

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

14 NOVEMBER 1989

WETSONTWERP

betreffende het statuut van de dienstplichtigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
JANSSENS EN BEAUFAYS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 5 december 1989.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mevr. Lefebver, III. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. De Decker, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. Van Dienderen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen.
HH. Gesquière, Laridon, Peuskens, Sleenckx.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Vanhoutte.
HH. Draps, Neven, Pivin.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

- 996 - 89 / 90 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

14 NOVEMBRE 1989

PROJET DE LOI

relatif au statut des miliciens

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR MM.
JANSSENS ET BEAUFAYS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions du 1^{er} et du 5 décembre 1989.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mme Lefebver, MM. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. De Decker, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. Van Dienderen.

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen.
MM. Gesquière, Laridon, Peuskens, Sleenckx.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Vanhoutte.
MM. Draps, Neven, Pivin.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

- 996 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De Minister deelt mee dat het niet in zijn bedoeling ligt een samenvatting te geven van de memorie van toelichting, maar dat hij kort wil ingaan op de belangrijkste vernieuwingen van het ontwerp inzake het statuut van de dienstplichtigen.

Aan dit statuut liggen drie belangrijke beweegredenen ten grondslag :

— het is zaak over een coherente tekst te beschikken, die de vele verspreide wetsbepalingen (o.m. de dienstplichtwetten) en verordeningen overneemt naast bepalingen zonder enige wettelijke basis die grotendeels uit de administratieve praktijk zijn gegroeid;

— de situatie van de dienstplichtige, zowel vóór zijn indiensttreding (affectatie, datum van inlijving, verdaging van de oproeping) als daarna (verlof, vorming, gestructureerde dialoog, hoe beroep aantekenen enz.) moet worden verbeterd;

— de werkelijke diensttermijn behoort te worden gehetwaarderd om zoveel mogelijke discriminatie op te heffen, zoals die wordt aangevoeld door ongeveer een vierde van onze jonge medeburgers die effectief hun dienstplicht vervullen.

De bepalingen die betrekking hebben op de periode vóór de oproeping onder de wapens, betreffen voornamelijk de volgende punten :

— de affectatie :

Met betrekking tot de bestaande wettelijke prioriteiten, en om tegemoet te komen aan de wens van sommige leden van de Senaatscommissie, werd het criterium « dienstplichtige die tot een gezin met 5 kinderen behoort » vervangen door het criterium « dienstplichtige die behoort tot een gezin met 4 kinderen ». Anderzijds bepaalt het ontwerp dat rekening wordt gehouden met de gezinstoestand, de persoonlijke situatie, de sociale aspecten en de wensen van de dienstplichtigen.

Wanneer deze criteria bij de resultaten van de selectieproeven worden gevoegd en op de behoeften van de Krijgsmacht worden afgestemd, zorgen ze ervoor dat « the right man on the right place » terechtkomt, wat in het voordeel van alle betrokkenen is.

— de datum van inlijving :

De dienstplichtige zal zo snel mogelijk in kennis worden gesteld van de dag waarop hij dienst neemt; die mag niet meer gewijzigd worden zonder zijn instemming.

Daardoor zal de dienstplichtige de tijd tussen zijn verblijf in het Centrum voor Recrutering en Selectie (CRS) en zijn oproeping onder de wapens beter kunnen gebruiken.

— verdaging van de oproeping :

Deze praktijk berustte niet op enige wettelijke basis en hield bijna uitsluitend rekening met studieredenen. Het ontwerp verleent een wettelijke basis aan deze voor de dienstplichtige zeer belangrijke pro-

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le Ministre précise qu'il n'a pas l'intention de résumer l'exposé des motifs du projet de loi mais qu'il entend plutôt souligner les innovations principales que celui-ci apporte en ce qui concerne le statut des miliciens.

Trois motivations principales ont été à l'origine de l'élaboration de ce statut :

— d'abord disposer d'un texte cohérent reprenant les multiples dispositions éparées, tant légales (notamment les lois sur la milice) que réglementaires, sans oublier les nombreuses dispositions sans aucune base, généralement issues de la pratique administrative;

— ensuite, il convenait d'améliorer le sort du milicien sur le plan de la vie interne, tant avant son incorporation (affectation, connaissance de sa date d'incorporation, report d'appel) qu'après (congé, formation, structure de dialogue, instance de recours, etc.);

— enfin, il importait de valoriser le terme de service actif afin de diminuer, autant que faire se peut, la discrimination ressentie par environ le quart de nos jeunes citoyens astreints à effectuer leur service militaire.

Les dispositions relatives à la période précédant l'appel sous les armes du milicien concernent essentiellement :

— l'affectation :

En ce qui concerne les priorités légales existantes, rencontrant le souhait émis par certains membres de la Commission du Sénat, le critère de « milicien membre d'une famille de 4 enfants » a été substitué à celui visant une famille de 5 enfants. D'autre part, le projet prévoit de tenir compte de la situation familiale et personnelle, des aspects sociaux et des souhaits exprimés.

Ces critères joints bien entendu aux résultats des épreuves de sélection et des besoins des Forces armées tendront réellement à placer « the right man in the right place » et ceci, au bénéfice de toutes les parties.

— la connaissance de la date d'incorporation :

Dans un délai court, le milicien sera averti de la date de son incorporation, qui devient intangible sauf de son accord.

Cela permettra au milicien d'utiliser au mieux le temps écoulé entre sa comparution au Centre de recrutement et de sélection (CRS) et son appel sous les armes.

— le report d'appel :

Cette pratique ne reposait sur aucune base légale et ne prenait pratiquement en considération que les seules raisons d'études. Le projet donne une base légale à cette procédure fort importante pour le mi-

cedure en neemt elke mogelijke subjectiviteit weg. Het ontwerp voorziet ook in andere mogelijkheden dan alleen studieredenen om een verdaging van de oproeping te verlenen; dat kan nu namelijk ook om ernstige beroeps- en sociale redenen.

Tot slot wil het ontwerp ook een soepele regeling instellen voor het verkrijgen van meer dan één uitstel, evenwel met een maximum van 2 jaar behalve om uitzonderlijke redenen. Op die manier kan de toekenning van de verdaging strikt op reële behoeften worden gebaseerd.

Wat de militaire dienst zelf betreft, worden de inspanningen als volgt georiënteerd.

Met het oog op de wederopname van de dienstplichtige in het burgerleven na het einde van zijn legerdienst, voorziet het ontwerp behalve in de militaire opleiding — die uiteraard een essentieel onderdeel van de militaire dienst is — en de specifieke opleiding voor analfabeten waarin reeds voordien in de militiewetten voorzien was, in een aanvullende « burgerlijke » vorming op diverse terreinen, die geen enkele bemoeienis hebben met het door de Gemeenschappen georganiseerde onderwijsnet.

De arbeidsduur zal samen met de uitvoeringsmodaliteiten vastgelegd worden in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Dit belangrijke onderdeel in het leven van een dienstplichtige zal dus onder de bevoegdheid van de gehele Regering vallen. De bedoeling daarvan is dat de dienstplichtige niet meer als « meid voor alle werk » zou worden gebruikt.

Het recht op verlof wordt erkend en een amendement van de Regering bepaalt dat de dienstplichtige voortaan recht heeft op twee wettelijke verlofdagen per maand dienstdag. Hoewel voor de periode waarin om verlof verzocht wordt, rekening moet worden gehouden met de behoeften van de dienst, zal voor bepaalde data voorrang verleend worden aan werkzoekenden (sollicitaties), jeugdleiders, en verkozen dienstplichtigen, opdat zij hun taak kunnen vervullen.

Ook zal het niet langer mogelijk zijn verlofdagen in te trekken als gevolg van opgelopen tuchtstraffen (non bis in idem).

Ook aan het recht op vrije meningsuiting voor de dienstplichtigen werd veel aandacht besteed. Het ontwerp bevat terzake verschillende belangrijke vernieuwingen :

- voor persoonlijke problemen en privé-problemen met de overheid of met gelijken wordt een « Verhaaldienst » ingesteld die uitsluitend afhangt van de Minister van Landsverdediging, en over een zeer ruim informatierecht zal beschikken. Deze dienst kan aan de Minister voorstellen onmiddellijk op te treden, afhankelijk van de urgentie van de voorgelegde zaak. Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Senaatscommissie, bepaalt het wetsontwerp dat de Minister jaarlijks aan het Parlement verslag doet over de activiteiten van de dienst.

- voor de problemen van algemene aard die van belang zijn voor alle dienstplichtigen, wordt een com-

licien et enlève de ce fait toute possibilité de subjectivité; d'autre part, il prévoit la possibilité d'octroyer un report d'appel, non seulement pour des raisons d'études mais également pour raisons professionnelles et sociales graves.

Enfin un système souple permettra d'accorder plusieurs reports — le total ne pouvant toutefois excéder 2 ans sauf raisons exceptionnelles —, ce qui permettra d'adapter strictement l'octroi du report aux nécessités réelles.

Pour ce qui concerne le service militaire proprement dit, l'effort a été orienté vers différents axes.

Ainsi, en vue de la réinsertion du milicien dans la vie civile à l'issue de son service militaire, le projet prévoit qu'à côté de la formation militaire, élément évidemment essentiel du service militaire, et de la formation spécifique pour les analphabètes, qui était déjà prévue antérieurement dans les lois sur la milice, une formation complémentaire « civile » dans des domaines divers, qui n'ont aucune interférence avec le réseau d'enseignement organisé par les Communautés, lui sera dispensée dans la mesure du possible.

Quant à la durée du travail, elle sera, avec ses modalités d'exécution, déterminée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. Cet aspect important de la vie du milicien ressortira de ce fait à la compétence collective du Gouvernement, l'objectif étant que le milicien ne soit plus « taillable et corvéable à merci ».

Le droit au congé est également reconnu et un amendement du Gouvernement précise que désormais, le milicien aura droit à deux jours de congés légaux par mois de service. Bien que la période pendant laquelle les congés sont sollicités puisse être soumise aux impératifs du service, la priorité pour les dates est accordée aux demandeurs d'emploi (sollicitations), aux moniteurs de camps de vacances et aux miliciens élus, afin qu'ils puissent assumer leur mission.

Enfin la possibilité de retirer des jours de congé à la suite de punitions disciplinaires a été supprimées (non bis in idem).

La liberté d'expression des miliciens a fait l'objet d'une attention toute particulière. C'est ainsi que le projet contient diverses innovations importantes :

- pour les problèmes d'ordre personnel et de relations privées avec les autorités ou les pairs est créé, auprès de Ministre de la Défense nationale et dépendant exclusivement de celui-ci, un service de recours qui disposera du droit le plus large et pourra proposer au Ministre une action immédiate en rapport avec l'urgence du cas soumis. Afin de rencontrer les avis exprimés par la Commission du Sénat, le projet prévoit également que le Ministre présentera au Parlement un rapport annuel sur les activités de ce service.

- pour des problèmes d'ordre général intéressant la communauté des miliciens, une commission consul-

missie van advies ingesteld, die eveneens van de Minister van Landsverdediging afhangt.

Deze commissie, bestaande uit *dienstplichtigen die werkelijk* in dienst zijn en uit vertegenwoordigers van de Minister, kan alle problemen betreffende het statuut en het dagelijkse leven van de dienstplichtige bespreken in een geest van totale vrijheid en onafhankelijkheid van zowel de hiërarchie als de politieke strekking van de betrokkenen.

— Aan dienstplichtigen wordt het recht erkend om *politieke activiteiten* uit te oefenen, voor zover zulks in overeenstemming is met andere wetten.

In dit geval gaat het vooral om gemeenteraadsleden die krachtens de gemeentewet hun mandaat kunnen opschorten ten voordele van een opvolger indien de vereisten van de militaire dienst het hen onmogelijk maken hun mandaat uit te oefenen (verschil met de schepen die verplicht is zijn mandaat op te geven).

Momenteel verbiedt de wet houdende het tuchtreglement hen enig politiek mandaat uit te oefenen. Het ontwerp maakt een einde aan dit wettelijk verbod.

— In afspraak met de Senaatscommissie, heeft de Minister eveneens voorgesteld rekening te houden met de problematiek van de consulenten van een niet confessionele levensbeschouwing.

Ten slotte diende ook de financiële en sociale positie van de dienstplichtige verbeterd te worden. Zo worden in het ontwerp drie belangrijke maatregelen getroffen :

— de dienstplichtige krijgt de mogelijkheid winstgevende activiteiten uit te oefenen buiten de diensturen;

— het recht op een gedifferentieerde sociale vergoeding waardoor een bestaansminimum kan worden toegekend aan de minder gegoede dienstplichtige die geen militievergoeding kan genieten;

— de valorisatie van de militaire dienstdiensttijd als wachtijd in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

— Ten slotte heeft het Commissiewerk het mogelijk gemaakt een artikel 38 in te voegen waardoor een prioriteitsrecht verleend wordt voor de toekenning van een openbare betrekking aan dienstplichtigen die het slachtoffer werden van een ongeval of getroffen werden door een ziekte die een arbeidsongeschiktheid van ten minste 3 % tot gevolg had.

tative est instituée auprès du Ministre de la Défense nationale.

Cette commission, composée de miliciens réellement et actuellement en service et de représentants du Ministre, pourra débattre de tout problème concernant le statut et la vie quotidienne du milicien, dans un esprit totalement libre et indépendant tant de la hiérarchie que de l'appartenance politique des intéressés.

— un droit est désormais reconnu aux miliciens d'exercer les activités politiques compatibles avec les autres lois.

En l'espèce, il s'agit surtout de viser le conseiller communal qui, en vertu de la loi communale, peut suspendre son mandat au profit de son suppléant, si les exigences du service militaire l'empêchent de l'exercer (différent de l'échevin qui doit suspendre son mandat).

Or, actuellement la loi sur le règlement de discipline l'empêchait d'exercer tout mandat politique. Le présent projet met fin à cet interdit légal.

— en accord avec la commission du Sénat, le Ministre a également proposé de tenir compte de la réalité que constitue le conseiller de philosophie non confessionnelle.

Il convenait enfin d'améliorer la situation du milicien, eu égard à ses droits pécuniaires et sociaux. C'est ainsi que trois mesures principales sont reprises dans le projet :

— la possibilité pour un milicien d'exercer des activités lucratives en dehors des heures de service ;

— le droit à une allocation sociale, permettant de bénéficier du minimum vital pour les miliciens les plus défavorisés et ne pouvant bénéficier des indemnités de milice ;

— la valorisation du temps de service militaire pour le stage d'attente dans le cadre de l'assurance maladie et invalidité.

— enfin, les travaux en Commission ont permis l'insertion d'un article 38, octroyant une priorité d'accès aux emplois publics pour les miliciens victimes d'un accident ou atteints d'une maladie ayant entraîné une incapacité d'au moins 3 %.

II. — VERZOEK VAN DE JEUGDRAAD VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP OM GEHOORD TE WORDEN

De Voorzitter deelt de Commissie mede dat de Jeugdraad gevraagd heeft gehoord te worden. Hij vraagt de Commissie of een dergelijke hoorzitting wel aangewezen is; hij stelt voor alleen maar het schriftelijk advies van die organisatie aan de leden te bezorgen.

De Minister stipt aan dat een gelijkaardig verzoek voordien reeds in de Senaat werd gedaan. De leden van de Commissie waren van oordeel dat ze daarover reeds waren ingelicht. Daarenboven zou de Commissie, indien ze de Jeugdraad uitnodigt, normaal gesproken ook de vertegenwoordigers van de Franse en van de Duitstalige Gemeenschap moeten horen, misschien ook Milac, Solac, de Commissie Leger-Jeugd en leden van de Generale Staf, die meegewerkt hebben aan de totstandkoming van het ontwerp. De Minister stelt derhalve voor dat verzoek niet in te willigen, opdat de bepalingen van het statuut zo snel mogelijk in werking kunnen treden.

De heer Van Dienderen steunt het verzoek van de Jeugdraad om gehoord te worden, omdat die toch een officieel adviesorgaan is dat door de Vlaamse Gemeenschap werd opgericht en waarin overigens jongeren van alle strekkingen zijn vertegenwoordigd. Het is niet meer dan logisch dat die Raad een advies kan verstrekken over dit belangrijke ontwerp waar hij zeer nauw bij betrokken is.

Het lid meent dat de Jeugdraad samen met de Jeugdleden van de twee overige Gemeenschappen gehoord moet worden, temeer daar hun adviezen in zeer ruime mate overeenstemmen. Er kan niet worden volstaan met een schriftelijk advies.

Spreker wijst op de beslissing die de Commissie voor de Defensie van de Senaat heeft genomen en verzoekt de leden in dezen een « democratischer » aanpak te volgen en blijk te geven van een « jongere ingesteldheid ».

De heer Vermeiren merkt op dat de verkozenen van de Natie hoe dan ook werkelijk borg staan voor die democratische aanpak, aangezien de verkozenen de onderscheiden politieke en ideologische strekkingen rechtstreeks vertegenwoordigen.

Hij voegt er echter wel aan toe dat de Jeugdraad, gezien het officiële karakter ervan als echte emanatie van de Vlaamse Raad, niet over het hoofd mag worden gezien.

Het lid pleit dan ook om de delegatie informeel te ontvangen, in plaats van de Raad in Commissie te horen. Dat zou immers een enigszins gevaarlijk precedent kunnen scheppen, dat het normale verloop van bepaalde besprekingen in de toekomst in het gedrang kan brengen.

De heer Denison wijst erop dat het precedent dat de vorige spreker heeft aangehaald, inderdaad bestaat. Hij verwijst naar de bespreking in de Commissie van een wetsontwerp betreffende het uitstel, waarmee

II. — DEMANDE D'AUDITION DU JEUGDRAAD VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Le Président fait part à la Commission de la demande d'audition du Jeugdraad. Il interroge la Commission sur l'opportunité de tenir une telle audition et propose de s'en tenir à la distribution aux membres de l'avis écrit formulé par l'organisation.

Le Ministre précise qu'une telle demande a déjà été exprimée au Sénat. Les membres de la Commission ont estimé qu'ils avaient déjà été informés à ce sujet.

De plus, si la Commission invitait le Jeugdraad, elle devait normalement entendre également les représentants de la Communauté française et germanophone, voire même Milac, Solac, la Commission Armée-Jeunesse et les membres de l'Etat-Major général qui ont participé à l'élaboration du présent projet.

Le Ministre propose donc qu'il ne soit pas donné suite à cette demande, afin que les dispositions contenues dans le statut puissent être d'application le plus tôt possible.

M. Van Dienderen déclare soutenir la demande d'audition du Jeugdraad, qui est quand même un organe d'avis officiel créé par la Vlaamse Gemeenschap, où sont d'ailleurs représentés les jeunes de toutes les sensibilités. Dans le prolongement logique de sa constitution, il est normal qu'un tel organe puisse émettre un avis sur ce projet important, qui le concerne tout particulièrement.

Le membre est d'avis que le Jeugdraad doit pouvoir être entendu conjointement avec les Conseils de la Jeunesse des deux autres Communautés et ce, d'autant plus que leurs avis convergent dans une très large mesure. Leur avis écrit ne suffirait en aucune façon.

Face à la décision prise par la Commission de la Défense du Sénat, l'intervenant invite les membres à faire preuve d'une approche plus « démocratique » et d'une sensibilité plus « jeune » face à cette problématique.

M. Vermeiren fait valoir qu'en tout état de cause, les élus de la Nation sont les véritables garants de cette approche démocratique, puisqu'ils représentent, au premier degré, les différentes sensibilités politiques et idéologiques.

Il ajoute toutefois que vu le caractère officiel de ce conseil, véritable émanation du Vlaamse Raad, le Jeugdraad ne peut, en aucune façon, être traité par-dessus la jambe.

Plutôt que d'organiser une audition au sein de la Commission, précédent quelque peu dangereux qui pourrait parfois entraver le bon déroulement de certaines discussions ultérieures, le membre plaide pour une rencontre informelle avec cette délégation.

M. Denison rappelle que le précédent évoqué par le préopinant existe. Il évoque la discussion en Commission d'un projet de loi relatif au sursis, qui avait donné lieu à une série impressionnante d'auditions (Conseil

een zeer groot aantal raadplegingen gepaard is gegaan, met name van de Conseil de la Jeunesse, de Jeugdraad, de NATO-Jongeren, de Commissie Leger-Jeugd, enz. In het begin leek dat een interessante werkwijze, maar al snel kwam men tot een soort opbod tussen de instellingen en tussen de Gemeenschappen, zodat de toenmalige Minister van Landsverdediging het ontwerp heeft ingetrokken.

Een lid is overigens van oordeel dat bij het onderzoek van het voorliggende ontwerp blijkt moet worden gegeven van enig realisme.

Hoewel het ontwerp ongetwijfeld allesbehalve volmaakt is, heeft het de verdienste dat het een einde maakt aan een weinig duidelijke toestand die feodale trekjes vertoonde en vooral dat het de grondslag legt voor een echt statuut.

Spreker vindt bijgevolg dat men zich beter beperkt tot de ronddeling van het schriftelijk advies van de Jeugdraad, zodat het nieuwe statuut van de dienstplichtigen, waar heel wat jongeren met ongeduld op wachten, zo snel mogelijk kan worden toegepast.

De heer Timmermans beklemtoont dat zijn fractie reeds de nodige contacten heeft gelegd met de organisaties die in de Jeugdraad vertegenwoordigd zijn. Over het advies is trouwens intern een debat gevoerd en een evaluatie gemaakt. Het lijkt hem dus overbodig een hoorzitting te houden, tenzij de Commissie er anders over beslist om met name preciseringen over het schriftelijk advies te krijgen.

De heer Beaufays merkt tevens op dat de contacten met de diverse jeugdverenigingen voldoende informatie over hun standpunten opleverden. Ook hij is van oordeel dat deze handelwijze in de toekomst niet zonder gevaar zou kunnen zijn. Op Europees vlak heeft ons land uit wetgevend oogpunt overigens de reputatie dat de ideeën aanvankelijk vaak zeer goed zijn, maar dat de uiteindelijke wettekst erg ongelukkig is. Een dergelijk « raderwerk » dreigt dit lovenswaardige initiatief bijgevolg nog meer te vertragen.

Tot besluit stelt *de Voorzitter* voor, het schriftelijk advies van de Jeugdraad aan alle leden van de Commissie te bezorgen. Dat zou een mondelinge uiteenzetting adequaat vervangen.

De heer Vermeiren is de mening toegedaan dat de Commissie moet beslissen of een dergelijke hoorzitting al dan niet wenselijk is. Hij stelt voor dat zij dat zou doen op haar volgende vergadering, na kennis te hebben genomen van het schriftelijk advies.

De Minister merkt op dat de Commissie zich, met het oog op het vervolg van de bespreking, beter onmiddellijk kan uitspreken.

Met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding, besluit *de Commissie* geen gevolg te geven aan het verzoek van de Jeugdraad om gehoord te worden.

*
* *

Tijdens de volgende vergadering merkt *de heer Vermeiren* op dat de oppositie er tijdens de vorige ver-

de la Jeunesse, Jeugdraad, Jeunesses de l'OTAN, Commission Armée-Jeunesse, etc.) L'expérience, qui semblait passionnante au départ, s'est rapidement transformée en une sorte de surenchère entre organismes et entre Communautés, si bien que le projet a été retiré par le Ministre de la Défense nationale de l'époque.

Le membre estime, par ailleurs, qu'il faut faire preuve d'un certain réalisme pour l'examen du présent projet.

Même si celui-ci est sans doute loin d'être parfait, il a le mérite de mettre fin à une situation peu claire et d'inspiration féodale et surtout de jeter les bases d'un véritable statut.

L'intervenant plaide donc pour qu'on s'en tienne à la distribution de l'avis écrit du Jeugdraad, afin que le nouveau statut du milicien, que de nombreux jeunes attendent avec une grande impatience, puisse être appliqué le plus rapidement possible.

M. Timmermans tient à signaler que son groupe a déjà opéré les contacts nécessaires avec les organisations de jeunesse qui sont représentées au sein du Jeugdraad. Cet avis a d'ailleurs fait l'objet d'un débat et d'une évaluation internes. L'offre d'audition lui semble donc superflue, sauf si la Commission en décidait autrement, notamment pour obtenir des précisions sur l'avis écrit.

M. Beaufays fait également observer que les contacts avec diverses associations de jeunesse ont permis une information suffisante sur leurs points de vue. Il croit lui aussi que cette pratique pourrait à l'avenir se révéler assez dangereuse. Notre pays a d'ailleurs, au niveau européen, la réputation d'avoir, d'un point de vue législatif, souvent de très bonnes idées au départ mais de les concrétiser en dernier lieu malheureusement. Un tel engrenage risquerait donc de retarder encore davantage cette heureuse initiative.

En conclusion, *le Président* propose de faire parvenir aux membres de la Commission l'avis écrit du Jeugdraad, qui semble remplacer adéquatement une intervention orale.

M. Vermeiren est d'avis qu'il appartient à la Commission de se prononcer sur l'opportunité de cette audition. Il propose qu'elle le fasse lors de sa prochaine réunion, après avoir pris connaissance de l'avis écrit.

Le Ministre fait valoir que, pour la suite du débat, il serait intéressant que la Commission puisse se prononcer immédiatement.

Par 10 voix contre une et une abstention, la Commission décide de ne pas donner suite à la demande d'audition du Jeugdraad.

*
* *

Lors de la réunion suivante, *M. Vermeiren* fait observer que pendant la séance précédente, l'opposi-

gadering, niettegenstaande de afwezigheid van sommige fracties van de meerderheid, voor gezorgd heeft dat het quorum bereikt werd, zodat men kon stemmen over het voorstel om de Jeugdraad te horen. Aangezien zijn fractie — om dezelfde reden — in andere commissies hetzelfde heeft moeten doen, kondigt spreker aan dat ze in de toekomst niet langer blij zal geven van een zelfde welwillendheid en dat de vergaderingen bijgevolg eventueel zullen moeten worden beëindigd zonder dat het tot een stemming komt.

Het lid betreurt bovendien dat de leden zo laat zijn opgeroepen voor bepaalde vergaderingen van de Commissie. Het statuut dat ter studie ligt, is weliswaar belangrijk, maar moet met de nodige sereniteit worden onderzocht. De heer Vermeiren vraagt bijgevolg dat de vergaderingen van de Commissie tijdig zouden worden gepland, om een goede organisatie van het parlementair werk mogelijk te maken. Hij herinnert tot slot aan zijn voorstel om een informele ontmoeting tussen de leden van de diverse fracties en een afvaardiging van de Jeugdraad te beleggen.

De heer Van Dienderen sluit zich aan bij de opmerkingen van de vorige spreker. Hij is evenmin van plan nog langer bij te dragen tot het bereiken van het quorum, indien bepaalde fracties van de meerderheid afwezig blijven. Als reden voor die houding voert hij aan dat de Commissie geweigerd heeft een afvaardiging van de Jeugdraad — die officieel toch zowat 400 000 Vlaamse jongeren vertegenwoordigt — te ontvangen. Nochtans was in het Regeerakkoord (p. 53) aangekondigd dat een « volwaardig » statuut voor de dienstplichtige zou worden uitgebouwd.

Spreker is van oordeel dat zich sinds de vorige vergadering van de Commissie een nieuw feit heeft voorgedaan. De bureaus van de Vlaamse partijen hebben immers onlangs vertegenwoordigers van de Jeugdraad ontvangen. Al die partijen hebben aangekondigd dat zij voorstander waren van een dergelijke hoorzitting. De heer Van Dienderen vraagt zich af of de leden van die fracties bereid zijn op hun beslissing terug te komen.

De heer Beaufays meent dat dit punt reeds werd besproken tijdens de eerste vergadering. Het lijkt hem niet wenselijk de toen genomen beslissing op de helling te zetten.

De heer Van Wambeke herinnert eraan dat zijn fractie alleen op de eerste vergadering van de Commissie afwezig was. Tijdens de andere commissievergaderingen waarop de heer Vermeiren doelt, waren de vijf vertegenwoordigers van zijn fractie wel degelijk aanwezig. Spreker weet de positieve houding van de oppositie trouwens op haar juiste waarde te schatten.

Voorts vond de fractie waartoe het lid behoort dat er geen reden was om overhaast te beginnen met de bespreking van een statuut dat pas de avond voordien door de Senaat was goedgekeurd. Op de agenda van de eerste vergadering stond overigens alleen de inleiding van de Minister, zodat het niet te verwachten was dat er ook zou worden gestemd. Voor het overige is zijn

tion a, à la suite de l'absence de certains groupes de la majorité, contribué à assurer le quorum pour pouvoir permettre le vote sur la proposition d'audition du Jeugdraad. Comme elle a dû, pour les mêmes raisons, répéter cette attitude dans d'autres Commissions, l'intervenant annonce qu'à l'avenir, son groupe ne fera plus preuve d'une telle bienveillance et que les séances devront donc, le cas échéant, être levées sans vote.

Le membre regrette d'ailleurs également le caractère tardif de la convocation de certaines réunions de la Commission. Le statut à l'étude est certes important mais doit pouvoir être examiné avec la sérénité nécessaire. M. Vermeiren demande donc que les réunions de la Commission puissent être prévues assez longtemps à l'avance que pour permettre une bonne organisation du travail parlementaire. Il rappelle enfin sa proposition de rencontre informelle entre des membres des différents groupes et une délégation du Jeugdraad.

M. Van Dienderen s'associe aux remarques formulées par l'orateur précédent. Il n'a plus davantage l'intention de continuer à assurer le quorum de vote, en cas d'absence de certains groupes de la majorité. Cette attitude est motivée par le refus de la Commission de recevoir la délégation du Jeugdraad, qui représente officiellement quand même quelque 400 000 jeunes en Flandre. Dans sa Déclaration, le Gouvernement avait pourtant fait état de sa volonté d'élaborer un statut « complet » du milicien (p. 53).

L'orateur est d'avis qu'un fait nouveau est intervenu depuis la réunion précédente de la Commission. Des représentants du Jeugdraad viennent, en effet, d'être reçus par les bureaux de tous les partis flamands. Tous ces partis ont annoncé qu'ils étaient favorables à cette audition. M. Van Dienderen se demande donc si les membres de ces groupes sont prêts à revenir sur leur décision.

M. Beaufays estime que le débat sur ce point a eu lieu lors de la première réunion. Il lui semble donc peu opportun de remettre cette décision en cause.

M. Van Wambeke rappelle que son groupe n'a été absent que lors de la réunion initiale de la Commission. Dans les autres Commissions visées par M. Vermeiren, les cinq représentants du groupe étaient effectivement présents. L'intervenant apprécie d'ailleurs, à sa juste valeur, l'attitude positive adoptée par l'opposition.

D'autre part, le groupe auquel appartient le membre était d'avis qu'il n'y avait aucune raison de précipiter le début de la discussion d'un statut, qui n'avait été adopté que la veille par le Sénat. L'ordre du jour de la première réunion ne prévoyait d'ailleurs explicitement que le seul exposé introductif du Ministre et ne permettait donc pas de supposer que des votes puis-

fractie er voorstander van de Jeugdraad te horen; er zijn in dat verband precedënten, met name de bespreking van het statuut van de gewetensbezwaarden in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken.

De heer De Raet sluit zich aan bij het standpunt van de heer Beaufays.

De Voorzitter preciseert dat hij, na overleg met de Minister, zelf heeft besloten de Commissie spoedig samen te roepen, omdat het belang van het ontwerp zulks rechtvaardigde. De vergadering moest immers in principe beperkt blijven tot een inleidende uiteenzetting. Aangezien de Jeugdraad de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers op de hoogte had gebracht van zijn wens om gehoord te worden en de Voorzitter dat verzoek had overgezonden aan de Commissie, zag deze zich genoodzaakt onmiddellijk een beslissing te nemen. Er kan natuurlijk altijd een informele vergadering worden georganiseerd, maar die mag, hoe dan ook, de werkzaamheden van de Commissie niet hinderen.

De Voorzitter voegt eraan toe dat hij in de toekomst zal trachten het schema voor de werkzaamheden van de Commissie in de mate van het mogelijke tijdig genoeg vast te stellen.

De Minister herinnert aan het belang van dit ontwerp dat thans een spoedeisend karakter heeft, aangezien het statuut in werking zou moeten kunnen treden op 1 januari aanstaande. Bovendien moeten nog een aantal uitvoeringsbesluiten worden voorbereid. In de Senaat werd over de tekst uitvoerig gediscussieerd en overleg gepleegd. Nu dient men vlug op te schieten.

Overigens werd er gestemd over het verzoek om een hoorzitting te houden. Een informele ontmoeting kan evenwel in de marge van de huidige bespreking plaatsvinden.

De heer Vermeiren heeft begrip voor het belang van het ontwerp en voor het feit dat de Minister achter de goedkeuring van het bedoelde statuut spoed blijkt te willen zetten. Hij is het echter niet eens met de politiek van de lege stoel, die door een van de meerderheidsfracties tijdens de vorige vergadering toegepast werd. Nadat dank zij de goede wil van de oppositie kon worden gestemd, verklaart diezelfde fractie zich thans solidair met de houding van de oppositie tijdens die stemming. Dat is, volgens het lid, een merkwaardige opvatting van de politiek.

De heer Timmermans herinnert aan het standpunt dat hij op de inleidende vergadering ingenomen heeft. Hij ziet er geen bezwaar in om met de bespreking te beginnen, aangezien reeds een bilateraal contact tussen zijn fractie en organisaties van de Jeugdraad heeft plaatsgehad. Mocht het tijdens de bespreking noodzakelijk blijken, dan zou ook de Jeugdraad moeten kunnen gehoord worden.

De heer Van Dienderen is erover verwonderd dat sommige commissieleden en de bureaus van de partijen waartoe zij behoren, dubbelzinnige taal spreken.

sent avoir lieu. Pour le reste, le groupe est favorable à l'audition du Jeugdraad; des précédents existent, notamment lors de la discussion du statut des objecteurs de conscience en Commission de l'Intérieur.

M. De Raet déclare rejoindre l'avis exprimé par M. Beaufays.

Le Président précise qu'après des contacts avec le Ministre, il a pris la responsabilité de convoquer rapidement la Commission, dans la mesure où l'importance du projet le justifiait. La réunion devait, en effet, en principe se limiter au seul exposé introductif. Toutefois, comme le Jeugdraad avait fait part au Président de la Chambre des Représentants de sa volonté d'être entendu et que celui-ci avait transmis cette demande à la Commission, cette dernière a, dans la foulée, été amenée à prendre une décision. Une réunion informelle pourrait donc être organisée mais elle ne pourrait en aucune façon entraver les travaux de la Commission.

Le Président ajoute qu'à l'avenir, il s'efforcera, dans la mesure du possible d'organiser un calendrier plus anticipatif pour les travaux de la Commission.

Le Ministre rappelle l'importance de ce projet, qui requiert actuellement l'urgence puisque le statut devrait pouvoir entrer en vigueur le 1^{er} janvier prochain. Il reste également une série d'arrêtés d'application à préparer. Le texte transmis a fait l'objet de longues discussions et concertations au Sénat et il est important d'aller maintenant de l'avant.

Un vote est pour le reste intervenu sur la demande audition. Cette rencontre informelle peut toutefois être tenue en marge de la discussion actuelle.

M. Vermeiren comprend l'importance du projet et la célérité que le Ministre semble poursuivre pour l'adoption dudit statut. Il n'accepte toutefois pas la politique de la chaise vide adoptée par un des groupes de la majorité lors de la réunion précédente. Après qu'un vote ait pu avoir lieu grâce à la bonne volonté de l'opposition, ce même groupe se déclare maintenant solidaire de l'attitude adoptée par cette même opposition lors de ce vote. Le membre voit en cela une drôle de façon de concevoir la politique.

M. Timmermans rappelle la position qu'il avait adoptée lors de la réunion initiale. A son avis, rien ne s'oppose à ce que l'on débute la discussion, puisque des contacts bilatéraux ont déjà eu lieu entre son groupe et des organisations du Jeugdraad. Si toutefois la nécessité s'en faisait sentir lors de cette discussion, le Jeugdraad devrait pouvoir être auditionné.

M. Van Dienderen s'étonne du double langage tenu par certains membres de la Commission et les bureaux des partis auxquels ils appartiennent. Il plaide

Hij pleit andermaal voor een ontmoeting met de afvaardiging van de Jeugdraad.

Er komt een beginselakkoord tot stand over het voorstel van de heer Van Dienderen. *De Voorzitter* merkt op dat het niet om een officiële vergadering van de Commissie gaat, ofschoon hij zich bereid verklaart om aan de organisatie van die informele ontmoeting zijn medewerking te verlenen.

De Minister is het met die beslissing eens mits zij de werkzaamheden van de Commissie niet hindert. *De heer Vermeiren* vindt dat het de taak van de Commissie is de aard van haar werkzaamheden te bepalen. *De Voorzitter* repliceert daarop dat dat zijn taak is en dat hij het standpunt van de Minister deelt.

III. — ONDERZOEK VAN EEN VERZOEKSCHRIFT

De Commissie neemt krachtens artikel 95, 6, van het Reglement van de Kamer, kennis van het verzoekschrift dd. 24 oktober 1989 van de heer J. Vanhee, nationaal secretaris van de « Chirojeugd Vlaanderen ». In dat verzoekschrift wordt ervoor gepleit het probleem van het verlof van dienstplichtige leiders van jeugdbewegingen in het statuut van de dienstplichtige een definitieve oplossing te geven.

*
* *

De Voorzitter stelt de leden van de Commissie ook in kennis van een brief dd. 4 december 1989 van de « Conseil de la Jeunesse Catholique », waarin de aandacht wordt gevestigd op het probleem van het verlof van de diensplichtigen die als leider in vakantiekampen fungeren; in die brief wordt tevens aandacht gevraagd voor de moeilijkheden die de aangesloten organisaties in 1989 bij de toewijzing van dienstplichtigen voor die kampen hebben ondervonden.

à nouveau pour une rencontre avec la délégation du Jeugdraad.

La proposition de M. Van Dienderen fait l'objet d'un accord de principe. *Le Président* observe qu'il ne s'agit pas là d'une réunion officielle de la Commission. Il se déclare toutefois prêt à participer à l'organisation de cette rencontre informelle.

Le Ministre se déclare favorable à cette décision, à condition qu'elle n'entrave pas les travaux de la Commission. *M. Vermeiren* fait valoir qu'il appartient à la Commission de déterminer la nature de ses travaux. *Le Président* réplique que cette tâche lui incombe et qu'il partage le point de vue exprimé par le Ministre.

III. — EXAMEN D'UNE PETITION

Conformément à l'article 95, 6, du Règlement de la Chambre, la Commission prend connaissance d'une pétition de M. J. Vanhee, secrétaire national du « Chirojeugd Vlaanderen », du 24 octobre 1989, où il est demandé que le problème du congé des miliciens-animateurs de mouvements de jeunesse soit résolu définitivement, dans le cadre du statut du milicien.

*
* *

Le Président porte également à la connaissance des membres de la Commission une lettre du Conseil de la Jeunesse Catholique en date du 4 décembre 1989, où le Conseil attire l'attention sur le problème des congés pour les miliciens-moniteurs de camps de vacances et sur les difficultés éprouvées par ses organisations dans l'affectation des miliciens dans ces camps pour 1989.

IV — ALGEMENE BESPREKING

De heer Van Wambeke beklemtoont het belang van het ontwerp dat ter bespreking voorligt, maar geeft aan dat het allereerst een technische tekst is, aangezien men de gelegenheid heeft laten voorbijgaan ingrijpende wijzigingen in het statuut van de dienstplichtigen aan te brengen. Zo is niet voorzien in maatregelen ter verbetering van de financiële toestand van de dienstplichtigen, al zij toegegeven dat zulks budgettair moeilijk haalbaar was.

De sociale en administratieve facetten, alsmede de invoering van het recht van vereniging werden al evenzeer over het hoofd gezien. Als hij zijn dienstplicht vervult, bewijst de dienstplichtige de gemeenschap nochtans een grote dienst. Die dienst kan bijgevolg alleen worden geherwaardeerd door een vergoeding, al was die alleen financieel, voor de bijdrage die hij levert aan de verdediging van ons land. Die last wordt momenteel alleen door de jongere of diens ouders gedragen.

Aangezien de begrotingsmarge op zijn minst krap is, zou de soldij automatisch per 1 januari van elk jaar moeten worden geïndexeerd en mag de aanpassing niet langer aan het oordeel van de Minister worden overgelaten. Die bepaling zou in de wet moeten worden opgenomen.

Op sociaal vlak is men er nog niet toe gekomen dat de dienstplichtige als een tijdelijke rijksambtenaar wordt beschouwd. Overigens bewijst hij de Staat op zijn manier een dienst, maar kan hij door zijn situatie niet de voordelen genieten waarop hij normaal aanspraak zou kunnen maken. De diensttijd van de dienstplichtige moet met name kunnen worden megeteld voor de berekening van zijn anciënniteit als ambtenaar. Momenteel wordt de jongere die zijn dienst moet volbrengen, in dat opzicht gestraft, vergeleken bij degene die geen dienst hoeft te doen.

Wat het verenigingsleven betreft, werden onmiskenbaar een aantal zaken verwezenlijkt. Zo blijkt de oprichting van een commissie van advies voor de dienstplichtigen op zich een interessant initiatief te zijn, maar het zal wel in een andere vorm moeten worden gegoten.

Hoe zal men de dienstplichtigen verkiezen die in die commissie zitting hebben, terwijl al lichamen bestaan die voor diezelfde dienstplichtigen representatief zijn? Er moet ter zake hoe dan ook enige continuïteit worden gewaarborgd.

Ook dank zij de instelling van een « verhaaldienst » kan de inspraak van de dienstplichtigen worden verbeterd. Spreker hoopt dat de Minister de « witte raaf » zal weten aan te trekken om de belangen van de dienstplichtigen te verdedigen en te behartigen.

Het lid heeft ook vragen bij de mogelijkheid die wordt geboden om gedurende de diensttijd winstgevende activiteiten op te zetten. Om welke activiteiten gaat het? Onstaat er bij de eventuele uitoefening van die activiteiten geen onbillijke situatie voor een

IV — DISCUSSION GENERALE

M. Van Wambeke souligne l'importance du projet à l'examen mais fait valoir qu'il s'agit là d'un texte avant tout technique, puisqu'on a laissé passer ici la chance d'apporter des modifications fondamentales au statut des miliciens. C'est ainsi que rien n'est prévu pour améliorer la situation financière du jeune appelé, même s'il faut bien admettre que cet objectif est budgétairement difficile à réaliser.

Les aspects sociaux et administratifs, ainsi que l'instauration du droit d'association ont également été négligés. En accomplissant ses devoirs militaires, le milicien rend pourtant un service appréciable à la collectivité et la revalorisation de son service ne peut, dès lors, passer que par un soutien, ne serait-ce que financier, à sa contribution nécessaire à l'effort de défense de notre pays. Cette charge repose pour l'instant uniquement sur les épaules du jeune ou de ses parents.

Comme la marge budgétaire est très étroite, il faudrait pour le moins que l'indexation de la solde soit automatique au 1^{er} janvier de chaque année et que cette mesure ne soit plus laissée à la seule appréciation du Ministre. Cette disposition devrait donc être inscrite dans la loi.

Au niveau social, on n'en est pas encore arrivé à ce que le milicien puisse être considéré comme un fonctionnaire temporaire de l'Etat. Il rend d'ailleurs, à sa façon, service à l'Etat mais ne peut bénéficier des avantages qu'il serait en droit d'attendre de par sa situation. Le milicien devrait notamment voir sa durée de service reprise dans le calcul de son ancienneté de fonctionnaire. A l'heure actuelle, le jeune qui doit accomplir son service est, à cet égard, pénalisé par rapport à celui qui y échappe.

Du point de vue de la vie associative, des efforts ont certes été consentis. C'est ainsi que la création de la commission consultative pour les miliciens se révèle en soi intéressante mais elle devrait pouvoir prendre une autre forme.

Comment va-t-on en effet élire les miliciens qui siégeront dans cette commission, alors qu'il existe par ailleurs déjà des organes représentatifs de ces mêmes miliciens? Il faudra en tout cas assurer une certaine continuité en la matière.

L'instauration du service de recours est également de nature à améliorer la participation des appelés. L'intervenant espère que le Ministre pourra dénicher « l'oiseau rare » qui pourra défendre et prendre à cœur les intérêts des miliciens.

Le membre se pose également des questions sur la possibilité qui est laissée d'exercer des activités lucratives pendant l'accomplissement du terme de service. Quelle est la nature de ces activités? N'existe-t-il pas une injustice entre un milicien caserné, par exemple,

dienstplichtige die in Arolsen is gekazerneerd vergeleken met een dienstplichtige die dicht bij huis is gelegerd ?

Meer in het algemeen betreurt de heer Van Wambeke dat het ontwerp de Minister al te veel ruimte laat om door middel van koninklijke besluiten wetgevend op te treden. Die te grote bewegingsvrijheid werpt een schaduw op het ontwerp als geheel en laat verscheidene belangrijke aspecten over aan de willekeur van de Minister, wie dat ook is.

De invoering van een minimuminkomen voor de dienstplichtigen is eveneens lovenswaardig en maakt een afstemming op het statuut van de gewetensbezwaarde mogelijk. Hoe zal worden bepaald wie recht heeft op dat minimuminkomen ? Zullen die bedragen effectief ten laste komen van de begroting van Landsverdediging, net zoals de fondsen voor de gewetensbezwaarden op de begroting van Binnenlandse Zaken worden uitgetrokken ? Er kan geen sprake van zijn die extrakosten eens te meer door de lokale besturen te laten dragen, aangezien die het financieel al bijzonder moeilijk hebben.

Spreker heeft woorden van lof voor de verbeterde affectatie van de dienstplichtigen. Interessant is alleszins dat zij een taak krijgen die verband houdt met hun werk of met de studies die zij gedaan hebben, ook al is dat jammer genoeg niet voor alle dienstplichtigen mogelijk.

De heer Van Wambeke pleit er evenwel voor dat een bijzondere inspanning wordt gedaan voor de affectatie van degenen die een academische opleiding hebben genoten. Het C.R.S. levert op dat stuk al degelijk werk, maar de situatie kan nog sterk worden verbeterd.

Op het stuk van de inlijving en de « oproepingsverdagingen » is eveneens een kentering ten gunste te zien. De toegestane maximumtermijn van twee jaar tussen de dag waarop de aanvraag werd gedaan en die van de inlijving moet het eindelijk mogelijk maken dat wordt tegemoetgekomen aan de meeste wensen van de jongeren die met die problemen te maken hebben.

*
* *

De heer Van Dienderen verwondert zich erover dat de vorige spreker heel wat kritiek heeft op het ontwerp. Zulks bewijst volgens hem dat de Regering het doel dat in de regeringsverklaring staat vermeld, niet heeft bereikt.

Het lid stelt vast dat het statuut bij de bespreking in plenaire vergadering van de Senaat op 30 november 1989 aanleiding heeft gegeven tot talrijke kritische opmerkingen, zelfs van leden van de meerderheid. Hij verwijst in dat verband naar de in het beknopt verslag opgenomen verklaringen van de senatoren De Bremaeker, Flagothier en De Beul. Het verbaast hem dat die senatoren uiteindelijk de tekst hebben goedgekeurd die ze eerst toch leken af te wijzen.

à Arolsen et un autre installé près de chez lui pour l'exercice éventuel de ces activités ?

M. Van Wambeke déplore plus généralement que le projet offre par trop la possibilité au Ministre de légiférer par arrêté royal. Cette trop grande latitude jette une ombre sur l'ensemble du projet et permet de soumettre plusieurs aspects importants à l'arbitraire d'un Ministre, quel qu'il soit d'ailleurs.

L'instauration d'un revenu minimum par le milicien est également louable et permet l'alignement sur le statut de l'objecteur de conscience. Comment sera cependant déterminé le droit à un tel minimum ? Ces sommes seront-elles effectivement à charge du budget de la Défense nationale, à l'instar de tels fonds pour les objecteurs de conscience, qui sont repris dans le budget de l'Intérieur ? Il est hors de question que ces coûts supplémentaires soient à supporter, une fois de plus, par les administrations locales, qui connaissent déjà une situation financière particulièrement difficile.

L'intervenant salue encore les améliorations apportées à l'affectation des miliciens. Il est intéressant que ceux-ci occupent une fonction en rapport avec leur emploi ou les études qu'ils ont suivies, même si cela n'est malheureusement pas possible pour tous.

M. Van Wambeke plaide toutefois pour qu'un effort tout particulier soit fait pour l'affectation des universitaires. Le C.R.S. travaille mieux à cet égard mais la situation est encore loin d'être optimale.

L'incorporation et les reports d'appel ont également évolué favorablement. Le délai maximal de deux ans accordé entre la date de la demande et celle de l'incorporation doit enfin permettre de rencontrer la plupart des souhaits des jeunes confrontés à ces problèmes.

*
* *

M. Van Dienderen s'étonne de l'approche critique du présent projet par l'intervenant précédent. Il en conclut que le Gouvernement n'a pas atteint l'objectif auquel il s'était astreint dans sa Déclaration.

Le membre constate que le statut a également fait l'objet de nombreuses critiques, lors de sa discussion en séance plénière du Sénat, le 30 novembre 1989, et ce, même de la part de membres de la majorité. Il cite, à cet effet, les interventions reprises dans le compte rendu analytique des sénateurs De Bremaeker, Flagothier et De Beul et s'étonne que ceux-ci aient finalement pu voter ce texte qu'ils semblaient pourtant réprouver au départ.

De heer Van Dienderen betreurt eveneens dat het ontwerp zowel in de Senaat als in de Commissie in ijlt tempo moet worden goedgekeurd. Ook de Raad van State kreeg amper drie dagen de tijd om een advies uit te brengen; de Minister heeft echter veel meer tijd nodig gehad om samen met de Generale Staf de tekst voor te bereiden en op te stellen. Jammer genoeg vonden ze het niet nodig de vertegenwoordigers van de jongeren te horen, ofschoon die er toch als eerste bij betrokken zijn.

Het lid wenst vervolgens vier fundamentele tekortkomingen van het ontwerp naar voren te brengen.

a) Verlofregeling

De bespreking in de Commissie van de Senaat bood de gelegenheid om de tekst te verbeteren, aangezien er in het oorspronkelijke ontwerp geen sprake was van de twee dagen verlof per maand dienst. De vertegenwoordigers van de jeugdbewegingen menen echter dat het statuut nog niet voldoende waarborgen biedt voor een vlot verloop van hun vakantiekampen.

Spreker neemt akte van de vaste wil van de Minister (opgenomen in het verslag van de Senaat — Stuk Senaat n° 774/2) om dat probleem prioritair te behandelen. De jeugdbewegingen stellen echter terecht dat het beter is zulks uitdrukkelijk in de wet op te nemen. Een verklaring van een minister in een verslag heeft geen enkele waarde. Spreker verwijst naar een precedent naar aanleiding van de bespreking in 1962 over de installatie van kernraketten in ons land.

De Regering stelde toen dat er geen installatie van dergelijke raketten zou komen zonder dat het Parlement vooraf zijn goedkeuring zou hebben gegeven. Na die verklaring heeft senator Rolin het amendement dat hij eerst had ingediend, ingetrokken. Achteraf is gebleken dat dit een waardeloze toezegging was.

Bovendien zij opgemerkt dat die twee dagen per maand uiteindelijk niet veel voorstellen in vergelijking met de zestig dagen die de officieren en de dertig dagen die de overige beroepsmilitairen krijgen. De dienstplichtige blijft dus wel degelijk een « tweede-rangssoldaat ».

b) Dienstvergoeding

Voor het kwart van de jongeren die, of ze het willen of niet, het vaderland moeten dienen, bestaat er geen billijke vergoeding. Indien de gemeenschap van oordeel is dat die inspanning moet geleverd worden, is ze ook verplicht de nodige geldmiddelen vrij te maken om die inspanning te belonen. Zelfs indien de Minister stelt dat zulks 3 miljard frank zou kosten, moet die som kunnen gevonden worden met een begroting die meer dan 100 miljard frank bedraagt. Uit dat oogpunt is het interessant om verder in te gaan op wat de Minister van Binnenlandse Zaken heeft verklaard, namelijk dat het aantal manschappen van het leger in de loop van het volgende decennium met de helft zou moeten verminderen.

M. Van Dienderen regrette également que l'adoption de ce projet doive se faire « au pas de charge » tant au Sénat qu'au sein de la Commission. De même, le Conseil d'Etat n'a eu que trois jours pour rendre son avis, alors qu'il avait fallu bien plus de temps au Ministre pour préparer et élaborer le texte avec le concours de l'Etat-Major général. On n'a malheureusement pas pris la peine d'entendre les représentants des jeunes, qui sont pourtant les premiers concernés.

Le membre tient ensuite à souligner quatre lacunes fondamentales du projet :

a) Le régime des congés

La discussion au Commission du Sénat a permis d'améliorer le texte, puisque les deux jours de congé par mois de service n'avaient initialement pas été inscrits dans le projet initial. Les représentants des mouvements de jeunesse estiment toutefois encore que ce statut n'offre pas suffisamment de garanties que pour permettre un bon déroulement de leurs camps de vacances.

L'intervenant prend acte de l'intention du Ministre, reprise dans le rapport du Sénat (Doc. Sénat n° 774/2), de régler ce problème prioritairement. Les mouvements préfèrent cependant légitimement que cela soit explicitement repris dans la loi. Une déclaration d'un Ministre dans un rapport ne vaut rien, si l'on se réfère au précédent constitué par la discussion en 1962 de l'installation de missiles nucléaires dans notre pays.

Le Gouvernement avait alors prétendu qu'il n'y aurait pas d'installation de tels missiles, sans autorisation préalable du Parlement. A la suite de cette déclaration, le sénateur Rolin a retiré son amendement qu'il avait au départ déposé. On a pu constater par la suite que ces paroles s'étaient révélées sans aucune valeur.

Il faut, en outre, remarquer que ces deux jours par mois représentent finalement très peu par rapport aux 60 jours accordés aux officiers et aux 30 jours accordés aux autres militaires de carrière. Le milicien demeure donc bien un soldat de « second rang ».

b) La rémunération du service

Il n'y a pas de rémunération correcte pour le quart des jeunes qui, bon gré, mal gré, doit se résoudre à servir la patrie. Si la communauté estime que cet effort doit être consenti, elle se doit de dégager les moyens nécessaires pour récompenser ledit effort. Même s'il faut, selon le Ministre, dégager 3 milliards pour cela, ce montant devrait pouvoir être trouvé dans un budget qui dépasse les 100 milliards. La déclaration du Ministre de l'Intérieur selon laquelle les effectifs de l'armée devraient être diminués de moitié lors de la prochaine décennie constitue, dans cette optique, une piste de réflexion intéressante.

c) Uitoefening van de militaire functie

Ook op dat vlak heeft men nagelaten om aan de « burger in uniform » een echt statuut te geven. Het voorstel om de prestaties van de dienstplichtigen tot 38 uren per week te beperken, werd ten andere op uitdrukkelijke vraag van de Minister verworpen.

Het is niet normaal dat dienstplichtigen meer moeten werken dan beroepsmilitairen.

Het feit dat terzake bij koninklijk besluit kan worden opgetreden, zet de deur wijdopen voor mogelijke misbruiken.

d) Recht van vereniging

Het is paradoxaal dat de uitoefening van dit democratisch recht wordt ontzegd aan degenen die juist geacht worden de democratische waarden van onze maatschappij te verdedigen. Waarom belet men de dienstplichtigen dit fundamentele recht uit te oefenen ?

Tijdens een toespraak in het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) heeft de Minister overigens onlangs gesteld dat het personeel van de Strijdkrachten de levensstijl en de waarden van de democratie als de zijne moet beschouwen. De Strijdkrachten moeten zich beschouwen als een integrerend deel van de bevolking en zij moeten ten volle participeren in de verdediging van onze maatschappij.

Door het recht van vereniging te erkennen had men dat doel kunnen bereiken. Nu resten er alleen nog loze woorden, want de conclusies die moesten worden getrokken, zijn niet in de wet opgenomen.

Bovendien heeft men gesteld dat dit statuut slechts een eerste stap is. De heer Van Dienderen herinnert eraan dat men dat ook gezegd heeft over het statuut van de gewetensbezwaarde, maar dat die tekst sinds zijn goedkeuring niet meer is gewijzigd of verbeterd. Het voorliggende statuut zal dus waarschijnlijk hetzelfde lot ondergaan.

De discussie over het recht van vereniging is niet nieuw. Reeds in 1976 heeft de Vereniging voor Vlaamse Dienstplichtigen (VVDM) aan dit onderwerp een colloquium gewijd, waaraan jongeren uit alle politieke hoeken deelnamen.

In het slotcommuniqué werd gepreciseerd dat het recht van vereniging voor dienstplichtigen in de Strijdkrachten geen theorie mag blijven en dat het betreurenswaardig is dat het herhaalde verzoek van de VVDM om binnen de kazernemuren in gezamenlijk overleg actie te voeren, systematisch wordt terzijde geschoven door de Minister van Landsverdediging.

Vijftien jaar later is de situatie op geen enkel punt gewijzigd. De heer Van Dienderen vraagt aan Mevr. Lefebvre, die samen met hem een wetsvoorstel had ingediend tot erkenning van het recht van vereniging, waarom zij van de aanwezigheid van haar fractie in de Regering geen gebruik heeft gemaakt om haar oorspronkelijke opzet te verwezenlijken. Er zijn

c) L'exercice de la fonction militaire

Dans ce domaine aussi, on a laissé passer la chance de donner un véritable statut au « citoyen en uniforme ». La proposition de limiter à 38 heures la durée des prestations du milicien a d'ailleurs été rejetée à la demande expresse du Ministre.

Il est pourtant anormal que les miliciens aient à travailler davantage que ceux qui ont fait de l'armée leur métier.

Le fait de pouvoir agir en la matière par arrêté royal laisse, ici aussi, la porte grande ouverte à d'éventuels abus.

d) Le droit d'association

Il est paradoxal de constater que l'exercice de ce droit démocratique est refusé à ceux qui sont censés défendre justement les valeurs démocratiques de notre société. Pourquoi refuse-t-on véritablement aux miliciens l'exercice de ce droit fondamental ?

Le Ministre a d'ailleurs récemment déclaré, lors d'une conférence à l'Institut royal supérieur de Défense (IRSD) que le personnel des Forces armées doit considérer comme étant siens le style de vie et les valeurs qu'implique la démocratie. Il doit s'estimer comme faisant partie intégrante de la population et participer pleinement à la défense de notre société.

La reconnaissance du droit d'association aurait permis de réaliser cet objectif. Il ne reste que quelques vains mots puisque les conclusions qu'il convenait de tirer n'ont pas été reprises dans la loi.

On a, par ailleurs, également affirmé que ce statut ne constituait qu'un premier pas. M. Van Dienderen rappelle que cela a aussi été dit pour le statut de l'objecteur de conscience mais que depuis l'adoption de ce texte, aucune modification ou amélioration n'y a été apportée. Il en ira donc probablement de même pour le présent statut.

La problématique du droit d'association n'est pourtant pas nouvelle. Déjà en 1976, la « Vereniging voor Vlaamse Dienstplichtige Militairen » (VVDM) avait consacré à ce sujet un colloque auquel avaient participé des jeunes de toutes les sensibilités politiques.

Un passage du communiqué final précisait que le droit d'association pour les miliciens ne pouvait demeurer lettre morte au sein des Forces armées et qu'il était regrettable que les demandes de la VVDM d'arriver au sein des casernes à une action concertée soient négligées systématiquement par le Ministère de la Défense nationale.

Quinze années plus tard, la situation n'a pas varié d'un iota. A Mme Lefebvre qui avait introduit avec lui une proposition visant à reconnaître le droit d'association, M. Van Dienderen demande pourquoi elle n'a pas profité de la présence de son groupe au Gouvernement pour faire aboutir son initiative initiale. D'autres groupes de la majorité ont également plaidé pour le

nog andere fracties van de meerderheid die eveneens voor dit recht hebben gepleit, zodat het opnemen van die bepaling in de wet logischerwijze geen probleem zou mogen zijn.

*
* *

De heer Timmermans wijst erop dat de tekst van het ontwerp voor het eerst de mogelijkheid biedt om het statuut van de dienstplichtigen gedeeltelijk te verbeteren. Een aantal aspecten moeten weliswaar nog herwerkt worden, maar tijdens de bespreking in de Senaat heeft de Minister duidelijk gemaakt dat hij bereid was die verbeteringen aan te brengen nadat een eerste evaluatie heeft plaatsgevonden.

De fractie waartoe spreker behoort, meent dat op termijn een echt statuut van de dienstplichtige noodzakelijk is; daarin moeten de financiële, juridische, sociale en vakbondsaspecten zijn opgenomen. Het leger moet bovendien zoveel mogelijk dienstplichtigen tellen, om beperkte opdrachten binnen het Atlantisch Bondgenootschap te vervullen en de verdediging van het eigen grondgebied te verzekeren. Dat leger van dienstplichtigen moet door een zo klein mogelijk aantal beroepsmilitairen omkaderd worden.

Derhalve moeten alle dienstplichtigen dezelfde behandeling krijgen en moet aan bepaalde gunstregelingen een einde worden gemaakt. In datzelfde verband zij gewezen op het feit dat er alleen dienstplicht bestaat voor één jongere op vier en voor één man op twee. Een sociale oplossing voor die onrechtvaardigheid bestaat er derhalve in de jonge dienstplichtige over een billijk inkomen te laten beschikken en het aantal maanden dienstplicht dat die « burger in uniform » moet vervullen, zo laag mogelijk te houden.

De heer Timmermans merkt ook op dat zijn fractie principieel tegen vrijstellingen gekant is, zelfs indien bepaalde gevallen thans op grond van familiale omstandigheden kunnen verantwoord zijn. Die vrijstellingen hebben immers een negatieve weerslag op de jongeren die wel hun dienstplicht moeten vervullen. Indien elke dienstplichtige over een billijk inkomen kan beschikken, wordt ook een einde gemaakt aan dat stelsel van vrijstellingen, dat in wezen onrechtvaardig is. Het gaat echter om een delicaat probleem omdat er ook een electoraal aspect aan vast zit. Dat verklaart wellicht waarom sommigen er het zwijgen toe doen.

Dat alles kan voor het ogenblik slechts theoretisch benaderd worden omdat het de overheid aan middelen ontbreekt om het in praktijk om te zetten. In de toekomst kan men het echter opnieuw in overweging nemen, rekening houdend met de belangwekkende ontwikkeling in de Oost-Westbetrekkingen en met de noodzakelijke vermindering van de uitgaven die er het gevolg van kunnen zijn. Op dat ogenblik moeten op de begroting van Landsverdediging wellicht de middelen voor dat beleid beschikbaar zijn.

Bij een algemene bespreking over het statuut van de dienstplichtige moet in elk geval rekening worden

droit, si bien que l'inscription de cette disposition dans la loi ne devrait logiquement poser aucun problème.

*
* *

M. Timmermans rappelle que le texte du projet permet, pour la première fois, d'améliorer en partie le statut des miliciens. Il reste certes un nombre de points à retravailler mais la discussion au Sénat a clairement démontré que le Ministre était prêt à apporter ces améliorations, après une première évaluation.

Pour le groupe auquel appartient l'intervenant, un vrai statut du milicien est, à terme, indispensable : il doit concilier les aspects financiers, juridiques, sociaux et syndicaux. L'armée se doit d'ailleurs de compter un nombre aussi important que possible de miliciens pour remplir des missions limitées au sein de l'Alliance et assurer la défense du propre territoire. Cette armée de miliciens doit être encadrée par un cadre de carrière aussi réduit que possible.

Dans ces conditions, tous les miliciens doivent pouvoir bénéficier du même traitement et il doit être mis fin à certaines régimes de faveur. Il faut rappeler, dans ce même ordre d'idées, que le service militaire ne touche qu'un jeune sur quatre et un garçon sur deux. Pour trouver une solution sociale à cette injustice, il faut donc que le jeune appelé bénéficie d'un revenu décent et que le nombre de mois de service soit réduit au minimum admissible pour ce « citoyen en uniforme ».

M. Timmermans fait également valoir que son groupe est, par principe, opposé aux dispenses, même si certaines d'entre elles peuvent parfaitement se justifier, à l'heure actuelle, pour des raisons familiales. Ces dispenses ont, en effet, des répercussions négatives pour les jeunes qui doivent effectivement accomplir leur service militaire. Si chaque milicien pouvait disposer de ce revenu décent, il pourrait être mis fin à ce régime de dispenses par essence injuste. Il s'agit là toutefois d'un problème délicat, étant donné sa portée électorale. Cela explique sans doute le mutisme d'aucuns sur ce sujet.

Cette réflexion ne peut être pour l'instant que théorique, car les moyens financiers manquent à l'État pour la mettre en œuvre. Elle devra toutefois pouvoir être reconsidérée à l'avenir, vu l'évolution intéressante des relations Est-Ouest et la nécessaire diminution des dépenses que cette évolution devrait entraîner. Il faudrait alors pouvoir dégager les moyens de cette politique au sein du budget de la Défense nationale.

En tout état de cause, la réflexion globale sur ce statut du milicien doit tenir compte tant des moyens

gehouden met zowel de huidige middelen als met de vroegere toestand, waarbij jarenlang niets voor de dienstplichtigen werd gedaan. Het ontwerp is niet volmaakt maar moet na evaluatie van één jaar werking kunnen aangepast worden. In dat verband moet de invoeging van het verenigingsrecht overwogen worden.

De heer Van Dienderen merkt op dat het om een fundamenteel recht gaat dat overigens geen budgettaire weerslag heeft.

De heer Timmermans stelt vast dat er praktische problemen rijzen bij de toepassing van dat recht. De socialistische jeugdverenigingen menen eveneens dat de vertegenwoordiging van de dienstplichtigen als gevolg van hun korte dienstduur problemen oplevert. Zouden ze dan niet beter door « professionele » vakbondsafgevaardigden vertegenwoordigd worden? Indien het principe geen bezwaren oproept, moet over de praktische toepassing echter wel worden nagedacht.

Het lid stelt zich ook vragen bij de duur van de militaire dienstduur. De tekst van het ontwerp bepaalt alleen dat die niet meer dan twee jaar mag bedragen. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de toepassing van het plan-Charlier een vermindering van het contingent mogelijk maakt. Zoals de heer Denison bij de bespreking van het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1990 (Stuk Kamer n° 970/2) heeft opgemerkt, zijn er dus twee mogelijkheden: het beroepskader inkrimpen of de duur van de militaire dienst voor de dienstplichtigen verlagen.

Een dringende herberekening van de wijze waarop in de toekomst een aantal « troep-functies » zullen worden bezet, is aangewezen. De Oost-Westverhoudingen en de vermindering van de operationele kracht van de eenheden moet het ook mogelijk maken om een aantal begrippen opnieuw te omschrijven.

De heer Timmermans stelt ten slotte vast dat het ontwerp teveel speling laat aan de vele koninklijke en ministeriële besluiten die nog moeten uitgevaardigd worden. Hij twijfelt er niet aan dat de huidige Minister te goeder trouw handelt, maar hij kan zich niet uitspreken over wat zijn eventuele opvolgers zullen doen.

*
* *

De heer De Raet meent dat het ontwerp ontegenprekelijk in de goede richting gaat. Thans is de dienstplichtige inderdaad het slachtoffer van een dubbele onrechtvaardigheid: slechts een minderheid van jonge Belgen komt in aanmerking voor militaire dienst en ze hebben het statuut van goedkope arbeidskracht.

De fractie waartoe de heer De Raet behoort, heeft dat altijd aangeklaagd. De dienstplichtigen moeten dus recht hebben op een billijke vergoeding, een herziening van het tuchtrecht*elijk statuut in vredes-tijd, genormaliseerde prestaties, de valorisering van

actuels que de la situation antérieure, où pendant des années rien n'a jamais été fait en faveur des appelés. Le projet n'est pas parfait mais devra pouvoir être réaménagé après l'évaluation d'une année de fonctionnement. C'est dans ce contexte qu'il faudra envisager l'insertion du droit d'association.

M. Van Dienderen objecte qu'il s'agit là d'un droit fondamental, qui n'a d'ailleurs aucune implication budgétaire.

M. Timmermans considère qu'il y a des difficultés pratiques qui surgissent pour l'application de ce droit. Les organisations de jeunesse d'obédience socialiste sont également d'avis qu'il y a un problème de représentation effective des miliciens, vu leur courte durée de service. Seraient-ils dès lors mieux représentés par des syndicalistes « professionnels »? Si le principe ne souffre aucune objection, son application doit cependant encore être réfléchie.

Le membre s'interroge aussi sur la durée du service militaire. Le texte du projet stipule tout au plus qu'il ne peut excéder deux années. Il ne faut pourtant pas perdre de vue que l'application du plan Charlier a permis une réduction du contingent. Comme l'a dit M. Denison lors de la discussion du projet de loi fixant ce contingent pour 1990 (Doc. Chambre n° 970/2), deux possibilités s'offrent dès lors: réduire le cadre de carrière ou diminuer la durée de service des miliciens.

Il faut de toute façon recalculer d'urgence la façon dont à l'avenir un certain nombre de « fonctions-troupe » seront occupées. Le contexte Est-Ouest et la diminution de l'opérationnalité des unités doivent également permettre de redéfinir un certain nombre de concepts.

Enfin, *M. Timmermans* constate que le projet fait la part trop belle à nombre d'arrêtés royaux et ministériels à prendre. Même s'il ne met pas en doute la bonne foi de l'actuel Ministre, il ne peut préjuger des intentions de ses éventuels successeurs.

*
* *

M. De Raet estime que l'actuel projet va incontestablement dans le bon sens. Pour l'instant, le milicien est, en effet, l'objet d'une double injustice: le service ne concerne qu'une minorité de jeunes Belges et leur statut est celui d'une main-d'œuvre à bon marché.

Cette situation a toujours été dénoncée par le groupe de M. De Raet. Il convenait donc d'accorder aux miliciens une rémunération décente, une révision du statut disciplinaire en temps de paix, des prestations normalisées, la prise en compte de la durée de service

de diensttijd voor de werkloosheid en de ziekte- en invaliditeitsverzekering en het oprichten van diensten die instaan voor raadpleging, overleg en verdediging van hun rechten. Dat standpunt werd reeds in 1987 verwoord.

Er blijft echter nog veel te doen. Er moet dringend werk worden gemaakt van het tuchtrechtelijk statuut in vreedstijd en ook van het statuut van de reserve-dienstplichtige.

Spreeker preciseerd voorts dat hij bijzonder gevoelig was voor de argumentatie van de heer Timmermans. Ook hij is voorstander van een volksmilitie met een zo klein mogelijke omkadering door beroepsmilitairen.

*
* *

De heer Van Hecke herinnert eraan dat zijn fractie, toen ze in 1987 heeft ingestemd met de herziening van de gecoördineerde wetten op de dienstplicht in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, daaraan de voorwaarde heeft verbonden dat de dienstplichtigen spoedig een volwaardig statuut zouden krijgen. In datzelfde kader moeten trouwens dringend vier maatregelen worden genomen :

- de duur van de militaire dienst moet in aanmerking worden genomen voor de berekening van de wachttijd;
- die duur moet eveneens in aanmerking worden genomen voor de administratieve anciënniteit;
- er moet een verlof worden ingevoerd voor werkzoekenden;
- en de termijn tussen de verschijning in het CRS en de inlijving moet worden verkort.

Intussen zijn twee van die doelstellingen reeds verwezenlijkt. Het voorliggende ontwerp gaat op korte termijn heel wat verder dan de eisen die indertijd zijn gesteld. Op lange termijn lijkt dat niet meer het geval.

Het lid merkt op dat de tekst een aantal maatregelen bevat die ontegensprekelijk zeer positief zijn :

- de verdubbeling van het aantal verlofdagen;
- het uitstel van oproeping, dat voortaan niet alleen om studieredenen, maar ook om ernstige professionele of sociale redenen gewettigd is;
- het recht op inspraak, dat weliswaar beperkt wordt tot de oprichting van een verhaaldienst en een commissie van advies voor de dienstplichtigen;
- het recht op een tijdelijke ambtsontheffing;
- het recht op een bestaansminimum;
- het recht om politieke activiteiten en ambten uit te oefenen...

Ondanks dit aanvankelijke enthousiasme, mag men niet te hard van stapel lopen. Spreker is van oordeel dat men eerst en vooral het opschrift van het ontwerp moet amenderen. Het gaat immers niet om een statuut in de echte zin van het woord, maar veeleer om een geheel van gunstige administratieve bepalingen. Een volwaardig statuut moet immers een exhaustieve

en matière de chômage et d'assurance maladie-invalidité, ainsi que la mise en place d'organes de consultation, de concertation et de défense de leurs droits. Cette position avait été exprimée dès 1987.

Il reste cependant encore du pain sur la planche. Il faut faire un travail urgent du statut disciplinaire en temps de paix et également du statut de la réserve.

L'intervenant précise aussi qu'il a été particulièrement sensible à l'argumentation développée par M. Timmermans. Il partage son idée d'une milice du peuple avec un encadrement professionnel aussi limitée que possible.

*
* *

M. Van Hecke rappelle qu'au moment où son groupe a accepté en 1987 la révision des lois coordonnées sur la milice en Commission de l'Intérieur, il l'a fait sous réserve de l'adoption rapide d'un statut à part entière pour les miliciens. Quatre mesures devaient d'ailleurs être prises d'urgence dans ce même cadre :

- la prise en compte de la durée du service militaire dans le calcul du stage d'attente;

- la prise en compte de cette durée dans l'ancienneté administrative;

- l'instauration d'un congé pour la recherche d'emploi;

- la réduction du délai entre la convocation au CRS et l'incorporation.

Entretemps, deux de ces objectifs ont déjà été réalisés. De son côté, le présent projet va, à court terme, plus loin que les revendications exprimées à l'époque. A long terme, cela ne semble plus devoir être le cas.

Le membre fait observer que le texte contient une série de mesures indéniablement très positives :

- le doublement des jours de congé;
- le report d'appel enfin légalisé, non seulement pour des raisons d'études mais également pour des raisons professionnelles ou sociales graves;
- le droit à la participation, certes réduit, par l'instauration d'un service de recours et d'une commission consultative pour les miliciens;
- le droit à un retrait temporaire d'emploi;
- le droit à un minimum de moyens d'existence;
- le droit d'exercer des activités et des mandats politiques,...

Malgré cet enthousiasme initial, l'ardeur doit cependant être tempérée. L'intervenant est d'avis qu'il faudrait commencer par amender l'intitulé du projet. Il ne s'agit pas à proprement parler d'un véritable statut mais bien plutôt d'un ensemble de dispositions administratives favorables. Un statut à part entière devrait faire l'inventaire de tous les droits et devoirs,

inventaris zijn van de rechten en plichten van de dienstplichtige militair.

Die toestand moet dus snel verbeterd worden, ook al heeft men om budgettaire redenen niet alles in de onderhavige tekst kunnen opnemen.

De heer Van Hecke verwijst vervolgens naar de financiële, administratieve, sociale en juridische toestand van de dienstplichtige.

a) De financiële toestand

Iedereen is het erover eens dat die toestand erbarmelijk is en dat een loutere indexering niet vostaat. Spreker is van oordeel dat het mogelijk moet zijn om in het ontwerp het principe op te nemen luidens hetwelk de prestaties van de dienstplichtige als volwaardige arbeidsprestaties worden beschouwd. Dat grondbeginsel heeft op korte termijn trouwens geen financiële gevolgen. Het is vervat in amendement n° 37 (Stuk Kamer n° 996/2) dat zal worden ingediend, al was het maar om het debat op gang te brengen.

Dit amendement strekt ertoe het bedrag van de soldij te koppelen aan het loon van een beroepsvrijwilliger, via een automatisch aanpassingsmechanisme. Dat zou ongetwijfeld een eerste stap zijn in de goede richting. Het lid preciseert dat daarop zal worden teruggekomen tijdens de artikelsgewijze bespreking, maar hij voegt eraan toe dat de dienstplichtige aldus een echt loon zou ontvangen.

b) De administratieve toestand

De heer Van Hecke kondigt aan dat zijn fractie binnenkort een wetsvoorstel zal indienen, omdat zij van oordeel is dat op dat stuk snel moet worden gehandeld. Dat voorstel zal onder meer bepalen dat de duur van de legerdienst in aanmerking wordt genomen voor de administratieve anciënniteit en dat het mogelijk is om na de dienstdienst en op grond van een arbeidsovereenkomst a rato van vijf vijfden stage te doen in de Strijdkrachten.

c) De sociale toestand

Ook daarin zullen verbeteringen worden aangebracht in het raam van bovenvermeld wetsvoorstel. Het vraagstuk van de ziekte- en invaliditeitsverzekering zal opnieuw worden bekeken. Voorts zullen de vakantieregeling en de daarop betrekking hebbende bijslag moeten worden uitgebreid en versoepeld.

d) De juridische toestand

Het moet mogelijk worden dat niet-militaire misdrijven door burgerlijke rechtbanken worden behandeld. De rechtsbijstand die door de sociale dienst wordt verleend, moet eveneens bijzondere aandacht krijgen.

repris de façon exhaustive, du milicien en tant que militaire.

Il faudra donc améliorer cette situation rapidement, même si, ne serait-ce que pour des raisons budgétaires, tout n'a pu être intégré dans le texte actuel.

M. Van Hecke évoque ensuite la situation financière, administrative, sociale et juridique du milicien.

a) La situation financière

Il existe un consensus pour admettre que cette situation est déplorable et qu'une simple indexation est loin d'être suffisante. L'intervenant considère qu'il devrait être possible d'inscrire dans le projet le principe selon lequel les prestations du milicien sont considérées comme travail à part entière. Ce principe fondamental n'a d'ailleurs pas de répercussions financières immédiates. Il a d'ailleurs été repris dans l'amendement n° 37 (Doc. Chambre n° 996/2) qui sera déposé, ne fût-ce que pour engager le débat.

Cet amendement tend à lier le montant de la solde au traitement de volontaire de carrière par un mécanisme d'adaptation automatique. Cela constituerait assurément un premier pas dans la bonne direction. Le membre précise qu'il y sera revenu dans la discussion des articles mais ajoute que ce mécanisme permettrait d'instaurer de la sorte une véritable rémunération du milicien.

b) La situation administrative

M. Van Hecke annonce que son groupe déposera prochainement une proposition de loi à ce sujet, considérant qu'il faut agir de toute urgence en la matière. Cette proposition intégrera la prise en compte de la durée du service militaire dans l'ancienneté administrative, ainsi que la possibilité d'accomplir, après le temps de service et sous forme de contrat de travail, un stage à raison de cinq cinquièmes au sein des Forces armées.

c) La situation sociale

Des améliorations y seront également apportées dans le cadre de la proposition de loi précitée. La problématique de l'assurance maladie-invalidité y sera reconsidérée. De même, le régime des vacances et des allocations s'y rapportant devra être élargi et assoupli.

d) La situation juridique

Il faudrait également que des délits à caractère non-militaire puissent être traités par des tribunaux civils. L'assistance juridique délivrée par le Service social devrait également faire l'objet d'une attention toute particulière.

Tot slot zou een speciale regeling moeten worden uitgewerkt voor dienstplichtigen die uit de Jeugdbescherming komen. Dienstplichtigen die feiten hebben gepleegd die niet onder het gemeen recht vallen, zouden eveneens een passende behandeling moeten krijgen.

Wat het recht op vrije meningsuiting en inspraak betreft, verwelkomt de heer Van Hecke de oprichting van een verhaaldienst. Hij vraagt zich evenwel af welk lot de Comités voor Contact en Informatie is beschoren, die soms als « zoethoudertje » worden gebruikt en niet ernstig worden genomen.

In verband met de inspraak pleit spreker voor een pyramidale structuur waarin zowel in de eenheden, de garnizoenen als de Generale Staf echte inspraakorganen zouden worden opgericht.

Wil men tot een volwaardig statuut komen, dan moet daarin ook het recht op vereniging worden opgenomen. De militaire vakbeweging heeft een nog zeer jonge geschiedenis en houdt zich momenteel alleen bezig met de beroepsmilitairen. Die hebben sinds 1975 het recht zich aan te sluiten bij verenigingen die in de Strijdkrachten zijn erkend of bij de traditionele vakbonden van het Openbaar Ambt. De dienstplichtigen zijn daarbij eens te meer uit de boot gevallen. Ook zij zouden spoedig het recht op vereniging binnen de kazernes moeten krijgen. Dat recht zou zowel voor de bestaande vakbonden moeten gelden als voor andere representatieve verenigingen die het voor de dienstplichtigen opnemen. Elke poging om terzake een alleenrecht te vestigen moet hoe dan ook worden verijld.

Tot slot vindt de heer Van Hecke dat hij aldus heeft aangetoond dat er geen sprake kan zijn van een volwaardig statuut van de dienstplichtige. Hij geeft niettemin toe dat het ontwerp heel wat interessante en onmisbare bepalingen bevat die zo spoedig mogelijk van kracht moeten kunnen worden.

*
* *

De heer Beaufays is blij dat voor één keer spoed achter de zaak wordt gezet. De fracties zijn door de indiening van de tekst niet overrompeld geweest, want ze wisten allemaal dat het onderwerp spoedig op de agenda zou komen. De meeste studiecentra van de partijen hebben zich trouwens reeds met de kwestie ingelaten.

Al nemen de Belgen vaak goede wetgevende initiatieven, toch schieten zij volgens het lid tekort wanneer het erop aankomt een en ander concreet uit te werken. De hang naar perfectie is hier de vijand van het goede; vaak leidt dat tot immobilisme en blijven beslissingen uit.

Het statuut van de dienstplichtigen zoals het thans voorligt, is ongetwijfeld voor verbetering vatbaar, maar het heeft alleszins de verdienste dat het bestaat. De heer Beaufays stelt bijgevolg voor dat men bij de huidige basistekst blijft.

Enfin, une réglementation particulière devrait être mise au point pour les miliciens issus de la Protection de la Jeunesse. Les miliciens ayant commis des faits dépassant le cadre du droit commun devraient également faire l'objet d'un traitement adéquat.

En ce qui concerne le droit à la parole et de la participation, M. Van Hecke salue l'instauration d'un service de recours. Il se demande toutefois quel sort sera réservé aux Comités de Contact et d'Information, qui connaissent parfois un fonctionnement en « mineure », guère pris au sérieux.

Pour ce qui concerne la participation, l'orateur plaide pour une structure de type pyramidal, au sein de laquelle tant au niveau de l'unité, de la garnison que de l'Etat-Major, des véritables organes de participation seraient créés.

Le droit d'association doit également pouvoir être inscrit dans un véritable statut. L'histoire du syndicalisme militaire n'est pas encore très ancienne et concerne pour l'instant les seuls militaires de carrière. Depuis 1975, les militaires de carrière ont donc le droit de s'affilier à des associations reconnues au sein des Forces armées ou aux syndicats traditionnels de la Fonction publique. Dans ce contexte, les miliciens sont une fois de plus négligés et ils devraient rapidement se voir reconnaître le même droit au sein des casernes. Ce droit devrait exister tant vis-à-vis des syndicats existants que vis-à-vis d'autres organismes représentatifs, qui défendent également les droits des miliciens. Il faut, de toute façon, s'opposer à toute tentative de monopole en cette matière.

En conclusion, M. Van Hecke estime avoir ainsi démontré qu'on ne pouvait parler de véritable statut du milicien mais concède volontiers que le projet contient bon nombre de dispositions, tant intéressantes qu'indispensables, qui doivent pouvoir entrer en vigueur le plus vite possible.

*
* *

M. Beaufays se réjouit que l'on puisse, pour une fois, agir vite en la matière. Les groupes n'ont pas été pris au dépourvu, puisque tous savaient que ce sujet viendrait bientôt à l'ordre du jour. La plupart des centres d'études des partis se sont d'ailleurs déjà penchés sur cette question.

Le membre rappelle que si les Belges ont de bonnes initiatives dans le domaine législatif, ils demeurent par contre de piètres réalisateurs. Le souci de la perfection est ici l'ennemi du bien il conduit souvent à une absence d'innovation, voire même de décision.

Le statut des miliciens, tel qu'il est présenté, est certes perfectible mais il a le grand mérite d'exister. M. Beaufays propose donc de s'en tenir à cette base actuelle.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Raadpleging van de Raad van State

De Raad van State beschikte over twee maanden om uitspraak te doen over het ontwerp. Daarna heeft men nog meermaals moeten aandringen om een advies te krijgen, waarin gesteld wordt dat alles wat met de reserveëenheden in verband staat uit het ontwerp moest gelicht worden en aan de vigerende overlegprocedures van het departement moest worden onderworpen.

Dat deel werd inderdaad ingetrokken en de Minister was van oordeel dat de Raad van State, nadat hij daarvoor twee maanden had gekregen, zich binnen de drie dagen over het statuut (in de enge zin van het woord) had kunnen uitspreken. Zulks betekent dat die instelling over bijna drie maanden heeft kunnen beschikken om uitspraak te doen.

Financiële aspecten

De Minister sluit zich aan bij het voorstel om de soldij automatisch en jaarlijks te indexeren. Een ontwerp van koninklijk besluit dat bijna klaar is zal het mogelijk maken om de toestand te regulariseren op basis van de laatste indexering. Een ander koninklijk besluit zal later worden ingediend om de automatische toepassing ingang te doen vinden.

Op een vraag daaromtrent van de heer Van Hecke verduidelijkt de Minister dat bij die regularisatie niet zal worden uitgegaan van de toestand van 1992, maar wel van de laatste verhoging die zijn voorganger, de heer de Donnée, heeft toegekend.

Inzake de soldij of de vergoeding die aan de dienstplichtige moet worden toegekend, meent de Minister dat een grondig debat zal moeten plaatsvinden op het ogenblik dat iedereen daarvoor klaar is en de financiële toestand van ons land er beter uitziet. De vraag die dan zal moeten gesteld worden is de volgende: is de dienstplichtige een jongere die een éénjarige opleiding ten dienste van de Staat doorloopt (in dat geval krijgt hij een soldij, overeenkomstig zijn militair statuut) of is hij een jongere die door de Staat wordt aangeworven en die arbeidsprestaties levert (in dat geval kan hij als ambtenaar beschouwd worden en een loon ontvangen)?

Recht op vrije meningsuiting en inspraak

De invoering van de mogelijkheid van hoger beroep — en geen invoering van een ombudsman zoals sommigen beweren — is in dat verband van zeer groot belang. Dat systeem moet een einde kunnen maken aan alle abnormale praktijken die de normale werking van het leger in het gedrang kunnen brengen.

De Minister bevestigt opnieuw dat hij bereid is andere voorstellen te bespreken die het statuut nog kunnen verbeteren, ongeacht of die voorstellen op dit specifieke aspect of op andere aangelegenheden be-

REPONSES DU MINISTRE

Consultation du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat a eu deux mois pour statuer sur l'avant-projet. Après ces deux mois, il a fallu plusieurs rappels pour obtenir un avis selon lequel tout ce qui concernait la réserve devait être retiré du projet et soumis aux procédures de consultation en vigueur au sein du Département.

Cette partie a effectivement été retirée et le Ministre a estimé qu'après avoir eu deux mois pour le faire, le Conseil d'Etat pouvait se prononcer en trois jours sur le statut « sensu stricto ». Au total, cela représente pratiquement trois mois de consultation pour cette instance.

Aspects financiers

Le Ministre se déclare favorable à l'idée d'une indexation automatique et annuelle de la solde. Un projet d'arrêté royal, actuellement au stade final, permettra de régulariser la situation par rapport à la dernière indexation. Un autre arrêté royal sera introduit ultérieurement pour que l'automatisme soit appliqué.

A une question de M. Van Hecke en ce sens, le Ministre précise que la régularisation ne s'opère pas par rapport à 1972 mais bien par rapport à la dernière augmentation accordée par son prédécesseur, M. de Donnée.

Pour ce qui concerne la solde ou la rémunération à accorder au milicien, le Ministre est d'avis qu'un débat sur le fond de la question devra avoir lieu lorsque les esprits seront suffisamment mûrs et que la situation des finances de notre pays aura été rétablie. La question à poser sera alors la suivante: le milicien est-il un jeune qui passe une période de formation d'une année au service de l'Etat — auquel cas, faisant référence à son statut militaire, il bénéficie d'une solde — ou au contraire un jeune qui est engagé par l'Etat et qui fournit du travail — auquel cas il peut être considéré comme un fonctionnaire et bénéficier d'un traitement?

Droit à la parole et à la participation

Dans cette matière, l'instauration d'un service de recours — et non d'un ombudsman comme certains l'affirment — est d'une importance primordiale. Il doit permettre de mettre fin à tous ces systèmes anormaux qui permettent de court-circuiter l'organisation normale de l'armée.

Le Ministre réaffirme qu'il est prêt, dans cette matière comme dans d'autres, à discuter d'autres propositions qui contribueront à améliorer encore ce statut. Le présent texte crée un cadre dans lequel

trekking hebben. De voorliggende tekst vormt een raam waarbinnen een aantal in de regering overlegde koninklijke besluiten zullen worden ingepast. Er is dus geen enkel bezwaar tegen het feit dat die structuur later verder nog wordt aangevuld. Thans is het van belang om het ontwerp zo snel mogelijk goed te keuren.

Toekenning van het bestaansminimum

Het recht op een bestaansminimum wordt onder welbepaalde voorwaarden aan de dienstplichtigen toegekend, zoals dat is gebeurd voor bepaalde gewetensbezwaarden. Er moet dus voorrang worden gegeven aan de praktische uitwerking van dat systeem om bepaalde jongeren die thans onder de wapens zijn, te helpen.

De uitgaven voor die compenserende vergoedingen voor de alleenstaande dienstplichtigen komen vanzelfsprekend ten laste van de begroting van het departement van Landsverdediging. Er is geen sprake van dat de OCMW's zouden moeten bijpassen. De Sociale Dienst van Landsverdediging wordt ermee belast de vereiste onderzoeken in te stellen.

Winstgevende activiteiten

De bedoeling is een bestaande toestand wettelijk mogelijk te maken. De beroepsmilitairen kunnen, onder duidelijk omschreven voorwaarden, buiten de diensturen volkomen wettelijk arbeidsprestaties leveren. Vele dienstplichtigen doen dat trouwens ook.

Het is jammer genoeg onmogelijk om in dat verband een volledige gelijkheid na te streven. Een dienstplichtige die in Essentho gelegerd is, zal moeilijker van die maatregel gebruik kunnen maken dan een dienstplichtige die vlak bij zijn woonplaats is gelegerd. Is dat een voldoende argument om een bestaande toestand niet wettelijk mogelijk te maken ?

Verdaging van de oproeping

Het is mogelijk om de oproeping met twee jaar te verdagen en in uitzonderlijke gevallen kan die termijn door de Minister van Landsverdediging nog met één jaar verlengd worden. In tegenstelling tot vroeger wordt dat uitstel niet meer beperkt tot studieredenen. Er zijn talrijke « sociale » gevallen die zwaarder wegen dan het belang van de studies.

Tenzij de legersterkte over afzienbare tijd ernstig in het gedrang mocht worden gebracht, moet het voordeel van die bepalingen gedurende die beperkte periode van twee jaar aan de jongeren worden gelaten.

Voor een jongere betekent het verkrijgen van een baan in elk geval een belangrijke sociale vooruitgang. Terzake moet hij dus een bepaalde vrijheid krijgen.

viendront s'insérer une série d'arrêtés royaux discutés, pour la plupart, au sein du Gouvernement. Rien ne s'oppose donc à ce que l'on vienne encore ultérieurement remplir ce cadre. Il importerait maintenant d'adopter ce projet dans les meilleurs délais.

Octroi du minimex

Parallèlement à ce qui a pu être accordé à certains objecteurs de conscience, ce droit au minimum vital est, dans des conditions bien précises, également accordé aux miliciens. La priorité doit donc être donnée à son organisation pour venir en aide à certains jeunes qui se trouvent actuellement sous les drapeaux.

C'est bien le budget de la Défense nationale qui prendra en charge le montant de ces allocations compensatoires pour ces miliciens isolés. Il n'est pas question que les CPAS aient à contribuer à cet effort financier. Le Service social de la Défense nationale sera chargé d'effectuer les enquêtes nécessaires.

Activités lucratives

Il s'agit ici de légaliser une pratique qui existe jusqu'ici. Cette pratique est reconnue légale pour les militaires de carrière, qui dans des conditions bien précises peuvent travailler en dehors des heures de service. Des tas de miliciens le font également.

Il n'est malheureusement pas possible d'instaurer une égalité en la matière : le milicien caserné à Essentho aura plus de difficultés pour bénéficier de cette mesure que celui qui est stationné à proximité de son domicile. Est-ce là un argument suffisant pour ne pas légaliser cette situation existante ?

Report d'appel

Cette possibilité de report est de deux ans; cette période peut être prolongée, à titre exceptionnel, par le Ministre de la Défense nationale. Elle ne concerne pas uniquement les études, comme ce fut le cas précédemment. Il y a de nombreux cas « sociaux » qui dépassent ce problème d'études.

Si d'ici quelque temps, aucun problème majeur ne surgit pour le contingent, il est important de pouvoir laisser le profit et le bénéfice de ces dispositions aux jeunes pendant cette période limitée à deux ans.

En tout état de cause, l'obtention d'un travail représente pour un jeune une promotion sociale importante. Il faut donc lui laisser en la matière une certaine liberté.

Duur van de prestaties

De 38-urenweek moet een uiteindelijk doel blijven. Een te strikte toepassing ervan zou, in de huidige omstandigheden echter leiden tot een noodzakelijke verlenging van de dienstplicht. De Minister weigert een dergelijke verlenging, zelfs indien de speelruimte voor de legersterkte van 1992 zeer smal zal zijn.

De vooropgestelde maatregelen van het Plan-Charlier maken het thans mogelijk een aantal dienstplichtigen gedurende een langere tijd mee te tellen, zelfs indien zulks niet volledig met de werkelijkheid overeenstemt. Op die manier wordt het mogelijk de verlenging van de dienstplicht te omzeilen.

De Minister verduidelijkt dat hij, via een koninklijk besluit, een aantal formules zal uitwerken, waardoor het onmogelijk wordt de dienstplichtigen nog langer « als meid voor alle werk » te gebruiken.

Verloven

De Minister herinnert eraan dat hij in de Senaat heeft aanvaard dat het recht op twee verlofdagen per maand, dat oorspronkelijk bij koninklijk besluit zou worden toegekend, expliciet wordt in de tekst van het ontwerp opgenomen. Anderzijds zal absolute voorrang worden verleend aan dienstplichtigen die in het bezit zijn van een brevet van jeugdleider en zich ten dienste stellen van jeugdorganisaties, wier grote verdienste de Minister trouwens graag erkent.

« Leemten » in het statuut

Dit ontwerp is een eerste stap naar een statuut dat afhankelijk van zijn evolutie en evaluatie kan worden aangevuld. In tegenstelling tot wat sommigen beweren, is het statuut van de gewetensbezwaarde heel wat minder goed uitgewerkt dan de tekst die momenteel ter discussie ligt. Het gaat hier om een invoering en niet om een verbetering van het statuut. Niets belet dus dat dit nieuwe kader later verbeterd wordt.

Indien het statuut onvolledig is, is dat ook ten dele te wijten aan het feit dat de Raad van State zulks wilde. De Minister verklaart dat hij de procedure niet langer wilde vertragen en dat hij liever met ingang van 1 januari a.s. de talrijke nieuwe voordelen aan de dienstplichtigen wilde toekennen.

Ook de financiële anciënniteit die zou worden toegekend indien de betrokkene in dienst van de overheid treedt, is uit het ontwerp gelicht, omdat de Minister van het Openbaar Ambt van oordeel was dat dit tot zijn bevoegdheid behoorde. Na dat probleem te hebben onderzocht, zal hij zo snel mogelijk een ontwerp indienen dat waarschijnlijk in dezelfde richting gaat.

De Minister voegt eraan toe dat zijn rol erin bestaat een statuut in het leven te roepen dat het Parlement vervolgens moet helpen goedkeuren en toepassen. Hij moet er eveneens voor zorgen dat de gewettigde wensen

Durée des prestations

Les 38 heures doivent être considérées comme un objectif de référence. Leur application trop stricte aboutit cependant, dans le système actuel, à une nécessaire augmentation de la durée du service militaire. Le Ministre déclare s'y refuser, même si la marge de manoeuvre pour le contingent de 1992 sera très étroite.

Les mesures préconisées dans le Plan Charlier permettent pour l'instant de comptabiliser un certain nombre de miliciens pendant un temps plus large, même si cela ne correspond pas entièrement à la réalité. De cette façon, on réussit à contourner l'augmentation de la durée du service militaire.

Le Ministre précise que, dans le cadre d'un arrêté royal, il veillera à trouver les formules pour que les miliciens ne soient plus « taillables et corvéables à merci ».

Congés

Le Ministre rappelle qu'il a accepté au Sénat que les deux jours de congé par mois, qu'il était initialement prévu d'accorder par arrêté royal, soient explicitement inscrits dans le texte du projet. D'autre part, une priorité absolue sera accordée aux miliciens en possession d'un brevet de moniteur, qui souhaitent se mettre à la disposition des organisations de jeunesse, dont le Ministre se plaît d'ailleurs à reconnaître la grande valeur.

« Lacunes » du statut

Ce projet de statut constitue un premier pas et un cadre, qui, en fonction de l'évolution et de l'évaluation, pourra encore être complété. Contrairement à ce que d'aucuns affirment, le statut de l'objecteur de conscience est beaucoup moins élaboré que le texte actuellement en discussion. Il s'agit ici d'une création et non d'une amélioration de statut. Rien ne s'oppose donc à l'amélioration de ce cadre nouvellement créé.

Si le statut est incomplet, c'est aussi en partie parce que le Conseil d'Etat l'a voulu ainsi. Le Ministre déclare ne pas avoir voulu retarder encore davantage la procédure, préférant accorder, à partir du 1^{er} janvier prochain, ces nombreux avantages nouveaux aux miliciens.

L'ancienneté pécuniaire à accorder pour une carrière dans les services publics a également été retirée du projet, parce que le Ministre de la Fonction Publique a considéré que cela relevait de sa compétence. Après étude de la question, il introduira prochainement un projet qui ira probablement dans le même sens.

Le Ministre ajoute que son rôle consiste à créer un statut que le Parlement doit contribuer à approuver et à appliquer. Il doit également rendre compatibles les souhaits légitimes de la jeunesse avec les impératifs

van de jeugd verzoend worden met de eisen van een militaire organisatie. Tijdens de diverse besprekingen is die bezorgdheid voor het evenwicht helaas niet vaak genoeg tot uiting gekomen.

De Minister bevestigt andermaal zijn gehechtheid aan de democratische waarde van die vermenging « vrijwilligers-dienstplichtigen ».

Fundamenteel karakter van deze hervorming

Dat karakter blijkt uit talrijke aspecten van dit statuut :

- datum van dienstneming;
- vervroegde oproeping;
- uitgestelde oproeping;
- inschrijving in de wet van het aantal verlofdagen :

- dienst waarbij beroep kan worden ingesteld;
- Commissie van advies voor de dienstplichtigen.

Die diverse bepalingen zullen systematisch worden geëvalueerd. Als het statuut niet werkt, zal het eventueel gewijzigd en verbeterd worden.

Opleiding

In het verleden werden reeds experimenten ondernomen. De door de wet gehanteerde norm voorziet thans in een aanvullende burgeropleiding, hoewel de militaire opleiding uiteraard prioritair is.

Op dat vlak heeft zich een opvallende mentaliteitswijziging voorgedaan. In 1982 achtte de Generale Staf een dergelijke opleiding onmogelijk en zelfs absurd, maar thans is iedereen ervoor gewonnen.

Ontwikkeling van het leger

De Minister is de mening toegedaan dat men met die ontwikkeling voorzichtig moet zijn en afwachten hoe de veiligheidsbehoeften er op het vlak van het Europese vasteland in de toekomst zullen uitzien. Hij hoopt dat de Europeanen hun veiligheid beter ter harte zullen nemen zonder zich daarbij teveel op de anderen te verlaten.

Men zou tot zodanige ontwapeningsovereenkomsten moeten komen dat het mogelijk wordt het militair apparaat, materieel en personeel geleidelijk in te krimpen.

Nog steeds in dat verband kan men zich afvragen of het, met het jaar 2 000 in het verschiet, nog langer nodig is een leger van dienstplichtigen op de been te houden.

Hoe dat ook zij, bij de toepassing van het statuut zullen op 1 januari a.s. 40 000 jongeren betrokken zijn.

*
* *

De Voorzitter is de mening toegedaan dat over de essentiële punten van het ontwerp ruime eensgezindheid bestaat.

d'organisation de l'armée. Malheureusement, ce souci d'équilibre est trop peu souvent apparu lors des différentes discussions.

Le Ministre réaffirme son attachement à la valeur démocratique de cette mixité « volontaires-miliciens ».

Caractère fondamental de cette réforme

Ce caractère apparaît dans de nombreux aspects de ce statut :

- date d'entrée en service;
- devancement d'appel;
- report d'appel;
- inscription du nombre de jours de congé dans la loi :

- service de recours;
- commission consultative des miliciens.

Ces différentes dispositions feront l'objet d'une évaluation systématique. Si le statut ne fonctionne pas, il sera, le cas échéant, modifié et amélioré.

Formation

Des expériences ont déjà été tentées dans le passé. La loi concrétise maintenant que la norme est de donner une formation civile complémentaire, même si la formation militaire reste évidemment prioritaire.

Les esprits ont d'ailleurs beaucoup évolué à ce propos. En 1982, l'Etat-Major général considérait une telle formation impossible et même aberrante. Maintenant, elle est préconisée par tous.

Evolution de l'armée

Pour ce qui concerne cette évolution, le Ministre est d'avis qu'il faut se montrer prudent et attendre de connaître quels seront à l'avenir les impératifs de sécurité au niveau du continent européen. Il espère que les Européens prendront davantage leur sécurité à coeur, sans s'en remettre trop à d'autres dans ce domaine.

Il faudrait pouvoir en arriver à des accords de désarmement tels, qu'il serait possible de réduire les dispositifs, le matériel et le personnel militaires.

Toujours dans ce même ordre d'idées, il faudra alors également s'interroger sur la nécessité de maintenir une armée de miliciens, à l'aube de l'an 2 000.

Quoi qu'il en soit, au 1^{er} janvier prochain, 40 000 jeunes seront concernés par l'application du présent statut.

*
* *

Le Président estime qu'un large consensus se dessine sur l'essentiel du projet de loi.

De heer Van Dienderen geeft, wegens de weigering van de commissie om het door de Jeugdraad gedane verzoek om een hoorzitting in te willigen, het voornemen te kennen om alle door senator Janzegers in plenaire zitting van de Senaat voorgestelde amendementen opnieuw in te dienen.

*
* *

De heer Vermeiren verwondert zich over bepaalde uitspraken van woordvoerders van meerderheidsfracties inzake dit wetsontwerp.

Een senator van de Volksunie verklaarde in de Senaatscommissie dat het beter zou zijn nog even te wachten alvorens dit ontwerp goed te keuren. Ook van SP-zijde toonde men zich niet altijd gelukkig.

Het meest toont spreker zich evenwel verwonderd over het standpunt van de woordvoerder van de CVP. Deze zei in zijn tussenkomst tijdens deze algemene bespreking onder meer dat het ontwerp op het sociale vlak vele kansen laat liggen, dat het verenigingsleven er niet door gestimuleerd wordt, dat een verbetering van het statuut van de dienstplichtige door deze teksten niet evident is en dat de Minister een waas over het ontwerp legt.

Van CVP-zijde blijft men klaarblijkelijk de tactiek volgen om de politiek van de Minister van Landsverdediging en de ministeriële beslissingen niet steeds goed te keuren. Toch voegen ze zich op het moment van de stemming opnieuw aan de zijde van de meerderheid. Men kan zich daarbij de vraag stellen welke nog de rol van het Parlement is.

Ook in de pers, die de meerderheid normaal gunstig gezind is, wordt in niet al te lovende bewoordingen over het ontwerp geschreven. De krant « De Morgen » titelde dat het ontwerp eerder in een « statuut van de generaals » voorzag dan in een statuut van de dienstplichtigen.

De Minister heeft uiteraard gelijk wanneer hij verklaart dat de goedkeuring van een statuut van de dienstplichtige een dringende zaak is.

Toch ware het aangewezen geweest vooraf een betere en ruimere dialoog met verschillende organisaties, waaronder de Jeugdraad, aan te gaan.

De heer Vermeiren kan er zich mee akkoord verklaren dat een statuut van de dienstplichtige wordt uitgewerkt, vooral omdat ons leger nog voor een belangrijk deel uit miliciens bestaat.

Misschien ware ons land best gediend met een beroepsleger, maar zover zijn de zaken nog niet geëvolueerd.

Bij de bespreking van het legercontingent voor 1990 werd nogmaals op de onrechtvaardigheid gewezen dat slechts 1 op 4 van onze jongeren legerdienst moet vervullen.

Deze dienstplichtigen dienen gedurende hun diensttermijn een aantal zaken te ontberen : zo hebben ze een zeer beperkt inkomen en dienen zij, dikwijls

M. Van Dienderen annonce son intention de redéposer tous les amendements introduits par le sénateur Janzegers en séance plénière dans l'autre Assemblée, suite au refus exprimé par la Commission d'accorder une audition au « Jeugdraad ».

*
* *

M. Vermeiren s'étonne de certaines déclarations de certains porte-paroles des groupes de la majorité à propos du projet à l'examen.

C'est ainsi qu'un sénateur de la Volksunie a déclaré en commission du Sénat qu'il eût mieux valu retarder encore un peu l'adoption de ce projet. Le SP non plus ne s'est pas toujours montré enthousiaste.

Le point de vue le plus surprenant est toutefois, selon l'intervenant, celui du porte-parole du CVP. Celui-ci a en effet notamment précisé dans son intervention, lors de la discussion générale, que le projet manquait nettement d'ambition sur le plan social, qu'il ne stimulait pas la vie associative, que ce texte n'améliorerait pas le statut du milicien de façon évidente et que le Ministre jetait un voile sur le projet.

Le CVP semble donc bien persévérer dans sa tactique qui consiste à ne pas toujours approuver la politique et les décisions du Ministre de la Défense nationale mais à se rallier malgré tout à la majorité au moment des votes. On peut se demander à cet égard quel est encore le rôle du Parlement.

Même la presse qui est normalement favorable à la majorité n'a pas commenté le projet en termes très élogieux. Ainsi, le titre du journal « De Morgen » constatait que le nouveau statut était davantage celui des généraux que celui des miliciens.

Le Ministre a évidemment raison lorsqu'il affirme qu'il convient d'adopter d'urgence un statut des miliciens.

Il aurait cependant été utile d'engager au préalable un dialogue plus large, dans des conditions plus appropriées, avec différentes organisations, notamment avec le Jeugdraad.

M. Vermeiren reconnaît qu'il est nécessaire d'élaborer un statut des miliciens, notamment parce que notre armée est encore composée en grande partie de miliciens.

Notre pays aurait peut-être avantage à disposer d'une armée de métier, mais les choses n'en sont pas encore là.

Lors de la discussion du projet sur le contingent de l'armée pour 1990, l'injustice qui fait qu'un jeune sur quatre seulement doit accomplir son service militaire a une nouvelle fois été dénoncée.

Ce jeune appelé sous les drapeaux doit se passer d'une série de choses durant son service; il ne bénéficie que d'un revenu très modeste et doit souvent attendre

langer dan anderen, te wachten om aan werk te geraken.

Eigenlijk dient dus ook vlug werk te worden gemaakt van de problematiek van de vrijstellingen.

Spreker is verder de mening toegedaan dat dit wetsontwerp slechts een flauw afkooksel is van het Regeerakkoord terzake. In het Regeerakkoord staat immers het volgende vermeld :

« Op het kwalitatief vlak zullen inspanningen gedaan worden om de militaire dienst te valoriseren, en de motivering van het personeel te verbeteren.

Zo zal de Regering een volwaardig statuut voor de dienstplichtige uitbouwen.

Dit houdt onder meer in dat de legerdienst zal meetellen als wachttijd in het kader van de werkloosheidsreglementering.

Er zal snel een diepgaande studie worden gemaakt van de taken die het leger worden opgelegd, van de doeltreffendheid waarmee ze worden uitgevoerd, van de verhouding operationelen/niet-operationelen op alle niveaus van het militair personeel, van het contingent en de duurtijd van de legerdienst. De conclusies van de studie zullen worden neergelegd voor het einde van het jaar, waarna de Regering zal besluiten. De Minister van Landsverdediging zal het probleem van het verlof voor jeugdleiders in positieve zin oplossen. »

Het wetsontwerp behelst niet veel meer dan de coördinatie van wetten, reglementeringen en praktijken. Het draagt verder duidelijk de stempel van de Generale Staf. Gevolg daarvan is dat het om een cliché gaat van het bestaande en het haalbare.

Er wordt teveel de nadruk gelegd op de dienstplicht, de hiërarchie en het militaire apparaat.

De rol en de functie van de dienstplichtigen is slechts van ondergeschikt belang. Hierdoor blijft de dienstplicht teveel beschouwd als een « bezigheidsterapie » en door de betrokkenen als nutteloos ervaren.

Een veel gehoorde kritiek tijdens de bespreking in de Senaat was dat het ontwerp veeleer een raamwet is met een ruime delegatie aan de uitvoerende macht.

Vandaar ook dat amendementen zullen worden ingediend om de macht van de Minister aan banden te leggen.

De wet zou met andere woorden op een aantal punten veel preciezer moeten worden uitgewerkt. Bepaalt artikel 118 van de Grondwet immers niet het volgende : « *De wet* bepaalt op welke wijze het leger wordt aangeworven. Zij regelt eveneens de bevordering, de rechten en de verplichtingen van de militairen » ?

In de Senaat wees de heer Janzegers van de Agalev-fractie op 4 grote tekortkomingen van het voorliggend wetsontwerp : de verlofregeling, de arbeidsregeling, de wedden en het verenigingsrecht.

Er zijn te weinig verlofdagen en er is te weinig keuzevrijheid (bijvoorbeeld keuze van een dokter). Het verlof wordt niet opgevat als een beloning en het

plus longtemps que d'autres avant de trouver du travail.

Il convient donc, en fait, de se pencher au plus vite sur la problématique des exemptions.

L'intervenant estime par ailleurs que le projet à l'examen n'est qu'une fade décoction de l'accord de gouvernement, qui précisait en effet à cet égard :

« Sur le plan qualitatif, les efforts seront poursuivis en vue de valoriser le service militaire et d'améliorer la motivation du personnel.

Ainsi le Gouvernement élaborera un statut complet du milicien.

Ceci implique entre autres que le service militaire comptera comme période d'attente pour la réglementation sur le chômage.

Sans délai, une étude approfondie sera faite sur les tâches dévolues à l'armée, l'efficacité de leur exécution, le rapport entre opérationnels et non-opérationnels de tous les niveaux du personnel militaire du contingent et la durée du service militaire. Les conclusions de cette étude seront déposées avant la fin de l'année, après quoi le Gouvernement avisera. Le Ministre de la Défense nationale rencontrera le problème des congés des animateurs de mouvement des jeunes. »

Le projet de loi ne prévoit toutefois guère plus que la coordination des lois, réglementations et pratiques. Il porte en outre manifestement l'empreinte de l'Etat-Major général. Le résultat est que ce n'est qu'un cliché de la situation actuelle et des possibilités futures.

Il met trop l'accent sur le service militaire, la hiérarchie et l'appareil militaire.

Le rôle et la fonction des miliciens n'y ont qu'une importance secondaire. Le service militaire est dès lors toujours considéré comme une « ergothérapie » et est perçu par les intéressés comme inutile.

Selon un reproche souvent formulé au cours de la discussion au Sénat, le projet serait en fait plutôt une loi-cadre prévoyant une importante délégation de pouvoirs au pouvoir exécutif.

Des amendements seront dès lors présentés afin de limiter le pouvoir du Ministre.

Autrement dit, la loi devrait être beaucoup plus précise en ce qui concerne un certain nombre de points. L'article 118 de la Constitution ne prévoit-il pas, en effet, que « le mode de recrutement de l'armée est déterminé par la loi. Elle règle également l'avancement, les droits et les obligations des militaires » ?

Au Sénat, M. Janzegers, membre du groupe Agalev, a souligné quatre grandes faiblesses du projet à l'examen : le régime des congés, le régime de travail, les traitements et le droit d'association.

Le nombre de jours de congé prévu est insuffisant et le libre choix (par exemple d'un médecin) est trop limité. Le congé n'est pas considéré comme une récom-

inhouden van verlof is eigenlijk een verdoken bestrafing.

De arbeidsregeling zou onder andere kunnen gebaseerd worden op de arbeidsduur voorzien voor het actieve kader.

Hoewel de PVV-fractie eveneens voorstander is van de verbetering van het pecuniaire statuut van de dienstplichtigen, is ze niet blind voor de moeilijke budgettaire situatie. Daarenboven moet de discussie hierover ruimer opgevat worden en ook de herwaardering van de wedden der beroepsmilitairen omvatten. In de toekomst zullen hierover misschien voorstellen kunnen geformuleerd worden, zeker wanneer in het licht van de ontwikkelingen in de Oost-West-relaties, tot troepenvermindering zou worden overgegaan.

Ook het aspect van het verenigingsrecht is inherent, zowel aan de dienstplichtigen als aan de beroepskaders.

Het verenigingsrecht is immers een goede manier voor het aanleren van principes van burgerzin en een middel om het leger dichter bij de natie te brengen.

Ook dit zou bij wet moeten worden geregeld.

Verder wenst de heer Vermeiren nog een aantal verduidelijkingen van de Minister te verkrijgen nopens de praktische uitwerking van het statuut :

— Hoe gaat het aspect van de winstgevende activiteit geregeld worden ? Zal een verzekeringsmakelaar-dienstplichtige bijvoorbeeld meer mogelijkheden krijgen om zijn cliënteel te bezoeken ?

— Hoe gaan de organen en adviescomités uitgebouwd worden en met wie zal men overleggen ? Hoe zullen de vertegenwoordigers van de dienstplichtigen worden aangeduid ?

De basisgedachte achter vele van de vooropgezette maatregelen is waardevol, maar hoe en met welke middelen zal de Minister dit realiseren ? Soms is de omschrijving in het wetsontwerp immers zeer vaag.

Tenslotte vraagt spreker op welk budget de meerkost, veroorzaakt door de uitbetaling in sommige gevallen van het bestaansminimum, zal worden ingeschreven.

*
* *

De Minister van Landsverdediging wenst te beklemtonen dat dit wetsontwerp eigenlijk een kader creëert, dat in de toekomst mogelijk verder zal moeten aangevuld worden.

Op de vaststelling van sommige sprekers dat een aantal bepalingen niet volledig zijn, kan geantwoord worden dat tegemoet is gekomen aan een aanbeveling van de Raad van State om alles met betrekking tot het reservekader uit het ontwerp te lichten.

Inzake de geldelijk anciënniteit is de Minister van Openbaar Ambt bevoegd. Deze zal dan ook de nodige teksten voorbereiden om aan een gerechtvaardigde eis tegemoet te komen.

pense et la privation de congé est en fait une sanction déguisée.

Le régime de travail pourrait être déterminé notamment par référence à la durée du travail prévue pour le cadre actif.

Bien que le groupe PVV soit également partisan d'une amélioration du statut pécuniaire des miliciens, il n'ignore pas que la situation budgétaire est difficile. En outre, ce problème doit faire l'objet d'un débat plus large portant également sur la revalorisation des traitements des militaires de carrière. Des propositions en ce sens pourront peut-être être formulées à l'avenir, surtout si l'évolution des relations entre l'Est et l'Ouest entraîne une réduction de l'effectif des forces armées.

Le droit d'association devrait aussi être reconnu aux miliciens, comme aux militaires de carrière.

Le droit d'association favorise en effet le développement du sens civique et permet de rapprocher l'armée de la nation.

Cet aspect devrait aussi être réglé par la loi.

M. Vermeiren souhaite également obtenir quelques précisions à propos de la mise en oeuvre pratique du statut :

— Quelles dispositions seront prises en ce qui concerne les activités lucratives ? Un milicien-courtier d'assurances bénéficiera-t-il par exemple de plus larges facilités pour pouvoir visiter sa clientèle ?

— Comment les organes et les comités d'avis seront-ils mis en place et qui participera aux concertations ? Comment seront désignés les représentants des miliciens ?

Comment et avec quels moyens le Ministre mettra-t-il en oeuvre la plupart des mesures proposées qui impliquent une appréciation ? Les définitions données dans le projet de loi à l'examen sont quelquefois très vagues.

L'intervenant demande enfin à quel budget sera imputé le surcoût résultant du paiement du minimum de moyens d'existence dans certains cas.

*
* *

Le Ministre de la Défense nationale souligne que le projet à l'examen crée en fait un cadre légal, qu'il conviendra peut-être de compléter à l'avenir.

Aux intervenants qui ont constaté que certaines dispositions n'étaient pas complètes, il peut être répondu que l'on a tenu compte des remarques du Conseil d'Etat, qui souhaitait que l'on retire du projet tout ce qui concernait le cadre de réserve.

En ce qui concerne l'ancienneté pécuniaire, c'est le Ministre de la Fonction publique qui est compétent. Celui-ci préparera dès lors les textes nécessaires afin de répondre à une exigence légitime.

De problematiek van soldij en wedden verdient ruime aandacht. Men dient in verband hiermee ook de vraag te beantwoorden naar de aard van de dienstplicht.

Betreft het een periode van vorming, tijdens welke de jongere zich ter beschikking stelt van de natie om een bijdrage te leveren aan onze opdracht de veiligheid te verzekeren of gaat het om een arbeidsperiode, binnen welke de Staat een zekere verbintenis op zich neemt ten opzichte van een aantal jongeren?

De Minister betreurt dat hij, in de loop van de parlementaire behandeling van het voorliggende wetsontwerp, weinig evenwichtig uitgebouwde alternatieve voorstellen hoorde.

Er dient inderdaad, en zeker in hoofde van de Minister, naar een evenwicht te worden gestreefd tussen de gerechtvaardigde bekommernis voor een goed statuut van de dienstplichtige en de zorg om een valabele organisatie van ons leger.

Tegelijkertijd met de aanpassing van het statuut van de dienstplichtige, wordt ook gestreefd naar een verbetering van de werkomstandigheden van de beroepsmilitairen. De invoering van de 38-uren week vanaf 1 september laatstleden is daar een voorbeeld van.

Er werd eveneens getracht een parallellisme te bereiken tussen de statuten van de gewetensbezwaarden en de miliciens.

Tenslotte bevestigt de Minister dat de meerkost in verband met de uitbetaling van het bestaansminimum aan sommige dienstplichtigen, integraal ten laste van de begroting Landsverdediging wordt gelegd. Hiermede werd reeds bij de opmaak van de begroting voor 1990 rekening gehouden.

V. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 5

Op dit artikel werd door *de heer Vermeiren* amendement n° 1 ingediend, tot schrapping van § 3.

Volgens *de auteur* dringt de schrapping van deze paragraaf zich op, zoniet zullen er in de toekomst geen wederoproeping meer geschieden.

De Minister vraagt de verwerping van het amendement, aangezien in voormelde paragraaf de vrouwelijke dienstplichtigen worden bedoeld. Wanneer men hen de supplementaire mogelijkheid tot het verlies van de hoedanigheid van militair ontnemt, wordt deze vrijwillige vorm van dienstplicht te dwangmatig.

Le problème de la solde et des traitements mérite une large attention. Il faut à cet égard également répondre à la question de savoir quelle est la nature du service militaire.

S'agit-il d'une période de formation, au cours de laquelle le jeune se met à la disposition de la nation pour contribuer à assurer notre mission de sécurité, ou d'une période de travail pendant laquelle l'Etat prend un certain engagement à l'égard d'un certain nombre de jeunes?

Le Ministre déplore n'avoir reçu que peu de propositions alternatives équilibrées au cours des travaux parlementaires relatifs au projet à l'examen.

Il convient en effet, et a fortiori dans le chef du Ministre, de rechercher un équilibre entre le souci, justifié, d'un statut convenable du milicien, et celui d'une organisation efficace de notre armée.

Parallèlement à l'aménagement du statut du milicien, le Ministre s'efforce également d'améliorer les conditions de travail des militaires de carrière, ainsi que l'atteste, par exemple, l'introduction de la semaine des 38 heures, le 1^{er} septembre dernier.

On s'est également efforcé de réaliser un parallélisme entre le statut de l'objecteur de conscience et celui du milicien.

Pour terminer, le Ministre confirme que le coût supplémentaire résultant du paiement du minimum de moyens d'existence à certains miliciens sera intégralement à charge du budget de la Défense nationale, ce dont il a déjà été tenu compte lors de l'élaboration du budget pour 1990.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 4

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés par 12 voix contre 3.

Art. 5

M. Vermeiren présente un amendement n° 1 tendant à supprimer le § 3.

L'auteur estime qu'il faut supprimer ce paragraphe, sinon il ne pourra plus y avoir de rappels à l'avenir.

Le Ministre demande que cet amendement soit rejeté, étant donné que le paragraphe en question vise les femmes miliciens. Si l'on supprimait cette possibilité supplémentaire de perdre la qualité de militaire, cette forme volontaire de service militaire deviendrait trop contraignante.

Amendement n° 1 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 6

De heer Van Dienderen verduidelijkt dat zijn amendement n° 14 een tekstprecisering in het voordeel van de dienstplichtige beoogt. Meer bepaald wenst hij expliciet in de wet vermeld te zien dat een geval van heirkraft als rechtvaardigingsgrond wordt aangenomen voor een milicien die zich te laat in het Centrum voor Recrutering en Selectie zou aanbieden.

De Minister heeft in de Senaat verklaard dat zulks vanzelfsprekend is, maar waarom wordt het dan ook niet duidelijk in de wet ingeschreven ?

De Minister bevestigt zijn verklaring van de Senaat. Er zal tegenover de dienstplichtige die te laat in het CRS aankomt wegens heirkraft, geen enkele sanctie worden getroffen. Hij zal zich wel eventueel opnieuw op een andere dag moeten aanbieden.

De heer Vermeiren verklaart dat zijn fractie zich in Commissie zal onthouden bij de stemming over de amendementen van de heer Van Dienderen. Zulks impliceert niet dat, na grondige kennisneming van de bedoelde amendementen, bij de behandeling van het wetsontwerp in de plenaire vergadering dezelfde houding zal worden aangenomen.

*
* *

Amendement n° 14 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 7

Twee amendementen werden ingediend :

— amendement n° 15 van de heer Van Dienderen strekt ertoe in § 2, 2^{de} lid een wettelijke termijn van 30 kalenderdagen na de datum van oproeping in het CRS in te voegen, binnen welke termijn de militaire overheid de dienstplichtige zou dienen in kennis te stellen van zijn inlijvingsdatum en de plaats van zijn opleiding en aanwijzing;

— amendement n° 2 van de heer Vermeiren stelt voor deze termijn op 2 maanden te brengen.

Zowel *de heer Van Dienderen* als *de heer Vermeiren* wijzen erop dat het verkieslijk is deze termijn in de wet zelf vast te stellen om zoveel als mogelijk willekeur uit te sluiten en de bevoegdheid van de uitvoerende macht terzake te beperken.

De Minister acht het aangewezen de termijn niet wettelijk vast te leggen en dus de nodige soepelheid toe te laten. Dit zal uiteindelijk in het voordeel van de opgeroepen uitdraaien.

L'amendement n° 1 de M. Vermeiren est rejeté par 12 voix contre 2.

L'article 5 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 6

M. Van Dienderen fait observer que son amendement n° 14 vise à préciser le texte en faveur du milicien. Il souhaite plus précisément que la loi admette explicitement le cas de force majeure en tant que motif d'excuse pour le milicien qui se présenterait en retard au Centre de Recrutement et de Sélection.

Le Ministre a déclaré au Sénat que cela allait de soi. Pourquoi, dès lors, ne pas le préciser dans la loi ?

Le Ministre confirme les propos qu'il a tenus au Sénat. Aucune sanction ne sera prise à l'encontre du milicien qui se présente en retard au CRS en raison d'un cas de force majeure. Il devra toutefois éventuellement se représenter un autre jour.

M. Vermeiren déclare que son groupe s'abstiendra lors du vote en commission sur les amendements de M. Van Dienderen, ce qui ne signifie pas qu'il adoptera la même attitude, après avoir examiné en détail ces amendements, lors de l'examen du projet de loi en séance plénière.

*
* *

L'amendement n° 14 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 6 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 7

Deux amendements sont présentés :

— l'amendement n° 15 de M. Van Dienderen, qui tend à prévoir au § 2, deuxième alinéa, un délai légal de 30 jours calendrier après la date de la convocation au CRS, délai dans lequel l'autorité militaire serait tenue d'informer les miliciens de la date de leur entrée en service, ainsi que des lieux de leur instruction et de leur affectation;

— l'amendement n° 2 de M. Vermeiren, qui tend à porter ce délai légal à deux mois.

Tant *M. Van Dienderen* que *M. Vermeiren* font observer qu'il est préférable de fixer ce délai dans la loi, afin d'éviter autant que possible l'arbitraire et de limiter la compétence du pouvoir exécutif en la matière.

Le Ministre estime qu'il est souhaitable de ne pas fixer ce délai dans la loi afin que l'application de celle-ci puisse se faire avec la souplesse nécessaire, ce qui profitera finalement aux appelés.

Zelf meent de Minister dat het mogelijk moet zijn na 6 weken de dienstplichtigen in kennis te stellen van hun inlijvingsdatum. Een kortere periode is evenwel technisch niet haalbaar.

*
* *

Amendement n° 15 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Amendement n° 2 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 8

Op dit artikel werden 4 amendementen ingediend :

— Amendement n° 16 van *de heer Van Dienderen*, waarvoor de auteur naar de toelichting verwijst.

— Amendement n° 35 van *de heer Van Hecke* ; volgens *de auteur* dient bij de bepaling van de dienstplichtigen die in aanmerking komen voor een kazerne-
ring dicht bij huis, onder meer rekening te worden gehouden met de gewijzigde sociologische structuur van de gezinnen.

— Amendement n° 3 van *de heer Vermeiren* en n° 36 van *de heer Van Hecke*, die ertoe strekken § 3 van dit artikel te schrappen.

De heer Van Hecke wijst op de mogelijkheid tot wettelijke discriminatie die door deze paragraaf zou kunnen worden ingevoerd.

Een gewetensbezwaarde die opteert voor de civiele bescherming moet 16 maanden dienst vervullen. Een dienstplichtige die in overtal bij de civiele bescherming wordt geplaatst, zou momenteel slechts 12 maanden moeten dienen.

Van deze mogelijkheid, die reeds in 1984 werd voorzien, is tot op heden overigens nog geen gebruik gemaakt.

De Minister vraagt de intrekking van de amendementen van de heer Van Hecke.

Wat diens amendement n° 36 betreft, dient er op gewezen te worden dat de eerste paragraaf in de Senaat werd gewijzigd met instemming van de CVP-fractie.

Uiteraard impliceren de woorden « te behoren tot een gezin met vier kinderen » uiteraard dat ook gezinnen met meer dan 4 kinderen hieronder worden verstaan.

De derde paragraaf, die de CVP-fractie wenst geschrapt te zien, werd als dusdanig opgenomen in de gecoördineerde dienstplichtwetten. Men heeft het nuttig geoordeeld aan deze tekst niet te raken.

Gezien de demografische evolutie, is het trouwens niet te verwachten dat er dienstplichtigen in overtal zullen zijn in de nabije toekomst.

*
* *

Le Ministre estime qu'il doit être possible d'informer le milicien de sa date d'entrée en service après 6 semaines. Un délai plus court ne serait toutefois pas praticable pour des raisons techniques.

*
* *

L'amendement n° 15 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 2 de M. Vermeiren est rejeté par 14 voix contre 2.

L'article 7 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 8

Cet article fait l'objet de quatre amendements :

— l'amendement n° 16 de *M. Van Dienderen*, pour lequel l'auteur renvoie à la justification ;

— l'amendement n° 35 de *M. Van Hecke* ; l'auteur estime qu'en ce qui concerne les miliciens qui entrent en ligne de compte pour un casernement à proximité de leur domicile, il faut notamment tenir compte des structures sociologiques nouvelles de la famille.

— les amendements n° 3 de *M. Vermeiren* et n° 36 de *M. Van Hecke*, visant à supprimer le § 3.

M. Van Hecke fait observer que ce paragraphe risque d'introduire une discrimination légale.

Un objecteur de conscience qui opte pour la protection civile doit accomplir un terme de seize mois, alors qu'un milicien qui est affecté en excédent à la protection civile ne devrait accomplir pour l'instant que douze mois.

On n'a d'ailleurs pas encore fait usage de cette faculté, qui existe pourtant depuis 1984.

Le Ministre demande que les amendements de M. Van Hecke soient retirés.

En ce qui concerne son amendement n° 36, il convient de souligner que le § 1^{er} a été modifié au Sénat avec l'accord du groupe CVP.

Les mots « appartenant à une famille de quatre enfants » visent bien sûr également les familles comptant plus de quatre enfants.

Le § 3, dont le groupe CVP souhaite la suppression, a été repris tel quel des lois coordonnées sur la milice. On a jugé opportun de ne pas modifier ce texte.

Etant donné l'évolution démographique, on ne doit d'ailleurs pas s'attendre à un excédent de miliciens dans un avenir proche.

*
* *

Tengevolge van de verklaring van de Minister worden de amendementen n^o 35 en 36 door de heer Van Hecke ingetrokken.

Amendement n^o 16 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Amendement n^o 3 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 9

De heer Vermeiren verantwoordt zijn amendement n^o 4 door te stellen dat de Minister zoveel mogelijk de bevoegdheid moet worden ontnomen om uitzonderingsmaatregelen te treffen.

Gezien het reeds soepel en uitgebreid stelsel voor uitstel van legerdienst moet een verlenging van de termijn van twee naar drie jaar voldoende zijn om eenieder in de mogelijkheid te stellen zijn legerdienst op een voor hem passend ogenblik te vervullen.

De Minister antwoordt dat het belang van de jongere in kwestie moet vooropgesteld worden. Dit is ook zijn houding geweest in het dossier van een door een buitenlandse club aangeworven voetballer, die een verdaging van oproeping met 3 jaar werd toegestaan. Thans wordt de wettelijke basis voor deze praktijk geschapen.

Er dient voldoende soepelheid te worden voorzien en derhalve dringt het behoud van de tekst zich op.

*
* *

Amendement n^o 4 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikel 9 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 10

Volgens *de heer Van Dienderen* strekt het eerste gedeelte van zijn amendement n^o 17 ertoe elke wijziging in de dienstperiode te onderwerpen aan de beslissing van het Parlement.

Wat de beide overige gedeelten betreft, is hij van oordeel dat de tijd die een dienstplichtige ter gelegenheid van de keuring bij de medische dienst van het leger doorbrengt, een tijd is die hij besteedt aan het volbrengen van zijn verplichtingen.

De Minister oordeelt dat de Koning over een voldoende marge dient te beschikken om de diensttijd in functie van de omstandigheden aan te passen.

In ieder geval ligt het zeker niet in de bedoeling thans de diensttermijn te verhogen.

A la suite des explications du Ministre, M. Van Hecke retire les amendements n^{os} 35 et 36.

L'amendement n^o 16 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n^o 3 de M. Vermeiren est rejeté par 11 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'article 8 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 9

M. Vermeiren justifie son amendement n^o 4 en expliquant qu'il faut limiter le plus possible la faculté de prendre des mesures d'exception qui est accordée au Ministre.

Le régime du sursis du service militaire est déjà si souple et si étendu qu'une augmentation du délai de deux à trois ans doit être suffisante pour permettre à tout un chacun d'accomplir son service militaire au moment qui lui convient.

Le Ministre répond qu'il faut avant tout tenir compte de l'intérêt du jeune en question et que telle a d'ailleurs été son attitude en accédant à la demande de sursis d'appel de trois ans introduite par un footballeur engagé par un club étranger. Cet article crée la base légale de ce type de mesure.

Il faut prévoir une souplesse suffisante, ce qui implique le maintien du texte de l'article proposé.

*
* *

L'amendement n^o 4 de M. Vermeiren est rejeté par 14 voix contre 2.

L'article 9 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 10

M. Van Dienderen précise que la première partie de son amendement n^o 17 prévoit que toute modification de la durée du terme de service doit être soumise au Parlement.

En ce qui concerne les deux autres parties de l'amendement, il estime que le temps qu'un milicien passe au service médical de l'armée, au moment de son examen par ce service, doit être considéré comme un temps qu'il consacre à l'accomplissement de ses obligations.

Le Ministre estime que le Roi doit disposer d'une marge de manoeuvre suffisante pour adapter la durée du terme de service en fonction des circonstances.

En tout cas, il n'entre certainement pas dans ses intentions de prolonger le terme de service.

Wat het tweede en derde gedeelte van het amendement betreft, vraagt de Minister de bepalingen zoals ze werden overgenomen uit de gecoördineerde dienstplichtwetten, niet te wijzigen.

*
* *

Amendement n° 17 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 10 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 11

De heer Vermeiren stelt in zijn amendement voor de tweede paragraaf te schrappen.

Het gaat niet op de keuzevrijheid van de dienstplichtige te fnuiken door hem te verplichten kandidaat-reserveofficier of -reserveonderofficier te worden, en hem hierdoor onder andere te verplichten een diensttermijn te vervullen, die 1 maand langer duurt dan zijn normale diensttermijn.

De Minister stelt voor de tekst te handhaven, aangezien er zich in sommige functies problemen van encadrering kunnen voordoen. Hij denkt hierbij vooral aan de geneesheren.

*
* *

Amendement n° 5 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 11 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 12

De heer Van Dienderen verwijst naar de toelichting op zijn amendement n° 18.

De Minister legt er de nadruk op dat het niet de taak van het leger is onderwijs te verschaffen. Het gaat er hem eerder om aan de dienstplichtigen een aantal noties bij te brengen die hen later van nut kunnen zijn in hun maatschappelijke en beroepsleven.

Voor het overige houdt het gedeelte van het amendement in verband met de ordehandhaving geen steek. Het betreft hier enkel een burgerlijke vorming.

*
* *

Amendement n° 17 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 12 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

En ce qui concerne les deuxième et troisième parties de l'amendement, le Ministre demande de ne pas modifier les dispositions qui ont été reprises des lois coordonnées sur la milice.

*
* *

L'amendement n° 17 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 10 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 11

M. Vermeiren propose par voie d'amendement de supprimer le § 2.

Il serait inadmissible de restreindre le libre choix du milicien en l'obligeant à devenir candidat officier de réserve ou candidat sous-officier de réserve, et en l'obligeant de ce fait notamment à accomplir un terme supérieur d'un mois à son terme normal.

Le Ministre propose de maintenir ce paragraphe, étant donné que des problèmes d'encadrement peuvent se poser pour certaines fonctions. Il songe en particulier aux médecins.

*
* *

L'amendement n° 5 de M. Vermeiren est rejeté par 13 voix contre 3.

L'article 11 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 12

M. Van Dienderen renvoie à la justification de son amendement n° 18.

Le Ministre souligne qu'il n'appartient pas à l'armée de dispenser un enseignement. Il s'agit plutôt d'inculquer aux miliciens une série de notions qui pourraient leur être utiles dans leur vie sociale et professionnelle.

Pour le reste, la partie de l'amendement concernant le maintien de l'ordre n'a pas de sens. Il ne s'agit en l'occurrence que d'une formation civile.

*
* *

L'amendement n° 17 de M. Van Dienderen est rejeté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 12 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 13

De heer Vermeiren verwijst naar de toelichting op zijn amendement n° 6.

Volgens *de Minister* is het normaal dat de betrokkene de wens zou kunnen uitdrukken om opgenomen te worden in de categorie van de kandidaat-reserveonderofficieren. Er zijn echter gevallen, zoals reeds bij de bespreking van artikel 11 aangehaald, waarbij de keuzemogelijkheid dient beperkt te worden.

*
* *

Amendement n° 6 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 13 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 14

De heer Vermeiren stelt in zijn amendement n° 7 voor dit artikel te schrappen. Het is overbodig aangezien in het CRS reeds een evaluatie wordt gemaakt van de morele hoedanigheid van kandidaat-reserveofficier.

De Minister pleit voor het behoud van dit artikel.

De morele hoedanigheden zijn een criterium om tot de vormingscyclus te worden toegelaten. Zij moeten dus op de meest strikte wijze worden gedefinieerd.

Dit zal gebeuren bij koninklijk besluit.

*
* *

Artikel 14 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Amendement n° 7 van de heer Vermeiren is derhalve zonder voorwerp.

Art. 15 tot 17

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 18

De heer Van Dienderen wijst op het belang van zijn amendement n° 19.

Het amendement bij § 1 wil de duur van de wekelijkse dienst van de dienstplichtigen afstemmen op die van de militairen van het actieve kader. Dit amendement sluit aan bij het wetsvoorstel van de heer de Bremaeker houdende de normalisering van de prestaties van het militaire personeel.

Uiteraard is dit vooral nu belangrijk, in het licht van de recente aanvaarding van de 38-uren week voor de militairen van het actieve kader.

Art. 13

M. Vermeiren renvoie à la justification de son amendement n° 6.

Selon *le Ministre*, il est normal que l'intéressé puisse exprimer le vœu d'être incorporé dans la catégorie des candidats sous-officiers de réserve. Il y a toutefois des cas où, ainsi qu'il a déjà été souligné lors de la discussion de l'article 11, les possibilités de choix doivent être limitées.

*
* *

L'amendement n° 6 de M. Vermeiren est rejeté par 13 voix contre 3.

L'article 13 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 14

M. Vermeiren propose par son amendement n° 7 de supprimer cet article, qui est superflu puisqu'il est déjà procédé au CRS à une évaluation de la qualité morale des candidats officiers de réserve.

Le Ministre préconise le maintien de cet article.

Etant un critère d'admission au cycle de formation, les qualités morales doivent être définies de la façon la plus stricte possible.

Elles le seront par voie d'arrêté royal.

*
* *

L'article 14 est adopté par 13 voix contre 3.

L'amendement n° 7 de M. Vermeiren devient dès lors sans objet.

Art. 15 à 17

Ces articles sont adoptés sans discussion par 13 voix contre 3.

Art. 18

M. Van Dienderen souligne l'importance de son amendement n° 19.

L'amendement au § 1^{er} vise à assimiler la durée du service hebdomadaire des miliciens à celle des militaires du cadre actif. Cet amendement est dans la ligne de la proposition de loi de M. De Bremaeker portant normalisation des prestations du personnel militaire.

Cette assimilation revêt évidemment une importance particulière, à présent que la semaine des 38 heures a été acceptée pour les militaires du cadre actif.

Men kan zich afvragen of § 2 van het ontwerp geen miskennenng betekent van artikel 118 van de Grondwet. De vrees bestaat dat deze bepaling later ook toepasselijk zal worden gemaakt op de beroepsmilitairen.

Volgens de Minister mag men zich, voor wat de miliciens betreft, niet blind staren op het aantal uren verrichte dienst. Er zijn trouwens ook de noodzakelijke wachtbeurten en de manoeuvres.

Weliswaar betekent het aantal door de beroepsmilitairen gepresteerde uren een referentiepunt, waar men in de mate van het mogelijke dient naar te streven. Een strikte toepassing van de 38-uren week voor miliciens zou evenwel tot zware problemen leiden inzake encadrering.

Zulks zou uitmonden in ofwel de verhoging van het aantal miliciens, ofwel de invoering van een langere diensttermijn. Dit wordt door de Regering zeker niet in het vooruitzicht gesteld.

De heer Van Dienderen meent dat er ook nog een derde mogelijkheid bestaat om de toepassing van de 38-uren week voor de miliciens op te vangen, meer bepaald een betere en efficiëntere organisatie van het leger. Het gebeurt immers maar al te vaak dat miliciens hun tijd verliezen.

*
* *

Amendement n° 19 wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 18 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 19

Er werden twee amendementen ingediend op dit artikel : n° 8 van de heer Vermeiren en n° 20 van de heer Van Dienderen.

Beide auteurs leggen er de nadruk op dat het hun bedoeling is ziekte-dagen tijdens de diensttermijn niet in mindering te brengen van de te volbrengen diensttermijn.

De Minister vraagt de verwerping van beide amendementen, omdat deze problematiek wordt geëxpliciteerd in artikel 21 en in de toelichting bij dat artikel onder meer het volgende staat te lezen :

« In de derde paragraaf wordt indirect het principe uitgedrukt dat elke periode van afwezigheid om gezondheidsredenen die wel het gevolg is van in werkelijke dienst opgelopen kwetsuren of opgedane of verergerde ziekten als werkelijke dienst beschouwd wordt. » (Stuk Senaat, n° 774/1, blz. 15).

Op de vraag van de heer Vermeiren of een dienstplichtige die tijdens een verlof ziek wordt, ook wordt beschouwd als zijnde ziek geworden tijdens de dienst, antwoordt de Minister bevestigend.

On peut se demander si le § 2 du projet n'implique pas une méconnaissance de l'article 118 de la Constitution. On craint que cette disposition ne devienne ultérieurement également applicable aux militaires de carrière.

Le Ministre estime qu'en ce qui concerne les miliciens, il ne faut pas se laisser obnubiler par le nombre d'heures de service prestées. Il faut d'ailleurs tenir compte des gardes et des manoeuvres, qui sont indispensables.

L'alignement des prestations des miliciens sur celles des militaires de carrière constitue certes un objectif louable, mais une application stricte de la semaine des 38 heures dans le cas des miliciens poserait de graves problèmes d'encadrement.

Ces problèmes ne pourraient être résolus que par un augmentation du nombre de miliciens ou un prolongement du terme de service, ce que le Gouvernement n'envisage nullement.

M. Van Dienderen estime qu'il existe encore une troisième possibilité en ce qui concerne l'application des 38 heures dans le cas des miliciens, à savoir une organisation plus efficace de l'armée. Il arrive en effet trop souvent que les miliciens perdent leur temps.

*
* *

L'amendement n° 19 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 18 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 19

Deux amendements ont été présentés à cet article : le n° 8 de M. Vermeiren et le n° 20 de M. Van Dienderen.

Les deux auteurs souhaitent que les jours de maladie intervenus pendant le terme de service ne soient pas déduits du terme de service à accomplir.

Le Ministre demande que ces deux amendements soient rejetés parce que ce problème est expliqué à l'article 21 et que le commentaire de ces articles précise notamment ce qui suit :

« Dans le troisième paragraphe est exprimé indirectement le principe selon lequel toute période d'absence pour motif de santé, qui est la conséquence de blessures reçues ou de maladie contractées ou s'étant aggravées en service actif, doit être considérée comme période de service actif. » (Doc. Sénat n° 774/1, p. 15).

A la question de M. Vermeiren, qui demande si un milicien qui tombe malade pendant un congé, est également considéré comme étant tombé malade pendant le service, le Ministre répond par l'affirmative.

Amendement n° 8 van de heer Vermeiren en n° 20 van de heer Van Dienderen worden beide verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 20

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 21

Ook op dit artikel werden twee amendementen ingediend :

— Amendement n° 9 van de heer Vermeiren strekt ertoe de categorie « oorlogsvrijwilligers » uit dit wetsontwerp te lichten; verder dient § 3 te worden geschrapt als logische consequentie van amendement n° 8.

— Amendement n° 21 van de heer Van Dienderen strekt er eveneens toe de derde paragraaf te schrappen.

De Minister gaat ermee akkoord dat het eerste gedeelte van het amendement van de heer Vermeiren pertinent is. Toch vraagt hij het behoud van de tekst, omdat deze uit de gecoördineerde dienstplichtwetten werd overgenomen.

De schrapping van de derde paragraaf dient te worden verworpen, aangezien de amendementen op artikel 19 niet werden aanvaard.

*
* *

Amendement n° 9 van de heer Vermeiren en n° 21 van de heer Van Dienderen worden beide verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 21 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 22

De amendementen n° 10 van de heer Vermeiren en n° 22 van de heer Van Dienderen hebben dezelfde draagwijdte.

De auteurs zijn van mening dat de dienstplichtige tijdens de periode van ambtsontheffing opnieuw gewoon burger is, zodat hij op dat moment niet meer onderworpen kan zijn aan de militaire strafwet en aan de krijgstucht.

De Minister antwoordt dat een tijdelijke afwezigheid geen middel mag zijn om zich aan de militaire wet te onttrekken.

De dienstplichtige behoudt de hoedanigheid van militair en is in dienst. Dit laatste begrip omvat de werkelijke dienst en de periodes van non-activiteit.

L'amendement n° 8 de M. Vermeiren et l'amendement n° 20 de M. Van Dienderen sont tous deux rejetés par 13 voix contre 3.

L'article 19 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 20

Cet article est adopté sans discussion par 13 voix contre 3.

Art. 21

Deux amendements ont également été présentés à cet article :

— L'amendement n° 9 de M. Vermeiren tend à exclure la catégorie des « volontaires de guerre » du champ d'application du projet de loi et à supprimer le § 3 comme conséquence logique de l'amendement n° 8.

— L'amendement n° 21 de M. Van Dienderen tend également à supprimer ce troisième paragraphe.

Le Ministre reconnaît le bien-fondé de la première partie de l'amendement de M. Vermeiren. Il demande néanmoins que le texte soit maintenu parce qu'il a été repris des lois coordonnées sur la milice.

La proposition de supprimer le § 3 doit être rejetée par suite du rejet des amendements à l'article 19.

*
* *

Les amendements n° 9 de M. Vermeiren et n° 21 de M. Van Dienderen sont tous deux rejetés par 13 voix contre 3.

L'article 21 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 22

Les amendements n° 10 de M. Vermeiren et n° 22 de M. Van Dienderen ont la même portée.

Les auteurs estiment qu'en cas de retrait d'emploi, le milicien est à nouveau un simple citoyen, de sorte qu'il ne peut plus alors être soumis à la loi pénale et à la discipline militaires.

Le Ministre répond qu'une absence temporaire ne peut constituer un moyen de se soustraire aux lois militaires.

Le milicien conserve la qualité de militaire et est en service. Ce dernier concept recouvre le service actif et les périodes de non-activité.

Hetzelfde regime geldt voor alle militairen en werd voorzien in de wet van 1 maart 1958 en bevestigd in de wet van 18 februari 1987 betreffende de reserveonderofficieren.

Ook de dienstplichtige in een periode van non-activiteit dient bijgevolg onderworpen te blijven aan de militaire strafwet en aan de krijgstucht.

*
* *

Amendement n° 10 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 22 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Artikel 22 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikelen 23 en 24

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 25

De heer Van Dienderen verwijst naar de verantwoording bij zijn amendement n° 23. Dagen die men als dienstplichtige heeft doorgemaakt op het CRS, heeft men doorgebracht in militaire hoedanigheid.

De Minister stelt dat de bespreking hiervan reeds heeft plaatsgehad bij artikel 10 en vraagt de verwerping van het amendement.

*
* *

Amendement n° 23 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 25 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 26

De heer Van Dienderen verwijst naar de verantwoording van zijn amendement n° 24.

De Minister vraagt de verwerping van het eerste gedeelte van het amendement om dezelfde redenen als voor artikel 19, tweede lid.

Het tweede gedeelte van het amendement betreft een strafmaatregel die niet verenigbaar is met het begrip « dienst ».

*
* *

Le même régime s'applique à tous les militaires et a été prévu dans la loi du 1^{er} mars 1958 et confirmé dans la loi du 18 février 1987 relative aux sous-officiers de réserve.

Un milicien en période de non-activité doit dès lors rester soumis à la loi pénale et à la discipline militaires.

*
* *

L'amendement n° 10 de M. Vermeiren est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 22 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une.

L'article 22 est adopté par 13 voix contre 3.

Artt. 23 et 24

Ces articles sont adoptés, sans discussion, par 13 voix contre 3.

Art. 25

M. Van Dienderen renvoie à la justification de son amendement n° 23. Les jours accomplis au CRS le sont en qualité de militaire.

Le Ministre fait observer que ce point a déjà été débattu lors de l'examen de l'article 10 et demande que l'amendement soit rejeté.

*
* *

L'amendement n° 23 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 25 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 26

M. Van Dienderen renvoie à la justification de son amendement n° 24.

Le Ministre demande que la première partie de l'amendement soit rejetée pour les mêmes raisons que celles invoquées en ce qui concerne l'article 19, deuxième alinéa.

La deuxième partie de l'amendement concerne une mesure pénale incompatible avec la notion de « service ».

*
* *

Amendement n° 24 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 26 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 27

Er werden twee amendementen ingediend.

Door zijn amendement n° 11 wenst de heer Vermeiren in de derde paragraaf, de woorden « moedwil of kennelijke nalatigheid » te schrappen.

Deze begrippen zijn, volgens de auteur, te subjectief en horen niet thuis in het voorliggende wetsontwerp. Teneinde mogelijk machtsmisbruik te voorkomen, is het dan ook aangewezen de beide begrippen te schrappen.

De heer Van Dienderen licht zijn amendement n° 25 als volgt toe :

Het eerste gedeelte wil tegenspraak met artikel 26, 2°, voorkomen. Bovendien mag men niet afwijken van het principe dat men voor een feit slechts eenmaal kan worden gestraft.

Het tweede gedeelte gaat uit van de overtuiging dat men dienstplichtigen die na tien maanden nog steeds geen degelijke opleiding hebben best laat vertrekken.

Het laatste gedeelte is het logische gevolg van de twee vorige.

De Minister antwoordt op deze argumentatie van de heer Van Dienderen als volgt :

— de periode tijdens welke een militair zwaar arrest ondergaat, is een periode waarin hij, behoudens uitzondering, niet aan de dienst deelneemt. Daar die militair intussen geen opleiding krijgt, is het normaal dat hij verplicht wordt die opleiding alsnog te voltooien;

— de bepaling waarop het tweede gedeelte doelt, komt uit de gecoördineerde wetten op de dienstplicht. Disponibiliteit is onmogelijk voor militairen die opzettelijk op het einde van hun werkelijke diensttermijn hun opleiding niet voltooien, daar men nalatigheid niet mag aanmoedigen;

— het derde gedeelte is dus doelloos.

Tot de heer Vermeiren zegt de Minister vervolgens dat de derde paragraaf van dit artikel slechts in zeer uitzonderlijke gevallen wordt toegepast.

*
* *

Amendement n° 11 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Amendement n° 25 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 27 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 28

De heer Van Dienderen beschouwt zijn amendement n° 26 op dit artikel als zeer belangrijk.

L'amendement n° 24 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 26 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 27

Deux amendements sont présentés à cet article.

L'amendement n° 11 de M. Vermeiren vise à supprimer, au § 3, les mots « de mauvaise volonté ou de négligence notoire ».

L'auteur estime que ces notions sont trop subjectives et qu'elles n'ont pas leur place dans le projet de loi à l'examen. Afin d'éviter tout risque d'abus de pouvoir, il s'indiquerait dès lors de les supprimer.

M. Van Dienderen justifie son amendement n° 25 comme suit :

La première partie vise à éviter la contradiction avec l'article 26, 2°. De plus, on ne peut déroger au principe selon lequel on ne peut être puni qu'une seule fois pour un même fait.

La deuxième partie part de la conviction qu'il est préférable de laisser partir les miliciens qui, après dix mois, n'ont toujours pas reçu d'instruction valable.

La dernière partie est la conséquence logique des deux précédentes.

Le Ministre réplique comme suit aux arguments développés par M. Van Dienderen :

— la période pendant laquelle le milicien subit les arrêts de rigueur est une période au cours de laquelle il ne participe pas, sauf exception, au service. Comme ce militaire ne participe pas à l'instruction, il est normal de lui imposer de la parachever;

— la disposition visée par le deuxième amendement est reprise des lois coordonnées sur la milice. On ne peut pas mettre en disponibilité des militaires qui, délibérément, n'ont pas terminé leur instruction à l'expiration du terme de service actif, sous peine de favoriser la négligence;

— la troisième partie est dès lors sans objet.

Le Ministre précise ensuite à l'adresse de M. Vermeiren que le troisième paragraphe de cet article n'est appliqué que dans des cas très exceptionnels.

*
* *

L'amendement n° 11 de M. Vermeiren est rejeté par 13 voix contre 3.

L'amendement n° 25 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 27 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 28

M. Van Dienderen estime que son amendement n° 26 à cet article est très important.

Hij juicht eerst en vooral toe dat er thans een wettelijk verlof wordt voorzien van 2 dagen per dienstmaand.

Men kan dit als het koninginnestuk van het statuut der dienstplichtige beschouwen, aangezien de overige bepalingen niet veel concreets inhouden.

Toch zou de eerste paragraaf als volgt dienen te worden aangevuld :

« 4°. Een recht van twee dagen verlof per maand gepresteerde dienst. Dit verlof kan nooit afgenomen worden en alle dagen moeten vóór het einde van de legerdienst opgenomen zijn;

5°. Dienstplichtigen die hun legerdienst in Duitsland vervullen, krijgen bovendien drie dagen aanvullend verlof en twee reisdagen per maand;

6°. Dienstplichtigen hebben het recht om minstens een keer tijdens hun dienst veertien achtereenvolgende dagen verlof op te nemen. De dienstplichtigen die het vragen, krijgen de toekenning tijdens de vakantieperiodes van het secundair onderwijs;

7°. Dienstplichtigen die gebrevetteerde monitoren zijn en/of actief in het erkende jeugdwerk hebben recht op maximaal veertien achtereenvolgende verlofdagen tijdens de vakantieperiodes van het secundair onderwijs. Buiten de vakantieperiodes genieten zij prioriteit met inachtneming van dezelfde periode van maximum veertien achtereenvolgende dagen;

8°. Om te solliciteren mogen vier van de wettelijke verlofdagen opgenomen worden. Dit is een recht en kan niet geweigerd worden. »

Door deze tekst in de wet in te lassen, zou men aan de zorgen van vele jeugdwerkers kunnen tegemoetkomen. Zowel de Vlaamse Jeugdraad, als de « Conseil de la Jeunesse catholique » blijken er inderdaad niet gerust in te zijn dat ze de verlofdagen geaccumuleerd zullen kunnen opnemen.

De Minister heeft daaromtrent wel toezeggingen gedaan en er wordt niet getwijfeld aan zijn goede bedoelingen, doch er is spijtig genoeg geen expliciete vermelding in de wet.

Een regeling door de Minister bij koninklijk besluit kan trouwens veel makkelijker worden gewijzigd dan een regeling die in de wet zelf wordt ingelast.

De Minister stelt dat men dit artikel dient te lezen in samenhang met artikel 30.

De invoering van een wettelijk verlof van 2 dagen per dienstmaand is zeer belangrijk voor de jeugdleiders. Vooral het feit dat ze de dagen kunnen bijeen sparen om ze tijdens de periode van de jeugdkampen op te nemen, is voor hen voordelig. In de wet staat overigens nergens dat de dienstmaanden reeds moeten gepresteerd zijn alvorens men zijn recht op wettelijk verlof kan doen gelden. In die optiek gaat de wet zelfs verder dan het voorstel van de heer Van Dienderen.

Uiteraard is het, omwille van dienstnoodwendigheden, niet mogelijk een recht op veertien achtereenvol-

Il se réjouit tout d'abord qu'un congé légal de 2 jours soit accordé par mois de service.

Cette disposition peut être considérée comme la pierre angulaire du projet relatif au statut des miliciens, puisque les autres dispositions ne contiennent rien de bien concret.

Néanmoins, il conviendrait de compléter le § 1^{er} de la manière suivante :

« 4°. Deux jours de congé par mois de service accompli. Ce congé ne peut jamais être réduit et tous les jours doivent en être pris avant la fin du service militaire;

5°. Les miliciens qui effectuent leur service militaire en Allemagne bénéficient en outre de trois jours de congés supplémentaires et de deux jours de déplacement par mois;

6°. Les miliciens ont le droit de prendre quatorze jours de congé successifs une fois au moins au cours de leur service. Les miliciens qui le demandent obtiennent ce congé durant les périodes de vacances de l'enseignement secondaire;

7°. Les miliciens qui sont moniteurs brevetés et/ou membres actifs de mouvements de jeunesse reconnus ont droit à quatorze jours de congé successifs au maximum durant les périodes de vacances de l'enseignement secondaire. En dehors des périodes de vacances, ils ont priorité pour l'octroi d'une même période de quatorze jours successifs au maximum;

8°. Quatre jours de congé légaux peuvent être pris pour chercher un emploi. Il s'agit d'un droit, et ces congés ne peuvent être refusés. »

En insérant ces dispositions dans le texte de la loi, on répondrait aux préoccupations des animateurs de mouvements de jeunesse. Le « Vlaamse Jeugdraad » et le Conseil de la jeunesse catholique s'inquiètent en effet de la possibilité donnée aux miliciens d'accumuler leurs jours de congé.

Il est vrai que le Ministre a fait des promesses à ce sujet et l'on ne doute pas de ses bonnes intentions, mais on peut cependant déplorer qu'aucune mention explicite ne soit prévue dans la loi à ce sujet.

Une réglementation élaborée par le Ministre par le biais d'un arrêté royal peut d'ailleurs être modifiée beaucoup plus facilement qu'une réglementation insérée dans la loi elle-même.

Le Ministre précise que cet article doit être lu en corrélation avec l'article 30.

L'instauration d'un congé légal de 2 jours par mois de service accompli est très importante pour les animateurs de mouvements de jeunesse. Il est surtout avantageux pour eux de pouvoir cumuler les jours de congé pour les prendre au moment où sont organisés les camps de jeunesse. Il n'est d'ailleurs pas prévu dans la loi que les mois de service doivent avoir été accomplis avant de pouvoir faire valoir son droit aux congés légaux. Dans cette optique, la loi va même plus loin que la proposition de M. Van Dienderen.

En raison des nécessités du service, il n'est évidemment pas possible d'inscrire dans la loi le droit à

gende dagen verlof in de wet op te nemen. Er kan echter worden verzekerd dat de regeling met de nodige soepelheid zal worden toegepast en dat de monitoren en jeugdleiders prioriteit zal worden verleend.

De koninklijke besluiten die moeten worden genomen in uitvoering van de artikelen 29 tot 31 zullen een en ander zeker verduidelijken.

Ook zal in de koninklijke besluiten worden tegemoetgekomen aan de specifieke problemen van de militairen die in de Bondsrepubliek Duitsland zijn gelegerd. De Minister wijst er trouwens op dat ze van dezelfde voordelen als de nu van kracht zijnde zullen blijven genieten.

Ook aan datgene wat onder het 8° van het amendement van de heer Van Dienderen staat vermeld, zal bij koninklijk besluit worden tegemoetgekomen.

De Minister meent trouwens dat het in de toekomst politiek moeilijk haalbaar zal zijn om de bij koninklijk besluit toegekende rechten in te perken.

De heer Biefnot merkt op dat verloven in het verleden gemakkelijker werden toegestaan aan jeugdleiders uit het verenigingsleven dan wel aan dienstplichtigen die werken voor organisaties opgezet door bijvoorbeeld gemeentelijke instellingen. Nochtans komen de initiatieven van de gemeenten dikwijls de meer sociaal achtergestelde kinderen ten goede.

Op de vraag of in de toekomst op een gelijke behandeling kan worden gerekend, antwoordt *de Minister* bevestigend.

*
* *

Amendement n° 26 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 28 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 29 tot 32

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 32bis (nieuw)

De heer Van Hecke wenst zijn amendement n° 37 te situeren in zijn tussenkomst tijdens de algemene bespreking, en meer bepaald in de discussie over één van de fundamentele elementen in het debat over de toekenning van een volwaardig statuut aan de dienstplichtige : is men bereid het principe te aanvaarden de door de dienstplichtige in het leger doorgebrachte tijd ook als een arbeidstijd te erkennen ?

Spreker is het met de Minister eens dat het wetsontwerp een belangrijke stap is op weg naar een volwaardig statuut van de dienstplichtige. Het is echter verre van volledig. Dit zal slechts het geval zijn wanneer er een statuut is op sociaal, administratief,

14 jours de congé successifs. On peut toutefois assurer que la réglementation sera appliquée avec la souplesse nécessaire et qu'une priorité sera accordée aux moniteurs et aux animateurs de mouvements de jeunesse.

Les arrêtés royaux qui doivent être pris en exécution des articles 29 à 31 apporteront un certain nombre de précisions.

Ces arrêtés royaux résoudront également les problèmes spécifiques des militaires casernés en RFA. Le Ministre souligne d'ailleurs que ces militaires continueront de bénéficier des avantages prévus actuellement.

Un arrêté royal réglera également les problèmes visés au 8° de l'amendement de M. Van Dienderen.

Le Ministre estime d'ailleurs qu'il sera politiquement difficile à l'avenir de restreindre les droits accordés par arrêté royal.

M. Biefnot fait observer qu'autrefois, les congés étaient accordés plus facilement à des animateurs de mouvements de jeunesse issus du secteur associatif qu'à des miliciens travaillant pour des organisations créées par exemple par des organismes communaux. Les initiatives communales profitent pourtant souvent à des enfants socialement défavorisés.

Le Ministre répond par l'affirmative à la question de savoir si tous les miliciens seront désormais traités sur un pied d'égalité.

*
* *

L'amendement n° 26 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 28 est adopté par 13 voix contre 3.

Art. 29 à 32

Ces articles sont adoptés sans discussion par 13 voix contre 3.

Art. 32bis (nouveau)

M. Van Hecke souligne que son amendement n° 37 est lié à l'intervention qu'il a faite au cours de la discussion générale et, plus particulièrement, de la discussion portant sur l'un des éléments fondamentaux du débat concernant l'octroi d'un statut à part entière au milicien : est-on disposé à accepter le principe selon lequel le temps qu'un milicien passe à l'armée est assimilé à une période de travail ?

L'intervenant partage le point de vue du Ministre selon lequel le projet de loi à l'examen constitue un pas important vers l'établissement d'un statut à part entière pour le milicien. Ce statut proposé est toutefois loin d'être complet et il ne le sera que lorsqu'on

juridisch gebied, en het recht op vereniging en inspraak zijn gewaarborgd.

De CVP-fractie bereidt trouwens een voorstel in die zin voor. Toch is het nuttig nu reeds de discussie te starten met het oog op een betere vergoeding voor onze dienstplichtigen.

De budgettaire situatie vormt uiteraard een probleem, doch dit belet niet dat men een principe zonder veel geldelijke weerslag in de wet kan inschrijven. Op die manier wordt een termijnperspectief gecreëerd.

De heer Van Hecke stelt dan ook voor een nieuw artikel 32bis onder een « afdeling IV (nieuw) — De bezoldiging » in te voegen, luidend als volgt :

« De dienstplichtige milicien wordt vergoed met een soldij voor elke dag werkelijke dienst, waarvan het bedrag wordt vastgesteld op ten minste 13,11 % van de minimale nettobeginwedde van de beroepsvrijwilliger. De modaliteiten van berekening en toekenning worden bepaald door de Koning. »

Volgens de indiener is het de bedoeling via dit voorstel tot automatische koppeling op afstand van de soldij aan de wedde van de beroepsvrijwilliger, een eerste stap te zetten op weg naar de feitelijke erkenning van het loonbeginsel in plaats van het verzorgingsbeginsel als grondslag voor de bezoldiging van de miliciens.

Deze koppeling op afstand wordt zodanig uitgevoerd dat dit geen onmiddellijke financiële consequenties met zich brengt; de huidige minimumsoldij op maandbasis (3 750 frank) bedraagt immers 13,11 % van de minimum netto-maandwedde van de beroepsvrijwilliger (28 604 frank).

De koppeling doet geen afbreuk aan het feit dat de Koning de soldij kan bepalen; ze zorgt er wel voor dat de soldij tenminste automatisch meeëvolueert met de laagste wedde van de beroepsvrijwilliger en niet beneden een bepaalde minimumdrempel komt te liggen.

Indien een ontlasting van het defensiebudget als gevolg van de toenemende ontspanning tussen Oost en West mogelijk zou worden, of wanneer een algemene verbetering van de Openbare Financien zich zou voordoen, zou men via een verhoging van deze minimumdrempel ervoor kunnen zorgen dat de milicien meer naar behoren zou worden beloond voor ge-presteerde arbeid.

De heer Denison doet de vorige spreker opmerken dat ook de Fransstalige meerderheidspartijen ongetwijfeld gewonnen zijn voor een betere bezoldiging van onze dienstplichtigen.

De PS-fractie zou trouwens ook voorstander zijn van een aantal principes die bij amendement werden voorgesteld.

Men dient echter realistisch te blijven.

Ofwel tracht men nu vanuit een inderdaad voorbijgestreefde stand van zaken een daadwerkelijke stap vooruit te zetten, ofwel poogt men onmiddellijk

aura élaboré un statut social, administratif et juridique et que l'on aura reconnu le droit d'association et de participation.

Le groupe CVP prépare d'ailleurs une proposition en ce sens. Il est cependant utile d'engager dès à présent la discussion relative à l'amélioration de la rémunération de nos miliciens.

La situation budgétaire constitue évidemment un problème, mais ne devrait pas empêcher l'inscription dans la loi d'un principe sans grande incidence financière, de manière à ouvrir des perspectives d'avenir.

M. Van Hecke propose dès lors d'insérer sous une section IV (nouvelle), intitulée « De la rémunération », un article 32bis (nouveau), libellé comme suit :

« Le milicien reçoit, pour chaque jour de service actif, à titre de rémunération, une solde dont le montant est fixé à 13,11 % au moins du traitement net de début du volontaire de carrière. Les modalités de calcul et d'octroi de cette solde sont fixées par le Roi. »

L'auteur déclare que cet amendement, qui tend à lier le montant de la solde au traitement de volontaire de carrière par un mécanisme d'adaptation automatique, constitue un premier pas vers la reconnaissance effective du principe selon lequel les miliciens ont droit à une véritable rémunération au lieu de percevoir un montant destiné à assurer leur entretien.

Cette liaison est mise en œuvre de manière à n'avoir aucune conséquence financière directe, puisque le montant mensuel minimum de la solde (3 750 F) représente actuellement 13,11 % du traitement mensuel net minimum du volontaire de carrière (28 604 F).

Cette liaison ne diminue en rien la faculté accordée au Roi de déterminer le montant de la solde, mais garantit que celui-ci évoluera automatiquement au moins dans la même proportion que le traitement le plus bas du volontaire de carrière, sans descendre en deçà d'un certain seuil minimum.

Si la poursuite de la détente entre l'Est et l'Ouest permettait de réduire le budget de la défense ou si les finances publiques connaissaient une amélioration générale, un relèvement de ce seuil minimum permettrait de rémunérer plus correctement le milicien pour ses prestations.

M. Denison fait observer à l'intervenant précédent que les partis francophones de la majorité sont évidemment eux aussi favorables à une meilleure rémunération de nos miliciens.

Le groupe PS souscrirait d'ailleurs également à certains principes que contient cet amendement.

Il faut toutefois rester réaliste.

Ou bien on tente de faire un véritable pas en avant à partir d'une situation effectivement dépassée, ou bien on essaie de proposer un projet « idéal » conte-

een zogenaamd ideaal project voor te stellen met een zo volwaardig mogelijk statuut voor de dienstplichtigen.

Spreeker kiest in de huidige omstandigheden voor de eerste oplossing, die alleszins de verdienste heeft uit het bestaande systeem te treden.

Wanneer men thans alles wil regelen, riskeert men een aantal evenwichten in gevaar te brengen en daardoor alles op de helling te plaatsen. Het is overigens onmogelijk om nu reeds een veel betere bezoldiging toe te kennen, gezien de budgettaire beperkingen.

Volgens de heer Denison dient het voorliggende statuut onverwijld te worden goedgekeurd, zonet gaat men nogmaals de 25 % van de jongeren die hun dienstplicht moeten vervullen, bijkomend bestraffen.

Zij hebben onmiddellijk recht op de verbeteringen die door dit wetsontwerp in hun statuut worden aangebracht.

Ook voor de heer Timmermans dient men de geplande verbeteringen zo vlug mogelijk door te voeren in het belang van de thans in dienst zijnde miliciens.

Dit betekent niet dat het statuut niet kan worden verbeterd, bijvoorbeeld op het vlak van het verenigingsrecht, de arbeidsduur, en vooral de bezoldiging.

De SP-fractie behoudt zich dan ook de vrijheid voor om over bepaalde principes de evaluatie van de door de Minister uitgewerkte oplossingen af te wachten.

Later zullen eventueel voorstellen worden gedaan om het statuut, waar nodig, bij te schaven.

De Minister is het ermee eens dat volgend jaar een open debat wordt georganiseerd in het Parlement om het statuut van de dienstplichtige nog volwaardiger te maken. Dit kan eventueel op basis van een concreet voorstel gebeuren.

Wat het amendement van de heer Van Hecke betreft, antwoordt de Minister dat vooral ook over het bezoldigingsprincipe zal kunnen worden gesproken. Hij doet evenwel opmerken dat het vooropstellen van het loonbeginsel een aantal gevolgen met zich brengt, bijvoorbeeld inzake sociale zekerheid, vakantiegeld, en dergelijke.

De heer Van Hecke verduidelijkt dat in zijn voorstel de soldij gehandhaafd blijft; ze wordt enkel op afstand gekoppeld aan de wedden der beroepsmilitairen.

Tengevolge van de toezegging van de Minister om over deze problematiek een debat te houden vanaf volgend jaar, is hij bereid zijn amendement in te trekken. Dit debat wordt liefst zo vlug mogelijk gepland, want de discussie over het statuut van de miliciens is met dit wetsontwerp niet afgesloten.

Ook wenst hij dat er bij de organisatie van dat debat alle geïnteresseerden (onder meer Jeugdleden, Solac, Milac, enz.) zo ruim mogelijk worden geconsulteerd.

Amendement n° 37 van de heer Van Hecke ertoe strekkende een artikel 32bis (nieuw) in te voegen, wordt ingetrokken.

nant un statut aussi complet que possible pour les miliciens.

Dans les circonstances actuelles, l'intervenant opte pour la première solution, qui a en tout cas le mérite de sortir du système existant.

Si l'on veut tout régler aujourd'hui, on risque de compromettre certains équilibres et de remettre tout en question. Il est d'ailleurs impossible d'accorder dès à présent une rémunération nettement supérieure en raison des restrictions budgétaires.

M. Denison estime que le statut proposé doit être voté sans délai, sans quoi on pénaliserait encore les 25 % de jeunes qui doivent accomplir leur service militaire.

Ces jeunes ont le droit de bénéficier immédiatement des améliorations apportées à leur statut par le projet à l'examen.

M. Timmermans estime également qu'il faut mettre en pratique dans les plus brefs délais les améliorations prévues, et ce, dans l'intérêt des miliciens qui sont actuellement sous les armes.

Cela ne signifie pas que le statut ne pourrait plus être amélioré, par exemple sur le plan du droit d'association, de la durée du travail et, surtout, de la rémunération.

Le groupe SP se réserve dès lors le droit d'attendre que les solutions élaborées par le Ministre aient été évaluées en ce qui concerne certains principes.

Des propositions seront éventuellement faites par la suite en vue de parfaire le statut sur certains points.

Le Ministre accepte qu'un débat ouvert soit organisé l'année prochaine au Parlement pour améliorer encore le statut des miliciens, et ce, éventuellement sur la base d'une proposition concrète.

En ce qui concerne l'amendement de M. Van Hecke, le Ministre répond que le principe de la rémunération pourra également être discuté. Il fait cependant observer que l'affirmation de ce principe aura une série de conséquences, par exemple en matière de sécurité sociale, de pécule de vacances, etc.

M. Van Hecke précise que sa proposition prévoit le maintien de la solde, qui n'est liée qu'indirectement aux traitements des militaires de carrière.

Le Ministre ayant promis d'organiser un débat sur ce problème dès l'année prochaine, l'intervenant est disposé à retirer son amendement. Il conviendrait d'organiser ce débat dans les plus brefs délais, car l'examen de ce projet clôt la discussion sur le statut des miliciens.

Il souhaite également que tous les intéressés (notamment les conseils de la jeunesse, Solac, Milac, etc.) soient largement consultés en vue de l'organisation de ce débat.

L'amendement n° 37 de M. Van Hecke, qui tend à insérer un article 32bis (nouveau), est retiré.

Art. 33

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 34

Amendement n° 27 van de heer Van Dienderen strekt ertoe de dienstplichtigen een inkomen te bezorgen dat niet lager mag zijn dan het bestaansminimum. Huisvesting, voeding, kleding en vervoer dienen ten laste van de militaire overheid te vallen.

De indiener van het amendement stelt vast dat de Regering ver verwijderd staat van de proclamatie van het regeerakkoord. Daarin was namelijk geen sprake van een « eerste stap », maar wel van een volwaardig statuut voor de dienstplichtige. Dit werd enkele weken geleden nog bevestigd door de Minister van Landsverdediging.

Waarom heeft de Regering zich plots zo terughoudend opgesteld, bijvoorbeeld inzake de vergoedingen ?

Dat men bang is voor de budgettaire weerslag is te begrijpen, doch ook op het vlak van de principes die niets kosten, stelt men zich minimalistisch op.

Ook de Jong-Socialisten hebben voorgesteld de vergoedingen voor miliciens op te trekken. De meerkost (± 3,5 miljard frank) zou men kunnen financieren door het uitstellen van een aantal legerbestellingen.

Men dient echter vast te stellen dat er gemakkelijker geld wordt vrijgemaakt voor de aankoop van legermaterieel dan voor de toekenning van het bestaansminimum aan alle dienstplichtigen.

Wapensystemen hebben blijkbaar voorrang op de mensen !

De heer Vermeiren is het ermee eens dat bepaalde uitgaven niet steeds doordacht gebeuren. Indien daar een verbetering zou in intreden, kan geld worden vrijgemaakt voor een verhoging van de vergoedingen.

Toch meent spreker dat het leger moet kunnen blijven beschikken over kwalitatief hoogstaand materieel.

Er moeten wapens zijn, niet om ze te gebruiken, maar om in de mogelijkheid te blijven de vrede te handhaven.

De Minister vraagt de verwerping van het amendement van de heer Van Dienderen. Momenteel is er geen budgettaire ruimte voor een wezenlijke inkomensverhoging van de dienstplichtige.

Ook is hij het eens met de heer Vermeiren dat ons leger kwalitatief goed moet worden uitgerust.

Amendement n° 27 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 34 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 33

Cet article est adopté sans discussion par 13 voix contre 3.

Art. 34

L'amendement n° 27 de M. Van Dienderen vise à garantir aux miliciens un revenu qui ne soit pas inférieur au minimum de moyens d'existence. Le logement, la nourriture, l'habillement et le transport doivent être à charge de l'autorité militaire.

L'auteur de l'amendement constate que le Gouvernement est loin de ce que proclamait l'accord de gouvernement, dans lequel il n'était en effet pas question d'un « premier pas », mais bien d'un véritable statut du milicien. Le Ministre de la Défense nationale l'avait d'ailleurs encore confirmé voici quelques semaines.

Pourquoi le Gouvernement a-t-il soudain fait marche arrière, par exemple en ce qui concerne les indemnités ?

On peut comprendre qu'il craigne l'incidence budgétaire, mais même sur le plan des principes, qui ne coûtent rien, il adopte une attitude minimaliste.

Les Jeunes Socialistes ont également proposé d'augmenter les indemnités allouées aux miliciens. Le surcoût (plus ou moins 3,5 milliards) de cette mesure pourrait être financé par le report d'un certain nombre de commandes militaires.

Force est également de constater que l'on dépense plus facilement de l'argent pour acheter du matériel militaire que pour accorder le minimum de moyens d'existence à tous les miliciens.

L'armement prime apparemment les hommes !

M. Vermeiren estime également que certaines dépenses ne sont pas toujours mûrement réfléchies. Une amélioration à ce niveau permettrait de libérer des fonds pour augmenter les rémunérations.

L'intervenant estime cependant que l'armée doit pouvoir continuer à disposer d'un matériel de bonne qualité.

Il faut des armes, non afin de les utiliser, mais pour pouvoir maintenir la paix.

Le Ministre demande le rejet de l'amendement de M. Van Dienderen. Il n'existe pas pour l'instant de marge budgétaire qui permette une augmentation sensible des revenus des miliciens.

Il estime, tout comme M. Vermeiren, que notre armée doit disposer d'un équipement de bonne qualité.

L'amendement n° 27 de M. Van Dienderen est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 34 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 35

Er werden twee amendementen op dit artikel ingediend.

Amendement n° 12 van de heer Vermeiren strekt ertoe het artikel te schrappen.

De indiener van het amendement kan in principe wel akkoord gaan met de oprichting van een verhaaldienst, doch dit zou in detail bij wet moeten worden geregeld, onder andere ten aanzien van de bescherming van de privacy.

Het betreft een te belangrijke materie om dit alleen aan de uitvoerende macht over te laten.

De heer Van Dienderen is het met vorige spreker eens dat de inrichting en de werking van de dienst uitdrukkelijk in de wet moeten worden geregeld. Vandaar zijn amendement n° 28, dat ertoe strekt een ware ombudsdienst, afhankelijk van het Parlement, op te richten. Op die manier zou de rol van het Parlement in deze kunnen versterkt worden en zou de ombudsdienst ook tot een van de Minister onafhankelijke dienst kunnen uitgroeien.

De heer Van Wambeke wijst erop dat de Raad van State in zijn advies aanraadt dit artikel grondig te herwerken. Enkele woorden niet te na gesproken, gebeurde zulks niet.

Verder vermeldt het laatste lid van dit artikel dat de Minister van Landsverdediging jaarlijks een verslag zal voorleggen aan het Parlement over de activiteiten van de verhaaldienst.

Een gelijkaardige bepaling werd ingelast in de gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden nopens de toepassing van die wet. Daar dient verslag te worden uitgebracht om de zes maanden, doch het eerste rapport laat nog steeds op zich wachten.

Hoe denkt de Minister in dit geval deze belofte waar te maken ?

Is hij er eventueel mee akkoord zich ertoe te verbinden dit verslag te voegen bij de jaarlijkse bespreking van het legercontingent ?

De Minister antwoordt aan de heer Van Wambeke dat de door de Raad van State gevraagde preciseringen in belangrijke mate zullen terug te vinden zijn in het koninklijk besluit dat overeenkomstig het tweede lid moet worden opgesteld.

De Minister verklaart zich ook akkoord met het voorstel om jaarlijks verslag over de activiteiten van de verhaaldienst uit te brengen ter gelegenheid van de bespreking van het legercontingent.

*
* *

Amendement n° 12 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 28 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 35 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 35

Cet article fait l'objet de deux amendements.

L'amendement n° 12 de M. Vermeiren vise à supprimer l'article.

L'auteur de l'amendement n'est en principe pas opposé à l'instauration d'un service de recours, mais il estime que le fonctionnement de celui-ci devrait être réglé en détail par la loi, notamment en ce qui concerne la protection de la vie privée.

Cette matière est trop importante pour être confiée au seul pouvoir exécutif.

M. Van Dienderen estime également, comme le précédent intervenant, que l'organisation et le fonctionnement du service doivent être réglés explicitement par la loi. Il présente dès lors l'amendement n° 28 visant à créer un véritable office d'ombudsman, qui dépendrait du Parlement. Cet office pourrait renforcer le rôle du Parlement en ce domaine et pourrait également devenir un service indépendant du Ministre.

M. Van Wambeke fait observer que, dans son avis, le Conseil d'Etat a conseillé de remanier fondamentalement cet article, ce qui, à quelques mots près, n'a pas été fait.

Le dernier alinéa de cet article dispose par ailleurs que le Ministre de la Défense nationale présentera annuellement un rapport au Parlement concernant les activités du service de recours.

Une disposition analogue a été insérée dans les lois coordonnées portant le statut des objecteurs de conscience en ce qui concerne l'application de cette loi. Cette disposition prévoit qu'il doit être fait rapport tous les six mois, mais aucun rapport n'a été présenté jusqu'à présent.

Comment le Ministre envisage-t-il de respecter cet engagement ?

Est-il éventuellement d'accord de s'engager à présenter ledit rapport à l'occasion de la discussion du projet annuel sur le contingent de l'armée ?

Répondant à M. Van Wambeke, le Ministre précise que les précisions demandées par le Conseil d'Etat figureront pour la plupart dans l'arrêté royal qui doit être pris conformément au deuxième alinéa.

Le Ministre marque également son accord sur la proposition de faire rapport annuellement au sujet des activités du service de recours à l'occasion de la discussion du projet sur le contingent de l'armée.

*
* *

L'amendement n° 12 de M. Vermeiren est rejeté par 14 voix contre 2.

L'amendement n° 28 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 35 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 36

De heer Van Dienderen stelt in zijn amendement n° 29 voor om ook de diensttijd te laten meetellen bij de berekening van de anciënniteit in openbare dienst. Op die manier worden de prestaties van de dienstplichtigen gevaloriseerd.

De Minister heeft wel reeds verklaard dat zulke maatregel tot de bevoegdheid van de Minister van Openbaar Ambt behoort. Waarom echter het statuut nog meer uithollen? Is het echt niet mogelijk dit principe reeds in dit wetsontwerp in te voegen?

De Minister bevestigt dat de Minister van Openbaar Ambt een maatregel zoals aangegeven in het amendement, voorbereidt.

*
* *

Amendement n° 29 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 36 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 37

Op dit artikel werden twee amendementen ingediend:

— Amendement n° 13 van *de heer Vermeiren* strekt ertoe het artikel te schrappen.

Alhoewel in principe akkoord met de oprichting van een commissie van advies, is de indiener de mening toegedaan dat dit best in detail zou worden uitgewerkt bij wet, onder meer op het vlak van het waarborgen van een pluralistische vertegenwoordiging. Het zou best het onderwerp uitmaken van een afzonderlijk ontwerp.

— Amendement n° 30 van *de heer Van Dienderen* strekt ertoe de samenstelling van de commissie van advies meer specifiek bij wet vast te leggen.

Het is volgens de indiener niet de bedoeling dat de vertegenwoordiging van alle politieke stromingen op een weegschaal wordt afgewogen. Wel is het amendement erop gericht te waarborgen dat *alle* betrokken groepen worden ingeschakeld in deze commissie. Dit houdt onder meer in dat ook de Jeugdraden en organisaties als Solac en Milac recht dienen te hebben op een afvaardiging in deze Commissie.

De heer Van Dienderen meent dat de CVP-fractie beter dit voorstel reeds zou aanvaarden dan het debat met deze groepen nog tot volgend jaar uit te stellen.

De heer Van Hecke wijst op het essentieel verschil tussen het amendement van de heer Van Dienderen en zijn voorstel om volgend jaar hoorzittingen te organiseren met alle betrokken groepen.

Art. 36

M. Van Dienderen propose, dans son amendement n° 29, qu'il soit tenu compte de la durée du service dans le calcul de l'ancienneté dans les services publics, de manière à valoriser les prestations des miliciens.

Certes, le Ministre a déjà déclaré qu'une telle mesure relevait de la compétence du Ministre de la Fonction publique, mais pourquoi cette mesure n'irait-elle pas de pair avec l'établissement du statut du milicien? Ne serait-il vraiment pas possible d'inscrire dès à présent ce principe dans ce projet de loi?

Le Ministre confirme que le Ministre de la Fonction publique est en train de préparer une mesure comparable à celle proposée dans l'amendement.

*
* *

L'amendement n° 29 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 36 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 37

Deux amendements sont présentés à cet article:

— L'amendement n° 13 de *M. Vermeiren*, qui tend à supprimer l'article.

Bien qu'en principe, l'auteur soit favorable à la création d'une commission consultative, il estime que cette question devrait être réglée en détail par une loi, qui garantisse notamment le pluralisme de la représentation. Il serait préférable que cette question fasse l'objet d'un projet distinct.

— L'amendement n° 30 de *M. Van Dienderen*, qui tend à déterminer la composition de la commission consultative de manière plus spécifique dans la loi.

L'auteur déclare que le but poursuivi n'est pas de doser minutieusement la représentation de tous les courants politiques. L'amendement tend, en revanche, à ouvrir cette commission à tous les groupes concernés, ce qui implique notamment que les conseils de la jeunesse et des organisations telles que Solac et Milac y délèguent des représentants.

M. Van Dienderen estime que le groupe CVP ferait mieux d'accepter dès à présent cette proposition plutôt que de reporter le débat avec ces groupes à l'année prochaine.

M. Van Hecke souligne la différence essentielle qu'il y a entre l'amendement de M. Van Dienderen et sa proposition d'organiser l'année prochaine des auditions avec tous les groupes concernés.

Hij blijft bij zijn standpunt dat dit statuut, zoals het voorligt, reeds op 1 januari 1990 moet kunnen in voege treden en dat volgend jaar een gezamenlijk initiatief genomen wordt (eventueel met de oppositie) om een fundamenteel statuut uit te werken.

Verder vraagt *spreker* aan de Minister welke de weerslag van de oprichting van een commissie van advies zal zijn op de info- en contactcomités.

De Minister verklaart dat het niet in zijn bedoeling ligt deze info- en contactcomités af te schaffen. Wel is het vaak zo dat deze comités niet naar behoren functioneren. Veel hangt daarbij af van de plaatselijke hiërarchie.

Samen met de oprichting van de commissie van advies, ligt het dan ook in de bedoeling deze info- en contactcomités te heractiveren.

Tot slot stelt *de heer Denison* dat het toch niet opportuun zou zijn om bijvoorbeeld gewetensbezwaarden, via de Jeugdraden, in deze commissie van advies op te nemen. Men mag toch verwachten dat men, vooraleer over de problemen van de legerdienst een advies uit te brengen, zelf zijn legerdienst heeft vervuld.

*
* *

Amendement n° 13 van de heer Vermeiren wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 30 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 37 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 37bis (nieuw)

De heer Van Dienderen verwijst naar de verantwoording van zijn amendement n° 31.

*
* *

Amendement n° 31 van de heer Van Dienderen ertoe strekkende een artikel 37bis in te voegen, wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 37ter tot sexies (nieuw)

Amendement n° 32 van de heer Van Dienderen tot invoeging van artikel 37ter tot sexies in de wet, strekt ertoe het verenigingsrecht expliciet in de wet in te schrijven.

De indiener van het amendement spreekt zijn verwondering uit over het feit dat de Minister daar niet wenst toe over te gaan. Hij volgt daarmee het voorbeeld

Il maintient que ce statut, tel qu'il est proposé, doit pouvoir entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 1990 et qu'une initiative commune doit être prise l'an prochain (éventuellement avec l'opposition) afin de définir un statut fondamental.

L'intervenant demande en outre au Ministre quelle sera l'incidence de la création d'une commission consultative sur les comités d'information et de contact.

Le Ministre répond qu'il n'entre pas dans ses intentions de supprimer ces comités. Le fonctionnement de ceux-ci laisse toutefois souvent à désirer et dépend dans une large mesure de la hiérarchie locale.

Parallèlement à la création d'une commission consultative, le Ministre envisage de redynamiser ces comités d'information et de contact.

M. Denison souligne enfin qu'il ne serait pas opportun que des objecteurs de conscience, par exemple, deviennent membres de cette commission par le biais des conseils de la jeunesse. Il lui semble en effet normal qu'il faille avoir accompli son service militaire pour pouvoir se prononcer sur les problèmes qui y ont trait.

*
* *

L'amendement n° 13 de M. Vermeiren est rejeté par 14 voix contre 2.

L'amendement n° 30 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 37 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 37bis (nouveau)

M. Van Dienderen renvoie à la justification de son amendement n° 31.

*
* *

L'amendement n° 31 de M. Van Dienderen visant à insérer un article 37bis (nouveau) est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 37ter à sexies (nouveaux)

L'amendement n° 32 de M. Van Dienderen insérant des articles 37ter à sexies dans la loi vise à inscrire explicitement le droit d'association dans la loi.

L'auteur de l'amendement s'étonne que le Ministre ne tienne pas à inscrire ce principe dans la loi. Il suit en cela l'exemple de son homologue français,

van zijn Franse collega Chevènement die ook geen verenigingsrecht wil toekennen aan de dienstplichtigen.

Deze beroept zich daarvoor op een wet uit 1791 die het volgende stelt : « Nul corps armé ne peut délibérer ; la force armée est essentiellement obéissante. »

De heer Van Dienderen heeft de indruk dat de Minister zich goed met deze gedachtengang kan verzoenen.

Anders daarentegen is momenteel de toestand in de Sovjetunie. Een Sovjet-generaal heeft begin dit jaar verklaard dat men binnen het leger begonnen is met de oprichting van belangenorganisaties.

Dit wordt onder meer gesteund door de heer Sacharov, die toch als een held wordt vereerd in het Westen.

Waarom kunnen wij dit voorbeeld dan niet volgen ?

De woordvoerder van de voorlichtingsdienst van de NAVO heeft eveneens recentelijk verklaard dat het recht om zich te verenigen vanzelfsprekend is in een democratische maatschappij.

Naast deze overwegingen, wordt het verenigingsrecht ook gewaarborgd in een aantal wettelijke beschikkingen :

— het Verdrag van San Francisco (1948), door België goedgekeurd in 1951 ;

— het Europese Verdrag van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (art. 11) ;

— artikel 20 van de Grondwet.

Verder kan ook gewezen worden op een aantal resoluties van het Europese Parlement en van de Raad van Europa.

Het lijkt er dus steeds meer op dat België op internationaal niveau een aantal principes aanvaardt, die het later op intern vlak aan zijn laars lapt.

De heer Vermeiren betoont zich weliswaar voorstander van het verenigingsrecht, maar het dient ook te worden geregeld voor het beroepskader.

Tevens moet het bij wet worden gereglementeerd.

De Minister kan zich met de zienswijze van de heer Vermeiren akkoord verklaren.

*
* *

Amendement n° 32 van de heer Van Dienderen, ertoe strekkende artikel 37ter tot 37sexies in de wet in te voegen, wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 38 tot 45

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 46

Amendement n° 33 van de heer Van Dienderen strekt ertoe om de woorden « voor zover de dienst het toelaat » te doen vervallen.

M. Chevènement, qui n'entend pas non plus accorder le droit d'association aux miliciens.

Il invoque à cet effet une loi de 1791 qui dispose que « nul corps armé ne peut délibérer ; la force armée est essentiellement obéissante. »

M. Van Dienderen a l'impression que le Ministre souscrit entièrement à ce raisonnement.

Il en va par contre autrement en Union Soviétique. Un général soviétique a déclaré, au début de cette année, que des groupements d'intérêts ont commencé à se former au sein de l'armée.

Cette initiative a notamment été soutenue par M. Sacharov, qui est tout de même considéré comme un héros à l'Ouest.

Pourquoi ne pouvons-nous pas suivre cet exemple ?

Le porte-parole du service d'information de l'OTAN a également déclaré récemment que le droit d'association allait de soi dans une société démocratique.

Indépendamment de ces considérations, le droit d'association est également garanti dans un certain nombre de textes légaux :

— la Convention de San Francisco (1948), ratifiée par la Belgique en 1951 ;

— la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (art. 11) ;

— l'article 20 de la Constitution.

On peut également citer plusieurs résolutions du Parlement européen et du Conseil de l'Europe.

Il apparaît donc de plus en plus que la Belgique accepte une série de principes à l'échelon international, qu'elle bafoue ensuite au niveau interne.

M. Vermeiren est certes partisan du droit d'association, mais celui-ci doit également être organisé pour le cadre de carrière.

Ce droit devrait par ailleurs être réglé par une loi.

Le Ministre partage le point de vue de M. Vermeiren.

*
* *

L'amendement n° 32 de M. Van Dienderen, qui tend à insérer des articles 37ter à 37sexies dans la loi en projet, est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 38 à 45

Ces articles sont adoptés sans discussions par 14 voix contre 3.

Art. 46

L'amendement n° 33 de M. Van Dienderen vise à supprimer les mots « que le service le permette et ».

De indiener meent dat de tekst voldoende duidelijk is en wil dubbelzinnigheden vermijden.

Volgens *de Minister* heeft de mogelijkheid die de dienstplichtigen wordt geboden, noodzakelijkerwijze een uitzonderlijk karakter.

Het amendement is dus niet relevant.

*
* *

Amendement n° 33 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 46 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 47

Amendement n° 34 van *de heer Van Dienderen* strekt ertoe duidelijker het recht van de dienstplichtige te omschrijven om een winstgevende activiteit uit te oefenen.

Voor al de vage omschrijving « mits dit verenigbaar is met de belangen van de dienst » zou dienen te verdwijnen.

Op die manier wordt een subjectieve beoordeling door de militaire overheid uitgesloten.

De Minister vraagt de verwerping van het amendement om vroeger uiteengezette redenen.

*
* *

Amendement n° 34 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 47 wordt aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 48 tot 52

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Stemming over het ontwerp in zijn geheel

De heer Vermeiren betreurt de snelheid waarmee dit toch belangrijke ontwerp moest worden besproken en aangenomen. De commissieleden hebben nauwelijks de tijd gehad om de amendementen, waarvan sommige onmiskenbaar volstrekt pertinent waren, in bespreking te nemen.

Het lid betreurt eveneens dat de Jeugdraad niet au sérieux wordt genomen; in de partijbureaus wordt namelijk wel de dialoog aanvaard, maar in de Commissie wordt hij geweigerd. Zulks draagt er zeker niet toe bij het beeld dat die jongeren van het Parlement hebben te verfraaien.

L'auteur estime que le texte est suffisamment clair et souhaite éviter toute ambiguïté.

Selon *le Ministre*, la possibilité qui est offerte aux miliciens a nécessairement un caractère exceptionnel.

L'amendement est donc sans objet.

*
* *

L'amendement n° 33 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 46 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 47

L'amendement n° 34 de *M. Van Dienderen* vise à préciser plus clairement le droit du milicien à exercer une activité lucrative.

Il convient surtout de supprimer les mots « à condition qu'elles soient compatibles avec l'intérêt du service », en raison de leur imprécision.

On exclurait ainsi tout jugement subjectif de la part de l'autorité militaire.

Le Ministre demande de rejeter l'amendement pour les raisons qu'il a exposées ci-avant.

*
* *

L'amendement n° 34 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 47 est adopté par 14 voix contre 3.

Art. 48 tot 52

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés par 14 voix contre 3.

Vote sur l'ensemble du projet

M. Vermeiren déclare regretter la rapidité avec laquelle l'ensemble de ce projet si important a dû être examiné et voté. Il lui semble que les membres de la Commission ont à peine eu le temps d'examiner les amendements, dont certains étaient certainement très pertinents.

Le membre déplore également que l'on se moque du « Jeugdraad », en acceptant le dialogue au niveau des bureaux de partis mais en le refusant au sein de la Commission. Cela n'est certainement pas de nature à améliorer l'image que le Parlement a aux yeux de ces jeunes.

De heer Van Dienderen betreurt dat een aantal artikelen en amendementen aangenomen of verworpen werden zonder dat het mogelijk was van de inhoud daarvan kennis te nemen. Voorts heeft men gemeend diegenen die in de eerste plaats bij de zaak zijn betrokken, niet te moeten horen.

Spreker wijst erop dat aanvankelijk werd gesproken over de uitwerking van een volwaardig statuut, maar dat men thans genoeg moet nemen met « een eerste stap in de goede richting ». Ook al kunnen met recht budgettaire redenen worden aangevoerd, toch ware het mogelijk geweest in het ontwerp verscheidene bepalingen op te nemen die geen financiële weerslag hebben maar de uitoefening van grondrechten betreffen.

De heer Denison vindt het laakbaar dat diegenen die vandaag de raadpleging van jeugdverenigingen voorstellen, drie jaar geleden de eersten waren om het Parlement buiten spel te zetten door een beroep te doen op bijzondere machten. Ook zou hij het een kwalijke zaak vinden mochten de Oostbloklanden, waarvan spreker terloops de ontwikkeling ten gunste toejuicht, lessen gaan geven aan volkeren die al zeer lang in een democratie leven.

De heer Timmermans wenst te reageren op het feit dat de geloofwaardigheid van de Commissie en haar werkzaamheden hier in twijfel worden getrokken. Hij memoreert dat de krachtlijnen van het ontwerp al geruime tijd bekend zijn en overigens reeds in het Plan Charlier voorkwamen. De fracties hebben bijgevolg ten overvloede de gelegenheid gehad daaraan verscheidene vergaderingen te wijden. Het is trouwens naar aanleiding van dergelijke besprekingen dat de fractie waartoe spreker behoort in de Senaatscommissie verscheidene amendementen heeft voorgesteld, waarvan er sommige zijn aangenomen.

Dit statuut is daarom wel degelijk een grote stap in de goede richting en in de resterende regeringsperiode kan het alleszins nog verder worden verfijnd.

Spreker constateert tot slot dat wat sommigen indertijd onder andere Regeringen hadden aangekondigd, hier eindelijk vaste vorm heeft gekregen. Voor de dienstplichtigen die momenteel onder de wapens zijn, is dat het belangrijkste.

De Voorzitter merkt op dat eenieder zich zo lang hij zelf wenste vrij over dit uiterst belangrijke ontwerp heeft kunnen uitspreken, ook al kwam het eerder dan voorzien tot een stemming. Volgens hem gaat het hier om een kaderontwerp, dat de grote verdienste heeft beweging in de zaken te brengen.

*
* *

Het gehele ontwerp wordt met 14 tegen 3 stemmen aangenomen.

De Rapporteurs,

Ch. JANSSENS
P. BEAUFAYS

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

M. Van Dienderen regrette qu'une série d'articles et d'amendements aient été adoptés ou rejetés, sans qu'il ait été possible d'en prendre véritablement connaissance. Enfin, on n'a pas souhaité entendre ceux qui, en tout état de cause, étaient concernés au premier chef.

L'orateur relève qu'au départ, il avait été fait état de la création d'un statut à part entière mais qu'il faut maintenant se contenter d'un « premier pas dans la bonne direction ». Même si des raisons budgétaires peuvent légitimement être avancées, il aurait été possible d'insérer plusieurs dispositions qui n'ont aucune portée financière mais qui concernent l'exercice de droits fondamentaux.

M. Denison regrette que ceux qui prônent maintenant la consultation des organisations de jeunesse étaient, il y a trois ans, les premiers à mettre le Parlement hors course, en recourant aux pouvoirs spéciaux. Il ajoute qu'il serait mal venu pour les pays de l'Est, dont l'intervenant salue l'évolution heureuse, de donner des leçons à des nations qui vivent eux en démocratie depuis très longtemps.

M. Timmermans entend réagir au fait que l'on mette ici en cause la crédibilité de la Commission et de ses travaux. Il rappelle que les lignes de force du projet sont connues depuis très longtemps et qu'elles figurent d'ailleurs déjà dans le Plan Charlier. Les groupes ont donc eu la possibilité d'y consacrer plusieurs réunions internes. C'est à la suite de telles discussions que le groupe auquel appartient l'orateur a déposé plusieurs amendements, dont certains ont été acceptés, en Commission du Sénat.

Ce statut est donc bien un très grand pas dans la bonne direction et le reste de la législature devrait permettre de le parfaire encore davantage.

L'intervenant constate enfin que ce que d'aucuns annonçaient jadis dans d'autres gouvernements est ici en voie de se réaliser enfin. C'est le plus important pour les miliciens qui se trouvent actuellement sous les drapeaux.

Le Président fait observer que chacun a pu, sur ce projet très important, s'exprimer librement et aussi longtemps qu'il a voulu, même si le vote a eu lieu plus tôt que prévu. Il considère qu'il s'agit ici d'un projet-cadre, qui a le grand mérite de faire avancer les choses.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté par 14 voix contre 3.

Les Rapporteurs,

Ch. JANSSENS
P. BEAUFAYS

Le Président,

Ch. POSWICK

ERRATA

Art. 8

1) In § 2, 1°, op de eerste regel, leze men « 117 » in plaats van « 11 ».

2) In § 4, op de vierde regel, dient tussen het woord « bestemmen » en de woorden « voor de diensten » de woorden « voor de hulpdiensten en » te worden ingevoegd.

Art. 23

In § 1, laatste lid, op de vierde regel, leze men « onder de wapenen » in plaats van « in dienst ».

Art. 47

In het laatste lid, op de tweede regel, dient het woord « uitdrukkelijk » te worden weggelaten.

ERRATA

Art. 8

1) Au § 2, 1°, à la première ligne du texte néerlandais, lire « 117 » au lieu de « 11 ».

2) Au § 4, à la quatrième ligne du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer les mots « voor de hulpdiensten en » entre le mot « bestemmen » et les mots « voor de diensten ».

Art. 23

Au § 1^{er}, dernier alinéa, quatrième ligne du texte néerlandais, lire « onder de wapenen » au lieu de « in dienst ».

Art. 47

Au dernier alinéa, deuxième ligne du texte néerlandais, il y a lieu de supprimer le mot « uitdrukkelijk ».