



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

PLENUMVERGADERING

SEANCE PLENIERE

Woensdag

Mercredi

03-06-2015

03-06-2015

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Berichten van verhindering	1
Agenda	1
<i>Sprekers: Jean-Marc Nollet, Laurette Onkelinx, voorzitter van de PS-fractie, Johan Vande Lanotte, Michel de Lamotte, Raoul Hedebouw, Olivier Maingain, Kristof Calvo, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, Hendrik Vuye, voorzitter van de N-VA-fractie</i>	

BIJLAGE

De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 54 PLEN 049 bijlage.

SOMMAIRE

Excusés	1
Ordre du jour	1
<i>Orateurs: Jean-Marc Nollet, Laurette Onkelinx, présidente du groupe PS, Johan Vande Lanotte, Michel de Lamotte, Raoul Hedebouw, Olivier Maingain, Kristof Calvo, président du groupe Ecolo-Groen, Hendrik Vuye, président du groupe N-VA</i>	

ANNEXE

L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 54 PLEN 049 annexe

PLENUMVERGADERING

van

WOENSDAG 3 JUNI 2015

Namiddag

SÉANCE PLÉNIÈRE

du

MERCREDI 3 JUIN 2015

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.25 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.
La séance est ouverte à 14.25 heures et présidée par M. Siegfried Bracke.

De **voorzitter**: De vergadering is geopend.
La séance est ouverte.

Een reeks mededelingen en besluiten moeten ter kennis gebracht worden van de Kamer. Zij worden op de website van de Kamer en in de bijlage bij het integraal verslag van deze vergadering opgenomen.
Une série de communications et de décisions doivent être portées à la connaissance de la Chambre. Elles seront reprises sur le site web de la Chambre et insérées dans l'annexe du compte rendu intégral de cette séance.

Aanwezig bij de opening van de vergadering is de minister van de federale regering:
Ministre du gouvernement fédéral présent lors de l'ouverture de la séance:
Marie-Christine Marghem

Berichten van verhindering
Excusés

Wouter Raskin, wegens gezondheids-redenen / pour raisons de santé;
Bart De Wever, wegens ambtsplicht / pour devoirs de mandat;
Catherine Fonck, Özen Özlem, Dirk Van der Maelen, met zending buitenslands / en mission à l'étranger;
Evita Willaert, zwangerschapsverlof / congé de maternité;
Luc Gustin, buitenslands / à l'étranger.

Federale regering / gouvernement fédéral:
Didier Reynders met zending buitenslands (Frankrijk) / en mission à l'étranger (France)

01 **Ordre du jour****01** **Agenda**

01.01 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, vous n'êtes pas sans savoir que, depuis plusieurs semaines, en commission de l'Économie, nous discutons du projet de loi de la ministre Marghem visant à prolonger de dix ans la durée de vie des centrales nucléaires.

Vous savez que ce texte pose de multiples problèmes juridiques. Vous avez peut-être lu, comme moi, certains propos de députés de la majorité selon lesquels on navigue en pleine improvisation. "Improvisation", c'est le terme qui a été utilisé.

Monsieur le président, nous avons décidé de déposer un amendement, que je vais vous confier.

01.01 **Jean-Marc Nollet** (Ecolo-Groen): Het wetsontwerp met betrekking tot de verlenging van de levensduur van de kerncentrales doet tal van juridische problemen rijzen. Leden van de meerderheid gewagen van improvisatie. Wij dienen een amendement in en vragen dat het zou worden overgezonden aan de Raad van State. Zo kan iedereen weer bij zijn positieven komen en kunnen we vervolgens een nieuwe start maken. Mijnheer de voorzitter, wij

Nous souhaitons que vous puissiez l'envoyer au Conseil d'État. De la sorte, les quelques jours qu'il consacrerà à l'analyse de cet amendement permettront probablement aux uns et aux autres de reprendre leurs esprits juridiques, nous l'espérons en tout cas, pour repartir sur une nouvelle base. C'est la raison pour laquelle, monsieur le président, je viens déposer cet amendement.

Je vous demande d'appliquer l'article du Règlement qui nous permet de l'envoyer immédiatement au Conseil d'État et de suspendre les travaux sur ce texte-là.

01.02 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, au nom du groupe PS, je soutiens la proposition d'envoi au Conseil d'État de l'amendement dont vient de parler M. Nollet.

Le groupe socialiste dépose également un amendement au projet de loi portant des dispositions diverses en matière de sécurité d'approvisionnement sur le plan énergétique.

Je pense que cette demande d'avis du Conseil d'État est d'autant plus justifiée que nous connaissons l'imbroglio juridique dans lequel le projet de la ministre Marghem plonge la sécurité nucléaire. Nous demandons que, conformément à l'article 98, § 3, du Règlement, vous envoyiez cet amendement au Conseil d'État.

01.03 Johan Vande Lanotte (sp.a): Mijnheer de voorzitter, ik heb een verzoek in dezelfde zin.

Ik heb daarnet ook amendementen ingediend over het ontwerp in zijn geheel. Om dezelfde redenen sluiten wij ons aan bij de vraag van de heer Nollet en mevrouw Onkelinx om over alle ingediende amendementen het advies van de Raad van State te vragen.

01.04 Michel de Lamotte (cdH): Monsieur le président, j'ai déposé un projet d'amendement sur le deuxième projet de loi qui est à l'étude cet après-midi en séance plénière.

Comme pour les autres amendements, nous sollicitons la consultation du Conseil d'État en vertu des articles du Règlement de notre assemblée.

Les débats ont été longs et parfois tendus en commission. Il est nécessaire de pouvoir se réinterroger sur certaines dispositions juridiques et de sûreté nucléaire. C'est la raison pour laquelle nous sollicitons le renvoi de ce texte au Conseil d'État.

01.05 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Monsieur le président, le groupe PTB soutiendra également cette proposition de soumettre au Conseil d'État les différents amendements présentés aujourd'hui.

La ministre fera peut-être une tradition de fouler aux pieds les

verzoeken u de werkzaamheden met betrekking tot dat wetsontwerp op te schorten.

01.02 Laurette Onkelinx (PS): De PS-fractie steunt het voorstel om de Raad van State om advies te vragen over het amendement waarnaar de heer Nollet verwijst, en dient op haar beurt een amendement in op het wetsontwerp houdende bepalingen inzake de bevoorradingzekerheid op het gebied van energie. Dat amendement is gewettigd, gelet op het imbroglio dat door het ontwerp van minister Marghem op juridisch vlak is ontstaan. Wij vragen dat ook dit amendement, overeenkomstig artikel 98, § 3, van het Reglement, naar de Raad van State zou worden gezonden.

01.03 Johan Vande Lanotte (sp.a): J'ai également transmis au président des amendements à ce projet de loi. Nous demandons pour les mêmes raisons que le Conseil d'État formule un avis sur tous les amendements présentés.

01.04 Michel de Lamotte (cdH): Ik heb ook een amendement ingediend op het wetsontwerp houdende bepalingen inzake de bevoorradingzekerheid op het gebied van energie. Wij vragen dat het advies van de Raad van State zou worden gevraagd, net als voor de andere amendementen. De debatten in de commissie duurden lang en verliepen in een gespannen sfeer; het is dan ook nodig dat een aantal bepalingen in dit wetsontwerp opnieuw ter tafel komen.

01.05 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): De PVDA steunt de vraag om die amendementen naar de Raad van State te zenden. De minister zal de adviezen van de

différents avis du Conseil d'État. Nous trouvons néanmoins très important de prendre le temps nécessaire sur une question politique aussi importante que la sécurité nucléaire afin d'assurer la sécurité juridique.

Nous soutenons donc les différents appels exprimés par les autres collègues de l'opposition.

01.06 Olivier Maingain (FDF): Monsieur le président, je me joins aux intervenants précédents pour appuyer la demande d'avis au Conseil d'État sur les amendements déposés.

La semaine dernière, le premier ministre nous a dit que ce n'était pas la première fois qu'un gouvernement s'écartait d'un avis du Conseil d'État. Le constat n'est pas erroné. Ce qui est en jeu ici, ce sont les conséquences budgétaires pour l'État du risque juridique que le projet de loi fait courir en termes de responsabilité au gouvernement. Quand on connaît l'ampleur de ce risque juridique et des conséquences budgétaires qui pourraient en résulter, nous ne sommes plus dans la logique "un avis parmi d'autres".

Voilà pourquoi la portée des amendements vise à amener le Conseil d'État à redire avec toute la rigueur qui est la sienne les risques qui entachent le processus législatif sur la base du projet de loi tel que présenté devant l'assemblée.

De **voorzitter**: Collega's, er zijn verschillende amendementen ingediend waarvoor het advies van de Raad van State wordt gevraagd. Het advies kan maar worden gevraagd als vijftig leden die vraag steunen.

Wordt het voorstel tot raadpleging gesteund?

De vraag om advies wordt door meer dan 50 leden gesteund.

La demande d'avis est appuyée par plus de 50 membres.

Bijgevolg zal de voorzitter het advies van de Raad van State vragen met toepassing van artikel 98.3 van het Reglement.

En conséquence, le président demandera l'avis du Conseil d'État en application de l'article 98.3 du Règlement.

01.07 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Mijnheer de voorzitter, conform het Reglement van de Kamer betekent dit dat de werkzaamheden rond het wetsontwerp inzake Doel worden opgeschort. Ik hoop alvast dat dit mevrouw Marghem de kans geeft om haar juridische fictie — ik citeer de Raad van State — bij te sturen. Dat is trouwens de reden waarom de oppositiefracties gebruikmaken van die mogelijkheid in het Reglement.

Mijnheer de voorzitter, aangezien de bespreking van het wetsontwerp nu is opgeschort wil ik artikel 54 van het Reglement, met betrekking tot de ordemotie, aanwenden.

Mijnheer de voorzitter?

De **voorzitter**: Ja, zegt u het maar.

Raad van State misschien weer naast zich neerleggen, misschien maakt ze daar wel een gewoonte van, maar voor zo een gewichtig politiek vraagstuk moeten we de tijd nemen.

01.06 Olivier Maingain (FDF): Ik sluit me aan bij het verzoek om de ingediende amendementen om advies aan de Raad van State voor te leggen. De eerste minister heeft erop gewezen dat het niet de eerste keer was dat een regering afweek van een advies van de Raad van State, maar waar het hier om gaat, zijn de budgettaire gevolgen van het juridische risico dat dit wetsvoorstel meebrengt op het stuk van aansprakelijkheid. Het is dus niet zomaar een advies. Daarom willen we dat de Raad van State zich, met de nauwgezetheid die de instantie eigen is, nogmaals uitspreekt over de gevolgen van dit wetsontwerp.

Le **président**: Plusieurs amendements pour lesquels l'avis du Conseil d'Etat est demandé ont été déposés. Cette demande est-elle appuyée par au moins cinquante membres?

01.07 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Conformément au Règlement de la Chambre, ce vote signifie que les travaux relatifs au projet de loi concernant Doel sont suspendus. Dans l'intervalle, Mme Marghem aura l'occasion de corriger sa "fiction juridique", selon les termes employés par le Conseil d'État.

01.08 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Voor alle duidelijkheid, u bent het daar toch mee eens?

Dat is wat het Reglement van de Kamer voorschrijft. Er zijn amendementen ingediend op alle artikelen en alle artikelen worden dus bevroren. Er zijn ook amendementen ingediend op het andere ontwerp. Ik meen dat het duidelijk is dat de werkzaamheden ook op dat vlak worden opgeschort. Ik heb u de kans gegeven om dat nog eens na te kijken maar dat is in elk geval stellig onze positie. Dat lijkt mij in dezen duidelijk.

01.09 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le président, il s'agit de l'article 98, § 7, alinéa 3, du Règlement.

De **voorzitter**: Ik heb een technische bedenking.

Er worden hier adviezen gevraagd op amendementen die ertoe strekken ofwel de artikelen 1 tot 4 ofwel 1 tot 8 te schrappen. Het is behoorlijk moeilijk om daarover advies te vragen, mijns inziens. Maar, voor alle duidelijkheid, er zijn nog genoeg andere amendementen.

01.10 Johan Vande Lanotte (sp.a): Mijnheer de voorzitter, het lijkt mij duidelijk dat het aan de Raad van State is daarop te antwoorden.

Een amendement is een wijziging van de tekst. Het gaat om vrij essentiële wijziging, namelijk de vraag om heel het wetsontwerp te vergeten. Wij kunnen daarover een advies vragen van de Raad van State. Het is niet aan de Kamer om te oordelen over de inhoud van onze amendementen. Het is niet de meerderheid die oordeelt over de inhoud van de amendementen die de oppositie mag indienen. Er zijn sowieso genoeg amendementen, maar wij hebben alles willen omvatten.

Wij hebben de vraag om advies door de Raad van State met vijftig Kamerleden gesteund. Het Reglement moet nu worden toegepast. Dit betekent dat de bespreking van deze wetsontwerpen wordt opgeschort, tenzij er een andersluidende beslissing wordt genomen, maar daarvoor moet de meerderheid in aantal zijn.

01.11 Hendrik Vuye (N-VA): Mijnheer de voorzitter, heb ik goed begrepen dat die amendementen ertoe strekken om bepaalde artikelen te schrappen?

De **voorzitter**: Nee, zoals ik daarnet zei, zijn er ook nog genoeg andere amendementen.

Het enige wat ik eraan wil toevoegen, is daarnet door de heer Vande Lanotte zelf aangereikt. Normaal worden de werkzaamheden geschorst, behoudens een andersluidende beslissing van de Kamer.

Ik leg dit voor aan de Kamer. (*Tumult*)

Mijnheer Calvo, ik pas het Reglement toe. Ik leg dit voor aan de Kamer.

01.08 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Des amendements ont également été présentés concernant l'autre projet. À mes yeux, il est clair que ces travaux doivent dès lors aussi être suspendus.

01.09 Laurette Onkelinx (PS): Ik doe een beroep op artikel 98, § 7, derde lid, van het Reglement.

Le **président**: Une observation d'ordre technique: les avis demandés portent sur des amendements dont le but est d'obtenir la suppression d'une série d'articles du projet de loi. Il me semble difficile de demander un avis à ce sujet.

01.10 Johan Vande Lanotte (sp.a): Les amendements présentés sont sous-tendus par une philosophie différente. Il n'appartient du reste ni à la Chambre, ni à la majorité de se prononcer sur le contenu des amendements. Un amendement implique une modification du texte et le Règlement autorise de demander l'avis du Conseil d'État à ce propos. Notre requête est soutenue par cinquante membres de la Chambre et il faut dès lors appliquer le Règlement. Sauf décision contraire de la Chambre et moyennant quorum au sein de la majorité, les discussions doivent être suspendues.

Le **président**: Normalement, sauf avis contraire de la Chambre, les travaux sont suspendus. Je sou mets donc cette question à la Chambre.

01.12 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Mijnheer de voorzitter, het is heel eenvoudig. In dat geval zijn wij hier weg.

Kunnen wij op een ernstige manier werken? Er zijn immers in het dossier al fouten genoeg gemaakt. Stuur dit ontwerp gewoon naar de Raad van State, zodat er een draagvlak voor bestaat in het Parlement. Het Reglement is op dat vlak duidelijk. In het andere geval dwingt u ons op te stappen.

De **voorzitter**: U bent daar geheel vrij in.

Ik vraag ter zake de toepassing van de voorlaatste alinea van punt 7 van artikel 98, namelijk het advies van de Kamer. (*Tumult*)

M. Maingain, je ne vous entends pas.

(*De oppositie verlaat de zaal*)
(*L'opposition quitte la salle*)

Collega's, bij nader toezien en bij betere lectuur van het Reglement worden wij door het Reglement gedwongen om de vergadering te sluiten.

In de laatste alinea van punt 7 van artikel 98 staat: "Er mag geen andersluidende beslissing worden genomen wanneer de voorzitter het advies vraagt over de respectieve bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschappen of de Gewesten of in geval van toepassing van nr. 3, tweede lid en 4, tweede lid."

In nr. 3, tweede lid staat: "De voorzitter is verplicht het advies te vragen wanneer het voorstel tot raadpleging betrekking heeft op wetsvoorstellen of amendementen op wetsontwerpen of wetsvoorstellen en gesteund wordt door ten minste vijftig leden."

Dat hebben wij dus gehad.

In 4, tweede lid staat: "De voorzitter is in dat geval verplicht het advies te vragen wanneer het voorstel tot raadpleging gesteund wordt door de meerderheid van de leden van die taalgroep."

Aangezien wij hier in een situatie zijn waarbij meer dan vijftig leden het advies van de Raad van State hebben gevraagd, vrees ik dat wij verplicht zijn daarop in te gaan.

Bijgevolg moet ik de werkzaamheden stopzetten. Volgens mij kunnen wij hier geen andersluidende beslissing nemen.

Het gevolg is dat de werkzaamheden bij deze zijn opgeschort.

De vergadering wordt gesloten. Volgende vergadering donderdag 4 juni 2015 om 14.15 uur.
La séance est levée. Prochaine séance le jeudi 4 juin 2015 à 14.15 heures.

De vergadering wordt gesloten om 14.41 uur.
La séance est levée à 14.41 heures.

01.12 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Dans ce cas, le président nous contraint à quitter l'hémicycle. Ce dossier est déjà entaché de suffisamment d'erreurs. Le Règlement est clair. Transmettez nos amendements au Conseil d'État.

Le **président**: Une lecture plus attentive du Règlement nous oblige à clore la séance. Cinquante membres ont demandé instamment que le Conseil d'État rende un avis sur les nouveaux amendements. Je me dois d'accéder à cette requête et il nous est dès lors impossible de poursuivre nos travaux. Conformément à l'ordre du jour, nous nous retrouverons demain à 14 h 15.

De bijlage is opgenomen in een aparte brochure met nummer CRIV 54 PLEN 049 bijlage.

L'annexe est reprise dans une brochure séparée, portant le numéro CRIV 54 PLEN 049 annexe.