

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 FEBRUARI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 22 maart 1979
betreffende de medische
geschiktheidscriteria en de
medische onderzoeken voor toe-
lating tot het operationeel korps
van de rijkswacht**

(Ingediend door de heer Devolder)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De toegang tot een openbaar ambt, het leger, het onderwijs of tot een betrekking in een parastatale instelling is ondergeschikt aan het slagen voor een examen. Ook moet de kandidaat zich onderwerpen aan een geneeskundig onderzoek. De uitslag hiervan zal aanwijzen of de kandidaat al dan niet geschikt is om de functie te vervullen waarvoor hij postuleerde.

In alle gevallen, voor welk ambt ook bij een openbare dienst, kan de kandidaat beroep aantekenen tegen een beslissing van het geneeskundig onderzoekscomité of van de onderzoekende geneesheer.

Het Statuut van het Rijkspersoneel werd vastgelegd bij koninklijk besluit van 2 oktober 1937. Het werd sedertdien herhaaldelijk gewijzigd doch aan de principes werd niets veranderd. Wat de lichamelijke geschiktheid betreft werden de voorwaarden vastgesteld bij het koninklijk besluit van 1 december 1964 betreffende de controle op de lichamelijke geschiktheid vereist van gegadigden voor bepaalde overheidsbetrekkingen. Artikelen 17 en 18 van dit besluit luiden als volgt :

« Art. 17. — Besluit de geneesheer dat de gegadigde niet toelaatbaar is, moet worden

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 FÉVRIER 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
22 mars 1979 relatif aux critères
médicaux d'aptitude et aux
examens médicaux d'admission au
corps opérationnel
de la gendarmerie**

(Déposée par M. Devolder)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accès à une fonction publique, à une fonction à l'armée, dans l'enseignement ou dans une institution parastatale est subordonné à la réussite d'un examen. Les candidats doivent en outre se soumettre à un examen médical destiné à déterminer s'ils sont aptes à remplir la fonction qu'ils postulent.

Dans tous les cas, quelle que soit la fonction publique postulée, les candidats peuvent faire appel des décisions de la commission médicale ou du médecin examinateur.

Le Statut des agents de l'Etat a été fixé par l'arrêté royal du 2 octobre 1937. Il a été modifié à plusieurs reprises, mais ses principes sont restés inchangés. Les conditions relatives à l'aptitude physique ont été fixées par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1964 relatif à la vérification des aptitudes physiques requises des candidats à certains emplois publics. Les articles 17 et 18 de cet arrêté sont libellés comme suit :

« Art. 17. — Si le médecin conclut à la non-admissibilité, à l'ajournement ou à l'admis-

uitgesteld of onder voorbehoud toelaatbaar is, dan kan deze, binnen tien dagen nadat hem van die beslissing kennis is gegeven, vragen dat de redenen ervan worden medegedeeld aan een geneesheer van zijn keuze. Die geneesheer kan, binnen tien dagen na de mededeling van die redenen, een onderzoek eisen in consult met de geneesheer die de beslissing heeft genomen; hij kan ook aan die geneesheer een verslag doen toekomen waarin hij de aan-gevoerde redenen weerlegt.

Indien de gegadigde nalaat de in het eerste lid bedoelde aanvraag binnen de gestelde termijn in te dienen, dan wordt de beslissing van de onderzoekende geneesheer toegezonden aan de overheden op wier verzoek het onderzoek werd gedaan.

Art. 18. — Indien de onderzoekende geneesheer en de door de gegadigde gekozen geneesheer het eens zijn, wordt de conclusie van het geneeskundig onderzoek ofwel gehandhaafd ofwel dienovereenkomstig gewijzigd.

Worden die geneesheren het niet eens, of heeft de geneesheer tot wie de gegadigde zich wendde niet voldaan aan de voorschriften bepaald in artikel 17, dan wordt het dossier ambtshalve door de sociaal-medische Rijksdienst aan een college van geneesheren gezonden, dat de beslissing neemt. »

Men kan stellen dat een gelijkaardige regeling geldt voor de provincie- en gemeenteamtsharen. Voor de officieren van de land-, lucht- en de zeemacht, geldt, in verband met de fysische geschiktheid, het koninklijk besluit van 28 augustus 1981 betreffende de medische geschiktheidscriteria en de medische onderzoeken voor toelating tot de actieve kaders van de land-, de lucht- en zeemacht en van de medische dienst.

Artikel 7 van dit besluit voorziet in de oprichting van een medische commissie voor geschiktheid van kandidaat-officieren van het niet-varend personeel. Anderzijds wordt een medische commissie van hoger beroep ingesteld.

Voor officieren en onder-officieren geldt een gelijkaardig principe als voor ambtenaren. Uit het aangehaalde koninklijk besluit kunnen volgende artikelen gehaald worden :

« *Art. 14.* — De kandidaat aan wie, bij toepassing van artikel 13, van een beslissing van ongeschiktheid kennis werd gegeven, mag ten laatste de vijfde werkdag na deze van de kennisgeving van de beslissing, vragen dat van de motivering ervan, bij ter post aangetekende brief, kennis gegeven zou worden aan de door hem aangeduide geneesheer.

Hij kan hoger beroep aantekenen tegen de beslissing van ongeschiktheid ten laatste de vijfde werkdag na deze kennisgeving van de motivering.

sibiliteit sous réserve du candidat, celui-ci peut, dans les dix jours de la notification qui lui est faite de cette décision, demander que les motifs ayant servi de base à celle-ci soient communiqués à un médecin de son choix. Ce médecin peut, dans les dix jours qui suivront la communication de ces motifs, réclamer un examen en consultation avec le médecin qui a pris la décision; il peut également adresser à ce médecin un rapport réfutant les motifs invoqués.

Si le candidat néglige d'introduire, dans le délai imparti, la demande visée à l'alinéa 1^{er}, la décision prise par le médecin examinateur est transmise aux autorités à la demande desquelles l'examen a eu lieu.

Art. 18. — Si le médecin examinateur et le médecin choisi par le candidat sont d'accord, la conclusion de l'examen médical est soit maintenue, soit modifiée en conséquence.

En cas de désaccord entre ces médecins ou si le médecin auquel le candidat s'est adressé n'a pas satisfait aux prescriptions prévues à l'article 17, le dossier est transmis d'office par le service de santé administratif à un collège de médecins, qui prend la décision. »

Il existe une réglementation similaire pour les agents des provinces et des communes. L'aptitude physique des officiers des forces terrestre, aérienne et navale est déterminée selon les modalités fixées par l'arrêté royal du 28 août 1981 relatif aux critères médicaux d'aptitude et aux examens médicaux d'admission dans les cadres actifs des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical.

L'article 7 de cet arrêté prévoit la création d'une commission médicale d'aptitude des candidats officiers du personnel non-navigant ainsi que d'une commission médicale d'aptitude d'appel.

Les principes qui régissent en l'occurrence les statuts respectifs des fonctionnaires et des officiers et sous-officiers sont très semblables. L'arrêté royal précité contient les articles suivants :

« *Art. 14.* — Le candidat à qui une décision d'aptitude a été notifiée en application de l'article 13, peut demander, au plus tard le cinquième jour ouvrable après celui de la notification de la décision, que la motivation de celle-ci soit notifiée, par lettre recommandée à la poste, au médecin qu'il désigne.

Il peut interjeter appel de la décision d'aptitude au plus tard le cinquième jour ouvrable après celui de la notification de la motivation.

Art. 15. — § 2. De medische commissie van hoger beroep van een bestendige hospitaal-formatie doet uitspraak over het hoger beroep ingesteld tegen de door de geneesheer genomen beslissing van ongeschiktheid, indien het gaat om kandidaat-onderofficieren of kandidaat tijdelijke vrijwilligers. Zij kan het medisch profiel wijzigen. »

Wanneer men dan kennis neemt van het koninklijk besluit van 22 maart 1979 betreffende de medische geschiktheidscriteria in de medische onderzoeken voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht is men verwonderd vast te stellen dat een kandidaat rijkswachter niet over gelijkaardige rechten beschikt. Inderdaad, in dit koninklijk besluit van 22 maart 1979, gewijzigd door het koninklijk besluit van 20 juli 1981 en het koninklijk besluit van 6 januari 1985, is er geen sprake van beroep aan te tekenen tegen de beslissing van de medische commissie voor geschiktheid voor de dienst bij de rijkswacht.

Opmerkelijk hierbij is dat hoger beroep voorzien wordt wanneer het gaat om kandidaten tot een opleidingscyclus van officier of onderofficier maar niet wanneer het de toelating tot het rijkswachtkorps betreft. Dergelijk onderscheid is onaanvaardbaar. Eigenaardig is wel dat hier een verschil bestaat tussen leger en rijkswacht.

Artikel 14 van het hiervoren vermelde koninklijk besluit van 28 augustus 1981 kent aan de ongeschikt bevonden kandidaat vijf dagen toe om hoger beroep aan te tekenen. Daarentegen beschikt de kandidaat tot een opleidingscyclus van officier of onderofficier van de rijkswacht slechts over drie werkdagen (zie artikel 13, § 2, van het hiervoren vermelde koninklijk besluit van 22 maart 1979). Het voorstel beoogt eenvormigheid in dit opzicht.

Het recht om beroep aan te tekenen tegen om het even welke gerechtelijke of administratieve beslissing wordt nochtans in alle landen als een normaal recht beschouwd waarvan iedereen genieten moet. Het beroep werd ingesteld om aan het individu een waarborg te geven tegen mogelijke vergissingen.

In de *pandectes belges* wordt breedvoerig over het beroep gehandeld. Men leest er onder meer : « L'appel est un second degré de juridiction que la loi accorde aux citoyens pour faire réparer l'erreur ou l'injustice dont ils auraient été l'objet. L'institution de l'appel est fondée sur des motifs d'« utilité générale ». L'appel n'est que le résultat du droit naturel de se défendre soi-même. »

Er kan dus geen enkele reden aangevoerd worden om dit recht om beroep aan te tekenen tegen een beslissing van de geneeskundige commissie verder te blijven weigeren aan de kandidaat rijkswachter, daar waar het aan al de andere kandidaten voor een openbare functie wel wordt toegekend.

Het doel van dit voorstel is dan ook deze vergissing recht te zetten.

Art. 15. § 2. La commission médicale d'appel d'une formation hospitalière permanente statue sur l'appel interjeté contre la décision d'inaptitude prise par le médecin, s'il s'agit de candidats sous-officiers ou de candidats volontaires temporaires. Elle peut modifier le profil médical. »

Il paraît dès lors étonnant que l'arrêté royal du 22 mars 1979 relatif aux critères médicaux d'aptitude et aux examens médicaux d'admission au corps opérationnel de la gendarmerie n'accorde pas les mêmes droits aux candidats gendarmes. Cet arrêté royal du 22 mars 1979, modifié par les arrêtés royaux du 20 juillet 1981 et du 6 janvier 1985, ne prévoit en effet aucune possibilité de recours contre les décisions de la commission médicale d'aptitude au service à la gendarmerie.

Il est en l'occurrence frappant qu'une telle possibilité ait été prévue pour les candidats à un cycle de formation d'officier ou de sous-officier, mais non pour les candidats à l'admission au corps opérationnel de la gendarmerie. Une telle discrimination est inadmissible. Il est par ailleurs singulier qu'il existe en la matière une différence entre l'armée et la gendarmerie.

L'article 14 de l'arrêté royal du 28 août 1981 précité accorde cinq jours au candidat déclaré inapte pour interjeter appel. Le candidat à un cycle de formation d'officier ou de sous-officier de la gendarmerie ne dispose par contre que de trois jours ouvrables (voir article 13, § 2, de l'arrêté royal du 22 mars 1979 précité). La présente proposition vise à uniformiser ce délai.

Tous les pays considèrent le droit d'interjeter appel des décisions judiciaires ou administratives comme un droit normal et inaliénable. Ce droit a été institué afin de protéger les individus contre les erreurs éventuelles.

Les *pandectes belges* consacrent à l'appel un commentaire circonstancié. Elles précisent notamment que : « L'appel est un second degré de juridiction que la loi accorde aux citoyens pour faire réparer l'erreur ou l'injustice dont ils auraient été l'objet. L'institution de l'appel est fondée sur des motifs d'« utilité générale ». L'appel n'est que le résultat du droit naturel de se défendre soi-même. »

Rien ne permet donc de justifier que l'on dénie plus longtemps aux candidats gendarmes le droit d'interjeter appel des décisions de la commission médicale, alors que ce droit a été accordé à tous les autres candidats à une fonction publique.

La présente proposition vise à éliminer cette anomalie.

Ten slotte zou men kunnen aanvoeren dat een koninklijk besluit niet kan gewijzigd worden bij wetsvoorstel.

We mogen in dit verband alleen verwijzen naar het advies van de Raad van State van 23 januari 1986 uitgebracht omtrent het wetsvoorstel van de heer Sleenckx tot opheffing van artikel 153 en artikel 195 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (Stuk Kamer n° 118/1, 1985-1986). Het advies luidde onder meer « De Grondwet staat niet in de weg dat een koninklijk besluit bij een wet wordt gewijzigd. » (Stuk Kamer, n° 118/2, 1985-1986.)

J. DEVOLDER

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 maart 1979 betreffende de medische geschiktheidscriteria en de medische onderzoeken voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. § 1. De kandidaat die ongeschikt geacht wordt voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht mag, ten laatste de vijfde werkdag na deze van de kennisgeving van de beslissing, vragen dat van de motivering ervan, bij ter post aangezekende brief, kennis gegeven zou worden aan de door hem aangeduide geneesheer.

Hij kan hoger beroep aantekenen tegen de beslissing van ongeschiktheid ten laatste de vijfde werkdag na deze van de kennisgeving van de motivering. De kandidaat wordt in kennis gesteld van de toezending van de motivering van de door hem aangeduide geneesheer. Als werkdag wordt beschouwd elke dag behalve de zaterdagen, zondagen en de dagen waarop de dienst wordt geregeld zoals op zondag. »

§ 2. De bevoegde medische commissie van hoger beroep roept de kandidaat op, die zich kan doen bijstaan door een geneesheer van zijn keuze.

§ 3. Het medisch profiel van de kandidaten voor toelating tot een opleidingscyclus wordt toegekend, na medische selectieonderzoeken, door de medische commissie bedoeld bij artikel 9, die, op grond van die onderzoeken, beslist over de geschiktheid van de kandidaten.

§ 4. Het medisch profiel van de kandidaat voor toelating tot een opleidingscyclus kan door de directeur van de medische dienst van de rijkswacht gewijzigd worden na het medisch onderzoek van geschiktheid bij de toelating tot een opleidingscyclus

Enfin, on pourrait alléguer qu'un arrêté royal ne peut être modifié par une proposition de loi.

Nous renvoyons à cet égard à l'avis donné le 23 janvier 1986 par le Conseil d'Etat sur la proposition de loi abrogeant les articles 153 et 195 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, déposée par M. Sleenckx (Doc. n° 118/1, 1985-1986). Cet avis (Doc. n° 118/2, 1985-1986) précisait notamment que : « La Constitution ne fait pas obstacle à ce qu'un arrêté royal soit modifié par une loi. »

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 5 de l'arrêté royal du 22 mars 1979 relatif aux critères médicaux d'aptitude et aux examens médicaux d'admission au corps opérationnel de la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. § 1^{er}. Le candidat déclaré inapte à l'admission au corps opérationnel de la gendarmerie peut demander, au plus tard le cinquième jour ouvrable après le jour de la notification de la décision, que la motivation de celle-ci soit notifiée, par lettre recommandée à la poste, au médecin qu'il désigne.

Il peut interjeter appel de la décision d'inaptitude au plus tard le cinquième jour ouvrable après celui de la notification de la motivation. Le candidat est averti de l'envoi de la motivation au médecin qu'il a désigné. Sont considérés comme jours ouvrables, tous les jours sauf les samedis, les dimanches et les jours où le service est réglé comme le dimanche.

§ 2. La commission médicale d'appel compétente convoque le candidat; celui-ci peut se faire assister par un médecin de son choix.

§ 3. Le profil médical des candidats à l'admission à un cycle de formation est attribué, après des examens médicaux de sélection, par la commission médicale visée à l'article 9, qui, sur la base de ces examens, décide de l'aptitude des candidats.

§ 4. Le profil médical d'un candidat à l'admission à un cycle de formation peut être modifié, après l'examen médical d'aptitude lors de l'admission à un cycle de formation, par le directeur du service médical de la gendarmerie sur la proposition, soit

op voorstel, hetzij van de bij artikel 12 bedoelde geneesheer, hetzij van de bij toepassing van artikel 14 bevoegde medische commissie.

§ 5. Het medische profiel van de leerling kan, op elk ogenblik van de vorming, gewijzigd worden door een geneesheer, per opleidingscentrum aangewezen door de directeur van de medische dienst van de rijkswacht. »

10 februari 1988.

J. DEVOLDER

du médecin visé à l'article 12, soit de la commission médicale saisie en application de l'article 14.

§ 5. Le profil médical d'un élève peut être modifié, à tout moment de la formation, par un médecin que désigne, par centre de formation, le directeur du service médical de la gendarmerie. »

10 février 1988.