

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen, en tot
invoering van een verbod op opsluiting van al
dan niet begeleide minderjarigen**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3045/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fernandez Fernandez c.s.
002: Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers et visant à interdire
l'enfermement de mineurs
accompagnés ou non**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3045/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de Mme Fernandez Fernandez et consorts.
002: Avis du Conseil d'État.

10149

Nr. 1 VAN DE DAMES **BEN HAMOU EN FERNANDEZ**

Art. 2

Het bepaalde onder 1° vervangen als volgt:

“1° in § 1:

a) worden de woorden “in beginsel” opgeheven;

b) worden de woorden “niet geplaatst in een plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2, tenzij aangepast aan de noden voor gezinnen met minderjarige kinderen” vervangen door de woorden “niet in detentie geplaatst”;

c) wordt de volgende zin toegevoegd:

“Het gezin met minderjarige kinderen kan echter wel worden ondergebracht in een woonunit als bepaald bij artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.”.

VERANTWOORDING

De Raad van State wijst er in zijn advies op dat de intentie van de wetgever in de oorspronkelijke tekst van het wetsvoorstel niet geheel duidelijk is. Daarom moet in de eerste plaats worden verduidelijkt dat het wel degelijk de bedoeling is een einde te maken aan elke mogelijkheid tot opsluiting van een al dan niet begeleide minderjarige.

Voorts dient de intentie met betrekking tot de FITT-terugkeerwoningen te worden verduidelijkt; het voordeel is dat een gedifferentieerde verblijfsregeling mogelijk wordt en dat de minderjarige kinderen vrij kunnen komen en gaan.

Het amendement verduidelijkt de intenties ter zake, en komt aldus tegemoet aan de door de Raad van State geformuleerde bezwaren.

N° 1 DE MMES **BEN HAMOU ET FERNANDEZ**

Art. 2

Remplacer le 1° par ce qui suit:

“1° dans le paragraphe 1^{er}:

a) les mots “en principe” sont abrogés;

b) les mots “dans un lieu tel que visé à l’article 74/8, § 2, à moins que celui-ci ne soit adapté aux besoins des familles avec enfants mineurs” sont remplacés par les mots “en détention”;

c) ce paragraphe est complété par les mots suivants:

“La famille avec enfants mineurs peut toutefois être placée dans un lieu d’hébergement tel que défini à l’article 1^{er} 3° de l’Arrêté Royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d’hébergement au sens de l’article 74/8, § 1^{er}, de la présente loi.”.

JUSTIFICATION

L’avis du Conseil d’État pointe une difficulté de compréhension quant à l’expression de la volonté du législateur dans le texte original de la proposition. Il s’agit donc de clarifier que, d’une part, la volonté est bien de mettre un terme à toute possibilité d’enfermement de mineur, accompagné ou non.

IL s’agit également de clarifier l’intention en ce qui concerne les maisons de retour “FITT”, qui présente l’avantage de permettre un régime de résidence différencié et laissant notamment aux enfants mineurs la liberté d’aller et venir.

Le présent amendement répond ainsi aux objections formulées en clarifiant l’intention.

Nawal BEN HAMOU (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

Nr. 2 VAN DE DAMES **BEN HAMOU EN FERNANDEZ**

Art. 2

Het punt 2° vervangen als volgt:

“2° in § 2 worden de woorden “welbepaalde plaats” vervangen door de woorden “woonunit als bepaald bij artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet te komen aan de opmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies 63 687/4 van 4 juli 2018, inzonderheid in de punten 3.3.1 en 3.3.2.

In het licht van die opmerkingen lijkt het relevant te verduidelijken dat gezinnen met minderjarige kinderen niet langer in een INAD-centrum mogen worden geplaatst; opsluiting in een gesloten centrum is evenmin aan de orde. Voor de gezinnen met minderjarige kinderen moet een aan de noden van een dergelijk gezin aangepaste terugkeerwoning als norm worden gehanteerd.

N° 2 DE MMES **BEN HAMOU ET FERNANDEZ**

Art. 2

Remplacer le 2° par ce qui suit:

“2° dans le paragraphe 2, le mot “déterminé” est remplacé par les mots “d’hébergement tel que défini à l’article 1^{er}, 3°, de l’arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d’hébergement au sens de l’article 74/8, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à répondre aux remarques formulées par le Conseil d’État en son avis 63 687/4 rendu le 4 juillet 2018, en particulier les points 3.3.1 et 3.3.2.

Au regard de ces observations, il apparaît pertinent de clarifier que les familles avec enfants mineurs ne peuvent pas plus être placées en centre “INAD” et qu’elles ne pourraient l’être en centre fermé. La maison de retour, adaptée aux besoins d’une famille avec enfants mineurs, doit constituer la norme pour ces familles.

Nawal BEN HAMOU (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

Nr. 3 VAN DE DAMES **BEN HAMOU EN FERNANDEZ**

Art. 2

Het punt 3° vervangen als volgt:

“3° in § 3, eerste lid, worden de woorden “plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2” vervangen door de woorden “woonunit als bepaald bij artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet te komen aan de opmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies 63 687/4 van 4 juli 2018, inzonderheid in punt 3.4.1 en volgende.

N° 3 DE MMES **BEN HAMOU ET FERNANDEZ**

Art. 2

Remplacer le 3° par ce qui suit:

“3° au paragraphe 3, 1^{er} alinéa, les mots “tel que visé à l’article 74/8, § 2” sont remplacés par les mots “d’hébergement tel que défini à l’article 1^{er}, 3°, de l’arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d’hébergement au sens de l’article 74/8, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à répondre aux remarques formulées par le Conseil d’État en son avis 63 687/4 rendu le 4 juillet 2018, en particulier les points 3.4.1 et suivants.

Nawal BEN HAMOU (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

Nr. 4 VAN DE DAMES BEN HAMOU EN FERNANDEZ

Art. 2

Dit artikel aanvullen met het bepaalde onder 5°, luidende:

“5° in § 3 wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Wanneer een gezinslid zich in een situatie bevindt als bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5° tot 7°, kunnen ten aanzien van dat gezinslid bijzondere maatregelen worden genomen, terwijl ten aanzien van de andere gezinsleden maatregelen kunnen worden genomen die minder dwingend zijn en meer rekening houden met het hoger belang van het kind. Bijgevolg kan, in het hogere belang van het kind, de eenheid van het gezin uitzonderlijk worden verbroken.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt gevolg te geven aan de opmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies 63 687/4 van 4 juli 2018, inzonderheid in punt 3.4.4, waarbij erop wordt gewezen dat het dispositief uitdrukkelijk moet voorzien in de gedifferentieerde behandeling van de leden van het betrokken gezin indien één van de gezinsleden een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid.

N° 4 DE MMES BEN HAMOU ET FERNANDEZ

Art. 2

Compléter cet article par un 5°, rédigé comme suit:

“5° au paragraphe 3 est inséré un alinéa entre l’alinéa 2 et l’alinéa 3, rédigé comme suit:

“Lorsqu’un membre de la famille se trouve dans l’un des cas prévus à l’article 3, alinéa 1^{er}, 5° à 7°, des mesures particulières peuvent être prises à l’encontre de ce membre de la famille, tandis que des mesures moins contraignantes et plus respectueuses de l’intérêt supérieur de l’enfant peuvent être prises à l’égard du reste de la famille. De ce fait, et dans l’intérêt supérieur de l’enfant, l’unité familiale peut être exceptionnellement rompue.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à répondre aux remarques formulées par le Conseil d’État en son avis 63 687/4 rendu le 4 juillet 2018, en particulier son point 3.4.4, faisant observer que le dispositif de la loi doit prévoir explicitement le traitement différencié des membres de la famille concernée dans le cas où l’un des membres constituerait une menace pour l’ordre public ou la sécurité nationale.

Nawal BEN HAMOU (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)