

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

14 JULI 1988

WETSVOORSTEL

tot oprichting van gemeentelijke landbouwraden

(Ingediend door de heren Baldewijns c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het wetsvoorstel dat hierbij wordt ingediend wordt voorzien in de oprichting van gemeentelijke landbouwraden, aan wie een duidelijk omschreven adviesrecht wordt toebedeeld. Principieel wordt in iedere gemeente een dergelijke raad geïnstalleerd. Voor gemeenten waar de land- en tuinbouwoppervlakte of het aantal land- en tuinbouwers te klein is, is de oprichting van een landbouwraad facultatief.

Wat de praktische structuur betreft is geopteerd voor een zo soepele en zo democratisch mogelijke werking. De regels zijn tot een minimum beperkt en beogen vooral een zo ruim mogelijke inbreng van de verschillende tendenzen. Gezien het lokaal niveau, is bovendien het representatief element zo klein mogelijk gehouden. Het vast bureau is wel principieel bevoegd voor de adviezen maar een minderheid kan belangrijke adviezen naar de algemene vergadering verwijzen.

Als adviesorgaan moet de landbouwraad de plaatselijke democratie verbeteren. Zij moet de landbouwers daadwerkelijk bij het landbouwbeleid betrekken, en dit ongeacht hun politieke strekking en hun lidmaatschap bij deze of gene landbouworganisatie. Bij het voorstel staat de landbouwer centraal. Nogtans zijn in de wet voldoende garanties opgenomen om

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

14 JUILLET 1988

PROPOSITION DE LOI

portant création de conseils agricoles communaux

(Déposée par M. Baldewijns et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi prévoit la création de conseils agricoles communaux disposant d'un droit d'avis clairement défini. Ces conseils seront en principe installés dans chaque commune. Toutefois, la création d'un conseil agricole sera facultative dans les communes où la superficie consacrée à l'agriculture et à l'horticulture est trop faible ou qui comptent un trop petit nombre d'agriculteurs et d'horticulteurs.

En ce qui concerne la structure de ces conseils, nous avons opté pour un système aussi souple et démocratique que possible. Nous avons réduit au maximum le nombre de règles, celles-ci visant essentiellement à assurer une participation aussi large que possible des diverses tendances. Etant donné que ces conseils se situent au niveau local, nous avons limité autant que faire se peut l'importance de l'élément représentatif. S'il appartient en principe au bureau permanent de rendre les avis, une minorité peut toutefois déférer des avis importants à l'assemblée générale.

En tant qu'organe consultatif, le conseil agricole doit améliorer la démocratie locale. Il doit associer effectivement les agriculteurs à la politique agricole, et ce, quelles que soient leurs affinités politiques et indépendamment de leur appartenance à l'une ou l'autre organisation agricole. Bien qu'elle soit centrée sur l'agriculteur, la présente proposition de loi prévoit

van deze adviesraad geen blokkeringsmechanisme te maken.

De landbouwcomices hebben in de Belgische landbouw lange tijd een belangrijke rol gespeeld. Ze waren op het lokale vlak de organen bij uitstek waar in een informele sfeer concreet werd samengewerkt. Door een ongelukkig besluit van 1977 werd hun werking ernstig beknot. Door het ingediende wetsvoorstel worden deze beperkingen opgeheven. Door de gemeentelijke landbouwraden kunnen nieuwe comices worden opgericht. Deze comices worden beheerst door dezelfde juridische reglementering, als de bestaande comices.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Artikel 1

In dit artikel wordt de functie van de gemeentelijke landbouwwaad bepaald : het geven van adviezen vanuit de plaatselijke gemeenschap.

De Koning kan de lijst van de materies waarvoor er een adviesverplichting is uitbreiden, maar niet verminderen.

Uiteraard zijn voor alle andere materies adviezen eveneens mogelijk.

Art. 2

Per gemeente wordt van rechtswege een landbouwwaad opgericht. In sommige gemeenten is de oprichting facultatief. Volgens de statistiek van de bodembezetting (1 januari 1980 — NIS en de Administratie van het Kadaster) wordt ongeveer 60 % van de grond als landbouwgrond gebruikt. In grote steden is dit percentage uiteraard veel lager : Antwerpen ongeveer 12 %, Luik 13 %, Gent 30 %. Voor de steden met een zeer gering aandeel landbouwers of landbouwgrond kan de facultatieve oprichting bovendien tot een deel van de gemeente worden beperkt.

Deze mogelijkheden worden ook voorzien in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners, omdat in deze gemeenten per definitie een groot geurbaniseerd gedeelte bestaat, waarvoor een verplichte consultatie weinig zin heeft.

Art. 3

De samenstelling van de gemeentelijke landbouwwaad is ruim gehouden en moet waarborgen dat iedere betrokkene aan de vergaderingen kan deelnemen.

néanmoins suffisamment de garanties pour que ces organes consultatifs ne se muent pas en organes de blocage.

Les comices agricoles ont longtemps joué un rôle important dans l'agriculture belge. Ils étaient, au niveau local, les organes par excellence où se développait une collaboration concrète dans une ambiance informelle. Une décision inopportune a toutefois restreint considérablement leur activité en 1977. La présente proposition supprime les restrictions ainsi imposées et permet dès lors aux conseils agricoles communaux de créer de nouveaux comices, qui seront régis par les mêmes règles juridiques que les comices existants.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE I^{er}

Article 1^{er}

Cet article définit la fonction du conseil agricole communal : donner des avis émanant de la communauté locale.

Le Roi peut étendre, mais non réduire la liste des matières pour lesquelles un avis est requis.

Il va de soi que des avis peuvent également être émis sur toutes les autres matières.

Art. 2

Un conseil agricole communal est créé de plein droit dans chaque commune. La création d'un tel conseil est facultative dans certaines communes. D'après les statistiques relatives à l'occupation du sol (1^{er} janvier 1980 — INS et Administration du cadastre), environ 60 % des terres sont utilisées comme terres agricoles. Dans les grandes villes, ce pourcentage est évidemment beaucoup moins élevé, il est de 12 % environ à Anvers, de 13 % à Liège, de 30 % à Gand. En ce qui concerne les villes comportant une très faible proportion d'agriculteurs ou de terres agricoles, la faculté de créer un tel conseil peut en outre être limitée à une partie de la commune.

Cette possibilité est également prévue pour les communes comptant plus de 100 000 habitants, étant donné que ces communes comportent par définition une grande zone urbanisée dans laquelle une consultation obligatoire n'aurait guère de sens.

Art. 3

Nous avons voulu donner à la composition du conseil agricole communal une base très large, de manière à permettre à tous les intéressés de participer aux réunions.

Art. 4

Voor de verkiezing van het vast bureau is een proportioneel systeem aangehouden. Op die manier moeten de verschillende strekkingen maximaal bij het bestuur van de landbouwraad worden betrokken.

Art. 6

Principieel is het vast bureau bevoegd om advies uit te brengen. Nochtans wordt een ruime mogelijkheid geopend om een advies naar de algemene vergadering te sturen.

Art. 8

Ieder jaar moet er in januari een algemene vergadering zijn, waar minstens bepaalde punten moeten besproken worden. Op de andere eventuele algemene vergaderingen is de dagorde volledig vrij.

Art. 10

De adviseringsverplichting mag niet leiden tot obstructie. Daarom is een welbepaalde termijn opgenomen. Bij overschrijding wordt het advies geacht gunstig te zijn. Op deze manier wordt bovendien vermeden dat noodzakelijk over alles, ook het evidente, een advies moet worden opgesteld. Ook hier is gestreefd naar een maximale representativiteit door het opnemen van minderheidsstandpunten.

Art. 13

De wet zelf stelt de gemeentelijke landbouwraden in en bepaalt de datum van de installatie. Dit houdt ook in dat vanaf deze datum de besluiten die genomen zijn zonder de bepalingen van deze wet na te leven, door een formele nietigheid zijn aangetast.

HOOFDSTUK II

Art. 14

De landbouwcomices hebben een andere doelstelling dan de gemeentelijke landbouwraden. In ons wetsvoorstel wordt de reglementering van de land-

Art. 4

L'élection du bureau permanent se fait au scrutin proportionnel, les différentes tendances étant ainsi associées au mieux à la gestion du conseil agricole.

Art. 6

C'est en principe au bureau permanent qu'il appartient d'émettre les avis, mais nous donnons à celui-ci de larges possibilités de confier à l'assemblée générale le soin de rendre un avis déterminé.

Art. 8

Une assemblée générale doit se tenir chaque année, au mois de janvier, et son ordre du jour doit comporter certains points déterminés. L'ordre du jour des autres assemblées générales qui seraient éventuellement convoquées peut être établi librement.

Art. 10

L'obligation qu'a le conseil agricole d'émettre des avis sur certains points ne peut mener à l'obstruction. Nous avons dès lors fixé un délai à l'expiration duquel l'avis est réputé positif. La fixation de ce délai permet en outre d'éviter au conseil de devoir émettre un avis sur tout, même sur ce qui est évident. A ce niveau également, nous nous efforçons d'assurer une représentativité maximale en prévoyant que les points de vue minoritaires doivent figurer dans l'avis.

Art. 13

C'est la loi qui institue les conseils agricoles communaux et fixe la date de leur installation. Cela implique qu'à partir de cette date, les décisions qui seront prises en violation des dispositions de cette loi seront considérées comme nulles et non avenues.

CHAPITRE II

Art. 14

Les comices agricoles poursuivent un autre but que les conseils agricoles communaux. Notre proposition de loi ne modifie en rien la réglementation sur les

bouwcomices niet gewijzigd. Enkel de mogelijkheid om nieuwe comices op te richten wordt — eindelijk — opnieuw geopend.

E. BALDEWIJNS
M. GESQUIERE
E. COPPENS
J. TIMMERMANS
V. PEUSKENS

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

De gemeentelijke landbouwraad

Artikel 1

§ 1. De gemeentelijke landbouwraad is een vereniging van land- en tuinbouwers die op eigen initiatief of op vraag van iedere openbare instelling een advies uitbrengt over alle aspecten van het land- en tuinbouwbedrijf.

§ 2. Het advies van de gemeentelijke landbouwraad is minstens voor volgende aangelegenheden verplicht :

- de inrichting en het onderhoud van de landbouwwegen;
- de inrichting en het onderhoud van de onbevaarbare waterwegen;
- de goedkeuring van de plannen van aanleg voor zover een dezer plannen een belangrijk deel land- of tuinbouwgrond omvatten of een belangrijke invloed op de plaatselijke land- of tuinbouw kunnen hebben;
- de afgifte van de vergunningen in het kader van de wetgeving op de hinderlijke bedrijven;
- de beslissing om een onderzoek in te stellen naar het nut van een ruilverkaveling;
- onteigening en grote infrastructuurwerken voor zover ze invloed hebben op de plaatselijke land- of tuinbouw.

§ 3. De Koning kan het advies van de gemeentelijke landbouwraad verplicht stellen voor bijkomende aangelegenheden.

Art. 2

§ 1. Per gemeente wordt door deze wet een gemeentelijke landbouwraad opgericht.

§ 2. In de gemeenten waar het aandeel land- en tuinbouwgronden minder dan 20 % van de gemeentepervlakte bedraagt of waar minder dan twintig inwoners land- of tuinbouwer zijn of met meer dan 100 000 inwoners, is de oprichting van de gemeentelijke landbouwraad facultatief.

comices agricoles, si ce n'est qu'elle réinstaura finalement la possibilité de créer de nouveaux comices.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Le conseil agricole communal

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Le conseil agricole communal est une association d'agriculteurs et d'horticulteurs qui émet, d'initiative ou à la demande d'un organisme public, des avis sur tous les aspects de l'agriculture et de l'horticulture.

§ 2. L'avis du conseil agricole communal est obligatoire pour les questions suivantes :

- l'aménagement et l'entretien des chemins agricoles;
- l'aménagement et l'entretien des voies non navigables;
- l'approbation des plans d'aménagement, pour autant que ceux-ci comportent une part importante de terres agricoles ou horticoles ou puissent avoir une incidence importante sur l'agriculture ou l'horticulture locales;
- l'octroi d'autorisations dans le cadre de la législation sur les établissements incommodes;
- la décision d'ouvrir une enquête sur l'utilité d'un remembrement;
- les expropriations et les grands travaux d'infrastructure, pour autant qu'ils aient une incidence sur l'agriculture ou l'horticulture locales.

§ 3. Le Roi peut rendre l'avis du conseil agricole communal obligatoire pour d'autres questions.

Art. 2

§ 1^{er}. La présente loi crée un conseil agricole communal dans chaque commune.

§ 2. Dans les communes où la part des terres agricoles et horticoles représente moins de 20 % de la superficie de la commune, ou qui comptent moins de 20 agriculteurs ou horticulteurs ou plus de 100 000 habitants, la création d'un conseil agricole communal est facultative.

In deze gemeenten gaat het initiatief uit van de gemeenteraad of van de helft van de land- en tuinbouwers en wordt de oprichting door de Koning goedgekeurd. In deze gemeenten kan de landbouwraad tot een gedeelte van het grondgebied worden beperkt.

§ 3. De gemeentelijke landbouwraden kunnen gezamenlijke adviezen uitbrengen, volgens de modaliteiten door de Koning bepaald.

Art. 3

De landbouwraad bestaat uit :

- 1° alle land- en tuinbouwexploitanten;
- 2° alle land- en tuinbouwhelpers hetzij gesalarieerd, hetzij als zelfstandige;
- 3° het onderwijzend en wetenschappelijk personeel van het land- en tuinbouwonderwijs;
- 4° de houders van het diploma van veearts of van landbouwkundig ingenieur, die in de gemeente wonen;
- 5° de personen die gedurende vijf jaar een bestuurs- of kaderfunctie hebben waargenomen in een erkende land- of tuinbouwvereniging.

Art. 4

§ 1. Iedere landbouwraad kiest tweejaarlijks een vast bureau, bestaande uit 7 leden. Daartoe duidt ieder lid dat aanwezig is op de algemene vergadering bij geheime stemming één lid uit de kandidatenlijst aan. De zeven leden met de meeste stemmen worden als verkozen beschouwd.

§ 2. Gemeenteraadsleden en leden van de OCMW-raad kunnen geen deel uit maken van het vast bureau.

§ 3. De Koning regelt de procedure van de verkiezing conform de bovenstaande principes.

Art. 5

Het vast bureau kiest onder haar leden een voorzitter en een secretaris. Wanneer de voorzitter of de secretaris verhinderd is, wordt het ambt uitgeoefend door het oudste aanwezige lid van het vast bureau. Het vast bureau kan niet beslissen als minder dan vier leden aanwezig zijn.

Het college van burgemeester en schepenen duidt een afgevaardigde aan die de vergadering van het vast bureau met raadgevende stem bijwoont.

Art. 6

§ 1. Het vast bureau staat in voor het dagelijks bestuur, bereidt de algemene vergadering voor en voert er alle beslissingen van uit.

Dans ces communes, l'initiative de cette création appartient au conseil communal ou à la moitié des agriculteurs et horticulteurs, et cette création est approuvée par le Roi. Le conseil agricole peut y être créé pour une partie du territoire seulement.

§ 3. Les conseils agricoles communaux peuvent émettre des avis communs, selon les modalités fixées par le Roi.

Art. 3

Le conseil agricole se compose :

- 1° de tous les exploitants agricoles et horticoles;
- 2° de tous les aides agricoles et horticoles, qu'ils soient salariés ou indépendants;
- 3° du personnel enseignant et scientifique de l'enseignement agricole et horticole;
- 4° des titulaires du diplôme de vétérinaire ou d'ingénieur agronome qui habitent dans la commune;
- 5° des personnes qui ont occupé pendant cinq ans des fonctions dirigeantes ou de cadre dans une association agricole ou horticole reconnue.

Art. 4

§ 1^{er}. Tous les deux ans, chaque conseil agricole élit un bureau permanent, qui est constitué de sept membres. Chaque membre présent à l'assemblée générale désigne à cet effet, au scrutin secret, un membre figurant sur la liste de candidats. Les sept membres qui ont recueilli le plus de voix sont élus.

§ 2. Les conseillers communaux et les membres du conseil de l'aide sociale ne peuvent faire partie du bureau permanent.

§ 3. Le Roi fixe la procédure des élections conformément aux principes établis ci-avant.

Art. 5

Le bureau permanent élit un président et un secrétaire en son sein. En cas d'empêchement du président ou du secrétaire, la fonction est exercée par le doyen d'âge des membres présents. Le bureau permanent ne peut prendre de décision lorsqu'il y a moins de quatre membres présents.

Le collège des bourgmestre et échevins désigne un délégué qui assiste aux réunions du bureau permanent avec voix consultative.

Art. 6

§ 1^{er}. Le bureau permanent assure la gestion journalière, prépare les assemblées générales et exécute toutes les décisions prises par celles-ci.

§ 2. Het vast bureau brengt de in artikel 1 aangegeven adviezen uit.

§ 3. Indien drie leden van het vast bureau dit wensen, kan enkel de algemene vergadering advies uitbrengen. In dit geval wordt de algemene vergadering door de voorzitter binnen de tien werkdagen bijeengeroepen.

Art. 7

Alle briefwisseling en betalingen worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

De secretaris houdt de processen-verbaal van de zittingen en de rekeningen bij en bewaart de archieven.

Art. 8

Ieder jaar in de maand januari roept de voorzitter een algemene vergadering bijeen. De leden worden daartoe schriftelijk verwittigd.

Deze algemene vergadering kiest het vast bureau, legt de begroting voor het komende jaar vast en keurt de rekeningen goed.

Art. 9

§ 1. Onverminderd de bepalingen van artikel 6, § 3 roept de voorzitter de algemene vergadering bijeen wanneer één derde van de leden hem erom verzoekt of wanneer hij het nuttig acht.

§ 2. Wonen de algemene vergadering met raadgevende stem bij :

1. de rijksland- en tuinbouwkundigen;
2. een door het college van burgemeester en schepenen aangeduide afgevaardigde.

Art. 10

§ 1. Alle adviezen moeten binnen de dertig dagen na aanvraag worden uitgebracht. Deze termijn wordt met tien dagen verlengd voor de gevallen in artikel 5, § 3 omschreven. Indien de adviezen niet binnen deze termijn worden uitgebracht, worden ze geacht positief te zijn.

§ 2. In alle adviezen worden eventuele minderheidsstandpunten opgenomen.

Art. 11

§ 1. De voorzitter van de gemeentelijke landbouwwraad leidt de algemene vergadering.

§ 2. Om te kunnen deelnemen aan de stemming over de in elke vergadering ter bespreking gebrachte punten, moet men gedurende ten minste zes maanden lid zijn.

§ 2. Le bureau permanent émet les avis visés à l'article 1^{er}.

§ 3. Si trois membres du bureau permanent souhaitent qu'un avis soit rendu par l'assemblée générale, celle-ci est seule habilitée à rendre cet avis. Dans ce cas, le président convoque l'assemblée générale dans les dix jours ouvrables.

Art. 7

Tout le courrier et tous les ordres de paiement sont signés par le président et le secrétaire.

Le secrétaire établit les procès-verbaux des réunions, tient les comptes et conserve les archives.

Art. 8

Chaque année, au mois de janvier, le président convoque une assemblée générale. Cette convocation se fait par écrit.

Cette assemblée générale élit le bureau permanent, établit le budget pour l'année suivante et approuve les comptes.

Art. 9

§ 1^{er} Sans préjudice des dispositions de l'article 6, § 3, le président convoque l'assemblée générale lorsqu'un tiers des membres le lui demande ou lorsqu'il le juge utile.

§ 2. Assistent à l'assemblée générale avec voix consultative :

1. les agronomes de l'Etat;
2. un délégué désigné par le collège des bourgmestre et échevins.

Art. 10

§ 1^{er}. Tous les avis doivent être rendus dans les trente jours de la demande. Ce délai est prolongé de dix jours dans les cas visés à l'article 6, § 3. Si l'avis n'est pas rendu dans le délai fixé, il est réputé positif.

§ 2. Tous les avis doivent mentionner les points de vue minoritaires, s'il y en a.

Art. 11

§ 1^{er}. Le président du conseil agricole communal préside l'assemblée générale.

§ 2. Nul ne peut prendre part au vote sur les points discutés lors des assemblées s'il n'est membre depuis six mois au moins.

§ 3. De stemming mag slechts gebeuren over de op de dagorde voorkomende punten, behoudens tegenovergestelde beslissing van de algemene vergadering, genomen met twee derden meerderheid.

§ 4. De Koning stelt een algemeen reglement van inwendige orde op.

Art. 12

De gemeentelijke landbouwwraad heeft als financiële middelen :

1. een toelage van het Ministerie van Landbouw,
2. een toelage van de gemeente,
3. eventuele opbrengsten van door haar georganiseerde activiteiten.

De Koning stelt een reglement vast met betrekking tot de toelage van het Ministerie van Landbouw.

Art. 13

De in artikel 2, § 1 bedoelde gemeentelijke landbouwraden worden voor de eerste maal geïnstalleerd binnen de zes maand na de afkondiging van deze wet. Voor de eerste installatie van de gemeentelijke landbouwwraad is de burgemeester verantwoordelijk voor het uitnodigen van alle leden. Hij leidt de vergadering tot het vast bureau is verkozen. Daarna leidt het oudste lid van het vast bureau de vergadering, tot aan de verkiezing van een voorzitter.

HOOFDSTUK II

De landbouwcomices

Art. 14

Verschillende gemeentelijke landbouwraden kunnen overgaan tot het oprichten van een landbouwcomice. De oprichting wordt goedgekeurd door de Koning. De werking van deze landbouwcomices wordt beheerst door de fungerende wetgeving ter zake.

29 juni 1988.

E. BALDEWIJNS
M. GESQUIERE
E. COPPENS
J. TIMMERMANS
P. PEUSKENS

§ 3. Le vote ne peut porter que sur les points figurant à l'ordre du jour, sauf décision contraire de l'assemblée générale, prise à la majorité des deux tiers.

§ 4. Le Roi établit un règlement général d'ordre intérieur.

Art. 12

Les conseils agricoles communaux disposent des moyens financiers suivants :

1. une subvention du Ministère de l'Agriculture;
2. une subvention de la commune;
3. le produit éventuel des activités qu'ils organisent.

Le Roi règle la subvention du Ministère de l'Agriculture.

Art. 13

Les conseils agricoles communaux visés à l'article 2, § 1^{er}, sont installés pour la première fois dans les six mois de la publication de la présente loi. Lors de la première installation desdits conseils, tous leurs membres sont convoqués par le bourgmestre. Celui-ci préside l'assemblée jusqu'à l'élection du bureau permanent. L'assemblée est ensuite présidée par le doyen d'âge des membres du bureau jusqu'à l'élection du président.

CHAPITRE II

Les comices agricoles

Art. 14

Plusieurs conseils agricoles communaux peuvent créer des comices agricoles. La création de ces comices est approuvée par le Roi. Leur fonctionnement est régi par la législation en vigueur en la matière.

29 juin 1988.