

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

2 DÉCEMBRE 1988

PROJET

**de loi-programme
(articles 149 à 154 et 190 à 192)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. VANCROMBRUGGEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen des articles 149 à 154 et 190 à 192 du projet de loi-programme le mercredi 30 novembre 1988.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Baudson.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Baudson, Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen.	MM. Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin, N.
S.P. MM. Beckers, Derycke, Temmerman, Van Elewyc.	MM. Laridon, Vandenbroucke, Vanderheyden, Van der Sande, Verheyden.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	MM. Beysen, Devolder, Vandermeulen, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.	MM. Dubois, Nols, Olivier (L.)
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hiance, Laurent.
V.U. M. Vervae.	Mme Brepoels, M. Lauwers.
Ecolo/ M. Winkel.	MM. De Vlieghe, Van Dienderen.
Agalev	

Voir :

- 609 - 88 / 89 :
- N° 1 : Projet de loi.
 - N° 2 : Annexe.
 - N° 3 à 15 : Amendements.
 - N° 16 : Rapport (Commission Economie).
 - N° 17 : Amendement.
 - N° 18 : Rapport (Commission Relations extérieures).
 - N° 19 : Rapport (Commission Finances).
 - N° 20 : Rapport (Commission Droit commercial).
 - N° 21 : Rapport (Commission Agriculture et Classes moyennes).

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

2 DECEMBER 1988

ONTWERP

**van programmawet
(artikelen 149 tot 154 en 190 tot 192)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANCROMBRUGGEN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft aan het onderzoek van de artikelen 149 tot 154 en 190 tot 192 van het ontwerp van programmawet twee vergaderingen gewijd op woensdag 30 november 1988.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Baudson.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Baudson, Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen.	HH. Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin, N.
S.P. HH. Beckers, Derycke, Temmerman, Van Elewyc.	HH. Laridon, Vandenbroucke, Vanderheyden, Van der Sande, Verheyden.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	HH. Beysen, Devolder, Vandermeulen, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.	HH. Dubois, Nols, Olivier (L.)
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hiance, Laurent.
V.U. H. Vervae.	Mevr. Brepoels, H. Lauwers.
Ecolo/ H. Winkel.	HH. De Vlieghe, Van Dienderen.
Agalev	

Zie :

- 609 - 88 / 89 :
- N° 1 : Wetsontwerp.
 - N° 2 : Bijlage.
 - N° 3 tot 15 : Amendementen.
 - N° 16 : Verslag (Commissie Bedrijfsleven).
 - N° 17 : Amendement.
 - N° 18 : Verslag (Commissie Buitenlandse Betrekkingen).
 - N° 19 : Verslag (Commissie Financiën).
 - N° 20 : Verslag (Commissie Handelsrecht).
 - N° 21 : Verslag (Commissie Landbouw en Middenstand).

A. SECTEUR PTT
(art. 190, 191, 192)

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PTT**

L'article 190 a pour but de donner une base légale à l'introduction de l'indemnité pour droits de monopole de 1 % sur le chiffre d'affaires que la Régie des télégraphes et téléphones réalise dans le cadre de ses activités de monopole.

Toutefois, l'évolution des services rendus par la RTT tend vers une limitation de son monopole de sorte qu'à l'avenir, la base de calcul de l'indemnité diminuera.

Le paiement de l'indemnité relative à l'exercice 1988 ne sera payée qu'en 1989.

L'indemnité due pour l'année 1989 sera payée trimestriellement dans le courant de l'année 1989 elle-même.

L'article 191 permet aux membres du personnel de la Régie des Postes (ayant atteint l'âge de 55 ans et comptant 30 ans de service) de demander une mise en disponibilité pour convenance personnelle précédant la pension de retraite.

Cet article fournit la base légale nécessaire pour la prorogation de l'arrêté royal n° 521 du 31 mars 1987 qui arrive à échéance le 16 avril 1989.

La prolongation des dispositions de l'arrêté royal n° 521 est donc proposée pour une période supplémentaire d'un an, à proroger d'un an, à deux reprises, par arrêté royal.

Contrairement à l'arrêté royal n° 521, l'article 191 prévoit le remplacement du personnel non plus uniquement par des CMT mais également par des agents statutaires.

Il va de soi que les CMT peuvent terminer leur contrat.

Cette mesure est psychologiquement importante pour le personnel.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. De Croo introduit trois amendements :

Article 190. — *M. De Croo* propose d'augmenter l'indemnité pour droits de monopole à 1,5 % du chiffre d'affaires de la RTT relatif à ses activités de monopole.

Il estime que cette augmentation est justifiée étant donné les perspectives d'exploitation réjouissantes de la Régie.

Il estime, en outre, que le statut de la RTT comporte des lacunes et il souhaiterait que la Régie devienne une entreprise combative, dynamique et concurrentielle.

A. SECTOR PTT
(art. 190, 191, 192)

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN PTT**

Artikel 190 heeft tot doel een wettelijke basis te geven aan de invoering van de vergoeding voor monopolierechten gelijk aan 1 % van de omzet die de Regie van Telegrafie en Telefonie maakt in het raam van de activiteiten waarvoor zij het alleenrecht heeft.

De diensten die door de RTT worden verleend, ontwikkelen zich evenwel in de zin van een beperking van haar monopolie, zodat de grondslag voor de berekening van de vergoeding in de toekomst smaller zal worden.

De uitbetaling van de vergoeding voor het dienstjaar 1988 zal pas in 1989 worden verricht.

Voor 1989 zal die trimestrieel worden betaald in de loop van 1989 zelf.

Krachtens artikel 191 kunnen de personeelsleden van de Regie der Posterijen een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheid aanvragen voorafgaand aan het rustpensioen (wanneer zij de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt en hun loopbaan 30 jaar bedraagt).

Dit artikel levert de wettelijke basis die nodig is voor de verlenging van het koninklijk besluit n° 521 van 31 maart 1987 dat op 16 april 1989 verstrijkt.

De verlenging van de bepalingen van het koninklijk besluit n° 521 wordt voorgesteld voor een bijkomende periode van een jaar die tot tweemaal toe bij koninklijk besluit met een jaar kan worden verlengd.

In tegenstelling tot het koninklijk besluit n° 521 voorziet artikel 191 in de vervanging van het personeel, niet alleen door TW-ers maar ook door statutaire ambtenaren.

Het spreekt vanzelf dat de TW-ers hun contract mogen volmaken.

Psychologisch is dat een belangrijke maatregel voor het personeel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer De Croo stelt drie amendementen voor :

Artikel 190. — *De heer De Croo* stelt voor de vergoeding voor monopolierechten te verhogen tot 1,5 % van de omzet die de RTT maakt in het raam van haar onder het monopolie vallende activiteiten.

Volgens hem is die verhoging verantwoord, gelet op de rooskleurige exploitatievooruitzichten van de Regie.

Voorts meent hij dat de rechtspositieregeling van de RTT leemten vertoont en hij wenst dat de Regie een strijdvaardige, dynamische en concurrentiële onderneming wordt.

Article 191. — M. De Croo propose de supprimer le § 1^{er} qui n'est, selon lui, que la prorogation de l'AR n° 521, ce qui n'est pas souhaitable. En effet, cette mesure occasionne le départ des agents expérimentés.

Il propose de remplacer la date du 16 avril 1990 figurant au § 2 par la date du 16 avril 1989.

L'auteur de l'amendement justifie cette modification en précisant que des agents qui ne répondront aux conditions qu'en 2000 introduisent dès à présent leur demande.

Article 192. — M. De Croo propose de supprimer le 2°.

Si l'arrêté royal n° 521 n'est pas prorogé, il est indiqué de supprimer ce paragraphe afin d'éviter que la Régie des Postes ne paie deux fois.

*
* *

En ce qui concerne l'article 190, le Ministre répond que la limite de 1 % était déjà prévue dans le budget 1988 mais n'a pas été exécutée. Cette limite constitue une première opération et il souhaite qu'elle soit respectée.

Il ajoute que le Gouvernement a l'intention de déposer devant le Parlement avant les vacances 1989 un nouveau projet Telecom. Les textes sont déjà prêts et seront examinés tout prochainement en comité interministériel. Il existe donc une volonté politique de lier l'introduction de l'indemnité de monopole à l'introduction d'un nouveau projet Telecom.

L'article 191 ne fait que prolonger une mesure déjà existante. Le Ministre reconnaît que la mise à la retraite anticipée est une bonne mesure prise par le précédent gouvernement. Elle permet de diminuer le personnel et n'oblige nullement au remplacement total des départs car elle s'inscrit dans le cadre d'un plan d'assainissement.

Le fait que les départs ne sont plus uniquement remplacés par des CMT mais par des agents statutaires empêche la politisation et crée de la sorte un meilleur état d'esprit à la Régie des Postes.

En ce qui concerne la date du 16 avril 1980, le Ministre précise qu'il ne s'agit que d'une adaptation technique de cette date au fait que l'arrêté royal n° 521 est prorogé d'un an, afin de permettre à toutes les personnes ayant atteint l'âge de 55 ans, jusqu'au 16 avril 1990, de demander une mise en disponibilité pour convenance personnelle précédant la pension de retraite.

L'auteur de l'amendement réplique qu'il n'est pas assuré que le Gouvernement tiendra ses promesses et qu'il ne peut dès lors pas retirer son amendement.

Un membre comprend qu'étant donné la situation financière de la Régie des Postes, le Gouvernement

Artikel 191. — De heer De Croo stelt voor § 1 weg te laten, aangezien die volgens hem slechts een voortzetting is van het koninklijk besluit n° 521. Die voortzetting is niet wenselijk, want die maatregel leidt tot het vertrek van ervaren ambtenaren.

Voorts stelt hij voor de in § 2 voorkomende datum van 16 april 1990 te vervangen door 16 april 1989.

De auteur van het amendement verantwoordt die wijziging door te preciseren dat ambtenaren die pas in het jaar 2000 aan de vereisten zullen voldoen, nu reeds hun aanvraag indienen.

Artikel 192. — De heer De Croo stelt voor het 2° weg te laten.

Wordt het koninklijk besluit n° 521 niet verlengd, dan moet die paragraaf worden weggelaten om te voorkomen dat de Regie der Posterijen tweemaal betaalt.

*
* *

Met betrekking tot artikel 190 antwoordt de Minister dat de grens van 1 % reeds in de begroting 1988 voorkwam, maar dat daaraan geen uitvoering is gegeven. Die grens is een eerste stap en hij wenst dat ze wordt in acht genomen.

Hij voegt eraan toe dat het de bedoeling van de regering is vóór het reces van 1989 een nieuw Telecom-ontwerp bij het Parlement in te dienen. De desbetreffende teksten zijn reeds klaar en zullen eerlang in het interministeriële comité worden onderzocht. Er is bijgevolg een politieke bereidheid om de invoering van de monopolievergoeding te koppelen aan de indiening van een nieuw Telecom-ontwerp.

Artikel 191 houdt alleen de verlenging van een reeds bestaande maatregel in. De Minister erkent dat de vervroegde uittreding een goede maatregel is van de vorige regering. Daarmee kan immers het personeelsbestand worden ingekrompen en hoeft het afgevoelde personeel niet in zijn geheel te worden vervangen, want de maatregel past in een saneringsplan.

Het feit dat vertrekkende ambtenaren niet alleen meer door TW-ers maar ook door statutaire ambtenaren worden vervangen verhindert politisering en creëert zodoende een betere instelling bij de Regie der Posterijen.

In verband met de datum van 16 april 1990 preciseert de Minister dat het alleen gaat om een technische afstemming van die datum op het feit dat het koninklijk besluit n° 521 met een jaar wordt verlengd, zodat allen die 55 jaar zijn geworden tegen 16 april 1990 een terbeschikkingstelling voor persoonlijke aangelegenheid voorafgaand aan het rustpensioen kunnen vragen.

De auteur van het amendement antwoordt dat hij er niet van overtuigd is dat de regering haar beloften zal houden en dat hij bijgevolg zijn amendement niet kan intrekken.

Een lid brengt er begrip voor op dat de regering, gelet op de financiële toestand van de Regie der Pos-

n'ose pas lui imposer également une indemnité de monopole.

Il doute d'ailleurs que cette indemnité encourage les parastataux à mener une gestion saine et valable.

Il s'inquiète de savoir si aucune mesure n'est prévue en faveur des consommateurs de la RTT. Il constate que les prix des communications téléphoniques sont très élevés.

Une récente étude a prouvé que la Belgique se trouvait à cet égard en mauvaise position parmi les autres pays ayant beaucoup de communications internationales.

L'intervenant souhaiterait savoir si le Gouvernement n'a pas l'intention de remettre en cause à l'avenir les mesures, prudentes il est vrai, de libéralisation de certains appareils dans le commerce.

Le Ministre répond que les mesures de libéralisation en cours sont conformes aux directives et au livre vert de la CEE.

En ce qui concerne la philosophie de l'indemnité de monopole, le Ministre fait remarquer que cette mesure a été lancée par le précédent Gouvernement. Ils soulignent cependant que si l'actuel gouvernement maintient cette charge supplémentaire pour la RTT, il a également décidé de réduire les tarifs téléphoniques de 2,5 milliards de francs dès le 1^{er} mars 1989.

Ce montant se divise en 1,6 milliard pour les communications intérieures et 900 millions pour les communications européennes et internationales.

Le Ministre en conclut donc que le Gouvernement fait un effort dans deux directions :

— Il existe actuellement à la RTT une rentabilité de 15 % du chiffre d'affaires. Le Ministre estime que le consommateur, c'est-à-dire l'abonné, à lui aussi le droit de bénéficier d'une réduction tarifaire.

— Le Ministre se réfère à une étude réalisée par Tests Achats selon laquelle, au niveau des tarifs téléphoniques, la Belgique se situe en moyenne position pour les tarifs internationaux et en mauvaise position pour d'autres tarifs. Il répète que des mesures de réductions tarifaires seront prises dès le 1^{er} mars 1989.

III. — VOTES

Art. 190

L'amendement n° 1 de M. De Croo est rejeté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 190 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 191

L'amendement n° 2 de M. De Croo est rejeté par 10 voix contre 3.

terijen, ook daaraan niet een monopolievergoeding durft op te leggen.

Hij betwijfelt trouwens of die vergoeding de parastatale instellingen wel stimuleert om een gezond en degelijk beleid te voeren.

Hij wenst te vernemen of er ook maatregelen zullen worden genomen ten gunste van de gebruikers van de RTT-diensten. Hij constateert dat telefoneren in België zeer duur is.

Uit een recent onderzoek is gebleken dat ons land in dat opzicht een weinig benijdenswaardige positie inneemt onder de overige landen met een druk internationaal telefoonverkeer.

Spreeker wenst te vernemen of de regering niet van plan is de, weliswaar voorzichtige, maatregelen om bepaalde toestellen vrij in de handel te brengen, op losse schroeven te zetten.

De Minister antwoordt dat de aan de gang zijnde liberaliseringsmaatregelen conform de richtlijnen en het groenboek van de EEG zijn.

Met betrekking tot de filosofie die ten grondslag ligt aan de monopolievergoeding merkt de Minister op dat die maatregel door de vorige regering is bedacht. Hij beklemtoont niettemin dat de huidige regering, hoewel zij die bijkomende last voor de RTT handhaaft, tevens heeft besloten de gesprekstarieven van 1 maart 1989 af met 2,5 miljard te verminderen.

Dat bedrag valt uiteen in 1,6 miljard voor de binnenlandse gesprekken en 900 miljoen voor de Europese en internationale gesprekken.

De Minister besluit daaruit dan ook dat de regering een inspanning doet op twee gebieden :

— De RTT behaalt thans een rendabiliteit van 15 % op het omzetcijfer. De Minister meent dat de gebruiker, dit wil zeggen de abonnee, eveneens recht heeft op een tariefvermindering.

— De Minister verwijst naar een studie van Test-Aankoop waaruit blijkt dat ons land inzake telefoon-tarieven, in vergelijking met andere landen, zich in het midden bevindt voor wat de internationale tarieven betreft, maar een ongunstige plaats inneemt voor wat de andere tarieven betreft. Hij herhaalt dat vanaf 1 maart 1989 tariefverminderingen zullen toegepast worden.

III. — STEMMINGEN

Art. 190

Amendement n° 1 van de heer De Croo wordt verworpen met 9 tegen 1 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 190 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 191

Amendement n° 2 van de heer De Croo wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

L'article 191 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 192

L'amendement n° 3 de M. De Croo est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 192 est adopté par 10 voix contre 3.

B. SECTEUR « COMMUNICATIONS » (art. 149 à 154)

I. — SNCB

En introduction, le *Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications* rappelle que, depuis plusieurs années, la SNCB est soumise à un plan d'assainissement et doit faire face à une sensible réduction des crédits qui lui sont alloués par l'Etat.

Les dispositions introduites dans le projet de loi-programme concernant la SNCB ont pour but de mettre la société dans une meilleure situation financière et d'élargir son autonomie de gestion, de manière à pouvoir poursuivre son redressement financier, et donc mieux répondre aux objectifs budgétaires qui lui ont été assignés.

*
* *

Art. 149

a) Discussion

Le *Ministre* déclare que cet article a pour objet principal de clarifier la situation comptable de la société :

1° en créant une provision, par prélèvement sur un compte de réserves, sur laquelle seront imputées les dépenses liées à l'exécution du plan de restructuration;

2° en apurant les pertes du passé, par transfert des réserves restantes;

3° en convertissant en capital des prêts à long terme sans intérêts, octroyés par l'Etat pour financer les dépenses de renouvellement et de modernisation.

En outre, à l'avenir, le financement des investissements ferroviaires par l'Etat, donnera également lieu à accroissement du capital.

M. De Croo introduit l'amendement n° 5, qui vise à supprimer le § 1^{er}, 3°. Il fait en effet observer que l'augmentation de capital est une opération purement comptable qu'il vaut mieux ne pas effectuer, étant donné que cette mesure n'a aucune incidence sur l'exécution des plans de restructuration et d'assainissement.

Artikel 191 worut aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 192

Amendement n° 3 van de heer De Croo wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 192 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

B. SECTOR « VERKEERSWEZEN » (art. 149 tot 154)

I. — NMBS

Bij wijze van inleiding herinnert de *Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen* eraan dat er bij de NMBS al een aantal jaren lang wordt gesaneerd en dat de kredieten die door het Rijk aan deze maatschappij worden toegekend, aanzienlijk gedaald zijn.

De bepalingen van het ontwerp van programmawet die betrekking hebben op de NMBS, strekken ertoe de financiële toestand van de maatschappij te verbeteren en haar beheersautonomie te verruimen. Een en ander moet de maatschappij in staat stellen haar financieel herstel voort te zetten en aldus beter te beantwoorden aan de budgettaire doelstellingen die haar zijn toegewezen.

*
* *

Art. 149

a) Bespreking

De *Minister* stipt aan dat dit artikel in de eerste plaats meer klaarheid wil brengen in de boekhoudkundige toestand van de maatschappij :

1° door het aanleggen van een provisie, gevormd door directe afneming van een reserverekening, waarop de met de uitvoering van het herstructureeringsplan verbonden uitgaven worden geboekt;

2° door het aanzuiveren van de verliezen die in het verleden zijn gemaakt, via een overheveling van de resterende reserves;

3° door het omzetten in kapitaal van de renteloze leningen op lange termijn die door het Rijk zijn toegekend om de uitgaven voor vernieuwing en modernisering te financieren.

Bovendien zal ook de financiering van de spoorweginvesteringen door de Staat in de toekomst tot een kapitaalverhoging leiden.

De heer De Croo dient een amendement n° 5 in, dat ertoe strekt § 1, 3°, weg te laten. Hij merkt op dat de voorgestelde kapitaalverhoging een louter boekhoudkundige maatregel is, die beter niet wordt genomen aangezien hij geen invloed heeft op de uitvoering van de herstructureerings- of saneringsplannen.

Le Ministre convient qu'il s'agit d'une modification formelle. Elle permettra toutefois de donner au bilan de la SNCB une image qui reflète plus fidèlement la situation économique et financière de l'entreprise.

b) *Votes*

- L'amendement n° 5 de M. De Croo est rejeté par 10 voix contre 3.
- L'article est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 150

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 151

a) *Discussion*

Le Ministre déclare que cet article doit autoriser la SNCB à recourir à des formules de financement dit « alternatif », c'est-à-dire des leasings, sale and rent back, sale and lease back, ... et portant sur du matériel roulant. C'est l'objet du paragraphe 1^{er}.

La société aura recours à cette faculté lorsque les conditions financières de ce financement seront plus favorables que celles d'un emprunt classique.

Par ailleurs, deux opérations de ce type sont déjà envisagées, pour un montant de 1 350 millions de F en 1988 et de 3 500 millions de F en 1989. Ces deux opérations se feraient en réalité « pour compte » de l'Etat, celui-ci remboursant à la société les charges du financement. De cette manière, la prise en charge par le budget du département des communications de certains investissements en matériel roulant, notamment dans le cadre du programme sélectif de relance des investissements publics, sera étalée sur une période de dix ans.

Ces opérations particulières font l'objet des paragraphes 2 à 4.

M. De Croo introduit l'amendement n° 6 qui vise à supprimer cet article.

Il fait observer que la mesure prévue est une opération de débudgétisation qui, à terme, n'aura d'autre effet que d'alourdir la dette publique.

b) *Votes*

- L'amendement n° 6 de M. De Croo est rejeté par 10 voix contre 3.
- L'article est adopté par 10 voix contre 3.

De Minister geeft toe dat het om een formele wijziging gaat. Maar dank zij die wijziging zal de balans van de NMBS een getrouwer beeld geven van de economische en financiële toestand van de onderneming.

b) *Stemmingen*

- Amendement n° 5 van de heer De Croo wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.
- Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 150

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 151

a) *Bespreking*

De Minister stelt dat dit artikel de NMBS de mogelijkheid moet geven om een beroep te doen op de zogenaamde « alternatieve » financieringswijzen zoals leasing, sale and rent back, sale and lease back, ... voor rollend materieel. Dat is het doel van § 1.

De maatschappij zal een beroep doen op die mogelijkheden, indien ze meer financiële voordelen bieden dan de klassieke leningen.

Overigens zijn reeds twee verrichtingen van dat type in voorbereiding. Ze hebben betrekking op een bedrag van 1 350 miljoen frank in 1988 en 3 500 miljoen frank in 1989. Beide verrichtingen zouden in werkelijkheid gebeuren « voor rekening » van het Rijk, dat de financieringskosten aan de maatschappij zal terugbetalen. Aldus worden de kosten van bepaalde investeringen in rollend materieel, met name in het kader van het programma voor de selectieve relance van de overheidsinvesteringen, gespreid over een periode van tien jaar, door de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen gedragen.

De paragrafen 2 tot 4 hebben betrekking op die bijzondere verrichtingen.

De heer De Croo dient een amendement n° 6 in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten.

Hij merkt op dat de geplande maatregel een debutgettering is die, op termijn, de overheidsschuld alleen maar zal verzwaren.

b) *Stemmingen*

- Amendement n° 6 van de heer De Croo wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.
- Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 152

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.
Il est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

II. — REPRISE DU PERSONNEL DE LA SNCB PAR LA REGIE DES POSTES

Art. 153

a) *Discussion*

Le Ministre déclare que cet article doit permettre à la SNCB et à la Régie des Postes de fixer les modalités de transfert de personnel excédentaire de la première vers la seconde.

L'objet de cet article est de lever les obstacles juridiques à un tel transfert, et de garantir l'équivalence des rémunérations du personnel concerné.

Un membre fait observer que la demande semble provenir du département des Communications et qu'il n'est pas certain qu'un tel transfert réponde aux besoins qui existent à la Régie des Postes. Il est cependant déridant de considérer les services publics comme un tout.

Un autre membre fait remarquer que, s'il est incontestable que la Régie des Postes souffre d'un manque de personnel et que les mesures récentes prises par le Ministre des PTT pour le recrutement de personnel statutoire et temporaire ont, en respectant les impératifs budgétaires, permis de détendre quelque peu une situation pénible pour le personnel postal, la formule proposée ici est toutefois différente. Si l'on peut en comprendre les raisons et en approuver les fins pour le bien de la Régie des Postes, elle n'en pose pas moins de nombreux problèmes, ou des interrogations quant à la SNCB.

Il y a seulement quelques années, la SNCB comptait près de 60 000 agents. Aujourd'hui, on admet un effectif de 47 000 hommes. Le climat social à la SNCB a été rendu plus difficile encore par la création d'un pool de restructuration, le personnel concerné étant versé dans une catégorie particulière de l'effectif, dit « hors cadre », aux fins d'alléger le compte d'exploitation. Les quelques 2 à 3 000 cheminots qui, depuis juillet, font partie du « pool de restructuration ne savent pas exactement ce que cela veut dire, et se demandent s'ils appartiennent encore à la SNCB ou non. Ceci soulève de sérieux problèmes quant à l'avenir du personnel, ballotté de statut particulier en poste aléatoire, alors même que les tâches à remplir, elles, ne varient pas.

Le système proposé ajoute donc un nouvel élément perturbateur à tous ceux qui existent déjà.

Art. 152

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

II. — OVERNAME VAN PERSONEEL VAN DE NMBS DOOR DE REGIE DER POSTERIJEN

Art. 153

a) *Bespreking*

De Minister verklaart dat dit artikel de NMBS en de Regie der Posterijen in staat moet stellen te bepalen hoe het overtallige personeel van de NMBS naar de Regie kan worden overgeheveld.

Dit artikel heeft tot doel de juridische hinderpalen op te ruimen die een dergelijke overheveling in de weg staan en de gelijkwaardigheid van de lonen van het betrokken personeel te waarborgen.

Een lid merkt op dat het verzoek schijnt uit te gaan van het departement van Verkeerswezen en dat het niet zeker is dat een dergelijke overheveling aan behoeften van de Regie der Posterijen beantwoordt. Er is echter niets op tegen dat de overheidsdiensten als een geheel worden beschouwd.

Een ander lid wijst erop dat, ofschoon het niet te loochenen valt dat de Regie der Posterijen met personeelsgebrek te kampen heeft, de onlangs door de Minister van PTT voor de aanwerving van statutair en tijdelijk personeel getroffen maatregelen het mogelijk hebben gemaakt de moeilijke situatie van de postbeambten wat draaglijker te maken zonder evenwel de budgettaire beperkingen uit het oog te verliezen. De hier voorgestelde formule is echter iets anders. Al kan men de redenen ervan begrijpen en het met de goede bedoelingen voor de Regie der Posterijen eens zijn, toch doet de voorgestelde maatregel in verband met de NMBS een aantal problemen rijzen en kan men zich daaromtrent vragen stellen.

Enige jaren geleden waren er bij de NMBS nog 60 000 beambten in dienst. Thans is de personeelsbezetting tot 47 000 eenheden geslonken. Het sociale klimaat bij de NMBS is nog moeilijker geworden door de oprichting van een herstructureringspool. Om de exploitatierekening enigszins te verlichten werd personeel afgevoerd naar een aparte categorie van de personeelsformatie, de personeelsleden « buiten kader ». De ongeveer 2 à 3 000 spoorwegbeambten die sedert juli deel uitmaken van de « herstructureringspool », weten niet precies wat dat allemaal te betekenen heeft en vragen zich af of zij al dan niet nog tot de NMBS behoren. Een en ander doet ernstige problemen rijzen met betrekking tot de toekomst van het personeel dat heen en weer geslingerd wordt tussen een bijzonder statuut en een weinig vaste betrekking, terwijl de taken zelf uiteraard niet veranderen.

De voorgestelde regeling is dus een extra storend element.

D'autre part, la formule proposée soulève de nombreuses questions quant à la procédure.

Légalement, le dépôt d'un projet de loi concernant l'un des aspects des relations entre l'autorité publique et les organisations représentatives des travailleurs des entreprises ou administrations concernées doit être précédé d'une négociation. Il semble que ce ne soit pas le cas ici, puisqu'il s'agit de créer les conditions de cette concertation.

Sur le plan opérationnel également, ce transfert appelle des questions. Il semblerait en effet que cette mesure viserait environ 1 000 personnes, dont 200 employés et 800 ouvriers, non qualifiés pour la plupart. 200 de ces personnes seraient en outre des travailleurs âgés. Quelles mesures seront prises pour assurer la formation du personnel transféré ?

En outre, la discussion dans cette commission du budget des PTT pour l'année 1988 a fait apparaître que le profil du personnel requis à la Poste ne correspond pas nécessairement à celui du personnel qui pourrait être rendu disponible à la SNCB. Tout ceci ne laisse pas d'inciter au scepticisme.

Certes, certaines garanties sont offertes quant au statut pécuniaire des agents contractuels transférés par le projet. Mais ce transfert s'opérera-t-il sur une base volontaire ou d'office par décision administrative ?

Sur le plan contractuel, le nouvel employeur garantira-t-il tous les acquis découlant de la situation précédente du travailleur ? Il s'agit ici non seulement de l'ancienneté, mais aussi de certaines spécificités telles que soins de santé ou emprunts hypothécaires...

En conclusion, l'intervenant déclare qu'il serait regrettable que, pour résoudre les problèmes de la Régie des Postes, on aggrave la situation à la SNCB.

Le Ministre confirme que c'est bien le Département des Communications qui est demandeur en l'occurrence.

Il fait observer que, d'une manière générale, il est important de développer la mobilité au sein des services publics sclérosés par leur extrême rigidité en matière de gestion de personnel.

Dans le cas particulier visé par l'article 153 du projet de loi-programme, il convient de faire remarquer qu'il s'agit de permettre la reprise de personnel temporairement employé par la SNCB dans le cadre d'un contrat de travail. Pour ce personnel devenu excédentaire à la SNCB, la situation se pose dès lors sous la forme d'une alternative et la disposition prévue par l'article 153 du projet constitue une possibilité qui lui est offerte.

Il s'agit donc ici de fournir le cadre d'une expérience qu'il est évidemment impossible d'envisager sans que des formules ne garantissent le maintien des avantages du personnel concerné et sans qu'il y ait concer-

Anderzijds doet de voorgestelde formule een aantal vragen in verband met de procedure rijzen.

Uit een wettelijk oogpunt dient de indiening van een wetsontwerp over een der aspecten van de betrekkingen tussen de overheid, enerzijds, en de representatieve werknemersorganisaties van de betrokken bedrijven of administraties, anderzijds, door onderhandelingen te worden voorafgegaan. Dat is hier blijkbaar niet het geval aangezien het er om gaat de voorwaarden voor een dergelijk overleg te creëren.

Ook op operationeel vlak doet die overheveling vragen rijzen. Bij de maatregel schijnen ongeveer 1 000 personen betrokken te zijn van wie 200 bedienden en 800 voor het merendeel niet-geschoolde arbeiders. Bovendien zouden 200 van de betrokken werknemers op leeftijd zijn. Hoe denkt men het overgeplaatste personeel op te leiden ?

Bovendien is uit de bespreking in de Commissie voor de Begroting van PTT voor het jaar 1988 gebleken dat het profiel van het personeel waaraan de Regie behoefte heeft, niet noodzakelijk hetzelfde is als dat van het personeel dat bij de NMBS beschikbaar wordt. Men kan dus tegen de voorgenomen operatie alleen maar sceptisch aankijken.

Er bestaan weliswaar een aantal waarborgen met betrekking tot het geldelijk statuut van de door het ontwerp overgehevelde contractuele beampten. Zal die overheveling echter op vrijwillige basis dan wel van ambtswege bij administratieve beslissing geschieden ?

Zal de nieuwe werkgever op contractueel vlak alle uit de vroegere situatie van de werknemer verkregen rechten garanderen ? Het gaat hier niet alleen om de anciënniteit, doch ook om specifieke zaken zoals geneeskundige verzorging of hypothecaire leningen.

Ten slotte zou het, volgens het lid, te betreuren zijn dat men, om de problemen van de Regie der Posterijen op te lossen, de toestand bij de NMBS nog zou verergeren.

De Minister bevestigt dat het Departement van Verkeerswezen in dit geval vragende partij is.

Hij wijst erop dat, algemeen beschouwd, meer mobiliteit gewenst is bij de overheidsdiensten die, wegens hun bijzonder strak personeelsbeleid, aan het verstarren zijn.

In het specifieke geval waarop in artikel 153 van het ontwerp van programmawet gedoeld wordt, zij opgemerkt dat het hier gaat om de mogelijke overname, in het raam van een arbeidsovereenkomst, van het tijdelijke personeel dat bij de NMBS in dienst is. Voor dat bij de NMBS overtallig geworden personeel wordt hier dus een alternatief voorgesteld en biedt de in artikel 153 van het ontwerp aangedragen oplossing de mogelijkheid de problemen van dat personeel te regelen.

In dit geval heeft men dus behoefte aan een kader voor een experiment dat uiteraard niet kan worden overwogen zonder formules die het behoud van de voordelen van het betrokken personeel garanderen en

tation avec les sociétés en cause et les représentants des travailleurs.

b) *Votes*

— L'article 153 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

**III. — APUREMENT DE 1 500 MILLIONS
DE F A LA REGIE DES TRANSPORTS
MARITIMES**

Art. 154

a) *Discussion*

Le Ministre fait observer que l'article 154 vise à apurer une dette de la Régie des Transports Maritimes envers l'Etat, conformément à des décisions antérieures du Gouvernement prises dans le cadre du plan d'assainissement de la Régie.

M. De Croo introduit l'amendement n° 4 qui vise à supprimer cet article.

La justification de cet amendement figure audocument y afférent.

L'auteur fait en outre observer que les conditions dans lesquelles est placée la Régie des transports maritimes n'ont jamais été celles d'une vraie régie.

Le Ministre répond que la disposition en cause n'est que la confirmation d'une décision antérieure.

b) *Votes*

— L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 3.

— L'article est adopté par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté par 10 voix contre 3.

Le Rapporteur,

Le Président,

J.-P. VAN CROMBRUGGEN

A. BAUDSON

zonder dat met de betrokken maatschappijen en de vertegenwoordigers van de werknemers overleg gepleegd is.

b) *Stemming*

— Artikel 153 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

**III. — KWIJTSCHULDEN VAN
1 500 MILJOEN FRANK AAN DE REGIE
VOOR MARITIEM TRANSPORT**

Art. 154

a) *Bespreking*

De Minister merkt op dat artikel 154 de kwijtschelding van de schuld van de Regie voor Maritiem Transport tegenover het Rijk beoogt, conform vroegere regeringsbeslissingen die in het raam van het saneringsplan van de Regie getroffen waren.

De heer De Croo dient een amendement n° 4 in tot weglating van dat artikel.

De verantwoording van dit amendement komt voor in het desbetreffende stuk.

Voorts merkt de indiener op dat de aan de Regie voor Maritiem Transport opgelegde voorwaarden niet overeenstemmen met de voorwaarden die voor een echte regie gelden.

De Minister antwoordt dat de bedoelde bepaling niets anders is dan de bevestiging van een vroegere beslissing.

b) *Stemmingen*

— Amendement n° 4 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

— Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het geheel van de bepalingen die aan de Commissie werden voorgelegd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

J.-P. VAN CROMBRUGGEN

A. BAUDSON