

Intégration européenne

Conférence des présidents des Assemblées parlementaires européennes

Depuis 1975, les présidents des assemblées parlementaires européennes se réunissent régulièrement à l'occasion d'une conférence interparlementaire.

Les présidents des assemblées parlementaires des Etats membres du Conseil de l'Europe et du Parlement européen se réunissent une fois tous les deux ans (grande conférence).

En outre, l'on organise également chaque année (depuis 1999) une Conférence qui est spécialement consacrée à des problèmes européens et qui réunit alors uniquement les présidents des parlements nationaux des Etats membres de l'Union européenne. Cette réunion a pour objectif d'examiner le rôle que les parlements peuvent jouer dans la construction de l'Union européenne.

Traditionnellement, seuls les présidents de chaque Chambre (qui peuvent se faire représenter par un vice-président) ont le droit de prendre la parole.

Cette Conférence est organisée au cours du premier semestre de l'année par le parlement du pays qui a exercé la présidence du Conseil de l'UE lors du second semestre de l'année précédente.

- **Conférence des Présidents des parlements de l'UE
Bruxelles, 3 – 5 avril 2011**

La Conférence des Présidents des parlements de l'Union européenne s'est tenue, à l'invitation conjointe des présidents du Parlement fédéral belge, dans l'hémicycle de la Chambre.

La Conférence a débattu des thèmes suivants:

- le suivi parlementaire de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC);
- le rôle des parlements dans la surveillance de l'espace européen de liberté, de sécurité et de justice ;
- la crise financière en Europe et ses conséquences pour les budgets nationaux.

- **Conférence des Présidents des Parlements de l'UE
Varsovie, 20-21 avril 2012**

M. André Flahaut, président de la Chambre des représentants de Belgique, a participé à la conférence au nom de son assemblée.

Les points suivants figuraient à l'ordre du jour:

- La crise de l'unité européenne;
- Le contrôle parlementaire de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC);

- Le Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'union économique et monétaire: implications pour les parlements de l'UE.
[Doc. Ch 53 2238/001](#)
- La prochaine Conférence des Présidents des Assemblées parlementaires des Etats membres du Conseil de l'Europe et du Parlement européen se tiendra au siège du Conseil de l'Europe, à Strasbourg, France, les 20 et 21 septembre 2012 (p.m).

Les Conférences des organes spécialisés en affaire communautaires (COSAC)

Cette Conférence est organisée deux fois par an par le parlement du pays qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne. Elle réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées en affaires européennes des parlements des pays membres de l'Union, des États candidats, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

Le but de cette Conférence est d'améliorer l'information et l'échange entre les parlements de l'Union européenne et des Etats candidats afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

COSAC XLIV, Bruxelles, 25 et 26 octobre 2010

La XLIVe COSAC s'est tenue au Palais d'Egmont.

La délégation du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes était composée de MM. Frank Bogaerts (S), Herman De Croo (Ch), Denis Ducarme (Ch), Peter Luykx (Ch), Philippe Mahoux (S) et Patrick Moriau (Ch). La présidence de la Conférence a été assurée par MM. Herman De Croo (Ch) et Philippe Mahoux (S).

Les thèmes suivants figuraient à l'ordre du jour:

- exposé du professeur B. Mazijn de l'université de Gand sur le développement durable et l'agenda 2020. Cet exposé a été suivi d'une discussion;
- exposé de M. Herman De Croo, suivi d'un échange de vues sur le rôle futur de la COSAC;
- le premier ministre, M. Leterme, a ensuite présenté un état des lieux de la présidence belge;
- exposé du professeur J. Wouters de la KUL sur le contrôle parlementaire de la politique européenne de sécurité et de défense;
- un échange de vues avec le président de la Commission européenne, M. Barroso, sur les défis que l'Union devra relever en 2011 ainsi qu'avec le président du Conseil européen, M. Herman Van Rompuy, sur l'accroissement de la responsabilité démocratique de l'Union et le groupe de travail sur la gouvernance économique.

COSAC XLV, Budapest, 29 – 31 mai 2011

La XLVème COSAC s'est tenue les lundi 30 et mardi 31 mai 2011 à l'Assemblée nationale hongroise à Budapest.

La délégation belge était composée comme suit: MM. Stefaan Vercamer et Peter Luykx, membres de la Chambre des représentants, et MM. Philippe Mahoux, Frank Boogaerts et Richard Miller, membres du Sénat.

Les thèmes suivants figuraient à l'ordre du jour:

- Exposé de M. Viktor Orbán, premier ministre hongrois: état d'avancement de la présidence hongroise du Conseil de l'Union européenne;
- Exposé de M. Maroš Šefčovič, vice-président de la Commission européenne, commissaire chargé des Relations interinstitutionnelles et de l'administration: «Sur la voie de la reprise: la gouvernance économique, la Stratégie Europe 2020, le Semestre européen»;
- Modifications techniques au règlement de la COSAC.

COSAC XLVI, Varsovie, 2 – 4 octobre 2011

La délégation du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes était composée de M. Herman De Croo (Ch), Mme Olga Zrihen (S) et M. Frank Boogaerts (S).

Les thèmes suivants figuraient à l'ordre du jour:

- Le cadre financier pluriannuel pour la période 2014-2020
 - o dans la perspective du budget de l'UE;
 - o dans la perspective de la politique de cohésion;
- Etat des lieux de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne;
- Le Traité de Lisbonne deux ans après son entrée en vigueur.

[Doc. Ch 53 1876/001](#)

Contrôle parlementaire du processus de décision européen

Ce contrôle se fait surtout par le **Comité d'avis pour les Questions européennes**.

Le Comité d'avis est composé de dix membres de la Chambre et de dix membres du Parlement européen élus en Belgique. Il est présidé par le Président de la Chambre (art. 68 du Règlement). Depuis octobre 1995, le Sénat désigne dix sénateurs qui s'associent au Comité d'avis de la Chambre pour constituer le Comité d'avis fédéral.

Briefings et debriefings à l'occasion des Conseils européens des Chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne

Depuis le début des années 90, il est de tradition que le gouvernement commente l'ordre du jour, les points sensibles ainsi que les résultats de chaque Conseil européen. Les Conseils européens au sujet desquels des briefings et debriefings ont été organisés sont mentionnés ci-après:

- Conseil européen (28 et 29 octobre 2010) et Sommet Union européenne/États-Unis (20 novembre 2010) ([Doc. 53 1283/2010-2011](#))
- Conseil européen de Bruxelles (16 et 17 décembre 2010) ([Doc. 53 1110/2010-2011](#))
- Le Conseil européen informel de Bruxelles (4 février 2011) ([Doc. 53 1221/2010-2011](#))
- Le Conseil européen des Chefs d'État et de gouvernement de l'eurozone (11 mars 2011) ([Doc. 53 1345/2010-2011](#))
- Le Conseil européen de Bruxelles (24 et 25 mars 2011) ([Doc. 53 1365/2010-2011](#))

- Le Conseil européen de Bruxelles (23 et 24 juin 2011) ([Doc. 53 1704/2010-2011](#))
- Le Conseil européen des Chefs d'Etat ou de gouvernement de la zone euro et des institutions de l'Union européenne (21 juillet 2011) (Doc. 53 1709/2010-2011)
- Le Conseil européen des 22, 23 et 26 octobre 2011 - [Doc. Ch 53 1837/001](#)
- Le Conseil européen des 8 et 9 décembre 2011 - [Doc. Ch 53 1990/001](#)
- Le Conseil européen du 30 janvier 2012 - [Doc. Ch 53 2031/001](#)
- Le Conseil européen des 1 et 2 mars 2012 - [Doc. Ch 53 2095/001](#)
- Le Conseil européen informel du 23 mai 2012 - [Doc. Ch 53 2220/001](#)
- Le Conseil européen des 28 et 29 juin 2012 - Doc. Ch 53 2424/001

Procédure de subsidiarité

Suivi des propositions d'actes normatifs et d'autres documents de la Commission européenne et des Conseils de ministres européens

En vertu de l'article 36 du Règlement de la Chambre, chaque commission permanente inscrit à son ordre du jour une fois par mois un échange de vues consacré aux questions européennes qui la concernent et qui sont à l'ordre du jour du Conseil des ministres de l'UE ou ont fait l'objet d'une décision de ce Conseil, ainsi qu'aux résolutions qui la concernent et qui ont été transmises officiellement à la Chambre par le Parlement européen.

Chaque commission permanente nomme un europromoteur, qui est chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, des avis, des propositions de résolution, des recommandations et des autres textes finaux du Comité d'avis chargé de Questions européennes, ainsi que des propositions d'actes normatifs et autres documents de la Commission européenne qui lui sont transmis par le secrétariat du Comité (article 37 du Règlement de la Chambre).

Une cellule d'analyse européenne a été créée dans le cadre de la procédure de subsidiarité et de proportionnalité (protocole en annexe du Traité de Lisbonne en vigueur depuis le 1^{er} décembre 2009).

Les fonctionnaires de cette cellule examinent les propositions législatives de la Commission européenne (qui sont systématiquement envoyées aux parlements nationaux conformément au protocole n°2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité annexé au Traité de Lisbonne) sur le plan du respect du principe de subsidiarité.

De septembre 2010 à juillet 2011, la Commission européenne a envoyé +/- 610 documents. De ceux-ci, la cellule d'analyse européenne a effectué une sélection de 69 documents (soit quelque 10%) qui étaient politiquement les plus pertinents pour la Belgique. De septembre 2011 à juillet 2012, la Commission européenne a envoyé 741 documents. De ceux-ci, la cellule d'analyse européenne a effectué une sélection de 95 documents, soit quelque 13%.

Une fiche de synthèse de ces documents est rédigée afin d'informer les commissions compétentes et leur europromoteur.

S'il s'agit de propositions législatives, la cellule d'analyse européenne formule un projet d'avis de subsidiarité. La commission compétente décide ou non de mettre ce projet à l'ordre du jour et de le finaliser (cfr. article 37bis du Règlement de la Chambre). La commission des Finances a adopté un avis de subsidiarité lors de sa réunion du 17 mai 2011 concernant la proposition de directive du Conseil relative à une assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés (ACCIS). ([Doc. 53 1507/2010-2011](#)).

La commission des Finances et du Budget a adopté lors de sa réunion du 30 novembre 2011 un avis de subsidiarité concernant la proposition de directive du Conseil établissant un système commun de taxe sur les transactions financières et modifiant la directive 2008/7/CE - COM(2011)594. [Doc. Ch 53 1940/001](#)

La commission des Finances et du Budget a adopté lors de sa séance du 13 décembre 2011 un avis de subsidiarité concernant une proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux sanctions pénales applicables aux opérations d'initiés et aux manipulations de marché - COM(2011)654. [Doc. Ch 53 1970/001](#)

La commission de l'Économie a adopté lors de sa réunion du 16 novembre 2011 un avis de subsidiarité concernant la proposition de règlement relatif à un droit commun européen de la vente - COM(2011)635. [Doc. Ch 53 1978/001](#)

La commission des Finances et du Budget a adopté lors de sa réunion du 31 janvier 2012 un avis à la Commission européenne dans le cadre du dialogue politique concernant la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les Etats membres de la zone euro - COM(2011)821. [Doc. Ch 53 2048/001](#)

La commission Droit commercial et économique a approuvé un avis de subsidiarité lors de sa réunion du 31 janvier 2012 concernant la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 2006/43/CE concernant les contrôles légaux des comptes annuels et des comptes consolidés – COM(2011)778 - et concernant la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif aux exigences spécifiques applicables au contrôle légal des comptes des entités d'intérêt public – COM(2011)779. [Doc. Ch 53 2068/001](#)

La commission des Finances et du Budget a adopté lors de sa réunion du 7 février 2012 un avis de subsidiarité concernant la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au renforcement de la surveillance économique et budgétaire des Etats membres connaissant ou risquant de connaître de sérieuses difficultés du point de vue de leur stabilité financière au sein de la zone euro – COM(2011)819. [Doc. Ch 53 2062/001](#)

La commission de la Justice a adopté un avis de subsidiarité concernant la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données (règlement général sur la protection des données), COM(2012)0011 et la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, COM(2012)0010. [Doc. Ch 53 2145/001](#)

La commission des Finances et du Budget a adopté un avis de subsidiarité lors de sa réunion du 6 mars 2012 concernant la proposition de directive sur la passation des marchés publics – COM(2011)896. [Doc. Ch 53 2150/001](#)

La commission des Finances et du Budget a fait une analyse de subsidiarité lors de sa réunion du 6 mars 2012 concernant la proposition de directive sur l'attribution de contrats de concession – COM(2011)897. [Doc. Ch 53 2155/001](#)

La commission des Affaires sociales a adopté un avis de subsidiarité lors de sa réunion du 22 mai 2012 concernant la proposition de règlement du Conseil relatif à l'exercice du droit de mener des actions collectives dans le contexte de la liberté d'établissement et de la libre prestation des services - COM(2012)130. [Doc. Ch 53 2221/001](#)

Huit tests de subsidiarité ont déjà été effectués dans le cadre de la COSAC (Conférence des organes spécialisés dans les Affaires communautaires et européennes des parlements de l'UE).

Pendant la session octobre 2011 – septembre 2012, onze tests de subsidiarité ont été effectués.

Dans trois cas, COM(2011)779, COM(2012)11 et COM(2012)130, la Chambre a émis un avis négatif: elle a constaté que le principe de subsidiarité n'a pas été respecté.

Dans les autres cas, la Chambre n'a pas émis d'avis négatif, mais a formulé des commentaires généraux (e.a. sur la proportionnalité). Ces remarques ne sont pas considérées comme faisant partie de la procédure de subsidiarité mais font partie du dialogue politique avec la Commission européenne.

Les avis de subsidiarité ainsi que la réponse de la Commission européenne figurent dans la banque de données IPEX (Interparlementary exchange: www.ipex.eu)

Les pays candidats à l'Union européenne et le rôle du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie.

Le 21 décembre 2010, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a rencontré M. Serge Brammertz, procureur du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie. M. Brammertz a fait part des progrès accomplis jusqu'à présent pour mener à bien la mission du Tribunal, à savoir établir la responsabilité des crimes graves commis pendant le conflit en ex-Yougoslavie. ([Doc. 1426/2010-2011](#))

Priorités de la présidence hongroise de l'Union européenne

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le 25 janvier 2011 sous la présidence de M. Herman De Croo, membre de la Chambre, et a participé à un échange de vues avec Mme Enikő GYŐRI, ministre hongroise des Affaires européennes, sur la présidence hongroise du Conseil de l'Union européenne (UE). ([Doc. 53 1222/2010-2011](#))

Les développements législatifs et politiques au sein de l'Union européenne en 2011

Au cours de la réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et de la Commission des Relations extérieures du mardi 1^{er} février 2011, M. Jean De Ruyt, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, et M. Didier Seeuws, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, ont présenté les développements législatifs et politiques qui auront lieu au sein de l'Union européenne en 2011.

([Doc. 53 1179/2010-2011](#))

Europol

Contrôle des activités d'Europol par le Parlement européen en association avec les parlements nationaux

Au cours de leur réunion commune du 16 février 2011, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Ch) et la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives (S), ont participé à un échange de vues avec des représentants du Gouvernement et de la Commission européenne sur la Communication de la Commission européenne sur les modalités de contrôle des activités d'Europol par le Parlement européen en association avec les parlements nationaux — COM(2010)0776. ([Doc. 53 1255/2010-2011](#))

À l'occasion de l'audition susmentionnée organisée par le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Ch) et la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives (S), M. Herman De Croo, membre de la Chambre, a déposé une proposition de recommandation.

Conformément à l'article 68 du Règlement de la Chambre, cette proposition a été examinée le 22 mars 2011 par le Comité d'avis chargé des Questions européennes et a été adoptée à l'unanimité. ([Doc. 53 1339/2010-2011](#))

La gouvernance économique dans le cadre du Semestre européen: implications pour la procédure budgétaire belge

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, la commission des Finances et du Budget de la Chambre et la commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat se sont réunies le mardi 1^{er} mars 2011 au sujet du Semestre européen – Implications pour la procédure budgétaire belge. M. Didier Seeuws, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, a présenté un exposé sur la gouvernance économique et le Semestre européen. ([Doc. 53 1343/2010-2011](#))

Echange de vues avec M. Jean-Luc Dehaene sur les ressources propres de l'Union européenne

Un échange de vues a eu lieu, le mardi 29 mars 2011, avec M. Jean-Luc Dehaene, rapporteur permanent de la commission des Budgets du Parlement européen sur les ressources propres de l'Union européenne, au cours d'une réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants et de la commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat. ([Doc. 53 1415/2010-2011](#))

Echange de vues Avec M. Maroš Šefcovic, vice-président de la Commission européenne

Le mercredi 30 mars 2011, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a organisé un échange de vues avec M. Maroš Šefcovic, vice-président de la Commission européenne, chargé des Relations interinstitutionnelles et de l'administration, sur les implications du Traité de Lisbonne pour les parlements nationaux, le programme législatif de la Commission européenne et l'actualité politique. ([Doc. 53 1412/2010-2011](#))

L'organisation et les tâches du Service européen pour l'action extérieure

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a organisé le mardi 3 mai 2011, conjointement avec la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat et la commission homologue de la Chambre des représentants, une réunion consacrée au Service européen pour l'action extérieure (SEAE) et a entendu à cette occasion le Directeur général administratif de celui-ci, M. David O'Sullivan. ([Doc. 53 1485/2010-2011](#))

La politique européenne de migration

Au cours de leur réunion commune du 18 mai 2011, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Ch) et la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives (S) ont, avec le secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales, procédé à un échange de vues sur la discussion, en Conseil européen Justice et Affaires intérieures du 12 mai 2011, de la Communication de la Commission européenne sur la Migration — COM (2011)0248. ([Doc. 53 1573/2010-2011](#))

Priorités de la présidence polonaise de l'Union européenne

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le 13 juillet 2011 sous la présidence de MM. André Flahaut (Chambre) et Philippe Mahoux (Sénat) afin de débattre avec M. Mikolaj Dowgielewicz, secrétaire d'Etat chargé des Affaires européennes, des priorités de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne.

L'état des lieux de la transposition des directives européennes en droit belge

Le mardi 29 novembre 2011, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a tenu une réunion consacrée à l'état des lieux de la transposition des directives européennes en droit belge.

Il est de tradition d'organiser une telle réunion chaque année. M. Olivier Chastel, ministre démissionnaire de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes, a dressé un état des lieux de la transposition en ce qui concerne la Belgique.

[Doc. Ch 53 1966/001](#)

Les priorités de la présidence danoise de l'Union européenne

Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes s'est réuni le 7 février 2012 sous la présidence de M. André Flahaut, président de la Chambre, et a participé à un échange de vues avec S.E.M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, sur la présidence danoise. [Doc. Ch 53 2117/001](#)

Le programme de travail de la Commission européenne pour 2012

Au cours de sa réunion du 13 février 2012, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a organisé un échange de vues avec MM. Dirk Wouters et Olivier Belle,

représentants permanent et permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, sur le programme de travail de la Commission européenne pour 2012. [Doc. Ch 53 2087/001](#)

Aperçu des mesures européennes dans le cadre de la crise financière (6 mars 2012)

Les membres du Comité d'avis fédéral et de la commission des Finances ont participé le 6 mars 2012 à un échange de vues, à la représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE, sur les mesures européennes dans le cadre de la crise financière.

Le Traité de Schengen

Au cours de sa réunion du 5 juin 2012, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a examiné, à la demande de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, les aspects Schengen abordés par le Conseil Justice et Affaires intérieures des 7 et 8 juin 2012. [Doc. Ch 53 2261/001](#)

Cadre financier pluriannuel 2014-2020

Le mardi 12 juin 2012, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a organisé un échange de vues avec M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique. L'objectif était de consacrer une première discussion aux propositions de la Commission européenne relatives au budget pluriannuel européen 2014-2020 et à l'état d'avancement des négociations. [Doc. Ch 53 2296/001](#)

Les priorités de la présidence chypriote de l'Union européenne

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le 19 juillet 2012 sous la présidence de MM. André Flahaut et Philippe Mahoux afin de débattre avec M. Andreas Mavroyiannis, ministre délégué aux Affaires européennes, des priorités de la présidence chypriote du Conseil de l'Union européenne.