

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2015

WETSVOORSTEL

**betreffende de huiszoeking ter opsporing
van illegale vreemdelingen**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

**relative à la perquisition aux fins de recherche
d'étrangers en séjour illégal**

(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas et M. Jan Penris)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een soepeler procedure om huiszoekingen te laten verrichten ter opsporing van personen die illegaal in België verblijven. Voortaan kan de huiszoeking zowel overdag als 's nachts verricht worden met een schriftelijk of, in geval van hoogdringendheid, mondeling verlot van de politierechter. Een mondeling verlot wordt binnen vierentwintig uur na de huiszoeking bevestigd met een afschrift van de gemotiveerde beschikking van de rechter.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assouplir la procédure permettant d'effectuer des perquisitions aux fins de recherche de personnes en séjour illégal en Belgique. La perquisition pourra dorénavant être menée tant le jour que la nuit avec l'autorisation écrite, ou en cas d'urgence, orale du juge au tribunal de police. Une autorisation orale sera confirmée dans les vingt-quatre heures de la perquisition par une copie de l'ordonnance motivée du juge.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publicaties@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eind december 2014 kon men via de pers vernemen dat de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) wil dat de politie ook zonder de toestemming van een rechter een woning van iemand die illegaal in het land verblijft kan betreden om hem op te pakken. Volgens de DVZ is het momenteel immers zo dat, wanneer de DVZ aan de lokale politiediensten de opdracht geeft illegalen bij hen thuis op te pakken, zij de woning van de betrokkenen niet zonder hun toestemming mogen betreden. Als zij niet opendoen, dan heeft de politie ook een huiszoekingsbevel van een rechter nodig. Maar blijkbaar is er geen enkele magistraat die zich met deze problematiek bezighoudt, aldus de DVZ. Daarom vraagt de DVZ dat de wetgever ter zake zou optreden, zodat voortaan voor deze gevallen de politie ook toegang tot hun woningen zou kunnen krijgen zonder dat daarbij een huiszoekingsbevel aan te pas komt.

Concreet wenst de Dienst Vreemdelingenzaken een soepelere procedure om huiszoekingen te laten verrichten ter opsporing van de misdrijven opgesomd in artikel 81, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (misdrijven tegen de wet van 15 december 1980 of tegen de artikelen 433*quinquies* tot 433*octies* en 433*decies* tot 433*duodecies* van het Strafwetboek).

Op dit verzoek moet in de mate van het mogelijke worden ingegaan. De huiszoeking moet mogelijk worden met een desnoods mondeling verlot van de rechter in de politierechtbank (schriftelijk te bevestigen binnen vierentwintig uur na het einde van de huiszoeking). Deze aantasting van het privéleven is in een democratische samenleving, en meer bepaald in het België van 2015, noodzakelijk in het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid en het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Daartoe bestaat een dwingende maatschappelijke noodzaak, mee gelet op de demografische situatie van België, meer bepaald voor wat de bevolkingsdruk betreft, die nu al erg hoog is in dit land.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Fin décembre 2014, la presse a fait écho à la volonté de l'Office des étrangers (OE) de permettre à la police de pénétrer, même sans l'autorisation d'un juge, dans l'habitation d'une personne séjournant illégalement dans le pays afin de l'interpeller. Selon l'OE, actuellement, lorsque l'OE charge les services de la police locale d'interpeller des illégaux chez eux, ces services ne peuvent pénétrer dans l'habitation des intéressés sans leur autorisation. Si la porte reste close, la police a besoin d'un mandat de perquisition délivré par un juge. Mais, selon l'OE, il s'avère qu'aucun magistrat ne s'occupe de ces problèmes. Aussi l'OE demande-t-il que le législateur intervienne en la matière, afin de faire en sorte que, dans de tels cas, la police puisse également entrer chez ces personnes sans mandat de perquisition.

Concrètement, l'Office des étrangers demande un assouplissement de la procédure permettant d'effectuer des perquisitions aux fins de la recherche des infractions énumérées à l'article 81, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (infractions à la loi du 15 décembre 1980 ou aux articles 433*quinquies* à 433*octies* et 433*decies* à 433*duodecies* du Code pénal).

Il faut dans la mesure du possible faire droit à cette demande. La perquisition doit pouvoir être effectuée moyennant l'autorisation — le cas échéant orale — du juge au tribunal de police (à confirmer par écrit dans les vingt-quatre heures suivant la fin de la perquisition). Dans une société démocratique, et en particulier dans la Belgique de 2015, cette atteinte à la vie privée s'impose pour garantir la sécurité nationale, la sécurité publique et le bien-être économique du pays, la prévention de désordres et de délits, la protection de la santé ou des bonnes mœurs ou la protection des droits et libertés d'autrui. Elle constitue une nécessité sociale impérieuse, eu égard également à la situation démographique de la Belgique et en particulier à la pression démographique, qui est déjà très forte dans notre pays.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Ter opsporing van misdrijven tegen de wet van 15 december 1980 of tegen de artikelen 433*quinquies* tot 433*octies* en 433*decies* tot 433*duodecies* van het Strafwetboek kunnen de in artikel 81, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 bedoelde ambtenaren zowel bij dag als bij nacht een huiszoeking verrichten. De huiszoekingswet wordt daartoe gewijzigd.

Art. 3

De vreemdelingenwet wordt gewijzigd.

De huiszoeking ter opsporing van misdrijven tegen de wet van 15 december 1980 of tegen de artikelen 433*quinquies* tot 433*octies* en 433*decies* tot 433*duodecies* van het Strafwetboek kan geschieden met verlof van de rechter in de politierechtbank. Dat verlof van de rechter in de politierechtbank kan schriftelijk worden gegeven, maar, in geval van hoogdringendheid, ook mondeling.

De beschikking van de rechter in de politierechtbank moet aan de bewoner van het doorzochte huis worden betekend uiterlijk vierentwintig uur na het einde van de huiszoeking.

Deze laatste regel werd ingegeven door het voorbeeld van artikel 108, § 2, tweede lid, van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, dat luidt als volgt:

“De gedetineerde wordt gefouilleerd op het lichaam wanneer de directeur van oordeel is dat er individuele aanwijzingen zijn dat het onderzoek aan de kledij niet volstaat om het in § 1, tweede lid, omschreven doel te bereiken. De directeur bezorgt zijn beslissing schriftelijk aan de gedetineerde uiterlijk vierentwintig uur nadat de fouillering heeft plaatsgevonden.”

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Les agents visés à l'article 81, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 peuvent procéder à une perquisition de jour comme de nuit afin de rechercher les infractions à la loi du 15 décembre 1980 ou aux articles 433*quinquies* à 433*octies* et 433*decies* à 433*duodecies* du Code pénal. La loi relative aux perquisitions est modifiée à cet effet.

Art. 3

La loi sur les étrangers est modifiée.

Il peut être procédé à une perquisition visant à rechercher les infractions à la loi du 15 décembre 1980 ou aux articles 433*quinquies* à 433*octies* et 433*decies* à 433*duodecies* du Code pénal moyennant l'autorisation du juge au tribunal de police. Cette autorisation peut être donnée par écrit, mais également oralement en cas d'urgence.

L'ordonnance du juge au tribunal de police doit être signifiée à l'occupant de la maison perquisitionnée au plus tard vingt-quatre heures après la fin de la perquisition.

Cette dernière règle s'inspire de l'article 108, § 2, alinéa 2, de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, en vertu duquel:

“Le détenu est fouillé au corps quand le directeur estime qu'il y a des indices individualisés que la fouille des vêtements ne suffit pas à atteindre le but décrit au § 1^{er}, alinéa 2. Le directeur remet sa décision par écrit au détenu au plus tard vingt-quatre heures après que la fouille a eu lieu.”

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, tweede lid, van de wet van 7 juni 1969 tot vaststelling van de tijd gedurende welke geen opsporing ten huize of huiszoeking mag worden verricht, gewijzigd bij de wet van 24 november 1997, wordt aangevuld met een 6°, luidende:

“6° wanneer een officier van gerechtelijke politie, met inbegrip van diegenen wier bevoegdheid beperkt is, een ambtenaar van de federale of van de lokale politie, een ambtenaar van de Dienst Vreemdelingenzaken of van het Bestuur der Douanen en Accijnzen, een inspecteur van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid of van het Ministerie van Middenstand, of een inspecteur van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid of een inspecteur van het Bestuur van de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu zich ter plaatse begeeft teneinde bewijzen te verzamelen van misdrijven tegen de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen of tegen de artikelen 433quinquies tot 433octies en 433decies tot 433duodecies van het Strafwetboek of teneinde de daders van deze misdrijven te vatten.”

Art. 3

Artikel 81, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt aangevuld als volgt:

“De huiszoeking kan, bij dag en bij nacht, verricht worden met een schriftelijk of, in geval van hoogdringendheid, mondeling verlof van de rechter in de politierechtbank. Een afschrift van de gemotiveerde beschikking van de rechter in de politierechtbank wordt aan de bewoner van de doorzochte woning betekend, uiterlijk binnen vierentwintig uur nadat de huiszoeking heeft plaatsgehad.”

5 januari 2015

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 7 juin 1969 fixant le temps pendant lequel il ne peut être procédé à des perquisitions ou visites domiciliaires, modifié par la loi du 24 novembre 1997, est complété par un 6° rédigé comme suit:

“6° lorsqu'un officier de police judiciaire, en ce compris ceux dont la compétence est limitée, un fonctionnaire de la police fédérale ou de la police locale, un agent de l'Office des étrangers ou de l'Administration des douanes et accises, un inspecteur du ministère de l'Emploi et du Travail ou du ministère des Classes moyennes, ou un inspecteur de l'Office national de sécurité sociale ou de l'administration de l'Inspection sociale du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, se transporte sur les lieux afin de rassembler des preuves d'infraction à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ou aux articles 433quinquies à 433octies et 433decies à 433duodecies du Code pénal ou afin d'appréhender les auteurs de ces infractions.”

Art. 3

L'article 81, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers est complété par ce qui suit:

“La perquisition peut être effectuée, de jour comme de nuit, avec la permission écrite ou, en cas d'urgence, orale, du juge au tribunal de police. Une copie de l'ordonnance motivée du juge au tribunal de police est signifiée à l'occupant de l'habitation perquisitionnée au plus tard dans les quarante-huit heures suivant la perquisition.”

5 janvier 2015