



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

PLENUMVERGADERING

SÉANCE PLÉNIÈRE

**Donderdag**

**28-03-2019**

**Namiddag**

**Jeudi**

**28-03-2019**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuyse&Wouters	Vuyse&Wouters
PP	Parti Populaire
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/549 81 60	Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publications@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Berichten van verhindering	1
Agenda <i>Sprekers: Meryame Kitir, voorzitter van de sp.a-fractie, Patrick Dewael, voorzitter van de Open Vld-fractie, Sonja Becq, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, David Clarinval, voorzitter van de MR-fractie</i>	1
Verzending van amendementen naar de commissie	3
Ordemotie <i>Sprekers: Raoul Hedebouw, Inez De Coninck, Jan Jambon, Ahmed Laaouej, voorzitter van de PS-fractie</i>	4
VRAGEN	9
Samengevoegde vragen van	9
- de heer Jan Spooren aan de eerste minister over "de problemen in verband met het interprofessioneel akkoord en het arbeidsmarktbeleid" (nr. P3517)	9
- de heer Egbert Lachaert aan de eerste minister over "de problemen in verband met het interprofessioneel akkoord en het arbeidsmarktbeleid" (nr. P3518)	9
- de heer David Clarinval aan de eerste minister over "het interprofessioneel akkoord" (nr. P3519) <i>Sprekers: Jan Spooren, Egbert Lachaert, David Clarinval, voorzitter van de MR-fractie, Charles Michel, eerste minister</i>	9
Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de eerste minister over "de negatieve analyse door arbeidmarktdeskundige Jan Denys van het Belgische arbeidsmarktbeleid" (nr. P3520) <i>Sprekers: Barbara Pas, Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk - Economie en Consumenten - Buitenlandse Handel - Armoedebestrijding - Gelijke Kansen - Personen met een beperking</i>	12
Samengevoegde vragen van	14
- de heer Benoît Dispa aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de diepe malaise bij de FOD Financiën" (nr. P3521)	14
- mevrouw Griet Smaers aan de vice-	14

## SOMMAIRE

Excuses	1
Ordre du jour <i>Orateurs: Meryame Kitir, présidente du groupe sp.a, Patrick Dewael, président du groupe Open Vld, Sonja Becq, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, David Clarinval, président du groupe MR</i>	1
Renvoi d'amendements en commission	3
Motion d'ordre <i>Orateurs: Raoul Hedebouw, Inez De Coninck, Jan Jambon, Ahmed Laaouej, président du groupe PS</i>	4
QUESTIONS	9
Questions jointes de	9
- M. Jan Spooren au premier ministre sur "les problèmes liés à l'accord interprofessionnel et la politique du marché de l'emploi" (n° P3517)	9
- M. Egbert Lachaert au premier ministre sur "les problèmes liés à l'accord interprofessionnel et la politique du marché de l'emploi" (n° P3518)	9
- M. David Clarinval au premier ministre sur "l'accord interprofessionnel" (n° P3519) <i>Orateurs: Jan Spooren, Egbert Lachaert, David Clarinval, président du groupe MR, Charles Michel, premier ministre</i>	9
Question de Mme Barbara Pas au premier ministre sur "l'analyse négative de l'expert Jan Denys concernant le marché de l'emploi belge" (n° P3520) <i>Orateurs: Barbara Pas, Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi - Économie et Consommateurs - Commerce extérieur - Lutte contre la pauvreté - Égalité des chances - Personnes handicapées</i>	12
Questions jointes de	14
- M. Benoît Dispa au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le profond malaise au sein du SPF Finances" (n° P3521)	14
- Mme Griet Smaers au vice-premier ministre et	14

eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "het personeelsbeleid bij de FOD Financiën" (nr. P3522)		ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le cadre du personnel du SPF Finances" (n° P3522)
- de heer Frédéric Daerden aan de vice- eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de diepe malaise bij de FOD Financiën" (nr. P3523)	14	- M. Frédéric Daerden au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le profond malaise au sein du SPF Finances" (n° P3523)
<i>Sprekers: Benoît Dispa, Griet Smaers, Frédéric Daerden, Alexander De Croo, vice- eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Benoît Dispa, Griet Smaers, Frédéric Daerden, Alexander De Croo, vice- premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i>
Vraag van de heer Benoît Piedboeuf aan de vice- eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de continuïteit van de dienstverlening door de fiscale bemiddelingsdienst" (nr. P3524)	16	Question de M. Benoît Piedboeuf au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "la continuité du service au sein du service de conciliation fiscale" (n° P3524)
<i>Sprekers: Benoît Piedboeuf, Alexander De Croo, vice- eersteminister en minister van Financiën - Bestrijding van de fiscale fraude - Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Benoît Piedboeuf, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances - Lutte contre la fraude fiscale - Coopération au développement</i>
Samengevoegde vragen van	17	Questions jointes de
- mevrouw Véronique Waterschoot aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3525)	17	- Mme Véronique Waterschoot au premier ministre sur "le F-35" (n° P3525)
- de heer Olivier Maingain aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3526)	17	- M. Olivier Maingain au premier ministre sur "le F-35" (n° P3526)
- de heer Dirk Van der Maele aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3527)	17	- M. Dirk Van der Maele au premier ministre sur "le F-35" (n° P3527)
- mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3528)	17	- Mme Julie Fernandez Fernandez au premier ministre sur "le F-35" (n° P3528)
<i>Sprekers: Véronique Waterschoot, Olivier Maingain, Dirk Van der Maele, Julie Fernandez Fernandez, Didier Reynders, vice- eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen</i>		<i>Orateurs: Véronique Waterschoot, Olivier Maingain, Dirk Van der Maele, Julie Fernandez Fernandez, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales</i>
Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de eerste minister over "mogelijke initiatieven van de Belgische regering naar aanleiding van het bloedbad onder de Fulani in Mali" (nr. P3529)	22	Question de M. Georges Dallemagne au premier ministre sur "les initiatives possibles du gouvernement belge après le massacre des Peuls au Mali" (n° P3529)
<i>Sprekers: Georges Dallemagne, Didier Reynders, vice- eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen</i>		<i>Orateurs: Georges Dallemagne, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales</i>
Samengevoegde vragen van	23	Questions jointes de
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van	23	- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice,

Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3530)		chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3530)	
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3531)	23	- Mme Sonja Becq au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3531)	23
- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3531)	23	- Mme Valerie Van Peel au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3532)	23
<b>Sprekers:</b> Stefaan Van Hecke, Sonja Becq, Valerie Van Peel, Koen Geens, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen		<b>Orateurs:</b> Stefaan Van Hecke, Sonja Becq, Valerie Van Peel, Koen Geens, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Vraag van de heer Hendrik Vuye aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de wijziging van de wet op het gebruik der talen in gerechtszaken" (nr. P3533)	27	Question de M. Hendrik Vuye au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la modification de la loi concernant l'emploi des langues en matière judiciaire" (n° P3533)	27
<b>Sprekers:</b> Hendrik Vuye, Koen Geens, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen		<b>Orateurs:</b> Hendrik Vuye, Koen Geens, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Vraag van de heer Hans Bonte aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het lot van de IS-kinderen in Syrië" (nr. P3534)	29	Question de M. Hans Bonte au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le sort des enfants de combattants de l'EI restés en Syrie" (n° P3534)	29
<b>Sprekers:</b> Hans Bonte, Koen Geens, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen		<b>Orateurs:</b> Hans Bonte, Koen Geens, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	
Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de gedwongen wedertewerkstelling van werknemers die aan kanker lijden" (nr. P3535)	30	Question de M. Raoul Hedebouw à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la réintégration forcée de travailleurs souffrant d'un cancer" (n° P3535)	30
<b>Sprekers:</b> Raoul Hedebouw, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie		<b>Orateurs:</b> Raoul Hedebouw, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration	
Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, over "de invoering van het 5G-netwerk" (nr. P3536)	32	Question de Mme Nele Lijnen au ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord, sur "l'introduction de la 5G" (n° P3536)	32
<b>Sprekers:</b> Nele Lijnen, Philippe De Backer, minister van Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post - Administratieve Vereenvoudiging - Bestrijding van de sociale fraude - Privacy - Noordzee		<b>Orateurs:</b> Nele Lijnen, Philippe De Backer, ministre de l'Agenda numérique - Télécommunications - Poste - Simplification administrative - Lutte contre la fraude sociale - Protection de la vie privée - Mer du Nord	
WETSONTWERPEN EN VOORSTELLEN	33	PROJETS DE LOI ET PROPOSITIONS	33
Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen betreffende farmaceutische specialiteiten, wachtdienst van apothekers en profylactische maatregelen inzake poliomyletis (3504/1-3)	33	Proposition de loi portant des dispositions diverses en matière de spécialités pharmaceutiques, garde des pharmaciens et des mesures prophylactiques en matière de poliomylélite (3504/1-3)	33

<i>Algemene besprekking</i>	33	<i>Discussion générale</i>	33
<i>Sprekers: Benoît Piedboeuf, rapporteur, Damien Thiéry</i>		<i>Orateurs: Benoît Piedboeuf, rapporteur, Damien Thiéry</i>	
<i>Besprekking van de artikelen</i>	34	<i>Discussion des articles</i>	34
Wetsvoorstel tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (3526/1-4)	34	Proposition de loi portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice de professions de santé (3526/1-4)	34
<i>Algemene besprekking</i>	34	<i>Discussion générale</i>	34
<i>Sprekers: Damien Thiéry, Daniel Senesael, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie</i>		<i>Orateurs: Damien Thiéry, Daniel Senesael, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH</i>	
<i>Besprekking van de artikelen</i>	36	<i>Discussion des articles</i>	36
Wetsvoorstel tot wijziging van bepalingen betreffende uitbrengen van wetenschappelijk en technisch advies door het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten en betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (3519/1-6)	36	Proposition de loi modifiant des dispositions relatives à la remise des avis scientifiques et techniques par l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé et portant sur le financement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (3519/1-6)	36
<i>Algemene besprekking</i>	37	<i>Discussion générale</i>	37
<i>Sprekers: Damien Thiéry, Elio Di Rupo, Nele Lijnen, Els Van Hoof, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Véronique Caprasse, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie</i>		<i>Orateurs: Damien Thiéry, Elio Di Rupo, Nele Lijnen, Els Van Hoof, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Véronique Caprasse, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration</i>	
<i>Besprekking van de artikelen</i>	41	<i>Discussion des articles</i>	41
Wetsontwerp inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg (3441/1-10)	41	Projet de loi relatif à la qualité de la pratique des soins de santé (3441/1-10)	41
<i>Algemene besprekking</i>	41	<i>Discussion générale</i>	41
<i>Sprekers: Nathalie Muylle, rapporteur, Yoleen Van Camp, Daniel Senesael, Damien Thiéry, Anne Dedry, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Karin Jiroflée, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie</i>		<i>Orateurs: Nathalie Muylle, rapporteur, Yoleen Van Camp, Daniel Senesael, Damien Thiéry, Anne Dedry, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Karin Jiroflée, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration</i>	
<i>Besprekking van de artikelen</i>	49	<i>Discussion des articles</i>	49
Voorstel van resolutie over het betaalbaarder en toegankelijker maken van brillen en lenzen (2076/1-3)	50	Proposition de résolution visant à diminuer le coût des lunettes et lentilles et à améliorer leur accessibilité (2076/1-3)	50
- Voorstel van resolutie over het verbeteren van de betaalbaarheid van oogcorrecties (2710/1-4)	50	- Proposition de résolution relative à l'amélioration de l'accessibilité financière des corrections oculaires (2710/1-4)	50
<i>Besprekking</i>	50	<i>Discussion</i>	50
<i>Sprekers: Damien Thiéry, rapporteur, Daniel Senesael, Karin Jiroflée, Catherine Fonck,</i>		<i>Orateurs: Damien Thiéry, rapporteur, Daniel Senesael, Karin Jiroflée, Catherine Fonck,</i>	

voorzitter van de cdH-fractie		présidente du groupe cdH	
Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, teneinde de terugbetalingsmogelijkheden voor contraceptiva en de morning-afterpil uit te breiden (3439/1-5)	52	Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans afin d'étendre les remboursements prévus pour les contraceptifs et la pilule du lendemain (3439/1-5)	52
<i>Algemene bespreking</i>	52	<i>Discussion générale</i>	52
<i>Sprekers: Damien Thiéry, rapporteur, Karine Lalieux, An Capoen, Karin Jiroflée, Véronique Caprasse, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie</i>		<i>Orateurs: Damien Thiéry, rapporteur, Karine Lalieux, An Capoen, Karin Jiroflée, Véronique Caprasse, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	56	<i>Discussion des articles</i>	56
Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen wat de onbeschikbaarheden van geneesmiddelen betreft (3599/1-5)	56	Proposition de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments en ce qui concerne les indisponibilités de médicaments (3599/1-5)	56
<i>Algemene bespreking</i>	56	<i>Discussion générale</i>	56
<i>Sprekers: Daniel Senesael, rapporteur, Yoleen Van Camp, Damien Thiéry, Karin Jiroflée, Nathalie Muylle, Anne Dedry, Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Sarah Schlitz, Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie</i>		<i>Orateurs: Daniel Senesael, rapporteur, Yoleen Van Camp, Damien Thiéry, Karin Jiroflée, Nathalie Muylle, Anne Dedry, Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Sarah Schlitz, Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration</i>	
<i>Bespreking van de artikelen</i>	62	<i>Discussion des articles</i>	62



## PLENUMVERGADERING

van

DONDERDAG 28 MAART 2019

Namiddag

## SÉANCE PLÉNIÈRE

du

JEUDI 28 MARS 2019

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.21 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

Aanwezig bij de opening van de vergadering zijn de ministers van de federale regering: de heren Charles Michel en Kris Peeters.

**Berichten van verhinderung**

Gezondheidsredenen: Philippe Blanchart, Luc Gustin, Jan Penris, Sébastien Pirlot

Familieaangelegenheden: Vincent Van Quickenborne

**Federale regering**

Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken: Staatsbezoek (*Republiek Korea*)

**01 Agenda**

**De voorzitter:** Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 27 maart 2019, stel ik u voor de bespreking van punt 8 in te voegen na de bespreking van punten 11 en 12:

8. het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, nrs. 3538/1 tot 4.

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 27 maart 2019, stel ik u voor op de agenda van de plenaire vergadering van deze namiddag in te schrijven:

La séance est ouverte à 14 h 21 par M. Siegfried Bracke, président.

Ministres du gouvernement fédéral présents lors de l'ouverture de la séance: MM. Charles Michel et Kris Peeters.

**Excusés**

Raisons de santé: Philippe Blanchart, Luc Gustin, Jan Penris, Sébastien Pirlot

Raisons familiales: Vincent Van Quickenborne

**Gouvernement fédéral**

Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur: visite d'État (*Corée du Sud*)

**01 Ordre du jour**

**Le président:** Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 27 mars 2019, je vous propose d'insérer la discussion du point 8 après la discussion des points 11 et 12:

8. le projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité, n° 3538/1 à 4.

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 27 mars 2019, je vous propose d'inscrire à l'ordre du jour de la séance plénière de cet après-midi:

19. het voorstel van resolutie betreffende het gebruik van big data in de gezondheidszorg, nr. 3685/1.

Dit voorstel is aangenomen door het Adviescomité voor Wetenschappelijke en Technologische vraagstukken met toepassing van art. 76 van het Reglement.

20. het wetsvoorstel (mevrouw Vanessa Matz, de heren Olivier Maingain, Eric Van Rompu en Benoît Dispa) houdende invoering van een voorlopige digitaledienstenbelasting (DDB) op de inkomsten uit de levering van bepaalde digitale diensten door de "digitale reuzen", nr. 3485/1.

De commissie voor de Financiën en de Begroting stelt voor dit voorstel te verwerpen.

21. het wetsvoorstel (de heren Stefaan Van Hecke, Georges Gilkinet, Jean-Marc Nollet en Gilles Vanden Burre) tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State teneinde verenigingen een vorderingsrecht toe te kennen ter verdediging van collectieve belangen, nr. 465/1.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt stelt voor dit voorstel te verwerpen.

22. het wetsvoorstel (mevrouw Julie Fernandez Fernandez, de heer Emir Kir, de dames Gwenaëlle Grovonijs en Nawal Ben Hamou, de heer Éric Thiébaut) tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en tot invoering van een verbod op opsluiting van al dan niet begeleide minderjarigen, nrs. 3045/1 tot 4.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt stelt voor dit voorstel te verwerpen.

23. - het wetsontwerp betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, nrs. 3554/1 tot 12.

- het wetsvoorstel (mevrouw Rita Bellens) tot wijziging van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen teneinde te voorzien in een regelgevend kader voor gevormdheidige onderschrijvers, nrs. 3583/1 en 2.

24. het voorstel (mevrouw Meyrem Almaci, de heer Jean-Marc Nollet, mevrouw Karin Temmerman, de heren Ahmed Laaouej, Olivier Maingain, Francis Delpérée en Marco Van Hees) tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet teneinde de klimaatdoelstellingen en -beginselen te verankeren, nrs 3642/1 tot 3.

Geen bezwaar? (Nee)  
Aldus zal geschieden.

**01.01 Meryame Kitir (sp.a):** Bij het wetsvoorstel nr. 3464 betreffende de jobsdeal hebben we een aantal amendementen ingediend, omdat dit ontwerp

19. la proposition de résolution relative à l'utilisation des mégadonnées dans le secteur de la santé, n° 3685/1.

Cette proposition a été adoptée par le Comité d'Avis pour les questions scientifiques et technologiques en application de l'art. 76 du Règlement.

20. la proposition de loi (Mme Vanessa Matz, MM. Olivier Maingain, Eric Van Rompu et Benoît Dispa) relative à la création d'une taxe provisoire (TSN) portant sur les produits générés par certaines activités des géants du numérique, n° 3485/1.

La commission des Finances et du Budget propose de rejeter cette proposition.

21. la proposition de loi (MM. Stefaan Van Hecke, Georges Gilkinet, Jean-Marc Nollet et Gilles Vanden Burre) modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat en vue d'accorder aux associations le droit d'introduire une action d'intérêt collectif, n° 465/1.

La commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique propose de rejeter cette proposition.

22. la proposition de loi (Mme Julie Fernandez Fernandez, M. Emir Kir, Mmes Gwenaëlle Grovonijs et Nawal Ben Hamou, M. Éric Thiébaut) modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et visant à interdire l'enfermement de mineurs accompagnés ou non, n° 3045/1 à 4.

La commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique propose de rejeter cette proposition.

23. - le projet de loi relatif au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne, n° 3554/1 à 12.

- la proposition de loi (Mme Rita Bellens) modifiant la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances afin de prévoir un cadre réglementaire pour les souscripteurs mandatés, n° 3583/1 et 2.

24. la proposition (Mme Meyrem Almaci, M. Jean-Marc Nollet, Mme Karin Temmerman, MM. Ahmed Laaouej, Olivier Maingain, Francis Delpérée et Marco Van Hees) de révision de l'article 7bis de la Constitution afin d'ancrer les objectifs et principes climatiques, n° 3642/1 à 3.

Pas d'observation? (Non)  
Il en sera ainsi.

**01.01 Meryame Kitir (sp.a):** Nous avons introduit plusieurs amendements à la proposition de loi n° 3464 concernant le deal pour l'emploi car ce

veel negatieve gevolgen zou hebben voor de werknemers. We willen daarover het advies van de Raad van State laten vragen.

**De voorzitter:** Ik zie dat voldoende leden uw vraag steunen. Ik zal de Raad van State om advies vragen.

**01.02 Patrick Dewael** (Open Vld): Binnen welke termijn zult u dat advies vragen?

**De voorzitter:** Er is nog een plenaire vergadering op 25 april. Ik stel voor om de Raad van State een gewoon advies te vragen, met andere woorden binnen de normale termijn, maar met de vraag ons het advies tijdig te bezorgen om de behandeling ervan mogelijk te maken.

**01.03 Sonja Becq** (CD&V): Ik had graag geweten door wie die vraag van mevrouw Kitir wordt gesteund. Ik stel voor dat men, zoals gebruikelijk is, zou nagaan of effectief minstens 50 leden die vraag steunen.

**01.04 Patrick Dewael** (Open Vld): Ik ga akkoord met dat verzoek.

**De voorzitter:** Dat is vanzelfsprekend uw recht, mevrouw Becq.

**01.05 Catherine Fonck** (cdH): Het sociale luik van de jobsdeal bevat onderdelen die potentieel positief zijn, zoals opleidingen en de nettopremie die in aanvulling op het loon van jongeren wordt betaald. Daarom is het belangrijk dat dit akkoord wordt goedgekeurd. Ik steun dan ook het verzoek om een advies te vragen aan de Raad van State niet.

**01.06 David Clarinval** (MR): Ik wens een naamstemming over dit verzoek.

**De voorzitter:**

(Stemming/vote 1)		
Ja	42	Oui
Nee	45	Non
Onthoudingen	8	Abstentions
Totaal	95	Total

Bijgevolg zal er geen advies worden gevraagd aan de Raad van State.

## **02 Verzending van amendementen naar de commissie**

Ik heb amendementen ontvangen op het

projet aurait de nombreuses conséquences négatives pour les travailleurs. Nous souhaitons introduire une demande d'avis au Conseil d'État.

**Le président:** Je vois que suffisamment de membres soutiennent votre demande. Je demanderai au Conseil d'État d'émettre un avis.

**01.02 Patrick Dewael** (Open Vld): Dans quels délais cet avis devra-t-il être émis?

**Le président:** Une séance plénière sera encore convoquée le 25 avril. Je suggère de demander un avis ordinaire au Conseil d'État, en d'autres termes dans les délais classiques, tout en l'invitant à nous le transmettre en temps utile de manière à pouvoir traiter la proposition de loi.

**01.03 Sonja Becq** (CD&V): J'aurais aimé savoir qui soutient cette demande de Mme Kitir. Je suggère que nous vérifiions, comme le veut l'usage, si 50 membres au moins soutiennent cette demande.

**01.04 Patrick Dewael** (Open Vld): Je soutiens cette requête.

**Le président:** C'est évidemment votre droit, Mme Becq.

**01.05 Catherine Fonck** (cdH): Le volet social du *jobs deal* comporte des éléments potentiellement positifs qu'il est important de faire aboutir, comme la formation et la compensation en net du salaire des jeunes. Je ne soutiens donc pas le renvoi au Conseil d'État.

**01.06 David Clarinval** (MR): Je souhaite qu'on vote nominativement sur la demande.

**Le président:**

(Stemming/vote 1)		
Ja	42	Oui
Nee	45	Non
Onthoudingen	8	Abstentions
Totaal	95	Total

En conséquence, l'avis du Conseil d'État ne sera pas demandé.

## **02 Renvoi d'amendements en commission**

J'ai reçu des amendements au projet de loi relatif

wetsontwerp betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, nr. 3554/12.

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 27 maart 2019, stel ik u voor deze amendementen te verzenden naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (art. 93, nr. 1, van het Reglement).

Het wetsontwerp zal, na bespreking van deze amendementen in commissie, vandaag in plenaire vergadering worden behandeld.

Geen bezwaar? (Nee)  
Aldus zal geschieden.

Ik heb amendementen ontvangen op het wetsvoorstel (de heren Ahmed Laaouej en Frédéric Daerden, de heer Luk Van Biesen, mevrouw Griet Smaers, de heren Steven Vandeput, Benoît Piedboeuf, Benoît Dispa en Georges Gilkinet, mevrouw Meyrem Almaci en de heer David Clarinval) tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, houdende opheffing van de sanctie wegens het niet-voldoen aan de voorwaarde betreffende het bedrag van de bezoldiging van de bedrijfsleider, nr. 2920/1.

Overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 27 maart 2019, stel ik u voor deze amendementen te verzenden naar de commissie voor de Financiën en de Begroting (art. 93, nr. 1, van het Reglement).

Geen bezwaar? (Nee)  
Aldus zal geschieden.

### 03 Ordemotie

**03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):**  
Wij hebben een ordemotie ingediend. Twee dagen geleden is in de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven besloten geen bijkomende dotatie aan de Partij van de Arbeid te geven. Dat is totaal ondemocratisch, want wij hebben de stemmen immers wel degelijk behaald.

De N-VA en Open Vld zijn resoluut tegen het geven van die dotatie. Nochtans 'slaapt' de N-VA zelf op liefst 37 miljoen euro. Zij heeft er echter een probleem mee dat de Partij van de Arbeid er een kleine dotatie bij zou krijgen. Die partij is bevreesd omdat de PVDA in de peilingen stijgt en ze wil niet dat wij voldoende middelen zouden hebben voor een campagne. Ik kan hen echter garanderen dat wij stevig campagne gaan voeren. Wij zijn niet bang

au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne, n° 3554/12.

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 27 mars 2019, je vous propose de renvoyer ces amendements en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (art. 93, n° 1, du Règlement).

La discussion du projet sera poursuivie en séance plénière, après examen de ces amendements en commission.

Pas d'observation? (Non)  
Il en sera ainsi.

J'ai reçu des amendements à la proposition de loi (MM. Ahmed Laaouej et Frédéric Daerden, M. Luk Van Biesen, Mme Griet Smaers, MM. Steven Vandeput, Benoît Piedboeuf, Benoît Dispa et Georges Gilkinet, Mme Meyrem Almaci et M. David Clarinval) modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 supprimant la pénalité en cas de non-conformité à la condition du montant de rémunération de dirigeant, n° 2920/1.

Conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 27 mars 2019, je vous propose de renvoyer ces amendements en commission des Finances et du Budget (art. 93, n° 1, du Règlement).

Pas d'observation? (Non)  
Il en sera ainsi.

### 03 Motion d'ordre

**03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Nous avons déposé une motion d'ordre. Il y a deux jours, la Commission de contrôle des dépenses électorales a décidé de refuser l'octroi d'une dotation additionnelle au PTB. C'est un déni total de démocratie, puisque nous avons bel et bien recueilli les voix nécessaires.

La N-VA et l'Open Vld sont farouchement opposés à l'octroi de cette dotation. La N-VA "dort" pourtant sur un magot de pas moins de 37 millions d'euros. Elle ne voit pourtant pas d'un bon œil que le PTB reçoive une maigre dotation. Elle craint la montée du PTB dans les sondages et refuse de nous donner les moyens suffisants pour mener campagne. Je peux cependant lui assurer que nous comptons mener une campagne acharnée. La

van de N-VA. Op dat geld hebben wij absoluut recht.

(Frans) Ik heb ontdekt dat ook experts deelnemen aan de stemming in de commissie: zij hebben de uitslag van de stemming immers doen doorslaan tegen de dotatie voor de PVDA. Daarom vraag ik dat de plenaire vergadering zich uitspreekt over de vraag of de PVDA al dan niet recht heeft op haar variabele deel van de dotatie.

#### De voorzitter:

"- Gelet op de beslissing van 26 maart 2019 in de commissie Controle op de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen om de PVDA een deel van het variabele gedeelte van zijn dotatie niet toe te kennen;

- Gelet op de mening van de voorzitter van de commissie dat in dit specifieke geval de uiteindelijke beslissing over de toekenning van de dotatie niet berust bij de plenaire vergadering;

- Gelet op het feit dat de uitslag van de stemming in de commissie (7 tegen 5, 4 onthoudingen) totaal niet representatief is voor de samenstelling van de Kamer van volksvertegenwoordigers omdat enkel de commissieleden van de N-VA en Open Vld tegen de toekenning van de volledige dotatie stemden terwijl de commissieleden van CD&V, PS, sp.a en cdH vóór de volledige toekenning stemden en de commissieleden van de MR zich hebben onthouden;

- Gelet op het feit dat kleine partijen geen stemrecht hebben in de commissie en dat ook Ecolo-Groen zich niet heeft kunnen uitspreken wegens afwezigheid;

- Gelet op de doorslaggevende stem van twee politiek benoemde deskundigen;

- Gelet op de opvallend scherpe communicatie van verscheidene leden tijdens meerdere bijeenkomsten van de commissie Controle op de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen: 'een schandalijke schertsvertoning', 'een bedroevend schouwspel', 'discriminatie van enkele partijen', 'een onrechtvaardige situatie', 'een democratische rechtsstaat onwaardig';

- Gelet op de wet betreffende de financiering op de politieke partijen van 4 juli 1989 die uitdrukkelijk vermeldt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de dotatie verleent aan de politieke partijen;

- Gelet op de wet betreffende de financiering op de politieke partijen van 4 juli 1989 die de bevoegdheden van de commissie Controle op de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen op limitatieve wijze opsomt;

- Gelet op het feit dat in die opsomming de

N-VA ne nous fait pas peur. Cet argent, nous y avons tout simplement droit.

(En français) J'ai découvert que les experts votent eux aussi en commission: ils ont fait basculer le vote contre la dotation du PTB. Je demande donc que l'assemblée plénière s'exprime sur le droit du PTB à recevoir sa partie variable de la dotation.

#### Le président:

"- Vu la décision du 26 mars 2019 prise en commission du Contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques de ne pas attribuer au PTB une partie de la partie variable de sa dotation;

- Vu la position du président de la commission selon laquelle, dans ce cas spécifique, il n'appartient pas à la séance plénière de prendre la décision finale sur l'attribution de la dotation;

- Vu le fait que le résultat du vote en commission (7 contre 5, 4 abstentions) n'est absolument pas représentatif de la composition de la Chambre des représentants étant donné que seuls les membres N-VA et Open Vld de la commission ont voté contre l'octroi de la dotation complète alors que les membres CD&V, PS, sp.a et cdH de la commission ont voté pour l'octroi complet et que les membres MR de la commission se sont abstenus;

- Vu le fait que les petits partis n'ont pas de droit de vote en commission et qu'Ecolo-Groen n'a pas non plus eu la possibilité de s'exprimer en raison de son absence;

- Vu la voix prépondérante de deux experts ayant fait l'objet d'une nomination politique;

- Vu la communication particulièrement virulente de différents membres au cours de plusieurs réunions de la commission du Contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques: "une comédie scandaleuse", "un triste spectacle", "une discrimination de la part de quelques partis", "une situation injuste", "indigne d'un État de droit démocratique";

- Vu la loi relative au financement des partis politiques du 4 juillet 1989, qui dispose expressément que la Chambre des représentants accorde la dotation aux partis politiques;

- vu la loi relative au financement des partis politiques du 4 juillet 1989, qui énumère limitativement les compétences de la commission du Contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques;

- Vu que la compétence de la fixation et du calcul

bevoegdheid van de bepaling en de berekening van de dotatie niet is opgenomen en dat de controlecommissie dus geen beslissingsbevoegdheid heeft in de kwestie van de dotatie van de PVDA;

- Gelet op het feit dat de Raad van State reeds meerdere malen 'de onvolkomenheid van rechtsbescherming' in de commissie Controle op de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen heeft aangeklaagd;

- Gelet op het uitgebreid gemotiveerd advies van de juridische diensten van de Kamer uit 2015 dat stelt dat de PVDA recht heeft op een dotatie waarbij de stemmen behaald door de PVDA in heel het land mee in aanmerking genomen moeten worden voor de bepaling van de dotatie;

- Gelet op het feit dat de PVDA niets anders is dan de PTB, en omgekeerd, met letterwoorden die in twee landstalen verwijzen naar dezelfde partij met één enkele leiding, één enkele hoofdzetel, één enkel programma, één enkele studiedienst, één boekhouding enzovoort;

- Gelet op de uitspraak van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel in de zaak Défi in een gelijkaardige zaak als die van de PVDA;

- Gelet op het feit dat het bedrag voor de uitkering van de volledige dotatie aan de PVDA al is opgenomen in de begroting van de Kamer de voorbije jaren;

- Gelet op de communicatie van de toenmalige meerderheidspartijen in de zomervakantie 2017 dat de PVDA 'gelijk' krijgt in het dossier van de partijfinanciering;

- Gelet op de nakende ontbinding van de Kamer; Verzoeken indieners van deze motie de Kamer om zich in de plenaire vergadering in volheid van bevoegdheid uit te spreken, zoals dat hoort in een democratische rechtsstaat. Ze vragen de plenaire vergadering om zich bij stemming uit te spreken over een dotatie waarbij de stemmen behaald door de PVDA in heel het land mee in aanmerking genomen worden voor de bepaling van de dotatie."

Ik verklaar de ordemotie hierbij ontvankelijk. Om zich erover uit te kunnen spreken moet de Kamer beschikken over een document dat de weergave is van de bespreking in de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de Boekhouding van de politieke partijen van verleden dinsdag

Ik stel voor deze ordemotie op de agenda van de plenaire vergadering van volgende week te zetten.

Zo kunnen we eerst beschikken over een document om ons dan volgende week uit te kunnen spreken over de grond van de zaak. Zijn er hiertegen

de la dotation ne figure pas dans cette énumération et que la commission de contrôle ne dispose dès lors d'aucun pouvoir décisionnel s'agissant de la dotation du PTB;

- Vu que le Conseil d'État a déjà dénoncé à plusieurs reprises "l'imperfection de la protection juridique" au sein de la commission du Contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques;

- Vu l'avis des services juridiques de la Chambre de 2015, motivé de manière circonstanciée, où il est précisé que le PTB a droit à une dotation et que les voix obtenues par le PTB dans l'ensemble du pays doivent être prises en considération pour la fixation de la dotation;

- Vu que le PTB n'est rien d'autre que le PVDA et vice-versa, ces sigles faisant référence, dans les deux langues du pays, à un même parti disposant d'une direction unique, d'un siège central unique, d'un programme unique, d'un service d'étude unique, d'une comptabilité unique, etc.;

- Vu la décision du tribunal de première instance de Bruxelles dans l'affaire Défi, affaire comparable à celle du PTB;

- Vu que le montant correspondant à l'allocation de la dotation complète au PTB a déjà été inscrit au budget de la Chambre au cours des années précédentes;

- Vu la communication faite par les partis de l'ex-majorité durant les vacances d'été 2017, selon laquelle le PTB obtenait "gain de cause" dans le dossier du financement du parti;

- Vu la dissolution imminente de la Chambre; Les auteurs de cette motion demandent à la Chambre de s'exprimer en séance plénière en se fondant sur ses pleins pouvoirs, comme il sied dans un État de droit démocratique. Ils demandent à la séance plénière de s'exprimer par un vote sur une dotation basée sur le principe selon lequel les voix obtenues par le PTB dans l'ensemble du pays seront prises en considération pour la fixation de la dotation."

Je déclare la motion d'ordre recevable. Pour pouvoir se prononcer sur cette motion, la Chambre doit disposer d'un document reflétant la discussion menée mardi dernier dans la commission Contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

Je propose de mettre cette motion à l'ordre du jour de la plénière de la semaine prochaine.

Ainsi pourrons-nous disposer d'abord d'un document qui nous permettra de nous prononcer sur le fond du dossier la semaine prochaine. Y a-t-il

bezwaren?

**03.02 Raoul Hedebouw (PTB-GO!):** De diensten van dit huis hebben ons deze middag gezegd dat er een verslag zou zijn en dat er in de plenaire vergadering over dat verslag gestemd moet worden. U hebt twee dagen geleden het tegenovergestelde beweerd. We hebben de indruk dat men ons sinds het begin van de legislatuur met een kluitje in het riet wil sturen. Ik herinner u eraan dat er een rechterlijke uitspraak is waarin duidelijk wordt gesteld dat er momenteel in het Reglement geen enkele voorwaarde staat die zou bepalen dat men om een dotatie te krijgen aan beide zijden van de taalgrens vertegenwoordigd moet zijn. De juridische dienst van de Kamer komt tot een soortgelijke conclusie. Er werden reeds moties ingediend en de debatten werden gevoerd. Het is hoog tijd om tot een stemming over te gaan.

**De voorzitter:** Dat het té lang heeft geduurd, daarin heeft u gelijk, mijnheer Hedebouw. Voor mijn eigen standpunt in de commissievergadering, dat in het verslag wordt weergegeven, heb ik mij gebaseerd op de adviezen die ik ter zake heb gekregen. Als ik vandaag een ander advies krijg, dan volg ik dat advies. Als nu pas gebleken is dat het inderdaad de plenaire Kamer toekomt om zich erover uit te spreken, dan gaan wij dat doen, maar dan wel op basis van een document, zodat iedereen zich met kennis van zaken kan uitspreken.

De experts zijn gevormde leden van die commissie. De Kamer heeft dat tijdens de vorige legislatuur zelf beslist. Dat is dus de wet.

Wij gaan het nu niet hebben over de functie en de rol van die experts. Wij gaan het wel ten gronde hebben over het recht, al dan niet, op die bijkomende dotatie.

Ik leg de Kamer het voorstel voor om dit volgende week op de agenda te zetten.

**03.03 Inez De Coninck (N-VA):** We gaan hier toch niet het commissiedebat van verleden dinsdag hernemen. De Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven heeft bij wet bepaalde taken toebedeeld gekregen, waaronder beslissingen over de financiering van de politieke partijen. De stemming is verleden dinsdag correct verlopen. De Kamervoorzitter mocht als commissievoorzitter niet meestemmen. Na de stemming heeft hij gezegd dat dit dossier, gelet op de uitslag van de stemming, niet meer naar de plenaire vergadering hoeft. Er is daarop geen enkele reactie gekomen.

des objections?

**03.02 Raoul Hedebouw (PTB-GO!):** Les services nous ont dit ce midi qu'il y aurait un rapport et qu'un vote en plénière sur ce rapport était nécessaire. Or vous nous avez dit le contraire il y a deux jours. On a l'impression de se faire mener en bateau depuis le début de la législature. Je rappelle qu'une décision de justice indique clairement qu'il n'y a aujourd'hui aucune condition dans le Règlement, pour les dotations, d'être présent des deux côtés de la frontière linguistique. Le service juridique de la Chambre va dans le même sens. On a déjà déposé des motions, les débats ont eu lieu: il est grand temps de voter.

**Le président:** Monsieur Hedebouw, vous avez raison lorsque vous dites que tout cela a trop duré. En ce qui concerne mon propre point de vue en réunion de commission, lequel figure dans le rapport, je me suis basé sur les avis que j'ai reçus en la matière. Si je reçois à présent un autre avis, je le suivrai. S'il est apparu seulement maintenant qu'il revient en effet à l'assemblée plénière de la Chambre de se prononcer à ce sujet, nous le ferons, mais nous le ferons sur la base d'un document afin que chacun puisse se prononcer en connaissance de cause.

Les experts sont des membres plénipotentiaires de cette commission. C'est une décision que la Chambre elle-même a prise lors de la précédente législature. C'est donc la loi.

Nous n'allons pas évoquer maintenant la fonction et le rôle de ces experts mais nous allons mener une réflexion approfondie sur le droit ou non à cette dotation supplémentaire.

Je propose à la Chambre d'inscrire ce point à l'ordre du jour de la semaine prochaine.

**03.03 Inez De Coninck (N-VA):** Nous n'allons tout de même pas refaire le débat que nous avons mené mardi dernier en commission. La loi a attribué à la Commission de contrôle des dépenses électorales certaines missions, dont des décisions concernant le financement des partis politiques. Le vote s'est déroulé correctement mardi. En sa qualité de président de la commission, le président de la Chambre ne pouvait pas prendre part au vote. À l'issue du vote, il a dit que compte tenu du résultat du vote, ce dossier ne devait plus être examiné en séance plénière. Cela n'a suscité aucune réaction.

Op basis van welk artikel van de statuten van die controlecommissie moeten wij dit debat dan opnieuw voeren in een gremium dat die taak niet heeft gekregen bij wet?

**De voorzitter:** Ik stel voor de discussie daarover niet hic et nunc te voeren. Ik blijf bij mijn voorstel om dat volgende week ten gronde in de plenaire zitting te behandelen.

**03.04 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** De N-VA is gewoon bang om hierover te debatteren in de plenaire vergadering. (*Rumour bij de N-VA*) Mocht zij wel bereid zijn dit debat in plenaire zitting te voeren, zou de N-VA-fractie niet volop hiertegen aan het lobbyen zijn bij de Kamervoorzitter!

**03.05 Jan Jambon (N-VA):** Zo werkt de democratie.

**03.06 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** Nee, een plenaire bespreking, dat is pas democratie! Schandalig genoeg wil de N-VA onze partij het zwijgen opleggen door haar geld te ontzeggen.

**De voorzitter:** De standpunten zijn gekend. Ik vraag het advies van de Kamer om dit volgende week te behandelen, wanneer wij beschikken over de nodige teksten.

**03.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** De Kamervoorzitter heeft duidelijk een standpunt ingenomen.

(Frans) Bevestigt u dat we over de dotatie van de PVDA zullen stemmen tijdens de volgende plenaire vergadering en dat er niet louter zal worden gedebatteerd over een rapport dat moeilijk te interpreteren is?

**De voorzitter:** De adviezen waarover ik nu beschik, maken duidelijk dat hierover moet worden beslist in de plenaire vergadering.

Gaat iedereen akkoord dat wij dit dossier volgende week behandelen? (*Instemming*) Aldus zal geschieden.

**03.08 Inez De Coninck (N-VA):** Volgens de wet op de financiering van politieke partijen ligt de bevoegdheid ter zake bij de Controlecommissie, die wordt samengesteld tijdens de eerste vergadering van een regeerperiode. Die experts zijn daaraan

Sur la base de quel article des statuts de cette Commission de contrôle devons-nous recommencer ce débat dans une assemblée à laquelle cette mission n'a pas été légalement attribuée?

**Le président:** Je propose de ne pas en discuter ici et maintenant. Je maintiens ma proposition de mener une réflexion approfondie sur cette question lors de la séance plénière de la semaine prochaine.

**03.04 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** La N-VA a simplement peur de débattre de ce sujet en séance plénière. (*Tumulte sur les bancs de la N-VA*) S'il était prêt à mener ce débat en plénière, le groupe N-VA n'exercerait pas une telle pression auprès du président de la Chambre!

**03.05 Jan Jambon (N-VA):** Ce sont les lois de la démocratie.

**03.06 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Non, la démocratie consiste à débattre d'un sujet en séance plénière. Il est scandaleux que la N-VA entende imposer le silence à notre parti en le privant de ses fonds.

**Le président:** Les positions sont connues. Je demande à la Chambre d'émettre un avis sur la possibilité de traiter cette question la semaine prochaine, lorsque nous disposerons des textes nécessaires.

**03.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Le président de la Chambre a adopté une position claire.

(En français) Confirmez-vous qu'on votera sur la dotation du PTB lors de la prochaine séance plénière et qu'il ne s'agira pas d'un simple débat autour d'un rapport dont l'interprétation reste indécise?

**Le président:** Les avis actuellement en ma possession indiquent clairement qu'il appartient à la séance plénière de décider.

Tout le monde est-il d'accord pour traiter ce dossier la semaine prochaine? (*Assentiment*) Il en sera ainsi.

**03.08 Inez De Coninck (N-VA):** La loi relative au financement des partis politiques stipule que la Commission de contrôle des dépenses électorales, constituée lors de la première séance plénière de la législature, est compétente pour cette matière. Les

toegevoegd. Een plenaire besprekking kan slechts als dit spoort met de statuten en het wettelijk kader.

**De voorzitter:** Ook daarom schuiven we dit beter op naar volgende week, vermits we tegen dan kunnen beschikken over een advies van de juridische dienst en we dit dan eerst kunnen bespreken in de Conferentie van voorzitters.

**03.09 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Frans):** We zullen ons niet laten rollen!

**03.10 Ahmed Laaouej (PS):** Mijnheer de voorzitter, de Assemblée heeft beslist hierover volgende week te debatteren. De discussie is dus gesloten.

**De voorzitter:** Mijnheer Hedebouw, u krijgt volgende week uitgebreid het woord.

## Vragen

### 04 Samengevoegde vragen van

- de heer Jan Spooren aan de eerste minister over "de problemen in verband met het interprofessioneel akkoord en het arbeidsmarktbeleid" (nr. P3517)
- de heer Egbert Lachaert aan de eerste minister over "de problemen in verband met het interprofessioneel akkoord en het arbeidsmarktbeleid" (nr. P3518)
- de heer David Clarinval aan de eerste minister over "het interprofessioneel akkoord" (nr. P3519)

**04.01 Jan Spooren (N-VA):** De drie vakbonden hebben verdeeld gestemd over het ontwerp van het iterprofessioneel akkoord (IPA) voor de periode 2019-2020, ondanks de tijd die de sociale partners daartoe werd gegund. De regering in lopende zaken kan nu een mandaat vragen aan het Parlement om de arbeidsdeal van de regering-Michel I goed te keuren. De N-VA is bereid om haar daarin te steunen en zo de loonmarge van 1,1 % boven de index goed te keuren. Ook willen wij de volledige besteding van de welvaartsenveloppe steunen, als die eerst en vooral de laagste pensioenen en de laagste uitkeringen voor gehandicapten ten goede komt.

Natuurlijk blijven we nadrukkelijk vragen dat de minderheidsregering ook de andere afspraken uitvoert, met name de publicatie van de goedgekeurde KB's over de hogere instapleeftijd voor het SWT en over de landingsbanen. Het was al onaanvaardbaar dat die kwestie bleef aanslepen

experts y ont été ajoutés. Une discussion en séance plénière n'est possible que si les statuts et le cadre légal l'autorisent.

**Le président:** C'est pour cette raison également qu'il est préférable de reporter le dossier à la semaine prochaine car nous disposerons d'ici là d'un avis du service juridique et nous pourrons en discuter préalablement en Conférence des présidents.

**03.09 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en français):** On ne va pas se faire rouler!

**03.10 Ahmed Laaouej (PS):** Monsieur le président, l'Assemblée a décidé de traiter cette question la semaine prochaine. La discussion est donc terminée.

**Le président:** Monsieur Hedebouw, vous aurez le temps d'intervenir la semaine prochaine.

## Questions

### 04 Questions jointes de

- M. Jan Spooren au premier ministre sur "les problèmes liés à l'accord interprofessionnel et la politique du marché de l'emploi" (n° P3517)
- M. Egbert Lachaert au premier ministre sur "les problèmes liés à l'accord interprofessionnel et la politique du marché de l'emploi" (n° P3518)
- M. David Clarinval au premier ministre sur "l'accord interprofessionnel" (n° P3519)

**04.01 Jan Spooren (N-VA):** Les trois syndicats ont voté de façon divergente sur le projet d'accord interprofessionnel (AIP) pour la période 2019-2020, en dépit du temps qui avait été accordé aux partenaires sociaux pour le faire. Le gouvernement en affaires courantes peut à présent demander un mandat au Parlement pour adopter le "jobs deal" du gouvernement Michel I. La N-VA est disposée à le soutenir à ce niveau et ainsi à adopter la marge salariale à 1,1 % au-dessus de l'index. Nous voulons aussi soutenir l'utilisation complète de l'enveloppe bien-être si elle profite avant tout aux pensions les plus modestes et aux allocations les plus basses pour handicapés.

Nous continuons bien sûr à demander instamment la mise en œuvre par le gouvernement minoritaire des autres engagements, à savoir la publication des arrêtés royaux approuvés en ce qui concerne le relèvement de l'âge d'accès au RCC et les emplois de fin de carrière. Il était déjà inacceptable que

om de sociale partners de kans te geven om ervan af te wijken, tot ergernis zelfs van Open Vld en van MR-minister Bacquelaine. En nu heeft de premier samen met het VBO, na het overleg van gisteren, gevraagd aan het ABVV "of zij de versoepeling van het brugpensioen en de landingsbanen alstublieft zou willen steunen...". Dat is ronduit genant!

Wat is de ontslagnemende regering op dit vlak nog van plan in de komende dagen?

**04.02 Egbert Lachaert** (Open Vld): De voorbije dagen werden heel wat studies over onze arbeidsmarkt gepubliceerd, onder andere van professor Baert en van Randstad. Inzake jobs kan de regering wel degelijk een positief resultaat voorleggen, met 240.000 bijkomende en voornamelijk voltijdse banen. Dat is een goede zaak, maar in het regeerakkoord stonden ook zaken die nog niet zijn gerealiseerd. Zo moest er een ander loopbaanmodel komen, minder gericht op anciënniteit en leeftijd. Daarover is meermaals advies gevraagd aan de Groep van Tien. Ook de trajecten voor het SWT en de landingsbanen zijn niet gerealiseerd. Het algemeen bilan is dan wel positief, maar als we verder willen gaan met een volwaardig arbeidsmarktbeleid, moet de politiek hic et nunc knopen durven doorhakken.

Nog tijdens de regering-Michel I werden er twee KB's over de arbeidsmarkt goedgekeurd, maar inmiddels werd het IPA al afgeschoten door de socialistische vakbond. Met een regering in lopende zaken is een parlementair debat hierover meer dan nodig.

Hoe zal de regering zich in de komende dagen verhouden tot de socialistische vakbond? Hoe zal de regering omgaan met de problematiek van het IPA?

**04.03 David Clarinval** (MR): De MR heeft het in de Groep van Tien overeengekomen voorstel voor een IPA gesteund en verheugt zich over het succesvolle sociale overleg: een loonsverhoging van 1,1 % boven op de indexering, een verhoging van de minimumlonen, een miljard euro voor de welvaartsenveloppe; dat alles moet de koopkracht ten goede komen.

ceux-ci aient été mis en attente afin de donner une chance aux partenaires sociaux d'en dévier, ce qui a même eu le don d'irriter l'Open Vld et le ministre MR Bacquelaine. Et voici à présent que, à la suite de la concertation d'hier, le premier ministre, de concert avec la FEB, a prié instamment la FGTB de soutenir l'assouplissement de la préension et des emplois de fin de carrière! C'est franchement gênant!

Quelles démarches le gouvernement démissionnaire envisage-t-il encore d'entreprendre dans les prochains jours à ce sujet?

**04.02 Egbert Lachaert** (Open Vld): Ces derniers jours, les études consacrées au marché du travail belge abondent et parmi elles notamment celles du Pr Baert et de Randstad. En matière d'emplois, avec la création de 240 000 emplois supplémentaires et principalement des emplois à temps plein, le gouvernement peut se vanter d'un résultat positif. C'est une bonne chose, mais l'accord de gouvernement mentionnait encore d'autres points qui n'ont pas encore été réalisés. Il prévoyait notamment la mise au point d'un autre modèle de carrière, moins axé sur l'ancienneté et l'âge. À plusieurs reprises, le gouvernement a demandé l'avis du Groupe des 10 à ce sujet. De même, la révision annoncée du régime RCC et des emplois de fin de carrière n'a pas abouti. Le bilan global est, certes, positif, mais si nous voulons progresser vers la création d'un marché du travail digne de ce nom, les responsables politiques doivent avoir le courage de trancher certaines questions sans délai.

Deux arrêtés royaux sur le marché du travail avaient encore été approuvés sous le gouvernement Michel I, mais entre-temps, le syndicat socialiste a déjà torpillé l'AIP. Un débat parlementaire sur la question est plus que jamais nécessaire, *a fortiori* avec un gouvernement d'affaires courantes.

Quelle sera l'attitude du gouvernement face au syndicat socialiste au cours des prochains jours? Comment le gouvernement compte-t-il gérer le dossier de l'AIP?

**04.03 David Clarinval** (MR): Le MR a soutenu la proposition d'AIP conclu par le Groupe des 10 et s'est réjoui de la féconde concertation sociale: une augmentation des salaires hors indexation de 1,1 % ainsi qu'une augmentation des salaires minimums; un milliard d'euros pour l'enveloppe bien-être, tout ceci en faveur du pouvoir d'achat.

Maar hoewel het ABVV het voorstel had aanvaard in de Groep van Tien, blokkeert deze vakbond een maand later het IPA omwille van zijn politieke agenda en ten koste van de werknemers. De stilte van de PS is oorverdovend! (*Applaus bij de MR en bij Open Vld*)

Wat zijn de resultaten van de bemiddeling die werd georganiseerd door de regering?

**04.04** Eerste minister **Charles Michel (Nederlands)**: De bedrijfscompetitiviteit, de koopkracht en de sociale vrede zijn cruciaal voor onze toekomst. In het regeerakkoord van de regering-Michel I was het sociaal overleg essentieel en ik ben blij dat we twee jaar geleden een IPA konden goedkeuren en uitvoeren. Een maand geleden werd het voorakkoord voor het nieuwe IPA goedgekeurd door de Groep van Tien – dus ook door FGTB en ABVV – en was er een maand de tijd om de achterban te raadplegen. Twee dagen geleden kregen wij de officiële standpunten te horen.

(Frans) Twee partijen hebben het voorstel voor een IPA verworpen. Daarom heb ik met de ministers van Sociale Zaken en Werk een vergadering van de Groep van Tien bijeengeroepen opdat de regering een bemiddeling zou kunnen organiseren, zoals de wet bepaalt. We stelden een loonmarge van 1,1 % voor. De FGTB en het ABVV hebben dat afgewezen.

(Nederlands) Zelfs een regering in lopende zaken kan een KB over de loonmarge van 1,1 % concretiseren. Belangrijk is of we al dan niet een unaniem advies mogen verwachten van de sociale partners over de welvaartsenvoloppe, maar dat is momenteel nog onduidelijk. Ter zake spelen de FGTB en het ABVV een belangrijke rol. Zonder dat duidelijke signaal is het voor een regering in lopende zaken erg moeilijk om te handelen, ook al wil een meerderheid in het parlement wel degelijk werk maken van die welvaartsenvoloppe.

(Frans) Voor de collectieve overeenkomsten zijn er unanieme adviezen van de NAR vereist. We wachten af welke adviezen er zullen worden uitgebracht.

Ik houd me aan de procedure zoals die een maand geleden beschreven werd. Wat de loonmarge betreft, kan er worden overwogen die norm te valideren. Het bindend karakter van de cao's moet automatisch worden toegekend als er een unaniem advies uitgebracht wordt.

Mais un mois plus tard, la FGTB, qui avait accepté la proposition du Groupe des 10, bloque l'AIP pour défendre son agenda politique, aux dépens des travailleurs. Le silence du PS est interpellant! (*Applaudissements sur les bancs du MR et de l'Open Vld*)

Quels sont les résultats de la médiation organisée par le gouvernement?

**04.04 Charles Michel**, premier ministre (en néerlandais): La compétitivité des entreprises, le pouvoir d'achat et la paix sociale revêtent une importance cruciale pour notre avenir. La concertation sociale était essentielle dans l'accord du gouvernement Michel I. Je me réjouis que nous ayons pu approuver et mettre en oeuvre un AIP il y a deux ans. Il y a un mois, le préaccord concernant le nouvel AIP a été approuvé par le Groupe des 10 – donc également par la FGTB et l'ABVV. Un délai d'un mois était prévu pour consulter la base. Il y a deux jours, nous avons entendu les positions officielles.

(En français) Deux parties ont rejeté la proposition d'AIP. Avec les ministres des Affaires sociales et de l'Emploi, nous avons convoqué une réunion du Groupe des 10 pour que le gouvernement organise, comme le prévoit la loi, une médiation, et avons proposé une marge salariale de 1,1 %. La FGTB-ABVV a refusé.

(En néerlandais) Rien n'empêche un gouvernement d'affaires courantes de promulguer un arrêté royal sur une marge salariale de 1,1 %. Il importe toutefois de savoir si les partenaires sociaux adopteront un avis unanime sur l'enveloppe bien-être et la question n'est pour l'heure pas encore claire. À cet égard, l'attitude de la FGTB et de l'ABVV est importante. En l'absence de ce signal clair, même si une majorité du parlement souhaite concrétiser cette enveloppe bien-être, la capacité d'action d'un gouvernement d'affaires courantes est extrêmement bridée.

(En français) Pour les conventions collectives, il faut des avis unanimes sont nécessaires au CNT. Nous attendons de voir quels avis y seront rendus.

Je reste dans la procédure décrite il y a un mois. Sur la marge, il peut être envisagé de valider cette norme salariale. Le caractère liant des CCT devra être déterminé de manière automatique si un avis unanime est rendu.

(Nederlands) Ik heb vandaag een kort gesprek gehad met de leider van het FGTB. Zij zullen morgen op een interne vergadering hun standpunt bepalen. Ik hoop dus dat we in de loop van de volgende week meer duidelijkheid krijgen. De regering is in elk geval bereid haar verantwoordelijkheid op te nemen.

(En néerlandais) Je me suis entretenu brièvement aujourd'hui avec le président de la FGTB. Demain, lors d'une réunion interne, ce syndicat définira sa position. J'espère donc que la situation sera clarifiée dans le courant de la semaine prochaine. Le gouvernement est en tout état de cause prêt à assumer sa responsabilité.

**04.05 Jan Spooren (N-VA):** Als de premier consequent is met het beleid van Michel I, dan voert hij uit wat in de zomer van 2018 is beslist. De KB's moeten worden gepubliceerd. Ik ben er zeker van dat er in het Parlement een meerderheid wordt gevonden voor het uitvoeren van de wet van 1996 en het bevestigen van de loonnorm. De politiek moet haar verantwoordelijkheid opnemen en niet langer slaafs het debacle van de Groep van Tien volgen.

**04.05 Jan Spooren (N-VA):** Si le premier ministre est en phase avec la politique de Michel I, il fera ce qui a été décidé à l'été 2018. Les arrêtés royaux doivent être publiés. Je suis certain qu'il y aura au sein du Parlement une majorité pour exécuter la loi de 1996 et entériner la norme salariale. Il appartient au politique de prendre sa responsabilité et de ne plus suivre servilement la débâcle du Groupe des 10.

**04.06 Egbert Lachaert (Open Vld):** Het probleem is niet de uitvoering van het grotere geheel van het IPA. Het probleem is dat de Groep van Tien zich in de plaats stelt van verkozen politici. Dat is een fout in het systeem. De hervorming van onze arbeidsmarkt blijft daardoor te beperkt. Het arbeidsmarktbeleid moet gevoerd worden door beleidsmakers en niet door mensen die niet verkozen zijn. (*Applaus*)

**04.06 Egbert Lachaert (Open Vld):** Le problème n'est pas l'exécution de la majeure partie de l'AIP mais le fait que le Groupe des 10 se substitue aux élus. Cette erreur inhérente au système a pour conséquence que notre réforme du marché de l'emploi reste trop limitée. La politique du marché de l'emploi doit être menée par des décideurs et non par des personnes non élues. (*Applaudissements*)

**04.07 David Clarinval (MR):** We hopen dat de FGTB terugkeert naar de oorspronkelijk gesloten overeenkomst. Zo niet, vragen we dat de regering die overeenkomst alsnog zou afsluiten.

**04.07 David Clarinval (MR):** Nous espérons que la FGTB reviendra à l'accord conclu initialement. Si ce n'est pas le cas, nous demandons que le gouvernement conclue tout de même cet accord.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**05 Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de eerste minister over "de negatieve analyse door arbeidsmarktdeskundige Jan Denys van het Belgische arbeidsmarktbeleid" (nr. P3520)**

**05 Question de Mme Barbara Pas au premier ministre sur "l'analyse négative de l'expert Jan Denys concernant le marché de l'emploi belge" (n° P3520)**

**05.01 Barbara Pas (VB):** Net als in 2010 heeft Jan Denys, arbeidsmarktspecialist bij Randstad, een studie gemaakt van ons arbeidsmarktbeleid. De pijnpunten die er in 2010 waren, blijken er nu nog te zijn. Zo is de kloof met de anderen Europese staten allerminst gedicht, ze wordt zelfs groter. Bovendien duiken er ook nieuwe pijnpunten op. Deze conclusie is pijnlijk voor de regering-Michel, die prat ging op haar socio-economisch herstelbeleid, waar zelfs het communautaire beleid voor moest wijken. Laat nu net daar het probleem zitten: België is het land met de grootste regionale verschillen in werkloosheidscijfers. De miljardentransfers vanuit Vlaanderen zijn duidelijk niet erg doeltreffend. Wordt het geen tijd om de zaken anders aan te pakken en de regio's meer bevoegdheden te geven? Wat moet er volgens de minister gebeuren

**05.01 Barbara Pas (VB):** Tout comme il l'avait fait en 2010, Jan Denys, expert du marché du travail chez Randstad, a réalisé une étude de notre politique de l'emploi. Il en ressort que les problèmes pointés en 2010 n'ont pas été résolus. L'écart avec les autres pays européens n'a, par exemple, nullement été comblé et s'est même creusé. De plus, de nouveaux problèmes émergent. Cette conclusion est douloureuse pour le gouvernement Michel qui se targuait de sa politique de relance socioéconomique qui avait même justifié la mise au frigo du communautaire. C'est précisément là que le bât blesse: en termes de statistiques de chômage, la Belgique est le pays où les écarts régionaux sont les plus importants. Manifestement, les milliards d'euros de transfert provenant de Flandre ne sont pas très efficaces. Le moment

om over tien jaar een nieuw slecht rapport te vermijden?

n'est-il pas venu de changer notre fusil d'épaule et d'accroître les compétences des Régions? Quelles mesures faut-il prendre selon le ministre pour éviter un nouveau mauvais bulletin dans dix ans?

**05.02** Minister **Kris Peeters** (*Nederlands*): Als er studies verschijnen die een positief beeld schetsen, zoals de RVA-studie die vorige week werd gepubliceerd, worden daar natuurlijk geen vragen over gesteld.

Volgens de Randstadstudie zijn alle goede zaken te danken aan de conjunctuur en alle slechte aan het beleid. Ik ken dat soort studies. Deze studie maakt trouwens maar gebruik van cijfers tot 2017. Ze loopt dus al twee jaar achter. Mijn diensten zullen de studie nader bekijken en mij zo snel mogelijk hun bevindingen bezorgen.

Ik heb in elk geval mijn twijfels bij enkele zogenaamde pijnpunten. Zo acht Randstad het lage aandeel van flexibele en atypische arbeid een ernstig pijnpunt. Is het dan misschien de bedoeling dat we meer nachtwerk en tijdelijke jobs creëren? Is dat echt een doel dat we moeten nastreven? Om de werkzaamheidsgraad op te krikken alvast niet. Zweden, met een even groot aandeel atypische arbeid als wij, heeft een betere werkzaamheidsgraad.

Een ander zogenaamd pijnpunt is de hoge tewerkstelling in de publieke sector. Nochtans zitten wij volgens de OESO op het gemiddelde en daalt het percentage elk jaar. Die stelling klopt dus niet.

De werkloosheidsgraad bedraagt momenteel 5,8 %, terwijl het vijf jaar geleden nog 8,6 was. Het aantal SWT'ers is met 40 % gedaald. Volgens het RVA-jaarverslag is 55 % van de nieuwe jobs van de afgelopen jaren te danken aan regeringsmaatregelen. Die cijfers mogen ook belicht worden.

Ik ben in elk geval sportief en ik heb de heer Denys uitgenodigd op mijn kabinet.

**05.03** **Barbara Pas** (VB): Niemand ontket dat er vooruitgang is geboekt, maar toch hinken we nog steeds stevig achterop binnen Europa als het over economische groei en jobcreatie gaat. De regering-Michel heeft het tij niet kunnen keren. Het is in elk geval duidelijk dat de broodnodige extra autonomie voor de regio's er niet zal komen.

**05.02** **Kris Peeters**, ministre (*en néerlandais*): On ne pose évidemment pas de questions lors de la parution d'études, telles que celle de l'ONEM publiée la semaine dernière, qui présentent une image positive.

Selon l'étude de Randstad, tous les éléments positifs sont dus à la conjoncture et tous les éléments négatifs, à la politique menée. Je connais ce type d'études. Celle-ci utilise d'ailleurs des chiffres qui vont jusqu'à 2017, c'est-à-dire qu'elle a deux ans de retard. Mes services examineront attentivement l'étude et me transmettront le plus rapidement possible leurs conclusions.

J'ai en tout cas des doutes par rapport à certains soi-disant problèmes. Ainsi, Randstad estime-t-il que la faible part de travail flexible et atypique est un sérieux problème. Peut-être veut-on créer davantage de travail nocturne et d'emplois temporaires? Est-ce vraiment un objectif à poursuivre? Certainement pas pour relever le taux d'activité. La Suède affiche un meilleur taux d'activité que la Belgique avec une part équivalente de travail atypique.

La pléthore d'emplois dans le secteur public est un autre prétendu problème. Or selon l'OCDE, la Belgique se situe dans la moyenne et le pourcentage diminue chaque année. Cette affirmation est donc erronée.

Actuellement, le taux de chômage atteint 5,8 %, alors qu'il s'élevait encore à 8,6 % il y a cinq ans. Le nombre de bénéficiaires du RCC a diminué de 40 %. Dans son rapport annuel, l'ONEM indique que 55 % des emplois créés ces dernières années sont la conséquence des mesures gouvernementales. Ces résultats méritent aussi d'être mis en évidence.

Je ne manque en tout cas pas de fair-play et j'ai invité M. Denys à mon cabinet.

**05.03** **Barbara Pas** (VB): Personne ne nie les avancées enregistrées, mais s'agissant de croissance économique et de création d'emplois, nous restons toujours largement à la traîne en Europe. Le gouvernement Michel n'a pas réussi à renverser la vapeur. Il est en tout cas évident que les Régions n'obtiendront pas l'élargissement indispensable de leur autonomie.

*Het incident is gesloten.*

**06 Samengevoegde vragen van**

- de heer Benoît Dispa aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de diepe malaise bij de FOD Financiën" (nr. P3521)
- mevrouw Griet Smaers aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "het personeelsbeleid bij de FOD Financiën" (nr. P3522)
- de heer Frédéric Daerden aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de diepe malaise bij de FOD Financiën" (nr. P3523)

**06.01 Benoît Dispa (cdH):** Tijdens deze legislatuur heeft de heer Van Overtveldt getracht ons gerust te stellen over de fiscalefraudebestrijding, de fiscale rechtvaardigheid en de werking van de FOD Financiën, maar die geruststellende taal staat haaks op de ervaringen van de mensen op het terrein.

In een recente grootschalige enquête van de Nationale Unie der Openbare Diensten krijgt de regering een score van 2/10. De balans van het beheer van de FOD Financiën tijdens deze legislatuur is rampzalig. Volgens 75 % van de 5.000 bevraagde ambtenaren is de kwaliteit van de dienstverlening achteruitgegaan. 81 % van de bevraagden meent dat de fiscalefraudebestrijding verzwakt. 51 % van de respondenten zou niet opnieuw solliciteren bij de FOD Financiën en 62 % zou niemand uit de eigen entourage aanraden te solliciteren. 91 % voelt zich niet gesteund door het topmanagement van het departement.

Dit is bijzonder bedroevend! Ten tijde van de heer Maystadt, wellicht de laatste minister van Financiën die door de ambtenaren gewaardeerd werd, genoot dit departement prestige. Vandaag is Financiën een puinhoop, net zoals Justitie.

Zult u de aangekondigde aanwervingen bespoedigen voor het einde van het jaar? Zult u een stand van zaken van het departement opmaken opdat uw opvolger de uitdagingen kan aangaan?

**06.02 Griet Smaers (CD&V):** In een interne enquête klagen ambtenaren van de FOD Financiën over het personeeltekort en de zware werkdruck, waardoor zij volgens 7 op 10 van de respondenten de dienstverlening en de strijd tegen fiscale fraude

*L'incident est clos.*

**06 Questions jointes de**

- M. Benoît Dispa au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le profond malaise au sein du SPF Finances" (n° P3521)
- Mme Griet Smaers au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le cadre du personnel du SPF Finances" (n° P3522)
- M. Frédéric Daerden au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "le profond malaise au sein du SPF Finances" (n° P3523)

**06.01 Benoît Dispa (cdH):** Durant la législature, M. Van Overtveldt se voulait rassurant sur la lutte contre la fraude fiscale, la justice fiscale et le fonctionnement du SPF Finances, contrairement aux retours des agents de terrains.

Un sondage grandeur nature réalisé par l'Union nationale des Services publics vient de décerner une note de 2/10 au gouvernement. Le bilan de la législature de la gestion du SPF Finances est désastreux. Selon 75 % des 5 000 agents interrogés, la qualité du service s'est dégradée. Pour 81 % des agents, la lutte contre la fraude fiscale s'est détériorée. 51 % des agents déclarent qu'ils ne postuleront plus au SPF Finances et 62 % d'entre eux ne conseilleront pas à un proche de le faire. 91 % des agents ne se sentent pas soutenus par le top management du département.

Quel gâchis! Au temps de M. Maystadt, sans doute le dernier ministre des Finances apprécié par les agents, ce département avait du prestige. Il est désormais sinistré, comme celui de la Justice.

Allez-vous accélérer les recrutements annoncés pour la fin de l'année dernière? Dresserez-vous l'état des lieux du département afin que votre successeur puisse relever les défis?

**06.02 Griet Smaers (CD&V):** Dans un sondage organisé en interne, les fonctionnaires du SPF Finances se plaignent du manque de personnel et de la lourde charge de travail à laquelle ils sont confrontés. Selon 7 réponses sur 10, cette situation

niet meer naar behoren kunnen voeren.

Wij zijn het eens met het beleid dat wil inzetten op meer digitalisering, datamining en vereenvoudigde aangiftes. Er moet natuurlijk wel voldoende personeel zijn voor de basistaken.

Hoe ziet de minister deze enquête? Zijn de klachten terecht? Moet er meer ondersteuning komen voor de verdere digitalisering? Wordt er voldoende ingezet op herscholing van het personeel?

**06.03 Frédéric Daerden (PS):** Sinds het begin van de legislatuur worden de overheidsdiensten beschouwd als een variabele om de begroting bij te sturen. Uw regering heeft bespaard op hun middelen, de rechten van de ambtenaren beknot en gepensioneerde ambtenaren niet meer laten vervangen. Vooral bij de FOD Financiën is de malaise bijzonder groot. Uit een enquête onder een kwart van de medewerkers blijkt dat 91 % van hen geen vertrouwen meer heeft in het management, 75 % zegt dat de kwaliteit van de dienstverlening aan de burgers erop achteruitgaat en meer dan 60 % een persoon uit zijn entourage zou afrazen te solliciteren bij de FOD Financiën.

Wat zegt u tegen hen? Waar zijn de honderden ambtenaren die bij de FOD Financiën zouden worden aangeworven?

**06.04 Minister Alexander De Croo (Frans):** De vraag is in welke mate de enquête die de NUOD in februari 2019 via haar website heeft uitgevoerd en waarop 5.000 antwoorden werden ontvangen, representatief is. De FOD Financiën organiseert ook om de twee jaar een enquête onder zijn medewerkers. Meer dan de helft van het personeel neemt daaraan deel. De resultaten voor 2018 zijn iets beter dan die voor 2016.

Mijnheer Dispa, u zegt dat volgens de NUOD 75 % van de ambtenaren van mening is dat de kwaliteit van de dienstverlening aan de burgers erop achteruitgaat. De recentste cijfers op het gebied van belastingen, met name die van 2017, spreken dit sterk tegen: 73 % van de burgers zou tevreden zijn over Tax-on-web.

Uit de enquête van de FOD komt naar voren dat 79 % van de ambtenaren zich voldoende gesteund voelt. Voorts blijkt daaruit dat 71 % er trots op is bij het departement te werken en dat 70 % tevreden is over zijn functie. Die enquête is representatiever

ne permettrait plus un fonctionnement convenable sur le plan de la prestation de services et de la lutte contre la fraude fiscale.

Nous souscrivons à la politique visant à miser davantage sur le numérique, le *data mining* et les déclarations simplifiées, mais il convient bien sûr de disposer d'un personnel suffisant pour les missions de base.

Quel est le point de vue du ministre au sujet de ce sondage? Les plaintes sont-elles fondées? La stratégie axée sur le numérique doit-elle faire l'objet d'un soutien accru? Mise-t-on suffisamment sur le recyclage du personnel?

**06.03 Frédéric Daerden (PS):** Depuis le début de la législature, les services publics sont considérés comme une variable d'ajustement budgétaire. Votre gouvernement a réduit leur dotation et leurs droits et n'a plus remplacé les fonctionnaires pensionnés. Le malaise est prégnant surtout au SPF Finances. Un sondage sur un quart du personnel montre que 91 % de celui-ci n'a plus confiance en la direction, 75 % disent que la qualité des services au citoyen se dégrade et plus de 60 % ne conseilleraient pas à un proche de postuler au SPF Finances.

Que leur répondez-vous? Où sont les centaines d'agents qui devaient être recrutés au SPF Finances?

**06.04 Alexander De Croo, ministre (en français):** Il faudrait évaluer la représentativité de l'enquête de l'UNSP réalisée en février 2019 sur son site web et qui a obtenu 5 000 réponses. Le SPF Finances organise aussi une enquête auprès de son personnel tous les deux ans. Plus de la moitié de l'effectif y participe. Les résultats pour 2018 sont légèrement meilleurs que ceux de 2016.

Monsieur Dispa, vous dites que selon l'UNSP, 75 % des agents estiment que la qualité des services aux citoyens se dégrade. Or, les derniers chiffres de 2017 pour la fiscalité divergent fortement et montrent que 73 % des citoyens sont satisfaits de Tax-on-web.

Dans l'enquête du SPF, 79 % des agents se sentent suffisamment soutenus, 71 % sont fiers de travailler dans le département et 70 % sont satisfaits de leur fonction. Cette enquête est plus représentative que celle d'un syndicat.

dan een onderzoek van een vakbond.

Er wordt wel degelijk gerecruit. Het personeelsplan 2018 voorzag in 1.877 aanwervingen. Daarvan hebben er 419 hun beslag gekregen en zijn er 317 hangende. We proberen flexibeler aanwervingsmethodes te gebruiken dan Selor.

(Nederlands) Vorig jaar kreeg elk personeelslid gemiddeld 5,7 dagen opleiding. Dat zou meer moeten zijn. De enquête van de FOD weerlegt de enquête van de vakbond. Voor de digitalisering is er wel meer opleiding nodig. Daar moet de komende jaren nog een inspanning geleverd worden.

Des recrutements sont en cours: sur les 1 877 prévus par le plan de personnel 2018, 419 ont été réalisés et 317 sont en attente. Nous utilisons des méthodes plus flexibles que celles du Selor.

(En néerlandais) L'année dernière, chaque membre du personnel a bénéficié en moyenne de 5,7 journées de formation. Il en faudrait davantage. Le sondage du SPF Finances réfute les conclusions du sondage du syndicat. Il convient toutefois de renforcer les formations en matière de numérisation. Dans les prochaines années, il faudra encore fournir des efforts à cette fin.

**06.05 Benoît Dispa** (cdH): U hebt dit departement nog niet zo lang onder uw hoede. Daarbij komt nog dat de regering in lopende zaken is en het ook niet meer zo lang zal uitzingen... (*Rumoer*) Als u nu eens de tijd die u nog rest te baat zou nemen om te luisteren naar de ervaringen van de ambtenaren en de vakbondsafgevaardigden dan zou u uw mening over de gang van zaken in de FOD wel bijstellen. De toestand is verslechterd.

U geeft blijk van een door en door liberale houding: u hebt weinig aandacht voor de goede werking van de overheidsdiensten want u vindt het niet belangrijk om geld naar de Staatskas te laten vloeien. U bent voorstander van een zwakke Staat terwijl dit departement net sterk moet zijn en er daarom opnieuw in personeel moet worden geïnvesteerd.

**06.05 Benoît Dispa** (cdH): Vous êtes en charge de ce département depuis peu, en affaires courantes et plus pour très longtemps... (*Brouhaha*) Si vous mettiez à profit le temps qu'il vous reste pour écouter l'expérience des agents et des responsables du syndicat, vous reverriez votre position sur l'état du SPF. La situation s'est dégradée.

Je vous sens très libéral: peu attentif au bon fonctionnement de l'administration, vous ne vous souciez pas de faire entrer de l'argent dans les caisses de l'État. Vous êtes partisan d'un État faible alors que ce département devrait être fort et qu'un réinvestissement en personnel est nécessaire.

**06.06 Griet Smaers** (CD&V): Er zal dus meer personeel worden aangeworven. Wij pleiten voor meer digitalisering en voor een transparante dienstverlening, maar iedereen moet dan wel mee zijn. Er moet meer ingezet worden op de opleiding van het personeel.

**06.06 Griet Smaers** (CD&V): Davantage de personnel sera donc engagé. Nous plaidons pour une numérisation accrue et pour une prestation de service transparente, mais il faut dans ce cas que chacun soit en mesure d'y participer. Il faut donc investir davantage dans la formation du personnel.

**06.07 Frédéric Daerden** (PS): U trekt de enquête in twijfel maar moet wel toegeven dat slechts 400 van de 1.800 ambtenaren zijn aangeworven. De burgers willen fiscale rechtvaardigheid. Deze regering heeft aan de ambtenaren van Financiën niet de middelen gegeven die ze nodig hebben om hun job te doen.

**06.07 Frédéric Daerden** (PS): Vous remettez l'enquête en cause, mais vous reconnaisez que seuls 400 agents sur 1 800 ont été recrutés. Les citoyens veulent de la justice fiscale. Ce gouvernement n'a pas donné aux fonctionnaires des Finances les moyens de faire leur job.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**07 Vraag van de heer Benoît Piedboeuf aan de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, over "de continuïteit van de dienstverlening door de**

**07 Question de M. Benoît Piedboeuf au vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, sur "la continuité du service au sein du service de**

**fiscale bemiddelingsdienst" (nr. P3524)**

**07.01 Benoît Piedboeuf (MR):** De Fiscale Bemiddelingsdienst beslecht ieder jaar duizenden geschillen en voorkomt zo gerechtelijke achterstand. De ondernemingen en de belastingplichtigen zijn daar tevreden over. De dienst bestaat uit vier personen.

Jammer genoeg heeft de Raad van State onlangs in een arrest de benoeming van twee Franstalige leden vernietigd, omdat in het aanstellingsbesluit niet gemotiveerd wordt waarom de andere kandidaten niet benoemd werden.

Aangezien de dienst per college werkt, ligt hij momenteel volledig stil. Is het mogelijk om in deze periode van lopende zaken een nieuw gemotiveerd aanstellingsbesluit in te dienen? Zo niet, is het dan mogelijk om de twee ambtenaren in dienst te houden?

**07.02 Minister Alexander De Croo (Frans):** Ik ben het met u eens dat een performante Fiscale Bemiddelingsdienst noodzakelijk is.

Na de vernietiging door de Raad van State onderzoekt mijn departement de juridische mogelijkheden om de continuïteit van de diensten te verzekeren. Een van de mogelijkheden is de tijdelijke benoeming van twee leden van de Franse taalrol.

Er wordt een oproep tot kandidaatstelling voorbereid voor de aanstelling van twee regelmatige leden van de Franse taalrol voor het college voor dezelfde periode van vijf jaar.

**07.03 Benoît Piedboeuf (MR):** Ik wil uw aandacht vestigen op de noodzaak om die dienst weer op te starten. Zo niet zou de burgerlijke aansprakelijkheid van de Staat in het geding kunnen komen.

*Het incident is gesloten.*

**08 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Véronique Waterschoot aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3525)
- de heer Olivier Maingain aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3526)
- de heer Dirk Van der Maele aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3527)
- mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de eerste minister over "de F-35" (nr. P3528)

**08.01 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Een onafhankelijk onderzoeksteam heeft een verslag gepubliceerd waaruit blijkt dat de F-35

**conciliation fiscale" (n° P3524)**

**07.01 Benoît Piedboeuf (MR):** Le service de conciliation fiscale met fin à des milliers de litiges chaque année, ce qui évite l'arriéré judiciaire. Les entreprises et les contribuables en sont satisfaits. Il est composé de quatre personnes.

Malheureusement, un arrêt du Conseil d'État vient d'annuler la désignation des deux membres francophones parce que l'arrêté de désignation ne contient pas de motivation de la non-désignation des autres candidats.

Le service fonctionnant par collège, il est actuellement à l'arrêt. En affaires courantes, est-il possible de soumettre un nouvel arrêté motivé? Sinon, est-il possible de maintenir les deux fonctionnaires en fonction?

**07.02 Alexander De Croo, ministre (en français):** Je suis d'accord avec vous concernant la nécessité d'avoir un service de conciliation fiscale performant.

Suite à l'annulation du Conseil d'État, mon département examine les possibilités juridiques permettant la continuité des services. Une des possibilités est de proposer la désignation temporaire de deux membres du rôle linguistique français.

Un appel à candidatures devant aboutir à la désignation de deux membres réguliers du rôle linguistique français du collège pour la même période de cinq ans est en préparation.

**07.03 Benoît Piedboeuf (MR):** J'attire votre attention sur la nécessité de remettre ce service en fonctionnement; à défaut, la responsabilité civile de l'État pourrait être engagée.

*L'incident est clos.*

**08 Questions jointes de**

- Mme Véronique Waterschoot au premier ministre sur "le F-35" (n° P3525)
- M. Olivier Maingain au premier ministre sur "le F-35" (n° P3526)
- M. Dirk Van der Maele au premier ministre sur "le F-35" (n° P3527)
- Mme Julie Fernandez Fernandez au premier ministre sur "le F-35" (n° P3528)

**08.01 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Un groupe de recherche indépendant a publié un rapport dévoilant que le F-35 serait dangereux. En

gevaarlijk zou zijn. Het lanceermechanisme voor de raketten is niet nauwkeurig. Er ontstaan scheurtjes, waardoor de vooropgestelde levensduur van het toestel moeilijk gehaald kan worden. Het computersysteem zou gemakkelijk gehackt kunnen worden en de ontwikkelingskosten rijzen de pan uit!

Het Amerikaans Congressional Budget Office, dat onderzoekt hoe de schuld van de VS kan worden verminderd, adviseert zelfs om de aankoop van de F-35's op te schorten.

Dit jachtvliegtuig, dat de regering voor de bescheiden som van 4 miljard euro aangekocht heeft, bindt meerdere generaties militairen en belastingplichtigen.

Zult u, als die informatie bevestigd wordt, overwegen die overeenkomst op te zeggen?

**08.02 Olivier Maingain (DéFI):** Om de keuze van de F-35 te rechtvaardigen heeft de eerste minister destijds imperatief gesteld dat de F-35 de beste prijs-kwaliteitverhouding had. De heer De Wever, een groot kenner van militaire bewapening, heeft van zijn kant verklaard dat er niet voor de Franse Rafale kon worden gekozen omdat die zich niet bewezen had.

Vandaag publiceren de Amerikaanse deskundigen echter zelf een verslag over de F-35, dat heel wat vragen oproept.

Dit verslag zou op zijn minst kritisch geanalyseerd moeten worden, en van de vliegtuigbouwer moet worden gevraagd dat hij antwoorden geeft. In afwachting daarvan moeten we de verzekering krijgen dat er in het contract waarover de regering heeft onderhandeld een opschorrende clausule wordt opgenomen.

Ik vraag de regering dus om ons mee te delen op welke manier ze gevolg zal geven aan deze waarschuwingen.

**08.03 Dirk Van der Maelen (sp.a):** Opnieuw is er een hard rapport van een onafhankelijke Amerikaanse waakhond over de F-35: met een meer kost van 200 miljard euro schiet het project door het prijsplafond. Het hart van het vliegtuig – de software, het grote argument van de voorstanders – is aan zijn 27<sup>ste</sup> versie toe en nog steeds niet veilig voor hacks. Het boordwapen heeft een afwijking naar rechts en de 100 andere mankementen zouden het leven van de piloten in gevaar brengen. Bovendien blijkt uit duurzaamheidstests dat de F-35 onmogelijk de beloofde 8.000 vlieguren zal halen.

effet, le tir des missiles n'est pas précis, des fissures apparaissent laissant craindre pour la durée de vie de l'appareil, le système informatique serait aisément piratable et les coûts de développement explosent!

Le Bureau du budget du Congrès américain, qui cherche comment réduire la dette américaine, recommande même de suspendre l'achat des F-35.

Cet avion de chasse, acheté par votre gouvernement pour la modique somme de 4 milliards d'euros, engage plusieurs générations de militaires et de contribuables.

Si ces informations sont confirmées, envisageriez-vous d'annuler ce contrat?

**08.02 Olivier Maingain (DéFI):** À l'époque, pour justifier le choix du F-35, le premier ministre avait péremptoirement affirmé qu'il s'agissait du meilleur rapport qualité-prix; M. De Wever, en grand connaisseur de l'armement militaire, avait déclaré, lui, que le Rafale français ne pouvait être retenu car il n'avait pas fait ses preuves.

Or, aujourd'hui, ce sont les experts américains eux-mêmes qui publient un rapport interpellant sur le F-35.

Il faudrait à tout le moins soumettre ce rapport à analyse critique, et exiger du constructeur qu'il fournit des réponses. Dans l'attente, il faudrait avoir l'assurance que le contrat négocié par le gouvernement prévoit une clause suspensive.

Je demande donc au gouvernement de nous communiquer les suites qu'il réserve à cette mise en garde.

**08.03 Dirk Van der Maelen (sp.a):** Voilà un nouveau rapport sévère sur les F-35 émanant d'une autorité de contrôle américaine indépendante: avec un surcoût de 200 milliards d'euros, le projet crève les plafonds. Le cœur de l'avion – le logiciel, l'argument majeur de ses partisans – en est à sa 27<sup>e</sup> version et comporte toujours des failles de sécurité. L'armement transporté tire avec un décalage vers la droite et les 100 autres failles mettraient la vie des pilotes en danger. Qui plus est, il appert de tests de durabilité que le F-35 ne pourra pas atteindre les 8 000 heures de vol promises.

Is er een rapport van de defensiestaf met een reactie op deze kritiek? Zal de minister de lopende procedure stopzetten zodat we tegen de laagst mogelijke boete van deze vliegende Fyra afgeraken?

**08.04 Julie Fernandez Fernandez (PS):** De 'beste prijs-kwaliteitverhouding', zo rechtvaardigde de eerste minister die aankoop, waardoor ons land voor enkele miljarden euro's en gedurende meerdere generaties gebonden wordt.

De regering heeft ten tijde van het Europa van de Defensie voor Amerika gekozen, verblind als ze was door het mateloze atlantisme van de N-VA. Aan die keuze was er geen economische return verbonden, en dit alles voor een toestel dat als gevechtsvliegtuig ongeschikt is, zoals uit het verslag van het Amerikaans onafhankelijk onderzoeksteam POGO blijkt.

In dat verslag wordt er op vele tekortkomingen van de F-35 gewezen: levensduur, computersysteem, nauwkeurigheid van het raketsysteem.

Wat is de reactie van de regering op dit zoveelste verslag waarin de ernstige tekortkomingen van de F-35 belicht worden?

**08.05 Minister Didier Reynders (Frans):** Het verslag waarnaar er in de pers verwezen wordt, is het jaarverslag 2018 van de Director of Operational Test and Evaluation, dat aan het Amerikaans Congres en het Amerikaans ministerie van Defensie werd overgelegd.

In dit verslag worden alle grote aankoopprogramma's van Defensie geanalyseerd. Dit is een van de sterke punten van de Amerikaanse offerte, want er zijn maar weinig landen die op zo een transparante wijze de bevindingen van hun departement Defensie over het materieel publiceren.

Het complexe F-35-programma is nog in volle ontwikkeling. Net zoals bij de andere wapenprogramma's moeten sommige punten nog verbeterd worden gedurende de levensduur van het programma. De meeste problemen die in het officiële Amerikaanse verslag aangekaart worden, zijn niet van toepassing op de F-35-A die België zal aankopen. De F-35's die België aankoopt zullen bovendien voorzien worden van hard- en software die perfect up-to-date is, ook wat betreft cyberbeveiliging.

De F-35 heeft al meer dan 180.000 vlieguren op de teller en meer dan honderd operationele missies op

L'état-major de la Défense a-t-il rédigé un rapport en réaction à cette critique? Le ministre arrêtera-t-il la procédure en cours de manière à ce que nous nous en tirions avec l'amende la plus légère possible pour ce Fyra volant?

**08.04 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Le "meilleur rapport qualité-prix": c'est ainsi que le premier ministre justifiait cet achat engageant notre pays pour plusieurs milliards d'euros et sur plusieurs générations.

Le gouvernement a posé un choix américain à l'heure de l'Europe de la Défense, aveuglé par l'atlantisme jusqu'au-boutiste de la N-VA, un choix sans retombées économiques, et tout cela pour un avion inapte au combat, comme semble l'indiquer le rapport du groupe de recherche américain indépendant POGO.

Ce rapport révèle de nombreuses défaillances du F-35: durée de vie, système informatique, précision des missiles.

Quelle est la réaction de votre gouvernement face à cet énième rapport faisant état de graves défaillances du F-35?

**08.05 Didier Reynders, ministre (en français):** Le rapport mentionné dans la presse est le rapport annuel 2018 du *Director of Operational Test and Evaluation*, transmis au Congrès américain et au ministère américain de la Défense.

Ce rapport analyse tous les grands programmes d'acquisition de la Défense. C'est un des points forts de l'offre américaine, car peu de pays publient de manière aussi transparente les remarques de leur département de la Défense sur les équipements.

Le complexe programme des F-35 est encore en plein développement. Comme pour les autres programmes d'armes, certains points doivent être améliorés tout au long de leur cycle de vie. La plupart des problèmes soulevés dans le rapport officiel américain ne s'appliquent pas aux F-35 A qu'acquerra la Belgique. En outre, ceux-ci seront dotés d'un hardware et d'un software parfaitement à jour, y compris pour la cybersécurité.

Le F-35 a déjà plus de 180 000 heures de vol et plus d'une centaine de missions opérationnelles à

zijn conto. Het type vliegtuig dat volgens de studie geen 8.000 vlieguren kan halen, is niet het type dat België aankoopt. Het IT-systeem ALIS (Autonomic Logistics Information System) moet nog verbeterd worden.

Op dit ogenblik is er dus geen gegronde reden om de aankoop van deze toestellen opnieuw ter discussie te stellen.

(Nederlands) Er hebben al contacten plaatsgevonden met alle betrokkenen, in samenwerking met de FOD's Economie en Defensie. Vorige week werd door een aantal Belgische bedrijven een intentie tot samenwerking met de Amerikaanse fabrikant ondertekend, wat op vertrouwen wijst. Ik kan u de studie bezorgen, maar ze is al sinds eind januari met een eenvoudige muisklik beschikbaar op internet.

(Frans) Toen ik zag hoe goed de kwaliteit was van de analyse die door een Amerikaanse dienst uitgevoerd werd, vroeg ik me af of we niet op dezelfde manier moeten nadenken over de toekomstige omkadering en onderbouwing van onze militaire programma's.

Het doet me plezier dat u dankzij een artikel dat gisteren in de pers verscheen, dat document, dat al sinds januari beschikbaar is, hebt geraadpleegd! (Applaus bij de MR)

**08.06 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Uw enthousiasme wordt niet gedeeld door een aantal collega's en de opstellers van het rapport, die hun bezorgdheid uiten. Het Amerikaanse departement Defensie plaatst vraagtekens bij de veiligheid van het programma en dat zet derhalve de opportunity die deze 'aankoop van de eeuw' zou bieden op losse schroeven. Die deal is sowieso al op een ondoorzichtige en overhaaste manier tot stand gekomen en gaat gepaard met een enorm prijskaartje. De aankoop lag ook niet in de lijn van een geïntegreerde Europese Defensie, die wel gebaseerd was op een visie waar ons land meer baat bij zou hebben. Nu lijkt die aankoop gevvaarlijk.

Als deze informatie bevestigd wordt, zullen we alles in het werk moeten stellen om ons uit de overeenkomst terug te trekken. De miljarden die we daardoor zouden besparen, zouden we dan kunnen gebruiken voor dringende sociale en klimaatmaatregelen of voor nuttigere investeringen voor Defensie.

Als u geen inspiratie hebt, kunt u uw oor te luisteren leggen bij ons of bij de burgers die vandaag opnieuw op straat zijn gekomen!

son compteur. La Belgique n'a pas acheté le type d'avion dont l'étude estime qu'il ne respecterait pas les 8 000 heures de durée de vie. Le système d'information logistique autonome ALIS doit encore être amélioré.

À ce jour, la remise en cause de l'achat de ces avions n'est donc pas fondée.

(En néerlandais) Des contacts ont déjà eu lieu avec l'ensemble des intéressés, en collaboration avec les SPF Économie et Défense. La semaine dernière, un certain nombre d'entreprises belges ont signé une déclaration d'intention de coopération avec le fabricant américain, ce qui constitue une preuve de confiance. Je puis vous transmettre l'étude mais elle est déjà disponible depuis fin janvier sur internet en un clic de souris.

(En français) En voyant la qualité de l'analyse fournie par un service américain, nous devrions peut-être avoir la même réflexion sur la façon d'accompagner nos programmes militaires à l'avenir.

Je me réjouis que, grâce à un article de presse paru hier, vous ayez consulté ce document disponible depuis janvier! (Applaudissements sur les bancs du MR)

**08.06 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen):** Votre enthousiasme est contredit par les craintes de collègues et des auteurs du rapport! Le département de la Défense remet en question la sécurité du programme et, partant, l'opportunité de ce "marché du siècle". Il avait déjà été décidé dans l'opacité, la précipitation, et était très cher. Il manquait de cohérence face à une Défense européenne intégrée qui, elle, traduisait une vision plus profitable à notre pays. Il apparaît aujourd'hui comme dangereux.

Si ces informations sont confirmées, il faudra tout faire pour en sortir. En cas de retrait du contrat, les milliards dégagés pourraient servir à l'urgence climatique et sociale ou à des investissements plus opportuns pour la Défense.

Si vous manquez d'idées, venez nous voir ou écoutez les citoyens, aujourd'hui encore dans la rue!

**08.07 Olivier Maingain (DéFI):** Ik weet dat u dat er geen gras laat over groeien en ongetwijfeld heeft u het rapport al direct na de publicatie ervan gelezen. Wellicht had u het al voor de publicatie gekregen.

Als u er dan kennelijk de primeur van had dan heeft u ook de tijd gehad om aan het leger een analyse ervan te vragen. Heeft het leger dat geanalyseerd? Worden de objectieve gegevens en de bezorgdheden bevestigd want u onderstreept de kwaliteit van het werk dat in Verenigde Staten op onafhankelijke wijze is verricht?

Daar ik geen bewapeningsexpert ben, zal ik me hier niet uitspreken of dit rapport gegrond is of niet. Maar ik wil wel weten hoe grondig het Belgisch leger zo'n geloofwaardige informatiebron verifieert. Wat wordt er hiermee verder gedaan? Dat is toch een kwestie van elementaire voorzichtigheid bij zo'n groot overheidscontract!

**08.08 Dirk Van der Maelen (sp.a):** De verdediging van de minister, namelijk dat de onafhankelijke waakhond gelinkt is aan het ministerie van Defensie, is bijzonder zwak. Bij een toestel dat al meer dan achttien jaar in ontwikkeling is, stelt die waakhond meer dan 100 ernstige problemen vast en blijkt de prijs niet onder controle. In de VS werd daarom beslist de bestellingen terug te schroeven en is er discussie over de meerkosten als gevolg van de aanhoudende technische problemen. Ook in Nederland, waar men had beslist dat bepaalde budgettaire grenzen niet mochten worden overschreven, komt men tot de vaststelling dat dat standpunt niet houdbaar is. De minister legt de herhaalde waarschuwingen vanuit het Parlement naast zich neer en als we later met die vliegende Fyra opgescheept zitten, is dat zijn verantwoordelijkheid.

**08.09 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Wat een verspilling in dit dossier!

Er blijft niet veel over van uw toezeggingen dat er gigantische besparingen en een enorme return zullen worden gerealiseerd! Vier miljard voor een project waarmee de Europese defensie niet wordt gesteund, dat geen garantie biedt voor onze industrie en in het bijzonder de Waalse, en misschien wel voor vliegtuigen die aan de grond zullen blijven staan!

We hadden de procedure en het niet-transparante karakter ervan al aan de kaak gesteld, maar u koos ervoor toe te geven aan de druk van de N-VA!

Uiteindelijk is de eerste minister niet de enige die

**08.07 Olivier Maingain (DéFI):** Connaissant votre célérité, vous avez lu le rapport dès sa publication et peut-être l'avez-vous reçu avant celle-ci.

Si vous l'avez donc reçu presqu'en exclusivité, vous avez eu le temps de demander à l'armée de l'analyser. L'a-t-elle fait? Y a-t-il confirmation des données objectives et des craintes, car vous soulignez la qualité du travail accompli de façon indépendante aux États-Unis?

N'étant pas un expert en armement, je ne prétendrai pas ce rapport fondé ou non. Mais il m'importe de savoir jusqu'où l'armée belge vérifie une source d'information aussi crédible. Quelles sont les suites qui y sont réservées? Cela relève de l'élémentaire prudence face à un tel marché!

**08.08 Dirk Van der Maelen (sp.a):** Les arguments avancés par le ministre, à savoir que le gendarme indépendant dépend du ministère de la Défense sont particulièrement inconsistants. En effet, le gendarme en question constate plus de cent problèmes graves pour un avion en développement depuis plus de dix-huit ans et il semble que le prix explose. C'est pourquoi les États-Unis ont décidé de diminuer les commandes de ces avions et la discussion sur le surcoût entraîné par les problèmes techniques persistants fait débat. Les Pays-Bas qui avaient décidé de ne pas dépasser certaines limites budgétaires constatent eux aussi que cette attitude n'est plus tenable. Le ministre ignore les mises en garde répétées du Parlement et si nous avons ensuite sur les bras un avion qui se révèle être l'équivalent du Fyra pour la navigation aérienne, il en portera l'entièvre responsabilité.

**08.09 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Quel gaspillage dans ce dossier!

Vos promesses d'économies et de retours mirobolants sont loin! Quatre milliards pour un projet ne soutenant pas l'Europe de la Défense et n'offrant pas de garantie, pour notre industrie et particulièrement wallonne et peut-être pour des avions cloués au sol!

Nous avions dénoncé la procédure et son opacité mais vous avez préféré céder aux pressions de la N-VA!

Finalement, le premier ministre n'est pas seul à être

ons maar wat voorspiegelt; u verdedigt de belangen van de Belgen en de Franstaligen ook niet! (*Applaus bij de PS*)

*Het incident is gesloten.*

**09 Vraag van de heer Georges Dallemande aan de eerste minister over "mogelijke initiatieven van de Belgische regering naar aanleiding van het bloedbad onder de Fulani in Mali" (nr. P3529)**

**09.01 Georges Dallemande** (cdH): In de nacht van 22 op 23 maart werden 160 Fulaniherders in centraal Mali op gruwelijke wijze afgeslacht. Deze tragedie, die niet de eerste is, is onopgemerkt gebleven. De sterke destabilisatie van Mali, met jihadistische groeperingen, interethnische spanningen en grondaanspraken, werkt dergelijke tragedies in de hand.

Wij zijn aanwezig via MINUSMA, de stabilisatiemacht die op grond van de Akkoorden van Algiers van 2013 werd opgericht om vrede in dat land te brengen. Dat lukt echter niet goed. Morgen is er een belangrijke bijeenkomst van de Veiligheidsraad waaraan wij zullen deelnemen.

Wat zijn onze voorstellen om een einde te maken aan deze spiraal van geweld en gruweldaden en terug vrede in het land te brengen? Moet het mandaat van MINUSMA niet opnieuw worden geëvalueerd? Moet de strategie niet worden gewijzigd?

**09.02 Minister Didier Reynders (Frans):** Ik heb zondag gereageerd op het bloedbad in Mali. Ik heb geëist dat er een onderzoek zou komen naar de daders en dat zij vervolgd zouden worden. Er mag geen straffeloosheid heersen in een zaak als deze.

Men moet zich zorgen maken over het bestaan van zelfverdedigingsgroepen in het centrum van Mali die volgens etnische criteria opereren en waartegen de veiligheidsdiensten machteloos staan. Wij zullen tegen de straffeloosheid optreden via onze bilaterale contacten en in de schoot van multilaterale instanties.

De VN-Veiligheidsraad heeft Mali bezocht en zal de toestand morgen bespreken. België zal daar zijn bezorgdheid uiten en benadrukken dat de stigmatisering van een etnische groep onder geen beding aanvaard mag worden.

Wij zullen er in de Veiligheidsraad voor pleiten de implementatie van het vredesakkoord te intensiveren. De Benelux heeft reeds een miljoen euro uitgetrokken voor het trustfonds van

un mirage; c'est aussi le cas de l'intérêt que vous avez porté aux Belges et aux francophones! (*Applaudissements sur les bancs du PS*)

*L'incident est clos.*

**09 Question de M. Georges Dallemande au premier ministre sur "les initiatives possibles du gouvernement belge après le massacre des Peuls au Mali" (n° P3529)**

**09.01 Georges Dallemande** (cdH): La nuit du 22 au 23 mars, 160 Peuls, au centre du Mali, ont été massacrés atrocement. Cette tragédie, qui n'est pas la première, est passée inaperçue. Elle se passe sur fond d'une déstabilisation importante au Mali, avec des groupes djihadistes, des tensions interethniques et des revendications foncières.

Nous sommes présents, à travers la MINUSMA, force de stabilisation née des accords d'Algier de 2013 visant à aller vers la paix dans ce pays. Mais cela fonctionne mal. Or, demain, il y a une réunion importante du Conseil de sécurité à laquelle nous participerons.

Quelles seront nos propositions pour que ce cycle de violences et de massacres s'arrête et qu'on retrouve le chemin de la paix? Ne faut-il pas réévaluer le mandat de la MINUSMA? Ne faut-il pas changer de stratégie?

**09.02 Didier Reynders, ministre (en français):** Dès dimanche, j'ai réagi à ce massacre et demandé qu'une enquête identifie les auteurs et qu'ils soient poursuivis. Il ne peut y avoir d'impunité dans un tel dossier.

On doit s'inquiéter des groupes d'autodéfense agissant sur base ethnique dans le centre du Mali, face auxquels les forces de sécurité sont impuissantes. Nous lutterons contre ce phénomène d'impunité par nos contacts bilatéraux et dans les instances multilatérales.

Le Conseil de sécurité vient de visiter le Mali et discutera de la situation demain. La Belgique y fera part de son inquiétude et dira la nécessité de refuser la stigmatisation d'un groupe ethnique.

Nous interviendrons au Conseil de sécurité pour intensifier la mise en œuvre de l'accord de paix. Le Benelux a déjà dégagé un million d'euros pour le Fonds fiduciaire de la MINUSMA pour la

MINUSMA ter ondersteuning van de internationale onderzoekscommissie voor Mali. Deze commissie moet ernstige schendingen van het recht aan het licht brengen. Wij eisen dat ze een onderzoek voert naar de recente gebeurtenissen.

Ons engagement kadert in een globale aanpak. Onze doelstellingen zijn de strijd tegen de gewapende militaries en de smokkel en een herstel van het recht en van de rechtstaat. We hebben dinsdag in Niger gezien dat er nog veel werk aan de winkel is in een groot deel van de Sahel.

We versterken onze diplomatische aanwezigheid en voeren een militaire strijd tegen de gewapende groeperingen, maar ondersteunen ook de inspanningen van de actoren die een politieke oplossing zoeken. Onze ontwikkelingssamenwerking speelt daarin een cruciale rol.

**09.03 Georges Dallemande (cdH):** Ik ben blij met deze maatregelen. Het verheugt me dat we mee zitting hebben in de onderzoekscommissie. De veiligheid van de Fulani en het Malinese volk wordt bedreigd, maar ook onze veiligheid is in gevaar. Er mag geen straffeloosheid heersen, en we moeten onze strategie en onze middelen herzien, want het vredesproces ginder gaat achteruit. We moeten ook humanitaire hulp verlenen aan de bevolking.

*Het incident is gesloten.*

**10 Samengevoegde vragen van**

- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3530)
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3531)
- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova" (nr. P3532)

**10.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen):** *Pano* van gisteren ging over seksueel misbruik bij de getuigen van Jehova en het was ronduit was shockerend. Kinderen groeien op in sociaal isolement, maar moeten wel mee op pad deur aan deur.

Nog schrijnender is de omgang met seksueel misbruik binnen de organisatie. Er gebeuren geen aangiftes bij politie of justitie, op straffe van uitsluiting. Er is een eigen interne rechtkbank die

commission d'enquête internationale pour le Mali. Celle-ci doit faire la lumière sur les violations graves du droit. Nous demandons qu'elle enquête sur les événements récents.

Notre engagement se fait dans une approche globale. Nous réagissons pour lutter contre les groupes armés et les trafics et de rétablir la justice et l'État de droit. Nous l'avons vu mardi au Niger, le travail est encore à faire dans une bonne partie du Sahel.

Nous renforçons notre présence diplomatique et luttons militairement contre les groupes armés tout en appuyant les efforts des acteurs qui cherchent une solution politique. Notre coopération au développement est essentielle pour y parvenir.

**09.03 Georges Dallemande (cdH):** Je me réjouis de ces actions, notamment notre participation à la commission d'enquête. La sécurité des Peuls et des Maliens est menacée mais aussi la nôtre. Il faut éviter l'impunité et revoir notre stratégie et nos moyens car la paix là-bas recule. Par ailleurs, nous devons apporter notre aide humanitaire à la population.

*L'incident est clos.*

**10 Questions jointes de**

- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3530)
- Mme Sonja Becq au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3531)
- Mme Valerie Van Peel au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les abus sexuels au sein des témoins de Jéhovah" (n° P3532)

**10.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen):** L'émission *Pano* a diffusé hier un reportage tout bonnement choquant sur les abus sexuels commis au sein des témoins de Jéhovah. Les enfants grandissent dans l'isolement social, mais doivent accompagner les adultes dans le porte-à-porte.

Plus révoltante encore est la gestion des abus sexuels par l'organisation. Sous peine d'exclusion, il est interdit de déposer une plainte auprès de la police ou de la justice. L'organisation dispose de

naam niet waardig. Zo moet men bijvoorbeeld twee getuigen hebben om bewijs te leveren van bepaalde feiten. In geval van pedofilie is dat totaal onmogelijk. Dit is een rechtsstaat onwaardig.

De namen van veel daders worden bijgehouden op het hoofdkwartier in Kraainem. Ik ben bang dat belangrijk bewijsmateriaal verloren zou kunnen gaan.

De eerste klachten in België zijn binnengekomen in september. Het federaal parket heeft het dossier in januari opgenomen. Kan de minister iets zeggen over de stand van zaken van het dossier? Bestaat het risico dat er bewijsmateriaal verloren gaat?

Het opvolgen van sektarische organisaties is een taak van de Veiligheid van de Staat, maar deze opdracht werd verwaarloosd. Kan dit gecorrigeerd worden? Welke andere maatregelen zal de minister nemen opdat slachtoffers die uittreden ook de passende hulp kunnen krijgen?

**10.02 Sonja Becq (CD&V):** *Pano* heeft op een heel confronterende manier het misbruik bij de getuigen van Jehova naar buiten gebracht. Wij herkenden een verhaal uit een besloten vergadering van de werkgroep die is opgericht en waar het observatorium van de sekten IACSSO een aantal feiten uit zijn verslag wou komen melden. Het onderzoek was toen nog bezig.

Naar aanleiding van seksueel misbruik in de kerk zijn er heel veel klachten naar buiten gekomen en is ook nagegaan hoe dit in de sport, in de jeugdsector en in andere sectoren aan de orde is.

In dit geval waren er een drietal klachten van Belgen in Nederland en heel weinig hier bij ons. Naar buiten komen ligt heel moeilijk. Dit is eigen aan het gesloten systeem van sektarische organisaties.

De minister heeft de vragen van de heer Van Hecke al enigszins beantwoord op de radio vannmorgen. Het is belangrijk dat er klachten worden ingediend na deze reportage en dat er getuigenissen zijn, zodat men verder kan werken. De VRT-site verwijst naar [reclaimedvoices.org](http://reclaimedvoices.org) en Tele-Onthaal. In Vlaanderen hebben wij bovendien het nummer 1712.

Kan er een coördinatie komen zodat er effectief iets

son propre tribunal interne qui ne mérite pas une telle appellation. Pour prouver certains faits, la victime doit, par exemple, présenter deux témoins. En cas de pédophilie, une telle condition est totalement impossible à remplir. Ces pratiques sont indignes d'un État de droit.

Les noms de nombreux auteurs sont conservés au siège de l'organisation à Kraainem. Je crains que des preuves essentielles disparaissent.

Les premières plaintes en Belgique ont été enregistrées en septembre. Le parquet fédéral s'est saisi du dossier en janvier. Le ministre pourrait-il nous éclairer sur l'état d'avancement du dossier? Le risque de disparition de preuves est-il réel?

Le suivi des organisations sectaires fait partie des missions de la Sûreté de l'État, laquelle a manqué à sa tâche. Est-il possible de corriger le tir? Quelles seront les autres mesures prises par le ministre pour proposer l'assistance adéquate aux victimes qui quittent l'organisation?

**10.02 Sonja Becq (CD&V):** Les faits d'abus commis parmi les témoins de Jéhovah et révélés par l'émission *Pano* de la VRT nous ont choqués. Nous avons reconnu cette thématique qui a été évoquée dans le cadre d'une réunion à huis clos du groupe de travail mis sur pied et au sein duquel l'observatoire des sectes CIAOSN de venir faire part de plusieurs faits signalés dans son rapport. L'enquête était à l'époque toujours en cours.

Les abus sexuels dans l'Église ont donné lieu à de très nombreuses plaintes et des investigations ont également eu lieu dans les milieux sportifs, dans les mouvements de jeunesse et dans d'autres secteurs.

Dans le cas qui nous occupe, trois plaintes émanaient de Belges résidant aux Pays-Bas et très peu de plaintes ont été enregistrées dans notre pays. Il semble très difficile d'en parler. Cette situation est inhérente au système fermé des organisations sectaires.

Le ministre a déjà répondu en partie aux questions de M. Van Hecke ce matin à la radio. Il est important que des plaintes soient déposées à la suite de ce reportage et qu'il y ait des témoignages pour que les services concernés poursuivent leur travail. Le site de la VRT mentionne les sites [reclaimedvoices.org](http://reclaimedvoices.org) et [Tele-Onthaal](http://Tele-Onthaal). En Flandre, nous disposons également du numéro 1712.

Serait-il possible de coordonner les efforts dans ce

gedaan wordt met die klachten en zodat mensen geïnformeerd worden hoe zij een strafrechtelijke klacht kunnen indienen? Hoe ziet de minister de verdere aanpak van sektarische organisaties, waaronder de getuigen van Jehova?

**10.03 Valerie Van Peel (N-VA):** Kindermisbruik in het gezin, de sport, de kerk en bij de getuigen van Jehova. Elke keer opnieuw schrikt iedereen, maar eigenlijk begrijp ik dat niet. Kindermisbruik zit overal. Het tierd vooral welig binnen machtsstructuren, zeker als die nog eens zijn opgehangen aan een of ander geloof of een goeroe. Daders kunnen zich gedurende decennia onaantastbaar voelen. Organisaties dekken potjes toe om het geloof in hun instelling zuiver te houden. Ze creëren eigen rechtbanken die geen rekening houden met slachtoffers.

Zullen we er eindelijk naar handelen als maatschappij door nooit meer weg te kijken van kindermisbruik, allemaal onze kinderen weerbaar te maken en niemand af te schermen van de gevolgen van zijn gruwelijke daden?

Misschien kunnen we ook vanuit Justitie preventief handelen in plaats van keer op keer een meldpunt te beginnen of stoere taal te uiten tegenover de daders. Gezien de verjaringstermijnen zijn die allang buiten schot.

Blijven we van slachtoffers vragen dat ze zelf het initiatief nemen eer we ingrijpen? Waar moeten zij na jaren van trauma's en opgelegd stilzwijgen die onwaarschijnlijke kracht blijven vinden? Wat gaat Justitie op preventief vlak doen?

**10.04 Minister Koen Geens (Nederlands):** Er worden mij vragen gesteld naar preventie, maar Justitie is in de eerste plaats gefocust op repressie. Op schuldig verzuim voor het niet-aangeven van dergelijke feiten door volwassenen staat twee jaar.

In de afgelopen regeerperiode hebben wij de verjaringstermijn opgetrokken tot vijftien jaar vanaf de leeftijd van de meerderjarigheid. In de commissie voor de Justitie heb ik altijd gezegd dat voor dergelijke misdrijven de onverjaarbaarheid bespreekbaar is. In een volgende regeerperiode kan daarover worden nagedacht. De bewijskwestie

domaine pour permettre une réaction effective à ces plaintes et pour que les intéressés soient informés de la façon d'introduire une plainte au pénal? Comment le ministre va-t-il poursuivre la lutte contre les organisations sectaires, parmi lesquelles les témoins de Jéhovah?

**10.03 Valerie Van Peel (N-VA):** Les abus commis sur des enfants au sein de la famille, dans les milieux sportifs, au sein de l'Église et chez les témoins de Jéhovah suscitent à chaque fois un effroi généralisé, mais en réalité je n'en comprends pas la raison. Nous retrouvons partout la maltraitance des enfants. Elle prospère surtout dans les structures de pouvoir, surtout celles qui dépendent en outre de l'une ou l'autre croyance ou d'un gourou. Les auteurs des faits peuvent se sentir à l'abri de toute mesure coercitive pendant des décennies. Des organisations cherchent à étouffer les faits pour maintenir intacte la croyance en leur institution. Elles créent leurs propres tribunaux qui ne tiennent pas compte des victimes.

La société agira-t-elle enfin collectivement contre ce phénomène en cessant à jamais de détourner le regard face aux abus d'enfants, en rendant nos enfants capables de se défendre et en cessant de protéger qui que ce soit des conséquences de ses cruautés?

Peut-être pouvons-nous aussi agir préventivement au niveau de la Justice au lieu de lancer à chaque fois un point de contact ou d'user d'un langage musclé avec les auteurs de tels faits. Au vu des délais de prescription, ceux-ci sont hors d'atteinte depuis longtemps déjà.

Continuons-nous à demander aux victimes de prendre elles-mêmes l'initiative avant d'intervenir de notre côté? Ou doivent-elles continuer à trouver cette force invraisemblable après des années de traumatisme et d'un silence imposé? Que fera la Justice sur le plan de la prévention?

**10.04 Koen Geens, ministre (en néerlandais):** Certains m'interrogent sur la prévention, mais la Justice est avant tout axée sur la répression. L'abstention coupable, par des adultes, pour non-déclaration de ce genre de faits est possible de deux ans d'emprisonnement.

Sous la législature précédente, nous avons porté le délai de prescription à quinze ans à partir de l'âge de la majorité. En commission de la Justice, j'ai toujours déclaré que la possibilité de la prescription pourrait être discutée pour de telles infractions. Une réflexion pourra être consacrée à cette question sous une prochaine législature. La question de

is echter zeer moeilijk, zeker als wij de verjaring verlengen tot onverjaarbaarheid.

Het IACSSO krijgt, los van deze zaak, opnieuw bijkomend personeel in de vorm van vier voltijdse equivalenten bij. Die organisatie functioneert naar behoren.

Reclaimed Voices is een private Nederlandse organisatie. In België bestaan er twee slachtofferorganisaties voor slachtoffers van sektes, namelijk AVISO in Wallonië en SAS in Vlaanderen. In het kader van het IACSSO worden die slachtofferorganisaties ondersteund om meldpunt te zijn.

De Nationale Veiligheidsraad heeft in 2015 inderdaad een actieplan van de Veiligheid van de Staat goedgekeurd, waarin het sektarisch geweld niet bij de drie grote prioriteiten stond. Wij moeten dit herbekijken. Ik zal daarvoor ook het nodige doen.

Wij hebben de feiten die het IACSSO ons onder ogen bracht, onmiddellijk doorgegeven aan het parket. Iedereen is geschrokken van de reportage van *Pano*. Op het kabinet wisten wij dit reeds een tijdje. Wij hebben gedaan wat een minister van Justitie in zulke omstandigheden doet. Ik ben er gerust in dat het federaal parket dit juist zal aanpakken.

Onze verontwaardiging is meer dan terecht, maar laten wij vooral nadenken over hoe en op welk niveau wij dit preventief nog beter kunnen benaderen dan vandaag. Ik ben bereid om over onverjaarbaarheid te spreken, maar bewijs is lastig.

De interne ouderen die deze smeerboel toegedekt houden, zijn strafbaar. Hun gedrag is uitermate laakbaar. Als iemand denkt daarmee weg te komen, zal ik in elk geval alles doen om ervoor te zorgen dat hij vervolgd wordt. Ik was immers even gedegouteerd als de vraagstellers.

**10.05 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Wij moeten goede lessen trekken uit de ervaringen uit het verleden. In de Kerk heeft de zweer decennia geëtterd voor hij opengebarsten is. Ook wist men al vrij lang over misbruik in de sport, maar met een aantal onthullingen is dat dossier echt in een stroomversnelling gekomen.

l'administration de la preuve est toutefois très compliquée, certainement si nous élargissons la prescription à l'imprécisabilité.

Indépendamment de cette affaire, le CIAOSN bénéficiera à nouveau d'effectifs supplémentaires sous forme de quatre équivalents temps plein. Cette organisation fonctionne de manière satisfaisante.

Reclaimed Voices est une association néerlandaise privée. Il existe en Belgique deux associations d'aide aux victimes des sectes: Aide aux victimes des sectes (AVISO), en Wallonie, et Studie-en adviesgroep sekten (SAS), en Flandre. Dans le cadre du CIAOSN, ces organisations sont soutenues dans leurs démarches pour devenir des points de contact.

En 2015, le Conseil national de sécurité a en effet adopté un plan d'action de la Sûreté de l'État dans lequel la violence sectaire n'était pas l'une des trois grandes priorités. Il nous faut reconstruire cette question et je ferai le nécessaire à cet effet.

Nous avons immédiatement transmis au parquet les faits dénoncés par le CIAOSN. Tout le monde a été horrifié par le reportage de *Pano*. Cela faisait déjà un certain temps qu'au cabinet, nous étions au courant. Nous avons fait ce que fait un ministre de la Justice en pareilles circonstances. Je fais confiance au parquet fédéral pour agir comme il se doit.

Notre indignation est plus que justifiée mais il nous faut surtout réfléchir à la manière dont nous pouvons prévenir de tels faits mieux encore qu'aujourd'hui, et à quel niveau nous pouvons agir. Je suis prêt à discuter de l'imprécisabilité mais il est difficile d'apporter des preuves.

Les anciens de l'organisation qui ont étouffé cette affaire sont punissables. Leur attitude est tout à fait répréhensible. Si quelqu'un pense s'en sortir de cette manière, je ferai en tout cas l'impossible pour faire en sorte qu'il soit poursuivi. J'étais en effet aussi dégoûté que les auteurs des questions.

**10.05 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Il nous faut tirer des enseignements des expériences du passé. Dans l'Église, l'abcès a suppuré pendant des décennies avant d'être crevé. Même si l'existence d'abus dans le sport était connue depuis longtemps, un certain nombre de divulgations dans ce dossier ont eu pour effet d'accélérer le traitement de ce dossier.

De les moet zijn dat in geval van signalen dat het ergens fout loopt, de overheid zo snel mogelijk moet ageren, Justitie in de eerste plaats. Het is juist dat bij dergelijke misdrijven het soms moeilijk is om bewijzen aan te brengen.

Maar in dit dossier zijn er aanwijzingen dat er bewijzen zijn. Net daarom zou het jammer zijn dat die bewijsmomenten zouden verdwijnen. De waakzaamheid van de Veiligheid van de Staat voor sekten moet opnieuw worden geactiveerd, niet als allerhoogste prioriteit, maar als volwaardige taak, met voldoende mensen die alles tijdig aan Justitie kunnen doorgeven

**10.06 Sonja Becq** (CD&V): Het is inderdaad niet eenvoudig en eigenlijk zijn we allemaal mee verantwoordelijk. Het klopt dat preventie cruciaal is. Wij moeten de signalen herkennen en doorgeven, maar bij organisaties als de getuigen van Jehova blijven de mensen al te vaak onder de radar, zodat misbruik vaak pas aan het licht komt wanneer de bijzondere jeugdzorg wordt geconfronteerd met bepaalde situaties in de betrokken gezinnen.

Ook vanuit Justitie en de klachtenbehandeling is een goede samenwerking met de Gemeenschappen nodig.

**10.07 Valerie Van Peel** (N-VA): Kindermisbruik is een van de meest ingrijpende trauma's, zeker als het naderhand stuit op onbegrip of ongeloof. Het legt een hypothese op het verdere leven van een mens en diens relaties. Als maatschappij moeten wij meer doen voor de getroffenen. Ik hoor de minister graag spreken van zijn walging, maar het moet mij wel van het hart dat wij onlangs nog met veel grandeur een kardinaal ten grave hebben gedragen die dergelijke zaken in de doofpot heeft gestoken. Ook hier had de maatschappij misschien een ander signaal kunnen geven.

*Het incident is gesloten.*

**11 Vraag van de heer Hendrik Vuye aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "de wijziging van de wet op het gebruik der talen in gerechtszaken" (nr. P3533)**

**11.01 Hendrik Vuye** (Vuyé&Wouters): Op initiatief van de minister werd op 17 mei 2018 de taalwet in gerechtszaken tandeloos gemaakt, aangezien die door een wijziging niet langer van openbare orde is en degene die zich beroept op een schending van die wet, het zeer relatieve begrip van belangschade ook moet bewijzen. N-VA, CD&V

La leçon à tirer est que lorsqu'on entend parler de problèmes, il appartient aux autorités et en premier lieu à la Justice, d'intervenir au plus vite. Il est vrai que dans ce type de délits, il est parfois difficile d'apporter des preuves.

Dans ce dossier, il semble néanmoins y avoir des preuves. C'est précisément pour cette raison qu'il serait dommage qu'elles disparaissent. Il est impératif de réactiver la vigilance de la Sûreté de l'État à l'égard des sectes; cette mission ne doit pas être la priorité absolue, mais une tâche à part entière, accomplie par un nombre suffisant de personnes qui peuvent transmettre tous les éléments en temps utile à la justice.

**10.06 Sonja Becq** (CD&V): La tâche n'est effectivement pas facile et nous sommes, en réalité, tous coresponsables. Il est vrai que la prévention est cruciale. Il faut reconnaître les signaux et les transmettre, mais dans des organisations telles que les témoins de Jéhovah, les membres échappent trop souvent à la vigilance et il est dès lors fréquent que les abus ne soient révélés que lorsque les services d'aide à la jeunesse se trouvent confrontés à certaines situations dans les familles concernées.

La Justice et les personnes qui traitent les plaintes doivent également coopérer étroitement avec les Communautés.

**10.07 Valerie Van Peel** (N-VA): La pédophilie est l'un des traumatismes les plus profonds, qui plus est lorsqu'elle se heurte ensuite à l'incompréhension ou au déni. Elle hypothèque l'existence future de la victime et ses relations. La société doit en faire plus pour les victimes. Le ministre se dit indigné, mais je ne peux m'empêcher de souligner que nous avons dernièrement encore enterré en grande pompe un cardinal qui a étouffé de tels abus. À cette occasion aussi, il aurait peut-être été opportun de lancer un autre signal.

*L'incident est clos.*

**11 Question de M. Hendrik Vuye au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la modification de la loi concernant l'emploi des langues en matière judiciaire" (n° P3533)**

**11.01 Hendrik Vuye** (Vuyé&Wouters): À l'initiative du ministre, la loi sur l'emploi des langues en matière judiciaire a été émasculée le 17 mai 2018 à la suite d'une modification qui a eu deux effets: cette loi n'est plus d'ordre public et quiconque invoque une violation de cette loi doit prouver la notion très relative de grief concret. La N-VA, le

en Open Vld hebben die wet goedgekeurd, terwijl mijn fractie er toen op wees dat aldus Nederlandstalige zaken, zeker in de Vlaamse Rand, in het Frans zouden worden behandeld. De minister deed die kritiek af als puur theoretisch.

Wat blijkt nu? De Brusselse familierechtbank heeft onlangs beslist dat de rechtszaak voor een gezin in Zaventem volgens die wet moet worden behandeld in het Frans. Nochtans is de verweerde een Nederlandstalig kind dat school loopt in Kortenberg, gebeurde alle briefwisseling in het Nederlands en zijn alle stukken ook opgesteld in het Nederlands. Voor een ander kind van dat koppel werd nota bene een procedure gevoerd voor de Nederlandstalige familierechtbank van Brussel. De familierechtbank besliste nu dit omdat er geen belangenschade is bewezen.

In Vlaams-Brabant bepaalt de eiser dus de proceduretaal en in de Vlaamse Rand worden Franstaligen op die manier bediend in hun eigen taal, omdat N-VA, Open Vld en CD&V zo stom waren om te raken aan de taalwet van 1935. Ik heb het vonnis bij mijn vraag gevoegd. Waar blijft de beloofde reparatiewet van de minister?

**11.02 Minister Koen Geens (Nederlands):** Sinds de wet van 19 oktober 2015 kan een procedurehandeling enkel nietig worden verklaard of de niet-naleving van een voorgeschreven termijn worden gesanctioneerd als het vergrijp de belangen van de partij die zich daarop beroept, heeft geschaad, als zij niet *in limine litis* wordt voorgedragen voor enig ander middel. Het Grondwettelijk Hof heeft die hervorming bevestigd in zijn arrest van 31 mei 2018.

Vervolgens werd de wet van 25 mei 2018, met onder meer de schending van de taalvoorschriften, gelijkgeschakeld met andere vormgebreken. De sanctionering van vormfouten inzake taalwetgeving is daardoor onderworpen aan de beginselen voor andere procedurevoorschriften, waaraan bij de wet van 25 mei het mogelijke bevel tot herstel door de rechter van de eventuele belangenschade is toegevoegd.

Over een concrete zaak zal ik mij naar goede gewoonte niet uitspreken. Als de partijen van oordeel zijn dat de rechter het begrip belangenschade niet correct interpreert, moeten de appelleerders daarover oordelen. Wat de bevoegdheid van de Franstalige of de Nederlandstalige rechtbank van Brussel betreft bij

CD&V et l'Open Vld ont adopté cette loi, alors que mon groupe avait alors attiré l'attention sur le fait que des affaires néerlandophones, surtout dans la périphérie flamande, seraient dès lors traitées en français. Le ministre a réfuté ces critiques, les jugeant purement théoriques.

Que constatons-nous aujourd'hui? Le tribunal de la famille de Bruxelles a récemment décidé qu'une affaire concernant une famille de Zaventem devait, sur la base de cette loi, être traitée en français. Le défendeur est pourtant un enfant néerlandophone qui va à l'école à Kortenberg, tous les échanges épistolaires ont eu lieu en néerlandais et toutes les pièces sont également rédigées en néerlandais. Concernant un autre enfant de ce couple, soit dit en passant, une procédure a été menée devant le tribunal néerlandophone de la famille de Bruxelles. Le tribunal de la famille a pris cette décision car aucun grief concret n'a été prouvé.

Dans le Brabant flamand, le plaignant détermine donc la langue de la procédure et de ce fait, en périphérie flamande, les francophones sont servis dans leur propre langue parce que la N-VA, l'Open Vld et le CD&V ont été assez stupides pour toucher à la loi sur l'emploi des langues de 1935. J'ai joint le jugement à ma question. Où reste la loi de réparation promise par le ministre?

**11.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais):** Depuis la loi du 19 octobre 2015, le juge ne peut déclarer nul un acte de procédure ou sanctionner le non-respect d'un délai prescrit que si le manquement nuit aux intérêts de la partie qui invoque l'exception, si elle est soulevée *in limine litis* avant tout autre moyen. La Cour constitutionnelle a confirmé cette réforme dans son arrêt du 31 mai 2018.

La loi du 25 mai 2018, qui portait notamment sur la violation des prescriptions linguistiques, a ensuite été assimilée à d'autres vices de forme. La sanction des vices de forme en matière de législation linguistique est de ce fait soumise aux principes applicables aux autres règles de procédure, auxquelles a été ajoutée, par la loi du 25 mai, la possibilité d'un ordre, imposé par le juge, de remise en état du grief éventuel.

Conformément à mes bonnes habitudes, je ne me prononcerai pas sur une affaire concrète. Si les parties estiment que le juge n'interprète pas correctement le concept de grief, les juges d'appel devront statuer. Quant à la compétence du tribunal francophone ou néerlandophone de Bruxelles en cas de litige, il ne faut pas rechercher la répartition

een twistpunt, moet de bevoegdheidsverdeling die de taakverdeling regelt, niet worden gezocht in de nietigheidsregeling, maar in die bevoegdheidsverdeling zelf. De bevoegdheidsregels staan los van de nietigheid van een akte en van de interpretatie van het begrip belangenschade. Het is aan de feitenrechter, eerste aanleg en in beroep, en desnoods aan het Hof van Cassatie om zich in een individueel geval uit te spreken over die bevoegdheid.

**11.03 Hendrik Vuyse** (Vuyse&Wouters): De minister draait heel vakkundig rond de pot: hij heeft die belangenschade ingeschreven in die wet, die vervolgens is goedgekeurd onder Michel I. Volgens hem betrof de kritiek van mijn fractie een theoretisch scenario, terwijl wij een jaar later een concrete zaak kunnen voorleggen. Hij zou beter een mea culpa slaan en de beloofde reparatiewet laten goedkeuren. N-VA, CD&V en Open Vld hebben hier ook boter op het hoofd, enkel het Vlaams Belang en wij hebben toen tegengestemd. In deze vergadering komt straks nog een voorstel van reparatiewet van de N-VA voorbij. Wij zullen daarvoor de urgentie vragen, hoewel te vrezen valt dat van dit laattijdig getoonde berouw bij de volgende verkiezingen niet veel sprake meer zal zijn.

*Het incident is gesloten.*

**12 Vraag van de heer Hans Bonte aan de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, over "het lot van de IS-kinderen in Syrië" (nr. P3534)**

**12.01 Hans Bonte** (sp.a): Collega's Van Peel en Becq hebben daarnet terecht gesproken over kindertrauma's ten gevolge van kindermisbruik. Wellicht is er nog een gruwelijker trauma denkbaar: dat van een kind dat de hongerdood sterft, ver van zijn land, zonder afdoende verzorging. Welnu, de voorbije dagen zijn drie Belgische kindjes tussen 1,5 jaar en 4 jaar overleden in een Koerdisch kamp onder Amerikaans-Koerdische controle in Al-Hol. Volgens internationale organisaties verblijven daar 51 Belgische kinderen, onze veiligheidsdiensten spreken over een 200-tal kinderen.

Wanneer zal de regering haar verantwoordelijkheid opnemen en die kinderen repatriëren? Het gaat hier om baby's en kleuters, niet om terroristen in spe.

**12.02 Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Het standpunt van de regering ter zake is duidelijk: kinderen van minder dan 10 jaar worden teruggehaald, net zoals – geval per geval – de kinderen ouder dan 10 jaar, mits ouderlijk akkoord.

des compétences qui régit la répartition des tâches dans le régime des nullités, mais dans la répartition des compétences proprement dite. Les règles de compétence sont dissociées de la nullité d'un acte et de l'interprétation du concept de grief. Il appartient au juge du fond, en première instance et en appel, et le cas échéant à la Cour de cassation, de se prononcer sur cette compétence dans un cas individuel.

**11.03 Hendrik Vuyse** (Vuyse&Wouters): Le ministre tourne habilement autour du pot. En effet, c'est bien lui qui a inscrit la notion de grief dans cette loi, votée par la suite sous le gouvernement Michel Ier. À l'époque, le ministre avait qualifié la critique émise par mon groupe de scénario théorique. Un an après, nous pouvons lui soumettre un cas pratique. Il ferait mieux de battre sa coulpe et de faire voter la loi réparatrice qu'il a promise. Toutefois, la N-VA, le CD&V et l'Open Vld ne sont pas à l'abri de tout reproche, seuls le Vlaams Belang et mon groupe ayant voté contre. Cette assemblée traitera tout à l'heure la proposition de loi réparatrice introduite par la N-VA. Nous demanderons l'urgence bien que l'on puisse craindre que ces regrets tardifs aient disparu au moment des élections.

*L'incident est clos.*

**12 Question de M. Hans Bonte au ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "le sort des enfants de combattants de l'EI restés en Syrie" (n° P3534)**

**12.01 Hans Bonte** (sp.a): Nos collègues Van Peel et Becq viennent de parler à juste titre des traumatismes subis par les enfants victimes d'abus. Sans doute peut-on imaginer traumatisme plus abominable encore: celui d'un enfant qui meurt de faim, loin de son pays, sans recevoir des soins suffisants. Or, ces derniers jours, trois bambins belges entre 1,5 an et 4 ans sont décédés à Al-Hol, dans un camp kurde sous contrôle américain et kurde. Des organisations internationales évoquent la présence de 51 enfants belges, nos services de sécurité parlent d'environ 200 enfants.

Quand le gouvernement prendra-t-il ses responsabilités et rapatriera-t-il ces enfants? Il s'agit en l'occurrence de bébés et de bambins, et non de terroristes en herbe.

**12.02 Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La position du gouvernement en la matière est claire: les enfants de moins de dix ans sont rapatriés, tout comme – au cas par cas – les enfants de plus de dix ans, moyennant un accord parental.

Repatriëring gebeurt niet enkel als de kinderen worden aangeboden op een diplomatieke of consulaire post, want dat is in Syrië onmogelijk. De regering werkt actief aan de repatriëring van kinderen in de Syrische kampen. Uit voorzorg worden niet te veel details daarover prijsgegeven.

De verschillende diensten werken samen om het aantal kinderen met Belgische nationaliteit of het aantal kinderen dat daarop aanspraak kan maken, alsook hun identiteit en de plaats waar zij zich bevinden, in kaart te brengen. Een precies beeld blijft moeilijk, zeker met de val van Baghouz. Momenteel hoor ik spreken over 50 kinderen, maar dat is zeker geen definitief cijfer. Het recente overlijden van een jong kind van een Belgische moeder lijkt gelinkt aan de gevechten rond Baghouz, zoals de Koerdische overheid heeft bevestigd. Zelfs een repatriëring uit de kampen had dit incident niet kunnen vermijden, zo luidt de voorlopige conclusie.

De levensomstandigheden in de kampen worden erger en deze week zat ik nog samen met een aantal West-Europese collega's over het lot van vijf weeskinderen. Wij hopen dat wij de situatie ter plaatse weldra kunnen deblokkeren. Dat engagement moeten we nakomen, want deze kinderen zijn niet verantwoordelijk voor de misdaden van hun ouders.

**12.03 Hans Bonte (sp.a):** Elke dag telt. Tijdens de besprekking van onze resolutie waarin wij om een actieve repatriëring vroegen, gaf de minister ongeveer hetzelfde antwoord als nu: het is complex, er is geen duidelijk beeld. Maar Child Focus heeft wel veel informatie over deze kinderen en journalisten geraken in de kampen tot bij de gezinnen in kwestie. Ook weet ik dat er 29 kinderen uit mijn stad betrokken zijn. Ik begrijp dat er technische en praktische bezwaren zijn, maar ik heb geen begrip voor de argumenten die worden gebruikt om de kinderen niet actief te repatriëren, zoals andere landen dat wel blijken te kunnen.

*Het incident is gesloten.*

**13 Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie over "de gedwongen wedertewerkstelling van werk nemers die aan kanker lijden" (nr. P3535)**

**13.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** Ik laat de minister graag kennismaken met Inge, die

Le rapatriement ne se limite pas aux enfants qui sont présentés à un poste diplomatique ou consulaire, car ces présentations sont impossibles en Syrie. Le gouvernement œuvre activement au rapatriement des enfants séjournant dans des camps en Syrie. Par précaution, nous préférons ne pas divulguer trop de détails à ce sujet.

Les différents services coopèrent afin de déterminer le nombre d'enfants de nationalité belge ou pouvant se réclamer de celle-ci, ainsi que leur identité et l'endroit où ils se trouvent. Il est très difficile d'avoir une idée précise à ce propos, à plus forte raison après la chute de Baghouz. Pour l'heure, il serait question de cinquante enfants, mais ce chiffre n'est très probablement pas définitif. Comme l'ont confirmé les autorités kurdes, le décès récent d'un jeune enfant d'une mère belge semble être lié aux combats qui se sont déroulés autour de Baghouz. La conclusion provisoire semble indiquer que même un rapatriement organisé depuis les camps n'aurait pas permis d'empêcher ce drame.

Les conditions de vie dans les camps ne cessent de se dégrader et cette semaine j'ai encore évoqué le sort de cinq orphelins avec plusieurs collègues d'Europe occidentale. Nous espérons réussir à débloquer prochainement la situation sur place. Il nous faut respecter cet engagement, car ces enfants ne sont pas responsables des crimes commis par leurs parents.

**12.03 Hans Bonte (sp.a):** Chaque jour compte. La réponse du ministre a été quasiment identique lors de la discussion de notre proposition de résolution visant à organiser un rapatriement actif: la situation est complexe, confuse. Child Focus dispose néanmoins de beaucoup d'informations sur ces enfants et des journalistes réussissent à approcher les familles concernées dans les camps. Je sais, en outre, que 29 enfants de ma ville sont concernés. Je comprends les objections techniques et pratiques, mais je n'ai que faire des arguments avancés pour refuser d'œuvrer activement au rapatriement des enfants, comme d'autres pays sont pourtant en mesure de le faire.

*L'incident est clos.*

**13 Question de M. Raoul Hedebouw à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, sur "la réintégration forcée de travailleurs souffrant d'un cancer" (n° P3535)**

**13.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Je voudrais présenter Inge à la

vier maanden geleden de diagnose van uitgezaaide kanker kreeg.

Inge werd vorige week uitgenodigd voor een controle en een re-integratietraject, op een moment dat ze nog volop in behandeling is, midden in een chemokuur, terwijl ze kampt met vragen over hoe het verder moet met haar leven. Hoe is zoets mogelijk?

(Frans) Hoe kan men zo een beslissing nemen? Na chemothérapie is men uitgeput, men vecht tegen de ziekte en probeert opnieuw een toekomst op te bouwen. En dan komt iemand zeggen dat men werk moet zoeken!

(Nederlands) Met haar beleid legt de minister steeds meer druk op de langdurig zieken, met als enig doel hun aantal te verminderen. Het gevolg is echter dat het aantal langdurig zieken net gestegen is van 343.000 naar 415.000. Dat is de balans van de regering-Michel, die deze mensen pest en kapotmaakt.

Weet de minister, die toch zelf dokter is, dan niet dat men zieke mensen met rust moet laten? Vindt zij het logisch dat haar beleid tot situaties zoals die van Inge leidt?

**13.02 Minister Maggie De Block (Nederlands):** Wat de heer Hedebouw beschrijft, stroopt niet met het beleid dat ik heb uitgetekend om mensen die de mogelijkheid én de wil hebben om op een zachte manier opnieuw aan het werk te gaan, die kans te bieden. Als Inge een uitnodiging tot re-integratie krijgt terwijl zij nog chemo volgt, dan moet dat een spijtige vergissing zijn. Het volstaat dat zij een gedocumenteerd bericht stuurt.

Mijn beleid wil mensen de mogelijkheid geven na hun ziekte zachtjes aan weer aan de slag te gaan. Ook volgens Kom Op Tegen Kanker is opnieuw aan het werk gaan erg belangrijk. De organisatie staat positief tegenover de re-integratietrajecten en de sensibilisering van werkgevers.

Ik heb trouwens nooit beweerd dat er geen langdurig zieken meer kunnen zijn. De heer Hedebouw mag ophouden met zijn show en zijn karikatuur.

**13.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (Nederlands):** Ik schets de karikatuur niet, de karikatuur is het beleid zelf! De druk op de mensen wordt steeds groter. De ziekenfondsen kennen duizenden vergelijkbare verhalen van langdurig zieken die gepest worden. Het is helemaal niet zo dat werkherverdeling een vrijblijvend aanbod is. Wie

ministre. Inge s'est vu diagnostiquer un cancer avec métastases il y a quatre mois.

Elle a été invitée la semaine passée à passer un contrôle en vue d'un trajet de réintégration alors même qu'elle est encore en plein traitement de chimiothérapie et qu'elle se demande comment elle devra s'organiser ensuite. Comment pareille situation est-elle possible?

(En français) Comment peut-on prendre une telle décision? Après une chimiothérapie, on est épaisé, on se cherche un avenir. Et on vous dit de retrouver du boulot!

(En néerlandais) Avec sa politique, la ministre met de plus en plus la pression sur les malades de longue durée, dans le seul but de réduire leur nombre. Mais le résultat est que le nombre de malades de longue durée est au contraire passé de 343 000 à 415 000. C'est le bilan du gouvernement Michel, qui harcèle et brise ces personnes.

La ministre ne sait-elle pas, étant elle-même médecin, qu'il faut laisser les malades tranquilles? Trouve-t-elle logique que sa politique conduise à des situations telles que celle vécue par Inge?

**13.02 Maggie De Block, ministre (en néerlandais):** Le tableau brossé par M. Hedebouw ne correspond pas à la politique que j'ai développée pour offrir aux personnes qui le peuvent et qui le souhaitent l'opportunité de reprendre le travail en douceur. Si Inge est invitée à un trajet de réintégration alors qu'elle est encore en chimiothérapie, il doit s'agir d'une regrettable erreur. Il lui suffit d'envoyer un message documenté.

Ma politique vise à offrir la possibilité aux personnes qui ont été malades de reprendre le travail doucement. Kom Op Tegen Kanker juge également la reprise du travail très importante. Cette association est favorable aux trajets de réintégration et à la sensibilisation des employeurs.

Je n'ai d'ailleurs jamais affirmé qu'il ne pouvait plus y avoir de malades de longue durée. M. Hedebouw doit cesser son show et ses caricatures.

**13.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (en néerlandais):** Je ne caricature pas votre politique, c'est votre politique qui est caricaturale! Les gens subissent une pression de plus en plus importante. Les mutualités ont connaissance de milliers d'histoires comparables de travailleurs malades de longue durée victimes de harcèlement. Il n'est pas

weigert, ziet zijn al lage uitkering met 5 tot 10 % dalen! De minister weet ook dat 70 % van de gevallen door de werkgever wordt uitgesloten. Haar beleid is harteloos. Zij denkt aan de centen, ik aan de mensen.

*Het incident is gesloten.*

**[14] Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, over "de invoering van het 5G-netwerk" (nr. P3536)**

**14.01** **Nele Lijnen** (Open Vld): Opnieuw is de 5G-veiling in ons land uitgesteld, terwijl het 5G-netwerk hard nodig is om nieuwe technologieën te kunnen uitrollen. Vorige week stelde opiniemaker Bart Haeck in *De Tijd* voor om de opbrengsten te storten op een geblokkeerde rekening, zodat men na de verkiezingen kan beslissen hoe de bedragen kunnen worden aangewend. Hij stelde zelfs voor er de staatsschuld mee te verminderen. Ik ben benieuwd naar de mening van de minister hierover. Als 5G zo belangrijk is voor onze economie, waarom is het dan zo moeilijk om die veiling te organiseren?

**14.02** **Minister Philippe De Backer (Nederlands):** Wij hebben inderdaad alle belang bij een snelle uitrol van 5G. Volgens Ericsson levert 5G tegen 2026 7 miljard euro extra op voor ons bbp. 5G vraagt evenwel grote pre-investeringen van de operatoren. Zij moeten investeren zonder duidelijke business case of verdienmodel. Zij wachten op meer zekerheid en dat zorgt voor vertraging. Maar zoals Vlaams minister Muyters zegt, zijn we al snel vijf tot tien jaar verder als we moeten wachten tot de rendabiliteit is aangetoond.

Het initiatief van de Vlaamse regering om de investeringsrisico's te verminderen door een Vlaams 5G-bedrijf op te richten, bleek praktisch noch wettelijk werkbaar. Die mislukking heeft ook voor vertraging gezorgd.

De operatoren hebben gelobbyd om in eerste instantie enkel de 6,5 GHz-band te veilen, zodat zij tegen een trager tempo kunnen investeren. Maar de opdeling van een veiling in twee stukken zou de

du tout exact que la reprise du travail soit une offre sans conséquences. Les personnes qui refusent de retravailler voient leurs modestes allocations diminuer encore de 5 à 10 %. En outre, la ministre n'est pas sans savoir que les employeurs excluent 70 % des cas. Sa politique est impitoyable. Elle pense à l'argent, mais moi, je pense aux gens.

*L'incident est clos.*

**[14] Question de Mme Nele Lijnen au ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord, sur "l'introduction de la 5G" (n° P3536)**

**14.01** **Nele Lijnen** (Open Vld): La mise aux enchères de la 5G est à nouveau reportée dans notre pays, alors que le réseau 5G est crucial pour le lancement de nouvelles technologies. La semaine passée, le leader d'opinion Bart Haeck a proposé dans le quotidien *De Tijd* de verser les recettes de la 5G sur un compte bloqué afin que l'on puisse décider après les élections de l'affectation des montants. Il a même proposé d'utiliser ces montants pour réduire la dette publique. Je suis curieux d'entendre l'avis du ministre à ce sujet. Si la 5G est tellement importante pour notre économie, pourquoi est-il si difficile d'organiser cette mise aux enchères?

**14.02** **Philippe De Backer, ministre (en néerlandais):** Nous avons en effet tout intérêt à assister à un lancement rapide de la 5G. Selon Ericsson, la 5G fera croître notre PIB de 7 milliards d'euros supplémentaires d'ici 2026. La 5G exige cependant d'importants investissements préliminaires dans le chef des opérateurs. Ils doivent investir sans business case et sans modèle de revenus. Ils attendent plus de sécurité et cela retarde le projet. Mais comme le dit le ministre flamand Muyters, nous nous retrouverons facilement cinq à dix ans plus tard si nous devons attendre que la rentabilité soit démontrée.

Il est apparu que l'initiative du gouvernement flamand de réduire les risques liés à l'investissement par la création d'une entreprise flamande de 5G n'était viable ni en pratique, ni sur le plan légal. Cet échec a également entraîné un certain retard.

Les opérateurs ont exercé des pressions pour limiter les enchères dans un premier temps à la bande de 6,5 GHz et pouvoir ainsi ralentir leurs investissements. Toutefois, la scission des

vierde operator buiten de deur houden, terwijl we die vierde operator net nodig hebben om de concurrentie en het investeringstempo op te drijven.

Ik heb ook gehoord dat de uitrol en de veiling pas zouden kunnen plaatsvinden als eerst de Zomerdeal en de degressiviteit van de werkloosheidssuitkeringen zou worden uitgevoerd.

Mijn pleidooi is in elk geval duidelijk: organiseer snel de volledige veiling, zet het geld op een geblokkeerde rekening en bewaar de politieke spelletjes voor na de verkiezingen.

**14.03 Nele Lijnen** (Open Vld): Daar kan onze fractie het alleen maar mee eens zijn.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Hiermee zijn we aan het einde gekomen van dit vragenuur.

## Wetsontwerpen en voorstellen

**15 Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen betreffende farmaceutische specialiteiten, wachtdienst van apothekers en profylactische maatregelen inzake poliomyelitis (3504/1-3)**

Voorstel ingediend door:

Damien Thiéry, Els Van Hoof, Dirk Janssens.

### Algemene bespreking

**15.01 Benoît Piedboeuf**, rapporteur: Ik verwijst naar mijn schriftelijk verslag.

**15.02 Damien Thiéry** (MR): De maatregel betreffende de wachtdienst van de apothekers is een grote vooruitgang. Het beschikbaarheidshonorarium zal aan het RIZIV worden gefactureerd. De apothekers zullen de patiënten geen toeslag meer aanrekenen voor geneesmiddelen die door een arts worden voorgeschreven. Daarmee werd er rekening gehouden met het belang van de patiënt en worden de apothekers gevaloriseerd.

Het honorarium bedraagt ongeveer 65 euro. Dat bedrag werd berekend in overleg met de sector, die er tevreden mee is. Door deze langverwachte hervorming, waarover er uitvoerig overlegd werd,

enchères en deux lots aurait tenu le quatrième opérateur à l'écart alors que nous en avons précisément besoin pour accroître la concurrence et le rythme des investissements.

Il me revient également que le développement du système et les enchères ne pourraient avoir lieu qu'après la mise en œuvre de l'accord de l'été et de la dégressivité des allocations de chômage.

Quoi qu'il en soit, j'insiste très clairement pour que des enchères complètes soient organisées très rapidement, que l'argent soit placé sur un compte bloqué et que les petits jeux politiques soient mis au frigo jusqu'au lendemain des élections.

**14.03 Nele Lijnen** (Open Vld): Notre groupe ne peut que souscrire à ces objectifs.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Nous sommes ainsi arrivés au terme de l'heure des questions.

## Projets de loi et propositions

**15 Proposition de loi portant des dispositions diverses en matière de spécialités pharmaceutiques, garde des pharmaciens et des mesures prophylactiques en matière de poliomyélite (3504/1-3)**

Proposition déposée par:

Damien Thiéry, Els Van Hoof, Dirk Janssens.

### Discussion générale

**15.01 Benoît Piedboeuf**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**15.02 Damien Thiéry** (MR): La mesure en faveur de la garde des pharmaciens représente une grande avancée. L'honoraire de disponibilité pour les services de garde des pharmaciens sera facturé à l'INAMI. Les pharmaciens ne factureront plus aux patients de supplément pour des médicaments prescrits par un médecin. L'intérêt du patient est pris en compte. Les pharmaciens sont valorisés.

Le montant de l'honoraire, d'environ 65 euros, a été calculé avec le secteur et le satisfait. Cette réforme concertée et attendue depuis longtemps réduira le coût pour le patient et améliorera l'accessibilité.

zullen de kosten voor de patiënt dalen en wordt de toegankelijkheid verbeterd.

Voor de bepalingen betreffende de farmaceutische specialiteiten en de profylactische maatregelen verwijst ik naar de debatten in de commissie.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

#### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3504/3)

Het wetsvoorstel telt 13 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 13 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**[16] Wetsvoorstel tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (3526/1-4)**

Voorstel ingediend door:

Nathalie Muylle, Ine Somers, Damien Thiéry.

#### Algemene bespreking

**De voorzitter:** De heer Dirk Janssens verwijst als rapporteur naar het schriftelijk verslag.

**16.01 Damien Thiéry (MR):** Men heeft lang uitgekeken naar de oprichting van de Federale Raad voor Apothekers, een maatregel uit het pact met de apothekers die aldus zijn beslag krijgt. Dat beroep was het enige waarvoor er nog geen adviesorgaan bestond. De Federale Raad voor Apothekers zal zich uitspreken over alle aspecten van het beroep en de ontwikkeling van de farmaceutische zorg.

De categorie 'verpleegkundig specialist', een noviteit, heeft betrekking op complexe verpleegkundige zorg, die zal worden omschreven bij koninklijk besluit. In mei 2018 heeft de Federale Raad voor Verpleegkunde de verpleegkundig specialist omschreven als een deskundige in een

Pour les mesures relatives aux spécialités pharmaceutiques et les dispositions prophylactiques, je renvoie aux débats en commission.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3504/3)

La proposition de loi compte 13 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 13 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[16] Proposition de loi portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice de professions de santé (3526/1-4)**

Proposition déposée par:

Nathalie Muylle, Ine Somers, Damien Thiéry.

#### Discussion générale

**Le président:** M. Dirk Janssens, rapporteur, renvoie au rapport écrit.

**16.01 Damien Thiéry (MR):** La création du Conseil fédéral des pharmaciens, qui concrétise une mesure du pacte avec les pharmaciens, était attendue de longue date. Cette profession était la seule à ne pas avoir d'organe consultatif. Le Conseil se prononcera sur tous les aspects de la profession et l'élaboration des soins pharmaceutiques.

La catégorie des infirmiers de pratique avancée, une nouveauté, est relative aux soins infirmiers complexes, qui seront précisés par arrêté royal. En mai 2018, le Conseil fédéral de l'art infirmier a défini l'infirmier de pratique avancée comme un expert dans un domaine spécifique ou dans la réponse

specifiek zorgdomein of inzake het inspelen op de behoeften van een specifieke groep en inzake het omgaan met complexe zorgsituaties.

De maatregel zal geïmplementeerd worden in overleg met de Federale Raad voor Verpleegkunde en de Hoge raad van artsen-specialisten en van huisartsen.

Het voorstel voorziet in strengere regels voor buitenlandse artsen die hun opleiding buiten de Europese Unie hebben genoten en in België hun beroep willen uitoefenen.

Deze wijziging moet waarborgen dat de zorgverstrekkers die aan een universiteit buiten de EU hun opleiding hebben genoten het vereiste niveau hebben. Er kan een quotum worden vastgesteld voor artsen en tandartsen van buiten de EU.

Overeenkomstig het wetsvoorstel mogen hooggespecialiseerde buitenlandse artsen hun beroep gedurende een beperkte periode uitoefenen.

Het wetsvoorstel stipuleert ook de voorwaarden waaraan artsen van buiten de EU moeten voldoen om in België een opleiding te volgen.

**16.02 Daniel Senesael (PS):** Verschillende aspecten in de tekst roepen vragen op, waaronder het quotum voor artsen van buiten de EU. Er wordt geen alomvattende oplossing aangereikt voor het tekort aan practitioners.

De wijzigingen van de voorwaarden voor de toegang tot klinische opleidingen voor buitenlandse artsen strekken er enkel toe de toegang tot dergelijke opleidingen te beperken.

Wij steunen de invoering van het beroep van verpleegkundig specialist, maar dat had deel moeten uitmaken van een globale hervorming van de verpleegkunde. De ongerustheid in de sector neemt toe.

Wij zullen ons bij de stemming onthouden.

**16.03 Catherine Fonck (cdH):** Wij hebben meerdere artikelen van dit wetsvoorstel gesteund, in het bijzonder het artikel aangaande de toegang tot de uitoefening van de geneeskunde voor artsen uit niet-EU-landen. Dat is slechts een klein aantal artsen, want het merendeel van de artsen en tandartsen die zich in België vestigen is afkomstig uit de EU. De minister of haar opvolger zal een koninklijk besluit moeten uitvaardigen op basis van de wet die wij onlangs hebben aangenomen.

aux besoins d'un groupe spécifique ainsi que dans la gestion de situations complexes.

La mesure sera implémentée en concertation avec le Conseil fédéral de l'art infirmier et le Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes.

La proposition prévoit des règles plus strictes pour les médecins étrangers formés en dehors de l'Union européenne qui souhaitent exercer leur profession en Belgique.

Cette modification vise à garantir que les prestataires de soins ayant obtenu leur diplôme en dehors de l'UE disposent du niveau requis. Un quota pourra être fixé pour les médecins et les dentistes non-EU.

La proposition permet à des médecins étrangers hautement spécialisés d'exercer leur profession pendant une période limitée.

Les conditions imposées aux médecins non-EU pour suivre une formation en Belgique sont précisées.

**16.02 Daniel Senesael (PS):** Plusieurs éléments du texte posent question, notamment le quota pour les médecins non-EU. Aucune réponse globale n'est apportée à la pénurie.

Les modifications d'accès aux formations cliniques pour les médecins étrangers ne visent qu'à restreindre l'accès à ces formations.

Nous soutenons la création de la profession d'infirmier de pratique avancée mais cela aurait dû s'inscrire dans une réforme globale de la pratique de l'art infirmier. Les inquiétudes du secteur sont de plus en plus nombreuses.

Nous nous abstiendrons.

**16.03 Catherine Fonck (cdH):** Nous avions soutenu plusieurs articles de cette proposition, notamment celui relatif à l'accès à l'exercice de l'art médical en Belgique pour des médecins non-EU. Cela ne concerne qu'un petit nombre car l'essentiel des médecins et dentistes qui s'installent en Belgique viennent de l'UE. La ministre ou son successeur devra prendre un arrêté royal sur la base de la loi que nous avons récemment votée.

Ik ben al heel lang pleitbezorger voor de invoering van de categorie van verpleegkundig specialist, maar zonder een hervorming van het beroep van algemeen verpleegkundige is uw methode problematisch.

In de commissie hebt u zich neerbuigend opgesteld ten overstaan van het Parlement en verklaard dat u niet wist hoe het stond met het koninklijk besluit betreffende de overheveling van verpleegkundige handelingen naar de zorgkundigen. Welnu, dat KB werd vandaag gepubliceerd en u hebt zich de woede van de sector op de hals gehaald. U rommelt wat in de marge zonder te overleggen en zonder rekening te houden met de problematiek van de algemeen verpleegkundigen.

U bent uw beloftes aan de vertegenwoordigers van de verpleegkundigen niet nagekomen. Dit getuigt van weinig respect voor de verpleegkundigen, die in een volstrekt ontoereikend kader werken. Dat is een van de grote tekortkomingen van uw ministerschap van de voorbije vijf jaar.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

#### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3526/4)

Het opschrift in het Frans werd door de commissie gewijzigd in "*proposition de loi portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice de professions des soins de santé*".

Het wetsvoorstel telt 15 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 15 worden artikel per artikel aangenomen.*

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**17 Wetsvoorstel tot wijziging van bepalingen betreffende uitbrengen van wetenschappelijk en technisch advies door het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten en betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (3519/1-6)**

Je plaide de très longue date pour la création d'une catégorie d'infirmiers de pratique avancée mais, sans réforme de la profession d'infirmier en soins généraux, votre méthode est problématique.

En commission, vous avez affirmé, non sans dédain à l'égard du Parlement, que vous ne saviez pas où en était l'arrêté royal transférant des actes infirmiers aux aides-soignants. Or cet arrêté est maintenant sorti. Et vous vous êtes mis la profession à dos. Vous procédez par petites touches, sans approche concertée et sans prendre en compte le volet des infirmiers en soins généraux.

Vous n'avez pas tenu les promesses faites aux représentants des infirmiers. C'est irrespectueux à l'égard de cette profession qui travaille avec un cadre largement insuffisant et c'est un des grands manquements de votre ministère.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3526/4)

L'intitulé en français a été modifié par la commission en "proposition de loi portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice de professions des soins de santé".

La proposition de loi compte 15 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 15 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**17 Proposition de loi modifiant des dispositions relatives à la remise des avis scientifiques et techniques par l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé et portant sur le financement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (3519/1-6)**

Voorstel ingediend door:

Ine Somers, Damien Thiéry, Nathalie Muylle, Dirk Janssens.

### **Algemene besprekking**

**De voorzitter:** De rapporteur, de heer Piedboeuf, verwijst naar het schriftelijk verslag.

**17.01 Damien Thiéry (MR):** Er wordt in een wettelijke grondslag voorzien om de bevoegdheden van het FAGG uit te breiden teneinde de cannabisteelt te organiseren, en om een cannabisbureau op te richten. Het gaat hier uiteraard uitsluitend over medicinale cannabis, cannabidiol.

Steeds meer landen erkennen het therapeutische gebruik van cannabis. Tijdens deze legislatuur werd het gebruik van het geneesmiddel Sativex toegestaan in het kader van de behandeling van multiple sclerose. We hebben vastgesteld dat voor een aantal patiënten voor wie de klassieke behandelingen niet doeltreffend waren, Sativex wel effectieve en constructieve resultaten gaf.

Vandaag willen we een gereglementeerde en gecontroleerde cannabisteelt en een distributie naar de farmaceutische sector mogelijk maken.

**17.02 Elio Di Rupo (PS):** We leven in een ondraaglijke hypocrisie. Cannabis blijft volledig verboden.

Het bezit en de teelt ervan worden bestraft. In 2005 heeft het College van procureurs-generaal een omzendbrief gepubliceerd waarin het persoonlijk gebruik door volwassenen enigszins getolereerd werd. De huidige regering heeft echter een koninklijk besluit uitgevaardigd dat voor nog meer onduidelijkheid zorgt.

Anderhalf miljoen medeburgers, vooral jongeren, verklaren dat ze al cannabis gebruikt hebben. In de huidige context worden die jongeren naar criminale milieus gedreven om dat product te kopen, en die cannabis is van slechte kwaliteit.

De Staat zet op grote schaal repressieve middelen in om het verbod te doen naleven, maar zonder veel succes. De georganiseerde misdaad daarentegen trekt indirect voordeel van dat repressieve beleid.

In landen als Canada en Luxemburg en in sommige Amerikaanse staten stelt men vast dat een minder

Proposition déposée par:

Ine Somers, Damien Thiéry, Nathalie Muylle, Dirk Janssens.

### **Discussion générale**

**Le président:** Le rapporteur, M. Piedboeuf, renvoie au rapport écrit.

**17.01 Damien Thiéry (MR):** On prévoit la base légale pour étendre les compétences de l'AFMPS en vue de l'organisation de la culture du cannabis, et la création d'un bureau du cannabis. Nous parlons bien entendu ici exclusivement du cannabis thérapeutique, le cannabidiol.

De plus en plus de pays reconnaissent l'usage thérapeutique du cannabis. Sous cette législature, le médicament Sativex a été autorisé dans le cadre du traitement de la sclérose en plaques. Nous avons constaté que pour certains patients pour lesquels des traitements classiques ne fonctionnaient pas, le Sativex permettait, malgré tout, d'avoir un traitement constructif et efficace.

Aujourd'hui, nous voulons permettre une culture réglementée et contrôlée du cannabis, et une distribution vers le secteur pharmaceutique.

**17.02 Elio Di Rupo (PS):** Nous vivons dans une insupportable hypocrisie. Le cannabis reste totalement interdit.

Sa détention et sa culture sont sanctionnées. En 2005, le Collège des procureurs généraux avait émis une circulaire établissant une forme de tolérance concernant l'usage personnel par des personnes majeures. Mais votre gouvernement a adopté un arrêté royal qui renforce l'opacité.

Un million et demi de nos concitoyens, majoritairement des jeunes, déclarent avoir déjà consommé du cannabis. La situation actuelle fait que ces jeunes sont jetés dans les bras de milieux criminels pour acquérir ce produit, et ce cannabis est de médiocre qualité.

L'État consacre des moyens répressifs importants pour faire respecter l'interdiction, sans grand succès. Le crime organisé bénéficie lui, indirectement, de cette politique répressive.

Dans des pays tels que le Canada, certains États américains ou le Luxembourg, on voit qu'une

streng beleid niet heeft geleid tot een toename van het gebruik.

In Nederland ligt het gebruik zelfs lager dan het Europees gemiddelde.

In het verleden hebben we maatregelen genomen wat alcohol en tabak betreft. Ik zie niet in waarom we nu niet hetzelfde zouden doen voor cannabis. We moeten de stap durven te zetten en de verkoop van cannabis toestaan, bijvoorbeeld via cannabis social clubs.

De verkoop ervan aan minderjarigen zou uiteraard verboden blijven, op bepaalde plaatsen zou er geen cannabis mogen worden gebruikt en de kwaliteit ervan zou strikt moeten worden gecontroleerd. Het verbruik zou belastingontvangsten genereren die dan zouden kunnen worden aangewend om preventiecampagnes te voeren.

Tegelijkertijd zou dat de invloed van criminale groeperingen doen dalen en zouden de politie en het gerecht er minder middelen voor moeten oormerken.

Het moet gedaan zijn met die hypocrisie. Ik kijk reikhalszend uit naar de stemming van vanavond. (*Applaus*)

**17.03 Nele Lijnen** (Open Vld): Met dit wetsvoorstel wordt het cannabisbureau opgericht dat onder controle van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) de teelt van medicinale cannabis regelt en de gronden en telers hiervoor vergunt.

Patiënten en mensen in de wereld van *evidence based medicine* vragen hier al lang naar. Steeds meer landen erkennen medicinale cannabis en heel wat studies wijzen op de potentiële toegevoegde waarde. In 2014 concludeerde ook een werkgroep binnen het FAGG dat medicinale cannabis een toegevoegde waarde kan hebben.

Dit voorstel is niet alleen een belangrijke stap voorwaarts op het vlak van volksgezondheid, maar ook van innovatie en economie. België kan, naast de biotech, uitgroeien tot een pionier binnen de 'cannatech'.

Ik wil in het bijzonder de minister en haar medewerkers bedanken, want binnen haar kabinet was dit dossier bijna afgewerkt op het moment dat de regering in lopende zaken ging.

politique plus libérale n'a pas entraîné d'accroissement de la consommation.

Aux Pays-Bas, la consommation est même inférieure à la moyenne européenne.

Dans le passé, nous avons pris des dispositions pour l'alcool et le tabac. Je ne vois pas pourquoi nous ne ferions pas de même. Nous devons franchir le pas et autoriser le cannabis, par exemple au travers de *Cannabis social clubs*.

La vente resterait bien entendu interdite aux mineurs, certains lieux resteraient interdits à la consommation et la qualité devrait faire l'objet d'un contrôle strict. La consommation générerait des recettes fiscales qui pourraient être réinvesties dans des campagnes de prévention.

Dans le même temps, cela diminuerait l'influence des groupes criminels, tout en permettant à la police et à la justice d'y consacrer moins de ressources.

Je vous invite à sortir de l'hypocrisie. J'attends le vote de ce soir avec impatience. (*Applaudissements*)

**17.03 Nele Lijnen** (Open Vld): La présente proposition de loi crée un bureau du cannabis qui sera chargé, sous le contrôle de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS), d'organiser la culture de cannabis médicinal et de délivrer les autorisations nécessaires pour les terrains et les cultivateurs.

Cela fait des années que les patients et les acteurs du monde de l'*evidence based medicine* plaignent pour une telle mesure. Un nombre croissant de pays reconnaissent le cannabis médicinal et de nombreuses études concluent à sa valeur ajoutée potentielle, une conclusion à laquelle est également parvenu un groupe de travail de l'AFMPS en 2014.

Cette proposition constitue non seulement une avancée majeure pour la santé publique, mais également en matière d'innovation et sur le plan économique. Parallèlement aux biotechnologies, la Belgique peut se profiler comme une pionnière dans le domaine des "cannatechnologies".

Je tiens en particulier à remercier la ministre et ses collaborateurs car ce dossier était pratiquement finalisé au sein de son cabinet au moment où le gouvernement est passé en affaires courantes.

**17.04 Els Van Hoof (CD&V):** De oprichting van een cannabisbureau binnen het FAGG is voor mijn partij erg belangrijk. Samen met mijn collega's Lijnen en Thiéry heb ik dan ook mee het amendement ingediend om dit bureau binnen het FAGG op te richten.

Het is een eerste stap in het therapeutische gebruik van cannabinoïden, dat wel totaal losstaat van de legalisering van cannabis, die voor ons niet aan de orde is. De CD&V wil zich inzetten voor de levenskwaliteit van ernstig zieke patiënten, voor wie het medicinale gebruik van cannabis of het therapeutisch gebruik van cannabinoïden een groot verschil kan uitmaken. Wij willen het wettelijke kader daartoe creëren en het wetenschappelijke onderzoek stimuleren. Het cannabisbureau zal de productie van cannabis voor medische en wetenschappelijke doeleinden controleren. Er is op dat vlak nog steeds een grote nood aan verder medisch-wetenschappelijk onderzoek.

Klinische studies wijzen uit dat de spray Sativex, die al vergoed wordt voor MS-patiënten, ook goed is voor ALS-patiënten. Het is dan ook belangrijk dat de spray voor diverse aandoeningen vergoedbaar wordt gemaakt. Ik hoop dat farmaceutische bedrijven daartoe een aanvraag zullen indienen. Die geneesmiddelen zorgen voor symptoomverlichting en de ziekteprogressie kan erdoor worden afgeremd. Medicinale cannabis moet ook voor die groep van patiënten snel op de markt komen en daartoe hebben we dit cannabisbureau nodig.

Naar aanleiding van mijn voorstel van resolutie in dat verband lieten patiëntengroepen weten dat ze momenteel zelf de cannabisolie uit Nederland halen. Zelfmedicatie is echter uit den boze. Wetenschappelijke onderzoek moet leiden tot een product op maat. Het einddoel bestaat erin die geneesmiddelen in België beschikbaar te maken, waardoor ze kunnen worden voorgeschreven en kunnen worden gebruikt voor magistrale bereidingen.

Ze moeten beschikbaar worden gesteld voor alle patiëntengroepen waarvoor bewezen is dat medicinale cannabis het enige middel is dat bijdraagt tot meer levenskwaliteit.

Ik dank de minister en haar kabinet voor hun medewerking, alsook de ALS-Liga. Voor die laatste is het belangrijk dat dit debat niet met de legalisering van drugs wordt vermengd. Om die reden kunnen wij trouwens niet akkoord gaan met het amendement van de PS.

**17.04 Els Van Hoof (CD&V):** Mon parti est très attaché à la création de ce bureau du cannabis. J'ai dès lors présenté, avec mes collègues Mme Lijnen et M. Thiéry, un amendement visant à intégrer ce bureau au sein de l'AFMPS.

Il s'agit d'un premier pas vers l'usage thérapeutique de cannabinoïdes qui se démarque complètement de la légalisation du cannabis qui n'est pas d'actualité pour notre parti. Le CD&V tient à s'engager pour améliorer la qualité de vie de patients gravement malades pour qui l'utilisation médicinale du cannabis ou l'usage thérapeutique de cannabinoïdes peut apporter un énorme soulagement. Nous souhaitons créer le cadre légal à cet effet et encourager la recherche scientifique. Le bureau du cannabis sera chargé de contrôler la production du cannabis utilisé à des fins médicales et scientifiques. La poursuite de la recherche médico-scientifique en la matière reste indispensable.

Des études cliniques démontrent que le spray Sativex, déjà remboursé aux patients atteints de SEP, fonctionne également pour les patients souffrant de SLA. Le remboursement du spray doit, par conséquent, être accordé pour diverses affections. J'espère que les entreprises pharmaceutiques introduiront une demande dans ce sens. Le médicament atténue les symptômes et peut ralentir la progression de la maladie. La commercialisation du cannabis médicinal pour ces patients doit être accélérée et c'est pourquoi la création du bureau du cannabis est nécessaire.

À la suite de ma proposition de résolution, des groupes de patients m'ont indiqué qu'ils se rendaient actuellement aux Pays-Bas pour y acheter de l'huile de cannabis. Toute automédication est cependant exclue. La recherche scientifique doit aboutir à la mise au point d'un produit sur mesure. L'objectif final consiste à rendre ces médicaments disponibles en Belgique, de sorte à pouvoir les prescrire et les utiliser dans des préparations magistrales.

Ces produits doivent être rendus accessibles aux groupes de patients pour lesquels il est prouvé que le cannabis médicinal est le seul remède qui peut améliorer la qualité de vie.

Je remercie la ministre et son cabinet pour leur collaboration, ainsi que la Ligue ALS. Pour cette dernière, il importe de dissocier ce débat de la légalisation des drogues. Pour cette raison, nous ne pouvons d'ailleurs pas soutenir l'amendement du PS.

**17.05 Catherine Fonck (cdH):** We zijn tegen de legalisatie van cannabis, maar steunen het therapeutisch gebruik van cannabidiol, dat in België al wordt aangeboden via Sativex.

Therapeutische cannabidiol is, buiten Sativex, moeilijk verkrijgbaar in ons land, wat leidt tot problemen zoals illegale handel in het product vanuit de buurlanden waar de beschikbaarheid hoger is. We steunen derhalve dat deel van het wetsvoorstel.

We vinden het wel jammer dat de tekst voorziet in de verhoging van een bestaande belasting voor apothekers, ziekenhuisapothekers en dierenartsen.

Aangezien wij voorstander zijn van het therapeutische gebruik van cannabidiol, zullen wij ons onthouden. (*Applaus bij het cdH*)

**17.06 Véronique Caprasse (DéFI):** Wij zullen ons onthouden bij de stemming over dit voorstel, dat op een weinig duidelijke strategie berust. De stelling dat een sector die om meer zelfcontrole vraagt, daar ook de kosten van moet dragen, is wat kort door de bocht. Dat zal gevolgen hebben voor de kleine apothekers.

Wij vinden het een goede zaak dat er een cannabisbureau opgericht wordt. Wij betreuren dat het koninklijk besluit van 2015 de afgifte van cannabis voor medicinaal gebruik verbiedt. Alleen Sativex mag gebruikt worden bij multiple sclerose en wordt onder bepaalde voorwaarden terugbetaald. De roep om cannabidiol te mogen gebruiken voor pijnbestrijding bij fibromyalgie, kanker of zelfs epilepsie, klinkt ook steeds luider. Wij willen dan ook dat de regels met betrekking tot het gebruik van cannabis voor medicinale doeleinden hervormd worden op basis van wetenschappelijke gegevens en de ontwikkelingen die vastgesteld worden in landen waar het toegestaan is, zoals Duitsland, Oostenrijk, Finland, Italië en het Verenigd Koninkrijk. Ook Frankrijk overweegt het gebruik van cannabis toe te staan voor het bestrijden van pijn als andere behandelingen geen verlichting bieden.

Wij steunen de oprichting van een cannabisbureau en zullen de werkzaamheden ervan met belangstelling volgen.

**17.07 Minister Maggie De Block (Nederlands):** Het amendement over de legalisering van cannabisgebruik van de heer Di Rupo hoort thuis in

**17.05 Catherine Fonck (cdH):** Si nous sommes défavorables à la légalisation du cannabis, nous soutenons l'utilisation thérapeutique du cannabidiol, déjà existant en Belgique avec le Sativex.

Le peu de disponibilité en Belgique du cannabidiol thérapeutique, en dehors du Sativex, pose d'ailleurs question. Cette moindre disponibilité par rapport aux pays limitrophes a généré l'apparition de petits commerces qui en vendent sans respect de la loi. Nous soutenons donc cette partie de la proposition de loi.

Par contre, nous regrettons, dans ce texte, l'augmentation d'une taxe existante pour les pharmaciens, les pharmaciens hospitaliers et les vétérinaires.

Vu notre position favorable au cannabidiol thérapeutique, nous nous abstiendrons. (*Applaudissements sur les bancs du cdH*)

**17.06 Véronique Caprasse (DéFI):** Nous nous abstiendrons sur cette proposition à la stratégie peu claire. Il est un peu court d'affirmer qu'un secteur qui demande plus d'autocontrôle doit en supporter le coût. Il y aura des conséquences pour les petites officines.

Nous apprécions la création d'un bureau du cannabis. Nous déplorons que l'arrêté royal de 2015 interdise la délivrance du cannabis à des fins médicales. Seul le Sativex peut être utilisé pour la sclérose en plaques et est remboursé à certaines conditions. On réclame de plus en plus un usage pour calmer les douleurs de la fibromyalgie ou du cancer, voire de l'épilepsie. Nous souhaitons donc réformer l'usage du cannabis médical sur la base de données scientifiques et des évolutions constatées en Allemagne, en Autriche, en Finlande, en Italie et au Royaume-Uni qui l'autorisent. La France l'envisage aussi pour traiter des douleurs réfractaires aux autres thérapies.

Soutenant l'instauration du bureau du cannabis, nous suivrons avec intérêt ses travaux.

**17.07 Maggie De Block, ministre (en néerlandais):** L'amendement de M. Di Rupo relatif à la légalisation de la consommation de cannabis a sa

de commissie voor de Justitie en niet in de wetgeving betreffende de bevoegdheid van het FAGG.

(Frans) Het is beter dat er een product beschikbaar is dat onder toezicht van het FAGG gekweekt wordt en dat correct gedoseerd is, om de pijn bij de patiënt te verlichten.

Ik kan het amendement van de PS niet onderschrijven. Dit moet in de commissie voor de Justitie besproken worden.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3519/5)

Het opschrift werd door de commissie gewijzigd in "wetsvoorstel tot wijziging van bepalingen betreffende het uitbrengen van wetenschappelijk en technisch advies door het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten en betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten alsook de oprichting van een cannabisbureau".

Het wetsvoorstel telt 26 artikelen.

*Ingediend amendement:*

#### Art. 26

- 8 – Elio Di Rupo cs (3519/6)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over het aangehouden amendement en over het geheel zal later plaatsvinden.

**18 Wetsontwerp inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg (3441/1-10)**

### Algemene bespreking

**18.01 Nathalie Muylle**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag.

**18.02 Yoleen Van Camp** (N-VA): Dit wetsontwerp bevat weliswaar positieve punten, maar het blijft voor mijn fractie onbegrijpelijk dat er geen taalvereiste in staat. Iedereen is het er toch over eens dat taal erg belangrijk is in de relatie tussen

place en commission de la Justice et non dans le cadre de la législation relative aux compétences de l'AFMPS.

(En français) Il est avantageux d'avoir un produit cultivé sous contrôle de l'AFMPS et au dosage assuré, pour soulager les patients.

Je ne suis pas favorable à l'amendement du PS. C'est un élément dont on doit parler en commission de la Justice.

**Le président:** La discussion générale est close.

### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3519/5)

L'intitulé a été modifié par la commission en "proposition de loi modifiant des dispositions relatives à la remise des avis scientifiques et techniques par l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé et portant sur le financement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé ainsi que sur la création d'un bureau du cannabis".

La proposition de loi compte 26 articles.

*Amendement déposé:*

#### Art. 26

- 8 – Elio Di Rupo cs (3519/6)

La discussion des articles est close. Le vote sur l'amendement réservé ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**18 Projet de loi relatif à la qualité de la pratique des soins de santé (3441/1-10)**

### Discussion générale

**18.01 Nathalie Muylle**, rapporteur: Je renvoie à mon rapport écrit.

**18.02 Yoleen Van Camp** (N-VA): Ce projet de loi comporte certes des points positifs mais il demeure pour mon groupe incompréhensible qu'aucune exigence linguistique ne soit posée. Chacun sera en effet d'accord pour dire que la langue est très

patiënt en zorgverlener? Dat ons amendement daarover niet werd gesteund, is dan ook ongehoord. Al in 2015 hebben we gewezen op de problemen als gevolg van de instroom van buitenlandse zorgverleners. De minister verwees destijds naar het in de interministeriële ondertekende protocol waardoor de omzetting van de Europese richtlijn aan het federale niveau werd toegewezen. De taalvereiste zou volgens de minister in dat kader worden aangepakt. Intussen is het 2019 en toch staat dit nog altijd niet in het wetsontwerp ter zake.

Wij vonden de vertraging toen ook al een regelrechte schande en vanaf 2015 heb ik de minister hierover meerdere parlementaire vragen gesteld. Omdat er niets concreets uit de bus kwam, hebben wij medio 2017 een wetsvoorstel ingediend. Men verzekerde ons toen zelfs dat het voorstel zou worden ingewerkt binnen de WUG-wet. Dat is natuurlijk totaal niet gebeurd. We hebben nog een amendement ingediend, doch tevergeefs.

Het is een schande, vooral omdat alle aangehaalde argumenten drogredenen zijn. De minister verwijst naar de Grondwet, terwijl de Raad van State zich heel duidelijk heeft uitgesproken over het bewuste artikel 30, dat inderdaad het taalgebruik niet kan opleggen, maar de taalkennis wel. Het advies van de Raad van State maakt heel duidelijk dat taalgebruik en taalkennis twee aparte juridische entiteiten zijn. Daarom staat in ons wetsvoorstel dat het de kennis van de taal vraagt maar niet het gebruik oplegt, zodat het de toets met de Grondwet kan doorstaan.

Bovendien geldt vandaag ook al een taaltest voor zorgverleners van buiten de EU. In Ierland en op de Spaanse Balearen is er een taaltest opgelegd voor de streektaal. Het zou een oplossing kunnen bieden voor de grote instroom van artsen en zorgverleners uit het buitenland. Ons amendement vraagt de kennis van de taal van het betreffende taalgebied.

Een ander argument van de minister is dat een patiënt altijd de vrije keuze van zorgverlener heeft, maar dat geldt natuurlijk niet in noodsituaties. Dan is de kennis van de taal extra belangrijk, zelfs levensbelangrijk.

importante dans la relation entre le prestataire de soins et le patient. Il est dès lors inadmissible que notre amendement n'ait pas été appuyé. En 2015 déjà, nous attirions l'attention sur les problèmes à la suite de l'arrivée de prestataires de soins étrangers. La ministre avait renvoyé à l'époque au protocole, signé au niveau interministériel et renvoyant la transposition de la directive européenne vers le niveau fédéral. Selon la ministre, on allait s'attaquer à la question des exigences linguistiques dans ce cadre. Nous sommes en 2019 et il n'est toujours pas question d'exigences linguistiques dans le projet de loi à l'examen.

Déjà à l'époque, ce retard nous avait profondément scandalisés et à partir de 2015, j'ai posé plusieurs questions parlementaires à la ministre à ce sujet. En l'absence d'avancée concrète, à la mi-2017, nous avons déposé une proposition de loi. Il nous avait alors même été assuré que celle-ci serait incorporée dans la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé. Cette promesse n'a évidemment pas été tenue. Nous avons encore présenté un amendement, sans succès néanmoins.

C'est d'autant plus scandaleux que tous les arguments avancés sont fallacieux. La ministre renvoie à la Constitution, alors que le Conseil d'État s'est prononcé sans ambiguïté sur le fameux article 30, lequel s'il ne peut pas imposer l'emploi des langues, peut néanmoins imposer un critère de connaissances linguistiques. L'avis du Conseil d'État indique très clairement qu'emploi des langues et connaissances linguistiques constituent deux entités juridiques distinctes. C'est pourquoi, afin de résister à l'épreuve de la Constitution, notre proposition stipule que la connaissance de la langue peut être testée, mais que l'emploi des langues ne peut pas être imposé.

En outre, un test linguistique existe déjà aujourd'hui pour les prestataires de soins provenant de pays en dehors de l'Union européenne. En Irlande et dans les îles Baléares espagnoles, un test linguistique est imposé pour la langue régionale. Cette mesure pourrait offrir une solution à l'afflux important de médecins et de prestataires de soins issus de l'étranger. Notre amendement demande que l'on connaisse la langue de la zone linguistique concernée.

Un autre argument du ministre est qu'un patient peut toujours choisir librement son prestataire de soins, ce qui n'est bien sûr pas le cas en situation d'urgence. La maîtrise de la langue est alors plus importante encore et revêt même une importance vitale.

De laatste drogreden is het argument van de kosten, terwijl de wet op de rechten van de patiënt voorschrijft dat de taalvereiste gegarandeerd is. Ik heb daarvan nog altijd geen kostenplaatje gezien. Voor de N-VA is een mensenleven bovenbieden wel meer waard dan wat principes over faciliteitengemeenten en allerlei drogredenen over de Grondwet en de Raad van State. Als zorgverleners en patiënten elkaar begrijpen kunnen er levens worden gered.

**18.03 Daniel Senesael (PS):** We staan achter de doelstelling om veilige, kwaliteitsvolle en interdisciplinaire zorg te verzekeren, maar de voorliggende tekst vertoont nog te veel lacunes. In die tekst wordt er op veel punten uit de oorspronkelijke teksten teruggekomen, met name inzake mogelijke incidenten tijdens de zorgverstrekking, die gewoon verdwenen zijn.

In het ontwerp worden er geen doelstellingen op het vlak van competenties en opleidingen in verband met communicatie en ongelijkheid inzake gezondheid vastgelegd. Het voorziet in de karakterisering van de patiënt, indien die relevant is, wat onduidelijk blijft. De gezondheidszorgbeoefenaars moeten zelf de continuïteit van de zorg beheren via vage noodprocedures en procedures voor de overbrenging van patiënten. Het ontwerp voorziet in een kwaliteitscontrole van de zorgverlening door de practitioners zelf. Er worden minder sancties opgelegd en die zijn het resultaat van ondoorzichtige procedures.

De tekst is een aanvulling op de wet betreffende de rechten van de patiënt, de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, de wet op de ziekenhuizen en de koninklijke besluiten over de verschillende orden. Die veelheid van wetten draagt niet bij tot de helderheid.

Waarom zou men de bestaande wetten niet aanscherpen in plaats van nog een wet goed te keuren? Zoals de Raad van State opmerkt, is het niet duidelijk hoe de nieuwe controle-instanties zich zullen verhouden tot de bestaande organen.

Onze fractie is gekant tegen het amendement van mevrouw Fonck betreffende de gedifferentieerde terugbetaling van de verstrekkingen van vroedvrouwen, kinesitherapeuten, verpleegkundigen en paramedische medewerkers op grond van de conventiestatus van de gezondheidswerker. De maatregel dreigt contraproductief uit te pakken voor de patiënten, omdat de betrokken beroepsbeoefenaars zich uit het akkoord zullen terugtrekken. Het amendement

Le dernier argument fallacieux est celui des coûts, alors que la loi relative aux droits du patient prévoit que l'exigence linguistique soit garantie. Je n'en ai encore vu aucune estimation des coûts. Pour la N-VA, une vie humaine est, en outre, plus précieux que quelques principes sur les communes à facilités et toutes sortes d'arguments fallacieux sur la Constitution et le Conseil d'État. La compréhension mutuelle entre les prestataires de soins et les patients peut sauver des vies.

**18.03 Daniel Senesael (PS):** Nous soutenons l'objectif de garantir des soins sûrs, de qualité et interdisciplinaires, mais le texte présente encore trop de lacunes. Il fait marche arrière sur nombre de points par rapport aux textes initiaux, notamment sur les incidents éventuels lors de la prestation de soins de santé, qui ont purement et simplement disparu.

Le projet ne fixe aucun objectif en termes de compétences et de formations liées à la communication ou aux inégalités en matière de santé. Il prévoit une caractérisation du patient si celle-ci est pertinente, ce qui reste flou. Il laisse les professionnels de soins gérer la continuité des soins via des procédures d'urgence et de transfert indéfinies. Il prévoit un contrôle de la qualité de la pratique par les praticiens eux-mêmes. Les sanctions se font rares et résultent de procédures opaques.

Le texte vient s'ajouter à la loi sur le droit des patients, à la loi relative aux professions de soins, à la loi sur les hôpitaux et aux arrêtés royaux relatifs aux différents ordres. Cette multiplication de lois ne génère pas la clarté.

Pourquoi adopter encore une loi au lieu de renforcer les lois en vigueur? Comme le fait remarquer le Conseil d'État, on ne sait pas trop comment le rôle des nouvelles instances de contrôle va s'articuler avec celui des organes actuels.

Notre groupe s'est opposé à l'amendement de Mme Fonck sur le remboursement différencié pour les prestations effectuées par les sages-femmes, les kinés, les praticiens de l'art infirmier et les auxiliaires paramédicaux, selon que le prestataire soit conventionné ou non. La mesure risque d'être contre-productive pour les patients en provoquant un déconventionnement des professions concernées. L'amendement n'offre aucune garantie en termes de conventionnement: ces prestations

biedt geen enkele garantie qua conventionering: die verstrekkingen zullen in de toekomst dus duurder worden als het aantal niet-conventioneerde zorgverleners stijgt.

De huidige wet beperkt het mechanisme van de gedifferentieerde terugbetaling om de patiënten, vooral de kwetsbaarste, te beschermen. De verlaging van het vergoedingspercentage van de niet-conventioneerde zorgverleners wordt enkel toegepast als het aantal geconventioneerde zorgverleners volstaat om de toegang tot de zorg te garanderen.

De vermindering van 25 % is trouwens geldt niet voor de personen die een verhoogde tegemoetkoming genieten en ze wordt verrekend in de maximumfactuur.

Het zou nuttiger zijn om een debat te voeren over het systeem van akkoorden en overeenkomsten met de ambitie om de toegankelijkheid, de tariefzekerheid en de kwaliteit van de gezondheidszorg te garanderen.

De PS-fractie zal zich onthouden.

**18.04 Nathalie Muylle (CD&V):** Met deze zogenaamde sokkelwet zetten we een heel belangrijke stap vooruit. De regering vatte de regeerperiode aan met drie grote ambities op het vlak van de gezondheidszorg. Inzake de ziekenhuizen wou ze vooral de ziekenhuisfinanciering aanpakken. Wij hebben daarvoor een heel belangrijke eerste stap gezet met de laagvariabele zorg. Wij hebben daarnaast een tijdje geleden een ontwerp goedgekeurd inzake ziekenhuisnetwerken. Ook daar hebben wij zeer belangrijke basiswetgeving gecreëerd, die de verantwoordelijkheid deels bij de Gemeenschappen legt.

De herijking van de nomenclatuur is en blijft een delicate kwestie. Dat is echter niet alleen de verantwoordelijkheid van de minister. In de vorige regeerperiodes zijn er ook maar heel moeizaam stappen vooruit gezet.

En dan is er de belangrijke herziening van het koninklijk besluit nr. 78 inzake de organisatie van de zorgberoepen. Daar bestaan er heel wat noden. Iedereen weet dat het terrein vandaag sterk veranderd is. Er zijn immers nieuwe zorgberoepen en nieuwe zorgvragen bijgekomen. Wat wij vandaag goedkeuren houdt een belangrijke eerste stap in die de organisatie van de zorg moet regelen. Deze wet gaat meer bepaald over het inrichten van een praktijk, het inrichten van wachtdiensten en de

deviendront donc plus chères à l'avenir si le nombre de non-conventionnés augmente.

La loi en vigueur limite le mécanisme de remboursement différencié afin de protéger les patients, surtout les plus fragiles. La réduction du taux de remboursement des prestataires non conventionnés ne s'applique que si le nombre de prestataires conventionnés garantit l'accès aux soins.

Par ailleurs, la réduction de 25 % ne s'applique pas aux bénéficiaires de l'intervention majorée et elle est comptabilisée dans le maximum à facturer.

Il serait plus utile d'entamer un débat sur le système d'accords et de conventions avec l'ambition de garantir l'accès et la sécurité tarifaire, tout comme la qualité des soins de santé.

Le groupe PS s'abstiendra.

**18.04 Nathalie Muylle (CD&V):** Avec cette loi dite "socle", nous réalisons une avancée considérable. Le gouvernement a entamé cette législature en portant trois grandes ambitions en matière de soins de santé. En ce qui concerne les hôpitaux, il voulait surtout s'attaquer à leur financement. Nous avons franchi à cet effet une première étape avec les soins à faible variabilité. Par ailleurs, il y a quelque temps, nous avons voté un projet en matière de réseaux hospitaliers. Là aussi, nous avons élaboré une législation de base essentielle, avec une dévolution partielle des responsabilités vers les Communautés.

La réévaluation de la nomenclature est et reste une question délicate dont la responsabilité n'incombe toutefois pas entièrement à la ministre. Lors des précédentes législatures, on n'avait pu réaliser que de timides progrès sur ce plan.

J'en viens à présent à l'importante révision de l'arrêté royal n° 78 sur l'organisation des professions de soins. Il existe en la matière de nombreux besoins. Chacun sait que le terrain a aujourd'hui fortement changé. Il y a en effet de nouvelles professions de soins et de nouvelles demandes. Ce que nous adoptons aujourd'hui marque un premier pas important vers la nouvelle organisation des soins. Cette loi concerne plus particulièrement l'organisation d'une pratique,

volledige basisorganisatie van onze gezondheidszorg. Wij zitten in een grondig veranderd landschap. Ik denk alleen al maar aan de link tussen de uitwisseling van gegevens tussen zorgverstrekker en patiënt enerzijds en de GDPR-wetgeving anderzijds. Als we vandaag met deze sokkelwet dingen regelen in het kader van de toestemming tussen patiënt en zorgverstrekker, beseffen we tegelijkertijd dat er heel wat zaken gebeuren in de zorg die buiten die relatie zorgverstrekker en patiënt staan. Ik denk dan aan de inschaling van personen met een handicap of de inschaling in zorgcentra.

Daarover hebben we gelukkig heel uitgebreid kunnen discussiëren in de commissie. Ook de verschillende lezingen van het ontwerp hebben ons duidelijkheid gebracht, met voldoende kwaliteitsgaranties.

Wat de amendementen inzake de kinesitherapie betreft, zijn wij alleszins voor conventionering – en zelfs voor een maximale conventionering op termijn – en tegen gedeeltelijke conventionering. Wij willen echt wel dat zorgberoepen zich conventioneren, maar dan met positieve in plaats van negatieve stimulansen, zodat de patiënt niet wordt gestraft voor zijn keuze, die vaak zelfs geen eigen keuze is. Dan nog eens worden gestraft met 25 % minder terugbetaling, vinden wij niet fair, vandaar ons pleidooi voor conventies met positieve stimuli. Dat het kan, bewijzen bepaalde zorgberoepen. Bij de artsen heeft men die 25 % nooit toegepast, maar daar merken we wel een heel hoge conventiegraad door die positieve stimuli.

**18.05 Damien Thiéry (MR):** Wij zijn verheugd over dit wetsontwerp, dat een wetgevend kader creëert om de kwaliteit en de veiligheid van de verstrekkingen te waarborgen. Wij willen immers het belang van de patiënt vooropstellen in dit debat.

Dit wetsontwerp ligt in de lijn van het regeerakkoord, dat voorzag in een herziening en een herschikking van de bevoegdheden van de gezondheidszorgbeoefenaars volgens het subsidiariteitsbeginsel. Er wordt meer aandacht besteed aan multidisciplinaire samenwerking ten voordele van de patiënten.

Er werd veel gedebatteerd over de taal die door de gezondheidszorgbeoefenaars gesproken zou moeten worden. Wij vinden dat het huidige systeem waarbij men een van de drie landstalen moet

l'organisation de services de garde et l'entière organisation de base de nos soins de santé. Le paysage a fondamentalement changé. Il suffit de songer au lien entre l'échange de données entre le prestataire de soins et le patient, d'une part, et la législation RGPD, de l'autre. Si nous réglons aujourd'hui, en adoptant cette loi qui constitue un socle, des problèmes liés au consentement entre le patient et le prestataire de soins, nous comprenons dans le même temps qu'il se produit dans le secteur des soins une foule de choses étrangères à la relation prestataire de soins-patient, telles l'insertion barémique des personnes handicapées ou l'insertion barémique dans les centres de soins.

Nous avons heureusement pu abondamment discuter de cette question en commission. Les différentes lectures du projet ont clarifié les choses avec des garanties de qualité suffisantes.

En ce qui concerne les amendements relatifs à la kinésithérapie, nous sommes en tout cas en faveur du conventionnement – et même d'un conventionnement maximum à terme – et contre un conventionnement partiel. Nous voulons véritablement que les professions de soins soient conventionnées mais avec des incitants positifs et non négatifs afin de ne pas pénaliser le patient pour son choix, qui n'est d'ailleurs souvent pas le sien propre. Et le pénaliser encore davantage en réduisant le remboursement de 25 % n'est pas correct à nos yeux. C'est pourquoi nous plaidons pour des conventions avec des incitants positifs. Cette approche est efficace, comme le prouvent certains groupes de prestataires. Pour les médecins, les 25 % n'ont jamais été appliqués mais nous observons malgré tout un taux élevé de conventionnement grâce aux incitants positifs.

**18.05 Damien Thiéry (MR):** Nous saluons ce projet qui crée un cadre législatif pour assurer la qualité et la sécurité des prestations. En effet, nous souhaitons mettre l'intérêt du patient au cœur du débat.

Ce projet s'inscrit dans la ligne de l'accord de gouvernement qui prévoyait de revoir et de réaménager les compétences des praticiens de la santé selon le principe de subsidiarité. Une attention accrue est accordée à la collaboration multidisciplinaire, au bénéfice des patients.

L'usage de la langue des praticiens a suscité de nombreux débats. Nous estimons que le fonctionnement actuel de maîtrise d'une des trois langues nationales est suffisant pour que les

beheersen volstaat om ervoor te zorgen dat de patiënten overal te lande in hun eigen taal verzorgd kunnen worden.

**18.06 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): De groenen is het opzet van dit ontwerp bijzonder genegen, vermits het borg staat voor coherente wettelijke kwaliteitseisen en zodoende voor een kwaliteitsvolle en veilige gezondheidszorg.

De minister heeft veertien aspecten zeer uitvoerig uitgewerkt. Zo zijn de kwaliteitsvereisten steeds van toepassing, los van de specifieke zorgomgeving. Bovendien werkt deze wet ook de afdwingbaarheid van de patiëntenrechten in de hand en wordt zo de wet op de patiëntenrechten versterkt, een wet die destijds nog tot stand kwam onder voormalig minister Magda Aelvoet. Positief zijn ook de vereisten inzake de bekwaamheid, de portfolio, het visumwaardig zijn en de voldoende bijscholing. Daarnaast is er de deelname aan permanenties met specifieke bepalingen voor huisartsen. Het garanderen van de continuïteit wordt eveneens verankerd en daarnaast wordt het begrip 'praktijkinformatie' verduidelijkt, alsook het verschil met reclame en het ronselen van patiënten. En dan is er ook nog het register van praktijkvoering.

De tekst bevat echter ook een aantal heikale punten. Zo herinner ik me pittige discussies in de commissie over de toegangsmodaliteiten tot het dossier. Gestraft door de GDPR-wetgeving en de Raad van State heeft de minister de respectieve argumenten van het werkfeld zeer goed beantwoord, al begrijp ik wel de bezorgdheden, zeker omdat enkele dingen nog moeten worden geregeld via een interministeriële conferentie. Het is daarom ook goed dat een voldoende ruime overgangsperiode is ingebouwd.

De artikelen 85 en 86, die in tweede lezing via een amendement zijn goedgekeurd, blijven ons een doorn in het oog. Het Nationaal Intermutualistisch College verwoordt ter zake zeer goed wat ik in de commissievergadering al zei en hier nu opnieuw stel: wij moeten naar meer in plaats van naar minder conventionering en dit ten bate van meer tariefzekerheid voor de patiënt. De gedifferentieerde terugbetaling was bedoeld als stimulans om te conventioneren en zeker niet om te deconventioneren. Alleen met dat doel voor ogen vindt die werkwijze genade in onze ogen. Waarom heeft men bijvoorbeeld geen bindend tarifakkoord tussen ziekenfondsen en zorgverleners opgelegd en de verwarringe deeltijdse conventionering of deconventionering niet afgeschaft?

patients soient soignés dans leur langue partout sur notre territoire.

**18.06 Anne Dedry** (Ecolo-Groen): Les verts sont particulièrement sensibles aux objectifs poursuivis à travers ce projet de loi, puisque ce dernier garantit la cohérence des exigences de qualité légales et partant, des soins de santé de qualité et sûrs.

La ministre a développé 14 aspects d'une façon très circonstanciée. Ainsi, les exigences de qualité seront toujours applicables quel que soit l'environnement spécifique des soins. Par ailleurs, cette loi favorise également le caractère contraignant des droits du patient et renforce la loi sur ces droits, qui a été élaborée à l'époque de la ministre Magda Aelvoet. Nous nous félicitons également de la fixation de règles en matière d'aptitude, de constitution du portfolio, de visas et de recyclages. Citons également la participation aux permanences, avec des dispositions spécifiques pour les médecins généralistes. La nécessité de garantir la continuité est également inscrite dans la loi et la notion "d'information professionnelle" est clarifiée, ainsi que la différence avec la publicité et le recrutement de patients. Le projet prévoit également le registre des pratiques.

Le texte contient cependant aussi plusieurs points épineux. Je me souviens par exemple de vives discussions en commission au sujet des modalités d'accès au dossier. À l'appui de la législation RGPD et du Conseil d'État, la ministre a très bien répondu aux différents arguments émanant des acteurs du terrain, mais je comprends néanmoins leurs inquiétudes, surtout lorsque l'on sait que certains éléments doivent encore être réglés par une conférence interministérielle. Pour cette raison, il est bon qu'une période de transition suffisamment large ait été prévue.

Les articles 85 et 86, qui ont été adoptés en deuxième lecture via un amendement, restent insupportables à nos yeux. Le Collège intermutualiste national formule très bien à ce sujet ce que j'ai déjà dit en réunion de commission et que je répète à nouveau ici: nous devons nous diriger vers un nombre plus élevé et non moins élevé de conventionnements, dans l'intérêt d'une plus grande sûreté en matière de tarifs pour le patient. Le remboursement différencié visait à stimuler le conventionnement, sûrement pas le déconventionnement. Ce n'est qu'avec ce seul but en perspective, que cette façon de procéder est acceptable à nos yeux. Pourquoi n'a-t-on par exemple imposé aucun accord tarifaire contraignant entre les mutualités et les dispensateurs de soins et

Onze fractie is het wetsontwerp zeer genegen, maar zal zich om al deze redenen bij de stemming onthouden.

**18.07 Catherine Fonck (cdH):** Sommige maatregelen zijn positief, zoals de continuïteit van de zorg, de vermeldingen in het patiëntendossier en de controle door de patiënt over de personen die toegang hebben tot zijn dossier. Andere punten zijn problematisch, zoals de toegang van controles tot de ruimtes waar de zorg worden verstrekt of de manier waarop sommige machtigingen worden toevertrouwd aan de Koning.

We hebben een reeks amendementen ingediend over de gegevensoverdracht tussen zorgverstrekkers onderling op verzoek van de patiënt, de duidelijke vermelding van de conventiestatus van de zorgverstrekker, de expliciete verwijzing naar telegeneeskunde, het verzoek om toestemming van de patiënt voor het doorgeven van zijn gegevens – in het bijzonder tijdens een inspectie – en de afschaffing van het verschil in terugbetaling volgens de conventiestatus van de kinesitherapeuten. Ik betreur dat de regering deze maatregel op een latere datum van kracht wil laten worden. Het is merkwaardig dat de conventionering geschraagd wordt door een instrument waarmee de patiënt wordt gesanctioneerd.

Ik ben er voorstander van dat zoveel mogelijk practitioners de overeenkomst onderschrijven, maar ik ben gekant tegen uw werkwijze. Ik pleit voor een aanmoedigingsbeleid, met positieve maatregelen voor de zorgverstrekkers. Op die manier zullen we de tariefzekerheid voor de patiënt garanderen.

Mijnheer de voorzitter, het zou dan ook interessanter zijn om apart te stemmen over het dispositief van deze wet. Wij zullen ons immers onthouden bij de stemming over het wetsontwerp, maar zullen voor de amendementen stemmen die ik in de commissie heb ingediend en die in het ontwerp werden meegenomen.

**18.08 Karin Jiroflée (sp.a):** Ik sluit mij aan bij de woorden van mevrouw Dedry over de artikels 84 en 85. Maximale conventionering is voor ons een van de manieren om tariefzekerheid te garanderen voor de patiënt. De toevoeging van deze artikels neemt een belangrijke incentive weg voor zorgverstrekkers om tariefzekerheid te geven. Daar gaan wij niet mee akkoord. Voor het geheel van het ontwerp, zullen wij

n'a-t-on pas supprimé les conventionnements ou déconventionnements à temps partiel qui créent la confusion?

Notre groupe politique est très favorable au projet de loi, mais s'abstiendra pour toutes ces raisons lors du vote.

**18.07 Catherine Fonck (cdH):** Certaines mesures sont positives, comme la continuité des soins, les mentions intégrées dans le dossier du patient et le contrôle par ce dernier des personnes ayant accès à son dossier. D'autres points posent problème comme l'accès des inspecteurs aux locaux où sont dispensés les soins ou la manière dont certains éléments sont confiés au Roi.

Nous avons déposé une série d'amendements sur le transfert d'informations d'un professionnel à un autre à la demande du patient, la mention claire du statut de conventionnement du professionnel, la référence explicite à la télémédecine, la demande de l'accord du patient pour la communication de ses données – en particulier lors d'un contrôle des inspecteurs –, et la suppression de la différence de remboursement selon le statut de conventionnement des kinésithérapeutes. Je regrette que le gouvernement ait prévu l'application de cette mesure à une date ultérieure. Il est surprenant que le conventionnement soit soutenu par un outil qui sanctionne le patient.

Je suis favorable à un conventionnement important, mais je suis opposée à votre manière de faire. Je plaide pour une politique incitative avec des mesures positives pour les professionnels. C'est ainsi que nous garantirons la sécurité tarifaire du patient.

Monsieur le président, il serait donc plus intéressant de voter séparément sur le dispositif de cette loi. En effet, notre position consistera en une abstention sur le projet de loi mais en un vote favorable pour les amendements que j'avais déposés en commission et qui ont été intégrés au projet.

**18.08 Karin Jiroflée (sp.a):** Je m'associe aux commentaires de Mme Dedry à propos des articles 84 et 85. Nous considérons que l'adhésion d'un maximum de praticiens à la convention médicomutualiste est l'un des moyens pour garantir la sécurité tarifaire aux patients. L'ajout de ces articles supprime un incitant de poids pour obliger les prestataires de soins à fournir cette sécurité

ons onthouden.

**18.09 Minister Maggie De Block (Nederlands):**

Deze wet creëert een kader voor een betere multidisciplinaire samenwerking tussen de gezondheidsbeoefenaars. Er is veel overleg voorafgegaan, niet alleen met iedereen uit de sector maar ook met patiëntenorganisaties. Er was bovendien ook een brede digitale bevraging. Een efficiënt kader is nodig omdat de uitoefening van de geneeskunde niet meer is zoals vroeger, er is meer nood aan nieuwe zorgberoepen en samenwerking.

Deze wet borduurt voort op de wet op de patiëntenrechten, waarvan ik in 2002 een van de indieners was. Na deze kaderwet moet er natuurlijk een vervolg komen, waarin we de taakverdelingen nader kunnen definiëren. Belangrijk is ook dat de wet bepaalt dat de kwaliteit van de zorg overall dezelfde moet zijn, ongeacht of het over een privaat of openbaar ziekenhuis of over een privépraktijk gaat. De kwaliteitswet moet worden gelezen als een lex specialis ten opzicht van de wet op de patiëntenrechten, waarmee een aantal afdwingbare rechten voor de patiënt worden vastgelegd. Patiëntenverenigingen waren vragende partij om de kaderwet nog in deze regeerperiode aan te nemen, ook de artsen en verpleegkundigen spraken hun steun uit. Ik dank iedereen die eraan heeft meegewerkten.

Aan mevrouw Van Camp heb ik meermaals uitgelegd dat haar amendement strijdig is met de bevoegdheidsverdeling. De afgifte van een taalvisum zou gelinkt zijn aan de uitoefening van het gezondheidsberoep in een bepaald taalgebied. Een Vlaamse zorgverlener kan bijgevolg niet op het volledige grondgebied actief zijn zonder een taalexamen af te leggen. Dat impliqueert dat in de federale wetgeving afstand wordt gedaan van de bevoegdheid de voorwaarden voor de uitoefening van een gezondheidsberoep te bepalen. Dat kan niet de bedoeling zijn. Zorgverstrekkers zouden dan alleen nog patiënten mogen behandelen in de taal van het taalgebied. Mensen zijn echter vrij om te gaan waar ze willen en te kiezen voor een zorgverlener die hun taal machtig is.

(Frans) Voor wat de amendementen van mevrouw Fonck over het aantal geconventioneerden betreft, erken ik dat er positieve incentives nodig zijn.

tarifaire. Nous ne sommes pas d'accord sur ce point. Nous nous abstiendrons sur l'ensemble du projet de loi.

**18.09 Maggie De Block, ministre (en néerlandais):**

Le présent projet de loi met en place un cadre pour une meilleure coopération multidisciplinaire entre les prestataires des soins de santé. La concertation en amont a été importante, non seulement avec les acteurs du secteur, mais aussi avec des organisations de patients. Il y a eu, par ailleurs, une large consultation par voie électronique. La mise en place d'un cadre efficace est nécessaire, car l'exercice de la médecine a profondément évolué et il faut davantage de professions de santé et de coopération.

Cette loi est le prolongement de la loi relative aux droits du patient, dont j'étais l'un des auteurs en 2002. Il faut bien entendu réserver une suite à cette loi-cadre permettant de définir les répartitions des tâches. Il est également important d'inscrire dans cette loi que la qualité des soins doit être partout du même niveau, que ce soit dans un hôpital privé ou public ou que ce soit dans un cabinet privé. La loi sur la qualité des soins s'entend comme une loi spéciale par rapport à la loi relative aux droits du patient permettant de prévoir pour ce dernier un certain nombre de droits exécutoires. Les associations de patients étaient demandeuses de l'adoption de cette loi-cadre sous la présente législature et les médecins et les infirmiers y étaient eux aussi favorables. Je tiens à remercier tous ceux qui ont contribué à faire en sorte que cela soit possible.

J'ai expliqué à maintes reprises à Mme Van Camp que son amendement est contraire à la répartition des compétences. La délivrance d'un visa linguistique serait liée à l'exercice de la profession médicale dans une zone linguistique déterminée. Par conséquent, un prestataire de soins flamand ne pourrait pas exercer sur l'ensemble du territoire sans avoir présenté un examen linguistique. Cela implique que la législation fédérale renonce à sa compétence en matière de fixation des conditions inhérentes à l'exercice d'une profession de santé. Ce n'est pas le but. Les prestataires de soins ne pourraient plus traiter de patients que dans la langue de la zone linguistique où ils travaillent. Les patients ont néanmoins le droit de se rendre où bon leur semble et de choisir un prestataire de soins qui maîtrise leur langue.

(En français) Concernant les amendements de Mme Fonck sur le taux de conventions, je reconnaît que des incitants positifs sont nécessaires.

(Nederlands) Er zijn wel degelijk positieve incentives voor zorgverstrekkers die tariefzekerheid bieden. Zij krijgen een sociaal statuut dat elk jaar beter wordt. Voor de kinesisten is de positieve incentive het sociaal tarief. Voor patiënten is de stimulans dan weer de hogere terugbetaling bij een geconventioneerd kinesist. Aangezien 84 % van de kinesisten geconventioneerd is, zal men gemakkelijk iemand vinden. Men moet de zaken niet omkeren. Ik kan alleen maar zeggen dat de argumenten in de brief van het InterMutualistisch Agentschap terecht zijn.

De conventionering is maar een klein onderdeel van deze wet, dat men met amendementen heeft willen toevoegen, hoewel deze RIZIV-bevoegdheid eigenlijk in de commissie voor de Sociale Zaken hoort. Blijkbaar kan nu alles, zelfs een amendement over de legalisering van cannabis bij deze wet. In elk geval zet deze wet een grote stap vooruit inzake de kwaliteit van zorg.

**De voorzitter:** De algemene bespreking is gesloten.

### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de bespreking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (3441/9)

Het wetsontwerp telt 88 artikelen.

### Ingediende amendementen:

#### Art. 3

- 50 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 16

- 47 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 19

- 54 – Catherine Fonck (3441/10)
- 48 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 27

- 55 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 28

- 56 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 31

- 49 – Catherine Fonck (3441/10)
- 46 – Karin Jiroflée (3441/10)

#### Art. 33

- 52 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 35

- 57 – Catherine Fonck (3441/10)

(En néerlandais) Il existe effectivement des incitants positifs pour les dispensateurs de soins qui proposent la sûreté en matière de tarif. Ils bénéficient d'un statut social qui s'améliore d'année en année. En ce qui concerne les kinésithérapeutes, l'incitant positif est le tarif social. Pour les patients, l'incitant est le remboursement plus élevé auprès d'un kinésithérapeute conventionné. Étant donné que 84 % des kinésithérapeutes sont conventionnés, il sera facile de trouver quelqu'un. Il ne faut pas inverser les choses. Je peux seulement affirmer que les arguments qui figurent dans la lettre de l'Agence InterMutualiste sont justifiés.

Le conventionnement ne constitue qu'une petite partie de cette loi, et nous avons cherché à l'y insérer par de petits amendements bien que cette compétence de l'INAMI relève en réalité de la commission des Affaires sociales. Tout est possible à présent à ce qu'il semble, même un amendement au sujet de la légalisation du cannabis dans cette loi. En tous les cas, cette loi accomplit un grand pas en avant en matière de qualité des soins.

**Le président:** La discussion générale est close.

### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3441/9)

Le projet de loi compte 88 articles.

### Amendements déposés:

#### Art. 3

- 50 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 16

- 47 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 19

- 54 – Catherine Fonck (3441/10)
- 48 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 27

- 55 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 28

- 56 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 31

- 49 – Catherine Fonck (3441/10)
- 46 – Karin Jiroflée (3441/10)

#### Art. 33

- 52 – Catherine Fonck (3441/10)

#### Art. 35

- 57 – Catherine Fonck (3441/10)

**Art. 38**

- 53 – Catherine Fonck (3441/10)

**Art. 52**

- 51 – Catherine Fonck (3441/10)

De bespreking van de artikelen is gesloten. De stemming over de aangehouden amendementen en over het geheel zal later plaatsvinden.

**[19] Voorstel van resolutie over het betaalbaarheid en toegankelijker maken van brillen en lenzen (2076/1-3)**

- Voorstel van resolutie over het verbeteren van de betaalbaarheid van oogcorrecties (2710/1-4)

Voorstellen ingediend door:

- 2076: Catherine Fonck
- 2710: Karin Jiroflée, Monica De Coninck.

**Bespreking**

Ik stel u voor een enkele bespreking aan deze twee voorstellen van resolutie te wijden.

De door de commissie aangenomen teksten gelden als basis voor de bespreking. (Rgt 85, 4) (2076/3) (2710/4)

**19.01** **Damien Thiéry**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag

**19.02** **Daniel Senesael** (PS): Wij steunen deze twee voorstellen. De prijs van een bril of lenzen vormt vaak een hoge drempel voor onze medeburgers. Onze fractie steunt de verlaging van het btw-tarief van 21 % tot 6 %. Wij hebben meermalen amendementen ingediend, maar die kregen nooit voldoende steun. Gezondheid is nochtans geen luxeproduct. De correctie van het gezichtsvermogen is een primaire behoeftte voor wie niet goed kan zien.

De toegankelijkheid van de gezondheidszorg werd deze regeerperiode sterk ondergraven. Een aanzienlijk deel van de bezuinigingen ten belope van twee miljard euro heeft de patiënt concreet in de portefeuille gevoeld. Daardoor werd het onmogelijk te voorzien in bepaalde behoeften zoals een bril, een gehoorapparaat, orthodontie of een prothese.

Het roer moet dringend om. Ik hoop dan ook dat deze en de volgende regering deze aanbevelingen ten uitvoer zullen leggen.

**Art. 38**

- 53 – Catherine Fonck (3441/10)

**Art. 52**

- 51 – Catherine Fonck (3441/10)

La discussion des articles est close. Le vote sur les amendements réservés ainsi que sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**[19] Proposition de résolution visant à diminuer le coût des lunettes et lentilles et à améliorer leur accessibilité (2076/1-3)**

- Proposition de résolution relative à l'amélioration de l'accessibilité financière des corrections oculaires (2710/1-4)

Propositions déposées par:

- 2076: Catherine Fonck
- 2710: Karin Jiroflée, Monica De Coninck.

**Discussion**

Je vous propose de consacrer une seule discussion à ces deux propositions de résolution.

Les textes adoptés par la commission servent de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (2076/3) (2710/4)

**19.01** **Damien Thiéry**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**19.02** **Daniel Senesael** (PS): Nous soutenons ces deux propositions. Le coût des lunettes et lentilles constitue un frein pour bon nombre de nos concitoyens. Notre groupe soutient la réduction de la TVA de 21 à 6 %. Nous avons déposé des amendements à plusieurs reprises, qui n'ont jamais eu le soutien nécessaire. La santé n'est pourtant pas un produit de luxe. Les corrections oculaires sont de première nécessité pour ceux qui en ont besoin.

L'accès aux soins de santé a été mis à rude épreuve sous cette législature. Une part importante des deux milliards d'euros d'économies a pesé sur le portefeuille des patients, rendant impossible le fait de répondre à des besoins comme les lunettes, les appareils auditifs ou les soins orthodontiques et prothétiques.

Il est grand temps d'inverser cette tendance. J'espère que ce gouvernement et le suivant appliqueront ces recommandations.

**19.03 Damien Thiéry (MR):** Deze resolutie wordt ingediend op het eind van de regeerperiode. Hoewel we erkennen dat er een probleem is met de toegankelijkheid pleiten we toch voor een terugbetaling waarin rekening wordt gehouden met de ernst van de gevallen. In een van beide voorstellen is de terugbetaling van de monturen opgenomen maar in het andere niet. De vermindering van de btw hangt echter wel af van de prijs. Naar schatting zou de maatregel ongeveer 100 miljoen euro kosten.

We zullen ons onthouden. Het is niet correct om de indruk te wekken dat er snel wijzigingen zullen komen terwijl men niet weet of de volgende regering hiervoor een budget zal uittrekken.

**19.04 Karin Jiroflée (sp.a):** De afgelopen twee jaar hebben wij drie resoluties ingediend rond respectievelijk tandzorg, hoorapparaten en oogafwijkingen. Er bestaat immers een groeiende ongelijkheid in de gezondheidszorg wat betreft deze fundamentele behandelingen. In 2017 moesten bijna 100.000 Vlamingen hiervoor om hulp vragen bij het OCMW. Uit de Gezondheidsenquête blijkt dat 8 % van de huishoudens medische zorgen moest uitstellen om financiële redenen en dat 6 % zelfs volledig afziet van de aankoop van een bril of lenzen. Bovendien zijn slechts acht op tien opticiens geconventioneerd.

Deze toestand mag niet blijven duren. Onze resoluties over tandzorg en hoorapparaten werden weggestemd. Deze resolutie heeft de plenaire vergadering wel gehaald. Ik hoop dat ze straks wordt goedgekeurd, zodat een volgende regering hiermee aan de slag kan gaan.

**19.05 Catherine Fonck (cdH):** Een bril of contactlenzen zijn geen luxeartikelen. Ze dienen om een handicap te corrigeren. In België behoren de kosten ten laste van de patiënt tot de hoogste in de EU. De terugbetalingen worden enkel toegekend voor dioptrieën van meer dan 8,25 voor volwassenen. Voor de kinderen voldoen de tegemoetkomingen niet om de hulpmiddelen aan de evolutie van de myopie of andere visuele beperkingen aan te passen.

Men had eerder en anders kunnen handelen dan door middel van een resolutie, bijvoorbeeld door de btw op brillen te verlagen tot 6 %, zoals men dat voor de bloemen gedaan heeft. Vandaag zetten we een kleine stap vooruit. Ik hoop dat men later meer ambitie zal tonen.

De **voorzitter:** De algemene besprekking is

**19.03 Damien Thiéry (MR):** Cette résolution arrive en fin de législature. Si nous reconnaissions un problème d'accessibilité, nous plaidons pour un remboursement en fonction de la sévérité des cas. Une des propositions comprend le remboursement des montures, mais l'autre non. Or, la diminution de TVA sur la monture dépendra du prix. La mesure est estimée aux alentours de 100 millions d'euros.

Nous nous abstiendrons. Il n'est pas correct de faire croire que des modifications pourraient intervenir rapidement sans savoir si le budget sera libéré par le prochain gouvernement.

**19.04 Karin Jiroflée (sp.a):** Ces deux dernières années, nous avons déposé trois résolutions relatives respectivement aux soins dentaires, aux appareils auditifs et aux troubles oculaires. Les inégalités se creusent en effet dans le secteur des soins de santé pour ces traitements fondamentaux. En 2017, environ 100 000 Flamands ont dû demander une aide aux CPAS pour ce type de soins. Il ressort de l'enquête de santé que 8 % des ménages ont dû reporter des soins médicaux pour des raisons pécuniaires et que 6 % renoncent même complètement à l'achat de lunettes ou de lentilles. De plus, seulement huit opticiens sur dix sont conventionnés.

Cette situation ne peut plus durer. Nos résolutions sur les soins dentaires et les appareils auditifs ont été rejetées. Cette résolution est arrivée au niveau de la séance plénière. J'espère qu'elle sera approuvée tout à l'heure pour que le prochain gouvernement puisse s'y atteler.

**19.05 Catherine Fonck (cdH):** Les lunettes ou les lentilles de contact ne sont pas un luxe: il s'agit de corriger un handicap. Or, nous avons l'un des coûts à charge du patient les plus élevés de l'UE, les remboursements ne concernent que les dioptries au-delà de 8,25 pour les adultes. Pour les enfants, les interventions ne suffisent pas à une adaptation constante à l'évolution de la myopie ou d'autres déficits visuels.

Il y avait moyen d'agir avant et autrement qu'au moyen d'une résolution, en portant la TVA sur les lunettes à 6 % par exemple, comme on l'a fait pour les fleurs. On fait un petit pas aujourd'hui, j'espère plus d'ambition par la suite.

Le **président:** La discussion est close.

gesloten.

*Er werden geen amendementen ingediend.*

De stemming over de voorstellen zal later plaatsvinden.

**20 Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, teneinde de terugbetalingsmogelijkheden voor contraceptiva en de morning-afterpil uit te breiden (3439/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Karine Lalieux, André Frédéric, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel, Nawal Ben Hamou.

#### **Algemene bespreking**

**20.01 Damien Thiéry**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag.

**20.02 Karine Lalieux** (PS): Op 12 maart hebben we in de commissie een nieuwe stap gezet in de richting van een betere toegang tot contraceptiva voor vrouwen en de versterking van het recht van vrouwen om over hun eigen lichaam te beschikken. Meer vrouwen zullen toegang krijgen tot gratis contraceptiva. Wij voeren deze strijd al lang. Al in 2004 heeft toenmalig minister van Volksgezondheid Rudy Demotte ervoor gezorgd dat anticonceptie voor jonge vrouwen onder de 21 jaar gratis werd, voor zover de arts het goedkoopste middel voorschreef. Laurette Onkelinx heeft nadien de jaarlijkse verlenging van de aanvraag voor de kostenloze terbeschikkingstelling van contraceptiva voor vrouwen onder de 21 jaar afgeschaft.

Ons voorstel geniet de steun van alle partijen behalve de N-VA. De gratis toegang tot contraceptiva wordt uitgebreid naar alle vrouwen onder de 25 jaar. De morning-afterpil wordt gratis voor alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd.

De doelstellingen van dit voorstel zijn dezelfde als in 2004: de toegang tot anticonceptie verbeteren om het aantal ongewenste zwangerschappen te verminderen en het recht van vrouwen garanderen om vrij over hun lichaam te beschikken.

Voor de PS zou de toegang tot contraceptie, en dus de volledige terugbetaling door de ziekteverzekering, uitgebreid moeten worden naar

*Aucun amendement n'a été déposé.*

Le vote sur les propositions aura lieu ultérieurement.

**20 Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans afin d'étendre les remboursements prévus pour les contraceptifs et la pilule du lendemain (3439/1-5)**

Proposition déposée par:

Karine Lalieux, André Frédéric, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel, Nawal Ben Hamou.

#### **Discussion générale**

**20.01 Damien Thiéry**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**20.02 Karine Lalieux** (PS): Le 12 mars en commission, un nouveau pas a été franchi pour permettre un meilleur accès à la contraception féminine et renforcer le droit des femmes à disposer de leur corps. Davantage de femmes auront accès gratuitement à la contraception. Notre combat ne date pas d'hier. Déjà en 2004, Rudy Demotte, alors ministre de la Santé, avait instauré la gratuité de la contraception pour les jeunes filles de moins de 21 ans, si le médecin prescrivait le contraceptif le moins cher. Laurette Onkelinx avait ensuite supprimé le renouvellement annuel de la demande de gratuité pour les moins de 21 ans.

Notre proposition a reçu le soutien de tous les partis, sauf de la N-VA. L'accès gratuit à la contraception est étendu à toutes les femmes de moins de 25 ans. Pour la pilule du lendemain, il est étendu à toutes les femmes, quel que soit leur âge.

Les objectifs de cette proposition sont les mêmes qu'en 2004: améliorer l'accès à la contraception pour réduire les grossesses non désirées et garantir aux femmes le droit de disposer librement de leur corps.

Pour le PS, l'accès à la contraception, et donc la prise en charge complète par l'assurance soins de santé, devrait être étendu à l'ensemble des

alle vrouwen. Om budgettaire redenen breiden we dit in eerste instantie slechts uit naar de jonge vrouwen onder de 25 jaar.

Waarom onder de 25 jaar? Enerzijds omdat de armoede bij jongeren toeneemt. Anderzijds omdat men vaststelt dat ongeveer 40 % van de 4.000 vrouwen tussen 20 en 24 jaar die een zwangerschapsafbreking hebben laten uitvoeren geen contraceptiva hadden gebruikt. Ik maak van de gelegenheid gebruik om erop te wijzen dat België abortus nog niet volledig uit het strafwetboek heeft gehaald. Ook daarom moeten contraceptiva gemakkelijker verkrijgbaar worden.

Het RIZIV raamt de kosten van deze maatregel op zes miljoen euro. Dat is een peulschil in vergelijking met de jaarlijkse begroting van 26 miljard euro voor gezondheidszorg, met de 600 miljoen euro aan cadeaus die de minister aan de farmaceutische industrie heeft geschenken, en met de besparingen van 2 miljard euro op de begroting van de gezondheidszorg alleen al tijdens deze zittingsperiode.

Ik begrijp ook niet waarom er voor de uitvoering van deze maatregel eerst een koninklijk besluit moet worden aangenomen. Zo een koninklijk besluit kan overigens ook in lopende zaken worden uitgevaardigd, zoals u dat ook voor andere beleidsdomeinen hebt gedaan. Zult u dit koninklijk besluit nog voor het einde van deze zittingsperiode uitvaardigen?

Als u dat besluit zou nemen en dit snel zou kunnen doen, zouden we vandaag een grote stap voorwaarts zetten betreffende het recht van de vrouwen om vrij over hun eigen lichaam te kunnen beschikken en hun recht om vrij te kiezen wanneer ze een kind willen. Dat zijn voor de PS onvervreemdbare rechten. We hebben overigens al de kans gemist in deze regeerperiode om abortus in België volledig uit het strafrecht te halen...

**20.03 An Capoen (N-VA):** Dit wetsvoorstel is gemaakt op maat van de Waalse centra voor familieplanning. Ik juich het groeiend inzicht in Wallonië toe, maar het stoort mij dat preventie er moeilijker ligt wanneer de Franstalige Gemeenschap zelf voor de kosten moet opdraaien – denk maar aan de slechte resultaten voor vaccinaties – maar niet wanneer het om een federale bevoegdheid gaat, zoals de terugbetaling van geneesmiddelen.

De anticonceptiepil en de morning-afterpil zijn geneesmiddelen, waardoor medische begeleiding

femmes. Pour des raisons budgétaires, nous ne l'étendrons dans un premier temps qu'aux jeunes femmes de moins de 25 ans.

Pourquoi de moins de 25 ans? D'une part, en raison de l'augmentation de la pauvreté chez les jeunes. Ensuite parce qu'on constate qu'environ 40 % des 4 000 femmes de 20 à 24 ans ayant eu recours à une IVG n'avaient pas recours à des moyens de contraception. J'en profite pour dire que je regrette que la Belgique n'ait toujours pas totalement dé penalisé l'avortement. Mais raison de plus pour faciliter l'accès à la contraception.

Le coût de cette mesure est estimé par l'INAMI à six millions d'euros, ce qui est assez peu au regard des 26 milliards d'euros du budget annuel des soins de santé. C'est aussi très peu au regard des 600 millions d'euros de cadeaux faits par la ministre à l'industrie pharmaceutique. C'est également très peu au regard des deux milliards d'euros d'économies dans le budget des soins de santé sous cette seule législature.

Je ne vois pas non plus pourquoi conditionner la mise en œuvre de cette mesure à l'adoption d'un arrêté royal. En outre, même en affaires courantes, on peut prendre ce type d'arrêté royal, vous l'avez fait pour d'autres politiques, je tiens à le rappeler. Donc, comptez-vous rédiger cet arrêté avant la fin de la législature?

Si vous le faisiez, et vous pouvez le faire rapidement, nous réaliserions aujourd'hui une avancée en matière de droit des femmes à disposer de leur corps et de leur droit à choisir le moment où elles veulent avoir un enfant, qui sont pour le PS des droits inaliénables. La fait de ne toujours pas avoir entièrement dé penalisé l'avortement en Belgique est déjà une occasion ratée...

**20.03 An Capoen (N-VA):** Cette proposition de loi est taillée sur mesure pour les centres wallons de planning familial. Je me réjouis de la prise de conscience grandissante en Wallonie, mais je regrette qu'elle éprouve plus de difficultés à faire de la prévention lorsque c'est la Communauté française elle-même qui doit payer la facture – je songe à ses mauvais résultats en matière de vaccination – mais moins lorsqu'il s'agit d'une compétence fédérale, telle que le remboursement des médicaments.

La pilule contraceptive et la pilule du lendemain sont des médicaments qui n'exonèrent pas d'un

nodig blijft. Mijn fractie gelooft ook niet in het gratisverhaal voor iedereen, want er moet vooral aandacht gaan naar de zwaksten van de samenleving.

Overigens hebben de voormalige coalitiepartners er via een amendement voor gezorgd dat er een KB nodig is, waardoor de wet een lege doos zal blijven.

N-VA past voor een symbolisch gratisverhaal, als een zekere vorm van cliëntelisme. Wij zullen het wetsvoorstel dan ook niet goedkeuren.

**20.04 Damien Thiéry (MR):** We zullen dit voorstel uiteraard steunen. We zijn er voorstander van om contraceptie en de morning-afterpil beter toegankelijk te maken voor jonge vrouwen waarbij we wel zwaar willen inzetten op opvoeding en preventie. Een betere kennis van contraceptie, die bijvoorbeeld op school kan worden bijgebracht, zou zeker tot minder ongewenste zwangerschappen kunnen leiden.

**20.05 Karin Jiroflée (sp.a):** Hiermee zullen vrouwen tot 25 jaar kosteloos contraceptiva kunnen gebruiken, al blijft de hoop dat dit op langere termijn voor alle vrouwen zal gelden zoals nu zal gebeuren voor de morning afterpil. Omdat dit vooral vrouwen met een laag inkomen helpt, verbeteren we de gelijke toegang tot contraceptiva en maken we jonge vrouwen meer baas over hun lijf. Wij steunen dus deze sociale maatregel.

**20.06 Véronique Caprasse (DéFI):** We stellen jammer genoeg vast dat vrouwen, afhankelijk van hun opleidingsniveau of sociaal-economische situatie, niet allemaal een gelijke toegang tot contraceptie of andere rechten hebben. Nochtans zou elke vrouw zelf moeten kunnen beslissen of en wanneer ze kinderen wenst.

Sinds 2004 wordt de anticonceptiepil gratis verstrekt aan jonge vrouwen en meisjes onder de 21 jaar, op voorwaarde dat de goedkoopste pil wordt voorgeschreven, en in 2013 werd deze maatregel uitgebreid tot andere anticonceptiemiddelen. Het goedkoopste anticonceptiemiddel is echter niet altijd het meest geschikte. Ten tweede is de gemiddelde leeftijd van vrouwen die een abortus ondergaan 27 jaar. We steunen het wetsvoorstel waarbij de leeftijdsgrens opgetrokken wordt van 21 tot 25 jaar, waarbij we benadrukken dat dit een eerste stap moet zijn naar gratis anticonceptie voor vrouwen tot

accompagnement médical. En outre, mon groupe ne croit pas à l'efficacité de la gratuité pour tous, car l'attention doit se concentrer surtout sur les plus faibles de la société.

Les anciens partenaires de coalition ont d'ailleurs veillé par le biais d'un amendement à rendre un arrêté royal nécessaire, la loi restera dès lors comme une boîte vide.

La N-VA ne jouera pas le jeu d'une gratuité symbolique, comme forme de clientélisme. Nous ne soutiendrons donc pas la proposition de loi.

**20.04 Damien Thiéry (MR):** Nous allons bien entendu soutenir cette proposition. Nous sommes favorables à une meilleure accessibilité de la contraception et de la pilule du lendemain pour les jeunes filles, tout en insistant sur les notions d'éducation et de prévention. Une meilleure connaissance en matière de contraception, dispensée par exemple dans le cadre scolaire, contribuerait certainement à limiter les grossesses non désirées.

**20.05 Karin Jiroflée (sp.a):** Grâce à cette proposition de loi, la pilule contraceptive sera gratuite jusqu'à 25 ans pour les femmes et je garde l'espoir qu'à long terme, cette gratuité sera élargie à l'ensemble des femmes comme ce sera désormais le cas pour la pilule du lendemain. Dès lors qu'une telle mesure aide principalement les femmes à faibles revenus, l'égalité en matière d'accès aux contraceptifs progresse et les jeunes femmes peuvent ainsi mieux gérer leur fécondité. Nous apportons donc notre soutien à cette mesure sociale.

**20.06 Véronique Caprasse (DéFI):** On constate malheureusement qu'en fonction de leur éducation ou de leur situation socioéconomique, les femmes ne bénéficient pas toutes du même accès à la contraception, entre autres droits. Il s'agit pourtant de permettre à chaque femme de décider si et quand elle veut un enfant.

Depuis 2004, la gratuité de la pilule contraceptive prescrite aux jeunes filles de moins de 21 ans est assurée, pour autant qu'il s'agisse du contraceptif le moins cher et, en 2013, cette intervention a été étendue aux autres moyens contraceptifs. Cependant, le moyen contraceptif le moins cher n'est pas forcément le plus adapté. Deuxièmement, l'âge moyen des femmes recourant à l'avortement est de 27 ans. Nous adhérons à la présente proposition de loi augmentant cet âge à 25 ans, tout en soulignant que cela doit constituer un premier pas vers une gratuité de la contraception jusqu'à

27 jaar.

Meer dan 40 % van de vrouwen die een abortus laten plegen, gebruikte geen anticonceptie. Dit is te verklaren door een tekort aan informatie, maar ook doordat steeds meer vrouwen in een moeilijke financiële situatie verkeren. Het is dus belangrijk om – met name financiële – drempels voor de toegang tot anticonceptie weg te nemen. De leeftijdsgrafs voor de terugbetaling van de morning-afterpil is ook niet langer van toepassing, aangezien het RIZIV deze pil ongeacht de leeftijd terugbetaalt.

Het is een voorbehoedsmiddel dat in uitzonderlijke gevallen gebruikt wordt om een ongewenste zwangerschap meteen af te breken.

Gratis voorbehoedsmiddelen lossen het probleem van de ongewenste zwangerschappen niet op. De deelgebieden moeten er dan ook toe aangemoedigd worden te werken aan preventie en voorlichting bij het grote publiek, specifieke doelgroepen en professionals. Ook research en voorlichting over anticonceptie voor mannen moeten gestimuleerd worden om de gendergelijkheid op dat vlak te garanderen.

Zoals benadrukt wordt in de resolutie van 6 juni 2002 van het Europees Parlement, moet de toegankelijkheid van de voorbehoedsmiddelen op een globale manier bevorderd worden en moeten de Staten voorlichting geven over verantwoorde methodes voor geboorteregeling, alsook gratis anticonceptiemiddelen verstrekken en diensten ter bevordering van de seksuele gezondheid verlenen aan kansarme bevolkingsgroepen. Ten slotte moeten ze ook betaalbare nooddanticonceptie bevorderen.

Wij steunen dit voorstel, ook al laat het amendement van de meerderheid het aan de regering over om te beslissen wanneer het van kracht wordt. Ik betwijfel of deze regering in lopende zaken de vrijheid van vrouwen om over hun eigen lichaam te kunnen beschikken als een budgettaire prioriteit beschouwt.

De terugbetaling van voorbehoedsmiddelen en de morning-afterpil heeft zeker een prijs, maar die staat in geen verhouding tot de maatschappelijke kosten die voortvloeien uit ongewenste zwangerschappen en abortussen.

**20.07** Minister **Maggie De Block** (Nederlands): Anticonceptie is een essentiële voorwaarde voor de seksuele vrijheid van de vrouw. Met de voorliggende tekst wordt de terugbetaling van een aantal contraceptiva verlengd tot 25 jaar en wordt

27 ans.

Plus de 40 % des femmes qui ont recours à l'IVG n'utilisaient pas de moyen contraceptif. Cette situation s'explique par un manque d'informations mais aussi par une précarisation croissante chez les femmes. Il convient donc de lever les obstacles notamment financiers à l'accès à la contraception. La limite d'âge fixée pour le remboursement de la pilule du lendemain ne se justifie plus non plus, vu le remboursement par l'INAMI quel que soit l'âge.

Il s'agit d'un moyen de contraception exceptionnel pour interrompre dans l'urgence une grossesse non-désirée.

La gratuité de la contraception ne résout pas le problème des grossesses non désirées. Il faut donc encourager les entités fédérées à travailler la prévention et l'information du grand public, des publics-cibles et des professionnels. Il faut aussi promouvoir la recherche et l'information sur la contraception masculine pour assurer l'égalité des genres en la matière.

Comme le souligne la résolution du Parlement européen du 6 juin 2002, l'accès aux moyens contraceptifs doit être poursuivi de manière globale, les États devant fournir une information sur les méthodes responsables de régulation des naissances, fournir gratuitement des moyens contraceptifs et des services de santé sexuelle aux groupes défavorisés et promouvoir la contraception d'urgence à des prix abordables.

Nous soutenons la présente proposition, même si l'amendement de la majorité laisse le gouvernement décider de son entrée en vigueur. L'actuel gouvernement en affaires courantes ne doit pas considérer la liberté des femmes à disposer de leur corps comme une priorité budgétaire...

Si le remboursement des contraceptifs et de la pilule du lendemain a un coût, il est dérisoire par rapport au coût sociétal des grossesses non désirées et des avortements.

**20.07** **Maggie De Block**, ministre (en néerlandais): La contraception est une condition essentielle à la liberté sexuelle de la femme. Le texte sous nos yeux repousse l'âge pour le remboursement de plusieurs moyens de contraception jusqu'à 25 ans

de noodpil, los van de leeftijd, vergoed. Ik heb bedenkingen bij dat laatste, want goede contrageetie maakt de noodpil quasi overbodig.

Mevrouw Lalieux vroeg of ik het KB zal uitvaardigen. Dat kan enkel volgens de gewone procedure en dat betekent dat de nodige financiële middelen moeten worden toegevoegd aan het geneesmiddelenbudget van het RIZIV en dat dat vooraf in het Verzekeringscomité moet worden besproken.

Intussen heb ik al maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat intra-uteriene spiraaltjes en implantaten kunnen worden geplaatst bij gehospitaliseerde patiënten.

Het KB zal nog worden gepubliceerd. Sensoa vindt dat met dit anticonceptiebeleid sterke en structurele vergoedingsmaatregelen worden genomen ten voordele van jonge en kwetsbare groepen.

**De voorzitter:** De algemene besprekking is gesloten.

#### Bespreking van de artikelen

Wij vatten de besprekking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de besprekking. (Rgt 85, 4) (3439/5)

Het wetsvoorstel telt 8 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 8 worden artikel per artikel aangenomen.*

De besprekking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

**21 Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen wat de onbeschikbaarheden van geneesmiddelen betreft (3599/1-5)**

Voorstel ingediend door:

Dirk Janssens, Damien Thiéry, Nathalie Muylle.

#### Algemene besprekking

**21.01 Daniel Senesael**, rapporteur: Ik verwijst naar het schriftelijk verslag.

et la pilule du lendemain, quel que soit l'âge, est remboursée. J'ai des réserves par rapport à ce dernier point car une bonne contraception rend la pilule du lendemain quasiment superflue.

Mme Lalieux a demandé si j'allais promulguer l'arrêté royal. Ce n'est possible que via la procédure ordinaire et cela signifie que les moyens financiers nécessaires devront être ajoutés au budget des médicaments de l'INAMI et qu'il faudra au préalable en discuter au Comité de l'assurance.

J'ai déjà pris entre-temps des mesures pour veiller à ce que les stérilets intra-utérins et les implants puissent être placés chez des patients hospitalisés.

L'arrêté royal sera encore publié. Sensoa estime que cette politique de contraception a permis de prendre des mesures de remboursement fortes et structurelles au profit des jeunes et des groupes vulnérables.

**Le président:** La discussion générale est close.

#### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3439/5)

La proposition de loi compte 8 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 8 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

**21 Proposition de loi modifiant la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments en ce qui concerne les indisponibilités de médicaments (3599/1-5)**

Proposition déposée par:

Dirk Janssens, Damien Thiéry, Nathalie Muylle.

#### Discussion générale

**21.01 Daniel Senesael**, rapporteur: Je renvoie au rapport écrit.

**21.02 Yoleen Van Camp (N-VA):** De voorliggende tekst strekt ertoe geneesmiddelentekorten aan te pakken. Al in 2015, van bij het aantreden van de regering, heb ik hierover cijfers gevraagd en de problematiek aangekaart, maar de minister verwees enkel naar een werkgroep. Nu komt ze rijkelijk laat met dit ontoereikende exportverbod. Zelf heb ik, met medewerking van de sector, een wetsvoorstel uitgewerkt met een totaalpakket via een driesporenbeleid. Vooreerst moet het probleem worden voorkomen door de levering te garanderen. Voor levensnoodzakelijke geneesmiddelen moet dat worden opgelegd. Ten tweede moet de mank lopende meldingsplicht worden bijgeschaafd. Vandaag wordt de reden van het geneesmiddelentekort immers niet goed geregistreerd, waardoor het ook niet mogelijk is gericht op te treden. Wij willen dat er opgetreden wordt en zo nodig moeten er boetes worden opgelegd, waarbij de verantwoordelijken en niet de patiënten voor de meerkosten moeten opdraaien.

Ons voorstel omvat voorts een betere registratie, via de officinasoftware, zodat de apothekers op de hoogte zijn van de tekorten. Ook willen we de apothekers ondersteunen om vlotter alternatieven te kunnen aanbieden. Bovendien moet er, als stok achter de deur, een uitvoerverbod komen voor spelers die blijvend problemen stellen. Met deze tekst worden enkel de groothandelaars-verdelers – zonder onderscheid – aangepakt.

We verwachten dat dit totaalverbod de toets van het Hof van Justitie van de Europese Unie niet zal doorstaan, want het beantwoordt niet aan de voorwaarden. Het zal wellicht juridisch worden aangevochten en patiënten en apothekers zullen eens te meer in de kou blijven staan. Om al die redenen zullen we ons bij de stemming onthouden.

**21.03 Daniel Senesael (PS):** We zullen dit voorstel steunen, maar zonder enthousiasme: het ongeziene geneesmiddelentekort zal niet worden opgelost door de uitvoer van geneesmiddelen om redenen van volksgezondheid te beperken. De uitvoer is immers niet de hoofdoorzaak, maar productieproblemen of problemen met de grondstoffenaanvoer liggen aan de oorsprong van het tekort. De verantwoordelijkheid ligt derhalve bij de farmaceutische industrie.

Om het tekort aan te pakken, had men de kant van de patiënt moeten kiezen en deze oorzaken moeten aanpakken, in plaats van de belangen van de

**21.02 Yoleen Van Camp (N-VA):** Le présent texte vise à lutter contre les pénuries de médicaments. J'aborde cette problématique et demande des chiffres depuis 2015 et l'entrée en fonction du gouvernement, mais la ministre se borne à mentionner un groupe de travail. Elle présente cette interdiction d'exportation insuffisante très tardivement. J'ai moi-même élaboré, en collaboration avec le secteur, une proposition de loi basée sur une approche globale sur trois fronts. Il faut d'abord prévenir le problème en garantissant l'approvisionnement. Cette mesure doit être imposée pour les médicaments vitaux. En deuxième lieu, l'obligation de déclaration dysfonctionnelle doit être revue. La cause de la pénurie de médicaments n'est en effet pas bien enregistrée aujourd'hui, ce qui empêche également d'intervenir de manière ciblée. Nous souhaitons que des mesures soient prises. Il convient, si nécessaire, d'infliger des amendes pour veiller à ce que les responsables, et non les patients, payent les surcoûts.

Notre proposition inclut, en outre, un meilleur enregistrement par le biais du logiciel de l'officine, de sorte à informer les pharmaciens des éventuelles pénuries. Nous souhaitons également aider les pharmaciens à pouvoir proposer plus rapidement des solutions de rechange. De plus, une interdiction d'exportation doit être utilisée comme moyen de pression pour les acteurs qui posent continuellement des problèmes. Le texte qui nous est soumis ne vise que les grossistes répartiteurs sans distinction.

Nous nous attendons à ce que cette interdiction totale ne résiste pas au contrôle de la Cour de justice de l'Union européenne, car elle ne répond pas aux conditions. Elle sera probablement contestée juridiquement et les patients et les pharmaciens seront à nouveau abandonnés à leur sort. Pour toutes ces raisons, nous nous abstiendrons lors du vote.

**21.03 Daniel Senesael (PS):** Nous soutiendrons cette proposition sans enthousiasme: la restriction à l'exportation de médicaments pour des raisons de santé publique ne suffira pas à résoudre le problème de pénurie de médicaments, plus grave que jamais. En effet, les exportations n'en sont pas la cause principale: elle est liée à des problèmes de production ou d'approvisionnement en matières premières. La responsabilité appartient donc à l'industrie pharmaceutique.

Pour lutter contre la pénurie, il aurait fallu s'attaquer à ces causes, dans l'intérêt du patient, au lieu de protéger ceux de l'industrie.

industrie te verdedigen.

**21.04 Damien Thiéry (MR):** Dit tot wetsvoorstel omgevormde wetsontwerp is het resultaat van twee jaar werk. Alle stakeholders uit de sector waren vertegenwoordigd, met inbegrip van de vereniging van ziekenhuisapothekers, die van de groothandelaars-verdelers en de verzekeringsinstellingen.

Het tekort is het gevolg van de onbeschikbaarheid van de geneesmiddelen sensu stricto, omdat er een productiefout is opgetreden of omdat er een probleem is met de kwaliteit van de producten, dan wel van een contingentering.

In het laatste geval worden de leveringen beperkt om te voorkomen dat voor de Belgische markt bestemde geneesmiddelen elders verkocht worden. Die contingentering verstoort de klassieke bevoorradingssketen van de apotheken en bijgevolg de continuïteit van de zorgverlening.

Deze tekst heeft betrekking op de contingentering, met andere woorden op één kant van het probleem. De groothandelaar-verdeleer wordt ertoe verplicht zich te houden aan zijn verplichtingen om de geneesmiddelen ter beschikking te stellen. Hij kan ze enkel aan andere groothandelaars-verdelers, aan apotheken of aan ziekenhuizen leveren, tenzij hij over een exportvergunning beschikt.

Het wetsvoorstel strekt ertoe de rol van de groothandelaar-verdeleer strikter af te bakenen.

Er wordt dus voorrang gegeven aan de Belgische patiënten.

**21.05 Karin Jiroflée (sp.a):** Sp.a vindt het goed dat men een oplossing zoekt voor de onbeschikbaarheid van geneesmiddelen, iets waar patiënten in België geregeld mee worden geconfronteerd. Dat tekort kan te wijten zijn aan overmacht, zoals een productieprobleem bij de fabrikant, maar ook aan de contingentering. De fabrikant levert de groothandelaars uitsluitend de hoeveelheden die voor de Belgische patiënten strikt noodzakelijk zijn, uit vrees dat ze zullen worden uitgevoerd naar andere landen waar de verkoopprijzen hoger liggen.

Dit wetsvoorstel omschrijft de rol van de groothandelaar-verdeleer strikt. Weliswaar blijft gelden dat hij verplicht moet worden beleverd door de geneesmiddelenproducenten en andere groothandelaars, maar om te voorkomen dat de geneesmiddelen elders worden verkocht mogen de

**21.04 Damien Thiéry (MR):** Ce projet de loi transformé en proposition est le fruit de deux ans de travail. Le secteur a été représenté au complet, y compris l'association des pharmaciens hospitaliers, celle des grossistes répartiteurs et les organismes assureurs.

La pénurie naît soit d'une indisponibilité des médicaments au sens strict, dû à un défaut de production ou à un problème de qualité des produits, soit d'un contingentement.

Dans ce dernier cas, les livraisons sont limitées pour éviter que des médicaments destinés au marché belge soient vendus ailleurs. Ce contingentement perturbe la chaîne d'approvisionnement classique des pharmacies et donc la continuité des soins.

Ce texte portant sur le contingentement, il ne traite que d'une partie du problème. Il contraint le grossiste répartiteur à respecter ses obligations de mise à disposition des médicaments. Celui-ci peut uniquement les fournir à d'autres grossistes répartiteurs, aux pharmacies ou aux hôpitaux, à moins d'avoir une licence d'exportation.

La proposition de loi vise à définir strictement le rôle du grossiste répartiteur.

La priorité est donc donnée aux patients belges.

**21.05 Karin Jiroflée (sp.a):** Le sp.a se réjouit des efforts déployés pour résoudre le problème de l'indisponibilité de médicaments, un problème auquel les patients sont régulièrement confrontés en Belgique. Ces pénuries peuvent avoir deux causes: soit la force majeure, en raison d'un problème de production chez le fabricant, soit le contingentement. Par crainte de voir ses produits exportés vers des pays où les prix de vente sont supérieurs, le fabricant ne livre aux grossistes que les quantités strictement nécessaires pour les patients belges.

La présente proposition de loi délimite strictement le rôle du grossiste répartiteur. Celui-ci doit, certes, continuer à être livré par les producteurs de médicaments et par d'autres grossistes, mais il ne pourra livrer qu'à des pharmacies, des pharmacies hospitalières et à d'autres grossistes répartiteur

groothandelaars-verdelers enkel leveren aan apotheken, ziekenhuisapotheken en andere groothandelaars-verdelers. De Belgische patiënt krijgt dus voorrang.

Het voorstel is niet perfect, maar we steunen het toch. Het is een eerste stap om tekorten tegen te gaan. Daarna moet er ook werk worden gemaakt van de responsabilisering van de producenten. *Health before profit. (Applaus)*

**21.06 Nathalie Muylle (CD&V):** Wij zullen het voorstel ook steunen, vooral omdat we hiermee meer transparantie krijgen.

Wellicht is het niet ideaal en zal het ook de volledige problematiek niet oplossen. Net als andere sprekers vinden wij dat alle actoren in dit verhaal moeten worden geresponsabiliseerd. Ik hoop dus dat deze maatregel kadert in een groter plan dat de onbeschikbaarheden verder aanpakt.

Ook wij hebben twijfels over de Europese toetsing, maar de communicatie van de Europese Commissie was niet eenduidig. Vermoedelijk komt er hierna duidelijkheid.

Er verscheen heel veel foute informatie in de pers. Men zegt: export is niet de oorzaak. Het is zo dat geneesmiddelen, wanneer ze onbeschikbaar zijn, pas na veertien dagen op de lijst komen. Alles wat op korte termijn onbeschikbaar is, staat dus nog niet in de cijfers. We kennen de echte oorzaak vandaag dus niet.

Wij steunen deze belangrijke eerste stap. Wij zijn wel bezorgd, en enkele bedrijven met ons, over het klinisch onderzoek. Er is al een toevoeging gebeurd, maar enige waakzaamheid mag daar wel worden ingebouwd.

Er wordt heel veel naar de rol van de farmaceutische sector verwezen, maar belangrijk is ook dat de apothekers zelf ook deze eerste stap steunen. *(Applaus)*

**21.07 Anne Dedry (Ecolo-Groen):** Ik sluit mij aan bij de vermelde positieve elementen.

De onbeschikbaarheid bestaat al tien jaar en neemt voortdurend toe. Met dit wetsvoorstel kunnen we grotendeels een oplossing bieden. Het is onverantwoord dat men uit winstbejag de gezondheid van de patiënt in het gedrang laat komen.

pour éviter que les médicaments soient vendus ailleurs. Le patient belge sera donc prioritaire.

La proposition n'est pas parfaite, mais nous la soutiendrons néanmoins. Elle constitue un premier pas pour remédier aux pénuries. Il faudra ensuite œuvrer à la responsabilisation des producteurs. *Health before profit. (Applaudissements)*

**21.06 Nathalie Muylle (CD&V):** Notre groupe soutiendra également la proposition, en raison surtout de la transparence accrue qu'elle garantit.

Ce n'est sans doute pas idéal et cela ne résoudra sans doute pas l'ensemble du problème. Tout comme d'autres orateurs, nous estimons que tous les acteurs concernés doivent être responsabilisés. J'espère donc que cette mesure cadre dans un plan plus vaste qui améliorera la gestion des indisponibilités.

Nous entretenons, nous aussi, des doutes par rapport au contrôle européen, mais la communication de la Commission européenne n'était pas sans équivoque. La clarté sera probablement faite par la suite.

De nombreuses informations erronées sont parues dans la presse. On affirme que l'exportation n'est pas la cause. En réalité, lorsque des médicaments sont indisponibles, ils ne figurent sur la liste qu'après quatorze jours. Tout ce qui est indisponible à brève échéance ne se retrouve donc pas encore dans les chiffres. Nous ne connaissons donc pas aujourd'hui la véritable cause.

Nous soutenons cette première importante étape. Nous sommes par contre préoccupés, tout comme certaines entreprises, par l'enquête clinique. Une addition a déjà été faite, mais y incorporer une certaine dose de vigilance ne sera pas superflu.

Il est très souvent fait référence au rôle du secteur pharmaceutique, mais il est important que les pharmaciens soutiennent eux aussi cette première étape. *(Applaudissements)*

**21.07 Anne Dedry (Ecolo-Groen):** Je me joins aux éléments positifs mentionnés.

Le problème de l'indisponibilité des médicaments est apparu il y a déjà dix ans et il ne cesse de prendre de l'ampleur. La présente proposition de loi le résoudra pour l'essentiel. Il est inadmissible de compromettre la santé des patients par cupidité.

Het is duidelijk een gedeelde verantwoordelijkheid van producenten en distributie. Aangezien zij er niet in slagen om die verantwoordelijkheid gezamenlijk te nemen, moet de overheid wel ingrijpen, in het belang van de gezondheid. Dit vormt geen inbreuk op het vrij verkeer van goederen, anders dan sommige retailers beweren.

Wij zullen dit wetsvoorstel steunen. Het verheugt ons dat de koepels van de apothekers dit wetsvoorstel alvast een goede stap vooruit vinden. (Applaus)

**21.08 Catherine Fonck (cdH):** Het opschrift van het voorstel is positief, want daarin wordt gesteld dat het tot doel heeft de onbeschikbaarheid van geneesmiddelen ongedaan te maken, maar met betrekking tot de inhoud rijzen er een aantal vragen. De tekst werd niet voorgelegd aan de Raad van State, terwijl het toch de vraag is of hij wel in overeenstemming is met het Europese recht. Vervolgens mag de uitvoer nooit leiden tot geneesmiddelen tekorten in België. Eind 2018 waren nogenoeg de helft van de onbeschikbare geneesmiddelen generische producten, die maar weinig worden uitgevoerd omdat de prijs ervan te laag is.

Bovendien waren een kleine honderd geneesmiddelen waarvoor er een tekort is uitsluitend beschikbaar in ziekenhuizen. Ook deze geneesmiddelen worden niet uitgevoerd. Voor een kleine honderd geneesmiddelen die zeer zelden worden voorgeschreven, is het tekort te wijten aan een verpakkingsprobleem. Het probleem ligt dus bij de bron.

Ik heb ook vragen over de gevolgen van deze maatregel voor kleine groothandelaars-uitvoerders.

Op basis van deze verschillende overwegingen vrees ik dat de voorgestelde maatregel het probleem van de onbeschikbaarheid niet zal oplossen. We zullen zien over zes maanden of ik gelijk heb.

Mevrouw de minister, de werkgroepen hebben een reeks ambitieuze voorstellen gedaan die u niet bent gevuld. De tekst schiet zijn doel voorbij en riskeert in de praktijk juridisch wankel en ondoeltreffend te zijn.

Ik vrees dat deze tekst weinig vooruitgang zal brengen voor de patiënt. Wij zullen tegenstemmen.

Il est évident que producteurs et distributeurs assument une responsabilité partagée. Dès lors qu'ils ne réussissent pas à l'assumer conjointement, le gouvernement se voit forcé de prendre des mesures dans l'intérêt de la santé des patients. Contrairement à ce que prétendent certains détaillants, ces mesures ne violent pas la libre circulation des marchandises.

Nous apporterons notre soutien à la proposition de loi. Nous sommes ravis que les organisations faîtières des pharmaciens considèrent en tout cas la présente proposition de loi comme une avancée. (Applaudissements)

**21.08 Catherine Fonck (cdH):** Le titre de la proposition est positif puisqu'il vise à prévenir l'indisponibilité des médicaments mais, sur le fond, certaines questions se posent. Tout d'abord, le texte n'a pas été soumis au Conseil d'État alors qu'il suscite notamment des interrogations sur sa conformité au droit européen. Ensuite, les exportations ne doivent jamais conduire à des pénuries de médicaments en Belgique. Or, fin 2018, quasiment la moitié des médicaments manquants étaient des génériques, faiblement exportés à cause de leur prix réduit.

De plus, une petite centaine des produits manquants étaient des produits uniquement disponibles dans les hôpitaux, qui ne sont pas non plus exportés. Pour une petite centaine de médicaments qui sont très rarement prescrits, il s'agit d'un problème d'emballage. Le problème se situe donc à la source.

J'ai également des interrogations sur l'impact de petits grossistes exportateurs.

Sur la base de ces différents éléments, je crains que le dispositif proposé ne règle pas le problème d'indisponibilité. Je vous donne rendez-vous dans six mois pour le vérifier.

Madame la ministre, des groupes de travail ont fait une série de propositions ambitieuses que vous n'avez pas suivies. Ce texte passe à côté de l'essentiel et risque d'être fragile juridiquement et inefficace sur le terrain.

Je crains de faibles avancées pour les patients. Nous ne soutiendrons pas ce texte.

**21.09 Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Wij zullen voorstemmen, want dit is een eerste stap in de goede richting. In een later stadium zullen er meer globale maatregelen nodig zijn. Wij pleiten voor een vergunningsplicht en maatregelen om paal en perk te stellen aan bepaalde praktijken van de grote farmabedrijven. Zij organiseren de tekorten door de concurrentie tussen landen uit te spelen of door just in time te produceren in hun fabrieken in andere landen om de winsten te maximaliseren. We moeten die schaarste tegengaan, want een geneesmiddel is niet zomaar een product. De patiënt hangt van zijn geneesmiddel af.

**21.10 Minister Maggie De Block** (Nederlands): Hoewel mevrouw Fonck nu afwezig is, zal ik haar rendez-vous nakomen, omdat ik weet dat dit een goede maatregel is. En mevrouw Van Camp zou moeten weten dat dit geen exportverbod is voor geneesmiddelen. We willen alleen de export door de groothandelaar-verdeleger tegengaan, wiens rol er immers in bestaat om de geneesmiddelen te leveren aan de apotheken.

Deze maatregel komt van de werkgroep binnen het FAGG die ook nog andere zaken heeft voorgesteld die geen wettelijke bepalingen vereisten, zoals de website waarop men de stockonderbrekingen en de reden daarvan kan raadplegen. Deze geneesmiddelen binnen de contingentering kon men daar niet terugvinden, omdat het ging niet om een permanente onbeschikbaarheid. Mevrouw Fonck sprak over generische geneesmiddelen, maar die vindt men ook niet op de website van het FAGG terug.

Het FAGG had dus totaal geen zicht op de onbeschikbaarheden door de contingentering en de export. Met dit wetsvoorstel willen wij ook de korte, heel lastige onbeschikbaarheden vermeld zien, zodat ook het FAGG een totaaloverzicht behoudt. Die korte onbeschikbaarheden vormen naar verluidt echt een probleem. Zo hadden de apothekersverenigingen een tool gemaakt waarmee de apothekers een gecontingenteerd product rechtstreeks bij de firma kunnen bestellen. Op zeven dagen tijd werden daarmee al 281 producten besteld, met in de topvijf Clexane, Combivent Monodose, Pulmicort, Depo-Provera en Innohep.

Dat illustreert toch het belang van deze problematiek voor de patiënt. De maatregel is, volgens een informeel advies van de Europese Commissie, niet in strijd met het vrije verkeer van goederen binnen de EU.

**21.09 Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Nous soutiendrons le texte car c'est un premier pas dans le bon sens. Des mesures plus globales seront nécessaires ensuite. Nous plaidons pour des licences obligatoires et pour encadrer les grandes firmes. Celles-ci organisent la pénurie soit en jouant sur la concurrence entre les différents États soit à cause d'une production à flux tendu sur leurs sites délocalisés dans d'autres pays afin de maximiser leurs profits. Il faut contrer les pénuries car le médicament n'est pas n'importe quel produit, des patients en dépendent.

**21.10 Maggie De Block**, ministre (en néerlandais): Bien que Mme Fonck soit désormais absente, j'honorerais son rendez-vous, car je sais qu'il s'agit d'une bonne mesure. Mme Van Camp devrait par ailleurs savoir qu'il ne s'agit pas d'une interdiction d'exportation de médicaments. Nous voulons seulement contrer l'exportation par le grossiste répartiteur dont le rôle en effet consiste à livrer des médicaments aux pharmaciens.

Cette mesure provient du groupe de travail au sein de l'AFMPS, lequel a encore avancé d'autres idées qui n'exigeaient pas de dispositions légales, comme le site web sur lequel il est possible de consulter les ruptures de stock et les causes de celles-ci. Il n'a pas été possible d'y retrouver les médicaments à l'intérieur du contingentement car il ne s'agissait pas d'une indisponibilité permanente. Mme Fonck évoquait les médicaments génériques, mais il n'est pas davantage possible de les retrouver sur le site de l'AFMPS.

En raison du contingentement et des exportations, l'AFMPS n'avait absolument aucune idée des indisponibilités. La présente proposition de loi a pour ambition de signaler également les indisponibilités de courte durée particulièrement gênantes, de sorte à permettre à l'AFMPS d'avoir une vue globale de la situation. Il semble que ces indisponibilités temporaires posent un réel problème. Les associations de pharmaciens avaient développé un outil permettant aux pharmaciens de commander directement un produit contingenté auprès du producteur. Grâce à lui, en sept jours 281 produits ont pu être commandés avec dans le top cinq le Clexane, Combivent Monodose, Pulmicort, Depo-Provera et Innohep.

Cela illustre tout de même l'importance de ce problème pour le patient. La mesure n'est pas, selon un avis informel de la Commission européenne, contraire à la libre circulation des biens au sein de l'UE.

Er komt dus een versterking van de leveringsplicht en meldingsplicht voor de farmaceutische industrie, want nu hoeven ze een stockbreuk van minder dan veertien dagen niet melden. Met de nieuwe regelgeving moet dit al zodra zij drie werkdagen lang niet kunnen voldoen aan de leveringsplicht. Dat is een grote stap vooruit voor de patiënt.

Il y aura donc un renforcement de l'obligation de livraison et de signalement pour l'industrie pharmaceutique, car ils ne doivent pas à présent signaler une rupture de stock inférieure à quatorze jours. La nouvelle réglementation impose de faire dès qu'ils ne peuvent plus se conformer à l'obligation de livraison pendant trois jours de travail consécutifs. Il s'agit d'un grand pas en avant pour le patient.

(Frans) Over zes maanden spreken we elkaar dus weer, mevrouw Fonck.

(En français) J'ai donc rendez-vous avec Mme Fonck dans six mois.

De **voorzitter**: De algemene besprekking is gesloten.

**Le président**: La discussion générale est close.

### Besprekking van de artikelen

Wij vatten de besprekking van de artikelen aan. De door de commissie aangenomen tekst geldt als basis voor de besprekking. (Rgt 85, 4) (3599/5)

Het wetsvoorstel telt 5 artikelen.

Er werden geen amendementen ingediend.

*De artikelen 1 tot 5 worden artikel per artikel aangenomen.*

De besprekking van de artikelen is gesloten. De stemming over het geheel zal later plaatsvinden.

We lassen nu een korte technische pauze in vooraleer we de avondvergadering aanvatten.

*De vergadering wordt gesloten om 19.27 uur. Volgende vergadering donderdag 28 maart 2019 om 19.45 uur.*

### Discussion des articles

Nous passons à la discussion des articles. Le texte adopté par la commission sert de base à la discussion. (Rgt 85, 4) (3599/5)

La proposition de loi compte 5 articles.

Aucun amendement n'a été déposé.

*Les articles 1 à 5 sont adoptés article par article.*

La discussion des articles est close. Le vote sur l'ensemble aura lieu ultérieurement.

Nous introduisons à présent une courte pause technique avant d'entamer la réunion du soir.

*La séance est levée à 19 h 27. Prochaine séance le jeudi 28 mars 2019 à 19 h 45.*