

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 juli 1971 houdende instelling
van een uitkeringsverzekering en
een moederschapsverzekering
ten voordele van de zelfstandigen en
van de meewerkende echtgenoten,
teneinde de carenzperiode af te schaffen**

(ingediend door
mevrouw Caroline Cassart-Mailleux)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 20 juillet 1971 instituant
une assurance indemnités et
une assurance maternité en faveur
des travailleurs indépendants et
des conjoints aidants, en vue de
supprimer la période de carence**

(déposée par
Mme Caroline Cassart-Mailleux)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de carenzperiode van de arbeidsongeschikte zelfstandigen af te schaffen.

RÉSUMÉ

La présente proposition a pour objectif de supprimer le délai de carence des indépendants en incapacité de travail.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wat de herwaardering van het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft, zijn er de jongste jaren en met name in de huidige zittingsperiode veel vorderingen gemaakt.

De carenzperiode, dat wil zeggen de periode tijdens welke de zelfstandige nog geen ziekte-uitkeringen ontvangt die door het ziekenfonds worden betaald, bedroeg twintig jaar geleden drie maanden! Dankzij de inspanningen van de liberale ministers bevoegd voor de zelfstandigen werd die periode ingekort.

Vóór 1 januari 2018 bedroeg de carenzperiode voor zelfstandigen nog steeds 1 maand. Die periode was veel te lang. Naast de financiële problemen die dat kan opleveren, daar de arbeidsongeschikte zelfstandige gedurende die periode zelf in zijn behoeften moet voorzien, lieten sommige zelfstandigen het zo ver komen dat ze het nochtans nodige ziekteverlof niet opnamen en dat ze bleven werken tot het uiterste van hun krachten.

Onze regering heeft besloten om actie te ondernemen om die werkenden te helpen, wanneer zij tijdens hun loopbaan met problemen zoals ziekte te maken krijgen.

Tijdens de Ministerraad van 20 oktober 2017 werd immers een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd van de minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's, de heer Denis Ducarme, tot wijziging van de periode van niet-vergoedbare ongeschiktheid voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten.

Ingevolge de toepassing van het uit die beslissing voortvloeiende koninklijk besluit van 17 december 2017 wordt de carenzperiode sinds 1 januari 2018 beperkt tot de eerste twee weken van primaire ongeschiktheid. De zelfstandige kan dus vanaf de vijftiende dag aanspraak maken op de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. In 2018 werd voor die carenzperiode van één maand een budget van 9,4 miljoen euro uitgetrokken; dat bedrag moest jaarlijks met 2 % worden verhoogd (op grond van de jaarlijkse stijging van het aantal begunstigen met 2 %).

De indieners willen nog verder gaan om de sociale bescherming van de zelfstandigen te verbeteren, door hen in de mogelijkheid te stellen om vanaf de eerste dag ziekte of arbeidsongeschiktheid een uitkering te genieten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En termes de revalorisation du statut social du travailleur indépendant, de nombreuses avancées ont été réalisées ces dernières années et singulièrement sous cette législature.

Concernant le délai de carence, soit la période d'attente avant que le travailleur indépendant ne perçoive des indemnités de maladie payées par la mutuelle. Il y a vingt ans, la période de carence était de trois mois! C'est sous l'impulsion des ministres libéraux ayant les indépendants dans leurs compétences que cette période a été réduite.

Avant la date du 1^{er} janvier 2018, la période de carence pour les indépendants s'élevait encore à 1 mois. Cette période était bien trop longue. Outre les difficultés financières que cela peut procurer, le travailleur indépendant en incapacité de travail devant subvenir lui-même à ses besoins pendant cette période, certains indépendants en arrivaient à ne pas prendre un congé de maladie pourtant nécessaire et continuaient à travailler jusqu'à la limite de leurs forces.

Notre gouvernement a décidé d'agir afin d'aider ces travailleurs qui rencontrent des difficultés comme la maladie durant leur carrière.

En effet, lors du Conseil des ministres du 20 octobre 2017, a été approuvé un projet d'arrêté royal du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, M. Denis Ducarme, modifiant la période d'incapacité non indemnisable pour indépendants et conjoints aidants.

Suite à l'application de l'arrêté royal du 17 décembre 2017 découlant de cette décision, la période de carence est désormais limitée aux deux premières semaines d'incapacité primaire depuis le 1^{er} janvier 2018. L'indépendant peut donc prétendre à des indemnités d'incapacité de travail dès le quinzième jour. En 2018, le budget affecté à l'aménagement du mois de carence était de 9,4 millions d'euros, et devait être augmenté de 2 % par an (sur la base d'une augmentation du nombre de bénéficiaires 2 % par an).

Les auteurs souhaitent aller encore plus loin dans l'amélioration de la protection sociale des travailleurs indépendants, en leur permettant de bénéficier d'une indemnité dès le premier jour en cas de maladie ou d'incapacité de travail.

Die maatregel geeft ook gehoor aan een verzoek van de zelfstandigenorganisaties.

Zo beschouwt het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) de beslissing van de federale regering om de één maand lange carenzperiode voor de zelfstandigen tot 14 dagen te verminderen, als een stap in de goede richting. Het NSZ vraagt echter dat die uitkering vanaf de eerste dag afwezigheid aan de zelfstandigen wordt toegekend. Zodoende zouden zij ook kunnen worden vergoed voor kortstondige afwezigheden.

Het afschaffen van de carenzperiode maakt het ook mogelijk om een verschil in sociale bescherming uit te vlakken tussen de verschillende categorieën werknemers. Het loon van de werknemers wordt bij ziekte of ongeval immers door de werkgever gewaarborgd.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten

Art. 2 en 3

Deze artikelen beogen de carenzperiode in het sociaal statuut van de zelfstandigen af te schaffen.

In artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 moet het onderscheid tussen 1° de periode van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid en 2°, de periode van primaire vergoedbare ongeschiktheid geschrapt worden. Daartoe voorziet artikel 2 om de eerste notie te schrappen. Wat de twee notie betreft, is het niet langer nodig te spreken over vergoedbare periode, maar gewoon van periode van primaire ongeschiktheid. Het woord "vergoedbare" wordt geschrapt.

Cette mesure répond également à une demande des organisations représentatives des travailleurs indépendants.

En effet, le Syndicat Neutre pour Indépendants (SNI) a considéré la décision du gouvernement fédéral de réduire le mois de carence pour les indépendants à 14 jours comme un pas dans la bonne direction. Mais souhaite que cette indemnité soit accordée aux indépendants dès le premier jour d'absence. Ils pourraient ainsi être indemnisés pour les absences de courte durée.

Cette suppression de la période de carence permet également de supprimer une différence de protection entre les différentes catégories de travailleurs, les salariés ayant leur salaire garanti par l'employeur en cas de maladie ou d'accident.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instaurant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

Art. 2 et 3

Ces articles visent à abolir la période de carence de statut social des travailleurs indépendants.

À l'article 6 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, la distinction entre 1° la période d'incapacité primaire non-indemnisable et 2°, la période d'incapacité primaire indemnisable doit être supprimée. Pour ce faire, l'article 2 prévoit de supprimer la première notion. Quant à la deuxième notion, il n'est plus nécessaire de parler de période indemnisable mais simplement de période d'incapacité primaire. Le mot "indemnisable" est supprimé.

Het artikel wijzigt ook artikel 7 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 om eenvoudigweg te preciseren dat de periode van primaire ongeschiktheid maximaal een jaar duurt vanaf de dag waarop de arbeidsongeschiktheid begint.

Art. 4 en 5

Deze artikelen schrappen de niet langer relevante bepalingen van het voormelde koninklijk besluit, ingevolge de afschaffing van de carenzperiode. Het gaat om de regels uit de artikelen 8 en 9 van het koninklijk besluit wat betreft de effecten van een onderbreking van de arbeidsongeschiktheid.

Art. 5

Dit artikel wijzigt artikel 54 van het koninklijk besluit, dat bepaalt binnen welke termijn de arbeidsongeschiktheid moet worden gemeld aan de adviserend arts van het ziekenfonds. Rekening houdend met de schrapping van de periode van primaire niet-vergoedbare ongeschiktheid, wordt de huidige termijn van veertien dagen, die ingaat op de dag die volgt op de begindatum van de arbeidsongeschiktheid opgeheven en moet de arbeidsongeschiktheid aan de adviserend arts van het ziekenfonds worden gemeld uiterlijk de tweede dag die volgt op de begindatum van de arbeidsongeschiktheid.

Art. 7

Dit artikel bevat twee technische wijzigingen van artikel 55 van het koninklijk besluit wat betreft de verplichting van een nieuwe aangifte bij herval binnen een termijn van drie maanden. Artikel 55 wordt aangepast rekening houdend met enerzijds de schrapping van de artikelen 8 en 9, § 2, van het koninklijk besluit en anderzijds met de afschaffing van de carenzperiode.

HOOFDSTUK 3

Autonome bepaling

Art. 8

Deze bepaling strekt ertoe dat de Koning de door dit wetsvoorstel gewijzigde bepalingen kan wijzigen, opheffen of vervangen.

De même l'article modifie l'article 7 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, afin de simplement désormais précisé que la période d'incapacité primaire dure au maximum une année à compter du jour où débute l'incapacité de travail.

Art. 4 en 5

Ces articles suppriment des règles prévues dans l'arrêté royal qui ne sont plus pertinentes, compte tenu de la suppression de la période de carence. Il s'agit des règles reprises aux articles 8 et 9 de l'arrêté royal en ce qui concerne les effets d'une interruption de l'incapacité de travail.

Art. 6

Cet article modifie l'article 54 de l'arrêté royal, qui fixe le délai requis pour déclarer l'incapacité de travail au médecin-conseil de la mutualité. Compte tenu de la suppression de la période d'incapacité primaire non indemnisable, le délai actuel de quatorze jours, qui commence à courir le jour suivant celui au cours duquel l'incapacité de travail prend cours, est supprimé et la règle selon laquelle l'incapacité de travail doit être déclarée au médecin-conseil de la mutualité au plus tard le deuxième jour qui suit celui où l'incapacité de travail débute est établie.

Art. 7

Cet article comprend deux modifications techniques de l'article 55 de l'arrêté royal, en ce qui concerne l'obligation de nouvelle déclaration en cas de rechute intervenant dans un délai de trois mois. L'article 55 est adapté compte tenu d'une part de la suppression des articles 8 et 9, § 2, de l'arrêté royal et compte tenu d'autre part de la suppression de la période de carence.

CHAPITRE 3

Disposition autonome

Art. 8

Cette disposition dispose que le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente proposition de loi.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 9

Dit artikel heeft tot doel de inwerkingtreding van de wet te bepalen.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 9

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)

WETVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten

Art.2

In artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 februari 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) 1° wordt opgeheven;
- b) in 2° wordt het woord “vergoedbare” opgeheven.

Art. 3

Artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Het tijdvak van primaire ongeschiktheid neemt een aanvang op de begindatum van de arbeidsongeschiktheid en heeft een maximale duur van een jaar.

Voor de toepassing van dit artikel geschiedt de berekening van het jaar van datum tot datum.”.

Art. 4

Artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 instaurant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

Art. 2

Dans l’article 6 de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 instaurant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 18 février 2018, les modifications suivantes sont apportées:

- a) le 1° est abrogé;
- b) dans le 2°, le mot “indemnisable” est abrogé.

Art. 3

L’article 7 du même arrêté royal, est remplacé par ce qui suit:

“La période d’incapacité primaire prend cours à la date de début de l’incapacité de travail et a une durée d’un an maximum.

Pour l’application du présent article, le calcul de l’année se fait de date à date.”.

Art. 4

L’article 8 du même arrêté royal est abrogé.

Art. 5

In artikel 9 van het hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 1 wordt het woord “vergoedbare” opgeheven;
- b) § 2 wordt opgeheven;
- c) in § 3 wordt het woord “vergoedbare” opgeheven.

Art. 6

In artikel 54 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “binnen een termijn van veertien dagen die begint te lopen” vervangen door de woorden “uiterlijk de tweede dag”.

Art. 7

In artikel 55 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in het eerste lid worden de woorden “de termijnen vastgesteld door de artikelen 8, 9, § 2, en 10, § 3” vervangen door de woorden “de in artikel 10, § 3, bepaalde termijn”;
- b) in het tweede lid wordt de zin “De termijn van twee dagen wordt evenwel verlengd ten belope van het saldo van de termijn van veertien dagen, bedoeld in artikel 54.” opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Autonome bepaling

Art. 8

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

Art. 5

Dans l'article 9 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

- a) dans le § 1^{er}, le mot “indemnisable” est abrogé;
- b) le § 2 est abrogé;
- c) dans le § 3, le mot “indemnisable” est abrogé.

Art. 6

Dans l'article 54 du même arrêté royal, les mots “dans un délai de quatorze jours qui prend cours le jour” sont remplacés par “au plus tard le deuxième jour”.

Art. 7

Dans l'article 55, les modifications suivantes sont apportées:

- a) à l'alinéa 1^{er}, les mots “les délais fixés par les articles 8, 9 § 2, et 10, § 3.” sont remplacés par les mots “le délai fixé par l'article 10, § 3.”;
- b) à l'alinéa 2, la phrase “Le délai de deux jours est toutefois prolongé jusqu'à concurrence du solde du délai de quatorze jours, visé à l'article 54.” est abrogée.

CHAPITRE 3

Disposition autonome

Art. 8

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 9

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2019 en is van toepassing op de arbeidsongeschiktheid die aanvangt vanaf 1 juli 2019.

1 februari 2019

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2019 et s'applique aux incapacités de travail qui débutent à partir du 1^{er} juillet 2019.

1^{er} février 2019

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)