

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

8 JUNI 1990

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van Posterijen, Telegrafie en
Telefonie van het
begrotingsjaar 1990

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER F. BOSMANS

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft de aangepaste administra-
tieve begroting van Posterijen, Telegrafie en Telefo-

Deze aangepaste administratieve begroting werd be-
sproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Tomas.

A. — Vaste leden:

C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.),
Desutter, Van Peel, Van
Rompaey.
P.S. HH. Harmegnies (M.),
Perdieu, Tomas, Vancrom-
bruggen, Walry.
S.P. HH. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquiere.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard (A.).
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lau-
wers.
Ecolo/ H. Winkel.
Agalev

B. — Plaatsvervangers:

HH. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
HH. Denison, Dufour, Happart,
Henry, Janssens, Santkin.
Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Van
der Sande, Van Steenkiste, Verhey-
den.
HH. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
HH. Dubois, Nols, Olivier (L.).
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hian-
ce, Laurent.
HH. Candries, Gabriëls, Van Grem-
bergen.
HH. De Vlieghere, Van Dienderen.

Zie:

5 / 26 - 1196 - 89 / 90 :

— N°1 : Aangepaste administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

8 JUIN 1990

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

des Postes, Télégraphes
et Téléphones de
l'année budgétaire 1990

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. F. BOSMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le budget administratif
ajusté des Postes, Télégraphes et Téléphones de l'année

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion
publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Tomas.

A. — Titulaires:

C.V.P. MM. Beerden, Bosmans
(F.), Desutter, Van Peel,
Van Rompaey.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Per-
dieu, Tomas, Vancrombrug-
gen, Walry.
S.P. MM. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquiere.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard (A.).
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.
Ecolo/ M. Winkel.
Agalev

B. — Suppléants:

MM. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
MM. Denison, Dufour, Happart,
Henry, Janssens, Santkin.
Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Van
der Sande, Van Steenkiste, Verhey-
den.
MM. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
MM. Dubois, Nols, Olivier (L.).
Mme Corbisier-Hagon, MM. Hian-
ce, Laurent.
MM. Candries, Gabriëls, Van Grem-
bergen.
MM. De Vlieghere, Van Dienderen.

Voir:

5 / 26 - 1196 - 89 / 90 :

— N°1 : Budget administratif ajusté.

nie van het begrotingsjaar 1990 ter vergadering van 5 juni 1990 onderzocht.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN POSTERIJEN, TELEGRAFIE EN TELEFONIE

Programma 01/0 (Kabinet van de Minister)

Wat de personeelsuitgaven en de werkingskosten betreft, gaat het hier om een aanpassing van de kredieten rekening houdend met de werkelijke personeelsbezetting van het kabinet.

De Regie der Gebouwen heeft de gevraagde huurprijzen aanzienlijk verhoogd. De aangevraagde kredieten voor de huur van onroerende goederen en voor uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen moeten het mogelijk maken de bijkomende kosten verbonden aan de verhuizing van het kabinet te dragen.

De aangevraagde bijkredieten voor vorige jaren beogen enerzijds een aanpassing van de personeelskredieten aan de werkelijke personeelsbezetting en moeten anderzijds de regeling van achterstallige of laat-tijdig ingediende schuldvorderingen mogelijk maken.

Programma 55/1 (Posterijen)

Het onderhavige voorstel tot aanpassing beoogt de verhoging met 579 miljoen frank van het bedrag uitgetrokken voor de dotatie die de Staat aan de Regie der Posterijen moet storten.

Het bedrag van die dotatie werd de jongste jaren sterk verminderd. De Regie der Posterijen moet echter het hoofd bieden aan zowel bijkomende uitgaven die voortvloeien uit het intersectorieel akkoord voor 1990 als aan lagere inkomsten dan verwacht wegens het niet toekennen van tariefverhogingen die de Regie had aangevraagd, vooral inzake tarieven voor dagbladen en drukwerk en de gunsttarieven voor de vzw's. De verhoging van de dotatie heeft tot doel die toestand te compenseren.

Programma 55/4 (Telegrafie en Telefonie)

Met het aangevraagde bijkrediet moet de tegemoetkoming van de Staat in de aankoop van materieel met spitstechnologie, waarvoor een gedeeltelijke vereffening tegen het einde van 1989 niet kon gerealiseerd worden, volledig kunnen worden betaald.

Het gaat om het tweede deel van een krediet dat tevoren voor O & O aan de Regie van Telegrafie en Telefonie werd toegekend.

budgetaire 1990 au cours de sa réunion du 5 juin 1990.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES POSTES, TELEGRAPHES ET TELEPHONES

Programme 01/0 (Cabinet du Ministre)

Pour ce qui concerne les dépenses de personnel et les frais de fonctionnement, il s'agit ici d'une adaptation des crédits tenant compte de l'occupation réelle en personnel du Cabinet.

Les loyers demandés par la Régie des Bâtiments ont connu une hausse sensible. Les crédits sollicités pour la location des biens immobiliers et pour les dépenses pour des achats particuliers de biens non durables doivent permettre de supporter les frais complémentaires liés au déménagement du Cabinet.

Les crédits supplémentaires sollicités pour les années antérieures visent d'une part une adaptation des crédits de personnel à l'effectif réel et doivent d'autre part permettre le règlement de créances en attente ou introduites tardivement.

Programme 55/1 (Postes)

La proposition d'adaptation tend à augmenter de 579 millions de francs le montant prévu pour la dotation à verser par l'Etat à la Régie des Postes.

Le montant de cette dotation avait connu une forte compression au cours des dernières années. Or, la Régie des Postes doit faire face à la fois à des dépenses supplémentaires, consécutives à l'accord intersectoriel pour 1990, et à des rentrées moins élevées qu'escompté, à la suite du non-octroi des augmentations de tarifs demandées par la Régie (principalement en ce qui concerne les tarifs pour les journaux et les imprimés et les tarifs consentis aux ASBL). L'augmentation de la dotation vise à compenser cette situation.

Programme 55/4 (T.T.)

Le crédit supplémentaire de 10 millions de francs sollicité doit permettre d'effectuer le paiement complet de l'intervention de l'Etat dans l'achat de matériel de technologie de pointe, pour lequel une liquidation partielle prévue pour la fin de 1989 n'a pu être réalisée.

Il s'agit de la deuxième tranche d'un crédit consenti antérieurement à la Régie des T.T. en matière de R & D.

II. — VRAGEN OVER DE TABEL VAN DE AANGEPASTE BASISALLOCATIES

1. *Programma 01/1 (Kabinet van de Minister)*

Een lid is verbaasd over de aanzienlijke verhoging van de kredieten voor de bezoldigingen en vergoedingen van de kabinetsleden (+ 14,3 miljoen frank). Is die verhoging niet volkomen in tegenspraak met de verbintenissen die de Regering heeft aangegaan bij de goedkeuring van de wet houdende beperking van en controle op de verkiezingsuitgaven, alsook op de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen?

De Minister antwoordt dat de gevraagde bedragen reeds rekening houden met de geverge inspanning ten bedrage van 60 miljoen frank.

Voor de verhoging van de kredieten voor bezoldigingen en vergoedingen geeft hij drie redenen op: de bezetting van het kabinet bleef lange tijd onvolledig; vervolgens behoren een aantal leden van het kabinet tot besturen die naar de Gewesten en Gemeenschappen werden overgeheveld en nu moeten worden vergoed; tot slot zijn er de wijzigingen naar aanleiding van de verandering van titularis van het departement.

2. *Programma 55/1 (Posterijen)*

De rapporteur constateert dat volgens de verantwoording bij de wijzigingen die in de kredieten werden aangebracht (zie het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, Stuk n° 5/26 - 1170/1, blz. 55), de verhoging van de dotatie die door de Staat aan de Regie der Posterijen wordt gestort, in zekere zin wordt gecompenseerd doordat de Regie een identiek bedrag ten hare laste neemt van de ordonnanceringsuitgaven die de Regie der Gebouwen doet om haar positie als medeëigenaar van de sorteercentra Antwerpen X en Charleroi X te versterken. Hij vraagt zich af of deze formule wel regelmatig is.

De Minister antwoordt dat de formule voor de Rijksmiddelenbegroting een blanco-operatie blijft. De Regie der Posterijen moet in elk geval zelf bijdragen aan de financiering van de bouw van twee nieuwe sorteercentra (Charleroi X en Antwerpen X); de Regie krijgt ruimere eigendomsrechten op beide gebouwen, ofschoon de Regie der Gebouwen gedeeltelijk medeëigenaar blijft.

Na de voltooiing van de nieuwe gebouwen in de tweede helft van 1992, zal het Conforama-gebouw dat in Charleroi als voorlopig sorteercentrum dienst doet en waarvan de Posterijen eigenaar is, worden verkocht.

II. — QUESTIONS RELATIVES AU TABLEAU DES ALLOCATIONS DE BASE AJUSTÉES

1. *Programme 01/1 (Cabinet du Ministre)*

Un membre s'étonne de la forte augmentation de crédits demandée pour les rémunérations et indemnités des membres du Cabinet (+ 14,3 millions de francs). Cette augmentation n'est-elle pas en totale contradiction avec les engagements pris par le Gouvernement lors du vote de la loi relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques?

Le Ministre répond que les montants demandés tiennent déjà compte de l'effort de 60 millions de francs réclamé.

Il explique l'augmentation des crédits destinés aux rémunérations et aux indemnités par trois facteurs: le fait que l'effectif du Cabinet soit resté longtemps incomplet; l'appartenance d'un certain nombre de membres du Cabinet à des administrations régionalisées ou communautarisées qu'il faut maintenant indemniser; les modifications intervenues lors du changement de titulaire du département.

2. *Programme 55/1 (Postes)*

Le rapporteur constate que, selon la justification des modifications apportées aux crédits, telle que cette justification figure dans le projet de loi ajustant le Budget général des dépenses (Doc. n° 5/26 - 1170/1, p. 55), l'augmentation de la dotation versée par l'Etat à la Régie des Postes est en quelque sorte compensée par la prise en charge par la Régie d'un montant identique de dépenses d'ordonnancement exposées par la Régie des Bâtiments, et ce, dans le but de renforcer la position de copropriété de la Régie des Postes pour les centres de tri d'Anvers X et de Charleroi X. Il s'interroge sur l'orthodoxie de cette formule.

Le Ministre répond que la formule utilisée permet qu'en ce qui concerne le Budget des Voies et Moyens, l'opération reste blanche. La Régie des Postes qui, de toute manière, doit participer elle-même au financement de la construction des deux nouveaux centres de tri à Charleroi X et à Anvers X, voit ses droits de propriété sur ces deux bâtiments renforcés, bien que la Régie des Bâtiments reste partiellement copropriétaire.

Lorsque les nouvelles constructions seront achevées, c'est-à-dire dans le courant de la deuxième moitié de l'année 1992, le bâtiment Conforama, qui sert de centre de tri provisoire à Charleroi, et qui est la propriété de la Poste, sera vendu.

III. — GEMOTIVEERDE MOTIE

1. *Overeenstemming*

De Commissie neemt akte van de brief van 23 mei 1990 van het Rekenhof. Daarin wordt verklaard dat er geen opmerkingen zijn inzake de overeenstemming van de aangepaste administratieve begroting van PTT met de inhoud en de doelstellingen van de aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting.

De heren Beckers, Vancrombruggen, Lauwers, Lebrun en Desutter dienen een voorstel van gemotiveerde motie in die deze overeenstemming vaststelt (de tekst wordt hierna afgedrukt).

2. *Stemmingen*

Het voorstel van gemotiveerde motie, zoals het hierna wordt hernomen, wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

F. BOSMANS

De Voorzitter,

E. TOMAS

**VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

« De Kamer,

Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet van 11 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting (Belgisch Staatsblad van 22 december 1989),

Gelet op het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 5-1168/1-88/89) bij de aanpassing van de begroting van ontvangsten en uitgaven die, samen met de wetsontwerpen houdende aanpassing van de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde aanpassingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heer De Roo (Stuk Kamer n° 5/1-1169/2-89/90), en op de bespreking van genoemde aanpassingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 21 en 23 mei 1990) :

III. — MOTION MOTIVEE

1. *Conformité*

La Commission prend acte de la lettre de la Cour des comptes du 23 mai 1990, par laquelle celle-ci déclare ne pas avoir d'observations à formuler à propos de la conformité du budget administratif ajusté des PTT au contenu et aux objectifs de l'ajustement du budget général des dépenses.

Une proposition de motion motivée constatant cette conformité est déposée par MM. Beckers, Vancrombruggen, Lauwers, Lebrun et Desutter (le texte en est repris ci-après).

2. *Vote*

La proposition de motion motivée telle qu'elle figure ci-après est adoptée par 12 voix contre 2.

Le Rapporteur,

F. BOSMANS

Le Président,

E. TOMAS

**PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTEE PAR LA COMMISSION**

« La Chambre,

Vu l'article 10, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi du 11 décembre 1989 contenant le budget général des dépenses (Moniteur belge du 22 décembre 1989),

Vu le projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 5-1168/1-89/90) de l'ajustement du budget des recettes et des dépenses, qui a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que les projets de loi ajustant le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux ajustements précités qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par M. De Roo (Doc. Chambre n° 5/1-1169/2-89/90), et l'examen desdits ajustements en séance plénière de la Chambre (Annales des 21 et 23 mai 1990) :

1) *Stelt vast dat de, overeenkomstig het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, aangepaste kredieten voor 3 programma's — met name 1 programma voor de werking van het kabinet en 2 activiteitenprogramma's — (van de 5 programma's van Posterijen, Telegrafie en Telefonie, die vervat zijn in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990), in de aangepaste administratieve begroting van Posterijen, Telegrafie en Telefonie voor genoemd begrotingsjaar, die op 16 mei 1990 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;*

2) *Stelt vast dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van Posterijen, Telegrafie en Telefonie « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;*

3) *Oordeelt dat elke wijziging van de aangepaste administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig de artikelen 9, § 7 en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;*

4) *Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van Posterijen, Telegrafie en Telefonie, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;*

5) *Verklaart dat de aangepaste administratieve begroting van Posterijen, Telegrafie en Telefonie in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »*

1) *Constate que les crédits ajustés conformément au projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, afférents à 3 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement du cabinet et 2 programmes d'activités — (sur les 5 programmes des Postes, Télégraphes et Téléphones, qui sont contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990), sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif ajusté des Postes, Télégraphes et Téléphones pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 2 mai 1990;*

2) *Constate que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif des Postes, Télégraphes et Téléphones, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;*

3) *Estime que toute modification du budget administratif ajusté, opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément aux articles 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des Dépenses;*

4) *Rappelle que, conformément aux articles 9, § 7 et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié des Postes, Télégraphes et Téléphones, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses ajusté;*

5) *Déclare que le budget administratif des Postes, Télégraphes et Téléphones est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »*