

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

20 AVRIL 1989

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 18 septembre
1986 instituant le congé politique
pour les membres du personnel
des services publics**

(Déposée par M. Félicien Bosmans)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIFURS,

La présente proposition de loi tend à modifier certaines dispositions de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, en vue de supprimer une discrimination latente, en ce qui concerne les perspectives de carrière, entre le personnel visé par ladite loi, le personnel des établissements d'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux également rémunéré par l'Etat et d'autres agents rémunérés par l'Etat ou par un organisme public.

En effet, alors que la loi du 18 septembre 1986 instaure le congé politique facultatif et le congé politique d'office, qu'elle prévoit que ces congés ne sont pas rémunérés, qu'elle place le personnel dans la position de non-activité pour les périodes couvertes par ces congés et applique des réductions pour le calcul de son ancienneté statutaire, les autres catégories de personnel précitées ne sont pas pénalisées au cours de l'exercice de leur mandat politique.

La présente proposition prévoit l'assimilation des périodes d'exercice d'un mandat politique aux périodes d'activité, de manière à sauvegarder les droits à la promotion, sans préjudice des autres dispositions

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

20 APRIL 1989

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
18 september 1986 tot
instelling van het politiek verlof
voor de personeelsleden van
de overheidsdiensten**

(Ingediend door de heer Félicien Bosmans)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bepalingen van de hierna opgesomde artikelen van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten zoals ze werden gewijzigd, hebben tot doel een latente discriminatie weg te werken naar loopbaanperspectieven tussen de personeelsleden bedoeld in deze wet en de eveneens door de Staat bezoldigde leden van de onderwijsinrichtingen en PMS-centra en andere door de Staat of een openbare instelling bezoldigde personeelsleden.

Inderdaad daar waar bedoelde wet van 18 september 1986 het facultatief en politiek verlof van ambtswege invoert, het niet bezoldigt, de personeelsleden voor die periodes in de stand non-activiteit plaatst en voor de berekening van hun statutaire anciënniteit een periode van vermindering toepast, worden andere categorieën van personeelsleden, voornoemd, niet bestraft tijdens de uitoefening van een politiek mandaat.

Met de voorgestelde wijziging worden de periodes tijdens dewelke men een politiek mandaat uitoefent, gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit, waardoor de rechten op bevordering, onverminderd

relatives au signalement et à la carrière qui demeurent d'application. Pour le reste, elle ne prévoit pas leur rémunération.

Nous estimons, en effet, qu'il est injuste que des membres du personnel bénéficiant d'un congé politique soient contraints d'interrompre totalement leur carrière administrative. Il est tout aussi injuste que des membres du personnel qui sont candidat bourgmestre, échevin ou président du conseil de l'aide sociale d'une commune ou d'une ville relativement peu importante n'aient plus aucune perspective d'avancement et que l'exercice du mandat politique qui leur a été confié les pénalise en les empêchant de faire la carrière qui s'ouvrirait normalement à eux en tant que membre du personnel d'un service public. De plus, le traitement annuel afférent au mandat politique n'est pas toujours en rapport avec celui qui est attaché à la fonction dont l'intéressé est démis. Ce traitement ne tient, en effet, nullement compte des qualifications qu'une personne est censée posséder pour exercer son mandat de manière à jouir d'un certain crédit politique, ni de la fonction que ces qualifications lui permettraient d'exercer dans des circonstances normales, en tant que membre du personnel d'un service public. Peut-on, dans ces conditions, exiger des intéressés qu'ils renoncent à une partie ou à l'intégralité de leur traitement pour bénéficier d'une rémunération plus modique en tant que mandataire politique et qu'ils se privent en outre de toute possibilité réelle de promotion, tandis que d'autres catégories du personnel rémunéré directement ou indirectement à charge du Trésor échappent à l'application de mesures aussi radicales.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Les périodes d'absence couvertes par un congé politique facultatif ou par un congé politique d'office sont assimilées à une période d'activité de service, les membres du personnel concernés conservant, à l'exception de la rémunération, tous leurs droits administratifs et pécuniaires.

Art. 2

La modification de l'article 6, 1^o et 2^o, vise à établir un lien plus logique avec l'article 3, qui fixe les limites dans lesquelles une dispense de service peut être obtenue. Cet article permet en outre aux membres du personnel concernés d'éviter d'accumuler les absences pouvant avoir une incidence négative sur leur signalement.

de andere regels betreffende de beoordeling en loopbaan die van toepassing blijven, gevrijwaard blijven. Voor het overige worden zij niet bezoldigd.

Het komt ons immers niet rechtvaardig voor dat personeelsleden met politiek verlof hun administratieve loopbaan volledig moeten stopzetten. Evenmin is het rechtvaardig de betrokken personeelsleden, kandidaat-burgemeester, -schep en -voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van relatief kleine gemeenten of steden volledig uit te sluiten van bevorderingsperspectieven en hen omwille van dat politiek mandaat te bestraffen in de loopbaan die ze in normale omstandigheden als personeelslid van een overheidsdienst mogen verwachten. Bovendien is de jaarwedde van het desbetreffend politiek mandaat niet steeds in evenredigheid met de bezoldiging van het ambt waaruit ze worden ontzet, gelet op de kwalificatie die van een dergelijk persoon mag worden verwacht om dat mandaat met enig politiek aanzien uit te oefenen en de betrekking waarin ze dan ook in normale omstandigheden als personeelslid van een overheidsdienst zouden worden tewerkgesteld. Kan men in dergelijke omstandigheden van de betrokken personeelsleden eisen dat zij niet alleen een deel of het geheel van hun bezoldiging verliezen om als politiek mandaathouder te worden bezoldigd op een lager niveau, en daarenboven ook nog iedere reële kans op een loopbaanbevordering moeten verliezen, wijl andere categorieën van personeelsleden rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de Schatkist, niet door dergelijke verregaande maatregel worden getroffen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De periodes van afwezigheid gedekt door facultatief verlof of politiek verlof van ambtswege worden gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit; met uitzondering van de bezoldiging behouden de betrokken personeelsleden al hun administratieve en geldelijke rechten.

Art. 2

Door een wijziging aan te brengen aan artikel 6, 1^o en 2^o, wordt getracht een logischer aansluiting te verwezenlijken met artikel 3, waarin de perken worden afgelijnd binnen dewelke vrijstelling van dienst kan worden bekomen. Bovendien verruimt dit artikel de mogelijkheid en biedt het de betrokken personeelsleden nog een behoorlijke kans om door de Directieraad te worden beoordeeld op basis van een minder snel afgebouwde prestatiecurve.

Art. 3

Cet article prévoit la possibilité de valoriser les périodes d'absence non rémunérées pour le calcul des services admissibles pouvant être pris en considération pour la détermination du montant de la pension de retraite. Les mandataires peuvent également être rangés dans la catégorie des personnes protégées en ce qui concerne les petits risques.

Art. 4

Cet article fixe les modalités de la réaffectation au terme du congé politique.

Art. 6

Cet article règle l'entrée en vigueur des modifications proposées.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les périodes couvertes par le congé facultatif ou le congé politique d'office sont assimilées à des périodes d'activité de service. Elles ne sont toutefois pas rémunérées. »

Art. 2

L'article 6, premier alinéa, 1° et 2°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 1° bourgmestre d'une commune :

- de 20 000 à 30 000 habitants : 2 jours par mois;
- de 30 000 à 50 000 habitants : quart d'un emploi à temps plein;
- de 50 000 à 80 000 habitants : moitié d'un emploi à temps plein;
- de 80 000 à 130 000 habitants : trois quarts d'un emploi à temps plein;
- de plus de 130 000 habitants : à temps plein;

2° échevin ou président du conseil de l'aide sociale dans une commune :

- de 20 000 à 50 000 habitants : 2 jours par mois;

Art. 3

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid de niet-bezoldigde periodes van afwezigheid te valideren voor de berekening van de aanneembare diensten die voor de vaststelling van het bedrag van het rustpensioen in aanmerking kunnen worden genomen. De mandatarissen kunnen eveneens worden ingedeeld bij de categorie van beschermde personen wat betreft de kleine risico's.

Art. 4

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van wedertewerkstelling bij het beëindigen van het politiek verlof.

Art. 6

Dit artikel regelt het in werking treden van de voorgestelde wetswijzigingen.

F. BOSMANS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2, tweede lid, van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten wordt vervangen door het volgende lid :

« De periodes welke door facultatief verlof of politiek verlof van ambtswege worden gedekt, worden gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. Ze worden evenwel niet bezoldigd. »

Art. 2

Artikel 6, eerste lid, 1° en 2°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° burgemeester van een gemeente :

- van 20 000 tot 30 000 inwoners : 2 dagen per maand;
- van 30 000 tot 50 000 inwoners : 1/4 van een voltijds ambt;
- van 50 000 tot 80 000 inwoners : 1/2 van een voltijds ambt;
- van 80 000 tot 130 000 inwoners : 3/4 van een voltijds ambt;
- meer dan 130 000 inwoners : voltijds;

2° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente :

- van 20 000 tot 50 000 inwoners : 2 dagen per maand;

de 50 000 à 80 000 habitants : quart d'un emploi à temps plein;
de 80 000 à 130 000 habitants : moitié d'un emploi à temps plein;
de plus de 130 000 habitants : à temps plein; »

Art. 3

L'article 10, § 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. — Si des congés politiques non rémunérés se situent dans la période prise en considération pour la détermination du traitement moyen servant de base au calcul de la pension de retraite, ce traitement est établi comme si l'intéressé était demeuré en activité de service au cours desdites périodes et avait effectivement bénéficié du traitement.

Les mandataires soumis au régime du congé d'office à temps plein peuvent être assujettis, dans les conditions fixées par le Roi, à un régime de soins de santé et d'allocations familiales. »

Art. 4

L'article 11, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« A ce moment, le membre du personnel intéressé est réaffecté à l'emploi ou à la fonction qu'il occupait au moment où il a été mis en congé politique en application de l'article 2. »

Art. 5

A l'article 10, § 1^{er}, de la même loi, les premier, deuxième et troisième alinéas sont supprimés.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 1^{er}, 3 et 5, qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1989.

21 mars 1989.

van 50 000 tot 80 000 inwoners : 1/4 van een voltijds ambt;
van 80 000 tot 130 000 inwoners : 1/2 van een voltijds ambt;
meer dan 130 000 inwoners : voltijds; »

Art. 3

Artikel 10, § 2, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. — Indien niet-bezoldigde politieke verloven in de periode vallen die in aanmerking komt voor de vaststelling van de gemiddelde wedde die tot de grondslag dient voor de berekening van het rustpensioen, dan wordt die wedde vastgesteld alsof de betrokkene in dienstanciënniteit zou zijn gebleven gedurende de bedoelde periodes en hij daadwerkelijk de wedde zou hebben genoten.

Mandatarissen die vallen onder het stelsel van voltijds verlof van ambtswege kunnen onder de voorwaarden door de Koning bepaald, worden onderworpen aan een regeling inzake gezondheidszorgen en kinderbijslagen. »

Art. 4

Artikel 11, tweede lid, wordt vervangen door het volgende lid :

« Vanaf dat ogenblik wordt het betrokken personeelslid opnieuw tewerkgesteld in de betrekking die of het ambt dat hij bekleedde op het ogenblik dat hij, in toepassing van artikel 2, met politiek verlof werd geplaatst. »

Art. 5

In artikel 10, § 1, van dezelfde wet worden het eerste, tweede en derde lid opgeheven.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 1, 3 en 5, die in werking treden op 1 januari 1989.

21 maart 1989.

F. BOSMANS
J. DARAS
J.P. HENRY
R. JEROME
F. SARENS
J. TIMMERMANS
L. VANHORENBEEK
E. VANKEIRSBILCK