu'ils purgent leur peine, pourquoi ne les transférez-vous pas directement vers l'aéroport? À moins que ce soit un moyen détourné pour réduire la population carcérale, aux dépens des droits des autres résidents des centres fermés.

S'il s'agit de personnes qui ont purgé leur peine et qui sont expulsées comme une peine annexe, par définition, ils ne devraient plus être considérés comme un danger potentiel et ils devraient redevenir des justiciables comme les autres. C'est le fondement de notre système judiciaire! Le fait qu'il s'agisse d'étrangers en situation irrégulière ne nous donne pas le droit de les traiter différemment.

Vous voulez étendre le séjour en accueil collectif, qui est pourtant coûteux sur les plans humain et financier, et poser des restrictions quant à l'accueil individuel ou familial, qui favorise l'intégration.

10.04 Nahima Lanjri (CD&V): La jurisprudence de la Cour constitutionnelle et quelques directives européennes ont rendu nécessaires certaines

noodzakelijk. Het wordt nu heel duidelijk gestipuleerd in de wetgeving dat er een andere regeling geldt voor gezinshereniging met Belgen die gebruik maken van het vrij verkeer. Zij vallen onder dezelfde regeling die geldt voor de EU-onderdanen.

Er moet nog een aantal zaken verbeterd worden. Belgische expats die in het buitenland huwen en nadien weer naar België verhuizen, kunnen natuurlijk op dat moment hun inkomen nog niet aantonen. Voor zulke situaties moet de wet nog worden verfijnd. Gisteren hebben we in de commissie afgesproken dat we binnenkort hierover hoorzittingen zullen organiseren.

Ik begrijp echt niet dat de heer Kir telkens opnieuw vraagt waar mijn wetsvoorstel inzake intrafamiliaal geweld blijft. Te zijner informatie: ik heb het ingediend op 26 maart 2015 en het kan op het intranet van de Kamer worden teruggevonden onder het nummer 992/001!

De wettelijke termijn van vier maanden om een overplaatsing te vragen van een collectieve opvang naar een LOI wordt nu opgetrokken naar zes maanden. Op zich hebben we daarmee geen problemen, maar we vragen aan de staatssecretaris om werk te maken van wat we ter zake in het regeerakkoord hebben afgesproken. Daarin staat namelijk dat de doorlooptijd van de dossiers gemiddeld zes maanden moet zijn. Dat is door de huidige asielcrisis natuurlijk enorm opgelopen. We vragen de staatssecretaris om er alles aan te doen om met bijkomend personeel zo snel mogelijk terug richting een half jaar te gaan. Op die manier kunnen we ook de opvangcapaciteit beter beheren.

Daarnaast spraken we in het regeerakkoord af dat kwetsbare groepen en mensen van wie de kans op erkenning heel groot is, bij voorkeur worden opgevangen in LOI's. Fedasil moet een goede selectie maken.

10.05 Emir Kir (PS): Het klopt dat er wel degelijk een tekst werd ingediend met betrekking tot vrouwen die het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld, maar ik vestig de aandacht op het feit dat de regering de periode voor het onderzoek van de situatie van de gezinshereniger van drie op vijf jaar heeft gebracht, en de vandaag voorliggende tekst houdt op dat punt geen enkele verbetering in.

Ik hoop dat wij daar binnenkort in de commissie voor de Binnenlandse Zaken over kunnen debatteren.

modifications législatives. La législation stipule désormais très clairement qu'en matière de regroupement familial, un autre règlement s'applique aux Belges qui profitent de la libre circulation. Ils sont soumis au même règlement que les ressortissants européens.

Certains points doivent être améliorés. Les expatriés belges qui se marient à l'étranger puis reviennent vivre en Belgique ne peuvent évidemment pas encore prouver leurs revenus. Il faut encore affiner la loi pour ces situations-là. Nous avons convenu hier en commission d'organiser prochainement des auditions à ce sujet.

Je ne comprends vraiment pas pourquoi M. Kir s'enquiert systématiquement de ma proposition de loi sur la violence intrafamiliale. Pour son information, je l'ai déposée le 26 mars 2015 et elle est consultable sur l'intranet de la Chambre sous le numéro 992/001!

Le délai légal de quatre mois passés dans une structure d'accueil collective pour pouvoir demander un transfert vers une ILA est à présent porté à six mois. Même si nous n'y voyons pas d'inconvénient, nous demandons au secrétaire d'État qu'il concrétise les engagements pris dans l'accord de gouvernement, à savoir une durée moyenne de traitement des dossiers de six mois. Ce délai s'est évidemment considérablement allongé en raison de la crise actuelle de l'asile. Nous demandons au secrétaire d'État de tout mettre en œuvre pour ramener au plus vite cette durée à un semestre, en recourant à du personnel supplémentaire. Cela devrait permettre d'améliorer aussi la gestion des capacités d'accueil.

Par ailleurs, il était prévu dans l'accord de gouvernement que les groupes vulnérables et les personnes ayant de fortes probabilités d'être reconnues comme réfugiés seraient de préférence accueillis dans des ILA. Il appartient à Fedasil de sélectionner correctement ces personnes.

10.05 Emir Kir (PS): Il est exact qu'un texte relatif aux femmes faisant l'objet de violences intrafamiliales a bien été déposé, mais j'attire l'attention sur le fait que le gouvernement a porté de trois à cinq ans la période d'examen de la situation de celui qui est rejoint et le texte examiné ce jour n'apporte aucune amélioration en la matière.

J'ose espérer que nous pourrons en débattre rapidement en commission de l'Intérieur.

10.06 **Monica De Coninck** (sp.a): Ik lees in dit ontwerp vooral een aantal tegenstrijdigheden. De staatssecretaris pronkt graag met zijn verwezenlijkingen. Steeds wordt hier – meestal door mevrouw Smeyers – onderlijnd dat deze regering voor een trendbreuk inzake asiel- en migratiebeleid heeft gezorgd en dat alles nu zoveel beter is geworden dan onder vorige regeringen. Dat staat dan wel in contrast met de lange voorgeschiedenis van dit wetsontwerp. Op 10 juni 2015 werd het goedgekeurd door de ministerraad en pas op 2 maart 2016 werd het in de Kamer ingediend. Ongeveer de tijd van een zwangerschap!

Het is de ambitie van de regering om de doorlooptijd van de asielaanvragen zo kort mogelijk te houden. Daarmee kunnen wij alvast akkoord gaan.

Maar tegelijkertijd communiceert de staatssecretaris aan de buitenwereld dat het anderhalf jaar duurt vooraleer er een antwoord komt op de vraag om asiel. De staatssecretaris spreekt dus met dubbele tong, want de doorlooptijd is drie keer zo lang als de geuite ambitie.

Dit wetsontwerp bevat een aantal goede bepalingen, zoals de verwerking van de Schengengrenscodes in een nationale regelgeving of de gelijkgeschakeling van de controleperiode voor gezinshereniging. De maatregelen in verband met fraude of het fouilleren van personen moeten we uiteraard plaatsen in de huidige moeilijke en uitzonderlijke asielcontext. Als de verwachting echter is dat die uitzonderlijke situatie heel lang zal duren, dan zijn ook andere maatregelen broodnodig, vooral dan op het vlak van opvang- en integratiecapaciteit. Ik denk dan aan onderwijs en huisvesting. De staatssecretaris schermt met de bevoegdheden van de deelstaatregeringen, maar alle federale regeringspartijen zijn daarin toch vertegenwoordigd.

Voortaan moet voor de DVZ de bewijslast van fraude blijkbaar niet langer van doorslaggevende aard te zijn. Hoe zullen die nieuwe regels geïnterpreteerd worden? Vooral de terugwerkende kracht baart mij zorgen. Zullen we dan de hier opgegroeide kinderen van volwassenen die in het verleden fraude hebben gepleegd, terugsturen naar een land dat ze helemaal niet kennen? Het is onbegrijpelijk dat CD&V, een partij die zo vaak

10.06 **Monica De Coninck** (sp.a): À la lecture du présent projet de loi, j'observe surtout plusieurs contradictions. Le secrétaire d'État se targue volontiers des ses réalisations. Mme Smeyers en particulier ne cesse de souligner dans cet hémicycle qu'en matière de politique d'asile et de migration, le gouvernement actuel a rompu avec le passé et que la situation est aujourd'hui nettement meilleure qu'elle ne l'était sous les gouvernements précédents. Voilà qui est en contradiction avec la longue genèse de ce projet de loi. Il a été approuvé par le Conseil des ministres le 10 juin 2015, mais il a fallu attendre le 2 mars 2016 pour qu'il soit déposé à la Chambre, soit environ le temps d'une grossesse!

L'ambition du gouvernement est de réduire au minimum la durée de traitement des demandes d'asile. Sur ce point, nous pouvons déjà marquer notre accord.

Simultanément, le secrétaire d'État déclare pourtant à qui veut l'entendre qu'il faut patienter durant un an et demi avant d'obtenir une réponse à une demande d'asile. Il tient donc un double langage puisque le traitement des demandes dure trois fois plus longtemps que le délai qu'il ambitionnait d'atteindre.

Ce projet de loi comprend plusieurs dispositions judicieuses telles que l'intégration du code frontières Schengen dans une réglementation nationale ou encore, l'équivalence de la période de contrôle dans le cadre d'un regroupement familial. Nous devons en effet resituer les mesures relatives à la fraude ou à la fouille des personnes dans le contexte actuel de l'asile, marqué par une complexité particulière et par son caractère exceptionnel. Si l'on estime cependant que cette situation exceptionnelle durera très longtemps, d'autres mesures seront également indispensables, surtout sur le plan de la capacité d'accueil et d'intégration. Je pense à cet égard à l'enseignement et au logement. Le secrétaire d'État se retranche derrière les compétences dévolues aux gouvernements des entités fédérées, mais tous les partis du gouvernement fédéral y sont représentés.

Apparemment, la charge de la preuve de fraude ne doit désormais plus être un élément déterminant pour l'OE. Quelle sera l'interprétation réservée à ces nouvelles règles? Je m'inquiète en particulier de l'effet rétroactif de ces dispositions. Les enfants qui auront grandi dans notre pays, mais dont les parents ont autrefois fraudé seront-ils renvoyés dans un pays qu'ils ne connaissent pas du tout? Il est incompréhensible que le CD&V, prompt à

opkomt voor de kinderrechten, zich hierbij wil aansluiten. Bij fiscale fraude gaat de spons erover na zeven jaar, maar hier dus niet! De staatssecretaris zal natuurlijk antwoorden dat alle dossiers individueel worden bekeken, maar we hebben geen garantie dat dit altijd en overal op een evenwichtige manier zal gebeuren. Daarom diende ik een amendement in om, met het oog op het belang van het kind, een uitzondering mogelijk te maken: als de fraude zeven jaar geleden is gebeurd en als er kinderen in het spel zijn, moet de fraude als verjaard beschouwd worden.

10.07 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Mijnheer Kir, u hebt herhaald wat u ook al in de commissie had gezegd, behalve de passus waarin u het had over een 'fantomdreiging voor het toeristisch seizoen'. Die commissievergadering, toegegeven, vond plaats voor de aanslagen van 22 maart. (*Protest bij de socialisten*)

U zegt dat er geen delinquenten zitten in de gesloten centra. Gaat u er eens een bezoeken! In Vottem bestaat er zelfs een speciale afdeling voor de zware gevallen.

De delinquenten vormen de doelgroep die deze regering wil repatriëren! Het is niet correct te stellen dat er zich geen delinquenten in de gesloten centra bevinden. Ik zeg niet dat alle sans-papiers delinquenten zijn.

10.08 **Emir Kir** (PS): Mijn fractie heeft nooit beweerd dat er geen gevaar bestond. Ik heb nooit gezegd dat er zich geen delinquenten in de gesloten centra bevinden. Ik leg uit dat u de dubbele straf wilt toepassen en dat u voortdurend insinueert dat de vreemdelingen in de gesloten centra misdrijven plegen. Ik ontken niet dat er sprake is van criminaliteit in de gesloten centra. Maar in onze rechtsstaat neemt de justitie haar verantwoordelijkheid op en wordt niemand nog als delinquent beschouwd nadat hij zijn straf heeft uitgezeten.

10.09 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Ik citeer u: "De bewoners van die centra zijn immers geen delinquenten".

Het ABVV heeft gevraagd dat er opnieuw gefouilleerd zou worden in de gesloten centra omdat er zich delinquenten in de centra bevinden!

Onder de vorige regeringen mocht er in de centra worden gefouilleerd. Nu kan dat niet langer, maar het vakbondsfront vraagt dat die mogelijkheid opnieuw zou worden ingevoerd.

prendre fait et cause pour les droits des enfants, accepte de souscrire à ce principe. En cas de fraude fiscale, l'absolution est accordée après sept ans, mais ici, ce ne sera pas le cas! Le secrétaire d'État se fera évidemment un plaisir de répondre que tous les dossiers feront l'objet d'un examen individuel, mais rien ne garantit que celui-ci sera toujours et partout accompli de manière équilibrée. C'est pourquoi j'ai présenté un amendement, dans le but d'instaurer une possible exception, dans l'intérêt de l'enfant: si la fraude a été commise il y a sept ans et si des enfants sont concernés, elle doit être considérée comme prescrite.

10.07 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Monsieur Kir, vous avez répété vos propos tenus en commission, à l'exception de celui où vous parliez d'une "menace fantôme sur la saison touristique". C'était, il est vrai, avant les attentats du 22 mars. (*Protestations sur les bancs socialistes*)

Quand vous dites qu'il n'y a pas de délinquants dans les centres fermés, je vous invite à aller en visiter un! Il existe même une aile spéciale, à Vottem, pour les cas graves.

Le groupe cible que ce gouvernement veut rapatrier, ce sont les délinquants! Il n'est pas correct de dire qu'il n'y a pas de délinquants dans les centres fermés. Je ne dis pas que tous les sans-papiers sont des délinquants.

10.08 **Emir Kir** (PS): Mon groupe n'a jamais considéré qu'il n'y avait pas de danger. Je n'ai jamais dit qu'il n'y avait pas de délinquants dans les centres fermés. J'explique que vous voulez pratiquer la double peine et que vous sous-entendez continuellement que des délits sont commis par les étrangers des centres fermés. Je ne nie pas qu'il y ait de la délinquance dans les centres fermés. Mais dans notre État de droit, la justice prend ses responsabilités et la personne n'est plus considérée comme délinquante après avoir purgé sa peine.

10.09 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Je cite vos mots: "Les résidents de ces centres ne sont en effet pas des délinquants."

Si la FGTB demande de réintroduire les fouilles à l'intérieur des centres fermés, c'est parce qu'il y a des délinquants dans les centres!

Sous les précédents gouvernements, il était possible d'effectuer des fouilles dans les centres. Maintenant, ce n'est plus possible mais le front syndical demande de réintroduire cette pratique.

10.10 Emir Kir (PS): Het internationale recht bepaalt dat de onregelmatige aanwezigheid op het grondgebied in geen geval als een misdaad kan worden beschouwd.

Gevallen van delinquentie kunnen zich overal voordoen, ook in een centrum. Maar probeer toch niet de hele tijd de indruk te wekken dat in wij blijk geven van laksheid en dat alleen u voor discipline zorgt.

10.11 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Mijnheer Kir, dat heb ik nooit gezegd. Als dat strijdig was met het internationale recht, had de Raad van State een opmerking gemaakt. Quod non. Fouilleren "op de kledij", wat niet hetzelfde is als het juridisch fouilleren in de gevangenissen, was ook voordien al mogelijk.

(Nederlands) Wat wij voorstellen zijn fouilles op de kledij.

Dit is niet hetzelfde regime als in de gevangenissen.

(Frans) Zeggen dat ik de gesloten centra wil veranderen in gevangenissen is intellectueel oneerlijk.

(Nederlands) We halen op dit moment de zes maanden doorlooptijd niet altijd, omdat de instroom de afgelopen maanden zodanig gestegen is dat de diensten niet konden volgen, zoals in nagenoeg elk Europees land. We hebben daarom bijkomend 173 personeelsleden geworven bij het CGVS, meer dan 60 bij de DVZ. Dat vraagt enige tijd. Bij Fedasil gaat de werving sneller, omdat het een agentschap is. Als je 6 à 7.000 (nieuwe) dossiers op een maand hebt, terwijl je gemiddeld 1.300 beslissingen per maand neemt, moet je bijkomend personeel werven. Afgelopen maand gingen we naar meer dan 2.000 beslissingen. We zijn op weg naar 2.500 beslissingen. Op het CGVS komt er bijkomende versterking om bij te benen. We hopen zo snel mogelijk weer op zes maanden doorlooptijd te komen. Hoe korter, hoe liever. Het is beter voor de vluchteling en beter voor de samenleving.

De afgelopen maanden waren we niet zo kieskeurig. We hebben iedereen een bed aangeboden als er een vrij was. Het gevolg is dat er momenteel 250 mensen van de lijst met veilige

10.10 Emir Kir (PS): Le droit international spécifie que se trouver en situation irrégulière ne peut en aucun cas être considéré comme un crime.

Je ne dis pas qu'il ne peut y avoir de faits de délinquance dans un centre. Mais n'essayez pas de donner continuellement l'impression que dans ce Parlement nous sommes laxistes et que vous, vous apportez la discipline.

10.11 Theo Francken, secrétaire d'État (en français): Monsieur Kir, je n'ai jamais dit cela. Si c'était contraire au droit international, le Conseil d'État aurait fait une remarque, or ce n'est pas le cas. Ces fouilles "op de kledij", distinctes des fouilles juridiques dans les prisons, étaient possibles auparavant.

(En néerlandais) Notre proposition porte sur la fouille des vêtements.

Ce régime est différent de celui en vigueur dans les prisons.

(En français) Me dire: "Vous voulez transformer les centres fermés en prisons", c'est intellectuellement incorrect.

(En néerlandais) Au vu de l'importante augmentation du flux de migrants ces derniers mois et de l'incapacité des services à suivre, nous ne parvenons actuellement pas, comme presque tous les pays européens, à traiter systématiquement les dossiers dans les six mois. C'est pourquoi 173 membres du personnel supplémentaires ont été engagés pour le CGRA et plus de 60 pour l'OE. Ces procédures de recrutement demandent un certain temps. Les procédures de recrutement sont plus rapides pour Fedasil, car il s'agit d'une agence. Lorsqu'on reçoit 6 000 à 7 000 (nouveaux) dossiers par mois pour 1 300 décisions en moyenne à prendre dans le même délai, il devient impératif de recruter du personnel supplémentaire. Le mois dernier, plus de 2 000 décisions ont pu être prises. Nous nous dirigeons vers les 2 500 décisions mensuelles. Pour ce qui est du CGRA, des renforts supplémentaires viendront aider à combler le retard accumulé. Nous espérons pouvoir revenir à un délai de traitement de six mois le plus rapidement possible. Tout gain de temps est profitable tant pour les réfugiés que pour la société.

Nous n'avons pas été tellement regardants ces derniers mois. Dès qu'un hébergement se libérait, une autre personne était hébergée. Il s'ensuit que les ILA accueillent aujourd'hui 250 personnes

landen in een LOI zitten. Ik heb Fedasil nu de opdracht gegeven die mensen er zo snel mogelijk uit te halen, want dat kan niet de bedoeling zijn. Toen was het roeien met de riemen die we hadden, nu zijn we stilaan aan het regulariseren. Tegen het einde van de maand zal dat ook opgelost zijn.

Het concept 'van doorslaggevend belang' wordt uit het ontwerp gehaald, omdat er over dat concept heel veel juridische discussie was. Sowieso, als er fraude is en een intrekking volgt op basis van een beoordeling, individueel geval per individueel geval, dossier per dossier, dan zal de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen een oordeel vellen over de gewichtigheid van de fraude. Er moet altijd rekening worden gehouden met de proportionaliteit. Dat is Europese rechtspraak. Daarbij wordt ook rekening gehouden met gezinsband, kinderen en lang verblijf.

Ik ben persoonlijk geen voorstander van een verjaringstermijn, maar ik vind wel dat er een verschil is als er nog een element van openbare orde bijkomt, bezwarend of niet. Die concepten pas ik ook toe als staatssecretaris met een stuk discretionaire bevoegdheid. Er is een verschil tussen een fraudegeval dat na tien of vijftien jaar opduikt, waarbij er kinderen zijn en waar er kan worden gesproken van een perfecte integratie en van een actieve bijdrage aan de samenleving en een geval waarbij er ook heel wat bezwarende elementen zijn. Het gaat natuurlijk niet over de kinderen, maar over de ouders en de ouderlijke verantwoordelijkheid. Als de kinderen meerderjarig zijn en niet meer thuis wonen, worden ze niet gerepatriëerd. Als ze echter nog thuis wonen wel, dan wordt immers de gezinscel gerepatriëerd. Ook dat is Europese rechtspraak.

De **voorzitter**: De beperkte algemene bespreking is gesloten.

Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1696/4)

Het wetsontwerp telt 38 artikelen.

Ingediende amendementen:

Art. 33

- 8 – *Monica De Coninck (1696/5)*

Art. 35

- 9 – *Monica De Coninck (1696/5)*

originaires de pays sûrs. J'ai à présent chargé Fedasil de les faire partir le plus vite possible car telle n'est pas la vocation des ILA. À l'époque, nous avons dû agir avec les moyens du bord mais à présent, nous procédons progressivement à des régularisations. Ce problème sera résolu pour la fin du mois.

Le concept de "caractère déterminant" est retiré du projet parce qu'il suscitait trop de controverses juridiques. De toute manière, si fraude il y a et qu'il s'ensuit un retrait sur la base d'une évaluation, cas par cas, dossier par dossier, le Conseil du Contentieux des étrangers jugera de la gravité de la fraude. Il faut toujours tenir compte de la proportionnalité, un principe qui se retrouve dans la jurisprudence européenne. Il y a lieu, par ailleurs, de prendre en considération les liens familiaux, les enfants et la longueur du séjour.

Personnellement, je ne suis pas favorable au délai de prescription mais j'estime que la situation est différente s'il existe un élément supplémentaire d'ordre public, aggravant ou non. J'applique également ces concepts en tant que secrétaire d'État doté d'un certain pouvoir discrétionnaire. Il existe une différence entre un cas de fraude découvert après dix ou quinze ans chez des individus qui ont des enfants, qui sont parfaitement intégrés et qui contribuent activement à la société, et un cas auquel s'ajoutent de nombreux éléments aggravants. Il ne s'agit évidemment pas des enfants, mais des parents et de la responsabilité parentale. Les enfants majeurs qui n'habitent plus chez leurs parents ne seront pas rapatriés. En revanche, s'ils vivent encore chez leurs parents, la cellule familiale sera effectivement rapatriée. Ces mesures sont également dictées par la jurisprudence européenne.

Le **président**: La discussion générale limitée est close.

Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1696/4)

Le projet de loi compte 38 articles.

Amendements déposés:

Art. 33

- 8 – *Monica De Coninck (1696/5)*

Art. 35

- 9 – *Monica De Coninck (1696/5)*

• 7 – *Emir Kir (1696/2)*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

11 Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (989/1-3)

Voorstel ingediend door:

Éric Thiébaud, Laurent Devin, Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen stelt voor dit wetsvoorstel te verwerpen. (989/3)

Overeenkomstig artikel 88 van het Reglement spreekt de plenaire vergadering zich uit over dit voorstel tot verwerping, na de rapporteur en eventueel de indieners te hebben gehoord.

Rapporteur Benoit Hellings is niet aanwezig, hij verwijst dus naar zijn verslag. Een van de indieners kan het voorstel wel toelichten.

11.01 Stéphane Crusnière (PS): Ondanks de afstand blijven de in het buitenland verblijvende Belgen zich sterk verbonden voelen met ons land. Ze dragen bij aan de imagebuilding van België in de wereld en helpen banden te smeden met andere landen. Die trouw verdient bijzondere aandacht.

In hun betrekkingen met de administratie krijgen ze soms te maken met moeilijkheden die een politieke oplossing vereisen. Daarom heb ik in juli in de commissie voor het Reglement een voorstel ingediend tot oprichting van een federaal adviescomité voor de vraagstukken betreffende de in het buitenland verblijvende Belgen. Dat voorstel werd spijtig genoeg door de meerderheid van tafel geveegd.

Bijgevolg hebben we dit wetsvoorstel ingediend om de intrekking te bewerkstelligen van artikel 22, § 1, 5° van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, dat voorziet in het verlies van de nationaliteit voor bepaalde categorieën van in het buitenland geboren Belgen, indien zij tussen hun achttiende en hun achtentwintigste levensjaar geen verklaring van behoud van hun nationaliteit hebben overgelegd.

Hoewel dit wetsvoorstel louter technisch van aard is, is het belangrijk voor de in het buitenland geboren landgenoten met de dubbele nationaliteit

• 7 – *Emir Kir (1696/2)*

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

11 Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (989/1-3)

Proposition déposée par:

Éric Thiébaud, Laurent Devin, Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius

La commission des Relations extérieures propose de rejeter cette proposition de loi. (989/3)

Conformément à l'article 88 du Règlement, l'assemblée plénière se prononcera sur cette proposition de rejet après avoir entendu le rapporteur et, éventuellement, les auteurs.

Le rapporteur, M. Hellings, n'étant pas présent, il se réfère donc à son rapport écrit. Un des auteurs peut toutefois commenter la proposition.

11.01 Stéphane Crusnière (PS): En dépit de la distance, les Belges qui résident à l'étranger gardent un lien affectif fort avec notre pays. Ils contribuent à promouvoir l'image de la Belgique dans le monde et à tisser des liens avec d'autres pays. Cette fidélité mérite une attention particulière.

Dans leur relation avec l'administration, ils rencontrent des problèmes qui appellent une réponse politique. C'est pourquoi, en juillet, j'ai déposé en commission du Règlement une proposition visant à créer un comité d'avis des Belges à l'étranger. Malheureusement, cette proposition a été rejetée d'un revers de la main par la majorité.

Dès lors, nous avons déposé cette proposition de loi pour abroger le point 5 de l'article 22, § 1 du Code de la nationalité belge qui prévoit la perte de nationalité pour certaines catégories de Belges nés à l'étranger s'ils n'exécutent pas une déclaration conservatoire de nationalité entre leur 18^e et 28^e année.

Si ce texte est technique, il est important pour les binationaux nés à l'étranger qui sont privés de leur nationalité belge à 28 ans parce qu'ils ignoraient

die in de leeftijd van 28 jaar automatisch hun Belgische nationaliteit verliezen, omdat ze niet op de hoogte waren van die wetsbepaling die uit een ander tijdperk stamt. Artikel 22, § 3, bepaalt dat dit verlies van de nationaliteit uitsluitend van toepassing is op de Belgen die minstens twee nationaliteiten hebben.

In het verleden werd het Wetboek van de Belgische nationaliteit zo aangepast dat men niet langer de Belgische nationaliteit verliest wanneer men vrijwillig een andere nationaliteit verwerft. U zult het met me eens zijn dat de handhaving van artikel 22, § 1, 5° niet langer spoort met de geest van de aldus gewijzigde wetgeving. Ook is al meermaals gebleken dat de toepassing van die wettelijke bepaling menselijke drama's veroorzaakt.

Bij de bespreking van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 zei de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, de heer Reynders, dat elke administratieve vereenvoudiging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit welkom was. Ik begrijp dan ook niet het standpunt dat bepaalde fracties daarover innemen.

In de nota van de federale ombudsmannen van 26 januari 2016 wezen ze erop dat het aantal klachten over het nationaliteitsverlies op grond van artikel 22 § 1, 5° al in het jaarverslag 2014 was toegenomen. Door de inwerkingtreding van de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit zijn de mogelijkheden om de Belgische nationaliteit opnieuw te verwerven vanuit het buitenland, verdwenen.

De ombudsmannen verdelen de hun voorgelegde gevallen in drie categorieën: de burgers die ontdekken dat ze een verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit hadden moeten afleggen wanneer ze bepaalde documenten aanvragen; de burgers aan wie de diplomatieke overheden ook na hun 28^{ste} verjaardag documenten zijn blijven uitreiken, en die plots te horen krijgen dat ze de Belgische nationaliteit kwijt zijn; en de burgers die geen andere nationaliteit hebben, maar er niet in slagen dat te bewijzen en dus staatloos worden.

Dat zijn geen onbeduidende gevallen. Ik roep de vergadering op blijk te geven van coherentie.

Deze tekst heeft geen politieke draagwijdte. Hij brengt een technische correctie aan in het Wetboek van de Belgische Nationaliteit om een antwoord te bieden op de moeilijkheden van onze medeburgers. Bovendien zou er dankzij het voorstel kunnen worden bespaard.

cette disposition légale d'un autre temps. L'article 22, § 3 prévoit que la perte de nationalité s'applique exclusivement aux Belges possédant au moins deux nationalités.

Or la perte de la nationalité belge pour acquisition volontaire d'une autre nationalité a été éliminée du Code de la nationalité. Vous conviendrez que le maintien du point 5 de l'article 22, § 1 ne cadre plus avec l'esprit de la loi ainsi modifiée. Plusieurs cas ont mis en lumière les drames humains que cette disposition génère.

Lors de l'examen du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, M. Reynders, a déclaré que toute simplification administrative du Code de la nationalité était bienvenue. Je ne comprends donc pas la position de certains groupes.

Dans leur note du 26 janvier 2016, les médiateurs fédéraux ont souligné que, déjà dans le rapport annuel 2014, les réclamations concernant la perte de nationalité fondée sur l'article 22, § 1, 5° avaient augmenté. Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code de la nationalité belge, les possibilités de recouvrer la nationalité à partir de l'étranger ont disparu.

Les médiateurs fédéraux rangent les situations en trois groupes: les citoyens qui découvrent qu'ils auraient dû souscrire à la déclaration de conservation de nationalité lorsqu'ils ont introduit une demande de document; les citoyens auxquels les autorités diplomatiques ont continué à délivrer des documents au-delà de leur vingt-huitième anniversaire et qui se voient annoncer tout d'un coup qu'ils ont perdu la nationalité; les citoyens qui n'ont pas d'autre nationalité mais qui ne parviennent pas à le prouver et se retrouvent donc apatrides.

Ces cas ne sont pas anodins. J'appelle l'assemblée à faire preuve de cohérence.

Ce texte n'a pas de portée politique. Il apporte une correction technique au Code de la nationalité pour répondre aux difficultés éprouvées par nos concitoyens. De plus, cela permet de réaliser des économies.

In de commissie heeft de meerderheid mijn tekst verworpen. De vertegenwoordiger van de minister heeft de oprichting van een werkgroep vermeld die deze kwestie moet bestuderen. Wanneer zullen de werkzaamheden van die werkgroep afgerond zijn?

Men moet zich er terecht van vergewissen dat de uitgeweken Belgen een toereikende band met ons land behouden, maar de nationaliteitsverklaring voor een in het buitenland geboren kind biedt een toereikende waarborg.

Ik hoop op uw steun te kunnen rekenen, over meerderheid en oppositie heen.

11.02 Sarah Smeyers (N-VA): Dit voorstel wordt afgedaan als een besparing, maar er zit natuurlijk veel meer achter. Ik stel vast dat de PS volhardt in haar kwalijke visie op nationaliteit, die voor haar slechts een vodge papier is. Men vraagt dat Belgen in het buitenland tussen hun 18 en 28 formeel verklaren dat ze hun nationaliteit willen behouden, maar zelfs iets waarvoor men tien jaar de tijd heeft, wil de PS afschaffen, in een tijd waar Oezbeekse miljardairs die belastingen ontwijken, Belg kunnen worden, en heel veel huidige moslimfundamentalisten producten zijn van de oude snel-Belgwet. Onze fractie zal dit voorstel met plezier verwerpen.

11.03 Stéphane Crusnière (PS): Onze fracties zullen het wel nooit eens worden over de visie op de nationaliteit.

Ik begrijp uw argument over nieuwe Belgen die zich aan de belasting onttrekken niet. Het verwondert me niet. In de commissie zei u al dat de ambassades de betrokkenen niet over die beslissing mochten inlichten. Dat is schandelijk, maar het past wel in uw logica; u wilt de middelen van de Staat en de Belgische nationaliteit uithollen. Het stelt me net gerust dat we het niet eens zijn.

De **voorzitter**: Geen andere spreker mag het woord nemen.

De stemming over het voorstel tot verwerping van dit wetsvoorstel zal later plaatsvinden.

De vergadering wordt gesloten om 18.26 uur. Volgende vergadering donderdag 14 april 2016 om 14.15 uur.

En commission, la majorité a rejeté mon texte. Le représentant du ministre a évoqué la mise en place d'un groupe de travail chargé d'analyser cette question. Quand ses travaux aboutiront-ils?

S'il est légitime de s'assurer que les Belges expatriés maintiennent un lien suffisant avec notre pays, la déclaration attributive de nationalité pour un enfant né à l'étranger constitue une garantie satisfaisante.

J'espère pouvoir compter sur votre soutien, loin des clivages entre majorité et opposition.

11.02 Sarah Smeyers (N-VA): Cette proposition est présentée comme s'il s'agissait d'une mesure d'économie, mais elle cache quantité d'autres desseins. Je constate que le PS s'entête à défendre une fâcheuse vision de la nationalité, comme si le document établissant cette dernière n'était qu'un chiffon de papier. Il est demandé aux Belges résidant à l'étranger de déclarer formellement, entre leur 18^{ème} et leur 28^{ème} anniversaire, qu'ils désirent conserver leur nationalité. Or le PS veut supprimer cette procédure pour laquelle les intéressés bénéficient d'un délai de dix ans, et ce, à une époque où des milliardaires ouzbeks qui éludent l'impôt peuvent acquérir la nationalité belge et où un très grand nombre de fundamentalistes musulmans actuels sont de purs produits de la loi instaurant une procédure accélérée de naturalisation. Notre groupe se fera un plaisir de rejeter cette proposition.

11.03 Stéphane Crusnière (PS): Nos deux groupes ne seront jamais d'accord sur la vision de la nationalité.

Je ne comprends pas votre argument sur le fait d'échapper à l'impôt. Je ne suis pas surpris. Déjà en commission, vous disiez que les ambassades ne devaient pas prévenir les personnes concernées par cette décision. C'est scandaleux mais conforme à votre logique de délitement des moyens de l'État et de la nationalité belge. Cela me rassure que nous ne soyons pas d'accord.

Le **président**: Plus personne ne peut prendre la parole.

Le vote sur la proposition de rejet de cette proposition de loi aura lieu ultérieurement.

La séance est levée à 18 h 26. Prochaine séance le jeudi 14 avril 2016 à 14 h 15.