

1
- 590 / 1 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

20 OCTOBRE 1988

PROPOSITION DE LOI

**visant à assurer la résorption du
chômage structurel et la réinsertion
des chômeurs de longue durée**

(Déposée par M. Marc Olivier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la crise pétrolière que nous avons traversée au milieu des années septante, l'Europe occidentale connaît un chômage très important. Les records de chômage des années trente sont atteints et parfois même dépassés dans pratiquement tous les pays d'Europe occidentale.

Le chômage affecte en outre inégalement les divers groupes de la population : les femmes sont les plus touchées ; la main-d'œuvre peu qualifiée constitue un groupe à risque ; les chômeurs âgés en particulier ont du mal à retrouver un emploi.

Il apparaît en outre qu'un important « noyau » s'est constitué parmi les chômeurs. Ce « noyau » se compose de ceux qui chôment plus d'un an et dont les chances de retrouver un emploi sont maigres.

Ce sont précisément ces catégories de chômeurs qui nécessitent une attention particulière et doivent faire l'objet de mesures visant à faciliter et à accélérer leur (ré)insertion dans le monde du travail et à combattre les effets sociaux et psychiques négatifs du chômage.

- 590 / 1 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

20 OKTOBER 1988

WETSVOORSTEL

**tot opslorping van de structurele
werkloosheid en herintegratie van
langdurige werklozen**

(Ingediend door de heer Marc Olivier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de oliecrisis halverwege de jaren zeventig wordt West-Europa geteisterd door een zeer omvangrijke werkloosheid. In bijna alle Westeuropese landen zijn de werkloosheidsrecords uit de jaren dertig benaderd, soms zelfs overtroffen.

Deze werkloosheid is bovendien ongelijk verdeeld over de diverse bevolkingsgroepen. Vrouwen worden het hardst getroffen ; laaggeschoolden vormen een risicogroep ; eenmaal werkloos raken vooral ouderen nog moeilijk op de arbeidsmarkt.

Tevens blijkt dat er een belangrijke « harde kern » is ontstaan in het werklozenbestand : mensen die al ruim een jaar werkloos zijn en waarvan de kansen op een baan ook in de toekomst somber moeten worden ingeschat.

Juist deze zwakke categorieën behoeven specifieke aandacht via maatregelen die tot doel hebben de (her)intrede van de werkloze in het arbeidsproces te vergemakkelijken en te bespoedigen en de negatieve sociale en psychische gevolgen van werkloosheid tegen te gaan.

1. Ampleur du chômage structurel

Au niveau européen, la Belgique détient le record du chômage de longue durée, et ce, depuis un certain temps déjà. Le graphique figurant ci-dessous montre qu'en 1985 (chiffres les plus récents), la période de chômage était, en Belgique, supérieure à un an pour plus de 68 % des demandeurs d'emploi. Ce pourcentage contraste avec ceux enregistrés dans les autres pays, à l'exception des Pays-Bas. Ce mauvais résultat n'est pas imputable à la divergence des modes de calcul du chômage de longue durée dans les divers pays. Quelle que soit la durée du chômage, les *demandeurs* d'emploi (définition européenne) sont maintenus dans les statistiques du chômage de tous les pays de la CE.

Graphique 1 : Pourcentage des chômeurs de longue durée (plus d'un an) par rapport au nombre total de chômeurs en 1985.

B	68,3 %
BRD	46,9 %
F	43,8 %
I	63,6 %
NL	56,4 %
VK	48,7 %
IRL	62,2 %
DK	32,0 %
GR	43,4 %
ES	56,3 %
P	42,4 %

Données Eurostat.

L'analyse de la population belge de chômeurs en fonction de la durée d'inactivité donne les résultats suivants fin 1987 :

Tableau 1 : Répartition (en pourcentage) des chômeurs complets indemnisés inscrits selon la durée d'inactivité (31.12.87)*

	Flandre Vlaanderen		Wallonie Wallonië		Bruxelles Brussel		Pays Land	
	H/M	F/V	H/M	F/V	H/M	F/M	M/H	V/F
- 3 mois / - 3 mnd.	22,8	12,8	12,0	8,5	14,8	13,6	17,1	11,3
3 - 6 mois / 3 - 6 mnd.	12,6	8,2	8,4	6,4	7,1	6,6	10,1	7,4
6 - 12 mois / 6 - 12 mnd.	13,5	10,6	14,0	10,1	11,3	10,5	13,4	10,4
1 - 2 ans / 1 - 2 jaar	15,9	10,6	19,7	19,5	16,8	17,9	17,7	17,5
2 - 5 ans / 2 - 5 jaar	18,3	23,6	26	27,6	23,9	26,6	22,3	25,3
5 - 10 ans / 5 - 10 jaar	15,2	23,5	17,8	22,1	22,6	20,0	17,2	22,7
10 - 20 ans / 10 - 20 jaar	1,6	5	2,0	5,8	3,4	4,8	2,0	5,3
+ 20 ans / + de 20 jaar	0,07	0,02	0,06	0,04	0,04	0,01	0,06	0,03
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
+ 2 ans / + de 2 jaar	35,2	52,2	46,0	55,5	49,9	51,4	41,6	53,3

* Il n'est pas tenu compte des chômeurs âgés, dispensés d'inscription en vertu de l'arrêté royal du 29.12.1984.

Source : ONEm 1988.

1. Omvang van de structurele werkloosheid

In Europa is België dé koploper op het vlak van langdurige werkloosheid, en dit reeds sedert enige tijd. Onderstaande grafiek maakt duidelijk dat in België, in 1985 (de recentste cijfers), meer dan 68 % van de werkzoekenden langer dan 1 jaar werkloos was, een cijfer dat afsteekt tegen de cijfers van de overige landen, met uitzondering van Nederland. Dit ongunstige resultaat voor België is niet te wijten aan verschillen in de berekeningswijze van de langdurig werklozen in de diverse landen. Ongeacht de duur van de werkloosheid blijven de *werkzoekenden* (Europese definitie) in alle EG-landen in de werkloosheidsstatistiek gehandhaafd.

Grafiek 1 : Procentueel aandeel in de totale werkloosheid van de langdurige werklozen (meer dan 1 jaar), 1985.

B	68,3 %
RFA	46,9 %
F	43,8 %
I	63,6 %
PB	56,4 %
R.U.	48,7 %
IRL	62,2 %
DK	32,0 %
GR	43,4 %
ES	56,3 %
P	42,4 %

Eurostat-gegevens.

De ontleding van de Belgische werklozenpopulatie volgens inactiviteitsduur geeft eind 1987 volgende cijfers :

Tabel 1 : Procentuele verdeling van de ingeschreven uitkeringsgerechtigde volledig werklozen volgens inactiviteitsduur (31.12.87)*

	Flandre Vlaanderen		Wallonie Wallonië		Bruxelles Brussel		Pays Land	
	H/M	F/V	H/M	F/V	H/M	F/M	M/H	V/F
- 3 mois / - 3 mnd.	22,8	12,8	12,0	8,5	14,8	13,6	17,1	11,3
3 - 6 mois / 3 - 6 mnd.	12,6	8,2	8,4	6,4	7,1	6,6	10,1	7,4
6 - 12 mois / 6 - 12 mnd.	13,5	10,6	14,0	10,1	11,3	10,5	13,4	10,4
1 - 2 ans / 1 - 2 jaar	15,9	10,6	19,7	19,5	16,8	17,9	17,7	17,5
2 - 5 ans / 2 - 5 jaar	18,3	23,6	26	27,6	23,9	26,6	22,3	25,3
5 - 10 ans / 5 - 10 jaar	15,2	23,5	17,8	22,1	22,6	20,0	17,2	22,7
10 - 20 ans / 10 - 20 jaar	1,6	5	2,0	5,8	3,4	4,8	2,0	5,3
+ 20 ans / + de 20 jaar	0,07	0,02	0,06	0,04	0,04	0,01	0,06	0,03
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
+ 2 ans / + de 2 jaar	35,2	52,2	46,0	55,5	49,9	51,4	41,6	53,3

* Oudere werklozen, vrijgesteld van inschrijving krachtens KB 29.12.1984, niet opgenomen.

Bron : RVA 1988.

Le pourcentage de « chômeurs structurels » (hommes et femmes), c'est-à-dire de personnes dont la durée de chômage est *égale ou supérieure à 2 ans*, s'élève, d'après les statistiques de l'ONEm du 31.03.1988, à 48 % (soit 200 945 chômeurs).

Le chiffre absolu fourni par l'ONEm concernant le chômage structurel constitue cependant une sous-estimation de la réalité, étant donné qu'il ne comprend pas les chômeurs âgés dispensés de pointage.

Fin mars 1988, 69 487 chômeurs âgés n'étaient déjà plus inscrits comme demandeurs d'emploi.

La proportion de chômeurs structurels par rapport à la population totale des chômeurs atteint donc en fait 55,3 % (soit 270 432 chômeurs) si l'on inclut ce groupe de chômeurs âgés.

2. Caractéristiques des chômeurs structurels

Le groupe des chômeurs structurels se répartit comme suit dans les analyses de l'ONEm (au 31.12.87) :

- 24,1 % ont une durée d'inactivité de 2 à moins de 5 ans ;
- 20,4 % ont une durée d'inactivité de 5 à moins de 10 ans ;
- 4,0 % ont une durée d'inactivité égale ou supérieure à 10 ans.

2.1 Répartition selon le sexe

Les hommes et les femmes se répartissent différemment selon la durée d'inactivité (chiffres au 31.12.87) :

— pour une durée d'inactivité *inférieure à six mois*, on dénombre 47 937 hommes contre 46 106 femmes, soit 27,3 % du nombre total de chômeurs contre 18,7 % du nombre total de chômeuses ;

— pour une durée d'inactivité *inférieure à un an*, on dénombre 71 521 hommes contre 71 767 femmes, soit 40,7 % du nombre total de chômeurs contre 29,1 % du nombre total de chômeuses ;

— pour une durée d'inactivité *inférieure à deux ans*, on dénombre 102 606 hommes contre 114 990 femmes, soit 58,4 % du nombre total de chômeurs contre 46,7 % du nombre total de chômeuses ;

— pour une durée d'inactivité *égale ou supérieure à deux ans*, on dénombre 73 142 hommes contre 131 429 femmes, soit 41,5 % du nombre total de chômeurs contre 53 % du nombre total de chômeuses. Il s'avère donc que la proportion de chômeurs structurels par rapport à la population totale de chômeurs est nettement plus importante chez les femmes que chez les hommes.

Le tableau 2 montre clairement que la période d'inactivité est plus longue chez les femmes que chez les hommes.

Het aandeel « structurele werklozen » (mannen en vrouwen), dat wil zeggen van wie de werkloosheidsduur *gelijk is aan of hoger dan 2 jaar* bedraagt volgens de RVA-statistieken van 31.03.1988 48 % (200 945 in aantal).

Het absolute cijfer dat de RVA verstrekt aangaande de structurele werkloosheid is evenwel een onderschatting van de werkelijkheid aangezien de oudere werklozen die vrijgesteld zijn van stempelcontrole er niet in opgenomen zijn.

Eind maart 1988 waren er al 69 487 oudere werklozen die niet meer ingeschreven waren als werkzoekende.

Het aandeel van de structurele werklozen in de totale werklozenpopulatie stijgt daarmee tot 55,3 % (270 432 in aantal) als deze groep ouderen wordt meegeteld.

2. Karakteristieken van de structureel werklozen

De groep structureel werklozen in de RVA-analyses is als volgt verdeeld (31.12.87) :

- 24,1 % heeft een inactiviteitsduur van 2 tot minder dan 5 jaar ;
- 20,4 % heeft een inactiviteitsduur van 5 tot minder dan 10 jaar ;
- 4,0 % heeft een inactiviteitsduur gelijk aan of hoger dan 10 jaar.

2.1 Opdeling naar geslacht

Mannen en vrouwen kennen een verschillende verdeling volgens inactiviteitsduur (cijfers van 31.12.87) :

— voor een inactiviteitsduur van *minder dan zes maanden*, worden 47 937 mannen geteld tegen 46 106 vrouwen, dit is 27,3 % van het totaal aantal mannelijke werklozen tegenover 18,7 % van het totaal der vrouwelijke werklozen ;

— voor een inactiviteitsduur van *minder dan één jaar*, worden 71 521 mannen tegen 71 767 vrouwen opgetekend, dit is 40,7 % van het totaal aantal mannelijke werklozen tegenover 29,1 % van het totaal aantal vrouwelijke werklozen ;

— voor een inactiviteitsduur van *minder dan twee jaar*, telt men 102 606 mannen tegen 114 990 vrouwen, dit is 58,4 % van het totaal aantal mannelijke werklozen tegenover 46,7 % van het totaal aantal vrouwelijke werklozen ;

— voor een inactiviteitsduur *gelijk aan of hoger dan twee jaar*, telt men 73 192 mannen tegen 131 429 vrouwen, dit is 41,5 % van het totaal aantal mannelijke werklozen tegenover 53 % van het totaal aantal vrouwelijke werklozen. Het blijkt nu dat het aandeel structureel werklozen in de totale werklozenpopulatie per geslacht duidelijk belangrijker is bij de vrouwen dan bij de mannen.

Tabel 2 toont heel goed aan dat de inactiviteitsduur langer is bij vrouwen dan bij mannen.

Tableau 2 : Répartition (en pourcentage) du nombre total de chômeurs complets indemnisés selon le sexe et la durée d'inactivité (au 31.12.87).

Durée d'inactivité Inactiviteitsduur	Hommes Mannen	Femmes Vrouwen	Total Totaal
- de 3 mois / - 3 maanden	52,0 %	48,0 %	100 %
de 3 à 6 mois / van 3 tot 6 maanden	49,4 %	50,6 %	100 %
de 6 à 12 mois / van 6 tot 12 maanden	47,9 %	52,1 %	100 %
de 1 à 2 ans / van 1 tot 2 jaar	41,8 %	58,2 %	100 %
de 2 à 5 ans / van 2 tot 5 jaar	38,6 %	61,4 %	100 %
de 5 à 10 ans / van 5 tot 10 jaar	35,1 %	64,9 %	100 %
	21,8 %	78,2 %	100 %

Source : ONEm, 1988.

Les conclusions qui se dégagent de ces analyses sont :

1. qu'il y a nettement plus de chômeurs de longue durée chez les femmes que chez les hommes ;
2. que les femmes chôment plus longtemps, ce qui explique évidemment qu'elles représentent une part plus importante du chômage structurel ;
3. que dans le groupe des chômeuses, les chômeuses de longue durée représentent proportionnellement le sous-groupe le plus important, et ce, de manière plus nette que chez les hommes.

2.2. Age

Les plus touchés sont les chômeurs âgés (40-50 ans).

C'est ainsi que dans certains groupes d'âge (35-50 ans), plus de 70 % des chômeuses chôment plus de deux ans.

Tableau 3 : Pourcentage de chômeurs de longue durée, par sexe et par groupe d'âge (au 31.12.87).

Durée d'inactivité/Inactiviteitsduur	1 à 2 ans de chômage 1 - 2 jaar werkloos		+ de 2 ans de chômage + 2 jaar werkloos		ensemble des chômeurs par groupe d'âge alle werklozen per leeftijdscategorie	
	H/M	F/V	H/M	F/V	H/M	F/V
- de 20 ans / - 20 jaar	29,1	41,2	3,7	8,1	100	100
20 - 25	24,7	27,9	18,9	33,2	100	100
25 - 30	17,0	15,1	37,2	54,1	100	100
30 - 35	14,6	12,1	45,4	63,1	100	100
35 - 40	13,8	11,0	50,8	67,9	100	100
40 - 45	13,4	11,1	54,6	67,7	100	100
45 - 50	13,0	10,8	59,4	71,1	100	100
50 - 55	18,4	20,4	49,4	52,0	100	100
55 - 60	22,5	20,1	45,6	56,2	100	100
60 - 65	10,7	6,6	74,7	76,6	100	100

Source : ONEm, 1988.

Il ressort clairement de ce tableau que le risque de chômage de longue durée augmente avec l'âge.

Tabel 2 : Procentuele verdeling naar geslacht en inactiviteitsduur van het aantal uitkeringsgerechtigde volledige werklozen (31.12.87).

Bron : RVA, 1988.

Wat we kunnen besluiten uit bovenstaande analyses is :

1. dat veel meer vrouwen langdurig werkloos zijn dan mannen ;
2. dat vrouwen langer werkloos blijven, wat uiteraard hun groter aandeel in de structurele werkloosheid verklaart ;
3. dat in de groep vrouwelijke werklozen de langdurigen proportioneel de grootste subgroep vormen, meer uitgesproken dan dit bij de mannen het geval is.

2.2. Leeftijd

Wie vooral getroffen is, zijn de oudere werklozen (40-50 jaar).

In bepaalde leeftijdscategorieën (35-50 jaar) zijn bijvoorbeeld ruim 70 % van de werkloze vrouwen al gedurende meer dan twee jaar werkloos.

Tabel 3 : Het procentueel aandeel langdurig werklozen, per geslacht en per leeftijdscategorie (31.12.87).

Bron : RVA, 1988.

Uit de tabel blijkt duidelijk dat naarmate de leeftijd stijgt, de kans/het risico op langdurige werkloosheid toeneemt.

Si l'on ajoutait à ces chiffres les chômeurs âgés dispensés de pointage, les tendances constatées seraient plus nettes encore.

2.3. Niveau d'études

La durée du chômage dépend aussi du niveau d'études : le pourcentage de chômeurs structurels diminue à mesure que ce niveau s'élève.

Tableau 4 : *Pourcentage de chômeurs structurels au sein des diverses catégories de chômeurs établies en fonction du niveau d'études (au 30.06.87).*

Niveau d'études / Studieniveau	Hommes Mannen	Femmes Vrouwen	Total Totaal
Enseignement primaire / Lager onderwijs.....	53,6 %	67,0 %	60,4 %
Enseignement secondaire inférieur / Lager Secundair Onderwijs..	33,7 %	57,5 %	48,7 %
Enseignement secondaire supérieur / Hoger secundair Onderwijs .	23,6 %	43,1 %	38,6 %
Enseignement supérieur / Hoger Onderwijs.....	17,9 %	28,2 %	24,9 %
Apprentissage / Leerlingschap.....	8,6 %	49,9 %	39,9 %
Autres études / Andere studies	61,1 %	62,2 %	61,5 %

Source : ONEm, 1987.

60,04 % des chômeurs qui n'ont suivi que l'enseignement fondamental chôment 2 ans au moins, alors que ce pourcentage est de 24,9 % seulement pour les chômeurs qui ont achevé des études supérieures.

Ce dernier pourcentage n'a cependant cessé d'augmenter au cours des dernières années : il était de 10,7 % en 1982, 13,6 % en 1983, 18,2 % en 1984, 23,3 % en 1985 et de 23,7 % en 1986.

Les chiffres relatifs à la diminution du nombre de chômeurs en Flandre montrent que les catégories les plus importantes (les demandeurs d'emploi les moins qualifiés) sont les moins concernées par cette diminution, ce qui confirme les tendances décrites ci-dessus.

Tableau 5 : *Pourcentage de réduction du nombre de chômeurs en Flandre (du 1.10.86 au 31.12.86) par rapport au nombre initial de chômeurs, par niveau d'études.*

	H/M	F/V	pourcentage de chaque catégorie par rapport au nombre de chômeurs % aandeel van elke klasse in het bestand	
			H/M	F/V
Enseignement primaire Lager Onderwijs.....	21,2	12,2	45,9	32,1
Enseignement secondaire inférieur Lager Secundair.....	30,4	12,2	24,9	23,1
Enseignement secondaire supérieur Hoger Secundair.....	33,3	13,3	12,5	28,7
Enseignement supérieur Hoger onderwijs.....	34	20,7	7,1	11,1
Enseignements universitaires Universitair.....	31	21	3	2,1
autres / andere.....	22,1	18,3	6,6	2,9
Total / Totaal.....	26,5	13,7	100	100

Source : ONEm, 1987. Statistiek dynamiques.

Een toevoeging van de oudere werklozen vrijgesteld van stempelcontrole aan de cijfers zou de vastgestelde tendensen bovendien versterkt weergeven.

2.3. Studieniveau

De duur van de werkloosheid is ook afhankelijk van het studieniveau : naarmate dit niveau stijgt, daalt het percentage structureel werklozen.

Tabel 4 : *Procentueel aandeel van structureel werklozen binnen de onderscheiden werklozen categorieën volgens studieniveau (30.06.87).*

Bron : RVA, 1987.

Van de werklozen die alleen lager onderwijs volgden is 60,04 % sinds minstens 2 jaar werkloos. Bij de werklozen die hoger onderwijs beëindigd hebben, is deze verhouding slechts 24,9 %.

Dit laatste percentage steeg de afgelopen jaren echter voortdurend : van 10,7 % in 1982, 13,6 % in 1983, 18,2 % in 1984, 23,3 % in 1985 tot 23,7 % in 1986.

De gegevens met betrekking tot de uitschrijvingen uit het werklozenbestand in Vlaanderen tonen aan dat de grootste categorieën (de laagstgeschoolden) relatief minst uitgeschreven raken en bevestigen dus bovenstaande tendensen.

Tabel 5 : *Procentueel aandeel van de bewegingen uit het werklozenbestand (1.10.86 tot 31.12.86) in het totaal van het beginbestand, per studieniveau - Vlaanderen.*

Bron : RVA, 1987. Dynamische statistieken.

Il va de soi que si un chômeur présente plusieurs caractéristiques négatives, ce cumul réduit fortement sa valeur de placement sur le marché de l'emploi. C'est ainsi qu'apparaissent les groupes défavorisés tels que ceux des femmes peu qualifiées et des chômeurs âgés peu qualifiés.

2.4. Les jeunes et le chômage structurel

On constate également qu'un nombre sans cesse croissant de jeunes sont touchés par le chômage structurel.

Tableau 6 : Répartition (en pourcentage) des jeunes chômeurs (- de 25 ans) selon la durée d'inactivité (au 31.06.87).

Durée d'inactivité/Inactiviteitsduur	Hommes/Mannen		Femmes/Vrouwen		Total/Totaal	
	- 20	20-25	- 20	20-25	- 20	20-25
- 3 mois/maanden	28,8	36,5	16,0	19,7	20,3	25,3
3 - 6 mois/maanden	26,2	17,0	20,9	11,0	22,6	13,0
6 - 12 mois/maanden	18,3	15,8	16,6	13,2	17,2	14,1
1 - 2 ans/jaar	23,5	17,6	38,1	24,9	33,3	22,5
2 - 5 ans/jaar	3,1	11,4	8,3	24,7	6,6	20,3
5 - 10ans/jaar	/	1,8	/	6,4	/	4,9
	100	100	100	100	100	100

Source / ONEm, 1988.

Un quart des jeunes chômeurs appartiennent déjà à la catégorie des chômeurs structurels. Une fois de plus, on constate que la durée d'inactivité est plus longue chez les femmes que chez les hommes. De même, il se confirme que la durée d'inactivité est liée au niveau d'études.

Des statistiques de 1985 (voir tableau 7) montrent que les trois quarts des chômeurs de longue durée n'ont obtenu qu'un diplôme de l'enseignement primaire ou secondaire inférieur.

Tableau 7 : Répartition (en pourcentage) des chômeurs indemnisés de moins de 25 ans selon la formation reçue et la durée du chômage - juin 1985.

	- 1 an - 1 jaar	1-2 ans 1-2 jaar	+ 2 ans + 2 jaar	Total Totaal
Enseignement primaire / Lager onderwijs	18,5	23,7	33,3	23,2
Secondaire inférieur / Lager secundair	34,7	38,7	39,9	37,1
— technique / technisch	8,3	7,4	6,6	7,6
— professionnel / beroeps	21,6	26,7	29,1	24,8
Secondaire supérieur / Hoger secundair	31,7	27,9	20,9	27,8
Supérieur non universitaire / HOBu	8,8	4,4	1,3	5,7
Universitaire / Universitair	1,4	0,4	0,1	0,8
Autres / Andere	4,9	4,9	4,5	4,8
Total / Totaal	100	100	100	100

Les jeunes chômeurs qui n'ont suivi que l'enseignement primaire ou secondaire inférieur sont re-

Het ligt voor de hand dat wanneer een werkloze meerdere ongunstige karakteristieken vertoont, dit zijn of haar bemiddelingswaarde op de arbeidsmarkt sterk doet dalen. Op die manier ontstaan kansarme groepen : laaggeschoolde vrouwen en laaggeschoolde oudere werknemers, om twee voorbeelden te noemen.

2.4. Jongeren en structurele werkloosheid

Daarnaast kan men ook de vaststelling doen dat steeds meer jonge mensen in de structurele werkloosheid terecht komen.

Tabel 6 : Procentuele verdeling van jonge werklozen (-25 jaar) volgens inactiviteitsduur (30.06.87).

Bron : RVA, 1988.

Een vierde van de jonge werklozen behoort reeds tot de groep structurele werklozen. Weerom stellen we vast dat de inactiviteitsduur bij vrouwen groter is dan bij mannen. Ook de samenhang met het studieniveau zal hier nogmaals bevestigd worden.

Uit statistische analyses van 1985 (zie tabel 7) blijkt dat drievierde van deze jonge langdurig werklozen niet verder zijn gegaan dan het lager of het lager middelbaar onderwijs.

Tabel 7 : Procentuele verdeling van de uitkeringsgerechtigde werklozen van minder dan 25 jaar volgens het onderwijs en de werkloosheidsduur - juni 1985.

De jonge werklozen die enkel lager of lager secundair onderwijs hebben genoten blijken relatief over-

lativement surreprésentés dans les statistiques concernant le chômage de longue durée.

3. Conséquences psycho-sociales du chômage de longue durée

Bien que les chiffres soient suffisamment éloquentes et justifient amplement la recherche de solutions, l'aspect social et psychique de ce problème rend celui-ci encore plus préoccupant.

Des enquêtes ont clairement montré que le chômage constitue une expérience négative pour toutes les catégories qu'il frappe. Cela est, bien entendu, particulièrement vrai pour les chômeurs de longue durée, qui constituent un groupe sans cesse plus nombreux d'individus que l'inactivité enlève dans une marginalité tant psychique que sociale.

Pour les jeunes, frustrés de ne pouvoir utiliser leurs capacités, le chômage peut avoir, à long terme, des conséquences néfastes sur le développement de la personnalité.

D'un point de vue social, des enquêtes ont montré que le chômage accentue, chez une minorité de jeunes, un comportement radical *préexistant* ou une propension déjà affirmée à la délinquance. La plupart des jeunes chômeurs réagissent cependant autrement : ils ne se radicalisent pas, mais se distancient de la société et de son système politique. Il s'agit d'un phénomène que les responsables politiques ne peuvent dès lors ignorer.

Il est évident que pour les personnes d'un âge plus avancé, le chômage de longue durée constitue également, sinon davantage, une expérience particulièrement pénible. D'un point de vue financier, leurs revenus diminuent considérablement. Cette baisse du pouvoir d'achat affecte particulièrement les chômeurs âgés qui ont charge de famille.

Dans une société où le travail est toujours l'élément par excellence qui donne un sens à la vie dans de nombreux domaines, ces personnes se sentent prématurément exclues. Pourtant, il n'a pas été suffisamment tenu compte, jusqu'à présent, des effets négatifs que les sentiments de frustration et d'aliénation engendrés par le chômage de longue durée ont pour l'intéressé lui-même, mais aussi, indirectement, pour la société.

4. Echec des stratégies actuelles

Le problème du chômage structurel ne se résoudra pas de lui-même. Il est pratiquement impossible de placer rapidement ces chômeurs dans les entreprises, étant donné que leur niveau de formation est trop faible, leur expérience limitée ou dépassée, leur spécialisation inadéquate ou qu'il ne possèdent pas les qualifications requises.

Un des instruments le plus fréquemment utilisés pour faire face à ce problème, du moins en Europe, est le subventionnement en matière de coût salarial. Ce subventionnement, direct ou indirect, a essentielle-

ment vertegenwoordigd in de statistieken van langdurige werkloosheid.

3. Psycho-sociale gevolgen van langdurige werkloosheid

Alhoewel de cijfers op zich spreken en voldoende grond bieden om naar oplossingen te zoeken, dwingt het sociaal en psychisch aspect nog meer tot aandacht voor het probleem.

Uit onderzoek blijkt duidelijk dat werkloosheid een negatieve ervaring is voor elke categorie getroffen. Dit geldt wel in erge mate voor hen die langdurig werkloos moeten blijven. Ze vormen een groeiende groep sociaal en psychisch gedeprimeerden die door hun werkloosheid verdrongen worden naar de marge van de samenleving.

Voor de jongeren, die zich gefrustreerd voelen in hun wens om hun mogelijkheden te benutten, kan dit op lange termijn nefaste gevolgen hebben op het vlak van hun persoonsontwikkeling.

Maatschappelijk gezien blijkt uit onderzoek dat bij een minderheid onder hen de werkloosheidservaring *bestaand* radicaal of delinquent gedrag versterkt. De meeste werkloze jongeren reageren echter anders: ze radicaliseren niet maar vervreemden van de samenleving en haar politiek systeem. De politieke verantwoordelijken kunnen dit dan ook niet achteloos aan zich laten voorbijgaan.

Ongetwijfeld betekent het langdurig werkloos-zijn voor de oudere leeftijdscategorieën evenzeer, zoniet meer, een sterk negatieve ervaring. Financieel economisch zien zij hun inkomen zeer sterk dalen. Deze verminderde koopkracht weegt des te zwaarder voor oudere werklozen die een gezinslast te dragen hebben.

In een samenleving waarin arbeid nog steeds centraal staat als zingeving op verschillende terreinen van iemands leven zien zij zich vroegtijdig afgeschreven. Met de negatieve weerslag van de gevoelens van frustratie en vervreemding die de langdurige werkloosheid teweegbrengt voor de betrokkene zelf en onrechtstreeks voor onze samenleving in haar geheel, is tot op heden echter onvoldoende rekening gehouden.

4. Falen van huidige oplossingsstrategieën

Het probleem van de structurele werkloosheid zal zichzelf niet oplossen. Deze categorie werklozen zijn niet of moeilijk onmiddellijk in te schakelen in het bedrijfsleven omwille van hun laag scholingsniveau, beperkte of verouderde arbeidservaring, slecht gekozen studierichting, of niet beschikken van de vereiste kwalificaties.

Een klassiek instrument, althans op Europees vlak, om daaraan te verhelpen is wat genoemd wordt de loonkostensubsidie. Hoofddoel van deze rechtstreekse of onrechtstreekse subsidies is het verster-

ment pour but de renforcer la position sur le marché du travail de certaines catégories de chômeurs moins attrayantes pour les employeurs, en réduisant leurs charges salariales.

En Flandre, les autorités régionales et nationales octroient respectivement quatre et dix subventions de ce type dans le cadre de la promotion de l'emploi.

Au niveau régional

1. Loi du 4.8.1978 – octroi de primes d'emploi de 20 000 F la première année et de 25 000 F la deuxième année aux PME occupant moins de 15 personnes, en cas d'embauche.

2. Intervention financière de l'ONEm dans le coût salarial de chômeurs difficiles à placer, à savoir les handicapés (handicap physique de 30 % ou handicap mental de 20 %) et les chômeurs âgés (55 ans pour les ouvriers, 40 ans pour les employés), en cas de recrutement par l'intermédiaire de l'ONEm.

3. Autorisation de l'ONEm de payer un salaire inférieur, pour perte de rendement, en cas de recrutement d'un invalide (handicap physique de 30 % ou handicap mental de 20 %).

4. Aide octroyée par l'ONEm, en cas de création ou d'extention d'une entreprise, sous forme d'une sélection gratuite du personnel, ainsi que d'une intervention dans la formation professionnelle du personnel et dans les frais de déplacement et de déménagement de celui-ci.

Au niveau national

1. AR n° 123, MB du 30.06.83 – Intervention en faveur des entreprises occupant au maximum 100 travailleurs et réalisant un projet qui a pour but l'étude ou la recherche en vue de la mise au point de produits ou de procédés nouveaux, la prospection de marchés extérieurs, l'économie d'énergie ou de matières premières.

2. Loi du 10.02.81, MB du 14.02.81 – Réduction d'impôt en cas de création d'emplois dans une PME.

3. Loi du 10.02.81, MB du 14.02.81 – Réduction d'impôt accordée aux entreprises industrielles, commerciales et agricoles pour le personnel supplémentaire affecté à la recherche scientifique.

4. AR n° 7, MB du 20.02.82, et AR n° 148, MB du 19.01.83 – Réserve immunisée en matière de passif social pour les employeurs qui occupent au maximum 100 travailleurs et pour chaque recrutement net.

5. Article 47 de la loi de redressement du 31.07.84, MB du 10.10.81 – Exonération d'impôt en cas d'augmentation de l'effectif et de réduction du temps de travail.

6. AR n° 111, MB du 21.06.82 – Plan « plus un » (1^{er} travailleur) ;

AR n° 494, MB du 23.01.88 – Plan « plus deux » (2^{ème} travailleur).

ken van de arbeidsmarktpositie van voor werkgevers minder aantrekkelijke groepen werklozen door hun loonlasten te verlagen.

In Vlaanderen zijn er vanwege de gewestelijke en de nationale overheden respectievelijk vier en tien dergelijke tegemoetkomingen voorzien in het kader van de bevordering van de tewerkstelling.

Gewestelijk

1. Wet van 4.8.1978 – toekenning van arbeidsplaatspremies van 20 000 frank het eerste jaar en 25 000 frank het tweede jaar aan KMO's die minder dan 15 werknemers tewerkstellen bij aanwerving.

2. Financiële tegemoetkoming vanwege RVA in het loon van moeilijk te plaatsen werklozen, zijnde mindervalide werklozen (30 % fysieke of 20 % psychische handicap) of oudere werklozen (55 jaar als arbeider, 40 jaar als bediende), bij aanwerving door toedoen van de RVA.

3. Machtiging vanwege RVA om bij aanwerving van invalide (30 % fysiek of 20 % psychisch) een lager loon uit te betalen wegens rendementsverlies.

4. Hulp vanwege RVA onder de vorm van gratis personeelselectie, tussenkomst in beroepsopleiding personeel, reis- en verhuiskosten personeel, bij op-richting of uitbreiding van een onderneming.

Nationaal

1. KB n° 123, BS 30.06.83 – Tussenkomst aan werkgevers die een project opzetten met betrekking tot studie en onderzoek naar nieuwe produkten of produktiemethoden, verkenning buitenlandse markt, energie- en grondstoffenbesparing, ten voordele van ondernemingen met maximum 100 werknemers.

2. Wet 10.02.81, BS 14.02.81 – Belastingvermindering bij tewerkstellingscreatie aan KMO's.

3. Wet 10.02.81, BS 14.02.81 – Belastingvermindering voor bijkomend personeel voor wetenschappelijk onderzoek, aan nijverheids-, handels- en landbouwbedrijven.

4. KB n° 7, BS 20.02.82 en KB n° 148, BS 19.01.83 – Belastingvrije reserve met betrekking tot sociaal passief, voor werkgevers die maximum 100 werknemers tewerkstellen en bij iedere netto meer-tewerkgestelde.

5. Artikel 47 herstellwet 31.07.84, BS 10.08.84 – Belastingvrijstelling bij meertewerkstelling en arbeidsduurvermindering.

6. KB n° 111, BS 21.12.82 – plus-één-plan (1^{ste} werknemer) ;

KB n° 494, BS 23.01.88 – plus-twee-plan (2^{de} werknemer).

7. AR n° 498, MB du 23.01.88 – Réduction temporaire des cotisations sociales en cas de recrutement de jeunes chômeurs de longue durée.

8. AR n° 230, MB du 28.12.83 – Réduction des cotisations sociales en cas de transformation d'un contrat de stage en contrat à durée indéterminée.

9. AR n° 495, MB du 23.01.88 – Réduction temporaire des cotisations de sécurité sociale en cas d'application du régime de formation en alternance pour les jeunes de 18 à 25 ans.

10. AR n° 497, MB du 23.01.88 – Prorogation de l'opération Maribel et réduction accrue de la cotisation patronale de sécurité sociale.

Bien qu'il soit encore trop tôt pour dresser un bilan définitif en ce qui concerne le résultat des mesures les plus récentes, on peut affirmer, sur la base des chiffres de participation, que la proportion de chômeurs de longue durée parmi les bénéficiaires de ces mesures est insuffisante, compte tenu de l'importance numérique de ces chômeurs par rapport au nombre total des sans-emplois.

Les stratégies actuellement mises en œuvre ne sont pas assez efficaces et devraient être complétées par des mesures mettant davantage l'accent sur un placement intensif et une formation (complémentaire) adéquate.

5. *Rôle des pouvoirs publics*

Alors que des efforts sont demandés aux entreprises privées, l'emploi ne cesse, depuis des années, de diminuer dans le secteur public (voir tableau 8).

7. KB n° 498, BS 23.01.88 – temporaire vermindering van RSZ-bijdragen bij indienstneming jonge langdurige werklozen.

8. KB n° 230, BS 28.12.83 – verminderde RSZ-bijdragen bij omzetting stagecontract in contract van onbepaalde duur.

9. KB n° 495, BS 23.01.88 – tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen bij toepassing stelsel altemnerend leren voor 18-25-jarigen.

10. KB n° 497, BS 23.01.88 – verlenging Maribel-operatie en verhoogde vermindering van patronale bijdrage voor sociale zekerheid.

Alhoewel het nog te vroeg is voor een eindbalans ten aanzien van de heel recente maatregelen, kan op basis van deelnamegegevens gesteld worden dat tot op heden de langdurig werklozen er onvoldoende vertegenwoordigd zijn, in tegenstelling tot hun aandeel in de werkloosheidspopulatie.

De huidige oplossingsstrategieën blijken onvoldoende effect te ressorteren en dienen aangevuld met maatregelen waarin intensieve bemiddeling en aangepaste (her)scholing meer centraal staan.

5. *Rol van de overheid*

Tegenover de inspanningen die gevraagd worden van de privé-bedrijven staat sedert jaren een dalende tewerkstelling in de overheidssector (zie tabel 8).

Tableau 8 : Effectifs des départements ministériels au 30.06.87.

Tabel 8 : Personeelssterkte in de ministeriële departementen op 30.06.87.

Secteur / Sector	Effectifs au / Personeelssterkte op					
	30.06.87	30.06.86	30.06.85	30.06.84	Différence/ Verschil '87-'84	%
I. 1. Ministères/Ministeries	77 057	77	79 091	80 641	- 3 584	- 4,4
2. Etablissements scientifiques/ Wetenschappelijke inrichtingen	2 500	2	2 681	2 677	- 177	- 6,6
Total/Totaal	79 557	80	81 772	83 318	- 3 761	- 4,51
II. 1. Ordre judiciaire/Rechte-lijke orde .	8 829	9	8 268	8 076	+ 753	+ 9,3
2. Conseil d'Etat/Raad van State	237		236	188	+ 49	+ 26,0
3. Gouverneurs de province/ Provinciegouverneurs	322		274	295	+ 27	+ 9,1
4. Enseignement/Onderwijs	265.355	268	268 114	265 951	- 596	- 0,2
5. Armée/Leger	60 900	61	61 273	61 497	- 597	- 0,9
6. Gendarmerie/Rijkswacht	16 185	15	16 121	15 874	+ 311	+ 1,9
Total/Totaal	351 828	354	354 286	351 881	+ 53	+ 0,01
III. Communautés/Régions/ Gemeenschappen/Gewesten						
1. Ministères/Ministeries	7 225	6	6 536	5 973	+ 1 252	+ 20,9
2. Organismes d'intérêt public/ Instellingen van Openbaar nut	10 633	5	6 031	5 936	+ 4 697	+ 79,0
Total/Totaal	17 858	12	12 567	11 909	+ 5 949	+ 49,95
IV. Pouvoirs locaux/Plaatselijke machten						
1. Communes/Gemeenten	91 911	93	91 997	93 728	- 1 817	- 1,9
2. Agglomérations/Agglomeraties	2 236	2	2 553	2 648	- 412	- 15,5
3. CPAS/OCMW	59 554	58	56 274	56 497	+ 3 057	+ 5,4
4. Intercommunales/ Intercommunales	15 931	15	15 881	16 150	- 219	- 1,3
5. Provinces/Provincies	14 720	14	14 353	24 833	- 10 113	- 40,7
Total/Totaal	184 352	184	181 058	193 856	- 9 504	- 4,90
V. Organismes d'intérêt public/ Instellingen van Openbaar nut	170 572	180	184 841	188 689	- 18 117	- 9,60
VI. Pouvoir législatif/ Wetgevende macht	1 520	1	1 392	1 332	+ 188	+ 14,11
Total/Totaal	805 687	814	815 916	830 985	- 25 298	- 3,04

Source : Aperçu de l'effectif dans le secteur public. Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique, 30.08/84-85-86-87.

Bron : Overzicht van de personeelssterkte in de overheidssector. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar ambt, 30.08/84-85-86-87.

Après la baisse importante intervenue en 1985, les effectifs du secteur public ont donc continué à diminuer en 1986 et 1987 (-3,14 %).

Une deuxième constatation concerne les emplois créés par les pouvoirs publics dans le cadre des programmes de résorption. En septembre 1986, 123 248 personnes étaient employées comme chômeurs mis au travail, dans un cadre spécial temporaire, dans le troisième circuit de travail, dans une PME en vertu de l'arrêté royal n° 123 ou dans les liens d'un contrat de stage. En septembre 1987, ce nombre était tombé à 108 729, y compris les nouveaux contractuels subventionnés.

Na de grote daling in 1985 is de personeelssterkte in de overheidssector dus ook in 1986 en 1987 verder afgenomen (-3,14 %).

Een tweede vaststelling betreft de door de overheid gecreëerde tewerkstelling in de zogenaamde opsloringsprogramma's. In september 1986 waren 123 248 personen tewerkgesteld als tewerkgestelde werkloze, in een bijzonder tijdelijk kader, in het derde arbeidscircuit, via KB n° 123 in KMO's, met een stagecontract. In september 1987 blijkt dit aantal gedaald tot 108 729 personen, de nieuw gesubsidieerde contractuelen inbegrepen.

Tabel 9 : Tableau comparatif (septembre 1986 - septembre 1987) indiquant l'importance des programmes de résorption.

Tabel 9 : Vergelijkende tabel (september 1986 - september 1987) over de omvang van de opslorplingsprogramma's.

	Septembre/September 1986			Septembre/September 1987		
	H/M	F/V	Total/Totaal	H/M	F/V	Total/Totaal
CMT/TWW						
— temps plein/voltijds	19 061	17 149	36 210	5 153	8 848	14 001
— temps partiel/deeltijds	541	1 812	2 353	168	687	855
CST/BTK						
— temps plein/voltijds	3 895	5 750	9 645	991	1 921	2 912
— temps partiel/deeltijds	431	1 148	2 579	108	1 325	1 433
TCT/DAC						
— temps plein/voltijds	13 809	15 240	29 049	5 865	10 095	15 960
— temps partiel/deeltijds	629	5 220	5 849	492	3 776	4 268
PME/AR 123/KMO / KB 123						
— temps plein/voltijds	731	213	944	571	195	766
— temps partiel/deeltijds	9	15	24	2	11	13
Stage/Stage						
— temps plein/voltijds	14 931	10 093	25 024	13 923	9 853	23 776
— temps partiel/deeltijds	4 722	7 299	11 571	3 684	6 926	10 610
Contr. subvention./Ges. Contr.						
— temps plein/voltijds	/	/	/	18 249	10 179	28 428
— temps partiel/deeltijds				748	4 959	5 707
Totaal/Total						
— voltijds/temps plein	52 427	48 445	100 872	44 752	41 091	85 843
— deeltijds/temps partiel	5 882	16 494	22 376	5 202	17 684	22 886

Le nombre de CMT et de CST ne représente plus qu'un tiers de ce qu'il était et le troisième circuit de travail a pratiquement été réduit de moitié. Le nouveau système des contractuels subventionnés ne suffit pas à compenser les pertes d'emplois survenues dans le circuit de résorption initial.

Une deuxième constatation qui porte à réfléchir concerne la représentation des femmes et des hommes dans les programmes de résorption.

Bien qu'elles constituent depuis des années le groupe le plus important parmi les chômeurs, et en particulier, parmi les chômeurs structurels, ainsi que nous l'avons montré ci-dessus, les femmes ne sont pas représentées dans la même mesure dans le circuit de résorption. Egale à 52,7 % en septembre 1986, la proportion de femmes y était cependant passée à 54,5 % en septembre 1987.

Il est cependant frappant de constater qu'elles occupent bien plus souvent des emplois à temps partiel. En 1987, un tiers des femmes occupées dans le cadre de programmes de résorption travaillaient à temps partiel, pour 10 % des hommes.

Vu l'ampleur du chômage structurel et les résultats très mitigés des stratégies de résorption existantes, il serait extrêmement souhaitable de mettre sur pied un

De TWW- en BTK-stelsels zijn tot op een derde van hun vroegere omvang teruggevallen ; het derde arbeidscircuit is bijna gehalveerd. Het nieuwe stelsel (gesubsidieerde contractuelen) kan onvoldoende de nood lenigen ontstaan door de verloren gegane arbeidsplaatsen in het oorspronkelijk remediaire circuit.

Een tweede vaststelling met bijhorende bedenking betreft de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de opslorplingsprogramma's.

Alhoewel de vrouwen sedert jaren de grootste groep uitmaken van de werklozen, en in het bijzonder van de structureel werklozen, zoals hierboven aangetoond, zijn ze niet in even grote mate weer te vinden in het remediaire circuit. In september 1986 vertegenwoordigden ze 52,7 %, tegen september 1987 is hun aandeel wel al opgelopen tot 54,5 %.

Opvallend is evenwel dat zij veel meer in de deeltijdse jobs terechtkomen. In 1987 werkten een derde van de vrouwen in opslorplingsprogramma's deeltijds, terwijl dit slechts voor 10 % van de mannen het geval was.

Gezien de omvang van de structurele werklozenpopulatie en gezien de zeer matige resultaten van bestaande oplossingsstrategieën zou een globaal ac-

plan d'action global en vue d'assurer la réinsertion des chômeurs structurels et la résorption progressive de ce type de chômage, auquel est consacrée la présente proposition de loi. Celle-ci procède du principe que des efforts doivent être consentis de divers côtés pour que cette catégorie de chômeurs retrouve la voie du marché du travail.

Il est également demandé aux intéressés de fournir un effort en vue d'améliorer leur position personnelle sur le marché du travail à court et/ou à long terme. Un perfectionnement ou un recyclage adéquats, tels que nous les proposons, pourraient y contribuer dans une large mesure.

Aussi la présente proposition de loi associe-t-elle l'effort personnel de perfectionnement du chômeur à l'effort collectif d'embauche des pouvoirs publics, qu'il s'agisse d'embauche directe ou de mesures stimulant les secteurs privé et subventionné à engager des travailleurs.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Aux termes de la présente loi, on entend par chômeurs structurels :

- a) le chômeur âgé de moins de 30 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 2 ans au moins, sans interruption ;
- b) le chômeur âgé de 30 à 40 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 1 an au moins, sans interruption ;
- c) le chômeur complet indemnisé âgé de plus de 40 ans ;
- d) la personne qui bénéficie du minimum de moyens d'existence pendant un an au moins, sans interruption, et qui s'est inscrite comme demandeur d'emploi pendant cette période.

Par « employeur » on entend toute personne physique ou morale soumise à la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Par service subrégional de l'emploi ; on entend les services subrégionaux de l'emploi de l'organisme d'intérêt public chargé d'exercer les compétences prévues aux articles 4, 16° et 6, § 1^{er}, IX, 1° et 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

tieplan ter herintegratie van de structureel werklozen en ter geleidelijke opslorping van dit type werkloosheid zoals dit in onderhavig voorstel voorligt, ten eerste aangewezen zijn. Het voorliggende wetsvoorstel gaat uit van de idee dat van verschillende zijden een inspanning gedaan wordt om deze categorie werklozen weer in de arbeidsmarkt te loodsen.

Van de betrokkenen zelf wordt evenwel ook een inspanning gevraagd waardoor ze hun individuele arbeidsmarktpositie op korte en/of lange termijn verbeteren. Een gerichte bij- of omscholing zoals hier voorgesteld wordt, zou daartoe een belangrijke en zinvolle bijdrage kunnen leveren.

Daarom koppelt dit wetsvoorstel de individuele inspanning tot bijscholing van de werkloze aan de collectieve inspanning tot tewerkstelling, rechtstreeks of via stimulerende maatregelen aan de private en gesubsidieerde sector, vanwege de overheid.

M. OLIVIER

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Onder structureel werklozen wordt in deze wet verstaan :

- a) de werkloze jonger dan 30 jaar die gedurende minimum 2 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is ;
- b) de werkloze tussen 30 en 40 jaar die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is ;
- c) de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze ouder dan 40 jaar ;
- d) de persoon die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken het bestaansminimum ontvangt en die zich gedurende die periode heeft ingeschreven als werkzoekende.

Onder werkgever wordt in deze wet verstaan elke natuurlijke of rechtspersoon die onderworpen is aan de wet van 27 juni 1969 ter herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der werknemers.

Onder subregionale tewerkstellingsdienst wordt in deze wet verstaan de subregionale tewerkstellingsdiensten van de instelling van openbaar nut die belast is met de uitvoering van de bevoegdheden bepaald in de artikelen 4, 16° en 6, § 1, IX, 1° en 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

CHAPITRE I^{er}

DROIT A UNE FORMATION

Art. 2

Les chômeurs structurels ont droit à une formation dans un délai de 6 mois à compter de l'introduction de leur demande auprès du service subrégional de l'emploi.

Art. 3

La formation visée à l'article 2 doit satisfaire aux conditions suivantes :

1. la formation doit comprendre 500 heures au moins et la période de formation doit s'étendre sur 6 mois au moins ;

2. les programmes doivent être agréés par une Commission d'agrément créée à cet effet par les Communautés ; la composition et le mode de fonctionnement de cette Commission d'agrément seront fixés par le ministre communautaire compétent en la matière ;

3. la Commission d'agrément peut déroger aux conditions prévues au 1. à la majorité des deux tiers.

Art. 4

Le chômeur indemnisé qui, sans motif légitime, refuse de suivre une formation professionnelle assortie d'une offre d'emploi convenable conformément à l'article 5 de la présente loi, perd ses droits aux allocations conformément aux articles 134 à 140 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

CHAPITRE 2

DROIT AU TRAVAIL

Art. 5

Les personnes ayant suivi la formation visée à l'article 2 reçoivent, à l'intervention du service subrégional de l'emploi, une offre d'emploi dans les trois mois qui suivent la fin de ladite formation.

Par emploi, on entend l'engagement dans les liens d'un contrat de travail à temps plein, pour une durée de 12 mois au moins, dans le secteur privé ou public, sous réserve de l'exception prévue à l'article 7, § 2.

A la demande du travailleur, le nombre d'heures de travail peut cependant être limité à un mi-temps à horaire fixe au minimum. Le travailleur doit au moins bénéficier du salaire initial attaché à la fonction correspondante dans le secteur concerné.

HOOFDSTUK 1

RECHT OP EEN OPLEIDING

Art. 2

De structureel werklozen hebben recht op een opleiding binnen een termijn van 6 maanden volgend op hun aanvraag bij de subregionale tewerkstellingsdienst.

Art. 3

De opleiding bedoeld in artikel 2 moet voldoen aan volgende voorwaarden :

1. de opleiding moet minstens 500 uren omvatten en de opleidingsperiode moet minstens zes maanden bedragen ;

2. de programma's moeten erkend zijn door een daartoe in de Gemeenschappen opgerichte Erkenningscommissie ; de samenstelling en de werkwijze van deze Erkenningscommissie wordt bepaald door de daartoe bevoegde Gemeenschapsminister ;

3. van de voorwaarden in 1. kan door de Erkenningscommissie met een tweederde meerderheid worden afgeweken.

Art. 4

De uitkeringsgerechtigde werkloze die zonder wettige reden een beroepsopleiding weigert die overeenkomstig artikel 5 verbonden is met een passende dienstbetrekking, verliest zijn aanspraak op uitkeringen overeenkomstig de artikelen 134 tot 140 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

HOOFDSTUK 2

RECHT OP WERK

Art. 5

Aan de personen die een opleiding als bedoeld in artikel 2 hebben gevolgd wordt, door bemiddeling van de subregionale tewerkstellingsdienst, binnen de drie maanden na het einde van de opleiding, werk aangeboden.

Onder werk wordt verstaan : een voltijdse arbeidsovereenkomst voor de duur van minimum 12 maanden in de privé- of openbare sector, behoudens de uitzondering voorzien in artikel 7, § 2.

Op verzoek van de werknemer mag het aantal arbeidsuren evenwel beperkt worden tot minimum een halftijdse betrekking met vast uurrooster. Aan de werknemer dient minstens de beginwedde van de overeenkomstige functie in de betrokken sector te worden toegekend.

Art. 6

Si, à l'expiration du délai prévu à l'article 2, aucun emploi n'est offert au chômeur, la période de dix-huit mois de chômage prévue à l'article 160, § 3, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est prorogée de trois mois.

L'article 143 du même arrêté ne s'applique pas au chômeur auquel aucun emploi n'a été offert.

Les dépenses supplémentaires résultant du versement d'allocations de chômage en application du présent article incombent aux Communautés, selon des modalités que le Roi fixera.

CHAPITRE 3

MESURES DE PROMOTION DE L'EMPLOI

Art. 7

§ 1^{er}. Les cotisations de sécurité sociale prévues à l'article 38, § 3, 1° à 7° et 9°, et § 3bis, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ne sont pas dues pour les chômeurs visés à l'article 1^{er} qui sont engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée, si cet engagement

— soit se traduit par une augmentation nette de l'effectif du personnel, au sens de l'article 3, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 498 du 31 décembre 1986 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée ;

— soit vise à remplacer un travailleur qui est décédé, qui a renoncé à son emploi de son plein gré ou qui a pris sa prépension ou sa pension de retraite. Lesdites cotisations de sécurité sociale sont réduites de 75 % au cours de la deuxième année d'occupation, de 50 % au cours de la troisième année d'occupation et de 25 % au cours de la quatrième année d'occupation.

§ 2. Les cotisations de sécurité sociale sont également réduites ainsi qu'il est prévu au § 1^{er} si les chômeurs visés à l'article 1^{er} sont engagés dans les liens d'un contrat de travail en vue d'accomplir temporairement un travail en remplacement d'un travailleur dont le contrat de travail a été suspendu dans son exécution.

§ 3. Le Roi précise les conditions auxquelles les réductions de cotisations de sécurité sociale visées au présent article sont accordées.

Art. 8

§ 1^{er}. L'article 2, § 4, de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de

Art. 6

Wanneer na het verstrijken van de in artikel 2 bepaalde periode aan de werkloze geen werk is aangeboden, wordt de periode van achttien maanden werkloosheid, voorzien in artikel 160, § 3, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, verlengd met een bijkomende periode van drie maanden.

Op de werkloze aan wie geen werk is aangeboden is artikel 143 van hetzelfde besluit niet van toepassing.

De meeruitgaven aan werkloosheidsuitkeringen ingevolge dit artikel zijn ten laste van de Gemeenschappen volgens door de Koning te bepalen modaliteiten.

HOOFDSTUK 3

TEWERKSTELLINGSMAATREGELEN

Art. 7

§ 1. De sociale zekerheidsbijdragen, zoals bepaald in artikel 38, § 3, 1° tot 7° en 9°, en § 3bis, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, zijn niet verschuldigd in hoofde van de in artikel 1 bedoelde werklozen die in dienst genomen worden met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, als die indienstneming

— ofwel een netto aangroei van het personeelsbestand uitmaakt, zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit n° 498 van 31 december 1986 houdende tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever, ter bevordering van de indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen ;

— ofwel gebeurt ter vervanging van een werknemer die overleden is, vrijwillig ontslag heeft genomen, of met brugpensioen of rustpensioen is gegaan. Voorzeggende sociale zekerheidsbijdragen worden verminderd met 75 procent tijdens het tweede jaar van tewerkstelling, met 50 procent tijdens het derde jaar van tewerkstelling en met 25 procent tijdens het vierde jaar van tewerkstelling.

§ 2. De sociale zekerheidsbijdragen worden insgelijks verminderd, zoals bepaald in § 1, als de in artikel 1 bedoelde werklozen worden in dienst genomen met een arbeidsovereenkomst voor tijdelijke arbeid ter vervanging van een werknemer wiens arbeidsovereenkomst in haar uitvoering is geschorst.

§ 3. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen als bedoeld in dit artikel, worden toegekend.

Art. 8

§ 1. Artikel 2, § 4 van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma

l'emploi dans le secteur non marchand est complété par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Les emplois visés aux chapitres 2 et 3 du présent arrêté doivent toutefois être occupés pour moitié au moins par des chômeurs qui, abstraction faite de l'application du premier alinéa, sont des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er} de la loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée.

§ 2. L'article 5, § 2, de l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux est complété par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les emplois de contractuel subventionné doivent toutefois être occupés pour moitié au moins par des chômeurs qui, abstraction faite de l'application du premier alinéa, sont des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er} de la loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée ».

Art. 9

§ 1^{er}. L'article 4, § 1^{er}, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes est modifié comme suit :

« Art. 4, § 1^{er}. — L'administration qui occupe au moins 30 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1 % de l'effectif du personnel de l'administration. Les stagiaires en service ne sont pas compris dans cet effectif. En outre, cette administration doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2 % de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er}, a, de la loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée. ».

§ 2. L'article 7, § 1^{er}, premier alinéa, du même arrêté est modifié comme suit :

« Art. 7, § 1^{er}. — L'entreprise qui occupe au moins 50 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1 % de l'effectif du personnel de l'entreprise. Les stagiaires en service ne sont pas comptés dans cet effectif. En outre, cette entreprise doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2 % de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er}, a, de la loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée. »

Art. 10

Dans l'article 5 de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de

ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, wordt aangevuld met een tweede lid, dat luidt als volgt :

« De betrekkingen bedoeld in de hoofdstukken 2 en 3 van dit besluit moeten echter ten minste voor de helft bekleed worden door werklozen die, zonder toepassing van het eerste lid, structureel werkloos zijn in de zin van artikel 1 van de wet tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen. »

§ 2. Artikel 5, § 2 van het koninklijk besluit n° 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen, wordt aangevuld met een vierde lid, dat luidt als volgt :

« De betrekkingen van gesubsidieerde contractuelen moeten echter ten minste voor een derde bekleed worden door werklozen die, zonder toepassing van het eerste lid, structureel werkloos zijn in de zin van artikel 1 van de wet tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen. »

Art. 9

§ 1. Artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces wordt gewijzigd als volgt :

« 1. De administratie die ten minste 30 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1 procent van het personeelsbestand van de administratie. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet deze administratie ten belope van 2 procent van zijn personeelsbestand structurele werklozen, in de zin van artikel 1.a, tewerkstellen als stagiair. »

§ 2. Artikel 7, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt gewijzigd als volgt :

« 1. De onderneming die ten minste 50 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1 procent van het personeelsbestand van de onderneming. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet de onderneming ten belope van 2 procent van het personeelsbestand structureel werklozen, in de zin van artikel 1.a van de wet tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen, tewerkstellen als stagiair. »

Art. 10

In artikel 5 van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken,

services, il est inséré un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Ces conditions fixeront en outre, pour les deux types de marchés, le nombre de chômeurs structurels, au sens de l'article 1^{er} de la loi visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée, qui doivent être engagés pour l'exécution du marché de travaux, de fournitures et de services. ».

CHAPITRE 4 ENTREE EN VIGUEUR

Art. 11

La présente loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suivra sa publication au Moniteur Belge.

§ 1^{er}. Pendant les deux premières années, son application sera limitée aux chômeurs qui satisferont à chacune des conditions suivantes :

— appartenir à la catégorie des chefs de ménage ou des isolés à revenu unique, au sens de l'article 160 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage ;

— être chômeur complet indemnisé pendant deux ans ou plus, sans interruption, ou satisfaire aux dispositions de l'article 1^{er}, d, de la présente loi ;

— s'être présenté volontairement à un service subrégional de l'emploi pour faire une demande, conformément à l'article 2 de la présente loi ;

§ 2. A partir de la troisième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux chômeurs qui seront chômeurs complets indemnisés pendant plus de deux ans, sans interruption, et qui se seront présentés volontairement à un service subrégional de l'emploi, conformément à l'article 2 de la présente loi ;

Le Roi pourra accorder temporairement la priorité aux chômeurs dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue.

§ 3. A partir de la cinquième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux autres chômeurs structurels visés à son article 1^{er}. Le Roi pourra alors accorder la priorité aux demandeurs d'emploi dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue.

8 août 1988.

leveringen en diensten, wordt een derde lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Die voorwaarden leggen bovendien voor beide soorten opdrachten het aantal structureel werklozen in de zin van artikel 1 van de wet tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen vast, dat in dienst moet genomen worden voor de uitvoering van de aangenomen werken, leveringen en diensten. »

HOOFDSTUK 4 INWERKINGTREDING

Art. 11

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de publikatie in het Belgisch Staatsblad.

§ 1. Tijdens de eerste twee jaar wordt de inwerkingtreding beperkt tot de werklozen die aan elk van volgende voorwaarden voldoen :

— behoren tot de categorie van gezinshoofden of alleenstaanden met enig inkomen zoals bepaald in artikel 160 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid ;

— gedurende twee jaar of meer ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn, hetzij voldoen aan de bepalingen van artikel 1.d van deze wet ;

— zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst voor een aanvraag overeenkomstig artikel 2 van deze wet.

§ 2. Vanaf het derde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de werklozen die meer dan twee jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigd volledig werkloze zijn en zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst overeenkomstig artikel 2 van deze wet.

De Koning kan tijdelijk voorrang verlenen aan de werklozen met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur.

§ 3. Vanaf het vijfde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de andere structureel werklozen bedoeld in artikel 1 van deze wet. Hierbij kan door de Koning voorrang worden gegeven aan de werkzoekenden met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur.

8 augustus 1988.

M. OLIVIER
J. ANSOMS
F. BOSMANS
J. BOSMANS
J. DE ROO
A. LEYSEN
C. MARCHAND
E. VANDEBOSCH
J. VAN HECKE
L. NELIS-VAN LIEDEKERKE