

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

18 JULI 1988

WETSVOORSTEL

betreffende de verzwarende omstandigheden

(Ingediend door de heer Knoops)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een van de belangrijkste opdrachten van de Staat bestaat erin te zorgen voor de veiligheid van de burgers.

Niet alleen moeten openbare orde en recht worden gehandhaafd, maar bovendien moeten de levenskwaliteit en het welzijn van de bevolking worden bevorderd en moet een klimaat van vertrouwen, vrijheid en zin voor initiatief in stand worden gehouden.

Sommige soorten van misdaden en wanbedrijven, in het bijzonder die tegen de personen en de eigendom, nemen alsmaar toe. Die ontwikkeling en de feitelijke straffeloosheid, die blijkt uit het zeer grote aantal onopgehelderde gevallen van « kleine delinquentie », verklaren het groeiende gevoel van onveiligheid sinds het einde van de jaren '70.

Bepaalde categorieën van burgers voelen die onveiligheid sterker aan dan anderen. Met name bejaarden zijn wegens hun regelmatige levenswijze, hun gebrek aan beroepsbezigheid en hun bijzondere kwetsbaarheid, het doelwit bij uitsteking van de kleine criminaliteit geworden.

Volgens de statistieken van het N.I.S. telde ons land 1 874 597 personen boven 60 jaar, dat wil zeggen ongeveer 19 % van de totale bevolking, op 31 december 1982. Die verhouding steeg tot 19,2 % in 1984 en tot 19,7 % in 1985.

Gelet op de toenemende omvang van die bevolkingsgroep, moeten concrete maatregelen worden ge-

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

18 JUILLET 1988

PROPOSITION DE LOI

sur les circonstances aggravantes

(Déposée par M. Knoops)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Garantir la sécurité de chaque citoyen est une des premières missions de l'Etat.

Au delà du souci du maintien de l'ordre public et de la justice, il s'agit de promouvoir la qualité de la vie et le bien-être de la population, en maintenant le climat de confiance, de liberté et d'initiative.

Certains types de crimes et délits sont en augmentation régulière, particulièrement les crimes et délits contre les personnes et les propriétés. Cette évolution, jointe à l'impunité de fait qui ressort du très faible pourcentage de cas élucidés de « petite délinquance », a développé un sentiment d'insécurité croissant depuis la fin des années 70.

Au sein de la population, certaines catégories de citoyens ont une perception plus aiguë de ce sentiment d'insécurité. Il s'agit des personnes âgées qui sont, en raison de leur mode de vie régulier, de leur inaction économique, et donc d'une vulnérabilité particulière, devenues les cibles privilégiées de la petite criminalité.

Selon les statistiques de l'I.N.S., la population âgée de plus de 60 ans représentait 1 874 597 personnes au 31 décembre 1982, soit 19 % environ de la population totale. Cette proportion est passée à 19,2 % en 1984 et à 19,7 % en 1985.

Face à l'accroissement de cette population, des mesures concrètes doivent être prises pour éviter que

nomen om te voorkomen dat het welzijn van de bejaarden, waarvan sommigen twee oorlogen hebben meegemaakt, wordt aangetast.

Indien de gemeenschap verzuimt doeltreffende beschermingsmaatregelen te nemen, dan oefent zij een vorm van psychologisch geweld uit en maakt zij zich door haar verzuim en haar gebrek aan plichtsbesef medeplichtig aan de instandhouding of zelfs de verslechtering van een feitelijke situatie.

De inspanningen van de diverse politiekorpsen zijn bewonderenswaardig en wijzen op een echte wil tot preventie. Ze leiden evenwel tot een paradox : de last van de preventie wordt nu immers gedragen door de ordehandhavers en door de potentiële slachtoffers zelf, terwijl niets verandert op het gebied van de strafrechtelijke afschrikking.

Dat is abnormaal en wij menen dat op dat stuk nieuwe maatregelen moeten worden genomen.

Het Strafwetboek, dat grotendeels teruggaat tot de wet van 8 juni 1867, bevat immers geen algemene beginselen die daaraan tegemoetkomen. Het mechanisme van de verzwarende omstandigheden is in het Strafwetboek immers slechts op restrictieve wijze omschreven en heeft er een bepaalde draagwijdte :

— in het Eerste Boek, met betrekking tot de kenmerken van de persoon van de verdachte, in geval van herhaling of van samenloop van misdrijven;

— in Boek II, met betrekking tot de misdrijven in hun gewone vorm, waarvoor bijkomende factoren worden opgesomd die de aard van het misdrijf en de straffen kunnen verzwaren.

Bijgevolg achten wij het gepast gepast het beginsel van de verzwarende omstandigheden naar het voorbeeld van de verzachtende omstandigheden in het Strafwetboek op te nemen. Dank zij algemene strekking van dat beginsel zal het mogelijk zijn een zwaardere straf uit te spreken tegen de dader van een misdrijf dat wegens de persoon van het slachtoffer (zijn hoge leeftijd, zijn bijzondere kwetsbaarheid, zijn kennelijke zwakheid...) wel bijzonder hatelijk is.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In het Eerste Boek van het Strafwetboek wordt een hoofdstuk *Vbis* en een artikel *57bis* ingevoegd luidend als volgt :

« *Hoofdstuk Vbis — Verzwarende omstandigheden*

Art. *57bis*. — Indien verzwarende omstandigheden aanwezig zijn, worden de criminele en correctionele straffen gewijzigd overeenkomstig de volgende bepalingen.

ne se détériore la qualité de vie des personnes âgées, dont certaines ont survécu à deux périodes de guerre.

Par son défaut d'actions efficaces pour les protéger, la communauté exerce une véritable violence psychologique et devient, par omission et manque de conscience, complice du maintien, voire de l'aggravation d'une situation de fait.

Les efforts accomplis sur le terrain par les différents corps de police, s'ils sont remarquables et traduisent un réel souci de prévention, aboutissent à un paradoxe : la dévolution de la charge de prévention aux personnes chargées du maintien de l'ordre et aux victimes potentielles elles-mêmes, sans que rien ne soit fait sur le plan de la dissuasion pénale.

Nous estimons cet état de chose anormal et considérons qu'il convient d'introduire de nouvelles dispositions en ce sens.

Le Code pénal, dont l'essentiel de la rédaction est issu de la loi du 8 juin 1867, ne contient en effet aucun principe général de nature à rencontrer cette préoccupation. Le mécanisme des circonstances aggravantes n'y est envisagé que de façon circonscrite et avec une portée limitée :

— dans le Livre I^{er}, s'agissant de caractéristiques propres à la personne de l'inculpé, en cas de récidive ou de concours d'infractions;

— dans le Livre II, s'agissant d'infractions prévues à l'état simple et pour lesquelles sont définis les éléments supplémentaires susceptibles d'en aggraver la nature et les peines.

A l'instar des circonstances atténuantes, il nous semble opportun d'introduire dans le Code pénal le principe des circonstances aggravantes, principe dont la portée générale permettra de prononcer des peines plus lourdes à l'encontre des auteurs d'infractions auxquelles la personnalité de la victime, eu égard notamment à son grand âge, sa vulnérabilité particulière, sa faiblesse flagrante,... confèrera un caractère véritablement odieux.

E. KNOOPS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un chapitre *Vbis* comprenant un article *57bis* est inséré dans le Livre I^{er} du Code pénal :

« *Chapitre Vbis — Des circonstances aggravantes*

Art. *57bis*. — S'il existe des circonstances aggravantes, les peines criminelles et correctionnelles sont modifiées conformément aux dispositions qui suivent.

De gevangenisstraf wordt verdubbeld, zonder dat ze minder dan 6 maanden of meer dan 10 jaar mag bedragen.

Opsluiting wordt vervangen door dwangarbeid van 10 tot 15 jaar.

Dwangarbeid van 10 tot 15 jaar wordt vervangen door dwangarbeid van 15 tot 20 jaar.

Dwangarbeid van 15 tot 20 jaar wordt vervangen door levenslange dwangarbeid. »

Art. 2

Artikel 25, eerste lid, van het Eerste Boek van het Strafwetboek wordt aangevuld als volgt :

« ... of in de gevallen waarin artikel 57*bis* wordt toegepast... »

20 juni 1988.

La peine d'emprisonnement sera doublée sans qu'elle puisse être inférieure à 6 mois ni supérieure à 10 ans.

La réclusion sera remplacée par les travaux forcés de 10 ans à 15 ans.

Les travaux forcés de 10 ans à 15 ans par les travaux forcés de 15 ans à 20 ans.

Les travaux forcés de 15 ans à 20 ans par les travaux forcés à perpétuité. »

Art. 2

L'article 25, alinéa 1^{er}, du Livre I^{er} du Code pénal est complété par ce qui suit :

« ... ou s'il est fait application de l'article 57*bis*. »

20 juin 1988.

E. KNOOPS