

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2011

**Réforme de la législation sur les cultes et
sur les organisations philosophiques non-
confessionnelles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MMES **Gwendolyn RUTTEN** ET **Valérie DÉOM**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du ministre de la Justice.....	3
II. Exposés de MM. Louis-Léon Christians et Michel Magits, co-présidents du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles	7
III. Échange de vues.....	10
1. Réunion du 1 ^{er} février 2011	10
2. Réunion du 1 ^{er} mars 2011	19

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2011

**Hervorming van de wetgeving inzake
erediensten en niet-confessionele
levensbeschouwelijke organisaties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Gwendolyn RUTTEN** EN **Valérie DÉOM**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Justitie	3
II. Uiteenzettingen door de heren Louis-Léon Christians en Michel Magits, covoorzitters van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties.....	7
III. Gedachtewisseling	10
1. Vergadering van 1 februari 2011	10
2. Vergadering van 1 maart 2011	19

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Thierry Giet, Rachid Madrane, Özlem
Özen
MR Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen! Stefaan Van Hecke
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcome

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N, N
Daniel Bacqueline, Jacqueline Galant, Philippe Goffin
Servais Verherstraeten, Liesbeth Van der Auwera, N
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Carina Van Cauter
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, N

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP Laurent Louis

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:		Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:		Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:		Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 1^{er} février et 1^{er} mars 2011 à la discussion du rapport du groupe de travail chargé par l'arrêté royal du 13 mai 2009 d'élaborer un rapport circonstancié sur la réforme et la coordination de la législation fédérale applicable aux cultes et aux organisations philosophiques non confessionnelles.

**I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA JUSTICE
SUR LE RAPPORT DU GROUPE DE TRAVAIL
CHARGÉ DE LA RÉFORME DE LA LÉGISLATION
SUR LES CULTES ET SUR LES ORGANISATIONS
PHILOSOPHIQUES NON CONFESIONNELLES**

M. Stefaan De Clerck, ministre de la Justice, fait observer que la problématique des cultes a été en sommeil pendant des décennies dans notre pays. Il y avait une église dans le village, le curé habitait au presbytère et cette image conditionnait l'ensemble. On ne posait pas de questions sur le financement des cultes, pour autant que l'on eût déjà conscience de l'existence d'autres cultes reconnus que ceux que l'on connaissait bien.

Dans ce cadre, la reconnaissance de l'Islam en 1974 et de la laïcité organisée en 1981 ont fondamentalement modifié le paysage. La régionalisation partielle d'un certain nombre de compétences en 2001 a été une autre étape importante.

Ce calme a fait place à une tempête il y a quelques mois. Les dossiers d'abus sexuels au sein de l'église catholique ont placé la problématique des cultes en particulier et des convictions philosophiques en général au centre du débat public.

Les circonstances dans lesquelles les abus sexuels ont eu lieu constituent un chapitre distinct et une commission spéciale est chargée de cette question.

Bien qu'un certain amalgame soit inévitable dans la discussion, le ministre souhaite toutefois que les débats restent assez distincts et que la sérénité règne dans un débat sur les organisations philosophiques aussi important d'un point de vue sociétal.

Par arrêté royal du 13 mai 2009, il a été créé un groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non confessionnelles. Le groupe de travail avait pour mission d'élaborer un rapport circonstancié sur la réforme et la coordination de la législation fédérale appli-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het verslag van de werkgroep, bij koninklijk besluit van 13 mei 2009 belast met het opstellen van een gedetailleerd verslag over de hervorming en de coördinatie van de federale wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, besproken tijdens haar vergaderingen van 1 februari 2011 en 1 maart 2011.

**I. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER
VAN JUSTITIE OVER HET VERSLAG
VAN DE WERKGROEP BELAST MET DE
HERVORMING VAN DE WETGEVING INZAKE
EREDIENSTEN EN NIET-CONFESIONELE
LEVENSBSCHOUWINGEN**

De heer Stefaan De Clerck, minister van Justitie, merkt op dat de materie rond de erediensten in ons land een sluimerend bestaan kende gedurende decennia. In het dorp was er een kerk, in de pastorij woonde de pastoor en dat beeld was voor het geheel een beetje determinerend. Vragen rond de financiering van de erediensten, voor zover men zich al bewust was dat er ook nog andere erediensten erkend waren dan deze waarmee men het meest vertrouwd was, werden niet gesteld.

De erkenning van de islam in 1974 en van de georganiseerde vrijzinnigheid in 1981 vormden in dat kader een fundamentele wijziging van het landschap. De gedeeltelijke regionalisering van een aantal bevoegdheden in 2001 was een andere mijlpaal.

Vanuit deze stilte zijn we enkele maanden geleden in een storm belandt. De dossiers van seksueel misbruik binnen de katholieke kerk, maakten dat het vraagstuk rond erediensten in het bijzonder en levensovertuiging in het algemeen in het openbaar debat werden betrokken.

De omstandigheden van het seksueel misbruik vormen een hoofdstuk apart en het is een bijzondere commissie die zich met deze aangelegenheid bezighoudt.

Ook al is een zekere koppeling in de discussie onvermijdbaar, dan nog wenst de minister dat de debatten niet al te zeer vermengd geraken en dat in een maatschappelijk dermate belangrijke discussie rond de levensbeschouwingen, de sereniteit zou heersen.

Bij koninklijk besluit van 13 mei 2009 werd een werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties. De opdrachten van de werkgroep bestond er in om een uitvoerig verslag op te stellen over de hervorming en de coördinatie van de 'federale' wetge-

cable aux cultes et aux organisations philosophiques non confessionnelles, notamment en ce qui concerne:

- les critères pour la reconnaissance;
- le statut et le financement des organes représentatifs
- le cadre et le statut des ministres des cultes et des délégués des organisations philosophiques non confessionnelles

Ce rapport est présenté à votre commission par les deux coprésidents du groupe de travail, le professeur Louis-Léon Christians et le professeur Michel Magits.

Les travaux du groupe de travail sont à mettre en relation avec les travaux et le rapport de la Commission des Sages créée sous les auspices de l'ancienne ministre de la Justice. Le rapport de la Commission a cartographié les problèmes et rédigé une série de recommandations, comprenant notamment la rédaction de deux lois censées régler les matières fédérales relatives aux cultes et aux conceptions philosophiques.

L'objectif était que le gouvernement aujourd'hui démissionnaire prenne une initiative sur la base de ces travaux. Compte tenu de la situation politique actuelle, c'est impossible. Il serait néanmoins opportun d'ouvrir déjà ce débat, en toute sérénité.

Par ailleurs, plusieurs propositions de loi envisageant l'instauration d'un impôt ecclésiastique sont déjà en circulation. Un impôt ecclésiastique intervient dans le mode de financement des organisations philosophiques. Plusieurs variantes sont envisageables, mais le dénominateur commun est que c'est le contribuable qui est chargé de décider quelle organisation philosophique bénéficiera d'une partie de ses impôts. Le contribuable se substitue ainsi aux autorités, qui, à défaut, s'expriment au nom de la majorité des représentants démocratiques du peuple.

La présentation et, surtout, les constatations du groupe de travail peuvent contribuer à ce débat. Plus encore, elles sont incontournables, dans la mesure où elles sont le résultat des recherches de quatre experts en la matière, à savoir: Louis-Léon Christians (UCL), Michel Magits (VUB), Caroline Sagesser (ULB) et Luc De Fleurquin (KUL).

Ils ont été aidés par l'administration du SPF Justice et ont consulté plusieurs acteurs concernés. Ces travaux dépassent donc la simple réflexion théorique.

ving die van toepassing is op de levensbeschouwingen en op de niet-confessionele levensbeschouwingen, inzonderheid op het gebied van:

- de erkenningscriteria;
- het statuut en de financiering van de representatieve organen;
- het kader en het statuut van de bedienaren van de erediensten en de afgevaardigden van de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties.

Dit verslag wordt voorgesteld aan uw commissie door de twee covoorzitters van de werkgroep, professor Louis-Léon Christians en professor Michel Magits.

De werkzaamheden van de werkgroep dienen te worden gezien in samenhang met de werkzaamheden en het verslag dat werd opgesteld door de onder de vorige minister van Justitie opgerichte Commissie van Wijzen. Het verslag van de Commissie heeft de problemen in kaart gebracht en een reeks aanbevelingen opgesteld, ondermeer de redactie van twee wetten die de federale materies rond erediensten en levensbeschouwingen zouden regelen.

Het was de bedoeling dat op basis hiervan de thans ontslagnemende regering een initiatief zou nemen. Gelet op de actuele politieke situatie is zulks niet mogelijk. Toch is het nuttig het debat terzake reeds op een serene manier aan te vatten.

Overigens circuleren reeds enkele wetsvoorstellen die een invoering van een kerkbelasting overwegen. Een kerkbelasting grijpt in op de financieringswijze van de levensbeschouwingen. Er zijn verschillende varianten denkbaar, maar de gemeenschappelijke factor is dat men aan de belastingbetaler overlaat om te beslissen welke levensbeschouwing de begunstigde wordt van een deel van zijn belastinggeld. De belastingbetaler komt dan in de plaats van de overheid, die anders spreekt namens de meerderheid van de democratisch verkozenen van het volk.

De presentatie en vooral de bevindingen van de werkgroep kunnen bijdragen in dit debat. Meer nog, dit mag niet ontbreken in het debat. Het is immers het resultaat van het onderzoek verricht door vier deskundigen terzake, namelijk: Louis-Léon Christians (UCL), Michel Magits (VUB), Caroline Sagesser (ULB) en Luc De Fleurquin (KUL).

Zij hebben zich laten bijstaan door de administratie van de FOD Justitie en verschillende betrokken actoren geconsulteerd, waardoor het meer is dan alleen maar een theoretische denkoefening.

Le rapport a été adressé au ministre de la Justice et inclut plusieurs propositions. Bien que ce rapport inclue une proposition de projet de loi, toutes les propositions devront être évaluées en fonction de leurs mérites et de leur faisabilité.

C'est pourquoi ce rapport a déjà été transmis aux organes représentatifs des cultes et des convictions philosophiques reconnus, ainsi qu'à l'Union bouddhique belge, ceux-ci étant concernés au premier chef par l'exécution de plusieurs modifications apportées à la législation en vigueur. Leurs observations et celles qui seront formulées par les députés à la suite du rapport seront prises en compte lors de l'analyse ultérieure du document.

Les ministres qui ont les cultes dans leurs attributions au niveau régional ont reçu ce rapport à titre d'information.

Une conclusion importante que le ministre souhaite évoquer d'emblée sans anticiper sur la teneur de ce rapport est que le système de reconnaissance des convictions philosophiques actuellement en vigueur en Belgique n'est pas fondamentalement remis en cause. Plusieurs modifications sont proposées, mais l'une ou l'autre forme de mécanisme de reconnaissance reste néanmoins maintenue sur le fond.

Il apparaît utile, à cet égard, de brosser l'historique de cette question.

D'une manière générale, la valeur des convictions philosophiques dans la société n'est pas remise en cause. La position adoptée par les pouvoirs publics à l'égard des convictions philosophiques a plutôt été dictée par des considérations historiques et pragmatiques. Le système belge est souvent qualifié de *sui generis*.

Bien que la séparation de l'Église et de l'État ne soit pas explicitement inscrite dans la Constitution, elle découle d'un certain nombre de dispositions constitutionnelles et des principes généraux qui en dérivent.

Il y a la liberté de culte, l'État ne s'immisçant pas dans la nomination des ministres des cultes. Cela signifie que l'autorité ne s'occupe pas des affaires internes propres à un culte, parmi lesquelles notamment les relations en matière de droit du travail, et par extension, propres à une conception philosophique. C'est ce qu'on appelle aussi le principe de neutralité de l'État.

Het verslag is aan de minister van Justitie gericht en omvat een reeks voorstellen. Ook al omvat dit verslag een voorstel van wetsontwerp, dan nog zullen alle voorstellen moeten worden afgetoetst op hun merites en hun haalbaarheid.

In het licht daarvan werd het verslag dan ook reeds overgezonden aan de representatieve organen van de erkende erediensten en levensbeschouwingen, evenals aan de Boeddhistische Unie van België, aangezien zij in eerste instantie betrokken partners zijn bij de tenuitvoerlegging van een aantal wijzigingen in de bestaande wetgeving. Hun opmerkingen evenals de opmerkingen die door de parlementsleden naar aanleiding van het verslag zullen worden geformuleerd, zullen in aanmerking worden genomen bij de verdere analyse van het document.

De ministers bevoegd voor de erediensten op het niveau van de gewesten hebben het verslag ter informatie gekregen.

Eén belangrijke conclusie, welke de minister, zonder op de rest van de inhoud van het verslag vooruit te lopen, toch reeds wil meegeven, is wel dat het systeem zoals dat op de dag van vandaag bestaat rond de erkenning van levensbeschouwingen in België, niet fundamenteel in vraag wordt gesteld. Een aantal wijzigingen worden voorgesteld, maar ten gronde blijft één of ander erkenningsmechanisme behouden.

Het is daartoe nuttig om even een historische schets te maken.

Algemeen genomen wordt de maatschappelijke waarde van een levensbeschouwing niet ter discussie gesteld. De wijze waarop de overheid zich opstelt ten opzichte van de levensbeschouwing is eerder historisch-pragmatisch gegroeid. België kent een systeem dat zeer vaak als een *sui generis* systeem wordt gekenmerkt.

Alhoewel de scheiding tussen Kerk en Staat als dusdanig niet woordelijk in de Grondwet staat ingeschreven, vloeit ze wel voort uit een aantal grondwetsartikelen en de algemene principes die daaruit worden afgeleid.

Er is de vrijheid van eredienst, de Staat bemoeit zich niet met de benoeming van de bedienaren van de erediensten. Dat wil zeggen dat de overheid zich niet inlaat met de interne aangelegenheden die eigen zijn aan een eredienst, waaronder ook de arbeidsrechtelijke verhoudingen, en bij uitbreiding van een levensbeschouwing. Dat wordt ook het neutraliteitsbeginsel van de Staat genoemd.

Notre pays ne connaît cependant pas de séparation absolue de l'Église et de l'État *sensu stricto*. L'article 181 (aliénas 1^{er} et 2) de la Constitution dispose en effet que les traitements et pensions des ministres des cultes sont à la charge de l'État, au même titre que ceux des délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle.

Afin d'allouer ces avantages financiers aux organisations philosophiques qui présentent un intérêt sociétal suffisant, notre pays a opté pour un régime de reconnaissance. Un certain nombre de conditions — détaillées dans le rapport — doivent être remplies pour obtenir la reconnaissance: l'une d'entre elle est le besoin d'être structuré, c'est-à-dire que la communauté philosophique concernée est tenue de désigner un organe représentatif. Cet organe est l'interlocuteur de l'autorité pour toutes les questions ayant trait à la gestion des intérêts matériels et financiers de cette organisation philosophique. Cet organe doit chapeauter les différentes composantes de cette communauté philosophique sans pour autant porter atteinte à leur identité. Les autorités, tant l'autorité fédérale que les autres autorités (principalement les régions, les provinces et les communes) ne peuvent en effet communiquer directement avec les ministres ou les délégués, ceux-ci n'étant pas des préposés des pouvoirs publics, ni avec les communautés locales.

Il ne faut pas éluder la question de savoir si c'est la voie à suivre ou s'il faut réaliser une autre forme de relation avec les autorités. Les milieux académiques ont déjà adopté différents points de vue sur la question, mais celle-ci doit faire l'objet d'un débat approfondi.

Les discussions du passé ont déjà montré que la législation actuelle, qui est fragmentée et qui contient même un certain nombre de discriminations, doit être révisée et coordonnée. Dès lors que les autorités attribuent malgré tout des moyens considérables aux organisations philosophiques, la législation appliquée doit être uniforme et transparente. Du fait que les autorités allouent des moyens, elles sont également habilitées à poser un certain nombre de questions fondamentales et à initier le débat sur cette question.

Le rapport du groupe de travail ainsi que les recommandations prévisibles d'autres commissions du Parlement peuvent constituer l'ébauche d'une réforme historique de la législation relative aux organisations philosophiques dans notre pays, sans toutefois remettre en cause un certain nombre de principes fondamentaux.

In ons land is er echter geen absolute scheiding tussen Kerk en Staat *sensu stricto*. Artikel 181 (eerste en tweede lid) van de Grondwet bepaalt immers dat de wedden en pensioenen van de bedienaren van de erediensten ten laste van de Staat zijn, evenals die van de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing.

Om die financiële voordelen toe te kennen aan levensbeschouwingen die een voldoende maatschappelijk belang hebben, werd in ons land geopteerd voor een regime van erkenning. Een aantal voorwaarden — het verslag gaat daar verder op in — dient vervuld te zijn om erkend te kunnen worden: één daarvan is om gestructureerd te zijn, hetgeen betekent dat de betrokken levensbeschouwing een representatief orgaan moet aanstellen. Dat orgaan is de gesprekspartner van de overheid over alle aangelegenheden die het beheer van de materiële en financiële belangen van die levensbeschouwing aangaan. Dat orgaan moet de verschillende geledingen binnen de levensbeschouwing overkoepelen, zonder daarom hun identiteit aan te tasten. De overheid, zowel de federale als de andere overheden (vooral de gewesten, provincies en gemeenten), kunnen immers niet rechtstreeks communiceren met de bedienaren en afgevaardigden, aangezien zij geen aangestelden van de overheid zijn, noch met de lokale gemeenschappen.

De vraag of dat de weg is die men verder moet bewandelen, dan wel of een andere verhouding met de overheid moet gerealiseerd worden, mag niet uit de weg worden gegaan; verschillende standpunten werden daarover reeds door de academische wereld ingenomen, maar zij moet wel het voorwerp uitmaken van een grondig debat.

De discussies uit het verleden hebben reeds aangetoond dat de huidige gefragmenteerde wetgeving, welke zelfs een aantal discriminaties inhoudt, toe is aan herziening en coördinatie. Aangezien de overheid toch niet onaanzienlijke middelen aan de levensbeschouwingen toekent, moet de toegepaste wetgeving eenvormig en transparant zijn. Door die toekenning van middelen is de overheid ook gerechtigd om een aantal fundamentele vragen op te werpen en het debat hierover te initiëren.

Het verslag van de werkgroep, samen met de te verwachten aanbevelingen van andere commissies van het Parlement, kunnen de aanzet vormen tot een historische hervorming van de wetgeving rond de levensbeschouwingen in ons land, zonder echter te raken aan een aantal fundamentele principes.

II. — EXPOSÉS DE MM. LOUIS-LÉON CHRISTIANS ET MICHEL MAGITS, CO-PRÉSIDENTS DU GROUPE DE TRAVAIL CHARGÉ DE LA RÉFORME DE LA LÉGISLATION SUR LES CULTES ET SUR LES ORGANISATIONS PHILOSOPHIQUES NON-CONFESSIONNELLES

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, souligne que la présente réforme s'articule autour de quatre grands axes. Il s'agit de retravailler le rôle social des convictions, de faire le cadastre des discriminations présentes dans le régime des cultes, de prendre en compte les fluctuations et mobilités sociodémographiques et de s'interroger sur la manière d'établir démocratiquement une réponse de meilleure répartition des convictions.

Ces éléments ont été abordés en partant de deux angles différents, l'un macro, l'autre micro. Du point de vue macro, c'est le système dans son ensemble qui est abordé, en portant son attention sur l'objectivation et le rôle des pouvoirs publics. De l'angle micro, ce sont les personnes qui sont en position centrale, en s'interrogeant sur la prise en compte de la diversité des citoyens, la protection des droits et la responsabilisation des dirigeants.

Il est proposé de mettre en place deux niveaux différents. Le premier est l'enregistrement, le second la reconnaissance. Pour accéder à chacun des deux niveaux, les communautés convictionnelles doivent répondre à un certain nombre de critères, ceux-ci étant plus soutenus pour la reconnaissance que pour l'enregistrement.

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, fait remarquer que les critères retenus pour obtenir l'enregistrement ou la reconnaissance découlent d'une pratique qui s'est développée depuis 1830. Désormais, des critères ouverts et transparents doivent être mis en place. Ils seront inscrits dans une loi organique.

Une communauté convictionnelle devra d'abord se faire enregistrer. Pour cela, elle devra avoir au minimum cinq implantations en Belgique, depuis au moins cinq ans. La Communauté devra par ailleurs déclarer respecter le droit applicable en Belgique, ainsi que les droits de l'homme. Les conséquences de l'enregistrement sont avant tout d'ordre fiscal.

II. — UITEENZETTINGEN DOOR DE HEREN LOUIS-LÉON CHRISTIANS EN MICHEL MAGITS, COVOORZITTERS VAN DE WERKGROEP BELAST MET DE HERVORMING VAN DE WETGEVING INZAKE EREDIENSTEN EN NIET-CONFESSIONELE LEVENSBESCHOUWELIJKE ORGANISATIES

De heer Louis-Léon Christians, covoorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, geeft aan dat deze hervorming op vier grote pijlers berust. Het ligt in de bedoeling de maatschappelijke rol van de geloofsovertuigingen te herijken, de vormen van discriminatie in de regeling van de erediensten in kaart te brengen, rekening te houden met de sociaaldemografische bewegingen en verschuivingen, en zich te beraden over de wijze waarop een betere verdeling over de geloofsovertuigingen democratisch kan worden verwezenlijkt.

Die elementen werden uit twee verschillende invalshoeken bekeken, met name uit een macro- en een micro-oogpunt. Uit een macro-oogpunt wordt de hele regeling tegen het licht gehouden, waarbij aandacht wordt besteed aan de objectivering en de taak van de overheden. Uit een micro-oogpunt staan de mensen centraal, en beraadt men zich over hoe rekening te houden met de diversiteit van de burgers, over de bescherming van de rechten en de responsabilisering van de leiders.

Voorgesteld wordt twee verschillende niveaus in te stellen. Het eerste niveau is de registratie, het tweede de erkenning. Om toegang te krijgen tot elk van die beide niveaus, moeten de geloofsgemeenschappen voldoen aan een aantal criteria, waarbij voor de erkenning strengere criteria worden gehanteerd dan voor de registratie.

De heer Michel Magits, covoorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, merkt op dat de opgelegde criteria voor de registratie of de erkenning voortvloeien uit een praktijk die zich sinds 1830 heeft ontwikkeld. Voortaan moeten open en transparante criteria worden ingesteld. Ze dienen in een organieke wet te worden vastgelegd.

Een geloofsgemeenschap zal zich eerst en vooral moeten registreren. Daartoe moet ze al minstens vijf jaar over ten minste vijf vestigingen in België beschikken. Voorts zal de gemeenschap moeten verklaren dat zij het Belgische recht en de rechten van de mens in acht neemt. De gevolgen van de registratie zijn vooral van fiscaal belang.

Cinq ans après avoir obtenu l'enregistrement, il est possible de demander la reconnaissance. Les critères sont la possession d'au moins dix implantations, une adhésion d'au moins 25 000 habitants, le respect du droit applicable en Belgique, ainsi que le respect des droits de l'homme.

Les avantages de la reconnaissance sont ceux qui existent à l'heure actuelle.

Ce système devrait permettre d'aboutir à une non-discrimination entre les communautés convictionnelles, à une conformité avec la Convention européenne des droits de l'homme, à une transparence, ainsi qu'à une politique positive.

M. Christians attire l'attention sur le deuxième élément de réflexion, qui consiste à déterminer comment le système peut être objectivé et adapté à l'état actuel de la société.

Ce sont les communautés locales qui forment la base de l'objectivation. Les agents d'un culte sont situés localement, là exactement où se trouve la communauté locale. L'État sait donc exactement qui est payé et où il se trouve. Cette situation est trop statique. C'est pourquoi il est nécessaire d'introduire une marge de flexibilité, en faisant en sorte qu'un certain pourcentage d'agents ne soit pas affecté à une communauté locale, mais à l'organe central de la communauté convictionnelle concernée.

L'introduction d'une telle marge de flexibilité présente tout d'abord l'avantage pour l'organe représentatif de mieux répondre à l'évolution de la situation locale, mais constitue également un avantage pour les pouvoirs publics en leur permettant de mieux contrôler le mode de gestion de l'organe représentatif.

La mise en place d'une marge de flexibilité est accompagnée par l'introduction d'une enquête scientifique décennale pour évaluer où en est la population dans ses convictions. Il ne s'agirait ni d'un référendum, ni d'un recensement. Ce serait plutôt une enquête anonyme réalisée par des universités, qui s'articulerait autour de trois questions:

- Comment vous identifiez-vous?
- Quel est votre pratique?
- Qui pensez-vous que l'État doit soutenir?

Une fois l'enquête produite, celle-ci servira au gouvernement pour étudier l'évolution du financement des cultes et moduler la marge de flexibilité en fonction des résultats. Elle n'aurait toutefois pas d'effet automatique.

Vijf jaar nadat de geloofsgemeenschap is geregistreerd, kan zij een verzoek tot erkenning indienen. De erkenningscriteria zijn: beschikken over op zijn minst tien vestigingen, minstens 25 000 leden tellen, alsook het in België vigerende recht en de mensenrechten in acht nemen.

De voordelen van de erkenning zijn dezelfde als die welke momenteel gelden.

Die regeling zou er moeten toe leiden dat de geloofsgemeenschappen niet worden gediscrimineerd en dat zij in overeenstemming is met het Europees Verdrag voor de rechten van de mens; voorts zou zij transparantie en een positief beleid moeten opleveren.

De heer Christians wijst erop dat men zich over het tweede punt moet beraden, waarbij moet worden nagegaan hoe de regeling kan worden geobjectiveerd en aangepast aan de huidige samenleving.

De lokale gemeenschappen zijn de objectiveringsgrond. De bedienaren van een eredienst bevinden zich op het lokale niveau, daar waar de lokale gemeenschap zich bevindt. De Staat weet dus precies wie betaald wordt, en waar die persoon zich bevindt. Omdat die situatie te statisch is, moet een flexibiliteitsmarge worden ingesteld, om ervoor te zorgen dat een bepaald percentage van bedienaren niet wordt toegewezen aan een lokale gemeenschap, maar aan het centrale orgaan van de betrokken geloofsgemeenschap.

Het invoeren van een dergelijke flexibiliteitsmarge biedt eerst en vooral het voordeel dat het representatieve orgaan beter kan inspelen op de evolutie van de situatie ter plaatse, maar heeft voor de overheden tevens als voordeel dat zij de beheerswijze van het representatieve orgaan beter kunnen controleren.

Tegelijk met het instellen van een flexibiliteitsmarge wordt een tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek gevoerd, om na te gaan hoe het staat met de geloofsovertuiging van de bevolking. Dit zou geen referendum noch een telling zijn, maar veeleer een anonieme, door universiteiten gevoerde enquête, die drie vragen zou bevatten:

- waarmee identificeert u zich?
- welke godsdienst belijdt u?
- wie moet volgens u overheidssteun krijgen?

Zodra het onderzoek heeft plaatsgevonden, zal het voor de regering dienen om de evolutie van de financiering van de erediensten te bestuderen en de flexibiliteitsmarge naargelang de resultaten te moduleren. Toch zou het onderzoek geen automatisch effect sorteren.

Une telle solution permet de fonder le financement des cultes d'une part, sur une objectivité historique sur base des communautés locales et d'autre part, sur la marge de flexibilité sur base d'une enquête scientifique.

Il ne faut par contre pas perdre de vue que la technique de flexibilité ne s'applique qu'au budget consacré aux personnes et non pas à celui des édifices. Or ce dernier est à peu près aussi important que le premier, chacun des deux représentant à peu près 150 millions d'euros.

M. Michel Magits constate que le statut social est très différent d'un culte à l'autre. Il y a par ailleurs également une différence entre les cultes et les organisations philosophiques non-confessionnelles.

De là découlent de fortes inégalités.

Désormais, il est proposé d'uniformiser les droits sociaux des agents des différentes communautés convictionnelles. Pour ce faire, leurs droits sociaux sont alignés sur les fonctionnaires fédéraux. Par ailleurs, chaque organe représentatif détermine lui-même la relation de travail avec ses agents. S'il ne le fait pas, c'est la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail qui s'applique.

Afin d'éviter toute inégalité, les traitements font également l'objet d'une uniformisation, au même titre que les pensions qui sont alignées sur celles des fonctionnaires fédéraux. Les catégories salariales sont par ailleurs réduites.

M. Louis-Léon Christians estime qu'il est également important de supprimer la nomenclature actuelle utilisée pour désigner les différentes fonctions au sein des communautés convictionnelles, telle que "rabbin", "curé" ou encore "chapelain". Celle-ci est trop complexe pour permettre à l'État de savoir à qui il a à faire. Désormais, un nombre de postes pour chaque barème est alloué aux différentes communautés en fonction de leur importance. C'est dès lors à ces dernières qu'il appartient d'attribuer ces postes de la manière qu'elles désirent.

Un autre travail de la commission a été d'uniformiser le vocabulaire utilisé. Il faudrait donc penser à adapter le vocabulaire à travers la législation existante en la matière.

Concernant les effets budgétaires de la présente réforme il est important de prendre en compte le fait que les cumuls sont supprimés, que la barémisation

Een dergelijke oplossing verschaft de mogelijkheid de financiering van de erediensten te storten op enerzijds een historische objectiviteit op grond van de lokale gemeenschappen, en anderzijds op de flexibiliteitsmarge op grond van een wetenschappelijk onderzoek.

Wel mag niet uit het oog worden verloren dat de flexibiliteitstechniek alleen toepasselijk is op de begroting voor de personen, niet op die voor de gebouwen. Laatstgenoemde begroting is evenwel bijna net zo belangrijk als de eerste, aangezien ze beide bijna 150 miljoen euro vertegenwoordigen.

De heer Michel Magits constateert dat het sociaal statuut van de respectieve erediensten onderling sterk verschilt. Voorts bestaat een verschil tussen de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties.

Uit een en ander vloeien forse ongelijkheden voort.

Er wordt voorgesteld de sociale rechten van de bedienaren van de verschillende levensbeschouwingen voortaan eenvormig te maken. Met dat doel zouden hun sociale rechten afgestemd worden op die van de federale ambtenaren. Bovendien zou elke vertegenwoordigende instantie zelf de arbeidsverhouding met haar mensen bepalen. Doet zij dit niet, dan geldt de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Om elke vorm van ongelijkheid te voorkomen, zouden ook de wedden eenvormig worden gemaakt, net zoals de pensioenen, die zouden worden afgestemd op die van de federale ambtenaren. Het aantal weddencategorieën zou trouwens ook worden verminderd.

Volgens *de heer Louis-Léon Christians* is het ook belangrijk komaf te maken met de thans gebruikte nomenclatuur om de verschillende functies binnen de levensbeschouwingen aan te geven, zoals bijvoorbeeld de begrippen "rabbijn", "priester" of "kapelaan". Die nomenclatuur is immers te ingewikkeld voor de Staat om op grond ervan te weten om wie het gaat. Voortaan zou voor elke weddenschaal een aantal functies aan de verschillende gemeenschappen worden toegekend, naargelang hun belang. Het komt dus die gemeenschappen toe die functies in te vullen op de manier die zij wensen.

Tevens heeft de commissie werk gemaakt van een standaardisering van de woordenschat. Derhalve zou eraan moeten worden gedacht de woordenschat in alle bestaande wetgeving terzake aan te passen.

In verband met de budgettaire gevolgen van deze hervorming is het belangrijk er rekening mee te houden dat cumulatie wordt afgeschaft, dat de baremisering

s'arrête à 65 ans et que la pension est celle de la fonction publique, sans toucher toutefois aux droits acquis des personnes. Un autre élément important à prendre en compte est le déclin démographique du clergé catholique, qui va conduire à des départs massifs dans les prochaines années et permettre ainsi de réaliser des économies sur ce plan.

M. Michel Magits souligne qu'à l'heure actuelle les différents organes représentatifs des communautés convictionnelles ont leur propre système de reconnaissance. Désormais, un statut unique est défini dans la loi, applicable à tous les organes représentatifs de toutes les communautés convictionnelles. Il n'existera par ailleurs plus qu'un organe représentatif par communauté et non plus un par évêché comme c'est le cas actuellement pour l'Église catholique.

Outre un statut unique, il est proposé d'imposer aux organes représentatifs un certain nombre de missions tel que, par exemple, la nomination des agents, et de prévoir un financement pour chacun d'eux, à condition bien entendu qu'il remplisse les critères qui leur sont imposés.

M. Louis-Léon Christians ajoute qu'ainsi ce ne sera plus le SPF Justice qui devra assurer la gestion du personnel, mais les organes représentatifs sous contrôle des pouvoirs publics.

Enfin, la mise en place d'un Conseil supérieur des communautés convictionnelles est prévue.

III. — ECHANGE DE VUES

1. Réunion du 1^{er} février 2011

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) souscrit au cadre général esquissé par les co-présidents du groupe de travail, à savoir, harmoniser et éliminer une série de discriminations. A ce titre, elle peut adhérer à l'harmonisation du vocabulaire ou encore des dispositions relatives à la reconnaissance et au financement des organes représentatifs.

Par contre, l'intervenante s'interroge sur la proposition du groupe de travail de créer un système d'enregistrement ouvert aux communautés convictionnelles non reconnues. Une communauté enregistrée pourrait bénéficier d'avantages comme l'insaisissabilité des objets

op 65 jaar stopt en dat het desbetreffende pensioen een overheidspensioen is, zonder dat evenwel aan de verworven rechten van de betrokkenen wordt geraakt. Een ander belangrijk punt ter overweging is de demografische achteruitgang van de katholieke geestelijkheid, die zal leiden tot een massale daling van het aantal bedienaren in de komende jaren, en dat daarop dus zal kunnen worden bespaard.

De heer Michel Magits beklemtoont dat de verschillende vertegenwoordigende instanties van de levensbeschouwingen thans hun eigen erkenningsstelsel hebben. Voortaan zou bij wet één statuut worden bepaald, dat voor alle vertegenwoordigende instanties van de levensbeschouwingen zou gelden.

Voorts zou nog slechts één vertegenwoordigende instantie per gemeenschap bestaan, en niet langer één per bisdom, zoals momenteel het geval is voor de katholieke Kerk. Naast één statuut wordt voorgesteld de vertegenwoordigende instanties een aantal taken op te leggen, zoals bijvoorbeeld de aanstelling van de bedienaren en een financiering voor elk van hen, op voorwaarde natuurlijk dat de betrokkenen voldoen aan de hun opgelegde criteria.

De heer Louis-Léon Christians voegt daaraan toe dat niet langer de FOD Justitie voor het personeelsbeleid zal moeten zorgen, maar wel de vertegenwoordigende instanties, onder controle van de overheid.

Ten slotte wordt voorzien in de oprichting van een Hoge Raad voor de levensbeschouwingen.

III. — GEDACHTEWISSELING

1. Vergadering van 1 februari 2011

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) staat achter het algemene raamwerk dat de covoorzitters van de werkgroep hebben geschetst, met name tot een harmonisering komen en een reeks discriminatievormen wegwerken. Tegen die achtergrond kan zij instemmen met de harmonisatie van de woordenschat of van de bepalingen inzake de erkenning en subsidiëring van vertegenwoordigende instanties.

De spreekster heeft echter vragen bij het voorstel van de werkgroep om een systeem van registratie te creëren dat open staat voor de niet-erkende levensbeschouwingen. Een geregistreerde gemeenschap zou recht kunnen hebben op voordelen zoals onvatbaarheid

servant à l'exercice du culte, l'exemption du précompte immobilier ou encore la déductibilité des libéralités. Le groupe de travail a-t-il procédé à une estimation budgétaire des conséquences d'un tel enregistrement?

Sans remettre en cause la nécessité d'une objectivation périodique, Mme Genot se dit sceptique quant à la proposition d'organiser une enquête scientifique décennale pour cerner les convictions, les pratiques et les souhaits de la population. Nul n'ignore en effet que la personnalité de l'enquêteur a toujours un impact important sur les résultats de l'enquête, résultats qui pourront donc être biaisés.

Mme Genot constate que l'introduction de mécanismes de flexibilité paraît relativement marginale alors que l'objectivation de proximité conserve un rôle prépondérant.

En ce qui concerne l'harmonisation des barèmes, l'intervenante rappelle que celui applicable aux ministres du culte catholique a été fixé en tenant compte du fait qu'il s'agissait d'hommes seuls, sans famille à charge, et qui se voyaient offrir un logement gratuit. Elle juge par conséquent opportun de prendre pour modèle les barèmes de la fonction publique.

Enfin, le groupe de travail propose de généraliser la pension pour les ministres et délégués qui auraient atteint l'âge de 65 ans sauf en ce qui concerne les hauts dignitaires. L'intervenante se demande pourquoi ces personnes pourraient bénéficier d'un traitement d'exception.

Mme Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) constate que le groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non confessionnelles semble ne pas avoir voulu remettre en cause des principes "historiques" pourtant contestables.

Il propose de créer un premier niveau plus souple, préalable à la reconnaissance des cultes, à savoir un système d'enregistrement qui conditionnerait l'octroi de certains avantages. L'intervenante constate que, ce faisant, le groupe de travail procède à un choix social qui diffère sensiblement des options arrêtées par la "Commission des sages", laquelle avait proposé un système de financement par enveloppe. L'introduction d'un système d'enregistrement est-elle opportune alors que les moyens budgétaires actuels sont limités?

En ce qui concerne le financement et le statut des ministres du culte et des délégués, le groupe de travail parlementaire informel, dont l'intervenante est membre,

pour beslag van voor de uitoefening van de eredienst gebruikte voorwerpen, vrijstelling van de onroerende voorheffing of nog, de fiscale aftrekbaarheid van giften. Heeft de werkgroep een budgettaire raming van de gevolgen van een dergelijke registratie verricht?

Zonder de noodzaak van een periodieke objectivering in vraag te stellen is de spreekster sceptisch over het voorstel om een tienjaarlijkse wetenschappelijke enquête te organiseren om zo de overtuigingen, praktijken en wensen van de bevolking in kaart te brengen. Iedereen weet dat de persoonlijkheid van de enquêteur altijd een belangrijke invloed heeft op de resultaten van de enquête, die dus misschien een vertekend beeld zullen geven.

De spreekster stelt vast dat de invoering van flexibi-liteitsmechanismen vrij marginaal lijkt, terwijl de objectivering van nabijheid een overwegende rol behoudt.

Wat de harmonisatie van de wedden betreft, herinnert de spreekster eraan dat die welke geldt voor de bedienaren van de katholieke eredienst, is vastgesteld met inachtneming van het feit dat het om alleenstaande mannen ging, zonder gezin ten laste, die gratis huisvesting kregen. Zij vindt het bijgevolg passend de wedden van de openbare dienst als model te nemen.

Tot slot stelt de werkgroep voor het pensioen te veralgemenen voor de bedienaren en afgevaardigden die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt, behalve voor hoge ambtsdragers. De spreekster vraagt zich af waarom deze mensen recht zouden hebben op een speciale behandeling.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) merkt op dat de werkgroep die belast is met de hervorming van de wetgeving inzake erediensten en niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, "historische" maar betwistbare principes kennelijk niet op de helling heeft willen zetten.

De werkgroep stelt voor een eerste, soepeler niveau op te richten, voorafgaand aan de erkenning van de erediensten, te weten een registratiesysteem dat de toekenning van bepaalde voordelen aan voorwaarden zou koppelen. De spreekster merkt op dat daarmee de werkgroep een maatschappelijke keuze maakt die gevoelig verschilt van de opties van het "Comité van Wijzen", dat een financiering bij enveloppe had voorgesteld. Is het opportuun een registratiesysteem in te voeren, terwijl de huidige budgettaire middelen beperkt zijn?

Met betrekking tot de financiering en de status van de bedienaren van een eredienst en de afgevaardigden heeft de informele parlementaire werkgroep, waarvan

a opéré divers constats. Tout d'abord, les critères quantitatifs utilisés pour déterminer le financement auquel un culte a droit sont incohérents et diffèrent d'un culte à l'autre, sans raison objective. Ainsi, pour le culte catholique, c'est le nombre d'habitants d'une paroisse qui est pris en considération alors que pour d'autres, c'est le nombre d'adeptes. Ces critères sont contraires au principe la neutralité de l'État et doivent être revus.

Par ailleurs, on peut également regretter le manque de transparence entourant le système de financement dans lequel intervient de multiples acteurs (autorité fédérale, communautés, provinces, communes, fabriques d'église...). Une réforme de la législation doit impérativement viser à garantir la transparence.

Enfin, le système doit également privilégier la participation des organes représentatifs. À ce titre, la création d'un Conseil supérieur des communautés convictionnelles favoriserait une participation indirecte.

La tenue d'une enquête universitaire décennale sur la base de laquelle le ministre et le Conseil supérieur précité décideront de la clé de répartition des moyens budgétaires n'est pas de nature à mettre rapidement un terme à l'incohérence du financement.

En outre, le nombre de ministres du culte est figé — la marge de flexibilité évoquée par M. Christians reste tout à fait marginale. L'intervenante se demande s'il n'est pas possible de prévoir un système permettant de rassembler les fonctions qui se libèrent à la suite de la mise à la pension ou du décès de leur titulaire dans un pot commun dans lequel pourraient puiser tous les cultes.

La fixation d'un contingent est par ailleurs problématique dans le cas où l'enquête décennale conclurait à un bouleversement social en matière de convictions.

Les résultats de cette enquête pourraient-ils avoir des conséquences budgétaires importantes?

Enfin, le groupe de travail propose la mise sur pied d'un système de financement à double étage constitué d'une phase d'enregistrement suivi de la phase de reconnaissance. Le groupe de travail préconise-t-il également une possibilité de retrait de l'enregistrement et de la reconnaissance?

M. Denis Ducarme retient comme point positif la proposition de demander aux cultes qui souhaitent être reconnus ou enregistrés d'adhérer aux principes établis

de spreekster lid is, diverse vaststellingen gemaakt. In de eerste plaats zijn de kwantitatieve criteria die worden gebruikt om de financiering te bepalen waarop een eredienst recht heeft, onsamenhangend en verschillen zij zonder objectieve reden van ene tot de andere eredienst: zo komt voor de katholieke eredienst het aantal inwoners van een parochie in aanmerking, terwijl het voor de andere erediensten het aantal volgelingen is. Die criteria druisen in tegen het beginsel van de neutraliteit van de Staat en moeten worden herzien.

Voorts kan men ook het gebrek aan transparantie betreuren rond de financieringsregeling, waarbij veel actoren betrokken zijn (federale overheid, gemeenschappen, provincies, gemeenten, kerkfabrieken enzovoort). Een hervorming van de wetgeving is absoluut nodig om de transparantie te waarborgen.

Ten slotte moet het systeem ook de deelname van de representatieve organen bevoordelen. Als zodanig zou de oprichting van een Hoge Raad voor de levensbeschouwingen indirecte participatie in de hand werken.

Een tienjaarlijkse universitaire enquête op grond waarvan de minister en de voornoemde Hoge Raad zouden beslissen over de verdeling van de budgettaire middelen, is niet van dien aard dat snel een einde wordt gemaakt aan de onsamenhangende financiering.

Voorts wordt het aantal bedienaren niet aangepast — de door de heer Christians ter sprake gebrachte flexibiliteitsmarge blijft volkomen marginaal. De spreekster vraagt zich af of het niet mogelijk is te voorzien in een systeem waarbij alle als gevolg van pensionering of overlijden van de titularis vrij komende functies samen kunnen worden gebracht in één pot waaruit dan alle erediensten zouden kunnen putten.

De vaststelling van een quotum is ook problematisch mocht uit de tienjaarlijkse enquête blijken dat er zich inzake levensbeschouwing een maatschappelijke kering voordoet.

Kunnen de resultaten van die enquête belangrijke fiscale gevolgen hebben?

De werkgroep stelt ten slotte de oprichting voor van een systeem van tweetrapsfinanciering, bestaande uit een registratie- en nadien een erkenningsfase. Pleit de werkgroep ook voor een mogelijke intrekking van de registratie en de erkenning?

De heer Denis Ducarme (MR) staat positief tegenover het voorstel dat de erediensten die willen worden erkend of geregistreerd, zich akkoord moeten verklaren

dans les réglementations nationales et internationales en matière des droits de l'homme. Le respect de certains cultes (reconnus ou pas) pour les droits de l'homme est en effet parfois douteux.

La proposition de créer un Conseil consultatif doit également être saluée car un tel Conseil constituerait un instrument de dialogue entre les cultes, le ministre et l'administration mais également entre les cultes eux-mêmes.

Ne risque-t-on pas de créer de nouvelles discriminations entre les cultes reconnus et ceux qui ne seraient qu'enregistrés? Les co-présidents pourraient-ils préciser les critères qui conditionneront un éventuel enregistrement? Il est en effet essentiel de prévoir un filtre permettant d'éviter que des groupements sectaires nuisibles ne puissent en bénéficier.

Qui bénéficiera de l'exonération du précompte immobilier?

Concernant la proposition relative à l'enquête scientifique décennale, l'intervenant souligne qu'il défend une approche différente: son groupe est en effet partisan de l'instauration d'un impôt dédicacé. Plusieurs représentants des cultes se sont montrés favorables à un tel impôt. Une consultation par le biais de la déclaration fiscale présente l'avantage de responsabiliser le contribuable et constituerait une photographie plus fidèle du paysage convictionnel.

Cela étant, M. Ducarme précise qu'il n'est pas opposé à la réalisation d'une étude universitaire qui permettra sans doute de guider les choix politiques en ce qui concerne l'évolution de l'enveloppe budgétaire attribuée au financement des cultes.

M. Ducarme évoque ensuite la question de la reconnaissance des communautés locales de cultes déjà reconnus et particulièrement la reconnaissance des mosquées.

Enfin, le rapport du groupe de travail a-t-il été présenté aux communautés et régions compte tenu de leurs compétences partagées?

Mme Valérie Déom (PS) reconnaît que l'exercice auquel a du se livrer le groupe de travail est loin d'être simple, compte tenu du principe de séparation de l'État et de l'Église.

met de beginselen van de nationale en internationale regels inzake mensenrechten. Van sommige (al dan niet erkende) erediensten is het immers niet altijd zeker dat ze de mensenrechten in acht nemen.

Ook het voorstel om een Adviesraad op te richten verdient volgens de spreker bijval, aangezien een dergelijke raad de dialoog zou bevorderen tussen de erediensten, de minister en de overheid, maar ook tussen de erediensten onderling.

Dreigt er geen nieuwe discriminatie te ontstaan tussen de erkende erediensten en die welke zich alleen hebben geregistreerd? Kunnen de twee voorzitters aangeven volgens welke criteria een eventuele registratie zal gebeuren? Het is immers belangrijk te voorzien in een filter, zodat schadelijke sektarische organisaties buiten de regeling vallen.

Wie zal van de vrijstelling van onroerende voorheffing gebruik kunnen maken?

Aangaande het voorstel voor een tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek houdt het lid er een andere zienswijze op na: zijn fractie is immers voorstander van de heffing van een specifieke toegewezen belasting. Verschillende vertegenwoordigers van de erediensten zijn alvast voor een dergelijke belasting gewonnen. Raadpleging via de belastingaangifte heeft het voordeel dat de belastingplichtige zijn verantwoordelijkheid moet nemen; bovendien worden de diverse levensbeschouwingen aldus nauwkeuriger in kaart gebracht.

Overigens is de heer Ducarme niet gekant tegen een onderzoek door de universiteiten, dat wellicht als richtsnoer zal kunnen dienen voor de beleidskeuzes inzake de veranderingen binnen de vrijgemaakte begrotingsmiddelen voor de financiering van de erediensten.

De heer Ducarme gaat vervolgens in op de erkenning van de plaatselijke gemeenschappen van al erkende erediensten, meer bepaald de erkenning van de moskeeën.

Tot slot vraagt het lid of het verslag van de werkgroep werd bezorgd aan de gewesten en gemeenschappen, gelet op de bevoegdheidsverdeling terzake.

Mevrouw Valérie Déom (PS) erkent dat de werkgroep, gelet op het principe van de scheiding tussen kerk en staat, geen makkelijke taak te vervullen had.

L'intervenante demande comment les arbitrages finaux ont été faits et si, le cas échéant, des notes de minorité ont été rédigées? Il serait en effet utile de prendre connaissance des recommandations qui ont été écartées.

Le groupe de travail propose le recours à une enquête scientifique décennale afin de mieux cerner la représentativité des cultes. Or, sans attendre cette enquête, le rapport propose déjà un cadre global, ventilé par communauté convictionnelle. L'intervenante souhaite par conséquent connaître la méthode qui a servi de base à l'élaboration du cadre proposé.

Par ailleurs, elle souhaiterait connaître le nombre d'équivalents temps plein (ETP) actuellement dédié au culte catholique et le nombre proposé par le groupe de travail dans son rapport?

Mme Déom se réjouit de l'introduction de critères qualitatifs conditionnant l'enregistrement et la reconnaissance des cultes. Ces critères qualitatifs ne seront-ils pris en compte que pour les reconnaissances à venir ou entreront-ils également en ligne de compte pour les cultes déjà reconnus? Qui sera chargé d'en apprécier le respect? Quelles seraient les conséquences dans le cas où ces critères ne seraient pas rencontrés?

Dans la mesure où la matière des cultes est une compétence partagée entre divers niveaux de pouvoir, les autres acteurs concernés ont-ils été consultés?

L'harmonisation des traitements et des pensions des ministres et délégués des communautés convictionnelles est un objectif louable. Une augmentation des rémunérations allouées aux ministres du culte catholique doit aller de pair avec l'interdiction du cumul et avec la suppression de la mise à disposition d'un logement pour ne pas créer de nouvelles inégalités entre eux et les délégués laïcs qui ne bénéficient pas de tels avantages. L'intervenante demande s'il existe un cadastre des propriétaires de logements mis à la disposition des ministres du culte?

En ce qui concerne le régime des pensions, Mme Déom se demande pourquoi il faudrait faire une exception au principe de la pension à 65 ans pour les titulaires de fonctions A1 et A2.

L'intervenante se dit favorable à la proposition du groupe de travail concernant les organes représentatifs et retient qu'ils seraient notamment chargés de fixer le statut des personnes qui travaillent pour la communauté convictionnelle qu'ils représentent. A défaut de statut, le groupe de travail propose que ce soit la loi de 1978 qui s'applique.

Het lid vraagt zich af hoe de beslissingen uiteindelijk genomen zijn en of er, in voorkomend geval, minderheidsnota's zijn opgesteld. Het zou immers nuttig zijn te weten welke aanbevelingen niet in aanmerking zijn genomen.

De werkgroep stelt voor dat via een tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek zou worden gepeild naar de representativiteit van de erediensten. In afwachting van dat onderzoek stelt de werkgroep in zijn verslag alvast een algemeen schema voor, met de diverse levensbeschouwingen. Het lid wil weten volgens welke methode dat voorgesteld schema werd uitgewerkt.

Voorts wil zij het huidige aantal voltijdse equivalenten (VTE) voor de katholieke eredienst kennen, alsook het aantal dat de werkgroep in zijn verslag voorstelt.

Mevrouw Déom is verheugd dat de registratie en erkenning van de erediensten aan kwalitatieve criteria worden onderworpen. Zullen die kwalitatieve criteria alleen gelden voor de toekomstige erkenningen, of ook van toepassing worden verklaard op de al erkende erediensten? Wie zal nagaan of die criteria in acht worden genomen? Wat zullen de gevolgen zijn als aan de criteria niet is voldaan?

Zijn alle betrokken partijen geraadpleegd, erop gelet dat verschillende beleidsniveaus bevoegd zijn inzake erediensten?

Het is lovenswaardig de wedden en pensioenen van de bedienaren en afgevaardigden van de levensbeschouwingen te willen harmoniseren. Ingeval de wedden voor de bedienaren van de katholieke eredienst worden verhoogd, moet tegelijk worden voorzien in een cumulatieverbod en mag niet langer een woning ter beschikking worden gesteld, om geen nieuwe ongelijkheid te creëren met de vrijzinnige afgevaardigden, die dergelijke voordelen niet genieten. Het lid vraagt zich af of er een kadaster bestaat met de gegevens van de eigenaars van de woningen die aan de bedienaren van erediensten ter beschikking worden gesteld.

Aangaande het pensioenstelsel vraagt mevrouw Déom zich af waarom voor de personen in de categorieën A1 en A2 een uitzondering moet worden gemaakt op het beginsel van de pensionering op 65 jaar.

Het lid steunt het voorstel van de werkgroep in verband met de representatieve organen; deze zouden moeten voorzien in een statuut voor de mensen die werken voor de levensbeschouwing die zij vertegenwoordigen. Ingeval een statuut ontbreekt, stelt de werkgroep voor dat de wet van 1978 van toepassing zou zijn.

Cette proposition vaut-elle pour l'ensemble des cultes et organisations non confessionnelles reconnus? Dans ce cas, qui serait considéré comme l'employeur des ministres du cultes et des délégués?

M. Christian Brotcorne (cdH) souligne que le rapport démontre le caractère obsolète de la loi et la nécessité de légiférer. Les éléments qu'il contient seront certainement utiles à la nécessaire modernisation de la législation.

La rédaction du rapport a-t-elle été précédée d'une concertation avec les cultes reconnus et la laïcité organisée? Les Communautés et Régions y ont-elles été associées?

L'intervenant se dit favorable à un système où la reconnaissance d'un culte ou d'une organisation philosophique non confessionnelle serait conditionnée par le respect des droits fondamentaux mais craint qu'une tel système soit difficilement applicable en pratique. L'intervenant cite, à titre d'illustration, la place de la femme dans l'organisation de l'Église catholique. Le fait qu'une femme ne peut y devenir ministre du culte pourrait-il être considéré comme une discrimination susceptible d'être utilisée comme argument pour le retrait de la reconnaissance?

Le groupe de travail prévoit-il un organe de recours en cas de décision défavorable?

Concernant la proposition visant à conditionner l'enregistrement et la reconnaissance par le respect des droits de l'homme, *M. Sigfried Bracke (N-VA)* relève que la question cruciale est de savoir qui contrôle le respect par la communauté convictionnelle de ces droits et quelle forme revêt ce contrôle. Dans le cas où l'effectivité du contrôle ne serait pas garanti, tout le système proposé s'écroulerait.

L'intervenant ne peut se départir de l'impression que les critères quantitatifs d'accès à l'enregistrement et à la reconnaissance proposés par le groupe de travail sont assez peu contraignants. Comment ces chiffres ont-ils été arrêtés?

Quant à la proposition relative à l'organisation d'une enquête scientifique décennale, *M. Bracke* constate que le groupe de travail composé de représentants du monde académique réserve aux universités un rôle important. Par ailleurs, le délai de dix ans est un délai fort long pendant lequel de nombreux changements sociologiques peuvent survenir.

Geldt dit voorstel voor alle erediensten en erkende niet-confessionele organisaties? Wie zou in dat geval worden beschouwd als de werkgever van de bedienaren van de erediensten en van de afgevaardigden?

De heer Christian Brotcorne (cdH) beklemtoont dat het rapport aantoont dat de wet voorbijgestreefd is en dat wetgevend moet worden opgetreden. De gegevens die het bevat, zullen zeker nuttig zijn bij de noodzakelijke modernisering van de wetgeving.

Is de redactie van het rapport voorafgegaan door overleg met de erkende erediensten en de georganiseerde vrijzinnigheid? Werden de gemeenschappen en gewesten bij dat overleg betrokken?

De spreker is weliswaar gewonnen voor een regeling waarbij de erkenning van een eredienst of een niet-confessionele levensbeschouwelijke organisatie zou afhangen van de inachtneming van de fundamentele rechten, maar vreest dat een dergelijke regeling in de praktijk moeilijk toepasbaar is. Ter illustratie haalt de spreker de positie aan die de vrouw organisatorisch inneemt binnen de katholieke Kerk. Zou het gegeven dat een vrouw geen bedienaar van de eredienst mag worden niet kunnen worden beschouwd als een vorm van discriminatie die mogelijk kan worden gehanteerd als argument om de erkenning in te trekken?

Voorziet de werkgroep in een beroepsinstantie ingeval een ongunstige beslissing wordt getroffen?

In verband met het voorstel om de registratie en erkenning afhankelijk te maken van de inachtneming van de mensenrechten wijst *de heer Siegfried Bracke (N-VA)* erop dat de hamvraag hierbij is wie er controleert of de levensbeschouwing die rechten in acht neemt en hoe die controle gebeurt. Zonder garanties dat die controle daadwerkelijk gebeurt, berust de hele voorgestelde regeling op drijfzand.

De spreker kan zich niet van de indruk ontdoen dat de door de werkgroep voorgestelde kwantitatieve toegangscriteria tot registratie en erkenning vrij soepel zijn. Hoe werden die cijfers vastgelegd?

In verband met het voorstel om een tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek op te zetten, constateert de heer Bracke dat de uit vertegenwoordigers van de academische wereld bestaande werkgroep een belangrijke rol weglegt voor de universiteiten. Voorts is de termijn van tien jaar een erg lange tijdspanne waarbinnen zich veel sociologische veranderingen kunnen voltrekken.

Les réponses aux questions qui pourraient être posées dans le cadre de cette enquête, concernant les bénéficiaires du financement fédéral, risquent d'être très disparates.

Enfin, l'intervenant craint que les propositions contenues dans le rapport aient un impact budgétaire plus important que prévu.

M. Bert Schoofs (VB) reconnaît la complexité de la mission qui était assignée au groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et les organisations philosophiques non conventionnelles.

Lors de l'appréciation du respect des critères de reconnaissance par certaines communautés convictionnelles en général et par certaines mosquées en particulier, il convient de ne pas saper les valeurs fondamentales de notre société.

M. Rachid Madrane (PS) a le sentiment que les propositions formulées par le groupe de travail pérennisent la surreprésentation du culte catholique et, par voie de conséquence, son surfinancement. Il craint dès lors que les propositions formulées ne permettent pas de régler l'ensemble des inégalités dénoncées par la laïcité organisée.

M. Madrane regrette ensuite l'absence de propositions en ce qui concerne l'encadrement et la formation des ministres du culte.

Enfin, il relève qu'un des problèmes majeurs en matière de financement de certains cultes concerne l'opacité des structures locales. Pour illustrer son propos, l'intervenant évoque l'exemple des budgets des fabriques d'église dont le déficit doit être compensé par le budget communal alors que les autorités communales n'ont pas le pouvoir d'intervenir dans la prise de décision des dites fabriques et que celles-ci bénéficient parfois de dons et legs souvent très élevés.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) constate que le rapport du groupe de travail privilégie plusieurs axes de travail visant à garantir plus d'égalité et de transparence, dans le respect de la Constitution et des instruments européens en matière de droits de l'homme. Les propositions qui y sont contenues respectent le contexte historique et tentent de se conformer à la législation sociale, ce qui implique que leur concrétisation ne peut se faire du jour au lendemain.

De antwoorden op de vragen die mogelijk bij dat onderzoek worden gesteld over de rechthebbenden op federale financiering dreigen wel eens een sterk uiteen te lopen.

Ten slotte vreest de spreker dat de in het rapport vervatte voorstellen een zwaardere begrotingsweerslag zullen hebben dan gepland.

De heer Bert Schoofs (VB) erkent de complexiteit van de aan de werkgroep opgedragen taak om de wetgeving over de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties te hervormen.

Wanneer wordt beoordeeld of sommige levensbeschouwingen in het algemeen, en bepaalde moskeeën in het bijzonder, de erkenningscriteria in acht nemen, mag geen afbreuk worden gedaan aan de fundamentele waarden van onze samenleving.

De heer Rachid Madrane (PS) heeft de indruk dat de door de werkgroep geformuleerde voorstellen de oververtegenwoordiging van de katholieke eredienst — en bijgevolg zijn overfinanciering — bestendigt. Hij vreest dan ook dat het op grond van de geformuleerde voorstellen niet mogelijk is de door de georganiseerde vrijzinnigheid aangeklaagde ongelijkheid weg te werken.

Voorts betreurt de heer Madrane dat geen voorstellen werden gedaan over de begeleiding en opleiding van de bedienaren van de erediensten.

Tot slot wijst hij erop dat een van de grootste financieermoeilijkheden van bepaalde erediensten verband houdt met de ondoorzichtigheid van de lokale structuren. Ter illustratie van zijn betoog wijst de spreker op de begrotingen van de kerkfabrieken, waarvan het deficit moet worden bijgepast door de gemeentebegroting, terwijl de gemeentelijke overheid niet kan optreden in de besluitvorming van die kerkfabrieken, die overigens vaak heel grote giften en legaten ontvangen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt vast dat het rapport van de werkgroep verscheidene krachtlijnen voorstaat in verband met de aanpak, welke ertoe strekken meer gelijkheid en transparantie te waarborgen, met inachtneming van de Grondwet en van de Europese mensenrechtenverdragen. De in het rapport vervatte voorstellen houden rekening met de historische context, en proberen zich op de sociale wetgeving af te stemmen; dat impliceert dat ze niet van vandaag op morgen concreet vorm kunnen krijgen.

Concernant l'étude scientifique décennale préconisée dans le rapport, l'intervenant se demande si l'on peut réellement mesurer de manière objective et scientifique des convictions très subjectives, parfois volatiles.

D'autre part, les organes représentatifs se voient attribuer un rôle important or nul n'ignore que, par le passé, ils n'ont pas toujours fonctionné correctement. Que se passera-t-il, par conséquent, en cas de blocage au sein de ces organes?

M. Verherstraeten demande ensuite si les propositions visant à harmoniser le régime des pensions a été concertées avec les partenaires sociaux. Il ne faudrait pas, sous le couvert d'harmonisation, créer de nouvelles inégalités. De manière générale, personne n'est en effet obligé de partir à la pension à 65 ans. Il existe des régimes de départ anticipés et certains travailleurs continuent à travailler au-delà de l'âge légal. Par ailleurs, la loi autorise une personne admise à la retraite à exercer une activité accessoire. Les propositions du groupe de travail ne méconnaissent-elles pas la législation sociale sur ce point?

Le ministre de la Justice rappelle que la mission du groupe de travail a été prolongée jusqu'au 31 mars 2011 et ce, afin de permettre au groupe de travail d'intégrer dans son rapport les observations des communautés et régions. Les observations de l'Exécutif des musulmans sont également attendues.

Il était important toutefois de présenter ce rapport provisoire au parlement afin de connaître les réactions des parlementaires.

M. Michel Magits, co-président, souligne tout d'abord que la reconnaissance reste acquise pour les cultes déjà reconnus. Ces cultes ne devront donc pas passer par la phase d'enregistrement proposée. Les critères d'enregistrement et de reconnaissance seront appliqués indifféremment à tous les cultes. Un culte qui ne satisferait plus à ces critères pourra donc faire l'objet d'un retrait de l'enregistrement ou de l'annulation de la reconnaissance. La procédure pour ce faire est prévue dans le texte de l'avant-projet de loi, rédigé par le groupe de travail.

Le postulat de départ à la base du rapport du groupe de travail est qu'il convient de garantir l'égalité de traitement des cultes tant en ce qui concerne le financement que le cadre.

Wat het in het verslag bepleite tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek betreft, vraagt de spreker zich af of het wel écht mogelijk is objectief en wetenschappelijk iemands overtuigingen te meten, precies omdat overtuigingen zo subjectief en soms ook volatiel zijn.

Voorts krijgen de representatieve organen een belangrijke rol, terwijl het algemeen bekend is dat zij in het verleden niet altijd naar behoren hebben gefunctioneerd. Wat zal er bijgevolg gebeuren zo zich in één van die organen een blokkering voordoet?

Vervolgens vraagt de heer Verherstraeten of de voorstellen tot harmonisatie van de pensioenregeling met de sociale partners werden doorgepraat. Het mag niet de bedoeling zijn nieuwe ongelijkheden in het leven te roepen, onder de dekmantel van een harmonisatie. Algemeen is immers niemand verplicht op 65 jaar met pensioen te gaan. Er bestaan regelingen voor een vervroegde uitstap, terwijl tegelijk bepaalde mensen ook na de wettelijke pensioenleeftijd beroepsactief blijven. Daar komt nog bij dat de wet de gepensioneerden toestaat nog een nevenactiviteit uit te oefenen. Gaan de voorstellen van de werkgroep op dat vlak niet in tegen de sociale wetgeving?

De minister van Justitie brengt in herinnering dat de opdracht van de werkgroep werd verlengd tot 31 maart 2011, opdat de opmerkingen van de gemeenschappen en de gewesten in het verslag kunnen worden verwerkt. Ook is het nog wachten op de opmerkingen van de Moslimexecutieve.

Toch loonde het de moeite dit voorlopig verslag aan het Parlement voor te leggen, om te vernemen hoe de parlamentsleden het inschatten.

Allereerst preciseert *de heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep*, dat niet wordt geraakt aan de erkenning van de reeds erkende erediensten. Die moeten dus niet de voorgestelde registratieprocedure doorlopen. Voor alle erediensten zullen dezelfde registratie- en erkenningscriteria gelden. Voldoet een eredienst daar niet langer aan, dan kunnen de registratie en de erkenning ervan worden ingetrokken. De procedure daartoe staat beschreven in het door de werkgroep opgestelde voorontwerp van wet.

Het uitgangspunt van het verslag van de werkgroep is dat, zowel qua financiering als qua personeelsformatie, alle erediensten gegarandeerd op exact dezelfde manier moeten worden behandeld.

La proposition relative à la détermination du cadre contenue dans le rapport tient compte du cadre actuel et des besoins constatés des communautés convictionnelles. Le cadre catholique se rapproche de l'occupation réelle de ce cadre, tandis que le cadre des autres communautés reconnues demeure fixé à son niveau actuel théorique. Enfin, pour le culte islamique et la communauté bouddhiste, le groupe de travail a procédé à une estimation afin d'anticiper leur développement futur.

Le groupe de travail considère que l'enquête scientifique décennale proposée pour garantir l'adéquation du cadre avec les besoins réels constitue la meilleure solution envisageable. Cette enquête présente l'avantage de protéger l'anonymat des personnes qui y participent au contraire de l'impôt dédicacé qui pose question sous l'angle du respect de la vie privée. Le délai de dix ans semble par ailleurs raisonnable si l'on prend en compte le coût et la lourdeur de la procédure.

Il est évident que ce type d'enquête doit être bien préparée et que les questions qu'elle contiendra devront être mûrement réfléchies par les personnes les plus compétentes pour ce faire (sociologues, démographes...).

Les critères de reconnaissance et d'enregistrement proposés par le groupe de travail seront les mêmes pour toutes les communautés convictionnelles. Ils se basent sur la pratique administrative actuelle. Le ministre de la Justice a d'ailleurs déjà fait état de ces critères dans ses réponses à certaines questions parlementaires. Le groupe de travail s'est également inspiré d'autres législations européennes et en particulier de la législation autrichienne, pour fixer les conditions relatives à l'enregistrement et à la reconnaissance. L'intervenant indique, à cet égard, que la législation autrichienne a été jugée conforme à la Convention européenne des Droits de l'homme.

Enfin, il est exact qu'une augmentation des traitements des ministres des cultes ne peut se concevoir que si l'on interdit le cumul et que l'on supprime les indemnités de logement. Par conséquent, l'adoption d'un projet de loi réformant la législation sur les cultes devra être précédée de la conclusion d'un accord de coopération avec les Communautés et Régions.

Het in het verslag vermelde voorstel betreffende de vaststelling van de personeelsformatie houdt rekening met de bestaande formatie en met de noden die werden vastgesteld bij de levensbeschouwingen. De personeelsformatie voor de katholieke eredienst komt min of meer overeen met de reële invulling van die formatie, terwijl de personeelsformatie voor de andere erkende levensbeschouwingen op het huidige theoretische niveau blijft. Wat tot slot de islamitische eredienst en boeddhistische gemeenschap betreft, heeft de werkgroep een raming gemaakt die rekening houdt met de te verwachten evolutie.

Voor de werkgroep vormt het voorgestelde tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek de best denkbare oplossing om de personeelsformatie afgestemd te houden op de reële noden. Dat onderzoek biedt het voordeel dat de anonimiteit van de deelnemers eraan wordt gewaarborgd, in tegenstelling tot een regeling waarbij de belastingplichtige zijn overtuiging aangeeft op zijn aanslagbiljet – wat vragen doet rijzen in verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voorts lijkt de termijn van tien jaar redelijk, rekening houdend met de kostprijs en de omvang van de procedure.

Uiteraard moet een dergelijk onderzoek terdege worden voorbereid en moeten de erin gestelde vragen weloverwogen zijn, wat de inbreng vereist van de terzake meest bekwame mensen, zoals sociologen, demografen,...

De door de werkgroep voorgestelde erkennings- en registratiecriteria zullen voor alle levensbeschouwingen dezelfde zijn en worden gebaseerd op de gangbare administratieve praktijk. Overigens heeft de minister van Justitie die criteria al toegelicht in zijn antwoorden op bepaalde parlementaire vragen. Wat de registratie- en erkenningsvoorwaarden betreft, heeft de werkgroep tevens inspiratie geput uit de wetgeving in andere Europese landen, inzonderheid de Oostenrijkse wetgeving. In dat verband geeft de spreker aan dat de Oostenrijkse wetgeving conform is bevonden met het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

Tot slot klopt het dat een verhoging van de wedden van de bedienaren van de eredienst alleen denkbaar is als cumulatie wordt verboden en de huisvestingsvergoeding wordt afgeschaft. Bijgevolg is eerst een samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen en de gewesten vereist, vooraleer een wetsontwerp kan worden aangenomen tot hervorming van de wetgeving inzake de erediensten.

Concernant l'enquête scientifique décennale, *M. Louis-Léon Christians, co-président*, ajoute que les résultats de cette enquête permettront également d'évaluer le cadre territorial. En outre, il est également proposé de procéder à une évaluation intermédiaire après cinq ans.

Le groupe de travail propose de travailler à partir d'un temps zéro qui est un cliché de la situation actuelle. On ne peut en effet ignorer la situation des personnes qui occupent les emplois actuels. Il faut donc prévoir une période transitoire comme l'ont fait les autres pays européens ayant réformé leur législation.

Le financement par les pouvoirs publics implique que l'on garantisse qu'il n'y a pas de système de financement parallèle.

À la question de *M. Ducarme*, *M. Christians* répond que le groupe de travail réfléchit aussi sur la questions des communautés locales non reconnues au sein d'un culte reconnu.

Quant au contrôle du respect des droits de l'homme, l'avant-projet de loi prévoit la possibilité d'annuler la reconnaissance et de retirer l'enregistrement. Par ailleurs, ce respect peut être garanti dans le cadre d'une relation de suivi, de dialogue et de confiance avec les communautés convictionnelles. Il n'est donc pas question de recourir immédiatement à une procédure contentieuse.

Pour le reste, si le législateur fixe les critères de reconnaissance, il appartient néanmoins à l'exécutif d'examiner les demandes de reconnaissance et d'enregistrement à l'aune de ces critères. Les décisions prises pourront faire l'objet d'un recours au Conseil d'État.

2. Réunion du 1^{er} mars 2011

1. Enregistrement et reconnaissance des communautés convictionnelles

M. Christian Brotcorne (cdH) note que d'après le groupe de travail "la reconnaissance en qualité de communauté convictionnelle soutenue financièrement pose des exigences qualitatives, notamment l'utilité sociale", tandis que "l'enregistrement constitue un filtre plutôt administratif qui permet à des communautés convictionnelles d'être enregistrées officiellement d'une part, et de bénéficier d'un certain nombre d'avantages, d'autre part" (rapport, p. 44).

In verband met het tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek preciseert *de heer Louis-Léon Christians, voorzitter van de werkgroep*, voorts nog dat de aldus verkregen resultaten het tevens mogelijk maken het territoriaal raamwerk te evalueren. Bovendien wordt voorgesteld na vijf jaar een tussentijdse evaluatie uit te voeren.

Concreet stelt de werkgroep voor uit te gaan van een nulmoment, te weten de huidige toestand. Men kan namelijk niet voorbijgaan aan de situatie van de mensen die nu al als bedienaar van de eredienst werkzaam zijn. Er is dus nood aan een overgangperiode, naar het voorbeeld van de andere Europese landen die hun wetgeving terzake al hebben aangepast.

De financiering door de overheid impliceert dat de garantie wordt gegeven dat er geen parallelle financieringsregeling bestaat.

Op de vraag van de heer *Ducarme* antwoordt de heer *Christians* dat de werkgroep ook nadenkt over de vragen van de niet-erkende lokale gemeenschappen binnen een erkende eredienst.

Wat het toezicht op de eerbiediging van de mensenrechten betreft, voorziet het voorontwerp van wet in de mogelijkheid de erkenning en de registratie in te trekken. Overigens is het best mogelijk dat die naleving er komt als er follow-up is, alsook dialoog met en vertrouwen in de levensbeschouwingen. Er is dus geen sprake van onmiddellijk met een geschillenprocedure te starten.

Voor het overige is de wetgever weliswaar bevoegd om de erkenningscriteria vast te stellen, maar komt het de uitvoerende macht toe de erkennings- en registratieaanvragen aan die criteria te toetsen. Tegen de aldus genomen beslissingen kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State.

2. Vergadering van 1 maart 2011

1. Registratie en erkenning van de levensbeschouwingen

De heer *Christian Brotcorne (cdH)* merkt op dat volgens de werkgroep "erkenning als financieel gesteunde levensbeschouwing meer kwalitatieve vereisten, meer bepaald maatschappelijk nut vergt", terwijl "de registratie (...) een eerder administratieve filter [is], waardoor levensbeschouwingen enerzijds geregistreerd [kunnen] worden en anderzijds een beperkt aantal voordelen kunnen genieten" (rapport, blz. 44).

On peut se demander si le fait d'octroyer, bien qu'en nombre limité, des avantages fiscaux ou autres aux communautés convictionnelles uniquement enregistrées ne revient pas à admettre qu'elles présentent une certaine utilité sociale. L'enregistrement peut-il dès lors être seulement qualifié de "filtre administratif"? Serait-il possible d'éclaircir cette dernière notion ou en d'autres termes la manière dont il convient de concevoir l'enregistrement dans le système proposé par le groupe de travail?

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, souligne que les avantages liés à l'enregistrement, dont l'élément central réside dans l'exemption du précompte immobilier, existent déjà.

L'enregistrement implique des soutiens par le biais d'avantages fiscaux limités qui ne nécessitent pas de contrôle approfondi. S'il n'apporte pas de réels changements au niveau des avantages accordés aux cultes, il permettrait toutefois de clarifier la situation et de garantir une plus grande transparence.

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, rappelle que depuis 1831 l'exonération des biens immobiliers est réservée aux cultes dits "sérieux" (TRAD rapport p. 43, § 1^{er}). Cette notion est bien évidemment peu claire, en ce compris au vu de la jurisprudence en la matière. Désormais, il est proposé d'introduire l'étape de l'enregistrement qui impose un certain nombre de critères transparents et une certaine forme d'utilité sociale.

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) s'interroge quant à la nécessité d'instaurer un niveau préalable à celui de la reconnaissance. Il ne semble pas qu'il y ait actuellement sur ce point une inégalité qui nécessiterait de travailler avec deux niveaux.

Quelles seraient les communautés convictionnelles visées par l'enregistrement? N'y a-t-il par ailleurs pas de risque d'abus, dans la mesure où certaines organisations tenteraient d'en profiter pour détourner le fisc?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) aimerait savoir, lorsqu'on parle d'insaisissabilité d'objets servant aux cultes, ce que recouvre cette appellation?

Une première estimation a-t-elle été faite du coût que pourrait avoir l'accessibilité des avantages fiscaux

De vraag rijst of de toekenning (zelfs in beperkt aantal) van fiscale of andere voordelen aan de louter geregistreerde levensbeschouwingen er niet op neerkomt dat men toegeeft dat ze een zeker maatschappelijk nut hebben. Kan de registratie derhalve alleen maar worden omschreven als "administratieve filter"? Ware het mogelijk om dit laatste begrip te verduidelijken, of met andere woorden toe te lichten hoe de registratie bij het door de werkgroep voorgestelde systeem moet worden opgevat?

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensden en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, benadrukt dat de voordelen in verband met de registratie, die in essentie bestaan in vrijstelling van onroerende voorheffing, nu al bestaan.

Registratie impliceert ondersteuning via beperkte fiscale voordelen die geen grondige controle vergen. Hoewel registratie geen echte veranderingen teweegbrengt in de aan de erediensden verleende voordelen, zou daarmee toch de situatie kunnen worden verduidelijkt en kan er meer transparantie worden gewaarborgd.

De heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensden en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, herinnert eraan dat sinds 1831 de vrijstelling van onroerende goederen voorbehouden is voor de zogenaamde "ernstige" erediensden. Dat begrip is uiteraard niet erg duidelijk, ook niet in het licht van de rechtspraak terzake. Voortaan wordt voorgesteld om de registratiefase in te stellen, die een aantal transparante criteria en een bepaalde vorm van maatschappelijk nut oplegt.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) vraagt zich af of het wel noodzakelijk is een stadium vóór dat van de erkenning in te stellen. Momenteel lijkt er op dat punt geen ongelijkheid te bestaan die een aanpak met twee niveaus zou vereisen.

Voor welke levensbeschouwingen zou registratie gelden? Is er trouwens ook geen gevaar voor misbruik, aangezien sommige organisaties zouden kunnen proberen om aldus aan belastingontwijking te doen?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) wil weten wat het begrip "niet voor beslag vatbaar" betekent als het wordt gehanteerd in verband met de voor de erediensden dienende voorwerpen.

Werd een eerste raming verricht van wat het zou kunnen kosten indien de geregistreerde erediensden

à des cultes enregistrés? N'y a-t-il pas de risque de voir l'enregistrement utilisé à des fins fiscales?

M. Sigfried Bracke (N-VA) a l'impression que le groupe de travail a opté pour une "reconnaissance facile", en mettant la barre assez basse quant aux critères à respecter. De plus, le délai pour passer de l'enregistrement à la reconnaissance, à savoir 5 ans, est vraiment très faible, tout particulièrement lorsqu'on le compare avec celui imposé en Autriche qui est de 20 ans.

Pour obtenir la reconnaissance, la communauté convictionnelle doit démontrer sa pertinence sociale, son implantation dans notre société et sa contribution constructive au fonctionnement de celle-ci. Qu'entend-on par là?

Un autre problème se pose avec l'obligation pour les communautés convictionnelles qu'elles soient enregistrées ou reconnues de s'engager à écarter tout individu qui agit ou appelle à agir en violation des droits de l'homme, tels qu'établis dans des réglementations nationales ou internationales. Lorsqu'on entend certains points de vues exprimés, notamment par l'Eglise catholique par rapport aux homosexuels, on risque de devoir faire face à de nombreuses difficultés.

Mme Valérie Déom (PS) souhaiterait savoir si les critères proposés, en particulier celui soulevé par M. Bracke, s'appliquent déjà actuellement aux différents cultes.

M. Bert Schoofs (VB) constate que le système à deux étages (enregistrement/reconnaissance) est instauré essentiellement sur la base de la "globalisation et des importants flux migratoires". L'enregistrement facilite l'accès pour les nouvelles communautés convictionnelles. Reste à savoir si cela est opportun dès lors que toutes les religions, qu'elles soient ou non reconnues, peuvent bénéficier des dispositions relatives à la liberté de religion.

L'accès est en principe ouvert à toutes les communautés convictionnelles non reconnues, pour autant, à tout le moins, qu'elles respectent le droit belge et les droits de l'homme. Cela permettra-t-il d'exclure que des sectes puissent se faire enregistrer/reconnaître? Les experts auraient entendu le Centre d'avis en matière d'organisations sectaires nuisibles. Quels étaient les résultats de ces auditions? Les experts estiment que l'instauration du niveau d'"enregistrement" permettra "de compléter certains aspects des politiques publiques en matière de dérives sectaires".

aanspraak kunnen maken op belastingvoordelen? Bestaat niet het risico dat de registratie voor fiscale doeleinden wordt gebruikt?

De heer Siegfried Bracke (N-VA) heeft de indruk dat de werkgroep heeft gekozen voor een "gemakkelijke erkenning", door de lat vrij laag te leggen voor de in acht te nemen criteria. Bovendien is de tijdspanne om van registratie tot erkenning over te gaan, met name 5 jaar, echt heel kort, zeker in vergelijking met die van 20 jaar welke in Oostenrijk geldt.

Om te worden erkend, moet de levensbeschouwing haar maatschappelijke relevantie aantonen, alsmede haar inbedding in onze maatschappij en haar constructieve bijdrage tot de werking ervan. Wat betekent dit?

Een andere moeilijkheid is de verplichting voor de geregistreerde of erkende levensbeschouwingen om er zich toe te verbinden individuen te weren die handelen of oproepen om te handelen in strijd met de rechten van de mens, zoals die zijn vastgelegd in nationale of internationale regelgeving. Wanneer men sommige standpunten hoort, met name die welke de katholieke Kerk inneemt over homoseksuelen, dreigt men met tal van knelpunten te worden geconfronteerd.

Mevrouw Valérie Déom (PS) wenst te vernemen of de voorgestelde criteria, met name die waarop de heer Bracke heeft gewezen, nu al op de verschillende erediensdiensten van toepassing zijn.

De heer Bert Schoofs (VB) stelt vast dat het "twee-trapssysteem" (registratie/erkenning) er hoofdzakelijk komt op grond van "globalisering en sterke migratiestromen". Door de registratie verlaagt men de drempel voor nieuwe levensbeschouwingen. De vraag is of dit wenselijk is, aangezien alle al dan niet erkende godsdiensten de bepalingen inzake vrijheid van godsdienst kunnen genieten.

Alle niet-erkende geloofsgemeenschappen krijgen in principe toegang tot de regeling, zolang ze ten minste het Belgisch recht en de rechten van de mens in acht nemen. Zal dit kunnen uitsluiten dat ook sekten zich kunnen laten registreren/erkennen? De experts zouden het Adviescentrum inzake schadelijke sektarische organisaties hebben gehoord. Wat waren hiervan de resultaten? De experts menen dat door het instellen van het niveau 'registratie' 'het overheidsbeleid inzake sektarische uitwassen versterkt kan worden'. Welke concrete argumenten kunnen hiervoor worden aangewend?

La question se pose également de savoir s'il ne faut pas mettre davantage l'accent sur l'"utilité sociale" dans les critères concernant l'enregistrement. Le texte précise qu'une communauté convictionnelle doit avoir cinq implantations dans notre pays depuis cinq ans. Cela prouve-t-il son utilité sociale? Pour la reconnaissance, il faut par contre, en effet, prouver dans une note la pertinence sociale et l'implantation dans la société (art. 11, 6°).

L'avis demandé aux gouvernements régionaux pour la reconnaissance est-il contraignant?

En Autriche, avant qu'une communauté convictionnelle puisse être reconnue, elle doit avoir au moins 20 ans d'existence. Dans le système à l'examen, la durée exigée n'est que de cinq ans? Pourquoi?

La proposition prévoit — dans le cas d'une procédure de retrait de l'enregistrement ou de la reconnaissance — que la communauté convictionnelle dispose de 100 jours pour constituer le dossier demandé. D'autre part, le ministère public peut toujours, pour des raisons d'intérêt général, d'ordre public et de bonnes mœurs, intenter une action au tribunal de première instance en vue de retirer l'enregistrement ou la reconnaissance. Que se passe-t-il pendant ce délai d'attente de 100 jours (du point de vue du budget, des salaires, de la représentation au Conseil supérieur, etc.) lorsque le Roi souhaite retirer l'enregistrement/la reconnaissance? Pourquoi 100 jours?

M. Louis-Léon Christians pense qu'il est intéressant de partir de deux niveaux, dans la mesure où il y a déjà actuellement un certain nombre d'avantages et effets de droit accordés à tous les cultes quels qu'ils soient. L'enregistrement répondrait donc à cette réalité, tout en permettant une plus grande transparence et d'être en contact avec un plus grand nombre de groupes.

Concernant la situation en Autriche, la Cour européenne des droits de l'homme (ci-après CEDH) l'a condamnée justement parce qu'elle estimait que le délai de 20 ans était trop long au regard des avantages accordés à cette reconnaissance.

L'intervenant conclut que:

- 1) le groupe de travail est parti du cadre existant;
- 2) s'il existe des abus, il y en a certainement plus actuellement que dans le système proposé;
- 3) les critères ne sont certainement pas plus aisés;
- 4) au niveau des délais il faut faire attention à la jurisprudence de la CEDH.

Er stelt zich ook de vraag of in de criteria aangaande registratie het 'maatschappelijk nut' niet meer moet worden beklemtoond. Men verwijst naar het feit dat een levensbeschouwing al vijf jaar vijf vestigingen moet hebben in ons land. Is daarmee het maatschappelijk nut aangetoond? Bij erkenning moet men immers in een nota de maatschappelijke relevantie en inbedding in de maatschappij wel aantonen (art. 11, 6°).

Is het advies dat aan de gewestregeringen wordt gevraagd bij erkenning bindend (art. 13, 9°)?

Vooraleer een levensbeschouwing in Oostenrijk kan worden erkend, moet ze tenminste 20 jaar bestaan. In de huidige voorliggende regeling is dat slechts 5 jaar. Waarom?

Het voorstel stelt in uitzicht — in geval van procedure tot intrekking van de registratie of erkenning — dat de levensbeschouwing over 100 dagen beschikt om het gevraagde dossier op te stellen. Anderzijds kan het openbaar ministerie wel in functie van het algemeen belang, de openbare orde en de goede zeden te allen tijde een vordering instellen bij de rechtbank van eerste aanleg om de registratie of erkenning in te trekken. Wat gebeurt er in afwachting van deze 100 dagen (budgettair, wedden, vertegenwoordiging in de Hoge Raad enzovoort) wanneer de Koning de erkenning/registratie wil intrekken? Waarom 100 dagen?

Volgens *de heer Louis-Léon Christians* is het interessant van twee niveaus uit te gaan, aangezien thans al een aantal voordelen en rechtsgevolgen worden toegekend aan welke eredienst dan ook. Registratie zou daarom op die realiteit inspelen, en tegelijkertijd zorgen voor meer transparantie en de mogelijkheid bieden in contact te staan met een groter aantal groeperingen.

Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (hierna EHRM genoemd) heeft de toestand in Oostenrijk terecht veroordeeld omdat het Hof de termijn van 20 jaar te lang achtte, gelet op de bij die erkenning toegekende voordelen.

De spreker concludeert dat:

- 1) de werkgroep van de bestaande formatie is uitgegaan;
- 2) hoewel er wel degelijk misbruiken bestaan, er zich momenteel meer voordoen dan bij de voorgestelde regeling het geval zou zijn;
- 3) de criteria zeker niet lakser zijn;
- 4) men wat de termijnen aangaat, oog moet hebben voor de rechtspraak van het EHRM.

M. Michel Magits précise qu'il n'y avait pas de demande explicite du ministre de la Justice d'introduire un système à deux niveaux. Le groupe de travail avait carte blanche sur ce point. Ce choix se justifie par le fait qu'il existe déjà à l'heure actuelle deux niveaux. Lorsqu'un culte est considéré comme "sérieux" il peut demander une exonération du précompte immobilier. Les critères imposés actuellement pour la reconnaissance varie par ailleurs d'une communauté à une autre en fonction de la pratique administrative ce qui engendre des inégalités.

Le groupe de travail a donc décidé d'introduire un premier niveau d'enregistrement, qui est également présent dans de nombreux pays tels que l'Espagne, l'Autriche ou encore le Danemark. C'est d'ailleurs plus particulièrement le système autrichien qui a servi de source d'inspiration, en raison de ses similitudes avec le système belge.

Les critères pour accéder à l'enregistrement ne sont certainement pas plus simples. Au contraire. Alors qu'il faut maintenant qu'une communauté convictionnelle soit "sérieuse", il faudra qu'elle ait au moins 5 implantations et au moins 5 ans d'activité en Belgique.

Par ailleurs, il n'existe aucun automatisme pour passer de l'enregistrement à la reconnaissance. Bien entendu, pour être reconnu il faut d'abord être enregistré, mais l'un n'implique pas l'autre. En réalité, l'enregistrement sera pour la grande majorité des communautés convictionnelles l'ultime étape. Car pour obtenir la reconnaissance il faut disposer d'au moins 25 000 adeptes, répartis entre au moins dix implantations en Belgique.

À ce titre, on ne dispose pas de chiffres précis sur le nombre d'adeptes des différentes communautés convictionnelles, mais au vu de différentes sources, notamment en provenance des services d'information américains, il semblerait que très peu de communautés en Belgique remplissent ces conditions. Peut-être les témoins de Jéhovah y répondent-ils, mais encore faut-il qu'ils répondent également aux autres critères imposés, ce dont on est en droit de douter. Une deuxième communauté éventuellement concernée serait les indous, mais sans réelle certitude quant à leur nombre d'adeptes.

En ce qui concerne le critère d'utilité sociale, il s'agit bien entendu d'une notion relativement floue. On part ici de la pratique administrative qui s'est développée jusqu'à présent.

De heer Michel Magits preciseert dat de minister van Justitie niet uitdrukkelijk om de instelling van een op twee niveaus gestructureerd systeem had verzocht. De werkgroep had carte blanche op dat punt. Die keuze is verantwoord omdat er nu al twee niveaus bestaan. Wanneer een eredienst als "ernstig" wordt beschouwd, kan hij om vrijstelling van onroerende voorheffing verzoeken. De momenteel voor erkenning opgelegde criteria verschillen trouwens naargelang de gemeenschap, afhankelijk van de administratieve praktijk, wat leidt tot ongelijkheid.

De werkgroep heeft daarom besloten om een eerste registratieniveau in te stellen, zoals dat ook bestaat in tal van andere landen zoals Spanje, Oostenrijk of Denemarken. Meer bepaald de Oostenrijkse regeling heeft trouwens als inspiratiebron gediend, vanwege de gelijkenissen ervan met het Belgische systeem.

De criteria om op registratie aanspraak te mogen maken, zijn er overigens zeker niet eenvoudiger op geworden, wel integendeel. Terwijl een levensbeschouwelijke gemeenschap nu "ernstig" moet zijn, zal ze voortaan ten minste over vijf vestigingen in ons land moeten beschikken en zal ze al ten minste vijf jaar in België actief moeten zijn geweest.

Bovendien is er geen sprake van enig automatisme voor de overgang van registratie naar erkenning. Om te worden erkend is vanzelfsprekend eerst registratie nodig, maar het ene impliceert geenszins het andere. Registratie zal voor de overgrote meerderheid van de levensbeschouwingen de ultieme stap zijn, want om te worden erkend moeten ze ten minste 25 000 volgelingen tellen, gespreid over ten minste tien vestigingen in België.

In dat opzicht beschikt men niet over precieze cijfers over het aantal volgelingen van de verschillende levensbeschouwingen, maar in het licht van verschillende bronnen, met name van de Amerikaanse inlichtingendiensten, zouden er maar heel weinig gemeenschappen in België aan deze voorwaarden voldoen. Misschien beantwoorden Jehovah's Getuigen daaraan, maar zij moeten ook aan de andere opgelegde criteria beantwoorden, waaromtrent gerede twijfels bestaan. Een tweede eventueel betrokken gemeenschap zouden de hindoes kunnen zijn, maar zonder echte zekerheid over het aantal volgelingen.

Ten aanzien van het criterium van het maatschappelijk nut gaat het uiteraard om een vrij vaag begrip. Men gaat hier uit van de administratieve praktijk die zich tot nu toe heeft ontwikkeld.

Par rapport au problème des sectes, il ne faut pas perdre de vue que pour obtenir l'enregistrement, il faut d'une part disposer d'au moins 5 implantations, ce qui n'est pas toujours évident et qu'il faut par ailleurs une participation libre, publique et accessible aux événements de la communauté convictionnelle.

Enfin, par rapport au délai de 100 jours accordé en cas de retrait de l'enregistrement ou de la reconnaissance, celui-ci semblait être un délai raisonnable. Rien n'empêche toutefois de le modifier.

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) aimerait savoir quelle est la ratio legis d'accorder à certains des avantages fiscaux?

En introduisant une étape préalable à la reconnaissance, il y a un risque que l'enregistrement soit perçu comme un signal de la part de l'État qu'il cautionnerait la communauté convictionnelle concernée, valorisant cette dernière sans le vouloir. Ne serait-il dès lors pas préférable d'accorder ces avantages fiscaux, s'ils s'avéraient en effet nécessaires, sans créer le statut de l'enregistrement?

M. Sigfried Bracke (N-VA) souhaiterait avoir plus d'informations quant aux critères à remplir pour se faire enregistrer, plus particulièrement en ce qui concerne la nécessité de se conformer aux droits de l'homme.

Qu'en est-il par ailleurs de la reconnaissance locale? Est-ce qu'elle se superpose à la reconnaissance de l'État fédéral?

Mme Valérie Déom (PS) voudrait connaître l'impact budgétaire de la présente proposition suite à l'introduction de l'enregistrement. Aucune étude n'a été réalisée en la matière. L'approche du groupe de travail est exclusivement théorique. Il faudrait avancer en parallèle avec l'étude scientifique préconisée par le groupe de travail pour avoir un aperçu réel des conséquences de cette proposition.

M. Louis-Léon Christians souligne qu'il ne s'agit pas exclusivement d'une réflexion théorique. D'un point de vue budgétaire, les chiffres relatifs à l'évolution du système de reconnaissance calculés par le SPF Justice sont tout à fait fiables. L'évolution démographique des différents clergés ou des différents délégués est relativement bien stabilisée. Sur ce point il n'y a aucune imprévision. Et par rapport à l'enquête scientifique, l'idée est en effet de la lancer le plus rapidement possible.

Wat "het sektarische probleem" betreft, mag men niet uit het oog verliezen dat men om registratie te verkrijgen toch moet beschikken over ten minste vijf vestigingen, wat niet altijd voor de hand ligt, en dat er voorts een "vrije, openbare en toegankelijke deelname aan de beleving van de levensbeschouwing" moet zijn (blz. 45, § 4, 3°).

Ten slotte blijkt de termijn van 100 dagen bij intrekking van de registratie of de erkenning, een redelijke termijn te zijn. Niets belet echter die te wijzigen.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) wenst te weten wat de ratio legis is om aan sommige erediensten fiscale voordelen te verlenen.

Door vóór de erkenning een voorafgaande fase in te voeren is er een risico dat de registratie wordt gezien als een signaal van de Staat dat die borg zou staan voor de betrokken levensbeschouwing, waarbij die laatste dan onbedoeld wordt gewaardeerd. Zou het daarom niet beter zijn die fiscale voordelen te verlenen, als zij al echt nodig blijken, zonder de status van registratie te creëren?

De heer Siegfried Bracke (N-VA) wenst meer informatie over de criteria die men moet vervullen met het oog op de registratie, meer in het bijzonder aangaande de noodzaak om aan de mensenrechten te voldoen.

Quid met de lokale erkenning? Komt die bovenop de erkenning door de federale Staat?

Mevrouw Valérie Déom (PS) wenst te weten wat de budgettaire weerslag van dit wetsvoorstel zal zijn na de invoering van de registratie. Er is terzake geen enkele studie uitgevoerd. De benadering van de werkgroep is louter theoretisch. Men zou parallel met de door de werkgroep aanbevolen wetenschappelijke studie moeten doorgaan om een echt overzicht van de gevolgen van dit wetsvoorstel te verkrijgen.

De heer Louis-Léon Christians benadrukt dat het niet om een louter theoretische reflectie gaat. Vanuit budgettair oogpunt zijn de door de FOD Justitie berekende cijfers over de evolutie van de erkenningsregeling heel betrouwbaar. De demografische evolutie van de verschillende soorten bedienaren of afgevaardigden is tamelijk gestabiliseerd. Op dat punt is er geen enkele onbedachtzaamheid. Wat het wetenschappelijk onderzoek betreft, is de idee inderdaad het zo spoedig mogelijk op gang te brengen.

En l'état actuel du droit, les mesures proposées relatives à l'enregistrement ne peuvent entraîner qu'une économie, car tous les cultes ne passeront pas ce cap. De plus, l'exemption du précompte immobilier existe déjà.

Sur les avantages fiscaux, le groupe de travail est parti de la situation actuelle. L'objectif était de clarifier les groupes qui pouvaient en bénéficier. Ces avantages existent actuellement pour permettre une certaine diversité sociale. Sans aucune aide, il est évident que seuls quelques cultes, les plus grands, subsisteront. Ceux-là n'ont pas fondamentalement besoin d'aide pour subsister. Il en va par contre tout autrement des nombreux autres.

Concernant l'effet d'afflux, tout dépend des éléments fiscaux que l'on va mettre sur la table. Toutefois, il existe de tels avantages déjà de longue date, si bien que les groupes qui souhaitaient se manifester l'ont généralement déjà fait. L'objectif ici est uniquement de clarifier la situation.

Par rapport au critère du respect des droits de l'homme, il s'agit d'une responsabilité in globo. On ne peut pas se focaliser sur un droit en particulier, car les droits de l'homme sont indissociables. Il faut aussi bien prendre en compte la liberté de conscience, que le respect de la vie privée, l'égalité des sexes ou encore la liberté d'expression. La question est donc celle de l'engagement des communautés convictionnelles à prendre en compte le respect global de la démocratie et des droits de l'homme.

M. Michel Magits pense lui aussi qu'il serait préférable que l'enquête scientifique ait lieu le plus rapidement possible.

En ce qui concerne les rapports entre les reconnaissances locale et fédérale, il faut savoir que la reconnaissance d'une communauté convictionnelle continue de ressortir de la compétence de l'État fédéral, ce-dernier demandant toutefois l'avis des régions. La reconnaissance locale quant à elle est une matière régionale, où l'avis de l'État fédéral est demandé. Celle-ci aboutit au paiement des salaires des ministres ou délégués de la communauté locale concernée. Toutefois, la proposition du groupe de travail vise à supprimer ce lien territorial.

Le groupe de travail n'a pas porté son attention sur l'opportunité de supprimer ou non les avantages fiscaux. Ce serait au parlement à prendre une décision en la matière.

In de huidige stand van het recht kunnen de voorgestelde maatregelen in verband met de registratie alleen maar tot besparingen leiden, want niet alle erediensten zullen deze fase halen. Bovendien bestaat de vrijstelling van onroerende voorheffing al.

Aangaande de fiscale voordelen is de werkgroep uitgegaan van de huidige situatie. De bedoeling was duidelijk te maken welke groepen er baat bij kunnen hebben. Die voordelen bestaan nu om een zekere sociale diversiteit mogelijk te maken. Zonder enige hulp is het duidelijk dat alleen enkele erediensten (de grootsten) zouden blijven bestaan. Die hebben niet fundamenteel hulp nodig om te overleven. Het gaat er daarentegen heel anders aan toe voor vele andere erediensten.

Voor het effect van de instroom hangt alles af van de fiscale elementen die men op tafel zal leggen. Er bestaan echter al lang dergelijke voordelen, in die mate dat de groepen die zich willen manifesteren, dat meestal al hebben gedaan. De bedoeling is hier alleen de toestand op te helderen.

Ten aanzien van het criterium van de eerbiediging van de mensenrechten gaat het om een verantwoordelijkheid in globo. Men kan niet focussen op een bepaald recht in het bijzonder, want de mensenrechten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er moet ook rekening worden gehouden met zowel de gewetensvrijheid als met de inachtneming van het privéleven, gendergelijkheid of nog de vrijheid van meningsuiting. De vraag is dus die naar de verbintenis van de levensbeschouwing om algemeen rekening te houden met die in achtneming van de democratie en de mensenrechten.

Ook *de heer Michel Magits* vindt het beter dat het wetenschappelijk onderzoek zo spoedig mogelijk plaatsheeft.

In verband met de relatie tussen de lokale en de federale erkenning moet men weten dat de erkenning van een levensbeschouwing nog altijd tot de bevoegdheid van de federale Staat blijft behoren, waarbij die laatste echter het advies van de gewesten vraagt. Lokale erkenning is dan weer een gewestelijke aangelegenheid, waarbij het advies van de federale Staat wordt gevraagd. Die erkenning mondt uit in de betaling van de wedden van de bedienaren of van de afgevaardigden van de betrokken lokale gemeenschap. Het voorstel van de werkgroep beoogt echter die territoriale band af te schaffen.

De werkgroep heeft zich niet gebogen over de vraag of het al dan niet opportuun is de fiscale voordelen af te schaffen. Het parlement zou daarover een beslissing moeten nemen.

M. Louis-Léon Christians attire l'attention sur certains éléments qui n'ont aucun impact budgétaire. Il en va ainsi notamment de l'article 909 du Code civil dont le champ d'application demeure incertain pour les cultes non reconnus. À l'heure actuelle cela signifie qu'un ministre ou délégué d'un culte non reconnu pourrait recevoir des libéralités d'un malade durant sa dernière maladie. alors qu'il ne pourrait pas s'il appartenait à un culte reconnu.

Par ailleurs, à l'heure actuelle l'article 458 du Code pénal s'applique à tous les ministres et délégués quel que soit le culte concerné. Ne serait-il toutefois pas préférable de se limiter aux communautés convictionnelles reconnues et y intégrer ainsi également la laïcité, qui n'est pour l'instant pas visée?

2. Le cadre attribué aux communautés convictionnelles

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que pour déterminer le cadre qui devrait entrer en vigueur après l'adoption d'une nouvelle législation fédérale, le groupe de travail propose de prendre en considération le cadre théorique des différentes communautés convictionnelles, hormis pour le culte catholique. En ce qui concerne ce dernier — dont le cadre théorique ne correspond plus à la réalité de terrain —, il s'agirait de "se rapprocher du cadre réel" actuel (rapport, p. 58). Pourquoi ne pas se référer simplement à ce cadre réel? Qu'est-ce qui justifie qu'un écart soit maintenu par rapport à celui-ci?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) souhaite connaître l'ampleur du cadre actuel. Elle se demande également, à l'instar de M. Brotcorne, comment le groupe de travail passe de ce cadre au cadre de départ du nouveau système.

L'intervenante déplore par ailleurs le fait que le groupe de travail n'envisage pas de profiter pleinement des futurs départs à la retraite pour revoir le cadre en profondeur et se limite à une partie seulement de ces mises à la pension. La marge de 5 % de révision pour les modifications ponctuelles est par ailleurs trop faible. Il faut une marge de manœuvre plus importante.

Mme Valérie Déom (PS) rejoint Mme Genot sur la nécessité d'avoir un aperçu du cadre actuel.

Elle voudrait savoir pourquoi il n'y a qu'un seul poste de rang A1 qui soit prévu et attribué à l'Eglise catholique, alors que c'est déjà cette communauté convictionnelle qui profite majoritairement des fonctions de rang A2.

De heer Louis-Léon Christians brengt bepaalde aspecten voor het voetlicht die geen enkele budgettaire weerslag hebben. Dat geldt onder meer voor artikel 909 van het Burgerlijk Wetboek, waarvan het geldingsgebied onzeker blijft voor de niet-erkende erediensten. Thans houdt dat in dat een bedienaar of een afgevaardigde van een niet-erkende eredienst giften zou kunnen krijgen van een terminaal zieke, terwijl dat niet mogelijk zou zijn als hij tot een erkende eredienst behoort.

Voorts is artikel 458 van het Strafwetboek van toepassing op alle bedienaren en afgevaardigden, ongeacht de eredienst. Ware het evenwel niet beter zich te beperken tot de erkende levensbeschouwingen, waardoor die bepalingen ook zouden gelden voor de vrijzinnigheid, waarop een en ander thans geen betrekking heeft?

2. De aan de levensbeschouwingen toegekende formatie

De heer Christian Brotcorne (cdH) constateert dat, om de formatie te bepalen die na de goedkeuring van een nieuwe federale wetgeving in werking zou moeten treden, de werkgroep voorstelt rekening te houden met de theoretische formatie van de verschillende levensbeschouwingen, behalve voor de katholieke eredienst. Wat die laatste betreft — waarvan de theoretische formatie niet meer overeenstemt met de realiteit in het veld — zou het de bedoeling zijn de reële formatie te benaderen (rapport, blz. 58). Waarom verwijst men gewoonweg niet naar die reële formatie? Hoe verantwoordt men dat van die formatie wordt afgeweken?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) wenst de omvang van de huidige formatie te kennen. Net als de heer Brotcorne vraagt ook zij zich af hoe de werkgroep overstapt van die formatie naar de aanvangsformatie van de nieuwe regeling.

Voorts betreurt de spreekster dat de werkgroep niet overweegt van de toekomstige pensioneringen ten volle gebruik te maken om de formatie grondig te herzien, en dat hij zich beperkt tot een deel van die pensioneringen. De herzieningsmarge van 5 % voor de gerichte wijzigingen is bovendien te beperkt. Er moet een ruimere marge zijn.

Mevrouw Valérie Déom (PS) is het met mevrouw Genot eens over de nood aan een overzicht van de huidige formatie.

Zij wenst te weten waarom voor de katholieke Kerk maar in één post van rang A1 wordt voorzien en aan die eredienst wordt toegekend, terwijl die levensbeschouwing al over de meeste functies van rang A2 beschikt.

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, rappelle tout d'abord que les chiffres fournis dans le rapport sont susceptibles d'évoluer. Il peut y avoir des fluctuations suite aux demandes des cultes et aux changements dans les données de l'administration.

L'intervenant explique que l'objectif était, pour chaque culte, de se rapprocher du cadre effectivement occupé tout en conservant une certaine souplesse pour chacun, le temps que l'enquête scientifique puisse être réalisée. On démarre donc au temps "zéro" sur base du cadre actuel, tout en attribuant un nombre de postes légèrement supérieur par rapport à maintenant pour disposer de la marge de manœuvre nécessaire le temps que tout soit mis en place. L'objectif est après d'adapter le cadre de chaque communauté convictionnelle aux besoins réels de la population. Pour ce faire, il n'y a nullement besoin d'attendre dix ans. Il faudrait rapidement entamer l'enquête scientifique pour obtenir des données précises et modifier ainsi le cadre. Concernant l'Église catholique les 7 275 postes sont ramenés à 3 402, qui sont actuellement occupés par plus ou moins 2 800 personnes.

Par rapport aux fonctions de rang A1 et A2, le culte catholique va très probablement rester significativement supérieur, ce qui implique évidemment qu'il ait plus de personnel. Compte tenu de ce nombre supérieur, 7 fonctions de rang A2 sont nécessaires, à savoir les évêques, ainsi qu'une fonction de rang A1, l'archevêque, pour coordonner ces 7 évêques. Pour l'avenir tout dépendra de l'évolution des différentes communautés, mais le nombre de fonctions A1 et A2 n'est théoriquement pas réservé à l'Église catholique.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) est d'avis qu'il faudrait des critères plus précis pour savoir comment obtenir une fonction de rang A1.

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, explique que le groupe de travail est tout simplement parti de la situation actuelle pour définir le cadre de départ. Par après, toute modification ultérieure pourra intervenir sur base des 5 critères suivant: la proposition de l'organe représentatif, le nombre de communautés reconnues par les Régions et la Communauté germanophone, l'évolution de l'occupation du cadre durant les

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, wijst er eerst op dat de in het rapport verstrekte cijfers kunnen evolueren. Er kunnen schommelingen zijn als gevolg van de aanvragen van de erediensten en van de wijzigingen in de gegevens van de administratieve diensten.

De spreker geeft aan dat het de bedoeling was, voor elke eredienst, de werkelijke bezetting te benaderen, en tegelijkertijd een bepaalde soepelheid te handhaven voor elke eredienst, in afwachting dat het wetenschappelijk onderzoek wordt uitgevoerd. Men vertrekt dus van het nultijdstip op grond van de huidige formatie, en er worden tegelijkertijd iets meer posten toegekend dan thans het geval is om over de nodige bewegingsvrijheid te beschikken in afwachting dat een en ander tot stand is gekomen. Bedoeling is naderhand de formatie van elke levensbeschouwing aan te passen aan de reële behoeften van de bevolking. Men moet daar absoluut geen tien jaar mee wachten. Het wetenschappelijk onderzoek zou snel moeten worden aangevat om de precieze gegevens te verkrijgen en dienovereenkomstig de formatie te wijzigen. Wat de katholieke Kerk betreft, worden de 7 275 posten verlaagd tot 3 402 posten, die thans door ongeveer 2 800 personen worden bezet.

In verband met de functies van rang A1 en A2 zal de katholieke eredienst heel waarschijnlijk meer volgelingen tellen, wat uiteraard impliceert dat hij meer personeel heeft. Rekening houdend met dat hoger aantal zijn 7 functies van rang A2 nodig, te weten de bisschoppen, alsmede één functie van rang A1, de aartsbisschop, om die 7 bisschoppen te coördineren. Voor de toekomst zal alles afhangen van de evolutie van de verschillende gemeenschappen, maar het aantal functies van rang A1 en A2 is theoretisch niet voorbehouden aan de katholieke Kerk.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) vindt dat er nauwkeuriger criteria zouden moeten zijn om te weten hoe een functie van rang A1 kan worden verkregen.

De heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, stipt aan dat de werkgroep gewoon is uitgegaan van de huidige situatie om de aanvangsformatie te bepalen. Nadien kan elke latere wijziging worden doorgevoerd op grond van de vijf volgende criteria: het voorstel van het representatief orgaan, het aantal lokale gemeenschappen die erkend zijn door de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap,

années précédentes, les résultats de l'enquête scientifique et l'avis du Conseil supérieur des communautés convictionnelles. (TRAD rapport p. 57-58)

Mme Özlem Özen (PS) se demande pourquoi on ne réalise pas d'abord l'enquête scientifique avant d'établir le nouveau cadre.

M. Louis-Léon Christians souligne qu'il faut d'abord que la loi entre en vigueur pour lancer l'enquête scientifique. Si celle-ci n'a pas de base juridique on ne pourra rien en faire.

Cette enquête n'aura pas d'effet mécanique. Si on souhaite s'écarter de certains éléments de l'enquête cela devra être possible, pour autant que l'on motive sa décision. L'essentiel est d'arriver à une transparence et une obligation de motivation des pouvoirs publics. Pour le reste, il n'y a pas que l'enquête scientifique qui jouera un rôle, mais l'ensemble des 5 critères énumérés par M. Magits.

Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) a difficile à s'imaginer que l'enquête scientifique ne constituerait qu'un critère parmi d'autres. Certains critères auront-ils plus d'importance que d'autres?

M. Michel Magits explique que le groupe de travail n'a pas déterminé de clé de répartition entre les différents critères. Théoriquement, il n'est pas nécessaire qu'un critère prime sur l'autre. Par contre, il est en effet plus que probable que l'enquête scientifique revête une importance particulière, sans toutefois pouvoir chiffrer cette différence par rapport aux autres critères.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) note qu'une fois que l'on définit le cadre pour le temps "zéro" il sera possible de le faire évoluer de 5 % pour arriver au temps "+1". Ne pourrait-on pas prendre le temps "+1" comme base de départ pour après évoluer de 5 % ce qui permettrait d'avoir une plus grande marge de manœuvre.

M. Louis-Léon Christians précise qu'une révision périodique du cadre est prévue tous les 5 ans. En dehors de ces révisions, des modifications ponctuelles sont possibles et limitées à 5 % du cadre d'une communauté convictionnelle. Les pouvoirs publics disposent donc d'une plus grande marge de manœuvre que ces 5 % lors des révisions qui ont lieu tous les 5 ans. Quoi qu'il en soit, il est évident qu'on ne connaît pas l'ampleur des résultats de l'enquête ni des réformes qui seront nécessaires. La réforme du cadre prendra donc du temps.

de l'évolution de la formation de la matrice en de voorgaande jaren, de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek en het advies van de Hoge Raad voor Levensbeschouwingen.

Mevrouw Özlem Özen (PS) vraagt zich af waarom men niet eerst het wetenschappelijk onderzoek uitvoert vooraleer men de nieuwe formatie uittekent.

De heer Louis-Léon Christians beklemtoont dat eerst en vooral de wet in werking moet treden vooraleer het wetenschappelijk onderzoek van start kan gaan. Als dat onderzoek geen juridische grondslag heeft, kan men met het onderzoek niets aanvangen.

Dat onderzoek zal geen mechanisch effect sorteren. Wenst men af te wijken van bepaalde onderzoekselementen, dan kan dat, op voorwaarde dat die beslissing met redenen wordt omkleed. Het belangrijkste is dat men transparantie schept en dat de overheden motiveringsplicht wordt opgelegd. Voor het overige zal niet alleen het wetenschappelijk onderzoek een rol spelen, maar ook het geheel van de vijf criteria die de heer Magits heeft opgesomd.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) kan zich moeilijk indenken dat het wetenschappelijk onderzoek slechts één van de vele criteria is. Zijn bepaalde criteria belangrijker dan andere?

De heer Michel Magits legt uit dat de werkgroep geen verdeelsleutel voor de diverse criteria heeft vastgesteld. Theoretisch is het niet nodig dat een welbepaald criterium op een ander primeert. Daar staat tegenover dat het wetenschappelijk onderzoek hoogstwaarschijnlijk bijzonder belang heeft, evenwel zonder dat dit verschil ten aanzien van de andere criteria in cijfers kan worden weergegeven.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) geeft aan dat men de formatie, wanneer het voor het nul-tijdstip is gedefinieerd, kan doen evolueren met 5 %, om tot het tijdstip "+1" te komen. Zij vraagt zich af of het niet mogelijk is uit te gaan van het tijdstip "+1" en nadien een stijging met 5 % in te stellen, waardoor men meer armslag zou krijgen.

De heer Louis-Léon Christians preciseert dat de formatie periodiek, om de vijf jaar, zal worden herzien. Voorts zijn eenmalige wijzigingen mogelijk; die zijn beperkt tot 5 % van de formatie van een levensbeschouwing. De overheden beschikken dus over een grotere armslag dan die 5 % bij de vijfjaarlijkse herzieningen. Hoe dan ook is het evident dat men de omvang van de onderzoeksresultaten niet kent, en dat men niet weet welke hervormingen nodig zullen zijn. De formatiehervorming zal dus tijd vergen.

M. Michel Magits explique, en ce qui concerne la question relative aux nombre de barèmes, que le groupe de travail a tenté d'aboutir à plus de clarté et d'égalité. Actuellement, il n'existe pour la plupart des cultes qu'un seul salaire par fonction, déterminé par la loi. Par contre, la loi du 21 juin 2002 concernant les organisations non-confessionnelles prévoit un grand nombre de barèmes. L'objectif était donc de trouver une solution intermédiaire, en retenant 10 barèmes différents. C'est pour cela que les organisations non-confessionnelles perdent 4 barèmes. Outre une plus grande égalité, cette solution permet également une meilleure gestion de la rémunération du personnel, car au plus il y a de barèmes, au plus il devient difficile de les calculer et d'effectuer les contrôles nécessaires.

Si l'on voulait augmenter le nombre de barèmes, il serait préférable de travailler par le biais d'une enveloppe de financement. Le groupe de travail ne pense toutefois pas qu'il s'agirait là d'une bonne solution, notamment du fait que les coûts seraient bien plus élevés.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) ne comprend pas pourquoi on ne pourrait pas laisser plus de marge de manœuvre aux communautés convictionnelles. Peut-être que certaines d'entre elles préféreraient avoir dix ministres très bien rémunérés, plutôt que vingt qui le seraient nettement moins bien. De ce point de vue, une enveloppe de financement est plus intéressante.

M. Louis-Léon Christians fait remarquer que le financement des communautés convictionnelles sert à rencontrer les besoins de la population. Il est donc important que l'État détermine lui-même le nombre de personnes à rémunérer, afin de s'assurer qu'il y ait suffisamment de gens sur le terrain et remplir ainsi leur mission d'intérêt public. En laissant une liberté totale aux communautés des abus sont envisageables. Quel serait par exemple l'intérêt pour la population que tout l'argent d'une communauté aille dans les poches d'une seule personne, qui ferait office de "gourou"?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) ne voit pas où serait le problème. Ce devrait être le droit de chaque culte de définir librement à qui ils attribuent l'argent reçu.

Le groupe de travail propose ici une certaine forme de hiérarchisation, sans toutefois se mêler des critères pour aboutir à cette dernière. Toutes les communautés ne sont toutefois pas structurées de manière hiérarchisée. Cela ne risque-t-il pas d'aboutir à un financement différencié, dans la mesure où certaines communautés ne rempliraient pas suffisamment les fonctions élevées en raison de leur structure, alors que d'autres, très hié-

De heer Michel Magits geeft aan dat de werkgroep geprobeerd heeft te zorgen voor meer klaarheid en gelijkheid met betrekking tot het aantal weddeschalen. In de huidige stand van zaken bestaat voor de meeste erediensten per functie slechts één loon, dat bij wet is vastgesteld. De wet van 21 juni 2002 betreffende de niet-confessionele organisaties voorziet echter in een groot aantal weddeschalen. Het lag derhalve in de bedoeling een middenweg te vinden, door tien verschillende weddeschalen in aanmerking te nemen. Daardoor verliezen de niet-confessionele organisaties vier weddeschalen. Die oplossing zorgt niet alleen voor meer gelijkheid, maar maakt tevens een beter beheer van de vergoedingsregeling van het personeel mogelijk; hoe meer weddeschalen er zijn, hoe moeilijker het immers wordt de vergoedingen te berekenen en de vereiste controles uit te voeren.

Als men het aantal weddeschalen wil optrekken, kan men beter met een financieringsenveloppe werken. De werkgroep meent evenwel dat dit geen goede oplossing is, met name omdat de kostprijs dan veel hoger zou uitvallen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) ziet niet in waarom de levensbeschouwingen niet over meer armslag zouden mogen beschikken. Misschien zouden sommige er de voorkeur aan geven over tien zeer goed betaalde bedienaren te beschikken, veeleer dan twintig minder goed betaalde. Uit dat oogpunt is een financieringsenveloppe een interessantere denkpiste.

De heer Louis-Léon Christians merkt op dat de financiering van de levensbeschouwingen wordt benut om tegemoet te komen aan de behoeften van de bevolking. Het is dus belangrijk dat de Staat zelf bepaalt hoeveel mensen worden vergoed, teneinde er zeker van te zijn dat er genoeg mensen in het veld zijn, die aldus hun taak van openbaar belang kunnen vervullen. Door de gemeenschappen volledig vrij te laten, zet men de deur naar misbruik open. Als bijvoorbeeld al het geld van een gemeenschap zou gaan naar één persoon, die als "goeroe" fungeert, welk belang heeft de bevolking daarbij?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) ziet niet in wat het probleem is. Iedere eredienst zou vrij moeten kunnen beslissen naar wie het ontvangen geld gaat.

In casu stelt de werkgroep een soort hiërarchie voor, zonder zich echter in te laten met de criteria om tot die hiërarchie te komen. Niet alle levensbeschouwingen hebben echter een hiërarchische structuur. Kan dat niet leiden tot scheefftrekkingen in de financiering, doordat sommige gemeenschappen als gevolg van hun structuur onvoldoende "hoge" functies hebben, terwijl andere gemeenschappen met een sterke hiërarchie het

rarchisées, s'arrangeraient pour placer un maximum de personnel à des postes élevés?

M. Michel Magits précise qu'il n'y a actuellement que deux communautés convictionnelles qui sont structurées de manière hiérarchique, à savoir les catholiques et les orthodoxes.

L'organisation interne des communautés est laissée à leur libre appréciation. Seule la création d'un organe représentatif leur est imposée. Celui-ci est responsable de la communauté convictionnelle concernée et constitue le point de contact avec les pouvoirs publics.

Jusqu'à présent la loi détermine pour chaque fonction au sein d'un culte le salaire perçu. Désormais, il appartiendra à l'organe représentatif de répartir lui-même les fonctions au sein de sa communauté.

La présente proposition de loi répartit les salaires en 4 niveaux (de A à D), chacun étant encore subdivisé en deux. En fonction du cadre, chaque communauté dispose d'un certain nombre de postes par niveau. Il est préférable d'agir de la sorte, plutôt que d'attribuer une enveloppe car autrement cela coûterait beaucoup plus cher. Actuellement les ministres et délégués sont payés sur le budget du SPF Justice. Ils ont un statut sui generis, comparable à celui des fonctionnaires. Ils contribuent donc à la sécurité sociale de la même manière que ces derniers. Par contre, si l'on travaillait avec une enveloppe, ils auraient un statut d'employés de leur communauté et seraient dès lors soumis au régime de la sécurité sociale de droit privé, qui est beaucoup plus chère. Concrètement, cela reviendrait pratiquement à un tiers plus cher. C'est pour cela que les communautés convictionnelles elles-mêmes ne veulent pas d'enveloppe de financement.

M. Denis Ducarme (MR) note qu'en ce qui concerne le culte musulman, très peu de mosquées demandent une reconnaissance locale, alors même qu'il y avait jusqu'à présent une certaine forme de reconnaissance obligatoire étant donné que le financement était accordé en fonction de ces communautés locales.

Or, la proposition du groupe de travail, tout en imposant une hiérarchisation des communautés, supprime ce lien entre le financement et la reconnaissance des communautés locales. Il y a donc un risque réel de renforcer cette déstructuration. Il faudrait peut-être à l'inverse exiger une reconnaissance, afin d'éviter un islam à plusieurs étages.

dusdanig aan boord zullen leggen dat ze een maximum aan mensen "hoge" posten toekennen?

Volgens *de heer Michel Magits* zijn momenteel slechts twee levensbeschouwingen hiërarchisch gestructureerd: de katholieke en de orthodoxe kerk.

Die gemeenschappen mogen vrij over hun interne organisatie beslissen. Hun enige verplichting bestaat erin een representatief orgaan op te richten. Dat draagt de verantwoordelijkheid voor de betrokken levensbeschouwingen en fungeert als aanspreekpunt voor de overheid.

Tot dusver bepaalt de wet de bezoldiging voor elke functie binnen een eredienst. Voortaan zal het representatief orgaan zelf binnen de eigen levensbeschouwing de diverse functies moeten regelen.

Het ter bespreking voorliggende voorstel deelt de bezoldigingen op in vier niveaus (van A tot D), die elk nog eens in twee subniveaus worden opgesplitst. Elke gemeenschap beschikt per niveau over een aantal functies, berekend op grond van de formatie. Die werkwijze verdient de voorkeur op de toewijzing van een enveloppe, want anders zou de regeling veel te duur uitvallen. Momenteel worden de bedienaren en afgevaardigden betaald via de begroting van de FOD Justitie. Ze hebben een sui-generisstatuut dat te vergelijken valt met dat van de ambtenaren. Ze dragen dus op dezelfde manier als de ambtenaren bij tot de sociale zekerheid. Mocht men daarentegen met een enveloppe werken, zouden ze een statuut van werknemer binnen hun gemeenschap hebben, waardoor ze onder de privaatrechtelijke socialezekerheidsregeling zouden ressorteren. Dat zou veel duurder uitkomen, te weten bijna één derde duurder. Daarom zijn de levensbeschouwingen zelf geen vragende partij voor een financiering via een enveloppe.

Wat de islamitische eredienst betreft, stelt *de heer Denis Ducarme (MR)* vast dat slechts heel weinig moskeeën een lokale erkenning aanvragen, terwijl er tot dusver in zekere zin sprake was van een vorm van verplichte erkenning, omdat de financiering op grond van die lokale gemeenschappen werd toegekend.

Het voorstel van de werkgroep legt de gemeenschappen weliswaar een hiërarchie op, maar maakt tegelijk een einde aan de band tussen financiering en erkenning van de lokale gemeenschappen. Het gevaar is dus reëel dat het gebrek aan structuur nog wordt versterkt. Wellicht zou men integendeel een erkenning moeten eisen, teneinde een islam op meerdere niveaus te voorkomen.

Il faudrait par ailleurs prendre en compte la problématique du financement privé. Celui-ci devrait être déclaré afin d'avoir un aperçu clair des montants perçus par chaque communauté.

M. Louis-Léon Christians souligne qu'actuellement c'est à partir des communautés locales qu'on attribue un certain nombre de mandats aux différents cultes. La présente proposition ne va pas à l'opposé, car cet élément continue de jouer un rôle important. L'idée est juste d'introduire une certaine flexibilité en rendant l'affectation du personnel plus libre.

M. Michel Magits attire l'attention par rapport au financement privé, que la proposition de loi interdit tout cumul. Au-delà d'un salaire à 100 %, il n'est pas possible pour la personne concernée d'exercer une autre fonction. Par ailleurs, l'idée serait de supprimer la législation régionale accordant des suppléments aux salaires. Il n'est par contre pas possible d'interdire aux croyants de verser de l'argent aux communautés convictionnelles. Ces montants sont toutefois imposés fiscalement.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) aimerait savoir si toute fonction est interdite dans le cumul ou uniquement les fonctions qui concernent la communauté convictionnelle. Est-ce qu'il est par exemple quand-même possible d'assurer des charges d'enseignement?

M. Michel Magits précise que l'interdiction de cumul n'interdit pas qu'un ministre ou délégué prenne en charge plusieurs paroisses, mais implique par contre que son salaire ne peut pas dépasser 100 %. D'autres fonctions, tel que l'enseignement, peuvent être exercées, mais avec pour conséquence que son salaire doit dans tous les cas rester limité à 100 %. Il ne pourra donc exercer ces fonctions complémentaires que dans la mesure où il ne dépasse pas cette limite. La raison d'être de cette mesure repose sur le fait que les communautés convictionnelles sont financées par l'État en raison de leur utilité sociale. Il faut donc que le personnel soit au service de la population, ce qui implique une disponibilité à temps plein. Toute forme de cumul est donc interdite à partir du moment où la personne concernée travaille déjà à temps plein.

Mme Özlem Özen (PS) se demande si le fait d'imposer qu'au maximum 10 % du personnel d'une communauté convictionnelle soit affecté à l'organe représentatif respecte le principe d'autonomie dont celle-ci bénéficie.

Overigens zou rekening moeten worden gehouden met het vraagstuk van de privéfinanciering. Die privéfinanciering zou moeten worden aangegeven, opdat men een duidelijk beeld krijgt van de bedragen die elke gemeenschap ontvangt.

De heer Louis-Léon Christians onderstreept dat voor de toekenning van een aantal mandaten aan de verschillende erediensten momenteel wordt uitgegaan van de lokale gemeenschappen. Dit voorstel gaat daar niet tegen in, omdat dat aspect nog steeds een belangrijke rol speelt. Het is precies de bedoeling een zekere flexibiliteit in te voeren, door meer vrijheid toe te staan bij de aanstelling van het personeel.

De heer Michel Magits vestigt er de aandacht op dat inzake privéfinanciering het voorstel elke vorm van cumulatieve uitsluit. Boven een bezoldiging van 100 % kan de betrokkene onmogelijk nog een andere functie uitoefenen. Overigens zou het de bedoeling zijn de gewestelijke wetgeving, die in bezoldigingssupplementen voorziet, op te heffen. Het is daarentegen niet mogelijk de gelovigen te verbieden geld te storten aan de levensbeschouwingen. Die bedragen worden echter wel belast.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen of het cumulatieverbod geldt voor alle functies, dan wel enkel voor functies die te maken hebben met de levensbeschouwing. Blijft het bijvoorbeeld mogelijk ook nog in het onderwijs actief te zijn?

De heer Michel Magits preciseert dat het cumulatieverbod niet verhindert dat een bediende of een afgevaardigde in meerdere parochies respectievelijk gemeenten actief is; wel mag zijn bezoldiging niet boven de 100 % uitstijgen. Het is mogelijk andere functies, bijvoorbeeld in het onderwijs, uit te oefenen, maar hoe dan ook mag de bezoldiging niet hoger komen te liggen dan 100 %. Bijkomende functies mogen dus maar worden uitgeoefend als die bezoldigingslimiet niet wordt overschreden. De reden voor die maatregel is dat de levensbeschouwingen worden gefinancierd door de overheid, omdat ze een maatschappelijk nut hebben. Daarom moet het personeel ten dienste staan van de bevolking, wat een voltijdse beschikbaarheid vereist. Bijgevolg is elke vorm van cumulatieve verboden, als de betrokkene reeds voltijds werkt.

Mevrouw Özlem Özen (PS) vraagt zich af of de opgelegde verplichting dat ten hoogste 10 % van het personeel van een levensbeschouwing mag worden ingezet voor het representatieve orgaan wel in overeenstemming is met het beginsel van autonomie dat die levensbeschouwing geniet.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) souhaite savoir comment d'éventuels grands changements dans le cadre seront pris en compte les années à venir. Est-il possible de procéder à des licenciements pour se conformer au nouveau cadre établi à la suite de l'enquête scientifique?

M. Bert Schoofs (VB) note que les activités professionnelles des ministres des cultes peuvent être combinées avec les jetons de présence perçus au Conseil supérieur.

M. Michel Magits souligne que le groupe de travail a estimé opportun de limiter le nombre du personnel de l'organe représentatif à 10 % étant donné que le financement se fait avant tout au bénéfice de la population, ce qui implique qu'un maximum de personnel soit actif sur le terrain.

Concernant les mesures transitoires, le groupe de travail n'a pas pu se prononcer clairement compte tenu de la grande technicité de cette problématique, notamment en ce qui concerne les départs à la retraite. Il est toutefois évident que si de grandes disparités venaient à apparaître avec le cadre actuel, des mesures transitoires s'avèreraient nécessaires.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) pense qu'il pourrait être opportun de lier certaines fonctions à un certain niveau de compétence et par là même imposer certaines formations.

M. Louis-Léon Christians estime qu'il serait difficile d'imaginer que le législateur puisse imposer des formations. Il faudrait par ailleurs en préciser la nature et arriver à les contrôler.

3. Les organes représentatifs

M. Christian Brotcorne (cdH) fait remarquer que le groupe de travail suggère de confier aux organes représentatifs des communautés enregistrées ou reconnues le soin de veiller au respect des normes de droit applicables en Belgique par l'ensemble des ministres et délégués de la communauté dont ils sont issus et par l'ensemble des gestionnaires des communautés locales qui relèvent de celle-ci (rapport, part. 65).

L'objectif poursuivi est louable. Il s'agit de "responsabiliser l'organe représentatif et de le rendre comptable des éventuelles dérives constatées" (p. 65).

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) wil weten hoe eventuele grondige veranderingen in de personeelsformatie de komende jaren in aanmerking zullen worden genomen. Is het mogelijk tot ontslagen over te gaan om zich te schikken naar de ingevolge het wetenschappelijk onderzoek vastgestelde nieuwe formatie?

De heer Bert Schoofs (VB) merkt op dat de beroepsbezigheden van de bedienaren van de erediensten kunnen worden gecombineerd met bij de Hoge Raad geïnd presentiegeld.

De heer Michel Magits beklemtoont dat de werkgroep het opportuun achtte om het aantal personeelsleden bij het representatief orgaan tot 10 % te beperken aangezien de financiering voornamelijk ten behoeve van de bevolking geschiedt, wat impliceert dat zoveel mogelijk personeelsleden in het veld actief zijn.

Over de overgangsmaatregelen heeft de werkgroep zich niet duidelijk kunnen uitspreken, gelet op het uitermate hoog technisch gehalte van dit vraagstuk, met name wat de pensioenstellingen betreft. Het spreekt echter voor zich dat, mochten met de huidige formatie grote verschillen ontstaan, overgangsmaatregelen nodig zullen blijken.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) denkt dat het nuttig zou kunnen zijn sommige functies te koppelen aan een bepaald competentieniveau, en derhalve ook welbepaalde opleidingen op te leggen.

Volgens *de heer Louis-Léon Christians* is het moeilijk denkbaar dat de wetgever opleidingen kan opleggen. Dan zou ook moeten worden bepaald om welke opleidingen het gaat, en zou het bovendien mogelijk moeten zijn er controle op uit te oefenen.

3. De representatieve organen

De heer Christian Brotcorne (cdH) merkt op dat de werkgroep suggereert de representatieve organen van de geregistreerde of erkende gemeenschappen op te dragen erop toe te zien dat de in België vigerende rechtsnormen in acht worden genomen door alle bedienaren en afgevaardigden van de gemeenschap waartoe zij behoren, evenals door alle beheerders van de lokale, eronder ressorterende gemeenschappen (rapport, blz. 65). Dat doel is lovenswaardig.

Het is de bedoeling "het representatieve orgaan te responsabiliseren en het aansprakelijk te stellen voor de eventuele problemen die zouden worden vastgesteld" (*Ibidem*, blz. 65).

Des instances de ce type, toutefois, peuvent-elles se voir confier une telle mission de contrôle? N'est-ce pas les investir d'une tâche qui incombe aux autorités publiques, et notamment aux autorités judiciaires? Les débats menés à l'heure actuelle au sein de la "Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église" révèlent combien l'absence d'étanchéité entre la sphère religieuse et la sphère étatique, de ce point de vue en tout cas, peut s'avérer délicate. Le rapport lui-même insiste sur la nécessaire distinction à établir entre "l'ordre convictionnel" et "l'ordre civil" (p. 98-99).

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, confirme qu'il n'est en aucun cas question de créer un organe parajudiciaire. Il est toutefois important de responsabiliser l'organe représentatif des différentes communautés convictionnelles, car les relations entre celles-ci et l'État doivent se fonder sur une certaine confiance.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) se demande comment vont pouvoir faire les petits cultes si l'organe représentatif ne peut pas avoir plus de 10 % du personnel.

Mme Valérie Déom (PS) constate que les missions de l'organe représentatif sont formalisées dans la loi. Peut-on en déduire d'un point de vue juridique que cet organe est dès lors responsable des actes posés par ses ministres ou délégués?

M. Louis-Léon Christians reconnaît que le maximum de 10 % est susceptible de poser des difficultés à certains cultes. Il serait dès lors préférable d'ajouter à cette limite un nombre minimal de personnes qui doivent en faire partie.

Concernant la responsabilité de l'organe représentatif, le groupe de travail n'a pas abordé la problématique de la responsabilité de droit commun. Celle-ci reste d'application. Par contre, l'objectif est de responsabiliser l'organe représentatif par rapport à sa fonction de contrôle des ministres et délégués. Il faut qu'il se sente responsable et définisse les lignes directrices à adopter.

Kunnen instanties van dat type evenwel worden belast met een dergelijke toezichthoudende taak? Worden zij dan niet bekleed met een functie die de overheid toekomt, met name de rechterlijke macht? De besprekingen die momenteel worden gevoerd binnen de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, tonen aan hoe de lacuneuze scheiding tussen het religieuze en de wereldlijke milieu — tenminste toch vanuit dat oogpunt — een kiese aangelegenheid kan blijken. In het rapport zelf wordt erop aangedrongen dat er een scheiding moet komen tussen de levensbeschouwelijke orde en de wereldlijke orde (rapport, blz. 98-99).

De heer Louis-Léon Christians bevestigt dat geenszins sprake is van de oprichting van een paragerechtig orgaan. Wel is het belangrijk het representatief orgaan van de verschillende levensbeschouwingen te responsabiliseren, want de verhoudingen tussen die levensbeschouwingen en de Staat moeten op enig vertrouwen berusten.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) vraagt zich af hoe de kleinschalige erediensten zich zullen kunnen redden als het representatieve orgaan niet meer dan 10 % van het personeel mag omvatten.

Mevrouw Valérie Déom (PS) stelt vast dat de taken van het representatief orgaan formeel worden verankerd in de wet. Kan daaruit uit juridisch oogpunt worden afgeleid dat dit orgaan derhalve aansprakelijk is voor de handelingen van zijn bedienaren of afgevaardigden?

De heer Louis-Léon Christians erkent dat het maximum van 10 % voor sommige erediensten moeilijkheden kan doen rijzen. Daarom ware het verkieslijk dat maximumpercentage aan te vullen met een minimaal aantal mensen dat er deel moet van uitmaken.

In verband met de aansprakelijkheid van het representatief orgaan is de werkgroep niet ingegaan op het vraagstuk van de gemeenrechtelijke aansprakelijkheid; die blijft van kracht. Het is daarentegen wel de bedoeling het representatieve orgaan te responsabiliseren wat zijn toezichthoudende taak aangaat ten aanzien van zijn bedienaren en afgevaardigden. Het orgaan moet zich verantwoordelijk voelen en moet de richtlijnen uitwerken die moeten worden aangenomen.

4. Le statut des ministres et des délégués

M. Christian Brotcorne (cdH) souligne que le groupe de travail propose qu'à défaut de la production d'un statut sui generis par les organes représentatifs des communautés convictionnelles, le droit du travail s'applique "si les conditions de sa mise en œuvre sont réunies" (rapport, p. 28). Dans une subdivision ultérieure du rapport, le groupe de travail se contente toutefois d'indiquer qu'"à défaut d'un tel statut, la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail s'applique" — sans autre précision (rapport, p. 73).

Comment comprendre l'incise relative aux conditions de mise en œuvre du droit du travail? On peut supposer qu'elle renvoie à l'existence de prestations de travail, au paiement d'un traitement et à l'existence d'un lien de subordination, c'est-à-dire aux éléments constitutifs d'un contrat de travail. Toutefois, à supposer que de telles conditions ne soient pas réunies — notamment parce qu'aucun lien de subordination ne pourrait être constaté —, quel serait le statut applicable aux ministres ou aux délégués concernés dans l'hypothèse où l'organe représentatif n'aurait pas établi pour eux un statut sui generis?

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, explique que le groupe de travail a tenté d'aboutir à un compromis entre les communautés convictionnelles qui souhaitent régler elles-mêmes leurs statuts et celles qui préfèrent s'en remettre à la loi. Le problème de cette solution serait en effet si aucun contrat de travail n'était signé, ce qui exclurait l'application de cette dernière. Il serait dès lors probablement préférable de faire référence non pas à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, mais au droit du travail de manière plus générale.

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, ajoute que la Cour de cassation française dans un arrêt du 20 janvier 2010 a décidé que le droit du travail à l'intérieur des groupes religieux serait évalué différemment selon qu'il s'agit d'une association culturelle ou non. Dans le premier cas une dérogation au droit du travail est autorisée, parce qu'on ne reconnaîtrait pas la subordination, alors que dans le second il n'y aura pas d'exemption possible au droit du travail.

4. Het statuut van de bedienaren en de afgevaardigden

De heer Christian Brotcorne (cdH) onderstreept dat de werkgroep voorstelt dat ingeval de representatieve organen van de levensbeschouwingen geen statuut sui generis uitwerken, het arbeidsrecht van toepassing is "indien alle voorwaarden tot tenuitvoerlegging terzake vervuld zijn" (rapport, blz. 28). In een later hoofdstuk geeft de werkgroep evenwel alleen aan dat "bij ontstentenis van een dergelijk statuut (...) de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten "geldt", zonder nadere precisering (rapport, blz. 73).

Hoe moet die inperking met betrekking tot de voorwaarden voor de uitvoering van het arbeidsrecht worden opgevat? Vermoedelijk wordt aldus verwezen naar het bestaan van arbeidsprestaties, de uitbetaling van een loon en het bestaan van een band van ondergeschiktheid, met andere woorden de constitutieve elementen van een arbeidsovereenkomst. Gesteld dat aan die voorwaarden niet is voldaan — bijvoorbeeld omdat geen band van ondergeschiktheid kan worden vastgesteld —, welk statuut zou dan op de betrokken bedienaren en afgevaardigden van toepassing zijn ingeval het representatieve orgaan voor hen geen statuut sui generis zou hebben vastgelegd?

De heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, geeft aan dat de werkgroep gestreefd heeft naar een compromis tussen de levensbeschouwingen die hun statuten zelf willen regelen en die welke terzake liever de vigerende wetgeving toepassen. Bij die laatste oplossing zou echter het probleem rijzen dat die wetgeving niet kan worden toegepast ingeval geen arbeidsovereenkomst werd ondertekend. Daarom zou het beter zijn niet naar de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten te verwijzen, maar naar het arbeidsrecht in het algemeen.

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, stipt in dat verband aan dat de Franse *Cour de cassation* in een arrest van 20 januari 2010 heeft geoordeeld dat over de toepassing van het arbeidsrecht binnen de religieuze groepen anders zou worden geoordeeld naargelang het al dan niet om een eredienstvereniging gaat. In het eerste geval is een afwijking van het arbeidsrecht toegestaan, omdat de band van ondergeschiktheid niet zou vaststaan, terwijl in het tweede geval niet van het arbeidsrecht mag worden afgeweken.

Il s'agit d'un exemple intéressant démontrant clairement que l'application du droit du travail dépend du statut administratif de l'institution concernée.

M. Christian Brotcorne (cdH) se demande quels seraient les conditions minimales qu'une communauté convictionnelle devrait prévoir si elle optait pour un statut sui generis.

M. Michel Magits répond que la proposition d'avant-projet de loi énumère dans diverses dispositions une série de droits et obligations dans le domaine du droit social. Etant inscrit dans une loi, le statut d'une communauté ne pourra pas s'en écarter.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se demande si cette solution de compromis proposée par le groupe de travail est en conformité avec la Constitution et les diverses lois sociales concernées.

M. Michel Magits rappelle que les différentes communautés convictionnelles restent autonomes, car elles peuvent déterminer seules leurs statuts. Il n'est toutefois pas possible de les laisser dans le vide si elles ne font rien. Il faut alors s'assurer que le droit commun s'applique.

M. Christian Brotcorne (cdH) note que dans le modèle proposé par le groupe de travail les ministres et délégués des communautés convictionnelles sont tenus au secret professionnel dans le cadre de l'exercice de leurs tâches (rapport, p. 73). L'indication est fournie au sujet des ministres et délégués des communautés reconnues.

Comment le groupe conçoit-il ce secret — dont les contours exacts ne sont pas toujours aisés à dessiner, comme le montrent ici encore les débats menés au sein de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité? Quelle est son ampleur? Que couvre-t-il précisément?

M. Louis-Léon Christians rappelle que le mandat du groupe de travail n'est pas de travailler sur l'article 458 du Code pénal en menant une réflexion sur l'étendue du secret professionnel. Le travail s'est uniquement concentré sur son champ d'application.

Cette disposition du Code pénal porte sur le secret professionnel de personnes en raison de leur état, qui couvre classiquement les ministres des cultes. L'objectif est de proposer de lever l'ambiguïté de ce concept

Uit dat interessant voorbeeld blijkt duidelijk dat de toepassing van het arbeidsrecht afhankelijk is van het administratief statuut van de betrokken instelling.

De heer Christian Brotcorne (cdH) vraagt zich af aan welke minimumvoorwaarden een levensbeschouwing moet voldoen ingeval ze voor een statuut sui generis zou kiezen.

De heer Michel Magits antwoordt dat een aantal sociaalrechtelijke rechten en plichten in het voorstel van voorontwerp van wet worden opgesomd. Aangezien het statuut van een levensbeschouwing wettelijk wordt verankerd, kan het niet van de wet afwijken.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt zich af of het door de werkgroep aangereikte compromis wel in overeenstemming is met de Grondwet en de sociale wetgeving terzake.

De heer Michel Magits stipt aan dat de verschillende levensbeschouwingen onafhankelijk blijven, aangezien zij eigenhandig hun statuten kunnen vastleggen. Er mag echter geen vacuüm ontstaan als zij niet in een statuut voorzien. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat het gemeen recht van toepassing is.

De heer Christian Brotcorne (cdH) merkt op dat de bedienaren en afgevaardigden van de levensbeschouwingen, in het model dat de werkgroep voorstelt, in de uitoefening van hun taak gebonden zijn door het beroepsgeheim (rapport, blz. 73). Deze precisering wordt gegeven met betrekking tot de bedienaren en afgevaardigden van de erkende levensbeschouwingen.

Hoe ziet de werkgroep dat beroepsgeheim, waarvan de krijtlijnen niet altijd makkelijk te trekken zijn, zoals ook blijkt uit de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk? Hoe ver reikt dat beroepsgeheim? Wat valt er precies onder?

De heer Louis-Léon Christians wijst erop dat het niet tot de opdracht van de werkgroep behoort dieper op artikel 458 van het Strafwetboek in te gaan door over de draagwijdte van het beroepsgeheim te debatteren. De werkgroep heeft zich louter over het toepassingsgebied van dat artikel gebogen.

Dat artikel van het Strafwetboek heeft betrekking op het beroepsgeheim van personen op grond van hun "staat", tot wie traditioneel ook de bedienaren van de erediensten worden gerekend. De bedoeling is de

d' "état", pour être sûr que l'article 458 vise de façon égale les délégués laïques et les ministres des cultes.

5. Les traitements et pensions

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que le traitement de la plupart des ministres des communautés confessionnelles est relevé de façon à correspondre à celui que perçoivent actuellement les délégués des organisations non confessionnelles. Parallèlement, il est proposé de supprimer l'obligation faite à la commune ou à la province de mettre un logement à la disposition de certains ministres — ou, à défaut, de verser à ceux-ci une allocation de résidence —, l'idée étant que les intéressés paient désormais un loyer au prix du marché (rapport, p. 77-78).

L'augmentation de traitement envisagée est-elle toutefois suffisante pour couvrir le paiement d'un loyer? Par ailleurs, cette augmentation est linéaire: elle joue de la même manière pour tous les ministres concernés du pays. De grandes différences se dessinent néanmoins entre les loyers exigés d'une région à l'autre. La mesure proposée ne risque-t-elle pas, dès lors, d'engendrer de nouvelles inégalités? Enfin, les logements mis aujourd'hui à la disposition des ministres de certains cultes sont bien souvent utilisés en partie comme lieux de rencontre et de réunion pour les membres des communautés locales qu'ils desservent. Quel régime le groupe de travail propose-t-il pour les locaux concernés, qui ne seront — et ne pourront — pas être pris en location par les ministres en charge de ces communautés?

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, souligne que du point de vue des salaires l'on tend vers une égalité, qui aboutit à une augmentation des salaires du personnel des communautés confessionnelles, car les montants de référence ont été déterminés sur base d'une part, des représentants des organisations non-confessionnelles et d'autre part, des cumuls principalement des ministres du culte catholique.

En procédant de la sorte on s'aligne sur le droit commun. L'intervenant n'a pas connaissance d'un régime salarial en Belgique qui tiendrait compte des différences de coûts du logement d'une région à une autre.

dubbelzinnigheid van dat begrip "staat" weg te nemen, zodat artikel 458 voortaan gelijk van toepassing is op de afgevaardigden van de vrijzinnigheid en de bedienaren van de erediensten.

5. De wedden en pensioenen

De heer Christian Brotcorne (cdH) constateert dat de wedde van de meeste bedienaren van de levensbeschouwingen wordt opgetrokken zodat ze overeenstemt met de huidige wedde van de afgevaardigden van de niet-confessionele organisaties. Parallel daarmee wordt de afschaffing voorgesteld van de aan de gemeente of aan de provincie opgelegde verplichting een woning ter beschikking te stellen van bepaalde bedienaren — of hun, bij gebrek aan een woning, een standplaatstoelage te betalen. De achterliggende idee is dat de betrokkenen voortaan een huur betalen tegen de geldende marktprijzen (rapport, blz. 77-78).

Volstaat de overwogen weddeverhoging wel om de betaling van een huur te dekken? Bovendien is die verhoging lineair: het is dezelfde voor alle betrokken bedienaren van het land. De gevraagde huurprijzen verschillen nochtans sterk naargelang de regio. Dreigt de voorgestelde maatregel dan ook niet voor nieuwe ongelijkheden te zorgen? Tot slot worden de woningen die thans ter beschikking worden gesteld van de bedienaren van bepaalde erediensten heel vaak ten dele gebruikt als ontmoetings- en vergaderplaats voor de leden van de lokale gemeenschappen die zij bedienen. Aan welke regeling denkt de werkgroep voor de betrokken lokalen die de bedienaren van die gemeenschappen niet zullen (kunnen) huren?

De heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, stipt aan dat men inzake wedden gelijkheid nastreeft, en dat leidt tot een verhoging van de wedden van het personeel van de levensbeschouwingen omdat de referentiebedragen werden bepaald op grond van eensdeels die van de vertegenwoordigers van de niet-confessionele organisaties en anderdeels de cumulaties, voornamelijk van de bedienaren van de katholieke eredienst.

Door op die manier te werk te gaan, conformeert men zich aan het gemeen recht. De spreker heeft geen weet van een Belgische regeling van de wedden die rekening houdt met de regionale verschillen inzake huisvestingskosten.

En ce qui concerne les paroisses, celles-ci ont en général deux à trois fonctions. La première est l'habitation privée. Cette fonction disparaît désormais, à moins qu'un loyer ne soit payé. La deuxième fonction est d'ordre fonctionnel: il s'agit du lieu où la fabrique d'église se rencontre et où les archives sont conservées. La troisième fonction, qui n'est toutefois présente que dans les plus grandes paroisses, consiste en l'organisation d'activités paroissiales.

Mme Valérie Déom (PS) fait remarquer que les salaires des ministres et des délégués ressortent de la compétence des régions. Le législateur fédéral ne peut donc pas décider seul d'une augmentation des salaires pour rétablir l'égalité entre les cultes. Quels ont été dès lors les contacts entrepris avec les régions?

A-t-on une idée du cadastre des logements actuels des ministres des cultes? Compte tenu du fait que de nombreux logements appartiennent aux fabriques d'église, on risque de ne pas aboutir à un rééquilibrage d'un culte par rapport à un autre, mais plutôt d'accorder un avantage supplémentaire à certains. Car si le loyer est payé par une augmentation du salaire des ministres, ce sera *in fine* toujours le même culte qui recevra la différence.

Enfin, que fait-on du casuel? Est-il soumis à l'impôt?

M. Michel Magits précise que le montant en rapport avec le casuel est minime. Pour l'instant il est pris en compte dans le calcul de l'impôt, conformément au droit commun.

En ce qui concerne les deux autres remarques de l'intervenante, il est important de prendre en compte le cadre général de la mission dont a été chargé le groupe de travail, à savoir: aboutir à une plus grande ouverture et égalité dans le cadre de la réglementation relative aux communautés convictionnelles. Or, il est évident que certaines matières ressortent de la compétence des entités fédérées, ce qui rend nécessaire la conclusion d'un accord de coopération entre les différentes autorités.

M. Christian Brotcorne (cdH) n'est pas convaincu de l'opportunité de lier l'augmentation des salaires à la suppression du logement mis à disposition. Le raisonnement est difficile à justifier, alors que ces deux actions peuvent très bien être effectuées séparément.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) souhaite obtenir une estimation budgétaire des mesures envisagées.

Een pastorie heeft doorgaans twee of drie functies. De eerste dient een pastorie als privé-woning; die functie zou verdwijnen, tenzij een huur wordt betaald. De tweede functie is van functionele aard: het gaat om de plaats waar de kerkfabriek bijeenkomt en waar het archief wordt bewaard. De derde functie, die de evenwel alleen grootste parochies kennen, bestaat in het organiseren van parochiale activiteiten.

Mevrouw Valérie Déom (PS) merkt op dat de gewesten bevoegd zijn voor de wedden van de bedienaren en de afgevaardigden. De federale wetgever kan dus niet alleen beslissen over een weddeverhoging om de gelijkheid tussen de erediensten te herstellen. Welke contacten werden dan ook gelegd met de gewesten?

Heeft men enig idee van het kadaster van de huidige woningen van de bedienaren van de erediensten? Gelet op het feit dat tal van woningen eigendom zijn van de kerkfabrieken, dreigt men veeleer aan sommigen een bijkomend voordeel toe te kennen in plaats van tot een herstelling van het evenwicht tussen de erediensten te komen. Als de huur door een verhoging van de wedde van de bedienaren wordt betaald, zal *in fine* altijd dezelfde eredienst het verschil krijgen.

Wat doet men ten slotte met het bedrag van de bijkomende baten? Zijn die onderworpen aan belastingen?

De heer Michel Magits preciseert dat het bedrag met betrekking tot de bijkomende baten heel laag ligt. Thans wordt het in aanmerking genomen voor de berekening van de belastingen, overeenkomstig het gemeen recht.

Wat de twee andere opmerkingen van de spreekster betreft, is het van belang rekening te houden met het algemeen kader van de opdracht waarmee de werkgroep werd belast, met name: komen tot meer openheid en gelijkheid in het kader van de reglementering betreffende de levensbeschouwingen. Het ligt echter voor de hand dat sommige aangelegenheden tot de bevoegdheden van de deelgebieden behoren, wat het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst tussen de verschillende overheden noodzakelijk maakt.

De heer Christian Brotcorne (cdH) is er niet van overtuigd dat het opportuun is de verhoging van de wedden te koppelen aan de afschaffing van de ter beschikkingstelling van een woning. Die redenering is moeilijk te rechtvaardigen. Die twee kunnen perfect afzonderlijk worden gedaan.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) wenst een begrotingsraming van de overwogen maatregelen.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se demande pour sa part dans quelle mesure il est possible d'imposer aux ministres et délégués des communautés convictionnelles de partir à la pension à 65 ans.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) aimerait savoir quel est le surcoût que ces mises à la pension à 65 ans vont impliquer pour la sécurité sociale.

Mme Valérie Déom (PS) ne comprend pas pourquoi une différence est maintenue en faveur des catholiques où les personnes exerçant les plus hautes fonctions sont autorisées à travailler au-delà de 65 ans.

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, précise que toutes les personnes exerçant une fonction de niveau A, quelle que soit la communauté convictionnelle à laquelle ils appartiennent, peuvent travailler au-delà de 65 ans. Il n'y a donc pas de distinction entre les catholiques et les autres. Ce régime particulier implique que les salaires de ces fonctions ne sont pas soumis à des adaptations barémiques, car ceux-ci sont déjà élevés et ne seraient pas planifiable sur le plan budgétaire.

M. Jean-Paul Leva, représentant du Service des pensions du secteur public, souligne qu'il y a à l'heure actuelle une distinction entre les catholiques et les autres. Pour le culte catholique, la mise à la retraite est atteinte lorsque la personne atteint 65 ans et compte 30 années de service. Pour les autres cultes, l'âge est de 70 ans et 35 années de service. Compte tenu du manque de personnel dans le culte catholique, les membres sont toutefois autorisés à continuer à travailler jusque 75 ou 76 ans. Il n'y a pas d'âge limite comme pour les fonctionnaires, car les membres des cultes n'y sont pas assimilés sur ce point.

M. Michel Magits ajoute que l'objectif était d'arriver à une égalité entre les cultes pour ce qui concerne la pension. Il a donc été décidé de s'aligner sur le droit commun applicable au personnel du secteur public.

Par rapport à la question de savoir si cette mesure implique un surcoût, il semblerait qu'elle soit budgétairement réalisable.

L'exception introduite pour les fonctions A1 et A2 s'explique du fait que dans diverses communautés, il n'est possible d'accéder à ces postes qu'à un âge très avancé.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt in hoeverre de bedienaren en de afgevaardigden van de levensbeschouwingen ertoe kunnen worden verplicht op 65 jaar met pensioen te gaan.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) wenst te weten welke meerkosten die pensioneringen op 65 jaar met zich zullen brengen voor de sociale zekerheid.

Mevrouw Valérie Déom (PS) begrijpt niet waarom de katholieke Kerk het voordeel behoudt dat de personen die de hoogste functies bekleden, ook na hun 65e in dienst mogen blijven.

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de eredienssten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, preciseert dat al wie een functie van niveau A uitoefent, ongeacht de levensbeschouwing waartoe hij of zij behoort, na zijn 65e aan de slag mag blijven. Er is dus geen onderscheid tussen de katholieken en de anderen. Die bijzondere regeling houdt in dat de lonen van die functies niet onderworpen zijn aan weddeschaalaanpassingen, omdat die lonen al hoog zijn en budgettair niet kunnen worden gepland.

De heer Jean-Paul Leva, vertegenwoordiger van de Pensioendienst voor de overheidssector, beklemtoont dat er in de huidige stand van zaken wel degelijk een verschil is tussen de katholieken en de anderen. Voor de katholieke eredienst is de pensioenleeftijd bereikt wanneer de persoon in kwestie 65 jaar is en 30 dienstjaren heeft. Voor de andere eredienssten bedraagt de pensioenleeftijd 70 jaar en zijn 35 dienstjaren vereist. Gezien het personeelstekort binnen de katholieke Kerk mogen de leden echter doorgaan met werken tot ze 75 of 76 jaar zijn. Er is geen leeftijdsgrens zoals voor de ambtenaren, omdat de bedienaren van de eredienst op dat punt niet met de ambtenaren gelijkgesteld zijn.

De heer Michel Magits voegt eraan toe dat het in de bedoeling lag gelijkheid tussen de eredienssten te creëren wat de pensioenen betreft. Er werd derhalve beslist zich te richten naar het gemeenrecht dat van toepassing is voor het personeel van de openbare sector.

Met betrekking tot de vraag of deze maatregel bijkomende kosten met zich zal brengen, geeft de spreker aan dat hij budgettair uitvoerbaar is.

De uitzondering waarin is voorzien voor de functies A1 en A2 kan worden verklaard door het feit dat die functies in diverse gemeenschappen slechts op vrij hoge leeftijd toegankelijk zijn.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) attire l'attention sur le fait que si l'on permet au personnel de travailler plus longtemps, l'évolution du cadre prendra plus de temps. La réalité s'en verra modifiée et la répartition réaliste du financement prendra encore plus de temps.

M. Michel Magits confirme en effet que si la mise à la pension était retardée, cela modifierait les perspectives d'évolutions, étant donné qu'un des objectifs est de ne pas remplacer une partie du personnel qui part à la retraite.

6. Évaluation budgétaire

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que le rapport propose des estimations chiffrées (p. 82-85 et annexes). Par qui ces estimations ont-elles été réalisées? Dans le respect de quelles règles méthodologiques? Sont-elles totalement fiables?

Par ailleurs, le rapport qualifie l'impact budgétaire des réformes proposées de "limité", notamment en raison de l'obligation qui serait faite aux ministres et délégués, sauf exception, de prendre leur pension à 65 ans (p. 82 et 84). De nombreux départs à la pension doivent effectivement être envisagés dans les années à venir (cf. p. 85, pyramide des âges). Mais ces départs auront d'importantes répercussions sur le budget de la sécurité sociale, c'est-à-dire sur un autre budget fédéral que celui du SPF Justice. Par conséquent, n'est-il pas artificiel de faire état d'un impact limité? Des estimations ont-elles été réalisées à cet égard? Ont-elles été intégrées aux réflexions du groupe de travail?

M. Michel Magits, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, répond qu'une concertation a eu lieu avec le SPF Pension. Selon eux la solution proposée serait possible à atteindre. On ne dispose par contre pas de chiffres exacts.

M. Erwin De Buyser, représentant du Service des pensions du secteur public, confirme que l'on ne dispose pas de chiffres concrets, car les données dépendront des mesures transitoires qui seront prises. Il faut en effet d'abord savoir si une garantie sera accordée, permettant que l'ancienne réglementation continue à s'appliquer pour les personnes concernées tant qu'elle reste plus avantageuse. Il est également nécessaire de connaître le salaire des personnes qui partiront à la pension, afin de déterminer le montant des pensions.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) merkt op dat wanneer men het personeel toestaat langer te werken, de evolutie van die formatie meer tijd zal vergen. Daardoor ziet de realiteit er anders uit, en de realistische verdeling van de financiering zal nog meer tijd in beslag nemen.

De heer Michel Magits bevestigt dat het evolutieperspectief zou veranderen indien de pensionering wordt uitgesteld, aangezien het een van de doelstellingen is het met pensioen gaande personeel slechts deels te vervangen.

6. Budgettaire evaluatie

De heer Christian Brotcorne (cdH) stelt vast dat het rapport cijferramingen bevat (blz. 82 tot 85 en bijlagen). Wie heeft die ramingen uitgevoerd, en welke methodologische regels werden daarbij in acht genomen? Zijn zij volledig betrouwbaar?

Voorts geeft het rapport aan dat de voorgestelde hervormingen een "beperkte" budgettaire impact zullen hebben, meer bepaald omdat de bedienaren en de afgevaardigden (op uitzonderingen na) verplicht op 65 jaar met pensioen moeten (blz. 82 en 84). In de komende jaren komen er daadwerkelijk veel pensioneringen aan (zie blz. 85, leeftijdspiramide). Die pensioneringen zullen echter belangrijke gevolgen hebben voor het budget van de sociale zekerheid, en dus voor een ander federaal budget dan dat van de FOD Justitie. Is het dan niet onnatuurlijk gewag te maken van een "beperkte impact"? Werden in dat verband ramingen uitgevoerd? Werd daar in de beraadslagingen van de werkgroep rekening mee gehouden?

De heer Michel Magits, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de eredienssten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, antwoordt dat terzake werd overlegd met de FOD Pensioenen. Volgens de FOD zou de voorgestelde oplossing kunnen worden gehaald. Daar staat tegenover dat men niet over precieze cijfers beschikt.

De heer Erwin De Buyser, vertegenwoordiger van de Pensioendienst voor de overheidssector, bevestigt dat men niet over concrete cijfers beschikt, omdat de gegevens zullen afhangen van de te nemen overgangsmatregelen. Men moet immers eerst weten of een waarborg zal worden ingebouwd om voor de betrokkenen de oude regeling te laten gelden, zolang die regeling de voordeligste blijft. Tevens moet men het loon kennen van de personen die met pensioen gaan, om het pensioenbedrag te kunnen bepalen.

7. Conseil supérieur des communautés convictionnelles

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) ne comprend pas bien la raison d'être de ce nouvel organe.

Mme Valérie Déom (PS) voudrait connaître le rôle du Conseil par rapport à l'organisation de l'enquête scientifique. Est-il appelé à intervenir?

Concernant la rédaction des notes de minorités suite aux décisions prises par le Conseil, ne serait-il pas préférable de l'autoriser non pas par 5 voix mais plutôt pour chaque culte?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) voudrait également savoir qu'il est le poids de chaque communauté convictionnelle au sein du Conseil. De plus, qui va choisir les différents membres de ce Conseil, tels que les experts universitaires? Quelle sera la durée de leur mandat?

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, attire l'attention sur le fait qu'il ne s'agit pas d'un conseil composé des chefs des différentes communautés, qui serait appelé par les pouvoirs publics à prendre position sur toutes les questions d'actualité. Il s'agit uniquement d'un conseil dont la fonction d'avis est liée au régime public des communautés convictionnelles. Pour donner un exemple à titre de comparaison, le suivi du renouveau de la réglementation de l'assistance morale en prison a été effectué par un conseil interconvictionnel et s'est avéré très efficace. De même, un conseil interconvictionnel pour les cours philosophiques a été mis en place dans la Communauté française et fonctionne de façon satisfaisante. L'importance d'un tel Conseil est que la structure du régime des cultes prévoit un moment multilatéral.

Il ne semble pas au groupe de travail qu'on puisse procéder à un système d'enquête sans avoir un lieu à l'intérieur des pouvoirs publics pour donner un regard critique entre les différentes convictions et avec les experts sur les résultats de ces différentes enquêtes. Il faut un moment réflexif par rapport à ces enquêtes.

Il faut également préciser que ce Conseil n'a aucun pouvoir de décision. Il ne vote donc pas. L'idée qu'il y ait un ou deux représentants linguistiques par Communauté convictionnelle n'altère donc pas la répartition

7. Hoge Raad voor Levensbeschouwingen

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) ziet niet in welke bestaansredenen dat nieuwe orgaan heeft.

Mevrouw Valérie Déom (PS) wenst de rol van de Raad te kennen in verband met de organisatie van het wetenschappelijk onderzoek. Zal die moeten optreden?

Zou het betreffende de opstelling van de minderheidsnota's na de beslissingen van de Raad niet beter zijn zulks toe te staan niet per vijf stemmen, maar veeleer voor elke eredienst?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) zou ook willen weten wat het gewicht van elke levensbeschouwing in de Raad is. Wie zal bovendien de verschillende leden van die Raad kiezen, zoals de universitaire experts? Wat zal de duur van hun mandaat zijn?

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, vestigt de aandacht erop dat het niet gaat om een Raad die is samengesteld uit de leiders van de verschillende levensbeschouwingen en die door de overheid zou worden geroepen om over alle actuele vraagstukken een standpunt in te nemen. Het gaat alleen maar om een Raad waarvan de adviesfunctie het gevolg is van het openbaar aspect van de levensbeschouwingen. Bij wijze van vergelijking geeft hij een voorbeeld: de opvolging van de hernieuwing van de reglementering in verband met de morele bijstand in de gevangenschappen is verricht door een "interlevensbeschouwelijke raad" en is heel doeltreffend gebleken. Zo is in de Franse Gemeenschap ook een "interlevensbeschouwelijke raad" voor de cursussen filosofie ingevoerd, die bevredigend werkt. Het belang van een dergelijke Raad is dat de structuur van de eredienstenregeling in een multilateraal moment voorziet.

De werkgroep vindt niet dat men tot een onderzoekssysteem kan overgaan zonder bij de overheid te beschikken over een forum om tussen de verschillende levensbeschouwingen en met de experts een kritische blik te kunnen werpen op de resultaten van die verschillende onderzoeken. Die onderzoeken vergen een moment van bezinning.

Er moet ook worden opgemerkt dat die Raad geen enkele beslissingsbevoegdheid heeft. Hij stemt dus niet. De idee dat er een of twee taalvertegenwoordigers zijn per levensbeschouwing doet dus geen afbreuk aan de

proportionnelle de leur importance dans la population du cadre qu'ils dirigent.

Concernant les notes de minorité, l'intervenant rejoint Mme Déom sur l'opportunité de préférer la rédaction d'une telle note non pas par 5 membres au moins du Conseil, mais plutôt par communauté convictionnelle.

8. L'enquête scientifique décennale

Mme Meyrem Almaci (*Ecolo-Groen!*) souligne que cette enquête décennale a pour objectif de déterminer à qui les citoyens souhaitent donner leur argent. Pourquoi cette enquête n'aurait-elle dès lors pas plus d'importance que les autres critères proposés? De plus, si elle n'est pas suffisamment prise en compte, le cadre ne pourra jamais être mis en conformité avec la réalité.

On pourrait également se demander pourquoi cette enquête ne serait réalisée que tous les dix ans. Ne serait-il pas plus opportun de l'effectuer à intervalles plus réguliers?

Mme Valérie Déom (*PS*) rappelle que l'étude scientifique est le point de départ et la garantie de la réussite des pistes et propositions du présent rapport. Il faut donc qu'elle ait lieu au plus vite. Il faudra également que le Parlement ait un droit de regard sur la manière dont elle sera établie compte tenu de son importance.

M. Michel Magits, *co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles*, explique que le groupe de travail a proposé que l'enquête scientifique ait lieu tout les dix ans uniquement pour une raison de coûts. Il serait en effet plus intéressant qu'elle ait lieu plus régulièrement, mais une telle enquête coûte cher.

Cette enquête ne se limitera pas à trois questions, mais à trois thèmes distincts afin d'avoir un aperçu le plus large possible et se faire ainsi une idée objective de la situation.

Les résultats de l'enquête constitueront une base d'objectivation importante, mais le nombre de communautés qui introduisent une demande de reconnaissance est également une grande source d'informations.

evenredige verdeling van het aantal personen in hun formatie die zij leiden.

In verband met de minderheidsnota's sluit de spreker zich aan bij mevrouw Déom aangaande de voorkeur een dergelijke nota niet door ten minste vijf leden van de Raad te laten schrijven, maar veeleer per levensbeschouwing.

8. Tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek

Mevrouw Meyrem Almaci (*Ecolo-Groen!*) onderstreept dat dit tienjaarlijks wetenschappelijk onderzoek tot doel heeft te bepalen aan welke levensbeschouwing de burgers hun geld willen geven. Waarom zou dat onderzoek dan minder zwaar wegen dan de andere voorgestelde criteria? Bovendien kan de personeelsformatie nooit in overeenstemming met de werkelijkheid worden gebracht als met dat onderzoek onvoldoende rekening wordt gehouden.

Voorts kan men zich afvragen waarom dat onderzoek slechts om de tien jaar zou plaatsvinden. Is het niet beter dat onderzoek frequenter te voeren?

Mevrouw Valérie Déom (*PS*) geeft aan dat het welslagen van de denksporen en voorstellen die in dit rapport worden geopperd, staat of valt met wetenschappelijk onderzoek. Dat onderzoek moet dan ook onverwijld plaatsvinden. Voorts moet het Parlement, gelet op het belang van dat wetenschappelijk onderzoek, een recht van inzage krijgen in de manier waarop dat onderzoek zal worden opgezet.

De heer Michel Magits, *co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediens en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties*, geeft aan dat de werkgroep louter wegens de kosten heeft voorgesteld het wetenschappelijk onderzoek om de tien jaar uit te voeren. Het zou inderdaad interessanter zijn dat onderzoek vaker uit te voeren, maar een dergelijk onderzoek kost veel geld.

Het onderzoek zal niet beperkt blijven tot drie vragen, maar op drie verschillende thema's slaan om een zo breed mogelijk overzicht te krijgen en een objectief beeld van de situatie te vormen.

De onderzoeksresultaten zullen een belangrijke basis voor objectivering zijn, maar ook het aantal levensbeschouwingen die een aanvraag tot erkenning doen, is een waardevolle informatiebron.

Concrètement, le groupe de travail n'a pas souhaité introduire une clé de répartition claire entre les différents critères proposés, mais il n'est en effet pas à exclure que l'enquête scientifique se présente comme un élément déterminant.

M. Louis-Léon Christians, co-président du groupe de travail chargé de la réforme de la législation sur les cultes et sur les organisations philosophiques non-confessionnelles, précise que l'enquête vise à savoir s'il existe une interaction réelle avec les ministres et délégués et pas nécessairement la religiosité d'une personne.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) comprend qu'il est difficile de donner une valeur précise à chaque critère, mais on pourrait au moins les classer en ordre d'importance.

Les rapporteurs,

Gwendolyn RUTTEN
Valérie DÉOM

La présidente,

Sarah SMEYERS

De werkgroep heeft geen duidelijke verdeelsleutel tussen de diverse voorgestelde criteria willen invoeren, maar het valt inderdaad niet uit te sluiten dat het wetenschappelijk onderzoek een doorslaggevend element zal zijn.

De heer Louis-Léon Christians, co-voorzitter van de werkgroep belast met de hervorming van de wetgeving met betrekking tot de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties, preciseert dat het onderzoek ertoe strekt te achterhalen of er een reële interactie met de bedienaren en afgevaardigden bestaat, en niet noodzakelijk naar iemands geloofs-overtuiging peilt.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) begrijpt dat het moeilijk is elk criterium precies te wegen, maar de criteria zouden minstens volgens belangrijkheid kunnen worden gerangschikt.

De rapporteurs,

Gwendolyn RUTTEN
Valérie DÉOM

De voorzitter,

Sarah SMEYERS