

Europa

EUROPESE ANALYSECEL

VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

BETREFFENDE DE HANDHAVING VAN RICHTLIJN 96/71/EG BETREFFENDE DE
TERBESCHIKKINGSTELLING VAN WERKNEMERS MET HET OOG OP HET VERRICHTEN VAN DIENSTEN

COM (2012) 131 [INGEDIEND DOOR DE EUROPESE COMMISSIE OP 21 MAART 2012]

Overzicht

Document	Voorstel voor een Richtlijn; tekst bestemd voor een wetgevend proces
Rechtsgrondslag	Verdrag betreffende de werking van de EU, artikelen 53, § 1 en 62

Context

Bedrijven hebben het recht om in een andere lidstaat diensten te verrichten. Daartoe kunnen zij hun eigen werknemers tijdelijk uitsenden ("detacheren") om de overeengekomen werkzaamheden uit te voeren. De gedetacheerde werknemers vallen dan onder Richtlijn 96/71/EG (de "detacheringsrichtlijn")¹. Deze voorziet in basisarbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die de dienstverrichter in het ontvangende land in acht moet nemen om voor de werknemers een minimumniveau van bescherming te garanderen.

Toestand

Al vanaf 2003 stelde de Commissie in een verslag verschillende tekortkomingen en problemen vast i.v.m. de uitvoering of toepassing van Richtlijn 96/71/EG in bepaalde lidstaten.

Bovendien is er ingevolge een aantal **arresten van het Hof van Justitie**² een intens debat gerezen.

De Europese vakbonden en sommige fracties in het Europees Parlement beschouwen die arresten als asociaal.

De Europese vereniging van werkgevers uit de privé-sector BusinessEurope toonde zich daarentegen verheugd over de door deze rechtspraak aangebrachte verduidelijking. De meeste lidstaten hebben soortgelijke opvattingen geuit. De lidstaten waarop de arresten in de eerste plaats betrekking hadden (Zweden, Duitsland, Luxemburg en Denemarken), hebben hun wettelijke regeling conform de arresten gewijzigd.

¹ Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

² Zie de zaken *Viking-Line* (C-438/05; arrest van 11 december 2007), *Laval* (C-341/05; arrest van 18 december 2007), *Rüffert* (C-346/06; arrest van 3 april 2008) en *Commissie/Luxemburg* (C-319/06; arrest van 19 juni 2008).

In 2008 heeft de Commissie een aanbeveling aangenomen waarin zij de lidstaten opriep snel maatregelen te nemen om de situatie van gedetacheerde werknemers te verbeteren. Daarnaast heeft het Europees Parlement een resolutie aangenomen waarin alle lidstaten worden opgeroepen om de detacheringsrichtlijn naar behoren te implementeren. Ook werd een **gedeeltelijke herziening** van de Richtlijn niet uitgesloten.

In 2009 erkende Commissievoorzitter Barroso de noodzaak om op de bezorgdheid te reageren.

Zo kondigde hij een wetgevingsinitiatief aan om de problemen bij de uitvoering en uitlegging van de detacheringsrichtlijn op te lossen.

In maart 2010 hebben de Europese sociale partners een verslag uitgebracht over de gevolgen van bovenvermelde uitspraken. Daaruit bleek dat hun standpunten ver uiteenliepen.

In juli 2010 heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) een advies³ uitgebracht over "de sociale dimensie van de interne markt". Het EESC heeft voor verduidelijkingen en om een betere uitvoering van Richtlijn 96/71/EG gepleit. Het heeft eveneens de Commissie verzocht om de Richtlijn **gedeeltelijk te herzien**.

Volgens dit advies zou de Commissie voorts het stakingsrecht moeten uitsluiten van het toepassingsgebied van de eengemaakte markt en moeten nagaan of er een "Europese sociale Interpol" kan worden opgericht, ter ondersteuning van de activiteiten van de arbeidsinspectiediensten in de lidstaten.

Synthese

Het voorliggende voorstel strekt ertoe Richtlijn 96/71/EG te handhaven en de praktische uitvoering ervan in de EU te verbeteren. Daarvoor wordt in gemeenschappelijk passende maatregelen voorzien om misbruik en omzeiling te voorkomen. Het voorziet waarborgen voor zowel het concurrentievermogen als de rechten van gedetacheerde werknemers.

Dit voorstel wordt verbonden met het voorstel voor een *Verordening betreffende de uitoefening van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting*⁴. Beide initiatieven beogen gerichte oplossingen in te voeren in het raam van een eerlijke grensoverschrijdende dienstverrichting die ook de sociale dimensie bevordert.

Overzicht van de inhoud

Het wetgevende voorstel bevat 7 hoofdstukken verdeeld rond de volgende items:

- algemene bepalingen (definities/voorkoming van misbruik en omzeiling);
- toegang tot informatie (rol van de verbindingsbureaus/betere toegang tot informatie);
- administratieve samenwerking (wederzijdse bijstand - algemene beginselen/rol van de lidstaat van vestiging/begeleidende maatregelen);
- toezicht op de naleving (nationale controlemaatregelen/inspecties);
- handhaving (verdediging van rechten - facilitering van klachten - nabetalingen/onderaanneming - hoofdelijke aansprakelijkheid);

³ Advies 2011/C 44/15 (Publicatieblad C 44 van 11 februari 2011).

⁴ Zie wetgevend voorstel COM (2012) 130 en onze synthesesfiche daarover.

- grensoverschrijdende handhaving van administratieve boetes en sancties (wederzijdse bijstand en erkenning/verzoek om invordering, informatie of kennisgeving/opschorting van de procedure);
- slotbepalingen (sancties/informatiesysteem interne markt [...]).

Consultaties, effectbeoordeling

Lidstaten, vakbonden, beroepsverenigingen en belanghebbende partijen werden uitgebreid geraadpleegd en op basis van een extern onderzoek werd ook een effectbeoordeling van de beleidsopties opgesteld.

Bovendien hebben bepaalde instanties, zoals het Europees Parlement, de Raad van de EU en het Europees Economisch en Sociaal Comité zich in deze materie uitgesproken.

Subsidiariteit en evenredigheid

De Europese Commissie is van mening dat het voorstel met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen strookt, omdat:

- de doelstelling niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en dus een optreden op het niveau van de Europese Unie vereist;
- de voorliggende Richtlijn ervoor zorgt dat de verschillende sociale modellen van arbeidsbetrekkingen in de lidstaten worden geëerbiedigd. Er worden uniformere regels voorzien inzake administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand. Deze zijn verenigbaar met de diverse controlemaatregelen en -systemen in de lidstaten zonder onnodige of buitensporige administratieve lasten aan de dienstverrichters op te leggen.

Het voorstel maakt het voorwerp uit van een subsidiariteitstoets in een aantal nationale Parlementen (zie link naar de IPEX-website hieronder).

Een advies in het kader van de subsidiariteitsprocedure kan tot 22 mei 2012 uitgebracht worden.

Na deze datum kan dit nog in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie.

Nadere informatie

U kan het document raadplegen via de onderstaande link:

- <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0131:FIN:NL:PDF>

U kan de werkzaamheden van de nationale parlementen m.b.t. dit voorstel raadplegen op IPEX

(InterParliamentary EU information eXchange, www.ipex.eu) via de onderstaande link:

- <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120131.do>

Eurovoc-descriptoren: grensarbeider, arbeidsvoorwaarden, toegang tot de informatie, vrij verkeer van werknemers, gelijke behandeling, administratieve sanctie, administratieve samenwerking, recht van vestiging, vrij verrichten van diensten

* *

*

Redactie: Laurent Pottier; 11.05.2012