



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Dinsdag**

**19-07-2016**

**Namiddag**

**Mardi**

**19-07-2016**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

## SOMMAIRE

Berichten van verhindering	1	Excusés	1
Agenda <i>Sprekers: Jean-Marc Nollet</i> , voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie	1	Ordre du jour <i>Orateurs: Jean-Marc Nollet</i> , président du groupe Ecolo-Groen	1
Wetsontwerp houdende instemming met de Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Guinee, gedaan te Conakry op 5 januari 2016 (1960/1-3)	3	Projet de loi portant assentiment à la Convention générale de coopération entre le Royaume de Belgique et la République de Guinée, faite à Conakry le 5 janvier 2016 (1960/1-3)	3
<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Willy Borsus</i> , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie	3	<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Willy Borsus</i> , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	3
<i>Bespreking van de artikelen</i>	4	<i>Discussion des articles</i>	4
Agenda <i>Sprekers: Raoul Hedebouw</i>	4	Ordre du jour <i>Orateurs: Raoul Hedebouw</i>	4
Wetsontwerp houdende instemming met volgende internationale akten: 1. Het Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging, gedaan te Doha op 11 oktober 2012; 2. De Wereldpostconventie en Slotprotocol, gedaan te Doha op 11 oktober 2012; 3. De Overeenkomst betreffende de uitbetalingsdiensten van de post, gedaan te Doha op 11 oktober 2012 (1961/1-3)	4	Projet de loi portant assentiment aux actes internationaux suivants: 1. Le Règlement général de l'Union postale universelle, fait à Doha le 11 octobre 2012; 2. La Convention postale universelle et son Protocole final, faits à Doha le 11 octobre 2012; 3. L'Arrangement concernant les services postaux de paiement, fait à Doha le 11 octobre 2012 (1961/1-3)	4
<i>Algemene bespreking</i>	4	<i>Discussion générale</i>	4
<i>Bespreking van de artikelen</i>	4	<i>Discussion des articles</i>	4
Wetsontwerp met betrekking tot de fusie van het Fonds voor arbeidsongevallen en het Fonds voor de beroepsziekten (1958/1-2)	5	Projet de loi portant fusion du Fonds des accidents du travail et du Fonds des maladies professionnelles (1958/1-2)	5
<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Catherine Fonck</i> , voorzitter van de cdH-fractie	5	<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Catherine Fonck</i> , présidente du groupe cdH	5
<i>Bespreking van de artikelen</i>	5	<i>Discussion des articles</i>	5
Wetsontwerp tot invoering van een permanent systeem inzake fiscale en sociale regularisatie (1738/1-13)	5	Projet de loi visant à instaurer un système permanent de régularisation fiscale et sociale (1738/1-13)	5
<i>Algemene bespreking</i> <i>Sprekers: Benoît Piedboeuf</i> , rapporteur, <i>Stéphane Crusnière</i> , rapporteur, <i>Ahmed Laaouej</i> , <i>Rob Van de Velde</i> , <i>Vincent Scourneau</i> , <i>Benoît Dispa</i> , <i>Peter Vanvelthoven</i> , <i>Griet Smaers</i> , <i>Véronique Caprasse</i> , <i>Marco Van Hees</i> , <i>Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën, belast met	5	<i>Discussion générale</i> <i>Orateurs: Benoît Piedboeuf</i> , rapporteur, <i>Stéphane Crusnière</i> , rapporteur, <i>Ahmed Laaouej</i> , <i>Rob Van de Velde</i> , <i>Vincent Scourneau</i> , <i>Benoît Dispa</i> , <i>Peter Vanvelthoven</i> , <i>Griet Smaers</i> , <i>Véronique Caprasse</i> , <i>Marco Van Hees</i> , <i>Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances, chargé de	5

de Bestrijding van de fiscale fraude		la Lutte contre la fraude fiscale	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	18	<i>Discussion des articles</i>	18
Agenda	19	Ordre du jour	19

**PLENUMVERGADERING**

van

**DINSDAG 19 JULI 2016**

Namiddag

**SÉANCE PLÉNIÈRE**

du

**MARDI 19 JUILLET 2016**

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.36 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

De **voorzitter**: Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: mevrouw Maggie De Block en de heren Johan Van Overtveldt en Willy Borsus.

**Berichten van verhindering**

Gezondheidsredenen: Maya Detiège, Daniel Senesael, Fabienne Winckel

**Federale regering**

Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken: met zending buitenslands (*Washington*)

**01 Agenda**

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van deze middag, stel ik u voor:

op de agenda van de plenaire vergadering van deze namiddag volgende punten in te schrijven:

- het wetsontwerp houdende instemming met de Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Guinee, gedaan te Conakry op 5 januari 2016, nrs 1960/1 tot 3;

- het wetsontwerp houdende instemming met volgende internationale akten:

1. Het Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging, gedaan te Doha op

La séance est ouverte à 14 h 36 par M. Siegfried Bracke, président.

Le **président**: Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: Mme Maggie De Block et MM. Johan Van Overtveldt et Willy Borsus.

**Excusés**

Raisons de santé: Maya Detiège, Daniel Senesael, Fabienne Winckel

**Gouvernement fédéral**

Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique: en mission à l'étranger (*Washington*)

**01 Ordre du jour**

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents de ce midi, je vous propose:

d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de cet après-midi les points suivants:

- le projet de loi portant assentiment à la Convention générale de coopération entre le Royaume de Belgique et la République de Guinée, faite à Conakry le 5 janvier 2016, n<sup>os</sup> 1960/1 à 3;

- le projet de loi portant assentiment aux actes internationaux suivants:

1. Le Règlement général de l'Union postale universelle, fait à Doha le 11 octobre 2012;

11 oktober 2012;

2. De Wereldpostconventie en Slotprotocol, gedaan te Doha op 11 oktober 2012;

3. De Overeenkomst betreffende de uitbetalingsdiensten van de post, gedaan te Doha op 11 oktober 2012, nrs 1961/1 tot 3;  
- het wetsontwerp met betrekking tot de fusie van het Fonds voor arbeidsongevallen en het Fonds voor de beroepsziekten, nr. 1958/1.

op de agenda van de plenaire vergadering van morgen voormiddag volgende punten in te schrijven:

- het voorstel van resolutie (de dames Els Van Hoof en Sarah Claerhout en de heren Peter Luykx, Jean-Jacques Flahaux, Tim Vandenput en Richard Miller) over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo, nrs 1887/1 tot 8;
- het voorstel van resolutie (de dames Els Van Hoof en Sarah Claerhout) over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo, nrs 1563/1 en 2;
- het voorstel van resolutie (de heer Peter Luykx) betreffende de verkiezingen in Congo, nr. 1583/1;
- het wetsvoorstel (de dames Rita Gantois en Veerle Wouters, de heer Luk Van Biesen, de dames Leen Dierick, Nathalie Muylle en Caroline Cassart-Mailleux) tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat het belastingkrediet voor lage activiteitsinkomsten betreft, nrs 1572/1 tot 9;
- het wetsvoorstel (mevrouw Veerle Wouters) tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat het indienen van een bezwaarschrift betreft, nrs 211/1 tot 4;
- het wetsvoorstel (de heren Peter Vanvelthoven en Dirk Van der Maelen) tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat het indienen van een bezwaarschrift betreft, nr. 434/1;
- het voorstel van resolutie (mevrouw Caroline Cassart-Mailleux en de heren Richard Miller, Denis Ducarme, Benoît Piedboeuf, Olivier Chastel, Roel Deseyn, Gautier Calomne en Vincent Scourneau) over het verlaagd btw-tarief voor digitale boeken, nrs 1067/1 tot 5;
- het wetsvoorstel (mevrouw Carina Van Cauter, de heer Luk Van Biesen, mevrouw Sabien Lahaye-Battheu en de heer Benoît Piedboeuf) betreffende de belastingvrije som voor kinderen in geval van ouderschap, nrs 860/1 tot 4;
- het wetsontwerp tot wijziging van artikel 127 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en van artikel 16/2 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling

2. La Convention postale universelle et son Protocole final, faits à Doha le 11 octobre 2012;

3. L'Arrangement concernant les services postaux de paiement, fait à Doha le 11 octobre 2012, n<sup>os</sup> 1961/1 à 3;  
- le projet de loi portant fusion du Fonds des accidents du travail et du Fonds des maladies professionnelles, n<sup>o</sup> 1958/1.

d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de demain matin les points suivants:

- la proposition de résolution (Mmes Els Van Hoof et Sarah Claerhout et MM. Peter Luykx, Jean-Jacques Flahaux, Tim Vandenput et Richard Miller) relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo, n<sup>os</sup> 1887/1 à 8;
- la proposition de résolution (Mmes Els Van Hoof et Sarah Claerhout) relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo, n<sup>os</sup> 1563/1 et 2;
- la proposition de résolution (M. Peter Luykx) relative aux élections au Congo, n<sup>o</sup> 1583/1;
- la proposition de loi (Mmes Rita Gantois et Veerle Wouters, M. Luk Van Biesen, Mmes Leen Dierick, Nathalie Muylle et Caroline Cassart-Mailleux) modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne le crédit d'impôt pour bas revenus d'activité, n<sup>os</sup> 1572/1 à 9;
- la proposition de loi (Mme Veerle Wouters) modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'introduction d'une réclamation écrite, n<sup>os</sup> 211/1 à 4;
- la proposition de loi (MM. Peter Vanvelthoven et Dirk Van der Maelen) modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'introduction d'une réclamation écrite, n<sup>o</sup> 434/1;
- la proposition de résolution (Mme Caroline Cassart-Mailleux et MM. Richard Miller, Denis Ducarme, Benoît Piedboeuf, Olivier Chastel, Roel Deseyn, Gautier Calomne et Vincent Scourneau) relative au taux de TVA réduit sur les livres électroniques, n<sup>os</sup> 1067/1 à 5;
- la proposition de loi (Mme Carina Van Cauter, M. Luk Van Biesen, Mme Sabien Lahaye-Battheu et M. Benoît Piedboeuf) relative à la quotité exemptée d'impôts pour les enfants dans le cadre de la coparentalité, n<sup>os</sup> 860/1 à 4;
- le projet de loi portant modification de l'article 127 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques et de l'article 16/2 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, n<sup>o</sup> 1964/1;

van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, nr. 1964/1;  
- het wetsontwerp tot wijziging van artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, met het oog op de afschaffing van de 48-urenregel en de verruiming van de mogelijkheid om een beroep te doen op elektronische arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid, nrs 1944/1 tot 4.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

**01.01** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): U hebt niets gezegd over het punt dat nog hangend is.

De **voorzitter**: Wat de diverse bepalingen inzake terrorisme betreft, wachten we tot morgen.

**02** **Wetsontwerp houdende instemming met de Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Guinee, gedaan te Conakry op 5 januari 2016 (1960/1-3)**

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: Mevrouw Els Van Hoof is rapporteur. Zij verwijst naar het schriftelijk verslag.

**02.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Deze overeenkomst kadert in de wet van 19 maart 2013. We onderschrijven de overeenkomst, want hiermee worden de lijnen van ons toekomstig partnerschap met dit kwetsbare land uitgezet.

Ik heb tijdens de commissievergadering opmerkingen gemaakt over de voedselzekerheid en de seksuele en reproductieve rechten.

We moeten erkenning hebben voor de banden die tussen ons land en de Republiek Guinee gevormd werden via de samenwerking met Brussels Airlines, het werk van onze ngo's en de hulp die België geleverd heeft om de ebola-epidemie te bestrijden, door middel van een 3D-antwoord dat tot norm moet worden verheven. We moeten lessen trekken uit deze crisis die het belang van een overkoepelende organisatie zoals B-FAST heeft aangetoond. We wachten nog steeds op de resultaten van de audit.

**02.02** **Minister Willy Borsus** (*Frans*): Ik bedank alle fracties voor hun eenparige steun.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is

- le projet de loi modifiant l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, aux fins de supprimer la règle des 48 heures et d'élargir la possibilité de recourir à des contrats de travail intérimaire électroniques, n<sup>os</sup> 1944/1 à 4.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

**01.01** **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Vous n'avez pas cité le point en suspens.

Le **président**: Pour les dispositions diverses en matière de terrorisme, on attend demain.

**02** **Projet de loi portant assentiment à la Convention générale de coopération entre le Royaume de Belgique et la République de Guinée, faite à Conakry le 5 janvier 2016 (1960/1-3)**

### **Discussion générale**

Le **président**: Mme Els Van Hoof, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**02.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Cette convention s'intègre dans la loi du 19 mars 2013. Nous la soutiendrons car elle constitue le cadre de notre futur partenariat avec ce pays fragile.

En commission, j'ai émis des remarques sur la sécurité alimentaire et les droits sexuels et reproductifs.

Il faut saluer les liens existants entre notre pays et la Guinée, au travers de la coopération avec Brussels Airlines, grâce à l'action de nos ONG et à l'aide apportée par la Belgique face à l'épidémie d'ebola, via une réponse "3D" qui doit devenir la norme. Nous devons tirer les leçons de cette crise où l'importance de la coupole B-FAST a été démontrée. Nous attendons toujours les résultats de l'audit.

**02.02** **Willy Borsus**, ministre (*en français*): Je remercie tous les groupes pour leur soutien unanime.

Le **président**: La discussion générale est close.

gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1960/3)

Het wetsontwerp telt 3 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 3 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

### **03 Agenda**

**03.01 Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Aangezien mijn fractie niet vertegenwoordigd is in de Conferentie van voorzitters, worden wij zo goed als nergens van op de hoogte gebracht. Zou ik mogen vernemen wat we vanmiddag gaan bespreken?

Zullen de wetsontwerpen in verband met terrorismebestrijding op de agenda van de vergadering van morgenmiddag worden gezet?

De **voorzitter**: Er werd geen consensus bereikt tijdens de Conferentie van voorzitters van vanmiddag. De Ecolo-Groenfractie heeft bedenktijd gevraagd. We zullen later zien of het wetsontwerp al dan niet morgen zal worden geagendeerd. Er zijn twee mogelijkheden: ofwel wordt er een consensus bereikt in de Conferentie van voorzitters, ofwel kan de plenaire vergadering beslissen de werkzaamheden aan te vangen.

**04 Wetsontwerp houdende instemming met volgende internationale akten: 1. Het Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging, gedaan te Doha op 11 oktober 2012; 2. De Wereldpostconventie en Slotprotocol, gedaan te Doha op 11 oktober 2012; 3. De Overeenkomst betreffende de uitbetalingsdiensten van de post, gedaan te Doha op 11 oktober 2012 (1961/1-3)**

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: Mevrouw Kattrin Jadin is rapporteur. Zij verwijst naar het schriftelijk verslag.

De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1960/3)

Le projet de loi compte 3 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 3 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

### **03 Ordre du jour**

**03.01 Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): En tant que groupe non représenté en Conférence des présidents, nous ne sommes tenus au courant de rien ou presque. Pourrais-je savoir de quoi nous allons discuter cet après-midi?

Les projets en matière de terrorisme viendront-ils à l'agenda demain après-midi?

Le **président**: Il n'y avait pas de consensus lors de la Conférence de ce midi. Le groupe Ecolo-Groen a demandé une période de réflexion. Nous verrons ultérieurement si le projet sera inscrit à l'agenda de demain ou pas. Soit il y a consensus au sein de la Conférence des présidents, soit la séance plénière peut décider d'entamer les travaux.

**04 Projet de loi portant assentiment aux actes internationaux suivants: 1. Le Règlement général de l'Union postale universelle, fait à Doha le 11 octobre 2012; 2. La Convention postale universelle et son Protocole final, faits à Doha le 11 octobre 2012; 3. L'Arrangement concernant les services postaux de paiement, fait à Doha le 11 octobre 2012 (1961/1-3)**

### **Discussion générale**

Le **président**: Mme Jadin, rapporteur, renvoie à son rapport écrit.

La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**



Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1961/1)

Het wetsontwerp telt 4 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 4 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**05 Wetsontwerp met betrekking tot de fusie van het Fonds voor arbeidsongevallen en het Fonds voor de beroepsziekten (1958/1-2)**

### **Algemene bespreking**

De **voorzitter**: De heer Jan Spooren is rapporteur. Hij verwijst naar het schriftelijk verslag.

**05.01 Catherine Fonck** (cdH): Naast de aspecten van goed bestuur en economie, is er nog heel wat werk aan de winkel om de behandeling van de dossiers inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten te versnellen. De tekst moet ook in het licht van nieuwe risico's bijgewerkt worden. Dat mag niet leiden tot vertragingen bij de behandeling van de dossiers, wat voor de betrokkenen nadelig zou zijn.

De **voorzitter**: De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1958/3)

Het wetsontwerp telt 22 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 22 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**06 Wetsontwerp tot invoering van een permanent systeem inzake fiscale en sociale regularisatie (1738/1-13)**

### **Algemene bespreking**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1961/1)

Le projet de loi compte 4 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 4 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**05 Projet de loi portant fusion du Fonds des accidents du travail et du Fonds des maladies professionnelles (1958/1-2)**

### **Discussion générale**

Le **président**: M. Jan Spooren, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**05.01 Catherine Fonck** (cdH): Outre les aspects de gouvernance et d'économie, il reste du travail à faire pour accélérer le traitement des dossiers d'accident du travail et de maladie professionnelle. Il faut également actualiser le texte en fonction des risques nouvellement identifiés. Ce travail ne doit pas ralentir le traitement des dossiers, ce qui nuirait aux personnes concernées.

Le **président**: La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1958/3)

Le projet de loi compte 22 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 22 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**06 Projet de loi visant à instaurer un système permanent de régularisation fiscale et sociale (1738/1-13)**

### **Discussion générale**

De **voorzitter**: De definitieve tekst van het ontwerp wordt nu rondgedeeld. De eerste rapporteur, mevrouw An Vanheste, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**06.01 Benoît Piedboeuf**, rapporteur: De heer Crusnière en ikzelf verwijzen naar het schriftelijk verslag, behalve wat de commissievergadering van vanochtend betreft. De heren Laaouej, Vanvelthoven, Crusnière en Daerden hebben een amendement nr.6 tot aanpassing van artikel 11 ingediend. Het strekt ertoe dat de inkomsten, de sommen, de btw-handelingen en de fiscaal verjaarde kapitalen aan drie voorwaarden moeten voldoen: ze mogen niet het normale belastingregime hebben ondergaan, de aard van de belasting die moet worden geheven op de inkomsten moet worden vastgesteld en de belastingcategorie van de inkomsten moet nauwkeurig worden bepaald.

Met dit amendement kan men tijdverlies en hogere beroepen bij het Grondwettelijk Hof voorkomen.

**06.02 Stéphane Crusnière**, rapporteur: De heer Laaouej c.s. hebben een subamendement ingediend om btw-verrichtingen uit te sluiten van de regularisatie van bedragen die mogelijk verband houden met bepaalde inbreuken. Mevrouw Smaers c.s. hebben een subamendement ingediend om de aangever de verplichting op te leggen te verduidelijken op welke periode de belasting in kwestie precies slaat.

De subamendementen en amendement nr.6 werden eenparig aangenomen; artikel 11 werd aangenomen met 15 stemmen en een onthouding; het ontwerp werd met 11 stemmen tegen 5 aangenomen.

**06.03 Ahmed Laaouej (PS)**: Dit wetsontwerp, waarop de regering rekent om haar fiscale ontvangsten te verhogen, was het onderwerp van heel wat debatten en legio adviezen van de Raad van State.

Eerst en vooral is het nog de vraag of een fiscale regularisatie vandaag relevant is in de evoluerende internationale fiscale omgeving. Er is een tendens om meer inlichtingen uit te wisselen: de Europese spaarrichtlijn, de automatische uitwisseling van inlichtingen over financiële inkomsten of het effect van de FATCA-wet (Foreign Account Tax Compliance Act), die door de Verenigde Staten werd aangenomen. Door de opeenvolgende schandalen wil de Europese Unie de fiscale paradijzen identificeren, de samenwerking

Le **président**: Le texte définitif du projet est à présent distribué. La première rapporteuse, Mme An Vanheste, renvoie au rapport écrit.

**06.01 Benoît Piedboeuf**, rapporteur: M. Crusnière et moi-même renvoyons au rapport écrit sauf pour la commission de ce matin. MM. Laaouej, Vanvelthoven, Crusnière et Daerden ont déposé un amendement n° 6 adaptant l'article 11 de telle manière que, pour être régularisés, les revenus, sommes, opérations TVA et capitaux fiscalement prescrits doivent satisfaire à trois conditions: ne pas avoir été soumis à leur régime fiscal ordinaire, déterminer la nature de l'impôt à laquelle appartiennent les revenus et préciser la catégorie fiscale des revenus.

Cet amendement permet d'éviter des pertes de temps et des recours devant la Cour constitutionnelle.

**06.02 Stéphane Crusnière**, rapporteur: M. Laaouej et consorts ont déposé un sous-amendement visant à exclure les opérations de TVA de la régularisation de montants susceptibles d'être liés à des infractions. Mme Smaers et consorts ont déposé un sous-amendement visant à prévoir l'obligation pour le déclarant de préciser la période à laquelle se rattache l'impôt concerné.

Les sous-amendements et l'amendement n° 6 ont été adoptés à l'unanimité; l'article 11 par 15 voix et une abstention; le projet par 11 voix contre 5.

**06.03 Ahmed Laaouej (PS)**: Ce projet de loi, sur lequel le gouvernement compte pour augmenter ses recettes fiscales, a fait l'objet de très nombreux débats et de nombre d'avis du Conseil d'État.

Se pose tout d'abord la question de savoir si une régularisation fiscale est pertinente aujourd'hui, vu l'évolution de l'environnement fiscal international. La tendance est à l'intensification de l'échange de renseignements: directive européenne "Épargne", automaticité des échanges quant aux revenus financiers ou la dynamique FATCA (*Foreign Account Tax Compliance Act*) dont les États-Unis sont à l'origine. L'Union européenne, au fil des scandales, s'est mise à vouloir identifier les paradis fiscaux, renforcer la coopération pour lutter contre

versterken om belastingontwijking en het witwassen van geld te bestrijden. Het net sluit zich.

Het is onkies nu met een nieuwe regularisatie te komen: ze past niet in de tijdsgeest en werkt contraproductief, want men geeft op die manier de indruk dat men kan frauderen, later volgt dan wel een regularisatie. We zullen dus tegen dit wetsontwerp stemmen.

Een ander probleem is dat het fiscale federalisme wordt versterkt. In 2002 werden de successie- en de registratierechten volledig overgedragen aan de Gewesten. Met de zesde staatshervorming werd de personenbelasting deels geregionaliseerd. Mogelijkerwijs zullen er kapitalen worden geregulariseerd die niet aan de successierechten werden onderwerpen of beroepsinkomsten die bewust naar het buitenland werden versluisd. Het gaat hier telkens om zaken die zich in het grensgebied van de federale en regionale fiscale bevoegdheden situeren.

Een wetsontwerp als dit moet de bevoegdheidsverdeling tussen het federale niveau en de Gewesten in acht nemen, met toepassing van de bijzondere financieringswet. De Raad van State heeft daar al in een vroeg stadium op gewezen, maar de regering heeft er lang over gedaan om in te zien dat het goed zou zijn dit ontwerp een gedegen juridische grondslag te geven en het advies van de Raad van State te volgen, die van oordeel was dat amendement nr. 6 noodzakelijk was.

Het amendement werd eenparig aangenomen. Dit zal misschien de weg banen tot een matuur fiscaal federalisme. We moeten niet alleen nadenken over de doelstelling van het belastingbeleid, maar ons ook afvragen of die doelstelling compatibel is met de nieuwe realiteit. Dat gebeurt in gesprekken en overlegmomenten. Ik ben blij dat u inziet dat het noodzakelijk was om dit juridische deficit te verhelpen.

*Voorzitter: de heer André Frédéric.*

In de pers heeft u een duidelijk standpunt over de Panama Papers ingenomen. Kan u bevestigen dat er voor de dossiers die in dat kader werden aangelegd geen fiscale regularisatie geldt?

**06.04 Rob Van de Velde (N-VA):** Wij zijn voorstander van dit wetsontwerp omdat het heel wat rechtsduidelijkheid biedt. Het stop-and-gobeleid dat in het verleden werd gevoerd, heeft tot afwijkingen en verschillende behandelingen geleid. In de diverse discussies met de BBI in de

l'évasion fiscale et le blanchiment. L'étau se resserre.

Il est dès lors incongru de promouvoir une nouvelle régularisation fiscale, à contretemps et contre-productive, laissant croire qu'il est possible de frauder puis de régulariser. Nous voterons donc contre ce projet de loi.

Le renforcement du fédéralisme fiscal constitue une donnée supplémentaire. En 2002, les droits de succession et d'enregistrement ont été complètement régionalisés. La sixième réforme de l'État a consacré une régionalisation partielle de l'IIPP. On se trouvera peut-être à régulariser des capitaux qui n'auront pas été soumis aux droits de succession ou des revenus professionnels délibérément évacués vers l'étranger, deux matières à la frontière des compétences fiscales fédérales et régionales.

Un tel projet doit donc respecter les règles de répartition de compétences entre le fédéral et les Régions en application de la loi spéciale de financement. Le Conseil d'État l'a rappelé très tôt mais le gouvernement a mis longtemps à saisir l'utilité d'asseoir juridiquement son projet et à suivre l'avis du Conseil d'État selon lequel l'amendement n° 6 s'imposait.

L'amendement vient d'être adopté à l'unanimité. Cela ouvre peut-être la voie à une maturité de notre fédéralisme fiscal. Outre penser à l'objectif de la politique fiscale, il faut aussi se demander s'il est compatible avec cette nouvelle réalité. Cela passe par l'échange, la concertation. Je me réjouis de vous voir conscients qu'il fallait combler ce déficit juridique.

*Président: M. André Frédéric.*

Dans la presse, vous avez exprimé une position tranchée sur les Panama Papers. Confirmez-vous que les dossiers révélés dans ce cadre sont exclus de la régularisation fiscale?

**06.04 Rob Van de Velde (N-VA):** Nous sommes favorables à ce projet de loi parce qu'il clarifie beaucoup la situation sur le plan juridique. La politique de va-et-vient mise en œuvre dans le passé a entraîné des dérogations et des différences de traitement. Au cours des diverses discussions

Panamacommissie kwam duidelijk naar voor dat verschillende kantoren verschillende behandelingen volgden.

Nu wordt er een duidelijker lijn getrokken. Men mag ook niet onderschatten hoe ernstig de federale overheid en de Gewesten nu overleggen om de bestaande complexiteit weg te werken. Dit wetsontwerp is niet de grote basis voor meer fiscaal federalisme en afstemming, hoewel dit laatste zeker nodig is. Het uitgangspunt blijft de vereenvoudiging, en dit niet alleen door verdere samenvoeging. Collega Laaouej kan niet ontkennen dat er wel degelijk een trend is naar correcter fiscaal gedrag. Er zijn steeds meer aangiftes van buitenlandse constructies en rekeningen.

Dit wetsontwerp zal niet alleen de Schatkist, maar ook en vooral de eerlijke belastingbetaler ten goede komen. Op die manier werken wij wel aan een billijker fiscaliteit.

**06.05 Vincent Scourneau (MR):** Die fiscale regularisatie komt op het juiste ogenblik.

Zolang er nog één belastingparadijs bestaat, zullen er transfers gebeuren. Ondanks de eendrachtige intentieverklaringen over de transparantie zullen sommige landen die status echter behouden.

De afgelopen maanden heeft de minister van Financiën tal van maatregelen genomen, waaronder de kaaimantaks en de uitbreiding van de personeelsformatie van de BBI.

De aangekondigde transparantie zal iedereen die tot inkeer komt ertoe aanzetten dat nu te doen.

Mijn fractie zal die volkomen terechte maatregel steunen.

**06.06 Benoît Dispa (cdH):** Ik laat het ideologische debat over aan diegenen die het willen voeren.

Er werden al drie regularisatieoperaties goedgekeurd. De jongste regularisatieoperatie werd door het cdH en andere fracties gesteund, net omdat het de laatste was. Deze nieuwe regularisatieoperatie krijgt een permanent karakter. Het misdrijf wordt in zekere zin bestendigd, wat een zeer slecht signaal is.

Deze maatregel zal, net zoals de indexsprong,

que nous avons eues avec l'ISI dans le cadre de la commission Panama, il a été clairement établi que divers bureaux appliquaient des différences de traitement.

Désormais, la ligne de conduite sera plus claire. Il ne faut pas non plus sous-estimer les efforts de concertation déployés par le pouvoir fédéral et par les Régions pour décomplexifier la situation actuelle. Ce projet de loi ne jette pas les bases d'un plus grand fédéralisme ni d'une plus grande harmonisation, même si ce dernier aspect est tout à fait nécessaire. Le principe de base reste la simplification et pas seulement par le biais d'une plus grande intégration. M. Laaouej ne peut nier qu'il existe bel et bien une tendance vers une plus grande rectitude fiscale. Nous observons un accroissement du nombre de déclarations portant sur des comptes et sur des constructions à l'étranger.

Ce projet de loi sera bénéfique non seulement pour le Trésor, mais également, et surtout, pour le contribuable honnête. Nous contribuons ainsi à mettre en place une fiscalité plus équitable.

**06.05 Vincent Scourneau (MR):** Cette régularisation fiscale intervient au bon moment.

Tant qu'un seul paradis fiscal subsistera, des transferts pourront s'opérer. Or, malgré les déclarations d'intention consensuelles sur la transparence, certains États maintiendront ce statut.

Ces derniers mois, le ministre des Finances a pris de nombreuses mesures, dont la taxe Caïman et l'augmentation du cadre des agents de l'ISI.

La publicité de transparence pressera celui qui veut faire amende honorable à le faire dès à présent.

Mon groupe soutiendra cette mesure pleinement justifiée.

**06.06 Benoît Dispa (cdH):** Je laisse le débat idéologique à ceux qui voudraient le mener.

Trois régularisations ont déjà été votées. La dernière avait été soutenue par le cdH et d'autres groupes, précisément parce que cela devait être la dernière. Cette nouvelle opération devient permanente; l'infraction est en quelque sorte pérennisée, ce qui est un très mauvais signal.

Comme le saut d'index, cette mesure marquera la

kenmerkend zijn voor de meerderheid.

**06.07 Benoît Piedboeuf (MR):** Wie een misdrijf begaat, zal het maar één keer kunnen regulariseren.

**06.08 Benoît Dispa (cdH):** Dat is misschien zo op het individuele vlak, maar met deze regularisatiemechanismen wordt de fiscale fraude bestendig. Deze aanpak is in strijd met de vorige regularisaties.

Dit wetsontwerp is zeer moeizaam tot stand gekomen. Sinds oktober 2015 heeft de Raad van State vier adviezen uitgebracht en diende er een hele reeks debatten aan te worden gewijd. Het resultaat laat te wensen over. Dat er vanmorgen nog amendementen werden aangenomen, maakt duidelijk dat men improviseert en op het laatste moment nog van gedachten veranderd is.

Vanaf het begin wisten we dat de bepalingen met betrekking tot de belastingen waarvan de aard niet werd aangetoond, een probleem vormden. In oktober en december 2015 onderstreepte de Raad van State dat de regularisatie van bedragen waarvoor de aard van de ontdoken belasting en het belastbare tijdperk niet bekend zijn, niet in overeenstemming is met de bevoegdheidsrechtelijke regels.

*Voorzitter: de heer Siegfried Bracke.*

De regering verdient geen pluim voor deze gewaagde werkmethode.

Het amendement zal niet alle juridische problemen regelen. Dat is misschien niet zo erg, maar er blijven heel veel vragen onbeantwoord.

Ik geef een voorbeeld: het feit dat de woonstaathetfening niet wordt afgetrokken, zou in strijd zijn met de Europese spaarrichtlijn. En het Grondwettelijk Hof oordeelde in een arrest van 19 december 2014 dat het ontbreken van beroepsmiddelen ongrondwettelijk is.

En naast deze juridische onzekerheden is er de onzekerheid in verband met de Gewesten, die gelukkig beperkt wordt door het amendement. Omdat de bevoegdheden met elkaar vervlochten zijn, zou er volgens de Raad van State echter een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gewesten moeten worden gesloten. U hebt eindelijk toegegeven dat dit akkoord wenselijk is en meegedeeld dat het in de maak is.

Wij dienen enkel amendementen in om het

majorité.

**06.07 Benoît Piedboeuf (MR):** Celui qui commet une infraction ne peut la régulariser qu'une seule fois.

**06.08 Benoît Dispa (cdH):** C'est peut-être vrai au niveau personnel mais, avec ces mécanismes de régularisation, la fraude fiscale se pérennise. Cette approche est en rupture avec les opérations précédentes.

Le parcours de ce projet a été très laborieux. Depuis octobre 2015, le Conseil d'État a rendu quatre avis et de nombreux débats en commission ont été nécessaires. Le résultat n'est pas satisfaisant. L'adoption d'amendements ce matin confirme une méthode improvisée et un revirement tardif.

Dès le départ, nous savions que les dispositions portant sur les impôts de nature indéterminée posaient problème. En octobre et en décembre 2015, le Conseil d'État avait souligné que la régularisation de capitaux pour lesquels l'impôt élué et la période imposables ne sont pas déterminés crée une violation des règles de répartition des compétences.

*Président: M. Siegfried Bracke.*

Cette façon hasardeuse de travailler n'est pas à mettre au crédit de cette législature.

Sur le plan juridique, l'amendement ne règlera pas tous les problèmes. C'est peut-être un moindre mal mais des questions restent sans réponse.

Par exemple, le fait que le prélèvement par l'État de résidence ne soit pas déduit serait en contradiction avec la directive européenne sur l'épargne. De même, l'impossibilité de recours semble inconstitutionnelle, si l'on suit l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 19 décembre 2014.

À ces incertitudes juridiques, s'ajoute celle liée aux Régions que l'amendement limite. Toutefois, le Conseil d'État recommande un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions étant donné l'imbrication des compétences. Vous avez finalement admis que cet accord était souhaitable et qu'il était en bonne voie.

Si nous déposons des amendements, c'est

samenwerkingsakkoord in de wet te laten opnemen teneinde het juridisch beter te verankeren en u te beschermen tegen een beslissing van het Grondwettelijk Hof.

Een derde bezwaar heeft betrekking op de verhoogde fiscale opbrengst van 250 miljoen euro. Bevestigt u dat cijfer? De jongste ramingen uit het verslag van het monitoringcomité pleiten niet voor uw begrotingsvooruitzichten.

Een ander punt van kritiek hangt samen met de symbolische waarde van dit wetsontwerp, dat in uw ogen een daadkrachtige politieke beslissing is. Men kan dit dan wel als een pragmatische maatregel zien, maar de bevolking zit veeleer te wachten op een aanscherping van de controles dan op de besteding van een regularisatiemechanisme ten gunste van fraudeurs.

De kaaimantaks werd bestempeld als een uiting van de voluntaristische houding van de regering, maar de waarnemers van de Panama Paperscommissie wijzen op de zwakheden en de beperkte efficiëntie ervan. Indien u ons wil overtuigen van uw vastberadenheid om fiscale fraude aan te pakken, zou u die commissie – zoals u trouwens beloofde – een stand van zaken kunnen bezorgen van de uitvoering van de 108 aanbevelingen die de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscalefraudedossiers formuleerde en ons interessante nieuwe voorstellen kunnen voorleggen.

Het mag dan zo zijn dat een zekere strafrechtelijke onschendbaarheid sommigen ertoe kan aanzetten hun situatie te regulariseren, feit is dat er in dit wetsontwerp geen onderscheid wordt gemaakt tussen gewone en zware fiscale fraude. Dat lijkt me een kwalijke zaak. De openbaarmaking van de Panama Papers zou ons moeten aanzetten tot meer daadkracht en niet tot een nieuwe regularisatieronde.

Ten slotte betwijfel ik de efficiëntie van die operatie. Het is moeilijk om in dit stadium een definitief oordeel te vellen, maar deskundigen zijn van mening dat regeling aspecten bevat die afbreuk kunnen doen aan het nagestreefde doel, met name het ontradende bedrag van de boetes. Als die operatie haar doel mist, zou dat een zeer slechte zaak zijn.

Sommigen hebben misschien gedacht dat de politieke partijen nader tot elkaar zouden komen zodat de tekst in de commissie eenparig kon worden goedgekeurd. Er blijven echter grote tegenstellingen bestaan, en daardoor zal de cdH-

uniquement pour que l'accord de coopération soit inscrit dans la loi afin de la consolider juridiquement et de vous prémunir d'une décision de la Cour constitutionnelle.

Un troisième grief concerne les 250 millions d'euros de recettes fiscales escomptés, confirmez-vous ce chiffre? Les dernières estimations du rapport du comité de monitoring ne plaident pas en faveur de vos prévisions budgétaires.

Un autre grief tient à la portée symbolique de ce projet de loi. Vous le considérez comme un acte politique fort mais même si l'on peut y voir une mesure pragmatique, la population attend davantage le renforcement des contrôles que la pérennisation d'un mécanisme de régularisation au bénéfice des fraudeurs.

La taxe Caïman a été citée comme un exemple de volontarisme du gouvernement, mais les observateurs de la commission Panama Papers en soulignent la fragilité et la faible efficacité. Si vous voulez nous convaincre de votre détermination à lutter contre la fraude fiscale, vous pourriez, comme vous vous y êtes engagé, fournir à la commission Panama l'état des lieux de l'application des 108 recommandations de la commission spéciale sur la lutte contre la fraude fiscale et nous faire de nouvelles propositions intéressantes.

En outre, même si une forme d'immunité pénale peut inciter certains à régulariser leur situation, ce projet de loi gomme la distinction entre la fraude fiscale ordinaire et la fraude fiscale grave. Cela me semble dommageable. La révélation des Panama Papers devrait nous inciter à plus de fermeté au lieu de faciliter les régularisations.

Enfin, je doute de l'efficacité de cette opération. Il est difficile d'avoir une opinion définitive à ce stade, mais des spécialistes estiment que ce dispositif comporte des éléments qui pourraient porter préjudice à l'objectif poursuivi, notamment le montant dissuasif des amendes. Si cette opération n'atteint pas son objectif, ce serait la pire chose.

Si d'aucuns ont pu penser que le climat politique pouvait s'adoucir à la faveur d'un vote à l'unanimité en commission, les fortes divergences qui demeurent impliquent que le groupe cdH ne votera pas ce texte en l'état.

fractie de tekst in zijn huidige versie niet goedkeuren.

**06.09 Vincent Scourneau (MR):** De vorige regularisatieoperaties hebben de Staat en de Gewesten 5,5 miljard opgeleverd.

De heer Dispa zegt dat de liberalen ervoor gekozen hebben een misdrijf te regulariseren, maar hij vergeet dat amendement nr. 6 ertoe strekt een twintigtal misdrijven uit te sluiten van regularisatie. Daar kan niet aan getornd worden.

Alle experts erkennen dat de kaaimantaks een vernieuwende en interessante maatregel is. De maatregel wordt nog maar sinds kort toegepast; hij is nog voor verbetering vatbaar en zal worden geëvalueerd.

Collega Dispa vindt het aanstootgevend dat er geen onderscheid wordt gemaakt tussen gewone en zware fiscale fraude.

De cijfers van de vorige regularisaties spreken echter voor zich: in het kader van de EBA *ter* was er sprake van 30 gevallen van zware fiscale fraude op een totaal van 6.200 dossiers, voor de EBA *bis* was er geen enkel geval.

De fiscale regularisatie is een pragmatisch project dat rekening houdt met het verleden.

**06.10 Benoît Dispa (cdH):** De regering gaat uit van 250 miljoen aan ontvangsten, de heer Scourneau schermt met een bedrag van 5 miljard. Ik hoorde daarover graag de genuanceerde mening van de minister van Financiën.

U verwijst overigens naar een hele reeks inkomsten die niet voor regularisatie in aanmerking komen, zoals inkomsten uit mensenhandel, drugshandel, enz. Dat is niet meteen iets om prat op te gaan!

Tot slot kwantificeert u het aantal zware fraudegevallen. Eén geval zou al onze aandacht moeten krijgen. Dat is ongetwijfeld het verschil tussen u en ons!

**06.11 Vincent Scourneau (MR):** Het ontwerp bepaalt natuurlijk dat dergelijke feiten niet geregulariseerd kunnen worden. Men mag er geen karikatuur van maken, met in de ene hoek de 'goodguys', die tegen de regularisatie gekant zijn, en in de andere hoek de 'badguys', die zo ongeveer alles zouden willen regulariseren!

**06.09 Vincent Scourneau (MR):** Les régularisations précédentes ont rapporté 5,5 milliards d'euros à l'État et aux Régions.

Selon M. Dispa, les libéraux ont choisi de régulariser une infraction mais il oublie que l'amendement n° 6 reprend une vingtaine d'infractions qui interdisent toute régularisation, avec lesquelles nul ne transigera.

Tous les experts ont reconnu que la taxe Caïman était un système innovant et intéressant. Nous en sommes au début de son application: elle est perfectible et elle sera évaluée.

Le collègue Dispa estime qu'il est choquant de ne pas plus insister sur les cas de fraude grave.

Les chiffres des précédentes régularisations sont pourtant évocateurs: 30 cas de fraude fiscale grave pour la DLU *ter* sur 6 200 dossiers, et aucun pour la DLU *bis*.

La régularisation fiscale est un projet pragmatique qui tient compte du passé.

**06.10 Benoît Dispa (cdH):** Entre les 250 millions de recettes annoncés par le gouvernement et le chiffre de 5 milliards brandi par M. Scourneau, je me réjouis d'entendre l'avis nuancé du ministre des Finances.

Par ailleurs, vous faites référence à toute une série de revenus qui ne pourront bénéficier de la régularisation, comme la traite des êtres humains, le trafic de stupéfiants, etc. Il n'y a pas de quoi être fier!

Enfin, vous quantifiez le nombre de cas graves. Un seul cas devrait suffire pour être pris en considération. C'est sans doute la différence entre vous et nous!

**06.11 Vincent Scourneau (MR):** Le projet prévoit évidemment que de tels faits ne seront pas régularisables. Évitions la caricature entre les "bons", opposés à la régularisation, et les "mauvais", qui voudraient régulariser n'importe quoi!

**06.12** **Peter Vanvelthoven** (sp.a): De vorige regering heeft altijd duidelijk aangegeven dat de tijdelijke regularisatie zou eindigen op 31 december 2013. Dat was een duidelijke boodschap voor iedereen die nog ergens geld verborgen had.

De heer Van de Velde verweet de vorige regering daarnet een stop-and-gobeleid te voeren, terwijl het deze regering is die opnieuw 'go' zegt. Deze regering pakt graag uit met rechtszekerheid in fiscale zaken, maar doet hier net het omgekeerde. Wij hebben herhaaldelijk gezegd dat wij dit betreuren.

Het definitieve einde van de fiscale regularisatie was gekoppeld aan een aantal zaken die essentieel zijn om fiscale fraude ook daadwerkelijk te kunnen aanpakken. De BBI kreeg 20% bijkomende middelen, er kwam een kader voor gespecialiseerde fiscale magistraten, de wetgeving werd strenger gemaakt en het aanvaardingsbeleid bij de banken werd strenger. Toch zorgt deze regering er dan voor dat fraudeurs niet meer gerechtelijk vervolgd kunnen worden en hun straf kunnen afkopen.

Op internationaal niveau is de wetgeving over fiscale fraude ook strenger geworden. Vanaf 2017 komt er een uitwisseling van financiële gegevens van buitenlandse banken naar de Belgische fiscus. Net op het moment dus dat we verborgen geld zullen kunnen identificeren, geeft deze regering de gelegenheid om dat geld te regulariseren. Ik vind dat verwerpelijk en ethisch onverantwoord. De regering geeft daarmee een signaal dat ze fiscale fraudebestrijding niet ernstig neemt.

De CD&V-fractie is bijna volledig afwezig. Het einde van de fiscale regularisatie stond in het verkiezingsprogramma van de CD&V. Waarom maakt ze deze belofte aan haar kiezers, maar zal ze toch dit wetsontwerp goedkeuren? Hoe komt het dat de CD&V zo van mening is veranderd?

**06.13** **Griet Smaers** (CD&V): We hebben ons standpunt al in de commissie verduidelijkt. Wij zien dit als een onderdeel van een totaalpakket inzake fiscale fraude, vooral met oog op het bekomen van extra inkomsten.

Uiteraard zijn wij geen grote voorstander van fiscale regularisatie, maar gelden die in het verleden in offshoreconstructies zaten, kunnen niet via de

**06.12** **Peter Vanvelthoven** (sp.a): Le gouvernement précédent a toujours indiqué clairement que la régularisation temporaire prendrait fin le 31 décembre 2013. C'était un message clair adressé à toute personne qui dissimulait encore de l'argent.

M. Van de Velde accuse à l'instant le gouvernement précédent d'avoir mené une politique discontinue, mais ce gouvernement refuse de se mouiller. Il prône la sécurité juridique dans les dossiers fiscaux, mais fait ici précisément le contraire. Nous déplorons cette approche et l'avons répété à de nombreuses reprises.

L'abrogation définitive de la régularisation fiscale avait été liée à une série d'éléments essentiels permettant de lutter efficacement contre la fraude fiscale. L'ISI s'était vue doter de 20 % de moyens supplémentaires, et un cadre de magistrats spécialisés en matière fiscale avait été créé, la législation avait été durcie et la politique d'acceptation des banques, rendue plus stricte. Et pourtant, ce gouvernement fait en sorte que les fraudeurs ne puissent plus faire l'objet de poursuites judiciaires et aient la possibilité de racheter leur peine

À l'échelon international aussi, la législation relative à la fraude fiscale a été durcie. Dès 2017, un échange d'informations financières sera mis en place entre les banques étrangères et le fisc belge. Et c'est précisément au moment où il devient possible d'identifier l'argent dissimulé que ce gouvernement donne aux fraudeurs l'occasion de régulariser ces avoirs. Je trouve ce projet blâmable et éthiquement irresponsable. Ce faisant, le gouvernement donne le signal qu'il ne considère pas la lutte contre la fraude fiscale comme un enjeu sérieux.

Les bancs du groupe CD&V sont quasiment vides. La fin de la régularisation fiscale était inscrite dans le programme électoral des démocrates chrétiens flamands. Pourquoi faire cette promesse à ses électeurs et voter finalement le présent projet de loi? Pourquoi ce revirement du CD&V?

**06.13** **Griet Smaers** (CD&V): Nous avons déjà exposé notre point de vue en commission. Nous considérons ce projet de loi comme une composante d'un ensemble global en matière de fraude fiscale, en particulier en vue de l'obtention de recettes supplémentaires.

Si nous ne sommes évidemment pas de fervents partisans de la régularisation fiscale, la Belgique ne peut pas récupérer les fonds affectés par le passé



kaaimantaks terug naar België komen, maar wel via een fiscale regularisatie. Aangezien dit ontwerp een sluitstuk is van heel wat zaken, waaronder de kaaimantaks, zullen wij het mee goedkeuren.

**06.14 Peter Vanvelthoven** (sp.a): Dat noem ik dus geen verduidelijking.

Het argument van de fiscale opbrengsten bestond ook al toen het verkiezingsprogramma van de CD&V werd geschreven. Ook in ons verkiezingsprogramma staat dat we kapitaal dat in het buitenland verborgen zit naar hier moeten halen, maar daarvoor is geen fiscale regularisatie nodig met lagere tarieven en de mogelijkheid om de gerechtelijke immuniteit af te kopen.

Ook het argument dat we die fiscale regularisatie nodig hebben om geld uit het buitenland naar hier te krijgen, klopt niet. De algemene fiscale wetgeving bepaalt wat er met verborgen kapitalen uit het buitenland moet gebeuren. Wanneer het gaat om onvolledige of onjuiste aangiften onafhankelijk van de wil van de belastingplichtigen, dan is er geen belastingverhoging. Gaat het om zaken die onopzettelijk werden verborgen dan is er een belastingverhoging van 10%. Gaat het over opzet, dan kan er een belastingverhoging van 50% worden ingevoerd. Wanneer het gaat over het gebruik van valse stukken, dat gaat men naar 200%. Waarom volstaat, nadat men jarenlang werd verwittigd, de belastingverhoging met 50% niet? Waarom moet dat 36% worden? Waarom die gerechtelijke immuniteit?

De Raad van State heeft herhaaldelijk een negatief advies gegeven over dit ontwerp. Vandaag is dat in de commissie wellicht opgelost. De afgelopen dagen zouden er informele gesprekken geweest zijn met de regio's en die zaak zou uitgeklaard zijn. Al deze procedures hebben niet bijgedragen tot de fiscale rechtszekerheid. Als die rechtszekerheid er komt dankzij amendementen van de oppositie, dan hebben wij eigenlijk het werk van de minister gedaan.

Wij hebben er al meermaals op gewezen dat diegenen die genoemd worden in de Panamadossiers dankzij de regularisatiewet alsnog een regularisatie kunnen aanvragen. Wij hebben telkens gevraagd om het wetsontwerp uit te stellen tot de BBI de onderzoeken heeft gestart.

De minister gaat er prat op, maar hij heeft er geen enkele verdienste aan dat de Belgen die genoemd worden in de Panamadossiers vandaag geen gebruik meer kunnen maken van deze regularisatie.

aux constructions *offshore* par le biais de la taxe Caïman, mais bien par le biais d'une régularisation fiscale. Étant donné que ce projet de loi permettra de finaliser un ensemble d'instruments, dont la taxe Caïman, nous voterons pour.

**06.14 Peter Vanvelthoven** (sp.a): Voilà qui ne ressemble pas, selon moi, à une clarification.

L'argument des recettes fiscales existait déjà quand le CD&V a rédigé son programme électoral. Notre programme électoral réclame également le rapatriement des capitaux dissimulés à l'étranger, mais il ne faut pas, pour ce faire, instaurer une régularisation fiscale, assortie de taux d'imposition réduits et de la possibilité de s'acheter une immunité judiciaire.

De même, l'argument selon lequel cette régularisation est nécessaire pour faire revenir les capitaux en Belgique ne tient pas la route. La législation fiscale générale détermine comment traiter les capitaux dissimulés à l'étranger. Aucune majoration d'impôt n'est infligée s'il s'agit de déclarations incomplètes ou inexactes indépendantes de la volonté du contribuable. S'il s'agit de capitaux involontairement dissimulés, la majoration d'impôt s'élève à 10 %. Une majoration d'impôt de 50 % peut être appliquée en cas de dissimulation délibérée. L'utilisation de faux documents est sanctionnée par une majoration d'impôt de 200 %. Pourquoi, après des années de mise en garde, la majoration d'impôt de 50 % ne suffit-elle pas? Pourquoi faut-il la ramener à 36 %? Pourquoi l'octroi de cette immunité judiciaire?

Ce projet a fait l'objet d'avis négatifs répétés du Conseil d'État. Aujourd'hui, le problème a peut-être été résolu en commission. Des discussions informelles auraient été menées ces derniers jours avec les Régions et cette affaire aurait été éclaircie. Toutes ces procédures n'ont pas contribué à assurer la sécurité juridique fiscale. Si cette sécurité juridique provient d'amendements de l'opposition, nous aurons véritablement fait le travail du ministre.

Nous avons signalé plusieurs fois que la loi sur la régularisation permet encore aux personnes citées dans les dossiers des Panama Papers de demander une régularisation. Nous avons systématiquement demandé le report du projet de loi jusqu'à l'ouverture des enquêtes de l'ISI.

Le ministre en est fier, et pourtant, ce n'est pas par son action que les Belges cités dans les dossiers Panama ne peuvent aujourd'hui plus faire appel à cette régularisation. Cet état de fait ainsi que la

Het is dankzij de oppositie die bleef vragen om de bespreking uit te stellen – wat de minister steeds weigerde – dat hij de Belgische Panamadossiers heeft kunnen uitsluiten.

En als hij daarover toch graag op tafel springt, waarom vindt hij dat dan niet even belangrijk voor alle andere fiscale fraudeurs? De Panamaboefjes zal hij pakken, maar de rest laat hij lopen. Daarom zal mijn fractie met heel veel kracht tegenstemmen.

**06.15 Véronique Caprasse (DéFI):** Sinds enkele maanden probeert men in de bijzondere commissie Panama Papers inzicht te krijgen in de mechanismen van belastingontwijking en fraude waarbij een aantal Belgische banken en burgers betrokken zijn. We hadden natuurlijk gewild dat de regering de conclusies van deze commissie zou afgewacht hebben voordat dit ontwerp in stemming werd gebracht.

Met dit fiscale en sociale regularisatiemechanisme kunnen fraudeurs, in ruil voor een belastingvermeerdering, hun activa bestendig regulariseren zonder de hete adem van de fiscus in hun nek te voelen. Tijdens de vorige regeerperiode bestond dit mechanisme weliswaar ook al, maar het was niet permanent. Er bleef enkel de mogelijkheid tot regularisatie bij de BBI over.

De in het ontwerp vooropgestelde verhogingspercentages zijn te laag: 20 en 36 punten afhankelijk van de situatie, dat wil zeggen dezelfde percentages als voor de derde EBA! Ik ben wel blij met de verhoging voor 2020.

De huidige regering zou met de kaaimantaks, die sinds 1 januari 2015 van kracht is, de regering van de nieuwe fiscale transparantie worden! De oprichters en begunstigden van constructies in het buitenland kunnen op inkomsten uit die constructies belast worden. De inkomsten die na 1 januari 2015 ontvangen en niet gemeld worden kunnen niet geregulariseerd worden. Dat zou ook gelden voor verjaard kapitaal. Een te grote rechtsonzekerheid zal het werk van de belastingadministratie bemoeilijken. Als het Brussels Gewest tegen de wet in hoger beroep gaat, zal de rechtsonzekerheid nog toenemen. Het zou de tweede keer zijn dat de Brusselse regering hoger beroep tegen een maatregel van de federale regering aantekent.

Die regering zal beslissen de forcing te voeren door enkel met Vlaanderen een samenwerkingsovereenkomst te sluiten.

possibilité d'exclure les dossiers Panama belges de la régularisation sont plutôt le fruit des demandes répétées de l'opposition – systématiquement rejetées par le ministre – visant à reporter l'examen de ce projet.

Et s'il est si fier, pourquoi ce principe n'est-il pas aussi important à ses yeux pour tous les autres auteurs de fraudes fiscales? Il attrape les petits bandits du Panama, mais laisse filer les autres. Pour cette raison, mon groupe votera très clairement contre ce projet.

**06.15 Véronique Caprasse (DéFI):** Depuis plusieurs mois, se tient la commission spéciale Panama Papers pour appréhender les mécanismes d'évasion et de fraude auxquels certaines banques et citoyens belges sont mêlés. Nous aurions évidemment souhaité que le gouvernement en attende les conclusions avant de procéder à ce vote.

Ce mécanisme de régularisation fiscale et sociale autorise, moyennant un accroissement d'impôts, les fraudeurs à régulariser leurs actifs en permanence et en toute quiétude. Certes, un tel mécanisme existait sous l'ancien gouvernement mais il n'était pas permanent. Seule subsistait la possibilité de régulariser auprès de l'ISI.

Les taux de majoration prévus dans le projet actuel sont trop faibles: 20 et 36 points selon les situations, soit les mêmes taux que la DLU *ter*! Mais je salue leur augmentation pour 2020.

Ce gouvernement allait être celui de la nouvelle transparence fiscale avec la taxe Caïman, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2015! Les fondateurs et autres détenteurs de constructions à l'étranger peuvent faire l'objet d'une taxation sur les revenus de celles-ci. Les revenus perçus après le 1<sup>er</sup> janvier 2015 et non déclarés ne peuvent faire l'objet d'une régularisation. Il en irait de même pour le capital prescrit. Une trop grande insécurité juridique nuira au travail de l'administration fiscale. Si la Région bruxelloise introduit un recours contre la loi, cela accentuera cette insécurité. Ce serait le deuxième recours du gouvernement bruxellois contre le gouvernement fédéral.

Celui-ci décidera de passer en force par un accord de coopération avec la seule Flandre.

Zal die maatregel wel degelijk 250 miljoen euro opbrengen? En zullen die ontvangsten volstaan om een begroting die nog steeds een tekort van 2,4 miljard euro vertoont te helpen rechtekken?

Om die redenen zal mijn fractie dit ontwerp, waarmee belastingfraude aangemoedigd wordt, niet goedkeuren.

**06.16 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Op institutioneel vlak is dit het zoveelste dossier waaruit blijkt dat de zesde staats hervorming ondoelmatig is, in het bijzonder in fiscaal opzicht.

Inhoudelijk gesproken wil ik, zonder dertien jaar fiscale geschiedenis te schetsen, terugkomen op de Belgische fiscale amnestie: een eenmalige bevrijdende aangifte die een paar keer werd overgedaan en uiteindelijk een permanente amnestie geworden is – dat is het doel van deze tekst.

Vanaf het begin waren wij gekant tegen die amnestie, omdat ze fraude in de hand werkt. Op korte termijn brengt ze geld in het laatje, maar op lange termijn is de derving voor de schatkist veel groter.

In 2003 heeft een zekere Pieter De Crem, die thans in de regering zit, de EBA als grootschalige witwasoperatie omschreven. Volgens de geestelijke vader van het project, de heer Reynders, moest het bij die ene keer blijven omdat men anders een verkeerd signaal zou afgeven aan de fraudeurs. In 2006 is er echter een EBA *bis* gevolgd en in 2013 een EBA *ter*, die door een ander lid van de CD&V, de heer Geens, als de allerlaatste omschreven werd.

De CD&V had het in 2003 over een grootschalige witwasoperatie en zei in 2013 dat het de allerlaatste regularisatie zou zijn. Vandaag krijgen we echter een permanente regularisatie. En omdat ze permanent is, wordt het wellicht de laatste! Maar dat is maar een magere troost, aangezien de fraudeur wordt aangezet om te frauderen, wetend dat hij ten eeuwigden dage zijn situatie kan regulariseren.

De heer De Crem bestempelde de toenmalige regularisatiecampagne zoals gezegd als een grootschalige witwasoperatie en dat klopt ook: volgens de vroegere baas van de CFI, de heer Delepierre, gaat er niets boven een fiscale regularisatie om geld uit de georganiseerde misdaad wit te wassen. De CFI roeit waarschijnlijk met de riemen die ze heeft, maar er geraken nagenoeg geen witwasdossiers tot bij het gerecht. Er heerst een grote straffeloosheid.

Le rendement de 250 millions se vérifiera-t-il? Et les recettes épauleront-elle un budget encore déficitaire de 2,4 milliards?

Pour ces raisons, mon groupe ne votera pas ce projet qui encourage la fraude fiscale.

**06.16 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Sur le plan institutionnel, c'est un dossier de plus qui démontre l'inefficacité de la sixième réforme de l'État, en matière fiscale en particulier.

Sur le fond du dossier, sans refaire treize années d'histoire fiscale, revenons sur le processus de l'amnistie fiscale belge: une amnistie unique, qui est devenue répétitive pour se transformer ensuite en amnistie permanente – objet de ce texte.

Depuis le début, nous avons été opposés à cette amnistie car elle incite à la fraude. Si à court terme, elle fait entrer de l'argent dans les caisses, à long terme, les pertes budgétaires sont bien plus importantes.

En 2003, un certain Pieter De Crem, désormais au gouvernement, avait qualifié la DLU d'opération de blanchiment à grande échelle. Selon le père du projet, M. Reynders, ce n'était pas à refaire, de peur de donner un mauvais signal aux fraudeurs, mais on a quand même fait une DLU *bis* en 2006 et une DLU *ter* en 2013 – qu'un autre membre du CD&V, M. Geens, qualifiait de "der des ders".

Je ne veux pas accabler le CD&V mais voyez: en 2003, opération de blanchiment à grande échelle, en 2013, c'est la "der des ders", et aujourd'hui, opération de régularisation permanente. Puisqu'elle est permanente, c'est sans doute la dernière! C'est une maigre consolation quand le fraudeur est incité à frauder, sachant qu'il a l'éternité pour régulariser sa situation.

"Opération de blanchiment à grande échelle", disait M. De Crem à l'époque. C'est bien de blanchiment qu'il s'agit: selon l'ancien responsable de la CTIF, M. Delepierre, il n'y a rien de mieux qu'une régularisation fiscale pour blanchir l'argent du crime organisé. La CTIF fait probablement son travail avec les moyens dont elle dispose mais presque aucun dossier de blanchiment n'arrive au tribunal. L'impunité est grave.

In vergelijking met eerdere vergelijkbare operaties liggen de geldboetes iets hoger. Met 20 à 25% liggen ze echter heel wat lager dan de 50% die volgens het WIB verschuldigd is in geval van frauduleus opzet, en ook fiks wat lager dan de 5.000% die men toepast voor wie zwartrijdt met de bus. Het belangrijkste is dat men op die manier aan een strafrechtelijke sanctie kan ontsnappen. Om die reden heeft PTB-GO! Een amendement ingediend. Al Capone werd destijds ingerekend op grond van fiscale fraude. In ons land was hij nooit in de gevangenis beland!

De geplande bestendige fiscale regularisatie kadert in een beleid dat de rijken en de grote ondernemingen de mogelijkheid biedt om via een zestrapsraket aan de belasting te ontsnappen, met name: de wetten op maat van een specifieke economische sector; de rulings, d.i. regelingen voor sectoren die de weg vinden naar de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken; het ontbreken van een daadwerkelijke bestrijding van de fiscale fraude; deze bestendige fiscale regularisatie; de minnelijke schikking in strafzaken en ten slotte de procedureprocessen die worden gevoerd om de veroordeling van grote fraudeurs te vermijden.

**06.17 Vincent Scourneau (MR):** De heer Van Hees komt altijd aanzetten met grote namen, zoals Stalin, Lenin of Al Capone!

Het is altijd misleidend om de regularisatie voor te stellen als een systeem dat fiscale fraude in de hand werkt. Er wordt voorzien in zware sancties die kunnen oplopen tot 40% van de bedragen. Deze regeling werkt geen fraude in de hand.

**06.18 Marco Van Hees (PTB-GO!):** De straffen worden trapsgewijs verzaamd en kunnen lager zijn dan 40%. In het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedraagt de sanctie voor bedrieglijk opzet 50% van de belastingverhoging.

De tekst bepaalt dat wie een beroep doet op het permanent systeem inzake fiscale regularisatie niet strafrechtelijk kan worden vervolgd. We hebben een amendement ingediend om dat artikel weg te laten. De grote fiscale fraude wordt herleid tot een financieel risico dat nooit ontradende strafrechtelijke sancties tot gevolg heeft.

**06.19 Vincent Scourneau (MR):** Het klopt niet dat men kan frauderen en nadien een en ander gewoon kan laten regulariseren. Wanneer iemand al bekend was bij de administratie vóór hij de nodige demarches heeft gedaan, kan hij zijn situatie niet meer regulariseren.

Par rapport à d'autres opérations semblables, les pénalités sont un peu plus élevées. Elles restent cependant de l'ordre de 20 à 25 %, bien en dessous des 50 % dus – d'après le Code des impôts – en cas d'intention frauduleuse, bien en dessous des 5 000 % appliqués à celui qui prend le bus sans payer. Surtout, cela permet d'éviter les sanctions pénales: c'est pourquoi le PTB-GO! a introduit un amendement. Al Capone a été appréhendé pour fraude fiscale: en Belgique, il aurait échappé à la prison!

Ce projet de régularisation fiscale permanente s'inscrit dans une politique qui permet aux riches et aux grandes sociétés d'échapper à l'impôt au moyen d'une fusée à six étages, qui sont les suivants: les lois surmesure faites pour un secteur économique particulier; les *rulings*, arrangements pour les secteurs qui ont leurs entrées au Service des Décisions Anticipées; l'absence de lutte volontariste contre la fraude fiscale; la présente régularisation fiscale permanente; la transaction pénale et enfin des procès de procédure qui visent à empêcher la condamnation des grands fraudeurs.

**06.17 Vincent Scourneau (MR):** M. Van Hees a toujours de grandes références, comme Staline, Lenine ou Al Capone!

Il est toujours fallacieux de présenter la régularisation comme un système incitant à la fraude fiscale. Des sanctions lourdes pouvant aller jusqu'à 40 % des montants sont prévues. Il n'y a pas d'incitation.

**06.18 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Les pénalités sont échelonnées et peuvent être sous les 40 %. Dans le Code des impôts sur les revenus, la sanction pour intention frauduleuse s'élève à 50 % de l'accroissement.

Le texte prévoit que celui qui recourt à la régularisation fiscale permanente échappe à toute sanction pénale. Nous avons déposé un amendement pour supprimer cet article. La grande fraude fiscale est réduite à un risque financier qui n'entraîne jamais de sanctions pénales dissuasives.

**06.19 Vincent Scourneau (MR):** Ce n'est pas vrai qu'il suffit de frauder et puis de se régulariser. Quand une personne est connue par l'administration avant d'avoir entrepris les démarches, elle ne peut plus régulariser sa situation.

**06.20** Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): Deze regularisatie staat niet op zich, maar is een onderdeel van een beleid met drie poten: de regularisatie, de kaaimantaks en antifraudemaatregelen.

Deze permanente regularisatie kan maar eenmalig worden benut en de boetes zijn hoger. Voor niet-fiscaal verjaard kapitaal ligt het tarief 20% hoger dan gelijk welk ander fiscaal tarief. Voorheen was het 20% voor ernstige fraude, maar 10 tot 15% voor andere fraude.

Waarom werd het onderscheid tussen ernstige fiscale fraude en andere fraude opgeheven? Het onderscheid was in de praktijk moeilijk te maken en het is eenduidiger om alle fraude als ernstig te beschouwen. Voor fiscaal verjaarde kapitalen was het tarief 35%. Nu is het 36%, olopend jaar per jaar tot 40%. Deze regularisatie is dus zeker niet goedkoper dan de andere.

Er is goede hoop dat we tot samenwerkingsakkoorden met de regio's kunnen komen, wat in onze complexe staatsstructuur geen sinecure is.

(*Frans*) De heer Laaouej roept terecht op tot een inspanning om het fiscale federalisme beter te doen werken.

In het kader van de Panama Papers werd er voor 239 door de BBI geïdentificeerde dossiers een verzoek om informatie ontvangen. Hier is dus geen regularisatie meer mogelijk.

(*Nederlands*) We schatten de opbrengst nog steeds in op 250 miljoen euro.

Dit wetsontwerp spoort met de Europese spaarrichtlijn omdat een dubbele belastingheffing voorkomen wordt, meer bepaald de aangifte in het jaar zelf en de verrekening van de woonstaatheffing.

Ik vind het erg vreemd dat men op basis van deze regularisatieoperatie tot de conclusie komt dat we fraudeurs ongemoeid zouden laten en dat we ons in een hoek gedrumd voelen als er iets opduikt als de Panama Papers. We hebben 28 maatregelen tegen fiscale fraude genomen, de meeste met goedkeuring door de oppositie. Onze aanpak is

**06.20** **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Cette régularisation n'est pas isolée, elle fait partie d'une politique triangulaire englobant la régularisation, la taxe Caïman et les mesures de lutte contre la fraude.

Il ne pourra être recouru qu'une seule fois à cette régularisation permanente et elle impliquera la perception d'amendes plus élevées. Pour les capitaux fiscalement non prescrits, le taux sera de 20 % plus élevé que tout autre taux fiscal. Auparavant, le taux de 20 % s'appliquait à la fraude fiscale grave et pour la fraude ordinaire, il était de 10 à 15 %.

Pourquoi avoir supprimé la distinction entre la fraude fiscale grave et la fraude fiscale ordinaire? Il était difficile, dans les faits, de les distinguer et il est plus cohérent de considérer comme grave tout type de fraude. Les capitaux fiscalement prescrits étaient régularisés au taux de 35 %, ils le sont à présent au taux de 36 % l'an et ce taux pourra augmenter d'année en année jusqu'à 40 %. Par conséquent, cette régularisation-ci n'est certainement pas moins coûteuse pour les fraudeurs que les autres opérations de régularisation.

Nous avons bon espoir de pouvoir conclure des accords de coopération avec les régions, ce qui, compte tenu de la complexité de notre structure étatique, ne sera pas une sinécure.

(*En français*) M. Laaouej a raison d'appeler à un effort pour un meilleur fonctionnement du fédéralisme fiscal.

En ce qui concerne les Panama Papers, 239 dossiers identifiés par l'ISI ont reçu une demande d'information. Ils ne peuvent donc plus utiliser la régularisation.

(*En néerlandais*) L'estimation des recettes reste fixée à 250 millions d'euros.

Le présent projet de loi est conforme à la directive européenne sur l'épargne car il évite la double imposition et plus particulièrement la déclaration l'année même et l'imputation du prélèvement pour l'État de résidence.

Il me paraît particulièrement étrange de conclure sur la base de cette opération de régularisation que nous octroyons l'impunité aux fraudeurs et que nous nous sentons acculés par la révélation d'un scandale tel que celui des Panama Papers. Nous avons pris 28 mesures contre la fraude fiscale, pour la plupart avec la bénédiction de l'opposition. Notre

logisch, grondig en coherent. Ook in internationale context neemt de druk toe en gaan de mazen van het net dicht. Daarom zijn we ervan overtuigd dat onze drie maatregelen – de regularisatie, de kaaimantaks en de antifraude maatregelen – elkaar zullen versterken en tot goede resultaten zullen leiden op het vlak van fraudebestrijding, rechtszekerheid en het kanaliseren van kapitalen naar de reële economie en jobcreatie.

**06.21 Ahmed Laaouej (PS):** Ik neem nota van het streven van de minister om het fiscale federalisme te versterken. Voorkomen is beter dan genezen.

**06.22 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Als deze regularisatie dan toch dé logische weg is, waarom mogen de 'Panamaboefjes' de procedure dan niet gebruiken? Wat is het verschil tussen de Panamafraudeurs, die moeten worden gestraft en geen gebruik mogen maken van de regularisatie, en de andere fraudeurs? Ik zie dat verschil niet, maar ik denk dat het past in de logica van de meerderheid om te doen alsof er iets wordt ondernomen, maar aan de hand van argumenten die helaas geen hout snijden.

De **voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

### **Bespreking van de artikelen**

Wij vatten de bespreking aan van de artikelen. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (1738/15)

Het wetsontwerp telt 21 artikelen.

*Ingediende amendementen:*

**Art. 2**

- 7 – Ahmed Laaouej cs (1738/11)

**Art. 7**

- 8 – Ahmed Laaouej cs (1738/11)

**Art. 10**

- 1 – Marco Van Hees cs (1738/11)
- 4 – Georges Gilkinet cs (1738/11)

**Art. 18**

- 2 – Catherine Fonck cs (1738/11)

**Art. 21**

- 3 – Catherine Fonck cs (1738/11)
- 5 – Georges Gilkinet cs (1738/11)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en artikelen en over het geheel zal later plaatsvinden.

approche est logique, rigoureuse et cohérente. La pression s'accroît également à l'échelon international et l'étau se resserre. Nous sommes dès lors convaincus que ces trois mesures – la régularisation, la taxe Caïman et les dispositifs antifraude – se consolideront mutuellement et donneront de bons résultats en matière de lutte contre la fraude, de sécurité juridique et de canalisation des capitaux vers l'économie réelle et la création d'emplois.

**06.21 Ahmed Laaouej (PS):** Je prends note de la volonté du ministre de renforcer le fédéralisme fiscal. Mieux vaut prévenir que guérir.

**06.22 Peter Vanvelthoven (sp.a):** Si cette régularisation constitue la solution la plus logique, pourquoi les fraudeurs tels qu'ils sont apparus dans le dossier des Panama Papers ne peuvent-ils pas y recourir? Quelle est la différence entre ces personnes, qui doivent être sanctionnées et ne peuvent faire usage de la régularisation, et les autres fraudeurs? Je n'en vois aucune, mais je pense que cela cadre bien avec la logique de la majorité d'agir comme si des mesures étaient prises, mais sur la base d'arguments qui ne tiennent pas debout.

Le **président:** La discussion générale est close.

### **Discussion des articles**

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (1738/15)

Le projet de loi compte 21 articles.

*Amendements déposés:*

**Art. 2**

- 7 – Ahmed Laaouej cs (1738/11)

**Art. 7**

- 8 – Ahmed Laaouej cs (1738/11)

**Art. 10**

- 1 – Marco Van Hees cs (1738/11)
- 4 – Georges Gilkinet cs (1738/11)

**Art. 18**

- 2 – Catherine Fonck cs (1738/11)

**Art. 21**

- 3 – Catherine Fonck cs (1738/11)
- 5 – Georges Gilkinet cs (1738/11)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements et les articles réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**07** Agenda

Ik stel u voor op de agenda van de plenaire vergadering van morgen voormiddag het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake mobiliteit, nrs 1889/1 tot 6, in te schrijven.

Geen bezwaar? (*Nee*)

Aldus zal geschieden.

*De vergadering wordt gesloten om 16.16 uur. Volgende vergadering woensdag 20 juli 2016 om 10.00 uur.*

**07** Ordre du jour

Je vous propose d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de demain matin le projet de loi portant des dispositions diverses en matière de mobilité, n<sup>os</sup> 1889/1 à 6.

Pas d'observation? (*Non*)

Il en sera ainsi.

*La séance est levée à 16 h 16. Prochaine séance le mercredi 20 juillet 2016 à 10 h.*