

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

15 JUNI 1990

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van
Volksgezondheid en Leefmilieu van
het begrotingsjaar 1989 (17)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET
LEEFMILIEU (1)**

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WALRY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu van het begrotingsjaar 1989 tijdens haar vergadering van 6 juni 1990.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Groot.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Bosmans (J.), Mevr. Leysen, Merckx-Van Goeij, HH. Vandebosch, Van Peel.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), Leroy, Mayeur, Walry.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Hancké, Verheyden.
P.V.V. HH. De Groot, Devolder, Vandermeulen.
P.R.L. HH. D'hondt, Henrotin.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Gehlen.
V.U. HH. Caudron, Van Vaerenbergh.
Ecolo/ Agalev H. Winkel.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Bosmans (F.), Hermans, Marchand, Van Parys, Van Wambeke.
HH. Collart, Daerden, Eerdeken, Happart, Harmegnies (Y.), Tomas.
Mevr. De Meyer, Lefebver, HH. Peeters, Timmermans.
HH. Berben, Deswaene, Flamant, Van Renterghem.
HH. Bertouille, Klein, van Weddingen.
HH. Laurent, Lebrun, Léonard (A.).
H. Anciaux, Mevr. Brepoels, H. Candries.
HH. Cuyvers, Van Durme.

Zie :

5 / 21 - 1203 - 89/90 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

15 JUIN 1990

PROJET DE LOI

**ajustant le budget du
Ministère de la Santé publique et de
l'Environnement de l'année
budgétaire 1989 (17)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE ET
DE L'ENVIRONNEMENT (1)**

PAR M. WALRY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi ajustant le budget du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement de l'année budgétaire 1989 lors de sa réunion du 6 juin 1990.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Groot.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Bosmans (J.), Mmes Leysen, Merckx-Van Goeij, MM. Vandebosch, Van Peel.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), Leroy, Mayeur, Walry.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Hancké, Verheyden.
P.V.V. MM. De Groot, Devolder, Vandermeulen.
P.R.L. MM. D'hondt, Henrotin.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Gehlen.
V.U. MM. Caudron, Van Vaerenbergh.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Bosmans (F.), Hermans, Marchand, Van Parys, Van Wambeke.
MM. Collart, Daerden, Eerdeken, Happart, Harmegnies (Y.), Tomas.
Mme De Meyer, Lefebver, MM. Peeters, Timmermans.
MM. Berben, Deswaene, Flamant, Van Renterghem.
MM. Bertouille, Klein, van Weddingen.
MM. Laurent, Lebrun, Léonard (A.).
M. Anciaux, Mme Brepoels, M. Candries.
MM. Cuyvers, Van Durme.

Voir :

5 / 21 - 1203 - 89/90 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

1. — UITEENZETTING VAN DE STAATS-SECRETARIS VOOR VOLKSGEZONDHEID EN GEHANDICAPTENBELEID

De Staatssecretaris geeft een overzicht van de aanpassingen van de begroting van Volksgezondheid en Leefmilieu voor het begrotingsjaar 1989.

I. Lopende uitgaven

A. Bijkredieten : 1024,7 miljoen frank

Met uitzondering van enkele kleine aanpassingen gaat het in hoofdzaak om aanzienlijke bedragen :

- artikel 33.23 (betalingen voor politieke vluchtelingen) : + 484 miljoen frank;
- artikel 33.36 (tegemoetkoming van de Staat in de prijs per verpleegdag) : + 414 miljoen frank.

De genoemde bedragen vormen 90 % van de bijkredieten.

B. Verminderingen voor een bedrag van 825,7 miljoen frank

De belangrijkste bedragen daarvan zijn :

- artikel 33.16 (bestaansminimum) : - 484 miljoen frank;
- artikel 33.81 (toelagen aan de OCMW's) : - 106 miljoen frank;
- artikel 41.35 (toelage aan het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden) : - 208 miljoen frank.

C. Bijkredieten voor de vorige jaren : 116,6 miljoen frank

Er is één belangrijk bedrag :

- artikel 41.22 : 83,5 miljoen frank (toelage voor het afsluiten van de rekeningen van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn).

II. Kapitaaluitgaven

De aanpassing van de kapitaaluitgaven heeft betrekking op (in miljoenen frank) :

Niet-gesplitste kredieten	Gesplitste kredieten	
	Vastlegging	Ordonnanciering
+ 35,4	+ 108	+ 139,9
- 0,1	- 11,1	- 0,6

Een bedrag is daarbij belangrijk :

- artikel 73.81 (aanleg door de Staat van een moerriool voor het industrieel afvalwater langs het Albertkanaal) : + 108 miljoen frank.

1. — EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT A LA SANTE PUBLIQUE ET A LA POLITIQUE DES HANDICAPES

Le Secrétaire d'Etat détaille les ajustements du budget de la Santé publique et de l'Environnement pour l'année budgétaire 1989.

I. Dépenses courantes

A. Crédits supplémentaires : 1024,7 millions de francs

Sauf de petits ajustements, il s'agit surtout de quelques grands montants :

- article 33.23 (paiement pour les réfugiés politiques) : + 484 millions de francs;
- article 33.36 (intervention de l'Etat dans le prix par journée d'hospitalisation) : + 414 millions de francs.

Ces montants représentent 90 % des crédits supplémentaires.

B. Réductions : 825,7 millions de francs

Les montants importants :

- article 33.16 (minimex) : - 484 millions de francs;
- article 33.81 (subventions aux CPAS) : - 106 millions de francs;
- article 41.35 (subside à l'Institut national des invalides de guerre) : - 208 millions de francs.

C. Crédits supplémentaires pour années antérieures : 116,6 millions de francs

Un montant important :

- article 41.22 : 83,5 millions de francs (subside pour la clôture des comptes de l'ONE).

II. Dépenses de capital

Les ajustements en dépenses de capital (en millions de francs) :

Crédits non dissociés	Crédits dissociés	
	Engagement	Ordonnancement
+ 35,4	+ 108	+ 139,9
- 0,1	- 11,1	- 0,6

Il s'agit surtout d'un montant important :

- article 73.81 (construction par l'Etat d'un collecteur destiné à recevoir les eaux usées industrielles le long du canal Albert) : + 108 millions de francs.

II. — **BESPREKING**

De heer Cuyvers vraagt wanneer het koninklijk besluit houdende beperking van reclame voor tabak zal worden bekendgemaakt in het Staatsblad.

Hij betreurt dat het besluit niet verscheen op de anti-tabaksdag.

De Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Ge-handicapttenbeleid herinnert aan de bekendmaking van een koninklijk besluit houdende normstelling inzake teer en nicotine.

Voor 1992 wordt het teergehalte op 15 mg bepaald, het nicotinegehalte op 1,5 mg. Voor 1997 worden die gehalten op 12 mg (teer) en 1,2 mg (nicotine) gebracht.

Het koninklijk besluit houdende beperking van reclame voor tabak zal zeer binnenkort in het Staatsblad verschijnen. De onderzoeksprocedure van dit besluit heeft zeer lang geduurd. Nadat acht maanden op het advies van de Raad van State werd gewacht, heeft men het koninklijk besluit immers de gewone procedure moeten doen volgen, met name de :

— Commissie van advies inzake voedingsmidde-len;

— Hoge Raad voor de Volksgezondheid;

— Raad van State;

— Europese instanties.

Het koninklijk besluit op het tabaksgebruik in openbare ruimtes werd zopas door de Koning getekend.

De Raad van State heeft een advies uitgebracht over het koninklijk besluit houdende etikettering van de voedingsmiddelen. Dat besluit zal zeer binnenkort worden bekendgemaakt.

De heer de Groot is bezorgd over het probleem van het tabaksgebruik bij jongeren. Het lijkt erop dat een totaal verbod op reclame voor tabak bij de jongeren een reactie veroorzaakt die het tegenovergestelde is van wat werd beoogd.

De Staatssecretaris bevestigt die stelling. Het spreekt voor zich dat de wetgeving alleen niet voldoende is om de mentaliteit te wijzigen; om doeltreffend te zijn moeten de maatregelen gepaard gaan met informatie- en bewustmakingscampagnes, onderbouwd door wetenschappelijke studies.

Momenteel wordt een informatiecampagne gevoerd en aan het Bordetinstituut is een studie gevraagd om die campagne met wetenschappelijke gegevens te staven.

Wetenschappelijke studies hebben bijvoorbeeld het gevaar van passiefroken duidelijk aangetoond, hoewel de tabaksindustrie het tegendeel probeerde te bewijzen.

De Staatssecretaris is van oordeel dat men parallel met de tabaksindustrie, die probeert te doen geloven dat succes in zaken en in liefde samengaat met de sigaret, moet proberen te bewijzen dat verleiding, hoffelijkheid en sport eerder kenmerken van de niet-roker zijn.

Een totaal rookverbod opleggen in België zou geen resultaten opleveren en zou onze industrie benadelen

II. — **DISCUSSION**

M. Cuyvers demande quand sera publié au Moniteur belge l'arrêté royal relatif à la limitation de la publicité en faveur du tabac.

Il déplore que cet arrêté ne soit pas paru simultanément à la journée de prévention contre le tabac.

Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés rappelle la parution d'un arrêté royal relatif à la fixation de normes concernant la teneur en goudron et en nicotine.

Pour 1992, la teneur en goudron est fixée à 15 mg et la teneur en nicotine à 1,5 mg. Pour 1997 : 12 mg de goudron et 1,2 mg de nicotine.

L'arrêté royal relatif à la limitation de la publicité en faveur du tabac paraîtra incessamment au Moniteur belge. La procédure d'examen de cet arrêté fut très longue. En effet, après avoir attendu huit mois l'avis du Conseil d'Etat, l'arrêté royal a dû suivre la procédure habituelle, à savoir :

— Commission consultative en matière de denrées alimentaires;

— Conseil supérieur d'hygiène publique;

— Conseil d'Etat;

— instances européennes.

L'arrêté royal sur le tabagisme dans les lieux publics vient d'être signé par le Roi.

Le Conseil d'Etat vient de rendre un avis sur l'arrêté royal relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires. Cet arrêté sera publié incessamment.

M. De Groot se déclare préoccupé par le problème du tabagisme chez les jeunes. Il semblerait que l'interdiction totale de publicité en faveur du tabac entraîne chez les jeunes une réaction inverse à celle initialement escomptée.

Le Secrétaire d'Etat confirme cette théorie. Il va de soi que la législation seule ne suffit pas à changer les mentalités et que, dans un souci d'efficacité, les mesures prises doivent être accompagnées de campagnes d'information et de sensibilisation et soutenues par des études scientifiques.

Une campagne d'information est en cours actuellement et une étude a été confiée à l'Institut Bordet de manière à appuyer cette campagne par des arguments scientifiques.

Des études scientifiques ont, par exemple, souligné la nocivité du tabagisme passif alors que l'industrie du tabac tentait de prouver le contraire.

Le Secrétaire d'Etat estime que parallèlement à l'industrie du tabac qui essaie de faire croire que le succès professionnel et affectif est lié à la cigarette, il faut s'attacher à démontrer qu'au contraire la séduction, la courtoisie, le sport sont l'apanage du non-fumeur.

Introduire en Belgique une interdiction totale de fumer serait vain et pénaliserait notre industrie vis-

tegenover andere Europese landen waar een dergelijk verbod niet bestaat.

Een opiniepeiling heeft aangetoond dat 80 % van de bevolking achter de maatregelen tegen het tabaksgebruik staat; de helft van de rokers maakt daar deel van uit.

De heer Vandebosch herinnert aan de 108 miljoen frank kapitaaluitgaven die in het vooruitzicht werden gesteld voor de bouw door de Staat van een moerriool voor industrieel afvalwater langs het Albertkanaal. Hij stelt dat de Minister van Sociale Zaken tijdens de bespreking van dit ontwerp in de Senaat (stuk Senaat 867-2/89-90) heeft verklaard dat in de begroting voor het jaar 1991 nog kredieten zullen moeten worden uitgetrokken voor de moerriool. Is dat geschil nog hangende of zullen nieuwe werken worden uitgevoerd?

De Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie antwoordt dat het om lasten uit het verleden gaat, met name rekeningen die de nationale overheid moet betalen in het raam van overeenkomsten die met de Gewesten werden gesloten en op grond van een algemene begroting die in het verleden tussen de Gewesten werd verdeeld.

Het zijn derhalve werken waartoe eertijds werd besloten en die thans nog door het Vlaamse Gewest worden uitgevoerd, weliswaar ten laste van de nationale begroting.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 en het geheel van het ontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

De Rapporteur,

L. WALRY

De Voorzitter,

E. DE GROOT

à-vis des autres pays européens où cette interdiction n'existe pas.

Un sondage a révélé que 80 % de la population est favorable aux mesures prises contre le tabagisme, y compris la moitié des fumeurs.

M. Vandebosch se réfère aux 108 millions de francs de dépenses de capital prévus pour la construction par l'Etat d'un collecteur destiné à recevoir les eaux usées industrielles le long du canal Albert. Il rappelle que lors de la discussion du présent projet au Sénat (doc. Sénat 867-2/89-90), le Ministre des Affaires sociales a déclaré que le budget de l'année 1991 devra encore prévoir des crédits pour ce collecteur. S'agit-il du litige toujours en cours ou prévoit-on de réaliser de nouveaux travaux?

Le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale répond qu'il s'agit de charges du passé, c'est-à-dire de factures à payer par l'Etat central dans le cadre des accords conclus avec les Régions et sur base d'un budget global réparti par le passé entre les Régions.

Il s'agit donc de travaux décidés par le passé, encore actuellement exécutés par la Région flamande mais à charge du budget national.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ainsi que l'ensemble du projet sont successivement adoptés par 12 voix contre 3.

Le Rapporteur,

L. WALRY

Le Président,

E. DE GROOT