

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992, teneinde
ten behoeve van de vrijwilligers
bij de korpsen van de openbare brandweer
en bij de Civiele Bescherming het fiscaal
vrijgesteld bedrag te verhogen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Roel DESEYN** EN **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 3287/ (2017/2018):

001: Wetsvoorstel van de heer Piedboeuf c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992, en vue d'augmenter
le montant de l'exonération fiscale
dont bénéficient les pompiers volontaires
des services publics d'incendie et les agents
volontaires de la Protection civile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Roel DESEYN** ET **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 3287/ (2017/2018):

001: Proposition de loi de M. Piedboeuf et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

10186

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhair Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauwer
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 23 oktober 2018 en 30 januari 2019.

Op 23 oktober 2018 werd advies gevraagd aan het Rekenhof over de budgettaire impact van het wetsvoorstel. Dit advies werd echter niet tijdig ontvangen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Benoît Piedboeuf (MR) legt uit dat de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming die in hoofdberoep een gewone beroepsactiviteit uitoefenen, thans recht hebben op een fiscaal vrijgestelde vergoeding van 4 460 euro (het aan het indexcijfer aangepaste bedrag voor het aanslagjaar 2018).

Die vergoeding ligt evenwel lager dan het bedrag van 6 000 euro dat burgers met een ander hoofdberoep en gepensioneerden krachtens de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie onbelast mogen bijverdienen door in hun vrije tijd werkzaamheden te verrichten.

Aangezien de vrijwilligers bij de korpsen van de openbare brandweer en bij de Civiele Bescherming belangrijk werk verrichten, acht de spreker dit financieel verschil onterecht. Met dit wetsvoorstel beoogt de spreker dit euvel recht te trekken door het fiscaal vrijgesteld bedrag van de vergoeding van die vrijwilligers te verhogen tot hetzelfde bedrag van 6 000 euro dat burgers onbelast mogen bijverdienen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Ahmed Laaouej (PS) heeft begrip voor de inhoud van het wetsvoorstel maar vindt het geen toonbeeld van coherent beleid. De regering heeft recent beslist om 4 van 6 bestaande kazernes van de Civiele Bescherming te sluiten en een deel van het personeel over te hevelen naar de brandweer. Bovendien schuift de federale overheid de factuur voor de brandweer meer en meer door naar de gemeenten. Het is duidelijk dat deze regering wenst te besparen op de werking van de brandweer en de Civiele Bescherming. Het is volgens de spreker dan ook enigszins tegenstrijdig om via een verhoging van de fiscale vrijstelling de onderfinanciering op te vangen die de regering met de besparingen zelf heeft veroorzaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 23 octobre 2018 et 30 janvier 2019.

Le 23 octobre 2018, un avis a été demandé à la Cour des comptes concernant l'impact budgétaire de la proposition de loi. Cet avis n'a toutefois pas été reçu en temps utile.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Benoît Piedboeuf (MR) explique que les volontaires au sein des corps de pompiers et de la Protection civile qui exercent une activité professionnelle habituelle et à titre principal ont droit à une rémunération qui est exonérée à concurrence de 4 460 euros (montant indexé pour l'exercice d'imposition 2018).

Cette allocation reste cependant inférieure au montant de 6 000 euros que la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale permet de gagner, exonérés d'impôt, pour des travaux effectués durant le temps libre tant par des citoyens ayant, eux aussi, une autre activité à titre principal que par des pensionnés.

Étant donné l'importance des services rendus par ces volontaires, l'intervenant estime cet écart déraisonnable. Par le biais de la proposition de loi à l'examen, il entend rectifier cette anomalie en portant le montant exonéré de l'allocation des volontaires concernés à ce même montant de 6 000 euros que les citoyens peuvent gagner à titre de revenus complémentaires exonérés d'impôt.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Ahmed Laaouej (PS) comprend bien la teneur de la proposition de loi mais, pour lui, il ne s'agit pas d'un modèle de cohérence politique. Le gouvernement a récemment décidé de fermer quatre des six casernes de la protection civile et d'en transférer une partie du personnel vers les services d'incendie. De plus, l'autorité fédérale fait de plus en plus assumer le coût des services d'incendie par les communes. Ce gouvernement entend clairement réaliser des économies sur le fonctionnement des services d'incendie et de la protection civile. Pour l'intervenant, il est donc quelque peu contradictoire de compenser par une augmentation de l'exonération fiscale le sous-financement que le gouvernement a lui-même occasionné par ses mesures d'économies.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) ontkent dat deze regering bespaard heeft op de financiering van de brandweerzones. De spreker geeft het voorbeeld van de brandweerzone Luxemburg waarvoor de federale financiering gestegen is van 2 miljoen euro naar 7 miljoen euro en de gemeentelijke financiering is gedaald van 23 miljoen euro naar 16 miljoen euro. De spreker is van mening dat ook de provincies meer zouden moeten bijdragen in de financiering van de brandweer.

Wat de Civiele Bescherming betreft wijst de heer Piedboeuf erop dat de huidige regering de hervorming van vorige regering uitvoert die erop gericht is om de Civiele Bescherming te specialiseren en te moderniseren.

Tot slot benadrukt de spreker de belangrijke maatschappelijke functie die de brandweer en de diensten van de Civiele Bescherming vervullen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) drukt eveneens zijn appreciatie uit voor de vrijwilligers bij de brandweer en de Civiele Bescherming. De spreker wijst erop dat de federale overheid haar belofte na de ramp te Ghislenghien om de brandweer te hervormen en beter te financieren niet volledig is nagekomen. Bovendien wordt het de provincies bemoeilijkt om bij te dragen aan de financiering van de brandweer. Door deze onderfinanciering is de brandweer verplicht om meer beroep te doen op vrijwilligers, wat ten koste gaat van de professionaliteit van de brandweerkorpsen. Om meer vrijwilligers aan te trekken, tracht men nu met dit wetsvoorstel de fiscale vrijstelling te verhogen. De heer Gilkinet vindt dit toch wel een verontrustende evolutie.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) ontkent dat de federale regering de intentie heeft om de professionele brandweerkorpsen te vervangen door goedkopere vrijwilligers in het kader van een besparingsmaatregel. Vrijwillige brandweerkorpsen hebben altijd bestaan.

Momenteel doet zich het fenomeen voor dat de vrijwilligers bij de korpsen maar het aantal uren werken waarvoor hun vergoeding fiscaal is vrijgesteld. Een verhoging van de fiscale vrijstelling zal de vrijwilligers toelaten om meer uren te kunnen presteren. De heer Piedboeuf wijst erop dat de vrijwilligers zelf vragende partij zijn voor het optrekken van de vrijstelling. De verhoging van de vrijstelling heeft juist als doel om meer vrijwilligers aan te trekken zodat de dienstverlening aan de burgers nog kan worden verbeterd. Het gaat dus helemaal niet om een besparingsoperatie, zoals de heer Gilkinet beweert.

M. Benoît Piedboeuf (MR) dément que ce gouvernement ait réalisé des économies sur le financement des zones d'incendie. Il cite l'exemple de la zone de secours Luxembourg, dont le financement est passé de 2 millions d'euros à 7 millions d'euros, le financement communal ayant été quant à lui ramené de 23 millions d'euros à 16 millions d'euros. L'intervenant considère que les provinces devraient, elles aussi, contribuer davantage au financement des services d'incendie.

En ce qui concerne la protection civile, M. Piedboeuf souligne que le gouvernement actuel met en œuvre la réforme réalisée par le gouvernement précédent, qui vise une spécialisation et une modernisation de la protection civile.

Enfin, l'intervenant met l'accent sur l'importante fonction sociale des services d'incendie et de la protection civile.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) loue, lui aussi, le travail des volontaires des services d'incendie et de la protection civile. Il indique que le gouvernement fédéral n'a pas entièrement respecté l'engagement pris au lendemain de la catastrophe de Ghislenghien de réformer et de mieux financer les services d'incendie. Il est en outre plus difficile, pour les provinces, de participer au financement des services d'incendie. En raison de ce sous-financement, les services d'incendie sont obligés de faire davantage appel à des volontaires, au détriment du professionnalisme des corps de pompiers. Pour attirer davantage de volontaires, on essaye à présent, par la proposition de loi à l'examen, d'augmenter l'exonération fiscale. M. Gilkinet s'inquiète de cette évolution.

M. Benoît Piedboeuf (MR) dément que le gouvernement fédéral aurait l'intention de remplacer les services d'incendie professionnels par des volontaires moins chers dans le cadre d'une mesure d'économie. Les corps de pompiers volontaires ont toujours existé.

Pour le moment, les volontaires au sein des corps de pompiers ne travaillent que le nombre d'heures pour lequel leur rémunération est exonérée fiscalement. Une augmentation de l'exonération fiscale permettra aux volontaires de prester plus d'heures. M. Piedboeuf souligne que les volontaires sont eux-mêmes demandeurs d'une augmentation de l'exonération. Cette dernière a justement pour objectif d'attirer davantage de volontaires afin d'encre améliorer le service aux citoyens. Il ne s'agit donc pas du tout d'une mesure d'économie, comme le prétend M. Gilkinet.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat het weldegelijk de huidige regering is die beslist heeft om 4 van 6 kazernes van de Civiele Bescherming te sluiten en niet de vorige regering zoals de heer Piedboeuf laat uitschijnen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe het bij artikel 38, § 1, eerste lid, 12°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vastgestelde bedrag van de fiscale vrijstelling voor vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming te verhogen tot 3 750 euro (basisbedrag). Nadat voor het aanslagjaar 2019 dit basisbedrag is aangepast aan het indexcijfer, wordt dat 6 000 euro.

Er wordt *een amendement nr. 1* (DOC 54 3287/002) ingediend door *de heer Benoît Piedboeuf c.s.* dat artikel 2 vervangt en ertoe strekt de voorgestelde verhoging van de fiscale vrijstelling uit te breiden tot de vrijwillige ambulanciers voor de prestaties van dringende geneeskundige hulpverlening in de zin van artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) steunt het initiatief om de fiscale vrijstelling voor vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming en de vrijwillige ambulanciers te verhogen.

Toch wijst de spreker op de budgettaire impact van de maatregel die zal leiden tot minder fiscale inkomsten voor de Staat. Hij betreurt dat de fiscale maatregelen om de klimaatopwarming tegen te gaan of welvaart te herverdelen veel minder steun genieten vanuit de regeringspartijen.

Bovendien leidt het onbelast bijverdienen volgens de spreker tot deloyale concurrentie en minder arbeidsplaatsen.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que c'est bel et bien le gouvernement actuel qui a décidé de fermer 4 des 6 casernes de la Protection civile, et non le gouvernement précédent, comme le laisse entendre M. Piedboeuf.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à porter le montant de l'exonération fiscale pour les rémunérations des volontaires au sein des corps de pompiers et de la Protection civile prévu à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12°, du Code des impôts sur les revenus 1992, à 3 750 euros (montant de base), soit 6 000 euros après indexation pour l'exercice 2019.

M. Benoît Piedboeuf et consorts présentent un *amendement n° 1* (DOC 54 3287/002) tendant à remplacer l'article 2 et à étendre l'augmentation proposée de l'exonération fiscale aux ambulanciers volontaires pour les prestations d'aide médicale urgente au sens de l'article 1^{er} de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) soutient l'initiative visant à augmenter le montant de l'exonération fiscale applicable aux allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie, des agents volontaires de la Protection civile et des ambulanciers volontaires.

L'intervenant attire toutefois l'attention sur les répercussions budgétaires de cette mesure, qui entraînera une diminution des recettes fiscales de l'État. Il regrette que les partis du gouvernement soient moins favorables aux mesures fiscales visant à lutter contre le réchauffement climatique ou à mieux redistribuer les richesses.

Il estime en outre que les revenus complémentaires exonérés créent une concurrence déloyale et réduisent le nombre d'emplois.

De spreker herhaalt dat de hervorming van de brandweerzones ertoe heeft geleid dat de kosten voor brandweer door de federale overheid worden afgewenteld op de gemeenten en de burgers.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) antwoordt dat de subsidiëring van de brandweer vanuit de federale overheid juist is gestegen. Dit komt dus ten goede aan de gemeenten die dus minder moeten bijdragen.

Amendement dat artikel 2 vervangt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Er wordt *een amendement nr. 2* (DOC 54 3287/002) ingediend door *de heer Benoît Piedboeuf c.s.* dat ertoe strekt artikel 3 aan te vullen door te verduidelijken dat artikel van toepassing is op vergoedingen die worden betaald of toegekend vanaf 1 januari 2019.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3, aldus geamendeerd, wordt eveneens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsvoorstel wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

L'intervenant rappelle que la réforme des zones d'incendie a eu pour conséquence que le coût des services d'incendie a été répercuté sur les communes et les citoyens par l'autorité fédérale.

M. Benoît Piedboeuf (MR) répond que, bien au contraire, le montant des subventions allouées aux services d'incendie par l'autorité fédérale a augmenté. Cette augmentation profite dès lors aux communes, car elle leur permet de réduire leur contribution.

L'amendement tendant à remplacer l'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article règle l'entrée en vigueur de la future loi.

M. Benoît Piedboeuf et consorts présentent *l'amendement n° 2* (DOC 54 3287/002) tendant à compléter l'article 3 afin d'y préciser que la future loi s'appliquera aux allocations payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2019.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

le président,

Eric VAN ROMPUY