

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

11 MARS 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 1980
relative aux droits pécuniaires des
militaires et portant liaison
automatique différée de la solde
des miliciens au traitement
des volontaires de
carrière**

(Déposée par MM. Van Hecke
et Candries)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les miliciens occupent une place importante dans notre société. Ils fournissent en effet, par leur travail, une contribution essentielle à l'indispensable effort de défense du pays et rendent ainsi un service fondamental à la société. Il convient dès lors qu'en contrepartie, la société reconnaisse au milicien tous les droits et devoirs d'un citoyen à part entière et qu'elle rétribue et valorise la tâche et la responsabilité qu'elle lui impose.

L'instauration du service militaire personnel obligatoire a créé un système d'obligations réciproques dans le chef de l'autorité et du milicien.

Le milicien masculin est en principe tenu d'effectuer un service militaire durant une période déterminée et, en contrepartie, l'Etat s'engage à lui fournir, pendant la période au cours de laquelle il exécute les tâches qui lui sont confiées, les moyens d'existence nécessaires, et ce, pour la plus grande partie sous forme de prestations *en nature*, telles que le logement, la

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

11 MAART 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
19 december 1980 betreffende de
geldelijke rechten van de militairen,
met het oog op het instellen van een
automatische koppeling op afstand
van de soldij aan de wedde van de
beroepsvrijwilliger**

(Ingediend door de heren Van Hecke
en Candries)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De miliciens nemen in onze samenleving een belangrijke plaats in. Zij leveren immers door hun arbeid een essentiële bijdrage aan de noodzakelijke verdedigingsinspanningen van het land en bewijzen zo een fundamentele dienst aan de gemeenschap. Het is dan ook nodig dat de gemeenschap op haar beurt de milicien in zijn volheid van rechten en plichten erkent als volwaardig burger van deze samenleving en de taak en de verantwoordelijkheid die zij de dienstplichtige milicien oplegt vergoedt en waardeert.

Bij de invoering van de persoonlijke dienstplicht is een systeem van wederzijdse verplichtingen voor overheid en dienstplichtige tot stand gekomen.

De mannelijke dienstplichtige is in principe verplicht gedurende een bepaalde periode militaire dienst te verrichten en als tegenprestatie neemt de Staat de verplichting op zich om hem in de periode dat hij de hem opgedragen taken verricht de daarvoor noodzakelijke bestaansmiddelen — grotendeels *in natura* — te verschaffen: huisvesting, voeding, kleding, genees-

nourriture, l'habillement, les soins de santé et une petite somme d'argent pour ses dépenses personnelles : la solde.

La rémunération des miliciens par les pouvoirs publics n'est donc pas fondée sur le principe de la rémunération, mais sur celui de la prise en charge.

Beaucoup estiment toutefois que la solde est insuffisante; la société fait en fait supporter la charge financière de leur temps de service par les miliciens eux-mêmes ou par ceux qui les ont à leur charge.

Soulignons à cet égard qu'environ un tiers seulement des jeunes, soit environ 60 % de la population masculine soumise à l'obligation du service actif, accomplissent un service militaire effectif. Très nombreux sont ceux qui, pour toutes sortes de raisons prévues par la loi, sont dispensés ou exemptés de cette obligation.

Cette distorsion dans la manière dont l'obligation d'accomplir le service militaire est répartie devient d'autant moins acceptable que l'accroissement considérable du bien-être depuis la Deuxième Guerre mondiale provoque un déséquilibre croissant entre la situation matérielle et financière de ceux qui ne sont pas appelés à accomplir leur service et celle des miliciens qui sont pris en charge.

Une augmentation de la solde, ainsi que nous le proposons, permettrait dès lors d'apaiser, dans une certaine mesure, ce mécontentement.

La liaison différée proposée de la solde des miliciens au traitement des volontaires de carrière est conçue de manière à n'avoir aucune incidence financière dans l'immédiat; la solde annuelle minimum s'élève en effet à 47 450 francs (130 francs par jour, le montant de base à l'indice-pivot 138,01 prévu par l'arrêté royal du 19 août 1985 x 365 jours), soit 10,80 % du traitement annuel brut minimum d'un volontaire de carrière âgé de 18 ans, soit 439 239 francs (montant de base à l'indice-pivot 138,01 prévu par l'arrêté royal du 23 novembre 1982, traitement annuel brut minimum d'un volontaire de carrière isolé et âgé de 18 ans).

Le fait que nous ayons pris la solde minimum comme référence ne signifie évidemment pas que la solde des autres catégories de miliciens ne serait pas adaptée si la solde minimum était relevée en application de l'article proposé. Le relèvement de la solde de ces autres catégories ne devrait poser aucun problème, puisque c'est de toute façon au Roi qu'il appartient de fixer la solde des différentes catégories de bénéficiaires ainsi que les modalités de son calcul et de son octroi, dans le respect des règles établies par l'article proposé.

Sans donc porter atteinte à ce principe, la liaison proposée fera automatiquement évoluer la solde au moins au même rythme que le traitement des volontaires de carrière et l'empêchera de descendre sous un certain montant.

S'il devait s'avérer que la détente entre l'Est et l'Ouest permet un allègement du budget de la Défense

kundige verzorging en een beperkt bedrag voor persoonlijke uitgaven, namelijk de soldij.

De vergoeding van de dienstplichtige door de overheid geschiedt dus niet op basis van het loonbeginsel maar op basis van het verzorgingsbeginsel.

De huidige soldij wordt echter door velen als ontoereikend beschouwd; in feite wordt de financiële last van de dienstdienst in belangrijke mate door de gemeenschap afgewenteld op de dienstplichtigen of op diegenen die deze dienstplichtigen ten laste hebben.

Hierbij dient opgemerkt dat slechts ongeveer een derde van de jongeren of ca. 60 % van de mannelijke dienstplichtige bevolking effectief militaire dienst vervult. Een omvangrijke groep wordt om allerlei, op wetten gebaseerde redenen vrijgelaten of vrijgesteld.

Deze scheve verdeling van de dienstplichtlast roept des te meer ongenoegen op omdat onder invloed van de sinds de Tweede Wereldoorlog sterk toegenomen welvaart een toenemende discrepantie ontstaat tussen de materiële en financiële positie van diegenen die niet worden opgeroepen voor militaire dienst en de volgens het verzorgingsbeginsel behandelde dienstplichtigen.

Een verbetering van de bestaande soldijregeling zoals door ons voorgesteld is er dan ook op gericht tot op zekere hoogte aan dit ongenoegen te verhelpen.

De voorgestelde koppeling op afstand van de soldij aan de wedde van de beroepsvrijwilliger wordt zodanig uitgevoerd dat dit geen onmiddellijke financiële consequenties met zich meebrengt; de minimumsoldij op jaarbasis bedraagt immers 47 450 frank (130 frank per dag, het basisbedrag aan spilindex 138,01 zoals vermeld in het koninklijk besluit van 19 augustus 1985 x 365 dagen) dit wil zeggen 10,80 % van de minimale bruto-jaarwedde van de 18-jarige beroepsvrijwilliger namelijk 439 239 frank (basisbedrag aan spilindex 138,01 zoals vermeld in het koninklijk besluit van 23 november 1982, laagste brutojaarwedde van een 18-jarige alleenstaande beroepsvrijwilliger).

Dat hier als referentiepunt de minimale soldij genomen wordt impliceert uiteraard niet dat de andere categorieën soldij niet eveneens zouden worden aangepast wanneer de minimale soldij op grond van dit wetsartikel zou worden opgetrokken. Dit hoeft geen enkel probleem te vormen aangezien de Koning — uiteraard met deze wetsbepaling als randvoorwaarde — hoe dan ook de soldij van de verschillende categorieën soldijtrekkers bepaalt evenals de modaliteiten van berekening en toekenning.

Zonder hieraan dus afbreuk te doen zorgt deze koppeling er wel voor dat de soldij ten minste automatisch mee evolueert met de wedde van de beroepsvrijwilliger en niet beneden een bepaalde minimumdrempel komt te liggen.

Indien een ontlasting van het defensiebudget als gevolg van de toenemende ontspanning tussen Oost

nationale ou si l'on constatait une amélioration générale des finances publiques, on pourrait relever ce montant minimum de manière à ce que les miliciens perçoivent une rémunération plus en rapport avec leurs prestations.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 2, § 2 de la loi du 19 décembre 1980 relative aux droits pécuniaires des militaires est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Le Roi peut toutefois allouer une solde à certaines catégories de militaires qu'Il détermine.

Le milicien appelé sous les drapeaux perçoit une solde dont le montant ne peut être inférieur, sur une base annuelle, à 10,80 % du traitement annuel minimum brut d'un volontaire de carrière âgé de 18 ans.

Le Roi ne peut soumettre à nouveau au régime de la solde une catégorie de militaires qui bénéficie du régime du traitement. »

14 février 1991.

en West zou mogelijk worden, of wanneer een algemene verbetering van de openbare financiën zich zou voordoen, zou men via een verhoging van deze minimumdrempel ervoor kunnen zorgen dat de milicien meer naar behoren zou worden beloond voor gepresteerde arbeid.

J. VAN HECKE
H. CANDRIES

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 2, § 2 van de wet van 19 december 1980 betreffende de geldelijke rechten van de militairen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. De Koning kan evenwel een soldij toekennen aan sommige categorieën militairen die Hij bepaalt.

De dienstplichtige militair wordt vergoed met een soldij waarvan het bedrag, op jaarbasis berekend, wordt vastgesteld op ten minste 10,80 % van de minimale bruto-jaarwedde van een 18-jarige beroepsvrijwilliger.

De Koning kan geen categorieën militairen die het weddestelsel genieten terug plaatsen in het soldijstelsel. »

14 februari 1991.

J. VAN HECKE
H. CANDRIES