

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

27 APRIL 1989

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Binnenlandse Zaken en Openbaar
Ambt van het begrotingsjaar 1989 (03)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN HET OPENBAAR
AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SARENS

DAMES EN HEREN,

Dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp werd door Uw Commissie besproken op woensdag 25 april 1990.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-vergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.	HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, N.
S.P. HH. Bossuyt, Laridon, Peeters.	HH. Baldewijns, Hancké, Timmermans, Vanvelthoven.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van houtte.	HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.	HH. De Decker, Klein, Nols.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.	HH. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
V.U. HH. Coveliers, Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, HH. Gabriëls, Pillaert.
Ecolo/Agalev H. Daras.	HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

5 / 7 - 1136 - 89/90 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

27 AVRIL 1989

PROJET DE LOI

**ajustant le budget du Ministère de
l'Intérieur et de la Fonction publique
de l'année budgétaire 1989 (03)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE (1)

PAR M. SARENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi, transmis par le Sénat, le mercredi 25 avril 1990.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.	MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, N.
S.P. MM. Bossuyt, Laridon, Peeters.	MM. Baldewijns, Hancké, Timmermans, Vanvelthoven.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van houtte.	MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.	MM. De Decker, Klein, Nols.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.	MM. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
V.U. MM. Coveliers, Vanhorenbeek.	Mme Brepoels, MM. Gabriëls, Pillaert.
Ecolo/Agalev M. Daras.	MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

5 / 7 - 1136 - 89/90 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

1. BESPREKING

1. Inleiding van de Minister

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen wijst erop dat deze aanpassing van de begroting voor 1989 een aantal verschuivingen van kredieten inhoudt en dat alle gevraagde bijkredieten werden gecompenseerd.

*
* *

2. Vragen van leden

a) Gewetensbezwaarden

Volgens *de heer M. Harmegnies* hebben vele parlementsleden en waarschijnlijk ook de Minister zelf brieven ontvangen, zowel van individuele gewetensbezwaarden als van één hunner belangengroepen (Confédération du service civil).

Er werden vragen gesteld over de affectatie van zekere kredieten (onder meer de 3000 frank die ten laste wordt gelegd van instellingen die gewetensbezwaarden tewerkstellen), over de verplaatsingsvergoedingen, alsmede over een aantal steeds weerkerende eisen en inzonderheid over de financiële tenlasteneming ervan.

Hieruit blijkt dat zich nog steeds financiële problemen stellen voor bepaalde gewetensbezwaarden en dat — in tegenstelling tot de algemeen verbreide opvatting sedert de recente wetswijziging — alle gewetensbezwaarden nog geen recht hebben op het bestaansminimum.

Kan de Minister een stand van zaken geven met betrekking tot de toewijzing van de kredieten en de financiële verzuchtingen van de gewetensbezwaarden?

Antwoord van de Minister

De begroting van 1989 voorzag nog niets over de bijdrage van 3000 frank, die aan de instellingen per tewerkgestelde gewetensbezwaarde kan worden opgelegd.

Wat het bestaansminimum betreft, werd door de tegenstanders van de recente wetswijziging steeds een fout argument gebruikt. Ze stelden immers dat het onaanvaardbaar was aan alle gewetensbezwaarden het bestaansminimum toe te kennen, terwijl zulks niet het geval zou zijn voor de miliciens.

De bedoeling van de wetswijziging is nooit geweest aan alle gewetensbezwaarden het bestaansminimum toe te kennen en aldus een discriminatie ten opzichte van de milicien in het leven te roepen. Enkel de zogenaamde sociale gevallen komen in aanmerking, zoals ieder ander burger in vergelijkbare omstandigheden.

1. DISCUSSION

1. Exposé du Ministre

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales souligne que cet ajustement du budget de 1989 prévoit des glissements de crédits et que tous les crédits supplémentaires sollicités ont été compensés.

*
* *

2. Questions des membres

a) Objecteurs de conscience

M. M. Harmegnies signale que de nombreux parlementaires et probablement aussi le Ministre lui-même ont reçu des lettres d'objecteurs de conscience ainsi que d'un des groupes qui défendent leurs intérêts (Confédération du service civil).

Des questions ont été posées en ce qui concerne l'affectation de certains crédits (notamment les 3000 francs à charge des organismes qui occupent des objecteurs de conscience), les indemnités de déplacement ainsi que certaines revendications permanentes et, en particulier, le financement du coût de ces dernières.

Cela indique que des problèmes financiers se posent toujours pour certains objecteurs de conscience et que, contrairement à l'opinion généralement répandue depuis les récentes modifications de la législation, les objecteurs de conscience n'ont pas encore tous droit au minimum de moyens d'existence.

Le Ministre peut-il dire ce qu'il en est de l'affectation des crédits et des aspirations financières des objecteurs de conscience?

Réponse du Ministre

Rien n'avait encore été prévu au budget de 1989 en ce qui concerne la contribution de 3000 F qui peut être imposée aux organismes pour chaque objecteur de conscience mis au travail.

En ce qui concerne le minimum de moyens d'existence, les adversaires de la récente modification de la loi ont toujours invoqué un argument erroné en déclarant qu'il était inacceptable d'accorder le minimum de moyens d'existence à tous les objecteurs de conscience et pas aux miliciens.

Le but de la modification de la loi n'a jamais été d'accorder le minimum de moyens d'existence à tous les objecteurs de conscience et d'instaurer ainsi une discrimination à l'égard des miliciens. Seuls les cas sociaux entrent en ligne de compte, comme d'ailleurs tout autre citoyen se trouvant dans des conditions comparables.

In het verleden werden trouwens een aantal arresten en vonnissen gevelde, waarbij het bestaansminimum meestal werd toegekend aan gewetensbezwaarden, wanneer ze onder meer konden bewijzen behoeftig te zijn en niet te worden onderhouden door hun familie.

Het OCMW kan in de toekomst nog evenmin een aanvraag afwijzen enkel en alleen omdat zij een gewetensbezwaarde betreft.

Het syndicaat van de gewetensbezwaarden ijverde uiteraard voor de toekenning van het bestaansminimum aan alle gewetensbezwaarden. Toen duidelijk werd in welke richting de discussies betreffende de wetswijziging evolueerden, verklaarde de Burgerdienst voor de Jeugd meer geïnteresseerd te zijn in een supplementaire vermindering van de dienstdienst dan in de toekenning van een niet voor iedereen geldend bestaansminimum.

De Minister vraagt zich tenslotte af of het misschien niet beter zou zijn de bij de Civiele Bescherming tewerkgestelde gewetensbezwaarden een uniforme te geven en te kazerner, zoals de dienstplichtigen. Aldus zouden de gewetensbezwaarden, zoals de miliciens, gevoed en gekleed worden en op dat vlak geen financiële moeilijkheden meer ondervinden. Ook de verplaatsingsvergoedingen zouden dan kunnen vervallen.

*
* *

Volgens de heer M. Harmegnies was de PS-fractie aanvankelijk nogal terughoudend tegenover het wetsvoorstel, dat destijds werd ingediend door de heer Temmerman; niettemin keurde zij het uiteindelijk wel goed.

De PS was steeds sterk bekommerd voor het behoud van een parallelisme tussen de statuten van milicien en gewetensbezwaarde.

Wat deze laatste categorie betreft, zij nochtans gewezen op de zeer uiteenlopende gevallen, gelet op de affectatie en inzonderheid op de afstand van de werkplaats.

Inzonderheid dienen, volgens spreker, de vergoedingen van hen die geen aanspraak kunnen maken op het bestaansminimum, aan de realiteit te worden aangepast.

*
* *

Tenslotte vestigt *de Minister* er de aandacht op dat het eerste verslag over de toepassing van de wetgeving op de gewetensbezwaarden bij de Wetgevende Kamers werd ingediend en te gepasten tijde in commissie zou kunnen worden besproken.

*
* *

Plusieurs arrêts et jugements ont en effet ordonné l'octroi du minimum de moyens d'existence à des objecteurs de conscience lorsque ceux-ci pouvaient prouver qu'ils étaient dans le besoin et n'étaient pas entretenus par leur famille.

Les CPAS ne peuvent donc plus refuser une demande pour la simple raison que l'intéressé est objecteur de conscience.

Le syndicat des objecteurs de conscience a bien entendu revendiqué l'octroi du minimum de moyens d'existence à tous les objecteurs de conscience. Devant le tour que prenaient les discussions relatives à la modification de la loi, l'association « Service civil pour la jeunesse » a fait savoir qu'elle préférerait une réduction supplémentaire du temps de service à l'octroi du minimum de moyens d'existence, si tous les objecteurs ne bénéficiaient pas de cette dernière mesure.

Le Ministre se demande par ailleurs s'il ne serait pas opportun de faire porter l'uniforme aux objecteurs de conscience affectés à la Protection civile et de les caserner tout comme les miliciens. Ils seraient ainsi nourris et logés comme les miliciens et n'auraient dès lors plus de difficultés financières à ce niveau. Le département pourrait en outre faire l'économie des indemnités de déplacement.

*
* *

M. M. Harmegnies fait observer que si le groupe PS était au départ assez réticent à l'égard de la proposition de loi déposée à l'époque par M. Temmerman, il l'a néanmoins votée.

Le PS a toujours été très soucieux de maintenir un parallélisme entre les statuts de milicien et d'objecteur de conscience.

En ce qui concerne les objecteurs de conscience, il faut souligner que les cas diffèrent fortement selon l'affectation et, en particulier, l'éloignement du lieu de travail.

L'intervenant estime qu'il conviendrait en tout cas d'adapter en fonction de la réalité les indemnités de ceux qui ne peuvent prétendre au minimum de moyens d'existence.

*
* *

Enfin, *le Ministre* attire l'attention sur le fait que le premier rapport concernant l'application de la législation sur les objecteurs de conscience a été déposé sur le bureau des Chambres et qu'il pourrait être examiné en temps opportun au sein de la Commission.

*
* *

b) *Fonds 60.06 A - Fonds voor aanschaffing voor rekening van de gemeenten van materiaal en uitrusting voor de gemeentelijke politiediensten (zogenamd veiligheidsfonds).*

De heer Pivin merkt op dat in artikel 2 wordt voorzien in de annulering van de niet op 1 januari 1989 vastgelegde kredieten, ten bedrage van 133 850 000 frank, en in de storting ervan in de Schatkist.

Spreeker verwondert er zich over dat dit krediet niet volledig werd aangewend, aangezien de betere materiële uitrusting van de politiediensten momenteel toch tot de prioriteiten behoort.

Kan de Minister meer details geven over de oorspronkelijke bestemming van dit krediet ?

Antwoord van de Minister

Met betrekking tot deze vraag wordt door de Minister de volgende nota verstrekt :

« Een bedrag van 267 701 449 F werd op 5 december 1986 van artikel 43.14 naar artikel 60.06A overgeheveld, met de bedoeling deze gelden in de loop van 1987 aan te wenden voor geglobaliseerde aankopen.

Het gebruik van bedoeld bedrag is sindsdien geblokkeerd, omdat volgens de Inspectie van Financiën voor deze kredieten niet alleen een vastlegging maar ook een bestelling in 1986 had moeten gebeuren.

Het behoud van 133 850 000 F blijft gemotiveerd doordat de prijzen meegedeeld door het Centraal Bureau voor Benodigdheden louter indicatief zijn en de definitieve bedragen slechts zullen bekend zijn na ontvangst van alle facturen.

Bovendien gebeurden de vastleggingen 1987 en 1988 zonder rekening te houden met de BTW en blijft dit samen met de sommen nodig voor het opvangen van de prijsverhogingen een bijkomende reden voor het behoud van bedoelde 133 850 000 F.

Het saldo van deze gelden is bovendien onontbeerlijk, omdat de rechtstreekse toekenning ervan aan de gemeenten één der enige middelen is waarover het departement beschikt om de lokale overheden aan te sporen tot meer samenwerking en coördinatie in het domein van de politie.

Het koninklijk besluit van 27 september 1989 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de gemeenten financiële hulp van de Staat kunnen krijgen voor de uitrusting van hun politiekorps (II) verdeelt deze middelen volgens objectieve criteria — gebaseerd op het bevolkingscijfer en de effectieven van de gemeentepolitie — over alle gemeenten van het Rijk.

De nieuwe procedure geeft de gemeenten ruimere bewegingsvrijheid bij het bepalen van de investeringen bestemd voor de politiediensten en beoogt terzelfdertijd een grotere uniformiteit en coördinatie van de middelen. »

b) *Fonds 60.06 A - Fonds d'acquisition pour le compte des communes de matériel et d'équipement pour les services de police communaux (dit fonds de sécurité).*

M. Pivin fait observer que l'article 2 prévoit l'annulation, pour un montant de 133 850 000 francs, des crédits qui n'ont pas été engagés au 1^{er} janvier 1989, et le versement de cette somme au Trésor.

L'intervenant s'étonne de ce que ces crédits n'aient pas été entièrement utilisés, étant donné que l'amélioration de l'équipement des services de police constitue actuellement une priorité.

Le Ministre peut-il donner de plus amples détails quant à l'affectation initialement prévue de ce montant ?

Réponse du Ministre

En réponse à cette question, le Ministre communique la note suivante :

« Un montant de 267 701 449 F a été transféré en date du 5 décembre 1986 de l'article 43.14 à l'article 60.06.A, dans l'intention d'utiliser ce crédit dans le courant de 1987 pour des achats globalisés.

L'utilisation de ce montant est bloquée depuis, parce que l'Inspection des Finances estime qu'il aurait fallu non seulement engager les crédits, mais aussi passer les commandes dans le courant de l'année 1986.

Le maintien des 133 850 000 F semble justifié, étant donné que les prix communiqués par l'Office central des fournitures sont purement indicatifs et que les montants définitifs ne seront connus qu'après réception de toutes les factures.

En outre, les engagements de 1987 et 1988 ont été opérés sans tenir compte de la T.V.A., élément qui, au même titre que la nécessité de tenir compte des augmentations de prix, constitue une raison supplémentaire de maintenir les 133 850 000 F en question.

Le solde de ce crédit est en outre indispensable parce que son attribution directe aux communes est un des seuls moyens dont dispose le département pour encourager les autorités locales à améliorer la collaboration et la coordination dans le domaine de la police.

L'arrêté royal fixant les conditions auxquelles les communes peuvent bénéficier d'une aide financière de l'Etat pour l'équipement de leur corps de police (II) répartit ces moyens suivant des critères objectifs — basés sur le chiffre de la population et les effectifs de la police communale — entre toutes les communes du Royaume.

La nouvelle procédure offre aux communes une marge de manoeuvre plus importante pour la détermination des investissements destinés aux services de police et vise en même temps à promouvoir l'uniformisation et la coordination des moyens. »

II. STEMMINGEN

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,

F. SARENS

De Voorzitter,

G. BOSSUYT

II. VOTES

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 9 voix contre 4.

Le Rapporteur,

F. SARENS

Le Président,

G. BOSSUYT