

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

18 JUNI 1991

PROJET DE LOI

ajustant le budget des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 1991

PROJET DE LOI

ajustant le Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU
BUDGET (1)

PAR M. LISABETH

Ces projets ont été examinés en séance publique de
Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev M. De Vlieghe.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

5 / 1 - 1600 - 90/91 :

— N° 1 : Projet de loi.

5 / 26 - 1601 - 90/91 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 : Errata.

— N° 3 : Amendements.

— N° 4 : Errata.

5 - 1602 - 90/91 :

— N° 1 : Exposé général.

— N° 2 : Errata.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

18 JUNI 1991

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de
Rijksmiddelenbegroting van het
begrotingsjaar 1991

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de Algemene
Uitgavenbegroting van het
begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LISABETH

Deze wetsontwerpen werden besproken in openbare
commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev H. De Vlieghe.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

5 / 1 - 1600 - 90/91 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

5 / 26 - 1601 - 90/91 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 : Errata.

— N° 3 : Amendementen.

— N° 4 : Errata.

5 - 1602 - 90/91 :

— N° 1 : Algemene toelichting.

— N° 2 : Errata.

TABLE DES MATIERES

	Page
I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget	3
II. Exposé introductif du Ministre des Finances	6
III. Commentaires et observations de la Cour des comptes	12
IV. Discussion générale	16
A) Interventions des membres	16
B) Réponses du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget	30
1. Réponses aux observations de la Cour des comptes	30
2. Nature des mesures du contrôle budgétaire 1991	33
3. Politique budgétaire du Gouvernement; redistribution du revenu disponible	33
4. Problème des coefficients d'élasticité	34
5. Péréquation des pensions du secteur public	34
6. Faut-il revoir la loi de financement ?	35
7. Mesures visant à maintenir le solde net à financer global dans certains limites	36
8. Recours à des techniques de débudgétisation	36
9. Restructuration de la SABENA	36
10. Restructuration de l'Office national du Dueroire	37
11. Problématique du précompte mobilier fictif	37
12. Evolution de l'effet cumulatif de la charge d'intérêts	37
13. Remboursement de cotisations de modération salariale perçues indûment à l'Institut national d'assurances sociales des travailleurs indépendants	38
14. Fonds européen d'orientation et de garantie (FEROGA)	38
15. Evolution des recettes et des dépenses des régimes de sécurité sociale	38
16. Evolution des recettes	38
17. Evolution des crédits de cabinet	39
C) Réponses du Ministre des Finances	39
1. Crédits de fonctionnement des cabinets ministériels	39
2. Gestion de la dette publique — Economies résultant de la réforme du marché des certificats de trésorerie	40
2.1. Allongement de la durée moyenne de la dette	40
2.2. Réduction du différentiel du taux d'intérêt	40
3. Evolution des recettes en matière de précompte mobilier	42
4. Elasticité des recettes	42
5. Evolution du rendement de l'impôt des sociétés	43
6. Problèmes rencontrés par l'Administration fiscale	48
6.1. Personnel	48
6.2. Informatisation des services	48
7. Avantages du précompte mobilier fictif dans le cas des bonis de liquidations effectuées en 1989	49
8. Produit de l'impôt des sociétés selon les différents secteurs	50
9. Part des bénéfices des centres de coordination dans les bénéfices des sociétés	51

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting	3
II. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Financiën	6
III. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof ..	12
IV. Algemene bespreking	16
A) Tussenkomen van leden	16
B) Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting	30
1. Antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof	30
2. Aard van de maatregelen van de budgetcontrole 1991	33
3. Begrotingspolitiek van de Regering; herverdeling van het beschikbare inkomen	33
4. Probleem van de elasticiteitscoëfficiënten ..	34
5. Perekwatie van de overheidspensioenen	34
6. Is de financieringswet aan herziening toe ?	35
7. Maatregelen om het globale netto-te-financieren saldo binnen bepaalde perken te houden	36
8. Gebruik van debudgetteringstechnieken	36
9. Herstructurering van SABENA	36
10. Herstructurering van de Nationale Delcredetendienst	37
11. Problematiek van de fictieve roerende voorheffing	37
12. Evolutie van de zogenaamde « rente-sneeuwbal »	37
13. Terugbetaling van de ten onrechte geïnde matigingsbijdragen aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen	38
14. Europees Oriëntatie- en Garantiefonds (E.O.G.F.L.)	38
15. Evolutie van de ontvangsten en uitgaven van de stelsels van de sociale zekerheid	38
16. Evolutie van de ontvangsten	38
17. Evolutie van de kabinetskredieten	39
C) Antwoorden van de Minister van Financiën	39
1. Werkingskredieten voor de ministeriële kabinetten	39
2. Beheer van de overheidsschuld — Besparingen als gevolg van de hervorming van de markt van de schatkistcertificaten	40
2.1. Verlenging van de gemiddelde duur van de schuld	40
2.2. Vermindering van de internationale rentever verschillen	40
3. Evolutie van de ontvangsten uit de roerende voorheffing	42
4. Elasticiteit van de ontvangsten	42
5. Ontwikkeling van de opbrengst van de vennootschapsbelasting	43
6. Problemen bij de Administratie van de Belastingen	48
6.1. Personeel	48
6.2. Informatisering van de diensten	48
7. Voordelen van de fictieve roerende voorheffing in het geval van overschotten van in 1989 verrichte vereffeningen	49
8. Opbrengst van de vennootschapsbelasting naar gelang van de verschillende sectoren .	50
9. Aandeel van de winsten van de coördinatiecentra in de winsten van de vennootschappen	51

10. Evolution des recettes fiscales au terme des cinq premiers mois de 1991	52	10. Ontwikkeling van de ontvangsten na de eerste 5 maanden van 1991	52
11. Remboursement de la taxe d'immatriculation (article 4 de la loi du 17 janvier 1990)	54	11. Terugbetaling van de inschrijvingstaks (artikel 4 van de wet van 17 januari 1990)	54
12. Evolution des recettes en matière de taxe de circulation	54	12. Ontwikkeling van de ontvangsten uit de verkeersbelasting	54
13. Paiement par les grandes sociétés avant le 25 décembre 1991 du précompte professionnel sur salaires payés pendant les 15 premiers jours de décembre	55	13. De vóór 25 december 1991 door de grote ondernemingen verrichte betalingen van de bedrijfsvoorheffing op lonen die tijdens de eerste helft van december worden uitbetaald.	55
14. Evolution des cotisations en matière de sécurité sociale	55	14. Ontwikkeling van de sociale-zekerheidsbijdragen	55
15. Renégociation de certaines conventions préventives de double imposition	55	15. Nieuwe onderhandelingen inzake de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting	55
V. Discussion des articles et votes	55	V. Artikelsgewijze bespreking	55
Amendements adoptés par la Commission	57	Amendementen aangenomen door de Commissie	57
ERRATA	58	ERRATA	58

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les présents projets de loi au cours de ses réunions du 22 mai et du 4 juin 1991.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

L'article 3 de la loi du 28 juin 1989 modifiant notamment la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat dispose que le Gouvernement doit, dans le courant du premier trimestre, effectuer un contrôle budgétaire. Les éventuels ajustements budgétaires qui en résultent doivent être déposés au Parlement avant le 30 avril. L'actuel Gouvernement a toujours mis un point d'honneur à transmettre les documents budgétaires dans les délais fixés, de manière à ce que le Parlement puisse exercer sa tâche constitutionnelle dans les meilleures conditions. Cette année encore, les documents budgétaires ont été déposés à temps. Pour la première fois aussi, on a examiné les fonds organiques et plus précisément les soldes de ceux-ci, compte tenu de la loi organique du 27 décembre 1990 (*Moniteur belge* du 12 janvier 1991) et de la loi précitée du 28 juin 1989.

La plupart des budgets administratifs sont en outre déjà chez l'imprimeur ou prêts à être imprimés. Bien que la loi de juin 1989 prescrive uniquement que ces budgets doivent être envoyés « quinze jours après l'approbation du budget général des dépenses ajusté », le Parlement disposera, avant mi-juin, des données nécessaires pour vérifier la conformité des chiffres budgétaires avec les modifications intervenues dans les programmes.

Il convient toutefois de souligner que le projet de loi soumis à vos délibérations ne constitue en fait que la traduction, en termes légaux, des mesures qui ont

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze onderhavige wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 22 mei en 4 juni 1991.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

Artikel 3 van de wet van 28 juni 1989 (houdende wijzigingen van onder meer de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit) bepaalt dat de Regering in de loop van het eerste kwartaal een begrotingscontrole moet uitvoeren. Eventuele begrotingsaanpassingen die daaruit voortvloeien moeten vóór 30 april bij het Parlement worden ingediend. Deze Regering heeft er steeds een punt van eer van gemaakt om alle begrotingsdocumenten binnen de gestelde termijnen over te zenden, zodat het Parlement in de beste voorwaarden zijn grondwettelijke taak kan vervullen. Ook dit jaar werden de begrotingsdocumenten tijdig ingediend. Voor het eerst werden tevens de organieke fondsen doorgelicht, en meer bepaald hun uitstaande saldi, rekening houdend met de organieke wet van 27 december 1990 (*Belgisch Staatsblad* van 12 januari 1991) en met de bovengenoemde wet van 28 juni 1989.

Daarenboven zijn de meeste aangepaste administratieve begrotingen reeds bij de drukker of minstens drukklaar. Hoewel de wet van juni 1989 slechts oplegt dat deze begrotingen « ten laatste 15 dagen na de goedkeuring van de aangepaste algemene uitgavenbegroting » moeten worden overgezonden, zal het Parlement dus vóór midden juni kunnen beschikken over de nodige gegevens om de conformiteit met de wijzigingen in de programma's na te gaan.

Daarbij moet wel worden benadrukt dat het wetsontwerp, dat thans wordt voorgelegd, slechts de vertaling bevat, in wetstermen, van maatregelen waar-

déjà fait l'objet d'une discussion parlementaire après la communication des résultats du contrôle budgétaire par le Premier Ministre (Annales parlementaires, Chambre, 25 et 26 février 1991).

Lors de ce contrôle budgétaire, il était apparu que, à politique inchangée, les dépenses de l'Etat fédéral devraient augmenter de 49,2 milliards de francs, alors que les recettes seraient inférieures, de 27,3 milliards de francs, au montant prévu dans l'Exposé général 1991.

Le problème de l'élasticité des recettes fiscales courantes n'ayant pas été résolu, la croissance économique ne se traduit toujours pas par une augmentation équivalente du produit de plusieurs impôts clés. C'est d'ailleurs ce phénomène qui a fait dire récemment au Ministre que le Trésor aurait pu encaisser au moins 200 milliards de francs de recettes supplémentaires, si seulement les recettes fiscales avaient suivi l'évolution du PNB depuis 1987.

Il a fallu aussi tenir compte de l'augmentation des recettes cédées aux Communautés et aux Régions (+ 7,4 milliards de francs par suite à l'accélération de l'inflation en 1990), ainsi que des moyens qui doivent être cédés à la Communauté européenne (+ 2,6 milliards de francs).

Alors que les départements réclamaient 49,2 milliards de francs de crédits supplémentaires, 24,2 milliards de francs seulement leur ont été accordés lors des réunions bilatérales au niveau des cabinets. Sur ces 24,2 milliards de francs, 6,6 milliards de francs résultaient de mouvements divers au sein de la dette publique et notamment de certains refinancements à des taux plus élevés dans le secteur de la dette consolidée. Des crédits supplémentaires d'un montant d'environ 4 milliards de francs ont dû être alloués pour rattraper le retard encouru en 1990 dans la réalisation de la péréquation des pensions du secteur public.

Contrairement à ce qui s'est produit en 1990, plusieurs facteurs internationaux ont grandement contribué à l'alourdissement des dépenses. Une provision de 1,5 milliard de francs a été inscrite afin de tenir compte des conséquences de l'accélération de l'inflation sur les salaires et les pensions des agents de l'Etat. La contribution obligatoire de la Belgique aux Communautés européennes augmente de 2,4 milliards de francs, surtout à cause des effets de la baisse du dollar US par rapport à l'écu. Deux milliards de francs ont été prévus pour pouvoir faire face aux coûts supplémentaires que les événements du Golfe Persique pourraient entraîner pour l'Etat. Le préfinancement des restitutions et des subventions à l'exportation, versées par le Fonds européen d'Orientation et de Garantie agricole (FEOGA) entraînera des charges d'intérêt supplémentaires de 300 millions de francs en 1991. Le préfinancement lui-même sera confié par voie d'adjudication à une ou

over de parlementaire discussie ten gronde reeds heeft plaats gehad na de mededeling door de Eerste Minister van de resultaten van de begrotingscontrole (Parlementaire Handelingen Kamer van 25 en 26 februari 1991).

Tijdens die begrotingscontrole was gebleken dat, bij ongewijzigd beleid, de uitgaven van de federale Staat met 49,2 miljard frank zouden moeten stijgen, en dit terwijl de ontvangsten met 27,3 miljard frank beneden het bedrag zouden liggen dat was voorzien in de Algemene Toelichting 1991.

Vermits het probleem van de elasticiteit van de lopende fiscale ontvangsten nog steeds niet is opgelost, wordt de economische groei evenmin omgezet in een evenwaardige verhoging van de ontvangsten van meerdere belangrijke belastingscategorieën. Het is overigens dit fenomeen dat de Minister onlangs nog de bemerking heeft ontlokt dat de Schatkist minstens 200 miljard frank meer inkomsten zou hebben gehad, indien de fiscale inkomsten de evolutie van het BNP hadden gevolgd sedert 1987.

Er diende daarenboven ook rekening te worden gehouden met de toename van de ontvangsten, afgestaan aan de Gemeenschappen en Gewesten (+ 7,4 miljard frank, wegens de versnelling van de inflatie in 1990), en met de toename van de middelen die aan de Europese Gemeenschap moeten worden overgemaakt (+ 2,6 miljard frank).

Van de zojuist vermelde 49,2 miljard frank bijkomende kredieten die waren gevraagd door de departementen, werden slechts 24,2 miljard frank aanvaard tijdens de bilaterale vergaderingen met de kabinetten. Van deze 24,2 miljard frank, waren 6,6 miljard frank het gevolg van diverse bewegingen binnen de Rijksschuld; dit was in het bijzonder het geval voor bepaalde herfinancieringen aan hogere rentevoeten op het gebied van de geconsolideerde schuld. Bijkredieten ten bedrage van ongeveer 4 miljard frank moesten worden verleend om de achterstand op te vangen die in 1990 werd opgelopen bij de uitwerking voor de péréquation van de pensioenen van de openbare sector.

In tegenstelling tot in 1990, waren internationale factoren dit jaar een belangrijke oorzaak van meer uitgaven. Een provisie van 1,5 miljard frank werd ingeschreven om rekening te houden met de gevolgen van de versnelling van de inflatie op de wedden en pensioenen van de staatsambtenaren. De verplichte bijdrage van België aan de EG stijgt in 1991 met 2,4 miljard frank, vooral dan als gevolg van het effect van de daling van de US-dollar ten overstaan van de ECU. Twee miljard frank werd uitgetrokken om de voorziene uitgaven te dekken van de gebeurtenissen in de Perzische Golf. De prefinanciering van de restituties en subsidies, die aan de exporteurs gestort worden door het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), zal in 1991 300 miljoen frank meer rentelasten veroorzaken. De voorfinanciering zelf zal door gunning aan één of meer financiële instellingen worden opgedragen; zij zullen aldus de periode overbruggen tussen

en 1990; à ce moment-là, l'ardoise était toutefois de 10,7 milliards de francs contre 4,2 milliards de francs actuellement. Le Ministre souligne une nouvelle fois le caractère aléatoire des prévisions. C'est ainsi qu'il avait été prévu pour fin avril un SNF de 261,5 milliards de francs, soit 30 milliards de francs de plus que la réalisation ! La cause essentielle de cette situation réside dans l'incertitude concernant l'évolution des recettes fiscales.

En l'occurrence, les prévisions des départements concernés étaient donc trop pessimistes. Il convient toutefois de relativiser ce résultat favorable. Les problèmes qui se posent dans le domaine des recettes fiscales ne sont pas encore tous résolus. Le Ministre des Finances fournira de plus amples détails à ce sujet.

Entre-temps le Gouvernement part de l'hypothèse que les recettes pour 1991 seront conformes aux prévisions du contrôle budgétaire.

Si le déficit de 1991 des Communautés et des Régions se maintient dans ses limites « naturelles », l'objectif fixé dans l'accord de gouvernement, soit 405,4 milliards de francs ou 5,8 % du PNB sera atteint comme en 1989 et 1990.

Une nouvelle étape sera ainsi franchie sur la voie de l'assainissement graduel des finances publiques et de la résorption de l'écart qui nous sépare de la moyenne européenne en ce qui concerne le SNF et le ratio de la dette (respectivement 3 % et 80 %, soit un « retard » à rattraper de, respectivement, 2,4 % et 48 %).

Entre-temps, les concertations bilatérales en vue de la confection du budget 1992 ont démarré le 14 mai dernier. Quatre départements ont déjà été examinés. D'après certaines estimations, il faudra trouver des économies pour un montant de 50 à 60 milliards de francs.

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

1. L'environnement économique international

Le Ministre rappelle que le contexte économique s'est profondément modifié depuis le mois de juillet 1990, durant lequel le budget 1991 fut préparé.

L'activité économique restait alors soutenue en Europe continentale, et particulièrement en Allemagne, même si un léger ralentissement de la croissance était déjà amorcé. Dans les pays anglo-saxons, ce ralentissement était plus net, le rythme de l'expansion économique étant devenu très faible aux Etats-Unis.

La crise du Golfe, qui débuta en août 1990, accrut temporairement la hausse des prix et eut pour effet de freiner encore la croissance en pesant négative-

ment milliard frank in 1990; de « lei » bedroeg toen echter 10,7 miljard frank ten overstaan van 4,2 miljard frank thans. De Minister wijst nog eens op de onzekerheid van de vooruitzichten in dit verband : voor einde april was een gecumuleerd NTFS voorzien van 261,5 miljard frank : dit is 30 miljard meer dan de realisatie ! De oorzaak moet vooral worden gezocht in de onzekerheid met betrekking tot de evolutie van de fiscale ontvangsten.

In dit geval waren de vooruitzichten van de betrokken departementen dus te pessimistisch. De meevaller die aldus wordt genoteerd, is echter relatief : op gebied van de fiscale ontvangsten zijn alle problemen nog niet opgelost. De Minister van Financiën zal hierover nadere toelichting verschaffen.

Intussen gaat de Regering ervan uit, dat de ontvangsten voor 1991 zullen beantwoorden aan de vooruitzichten van de budgetcontrole.

Wanneer de Gewesten en Gemeenschappen in 1991 dan nog binnen hun zogenaamd « natuurlijke » tekorten blijven, zal aldus, zoals in 1989 en 1990, het met de normen van het Regeerakkoord overeenstemmende doel van 405,4 miljard worden bereikt — dit is 5,8 % van het BNP.

Aldus zullen we opnieuw een stap dichterbij zijn tot de geleidelijke sanering van de overheidsfinanciën, en tot de afbouw van de kloof die ons inzake NTFS en schuldratio nog steeds scheidt van het Europees gemiddelde (respectievelijk 3 % en 80 %, hetzij een in te halen « achterstand » van respectievelijk 2,4 % en 48 %).

Intussen zijn op 14 mei laatstleden de bilaterale vergaderingen gestart voor het opstellen van de begroting 1992. Vier departementen kwamen reeds aan de beurt. Volgens sommige ramingen zullen besparingen moeten worden gevonden voor een bedrag van 50 tot 60 miljard frank.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

1. Internationale economische omgeving

De Minister herinnert er eerst en vooral aan dat de economische context sinds de maand juli 1990, tijdens dewelke de begroting 1991 voorbereid werd, grondig is gewijzigd.

De economische activiteit bleef toen in continentaal Europa, en voornamelijk in Duitsland, aanhouden, zelfs indien een lichte groeivertraging reeds begonnen was. In de Angelsaksische landen was deze vertraging meer afgetekend. Het ritme van de economische expansie in de Verenigde Staten was zeer zwak geworden.

De Golfcrisis, die in augustus 1990 begon, deed tijdelijk de prijsstijgingen toenemen en had als effect dat de groei nog afgeremd werd doordat de verwach-

ment sur les attentes et la confiance des consommateurs et des investisseurs.

En conséquence, à la fin de 1990, les économies des Etats-Unis, du Royaume-Uni et du Canada étaient entrées en récession, tandis que dans d'autres pays, la croissance subsistait mais un fléchissement très net de l'activité était enregistré (c'était le cas en France ou en Italie par exemple). Au Japon et en Allemagne par contre, la croissance restait soutenue. Divers petits pays voisins de l'Allemagne bénéficiaient des retombées de la forte expansion allemande mais pour certains d'entre eux, dont la Belgique, cet effet se combinait à une tendance interne au fléchissement de l'activité.

Le décalage conjoncturel entre les Etats-Unis et l'Allemagne conduisit ces deux pays à mener des politiques monétaires divergentes. En conséquence, les taux d'intérêt à court terme en DM augmentèrent de plus de 1 % au second semestre 1990 tandis que les taux en dollars manifestaient une très légère tendance à la baisse, qui s'est fortement accentuée au début de 1991. Les pays membres du SME suivirent dans une certaine mesure le mouvement de hausse initié en Allemagne. Il s'ensuivit une baisse sensible du dollar par rapport aux monnaies européennes qui se poursuivit jusqu'en février 1991.

La fin de la guerre du Golfe entraîna une chute temporaire des cours du pétrole et fut suivie d'un redressement de la monnaie américaine vis-à-vis du mark qui pâtit des problèmes liés à l'unification allemande.

A priori, la fin des hostilités dans le Golfe devrait favoriser une reprise économique. Mais les incertitudes restent nombreuses. En particulier, les tendances futures des marchés pétroliers et l'évolution de l'économie allemande constituent deux incertitudes majeures en ce qui concerne le comportement à venir des prix et de la croissance en Belgique.

2. Les perspectives économiques pour la Belgique

Le contrôle budgétaire fut effectué en janvier-février 1991 à un moment où les perspectives économiques étaient peut-être encore plus incertaines qu'aujourd'hui, la crise du Golfe étant alors dans sa phase la plus aiguë.

Les hypothèses qui furent alors utilisées pour évaluer l'évolution de l'environnement international étaient celles retenues dans les plus récentes projections de l'OCDE, rendues publiques le 20 décembre 1990. Celles-ci fixaient par exemple le prix du baril de pétrole à 27 \$, tandis que les prévisionnistes tablent plutôt désormais sur un prix voisin de 20 \$ en 1991.

Il s'ensuit que, dans le contexte actuel, l'évolution d'un certain nombre de paramètres, et en particulier de l'inflation, serait sans doute évaluée plus favorablement.

tingen en het vertrouwen van de consumenten en de investeerders er negatief door beïnvloed werden.

Tengevolge hiervan waren eind 1990 de economieën van de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk en Canada in een recessie beland, terwijl in andere landen de groei weliswaar bleef bestaan maar toch een zeer duidelijke verzwakking van de activiteit opgetekend werd (dit was bijvoorbeeld het geval in Frankrijk en Italië). In Japan en Duitsland daarentegen bleef de groei aanhouden. Verschillende kleine buurlanden van Duitsland profiteerden van de gevolgen van de sterke Duitse expansie, maar voor bepaalde onder hen, waaronder België, ging dit effect gepaard met een interne tendens van activiteitsverzwakking.

De conjuncturele discrepantie tussen de Verenigde Staten en Duitsland bracht deze twee landen ertoe om een uiteenlopend monetair beleid te voeren. Tengevolge hiervan verhoogden de interestvoeten op korte termijn in DM met meer dan 1 % in het tweede semester van 1990, terwijl de rentevoeten in dollar een zeer lichte trend naar beneden vertoonden die zich aanzienlijk versterkt heeft in het begin van 1991. De landen die lid zijn van het EMS volgden in zekere mate de in Duitsland ingezette hausse. Hieruit volgde een gevoelige daling van de dollar tegenover de Europese munten, die zich verderzette tot februari 1991.

Het einde van de Golfoorlog bracht een tijdelijke val van de olieprijs met zich mee en werd gevolgd door een herstel van de Amerikaanse munt ten opzichte van de mark die te lijden had onder de problemen verbonden aan de Duitse eenmaking.

Het einde van de vijandelijkheden in de Golf zou a priori een economische herneming moeten bevorderen. De onzekerheden blijven echter talrijk. De toekomstige tendensen op de oliemarkten en de evolutie van de Duitse economie vormen meer bepaald twee belangrijke onzekerheden wat het toekomstige gedrag van de prijzen en de groei in België betreft.

2. Economische vooruitzichten voor België

De begrotingscontrole werd in januari-februari 1991 uitgevoerd, op een moment waarop de economische vooruitzichten misschien nog onzekerder waren dan vandaag. De Golfcrisis was toen immers in haar hevigste fase.

De hypothesen die toen gebruikt werden om de evolutie van de internationale context te evalueren, waren deze die in de meest recente OESO-vooruitzichten openbaar gemaakt op 20 december 1990, opgenomen waren. Deze legden bijvoorbeeld de prijs voor een baril olie op 27 \$ vast, terwijl degenen die vooruitzichten maken voortaan eerder uitgaan van een prijs in de buurt van 20 \$ voor 1991.

Daaruit volgt dat in de actuele context de evolutie van een aantal parameters, en in het bijzonder de inflatie, ongetwijfeld veel gunstiger zou geëvalueerd worden.

Dans ses prévisions de décembre 1990, l'OCDE estimait la croissance en Belgique en 1991 à 2,3 %. Les projections réalisées par le Ministre des Affaires économiques pour le contrôle budgétaire arrivent au même résultat.

Il s'agit d'un taux proche de celui prévu en moyenne pour la Communauté européenne. Il est en net repli par rapport aux performances enregistrées en Belgique au cours des trois années précédentes durant lesquelles le taux de croissance dépassait ou avoisinait 4 %. Il est également en recul sensible par rapport à la prévision de 3 % faite lors de l'élaboration du budget.

La baisse dans l'estimation du taux de croissance global de l'économie s'explique par le moindre dynamisme de la demande en Belgique et à l'étranger.

L'expansion prévue des exportations a été revue à la baisse à la suite du ralentissement économique international, mais aussi par suite d'une perte de parts de marché à l'exportation.

La moindre augmentation des exportations s'accompagne d'une croissance plus faible des importations suite au ralentissement de la demande.

Tant la consommation privée que l'investissement des entreprises progresseraient moins qu'il n'était prévu en juillet 1990.

Le ralentissement prévu de la croissance n'est pas d'une ampleur telle que des conséquences très défavorables soient à craindre dans l'évolution du chômage. L'on ne devrait pas trop s'écarter en 1991 du taux de chômage atteint en 1990, soit 8,1 % de la population active civile (selon les données standardisées des Communautés européennes), chiffre inférieur à la moyenne communautaire.

De même, la hausse des prix à la consommation est moindre en Belgique que dans la moyenne de la Communauté et ce, depuis de nombreuses années. En 1990 cette hausse fut de 3,5 % en Belgique, la moyenne communautaire étant de 5,7 %.

Une accélération temporaire de la hausse des prix fut cependant constatée au cours du second semestre 1990, et la prise en compte par hypothèse d'un niveau assez élevé des prix du pétrole conduisit à une réestimation à la hausse de l'évolution des prix en 1991. En décembre 1990, l'OCDE prévoyait que l'augmentation des prix à la consommation serait de 4,1 % en 1991 en Belgique. Une hausse de 3,9 % fut retenue lors du contrôle budgétaire, au lieu des 2,8 % estimés en juillet 1990 lorsque le budget fut préparé.

Aujourd'hui, un taux d'inflation plus faible qu'il y a trois ou quatre mois serait sans doute prévu. L'évolution de l'inflation est en effet à nouveau plus favorable et en avril, la hausse des prix à la consommation à un an d'écart s'était réduite à 2,9 %.

Cette évolution se répercutera sur celle des revenus et sur la distribution de la valeur ajoutée. Dans les hypothèses retenues en janvier, la progression des revenus des sociétés connaissait un net ralentis-

In haar vooruitzichten van december 1990 schatte de OESO de groei voor België in 1991 op 2,3 %. De voorspellingen gemaakt door het Ministerie van Economische Zaken ten behoeve van de begrotingscontrole komen tot hetzelfde resultaat.

Het gaat om een groeivoet die nauw aansluit bij het gemiddelde van de Europese Gemeenschap. Hij is duidelijker lager dan de in België opgetekende resultaten gedurende de drie vorige jaren, tijdens dewelke de groeivoet hoger of in de buurt van de 4 % lag. Hij ligt eveneens gevoelig lager in vergelijking met de prognose van 3 % gemaakt tijdens de opstelling van de begroting.

De afname van de raming van de globale groeivoet van de economie wordt verklaard door het geringere dynamisme van de vraag in België en in het buitenland.

De voorziene expansie van de uitvoer is naar omlaag herzien tengevolge van de internationale economische vertraging en ook van het verlies aan marktaandeelen voor de uitvoer.

De geringere verhoging van de uitvoer gaat samen met een zwakkere groei van de invoer tengevolge van een verslapping van de vraag.

De private consumptie zowel als de bedrijfsinvesteringen zouden minder vooruitgaan dan voorzien was in juli 1990.

De voorziene vertraging van de groei is echter niet van die omvang dat er zeer ongunstige gevolgen inzake het verloop van de werkloosheid moeten gevreesd worden. De werkloosheidsgraad in 1991 zou niet te ver verwijderd zijn van deze bereikt in 1990, namelijk 8,1 % van de actieve beroepsbevolking (volgens de gestandaardiseerde gegevens van de Europese Gemeenschap), een cijfer dat lager ligt dan het gemiddelde van de gemeenschap.

De stijging van de consumptieprijsen in België is insgelijks kleiner dan het gemiddelde van de Gemeenschap, en dit reeds gedurende verschillende jaren. In 1990 bedroeg deze stijging 3,5 % tegenover gemiddeld 5,7 % voor de Gemeenschap.

Een tijdelijke versnelling van de prijsstijgingen werd intussen vastgesteld in de loop van het tweede semester van 1990, en de in rekening name per hypothese van een tamelijk hoog niveau voor de omlieprijzen leidde tot een herschatting naar boven toe van het prijsverloop in 1991. In december 1990 voorzag de OESO dat de verhoging van de consumptieprijsen in 1991 voor België 4,1 % zou zijn. Een stijging met 3,9 % werd tijdens de begrotingscontrole weerhouden, in plaats van de 2,8 % die tijdens de opstelling van de begroting in juli 1990 werd geschat.

Vandaag zou zeker een lagere inflatievoet dan drie of vier maanden geleden voorzien worden. Het verloop van de inflatie is inderdaad opnieuw gunstiger. In april was de stijging van de consumptieprijsen ten opzichte van het jaar ervoor teruggebracht tot 2,9 %.

Deze evolutie zal haar weerslag hebben op de inkomens en op de verdeling van de toegevoegde waarde. Volgens de in januari aangenomen hypothesen kende de toename van de inkomsten van de vennoot-

sement (+ 4,9 % en 1991) tandis que les revenus des salariés et des indépendants évoluaient quasiment au même rythme que le PNB (+ 6,6 %).

La croissance en valeur du produit national était estimée en janvier 1991 à 6,5 %, chiffre identique à celui qui avait été retenu lors de la préparation du budget en juillet 1990, les variations dans les estimations de la croissance et de l'inflation se compensant.

3. Les recettes

Les prévisions des recettes pour 1991 ont été ajustées compte tenu de l'environnement économique international et national.

La prévision initiale et la prévision ajustée de ces recettes peuvent se résumer, en milliards comme suit :

schappen een duidelijke vertraging (+ 4,9 % in 1991) terwijl de inkomens van werknemers en zelfstandigen quasi tegen hetzelfde ritme als het BNP (+ 6,6 %) evolueerden.

De groei van het nationaal produkt in waarde werd in januari 1991 op 6,5 % geraamd, een percentage dat identiek is aan datgene dat voor de opstelling van de begroting in juli 1990 gebruikt werd. De variaties in de ramingen van de groei en de inflatie compenseren elkaar.

3. De ontvangsten

De ramingen van de ontvangsten van 1991 werden aangepast rekening houdend met de internationale en nationale economische omstandigheden die hiervoor werden aangehaald.

De initiële en de aangepaste raming van de ontvangsten, uitgedrukt in miljarden, kunnen als volgt worden samengevat :

1991

Recettes — Ontvangsten	Initial — Initieel			Ajusté — Aangepast			Ecart en total — Verschil in totaal
	Total — Totaal	Prélèvements — Afhoudingen	V & M — Rijksmidd.	Total — Totaal	Prélèvements — Afhoudingen	V & M — Rijksmidd.	
Courantes. — Lopen- de :							
Fiscales. — Fiscale ...	1 820,0	698,7	1 121,3	1 806,1	708,3	1 097,8	- 14,0 *
+ Contr. dir. — Dir. bel.	(1 047,2)	(289,2)	(758,0)	(1 041,7)	(293,1)	(748,5)	(- 5,5)
+ Douanes. — Douane .	(35,1)	(35,1)	(0,0)	(35,0)	(35,0)	(0,0)	(- 0,1)
+ Accises. — Accijnzen .	(150,3)	(0,5)	(149,8)	(148,1)	(0,5)	(147,6)	(- 2,2)
+ TVA. — BTW	(524,3)	(355,8)	(168,5)	(519,4)	(362,0)	(157,4)	(- 4,9)
+ Enreg. — Registr.	(63,2)	(18,1)	(45,0)	(61,9)	(17,7)	(44,2)	(- 1,3)
- Non fisc. — Niet fisc. .	124,7	15,6	109,2	135,3	14,9	120,3	+ 10,6
De capital. — Kapi- taal :							
- Fiscales. — Fiscale ...	17,6	17,6	0,0	18,0	18,0	0,0	+ 0,4
- Non fisc. — Niet fisc. .	9,0	—	9,0	15,4	—	15,4	+ 6,4
Total. — Totaal :	1 971,4	731,9	1 239,5	1 974,7	741,2	1 233,4	+ 3,3

* non compris 7,2 milliards de précompte professionnel (Secrétariats sociaux) encaissés fin décembre 1991, mais non comptabilisés et figurant donc en Opérations de Trésorerie.

* niet inbegrepen 7,2 miljard bedrijfsvoorheffing (sociale secretariaten) die geïnd worden einde december 1991 maar niet worden geboekt en dus opgenomen zijn in de thesaurieverrichtingen.

A. Recettes totales

1. En recettes fiscales courantes et en milliards de francs, les origines des écarts sont les suivantes :

A. Totale ontvangsten

1. Voor de lopende fiscale ontvangsten kan de oorsprong van de verschillen, uitgedrukt in miljarden, als volgt worden weergegeven :

Recettes — Ontvangsten	Base corrigée — Verbetering basis (a)	Croissance — Groei	Mesures réestimation — Herraming maatregelen	Mesures nouvelles — Nieuwe maatregelen	Récup. glissements — Recup. verschil	Total — Totaal
I.P.P. — P.B.	+ 0,2	+ 8,5	- 16,2 ⁽¹⁾	—	+ 11,3	+ 3,8 *
I. Soc. — Ven. B.	- 18,4 ⁽²⁾	- 2,0	- 3,5	+ 13,5	+ 0,1	- 10,3
Taxes C.D. — Bel. D.B.	- 0,4	+ 0,1	+ 1,3	—	—	+ 0,1
Douanes. — Douane	- 0,2	+ 0,1	—	—	—	- 0,1
Accises. — Accijnzen	- 1,5	- 3,0 ⁽⁴⁾	+ 0,5	+ 1,8	—	- 2,2
T.V.A. — B.T.W.	- 7,2	+ 0,8	+ 1,5	—	—	- 4,9
Enreg. — Reg.	- 2,4	+ 0,9	—	+ 0,2	—	- 1,3
Total. — Totaal	- 29,9	+ 5,4	- 16,4	+ 15,5	+ 11,4	- 14,0

(a) les corrections de la base tiennent compte des recettes qui auraient dû normalement être encaissées en 1990. Ceci englobe les glissements vers 1989 (+) et exclut les recettes exceptionnelles (-) notamment en pr.m. des personnes physiques, les actifs d'un certain nombre de particuliers étant venus à échéance finale ou facultative (option call) en 1990.

* non compris 7,2 milliards de précompte professionnel (Secrétariats sociaux) encaissés fin décembre 1991, mais non comptabilisés et figurant donc en Opérations de Trésorerie.

Commentaires

En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, la recette de 1990 n'a enregistré aucun effet de l'imposition de l'exercice 1990 (revenus 1989) qui par solde aurait dû se traduire par d'importants dégrèvements. Ce retard fut purement accidentel : il s'explique tout simplement par des difficultés dans l'élaboration des programmes informatiques devant traduire la récente réforme de l'impôt des personnes physiques. En conséquence, les dégrèvements qui normalement auraient dû être effectués fin 1990 l'ont été au cours des premiers mois de 1991; ce qui explique l'essentiel de l'écart de 16,2 milliards ⁽¹⁾ dans la réestimation des mesures existantes.

La moins-value de l'impôt des sociétés en 1990 peut vraisemblablement être en partie attribuée au ralentissement conjoncturel qui a eu lieu au second semestre de 1990 en raison de la crise du Golfe ⁽²⁾. Le présent contrôle budgétaire instaure de nouvelles mesures qui n'ont pas seulement un objectif budgétaire mais visent surtout certains usages impropres des dispositions fiscales existantes. Néanmoins, la moins-value de 1990 se reflète dans la prévision ajustée de 1991.

En accises, la prévision ajustée se situe en dessous de la prévision initiale surtout en raison de la réduction du coefficient d'élasticité. En effet, au cours des années les plus récentes, il a été constaté que la

(a) De verbeteringen die aan de basis werden aangebracht, houden rekening met de ontvangsten die normalerwijze in 1990 hadden moeten worden geïnd. Zij bevatten de verschuivingen naar 1989 (+) maar sluiten de uitzonderlijke ontvangsten uit, inzonderheid inzake R.V. van de natuurlijke personen daar de activa van een aantal particulieren de eind- of facultatieve vervalldag (call option) in 1990 bereiken.

* niet inbegrepen 7,2 miljard frank bedrijfsvoorheffing (sociale secretariaten) die geïnd worden einde december 1991 maar niet worden geboekt en dus opgenomen zijn in de thesaurieverrichtingen.

Toelichtingen

Inzake de personenbelasting werden de ontvangsten van 1990 niet beïnvloed door de taxatieverrichtingen met betrekking tot het aanslagjaar 1990 (inkomsten 1989), die per saldo in belangrijke teruggaven zouden zijn vertaald geworden. Die vertraging is echter louter toevallig : ze is gewoonweg het gevolg van de problemen bij de opstelling van de geautomatiseerde programma's die rekening dienden te houden met de recente fiscale hervorming van de personenbelasting. Bijgevolg gebeurden de teruggaven, die normaal eind 1990 dienden te worden uitgevoerd, slechts tijdens de eerste maanden van 1991; dit verklaart meteen het belangrijkste gedeelte van het verschil van 16,2 miljard ⁽¹⁾ in de herraming van de bestaande maatregelen.

De minderwaarde in 1990 inzake de vennootschapsbelasting kan waarschijnlijk gedeeltelijk worden toegeschreven aan de conjuncturele vertraging die in het tweede semester van 1990 ingevolge de Golfcrisis ⁽²⁾ is opgetreden. De huidige begrotingscontrole voert een aantal nieuwe maatregelen in die niet enkel een budgettair doel hebben, maar vooral op het oneigenlijk gebruik van de bestaande fiscale bepalingen zijn gericht. Niettemin wordt de minderwaarde voor 1990 in de aangepaste raming voor 1991 weerspiegeld.

Inzake accijnzen ligt de aangepaste raming beneden de initiële raming, wat vooral het gevolg is van de daling van de elasticiteitscoëfficiënt. In de loop van de voorbije jaren werd immers vastgesteld dat

consommation des principaux biens soumis aux droits d'accises (huiles minérales, alcools, tabacs) restait en deçà de la croissance en volume de la consommation privée prise dans son ensemble ⁽¹⁾.

En T.V.A., la moins-value enregistrée en 1990 est également due au ralentissement conjoncturel du second semestre 1990. Elle justifie la réduction de la prévision ajustée pour 1991.

2. *En recettes courantes non fiscales*, la prévision ajustée est surtout influencée par des recettes supplémentaires en provenance de la B.N.B., lesquelles s'accroissent de 9,1 milliards de francs.

3. *En recettes de capital non fiscales*, la prévision ajustée est influencée, pour 4,8 milliards de francs, par un remboursement au Trésor du fonds de roulement destiné au préfinancement des dépenses agricoles.

B. Prélèvements

Les prévisions des recettes finançant d'autres pouvoirs que le Pouvoir central (Communautés européennes, Régions, Communautés) ont été ajustées à la hausse et passent de 731,9 milliards de francs à 741,2 milliards de francs.

Pour les Communautés européennes, le relèvement atteint 2,7 milliards de francs et résulte du niveau élevé des recettes de l'année précédente.

Pour les Régions et les Communautés, le relèvement résulte d'une révision des montants dus pour 1990 (sur base de l'inflation et de la population scolaire), de son incidence sur les calculs pour 1991 et du paiement en 1991 des arriérés ainsi constatés pour 1990.

C. Voies et moyens

Compte tenu des recettes totales et des prélèvements, les recettes finançant le Pouvoir central, se présentent en milliards de francs comme suit :

	Initial — Initieel	Ajusté — Aangepast	Ecart — Verschil
Total des recettes. — <i>Totale ontvangsten</i>	1 971,4	1 974,7 *	+ 3,3
Prélèvements. — <i>Afhoudingen</i>	- 731,9	- 741,2	- 9,3
Voies et Moyens. — <i>Rijksmiddelen</i>	1 239,5	1 233,4	- 5,9

* non compris 7,2 milliards de précompte professionnel (Secrétariats sociaux) encaissés fin décembre 1991, mais non comptabilisés et figurant donc en Opérations de Trésorerie.

het verbruik van belangrijke, aan de accijnzen onderworpen produkten (minerale oliën, alcohol en tabak) lager uitvalt dan de in volume uitgedrukte groei van de globale private consumptie ⁽⁴⁾.

Inzake B.T.W. is de in 1990 opgetekende minderwaarde eveneens te wijten aan de vertraging van de conjunctuur in het tweede semester van 1990. Dit verantwoordt de vermindering van de aangepaste raming voor 1991.

2. *Wat de niet-fiscale lopende ontvangsten betreft*, wordt de aangepaste raming vooral beïnvloed door de bijkomende ontvangsten die afkomstig zijn van de N.B.B. die met 9,1 miljard frank stijgen.

3. *Voor de niet-fiscale kapitaalontvangsten* wordt de aangepaste raming ten belope van 4,8 miljard frank beïnvloed door een terugbetaling aan de Schatkist van het werkingsfonds voor de prefinanciering van de landbouwwuitgaven.

B. Afhoudingen

De ramingen van de ontvangsten ter financiering van andere overheden dan de nationale centrale overheid (Europese Gemeenschap, Gewesten en Gemeenschappen) werden in opwaartse zin aangepast en stijgen van 731,9 miljard frank naar 741,2 miljard frank.

Voor de Europese Gemeenschap bedraagt de verhoging 2,7 miljard frank wat resulteert uit het hoge niveau van de ontvangsten van het vorige jaar.

Voor de Gewesten en de Gemeenschappen is de verhoging een gevolg van een herziening van het voor 1990 verschuldigd bedrag (op basis van de inflatie en de schoolbevolking), van het effect daarvan op de berekeningen voor 1991 en van de betaling in 1991 van de achterstallen die aldus voor 1990 werden vastgesteld.

C. Rijksmiddelen

Rekening houdend met de totale ontvangsten en de afhoudingen, kunnen de ontvangsten ter financiering van de nationale centrale overheid, uitgedrukt in miljarden frank, als volgt worden weergegeven :

* niet inbegrepen 7,2 miljard frank bedrijfsvoorheffing (sociale secretariaten) die geïnd worden einde december 1991 maar niet worden geboekt en dus opgenomen zijn in de thesaurieverrichtingen.

III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

Dans sa lettre du 22 mai 1991 (référence A 5 J 517.420 L9), la Cour des comptes a formulé les observations suivantes.

Section 13

Intérieur et Fonction publique

L'article 2.13.5 des dispositions particulières du projet de loi ajuste le budget du Fonds d'aide au redressement financier des communes.

Comme ce Fonds est un établissement d'intérêt public de catégorie A, son budget adapté doit être annexé au présent projet de loi pour approbation, d'autant plus que les recettes pour ce Fonds ont été substantiellement modifiées avec une estimation ajustée de 9 367 400 000 francs contre 64 902 100 000 francs dans le budget initial pour 1991.

Section 14

Affaires étrangères et Commerce extérieur

Il convient de constater que le dispositif du projet de loi d'ajustement ne reprend toujours pas, pour cette section, de disposition particulière qui autorise le paiement de « créances arriérées », prévu à l'allocation de base 12.33 du programme 14.41.3, en dérogation au principe de l'annalité du budget, comme la Cour l'a déjà signalé à l'occasion de l'examen du projet de budget initial pour 1991 (voir lettres A6J 517.424 L1/L2 du 4 décembre 1990).

Section 15

Coopération au développement

Les notes départementales pour cette section mentionnent, en ce qui concerne la division organique 54 — A.G.C.D., programme 9 : destinations pluri-sectorielles — divers, allocation de base 90.53.04 : contribution de la Belgique à la CEE pour l'aide aux pays en voie de développement, qu'il n'est pas tenu compte d'une tranche de 2.969.400 ECU, soit 127.684.200 francs, qui sera à verser au 1^{er} octobre 1991 si l'état de la trésorerie du Fonds européen de développement l'exige.

Puisqu'il s'agit ici clairement d'une dépense prévisible, même si celle-ci n'est pas certaine, les crédits nécessaires doivent être inscrits. Un recours éven-

III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

Bij zijn brief van 22 mei 1991 (kenmerk A 6 J 517.420 B 10) heeft het Hof de hiernavolgende bemerkingen geformuleerd.

Sectie 13

Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

Zoals vermeld in artikel 2.13.5 van de bijzondere wetsbepalingen wordt de begroting van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten aangepast.

Vermits het hier gaat om een instelling van openbaar nut van categorie A diende deze gewijzigde begroting bij dit wetsontwerp te worden gevoegd voor goedkeuring, temeer daar de ontvangsten voor dit fonds substantieel werden gewijzigd met een aangepaste raming van 9 367 400 000 frank tegenover 64 902 100 000 frank in de oorspronkelijke begroting voor 1991.

Sectie 14

Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

Er moet worden vastgesteld dat in het beschikend gedeelte van het ontwerp van aanpassing voor deze sectie nog steeds geen bijzondere bepaling werd opgenomen waarmede de « achterstallige schuldvoorderingen », voorzien onder basisallocatie 12.33 van programma 14.41.3, kunnen worden vereffend bij afwijking van het beginsel van de éénjarigheid van de begroting en waarop door het Hof reeds vroeger de aandacht werd gevestigd ter gelegenheid van het onderzoek van de oorspronkelijke begroting voor 1991 (cf. brief A6J 517.424 B1/B2 dd. 4 december 1990).

Sectie 15

Ontwikkelingssamenwerking

In de toelichtende nota bij deze sectie wordt, met betrekking tot de organisatieafdeling 54 — A.B.O.S., programma 9 : Plurisectioneel — Diversen, B.A. 90.53.04, Belgische bijdrage aan de EEG voor hulp aan de ontwikkelingslanden, vermeld dat geen rekening werd gehouden met een schijf van 2 969 400 ECU of 127 684 200 frank die op 1 oktober 1991 zal moeten worden gestort indien de schatkisttoestand van het Europees Ontwikkelingsfonds zulks vereist.

Vermits het hier duidelijk gaat om een voorzienbare, weliswaar nog niet vaststaande uitgave, moet hiervoor het nodige krediet worden ingeschreven.

tuel à la procédure contenue à l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 n'est, en effet, pas justifié dans ce cas.

Section 17

Gendarmerie

Les notes départementales mentionnent des ajustements aux programmes de cette section qui sont différents de ceux repris dans le tableau des crédits par programme, le total des crédits étant toutefois identique dans l'un et l'autre cas.

Les notes départementales, par ailleurs fort sommaires, ne fournissent donc pas d'informations pertinentes sur les ajustements proposés.

Section 18

Finances

L'article 2.18.3 du dispositif du projet de loi d'ajustement prévoit que le crédit provisionnel inscrit sous le programme 60/1 — « Crédits provisionnels interdépartementaux », destiné à couvrir les répercussions budgétaires, estimées à 3 500 millions de francs, découlant des conflits dans le Golfe Arabo-persique et au Rwanda peut être réparti selon les besoins, par voie d'arrêté royal, entre les programmes appropriés des budgets des départements concernés avec l'accord du Ministre du Budget.

La Cour rappelle que par le passé, elle a été amenée à critiquer le recours à une telle procédure, du fait qu'elle porte atteinte aux prérogatives constitutionnelles du Parlement en déléguant à l'Exécutif, pour des dépenses importantes et de nature mal précisée, le soin de fixer la spécialité des crédits budgétaires.

Sauf dans des situations d'exception comme celles couvertes par l'autorisation précitée, elle estime qu'une telle pratique ne trouve plus sa raison d'être depuis l'instauration à partir de l'année budgétaire 1990 du système du budget général des dépenses dans lequel la spécialité légale des crédits est fixée par enveloppes de programme.

Section 21

Pensions

Le programme 52/5 — Sécurité d'existence — prévoit une intervention de l'Office national des vacances annuelles d'un montant de 3 000 millions de francs, à titre d'avance récupérable, pour le financement du revenu garanti aux personnes âgées.

Een eventueel beroep op de procedure van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 kan in dit geval immers niet worden verantwoord.

Sectie 17

Rijkswacht

De departementale nota's vermelden aanpassingen aan de programma's van deze sectie die verschillend zijn van deze die werden hernomen in de tabel van de programmakredieten. Het totaal van de kredieten is echter in beide gevallen identiek.

De departementale nota's zijn trouwens zeer beknopt en geven dus geen pertinente informatie over de voorgestelde aanpassingen.

Sectie 18

Financiën

Artikel 2.18.3 van het beschikkend gedeelte van het ontwerp van aanpassingswet bepaalt dat het provisionele krediet, ingeschreven onder programma 60/1 « Interdepartementale provisionele kredieten » en bestemd om de budgettaire weerslag te dekken, geraamd op 3 500 miljoen frank, van de conflicten in de Perzische Golf en in Rwanda, volgens de behoeften bij koninklijk besluit kan worden verdeeld tussen de geëigende programma's van de begrotingen van de betrokken departementen, met instemming van de Minister van Begroting.

Het Hof herinnert eraan dat het in het verleden reeds vaak de aanwending van een dergelijke procedure aan de kaak diende te stellen omdat ze een inbreuk vormt op de grondwettelijke prerogatieven van het Parlement door aan de uitvoerende macht de bevoegdheid te delegeren om voor belangrijke uitgaven waarvan de aard niet juist is gepreciseerd, de specialiteit van de begrotingskredieten vast te stellen.

Behoudens in uitzonderlijke gevallen zoals die welke door de bovengenoemde machtiging worden gedekt, is het van oordeel dat een dergelijke handelwijze geen bestaansreden meer heeft sedert de invoering, vanaf het begrotingsjaar 1990, van het stelsel van de algemene uitgavenbegroting waarin de wettelijke specialiteit van de kredieten per programma wordt vastgesteld.

Sectie 21

Pensioenen

Het programma 52/5 — Bestaanszekerheid — voorziet een tussenkomst van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie ten belope van 3 000 miljoen frank, ten titel van terugvorderbaar voorschot, voor de financiering van het gewaarborgd inkomen van bejaarden.

Cette dernière charge incombant à l'Etat, en vertu de l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, l'intervention de l'Office national des vacances annuelles a pour effet de reporter la dépense à la charge de l'Etat à une autre année budgétaire, en l'occurrence celle du remboursement de l'avance.

Section 23

Emploi et travail

D'après les estimations récentes de dépenses faites par l'Office national de l'emploi, des augmentations importantes de crédits sont à accorder pour le financement des secteurs « chômage » (+ 4,3 milliards de francs) et « prépensions » (+ 542 millions de francs).

Il faut cependant constater que, dans le projet de loi à l'examen, les ajustements nécessaires aux programmes concernés, 23.56.2 — Allocations de chômage et 23.5-6.3 — Prépensions, ne sont pas inscrits. Les notes départementales ne font pas non plus mention de ces déficits prévisibles, ni de leur possible financement.

Les crédits du programme 56/4 — Remise au travail — ont été réduits d'un montant de 1 milliard de francs à la suite de l'octroi par le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises d'un prêt sans intérêt de ce montant.

Cette intervention du Fonds a pour effet que des dépenses concernant les programmes de remise au travail, lesquelles incombent normalement à l'Etat, sont reportées à une autre année budgétaire, en l'occurrence celle du remboursement du prêt.

Section 25

Santé publique et Environnement

Contrairement à la promesse contenue dans la dépêche adressée à la Cour en date du 15 janvier 1991, aucun crédit supplémentaire ne paraît avoir été prévu pour couvrir les charges du passé, d'un montant de 30,1 millions de francs, de l'Hôpital psychiatrique de Tournai correspondant aux dépenses de pensions des membres du personnel dudit établissement pour les années 1976 et 1977.

En ce qui concerne le programme 25.54.5 « Accueil des réfugiés », il ne semble pas, malgré l'importance du crédit supplémentaire sollicité pour l'année en cours (+ 385 millions de francs), que le département sera en mesure de faire face à la résorption du retard dans la liquidation des factures en attente ainsi qu'aux coûts supplémentaires à résulter de l'héber-

Deze laatste last wordt gedragen door de Staat, ingevolge artikel 19, § 1, van de wet van 1 april 1969 op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. De jaarlijkse tussenkomst van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie heeft tot gevolg dat de uitgaven ten laste van de Staat worden overgedragen naar een ander begrotingsjaar, namelijk het jaar van de terugbetaling van het voorschot.

Sectie 23

Tewerkstelling en Arbeid

Volgens recente uitgavenramingen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zouden er voor 1991 aanzienlijke kredietverhogingen moeten worden toegekend voor de financiering van de sectoren « werkloosheid » (+ 4,3 miljard frank) en « brugpensioen » (+ 542 miljoen frank).

Er moet nochtans worden vastgesteld dat in het voorliggende wetsontwerp tot aanpassing, onder de betrokken programma's 23.56.2 — Werkloosheidsuitkeringen en 23.56.3 — Brugpensioenen, geen daarmede overeenstemmende aanpassingen werden ingeschreven. In de toelichtende nota wordt evenmin gewag gemaakt van die verwachte tekorten en van een mogelijke financiering daarvan.

De kredieten voor het programma 56/4 — Hertewerkstelling — werden verminderd met een bedrag van 1 miljard frank ingevolge de toekenning, door het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting ontslagen werknemers, van een renteloze lening voor datzelfde bedrag.

Deze tussenkomst van het Fonds komt erop neer dat de uitgaven betreffende de programma's voor hertewerkstelling, die normaal ten laste van de Staat vallen, worden overgedragen naar een ander begrotingsjaar, namelijk het jaar van de terugbetaling van de lening.

Sectie 25

Volksgezondheid en Leefmilieu

In strijd met de belofte vervat in de aan het Hof gerichte dienstbrief van 15 januari 1991, lijkt in geen enkel bijkrediet te zijn voorzien om de lasten van het verleden van het psychiatrisch ziekenhuis van Doornik te dekken, overeenstemmend met de pensioenuitgaven voor de personeelsleden van die instelling voor de jaren 1976 en 1977. Het betreft hier een bedrag van 30,1 miljoen frank.

Met betrekking tot programma 25.54.5 « Opvang van vluchtelingen » lijkt het departement niet in staat, ondanks de omvang van het bijkrediet dat voor het lopende jaar wordt gevraagd (+ 385 miljoen frank), het hoofd te kunnen bieden aan het inlopen van de vertraging bij het vereffenen van de lopende facturen, evenmin als aan de bijkomende kosten die

gement, à l'intervention de la Croix-Rouge de Belgique, de 850 réfugiés dans le courant de cette année.

Section 31

Agriculture

Les augmentations de crédits les plus importantes, qui se rapportent aux programmes qui suivent :

millions de francs

31.11.0	Fonctionnement du Cabinet	+ 10,3
31.52.1	Amélioration des bovins	+ 3,3
31.52.8	Actions du Fonds de la Santé et de la Production des animaux	+348,0
31.53.1	Politique économique agricole	+ 362,1
31.53.4	Actions du Fonds agricole et du Fonds d'investissement agricole	+ 488,0
31.54.3	Dotations aux établissements scientifiques de l'Etat et assimilés	+ 25,6

ne sont justifiées qu'en termes très généraux.

En outre, aucune note de politique générale, qui aurait pu éclairer notamment les décisions prises pour cette section lors du dernier conclave budgétaire, n'est présentée.

En raison de ce défaut général de justification, l'autorité budgétaire peut difficilement contrôler en connaissance de cause les ajustements budgétaires qui lui sont soumis.

Section 34

Postes, Télégraphes et Téléphones

L'article 2.34.1 des dispositions particulières du projet de loi a pour effet de régulariser la situation statutaire et pécuniaire de 157 agents de la Régie des postes dont la nomination a été annulée par un arrêt du Conseil d'Etat.

La Cour souhaite attirer l'attention sur le fait que cette disposition ne se limite pas à obtenir l'assentiment habituel du législateur au non-remboursement par les ayants-droit de rémunérations indûment payées. La disposition tend à donner de façon définitive et rétroactive un fondement aux promotions de grade et de barème, ce qui, dans les faits, revient à réduire totalement à néant l'arrêt d'annulation du Conseil d'Etat et à faire nommer effectivement par le législateur les personnes concernées.

samenhangen met de huisvesting door het Rode Kruis van België van 850 vluchtelingen in de loop van dit jaar.

Sectie 31

Landbouw

De belangrijkste kredietverhogingen, die betrekking hebben op de volgende programma's :

miljoenen frank

31.11.0	Werking van het Kabinet	+ 10,3
31.52.1	Verbetering van de runderen	+ 3,3
31.52.8	Acties van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren	+348,0
31.53.1	Landbouweconomische politiek	+ 362,1
31.53.4	Acties van het Landbouwfonds en van het Landbouwinvesteringsfonds	+ 488,0
31.54.3	Dotaties aan wetenschappelijke rijksinstellingen en gelijkgestelden	+ 25,6

worden slechts in zeer algemene bewoordingen verantwoord.

Bovendien ontbreekt een algemene beleidsnota waarin onder meer de beslissingen hadden kunnen worden toegelicht die voor deze sectie werden genomen tijdens het jongste begrotingsconclaaf.

Dit algemeen gebrek aan toelichting maakt het voor de begrotingsautoriteit moeilijk zich met kennis van zaken uit te spreken over de begrotingsaanpassingen die hem worden voorgelegd.

Sectie 34

Posterijen, Telegrafie en Telefonie

In de bijzondere bepaling, artikel 2.34.1, van het wetsontwerp wordt de statutaire en geldelijke toestand geregulariseerd van 157 personeelsleden van de Regie der Posterijen, van wie de benoeming werd vernietigd door een arrest van de Raad van State.

Het Hof wenst er de aandacht op te vestigen dat deze regeling veel verder reikt dan de gebruikelijke toestemming van de wetgever om af te zien van de terugvordering van belanghebbenden, van ten onrechte uitbetaalde bezoldigingen. De bepaling strekt er immers toe de graad- en weddebevorderingen definitief en retroactief te bevestigen, wat in feite neerkomt op een volledige negatie van het vernietigingsarrest van de Raad van State of de feitelijke benoeming, door de wetgever, van de betrokken personeelsleden.

IV. — DISCUSSION GENERALE

A) INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Defosset passe en revue les observations de la Cour des comptes (cf. supra, point III).

Il demande que le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget réponde à ces observations.

L'intervenant estime que la situation actuelle du budget de l'Etat ressort du tableau suivant :

	Initial 91	Avant contrôle	Après contrôle	Différence
Voies et Moyens .	1 239,5	1 211,4	1 226,9	15,5
Dépenses	1 586,7	1 611	1 581,8	29,2
Solde	- 347,2	- 399,6	- 354,9	44,7
Trésorerie	+ 1,4	+ 9,1	+ 9,1	—
	- 345,8	- 390,5	- 345,8	44,7

*
* *

Le 26 février dernier, M. Daerden a apporté au nom du groupe socialiste la confiance au Gouvernement et l'adhésion à l'ensemble des mesures arrêtées dans le cadre du contrôle budgétaire (Annales parlementaires du 26 février 1991, p. 2052 e.s.).

Les mesures arrêtées ont entraîné la complète adhésion du groupe socialiste parce qu'elles rencontraient trois objectifs :

- le respect de la double norme budgétaire;
- le maintien des importants acquis sociaux engrangés sous ce Gouvernement — *qui en cumul pour l'ensemble des catégories sociales représentent 35 milliards de francs* — tout en préservant l'équilibre des régimes de la sécurité sociale;
- les recettes nouvelles sont mises à charge de ceux qui n'ont pas respecté leur contrat fiscal voire qui ont manqué de civisme fiscal.

M. Defosset pose ensuite une série de questions.

Il demande que le Ministre du Budget lui fournisse un tableau de synthèse énumérant toutes les mesures d'assainissement prises par le Gouvernement et indiquant, pour chacune de ces mesures, si elles représentent des économies réelles ou si elles ne sont que des transferts ou réaménagements de dépenses.

M. Defosset demande, par ailleurs, quelle sera l'économie réelle de la réforme du marché des certificats de trésorerie (loi du 2 janvier 1991 relative au marché des titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire — *Moniteur belge* du 25 janvier 1991). Quels seront les effets de cette réforme en 1991 et 1992 ?

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A) TUSSENKOMST VAN LEDEN

De heer Defosset overloopt eerst en vooral de opmerkingen van het Rekenhof (cf. hierboven, punt III).

Graag kreeg hij van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting een antwoord op deze bemerkingen.

De actuele toestand van de Staatsbegroting blijkt volgens spreker uit de hiernavolgende tabel :

	Initiële 91	Vóór controle	Na controle	Verschil
Rijksmiddelen	1 239,5	1 211,4	1 226,9	15,5
Uitgaven	1 586,7	1 611	1 581,8	29,2
Saldo	- 347,2	- 399,6	- 354,9	44,7
Thesaurie	+ 1,4	+ 9,1	+ 9,1	—
	- 345,8	- 390,5	- 345,8	44,7

*
* *

Op 26 februari jongstleden heeft de heer Daerden namens de socialistische fractie de Regering het vertrouwen geschonken en zijn goedkeuring gehecht aan alle in het kader van de begrotingscontrole vastgestelde maatregelen (Parlementaire Handelingen van 26 februari 1991, blz. 2052 en volgende).

De socialistische fractie heeft al deze maatregelen goedgekeurd, aangezien ze beantwoordden aan :

- de naleving van de tweevoudige begrotingsnorm;
- de handhaving van een aantal onder deze Regering tot stand gebrachte belangrijke sociale verworvenheden — *die voor alle bevolkingsgroepen samen 35 miljard frank bedragen* —, terwijl het evenwicht in de sociale zekerheid bewaard blijft;
- de nieuwe ontvangsten komen ten laste van degenen die hun fiscaal contract niet zijn nagekomen, dan wel op belastinggebied onvoldoende burgerzin aan de dag hebben gelegd.

Vervolgens stelt de heer Defosset een reeks vragen.

Graag kreeg hij van de Minister van Begroting een synthesesetabel waarin alle door de Regering getroffen saneringsmaatregelen zouden worden opgesomd en waarbij voor elk van die maatregelen zou worden aangeduid of ze reële besparingen dan wel transferen of herschikkingen van uitgaven inhouden.

De heer Defosset vraagt voorts wat de werkelijke besparing van de hervorming van de markt van de schatkistcertificaten zal zijn (wet van 2 januari 1991 betreffende de markt van de effecten van de openbare schuld en het monetair beleidsinstrumentarium — *Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1991). Welke gevolgen zal deze hervorming in 1991 en 1992 hebben ?

L'orateur s'interroge également quant aux perspectives d'économie au niveau de la gestion de la dette publique si les taux d'intérêt du long terme ne diminuent pas. Ne va-t-on pas assister à un certain glissement en matière d'emprunts dans la mesure où après les emprunts conclus à un taux d'intérêt supérieur à 10 % et soumis à un précompte mobilier de 25 %, viendront à échéance des emprunts conclus à des taux plus bas mais soumis à un précompte mobilier de 10 % ?

M. Defosset constate, d'autre part, que l'Exposé général (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 17) plaide « pour une politique visant à combattre la tendance des pays individuels (au niveau européen et international) à se faire la concurrence par le biais de réformes successives de leur fiscalité sur les revenus les plus facilement délocalisables, comme les revenus des sociétés et les revenus mobiliers. A terme, cette tendance risque d'avoir non seulement pour effet de modifier la répartition des revenus, mais aussi d'accentuer la substitution capital-travail et de ralentir la diminution du chômage, le prix relatif du facteur travail supportant une part de plus en plus grande de la fiscalité ».

Dans les « *Etudes économiques de l'OCDE 1990/1991 — Belgique/Luxembourg* », on relève également que le système fiscal belge « favorise globalement le capital au détriment du travail » (p. 63). L'orateur se demande ce que pourrait faire le Gouvernement pour corriger ce déséquilibre dans les limites budgétaires actuelles ?

La loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989) (en particulier les articles 277, 309, 10° et 20° et 333, § 1^{er}, 9°) a abrogé le précompte mobilier fictif octroyé aux sociétés bénéficiaires de bonis de liquidation.

Cette mesure a été prise dans le cadre d'une refonte complète du régime des cotisations spéciales de liquidation parce qu'il a été constaté que des sociétés saines étaient mises en liquidation pour bénéficier successivement d'un taux réduit sur les plus-values latentes, du précompte mobilier fictif et de la possibilité d'amortir les plus-values latentes dégagées suite à la liquidation (doc. Sénat n° 806 / 1 - 89 / 90, pp. 4, 63, 67).

Dans les deux derniers mois de 1989, pendant la discussion au Parlement de la loi du 22 décembre 1989, le nombre des liquidations s'est sensiblement accru. Il est apparu qu'en l'absence de toute mesure correctrice, cet usage abusif de la législation antérieure entraînerait quelque 14 milliards de francs de moindres recettes en 1991. Il semble que le Gouvernement ait décidé d'entamer des négociations avec les entreprises privées à ce propos. L'intervenant souhaiterait savoir à quel stade en est la négociation.

D'autre part, l'Exposé général constate que les rôles à charge des sociétés dégagent une moins-value

Spreker vraagt zich ook af wat de besparingsvooruitzichten voor het beheer van de openbare schuld zijn, indien de intrestvoeten voor langlopende kredieten niet dalen. Zal er op het gebied van de kredieten geen verschuiving optreden, doordat eerst de leningen waarop rentevoeten van meer dan 10 % en een roerende voorheffing van 25 % van toepassing zijn, en vervolgens leningen met een lagere rentevoet maar een roerende voorheffing van 10 % vervallen ?

De heer Defosset stelt vast dat in de Algemene toelichting (Stuk n° 5 - 1602/1 - 90/91, blz. 17) wordt gepleit voor « een beleid dat ingaat tegen de heersende tendens waarbij de afzonderlijke landen elkaar (op Europees en internationaal niveau) beconcurreren door opeenvolgende hervormingen van de fiscaliteit inzake de meest mobiele inkomenscategorieën, zoals de inkomens van de vennootschappen en de roerende inkomens. Op termijn dreigt dat niet alleen een wijziging in de inkomensverdeling teweeg te brengen maar ook een steeds sterkere vervanging van arbeid door kapitaal en een vertraging in de daling van de werkloosheid, aangezien de factor arbeid een steeds belangrijker aandeel in de totale fiscale lasten zal moeten dragen. »

In de « *Etudes économiques de l'OCDE 1990/1991 — Belgique/Luxembourg* », wordt er tevens op gewezen dat het Belgisch belastingstelsel « in het algemeen het kapitaal bevoordeelt ten nadele van de arbeid » (blz. 63). Spreker vraagt zich af wat de Regering kan ondernemen om deze wanverhouding binnen de huidige begrotingsgrenzen recht te zetten ?

De wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989) (in het bijzonder de artikelen 277, 309, 10° en 20°, en 333, § 1, 9°) heeft de fictieve roerende voorheffing die werd toegekend aan vennootschappen die liquidatieuitkeringen verkrijgen, opgeheven.

Deze maatregel past in het kader van de volledige hervorming van het stelsel van de bijzondere aanslag bij vereffening, aangezien werd vastgesteld dat bloeiende ondernemingen in vereffening werden gesteld om achtereenvolgens te kunnen genieten van een verlaagd tarief op de niet-verwezenlijkte meerwaarde, van de fictieve roerende voorheffing en van de mogelijkheid om de verborgen meerwaarden ter gelegenheid van de vereffening af te schrijven (Stuk Senaat n° 806/1 - 89/90, blz. 4, 63, 67).

Tijdens de laatste twee maanden van 1989, toen de wet van 22 december 1989 in het Parlement werd besproken, nam het aantal vereffeningen aanzienlijk toe. Gebleken is, dat dit van de vroegere wetgeving gemaakte misbruik bij ontstentenis van enige corrigerende maatregelen ertoe zou leiden dat de ontvangsten in 1991 ongeveer 14 miljard frank lager liggen. De Regering heeft kennelijk besloten terzake onderhandelingen met de particuliere ondernemingen aan te gaan. Spreker wenst te weten hoever het met deze onderhandeling staat.

Bovendien komt uit de Algemene toelichting naar voren dat de « kohieren vennootschappen » in verge-

de 12,141 milliards de francs par rapport à l'estimation initiale en 1990 (2,241 milliards de francs par rapport aux recettes probables (juillet 1990)) (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 25). Comment peut-on expliquer cette évolution ?

Au vu du même tableau (p. 25) le Ministre peut-il donner des renseignements plus précis concernant l'évolution des versements anticipés ?

M. Defosset fait également remarquer qu'une des mesures arrêtées lors du contrôle budgétaire concerne le paiement par les grandes entreprises avant le 25 décembre 1991 du précompte professionnel sur les salaires et traitements payés pendant les 15 premiers jours de décembre. Or, il semble que les Bureaux de recettes des Contributions directes sont confrontés à des retards de comptabilisation.

Le Ministre pourrait-il indiquer l'ampleur de ces retards et préciser quelles sont les perspectives en 1991, particulièrement en ce qui concerne l'opération susmentionnée ?

L'Exposé général mentionne, par ailleurs, que « les recettes perçues par rôle à charge des personnes physiques se situent au même niveau qu'en 1989, car les opérations d'enrôlement de l'exercice d'imposition 1990 (revenus 1989) ont subi un retard dû à la complexité de l'informatisation des nouvelles règles de calcul résultant de la réforme fiscale. Dès lors, les recettes perçues en 1990 n'ont pas été influencées par cette réforme » (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 19). Une même situation (report à l'année suivante des dégrèvements qui auraient dû être effectués fin 1990) risque-t-elle de se reproduire au cours de l'exercice d'imposition 1991 ?

Suite à la condamnation de la Belgique par la Cour de Justice des Communautés européennes, l'article 4 de la loi du 17 janvier 1990 modifiant le Code des taxes assimilées au timbre (*Moniteur belge* du 6 février 1990) prévoit la restitution de la taxe à l'immatriculation indûment perçue entre le 10 avril 1984 et le 4 février 1988 (cf. rapport de Mme Duroi-Vanhelmont, doc. Chambre n° 900 / 2 - 88 / 89). Où en est la procédure de remboursement ?

Enfin, concernant la taxe de circulation, M. Defosset constate que les recettes se sont élevées à 26,055 milliards de francs en 1990. Le présent ajustement prévoit un montant de 25,5 milliards de francs (Exposé général, doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 5). Comment expliquer cette diminution, compte tenu de l'augmentation du volume du parc automobile dans notre pays ?

M. De Vlieghe constate que cet ajustement budgétaire se situe dans la ligne de la politique suivie par les gouvernements successifs depuis 1981, et qui se caractérise notamment par une incapacité à profiter de la baisse de l'inflation pour réduire les dépenses afférentes à la dette publique.

likening met de initiële raming van 1990 (2,241 miljard frank in vergelijking met de vermoedelijke ontvangsten (juli 1990)) een te lage opbrengst ten belope van 12,141 miljard frank vertonen (Stuk n° 5, 1602/1 - 90/91, blz. 25). Wat is de verklaring voor deze ontwikkeling ?

Kan de Minister uitgaande van dezelfde tabel (blz. 25) nadere inlichtingen over de ontwikkeling van de voorafbetalingen geven ?

De heer Defosset wijst er tevens op dat de tijdens de begrotingscontrole getroffen maatregelen betrekking hebben op de vóór 25 december 1991 door de grote ondernemingen verrichte betalingen van de bedrijfsvoorheffing op de lonen en wedden die tijdens de eerste helft van december werden uitgekeerd. Kennelijk hebben de ontvangkantoren voor de Directe Belastingen bij het boeken van die betalingen vertraging opgelopen.

Kan de Minister aangeven hoe groot deze vertraging is, en kan hij enige verduidelijking geven bij de vooruitzichten voor 1991, met name wat de bovengenoemde transactie betreft ?

In de Algemene toelichting wordt overigens gesteld dat « de ontvangsten uit inkohiering van de personenbelastingen zich op hetzelfde peil situeren als in 1989. De ontvangsten van 1990 worden immers niet beïnvloed door de belastinghervorming daar de inkohieringswerkzaamheden met betrekking tot het aanslagjaar 1990 (inkomsten 1989) vertraging opgelopen hebben wegens moeilijkheden bij de automatisering van de nieuwe berekeningsregels. » (Stuk n° 5 - 1602/1 - 90/91, blz. 19). Hoe groot is het gevaar dat zich tijdens het aanslagjaar 1991 een zelfde situatie (overboeking van de belastingafrekken naar het volgende begrotingsjaar) voordoet ?

Ingevolge de veroordeling van België door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen voorziet artikel 4 van de wet van 17 januari 1990 tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 1990) in de terugbetaling van de inschrijvingstaks die tussen 10 april 1984 en 4 februari 1988 op onregelmatige wijze werd geheven (cf. verslag van mevrouw Duroi-Vanhelmont, Stuk Kamer n° 900/2 - 88/89). Wat is de stand van zaken met betrekking tot deze terugbetaling ?

Ten slotte stelt de heer Defosset terzake van de verkeersbelasting vast dat de ontvangsten in 1990 26,055 miljard frank bedragen. Deze aanpassing voorziet in een bedrag van 25,5 miljard frank (Algemene toelichting, Stuk 5 - 1602/1 - 90/91, blz. 5). Hoe is het te verklaren dat dit bedrag lager is, terwijl het totale aantal voertuigen in ons land is gestegen ?

De heer De Vlieghe stelt vast dat deze begrotingsaanpassing in de lijn ligt van de sinds 1981 door de opeenvolgende regeringen gevoerde politiek, waarbij onder meer kansen werden gemist om de daling van de inflatie aan te grijpen voor een terugdringen van de uitgaven voor de openbare schuld.

Dans le secteur des ménages, on constate un glissement. Auparavant, les transferts provenant des pouvoirs publics étaient essentiellement destinés aux ménages les moins nantis (par le biais de la sécurité sociale). Depuis une dizaine d'années toutefois, ces transferts sont réduits et remplacés par des paiements d'intérêts des pouvoirs publics aux ménages plus aisés.

L'intervenant préconise que l'on compense — du moins partiellement — l'augmentation des dépenses de la dette publique par un accroissement des recettes.

Après avoir réalisé une réforme fiscale non compensée en 1988 (coût : ± 50 milliards de francs par an), le Gouvernement a, il est vrai, fait quelques trop timides tentatives en vue d'obtenir un accroissement des recettes fiscales découlant de la croissance économique.

M. De Vlieghehere déplore à cet égard que l'on n'ait pas encore pris des mesures efficaces pour amener le produit de l'impôt des sociétés à un niveau normal.

Le Gouvernement néglige également de prendre les mesures nécessaires pour réduire les dépenses dans le domaine de la biologie clinique mais se rabat sur la médecine de première ligne où il impose des économies.

Il résulte de cette politique que la marge budgétaire disponible est insuffisante pour permettre une approche sérieuse des problèmes écologiques.

M. Daems renvoie à son tour à la discussion des décisions (politiques) prises à la suite du contrôle budgétaire, qui a eu lieu en février dernier.

Il demande où en est la péréquation des pensions du secteur public. Est-il exact que certains ministres n'ont toujours pas publié les barèmes de leur département ?

L'intervenant déplore une fois encore que par suite de la « loi de financement » (articles 13, 15, 22, 28, 38 et 42 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions), toute accélération de l'inflation entraîne automatiquement une augmentation des recettes à céder aux Communautés et aux Régions.

Le Ministre interviendra-t-il, dès lors qu'il apparaît que le déficit budgétaire de la Communauté flamande excédera certainement le déficit « naturel » ?

Quelle incidence ce dépassement aura-t-il sur le solde net à financer global ? Ne faut-il pas revoir d'urgence la loi de financement ?

M. Daems demande également quelles sont les techniques que le Gouvernement utilisera pour financer la restructuration de la SABENA et de l'Office national du Ducroire.

L'intervenant se penche aussi sur la situation en matière de remboursement du précompte mobilier

Binnen de sector van de gezinnen is een verschuiving waar te nemen. Vroeger kwamen de transfers vanwege de overheid vooral bij de minder gegoede gezinnen terecht (via de sociale zekerheid).

Sinds een tiental jaren worden die transfers echter teruggeschroefd en vervangen door interestbetalingen vanwege de overheid aan de meer kapitaalkrachtige gezinnen.

Spreker pleit voor het, althans ten dele compenseren van de toename van de uitgaven voor de openbare schuld door een verhoging van de ontvangsten.

Nadat zij in 1988 een niet-gecompenseerde belastinghervorming had doorgevoerd (kostprijs : ± 50 miljard frank per jaar) heeft de Regering weliswaar, enkele, al te schuchtere pogingen ondernomen om de toename van de economische groei om te zetten in een stijging van de fiscale ontvangsten.

De heer De Vlieghehere betreurt in dit verband het uitblijven van afdoende maatregelen om de opbrengst van de vennootschapsbelasting op een normaal peil te brengen.

De Regering treft evenmin de vereiste maatregelen om de uitgaven inzake de klinische biologie te verminderen, maar neemt haar toevlucht tot besparingen in de eerste lijnsgeneeskunde.

Daardoor ook komt er geen voldoende budgettaire ruimte voor een ernstige aanpak van de ecologische problemen.

De heer Daems verwijst op zijn beurt naar de in februari jongstleden gehouden bespreking van de (politieke) beslissingen die naar aanleiding van de begrotingscontrole werden genomen.

Graag vernam hij hoever de uitwerking van de perekwatie van de pensioenen van de openbare sector thans reeds is gevorderd. Is het juist dat bepaalde ministers nog steeds de weddeschalen van hun departement niet hebben gepubliceerd ?

Spreker betreurt andermaal dat als gevolg van de zogenaamde « financieringswet » (bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, artikelen 13, 15, 22, 28, 38 en 42) iedere versnelling van de inflatie automatisch resulteert in een toename van de ontvangsten die aan de Gemeenschappen en Gewesten moeten worden afgestaan.

Zal de Minister overigens tussenkomen nu blijkt dat alvast het begrotingstekort van de Vlaamse Gemeenschap hoger zal liggen dan het zogenaamde « natuurlijk » tekort ?

Welke zullen de gevolgen zijn van deze overschrijding voor het globale netto-te-financieren saldo ? Is de financieringswet niet dringend aan herziening toe ?

De heer Daems wenst verder te weten welke technieken de Regering zal aanwenden voor de financiering van de herstructurering van SABENA enerzijds en van de Nationale Delcreditedienst anderzijds.

Spreker peilt ook naar de stand van zaken betreffende de terugbetaling van de fictieve roerende voor-

fictif aux entreprises (pour un montant de 14 milliards de francs) et en matière de remboursement des cotisations de modération indûment perçues (pour un montant de quelque 10 milliards de francs) à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Il estime que l'inclusion par l'Etat de la charge financière ainsi créée dans la dette publique consolidée constitue une fois encore une débudgétisation.

Il en va d'ailleurs de même pour la concession proposée du préfinancement des versements que le Fonds européen d'orientation et de garantie agricoles (FEOGA) doit effectuer dans le cadre des restitutions et des subventions à l'exportation des Communautés européennes.

M. Daems estime donc que l'ensemble des débudgétisations représente un montant global d'au moins 50 milliards de francs.

L'intervenant partage l'avis du Ministre du Budget lorsque ce dernier souligne que le risque d'une reprise de l'effet boule de neige des taux d'intérêt est loin d'être écarté.

Il présume que la situation budgétaire dépend essentiellement de l'évolution de la croissance économique et, dans une mesure moindre, de celle des taux et de l'inflation.

Le Ministre pourrait-il fournir un graphique montrant le degré de sensibilité de nos finances publiques à ces trois éléments ?

Le mécanisme d'indexation intégré dans la loi de financement n'a-t-il pas pour effet de transformer de facto le budget de l'Etat en un « budget mouvant » ?

N'a-t-on pas été trop peu attentif à ce problème lors du contrôle budgétaire ?

Le Ministre pourrait-il dès à présent fournir les données relatives à l'évolution du solde net à financer pour les cinq premiers mois de l'année ?

Dans son exposé introductif, le Ministre a déclaré que « selon certaines estimations, il faudra trouver le moyen de réaliser des économies pour un montant de 50 à 60 milliards de francs ».

Sur quelles estimations se base-t-il pour arriver à ce montant ?

L'intervenant estime par ailleurs normal qu'en période de haute conjuncture économique, les transferts de l'Etat vers la sécurité sociale diminuent.

Il demande que l'on fournisse un tableau comparatif de l'évolution des recettes et dépenses de la sécurité sociale, d'une part, et de celle des transferts des pouvoirs publics, d'autre part.

Il fait observer à cet égard que les dépenses relatives à l'assurance-maladie ont sensiblement augmenté en 1990.

Pourquoi n'a-t-on pas pris de mesures énergiques lors du contrôle budgétaire, pour freiner cette augmentation des dépenses de l'assurance-maladie ?

M. Daems craint en effet qu'il ne faille pas s'attarder à ce que le Ministre des Affaires sociales réalise des économies supplémentaires en 1991 dans ce domaine.

heffing aan de bedrijven (voor een bedrag van 14 miljard frank) en betreffende de terugbetaling van onrechtmatig geïnde matigingsbijdragen aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (voor een bedrag van ± 10 miljard frank).

Het feit dat de Staat de aldus ontstane financieringslast opneemt in de geconsolideerde Rijksschuld lijkt hem andermaal een debudgettering.

Dit is trouwens ook het geval voor de voorgestelde uitbesteding van de voorfinanciering van de uitkeringen die het Europees Oriëntatie- en Garantie-fonds voor de Landbouw (EOGFL) moet doen in het kader van de uitvoerrestituties en -subsidies van de Europese Gemeenschappen.

Globaal ontwaart de heer Daems dus een pakket aan debudgettering voor een totaal bedrag van ten minste 50 miljard frank.

Spreker onderschrijft de waarschuwing van de Minister van Begroting dat het gevaar dat de rentesneeuwbal zich weer in beweging zou zetten verre van onbestaande is.

Hij vermoedt dat de budgettaire toestand vooral beïnvloed wordt door het verloop van de economische groei en in mindere mate van de rente en de inflatie.

Kan de Minister een grafiek verstrekken betreffende de gevoeligheid van onze openbare financiën voor deze drie elementen ?

Heeft het in de financieringswet ingebouwde indexeringsmechanisme niet voor gevolg dat de Staatsbegroting de facto een « open eindebegroting » is geworden ?

Werd bij de begrotingscontrole niet in onvoldoende mate rekening gehouden met dit probleem ?

Kan de Minister reeds de gegevens betreffende de evolutie van het netto-te-financieren saldo voor de eerste vijf maanden meedelen ?

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Minister gesteld dat « volgens sommige ramingen besparingen zullen moeten worden gevonden worden voor een bedrag van 50 tot 60 miljard frank ».

Op basis van welke ramingen komt hij tot dergelijk bedrag ?

Spreker vindt het verder normaal dat bij een stijgende economische conjunctuur de transferten vanwege de Staat aan de Sociale Zekerheid afnemen.

Graag kreeg hij een vergelijkende tabel tussen enerzijds de evolutie van de ontvangsten en uitgaven van de Sociale Zekerheid en anderzijds de overheids-transferten.

Hij merkt in dit verband op dat in 1990 de uitgaven voor de ziekteverzekering gevoelig zijn toegenomen.

Waarom zijn bij de begrotingscontrole geen ernstige maatregelen genomen om deze toename van de uitgaven in de ziekteverzekering af te remmen ?

De heer Daems vreest immers dat vanwege de Minister van Sociale Zaken op dat vlak in 1991 geen bijkomende besparingsinspanning moet worden verwacht.

En ce qui concerne l'évolution des recettes, M. Daems souligne que le coefficient d'élasticité utilisé pour le calcul du produit des impôts indirects doit être revu continuellement par suite de la « loi » de l'offre et de la demande.

Il demande dès lors sur quels éléments le Gouvernement se fonde pour fixer ce coefficient d'élasticité.

L'intervenant renvoie à cet égard à la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1990, transmise par la Cour des comptes (Doc. Chambre n° 5/26-1618/1, p. 45), dont il ressort qu'en 1990, en dépit des mesures autonomes prises en vue d'accroître les accises, le produit de celles-ci a été inférieur de 9,7 milliards de francs aux prévisions.

Le Ministre pourrait-il fournir un graphique concernant l'évolution du produit de la TVA et des accises au cours des dix dernières années ?

En ce qui concerne l'évolution du produit de l'impôt des sociétés, M. Daems estime que celle-ci doit être examinée secteur par secteur.

Il est en effet inadmissible que le Gouvernement n'impose nullement certains bénéfices mais continue par ailleurs à avancer que le produit global de l'impôt des sociétés devrait correspondre à 43 % des bénéfices globaux des entreprises.

L'intervenant insiste dès lors pour que le produit de cet impôt soit ventilé par secteur.

Il présume en effet que ce sont surtout les bénéfices des centres de coordination qui ont fortement augmenté et que les autres entreprises paient à peine moins d'impôts qu'auparavant.

M. De Roo constate qu'au vu des principaux indicateurs économiques (repris et commentés dans une note du CEPESS du 29 avril 1991 — n° 612/D.11 24.D.23), les performances de la Belgique ont été excellentes ces trois dernières années.

Ainsi, la croissance du produit intérieur brut est supérieure à la moyenne européenne depuis 1988.

Croissance du PIB

(%-évolution par rapport à l'année précédente)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
La Belgique. — België	0,8	1,6	2,3	4,6	4,0	3,7
La CE. — EG	2,4	2,7	2,7	3,9	3,5	2,9
L'Allemagne. — Duitsland	1,9	2,3	1,6	3,7	3,9	4,2

Sources : OCDE, BNB (Belgique)

En ce qui concerne l'emploi, les pertes de la première moitié des années 80 (92 000 emplois) ont été amplement récupérées au cours de la deuxième moitié de cette décennie (+ 210 000 emplois). Près de la moitié de cette augmentation a été réalisée au cours des deux dernières années.

Met betrekking tot de evolutie van de ontvangsten benadrukt de heer Daems dat de gebruikte elasticiteitscoëfficiënten voor de berekening van de opbrengst van de indirecte belastingen als gevolg van de « wet » van vraag en aanbod voortdurend moeten worden herzien.

Graag vernam hij dan ook op welke elementen de Regering zich baseert bij het vaststellen van deze elasticiteitscoëfficiënten.

Spreker citeert in dit verband uit de door het Rekenhof verstrekte voorafbeelding van de uitslagen van de Staatsbegroting voor 1990 (Stuk Kamer n° 5/26-1618/1, blz. 200) waaruit blijkt dat in 1990 ondanks autonome maatregelen om de accijnzen te verhogen de opbrengst ervan 9,7 miljard frank lager uitviel dan geraamd.

Kan de Minister een grafiek verstrekken betreffende de evolutie van de opbrengst van de BTW en de accijnzen tijdens de voorbije tien jaar ?

Met betrekking tot de evolutie van de opbrengst van de vennootschapbelasting meent de heer Daems dat die sector per sector moet worden benaderd.

Het gaat immers niet op dat de Regering enerzijds bepaalde winsten in het geheel niet belast maar desondanks blijft vooropstellen dat de globale opbrengst van de vennootschapsbelasting zou moeten overeenstemmen met 43 procent van de globale winst der bedrijven.

Spreker dringt dan ook aan op een uitsplitsing van deze belastingopbrengst per sector.

Hij vermoedt namelijk dat vooral de winst van de coördinatiecentra fel is toegenomen en dat de overige bedrijven nauwelijks minder belasting betalen dan voorheen.

De heer De Roo stelt vast dat de belangrijkste economische indicatoren (overgenomen en toegelicht in een CEPESS-nota van 29 april 1991 — n° 612/D.11 24.D.23) aantonen dat België de jongste drie jaar uitmuntend gepresteerd heeft.

Sinds 1988 ligt de groei van het bruto binnenlands produkt hoger dan het Europese gemiddelde.

Groei van het BBP

(%-verandering ten opzichte van vorig jaar)

Bron : OESO, NBB (België)

Wat de werkgelegenheid betreft, werden de banen die in de eerste helft van de jaren '80 verloren gingen (92 000) meer dan gerecupereerd in de tweede helft van de jaren '80 (+ 210 000). Bijna de helft van deze stijging werd gerealiseerd tijdens de afgelopen twee jaar.

La demande de travail s'est considérablement accrue au cours de la deuxième moitié des années 80 (85-90 : + 59 000), ce qui n'a toutefois pas empêché le chômage de régresser de 190 000 unités entre 1984 et 1990, pour se fixer à 364 700 chômeurs inscrits. Un tiers de cette baisse est intervenu au cours des trois dernières années (janvier 1988-janvier 1991 : - 70 643) (juin 1988-juin 1990 : - 59 000).

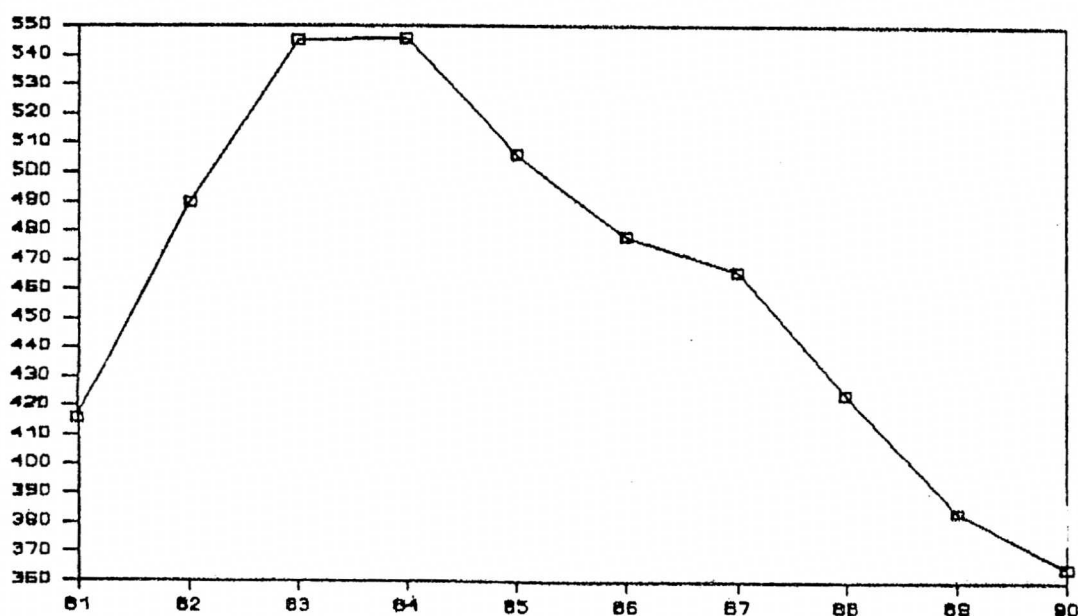
De vraag naar werk nam tijdens de tweede helft van de jaren '80 aanzienlijk toe (85-90 : + 59 000).

Dit belette echter niet dat de werkloosheid tussen 1984 en 1990 met 190 000 eenheden daalde tot 364 700 ingeschreven niet werkende werklozen.

Een derde van deze daling had plaats tijdens de laatste drie jaar (januari 1988 - januari 1991 : - 70 643) (juni 1988 - juni 90 : - 59 000).

Demandeurs d'emploi non actifs
(en milliers)

Niet-werkende werkzoekenden
(in duizenden)



On peut en outre déduire du graphique ci-dessus que la baisse a été moins forte en 1990 qu'en 1989 et 1988. Elle s'est terminée vers la fin de l'année passée. En décembre 1990, le chômage a encore baissé de plus de 4 000 unités en Flandre, contre 1 600 unités en janvier 1991 (par rapport au mois correspondant de l'année précédente). En Wallonie, à Bruxelles et au niveau national, le virage s'est amorcé un peu plus tôt, en octobre, septembre et décembre.

L'arrêt de la baisse n'empêche cependant pas les chiffres du chômage de se trouver au niveau le plus bas de ces dix dernières années.

Exprimé en pourcentage de la population civile active, le niveau atteint par le chômage en Belgique peut être considéré comme favorable par rapport à celui enregistré dans les autres pays de la CE. Le taux de chômage a fortement baissé depuis 1987 et a été de 7,8 % en 1990, c'est-à-dire inférieur à la moyenne européenne (8,5 %).

M. De Roo attire néanmoins l'attention sur le problème toujours persistant des chômeurs de longue durée, ce qui continue à avoir d'importantes conséquences au niveau budgétaire.

L'intervenant constate également que ces dernières années, l'inflation est peu élevée par comparaison avec la première moitié des années 80. C'est principalement en 1986, 1987 et 1988 que les meilleurs résultats ont été enregistrés (1,37 % en moyenne); il

Uit bovenstaande grafiek kan verder worden afgeleid dat de daling in 1990 minder sterk was dan in 1989 en 1988. Tegen het einde van vorig jaar ging ze naar een eindpunt. In Vlaanderen kende de werkloosheid in december 1990 echter nog een afname van meer dan 4 000 eenheden en in januari 1991 van 1 600 eenheden (ten opzichte van dezelfde maand van voorgaand jaar). In Wallonië, Brussel en op nationaal vlak kwam het keerpunt iets vroeger, namelijk in oktober, september en december.

Het eindpunt in de daling belet echter niet dat de werkloosheidscijfers zich nog steeds op een laag niveau bevinden : het laagste van de afgelopen 10 jaar.

Uitgedrukt in procenten van de burgerlijke bevolking scoort de werkloosheid in België goed in vergelijking met de andere EG-landen. Sinds 1987 daalde de werkloosheidsgraad sterk en in 1990 bedroeg ze 7,8 %, waarbij zij zich onder het EG-gemiddelde (8,5 %) bevond.

De heer De Roo vestigt niettemin de aandacht op het blijvende probleem van de langdurig werklozen; zulks blijft aanzienlijk op de begroting doorwegen.

Spreker stelt eveneens vast dat de inflatie van de afgelopen jaren laag is in vergelijking met de eerste helft van de jaren '80. Vooral in 1986, 1987 en 1988 werden er goede resultaten geboekt (gemiddeld 1,37 %); vanzelfsprekend heeft de omgekeerde olie-

va de soi que le contre-choc pétrolier de début 1986 et ses retombées ont fortement contribué à améliorer la situation.

En 1989 et 1990, l'inflation a été supérieure de moins de 2 % à celle des trois années précédentes.

Pour 1990, cette augmentation s'explique, à raison de 0,42 %, par les renchérissements successifs des produits pétroliers à la suite de la crise du Golfe.

Au cours des 2 années 1/4 écoulées (janvier 1989-mars 1991), l'inflation a augmenté directement de 0,9 % par suite du relèvement des accises (le mécanisme de l'indexation accentue l'incidence de ce relèvement), ce qui ne constitue pas une forte augmentation par comparaison avec la hausse des prix au cours de la même période, qui a été de 7,5 %.

En dépit de cette augmentation, la Belgique réalise une des meilleurs performances en matière d'inflation : celle-ci est inférieure à la moyenne des Douze et des Quatre de la CEE (Allemagne, France, Italie et Royaume-Uni); le différentiel d'inflation avec l'Allemagne est inférieur à 1 % et a même été légèrement négatif en 1989.

En outre, en avril 1991, l'inflation est retombée pour la première fois depuis près de deux ans sous les 3 %.

En ce qui concerne la balance commerciale, le compte courant s'est soldé, en 1990, par un excédent record de 166 milliards de francs, soit 19 milliards de plus qu'en 1989.

Au cours des dernières années, le déficit budgétaire de l'autorité centrale a été ramené de 430,5 milliards de francs en 1987 (8,1 % du PNB) à 393,5 milliards de francs en 1990 (6 % du PNB). Pour l'ensemble des pouvoirs publics, le déficit est passé de 383,0 milliards de francs (7,2 % du PNB) à 365 milliards de francs (5,6 % du PNB).

Ces chiffres démontrent, selon l'auteur, l'important effort d'assainissement fourni par la Belgique au cours de ces trois dernières années.

Au cours des trois dernières années, l'augmentation en termes réels du revenu disponible (ou pouvoir d'achat) du citoyen a été en moyenne de 4,5 % par an. Si la croissance a été moins forte en 1990 qu'au cours des deux années précédentes, elle n'en a pas moins été l'une des plus élevées de la décennie.

Entre 1987 et 1990 la pression des impôts directs et des cotisations sociales sur le revenu disponible a diminué de près de 3 %. Cette réduction est due bien entendu pour la plus grande part à la réforme fiscale favorable à la famille, réforme intervenue fin 1988.

La progression des investissements à long terme dans l'immobilier destiné au logement illustre également l'augmentation des revenus des particuliers. Ces investissements n'ont cessé de croître depuis 1984, à tel point que le montant total investi annuellement dans ce secteur (calculé en prix constants de 1985) a doublé entre 1984 et 1990.

En 1990 la croissance n'a toutefois pas atteint les sommets de 1989 et 1988 (respectivement 7 %, 18,9 % et 22,5 %). Ce tassement s'explique dans une large mesure par l'augmentation des taux hypothécaires.

schok van begin 1986 en zijn uitwerkingen hier sterk geholpen.

In 1989 en 1990 lag de inflatie iets minder dan 2 % hoger dan de drie voorgaande jaren.

In 1990 wordt deze toename voor 0,42 % verklaard door de prijsstijgingen van de olieprodukten ten gevolge van de Golfcrisis.

Over de voorbije 2 1/4 jaar (januari 1989 – maart 1991) nam de inflatie rechtstreeks met 0,9 % toe door accijnsverhogingen (het indexeringsmechanisme zorgt voor een supplementaire invloed). In vergelijking met de stijging van het prijsniveau met 7,5 % over dezelfde periode, is dit niet veel.

Deze stijging belet daarenboven niet dat in EG-context België inzake inflatie tot de beteren behoort : onze inflatie zit onder het gemiddelde van de EG-12 en de EG-4 (Duitsland, Frankrijk, Italië en het Verenigd Koninkrijk); het verschil met Duitsland is kleiner dan 1 % en in 1989 was het zelfs lichtjes negatief.

Bovendien is in april 1991 voor het eerst sinds bijna twee jaar de inflatie onder de 3 % teruggeval-
len.

Wat de balans met het buitenland betreft, boekte de lopende rekening in 1990 een recordoverschot van 166 miljard frank. Dit is 19 miljard meer dan in 1989.

Het begrotingstekort voor de centrale overheid is de voorbije jaren verminderd van 430,5 miljard frank in 1987 (8,1 % van het BNP) tot 393,5 miljard frank in 1990 (6,0 % van het BNP). Voor de globale overheid was er een daling van 383,0 miljard frank (7,2 % van het BNP) tot 365 miljard frank (5,6 % van het BNP).

Uit deze cijfers blijkt volgens spreker de aanzienlijke saneringsinspanningen die België de jongste drie jaar heeft gedaan.

Voor de gewone burger is het beschikbaar inkomen (of de koopkracht) de laatste drie jaar in reële termen met gemiddeld 4,5 % per jaar toegenomen. In 1990 was de groei minder sterk dan de twee voorgaande jaren, wat verder niet belet dat hij tot de hoogste van het decennium behoorde.

Tussen 1987 en 1990 is de druk van de directe belastingen en de sociale bijdragen op het beschikbaar inkomen met bijna 3 % afgenomen. De gezinsvriendelijke fiscale hervorming van eind 1988 is hiervan natuurlijk de belangrijkste hefboom.

Het toegenomen particulier inkomen blijkt ook uit de lange-termijn-tendens van de investeringen in woongebouwen. Deze namen sinds 1984 continu toe zodat tussen 1984 en 1990 het totaal bedrag dat jaarlijks in woongebouwen geïnvesteerd werd, verdubbelde (gerekend in constante prijzen van 1985).

In 1990 lag de groei wel lager dan in de topjaren 1989 en 1988 (respectievelijk 7 %, 18,9 % en 22,3 %). Dit wordt in belangrijke mate verklaard door het aantrekken van de hypotheekrente.

En ce qui concerne la position concurrentielle de notre pays, M. De Roo constate que les prévisions pour les deux prochaines années sont favorables.

Le Gouvernement vient d'ailleurs d'annoncer que la situation des entreprises belges n'exige pas de mesures spécifiques pour maintenir leur compétitivité, étant donné que les indices et prévisions (figurant dans le rapport de mars du Conseil central de l'économie) ont eu tendance à s'améliorer : le yen et le dollar se sont appréciés, l'inflation et le coût salarial sont limités.

En ce qui concerne ce dernier point, le CEPESS fournit dans sa note les données suivantes :

Coût salarial par travailleur dans le secteur privé

A : Monnaie nationale — A : nationale valuta B : évolution taux de change — B : evolutie wisselkoers C : en FB. — C : in BEF	1988			1989			1990			1991		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
(Mod. annuelle en %). — (jrl. % verand.)												
Belgique. — België	2.6	—	2.6	4.8	—	4.8	5.7	—	5.7	6.4	—	6.4
CE-5. — EG-5	4.5	1.1	5.8	4.8	0.0	4.4	6.2	-2.3	3.9	6.2	-0.6	5.6
CE-5 + Japon + USA. — EG-5 + Japan + VS	4.5	1.3	5.8	4.2	0.8	5.0	5.9	-4.6	1.3	6.0	-0.6	5.4
disparité (1987=100). — dispariteit (1987=100)												
CE-5/Belgique — EG-5/België	102.9			102.5			100.7			100.1		
CE-5 + Japon + USA/Belgique — EG-5 + Japan + VS/België	103.1			103.3			98.9			98.1		

Source : rapport CCE, mars 1991.

Le tableau ci-dessus établit une distinction entre l'évolution du coût en monnaie nationale et celle en monnaie communautaire. En monnaie communautaire, l'indice des coûts salariaux de nos sept principaux partenaires commerciaux a été de 98,9 en 1990 (base 1987, Belgique = 100). En 1989, cet indice était encore de 103,3. Notre position en termes de coût salarial s'est certes quelque peu détériorée par rapport à 1990, mais par rapport à 1987, le recul est plutôt minime.

Cette dégradation est due uniquement à l'évolution des taux de change. En monnaie nationale, l'augmentation des salaires est en effet moins rapide en Belgique que chez nos sept et nos cinq principaux partenaires commerciaux. Cette situation s'explique par la position forte du franc belge dans le système monétaire européen et par rapport au dollar et au yen.

Indépendamment de ces excellents résultats, M. De Roo souhaite toutefois exprimer deux préoccupations au nom de son groupe :

1) il insiste sur la nécessité de procéder à une réforme de l'impôt des sociétés et de tendre à un

Wat de concurrentiepositie van ons land betreft, constateert de heer De Roo dat de vooruitzichten voor de komende twee jaar gunstig zijn.

De Regering heeft overigens zopas aangekondigd dat de toestand van de Belgische ondernemingen geen bijzondere maatregelen vereist om het concurrentievermogen te handhaven aangezien de cijfers en vooruitzichten in het maartverslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven beterschap vertoonden : yen en dollar zijn in waarde toegenomen, inflatie en loonkosten zijn binnen de perken gebleven.

Wat dit laatste punt betreft, verstrekt de CEPESS-nota de volgende gegevens :

Loonkosten per tewerkgestelde in de privé-sector

In bovenstaande tabel wordt een onderscheid gemaakt tussen de evolutie in nationale en in gemeenschappelijke munt. In gemeenschappelijke munt staan de loonkosten van onze zeven belangrijkste handelspartners in 1990 op index 98,9 (basis 1987, België=100). In 1989 stonden de zeven nog op 103,3. Ten opzichte van 1990 ging onze loonkostenpositie wel enigszins achteruit, maar ten opzichte van 1987 is de afwijking eerder gering.

De verslechtering is volledig te wijten aan de wisselkoersevolutie. In nationale munt nemen de lonen in België immers minder snel toe als bij de zeven en bij de vijf belangrijkste handelspartners. Deze situatie wordt verklaard door de sterke positie van de Belgische frank in het Europees monetair systeem en ten opzichte van de dollar en de yen.

Los van die gunstige resultaten wenst de heer De Roo namens zijn fractie evenwel uiting te geven aan twee punten van zorg :

1) hij onderstreept de noodzaak om een hervorming van de vennootschapsbelasting door te voeren

Bron : CRB-verslag, maart 1991.

meilleur équilibre, au niveau de l'imposition, entre les revenus du travail et ceux du capital;

2) il enjoint également le Gouvernement à suivre très attentivement l'évolution des moyens budgétaires et des besoins en matière de sécurité sociale. Selon l'orateur, il serait intéressant d'établir une liste des nombreuses réductions et exemptions de paiement des cotisations sociales accordées ces dernières années.

Pour ce qui est plus particulièrement de l'administration des pensions (Finances — division 51), M. De Roo constate une nouvelle augmentation des dépenses à concurrence de 4,265 milliards de francs. Il rappelle que le budget initial prévoyait déjà une augmentation de 8,5 % par rapport à 1990.

Le Gouvernement ne pourrait-il effectuer une estimation des dépenses en matière de pensions du secteur public pour les dix années à venir, comme cela a déjà été fait par le Bureau du Plan pour le secteur privé (estimations jusqu'en 2040) ?

Mme Duroi-Vanhelmont se réjouit que la Cour des comptes a transmis au Parlement la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1990 (doc. n° 5 / 26 - 1618 / 1 - 90 / 91).

Pour l'essentiel, le rapport de la Cour des comptes confirme que l'objectif budgétaire (selon lequel le déficit nominal ne peut être supérieur à celui de l'année précédente) a été atteint puisque le solde net à financer, qui s'élevait à 397,2 milliards de francs en 1989 (doc. Chambre n° 4 - 1292 / 1 - 89 / 90, pp. 92, 173) s'est établi à 396,2 milliards en 1990 (doc. n° 5 / 26 - 1618 / 1 - 90 / 91, p. 13).

La Cour des comptes constate également que « le montant total des dépenses (à l'exclusion des charges d'intérêt, des amortissements et des remboursements) a baissé nominalement de 90 milliards de francs et en termes réels de 121,3 milliards de francs (en francs 1989) » (p. 16).

En ce qui concerne les recettes, « la comparaison des recettes fiscales courantes effectivement perçues en 1990 avec leurs prévisions ajustées met en évidence un rendement global moins bon de quelque 40 milliards de francs » (p. 44).

Les résultats (selon le type d'impôt) présentent cependant des différences importantes. Ainsi, l'impôt perçu sur les revenus professionnels des personnes physiques a rapporté près de 13 milliards de francs de plus que la prévision théorique calculée sur la base du budget économique du 5 janvier 1991 (+ 1,9 %). Par contre, l'impôt des sociétés est inférieur de 35,7 milliards de francs à cette même prévision théorique (- 18,2 %) (p. 44).

Mme Duroi-Vanhelmont considère que ces mauvais résultats peuvent s'expliquer de deux manières différentes :

- soit les estimations effectuées étaient erronées;
- soit le Gouvernement n'a pas pris les mesures nécessaires afin d'améliorer la perception de l'impôt des sociétés.

en om op fiscaal vlak een beter evenwicht te vinden tussen de inkomsten uit arbeid en die uit kapitaal;

2) tevens vraagt hij de Regering om de ontwikkeling van de begrotingsmiddelen en van de behoeften van de sociale zekerheid zeer nauwlettend te volgen. Volgens spreker ware het interessant om inzake de betaling van de sociale bijdragen een lijst op te stellen met de talrijke verminderingen en vrijstellingen die de jongste jaren werden toegekend.

Wat meer bepaald het bestuur der pensioenen betreft (Financiën — Afdeling 51) constateert de heer De Roo dat de uitgaven opnieuw en ditmaal met 4,265 miljard frank toegenomen zijn. Hij herinnert eraan dat de aanvankelijke begroting reeds een stijging verwachtte met 8,5 % in vergelijking met 1990.

Zou de Regering een raming kunnen verrichten van de uitgaven inzake overheidspensioenen voor de tien komende jaren zoals het Planbureau dat reeds voor de privé-sector gedaan heeft (ramingen tot in 2040) ?

Mevr. Duroi-Vanhelmont verheugt er zich over dat het Rekenhof het Parlement een voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1990 heeft bezorgd (Stuk n° 5/26-1618/1-90/91).

Het verslag van het Rekenhof bevestigt hoofdzakelijk dat het begrotingsoogmerk (het nominaal tekort mag niet hoger zijn dan dat van het voorgaande jaar) bereikt werd aangezien het netto te financieren saldo (dat in 1989 397,2 miljard beliep) (Stuk Kamer n° 4-1292/1-89/90, blz. 92, 173) in 1990 396,2 miljard bedroeg (Stuk Kamer n° 5/26-1618/1-90/91, blz. 159).

Het Rekenhof merkt tevens op dat « de totale uitgaven (exclusief rentelasten, aflossingen en terugbetalingen) nominaal met 90 miljard frank en reëel met 121,3 miljard frank dalen (in franken van 1989) » (blz. 163).

Wat de ontvangsten betreft, « geeft de vergelijking van de in 1990 werkelijk geïnde lopende fiscale ontvangsten met de aangepaste ramingen een minder gunstig globaal rendement te zien van ongeveer 40 miljard frank » (blz. 199).

Uit de resultaten (naar gelang van het belastingtype) komen echter merklijke verschillen naar voren. Zo heeft « de belasting op de beroepsinkomsten bijna 13 miljard frank meer opgebracht dan de theoretische vooruitzichten die berekend waren op grond van het economische budget van 5 januari 1991 (+ 1,9 %). De vennootschapsbelasting ligt daarentegen 35,7 miljard frank lager dan diezelfde theoretische vooruitzichten (- 18,2 %) » (blz. 199).

Mevr. Duroi-Vanhelmont meent dat die slechte resultaten op twee verschillende manieren uit te leggen zijn :

- ofwel zijn de ramingen verkeerd;
- ofwel heeft de Regering niet de nodige maatregelen getroffen om de heffing van de vennootschapsbelasting te verbeteren.

A ce propos, l'intervenante renvoie à l'intervention de M. Willockx au cours de la discussion du contrôle budgétaire en séance plénière le 26 février dernier (*Annales parlementaires* du mardi 26 février 1991, pp. 2041-2044).

Mme Duroi-Vanhelmont situe principalement le problème au niveau de l'administration des contributions et souligne la démotivation des fonctionnaires.

Malgré les mesures prises par le Gouvernement (engagement de personnel temporaire, informatisation, augmentation de certains traitements, organisation de formations complémentaires), les résultats se font attendre en matière de recettes.

Cette situation entraîne également une injustice sociale : alors que le contribuable moyen paie ses impôts correctement, les entreprises arrivent à éluder l'impôt grâce au manque de contrôle et au développement d'une technologie de pointe en matière fiscale.

Mme Duroi-Vanhelmont rappelle que le SP plaide depuis longtemps pour une réforme de l'impôt des sociétés liée à l'instauration d'un impôt minimum pour les entreprises qui réalisent un bénéfice.

Enfin, l'intervenante souhaiterait savoir où en est l'exécution des différentes mesures figurant dans la loi du 28 décembre 1990 relative à diverses dispositions fiscales et non fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1990) :

— l'article 13 permet au Roi de définir les activités financières que peut exercer un centre de coordination. Cet arrêté royal a-t-il été publié ?

— l'article 21 prévoit de ne plus appliquer le quotient conjugal lorsqu'il s'agit d'un ménage où l'un des conjoints bénéficie de revenus professionnels supérieurs à 270 000 francs exonérés par convention (fonctionnaires internationaux), qui n'interviennent pas dans le calcul de l'impôt sur les autres revenus du ménage. Cette mesure est-elle appliquée ?

— l'article 23 remplace la quotité forfaitaire d'impôt étranger par l'imputation de l'impôt étranger réellement retenu. Il avait été dit, lors de la discussion du projet de loi, que si cette mesure était adoptée, il convenait de renégocier certaines conventions bilatérales préventives de double imposition (cf. Exposé des motifs, doc. n° 1366/1 — 90 / 91, p. 14). Où en sont ces négociations ?

M. van Weddingen estime que l'examen des présents documents est prématuré étant donné que la portée exacte des mesures budgétaires (contenues dans les différents projets de loi-programme à déposer par le Gouvernement) n'est pas encore connue à ce jour.

Selon l'orateur, les présentes mesures d'ajustement ne rencontrent aucunement les problèmes fondamentaux posés par nos finances publiques.

Ten slotte verwijst het lid naar het betoog van de heer Willockx tijdens de bespreking van de begrotingscontrole in plenaire vergadering van 26 februari jongstleden (*Parlementaire Handelingen* van dinsdag 26 februari 1991, blz. 2041-2044).

Mevr. Duroi-Vanhelmont situeert het probleem hoofdzakelijk op het vlak van de administratie van de belastingen en zij legt er de nadruk op dat de ambtenaren niet meer gemotiveerd zijn; niettegenstaande de door de Regering genomen beslissingen (aanwerving van tijdelijk personeel, automatisering, verhoging van sommige wedden, organisatie van aanvullende opleiding) is ieder gunstig effect op het gebied van de ontvangsten uitgebleven.

Die toestand brengt bovendien een sociale onrechtvaardigheid teweeg : terwijl de gemiddelde belastingplichtige zijn belastingen correct betaalt, slaan de bedrijven erin de belasting te ontwijken omdat er niet genoeg controle is en zij een fiscale spijttechnologie hebben uitgekiend.

Mevr. Duroi-Vanhelmont herinnert eraan dat de SP al lang pleit voor een hervorming van de vennootschapsbelasting die gekoppeld zou zijn aan de invoering van een minimumbelasting voor de bedrijven die winst maken.

Tot slot wenst het lid te vernemen hoever het staat met de uitvoering van de diverse maatregelen die voorkomen in de wet van 28 december 1990 betreffende verscheidene fiscale en niet-fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1990) :

— artikel 13 geeft aan de Koning de bevoegdheid om de financiële bedrijvigheid vast te stellen die een coördinatiecentrum mag uitoefenen. Is dat koninklijk besluit reeds bekend gemaakt ?

— artikel 21 bepaalt dat het huwelijksquotiënt niet langer wordt toegepast wanneer het gaat om een gezin waarvan een van de echtgenoten bedrijfsinkomsten geniet van meer dan 270 000 frank die bij overeenkomst zijn vrijgesteld (internationale ambtenaren) en die niet in aanmerking komen voor de berekening van de belasting op de andere inkomsten van het gezin. Wordt die maatregel reeds toegepast ?

— artikel 23 vervangt het aftrekbare gedeelte van de buitenlandse belasting door de aanrekening van de werkelijk ingehouden buitenlandse belasting. Bij de bespreking van het wetsontwerp werd gezegd dat, mocht die maatregel worden aangenomen, het nodig zou zijn opnieuw te onderhandelen over bepaalde overeenkomsten inzake het vermijden van dubbele belasting (cf. Memorie van toelichting, Stuk n° 1366 / 1 - 90 / 91, blz. 14). Hoever staat het met die onderhandelingen ?

De heer van Weddingen acht de behandeling van de voorliggende stukken voorbarig aangezien de juiste draagwijdte van de begrotingsmaatregelen (die vervat zijn in de verschillende door de Regering in te dienen ontwerpen van programmawet) nog niet bekend is.

Spreker vindt dat de onderhavige aanpassingsmaatregelen absoluut geen antwoord bieden op de fundamentele problemen die onze overheidsfinanciën doen rijzen.

Le niveau de la dette publique demeure en effet beaucoup trop élevé. Ainsi, pour les 4 premiers mois de 1991, le solde net à financer cumulé se chiffre à 244,1 milliards de francs.

Le dernier rapport du Fonds monétaire international constate que pour la troisième année consécutive, la forte croissance économique s'est poursuivie en Belgique. Pourtant, le déficit public demeure très élevé et malgré une stabilisation du ratio de la dette (par rapport à la croissance du PNB) depuis 1989, le risque d'une reprise de l'« effet boule de neige » n'est pas entièrement exclu.

La charge de la dette absorbe une part très importante des recettes fiscales, ce qui limite de manière significative la marge de manœuvre du Gouvernement pour la réalisation d'autres objectifs et augmente la vulnérabilité de nos finances publiques par rapport à l'évolution des taux d'intérêt.

Le rapport insiste également sur le fait que les mesures d'économie budgétaire doivent inclure le secteur de la sécurité sociale. Il souligne encore qu'il est nécessaire de développer une stratégie à moyen terme qui ne se limite pas au respect de simples normes budgétaires mais rencontre également les faiblesses structurelles au niveau de la politique menée tant en matière de dépenses que de recettes.

Concernant le présent ajustement, M. van Weddingen réitère sa critique à propos des notes de politique générale fournies par les différents départements, qui, en raison de leur caractère sommaire et imprécis, ne permettent pas au Parlement de contrôler en connaissance de cause les ajustements budgétaires qui lui sont soumis (cf. les remarques de la Cour des comptes — point III).

M. van Weddingen déplore également le caractère imprécis de certaines estimations. L'Exposé général évalue à 3,5 milliards de francs le montant de recettes supplémentaires en précompte professionnel provenant du paiement par les grandes sociétés avant le 25 décembre 1991 du précompte professionnel sur salaires payés pendant les 15 premiers jours de décembre (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 36). Qu'entend-on exactement par « grande société » ? Comment a-t-on pu évaluer l'impact budgétaire de cette mesure étant donné que le Gouvernement ne connaît pas le nombre d'ouvriers payés à la semaine ou à la quinzaine (les recherches à effectuer par l'ONSS à ce propos étant trop chères et trop longues à réaliser) ?

M. van Weddingen souligne, d'autre part, la nouvelle augmentation des crédits de fonctionnement des cabinets ministériels et renvoie à ce propos à la discussion des ajustements du budget 1990 (rapport de M. De Roo, doc. n° 5 - 1169 / 2 - 89 / 90, pp. 23-25 et rapport de Mme Kestelijn-Sierens, doc. n° 5 / 26 - 1372 / 4, pp. 5-6) et du budget 1991 (rapport de M. Loones, doc. n° 4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90, p. 205). Il rappelle également que les amendements qu'il avait déposés lors de l'examen de ce budget (doc. n° 4 / 26 - 1289 / 10 - 89 / 90 — n° 16 à 40) proposaient de réa-

De Rijksschuld blijft immers veel te groot. Voor de eerste 4 maanden van 1991 bedraagt het samengevoegde netto te financieren saldo aldus 244,1 miljard frank.

Het jongste verslag van het Internationaal Muntfonds constateert dat de sterke economische groei zich in België voor het derde opeenvolgende jaar heeft voortgezet. Het overheidstekort blijft evenwel zeer aanzienlijk en ondanks het feit dat de schuldenratio zich sinds 1989 ten opzichte van de groei van het BNP heeft gestabiliseerd, is het niet ondenkbaar dat de dreiging van een « sneeuwbaaleffect » opnieuw de kop opsteekt.

De schuldenlast slurpt een zeer groot deel van de fiscale ontvangsten op; dat beperkt in grote mate de armslag van de Regering bij de uitvoering van andere doelstellingen en het verhoogt de kwetsbaarheid van onze overheidsfinanciën ten opzichte van de ontwikkeling van de rentevoeten.

Het verslag wijst er tevens met klem op dat de bezuinigingsmaatregelen voor de begroting ook op het stuk van de sociale zekerheid moeten gelden. Het onderstreept de noodzaak om op middellange termijn een strategie uit te stippelen die niet beperkt blijft tot de inachtneming van louter budgettaire normen maar die eveneens tegemoet komt aan de structurele zwakke plekken van het beleid dat zowel inzake uitgaven als ontvangsten wordt gevoerd.

De heer van Weddingen herhaalt aangaande de voorliggende aanpassing zijn kritiek op de algemene beleidslijnen die van de verschillende departementen zijn uitgegaan. Omdat die nota's beknopt en onduidelijk zijn, stellen ze het Parlement niet in staat om met kennis van zaken toezicht uit te oefenen op de voorgelegde begrotingsaanpassingen (cf. opmerkingen van het Rekenhof — punt III).

De heer van Weddingen betreurt eveneens dat bepaalde ramingen onnauwkeurig zijn. De algemene toelichting raamt het bedrag van de bijkomende ontvangsten die voortkomen uit wat de grote vennootschappen vóór 25 december 1991 hebben betaald als bedrijfsvoorheffing op lonen betaald gedurende de eerste 15 dagen van december op 3,5 miljard frank (Stuk n° 5 / - 1602 / 1 - 90 / 91, blz. 36). Wat bedoelt men precies met « grote vennootschap » ? Hoe komen de budgettaire gevolgen van die maatregel ramen aangezien de Regering niet weet hoeveel werknemers wekelijks of tweewekelijks worden betaald (het door het RSZ ter zake te verrichten onderzoek blijkt immers te duur en te tijdrovend te zijn) ?

De heer van Weddingen wijst voorts op de nieuwe verhoging van de werkingskredieten voor de ministeriële kabinetten. Hij verwijst in dat verband naar de bespreking van de begrotingsaanpassingen 1990 (verslag van de heer De Roo, Stuk n° 5 - 1169 / 2 - 89 / 90, blz. 23-25 en verslag van mevrouw Kestelijn-Sierens, Stuk n° 5 / 26 - 1372 / 4, blz. 5-6) en van de begroting 1991 (verslag van de heer Loones, Stuk n° 4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90, blz. 205). Hij memoreert tevens dat de amendementen die hij bij de bespreking van die begroting had ingediend (Stuk n° 4 / 26 -

liser une économie de 180,2 millions de francs sur l'ensemble des budgets de cabinets.

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (*Moniteur belge* du 20 juillet 1989) disposait que 60 millions de francs de subsides seraient accordés aux partis politiques. A de multiples reprises, le Premier Ministre a affirmé que ces nouveaux moyens seraient compensés par des économies réelles au sein de tous les cabinets ministériels.

Or, à l'examen du projet de budget pour 1991, il est apparu que ces principes n'étaient pas respectés, puisque les dépenses de cabinet augmentaient globalement de 8,62 % par rapport à 1990, soit plus de trois fois la norme inflatoire retenue pour la confection du budget 1991.

Le présent projet de loi prévoit une nouvelle augmentation de crédits pour certains cabinets, augmentation qui n'est certes pas compensée par la diminution de crédits prévue pour certains autres. M. van Weddingen établit une liste des différents ajustements :

Cabinet

(En millions de francs)

1289 / 10 - 89 / 90, n^{re} 16 tot 40) op alle begrotingen van de kabinetten een besparing van 180,2 miljoen frank wilden verwezenlijken.

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (*Belgisch Staatsblad* van 20 juli 1989) bepaalde dat de politieke partijen 60 miljoen aan subsidies zouden krijgen. De Eerste Minister heeft herhaaldelijk gesteld dat die nieuwe middelen zouden worden gecompenseerd door effectieve besparingen op alle ministeriële kabinetten.

Bij de bespreking van het begrotingsontwerp 1991 bleek evenwel dat die principes niet werden nageleefd aangezien ten opzichte van 1990 de kabinetsuitgaven in totaal met 8,62 % werden verhoogd, wat meer dan het drievoudige is van de inflatienorm die bij de opmaak van de begroting 1991 werd gehanteerd.

Dit wetsontwerp voorziet voor bepaalde kabinetten in een nieuwe kredietverhoging, wat zeker niet wordt gecompenseerd door de in uitzicht gestelde kredietbeperking van bepaalde andere kabinetten. De heer van Weddingen zet de verschillende aanpassingen op een rijtje :

Kabinet

(In miljoenen frank)

	Aj. 91 — Aanp. 91	Montant initial 91 — Initieel bedrag 91	Années ant. — Voorg. jaren	
— Premier Ministre	6,9	104,5	12,2	— Eerste Minister.
— Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles	3,7	97,4	0,5	— Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen.
— Ministre de la Fonction publique	- 0,4	77,4	6,6	— Minister van Openbaar Ambt.
— Ministre des Affaires étrangères	—	—	2,5	— Minister van Buitenlandse Zaken.
— Ministre du Commerce extérieur	—	—	3,3	— Minister van Buitenlandse handel.
— Ministre de la Coopération au dévelop- pement	- 3,4	69,7	3,4	— Minister van Ontwikkelingssamen- werking.
— Ministre de la Défense nationale	+ 5,3	63,4	—	— Minister van Landsverdediging.
— Ministre des Finances	+ 2,7	66,0	0,6	— Minister van Financiën.
— Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifi- que	—	—	6,4	— Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid.
— Secrétaire d'Etat aux Finances	+ 7,7	34,2	4,0	— Staatssecretaris voor Financiën.
— Secrétaire d'Etat aux Classes moyen- nes	- 0,6	67,7	1,3	— Staatssecretaris voor Middenstand.
— Ministre des Affaires sociales	- 0,2	95,6	18,4	— Minister van Sociale Zaken.
— Ministre des Pensions	- 3,7	79,9	9,1	— Minister van Pensioenen.
— Secrétaire d'Etat aux Pensions	- 0,4	60,9	1,8	— Staatssecretaris voor Pensioenen.
— Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la politique des handicapés	+ 1,5	61,3	2,2	— Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid.
— Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'émancipation sociale	+ 5,0	53,5	5,8	— Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie.
— Secrétaire d'Etat à l'Agriculture	+ 10,3	68,7	3,2	— Staatssecretaris voor Landbouw.
— Vice-Premier Ministre (et Ministre des Affaires économiques)	—	—	0,5	— Vice-Eerste Minister (en Minister van Economische Zaken)
— Secrétaire d'Etat à l'Energie	- 0,1	56,1	1,5	— Staatssecretaris voor Energie.
— Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications	- 1,2	66,6	1,2	— Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen.
	+ 43,1	+ 549	—	
	- 10,0	+ 573,9	—	
	+ 33,1	1 122,9	84,5	

Les cabinets qui voient leur budget pour 1991 augmenter, disposaient au total de 549 millions de crédits initiaux. L'augmentation des crédits s'élève globalement à 43,1 millions de francs, soit 7,85 %.

Les cabinets qui voient leur budget diminuer, disposaient de 573,9 millions de crédits initiaux. Ces crédits ont été diminués globalement de 10 millions de francs, soit 1,74 %.

L'ajustement global atteint donc 33,1 millions de francs par rapport à un total de 1 122,9 millions de francs au départ, ce qui équivaut à 2,95 % d'augmentation nette.

D'autre part, les augmentations de crédits pour années antérieures s'élèvent à 84,5 millions de francs, soit une fois et demi le montant net des augmentations pour l'année courante.

Concernant les recettes, M. van Weddingen constate qu'en 1990, le précompte mobilier sur intérêts dégage une plus-value de 19,1 milliards de francs par rapport à l'estimation initiale, et ce bien que le précompte mobilier ait été réduit de 25 à 10 % depuis le 1^{er} mars 1990 (loi du 22 février 1990).

Par contre, malgré plusieurs augmentations des droits d'accise, on constate une moins-value de 7,1 milliards de francs par rapport à l'estimation initiale (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 23).

En d'autres termes, il semble que la diminution de la pression fiscale entraîne une augmentation des recettes et inversement.

*
* *

Le Ministre des Finances indique que la moins-value en accises s'explique notamment par le tassement de la consommation d'alcool et de tabac.

*
* *

M. van Weddingen constate, par ailleurs, que malgré toutes les mesures d'alourdissement de l'impôt des sociétés (notamment en ce qui concerne les centres de coordination), les rôles à charge des sociétés dégagent une moins-value de 12,1 milliards de francs par rapport à l'estimation initiale en 1990 (doc. n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, p. 23). L'orateur est d'avis que si, comme pour le précompte mobilier, le Gouvernement prenait des mesures positives à l'égard des sociétés, la base imposable s'élargirait automatiquement.

Le membre rappelle, d'autre part, que lors de la discussion du budget pour l'année budgétaire 1991, il avait attiré l'attention du Gouvernement sur les retards accusés dans l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques et donc le report de la totalité des dégrèvements afférents aux revenus de 1989 (exercice d'imposition 1990) sur l'exercice budgétaire 1991 (cf. rapport de M. Loones, doc. n° 4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90, pp. 113-115). Le Ministre des Finances avait

De kabinetten waarvan de begroting 1991 werd verhoogd beschikten aanvankelijk alles samen over 549 miljoen frank. De kredietverhoging bedraagt in totaal 43,1 miljoen frank of 7,85 %.

De kabinetten waarvan de begroting 1991 werd verminderd beschikten aanvankelijk alles samen over 573,9 miljoen frank. Die kredieten werden in totaal met 10 miljoen frank of 1,74 % verminderd.

De totale aanpassing bedraagt derhalve 33,1 miljoen frank ten opzichte van het initiële bedrag van 1 122,9 miljoen frank, wat overeenstemt met een netto-verhoging van 2,95 %.

De kredietverruimingen voor de voorgaande jaren bedragen voorts 84,5 miljoen frank, wat anderhalve keer het netto-bedrag is van de verhogingen voor het lopende jaar.

De heer van Weddingen constateert inzake de ontvangsten dat de roerende voorheffing op de interesten in 1990 ten opzichte van de initiële raming resulteert in een meerwaarde van 19,1 miljard frank, ofschoon de roerende voorheffing sinds 1 maart 1990 van 25 naar 10 % werd verlaagd (wet van 22 februari 1990).

Ondanks verscheidene verhogingen van de accijsrechten stelt men daarentegen ten opzichte van de initiële raming een minderwaarde van 7,1 miljard frank vast (Stuk n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, blz. 23).

Het lijkt er derhalve op dat de verlaging van de belastingdruk tot een verhoging van de ontvangsten leidt, en omgekeerd.

*
* *

De Minister van Financiën stelt dat de minderwaarde inzake accijnzen veroorzaakt wordt door de inkrimping van het alcohol- en tabaksverbruik.

*
* *

Voorts constateert *de heer van Weddingen* dat ondanks alle maatregelen om de vennootschapsbelasting te verzwaren, met name inzake de coördinatiecentra, de « kohieren vennootschapsbelasting » een minderwaarde van 12,1 miljard frank opleveren ten opzichte van de initiële raming in 1990 (Stuk n° 5 - 1602 / 1 - 90 / 91, blz. 23). Spreker vindt dat indien de Regering ten overstaan van de vennootschappen positieve maatregelen zou nemen, zoals ze dat voor de roerende voorheffing heeft gedaan, de belastinggrondslag vanzelf verruimd zou worden.

Het lid memoreert overigens dat hij bij de bespreking van de begroting voor het begrotingsjaar 1991, de aandacht van de Regering had gevestigd op de achterstand bij de inkohiering van de personenbelasting en bijgevolg op de overheveling van alle belastingaftrekken voor de inkomsten van 1989 (aanslagjaar 1990) naar het begrotingsjaar 1991 (cf. verslag van de heer Loones, Stuk n° 4 / 1 - 1293 / 4 - 89 / 90, blz. 113-115). De Minister van Financiën

alors annoncé que dans l'estimation des recettes probables de 1990 (sur laquelle se fondent les estimations pour 1991), il serait tenu compte d'un impact négatif de 11,5 milliards de francs (ibid, p. 192). Or, il apparaît aujourd'hui que l'écart noté dans la réestimation des mesures existantes (suite au report au cours des premiers mois de 1991 des dégrèvements qui auraient dû être effectués fin 1990) est de 16,2 milliards de francs (cf. Exposé introductif du Ministre des Finances, point 3).

En conclusion, M. van Weddingen déplore que les mesures prises par le Gouvernement en matière budgétaire ne s'intègrent pas dans une stratégie (cohérente et réfléchie) à moyen terme.

En dépit de l'augmentation de la pression fiscale tant au niveau des sociétés que des particuliers (fiscalité indirecte), l'orateur souligne l'absence de toute amélioration sensible de la situation de nos finances publiques, ce qui rend ces mesures d'austérité d'autant plus difficiles à accepter.

B) REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

1. Réponses aux observations de la Cour des comptes

Section 13 — Intérieur et Fonction publique

Cette erreur matérielle a été rectifiée entre-temps par la publication d'errata (Doc. n° 5 / 26 - 1601 / 4).

Section 14 — Affaires étrangères et Commerce extérieur

Des contacts seront pris avec les services compétents du département concerné afin de remédier désormais à cette anomalie.

Section 15 — Coopération au développement

Il n'est pas encore possible de prévoir l'importance du crédit à allouer. Il se peut même qu'aucun montant ne doive finalement être versé.

Section 17 — Gendarmerie

Les erreurs matérielles signalées par la Cour ont été rectifiées entre-temps par la publication d'errata (Doc. n° 5 / 26 - 1601 / 2).

Dans sa circulaire du 28 mars 1991, le Ministre a insisté auprès de ses collègues pour qu'ils fournissent une justification plus détaillée des programmes.

heeft toen aangekondigd dat er bij de raming van de vermoedelijke ontvangsten voor 1990 waarop de ramingen voor 1991 steunen, rekening zou worden gehouden met een negatief effect van 11,5 miljard frank (ibid, blz. 192). Thans blijkt er bij de nieuwe raming van de bestaande maatregelen, naar aanleiding van de overheveling naar de eerste maanden van 1991 van de belastingaftrekken die eind 1990 hadden moeten worden doorgevoerd, een verschil te zijn van 16,2 miljard frank (zie Inleiding van de Minister van Financiën, punt 3).

Tot slot betreurt de heer van Weddingen dat de begrotingsmaatregelen van de Regering niet passen in een coherente en doordachte strategie op middellange termijn.

Spreker onderstreept dat er helemaal geen tastbare verbetering van onze overheidsfinanciën komt, ondanks de verhoogde belastingdruk (zowel voor de vennootschappen als voor de particulieren (indirecte belastingen)), wat die bezuinigingsmaatregelen des te moeilijker aanvaardbaar maakt.

B) ANTWOORDEN VAN DE VICE-FERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

1. Antwoorden op de bemerkingen van het Rekenhof

Sectie 13 — Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

Deze materiële vergissing werd intussen rechtgezet via de publicatie van errata (Stuk n° 5/26 - 1601/4).

Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

Contact zal worden opgenomen met de bevoegde diensten van het betrokken departement teneinde dit euvel in de toekomst te verhelpen.

Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking

Het is momenteel niet mogelijk te voorspellen welke de omvang zal zijn van het in te schrijven krediet. Het is zelfs mogelijk dat uiteindelijk niets zal moeten worden gestort.

Sectie 17 — Rijkswacht

De door het Hof gesignaleerde materiële vergissingen werden intussen rechtgezet via de publicatie van errata (Stuk n° 5/26 - 1601/2).

In zijn omzendbrief van 28 maart 1991 heeft de Minister bij zijn collega's aangedrongen op een meer gedetailleerde verantwoording bij de programma's.

Le point 3.1.4.3. de cette circulaire précise ce qui suit à ce sujet :

3.1.4.3. — La justification du budget général des dépenses

Cette justification prendra la forme d'un « Exposé » qui précèdera le texte de la loi proprement dit et se composera pour chacun des départements :

- d'une note du Ministre ou du Secrétaire d'Etat compétent, relative aux lignes générales de la politique poursuivie par le département;

- d'une note du département comprenant une description des missions assignées aux différentes divisions organiques et un commentaire sur les divers programmes mentionnant, pour ceux-ci, les objectifs poursuivis ainsi que les moyens à mettre en œuvre pour les réaliser.

Pour ce qui est de l'information à fournir dans les notes départementales, l'attention est attirée sur le fait que, conformément à l'esprit de la réforme budgétaire instaurée par la loi du 28 juin 1989, il conviendrait qu'elle puisse servir de base à une appréciation objective de l'activité de l'Etat. A cet égard, il est rappelé que, suivant la Cour des Comptes, cette information devrait comporter :

1. une définition précise, concrète et mesurable des objectifs;

2. des indicateurs rendant possible une réelle appréciation du *taux d'achèvement des programmes*;

3. des données concrètes sur les *résultats atteints au cours de l'année précédente*.

Compte tenu du caractère essentiel de ces justifications dans le cadre du budget par programmes, il conviendrait qu'elles puissent être examinées avec la même attention que les propositions budgétaires proprement dites. En conséquence, elles devraient être également disponibles pour les réunions bilatérales.

Section 18 — Finances

Le Ministre précise que les provisions servent en principe à couvrir des dépenses dont la répartition se fait sur une base purement mathématique (index, loyer, accords sociaux, ...) et ne peuvent dès lors porter atteinte aux prérogatives du Parlement.

En ce qui concerne la provision relative aux conflits dans le Golfe persique et au Rwanda, la Cour des comptes elle-même estime que cette procédure est acceptable dans de tels cas exceptionnels.

Section 21 — Pensions

Cette mesure (dont l'application a été décidée lors du contrôle budgétaire) présente en effet des similitudes avec la technique de débudgétisation.

Quant au fond, il semble toutefois injustifié que la Caisse nationale des Vacances annuelles place ses bonis à un taux d'intérêt inférieur à celui auquel

In punt 3.1.4.3. van deze omzendbrief wordt hieromtrent het volgende gesteld :

3.1.4.3. — Verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting

Deze verantwoording zal voorgesteld worden als een « Toelichting », die de eigenlijke wettekst voorafgaat en voor elk departement zal bestaan uit :

- een uiteenzetting van de bevoegde Minister of Staatssecretaris met betrekking tot de algemene beleidslijn van het departement;

- een omschrijving door het departement van de opdrachten toevertrouwd aan de verschillende organisatieafdelingen en een commentaar over de verschillende programma's met vermelding van de gestelde doeleinden en van de tot hun verwezenlijking aan te wenden middelen.

De aandacht wordt er verder op gevestigd dat de in de departementale nota's te geven informatie, conform de geest van de door de wet van 28 juni 1989 ingestelde budgettaire hervorming, moet kunnen dienen als basis voor een objectieve appreciatie van de staatsactiviteit. Volgens het Rekenhof dient deze informatie het volgende in te houden :

1. een *preciese, concrete en meetbare* bepaling van de doeleinden;

2. *de indicatoren* die een reële appreciatie van de *kostprijs van de voltooiing van de programma's* mogelijk maken;

3. de concrete gegevens over *de behaalde resultaten tijdens het vorige jaar*.

Gelet op het belang van deze verantwoordingen in het raam van de programmabegroting, moeten ze met dezelfde aandacht als de eigenlijke begrotingsvoorstellen kunnen onderzocht worden. Bijgevolg, dienen ze ook voor de bilaterale vergaderingen beschikbaar te zijn.

Sectie 18 — Financiën

Provisies, aldus de Minister, betreffen in principe uitgaven waarvan de verdeling louter mathematisch gebeurt (index, huur, sociale akkoorden ...) en kunnen bijgevolg geen inbreuk inhouden op de prerogatieven van het Parlement.

Met betrekking tot de provisie voor de conflicten in de Perzische Golf en in Rwanda is het Rekenhof zelf van oordeel dat in dergelijke uitzonderlijke gevallen deze werkwijze toelaatbaar is.

Sectie 21 — Pensioenen

Deze maatregel (waartoe beslist werd bij de begrotingscontrole) vertoont inderdaad gelijkenis met een debudgetteringstechniek.

Ten gronde lijkt het evenwel onverantwoord dat de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie zijn overschotten zou beleggen tegen een lagere intrestvoet

l'Etat doit emprunter pour couvrir son déficit budgétaire.

Section 23 — Emploi et Travail

La remarque de la Cour est correcte. En 1991, le régime de la sécurité sociale dans son ensemble présente cependant encore un boni. Les dépenses de l'Office national de l'Emploi peuvent d'ailleurs encore évoluer.

Section 25 — Santé publique et Environnement

Ce crédit supplémentaire n'a pas été accordé durant les discussions bilatérales. Le Gouvernement estime en effet que l'Etat n'est pas obligé de supporter les charges de pensions d'avant 1978.

En ce qui concerne le problème de l'accueil des réfugiés, tous les crédits supplémentaires demandés par le département pour la Croix-Rouge de Belgique ont été accordés.

Section 31 — Agriculture

Le Ministre concède que, notamment en raison de la répartition des crédits afférents à la lutte contre la peste porcine sur plusieurs programmes budgétaires, l'appréciation de ces crédits supplémentaires n'est pas aisée. Une note justificative plus détaillée sera demandée au département concerné en ce qui concerne ces crédits supplémentaires (répartition des charges dans le temps, répartition entre l'Etat, la CEE et le secteur lui-même).

Section 34 — Postes, Télégraphes et Téléphones

Le Gouvernement a estimé que les agents (de niveau inférieur) visés ne devaient pas supporter les conséquences financières des erreurs techniques commises lors de leur nomination.

Les renominations (réglementairement correctes) qui ont été opérées après l'arrêt d'annulation ne pouvaient en effet plus être d'aucune utilité pour ceux qui, entre-temps, avaient été mis à la retraite, promus ou mutés.

Ici aussi, le Ministre demandera une note justificative plus détaillée au département concerné.

dan die tegen dewelke de Staat moet lenen om zijn begrotingstekort te dekken.

Sectie 23 — Tewerkstelling en Arbeid

De bemerking van het Hof is juist. In 1991 vertoont het stelsel van de sociale zekerheid als geheel echter nog steeds een overschot. De uitgaven van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening kunnen trouwens nog evolueren.

Sectie 25 — Volksgezondheid en Leefmilieu

Dit bijkrediet werd tijdens de bilaterale besprekingen niet toegestaan. De Regering is immers van oordeel dat de Staat niet verplicht is de pensioenlasten van vóór 1978 te zijnen laste te nemen.

Met betrekking tot de problematiek van de opvang van vluchtelingen werden alle door het departement gevraagde bijkredieten in verband met het Rode Kruis van België toegestaan.

Sectie 31 — Landbouw

De Minister geeft toe dat (onder meer als gevolg van de verdeling van de kredieten voor de bestrijding van de varkenspest over meerdere begrotingsprogramma's) de beoordeling van deze bijkredieten geen eenvoudige zaak is. Aan het betrokken departement zal een meer gedetailleerde verantwoordingsnota betreffende deze bijkredieten worden gevraagd (spreiding van de lasten in de tijd, verdeling tussen de Staat, de EEG en de sector zelf).

Sectie 34 — Posterijen, Telegrafie en Telefonie

De Regering heeft geoordeeld dat de bedoelde (lagere) beambten niet de financiële gevolgen moeten dragen van de technische fouten die bij hun benoeming werden begaan.

De (reglementair correcte) herbenoemingen die na het vernietigingsarrest werden gedaan, konden immers niet meer baten voor hen die intussen waren op rust gesteld, bevorderd of overgeplaatst.

Ook hier zal de Minister aan het betrokken departement een meer gedetailleerde verantwoordingsnota vragen.

2. Nature des mesures du contrôle budgétaire 1991

2. Aard van de maatregelen van de budgetcontrole 1991

<i>1. Recettes fiscales.</i>				<i>1. Fiscale ontvangsten.</i>	
Transfert pertes	4 500			Overdracht verliezen.	
Amortissement dégressif	2 500			Degressieve afschrijving.	
Réserves immunisées	2 000	15 500	34,7 %	Geïmmuniseerde reserves.	
Mesures anti-abus	1 000			Anti-misbruikmaatregelen.	
Accises	2 000			Accijnzen.	
Précompte professionnel	3 500			Bedrijfsvoorheffing.	
<i>2. Récurrentes.</i>				<i>2. Recurrent.</i>	
Justice (RNF)	374,0			Justitie (NFO).	
Politique scientifique	100			Wetenschapsbeleid.	
Maribel	3 500	4 510,0	10,1 %	Maribel.	
Ambassades	100			Ambassades.	
Défense nationale	260			Landsverdediging.	
Agriculture.	50			Landbouw.	
Frais de fonctionnement.	126,0			Werkingskosten.	
<i>3. Ponctuelles.</i>				<i>3. Eenmalig.</i>	
Dette publique.	9 362,0			Rijksschuld.	
Ducroire.	200			Delcredere.	
Maribel.	1 200			Maribel.	
FEOGA/EOGFL (RNF).	4 800			EOGFL/FEOGA (NFO).	
Distrigaz (RNF).	293			Distrigaz (NFO).	
PTT.	300			PTT.	
Cours dollars.	287			Dollarkoers.	
Programme d'investissement.	585			Investeringsprogramma.	
Avances récupérables (RNF).	4 000	21 027,0	47,0 %	Terugvorderbare voorschotten (NFO).	
<i>4. Report.</i>				<i>4. Verschuiving.</i>	
Fonds d'amortissement des emprunts du logement social.	2 710			Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting.	
Communications et infrastructure.	701	3 661,0	8,2 %	Verkeer en Infrastructuur.	
Santé publique et Environnement	250			Volksgesondheid en Leefmilieu	
		44 698,0	100,0 %		

3. Politique budgétaire du Gouvernement; redistribution du revenu disponible

Le Ministre répond que le Gouvernement poursuit effectivement en partie la politique menée par le précédent gouvernement, à savoir au niveau de l'assainissement des finances publiques, qui l'oblige d'ailleurs à opérer certains choix.

Contrairement au précédent gouvernement, il estime toutefois que cet assainissement doit pouvoir se réaliser d'une manière qui soit acceptable du point de vue social.

La politique économique menée par le Gouvernement a permis d'accroître sensiblement le pouvoir d'achat et le bien-être de la majorité des ménages. Aussi la nécessité d'effectuer certains transferts sociaux se fait-elle moins sentir qu'auparavant.

Le Ministre fait cependant observer que le Gouvernement a profité de l'amélioration de la conjoncture pour augmenter les transferts sociaux destinés aux plus démunis.

Par suite de l'ampleur considérable des montants empruntés par le passé, on constate en effet qu'il y a, dans les transferts des pouvoirs publics, un glissement au profit des non-actifs (personnes recueillant des revenus mobiliers à titre privé ou professionnel).

3. Begrotingspolitiek van de Regering; herverdeling van het beschikbare inkomen

De Minister antwoordt dat de Regering inderdaad ten dele de politiek van de vorige regering voortzet, met name wat betreft de sanering van de openbare financiën, die haar er overigens toe verplicht bepaalde keuzen te maken.

In tegenstelling tot de vorige regering is zij echter van oordeel dat deze sanering op een uit sociaal oogpunt aanvaardbare wijze moet kunnen geschieden.

Als gevolg van de economische politiek van de Regering is de koopkracht en de welvaart van de meerderheid van de gezinnen gevoelig toegenomen. Daardoor is ook de noodzaak van bepaalde sociale transferten thans minder groot dan voordien.

De Minister merkt evenwel op dat de Regering van de verbeterde economische conjunctuur heeft gebruik gemaakt om de sociale transferten voor de minstbedeelden te verhogen.

Door de enorme omvang van de in het verleden geleende bedragen valt er inderdaad een verschuiving waar te nemen in de overheids transferten ten voordele van de niet-actieven (de private of professionele rentetrekken).

Il est évident que ce mouvement ne peut se poursuivre et qu'à terme, une redistribution du revenu en sens inverse serait souhaitable.

4. Problème des coefficients d'élasticité

En ce qui concerne le problème des coefficients d'élasticité, le Ministre renvoie à la réponse du Ministre des Finances.

Actuellement, ce coefficient d'élasticité ne pose vraiment des problèmes qu'en ce qui concerne l'impôt des sociétés.

Les entreprises bénéficient, sous ce Gouvernement, d'un régime fiscal exceptionnellement avantageux, qui risque d'ailleurs de devenir intenable sur le plan budgétaire.

*
* *

Tout en souscrivant à cette dernière constatation du Ministre, *M. De Vlieghe* déplore toutefois que ce feuilleton ne traduise pas un changement de la politique menée par le Gouvernement, changement qu'il appelle de tous ses vœux.

*
* *

5. Péréquation des pensions du secteur public

(réponse fournie par le Ministre des Pensions par lettre du 11 juin 1991)

Le Service central des dépenses fixes du ministère des Finances a fait savoir qu'au 1^{er} avril 1991, 175 151 pensionnés sur un total de 269 996 titulaires de pensions de retraite et de survie ont bénéficié de la péréquation le 1^{er} janvier 1990.

Il convient toutefois de souligner que parmi les 94 845 pensionnés qui n'ont pas bénéficié de la péréquation à la date précitée, plusieurs milliers ne peuvent y prétendre (pensions non visées par la péréquation, pensions de survie de veuves remariées, ...). N'ont pas non plus été péréquées les pensions pour lesquelles la péréquation n'a aucun effet (pensionnés qui bénéficient d'un minimum garanti forfaitaire ou de la garantie prévue à l'article 11 de la loi du 2 janvier 1990 accordant temporairement un complément de pension à certains pensionnés du secteur public, pensions ou cumul de pensions visés par le maximum absolu, cumul d'une pension de retraite et d'une pension de survie prévu par l'article 11 de la loi précitée, pensions suspendues, ...) ou encore les pensions pour lesquelles les nouveaux barèmes, qui doivent servir de base à la péréquation, n'ont pas encore été fixés (cette situation existe toujours, en particulier dans le secteur des pensions communales).

En ce qui concerne les arriérés découlant de cette péréquation, le service central des dépenses fixes

Het is evident dat deze verschuiving niet mag blijven doorgaan en dat op termijn een herverdeling van het inkomen in omgekeerde zin wenselijk is.

4. Probleem van de elasticiteitscoëfficiënten

Met betrekking tot het probleem van de elasticiteitscoëfficiënten verwijst de Minister naar het antwoord van de Minister van Financiën.

Enkel voor de vennootschapsbelasting stelt deze elasticiteitscoëfficiënt thans echt problemen.

De bedrijven genieten onder deze regering een uitzonderlijk voordelig fiscaal regime, dat overigens vanuit budgettair oogpunt onhoudbaar dreigt te worden.

*
* *

De heer De Vlieghe onderschrijft deze laatste vaststelling van de Minister. Hij betreurt echter dat dit bijblad niet de vertaling is van een, door hem gewenste, wijziging van de regeringspolitiek.

*
* *

5. Perekwatie van de overheidspensioenen

(antwoord verstrekt door de Minister van Pensioenen bij brief van 11 juni 1991)

De Centrale Dienst der vaste uitgaven van het Ministerie van Financiën heeft medegedeeld dat op 1 april 1991, 175 151 gepensioneerden op een totaal van 269 996 rust- en overlevingspensioenen van de perekwatie op 1 januari 1990 hebben genoten.

Er moet echter op gewezen worden dat van de 94 845 pensioenen die niet geperekwateerd waren op voormelde datum verschillende duizenden er geen aanspraak op kunnen maken (pensioenen niet gevisieerd door de perekwatie, overlevingspensioenen van hertrouwde weduwen, ...) voor dewelke de perekwatie geen uitwerking heeft (gepensioneerden die een forfaitair gewaarborgd minimum genieten of de waarborg voorzien in artikel 11 van de wet van 2 januari 1990 houdende tijdelijke toekenning van een pensioencomplement aan zekere gepensioneerden van de openbare diensten, pensioenen of cumulatie van pensioenen gevisieerd door het absoluut maximum, cumulatie van een rust- met een overlevingspensioen voorzien bij artikel 11 van voormelde wet, geschorste pensioenen, ...) of ook nog pensioenen voor dewelke de nieuwe weddeschalen, die tot basis moeten dienen voor de perekwatie, nog niet werden vastgesteld (deze toestand doet zich nog steeds voor in het bijzonder in de gemeentelijke pensioenen).

Wat de achterstallen betreft die voortvloeien uit deze perekwatie zal de Centrale Dienst der vaste

paiera dans le courant de ce mois les arriérés dus aux 35 604 pensionnés dont la pension n'a été adaptée qu'au 1^{er} avril dernier; les arriérés dus aux autres pensionnés ayant bénéficié plus tôt de la péréquation ont déjà été liquidés.

Par ailleurs, environ 100 000 pensions ont été péréquâtées le 1^{er} mai 1991 sur la base des barèmes majorés en vigueur depuis le 1^{er} novembre 1990. Les arriérés seront versés aux environs de la fin juin.

En dehors de la péréquation proprement dite, priorité a également été donnée à l'adaptation des pensions de survie des veuves au minimum garanti qui a été majoré en exécution des dispositions de l'arrêté royal du 17 décembre 1990. Un grand nombre de ces pensions ont également été adaptées le 1^{er} avril 1991.

Il faut enfin souligner que les travaux en vue de la péréquation se poursuivent et qu'un certain nombre de pensions seront encore revues au mois de juillet. De nouvelles priorités ont été fixées et les instructions nécessaires ont été données afin qu'un certain nombre de pensions bien déterminées soient péréquâtées. Il a été constaté, après une première sélection des pensions qui répondent aux nouvelles priorités fixées pour pouvoir bénéficier de la péréquation au 1^{er} janvier 1990, qu'environ 17 000 pensions pouvaient être prises en considération et qu'une majorité de celles-ci pourront être péréquâtées à partir de la date précitée. Quelque 40 000 pensions, notamment celles du personnel enseignant, pourront être péréquâtées à partir du 1^{er} novembre 1990.

La codification des échelles barémiques servant de base au calcul des pensions du personnel communal est également poursuivie en vue de pouvoir procéder ultérieurement à une péréquation générale de ces pensions.

6. Faut-il revoir la loi de financement ?

Le Ministre fait observer qu'il n'est que logique que soient indexés les crédits octroyés par l'Etat aux Communautés et aux Régions pour les matières transférées. La plupart des dépenses afférentes à ces matières augmentent en effet également en fonction de la hausse des prix.

La loi de financement et les mécanismes d'économie qu'elle comporte (– 2 % sur les dépenses courantes, limitation des engagements, ...) constituent un élément important du processus global d'assainissement des dépenses publiques, élément qu'il serait préférable de ne pas revoir trop rapidement.

Cela n'enlève rien au fait qu'à l'avenir, il faudra accorder une plus grande autonomie fiscale aux entités fédérées. L'électeur pourra ainsi se rendre compte des conséquences budgétaires éventuelles d'une politique inconsidérée en matière de dépenses.

uitgaven in de loop van deze maand aan de 35 604 gepensioneerd waarvan het pensioen slechts per 1 april 11. werd aangepast de verschuldigde achterstallen uitbetalen, terwijl de achterstallen reeds werden vereffend aan de overige gepensioneerd, waarvan het pensioen eerder werd geperekwateerd.

Anderzijds werden ± 100 000 pensioenen op 1 mei 1991 geperekwateerd op basis van de verhoogde weddeschalen in voege vanaf 1 november 1990. De achterstallen zullen rond eind juni worden uitgekeerd.

Buiten de eigenlijke perekwatie werd eveneens voorrang verleend aan de aanpassing van de overlevingspensioenen waarvan de weduwen het genot hebben aan het gewaarborgd minimum dat werd verhoogd in uitvoering van de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 december 1990. Een groot aantal van deze pensioenen werd op 1 april 1991 eveneens aangepast.

Er dient ten slotte op gewezen dat de werkzaamheden wat de perekwatie betreft verder gezet worden, en dat in de maand juli e.k. nog een aantal pensioenen zullen worden herzien. Zo werden nieuwe prioriteiten vastgelegd en werden de nodige instructies gegeven teneinde tot de perekwatie over te gaan van een aantal welbepaalde pensioenen. Zo werd vastgesteld, na een eerste schifting van de pensioenen die aan deze nieuwe prioriteiten voldoen voor de perekwatie op 1 januari 1990, dat ± 17 000 pensioenen in aanmerking konden komen, en dat een groot aantal hiervan zal kunnen geperekwateerd worden vanaf voormelde datum. Ook zullen ± 40 000 pensioenen kunnen worden aangepast wat de perekwatie op 1 november 1990 betreft, inzonderheid deze van het onderwijzend personeel.

Bovendien wordt de codificatie verder gezet van de weddeschalen op basis waarvan de gemeentelijke pensioenen worden berekend teneinde nadien tot de algemene perekwatie van deze pensioenen te kunnen overgaan.

6. Is de financieringswet aan herziening toe ?

De Minister merkt op dat het niet meer dan logisch is dat de door de Staat voor de overgedragen materies aan de Gewesten en Gemeenschappen verstrekte kredieten geïndexeerd worden. De meeste uitgaven die met die materies gepaard gaan, onder vinden immers ook de weerslag van de stijging van het prijsniveau.

De financieringswet en de erin ingeschreven besparingsmechanismen (– 2 % op de lopende uitgaven, beperking van de vastleggingen, ...) vormen een belangrijk onderdeel van een globale sanering van de overheidsuitgaven, dat beter niet te snel wordt herzien.

Dit neemt niet weg dat in de toekomst aan de deelstaten een grotere fiscale autonomie zal moeten worden verleend. Daardoor zal ook voor de kiezer duidelijk blijken welke de budgettaire gevolgen zijn van een eventueel te gul uitgavenbeleid.

7. Mesures visant à maintenir le solde net à financer global dans certaines limites

Le Ministre rappelle que le Conseil supérieur des Finances est chargé en vertu de l'article 49, § 6, de la loi de financement) de rédiger chaque année un avis sur les besoins de financement des pouvoirs publics.

Ce n'est qu'après réception de cet avis, qui sera probablement rendu dans le courant de la deuxième moitié du mois de juin, que le Ministre du Budget pourra éventuellement prendre des mesures.

Dans l'attente, le solde net à financer global est calculé sur la base des « déficits naturels » des entités fédérées.

*
* *

M. Daems fait observer que la Communauté flamande fait d'ores et déjà état d'un déficit supérieur dans des documents officiels.

Le Ministre national du Budget envisage-t-il de réagir ?

*
* *

Le Ministre répond qu'aussi longtemps que le Conseil supérieur ne donne pas un avis en ce sens, il n'a légalement pas le droit d'intervenir. Ce n'est que lorsque les Communautés et les Régions désirent émettre des emprunts sur le marché public qu'elles ont besoin de l'approbation du Ministre des Finances (loi spéciale du 16 janvier 1989, article 49, § 4).

Il y a également la conférence interministérielle, au sein de laquelle les ministres des Finances et du Budget de l'Etat fédéral et des entités fédérées peuvent procéder à des échanges de vues informels sur ces problèmes.

8. Recours à des techniques de débudgétisation

Le Ministre reconnaît que le Gouvernement actuel recourt à de telles opérations tout comme son prédécesseur.

Les plus importantes concernent sans nul doute le Fonds d'aide au redressement financier des communes, la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux et le Fonds d'amortissement des emprunts du logement social.

Il s'agit cependant chaque fois de dépenses que l'on peut difficilement imputer à une seule année budgétaire.

9. Restructuration de la SABENA

Le Ministre estime que cette opération est comparable, par exemple, à la restructuration de la sidérurgie ou des charbonnages.

7. Maatregelen om het globale netto-te-financieren saldo binnen bepaalde perken te houden

De Minister verwijst naar de (in artikel 49, § 6 van de financieringswet) aan de Hoge Raad van Financiën gegeven opdracht om jaarlijks een advies op te stellen over de financieringsbehoeften van de overheden.

Pas na ontvangst van dit advies — dat wellicht in de loop van de tweede helft van juni zal worden uitgebracht — kunnen zo nodig maatregelen worden overwogen.

In afwachting wordt het globale netto-te-financieren saldo berekend op basis van de zogenaamde « natuurlijke tekorten » van de deelstaten.

*
* *

De heer Daems merkt op dat alvast de Vlaamse Gemeenschap in officiële documenten een hoger tekort vooropstelt.

Zal de nationale Minister van Begroting daartegen reageren ?

*
* *

De Minister antwoordt dat hij zolang de Hoge Raad niet in die zin adviseert wettelijk het recht niet heeft om tussenbeide te komen. Enkel wanneer de Gemeenschappen en de Gewesten leningen willen uitgeven op de publieke markt hebben zij daarvoor de goedkeuring van de Minister van Financiën nodig (Bijzondere wet van 16 januari 1989, artikel 49, § 4).

Daarnaast is er nog de interministeriële conferentie waar tussen de Ministers van Financiën en Begroting van de Federale Staat en de deelgebieden informeel van gedachten kan worden gewisseld over deze problemen.

8. Gebruik van debudgetteringstechnieken

De Minister geeft toe dat deze Regering net zoals de vorige soms haar toevlucht moet nemen tot dergelijke operaties.

De belangrijkste zijn ongetwijfeld het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten, de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren en het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting.

Het gaat echter telkens om uitgaven die bezwaarlijk ten laste van één enkel begrotingsjaar kunnen worden gelegd.

9. Herstructurering van SABENA

Volgens de Minister is deze operatie vergelijkbaar met bijvoorbeeld de herstructurering van de staalsector of de steenkoolmijnen.

Comme ce fut le cas avec la SNSN, un organisme public, en l'occurrence BELFIN, sera autorisé à contracter des emprunts (provisoirement à concurrence d'un montant de 6 milliards de francs au plus) dont la charge d'amortissement et d'intérêts sera supportée par l'Etat.

Cette autorisation d'emprunt sera accordée par tranches, en fonction de l'exécution du plan d'assainissement.

10. Restructuration de l'Office national du Ducroire

Le Ministre précise qu'une opération similaire est mise sur pied pour l'Office national du Ducroire, à cette différence près que c'est l'Office lui-même qui reçoit l'autorisation d'emprunt d'un montant de 12 milliards de francs.

11. Problème du précompte mobilier fictif

Le Ministre du Budget renvoie à la réforme du Ministre des Finances.

Le Gouvernement part du principe que l'avantage fiscal supplémentaire qui résulte de l'effet de l'annonce de la mesure doit être neutralisé.

Des négociations sont en cours avec les entreprises concernées sur la base de ce principe.

12. Evolution de l'effet cumulatif de la charge d'intérêts

Le Ministre du Budget communique le tableau suivant :

Zoals bij de NMNS zal aan een overheidsinstelling — in casu BELFIN — machtiging worden verleend om leningen aan te gaan (voorlopig tot een bedrag van maximum 6 miljard frank) waarvan de aflossing en de rente ten laste vallen van de Staat.

Deze leningsmachtiging zal in schijven worden vrijgegeven, in functie van de uitvoering van het saneringsplan.

10. Herstructurering van de Nationale Delcreditedienst

Voor de Nationale Delcreditedienst, aldus de Minister, wordt een gelijkaardige actie opgezet, met dit verschil dat het de NDD zelf is die de leningsmachtiging krijgt voor een bedrag van 12 miljard frank.

11. Problematiek van de fictieve roerende voorheffing

De Minister van Begroting verwijst naar het antwoord van de Minister van Financiën.

De Regering gaat ervan uit dat het bijkomende fiscaal voordeel dat voortspruit uit het aankondigingseffect van de maatregel moet worden geneutraliseerd.

Op basis van dit principe wordt thans onderhandeld met de betrokken ondernemingen.

12. Evolutie van de zogenaamde « rentesneeuwbal »

De Minister van Begroting verstrekt de hiernavolgende tabel :

	Chiffres annuels — Jaarcijfers						
	85	86	87	88	89	90	91 (prévisions) — (prognoses)
Autorite globale — Gezamenlijke overheid	(En % du PNB) — (In % van BNP)						
Effet cumulatif — Sneeuwbal-effect							
Conditions pour arrêter l'effet cumulatif (¹) : — Voorwaarde tot stopzetting (¹) :							
Valeur théorique du surplus financier net, intérêts nets non compris, permettant de mettre un terme à l'effet cumulatif. — Theoretische waarde van het netto financieel surplus, exclusief netto interesten, dat het sneeuwbal-effect doorbreekt	+ 2,8	+ 4,3		+ 2,5	- 0,8	+ 2,2	+ 3,5
Réalisation du solde financier net, à l'exclusion des intérêts. Deficit (-) Surplus (+). — Realisatie netto financieel saldo, exclusief netto interesten.							
Deficit (-) Surplus (+)	- 2,3	- 1,2		+ 0,9	+ 1,6	+ 2,4	+ 2,3
Amélioration devant encore être réalisée, charges d'intérêts nettes non comprises, pour mettre un terme à l'effet cumulatif. — Nog te realiseren verbetering, exclusief netto interestlasten, nodig om sneeuwbal-effect te doorbreken	+ 5,1	+ 5,6		+ 1,6	- 2,4	- 0,2	+ 1,2

⊖ Source — Bron BNB — NBB 05.1991
--

(¹) Si le taux d'intérêt nominal net sur la dette publique nette est plus grand que le taux de croissance net du PNB.

(¹) Ingeval de nominale netto interestvoet op de netto overheidsschuld groter is dan de nominale groeivoet van het BNP.

13. Remboursement de cotisations de modulation salariale perçues indûment à l'Institut national d'assurances sociales des travailleurs indépendants

Ainsi que cela avait été fait précédemment pour l'ONSS, cette dette sera incluse dans la dette consolidée de l'Etat.

Cette mesure est inscrite dans le projet de loi-programme (loi contenant des dispositions budgétaires, doc. Chambre n° 1641/1, article 17).

14. Fonds européen d'orientation et de garantie (FEOGA)

Le Ministre explique que les restitutions octroyées par ce Fonds aux entreprises sont à charge du budget de la CE.

Ces montants sont toujours payés avec retard.

Dans le passé, l'Etat en assurait lui-même le préfinancement. Celui-ci est à présent confié au secteur privé et l'Etat ne paie que les charges y afférentes. La CEE ne permet pas en effet que ce préfinancement soit à la charge des bénéficiaires.

Toutes les grandes institutions de crédit publiques et privées ont participé à cette adjudication, ce qui signifie, en d'autres termes, que les règles d'une saine concurrence ont été respectées.

15. Evolution des recettes et des dépenses des régimes de sécurité sociale

Le Ministre renvoie à l'Exposé général du budget 1991 (Doc. n° 4-1292/1, pp. 120 et suivantes).

16. Evolution des recettes

1. Les recettes de l'ensemble des pouvoirs publics représentent 45 % du PNB et sont, de ce fait, à peu près égales à ce qu'elles représentaient au début de la décennie; après avoir augmenté pour atteindre plus de 49 % du PNB durant la première moitié des années 80, elles n'ont cessé de diminuer depuis lors et la diminution la plus importante est survenue entre 1988 et 1989. Cette variation a été la plus importante dans le domaine des contributions directes; les contributions indirectes et les cotisations de sécurité sociale sont restées plus stables.

2. La part des contributions directes dans l'ensemble des recettes des pouvoirs publics a par conséquent été ramenée de 40 % à 36,4 %. La part de la parafiscalité s'est stabilisée aux environs de 32,5 % au cours des cinq dernières années; la part des contributions indirectes dans l'ensemble des recettes a augmenté depuis le milieu des années 80.

3. Les élasticités ont été, pour toutes les catégories de recettes, sauf pour les droits de succession (où

13. Terugbetaling van de ten onrechte geïnde matigingsbijdragen aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen

Zoals vroeger voor het RIZIV gebeurde, zal deze schuld worden opgenomen in de geconsolideerde Rijksschuld.

Deze maatregel is opgenomen in de programma-wet (wet houdende begrotingsbepalingen, Stuk Kamer n° 1641/1, artikel 17).

14. Europees Oriëntatie- en Garantiefonds (EOGFL)

De Minister legt uit dat de door dit Fonds verleende restituties aan de bedrijven ten laste vallen van de EG-begroting.

Deze bedragen worden steeds met vertraging uitbetaald.

In het verleden zorgde de Staat zelf voor de voorfinanciering ervan. Voortaan wordt deze voorfinanciering aan de privé-sector uitbesteed en betaalt de Staat enkel de daaraan verbonden lasten. De EEG staat immers niet toe dat deze voorfinanciering ten laste van de begunstigden zou vallen.

Alle grote openbare en private kredietinstellingen werden bij deze aanbesteding betrokken. Er is met andere woorden geen concurrentievervalsing gebeurd.

15. Evolutie van de ontvangsten en uitgaven van de stelsels van de sociale zekerheid

De Minister verwijst naar de Algemene Toelichting bij de begroting voor 1991 (Stuk Kamer n° 4-1292/1, blz. 120 en volgende).

16. Evolutie van de ontvangsten

1. De *ontvangsten* van de gezamenlijke overheid in percenten van het BNP zijn met 45 % ongeveer hetzelfde als bij het begin van het decennium; na een stijging in de eerste helft van de jaren 80 tot ruim 49 %, is er sindsdien een daling, die vooral uitgesproken is geweest in 1988 en 1989. Deze variatie is het grootst geweest bij de directe belastingen; de indirecte belastingen en bijdragen voor de sociale zekerheid kenden een meer gelijkmatig verloop.

2. In de totale overheidsontvangsten is bijgevolg het aandeel van directe belastingen teruggelopen, namelijk van ongeveer 40 % naar 36,4 %. Het aandeel van de parafiscaliteit blijft de laatste vijf jaren stabiel op ongeveer 32,5 %; het aandeel van de indirecte belastingen in de totale ontvangsten is sinds de helft van de jaren 80 toegenomen.

3. de *elasticiteiten* liggen voor alle ontvangsten-categorieën, behalve voor de erfenisrechten (waar en-

quelques dossiers importants induisent une évolution erratique), plus faibles au cours de la période 1986-1990 qu'au cours de la période 1981-1985. Cette tendance, qui a abouti à un minimum historique en 1989, a été inversée en 1990, année pour laquelle l'élasticité a atteint environ 1,0 point, sauf pour l'impôt des sociétés, où elle n'a encore été que de 0,43 point.

4. La pression fiscale au sens strict, à savoir la pression fiscale envisagée par rapport à la base imposable de chaque catégorie d'impôt, est tombée, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques de 26,6 % en 1985 à environ 23,5 %, ce qui est comparable au niveau de 1980.

En ce qui concerne l'impôt des sociétés, exprimé en pourcentage du revenu primaire brut des sociétés, cette baisse a commencé dès 1983 et est plus prononcée (de 28,4 % à 18,9 %, soit environ un tiers).

La TVA reste plus ou moins stable par rapport à la base imposable. L'augmentation des accises a surtout été marquée pour le tabac. Les droits d'accise sur les carburants ont augmenté ces deux dernières années et sont actuellement plus élevés qu'au début des années quatre-vingt.

17. Evolution des crédits de cabinet

Le Ministre souligne que les demandes de crédits de cabinet supplémentaires ne seront acceptées que :

- pour couvrir les coûts liés à l'indexation des traitements et pour le paiement de la programmation sociale;

- pour couvrir des augmentations (éventuelles) des charges locatives ou des indemnités à la Régie des Bâtiments.

- pour le paiement de créances émanant des Communautés et Régions en vue du remboursement des traitements de fonctionnaires détachés dans des cabinets nationaux.

C) REPONSES DU MINISTRE DES FINANCES

1. Crédits de fonctionnement des cabinets ministériels

Le Ministre renvoie à la réponse donnée par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget. Il confirme que certaines augmentations de crédit sont parfaitement explicables (adaptation des loyers — remboursement aux Communautés et aux Régions des traitements de membres du personnel détachés au cabinet — remplacement de fonctionnaires détachés par l'administration par des personnes venues du secteur privé).

kele zware dossiers een erratisch verloop induceren), lager in de periode 1986-1990 dan in de periode 1981-1985. Deze daling die tot een historisch dieptepunt leidde in 1989, wordt in 1990 omgedraaid, om te komen tot ongeveer 1,0, behalve voor de vennootschapsbelasting waar nog steeds slechts 0,43 wordt behaald.

4. De *fiscale druk* s.s., namelijk in verhouding tot de belastbare basis van elke belastingcategorie, daalde voor de personenbelasting sinds 1985 van 26,6 % tot ongeveer 23,5 %, hetgeen vergelijkbaar is met het niveau van 1980.

Voor de vennootschapsbelasting in percent van het primaire bruto vennootschapsinkomen, is die daling al sinds 1983 bezig en is ze meer uitgesproken (van 28,4 % tot 18,9 %, dus ongeveer 1/3e).

De BTW blijft in verhouding tot de belastbare basis min of meer stabiel. De accijnsstijging was vooral sterk voor tabakswaaren. De accijnsdruk op brandstoffen verzwaarde de twee voorbije jaren en ligt nu hoger dan bij het begin van de jaren 80.

17. Evolutie van de kabinetskredieten

De Minister benadrukt dat vragen om bijkomende kabinetskredieten enkel werden aanvaard :

- voor de kosten verbonden aan de indexering van wedden en voor het uitbetalen van de sociale programmatie;

- voor (eventuele) verhogingen van huurlasten of aan de Regie der Gebouwen te betalen vergoedingen;

- voor de uitbetaling van vorderingen vanwege de Gemeenschappen en Gewesten tot terugbetaling van wedden van naar nationale kabinetten gedetacheerde ambtenaren.

C) ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

1. Werkingskredieten voor de ministeriële kabinetten

De Minister verwijst naar het antwoord van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting. Hij bevestigt dat een aantal kredietverhogingen heel gemakkelijk uit te leggen zijn (aanpassing van de huurprijzen — terugbetaling aan de Gemeenschappen en Gewesten van de wedden van bij het kabinet gedetacheerde personeelsleden — vervanging van door de diensten gedetacheerde ambtenaren door personeel uit de privé-sector).

2. Gestion de la dette publique — Economies résultant de la réforme du marché des certificats de trésorerie

2.1. Allongement de la durée moyenne de la dette

La suppression des certificats de trésorerie à 1 et 2 mois représente pour le Trésor une économie d'intérêts en 1991, parce que cette opération a pour effet d'allonger la durée moyenne de la dette. Il s'agit d'une opération non récurrente qui n'entraîne toutefois pas de charges supplémentaires les années suivantes.

Par rapport aux estimations initiales pour 1991, il est prévu une économie supplémentaire de 12,6 milliards de francs. En effet :

- la transformation de certificats de trésorerie à 1 mois en certificats de trésorerie à 3 mois a porté sur un volume plus important que prévu, à la fois parce que :

- à la fin 1990, le volume des placements à 1 mois avait augmenté;
- la réforme a connu un succès plus rapide qu'escompté

(soit une économie supplémentaire de 9,5 milliards de francs);

- l'adjudication hebdomadaire des certificats de trésorerie à 12 mois a également rencontré un succès inattendu, ce qui a aussi conduit à un allongement de la durée moyenne de la dette (économie supplémentaire de 3,1 milliards de francs).

En outre, depuis le début de l'année, la Trésorerie a réussi à effectuer davantage de placements à long terme par rapport à ce qui était initialement programmé. Ainsi, les obligations linéaires et l'emprunt classique destiné au grand public émis en mars dernier ont rapporté plus que prévu (économie supplémentaire de 1,7 milliard de francs).

Au lieu des 70 milliards de francs attendus, cet emprunt a en effet permis de collecter quelque 126 milliards de francs.

Si ces opérations de consolidation peuvent se poursuivre de la même manière jusqu'à la fin de 1991, l'économie supplémentaire réalisée devrait être de l'ordre de 5 milliards de francs.

2.2. Réduction du différentiel du taux d'intérêt

Une autre méthode pour mesurer les économies réalisées sur la gestion de la dette publique consiste à estimer l'impact annuel de la réduction du différentiel d'intérêt entre emprunts en certificats de trésorerie et autres types de papiers à court terme, en Belgique ou à l'étranger. Il s'agit cette fois d'économies structurelles à condition, bien entendu, que les résultats favorables enregistrés se maintiennent.

La réduction du différentiel du taux d'intérêt (à court terme) par rapport au taux BIBOR (Brussels Interbank Offered Rate — taux des gros dépôts in-

2. Beheer van de overheidsschuld — Besparingen als gevolg van de hervorming van de markt van de schatkistcertificaten

2.1. Verlenging van de gemiddelde duur van de schuld

De afschaffing van de schatkistcertificaten op een en twee maanden betekent voor de Schatkist in 1991 een rentebesparing, aangezien de gemiddelde duur van de schuld daardoor verlengd wordt. Het gaat hier om een niet-recurrente verrichting die voor de volgende jaren evenwel geen extra lasten teweegbrengt.

In vergelijking met de aanvankelijke ramingen voor 1991 wordt een extra besparing van 12,6 miljard frank in uitzicht gesteld aangezien :

- de omzetting van schatkistcertificaten op een maand in schatkistcertificaten op drie maanden omvangrijker was dan gedacht en zulks tegelijkertijd doordat :

- de omvang van de beleggingen op een maand eind 1990 toegenomen was;
- de hervorming sneller succes had dan verwacht

(wat een extra besparing van 9,5 miljard frank oplevert);

- ook de wekelijkse aanbesteding van de schatkistcertificaten op 12 maanden onverwacht veel bijval heeft gekend en dat heeft de gemiddelde duur van de schuld eveneens verlengd (bijkomende besparing van 3,1 miljard frank).

Daarenboven is de Schatkist er sinds begin dit jaar in geslaagd meer beleggingen op lange termijn te verrichten dan aanvankelijk geprogrammeerd was. Aldus overtrof de opbrengst van de lineaire obligaties en van de in maart jongstleden voor het groot publiek uitgeschreven klassieke lening alle verwachtingen (extra besparing van 1,7 miljard frank).

In plaats van de geraamde 70 miljard frank kon met die lening namelijk ongeveer 126 miljard frank worden ingezameld.

Kunnen die consolidatieverrichtingen tot eind 1991 op dezelfde wijze worden voortgezet, dan zou circa 5 miljard frank extra worden bespaard.

2.2. Vermindering van de internationale rentever verschillen

Een andere methode om na te gaan hoeveel besparingen het beheer van de rijksschuld heeft opgeleverd, bestaat erin jaarlijks te meten wat de weerslag is van de vermindering van de rentever verschillen tussen leningen in de vorm van schatkistcertificaten en andere kortlopende effecten, in België of in het buitenland. In dit geval gaat het om structurele besparingen, met dien verstande dat de gunstige resultaten dan wel moeten aanhouden.

De vermindering van de internationale verschillen van de renten op korte termijn ten opzichte van het BIBOR-rentetarief (Brussels Interbank Offered

terbancaires) et au taux sur le DM est due à plusieurs facteurs :

- la suppression du double marché des changes le 5 mars 1990 par décision du Conseil de l'Institut belgo-luxembourgeois de change;

- la réduction du précompte mobilier sur les nouveaux actifs à revenus fixes de 25 % à 10 % (Loi du 22 février 1990 — *Moniteur belge* du 1^{er} mars 1990, deuxième édition);

- la liaison explicite du franc belge aux monnaies fortes du système monétaire européen en mai 1990;

- la réforme du marché des certificats de trésorerie (Loi du 2 janvier 1991 relative au marché des titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire — *Moniteur belge* du 25 janvier 1991).

Une telle réduction permet de réaliser d'importantes économies au niveau de la charge de la dette.

Pour les certificats de trésorerie à 3 mois, le différentiel par rapport au taux BIBOR a été réduit de 2,56 % entre avril 1990 et avril 1991. Si cette réduction se maintient durant toute l'année 1991, elle devrait entraîner, toutes choses égales par ailleurs, une diminution de 45 milliards de francs de charges d'intérêt.

D'autre part, entre le 1^{er} juin 1990 et le 29 mai 1991, le différentiel du taux d'intérêt par rapport au taux du DM a diminué de 1,80 %. Ceci représente, si on extrapole ce résultat sur l'ensemble de l'année, une réduction de charges d'intérêts de 32 milliards de francs.

En ce qui concerne le long terme, la réduction du différentiel est également réelle mais moins importante que pour les placements à court terme parce que plus de temps est nécessaire pour gagner la confiance des marchés.

Rate — rentetarief voor grote interbankendeposito's) en van het rentetarief op de DM is toe te schrijven aan een aantal factoren :

- de opheffing per 5 maart 1990 van de dubbele wisselmarkt bij beslissing van de Raad van het Belgisch-Luxemburgs Instituut voor de Wissel;

- de verlaging van 25 tot 10 % van de roerende voorheffing op de nieuwe vastrentende activa (Wet van 22 februari 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, tweede uitgave);

- de uitdrukkelijke koppeling in mei 1990 van de Belgische frank aan de sterke munten van het Europese muntsysteem;

- de hervorming van de markt van de schatkistcertificaten (wet van 2 januari 1991 betreffende de markt van de effecten van de overheidsschuld en het monetair beleidsinstrumentarium — *Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1991).

Een dergelijke vermindering maakt aanzienlijke besparingen mogelijk op het gebied van de schuldenlast.

Voor de schatkistcertificaten met een looptijd van drie maanden is het verschil met de BIBOR tussen april 1990 en april 1991 met 2,56 % gedaald. Indien deze daling tot eind 1991 aanhoudt, zou de rentelast met 45 miljard frank verminderen.

Bovendien is het renteverskil ten opzichte van de DM in de periode van 1 juni 1990 tot 29 mei 1991 met 1,80 % verminderd. Dat geeft bij extrapolatie een vermindering van de rentelast met 32 miljard voor het gehele jaar.

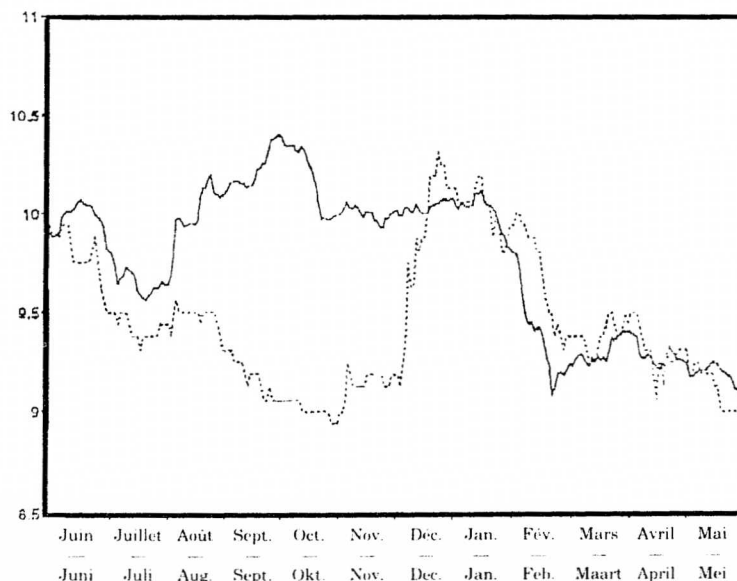
Wat de lange termijn betreft is er eveneens een reële daling van het verschil merkbaar, ofschoon deze minder uitgesproken is dan voor de beleggingen op korte termijn. Het vergt immers meer tijd om het vertrouwen van de markt te winnen.

Taux d'intérêt à long et à court terme

— Rendement sur le marché secondaire (5 ans)
... Bibor (3 mois)

Rentetarieven op lange en korte termijn

— Rendement op de secundaire markt (5 jaar)
... Bibor (3 maanden)



3. Evolution des recettes en matière de précompte mobilier

Malgré la réduction du précompte mobilier de 25 à 10 % sur les nouveaux actifs à revenus fixes, les recettes du précompte mobilier sont estimées en légère hausse pour 1991 (85,7 milliards de francs) par rapport à 1989 (82,0 milliards de francs), et ce parce que le prélèvement porte sur un volume de capital beaucoup plus important qu'auparavant. La comparaison par rapport à 1990 (93,3 milliards de francs) est tronquée parce que l'on a observé pour cette année l'arrivée à échéance d'une masse exceptionnelle de bons de capitalisation.

En ce qui concerne les emprunts d'Etat, moins de 10 % des emprunts étaient souscrits par des particuliers avant le 1^{er} mars 1990.

Depuis la réduction du précompte, on a émis, en 1990, en deux tranches, un emprunt classique destiné spécifiquement aux investisseurs privés. Celui-ci a rapporté 243 milliards de francs. Le nouvel emprunt émis en mars dernier a rapporté 126 milliards de francs. Comme environ 80 % de ces montants sont détenus par des personnes physiques, il est évident que l'apport budgétaire en termes de précompte mobilier est loin d'être négligeable.

4. Elasticité des recettes

Le Ministre rappelle que les recettes 1990 ont été, pour la première fois, évaluées sur la base de la méthode désagrégée, qui repose sur six coefficients d'élasticité partiels et deux équations établissant des relations entre des catégories d'impôts économiquement significatives et des agrégats macroéconomiques représentatifs de l'évolution des bases imposables concernées (cf. rapport de MM. M. Olivier et Daerden, Doc. n° 4/1-915/4-88/89, pp. 15 à 19).

Au moment du contrôle budgétaire, l'exercice a été effectué de manière rétroactive sur les recettes de l'année 1990 afin de déterminer si les coefficients et équations choisis pouvaient être maintenus en vue de réaliser les estimations pour 1991.

Le coefficient d'élasticité de l'impôt des personnes physiques (IPP) a été maintenu (1,65). La réforme fiscale de 1988 (loi du 7 décembre 1988) a entraîné une diminution des recettes à l'IPP mais, compte tenu de cet élément, cet impôt semble évoluer tout à fait normalement.

En ce qui concerne les droits d'accises, le coefficient d'élasticité a été ramené de 1 à 0,5 parce qu'on s'est aperçu qu'une croissance du produit national brut ne se traduit pas forcément par une croissance équivalente de la consommation de certains produits, comme l'alcool et le tabac, et donc par une augmentation correspondante des recettes en matière d'accises.

Le coefficient d'élasticité a également été réduit de 1 à 0,9 pour la TVA.

La formule logarithmique utilisée pour l'impôt des sociétés n'a par contre provisoirement pas été modi-

3. Evolutie van de ontvangsten uit de roerende voorheffing

Ondanks de verlaging van de roerende voorheffing van 25 naar 10 % op de nieuwe vastrentende activa, wordt verwacht dat de ontvangsten uit de roerende voorheffing in 1991 licht zullen stijgen, aangezien de heffing betrekking heeft op een veel aanzienlijker kapitaalvolume dan voordien. De vergelijking met 1990 (93,3 miljard frank) gaat niet helemaal op omdat dit jaar een uitzonderlijke hoeveelheid kapitalisatiebons vervallen.

Zo werd vóór 1 maart 1990 minder dan 10 % van de Staatsleningen bij de particulieren geplaatst.

Sedert de verlaging van de roerende voorheffing werd in 1990 in twee tranches een klassieke, hoofdzakelijk voor de privé-beleggers bestemde lening uitgegeven. Deze heeft 243 miljard frank opgebracht. De nieuwe, in maart jl. uitgegeven lening heeft 126 miljard frank opgebracht. Aangezien ongeveer 80 % van dit bedrag gehouden wordt door natuurlijke personen, spreekt het vanzelf dat de begrotingsinbreng (in de vorm van roerende voorheffing) niet onaanzienlijk is.

4. Elasticiteit van de ontvangsten

De Minister brengt in herinnering dat de ontvangsten 1990 voor het eerst op grond van de gedesaggregeerde methode werden geraamd. Deze methode is gestoeld op zes partiële elasticiteitscoëfficiënten en twee wiskundige vergelijkingen die de relatie leggen tussen economisch significante belastingcategorieën en macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de evolutie van de bedoelde belastbare bases (cf. verslag van de heren M. Olivier en Daerden, Stuk n° 4 / 1 - 915 / 4 - 88 / 89, blz. 15 tot 19).

Tijdens de begrotingscontrole werd deze methode retroactief toegepast op de ontvangsten van het jaar 1990 om na te gaan of de gehanteerde coëfficiënten en vergelijkingen konden worden gehandhaafd voor de ramingen betreffende 1991.

De elasticiteitscoëfficiënt voor de personenbelasting (PB) werd gehandhaafd (1,65). De belastingnervorming van 1988 (wet van 7 december 1988) heeft tot een vermindering van de ontvangsten van de PB geleid. Niettemin is het verloop van deze belasting kennelijk volkomen normaal.

De elasticiteitscoëfficiënt voor de accijnzen werd van 1 tot 0,5 teruggebracht omdat gebleken is dat de groei van het BNP niet noodzakelijkerwijze tot een gelijkwaardige toename van het verbruik van een aantal goederen, zoals alcohol en tabak, en dus evenmin tot een dienovereenkomstige verhoging van de ontvangsten uit accijnzen leidt.

De elasticiteitscoëfficiënt voor de BTW is eveneens verminderd, en wel van 1 tot 0,9.

De voor de vennootschapsbelasting gehanteerde logaritmische formule werd voorlopig niet gewijzigd,

fiée bien qu'elle ne donne pas entièrement satisfaction, et ce parce que le Ministère des Finances ne dispose pas des données adéquates dans la comptabilité nationale pour revoir cette formule de manière précise.

C'est pourquoi le Gouvernement a décidé de mettre au point un modèle économétrique à court terme, les modèles du Bureau du Plan étant des modèles à moyen terme.

5. Evolution du rendement de l'impôt des sociétés

Le Ministre reconnaît qu'un problème se pose au niveau du rendement de l'impôt des sociétés mais il fait remarquer que ce problème est nettement plus complexe que ne le font apparaître certains discours simplificateurs.

Il rappelle qu'en 1990, l'impôt des sociétés a rapporté quelque 160 milliards de francs, soit 10 % des recettes de l'Etat central et 6 % de l'ensemble des recettes fiscales des pouvoirs publics.

Une augmentation, même significative, du rendement de l'impôt des sociétés ne permettrait donc pas de résoudre l'ensemble des problèmes de nos finances publiques, comme semblent le laisser entendre d'aucuns.

L'évaluation du rendement de l'impôt des sociétés diffère d'ailleurs selon le concept utilisé.

Le taux d'imposition implicite (concept utilisé par la Banque nationale de Belgique) est « calculé sur la base des comptes nationaux, en rapportant l'impôt des sociétés à la base brute définie comme la somme des bénéfices réservés et non réservés des sociétés par actions, les tantièmes, les revenus des sociétés de personne et l'impôt des sociétés » (*Rapport sur certains aspects d'une réforme de l'impôt des sociétés*, Section « fiscalité et parafiscalité » du Conseil supérieur des Finances, mai 1991, p. 6).

Ofschoon deze niet geheel voldoening schenkt. Bovendien beschikt het Ministerie van Financiën niet over de passende gegevens in de Rijkscomptabiliteit om deze formule op nauwkeurige wijze te kunnen herzien.

Om die reden heeft de Regering besloten een econometrisch model voor de korte termijn uit te werken (de modellen van het Planbureau betreffen immers de middellange termijn).

5. Ontwikkeling van de opbrengst van de vennootschapsbelasting

Ofschoon de Minister erkent dat de opbrengst van de vennootschapsbelasting een probleem is, wijst hij erop dat dit probleem veel ingewikkelder is dan uit sommige simplistische uitspraken kan worden afgeleid.

Hij herinnert eraan dat de vennootschapsbelasting in 1990 ongeveer 160 miljard frank, d.w.z. 10 % van de ontvangsten van de centrale Staat en 6 % van de totale belastingontvangsten van de overheid, heeft opgebracht. In tegenstelling tot wat sommigen doen geloven, zou zelfs een aanzienlijke stijging van de opbrengst van de vennootschapsbelasting het derhalve niet mogelijk maken alle problemen van onze openbare financiën tot een oplossing te brengen.

De beoordeling van de opbrengst van de vennootschapsbelasting verschilt overigens naar gelang van het gehanteerde concept.

De impliciete aanslagvoet (het door de Nationale Bank van België gehanteerde concept) wordt « berekend op basis van de nationale rekeningen, door de vennootschapsbelasting te delen door een bruto-grondslag, zijnde de som van de gereserveerde en niet-gereserveerde winsten van aandelenvennootschappen, de tantièmes, de inkomsten van personen-vennootschappen en de vennootschapsbelasting » (*Verslag aangaande bepaalde aspecten van een hervorming van de vennootschapsbelasting*, Afdeling « fiscaliteit en parafiscaliteit » van de Hoge Raad van Financiën, mei 1991, blz. 6).

A. Bénéfices et impôt des sociétés

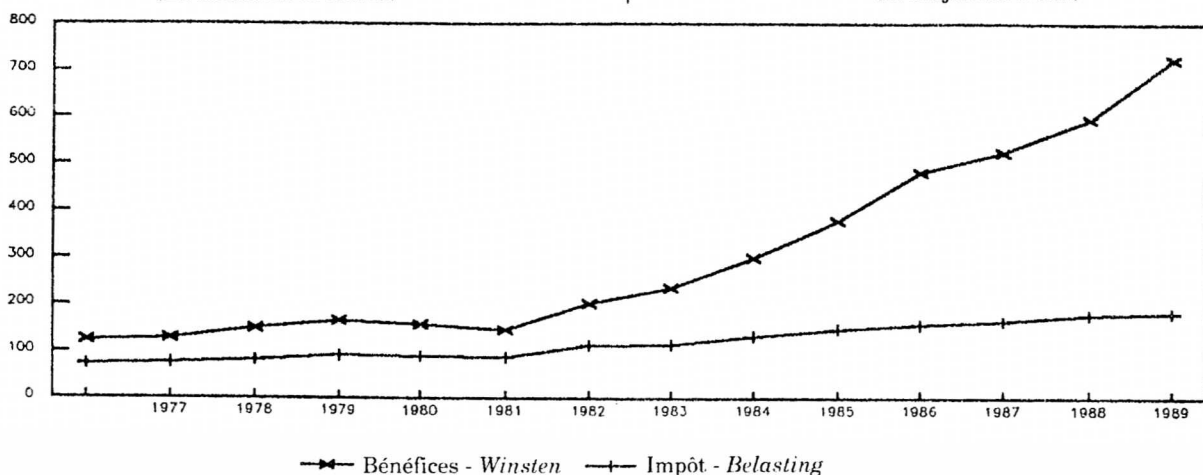
(Selon les comptes nationaux)

(En milliards de francs)

A. Winsten en belastingen van vennootschappen

(Volgens de nationale rekeningen)

(In miljarden frank)

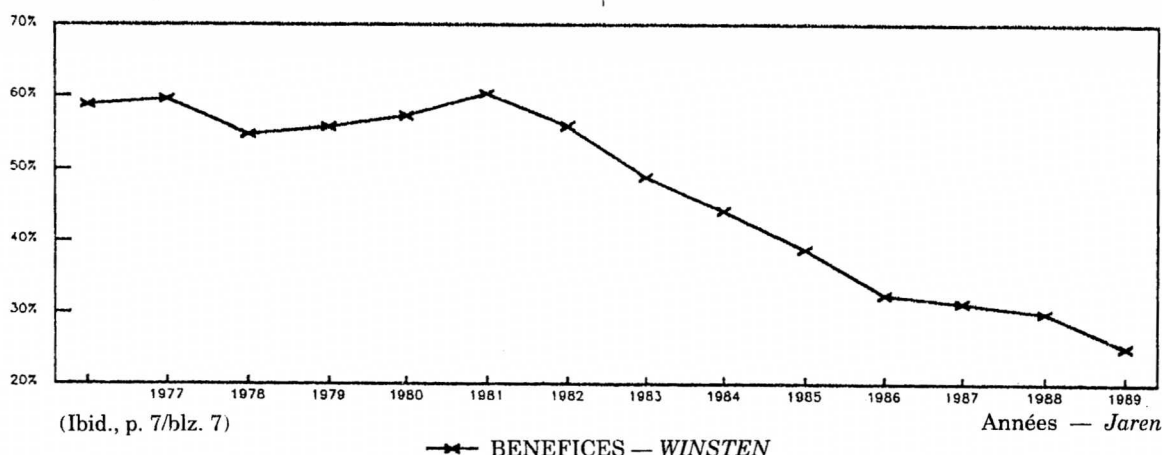


Source : Comptes nationaux.

Bron : Nationale Rekeningen.

B. Taux d'imposition implicite des sociétés (Selon les comptes nationaux)

Impôt en % des bénéfices



Source : Comptes nationaux.

Le taux d'imposition implicite des sociétés a subi une nette diminution au cours des dix dernières années.

Selon le Ministre, cette diminution est inévitable. En effet, cette approche suppose que l'on additionne plusieurs fois le même bénéfice (bénéfice réalisé par une société filiale, transféré ensuite à la société mère et éventuellement même au holding faitier). Or, en vertu du principe « non bis in idem », ce revenu ne peut être imposé qu'une seule fois.

Il est donc évident que le taux d'imposition implicite ne peut que diminuer si le nombre de prises de participation dans des sociétés liées augmente, ce qui est précisément le cas actuellement : le montant des participations entre sociétés liées est passé de 429 à 849 milliards de francs entre 1984 et 1988.

Le taux d'imposition implicite ne représente donc pas le critère le plus adéquat pour mesurer l'évolution du rendement de l'impôt des sociétés.

L'administration fiscale préfère se référer au *taux d'imposition effectif*, qui est calculé sur la base des statistiques fiscales (par exercice d'imposition) :

« Au numérateur figure l'impôt effectivement payé, c'est-à-dire l'impôt global diminué des pré-comptes mobiliers fictifs.

Le dénominateur est constitué par la somme des éléments suivants :

- bénéfice net imposable,
- déductions pour investissements et investissements complémentaires;
- déductions pour revenus définitivement taxés (RDT) se rapportant à des dividendes de SICAV ou d'intercommunales;
- déductions faites à la troisième opération : immunisation d'impôt pour personnel supplémentaire, libéralités, bénéfices exonérés des centres de coordination et des entreprises établies en zone d'emploi;

B. Impliciete aanslagvoet (Volgens de nationale rekeningen)

Belasting in % van de winsten

Bron : Nationale Rekeningen.

De impliciete aanslagvoet is de afgelopen tien jaar sterk gedaald.

Volgens de Minister is deze daling onvermijdelijk. Deze benadering onderstelt immers dat dezelfde winst verschillende malen wordt verrekend (de door een dochteronderneming gemaakte winst, die vervolgens aan de moedermaatschappij wordt overgedragen en eventueel aan de overkoepelende holding). Op grond van het beginsel « non bis in idem » mogen deze inkomsten evenwel slechts eenmaal worden belast.

Het ligt dus voor de hand dat de impliciete aanslagvoet alleen maar kan dalen indien het aantal deelnemingen in verbonden ondernemingen toeneemt, wat op dit ogenblik precies het geval is (het bedrag van de deelnemingen in verbonden ondernemingen is tussen 1984 en 1988 van 429 naar 849 miljard gestegen).

De impliciete aanslagvoet is dus niet het meest geschikte criterium om na te gaan hoe de opbrengst van de vennootschapsbelasting zich ontwikkelt.

De belastingdiensten hanteren daarvoor liever de *effectieve aanslagvoet* die op grond van de belastingstatistieken (per aanslagjaar) wordt berekend.

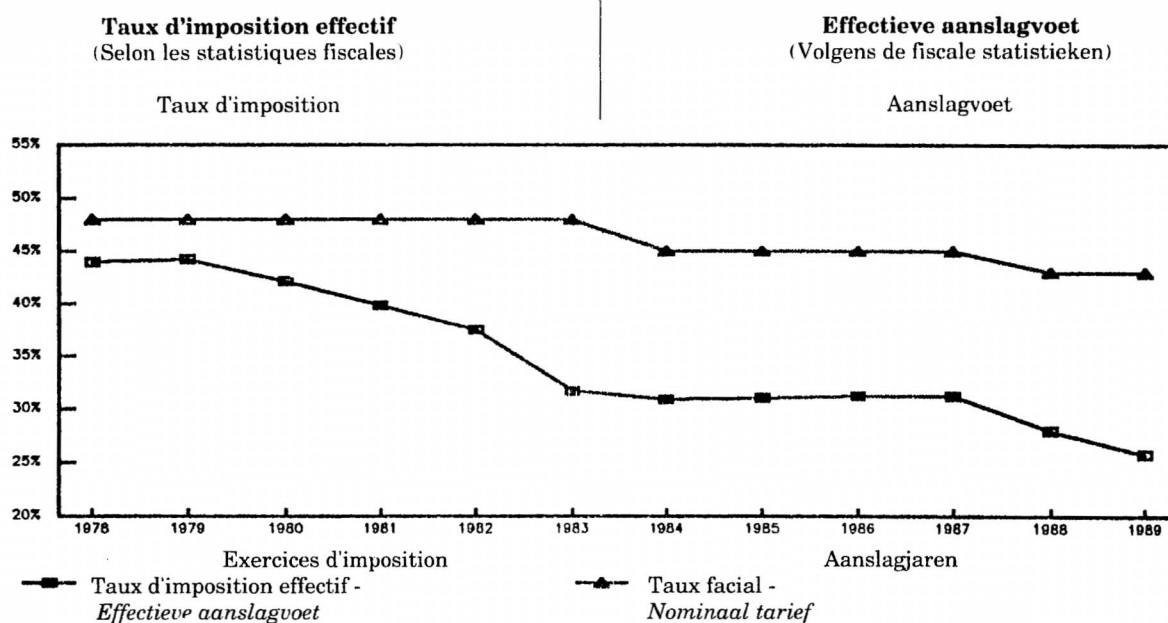
Als teller wordt de werkelijk betaalde belasting genomen, d.w.z. de globale belasting verminderd met de fictieve roerende voorheffing.

De noemer is de som van volgende elementen :

- de netto-belastbare winst;
- de investeringsaftrekken en aftrek van aanvullende investeringen;
- de aftrek voor D.B.I.'s i.v.m. dividend van SICAV's of intercommunales;
- de aftrekken van de 3^{de} bewerking : vrijstelling voor bijkomend personeel, vrijgestelde giften, vrijgestelde winsten van coördinatiecentra en ondernemingen opgericht in tewerkstellingszones;

— dividendes immunisés (arrêtés royaux n° 15 du 9 mars 1982 et n° 150 du 30 décembre 1982, zones de reconversion, sociétés novatrices). »

— vrijgestelde dividenden (koninklijke besluiten n° 15 van 9 maart 1982 en n° 150 van 30 december 1982, reconversiezones, innovatievennootschappen).



(Rapport du Conseil supérieur des Finances, p. 7).

(Verslag van de Hoge Raad van Financiën, blz. 7).

Explication de la baisse du taux d'imposition effectif

Verklaring van de daling van de effectieve aanslagvoet

	1978-1983	1983-1987	1987-1989	1978-1989	
Impact de					Impact
— baisse du taux nominal ..	- 8,6	+ 2,8	- 3,2	- 9,1	— daling fiscaal tarief.
— déductions fiscales	- 3,7	- 3,7	- 2,2	- 9,2	— fiscale voordelen.
— Total	- 12,3	- 0,5	- 5,4	- 18,2	— Totaal = daling effectief tarief.

(Rapport du Conseil supérieur des Finances, p. 9).

(Verslag van de Hoge Raad van Financiën, blz. 9).

Si on observe l'évolution du taux d'imposition effectif depuis l'exercice d'imposition 1978, on constate une période (1983-1987) où cet indicateur reste stable. Par contre, environ 68 % de la baisse se situe dans la période antérieure à 1983, ce qui indique bien que le problème lié à la diminution du rendement de l'impôt des sociétés est loin d'être un problème récent.

La baisse du taux d'imposition effectif entre 1978 et 1989 (- 18,2 %) est imputable pour moitié à la diminution du taux nominal et pour moitié à l'augmentation des déductions fiscales.

Selon le Conseil supérieur des Finances, les mesures fiscales correctrices prises depuis 1988 « devraient se traduire par un rapprochement entre le taux nominal et le taux d'imposition effectif. Tel serait effectivement le cas puisque à l'horizon 1991 (exercice d'imposition 1992), le taux d'imposition effectif reviendrait à 60 % du taux nominal, alors qu'en l'absence de toutes mesures, il aurait atteint environ

Wie de ontwikkeling van de effectieve aanslagvoet sinds het aanslagjaar 1978 bekijkt, constateert dat die variabele in de periode 1983-1987 stabiel is gebleven. Ongeveer 68 % van de daling moet echter in de periode vóór 1983 worden gesitueerd, waaruit duidelijk blijkt dat de dalende opbrengst van de vennootschapsbelasting een allesbehalve recent probleem is.

De daling van de effectieve aanslagvoet tussen 1978 en 1989 (- 18,2 %) is voor de ene helft te wijten aan de daling van de nominale aanslagvoet en voor de andere helft aan de toename van de belastingaftrekken.

Volgens de Hoge Raad van Financiën zouden de fiscale maatregelen die sinds 1988 ter bijsturing zijn genomen « zich moeten vertalen in een toenadering tussen de nominale en de effectieve aanslagvoet. Dat zou inderdaad het geval zijn aangezien vanaf 1991 (aanslagjaar 1992) de effectieve aanslagvoet al terug 60 % van het nominaal tarief zou bedragen daar waar hij, indien geen maatregelen waren getroffen,

la moitié du taux nominal pour l'exercice d'imposition 1990 » (ibid. p. 10).

Le Ministre indique que la politique fiscale en matière d'impôt des sociétés sous la présente législature s'articule en fait en quatre grands axes. Les mesures déjà adoptées ou projetées sont les suivantes :

1. *Le taux de l'impôt des sociétés*

Le taux nominal de l'impôt des sociétés en Belgique était fixé, au début de la présente législature, à 43 %, c'est-à-dire à un niveau manifestement peu concurrentiel par rapport à celui pratiqué chez nos voisins. Les grands organismes internationaux, tels le FMI ou l'OCDE, nous ont encouragés à réduire ce taux et à élargir l'assiette imposable. Pour l'exercice d'imposition 1992, le taux de l'impôt des sociétés est déjà ramené à 39 %.

2. *Les dépenses fiscales*

Sous ce vocable, on entend des mesures dérogatoires, temporaires ou permanentes, réduisant l'imposition afin de favoriser des objectifs à caractère économique, social ou culturel.

Comme le relève le rapport du Conseil supérieur des Finances, l'éventail des dépenses fiscales a été ramené à deux mesures⁽¹⁾ :

- la déduction pour investissement;
- les centres de coordination.

Toutes les autres dépenses fiscales ont été abrogées ou non-renouvelées entre 1988 et 1990. Il s'agit :

- de la déduction pour personnel supplémentaire;
- des zones d'emploi;
- des sociétés de reconversion;
- des sociétés novatrices.

Certes, comme pour les arrêtés royaux n^{os} 15 et 150, les entreprises constituées sous l'empire de ces dispositions de faveur y restent soumises⁽²⁾. C'est une question de sécurité juridique. Il est toutefois utile de relever que le coût de ces mesures demeure également pour le Trésor jusqu'à expiration du bénéfice de ladite mesure.

Le Ministre fait remarquer que le Conseil supérieur des Finances est partagé sur le maintien de la déduction pour investissement et unanime en faveur du maintien des centres de coordination.

3. *Les usages impropres*

Pascal Minne s'est prononcé de manière originale à ce propos à l'occasion de sa leçon inaugurale pro-

pour het aanslagjaar 1990 bijna de helft van het nominaal tarief zou bereikt hebben » (ibid., blz. 10).

De Minister wijst erop dat het tijdens deze zittingsperiode gevoerde beleid inzake vennootschapsbelastingen vier hoofdlijnen volgt. Volgende maatregelen werden reeds goedgekeurd of worden in het vooruitzicht gesteld :

1. *Het tarief van de vennootschapsbelasting*

De nominale aanslagvoet van de vennootschapsbelasting bedroeg bij de aanvang van deze zitting 43 %, een percentage dat niet meteen met dat van onze buurlanden kon concurreren. Grote internationale instellingen als het IMF en de OESO hebben ons land ertoe aangespoord die aanslagvoet te verlagen en de belastbare grondslag uit te breiden. Voor het aanslagjaar 1992 werd de aanslagvoet van de vennootschapsbelasting al op 39 % teruggebracht.

2. *De fiscale uitgaven*

Deze rubriek bevat alle afwijkende maatregelen, zowel de tijdelijke als de definitieve, die een belastingvermindering toestaan om bepaalde economische, sociale of culturele doelstellingen te bevorderen.

Zoals blijkt uit het verslag van de Hoge Raad van Financiën werden alle fiscale aftrekken tot twee maatregelen gereduceerd⁽¹⁾ :

- de investeringsaftrekken;
- de coördinatiecentra.

Alle andere fiscale uitgaven werden tussen 1988 en 1990 afgeschaft of niet vernieuwd. Dat is het geval voor :

- de aftrek voor extra personeel;
- de tewerkstellingszones;
- de reconversievennootschappen;
- de innovatievennootschappen.

Natuurlijk blijven de ondernemingen die op grond van de koninklijke besluiten n^{rs} 15 en 150 zijn opgericht, ter wille van de rechtszekerheid deze gunstmaatregelen genieten. Men mag evenwel niet vergeten dat de Staatskas ook de kosten van die maatregelen moet dragen tot ze zijn verstreken⁽²⁾.

De Minister wijst erop dat de Hoge Raad van Financiën verdeeld is over de handhaving van de investeringsaftrek, maar unaniem voorstander is van de handhaving van de coördinatiecentra.

3. *Oneigenlijk gebruik*

Tijdens zijn openingscollege in het Solvay-Instituut rond het thema « Internationale fiscale plan-

⁽¹⁾ Exception faite de la déduction pour personnel supplémentaire affecté à la recherche et au développement.

⁽²⁾ Sous réserve d'une réduction du taux d'immunité à l'impôt des sociétés de 13 à 8 % pour les arrêtés royaux n^{os} 15 et 150 et pour les sociétés de reconversion.

⁽¹⁾ Met uitzondering van de aftrek voor extra personeel dat voor wetenschappelijk onderzoek in dienst werd genomen.

⁽²⁾ Weliswaar met een vermindering van de vrijstelling van vennootschapsbelasting van 13 % naar 8 % voor de koninklijke besluiten n^{rs} 15 en 150 en voor de reconversievennootschappen.

noncée le 15 octobre 1990 à l'école Solvay, sur le thème : « Planification fiscale internationale. Un mythe de Sisyphe moderne ». Il s'exprimait ainsi : « Je pense pouvoir affirmer que les entreprises belges ont été, jusqu'à fin 1989, les championnes de l'utilisation des incitants fiscaux, et particulièrement d'un incitant fiscal national (...) peu connu du Gouvernement ⁽³⁾ car ce n'est pas le moindre paradoxe que de constater que ces « incitants » proviennent souvent d'erreurs ou de mauvaise rédaction des textes de loi en matière fiscale ».

La date de 1989 fait bien sûr référence à la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989) qui a remanié fondamentalement :

- le régime des revenus définitivement taxés en prévoyant une condition préalable de taxation;
- le régime de plus-value sur les actifs corporels en introduisant la technique du report de taxation en remplacement de celle de l'immunité;
- le régime de liquidation en substituant l'impôt des sociétés à la cotisation de liquidation.

4. *L'impôt minimum et la réalité économique*

Le Gouvernement s'est inspiré des deux techniques précitées. Non point pour les insérer dans le Code des impôts sur les revenus, mais plutôt parce qu'elles sont le point de départ d'une réflexion.

L'impôt minimum pose la question de l'assiette de l'impôt des sociétés. La suppression de nombre d'incitants fiscaux voulus ou non-voulus (voir points 2 et 3) a largement apporté réponse à la question.

La réalité économique est une théorie qui soulève une autre question, celle des limites à donner à l'imagination juridique en matière fiscale. Invoquer la simulation constitue la première réponse : les conséquences fiscales de l'acte simulé sont rejetées par l'Administration. Faut-il aller plus loin en instaurant de manière générale une possibilité de déqualifier, sur le plan fiscal, des actes juridiques non simulés pour les requalifier en fonction de l'objectif économique poursuivi par le contribuable ? Le Ministre est partisan d'une voie médiane qui consiste à insérer, par des dispositions particulières, des règles anti-abus de droit, c'est-à-dire des dispositions qui permettent de rejeter sur le plan fiscal certaines conséquences d'un acte ou d'une combinaison d'actes juridiques. A côté des articles 24, 46 et 250 déjà existants dans le Code des impôts sur les revenus, les dispositions du même Code relatives aux opérations de restructuration de sociétés seront complétées dans le même esprit par une disposition anti-abus de droit.

⁽³⁾ Note : il s'agit des RDT.

ning, een moderne Sisypheusmythe » (15 oktober 1990) nam Pascal Minne ter zake een origineel standpunt in : « Ik meen te kunnen bevestigen dat de Belgische ondernemingen tot eind 1989 aan de top stonden wat het gebruik van belastingstimuli betreft, en meer bepaald van een bij de Regering vrij onbekende nationale belastingstimulus (...) ⁽³⁾, aangezien die « stimuli » paradoxaal genoeg vaak het gevolg zijn van fouten of slecht opgestelde teksten van belastingwetten ».

Het jaartal 1989 verwijst uiteraard naar de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989), die volgende regelingen grondig heeft gewijzigd :

- de definitief belaste inkomsten, waarbij in een voorafgaande belastingvoorwaarde wordt voorzien;
- de meerwaarde op materiële activa, waarbij vrijstelling van belasting werd vervangen door uitstel van belasting;
- de vereffening, waarbij de bijzondere aanslag in geval van vereffening vervangen werd door de vennootschapsbelasting.

4. *De minimumbelasting en de economische realiteit*

De Regering is uitgegaan van beide voornoemde technieken. Het was niet de bedoeling die technieken in het WIB in te voegen. Zij dienden eerder als uitgangspunt voor een onderzoek.

De minimumbelasting doet automatisch de vraag rijzen naar de grondslag voor de vennootschapsbelasting. De afschaffing van tal van al dan niet gewilde belastingstimuli (cf. punt 2 en 3) biedt een afdoende antwoord op die vraag.

De economische realiteit is een theorie die aanleiding geeft tot een andere vraag : hoe kan men de verbeelding van specialisten in fiscaal recht binnen de perken houden ? Schijnhandelingen bieden een eerste antwoord : de fiscale gevolgen van schijnhandelingen worden door de Belastingdiensten verworpen. Moet men nog verder gaan en een algemene mogelijkheid invoeren om niet geveinsde rechtshandelingen op fiscaal gebied anders te omschrijven, en wel op grond van de economische doelstelling die de belastingplichtige nastreeft ? De Minister kiest voor een middenweg : via bijzondere bepalingen regels invoeren die rechtsmisbruik onmogelijk maken. Het betreft met andere woorden bepalingen die fiscaal gezien de mogelijkheid bieden om bepaalde gevolgen van een rechtshandeling of een combinatie van rechtshandelingen te verwerpen. Naast de bestaande artikelen 24, 46 en 250 van het Wetboek der Inkomstenbelastingen, zullen de bepalingen van hetzelfde Wetboek die betrekking hebben op de herstructurering van vennootschappen in dezelfde geest met een bepaling worden aangevuld die rechtsmisbruik moet voorkomen.

⁽³⁾ Met name de DBI.

Le Ministre annonce qu'en matière d'impôt des sociétés, il pourra probablement apporter plus de précisions au mois de juillet concernant :

- les mesures décidées par le Gouvernement en ce qui concerne le recrutement de personnel pour le contrôle fiscal des sociétés (cf. point 6.1);

- les axes d'une réforme plus globale de l'impôt des sociétés après un examen du rapport du Conseil supérieur des Finances.

6. Problèmes rencontrés par l'Administration fiscale

6.1. *Personnel*

Le Ministre fait remarquer que le nombre de sociétés à contrôler a considérablement augmenté. En revanche, le nombre de membres du personnel de niveau 1 et 2 capables de traiter ces dossiers continue à diminuer.

C'est pourquoi le Ministre a l'intention de faire de nouvelles propositions au Gouvernement en vue d'accélérer le recrutement de personnel qualifié par d'autres procédures que la voie traditionnelle.

Il dispose en effet des autorisations et des crédits nécessaires au recrutement de personnel de niveau 1 et 2, mais, paradoxalement, le Secrétariat permanent de recrutement a préféré organiser un examen de recrutement de commis-agents des finances, grade pour lequel plus de 600 personnes se trouvent encore dans la réserve de recrutement.

6.2. *Informatisation des services*

Bien que le Ministre ait obtenu l'autorisation du Gouvernement de pouvoir réaliser en 3 ans un programme d'informatisation initialement prévu en cinq ans et qu'il dispose des crédits en vue de commander le matériel nécessaire à cet effet, certains programmes ne sont toujours pas opérationnels.

Dans le cadre de la restructuration des bureaux de recettes des Contributions directes (dont le nombre a été réduit à 200 grâce notamment à la bonne volonté manifestée par le personnel), les bureaux ont été équipés du matériel informatique requis. Cet outil ne peut cependant pas fonctionner étant donné que les programmes ne sont pas prêts. L'équipe d'informaticiens mise à la disposition du Ministère est en effet très réduite. Dans ce domaine de qualification de pointe, le risque de débauchage est en effet particulièrement élevé, y compris vers d'autres branches du secteur public.

Pour que le département des Finances puisse fonctionner correctement, le Ministre est convaincu qu'il faudra déroger au principe de l'uniformité dans le secteur public afin de pouvoir offrir des perspectives de carrière plus intéressantes à un certain nombre de personnes occupant des fonctions clés tout en les rémunérant en conséquence.

De Minister deelt mede dat hij inzake de vennootschapsbelasting in juli meer informatie zal kunnen vertrekken over :

- de door de Regering genomen maatregelen met het oog op de indienstneming van personeel voor de fiscale controle van vennootschappen (punt 6.1);

- de hoofdlijnen van een meer algemene hervorming van de vennootschapsbelasting, nadat het verslag van de Hoge Raad van Financiën is onderzocht.

6. Problemen bij de Administratie van de Belastingen

6.1. *Personeel*

De Minister constateert een aanzienlijke toename van het aantal vennootschappen dat moet worden gecontroleerd. Het aantal personeelsleden van niveau 1 en 2 dat in staat is die dossiers te behandelen, neemt daarentegen voortdurend af.

Daarom is de Minister voornemens de Regering nieuwe voorstellen te doen om de werving van geschoold personeel te bespoedigen door anders dan de traditionele procedures te hanteren.

Hij beschikt immers wel over de voor de werving van personeel van niveau 1 en 2 noodzakelijke machtigingen en kredieten, maar paradoxaal genoeg geeft het Vast Wervingssecretariaat de voorkeur aan de organisatie van een wervingsexamen voor klerken-beambten van financiën, een graad waarvoor meer dan 600 personen zich nog altijd in de wervingsreserve bevinden.

6.2. *Informatisering van de diensten*

Alhoewel de Minister van de Regering de toestemming gekregen heeft om in drie jaar tijd een informatiseringsprogramma op te zetten dat, zoals aanvankelijk gepland, vijf jaar had moeten duren en hij de kredieten heeft om het daartoe noodzakelijke materiaal te bestellen, zijn sommige programma's nog altijd niet bedrijfsklaar.

In het raam van de herstructurering van de ontvangkantoren van de directe belastingen (waarvan het aantal dank zij met name de goede wil van het personeel tot 200 verminderd werd) werden de kantoren uitgerust met de nodige apparatuur. Die kan echter niet werken omdat de programma's niet klaar zijn. Het team computerdeskundigen dat ter beschikking van het Ministerie staat, is immers zeer klein. Op dat spijtstechnologisch gebied bestaat er namelijk veel kans dat bekwame arbeidskrachten zelfs door andere overheidsinstellingen worden weggekaapt.

De Minister is ervan overtuigd dat het departement van Financiën alleen maar correct kan werken als wordt afgeweken van het eenvormigheidsbegin-sel in de overheidssector, zodat interessantere loopbaanperspectieven kunnen worden geboden aan een aantal personen die sleutelposities bekleden en die dan ook naar verhouding worden bezoldigd.

7. Avantages du précompte mobilier fictif dans le cas des bonis de liquidations effectuées en 1989

En 1988 déjà, le Ministre avait été étonné par l'augmentation du nombre de sociétés mises en liquidation malgré la bonne conjoncture (9 milliards au lieu de 1,5 à 2 milliards de francs en moyenne les années précédentes). C'est pourquoi le Gouvernement a décidé en 1989 de procéder à une refonte complète du régime des cotisations spéciales de liquidation (doc. Sénat n° 806/1-89/90, p. 63 et suivantes).

Au départ, l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions fiscales (loi du 22 décembre 1989) était fixée au 1^{er} octobre 1989. Le Gouvernement a toutefois accepté de postposer cette entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1990, notamment parce que des opérations de liquidation étaient prévues de longue date.

Or, dans les derniers mois de 1989, pendant la discussion au Parlement de la loi susmentionnée, des sociétés belges ont à nouveau été dissoutes par leurs actionnaires afin de faire bénéficier les plus-values accumulées par la société dissoute du taux de faveur applicable en matière de cotisation de liquidation et surtout de générer dans le chef de l'actionnaire un précompte mobilier fictif (largement !) supérieur à la cotisation supportée par la société mise en liquidation.

Autrement dit, tant que c'était encore possible, des sociétés ont systématiquement multiplié le genre d'abus auxquels le Gouvernement avait précisément décidé de mettre fin pour l'avenir.

Le montant à répartir suite aux liquidations ainsi réalisées est passé de 9 milliards de francs en 1988 à 54,3 milliards de francs en 1989, la plupart des liquidations étant clôturées dans les deux derniers mois de l'année, juste avant l'entrée en vigueur de la nouvelle loi.

Il apparaît aujourd'hui qu'en l'absence de mesure correctrice, cet usage abusif de la législation antérieure entraînerait ± 14 milliards de francs de moindres recettes au cours de l'année 1991.

Aussi, le Ministre des Finances a proposé au Gouvernement une disposition à adopter d'urgence afin d'effacer les effets pervers de ces opérations de liquidation.

Deux solutions se présentent :

- insérer les dispositions requises dans le projet de loi portant des dispositions budgétaires (doc. n° 1641/1-90/91 — articles 42 à 45) afin de réintroduire la date d'entrée en vigueur du 1^{er} octobre 1989;
- négocier avec les sociétés concernées une convention étalant dans le temps le remboursement partiel du précompte mobilier fictif. Ces négociations sont toujours en cours.

7. Voordelen van de fictieve roerende voorheffing in het geval van overschotten van in 1989 verrichte vereffeningen

Reeds in 1988 had de Minister met verwondering geconstateerd dat, niettegenstaande de gunstige conjunctuur, steeds meer vennootschappen in vereffening werden gesteld (9 miljard frank in plaats van gemiddeld 1,5 à 2 miljard frank de voorgaande jaren). Om die reden heeft de Regering besloten tot een volledige hervorming van het stelsel van de bijzondere aanslagen bij vereffening over te gaan (stuk Senaat n° 806/1-89/90, blz. 63 en volgende).

Aankankelijk was de datum van inwerkingtreding van de nieuwe fiscale bepalingen (wet van 22 december 1989) vastgesteld op 1 oktober 1989. De Regering heeft evenwel aanvaard die inwerkingtreding tot 1 januari 1990 uit te stellen onder meer wegens het feit dat al lang vereffeningsoperaties gepland waren.

Welnu, tijdens de laatste maanden van 1989 werden, terwijl het Parlement voormelde wet besprak, andermaal Belgische vennootschappen door hun aandeelhouders ontbonden met de bedoeling om voor de door de ontbonden vennootschap gerealiseerde meerwaarden het gunsttarief te genieten dat geldt voor de vereffeningaanslag en vooral om in hoofde van de aandeelhouders een fictieve roerende voorheffing te doen ontstaan die (veel !) hoger ligt dan de aanslag die de in vereffening gestelde vennootschap moet storten.

Met andere woorden, er zijn vennootschappen die, zolang dat nog mogelijk was, systematisch en in toenemende mate dat soort misbruiken hebben opgezet waaraan de Regering juist besloten had in de toekomst een einde te maken.

Het ten gevolge van de aldus gerealiseerde vereffeningen te verdelen bedrag, steeg van 9 miljard frank in 1988 tot 54,3 miljard frank in 1989; de meeste vereffeningen werden afgesloten tijdens de laatste twee maanden van het jaar, net vóór de inwerkingtreding van de nieuwe wet.

Thans blijkt dat een onterechte toepassing van de vorige wetgeving, zonder corrigerende maatregel, in 1991 zou leiden tot een minderontvangst van zowat 14 miljard frank.

De Minister van Financiën heeft de Regering derhalve een maatregel voorgesteld die dringend aangenomen moet worden om de negatieve gevolgen van die vereffeningen tegen te gaan.

Er zijn twee mogelijkheden :

- in het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen (stuk n° 1641/1-90/91 — artikelen 42 tot 45) worden de nodige bepalingen ingevoegd om de inwerkingtreding opnieuw op 1 oktober 1989 te brengen;
- met de betrokken vennootschappen wordt onderhandeld over een overeenkomst waarbij een gedeeltelijke terugbetaling van de fictieve roerende voorheffing in de tijd wordt gespreid. Die onderhandelingen zijn nog steeds aan de gang.

8. Produit de l'impôt des sociétés selon les différents secteurs

L'annexe 2 du Rapport de la Section « fiscalité et parafiscalité » du Conseil supérieur des Finances sur certains aspects d'une réforme de l'impôt des sociétés (mai 1991), donne le taux d'imposition effectif des différents secteurs d'activités ainsi que les explications suivantes :

« On dispose depuis l'exercice d'imposition 1987 de statistiques par secteur d'activité ⁽¹⁾. Ces statistiques permettent de calculer pour chacun des secteurs un taux d'imposition effectif ⁽²⁾.

On trouvera ci-après au tableau 6 un détail des évolutions sectorielles de l'exercice d'imposition 1987 à l'exercice d'imposition 1989.

Alors que, tous secteurs d'activité confondus, le taux d'imposition effectif connaît une baisse de 5,4 points, certains secteurs connaissent des baisses plus importantes encore : la chimie baisse de 7,2 points, les assurances de 8 points, les institutions de crédit de 14,2 points, les services aux entreprises de 8,1 points.

A l'inverse, on constate une hausse du taux d'imposition effectif dans le secteur des « minéraux non énergétiques » tandis que la pression fiscale apparaît très variable dans les industries pétrolières.

TABLEAU 6

Taux d'imposition effectif par secteur d'activités

Codes NACE	Secteurs d'activité	Taux d'imposition effectif (%)			Activiteitssectoren	Codes NACE
		Effectieve aanslagvoet (%)				
		Ex. 87 — A.J. 87	Ex. 88 — A.J. 88	Ex. 89 — A.J. 89		
0	Agriculture	23,8	23,2	17,9	Landbouw.	0
11-14	Industrie pétrolière	13,1	30,9	20,3	Petroleumindustrie.	11-14
14-17	Electricité, gaz et carburant	1,4	1,1	1,2	Elektriciteit, gas en brandstof.	14-17
21-24	Minéraux non énergétiques	24,2	28,3	30,7	Niet-energiedragende mineralen.	21-24
25-26	Chimie	39,2	37,4	32,0	Chemie.	25-26
3	Fabrications métalliques	34,7	32,8	31,2	Metaalfabrikaten.	3
4	Autres ind. manufacturières	34,0	31,9	29,9	Andere verwerkende nijverheid.	4
5	Construction	27,9	26,7	24,8	Bouw.	5
6	Commerce	35,3	34,5	31,6	Handel.	6
7	Transport et communication	27,8	26,2	21,1	Vervoer en communicatie.	7
81	Institutions de crédit	27,8	21,6	13,6	Kredietinstellingen.	81
82	Assurances	36,6	35,8	28,6	Verzekeringen.	82
83	Services aux entreprises	29,0	27,8	20,9	Diensten aan ondernemingen.	83
9	Autres Services	17,2	13,9	17,2	Andere diensten	9
Ensemble		31,2	27,9	25,8		Geheel

⁽¹⁾ Voir Peeters Ph., « Estimation de la charge fiscale effectivement supportée par les sociétés », Bulletin de documentation, septembre-octobre 1989.

⁽²⁾ On utilise ici la formule de base.

8. Opbrengst van de vennootschapsbelasting naar gelang van de verschillende sectoren

Bijlage 2 van het Verslag van de Afdeling « Fiscaliteit en parafiscaliteit » van de Hoge Raad van Financiën over bepaalde aspecten van een hervorming van de vennootschapsbelasting (mei 1991) geeft de effectieve aanslagvoet van de verschillende activiteitssectoren, alsook de volgende toelichting :

« Sedert het aanslagjaar 1987 beschikt men over statistieken per activiteitssector ⁽¹⁾. Deze statistieken laten toe voor elke sector een effectieve aanslagvoet te berekenen ⁽²⁾.

In tabel 6 hierna vindt men een detail van de evoluties per sector voor het aanslagjaar 1987 tot het aanslagjaar 1989.

Terwijl voor alle activiteitssectoren samen de effectieve aanslagvoet een daling kent van 5,4 punten, kennen sommige sectoren nog belangrijker dalingen : de scheikunde daalt met 7,2 punten, de verzekeringen met 8 punten, de kredietinstellingen met 14,2 punten, de diensten aan ondernemingen met 8,1 punten.

Omgekeerd stelt men een verhoging van de effectieve aanslagvoet vast in de sector van de « niet-energiedragende mineralen », terwijl de fiscale druk zeer variabel is in de petroleumindustrieën.

TABEL 6

Effectieve aanslagvoet per activiteitssector

⁽¹⁾ Cfr. Peeters Ph., « Estimation de la charge fiscale effectivement supportée par les sociétés », Documentatieblad, september-oktober 1989.

⁽²⁾ Men gebruikt hier de basisformule.

La baisse du taux d'imposition effectif des institutions de crédit s'explique par l'augmentation des précomptes fictifs (quotité forfaitaire d'impôt étranger, précompte mobilier fictif des centres de coordination) et, pour l'exercice d'imposition 1989, par d'importantes opérations de liquidations taxables à 21,5%.

Dans le secteur des minéraux non énergétiques, la hausse du taux d'imposition effectif s'explique par le fait que les déductions fiscales dont il est tenu compte pour calculer le dénominateur ⁽¹⁾ ont crû nettement moins vite que la base imposable elle-même.

Enfin, les fortes variations du taux d'imposition effectif de l'industrie pétrolière résultent principalement de variations vraisemblablement accidentelles du montant des dividendes immunisés.

Dans les autres secteurs d'activité, les variations du taux d'imposition effectif sont parallèles à la tendance générale, hormis le cas des électriciens. » (p. 20-21).

Le Ministre estime qu'il faut tenir compte de ces disparités lors de l'élaboration de mesures fiscales correctrices.

9. Part des bénéfices des centres de coordination dans les bénéfices des sociétés

A partir de l'exercice d'imposition 1986, arrêté au 30 juin, les bénéfices des centres de coordination et de l'ensemble des sociétés ont évolué comme suit :

(en millions de francs)

Exercice d'imposition (au 30 juin) — <i>Aanslagjaar (op 30 juni)</i>	Bénéfices des centres de coordination — <i>Winst van de coördinatiecentra</i>	Bénéfices de l'ensemble des sociétés — <i>Winst van alle vennootschappen</i>
1986	1 063,6	334 826,0
1987	3 852,4	378 479,8
1988	3 302,7	389 576,6
1989	14 224,6	518 264,6
1989 revu — <i>herzien</i>	30 450,0	534 450,0

D'après une étude plus approfondie, le montant des bénéfices exonérés d'impôt des sociétés serait de 30,45 milliards de francs pour l'exercice d'imposition 1989, soit 13,09 milliards de pertes en recette; ce qui porterait le coût budgétaire global brut à 16,63 milliards pour ce même exercice d'imposition.

⁽¹⁾ Soit les dividendes immunisés, la déduction pour investissement et les montants immunisables à la troisième opération.

De daling van de effectieve aanslagvoet van de kredietinstellingen is te wijten aan de toename van de fictieve voorheffingen (forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting, fictieve roerende voorheffing van de coördinatiecentra) en, voor het aanslagjaar 1989, aan belangrijke liquidatieverrichtingen die belastbaar zijn tegen 21,5 %.

In de sector van de niet-energiedragende mineralen wordt de toename van de effectieve aanslagvoet verklaard door het feit dat de fiscale aftrekken waarmee is rekening gehouden om de noemer te berekenen ⁽¹⁾ duidelijk minder snel groeiden dan de belastinggrondslag zelf.

De grote variaties van de effectieve aanslagvoet van de petroleumindustrie vloeien klaarblijkelijk vooral voort uit toevallige schommelingen van het bedrag der vrijgestelde dividendden.

In de andere activiteitssectoren verlopen de schommelingen van de effectieve aanslagvoet parallel met de algemene trend, behalve in het geval van de elektriciteitsproducenten. » (blz. 20-21).

De Minister vindt dat er bij de uitwerking van corrigerende fiscale maatregelen rekening moet worden gehouden met die verschillen.

9. Aandeel van de winsten van de coördinatiecentra in de winsten van de vennootschappen

Vanaf het aanslagjaar 1986 (afgesloten op 30 juni) was de ontwikkeling van de winsten van de coördinatiecentra en van alle vennootschappen de volgende :

(in miljoenen frank)

Na een grondiger studie zou het bedrag van de van vennootschapsbelasting vrijgestelde winst voor het aanslagjaar 1989 30,45 miljard frank bedragen, wat overeenstemt met een derving van ontvangsten van 13,09 miljard frank. Voor het zelfde aanslagjaar zou de totale bruto-kost voor de begroting daardoor op 16,63 miljard frank worden gebracht.

⁽¹⁾ Met name de vrijgestelde dividendden, de investeringsaftrek en de bij de derde verrichting vrijstelbare bedragen.

10. Evolution des recettes fiscales au terme des cinq premiers mois de 1991

Au terme des cinq premiers mois de 1991, les recettes fiscales marquent un recul de 5,2 milliards de francs ou 0,7 % par rapport à la période correspondante de 1990.

Deux corrections techniques doivent être apportées : d'une part, les recettes non comptabilisées définitivement s'élèvent à 21,7 milliards de francs à fin mai 1991, soit 4,7 milliards de francs de plus qu'un an auparavant, d'autre part, le précompte mobilier fictif relatif à des liquidations opérées fin 1989 n'a pas été remboursé. Tenant compte de ces deux éléments, la croissance des recettes fiscales totales s'élève à 7,4 milliards de francs ou 1 %.

Divers facteurs expliquent la faiblesse de cette croissance, que l'on peut regrouper en deux types, techniques d'une part et conjoncturels d'autre part.

Sur le plan technique :

1. En ce qui concerne le précompte mobilier, les premiers mois de 1990 connaissaient encore un taux de 25 %. De plus, l'abaissement de celui-ci à 10 % pour les revenus autres que les dividendes a entraîné un gonflement exceptionnel de la masse imposable à 25 %, suite aux remboursements massifs à échéance ou avant échéance, par quelques institutions, de bons de capitalisation. Ce facteur, estimé à une dizaine de milliards de francs, ne se reproduira pas en 1991 et biaise toute comparaison avec 1990;

2. La première échéance des versements anticipés 1990 a encore bénéficié de montants versés par les associés actifs de sociétés de personnes, quoique ceux-ci n'aient plus été soumis aux versements anticipés mais au précompte professionnel suite à l'arrêt royal du 13 mars 1990. Ce phénomène est dû à une prise de conscience tardive de ce changement de législation, ce qui n'a plus été le cas en 1991; les chiffres du mois de juillet devraient donner une indication plus significative;

3. Les rôles IPP ont été très sensiblement influencés par le report à 1991 d'opérations devant intervenir pendant les derniers mois de 1990 ainsi que par les remboursements qu'implique l'entrée en vigueur de la réforme fiscale de l'impôt des personnes physiques;

4. Les rôles I. Soc. ont très sensiblement augmenté, suite à la progression en avril et mai (+ 20 milliards de francs) des dégrèvements bruts; or ces dégrèvements comprennent environ 8 milliards de francs de remboursements de précompte mobilier fictif, liés à des opérations de liquidations, remboursements qui sont bloqués suite à la décision gouvernementale et logés en opérations de Trésorerie; le solde est difficilement comparable au montant de

10. Ontwikkeling van de ontvangsten na de eerste 5 maanden van 1991

Na verloop van de eerste 5 maanden van 1991 vertonen de fiscale ontvangsten een terugloop met 5,2 miljard frank of 0,7 % in vergelijking met de overeenkomstige periode van 1990.

Twee technische correcties moeten worden aangebracht : enerzijds zijn de niet definitief geboekte ontvangsten gestegen tot 21,7 miljard frank einde mei 1991, hetzij 4,7 miljard frank meer dan een jaar eerder, en anderzijds werd de fictieve roerende voorheffing betreffende vereffeningsoperaties van einde 1989 niet terugbetaald. Rekening houdend met deze twee elementen, loopt de groei van de totale fiscale ontvangsten op tot 7,4 miljard frank of 1 %.

Diverse factoren, die men kan indelen in twee groepen, namelijk technische enerzijds en conjuncturele anderzijds, verklaren de zwakheid van deze groei.

Op het technische vlak :

1. Wat de roerende voorheffing betreft, kenden de eerste maanden van 1990 nog een tarief van 25 %. De vermindering van dit tarief tot 10 % voor de andere dan dividendinkomsten heeft bovendien een buitengewone toename van de tegen 25 % belastbare massa met zich meegebracht ingevolge massale terugbetalingen op vervalldag of vóór vervalldag van kapitalisatiebons voor enkele instellingen. Deze factor, die op een tiental miljard geraamd wordt, zal zich in 1991 niet herhalen en vertekent elke vergelijking met 1990;

2. De eerste vervalldag van de voorafbetalingen 1990 heeft nog kunnen genieten van de door de actieve vennoten van de personenvennootschappen gestorte bedragen, alhoewel deze niet meer onderworpen waren aan de voorafbetalingen, maar aan de bedrijfsvoorheffing ingevolge het koninklijk besluit van 13 maart 1990. Dit fenomeen is toe te schrijven aan een late bewustwording van deze wetswijziging, wat niet meer het geval is geweest in 1991; de cijfers over de maand juli zouden een betekenisvollere aanwijzing moeten geven;

3. De kohieren in de personenbelasting werden zeer gevoelig beïnvloed door een overbrenging naar 1991 van operaties die tijdens de laatste maanden van 1990 hadden moeten worden afgehandeld alsook door terugbetalingen die uit de van kracht geworden fiscale hervorming van de personenbelasting voortvloeien;

4. De kohieren in de vennootschapsbelasting zijn zeer gevoelig gestegen ingevolge de stijging in april en mei (+ 20 miljard frank) van de bruto belastingverlichting; deze belastingverlichting bevat zowat 8 miljard frank aan terugbetalingen van fictieve roerende voorheffing betreffende vereffeningsoperaties, die geblokkeerd zijn ingevolge een regeringsbeslissing en die ondergebracht zijn in de schatkistverrichtingen; het saldo is moeilijk vergelijkbaar met het

1990 étant donné les glissements considérables qui peuvent se produire d'une année à l'autre.

L'évolution de la situation économique influence également plusieurs catégories de recettes :

1. La comparaison entre une période de haute conjoncture en 1990 (construction, salon de l'auto, ...) et les premiers mois de 1991, marqués par l'attentisme résultant de la guerre du Golfe, a pesé sur la TVA et sur les versements anticipés d'avril 1991, via une détérioration des perspectives bénéficiaires telles que perçues par les sociétés et les indépendants.

2. La comparaison avec les premiers mois de 1990, caractérisés par la fin du boom immobilier, explique la baisse sensible des droits d'enregistrement; ceux-ci sont en effet fonction tant du niveau des prix que du nombre de transactions immobilières.

3. Le produit de l'augmentation des taux de droits d'accises a été limité par la baisse des volumes des produits soumis à ces droits.

4. La TVA et les droits d'accises ont également pu être influencés à la baisse par l'augmentation des achats à l'étranger ou par des comportements d'attente d'une réforme des taux de TVA. A cet égard, le Ministre des Finances rappelle qu'une telle réforme n'est plus à prévoir au cours de cette législature.

Deux catégories d'impôts connaissent une croissance remarquable : le précompte professionnel — en partie à cause de la hausse de la masse salariale, en partie suite à des récupérations d'arriérés — et le précompte mobilier sur dividendes — partiellement à cause de glissements.

Au total, l'évolution des cinq premiers mois n'est pas relevante pour prédire celle de l'année, d'autant plus que la comparaison se fera, pendant les mois à venir avec une période de l'année 1990 caractérisée par une conjoncture moins favorable.

bedrag van 1990 gezien de mogelijke aanzienlijke verschuivingen van het ene naar het andere jaar.

De evolutie van de economische situatie beïnvloedt eveneens verschillende ontvangstencategorieën :

1. De vergelijking tussen een periode van hoogconjunctuur in 1990 (bouw, autosalon, ...) en de eerste maanden van 1991 die gekenmerkt waren door een afwachtende houding ingevolge de Golfoorlog, hebben de B.T.W. en de voorafbetalingen van april 1991 beïnvloed via een verslechtering van de winstvooruitzichten voor de vennootschappen en de zelfstandigen.

2. De vergelijking met de eerste maanden van 1990 die gekenmerkt waren door het einde van de boom in de vastgoedsector, verklaart de gevoelige daling van de registratierechten; deze zijn immers afhankelijk van zowel het prijsniveau als van het aantal vastgoedtransacties.

3. Het resultaat van de verhoging van de accijnzen is beperkt gebleven door de daling van de volumes die aan deze rechten onderworpen zijn.

4. De B.T.W. en de accijnzen kunnen eveneens negatief beïnvloed zijn door de toename van de aankopen in het buitenland of door een afwachtende houding met het oog op een hervorming van de B.T.W.-tarieven. In dat verband herinnert de Minister eraan dat een dergelijke hervorming niet meer voorzien is voor deze zittingsperiode.

Twee belastingcategorieën kennen een opmerkelijke groei : de bedrijfsvoorheffing — gedeeltelijk ten gevolge van de toename van de loonmassa, gedeeltelijk ten gevolge van recuperaties van achterstallen — en de roerende voorheffing op dividenden — gedeeltelijk ingevolge verschuivingen.

Algemeen beschouwd, is de evolutie over de eerste vijf maanden niet relevant om deze voor het gehele jaar te voorspellen, te meer daar de vergelijking tijdens de komende maanden zal gebeuren met een periode van 1990 die door een minder gunstige conjunctuur gekenmerkt was.

Recettes fiscales totales (a)			Totale fiscale ontvangsten (a)		
(En millions de francs)			(In miljoenen frank)		
Cinq mois — <i>Vijf maanden</i>	1990	1991	Ecart — <i>Vershil</i>	Ecart (%) — <i>Vershil (%)</i>	
Contributions directes	398 124,7	391 870,1	- 6 254,6	- 1,6 %	Directe belastingen.
dont : - préc. mobilier dividen- des	13 957,9	17 844,8	3 886,9	27,8 %	waarvan :- roerende voorheffing dividenden.
- préc. mobilier autres ..	52 334,1	41 984,1	- 10 350,0	- 19,8 %	- roerende voorheffing andere.
- versements anticipés .	88 064,3	85 061,8	- 3 002,5	- 3,4 %	- voorafbetalingen.
- rôles pers. physiques .	- 4 346,3	- 19 426,6	- 15 080,3	—	- kohieren natuurlijke personen.
- rôles sociétés	- 9 607,2	- 22 222,2	- 12 615,0	—	- kohieren vennoot- schappen.
- rôles non-résidents	351,7	477,4	125,7	—	- kohieren niet verblijf- houders.
- précompte profession- nel	244 568,9	273 958,7	29 389,8	12,0 %	- bedrijfsvoorheffing.
Douanes	13 707,6	13 874,5	166,9	1,2 %	Invoerrechten.
Accises et divers	57 887,0	61 065,8	3 178,8	5,5 %	Accijnzen.
T.V.A. et taxes y assimilées	188 289,5	188 726,1	436,6	0,2 %	B.T.W. en gelijkgestelde taksen
Droits d'enregistrement	22 243,2	18 556,2	- 3 687,0	- 16,6 %	Registratierechten
Divers (T.V.A. & enregistrement)	3 933,1	4 176,3	243,2	6,2 %	Diversen (B.T.W. en registratie)
Recettes fiscales courantes	684 185,1	678 269,0	- 5 916,1	- 0,9 %	Lopende fiscale ontvangsten
Droits de succession	7 161,2	7 903,9	742,7	10,4 %	Successierechten
Recettes fiscales totales avant corrections	691 346,3	686 172,9	- 5 173,4	- 0,7 %	Totale fiscale ontvangsten vóór correcties
Recettes perçues mais non encore définitivement comptabilisées.	17 014,0	21 700,0	4 686,0	—	Geïnde maar nog niet definitief geboekte ontvangsten
Précompte mobilier fictif non rem- boursé	—	7 915,0	7 915,0	—	Fictieve roerende voorheffing die niet werd terugbetaald
Recettes fiscales totales	708 360,3	715 787,9	7 427,6	1,0 %	Totale fiscale ontvangsten

11. Remboursement de la taxe à l'immatriculation (article 4 de la loi du 17 janvier 1990)

Le Ministre signale qu'en 1990, un montant de 2,1 milliards de francs a été remboursé. Un montant de 300 millions de francs a été versé en 1991, soit au total 2,4 milliards de francs. Lors de la discussion du projet en Commission, le Ministre estimait le coût maximum de l'opération à 2,5 milliards de francs (rapport de Mme Duroi-Vanhelmont, doc. n° 900/2-88/89, p. 3).

Les demandes qui n'ont pas encore fait l'objet d'un remboursement donnent lieu à un contentieux.

12. Evolution des recettes en matière de taxe de circulation

Pour les 4 premiers mois de l'année, les recettes en matière de taxe de circulation sont passées de 8,8

11. Terugbetaling van de inschrijvingstaks (artikel 4 van de wet van 17 januari 1990)

De Minister verklaart dat in 1990 een bedrag van 2,1 miljard frank is terugbetaald. In 1991 is tot nog toe 300 miljoen frank uitgekeerd, wat een totaal van 2,4 miljard frank oplevert. Tijdens de in commissie gevoerde bespreking van het wetsontwerp raamde de Minister de kosten van deze operatie op ten hoogste 2,5 miljard frank (verslag van mevr. Duroi-Vanhelmont, Stuk n° 900 / 2 - 88 / 89, blz. 3).

De aanvragen waarvoor nog geen terugbetaling is geschied, betreffen gevallen waarover betwisting bestaat.

12. Ontwikkeling van de ontvangsten uit de verkeersbelasting

Voor de eerste vier maanden van het jaar zijn de ontvangsten uit de verkeersbelasting gestegen van

milliards de francs en 1990 à 9,3 milliards de francs en 1991.

13. Paiement par les grandes sociétés avant le 25 décembre 1991 du précompte professionnel sur salaires payés pendant les 15 premiers jours de décembre

Le Ministre précise qu'il s'agit des sociétés qui paient plus de 100 millions de francs de précompte professionnel par an. Un peu plus de 300 sociétés sont concernées par cette mesure.

14. Evolution des cotisations en matière de sécurité sociale

Le Ministre fait remarquer qu'il existe effectivement un lien entre l'évolution des cotisations sociales et celle des recettes fiscales.

L'administration a essayé d'estimer à combien se seraient élevées les recettes fiscales en 1990 si on avait maintenu le même taux de prélèvement en matière de sécurité sociale qu'en 1980.

En 1980, les cotisations de sécurité sociale représentaient 17,7 % des revenus. En 1990, elles représentaient 22,3 %, soit une augmentation de 4,6 %, qui se traduit par une diminution équivalente du revenu imposable.

Selon l'administration, le seul différentiel du taux de croissance des cotisations sociales génère une perte de recettes fiscales de 75 milliards de francs (toutes choses inchangées par ailleurs).

15. Renégociation de certaines conventions préventives de double imposition

Le Ministre précise que ces renégociations sont actuellement en cours. Il fera rapport au Gouvernement à la fin de l'année sur l'état d'avancement de la procédure.

**V. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

1. *Projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1991*

Les articles 1^{er} à 4 et l'ensemble du projet de loi (Doc. n° 5/1-1600/1) sont adoptés par 10 voix contre 3.

8,8 miljard frank in 1990 tot 9,3 miljard frank in 1991.

13. De vóór 25 december 1991 door de grote ondernemingen verrichte betalingen van de bedrijfsvoorheffing op lonen die tijdens de eerste helft van december worden uitbetaald.

De Minister preciseert dat het om vennootschappen gaat, die jaarlijks meer dan 100 miljoen frank bedrijfsvoorheffing betalen. Deze maatregel heeft betrekking op ruim 300 vennootschappen.

14. Ontwikkeling van de sociale-zekerheidsbijdragen

De Minister wijst erop dat er een daadwerkelijk verband bestaat tussen de ontwikkeling van de sociale-zekerheidsbijdragen en de belastingontvangsten.

De diensten hebben gepoogd te ramen hoeveel de belastingontvangsten in 1990 zouden hebben bedragen, mocht hetzelfde percentage voor de inhouding van de sociale-zekerheidsbijdragen als in 1980 zijn gehanteerd. In 1980 vertegenwoordigden de sociale-zekerheidsbijdragen 17,7 % van de inkomsten. In 1990 bedroeg dat percentage 22,3 %, d.w.z. een stijging met 4,6 %, die tot uiting komt in de dienovereenkomstige verlaging van het belastbaar inkomen.

Naar het oordeel van de diensten leidt het verschil in groeitempo van de sociale-zekerheidsbijdragen alleen al tot een verlies aan belastingontvangsten ten belope van 75 miljard frank (ervan uitgaande dat alle overige factoren onveranderd blijven).

15. Nieuwe onderhandelingen inzake de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting

De Minister preciseert dat deze onderhandelingen aan de gang zijn. Hij zal op het einde van dit jaar bij de Regering verslag uitbrengen over de voortgang die met betrekking tot de procedure is gemaakt.

**V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

1. *Wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1991*

De artikelen 1 tot 4 en het gehele wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (Stuk n° 5/1-1600/1) worden aangenomen met 10 tegen drie stemmen.

2. *Projet de loi ajustant le budget général des Dépenses de l'année budgétaire 1991*

Art. 1.01.1

Les amendements n^{os} 1 à 3 du Gouvernement au tableau des crédits par programme (Doc. n^o 5/26-1601/3) sont adoptés par 10 voix contre 3.

L'article 1.01.1 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 1.01.2 à 2.51.1

Ces articles sont adoptés par 10 voix contre 3.

Le projet de loi (Doc. n^o 5/26-1601/1) est adopté par 11 voix contre 3.

Le Rapporteur,

C. LISABETH

Les Présidents,

Ch.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

2. *Wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991*

Art. 1.01.1

Amendementen n^{os} 1 tot en met 3 van de Regering op de tabel met de kredieten per programma (Stuk n^r 5/26-1601/3) worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 1.01.1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artt. 1.01.2 tot en met 2.51.1

Deze artikelen worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het wetsontwerp (Stuk n^r 5/26-1601/1) wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De Rapporteur,

C. LISABETH

De Voorzitters,

Ch.-F. NOTHOMB
J. MICHEL

**I. — AMENDEMENTS AU TABLEAU DES
CREDITS PAR PROGRAMMES, ADOPTES
PAR LA COMMISSION**

**32. MINISTERE DES AFFAIRES
ECONOMIQUES**

Division 41 — Direction générale des
Services généraux

Programme 41/2 — Aide générale aux
différentes administrations du
Ministère des Affaires économiques (p. 189)

a) Dans la deuxième colonne, il est inscrit un
montant de crédits (dissociés) d'engagement
de 0,6 million de francs.

b) Dans la deuxième colonne, il est inscrit un
montant de crédits (dissociés) d'ordonnance-
ment de 0,6 million de francs.

c) Le montant des crédits supplémentaires
pour années antérieures est ramené de 1,8 mil-
lion de francs à 1,2 million de francs (réduction
de 0,6 million de francs).

**I. — AMENDEMENTEN OP DE TABEL MET
DE KREDIETEN PER PROGRAMMA,
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

**32. MINISTERIE VAN ECONOMISCHE
ZAKEN**

Afdeling 41 — Algemene Directie van
de Algemene Diensten

Programma 41/2 — Algemene steun aan
de verschillende administraties van
het Ministerie van Economische Zaken (blz. 189)

a) In de tweede kolom wordt een bedrag van
(gesplitste) vastleggingskredieten ingeschre-
ven ten belope van 0,6 miljoen frank.

b) In de tweede kolom wordt een bedrag van
(gesplitste) ordonnanceringskredieten inge-
schreven ten belope van 0,6 miljoen frank.

c) Het bedrag van de bijkredieten voor vori-
ge jaren van 1,8 miljoen frank wordt terugge-
bracht tot 1,2 miljoen frank (vermindering met
0,6 miljoen frank).

II. — ERRATA

1. A L'EXPOSE

a) CHAPITRE 1^{er}. — INTRODUCTION

1.1. Généralités

2. PROJET DE LOI

A la page 1 il y a lieu de remplacer le texte du point 2.4. par ce qui suit :

« 2.4. Tableau d'ajustement des budgets des organismes d'intérêt public de la catégorie A. »

b) CHAPITRE 2. — NOTES DEPARTEMENTALES

13. — Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique

A la page 31 il y a lieu d'insérer, après l'article 2.13.8, le texte suivant :

« 13.3. Justification des ajustements du budget du Fonds d'aide au redressement financier des communes. »

Justification des ajustements

Le solde de trésorerie au 1^{er} janvier 1991 est 24 788 700 000 francs au lieu de 534 700 000 francs.

La différence résulte du fait que les emprunts prévus en 1990 pour couvrir les besoins du Fonds n'ont pas été conclus dans leur totalité.

Recettes

442.01 — Produits d'emprunts à long terme : 24 788 700 000 francs au lieu de 55 000 000 000 de francs.

Chaque année, l'Etat prend à sa charge le solde net à financer au 31 décembre de l'année précédente du Fonds. L'emprunt comble ainsi le solde de trésorerie au 31 décembre 1990 du Fonds.

Dépenses

525.01 — Frais d'émission : 32 000 000 de francs au lieu de 305 000 000 de francs.

L'emprunt à long terme prévu est un emprunt privé sans frais d'émission. Seuls subsistent à cet

II. — ERRATA

1. IN DE TOELICHTING

a) HOOFDSTUK 1. — INLEIDING

1.1. Algemeenheden

2. WETSONTWERP

Op blz. 1 dient de tekst van punt 2.4. vervangen te worden door wat volgt :

« 2.4. Tabel met de aanpassing van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A. »

b) HOOFDSTUK 2. — DEPARTEMENTALE NOTAS

13. — Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

Op bladzijde 31 dient na artikel 2.13.8 de volgende tekst te worden ingevoegd :

« 13.3. Verantwoording van de aanpassingen aan de begroting van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten. »

Verantwoording van de aanpassingen

Het saldo van de lopende rekening op 1 januari 1991 wordt 24 788 700 000 frank in plaats van 534 700 000 frank.

Het verschil is te wijten aan het feit dat de leningen in 1990 voorzien om de behoeften van het fonds te dekken niet in hun geheel afgesloten werden.

Ontvangsten

442.01 — Opbrengst der leningen op lange termijn : 24 788 700 000 frank in plaats van 55 000 000 000 frank.

Elk jaar neemt de Staat het netto te financieren saldo van het Fonds op 31 december van het vorige jaar ten laste. De lening dekt also het lopende saldo van het Fonds op 31 december 1990.

Uitgaven

525.01 — Kosten van uitgifte : 32 000 000 frank in plaats van 305 000 000 frank.

De lening op lange termijn die voorzien is, is een privé-lening zonder uitgiftekosten. Enkel worden op

article les frais de tenue du grand livre des inscriptions nominatives.

535.01 — Intérêts sur emprunts contractés : 16 116 500 000 francs au lieu de 14 861 600 000 francs.

Le compte du Fonds auprès du Crédit Communal de Belgique sera débiteur la majeure partie de l'année; les intérêts débiteurs sur le compte à vue ont été adaptés en conséquence. »

2. AU TABLEAU DES CREDITS PAR PROGRAMMES

17. Gendarmerie

Il y a lieu de remplacer les tableaux repris aux pages 149 et 150 par les tableaux suivants :

dit artikel de kosten behouden van het houden van het grootboek met de nominatieve inschrijvingen.

535.01 — Intresten op aangegane leningen : 16 116 500 000 frank in plaats van 14 861 600 000 frank.

De rekening van het Fonds bij het Gemeentekrediet van België zal voor het grootste deel van het jaar een debetstand vertonen. Daarom werden de debetintresten op de zichtrekening aangepast. »

2. IN DE TABEL MET DE KREDIETEN PER PROGRAMMA

17. Rijkswacht

De tabellen voorkomend op de bladzijden 149 en 150 dienen vervangen te worden door de hierna volgende tabellen :

	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten			Crédits d'ordonnement Ordonnanceringskredieten			ks
		Voté 1991	Ajuste- ment/Aan-	ajusté 1991	Voté 1991	Ajuste- ment/Aan-	Ajusté 1991	
		Goedgekeurd:	passing :	Aangepast	Goedgekeurd:	passing :	Aangepast	
sc : sorte de crédit cnd: crédit non dissocié crd: crédit dissocié fon: crédit variable ana: crédit pour créances d'années antérieures B DO P								ks : kredietsoort ngk: niet gesplitst krediet gkr: gesplitst krediet fon: variabel krediet vjr: krediet voor schuldvorderingen vorige jaren B OA P
17 GENDARMERIE.		:	:		:	:		17 RIJKSWACHT.
DIVISION 50		:	:		:	:		AFDELING 50
GENDARMERIE		:	:		:	:		RIJKSWACHT
17 50 0 Moyens de subsistance		:	:		:	:		17 50 0 Bestaansmiddelen.
FONDS ORGANIQUE : FONDS POUR PRESTATIONS CONTRE PAIEMENT		:	:		:	:		ORGANIEK FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN BETALING
- Solde au 1er janvier 1991..... (1)		1,1:	:	1,1	1,1:	:	1,1	- Saldo op 1 januari 1991 (1)
- Total des recettes de l'année en cours . (2)		1,0:	:	1,0	1,0:	:	1,0	- Totaal ontvangsten van het lopende jaar (2)
- Disponible en 1991 (3=1+2)		2,1:	:	2,1	2,1:	:	2,1	- Beschikbaar in 1991 (3=1+2)
17 50 0 Moyens de subsistance	cnd	21 246,5:	-43,3:	21 203,2	21 246,5:	-43,3:	21 203,2	17 50 0 Bestaansmiddelen.
	ana	:	537,6:	537,6	:	537,6:	537,6	vjr
	crd	752,5:	:	752,5	825,0:	-39,1:	785,9	gkr
	fon	2,1:	:	*2,1	2,1:	:	2,1	fon
cnd + crd + fon	tot	22 001,1:	-43,3:	21 957,8	22 073,6:	-82,4:	21 991,2	ngk + gkr + fon
	ana	:	537,6:	537,6	:	537,6:	537,6	vjr
- Solde du fonds organique au 31 déc. 1991 ..(4=3-fon)		:	:		:	:		- Saldo van het organiek fonds op 31 dec. 91 ..(4=3-fon)
17 50 1 Défense nationale.	cnd	15,0:	:	15,0	15,0:	:	15,0	17 50 1 Landsverdediging.
	ana	:	1,0:	1,0	:	1,0:	1,0	vjr
	crd	:	:		30,0:	-10,0:	20,0	gkr
cnd + crd + fon	tot	15,0:	:	15,0	45,0:	-10,0:	35,0	ngk + gkr + fon
	ana	:	1,0:	1,0	:	1,0:	1,0	vjr
17 50 2 Justice.	cnd	237,2:	14,2:	251,4	237,2:	14,2:	251,4	17 50 2 Justitie.
	ana	:	0,2:	0,2	:	0,2:	0,2	vjr
		:	:		:	:		
		:	:		:	:		

(en millions de francs)

(in miljoenen frank)

sc : sorte de crédit cnd: crédit non dissocié crd: crédit dissocié fon: crédit variable ana: crédit pour créances d'années antérieures B 00 P	sc	Crédits d'engagement Vastleggingskredieten			Crédits d'ordonnement Ordonnanceringskredieten			ks : kredietsoort ngk: niet gesplitst krediet gkr: gesplitst krediet fon: variabel krediet vjr: krediet voor schuldvorderingen vorige jaren B 0A P
		Voté 1991 Goedgekeurd:	Ajuste- ment/Aan- passing :	ajusté 1991 Aangepast	Voté 1991 Goedgekeurd:	Ajuste- ment/Aan- passing :	Ajusté 1991 Aangepast	
17 50 3 Intérieur.	cnd	292,6:	-15,4:	277,2	292,6:	-15,4:	277,2	ngk
	ana	:	5,3:	5,3	:	5,3:	5,3	vjr
	crd	103,9:	-1,0:	102,9	80,0:	9,0:	89,0	gkr
cnd + crd + fon	tot	396,5:	-16,4:	380,1	372,6:	-6,4:	366,2	tot
	ana	:	5,3:	5,3	:	5,3:	5,3	vjr
		:	:	:	:	:	:	
17 50 4 Recherche scientifique.	cnd	6,3:	:	6,3	6,3:	:	6,3	ngk
	ana	:	0,2:	0,2	:	0,2:	0,2	vjr
		:	:	:	:	:	:	
		:	:	:	:	:	:	
Totaux pour la division organique 50	cnd	21 797,6:	-44,5:	21 753,1	21 797,6:	-44,5:	21 753,1	ngk
	ana	:	544,3:	544,3	:	544,3:	544,3	vjr
	crd	856,4:	-1,0:	855,4	935,0:	-40,1:	894,9	gkr
	fon	2,1:	:	2,1	2,1:	:	2,1	fon
		:	:	:	:	:	:	
cnd + crd + fon	tot	22 656,1:	-45,5:	22 610,6	22 734,7:	-84,6:	22 650,1	tot
	ana	:	544,3:	544,3	:	544,3:	544,3	vjr
		:	:	:	:	:	:	
		:	:	:	:	:	:	
		:	:	:	:	:	:	
TOTAUX POUR LE BUDGET : 17 GENDARMERIE.	cnd	21 797,6:	-44,5:	21 753,1	21 797,6:	-44,5:	21 753,1	ngk
	ana	:	544,3:	544,3	:	544,3:	544,3	vjr
	crd	856,4:	-1,0:	855,4	935,0:	-40,1:	894,9	gkr
	fon	2,1:	:	2,1	2,1:	:	2,1	fon
		:	:	:	:	:	:	
cnd + crd + fon	tot	22 656,1:	-45,5:	22 610,6	22 734,7:	-84,6:	22 650,1	tot
	ana	:	544,3:	544,3	:	544,3:	544,3	vjr
		:	:	:	:	:	:	
		:	:	:	:	:	:	
		:	:	:	:	:	:	

Totalen voor de organisatie-afdeling 50

ngk + gkr + fon

TOTALEN VOOR DE BEGROTING :
17 RIJKSWACHT.

ngk + gkr + fon

3. AU BUDGET DU FONDS D'AIDE AU REDRESSEMENT FINANCIER DES COMMUNES

Il y a lieu d'insérer à la page 215 (après le budget de la Régie des Bâtiments) une page intitulée « Budget du Fonds d'aide au redressement financier des communes », suivie du tableau suivant :

Fonds d'aide au redressement financier des communes

3. IN DE BEGROTING VAN HET HULPFONDS TOT FINANCIËEL HERSTEL VAN DE GEMEENTEN

Op bladzijde 215 (na de begroting van de Regie der Gebouwen) dient een bladzijde bijgevoegd, getiteld « Begroting van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten », gevolgd door onderstaande tabel :

Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten

4. RECETTES

(en millions de francs — in miljoenen frank)

4. ONTVANGSTEN

Art.	LIBELLES	Prévisions initiales 1991 — Oorspronkelijke vooruitzichten 1991	Augmentations — Vermeerderingen	Réductions — Verminderingen	Prévisions nouvelles 1991 — Nieuwe vooruitzichten 1991	TEKSTEN	Art.
	SOLDE compte courant au 1 ^{er} janvier	534,7	—	— 25 323,4	— 24 788,7	SALDO Lopende rekening op 1 januari	
	CHAPITRE 41					HOOFDSTUK 41	
413.01	Intérêts sur placements	—	—	—	—	Interesten op beleggingen.	413.01
03	Intérêts sur emprunts autorisés	5 569,2	—	—	5 569,2	Interesten op toegestane leningen.	03
	Totaux pour le chapitre 41 ...	5 569,2	—	—	5 569,2	Totalen voor hoofdstuk 41.	
	CHAPITRE 44					HOOFDSTUK 44	
442	Produits d'emprunts :					Opbrengst van leningen :	442
01	— à long terme	55 000,0	—	— 30 211,3	24 788,7	— op lange termijn.	01
03	— à court terme	—	—	—	—	— op korte termijn.	03
443	Avances remboursables :					Terugbetaling voorschotten :	443
01	— Avances remboursables de tiers	—	—	—	—	— terugbetaalbare voorschotten van derden.	01
02	— Remboursements d'emprunt .	1 498,2	—	—	1 498,2	— terugbetalingen van leningen.	02
	Totaux pour le chapitre 44 ...	56 498,2	—	— 30 211,3	26 286,9	Totalen voor hoofdstuk 44.	
	CHAPITRE 45					HOOFDSTUK 45	
450.01	Interventions de l'Etat (à fonds perdu) à charge de l'article 41.02 du budget de l'Intérieur	2 300,0	—	—	2 300,0	Tussenkomen van de Staat (niet terugvorderbaar) ten laste van artikel 41.02 van de begroting van Binnenlandse Zaken.	450.01
	Totaux pour le chapitre 45 ...	2 300,0	—	—	2 300,0	Totalen voor hoofdstuk 45.	
	Totaux pour les recettes	64 902,1	—	— 55 534,7	9 367,4	Totalen voor de ontvangsten.	

5. DEPENSES

(en millions de francs — in miljoenen frank)

5 UITGAVEN

Art.	LIBELLES	Prévisions initiales 1991 — <i>Oorsponke- lijke voor- uizichten 1991</i>	Augmenta- tions — <i>Vermeer- deringen</i>	Réductions — <i>Verminde- ringen</i>	Prévisions nouvelles 1991 — <i>Nieuwe vooruit- zichten 1991</i>	TEKSTEN	Art.
	CHAPITRE 51					HOOFDSTUK 51	
511.01	Rémunération du personnel recruté à titre temporaire	—	—	—	—	Bezoldiging van het personeel ten tijdelijke titel aangeworven.	511.01
513.02	Frais de déplacements	—	—	—	—	Verplaatsingskosten.	513.02
	Totaux pour le chapitre 51 ...	—	—	—	—	Totalen voor hoofdstuk 51.	
	CHAPITRE 52					HOOFDSTUK 52	
525.01	Frais d'émission	305,0	—	- 273,0	32,0	Kosten van uitgifte.	525.01
	Totaux pour le chapitre 52 ...	305,0	—	- 273,0	32,0	Totalen voor hoofdstuk 52.	
	CHAPITRE 53					HOOFDSTUK 53	
535.01	Intérêts sur emprunts contractés	14 861,6	1 254,9	—	16 116,5	Interesten op aangegane lenin- gen.	535.01
	Totaux pour le chapitre 53 ...	14 861,6	1 254,9	—	16 116,5	Totalen voor hoofdstuk 53.	
	CHAPITRE 56					HOOFDSTUK 56	
560.01	Amortissements d'emprunts	42 131,1	—	—	42 131,1	Delging van leningen.	560.01
03	Remboursements d'avances	—	—	—	—	Terugbetaling van voorschotten.	03
06	Placements divers	—	—	—	—	Diverse beleggingen.	06
09	Emprunts accordés aux communes	7 542,5	—	—	7 542,5	Leningen toegestaan aan ge- meenten.	09
	Totaux pour le chapitre 56 ...	49 673,6	—	—	49 673,6	Totalen voor hoofdstuk 56.	
	Totaux pour les dépenses	64 840,2	1 254,9	- 273,0	65 822,1	Totalen voor de uitgaven.	
	SOLDE Compte courant au 31 décembre	61,9	1 254,9	- 57 771,5	- 56 454,7	SALDO Lopende rekening op 31 december.	