

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2019

WETSONTWERP

**tot invoering van het elektronisch
proces-verbaal bij de inspectiediensten van
de Federale Overheidsdienst Economie, KMO,
Middenstand en Energie en tot wijziging van
het Sociaal Strafwetboek**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

Zie:

Doc 54 **3447/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.
002: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2019

PROJET DE LOI

**portant l'introduction du procès-verbal
électronique pour les services d'inspection
du Service Public Fédéral Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie et modifiant le
Code pénal social**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES
MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

Voir:

Doc 54 **3447/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.
002: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Het elektronisch proces-verbaal

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, wordt verstaan onder:

1° het Beheerscomité: het Beheerscomité van de databank e-PV, bedoeld in artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek;

2° de elektronische identiteitskaart: de elektronische identiteitskaart bedoeld in de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

3° het e-PV: het proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden overeenkomstig het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model via de daartoe ontworpen informatica-toepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek;

4° de databank e-PV: de databank bedoeld in het artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, waarin de gegevens van de e-PV's die opgenomen zijn in het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model evenals de gegevens opgenomen in de bijlagen bij deze e-PV's, worden opgeslagen en bijgehouden.

Art. 3

§ 1. De Koning wijst de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie aan waarvan de ambtenaren, overeenkomstig deze wet, voor de aanmaak van hun processen-verbaal gebruik maken van de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek.

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Le procès-verbal électronique

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, l'on entend par:

1° le Comité de gestion: le Comité de gestion de la banque de données e-PV visé à l'article 100/8 du Code pénal social;

2° la carte d'identité électronique: la carte d'identité électronique visée par la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques;

3° l'e-PV: le procès-verbal de constatation des infractions qui est établi, enregistré et envoyé conformément au modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, au moyen de l'application informatique conçue à cette fin visée à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social;

4° la banque de données e-PV: la banque de données visée à l'article 100/6 du Code pénal social, dans laquelle sont intégrées et conservées les données des e-PV qui sont contenues dans le modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ainsi que les données contenues dans les annexes de ces e-PV.

Art. 3

§ 1^{er}. Le Roi désigne les services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie dont les agents établissent, conformément à la présente loi, leurs procès-verbaux au moyen de l'application informatique conçue à cette fin visée à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social.

Aanvullend op de maatregelen genomen door het Beheerscomité, zoals bedoeld in artikel 100/2, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, duidt de Koning de ambtenaren aan die alle noodzakelijke maatregelen nemen om de continuïteit van de dienst te verzekeren, onder meer in het geval dat het proces-verbaal niet overeenkomstig het eerste lid kan aangemaakt worden ingevolge overmacht, inzonderheid wegens het disfunctioneren van de informaticoepassing of in geval van verlies, diefstal of beschadiging van de elektronische identiteitskaart van de verbaliserende ambtenaar.

§ 2. De Koning legt een lijst vast van wetten waarvan een inbreuk overeenkomstig deze wet het voorwerp kan uitmaken van een e-PV.

Art. 4

§ 1. De ambtenaren die, in toepassing van artikel 3, § 1, tweede lid, door de Koning zijn aangewezen, bepalen de toegangsrechten van hun ondergeschikten tot de gegevens van de databank e-PV. Deze toegangsrechten kunnen slechts verleend worden voor zover de toegang noodzakelijk is voor het uitoefenen van de wettelijk voorziene opdrachten.

§ 2. De gegevens die opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, zijn enkel toegankelijk mits de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste, behalve voor de opsteller of opstellers van het e-PV en met uitzondering van de volgende gegevens:

- 1° de datum van opstelling van het proces-verbaal;
- 2° het nummer van het proces-verbaal;
- 3° de aanduiding of het gaat om een proces-verbaal opgesteld op eigen initiatief van de verbalisant of in uitvoering van een taak opgelegd door een rechterlijke overheid;
- 4° de dienst waartoe de verbaliserende ambtenaar behoort;
- 5° de naam van de verbaliserende ambtenaar;
- 6° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader te zijn van een inbreuk;
- 7° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;

En complément aux mesures prises par le Comité de gestion, telles que visées à l'article 100/2, deuxième alinéa, du Code pénal social, le Roi désigne les agents qui prennent toutes les mesures nécessaires afin d'assurer la continuité du service, notamment pour le cas dans lequel un procès-verbal ne peut pas être établi conformément à l'alinéa premier suite à un cas de force majeure, particulièrement en raison d'un dysfonctionnement de l'application informatique ou en cas de perte, de vol ou de dégradation de la carte d'identité électronique de l'agent verbalisant.

§ 2. Le Roi établit une liste des lois dont une infraction peut faire l'objet d'un e-PV, conformément à la présente loi.

Art. 4

§ 1^{er}. Les agents qui, en application de l'article 3, § 1^{er}, deuxième alinéa, sont désignés par le Roi, déterminent les droits d'accès de leurs subordonnés aux données de la banque de données e-PV. Ces droits d'accès ne peuvent être accordés que dans la mesure où l'accès est indispensable à l'exercice des missions prévues par la loi.

§ 2. Les données qui sont reprises dans un procès-verbal établi durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière, sauf pour l'auteur ou les auteurs de l'e-PV et à l'exception des données suivantes:

- 1° la date d'établissement du procès-verbal;
- 2° le numéro du procès-verbal;
- 3° l'indication du fait qu'il s'agit d'un procès-verbal établi d'initiative par le verbalisant ou en exécution d'un devoir prescrit par une autorité judiciaire;
- 4° le service auquel appartient l'agent verbalisant;
- 5° le nom de l'agent verbalisant;
- 6° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne suspectée d'être (co)auteur d'une infraction;
- 7° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne qui est tenue civilement responsable pour une infraction;

8° in voorkomend geval, de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk;

9° de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk(en).

§ 3. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang tot de gegevens van de databank e-PV in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht.

§ 4. In afwijking van de paragrafen 1 en 2, kan het openbaar ministerie ten aanzien van de in deze paragrafen bedoelde personen, met uitzondering van de opsteller of opstellers van het e-PV, de toegang uitstellen tot de gegevens opgenomen in een bepaald e-PV wanneer en zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen.

Art. 5

§ 1. Het e-PV wordt door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend door middel van de gekwalificeerde elektronische handtekening in de zin van artikel 3.12. van verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.

De Koning kan, op de wijze voorzien in het artikel 100/3, § 1, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, bepalen dat het e-PV door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend kan worden door middel van een ander systeem dat toelaat om de identiteit van de ondertekenaar en de integriteit van het ondertekende e-PV met afdoende waarborgen vast te stellen.

§ 2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt, onverminderd de artikelen 1322 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, het e-PV dat door de opsteller of opstellers elektronisch werd ondertekend, overeenkomstig paragraaf 1, gelijkgesteld met een proces-verbaal op papieren drager ondertekend door middel van een handgeschreven handtekening.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1, kan de Koning bepalen dat het e-PV, dat wordt aangemaakt overeenkomstig artikel 3, onder de voorwaarden, volgens de nadere regels en, in voorkomend geval, voor de duur die Hij bepaalt, op papieren drager wordt opgesteld en wordt ondertekend met een handgeschreven handtekening.

8° le cas échéant, le nom et le numéro d'identification à la sécurité sociale de tout travailleur ou de toute personne concerné(e) ou considéré(e) comme étant concerné(e) par une infraction;

9° la qualification de l'/des infraction(s) constatée(s).

§ 3. Le ministère public près les cours et tribunaux et les juges d'instruction ont accès aux données de la banque de données e-PV dans le cadre de l'exercice de leur mission légale.

§ 4. Par dérogation aux paragraphes 1^{er} et 2, le ministère public peut retarder à l'égard des personnes visées dans ces paragraphes, à l'exception de l'auteur ou des auteurs de l'e-PV, l'accès aux données contenues dans un e-PV déterminé lorsque et tant que le magistrat compétent est d'avis que cet accès peut constituer un danger pour l'exercice de l'action pénale ou pour la sécurité d'une personne.

Art. 5

§ 1^{er}. L'e-PV est signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen de la signature électronique qualifiée au sens de l'article 3.12 du règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE.

Le Roi peut, de la façon prévue à l'article 100/3, § 1^{er}, alinéa 2, du Code pénal social, prévoir que l'e-PV peut être signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen d'un autre système qui permet de déterminer l'identité du signataire et l'intégrité de l'e-PV signé avec des garanties suffisantes.

§ 2. Pour l'application de ce chapitre, sans préjudice des articles 1322 et suivants du Code civil, l'e-PV qui a été signé de manière électronique par son auteur ou ses auteurs, conformément au paragraphe 1^{er}, est assimilé à un procès-verbal sur support papier signé au moyen d'une signature manuscrite.

§ 3. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le Roi peut prévoir que l'e-PV, établi conformément à l'article 3, dans les conditions, selon les modalités et, le cas échéant, pour la durée qu'il fixe, est rédigé sur support papier et est signé au moyen d'une signature manuscrite.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het Sociaal Strafwetboek

Art. 6

In artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “en de minister bevoegd voor justitie”;

2° het derde lid wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

“4° het verzamelen van informatie die noodzakelijk is om de ambtenaren bedoeld in artikel 3 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen.”;

3° in het vierde lid worden de woorden “en in artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek” ingevoegd tussen de woorden “in artikel 100/2” en de woorden “bedoelde model van e-PV”;

4° er wordt een zesde lid toegevoegd, luidende:

“Het vijfde lid is niet toepassing op gegevens opgenomen in de databank e-PV die betrekking hebben op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.”

Art. 7

Artikel 100/8, § 1, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° de leidend ambtenaren van de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.”

CHAPITRE 3

Modifications du Code pénal social

Art. 6

Dans l'article 100/6 du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 2, les mots “, par le ministre compétent pour l'économie” sont insérés entre les mots “par le ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “et par le ministre compétent pour la justice”;

2° l'alinéa 3 est complété par un 4°, rédigé comme suit:

“4° la collecte de l'information nécessaire pour permettre aux agents visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social d'effectuer leurs missions légales.”;

3° dans l'alinéa 4, les mots “et à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social” sont insérés entre les mots “à l'article 100/2” et les mots “, à propos des personnes suivantes”;

4° il est inséré un alinéa 6, rédigé comme suit:

“L'alinéa 5 ne s'applique pas aux données de la banque de données e-PV qui portent sur les procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.”

Art. 7

L'article 100/8, § 1^{er}, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

“6° des fonctionnaires dirigeants des services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.”

Art. 8

In artikel 100/9, tweede lid, van hetzelfde wetboek, worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “of de minister bevoegd voor justitie”.

Art. 9

In artikel 100/10, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012 en laatst gewijzigd bij de wet van 5 september 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 worden de woorden “, de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie” ingevoegd tussen de woorden “en de sociale fraude” en de woorden “en tot de Dienst Vreemdelingenzaken”;

2° een paragraaf 7 wordt toegevoegd, luidende:

“§ 7. De paragrafen 1 tot en met 6 van dit artikel zijn niet van toepassing op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.

De toegang tot de databank e-PV voor wat betreft de processen-verbaal bedoeld in het eerste lid wordt uitsluitend geregeld door het artikel 4 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek .”.

Art. 8

Dans l'article 100/9, alinéa 2, du même Code, les mots “, du ministre compétent pour l'économie” sont insérés entre les mots “du ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “ou du ministre compétent pour la justice”.

Art. 9

Dans l'article 100/10 du même Code, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012 et modifié en dernier lieu par la loi du 5 septembre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 5, les mots “aux services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie” sont insérés entre les mots “aux §§ 1^{er} et 4,” et les mots “et à l'Office des Étrangers”;

2° un paragraphe 7 est ajouté, rédigé comme suit:

“§ 7. Les paragraphes 1^{er} à 6 du présent article ne s'appliquent pas aux procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.

L'accès à la banque de données e-PV pour ce qui concerne les procès-verbaux visés à l'alinéa 1^{er} est réglé exclusivement par l'article 4 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.”.